

## 杰弗里·萨克斯：发达国家应承担起气候变化的历史责任

文/Jeffrey D. Sachs

摘要：2022年夏天，巴基斯坦发生的大规模严重洪灾，引起了全球高度关注。也让人们更多的关注到气候变化所带来的严峻威胁和挑战。本文为哥伦比亚大学教授杰弗里·萨克斯（Jeffrey D. Sachs）于2022年9月13日在西方智库项目辛迪加上发表的《巴基斯坦和为气候正义而战》，作者授权中国生物多样性保护与绿色发展基金会翻译并发表。文章呼吁经济强国富国应自觉承担起对于气候变化的历史责任。

关键词：洪灾，气候正义，气候变化，责任

Jeffrey D. Sachs.杰弗里·萨克斯：发达国家应承担起气候变化的历史责任.生物多样性保护与绿色发展.百家.2022年10月20日.ISSN2479-9065

近几个月，巴基斯坦史无前例的洪灾牵动了全球人民的心，上千人死亡，千万人流离失所。2022年世界各地极端天气频发，让人类再也无法回避气候变化的残忍事实。近日，中国生物多样性保护与绿色发展基金会（简称中国绿发会、绿会）国际部收到哥伦比亚大学教授杰弗里·萨克斯（Jeffrey D. Sachs）的邮件，与绿会国际部分享他于2022年9月13日在西方智库项目辛迪加（Project Syndicate）上发表的一篇文章《巴基斯坦和为气候正义而战》（Pakistan and the Fight for Climate Justice）。该文章提出，世界上的经济强国富国应当自觉承担起对于气候变化的历史责任。为进一步推动人类命运共同体的构筑，绿会国际部现将该文章翻译发布如下，供读者参阅。

### 巴基斯坦和为气候正义而战



富国常常否认他们的历史责任，无论是对殖民主义、奴隶制，还是对今天日益严重的气候破坏，它们都不予承认。但发展中国家不会忘记工业化经济体在永久改变气候和让灾难性事件更有可能发生方面所发挥的主导作用。

在世界各地，2022年是气候灾难的一年，包括干旱、洪水、特大火灾、台风等等。巴基斯坦是受影响最严重的国家之一。由于季风暴雨比30年平均水平高出近190%，非同寻常的洪水已经淹没了该国三分之一的地区，迄今已有1400人死亡。但不要搞错了：这不仅是一场“自然灾害”；相反，这也是高收入国家必须承担主要财政责任的渎职行为的结果。

可以明确地说，巴基斯坦的洪水与人类引发的气候变化有关。因为温暖的空气能容纳更多的水分，更高的温度通常意味着更重的季风。虽然季风有一个自然的逐年变化（在一些年份很强，在另一些年份很弱），但概率分布正在转向更大的降雨。喜马拉雅冰川因气温上升而融化，也可能导致洪水增加，土地使用的变化也可能是如此，包括森林砍伐和设计不良的基础设施。

巴基斯坦洪水的代价将是巨大的。早期估计损失超过300亿美元，未来几个月将带来更多的饥饿、疾病、贫困和大量的重建费用，现在有超过100万所房屋被损坏或摧毁。

科学家们可能会在未来的几个月里对巴基斯坦洪水的归因进行仔细的估计(以前的归因研究的例子可以在 [worldweatherattribution.org](http://worldweatherattribution.org) 网站上找到)。假设巴基斯坦的损失有一半最终归因于长期的气候变化,另一半归因于每年的随机变化和当地的土地使用方式。这将意味着大约有 150 亿美元的估计损失是由气候变化造成的。

然后,问题将转向分配这些由气候引起的费用的责任。根据目前的全球安排,财政责任几乎完全由巴基斯坦承担。当然,美国已经承诺了大约 5000 万美元的救济,加拿大承诺了 500 万美元,其他国家也可能会加入。但是,即使对巴基斯坦的救济总额达到 1.5 亿美元,这也只能弥补这种情况下可归属损失的 1%。

现在,应该考虑另一种分配责任的方式——基于各国各自对气候变化的贡献。在美国和其他国家,责任通常是这样的。如果你的邻居因为鲁莽的行为损害了你的财产,你可以起诉要求赔偿(补偿);如果附近的工厂污染了整个社区,该社区可以作为一个团体起诉(在美国,通过集体诉讼)。

世界上的富国就像那个污染工厂。他们剥夺了巴基斯坦的长期气候条件,而巴基斯坦的经济、住宅、农场和基础设施都是建立在这种气候条件之上的。如果有一个全球气候法庭,巴基斯坦政府将有充分的理由起诉美国和其他高收入国家未能限制改变气候的温室气体排放(GHGs)。但是,既然没有全球气候法庭(至少目前还没有),政府就应该像一个人一样行事,将可归属的气候损失和损害分配给那些对其负有历史责任的国家。巴基斯坦(及其在喜马拉雅山脉的邻国)当然要对土地的可持续管理承担核心责任,包括重新造林和气候安全的基础设施。

人类引起的气候变化的最大单一来源是化石燃料(煤、石油和天然气)燃烧产生的二氧化碳排放在大气中的浓度。由于一些排放到大气中的二氧化碳分子会在大气中停留几个世纪,所以关注长期的累积排放是至关重要的。

从 1850 年到 2020 年,化石燃料的燃烧导致了 1.69 万亿吨二氧化碳的累积排放。在这个总数中,美国约占 24.6%——4170 亿吨——这比它在 2021 年世界人口中

所占的份额要大得多：约 4.2%。同样，高收入国家（包括美国、欧洲、日本和其他一些国家）合计约占累计二氧化碳排放量的 58.7%，但只占当今世界人口的 15%。

相比之下，巴基斯坦在 1850 年至 2020 年间贡献了大约 52 亿吨的二氧化碳——大约相当于美国每年的排放量。因此，它的历史责任份额约为 0.3%--远远低于它在全球人口中的份额 (2.9%) 和它对气候相关损害的负担。虽然美国和其他高收入国家是“气候破坏的净出口者”，但巴基斯坦和大多数其他低收入和中低收入国家是不情愿的净进口者。

的确，在评估历史责任时使用什么日期存在一些争论。根据一种观点，累计排放量应该从 1850 年左右开始计算，因为那是随着美国和欧洲的早期工业化，全世界的化石燃料使用量激增的时候。但另一个阵营则认为应该更晚一些，比如 1992 年，当时世界各国政府通过了《联合国气候变化框架公约》，并承诺将大气中的温室气体浓度稳定在“防止对气候系统产生危险的人为干扰的水平”。

但这种辩论几乎不影响责任的分摊。即使我们仅仅衡量 1992-2020 年期间的累计排放量，美国的份额是 19.6%，高收入群体的份额是 46.9%，而巴基斯坦的份额是 0.4%。

无论如何，富国应该承担其在造成今天的灾难中那些深受气候灾难之苦而对气候灾难几乎没有“贡献”的国家的适应、应急反应和恢复的可归属成本的公平份额。随着气候损害的增加，也需要大规模、昂贵的投资（包括大规模重新造林、防洪基础设施、淡水储存和其他），以保护社会免受洪水、干旱、野火、高强度台风和其他气候相关灾害的影响。与气候有关的悲剧，如巴基斯坦的洪水，在全世界范围内，无论是富国还是穷国，发生的频率和强度都在增加。目前的灾难只是预示着在未来几年和几十年等待我们的事情。

富国和强国常常否认他们的历史责任，无论是对殖民主义、奴隶制，还是对气候

的破坏，它们都不予承认。所有国家都有责任使其能源系统脱碳，并负责任地、可持续地管理其土地和生态系统。然而，发展中世界不会忘记富国在制造今天的世界性气候灾难中所发挥的主导作用。随着与气候有关的损失迅速增加，全球对气候正义的要求只会增加。

原文参见：

<https://www.project-syndicate.org/commentary/pakistan-flooding-climate-justice-rich-countries-should-bear-cost-by-jeffrey-d-sachs-2022-09>

**文章作者简介：**

Jeffrey D. Sachs，哥伦比亚大学教授，是哥伦比亚大学可持续发展中心主任和联合国可持续发展解决方案网络主席。他曾担任过三位联合国秘书长的顾问，目前是秘书长安东尼奥-古特雷斯手下的可持续发展目标倡导者。他的著作包括《贫穷的终结》、《共同财富》、《可持续发展的时代》、《建立新的美国经济》、《新的外交政策：超越美国例外主义》，以及最近的《全球化的时代》。

**相关阅读：**

什么是“项目辛迪加”（Project Syndicate）？全球环境治理观察

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1741697188515355059>