

基层医疗机构药事管理与实践

赵海

北京市海淀区中医医院
海淀区双榆树社区卫生服务中心



北京市海淀区中医医院
海淀区双榆树社区卫生服务中心



政策背景

集中采购

带量采购

基层安全用药实践

前景与建议



北京市海淀区中医医院
海淀区双榆树社区卫生服务中心

01. 政策背景



"不忘初心"一词，目前已知最早出自唐代白居易《画弥勒上生帧记》："所以表不忘初心，而必果本愿也。"意思是说时时不忘记最初的发心，最终一定能实现其本来的愿望。





社区的概念

- “社区”一词，最早来源于拉丁语，意思是**共同的东西和亲密的伙伴关系**。
- 20 世纪30 年代以我国著名社会学家**费孝通**为首的燕京大学学生，率先将Community 译为中文的“社区”
- 从中国的实际情况看，社区构成的要素有以下五个：
 - ◆ 有聚居的一群人；
 - ◆ 有一定的地域；
 - ◆ 有一定的生活服务设施，以满足居民的物质需要和精神需要；
 - ◆ 居民群之间发生种种社会关系；
 - ◆ 为谋求规章制度的具体落实，产生各种社会群体和机构。在我国，城市社区一般是指街道；农村社区一般指乡镇。



社区卫生服务的概念

- 社区卫生服务是指无性别、无疾病差别的向社区人群提供连续、综合和协调的**第一级接触**卫生服务。
- 卫生部等十部委在《关于发展城市社区卫生服务的若干意见》中指出：
- “社区卫生服务是社区建设的重要组成部分，是在**政府领导、社区参与、上级卫生机构指导下**，以**基层卫生机构**为主体，全科医师为骨干，合理使用社区资源和适宜技术，以**人的健康为中心、家庭为单位、社区为范围、需求为导向**，以妇女、儿童、老年人、慢性病人、残疾人等为重点，以解决社区主要卫生问题、满足**基本卫生服务需求**为目的，融预防、医疗、保健、康复、健康教育、计划生育技术服务功能等一体的有效、经济、方便、综合、连续的基层卫生服务。”

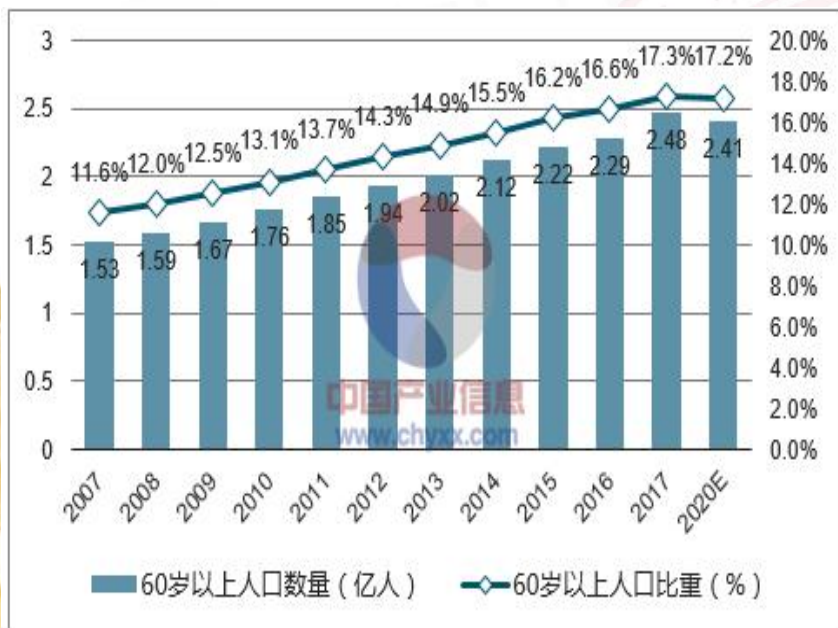


社区卫生服务的意义

- 社区卫生服务是一种能适应生物—心理—社会医学模式发展的新型服务模式，在提供第一级接触的服务项目中具有无可替代的优势地位，被国际社会公认为实施初级卫生保健的基本战略。
- 发展社区卫生服务可以适应人口老龄化、疾病谱的改变，带动和促进医疗保险制度，药品生产流通体制和医疗救助制度等方面的改革与发展。
- ◆ 是满足居民基本卫生保健需求最方便、最有效的一种方式；
- ◆ 是实现“人人享有卫生保健”，获得基本健康保障，实现卫生服务可及性与公平性的迫切要求和有效手段；
- ◆ 是增强卫生服务功能，提高卫生服务效率，改善卫生服务质量，优化卫生服务体系，有效控制医疗费用不合理增长的根本途径。



2007-2020年60岁以上人口数量及比重 2005-2017年65岁以上人口数量走势





我国社区卫生服务发展历程

- ◆ 社区卫生服务发展的萌芽---20世纪50年代
- ◆ 社区卫生服务酝酿及试点阶段---20世纪90年代
- ◆ 社区卫生服务的自我发展及成熟阶段---进入2000年
- 全国已设置社区卫生服务中心3400多个，社区卫生服务站近12000个，创建了108个全国社区卫生服务示范区
- 以社区卫生服务中心为主，社区卫生服务站为辅，医疗诊所、医务室为补充的社区卫生服务体系框架，正在大、中型城市逐步形成



相关文件

- ◆ 《关于卫生改革与发展的决定》中发【1997】3号
- ◆ 《关于开展城市社区卫生服务的若干意见》卫基妇发【1999】326号
- ◆ 《关于城镇医药卫生体制改革的指导意见》国办发【2000】16号
- ◆ 《关于加快城市社区卫生服务的若干意见》卫基妇发【2002】186号
- ◆ 《国务院关于发展城市社区卫生服务的指导意见》国发【2006】10号
- ◆ 《中共中央国务院关于深化医药体制改革的意见》中发【2009】6号
- ◆ 《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》国办发【2015】70号
- ◆ 《关于推进家庭医生签约服务的指导意见》国医改办发【2016】1号



2009年中共中央、国务院下发了《关于深化医药卫生体制改革的意见》，就医药卫生体制改革进行了详细论述。并提出重点抓好五项改革：

一是加快推进基本医疗保障制度建设

二是初步建立国家基本药物制度

三是健全基层医疗卫生服务体系

四是促进基本公共卫生服务逐步均等化

五是推进公立医院改革试点



社区卫生服务机构与公立医疗机构的区别

急危重症和
疑难复杂疾
病的诊疗服
务

接收三级医院
转诊的急性病
恢复期患者、
术后康复期患
者及危重症稳
定期患者。

主要提供县
域内常见病、多
发病诊疗，以
及急危重症患
者抢救和疑难
复杂疾病向上
转诊服务。

为诊断明确、病情稳
定的慢性病患者、老
年病患者、晚期肿瘤
患者等提供治疗、康
复、护理服务。在基
层医疗机构享受到疾
病预防等公共卫生服
务和一般常见病、多
发病的基本医疗服务

城市三
级医院

城市二
级医院

县
级
医
院

基层医
疗卫生
机构

合理配置医疗资源，促进基本公共卫生服务均等化，对于建立中国特色基本医疗卫生制度，促进医药卫生事业长远发展、提高人民健康水平、保障和改善民生具有重要意义。



社区卫生服务机构与公立医疗机构的区别

◆ 基层医疗卫生机构

- 定位：满足社区需要（本地化）
- 服务对象：慢病、风险、健康人群
- 服务范围：宣传、预防、诊疗、转诊、康复等
- 服务模式：全科医生个体化模式

◆ 二三级医院

- 定位：辐射一定范围
- 服务对象：急重症、疑难杂症患者
- 服务范围：复杂手术、联合会诊
- 服务模式：团体化管理模式



社区卫生服务机构性质与服务内容



公益性



综合性

- ◆ 常见病、多发病的诊疗
- ◆ 基本公共卫生服务
- ◆ 计划生育技术服务
- ◆ 健康管理
- ◆ 危急重症病人的初步现场急救和转诊
- ◆ 是城乡医疗卫生服务体系的基础

“优质服务基层行” 国卫基层函【
2018】195号



人、房屋、医疗卫生
机构标识形状

绿色，体现社区的
健康与和谐



健康家庭，和谐社
区，四心十字组合

两个向上的箭头，
一个代表社区居民
健康水平不断提高，
一个代表社区卫生
服务质量不断改善

以人的健康为中心、
家庭为单位、社区
为范围



社区卫生服务机构的定位

居民健康
守门人



医保资金
守门人



社区卫生
服务人员



北京市海淀区中医医院
海淀区双榆树社区卫生服务中心

02. 集中采购



药品“阳光采购”是我市药品采购的一种新机制，是在原药品集中采购工作基础上，坚持以市为单位的集中采购方向和质量、需求、价格相统一的采购原则，进一步明确公立医疗机构在药品采购中的主体地位，在深化医改工作的总体框架下，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，形成市场主导价格的机制。同时通过多方谈判、动态调整、成果共享等措施，加强政府综合监管，实现采购行为阳光透明，交易过程公平规范。进一步推动破除以药补医机制，加快公立医院改革；进一步降低药品虚高价格，减轻人民群众用药负担；多措并举，保障患者临床用药；有效预防和遏制药品购销领域腐败行为，抵制商业贿赂；推进药品生产流通企业整合重组、公平竞争，促进医药产业健康发展。



相关政策

一、2020年2月，中共中央国务院印发《深化医疗保障制度的意见》，提出要充分发挥药品集中采购在深化医药服务供给侧改革中的引领作用，深化集中带量采购制度改革。

二、国务院深化医药卫生体制改革领导小组印发《关于以药品集中采购和使用为突破口进一步深化医药卫生体制改革若干政策措施的通知》，要求有序扩大国家集中采购和使用药品品种范围，形成以带量采购，招采合一、质量优先、确保用量、保证回款等为特点的国家组织药品集中采购模式并不断优化。



实施特点

- ◆ 构建阳光采购机制
- ◆ 实施药品分类采购管理
- ◆ 深化“放管服”改革激发市场活力
- ◆ 推进以市场为主导的药品价格机制形成
- ◆ 支持医药产业创新发展
- ◆ 推动医保、医疗、医药联动改革
- ◆ 建立健全综合监管体系



政策意义

解决量价脱钩

解决竞争不足

解决采购分散

解决协同缺乏





政策意义

- ◆ 带量采购显示了国家推进药价回归合理水平，控制医保支出费用的决心。
- ◆ 药品降价提质，促进药品行业转型升级，规范流通秩序，净化行业生态。
- ◆ 深化公立医院改革，挤掉药品销售费用，净化医务人员行医环境，促进合理用药。





国家组织药品阳光集中采购试点工作 坚持正确的工作原则

坚持
以人民为中心

坚持
依法依规

坚持
市场机制和政府
作用相结合

坚持
平稳过渡、妥当
衔接



03. 帶量採購



带量采购政策含义

带量采购是在集中采购的基础上提出的，指的是在药品集中采购过程中开展招标或谈判议价时，要明确采购数量，让企业针对具体的数量报价。

带量采购可以理解为大型“团购”，明确采购量，低价者中标，带量采购可以通过企业间的市场化竞价，起到以量换价的作用，降低采购药品的价格。





带量采购

通过一致性评价

集中采购

明确采购数量

企业针对具体的
药品数量报价



带量采购实施过程中遇到的问题





患者用药影响

药品降价，患者个人负担明显下降。



2019. “4+7” 试点采购的
25个品种外其他中选品种药
品价格平均降幅53%

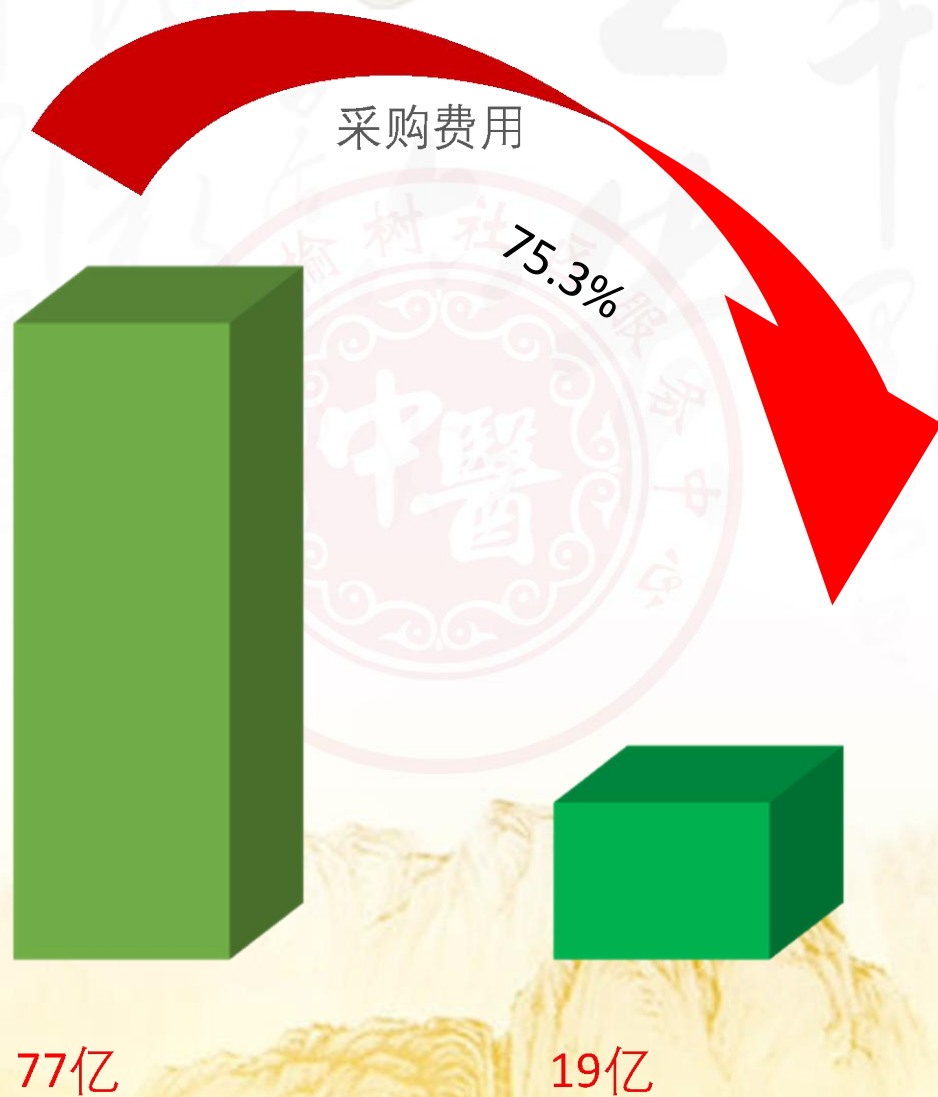
提供多种选择，按病情需要供患者使用。



优先使用中选药品，对中选
药品，确保用量，同时兼顾
临床不同用药需求。采购其
他挂网品种，给患者提供多
种选择。



北京市海澱區中醫醫院
海澱區雙榆樹社區衛生服務中心





稳步推进第二批

根据国家组织药品集中采购和使用有关工作要求，经北京市贯彻落实国家组织药品集中采购和使用工作小组研究，市政府批准，在首轮供货周期内履约情况良好、中标药品质量稳定、供应充足、临床使用平稳的前提下，决定对“4+7”试点范围内药品开展续约工作，即第一批集采品种延续使用。同时实施第二批“4+7”药品开始使用。

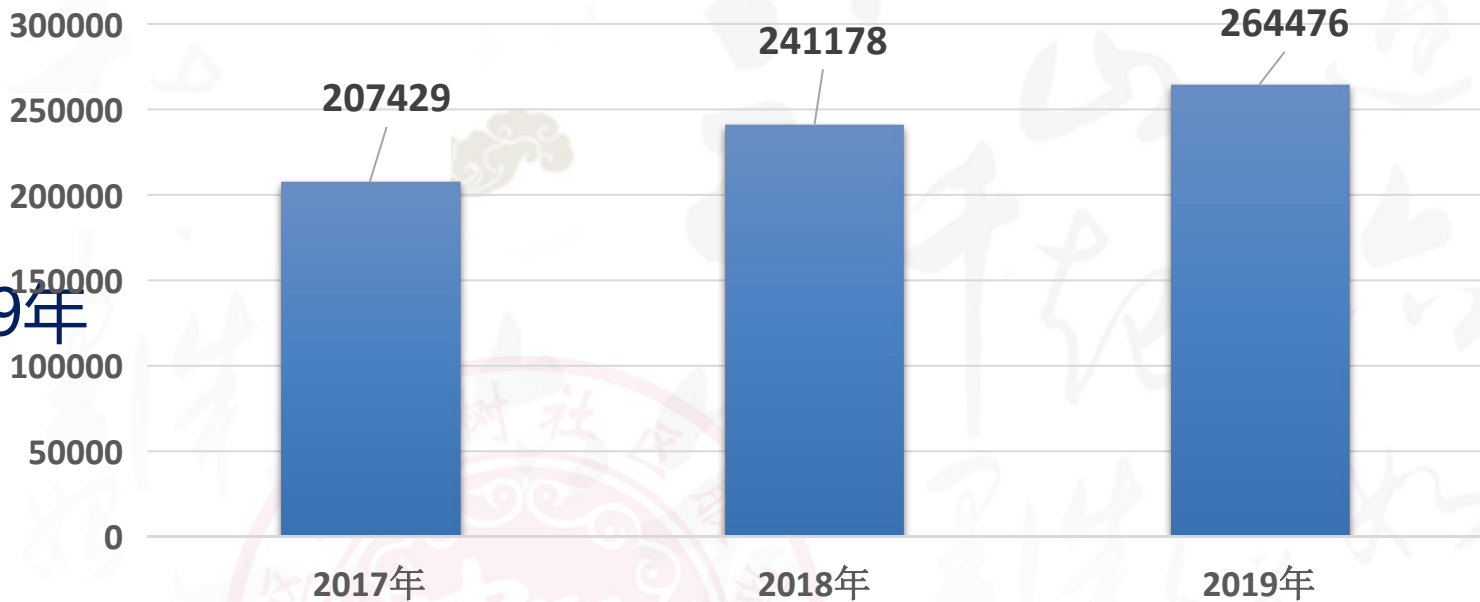


北京市海淀区中医医院
海淀区双榆树社区卫生服务中心

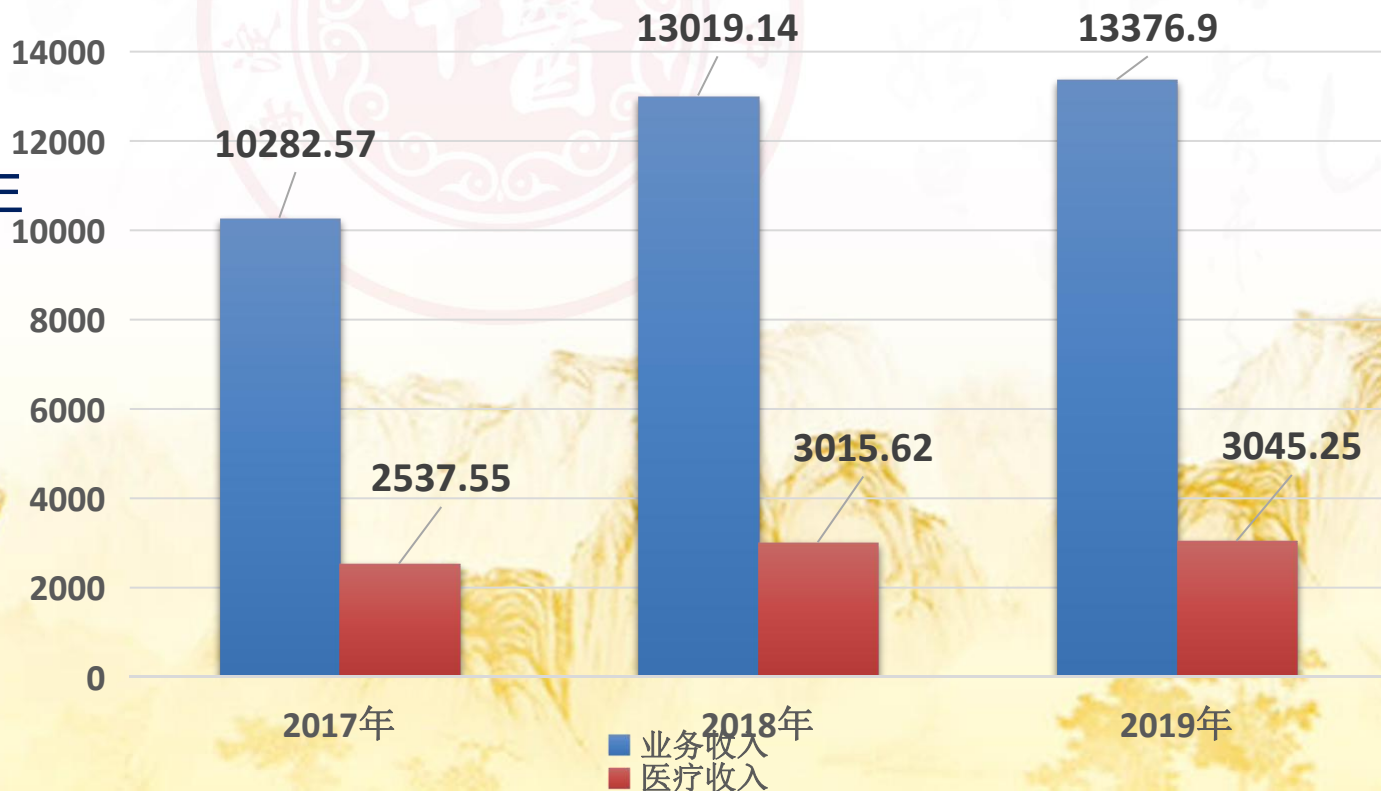
04. 基层 安全 用药 实践



■ 2017-2019年
挂号人次



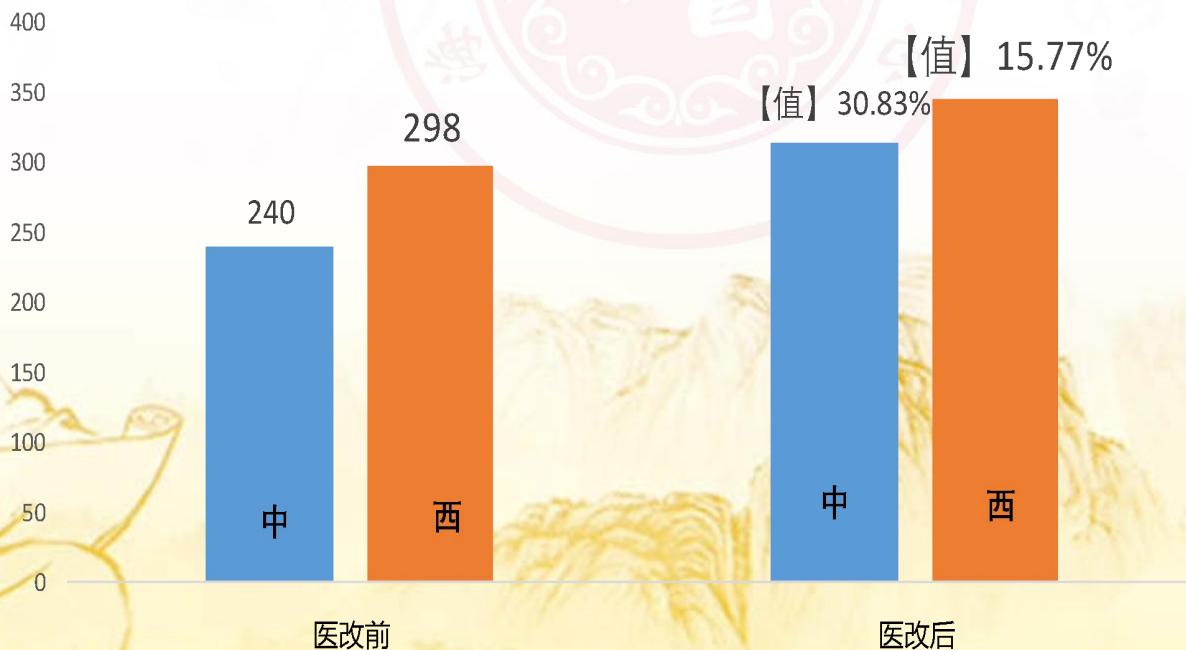
■ 2017-2019年
收入情况
(万元)





2017年新一轮医改基层用药情况变化对比

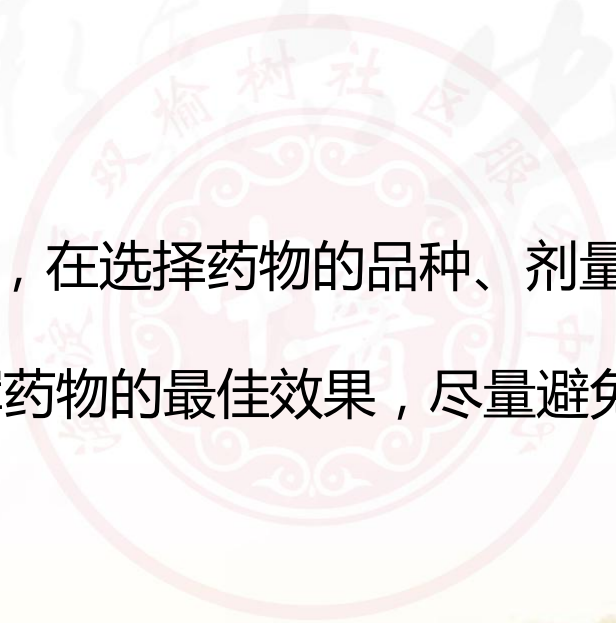
医改前中成药240种，西药298种，医改后与上级医院品种进行对接：含105种慢病药品，17种慢阻肺药品，且增设了眼科门诊及扩增了妇科，儿科的用药种类，个性化需求用药50余种。现中成药品种数与医改前相比增加了30.83%，西药品种数增加了15.77%

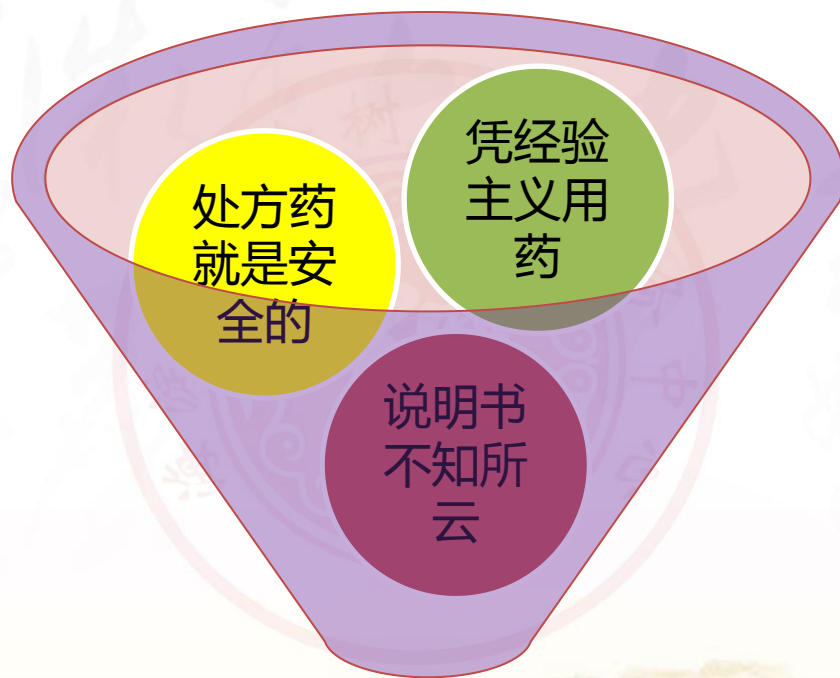




安全用药

是指根据病情需要，在选择药物的品种、剂量和服用时间等方面都要恰到好处，充分发挥药物的最佳效果，尽量避免药物对人体所产生的不良反应或危害。





安全用药的误区





合理用药原则

确定诊断

制订详细的用药方案

及时完善用药方案

用药方案要强调个体化





北京市海澱區中醫醫院
海澱區雙榆樹社區衛生服務中心

05. 前景与建议



2019年11月27日 患者平日内对健康资讯较为关注，日前特来询问盐酸小檗碱是否有心脑血管保护作用？盐酸小檗碱是抗生素么？

我答盐酸小檗碱的现代药理研究确实较多，小檗碱不仅有心脑血管保护作用，而且还有降血脂和降血糖等作用。但现阶段药理作用以及说明书的适应症主要还是集中在肠道抗菌与肠道抗病毒这两方面。如果应用在心脑血管保护方面，确实是属于超说明书用药。什么时候您说的这条研究进展被国际认可后，同时收录到中国药典。那时各个生产厂家也会在说明书上增加相应的适应症，此时这个药才能真真正正的应用在心脑血管疾病的治疗上。盐酸小檗碱是天然药物，能提取小檗碱的来源主要是中药三颗针，黄连、黄柏。这三种中药属于清热类中药，对抗以红肿热痛为主的热性炎症。因此小檗碱也继承了此类药效，主要用于湿热泄泻。所以盐酸小檗碱可视为中药提取的天然抗生素类药物，既有中医理论的依据，也有近代药理的研究。-----学院路社区卫生服务中心



参与药物治疗决策及独立进行决策是药师奋斗的目标

治疗药物监测是临床药师的常规工作



让医护人员理解和接纳自己

成为医护人员和其他卫生专业人员获取药物信息的主要来源

介绍新药和药物治疗学最新进展，老药新用、不良反应和相互作用等信息，普及合理用药知识，提高医护人员的用药水平



药师的工作不再是单纯的药品调配、药品供应等，而是深入临床，药师除了要积累药物临床应用知识与药物配伍知识外，还要熟悉临床常见疾病诊断与治疗原则，使医生的用药更趋合理，患者满意度增加，医院的服务能力提高





中国中医科学院西苑医院

中国中医科学院西苑医院 中药临床药师培训基地学员录取通知书

编号: XY016-2018Q

北京市海淀区中医医院 医院 王红 药师:

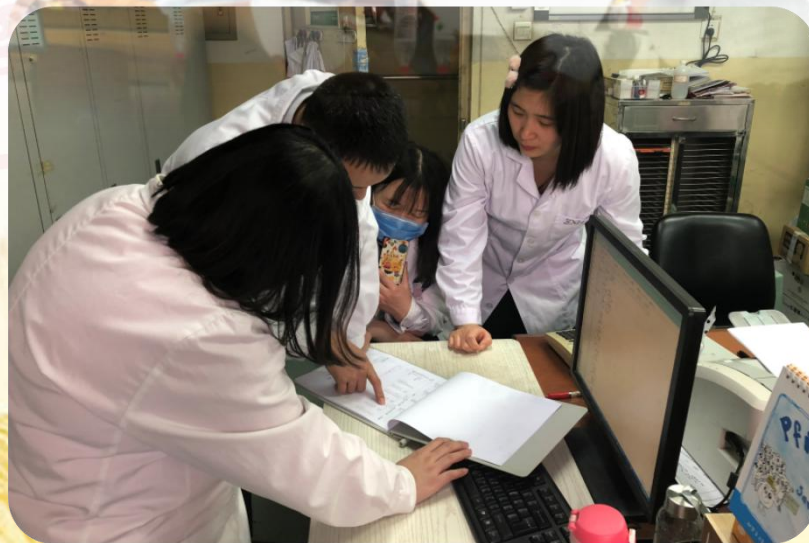
经审查批准,你已被我院中药临床药师培训基地 肺病 专业录取。请持录取通知书、《中华中医药学会中药临床药师培训学员申请表》于 2018 年 10 月 22 日早上 8:30 到我院药学部办公室报到。

培训期一年(2018年10月-2019年10月)。

培训费用 10000 元,食宿费自理。

中国中医科学院西苑医院教育处

2018 年 7 月 19 日





- ◆ “共建共享、全民健康”，是建设健康中国的战略主题。核心是以人民健康为中心，**坚持以基层为重点**……落实预防为主，推行健康生活方式，减少疾病发生，强化**早诊断、早治疗、早康复**，实现全民健康。----- 《“健康中国2030”规划纲要》





何愿防
架上药
人间生
但世人
无病尘



北京市海淀区中医医院
海淀区双榆树社区卫生服务中心

感谢聆听

稳步推进 完成使命

