



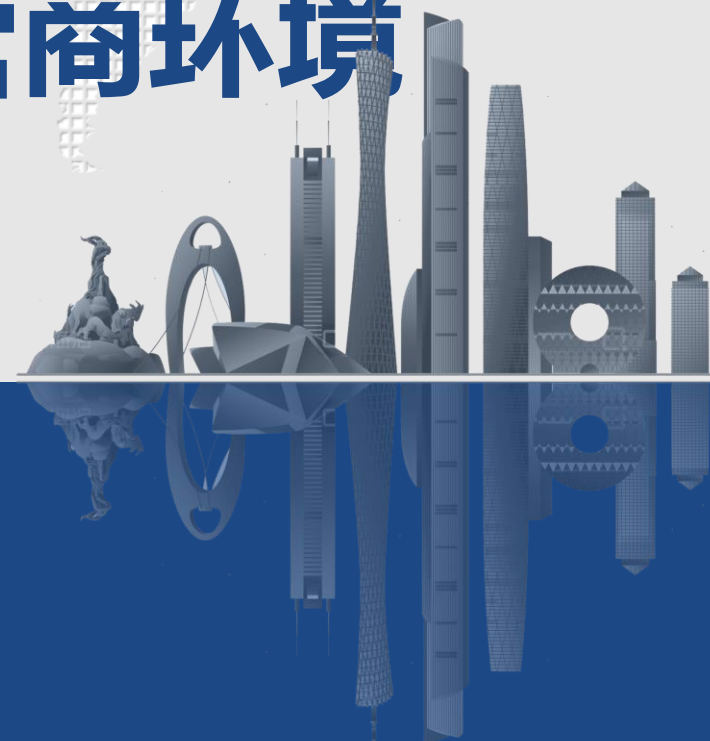
# 电子图纸全过程流转应用工作 培训会议



广州市住房和城乡建设局  
2023年7月11日

1

# 工程审批制度改革及营商环境 整体情况



# 工程审批制度改革



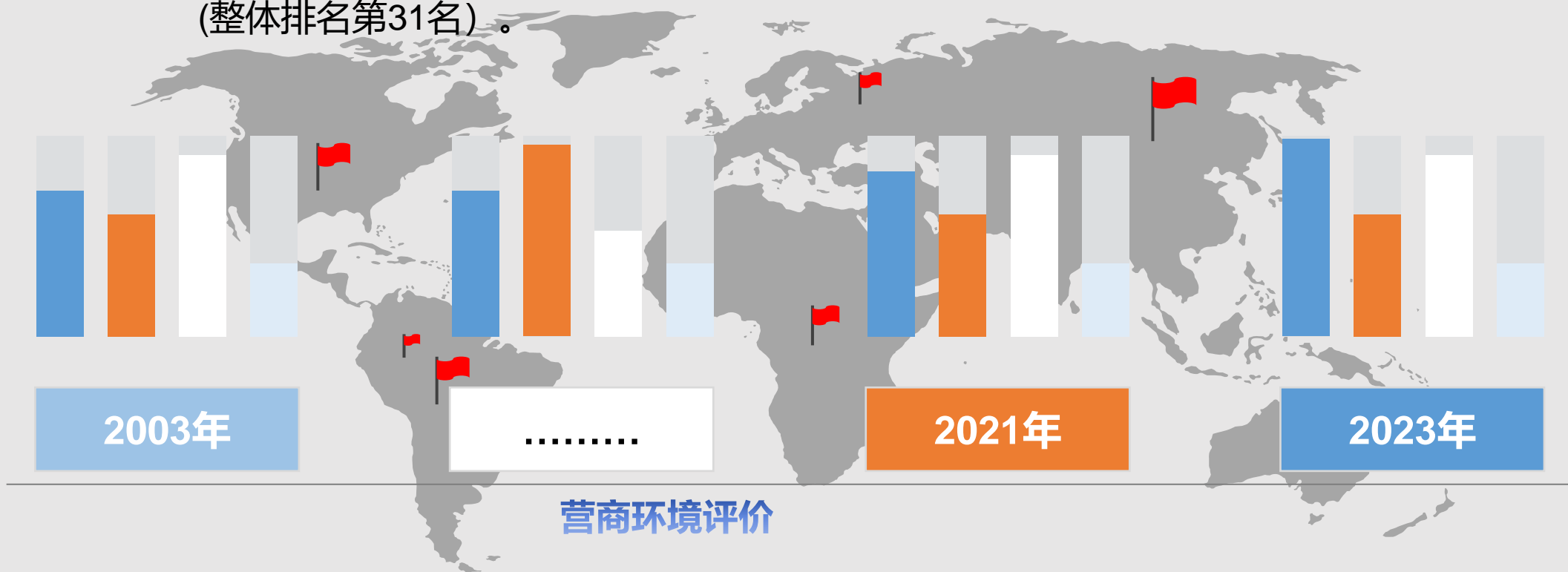
# 世行营商环境评价



世界银行 从**2003年**开始对全球**190多个经济体**的营商环境进行评价。

IBRD-IDA

2021年以前，评价在中国选取了北京、上海两个城市。中国“**办理建筑许可**”指标在世界一直在提升，2018年的172名、2019年121名，2020年上升88位，排名第**33**名（整体排名第31名）。



## “获取经营场所” 指标内容

“获取经营场所”新评估体系中包含**办理建筑许可**内容，还新增了**不动产租赁**（重点是商业租赁时间及成本）、**不动产登记**（重点是购买产权的时间及成本）、**绿色建筑、环境许可**。

### 获取经营场所 评价的三个维度

1

监管框架:不动产租赁、财产所有权和城市规划监管的质量

2

公共服务:公共服务的质量和信息的透明度

3

办事便利度:在实践中获得获取经营场所的便利度

工作方向：以“电子图流转”和“房屋编码”为基础，构建工程建设项目设计、施工、验收、运营全流程审批监管数字化管理模式。

# 推动我市改革——分阶段施工许可

## 2020年6月起，实施分阶段施工许可

科学统筹考虑工程规划、施工时序、财务进度等方面，由**企业自主选择3种方式办理分阶段施工许可**，有效规范了城市管理秩序。

### 三阶段

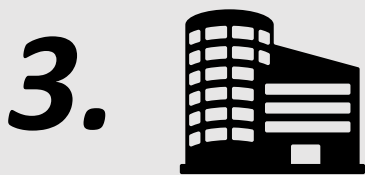
按“基坑支护和土方开挖”、“地下室”、“ $\pm 0.000$ 以上”三个阶段分别申请办理施工许可证

### 两阶段

按“ $\pm 0.000$ 以下”、“ $\pm 0.000$ 以上”两个阶段分别申请办理施工许可证

### 一阶段

直接申办工程整体的施工许可证



# 推动我市改革——工程保险

## 《广州市住宅工程质量潜在缺陷保险管理暂行办法》

本市居住用地出让时，土地出让人应当将投保缺陷保险列入出让合同。建设单位应当在办理施工许可手续前，与保险公司签订书面保险合同，并一次性支付合同约定的保费。



保险  
机制

## 《建设工程保险风险管理服务标准》

组织行业协会发布《广州市住宅工程质量潜在缺陷保险质量风险管理服务规程》《广州市简易低风险建设工程质量安全保险及服务规程》，形成建筑全生命周期的保险服务标准体系，填补保险建筑行业的标准空白。

规范化  
标准化

# 推动我市改革——融合监管

特急

## 广州市住房和城乡建设局文件

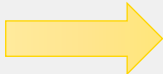
穗建人〔2020〕223号

### 关于印发《广州市建筑工程质量、安全、消防、人防业务融合统一监管工作方案》的通知

各区建设局和结建人防主管部门，市建设工程质量监督站、市建设工程安全监督站、市人防工程质量监督站，各建设、设计、施工、监理单位，各施工图审查和工程咨询机构：

《广州市建筑工程质量、安全、消防、人防业务融合统一监管工作方案》（以下简称《工作方案》，见附件）已经市政府同意，现予以印发实施。为切实落实该《工作方案》的有关精神，规范我市建筑工程质量、安全、消防、人防业务融合统一监管工作，现将有关事项一并通知如下：

房屋建筑工程  
一站式融合监管



解决以往消防、人防监管不同步、互相矛盾问题

电脑与手机智能化监管

增加TIS辅助机构



# 推动我市改革——基于风险等级的分级管控

1

质量安全风险等级分类：共分为四级。

重大风险

较大风险

一般风险

较低风险

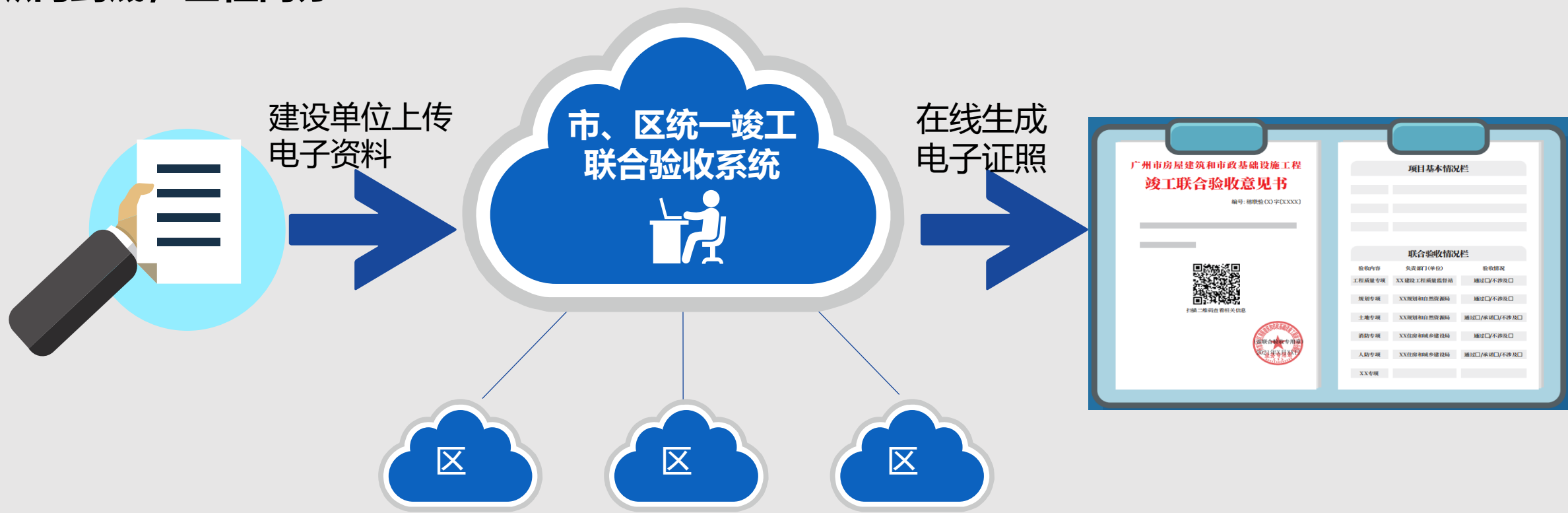
2

风险等级评价由风险源(质量、安全)等级和综合管理风险等级采用矩阵法确定。

质量安全风险等级矩阵表					
风险等级		综合管理风险等级			
		I	II	III	IV
风险源 等级	I	重大风险(红)	重大风险(红)	重大风险(红)	重大风险(红)
	II	重大风险(红)	较大风险(橙)	较大风险(橙)	较大风险(橙)
	III	重大风险(红)	较大风险(橙)	一般风险(黄)	较低风险(蓝)
	IV	重大风险(红)	较大风险(橙)	一般风险(黄)	较低风险(蓝)

# 推动我市改革——联合验收

纵向到底，全程网办



# 推动我市改革——信用监管



信用广州 | 信用中国 (广东广州)  
CREDIT.GZ.GOV.CN

请输入法人组织名称或统一社会信用代码查询

查询

首 页

服务大厅

信用公示

行业信用

诚信文化

信用研究

信用创新

不履行承诺信息

信源单位: 工程建设项目审批各审批部门

企业名称: 请输入完整的主体名称...

查询

序号	相对人名称	列入名单原因	列入名单日期	截止日期	审批部门
11	广州市鸿峰实业有限公司	2022年12月30日, 广州...	2022-12-30	2023-06-30	花都区规划编研中心城...
12	广州爱莎岭南教育投资有限...	2022年12月30日, 广州...	2022-12-30	2023-06-30	广州市城市建设档案馆
13	广州中交邮轮母港投资发展...	2022年12月15日, 广州...	2022-12-15	2023-06-15	南沙区国家档案馆
14	广东智地置业有限公司	你单位于【2022年9月8...	2022-12-14	2023-06-14	广州市增城区住房和城...
15	广州广汽原模具冲压有限...	2022年12月27日, 广州...	2022-12-27	2023-06-27	广州市城市建设档案馆
16	超讯 (广州) 网络设备有限...	2022年12月29日, 超讯...	2022-12-29	2023-06-29	广东省通信管理局广州...
17	广东技术师范大学天河学院	2022年12月7日, 广东...	2022-12-07	2023-06-07	广州市城市建设档案馆
18	广州市白云城市建设投资有...	你单位于【2022年8月2...	2022-12-01	2023-06-01	广州市白云区住房建设...
19	广东三雄极光照明股份有限...	2022年12月14日, 广东...	2022-12-14	2023-06-14	南沙区国家档案馆
20	广州市南沙新区产业园区开...	你单位于【2022年5月7...	2022-11-14	2023-05-14	广州南沙经济技术开发...

# 2 电子图纸全过程流转应用

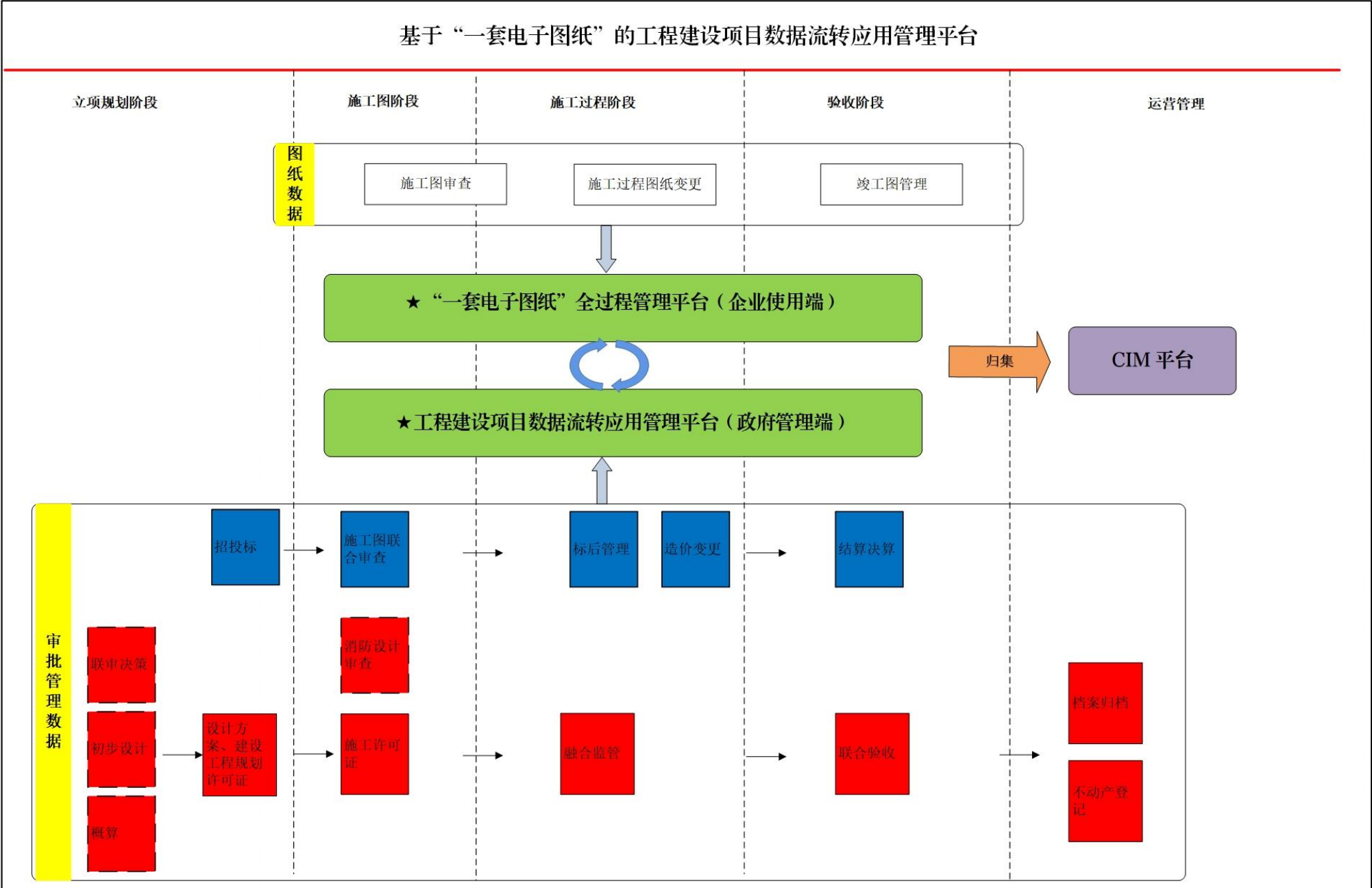


# 1.实施背景

## 现状问题

1. 施工图审查阶段的设计图与工程建设过程中的施工图以及最后的竣工图不一致，工程存在多套图纸，缺乏统一管理。
2. CIM平台中BIM模型与CAD的电子数据应用不足，不利于智慧城市建设、后续物业运营维护的推进。
3. 竣工图后续成图较久，不利于联合验收工作的较快开展。

## 2. 解决方式——电子图纸全过程流转应用





### 3.电子图流转实施日期

2023 年 7 月 15 日

2023 年 9 月 1 日

#### 广州市住房和城乡建设局文件

穗建改〔2023〕4号

##### 广州市工程建设项目审批制度改革试点工作 领导小组办公室关于开展房屋建筑工程 电子图纸全过程流转应用工作的通知

各有关单位：

为贯彻落实国务院营商环境创新试点的改革精神，促进住建行业数字监管高质量发展，以CIM平台应用为导向，打通我市房建工程电子图纸（包含二维CAD和三维BIM）全过程流转应用，在前期开展试点基础上，现决定实施房屋建筑工程电子图纸全过程流转应用工作。具体事宜通知如下。

##### 一、实施目标

通过“广州市工程图纸全过程管理平台”（下称“电子图系统”

1. 自2023年7月15日起，全市房屋建筑工程自施工图审查环节开始实施二维电子图纸的上传流转应用，工程开展施工图审查时应上传CAD+PDF格式电子图纸。
2. 自2023年9月1日起联合验收案件的竣工图纸从“电子图系统”自动采集，联合验收系统中不再单独上传竣工图纸。
3. 属于三维BIM应用范围的房屋建筑工程，实施二维、三维电子图纸（CAD+BIM）的同步上传流转应用。
4. 房屋建筑工程在施工图审查、行政审批、建设过程、竣工验收等环节，以同一套电子图纸为依据，各环节中对图纸有修改、变更的，应在同一套图纸上进行变更，变更记录全程留痕可追溯。

## 4.电子图流转程序

### 1施工图阶段

通过统一的插件，上传工程施工图电子图纸（CAD+PDF）至施工图联合审查。施工图审查机构审查通过后，电子图纸供建设过程及监督环节使用，审查结果供施工许可、消防等行政审批业务使用

### 2施工过程阶段

由建设单位（设计单位）及时上传发生变更的电子图纸（CAD+PDF）；如涉及重大变更，则需上传经施工图审查机构审查确认后的电子图纸（CAD+PDF）。所有变更记录在系统中留痕可追溯。

### 3竣工验收阶段

施工图审查通过的电子图纸加过程变更图纸，经建设单位确认后，自动固化为工程竣工电子图纸，推送至竣工联合验收系统，无需建设单位另行上传。

过程重大变更的范围及具体流程按《广州市住房和城乡建设局关于印发《广州市房屋建筑工程施工图设计文件变更指引》的通知》（穗建质〔2023〕368号）执行。



# 5.电子图纸上传流转系统



广东政务服务网

广州市工程图纸全过程管理





# 广州市工程图纸全过程管理平台

快捷入口



施工图审查

本辖区范围内新建、改建和扩建的  
施工图审查业务



施工过程变更

建设单位发起工程重大变更或一般  
变更



竣工图管理

建设单位发起竣工图编制、图纸添  
加图纸码



# 5.电子图纸应用效果





# 5.电子图纸应用效果



## 6.BIM实施应用范围

自2020年1月1日起，以下新建工程项目应在规划、设计、施工及竣工验收阶段采用 BIM技术，鼓励在运营阶段采用 BIM技术：

1.政府投资单体建筑面积2万平方米以上的大型房屋建筑工程、大型桥梁（隧道）工程和城市轨道交通工程；

2.装配式建筑工程；

3.海珠区琶洲互联网创新集聚区，荔湾区白鹅潭中心商务区，天河区国际金融城、天河智慧城、天河智谷片区，黄埔区中新广州知识城，番禺区汽车城核心区，南沙区明珠湾起步区区块、南沙枢纽、庆盛枢纽区块，花都区中轴线及北站核心区等重点发展区域大型建设项目。

除以上应用范围外，鼓励其他工程项目开展BIM技术应用。



## 7.电子图流转应用——推动分阶段审图

电子图纸



基坑图纸稳定的  
承诺说明



地下阶段审图  
技术意见



联合审图合格书





## 7.电子图流转应用——推动分阶段审图

### 广州市住房和城乡建设局文件

穗建改〔2023〕2号

#### 广州市工程建设项目审批制度改革试点工作 领导小组办公室关于实施房屋建筑工程 分阶段施工图审查的通知

各有关单位：

为深化工程建设项目审批制度改革，持续优化营商环境，全面贯彻落实营商环境创新试点城市精神，结合我市分阶段办理施工许可政策实际，进一步完善房屋建筑工程施工图审查流程，通知如下：

##### 一、推行房屋建筑工程分阶段施工图审查

自2023年5月1日起，在全市范围内实施房屋建筑工程施工图设计文件分阶段审查工作。

— 1 —

为匹配“分阶段施工许可”改革，自**2023年5月1日起**实施房屋建筑工程分阶段施工图审查。

### 广州市施工图设计文件审查管理系统

本辖区范围内新建、改建和扩建的房屋建筑工程和市政基础设施工程的施工图审查业务。

市政基础设施工程不包括：市政道路（桥梁、隧道、轨道交通）和公共交通工程，水务（给水、排水）工程，风景园林工程。此类工程请按相关主管部门要求办理。



建设单位登录

业务申办



设计单位登录

上传图纸，整改回复



审图机构登录

收件受理、任务指派、图纸审查  
注册帐号



主管部门登录

了解分析监管审图业务情况

工程图纸全过程管理平台

建设单位在办理施工图审查业务时，可以根据项目实际情况，选择先对地下阶段图纸申报施工图设计文件审查，也可以按照整体申报施工图审查。

## 8.电子图流转应用——理顺联合验收

电子图纸



广州市房屋建筑和市政基础设施工程  
竣工联合验收意见书

编号:穗联验(X)字[XXXX]



扫描二维码查看相关信息



项目基本情况栏

联合验收情况栏

验收内容	负责部门(单位)	验收情况
工程质量专项	XX建设工程质量监督站	通过□/不涉及□
规划专项	XX规划和自然资源局	通过□/不涉及□
土地专项	XX规划和自然资源局	通过□/承诺□/不涉及□
消防专项	XX住房和城乡建设局	通过□/不涉及□
人防专项	XX住房和城乡建设局	通过□/承诺□/不涉及□
XX专项		

电子图纸





不动产首次登记



## 9.电子图流转应用——加强信用管理

### 信用承诺制



推送



施工图  
审查

联合  
验收

自动匹配图纸信息，违反承诺行为自动推送，为推广建筑师负责制做准备。

信用广州   信用中国 (广东广州)					
CREDIT. GZ. GOV. CN					
请输入法人组织名称或统一社会信用代码查询					
查询					
首 页	服务大厅	信用公示	行业信用	诚信文化	信用研究
信用创新					
不履行承诺信息			信源单位：工程建设项目审批各审批部门		
企业名称：请输入完整的主体名称...			查询		
序号	相对人名称	列入名单原因	列入名单日期	截止日期	审批部门
11	广州市鸿峰实业有限公司	2022年12月30日，广州...	2022-12-30	2023-06-30	花都区规划编研中心城...
12	广州爱莎岭南教育投资有限...	2022年12月30日，广州...	2022-12-30	2023-06-30	广州市城市建设档案馆
13	广州中交邮轮母港投资发展...	2022年12月15日，广州...	2022-12-15	2023-06-15	南沙区国家档案馆
14	广东智地置业有限公司	你单位于【2022年9月8...	2022-12-14	2023-06-14	广州市增城区住房和城...
15	广州广汽荻原模具冲压有限...	2022年12月27日，广州...	2022-12-27	2023-06-27	广州市城市建设档案馆
16	超讯（广州）网络设备有限...	2022年12月29日，超讯...	2022-12-29	2023-06-29	广东省通信管理局广州...
17	广东技术师范大学天河学院	2022年12月7日，广东...	2022-12-07	2023-06-07	广州市城市建设档案馆
18	广州市白云城市建设投资有...	你单位于【2022年8月2...	2022-12-01	2023-06-01	广州市白云区住房建设...
19	广东三雄极光照明股份有限...	2022年12月14日，广东...	2022-12-14	2023-06-14	南沙区国家档案馆
20	广州市南沙新区产业园区开...	你单位于【2022年5月7...	2022-11-14	2023-05-14	广州南沙经济技术开发...



## 10.工作要求

01

请全市房屋建筑工程的建设单位积极支持，在施工图审查环节按规范要求上传电子图纸（CAD、BIM模型），过程发生变化的，及时在电子图系统中上传变更电子图纸，保障工程的竣工联合验收工作顺畅。为保障电子图纸能与CIM平台有效对接，电子图纸应一并满足交付要求。

02

对7月15日前已完成施工图联合审查的工程，由建设单位基于施工图审查与过程变更实际，在“电子图系统”的“施工过程变更”栏目一次性补传一套完整的通过施工图审查电子图纸（CAD+PDF）。工程竣工前由建设单位在“电子图系统”的“竣工图管理”栏目确认后推送至联合验收系统使用。

03

对历史已上传施工图BIM、竣工图BIM模型的工程，因模型本身错误问题而无法接入CIM平台的，为保障CIM平台数据完整性、可用性，需相关建设单位进行补充完善。具体清单及补充要求另行通知。

# 培训目录

## Contents

---

一

工程审批改革及营商环境评价总体情况

二

电子图纸全过程流转应用工作

三

电子图系统操作培训

四

答疑交流





# THANKS

# 感谢聆听



广州市住房和城乡建设局