

# 通许县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPACE MASTER PLANNING OF TONGXU

[2021-2035年]

草案公示

通许县自然资源局

2023 年 3 月

# 前言 | PREFACE

本规划是对通许县域范围内国土空间保护开发做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

为顺应新时代国土空间治理要求，统筹构建全域美丽、高质高效的国土空间保护开发新格局，我县以实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园为目标，以坚守资源底线为原则，编制了《通许县国土空间总体规划（2021-2035年）》。

# 目录

## CONTENTS

### 01 规划总则

规划目的  
规划原则  
规划范围  
规划期限

### 02 目标定位

总体定位  
发展目标  
发展战略

### 03 区域协同

战略融入  
交通互联

### 04 国土空间总体格局

严守空间底线  
构建国土空间总体格局  
筑牢生态保护空间  
保障农业发展空间  
完善城镇体系  
优化产业发展空间

### 05 基础设施与韧性城市

完善县域综合交通体系  
构建县域基础设施体系  
打造安全韧性县城

### 06 规划实施保障

规划传导与管控  
政策保障机制  
近期行动机制  
国土空间规划一张图建设

# 01

## 规划总则

1.1 规划目的

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限

## 1.1 规划目的

为贯彻新时代空间规划改革精神，对接国家及区域发展战略，优化国土空间开发保护格局，合理配置和提升资源利用效率、促进国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制《通许县国土空间总体规划（2021-2035年）》。

## 1.2 规划原则

### 生态优先 绿色发展

贯彻新时代新要求，坚持内涵式、集约型、绿色化的高质量发展，在资源环境紧约束下编制规划。

### 以人为本 品质提升

坚持以人民为中心，塑造高品质人居环境，着力破解各类“城市病”，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 全域统筹 城乡融合

结合本地实际，发挥本地特色和优势，落实乡村振兴、区域协调发展、可持续发展等空间发展战略。

### 坚持创新 保护特色

规划编制技术创新，运用城市设计、大数据分析等手段，改进规划方法，突出地域特色，加强公众参与。

## 1.3 规划范围

包括通许县所辖全部国土区域，**总面积766.76平方公里**（基于三调数据）。

## 1.4 规划期限

本规划的期限为2021-2035年。

近期：2021-2025年

远期：2026-2035年

远景：展望至2050年。



# 02

## 目标定位

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略



# 目标定位

## 2.1 总体定位



### 2.2 发展目标

#### 协调发展集约型生态休闲健康宜居城市

城市有魅力

土地更高效

产业有张力

社会更和谐

乡村有活力

宜居宜业宜游

#### ◆ 2025年

精准把握通许在郑开同城化战略中的定位和作用，主动融入郑州及航空港区、开封产业发展大盘，大幅提升通许县经济、政治、文化、社会、生态建设水平，谱写新时代通许改革发展新篇章。

#### ◆ 2035年

全县综合实力大幅跃升，全面融入国家和区域重大发展战略，成基本实现社会主义现代化；共建共治共享的社会发展新局面基本形成，社会充满活力又和谐有序。

#### ◆ 2035年

全面建成社会主义现代化新通许，绿色发展典范作用全面彰显，经济创新要素加快集聚，交通通达能力持续提升，城乡居民生活更加幸福安康，形成富强、民主、文明、和谐、美丽的国土空间。

2.3 发展战略

开发保护战略	具体措施
融入区域 联动发展	依托郑州国家中心城市，毗邻开封，对接空港，融入南部经济带，打造郑汴港通开放联动发展的新格局。
三线统筹 格局优化	划定三区三线，坚持绿色发展；严守底线、优化格局，做优存量发展，解决生态、耕地、城镇三者之间矛盾。
城乡融合 统筹共享	优化结构，提升乡镇综合服务能力和承载力；推动新型城镇化和美丽乡村建设。协调共享的公服配套，促进城乡协同发展。
创新转型 激发活力	建链补链、完善流通体系，补足三产服务，推动农文旅融合，激发乡村活力，助推乡村振兴
强化支撑 增强韧性	对外建设复合型连接通道，对内打开通道、畅优路网，解决交通系统不连贯；推动交通网络提升和韧性城市建设。
善治精修 突出特色	实施水系连通，完善河+湖水网生态基底；建设新型生态现代农业产业、特色林业产业；落实区域“双修”，增加生态空间

# 03

## 区域协同

3.1 战略融入

3.2 交通互联

### 3.1 战略融入

#### 空间协同，融入郑州大都市区发展格局

##### 抢抓三大机遇

抢抓**郑州航空港经济综合实验区**、**郑州国家中心城市**和**开封新兴副中心城市建设“三大机遇”**，充分发挥郑汴近郊优势和独特交通优势，北依西接，联动发展。



##### “南部经济带” 节点城市

积极对接郑州航空港经济综合实验区，促进县域经济一体化发展，实现与开封、港区联动发展。



##### “两核六组团” 组团之一

加速县城建设、小城镇提升和美丽乡村建设，改善城乡面貌，持续提升城市品位，充分释放发展潜力，打造区域协同发展重要组成部分。



### 3.2 交通互联

#### 互联互通，共建共享区域基础设施

##### 构建大运量快捷交通体系

商登、大广、兰南高速交汇点；

朝杞铁路、濮潢铁路交叉；

G240、G343、S222等国省道提升及新建工程；

##### 打造便捷高效的复合交通体系

加快通许进入铁路新时代，推进濮潢铁路（濮阳-潢川），建立现代物流体系；

推进涡河复航，建设水上旅游线。

##### 建设西向和西北向两个发展轴

依托通许县城至开封中心城区快速路、港区迎宾大道向东经尉氏县、通许县至杞县的杞港大道快速通道的建设，加大对接航空港、开封市力度。

# 04

## 国土空间 总体格局

---

4.1 严守空间底线

4.2 构建总体格局

4.3 筑牢生态保护空间

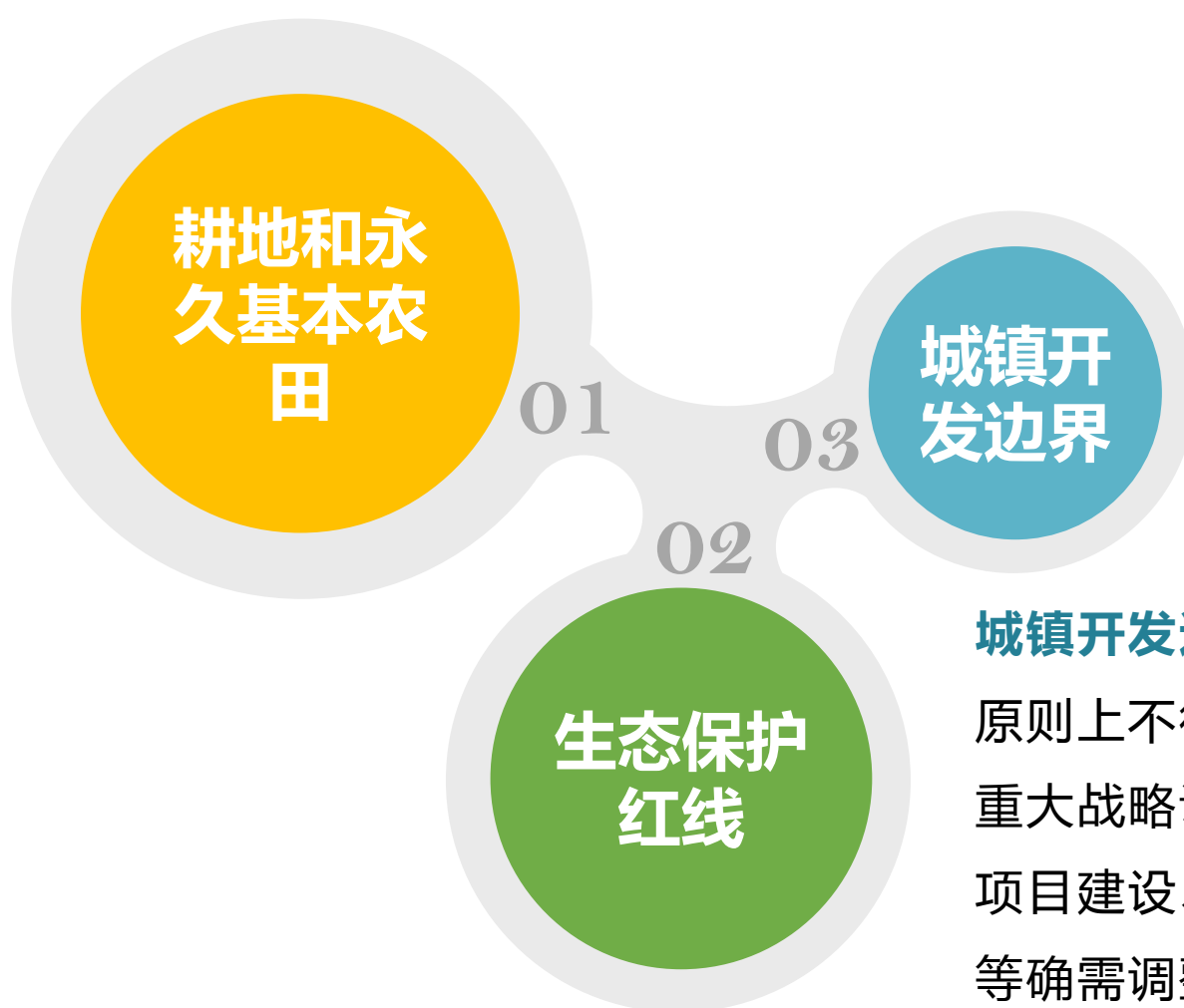
4.4 保障农业发展空间

4.5 完善城镇体系

4.6 优化产业发展空间

## 4.1 严守空间底线

**耕地和永久基本农田**一经划定，未经批准不得擅自调整。严格落实耕地用途管制，落实耕地占补平衡和进出平衡。优先保护永久基本农田和优质耕地，划定永久基本农田储备区。



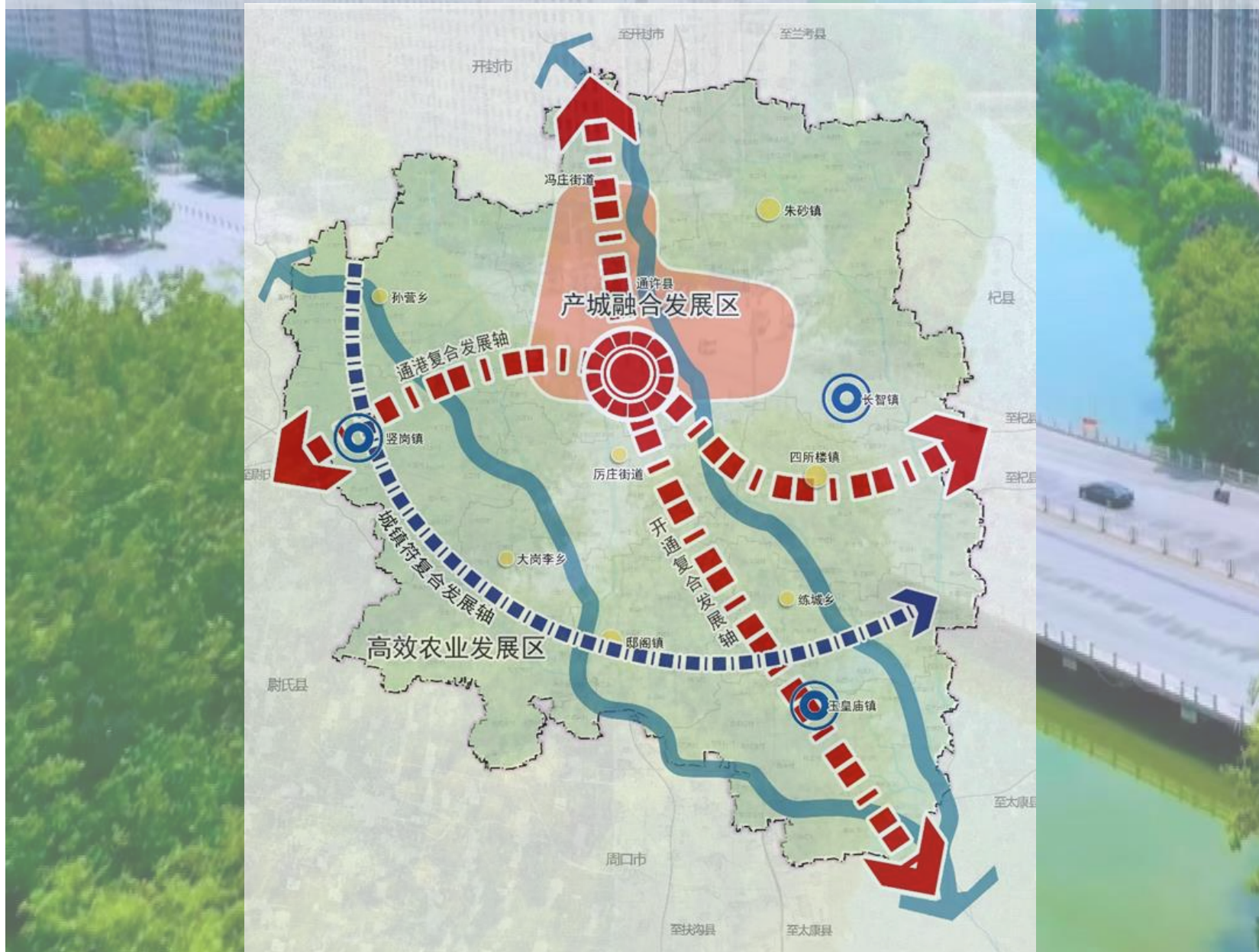
**城镇开发边界**一经划定，原则上不得调整。因国家重大战略调整、国家重点项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。

**生态保护红线**一经划定，未经批准，严禁擅自调整。以生态保护红线围合的空间为核心，严格控制人为活动，整体保护和合理利用自然生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，提高生态系统质量和稳定性，提供优质生态产品。

## 4.2 构建总体格局

### 一核引领，两水贯通、两区协同 三轴联动、三心带动，多点支撑

- ◆ **一核引领**：加强中心城区在整个县域的引领作用。
- ◆ **两水贯通**：涡河、涡河故道实施水系连通工程，打造2条河流水系生态廊道。
- ◆ **两区协同**：产城融合发展区、高效农业发展区。
- ◆ **三轴联动**：开通复合发展轴、通港复合发展轴、乡村振兴发展轴。
- ◆ **三心带动**：发挥县域三个重点镇在相应区域的带动作用。
- ◆ **多点支撑**：发挥一般乡镇对周边村庄的服务支撑作用，促进乡村振兴。



## 4.3 筑牢生态保护空间

### 两带、四核、五水、多廊

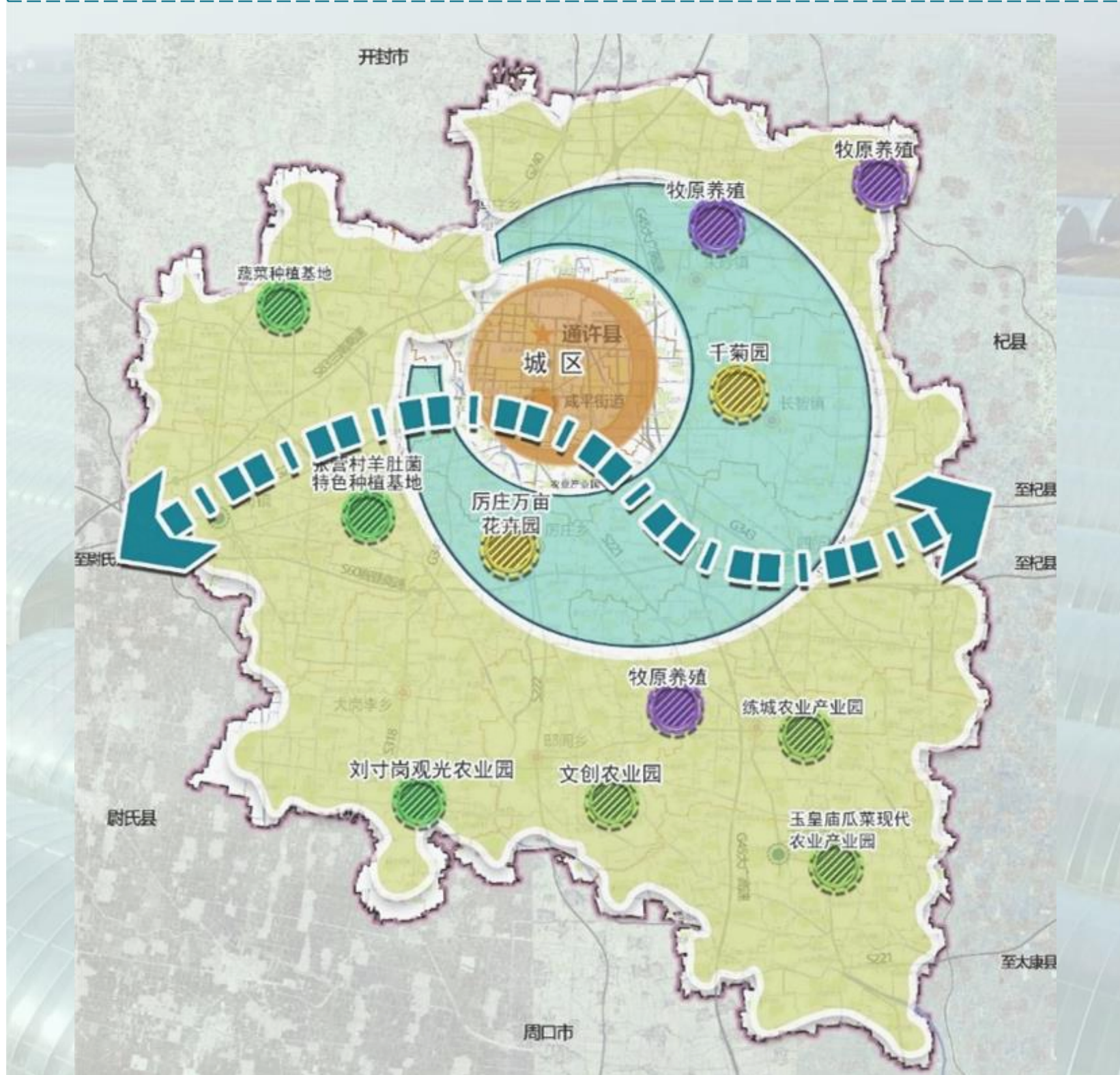
- ◆ **优化“两带”**：涡河及涡河故道，集水源涵养、观光旅游功能的水系生态带。
- ◆ **构建“四核”**：咸平公园绿核、岳家湖绿核、竖岗绿核、邸阁绿核。
- ◆ **美化“五水”**：修复涡河、孙城河、惠贾河、涡河故道、小清河 5 条生态水系。
- ◆ **重塑“多廊”**：高速及国省道等交通生态廊道；河渠打造的水系生态廊道。



## 4.4 保障农业发展空间

### 一带、两区、多点

- ◆ **一带**：沿G240-G343(密杞公路)两侧，总长 31 公里的高效经济作物开发带。
- ◆ **两区**：都市生态农业开发区和高标准农田区。
- ◆ **多点**：多个种植基地、养殖基地、农业观光园。



## 4.5 完善城镇体系

### “一城两组团、两区三轴、三心多点”

- ◆ **一城**：中心城区；
- ◆ **两组团**：长智（含岳家湖）组团和冯庄组团；
- ◆ **两区**：东北部区域的综合发展片区、西部和南部农贸发展片区；
- ◆ **三轴**：G240—S221南北发展主轴、G343—G240东西向发展主轴；城镇联系次轴（以孙营-竖岗—大岗李—邸阁—练城，形成乡镇提升带）；
- ◆ **三心**：四所楼镇、竖岗镇、玉皇庙镇3个中心（重点）镇；
- ◆ **多点**：多个乡镇区（邸阁、厉庄、练城、孙营、大岗李）；



4.6 优化产业发展空间

产业定位

郑州大都市区“菜篮子”基地

港区工业转型承接基地

豫东物流新枢纽基地

郑州大都市区城郊休闲养生度假基地

产业策略

打造“2+3+4”产业体系，发展优势产业，推动产业高质量发展。  
尤其在农副产品深加工方面，积极打造“中国酸辣粉之都”。

优化主导

做大2大主导产业  
农副食品深加工  
家居建材制造



提升传统

做强3大传统产业  
生态高效农业  
现代养殖业、服装纺织



培育潜力

做好4大潜力产业  
智能制造、生物医药  
现代物流业、旅游业



# 05

## 基础设施与 韧性城市

---

5.1完善县域综合交通体系

5.2构建县域基础设施体系

5.3打造安全任韧性县城

## 5.1完善县域综合交通体系

全面构建对外交通体系，加强交通衔接。  
完善路网等级结构，优化交通设施配置。

### 对外四通八达

- ◆ **开封**：通过濮潢铁路、大广高速、G240和S222连接开封，形成复合联系通道
- ◆ **航空港区**：通过商登高速、杞港大道（S317）衔接
- ◆ **尉氏县**：通过商登高速、G240及杞港大道（S317）衔接
- ◆ **扶沟县**：通过濮潢铁路、大广高速、S222衔接
- ◆ **杞县**：通过商登高速、G343、杞港大道（S317）衔接

### 内部互联互通

- ◆ **枢纽**：以县城为中心，城镇为枢纽
- ◆ **骨架**：濮潢铁路，大广高速、兰南高速和商登高速为骨架
- ◆ **骨干**：G240、G343、S221、S222、S318、S317为骨干
- ◆ **支线**：10条县道、47条乡道及347条村道为支线
- ◆ **辅助**：涡河水运为辅助

5.2构建县域基础设施体系

以问题为导向，补齐市政基础设施建设短板，确定各类市政基础设施的建设目标，确定各类设施建设标准、规模和重大设施布局，明确重要市政基础设施廊道和重大邻避设施控制要求。



供水工程

合理确定城市水源,提高城市供水可靠性。  
划定水源保护区，明确保护措施。



排水工程

采用雨污分流的排水体制。规划中水利用系统，促进资源循环利用。严格保护和合理利用城区现有河、湖、坑、塘等自然水系。



供电工程

提出高压输配电、中长距离燃气运输等走廊通道控制，合理规划布局变电站和高压走廊；适度超前规划配变电设施，提高供电可靠性。



通信工程

按照信息化发展要求，统筹通信、广电基础设施规划建设和布局，共建共享信息基础设施。



燃气工程

确定能源结构，明确能源消耗总量控制目标和能源结构调整方向。提升清洁能源和可再生能源占一次能源供应的比例。



供热工程

发展热电联产、可再生能源等多种热源相互补充的城镇集中供热体系，确定供热热源和供热方式，积极探索余热回收利用。

## 5.3 打造安全韧性县城

### 抗震设防

01

根据《建筑抗震设计规范 GB50011-2010》，通许县抗震设防烈度为 6 度，不属于重点设防区域，应按相应规范标准进行设防。

### 消防工程

02

坚持“预防为主，防消结合”的消防工作方针，提高居民的防火意识，消除火灾隐患，保证人民生命和国家财产的安全。

### 地质灾害

03

按照“预防为主、防治并举、因地制宜、注重实效”的思路，以保护人民群众生命财产安全为根本，围绕查灾、防灾、救灾、减灾四个重点。

### 防洪排涝

04

规划惠贾渠、涡河西支、涡河故道西支近期按 20 年一遇、远期按 50 年一遇标准设防。规划确定县城治涝标准为五年一遇暴雨设计。

### 人防工程

05

人民防空工程建设应当贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的总体方针，遵循“统一规划，量力而行，平战结合，质量第一”的原则。

### 智慧城市

06

以国土空间基础信息平台等数字平台为基础，建立健全大数据资产管理体系，推进城市智慧政务服务和数据共享平台建设。



# 06

## 规划实施保障

---

6.1 规划传导与管控

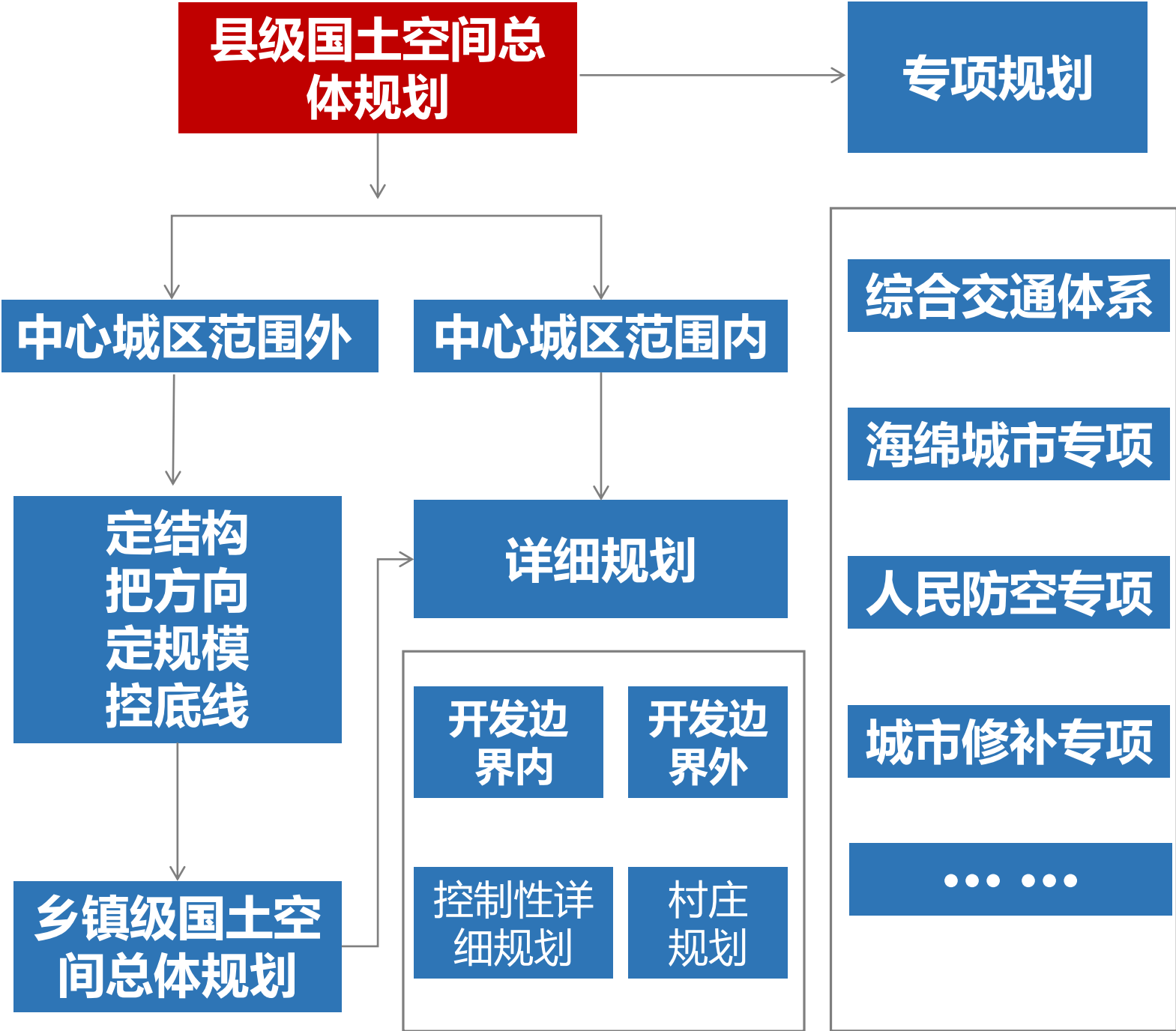
6.2 政策保障机制

6.3 近期行动机制

6.4 国土空间规划一张图建设

6.1规划传导与管控

落实上位规划+传导乡镇规划+指引详细规划指导  
+指导专项规划+明确强制内容



## 6.2 政策保障机制

01

政策法规  
体系

02

自然资源资产  
管理机制

03

规划管理监督  
考核问责机制

04

规划评估和  
维护机制

05

社会参与  
机制

## 6.3 近期行动机制

1

明确分期约束性指标、管控边界和管控要求。

2

衔接国民经济和社会发展“十四五”规划，对规划近期做出统筹安排，编制城市更新、整治修复、基础设施建设等重大项目清单。

3

提出资金保障方案与实施支撑政策，对近期实施项目库做出统筹安排和行动计划。

### 6.4 国土空间规划一张图建设

**统一底图、统一标准、统一规划、统一平台**  
**切实维护国土空间规划的权威性、严肃性**  
**落实好总书记“一张蓝图干到底”的重大要求**

#### 提升规划智慧信息化水平

整合自然资源、经济社会、空间规划等相关数据构建国土空间规划大数据体系，对国土空间规划数据进行实时更新和动态维护，逐步形成国土空间规划“一张图”。

#### 加强规划实施监测评估

建立规划实施评估指标体系和“一年一体检五年一评估”的定期评估制度，同步建设国土空间规划实施监测评估预警系统，健全规划实施动态监测、评估、预警、考核和动态调整机制。