

数据资产政策汇编

二〇二三年十一月

汇编说明

数据作为数字经济时代的关键生产要素，逐步融入生产生活各方面，深刻影响并重构着经济社会运行和社会治理，已成为影响未来发展的关键战略性资源。近年来，我国高度重视发展数字经济、数据要素及其市场化配置改革，发布了一系列重要政策，推动数据要素市场快速发展，进一步明确了大循环背景下数据资源畅通的方向。为帮助各方更深入了解我国的数据资产政策导向，全球数据资产大会组委会对2022年-2023年期间出台的部分国家及地方层面的相关政策、法规和标准进行了整理和汇总。

目录

A. 核心篇	1
1. 温州市财政局关于探索数据资产管理试点的试行意见（2023-11-09）	1
2. 广西数据要素市场化发展管理暂行办法（2023-11-07）	3
3. 关于《规范和促进数据跨境流动规定（征求意见稿）》（2023-09-28）	6
4. 关于印发《数据资产评估指导意见》的通知（2023-09-08）	7
5. 关于《个人信息保护合规审计管理办法（征求意见稿）》（2023-08-23）	11
6. 关于印发《企业数据资源相关会计处理暂行规定》的通知（2023-08-01）	12
7. 关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见（2022-12-02）	15
8. 广西数据要素市场化发展管理暂行办法（2023-11-07）	20
B. 法律法规篇	23
一、 国家篇	23
1、 会计师事务所数据安全管理办法（征求意见稿）	23
2、 关于进一步规范银行间市场货币经纪报价及数据展示有关事项的通知（2023-09-12）	26
3、 关于规范货币经纪公司提供数据服务有关事项的通知（2023-08-31）	27
4、 《中国人民银行业务领域数据安全管理办法（征求意见稿）》（2023-07-24）	28
5、 《数字中国建设整体布局规划》（2023-02-27）	39
6、 《个人信息出境标准合同办法》（2023-02-22）	41
7、 关于促进数据安全产业发展的指导意见（2023-01-03）	43
8、 关于印发《工业和信息化领域数据安全管理办法（试行）》的通知（2022-12-08）	46
9、 《互联网信息服务深度合成管理规定》（2022-11-25）	52
10、 关于印发全国一体化政务大数据体系建设指南的通知(2022-09-13)	55
11、 《数据出境安全评估办法》(2022-09-01)	68
12、 关于印发要素市场化配置综合改革试点总体方案的通知（2021-12-21）	70
13、 《中华人民共和国数据安全法》（2021-06-10）	83
14、 《中华人民共和国网络安全法》（2016-11-07）	88

二、 地方文件	90
(一) 北京市	90
1、 2023 年北京市高精尖产业发展资金实施指南(第三批)(2023-11-17)	90
2、 北京市公共数据专区授权运营管理办法(征求意见稿)(2023-07-20)	91
3、 2023 年数据要素市场示范奖励申报说明	95
4、 北京市发展和改革委员会关于印发进一步加强数据中心项目节能审查若干规定的通知(2023-07-05)	101
5、 中共北京市委北京市人民政府印发《关于更好发挥数据要素作用进一步加快发展数字经济的实施意见》的通知(2023-06-20)	103
6、 北京市数字经济促进条例(2022-11-25)	108
7、 北京市数字经济全产业链开放发展行动方案(2022-05-30)	115
(二) 天津市	120
1、 天津市数据知识产权登记办法(试行)》(2023-09-12)	120
2、 天津市数据交易管理暂行办法(2022-01-25)	124
3、 天津市加快数字化发展三年行动方案(2021-2023 年)(2021-08-19)	128
(三) 上海市	140
1、 上海市促进浦东新区数据流通交易若干规定(草案)(2023-07-27)	140
2、 立足数字经济新赛道推动数据要素产业创新发展行动方案(2023-2025 年)(2023-07-22)	143
3、 中国(上海)自由贸易试验区专项发展资金支持数据要素市场发展实施细则(2023-6-14)	147
4、 上海市数据交易场所管理实施暂行办法(2023-03-15)	149
5、 上海市公共数据开放实施细则(2022-12-31)	153
6、 上海市数据条例(2021-11-25)	161
7、 《青浦区公共数据运行服务管理办法》(试行)(2021-06-03)	171
(四) 重庆市	173
1、 重庆市数据条例(2022-03-20)	173
2、 重庆市数据治理“十四五”规划(2021-2025 年)(2021-12-16)	181
3、 重庆市数字经济“十四五”发展规划(2021-2025 年)	191
(五) 广东省	212
1、 深圳市公共数据开放管理办法(征求意见稿)(2023-09-26)	212
2、 深圳市企业数据合规指引(2023-09-11)	222
3、 广州市数据条例(征求意见稿)(2023-07-01)	236
4、 深圳市交易场所监督管理暂行办法的通知(2023-06-21)	242
5、 深圳市数据产权登记管理暂行办法(2023-06-15)	247
6、 广东省人民政府关于加快建设通用人工智能产业创新引领地的实施意见	252
7、 广东省数据资产合规登记规则(试行)(2023-04-25)	256
8、 广州市公共数据开放管理办法(2023-04-11)	261

9、广东省数据流通交易管理办法（试行）（2023-04-04）.....	267
10、广东省数据流通交易监管规则（试行）（征求意见稿）（2023-04-04）.....	272
11、广东省数据经纪人管理规则（试行）（2023-04-04）.....	277
12、深圳市数据商和数据流通交易第三方服务机构管理暂行办法（2023-02-24）.....	281
13、汕尾市首席数据官制度试点工作实施方案（2022-09-05）.....	284
14、深圳市数据交易管理暂行办法（2022-11-18）.....	287
15、广东省数据要素市场化配置改革白皮书（2022-11）.....	291
16、深圳经济特区数字经济产业促进条例（2022-09-05）.....	327
17、广东省数字经济促进条例（2021-07-30）.....	328
18、广东省数据要素市场化配置改革行动方案（2021-07-05）.....	336
（六）浙江省.....	339
1、杭州市公共数据授权运营实施方案(试行)（2023-09-01）.....	340
2、温州市公共数据授权运营管理实施细则（试行）（2023-08-05）.....	344
3、浙江省公共数据授权运营管理办法（试行）（2023-08-01）.....	349
4、浙江省数据知识产权登记办法(试行)（2023-07-01）.....	353
5、浙江省推进产业数据价值化改革试点方案(2022-10-19).....	356
6、浙江统计大脑数据安全管理办法（2022-04-26）.....	360
7、浙江省高质量推进数字经济发展 2022 年工作要点（2022-03-21）.....	362
8、浙江省公共数据条例（2022-01-21）.....	369
（七）山西省.....	376
1、太原市政务数据资源共享实施办法（2023-11-01）.....	376
2、山西省政务数据安全管理办法的通知（2023-05-22）.....	380
3、山西省数字经济促进条例（2022-12-09）.....	383
4、山西省“十四五”大数据发展应用规划（2021-10-20）.....	388
5、山西省政务数据资源共享管理办法（2021-09-29）.....	404
（八）河南省.....	409
1、河南省人民政府关于印发河南省加强数字政府建设实施方案（2023-2025 年）的通知（2023-04-26）.....	409
2、2023 年河南省数字经济发展工作方案（2023-01-25）.....	417
3、河南省数据条例（草案）（征求意见稿）（2022-12-24）.....	422
4、河南省数据交易管理办法（试行）（2022-12-15）.....	428
5、河南省人民政府办公厅关于印发河南省大数据产业发展行动计划（2022-2025 年）的通知（2022-09-15）.....	433
6、河南省政务数据安全管理办法（2022-04-21）.....	439
7、河南省“十四五”数字经济和信息化发展规划（2021-12-31）.....	441
8、河南省数字经济促进条例（2021-12-18）.....	467
（九）湖北省.....	475
1、湖北省数据要素市场建设实施方案（2023-08-28）.....	475
2、湖北省 2023 年新型融合领域网络和数据安全“荆楚护航”专项行动方案（2023-05-06）.....	476
3、湖北省医疗保障局关于印发《湖北省医疗保障信息平台数据安全管理办法》的通知（2022-10-19）.....	481

4、 湖北省人民政府办公厅关于印发湖北数字经济强省三年行动计划（2022-2024 年）的通知（2022-08-03）	485
（十） 山东省	491
1、 山东省数字基础设施建设行动方案（2024—2025 年）（2023-11-14）	491
2、 山东省数据知识产权登记管理规则（试行）（2023-10-27）	511
3、 山东省人民政府办公厅关于印发数字强省建设 2023 年工作要点的通知（2023-06-17）	515
4、 数字青岛发展规划（2023—2025 年）（2023-05-08）	521
5、 青岛市公共数据运营试点管理暂行办法（2023-04-25）	540
6、 烟台市激活数据要素潜能发挥数据要素作用行动方案（2023-2025 年）（2023-04-07）	545
7、 济南市公共数据授权运营数据（征求意见稿）（2023-03-02）	550
8、 山东省数字政府建设实施方案（2023-01-29）	553
9、 威海市公共数据管理办法（2022-11-04）	566
10、 山东省大数据局关手印发《山东省公共数据开放工作细则（试行）》的通知（2022-10-21）	570
11、 山东省公共数据开放办法（2022-01-31）	574
12、 山东省大数据发展促进条例（2021-09-30）	578
（十一） 江苏省	584
1、 姜堰区首席数据官工作实施细则（2023-04-13）	584
2、 江苏省政府关于加快统筹推进数字政府高质量建设的实施意见（2022-05-31）	587
3、 江苏省数字经济促进条例（2022-05-31）	592
4、 苏州市数据条例（送审稿）（2022-04-13）	602
5、 江苏“十四五”数字经济发展规划（2021-08-10）	612
6、 江苏省公共数据管理办法（2021-12-18）	636
（十二） 辽宁省	645
1、 辽宁省遥感影像数据共享使用管理规定（试行）（2023-01-11）	645
2、 辽宁省大数据发展条例（2022-05-31）	646
3、 辽阳市数字经济发展规划（2021-2025 年）（2022-05-02）	652
（十三） 安徽省	673
1、 宿州市首席数据官试点工作方案(2023-09-07)	673
2、 马鞍山市公共数据开放管理暂行办法（2023-02-09）	674
3、 关于征询公众对《安徽省公共数据开放管理暂行办法（征求意见稿）》意见的公告（2022-11-09）	677
4、 安徽省人民政府办公厅关于印发加快发展数字经济行动方案（2022-2024 年（2022-08-18）	682
（十四） 四川省	687
1、 成都市智慧蓉城促进条例（草案）（2023-11-08）	687
2、 四川省数据条例（2022-12-02）	693
3、 德阳市数据要素管理暂行办法（2022-09-01）	701
（十五） 湖南省	704
1、 湖南省“十四五”数字政府建设实施方案（2023-03-23）	704

2、湖南省“十四五”信息化发展规划(2021-09-06)	713
3、常德市公共数据管理办法 (2020-08-24)	737
(十六) 陕西省	741
1、陕西省大数据条例(2022-09-29)	741
2、陕西省加快推进数字经济产业发展实施方案【2021—2025 年】 (2022-04-22)	750
(十七) 黑龙江省	755
1、黑龙江省支持数字经济加快发展若干政策措施 (2023-11-12)	755
2、黑龙江省“十四五”数字经济发展规划 (2023-11-12)	758
3、黑龙江省促进大数据发展应用条例 (2022-05-13)	786
4、哈尔滨市公共数据开放管理办法(2022-12-15)	793
(十八) 甘肃省	796
1、中共甘肃省委甘肃省人民政府关于促进数据要素市场发展的实施意见 (2023-05-28)	796
2、甘肃省“十四五”数字经济创新发展规划 (2021-09-21)	800
(十九) 江西省	818
1、江西省数字化项目建设管理办法 (2023-09-26)	818
2、南昌市首席数据官制度工作方案(2023-09-18)	824
3、江西省数字政府建设总体方案 (2023-07-20)	825
4、江西省 2023 年数字政府建设工作要点 (2023-04-13)	841
5、江西省一体化政务大数据体系建设工作方案 (2023-02-09)	844
6、江西省推进大数据产业发展三年行动计划 (2023-2025 年) (2023-01-11)	851
7、江西省数据应用条例(草案) (2022-11-30)	855
8、江西省信息通信业促进数字经济发展三年行动计划(2022-2024 年) (2022-09-08)	862
9、江西省“十四五”数字经济发展规划 (2022-05-25)	878
10、江西省公共数据管理办法 (2022-01-12)	897
(二十) 河北省	903
1、河北省政务数据共享应用管理办法 (2022-10-25)	903
2、河北省数字经济促进条例 (2022-05-27)	907
3、河北省大数据产业创新发展提升行动计划 (2020-2022 年) (2020-07-06)	918
(二十一) 福建省	924
1、厦门市中小企业数字化转型试点城市工作方案(征求意见稿) (2023-11-21)	924
2、厦门市公共数据授权运营管理暂行办法(征求意见稿)(2023-11-09)	929
3、福建省一体化公共数据体系建设方案 (2023-09-30)	933
4、福建省加快推进数据要素市场化改革实施方案 (2023-09-19)	940
5、厦门经济特区数据条例 (2022-12-27)	943
6、福建省数字政府改革和建设总体方案 (2022-12-26)	950
7、福建省公共数据资源开放开发管理办法(试行)	967
(二十二) 云南省	971

1、大理州数据资产登记管理办法（2023-10-17）	971
2、大理州数据资产评估管理办法（2023-10-17）	976
3、大理州公共数据授权运营管理办法（2023-10-17）	980
4、大理州数据分类分级管理办法（2023-10-17）	984
5、大理州数据流通交易管理办法（2023-10-17）	987
6、大理州数据交易服务规则（2023-10-17）	992
7、云南省公共数据管理办法（征求意见稿）（2023-09-28）	996
8、云南省数字政府建设总体方案（2023-03-02）	1002
9、云南省行业级大数据中心建设指南（2022-11-04）	1013
10、云南省数字经济发展三年行动方案（2022—2024 年）（2022-04-27）	1016
（二十三） 海南省	1029
1、海南省大数据人才发展规划(2023-2025)（2023-01-18）	1029
2、海南省政府数字化转型总体方案（2022-2025）（2022-07-26）	1036
3、海南省公共数据产品开发利用暂行管理办法（2021-09-15）	1047
4、陵水黎族自治县促进数字经济产业发展专项资金管理暂行办法（2022-12-13）	1053
（二十四） 青海省	1058
1、青海省人民政府关于加快数字政府建设的实施意见（2023-07-18）	1059
2、青海省支持大数据产业发展政策措施（2023-04-04）	1068
3、青海省数字经济发展三年行动方案（2023—2025 年）（2023-04-03）	1072
4、2022 年青海省促进数字经济发展工作要点（2022-02-18）	1076
（二十五） 广西壮族自治区	1081
1、广西数据要素市场化发展管理暂行办法（2023-11-07）	1081
2、广西构建数据基础制度更好发挥数据要素作用总体工作方案（2023-08-14）	1084
3、广西壮族自治区大数据发展条例(2022-11-25)	1087
4、广西数字经济发展三年行动计划（2021 年-2023 年）（2021-12-29）	1098
（二十六） 宁夏回族自治区	1121
1、自治区人民政府办公厅关于印发《宁夏回族自治区教育数字化战略行动计划(2023-2027 年)》的通知（2023-09-25）	1121
2、自治区人民政府关于加强数字政府建设的实施意见（2023-05-16）	1124
（二十七） 内蒙古自治区	1135
1、内蒙古自治区推动数字经济高质量发展工作方案（2023—2025 年）（2023-10-10）	1135
2、遂宁市公共数据运营管理办法（2023-07-11）	1147
3、内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发全区一体化政务大数据体系建设工作方案的通知（2023-04-14）	1151
（二十八） 新疆维吾尔自治区	1158
1、新疆维吾尔自治区公共数据管理办法（试行）（2023-02-17）	1158

(二十九) 西藏自治区	1167
1、 西藏自治区加强数字政府建设方案 (2023-2025 年) (2023-04-16)	1167
(三十) 贵州省	1179
1、 贵州省数据要素登记服务管理办法 (试行) (2023-11-15)	1179
2、 贵州省数据流通交易促进条例 (草案) (2023-08-21)	1184
3、 贵阳贵安推进数据要素市场化配置改革支持贵阳大数据交易所优化提升实施方案 (征求意见稿) (2023-08-04)	1189
4、 贵州省政务数据资源管理办法 (2023-06-08)	1193
5、 贵州省数据流通交易管理办法(试行) (2022-12-23)	1200
6、 安顺市公共数据资源授权开发利用试点实施方案 (2022-08-26)	1204
(三十一) 吉林省	1210
1、 长春市公共数据授权运营管理办法(2023-08-28)	1210
2、 吉林省大数据产业发展指导意见 (2023-05-04)	1214
三、 标准	1220
1、 2023 年数据经纪人服务质量管理体系实施指南 (征求意见稿)	1220
2、 2023 年数据经纪从业人员评价规范 (征求意见稿)	1230
3、 2023 年数据交易流通活动术语 (征求意见稿)	1239
4、 产权交易行业数据要素交易规范 (2023-08-30)	1248
5、 统计数据分类分级标准规范 (2022) (2023-06-19)	1256
6、 工业领域数据安全标准体系建设指南 (2023 版) (征求意见稿) (2023-05)	1259
7、 信息安全技术个人信息去标识化效果评估指南 2023-03-07)	1267
8、 2022 年数据产品登记业务流程规范 (征求意见稿)	1273
9、 2022 年数据产品登记信息描述规范 (征求意见稿)	1279
10、 资产管理-数据资产运营人员能力要求 (2022-12-27)	1286
11、 资源管理-数据资产确权登记导则 (2022-12-27)	1291
12、 资源管理-数据资产建设通用要求 (2022-12-27)	1297
13、 资源管理-数据资产管理指南 (2022-12-27)	1302
14、 电力数据脱敏实施规范 (2022-11-04)	1304
15、 数据资产登记、存证、确权业务标准(2022-11-01)	1317
16、 信息安全技术 网络数据处理安全要求 (2022-04-15)	1326
17、 信息安全技术 网络数据安全规范 (征求意见稿) (2022-09-14)	1333
18、 基于区块链的数据资产交易实施指南 (2019-12-31)	1353
19、 电子商务数据资产评价指标体系 (2019-06-14)	1359
20、 珠海机场数据安全分级管理系统项目 技术需求	1367
21、 广东省数据流通交易技术安全规范 (试行) (征求意见稿)	1376
22、 上海市公共数据开放分级分类指南 (试行)	1381
23、 重庆市公共数据分类分级指南 2.0 (试行)	1389
24、 数据确权风险控制通则 (征求意见稿)	1406
25、 数据资产确认工作指南	1415

A. 核心篇

1. 温州市财政局关于探索数据资产管理试点的试行意见

(2023-11-09)

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的二十大精神，认真落实《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》和上级财政部门关于探索数据资产管理、推进三个“一号工程”相关部署精神，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国资产评估法》和国有资产、企业财务等监管要求，结合“中国（温州）数安港”建设情况，借助“政、企、学、研”多方力量，选择符合条件的试点企业和相关单位（指行政事业单位，下同）先行先试数据资产管理，为推进我市数字经济创新提质和营商环境优化提升作出贡献。

二、基本原则

（一）坚持党建引领。以深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为指引，促进党建和财政业务深度融合，依托会计财务、资产评估、数据分析等专家力量，发挥会计税务专家服务团作用，开展“红专惠企行”等党建活动，为企业和相关单位探索数据资产管理提供暖心服务、增值服务。

（二）坚持安全合规。统筹发展与安全，正确处理数据资产安全合规、个人信息保护与数据资产价值实现的关系。以保障数据安全合规为前提，对需要严格保护或权属不清的数据，严禁推进数据资产化；对可开发利用能产生价值的数据，坚持以需求为导向，支持推进数据资产化，进一步发挥数据资产价值。

（三）坚持改革创新。围绕数字经济发展迫切需要，强化改革思维，探索创新容错机制，结合温州实际，坚持问题导向，加强与院校合作，依托专家力量指导工作实践。正确认识数据、数据资源和数据资产之间的关系，争取在地市财政探索数据资产管理方面，总结提炼可复制、可推广的经验和做法。

（四）坚持稳步推进。在目前国家数据产权体系尚未形成，数据确权法律依据缺乏，数据资产登记、会计处理和价值评估等研究有待深化的情况下，要按照“市场主导、政府引导、部门指导”的原则，聚焦企业和单位关注关切问题，以点带面，先易后难，加强部门协作，稳步推进数据资产管理工作。

三、工作重点

（一）有序推动数据资产化。企业和相关单位根据《中华人民共和国会计法》、相关会计准则和数据资产确认相关标准，按照业务和技术相结合的原则，运用一定方法，对自主生产、交易获得或经合法授权，符合数据资产定义和确认条件的数据资源，可确认为数据资产。涉及公共数据授权运营（包括授权加工使用，下同）的，公共数据授权运营单位可按规定做好数据资产化工作；公共管理和服务机构按照《浙江省公共数据条例》要求对数据实行目录式等基础管理。市财政局

参与起草浙江省地方标准《数据资产确认工作指南》，指导试点企业和相关单位开展数据资产确认工作。

（二）确保数据资产来源和权属清晰。企业和相关单位可借助数据资产管理相关应用平台，结合数据资产确认相关标准，探索做好数据资产登记等工作。相关部门和机构可探索通过统一的底层区块链等技术做好存证记录，进一步明晰数据资产权属关系。数据资产产权登记按相关规定实施。符合《浙江省数据知识产权登记办法（试行）》（浙市监知〔2023〕5号）申报要求的，鼓励企业和相关单位申请数据知识产权登记，推进数据知识产权保护和运用，维护自身合法权益。

（三）稳步推进数据资产入表。数据资产入表有助于真实反映企业资产状况，显化数据要素价值，规范数据资产对外服务和交易流通，促进数据安全管理和培育数据产业健康生态。企业使用的数据资源，符合《企业会计准则第6号——无形资产》（财会〔2006〕3号）规定的定义和确认条件的，应当确认为无形资产。企业日常活动中持有、最终目的用于出售的数据资源，符合《企业会计准则第1号——存货》（财会〔2006〕3号）规定的定义和确认条件的，应当确认为存货。具体根据财政部《企业数据资源相关会计处理暂行规定》（财会〔2023〕11号）执行（该文件从2024年1月1日起施行）。企业要基于《中华人民共和国会计法》和相关会计准则制度要求，做好数据资产确认、初始计量、后续计量及信息披露等工作，合理反映数据资产价值。执行政府会计准则的单位数据资产入表，结合政府会计准则有关要求执行。企业和相关单位应建立健全数据资产内控机制，提高会计信息质量，自觉接受财会监督。

（四）探索开展数据资产价值评估。执行数据资产评估业务，应当遵守法律法规、资产评估准则和《数据资产评估指导意见》（中评协〔2023〕17号）有关要求。数据资产评估应当关注数据资产质量，并采取恰当方式执行数据质量评价程序或者获得数据质量的评价结果，必要时可以利用第三方专业机构出具的数据质量评价专业报告或者其他形式的数据质量评价专业意见等。鼓励市注册会计师协会成立工作专班，研究制订《数据资产评估操作指引（试行）》，探索用于指导本地资产评估机构开展数据资产评估业务，加强数据资产评估能力建设和信息化建设，满足标准化、规范化和便利化的数据资产评估业务需要。企业和相关单位按规定需要对数据资产价值进行评估的，应当依法委托资产评估机构开展。

（五）支持推动数据资产交易流通。结合数据资产交易相关应用平台，依托物联网、区块链和隐私计算等技术，配合相关部门和机构共同推动建设权责清晰、来源可溯、范围明确、过程透明和安全风险可控的数据资产交易流通体系。加强行政事业单位数据资产交易审批管理，单位对外授权有偿使用数据资产的，应严格按照资产管理权限，严格履行审批程序，并按照国家规定对资产相关权益进行评估。行政事业单位按预算管理和政府采购有关要求依法购买社会数据，激发各方参与数据资产交易流通的积极性。相关部门可探索支持数据资产质押融资、作价入股等数据资本化路径。

（六）逐步建立公共数据授权运营收益收缴机制。财政支持根据不同行业、业务场景需要，推进公共数据产品开发，丰富公共数据应用场景，推动公共数据发挥更大价值。在探索公共数据授权运营先行先试的基础上，根据《浙江省公共数据条例》和《温州市公共数据授权运营管理实施细则（试行）》（温政办〔2023〕77号），协同公共数据主管部门，研究完善公共数据授权运营方式、范围和管

理机制。按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，依法依规维护数据资产权益。探索逐步将公共数据授权运营纳入政府国有资源（资产）有偿使用范围，形成公共数据开发利用良性循环。

（七）切实加强数据资产安全管理。企业和相关单位按照数据分类分级管理要求，落实数据资产安全管理责任，确保数据资产安全。行政事业单位数据资产处置应严格履行审批程序，严禁擅自处置，造成数据资产流失或泄露。公共数据授权运营单位按《浙江省公共数据条例》和公共数据授权运营有关规定落实安全管理要求。相关部门可按有关规定对数据资产安全合规情况组织评审论证。执行数据资产评估业务，也应关注数据资产的安全性和合法性，并遵守保密原则。

四、实施步骤

市各主管部门和相关行业管理部门应加强对企业和相关单位的宣传，进一步提高各企业和相关单位对数据资产化重要意义的认识，准确把握政策精神，对符合条件的企业和单位动员其做好试点申报工作，并做好审核推荐。试点企业和单位一般不超过3家，根据申请时间和条件确定。其他有意愿开展数据资产管理的企业和单位，由市各主管部门、相关行业管理部门和财政根据各自职责做好相关指导和服务。各主管部门、相关行业管理部门可分别牵头部署开展各归口企事业单位和相关行业企业的数据资产化工作；相关条线上级部门有部署要求的，结合其部署要求开展工作。

五、其他事项

本试行意见自2023年12月7日起施行。法律法规和党委政府、上级财政部门对数据资产管理有新的要求的，本试行意见可视情做相应调整完善。财政部门对行政事业单位数据资产管理另有规定和要求的，按相关规定和要求执行。

各县市区（功能区）财政部门可参照执行。

2. 广西数据要素市场化发展管理暂行办法（2023-11-07）

第一章 总则

第一条 为保护自然人、法人和非法人组织与数据有关的权益，规范数据要素市场活动，保障数据安全，促进数据要素开发利用和流通交易，推动数据要素市场化配置，根据有关法律法规，结合广西实际，制定本办法。

第二条 广西壮族自治区内数据要素市场化发展及其相关活动，适用本办法。国家和自治区法律法规另有规定的，从其规定。

第三条 自治区层面统筹实施大数据战略，推进数据基础设施建设，鼓励和支持数据在各行业、各领域的创新应用。

县级以上人民政府应将数据要素市场化发展纳入本级国民经济和社会发展规划，建立健全工作协调机制，完善政策措施，保障数据要素市场化发展和管理工作经费，深化数据要素市场化配置改革，培育公平、开放、有序、诚信的数据要素市场。

第四条 自治区大数据主管部门负责统筹规划、综合协调全区数据要素市场化发展和管理工作，组织推进数据确权登记、流通交易、收益分配、安全治理等重点工作，促进数据要素开发利用。

市、县两级大数据主管部门负责本行政区域内数据要素市场化发展和管理工作。

在数字广西专家咨询委员会下设数据专家委员会，为全区数据要素市场化发展和管理工作提供专业意见。

第五条 县级以上发展改革、工业和信息化、财政、市场监管、国资监管等行业主管部门在各自职责范围内推进数据要素市场化发展工作。

县级以上网信、公安、国安等部门在各自职责范围内承担数据要素市场的安全监管职责。

各级政务部门、财政资金保障运行的公共服务组织承担收集、产生、加工、使用、销毁数据的安全管理责任。

第二章 数据处理

第六条 建立健全覆盖自治区、市、县、乡、村五级的公共数据资源体系。

全区的公共数据采集应遵循“一数一源、一源多用”原则，可以通过共享方式获取或确认的，一律不得重复采集、多头采集。

第七条 各级政务部门和各类公共服务组织应当依托全区统一的数据资源基础设施所提供的服务功能来实现本地区、本单位公共数据资源归集、存储、交换、共享和开放等大数据应用活动。

第八条 各级政务部门和各类公共服务组织按照“应归尽归、有条件使用”原则，通过物理汇聚与逻辑接入两种方式，及时向自治区公共数据资源平台归集公共数据。

第九条 县级以上大数据主管部门应当建立健全公共数据全流程质量管控体系，强化数据质量事前、事中和事后的监督检查，实现问题数据可追溯、可定责，保证数据的及时性、准确性、完整性。

第十条 县级以上大数据主管部门应当根据当地经济社会发展需要，会同同级政务部门和各类公共服务组织制定年度公共数据开放重点清单，优先开放与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著或产业战略意义重大的公共数据。

第十一条 县级以上大数据主管部门可以通过应用创新大赛、补助奖励、合作开发等方式，支持利用公共数据开展科学研究、产品开发、数据加工等活动。

市、县人民政府和自治区有关部门应当围绕就业、产业、投资、消费、贸易等重点领域，促进公共数据和社会数据深度融合应用。

第三章 数据权益

第十二条 探索建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制，推进公共数据、企业数据、个人信息数据分类分级确权授权使用和市场化流通交易。

第十三条 按照急用先行、循序渐进的原则，探索建立统一高效的数据产权登记制度，规范数据产权登记管理。

自治区大数据主管部门规划建设全区统一的数据产权登记平台，推动实现与国家和省级数据产权登记平台的系统互通、结果互认。

县级以上大数据主管部门负责组织实施管辖区域内的数据产权登记工作。

第十四条 探索数据产权流通模式，建立基于法律规定或合同约定的数据产权流通体系，规范数据产权流通监管。

第十五条 建立健全体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度，发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府数据要素收益分配中的引导调节作用，平衡数据要素收益在不同环节相关主体间的共享分配，保护各数据要素参与方合法

权益。

探索公共数据运营收益合理分享方式，政务部门、财政资金保障运行的公共服务组织开展公共数据授权运营，获得的相关收益扣除成本后由政府统筹分配，专项用于支持保障公共数据治理和流通应用等相关领域。对公共数据来源部门，可按照公共数据市场化利用贡献，进行一般公共财政倾斜。

第四章 数据流通交易

第十六条 数据流通交易应当遵循合规高效、公平自愿、诚实守信、开放包容、安全可控的原则。

自治区按照国家规定设立数据交易场所，建立和完善数据流通交易规则，政务部门、财政资金保障运行的公共服务组织应当通过依法设立的数据交易场所开展数据交易。

鼓励数据处理者在依法设立的数据交易场所开展数据交易，培育壮大场内交易。支持数据处理者依法依规开展场外数据流通交易活动，建立健全场外交易规则，规范场外交易管理。

第十七条 强化数据交易场所的公共属性和公益定位，突出合规监管和基础服务功能。支持广西数据交易场所发展壮大，推动与其他区域性数据交易场所、行业性数据交易平台互联互通，打造面向东盟的国家级数据交易场所。

自治区大数据主管部门作为广西数据交易场所的行业主管部门，负责指导、协调、监督数据交易场所建设运营，会同相关部门共同维护行业秩序。自治区地方金融监管部门作为广西数据交易场所的金融监管部门，负责数据交易场所的金融规范管理，风险监测、防范和处置等工作。

第十八条 自治区规划建设统一的公共数据运营平台，制定出台相关运营管理规范。依托公共数据运营平台，推动用于产业发展、行业发展的公共数据，以模型、核验等产品和服务的形式向社会提供。

支持国有企业和行业龙头企业带头探索企业数据授权使用新模式。鼓励社会各界创新技术手段，推动个人信息匿名化处理，促进个人信息数据合理利用。

第十九条 建立完善数据资产评估工作机制，推动数据资产入表，支持企业对数据资产进行确认、评估、计量、披露等。

从事数据交易活动的数据处理者可以依法自主定价，执行政府定价、政府指导价的除外。支持探索多样化、符合数据要素特性的定价模式和价格形成机制，推动用于数字化发展的公共数据按政府指导价有偿使用，企业数据与个人信息数据由市场自主定价。

第二十条 鼓励和支持区内外企业及组织依托中国—东盟信息港、中国（广西）自由贸易试验区等平台，探索安全规范的数据跨境流动方式，有序发展面向东盟的数据跨境流通和交易。

第二十一条 围绕促进数据要素合规高效、安全有序流通和交易需要，聚焦重点领域和关键环节，引进和培育一批贴近业务需求的行业性、产业化数据商和第三方专业服务机构，提升数据流通和交易全流程服务能力。

支持社会各界围绕数据可信流通开展产学研深度合作，推动关键技术突破和成果转化。

第五章 数据安全监管

第二十二条 自治区大数据主管部门应当建立健全数据安全保障体系，完善协调机制以及安全预警、安全处置机制。

第二十三条 自治区大数据主管部门应当会同网信、公安、国安等部门，完

善数据分类分级安全保护制度。

各级各部门应当按照国家和自治区数据分类分级要求,对本级本部门以及相关行业、领域的数据进行分类分级管理。

第二十四条 各级大数据主管部门应当会同网信、公安、密码管理等部门定期或不定期检查数据处理者和数据流通交易场所履行数据安全责任等情况,对在监督检查中发现存在安全风险的,应当提出改进要求并督促整改。

第二十五条 自治区大数据主管部门应当会同有关部门完善数据流通交易监管制度,建立健全跨部门协同监管机制,对数据交易、信息披露行为等数据市场相关活动组织实施监督管理。

第二十六条 推行面向数据商和数据交易服务中介机构的数据流通交易声明和承诺制。加强对数据交易服务中介机构的监管,规范从业人员的执业行为。

第二十七条 自治区发展改革部门应当会同大数据、人民银行等有关部门,推动建设数据要素市场社会信用体系。

第六章 法律责任

第二十八条 各有关部门在履行数据安全监管职责中,发现数据处理活动存在较大安全风险的,可依法依规对有关组织和个人进行约谈,责令整改,消除隐患。

第二十九条 构建允许试错、包容出错、及时纠错的工作机制。对有关方面在推动数据要素市场化配置改革发展中出现偏差失误或者未取得预期成效,但符合国家和自治区改革方向、决策程序符合法律法规规定、已履行诚信和勤勉义务、未牟取私利的,以及未造成严重后果或主动挽回损失的,可按照有关规定从轻、减轻或免于追责。

第七章 附则

第三十条 本办法由自治区大数据发展局负责解释。

第三十一条 本办法自印发之日起施行。

3. 关于《规范和促进数据跨境流动规定（征求意见稿）》

(2023-09-28)

为保障国家数据安全,保护个人信息权益,进一步规范和促进数据依法有序自由流动,依据有关法律,对《数据出境安全评估办法》、《个人信息出境标准合同办法》等数据出境规定的施行,作出以下规定。

一、国际贸易、学术合作、跨国生产制造和市场营销等活动中产生的数据出境,不包含个人信息或者重要数据的,不需要申报数据出境安全评估、订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证。

二、未被相关部门、地区告知或者公开发布为重要数据的,数据处理者不需要作为重要数据申报数据出境安全评估。

三、不是在境内收集产生的个人信息向境外提供,不需要申报数据出境安全评估、订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证。

四、符合以下情形之一的,不需要申报数据出境安全评估、订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证:

(一)为订立、履行个人作为一方当事人的合同所必需,如跨境购物、跨境汇款、机票酒店预订、签证办理等,必须向境外提供个人信息的;

(二)按照依法制定的劳动规章制度和依法签订的集体合同实施人力资源管理,必须向境外提供内部员工个人信息的;

(三)紧急情况下为保护自然人的生命健康和财产安全等,必须向境外提供个人信息的。

五、预计一年内向境外提供不满1万人个人信息的,不需要申报数据出境安全评估、订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证。但是,基于个人同意向境外提供个人信息的,应当取得个人信息主体同意。

六、预计一年内向境外提供1万人以上、不满100万人个人信息,与境外接收方订立个人信息出境标准合同并向省级网信部门备案或者通过个人信息保护认证的,可以不申报数据出境安全评估;向境外提供100万人以上个人信息的,应当申报数据出境安全评估。但是,基于个人同意向境外提供个人信息的,应当取得个人信息主体同意。

七、自由贸易试验区可自行制定本自贸区需要纳入数据出境安全评估、个人信息出境标准合同、个人信息保护认证管理范围的数据清单(以下简称负面清单),报经省级网络安全和信息化委员会批准后,报国家网信部门备案。负面清单外数据出境,可以不申报数据出境安全评估、订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证。

八、国家机关和关键信息基础设施运营者向境外提供个人信息和重要数据的,依照有关法律、行政法规、部门规章规定执行。向境外提供涉及党政军和涉密单位敏感信息、敏感个人信息的,依照有关法律、行政法规、部门规章规定执行。

九、数据处理者向境外提供重要数据和个人信息,应当遵守法律、行政法规的规定,履行数据安全保护义务,保障数据出境安全;发生数据出境安全事件或者发现数据出境安全风险增大的,应当采取补救措施,及时向网信部门报告。

十、各地方网信部门应当加强对数据处理者数据出境活动的指导监督,强化事前事中事后监管,发现数据出境活动存在较大风险或者发生安全事件的,要求数据处理者进行整改消除隐患;对拒不改正或者导致严重后果的,依法责令其停止数据出境活动,保障数据安全。

十一、《数据出境安全评估办法》、《个人信息出境标准合同办法》等相关规定与本规定不一致的,按照本规定执行。

4. 关于印发《数据资产评估指导意见》的通知(2023-09-08)

第一章 总则

第一条 为规范数据资产评估行为,保护资产评估当事人合法权益和公共利益,根据《资产评估基本准则》及其他相关资产评估准则,制定本指导意见。

第二条 本指导意见所称数据资产,是指特定主体合法拥有或者控制的,能进行货币计量的,且能带来直接或者间接经济利益的数据资源。

第三条 本指导意见所称数据资产评估,是指资产评估机构及其资产评估专业人员遵守法律、行政法规和资产评估准则,根据委托对评估基准日特定目的

下的数据资产价值进行评定和估算，并出具资产评估报告的专业服务行为。

第四条 执行数据资产评估业务，应当遵守本指导意见。

第二章 基本遵循

第五条 执行数据资产评估业务，应当遵守法律、行政法规和资产评估准则，坚持独立、客观、公正的原则，诚实守信，勤勉尽责，谨慎从业，遵守职业道德规范，自觉维护职业形象，不得从事损害职业形象的活动。

第六条 执行数据资产评估业务，应当独立进行分析和估算，并形成专业意见，拒绝委托人或者其他相关当事人的干预，不得直接以预先设定的价值作为评估结论。

第七条 执行数据资产评估业务，应当具备数据资产评估的专业知识和实践经验，能够胜任所执行的数据资产评估业务。缺乏特定的数据资产评估专业知识、技术手段和经验时，应当采取弥补措施，包括利用数据领域专家工作成果及相关专业报告等。

第八条 执行数据资产评估业务，应当关注数据资产的安全性和合法性，并遵守保密原则。

第九条 执行企业价值评估中的数据资产评估业务，应当了解数据资产作为企业资产组成部分的价值可能有别于作为单项资产的价值，其价值取决于它对企业价值的贡献程度。数据资产与其他资产共同发挥作用时，需要采用适当方法区分数据资产和其他资产的贡献，合理评估数据资产价值。

第十条 执行数据资产评估业务，应当根据评估业务具体情况和数据资产的特性，对评估对象进行针对性的现场调查，收集数据资产基本信息、权利信息、相关财务会计信息和其他资料，并进行核查验证、分析整理和记录。

核查数据资产基本信息可以利用数据领域专家工作成果及相关专业报告等。资产评估专业人员自行履行数据资产基本信息相关的现场核查程序时，应当确保具备相应专业知识、技术手段和经验。

第十一条 执行数据资产评估业务，应当合理使用评估假设和限制条件。

第三章 评估对象

第十二条 执行数据资产评估业务，可以通过委托人、相关当事人等提供或者自主收集等方式，了解和关注被评估数据资产的基本情况，例如：数据资产的信息属性、法律属性、价值属性等。信息属性主要包括数据名称、数据结构、数据字典、数据规模、数据周期、产生频率及存储方式等。法律属性主要包括授权主体信息、产权持有人信息，以及权利路径、权利类型、权利范围、权利期限、权利限制等权利信息。价值属性主要包括数据覆盖地域、数据所属行业、数据成本信息、数据应用场景、数据质量、数据稀缺性及可替代性等。

第十三条 执行数据资产评估业务，应当知晓数据资产具有非实体性、依托性、可共享性、可加工性、价值易变性等特征，关注数据资产特征对评估对象的影响。非实体性是指数据资产无实物形态，虽然需要依托实物载体，但决定数据资产价值的是数据本身。数据资产的非实体性也衍生出数据资产的无消耗性，即其不会因为使用而磨损、消耗。依托性是指数据资产必须存储在一定的介质里，介质的种类包括磁盘、光盘等。同一数据资产可以同时存储于多种介质。可共享性是指在权限可控的前提下，数据资产可以被复制，能够被多个主体共享和应用。

可加工性是指数据资产可以通过更新、分析、挖掘等处理方式，改变其状态及形态。价值易变性是指数据资产的价值易发生变化，其价值随应用场景、用户数量、使用频率等的变化而变化。

第十四条 执行数据资产评估业务，应当根据数据来源和数据生成特征，关注数据资源所有权、数据加工使用权、数据产品经营权等数据产权，并根据评估目的、权利证明材料等，确定评估对象的权利类型。

第四章 操作要求

第十五条 执行数据资产评估业务，应当明确资产评估业务基本事项，履行适当的资产评估程序。

第十六条 执行数据资产评估业务，需要关注影响数据资产价值的成本因素、场景因素、市场因素和质量因素。

成本因素包括形成数据资产所涉及的前期费用、直接成本、间接成本、机会成本和相关税费等。场景因素包括数据资产相应的使用范围、应用场景、商业模式、市场前景、财务预测和应用风险等。市场因素包括数据资产相关的主要交易市场、市场活跃程度、市场参与者和市场供求关系等。质量因素包括数据的准确性、一致性、完整性、规范性、时效性和可访问性等。

第十七条 资产评估专业人员应当关注数据资产质量，并采取恰当方式执行数据质量评价程序或者获得数据质量的评价结果，必要时可以利用第三方专业机构出具的数据质量评价专业报告或者其他形式的数据质量评价专业意见等。数据质量评价采用的方法包括但不限于：层次分析法、模糊综合评价法和德尔菲法等。

第十八条 同一数据资产在不同的应用场景下，通常会发挥不同的价值。资产评估专业人员应当通过委托人、相关当事人等提供或者自主收集等方式，了解相应评估目的下评估对象的具体应用场景，选择和使用恰当的价值类型。

第五章 评估方法

第十九条 确定数据资产价值的评估方法包括收益法、成本法和市场法三种基本方法及其衍生方法。

第二十条 执行数据资产评估业务，资产评估专业人员应当根据评估目的、评估对象、价值类型、资料收集等情况，分析上述三种基本方法的适用性，选择评估方法。

第二十一条 采用收益法评估数据资产时应当：

(一)根据数据资产的历史应用情况及未来应用前景，结合应用或者拟应用数据资产的企业经营状况，重点分析数据资产经济收益的可预测性，考虑收益法的适用性；

(二)保持预期收益口径与数据权利类型口径一致；

(三)在估算数据资产带来的预期收益时，根据适用性可以选择采用直接收益预测、分成收益预测、超额收益预测和增量收益预测等方式；

(四)区分数据资产和其他资产所获得的收益，分析与之有关的预期变动、收益期限，与收益有关的成本费用、配套资产、现金流量、风险因素；

(五)根据数据资产应用过程中的管理风险、流通风险、数据安全风险、监管风险等因素估算折现率；

(六)保持折现率口径与预期收益口径一致；

(七)综合考虑数据资产的法律有效期限、相关合同有效期限、数据资产的更新时间、数据资产的时效性、数据资产的权利状况以及相关产品生命周期等因素，合理确定经济寿命或者收益期限，并关注数据资产在收益期限内的贡献情况。

第二十二条 采用成本法评估数据资产时应当：

(一)根据形成数据资产所需的全部投入，分析数据资产价值与成本的相关程度，考虑成本法的适用性；

(二)确定数据资产的重置成本，包括前期费用、直接成本、间接成本、机会成本和相关税费等；

(三)确定数据资产价值调整系数，例如：对于需要进行质量因素调整的数据资产，可以结合相应质量因素综合确定调整系数；对于可以直接确定剩余经济寿命的数据资产，也可以结合剩余经济寿命确定调整系数。

第二十三条 采用市场法评估数据资产时应当：

(一)考虑该数据资产或者类似数据资产是否存在合法合规的、活跃的公开交易市场，是否存在适当数量的可比案例，考虑市场法的适用性；

(二)根据该数据资产的特点，选择合适的可比案例，例如：选择数据权利类型、数据交易市场及交易方式、数据规模、应用领域、应用区域及剩余年限等相同或者近似的数据资产；

(三)对比该数据资产与可比案例的差异，确定调整系数，并将调整后的结果汇总分析得出被评估数据资产的价值。通常情况下需要考虑质量差异调整、供求差异调整、期日差异调整、容量差异调整以及其他差异调整等。

第二十四条 对同一数据资产采用多种评估方法时，应当对所获得的各种测算结果进行分析，说明两种以上评估方法结果的差异及其原因和最终确定评估结论的理由。

第六章 披露要求

第二十五条 无论是单独出具数据资产的资产评估报告，还是将数据资产评估作为资产评估报告的组成部分，都应当在资产评估报告中披露必要信息，使资产评估报告使用人能够正确理解评估结论。

第二十六条 单独出具数据资产的资产评估报告，应当说明下列内容：

(一)数据资产基本信息和权利信息；

(二)数据质量评价情况，评价情况应当包括但不限于评价目标、评价方法、评价结果及问题分析等内容；

(三)数据资产的应用场景以及数据资产应用所涉及的地域限制、领域限制及法律法规限制等；

(四)与数据资产应用场景相关的宏观经济和行业的前景；

(五)评估依据的信息来源；

(六)利用专家工作或者引用专业报告内容；

(七)其他必要信息。

第二十七条 单独出具数据资产的资产评估报告，应当说明有关评估方法的下列内容：

(一)评估方法的选择及其理由；

(二)各重要参数的来源、分析、比较与测算过程；

(三)对测算结果进行分析，形成评估结论的过程；

(四)评估结论成立的假设前提和限制条件。

第七章 附则

第二十八条 本指导意见自 2023 年 10 月 1 日起施行。

5. 关于《个人信息保护合规审计管理办法（征求意见稿）》

(2023-08-23)

第一条 为指导、规范个人信息保护合规审计活动，提高个人信息处理活动合规水平，保护个人信息权益，根据《中华人民共和国个人信息保护法》等法律、行政法规和国家有关规定，制定本办法。

第二条 个人信息处理者定期开展个人信息保护合规审计，或者按照履行个人信息保护职责的部门要求委托专业机构对其个人信息处理活动进行合规审计，以及对个人信息保护合规审计活动的监督管理适用本办法。

第三条 本办法所称个人信息保护合规审计，是指对个人信息处理者的个人信息处理活动是否遵守法律、行政法规的情况进行审查和评价的监督活动。

第四条 处理超过 100 万人个人信息的个人信息处理者，应当每年至少开展一次个人信息保护合规审计；其他个人信息处理者应当每二年至少开展一次个人信息保护合规审计。

第五条 个人信息处理者自行开展个人信息保护合规审计，可根据实际情况，由本组织内部机构或者委托专业机构按照本办法要求开展。

第六条 履行个人信息保护职责的部门在履行职责中，发现个人信息处理活动存在较大风险或者发生个人信息安全事件的，可以要求个人信息处理者委托专业机构对其个人信息处理活动进行合规审计。

第七条 个人信息处理者按照履行个人信息保护职责的部门要求开展个人信息保护合规审计的，应当在收到通知后尽快按照要求选定专业机构进行个人信息保护合规审计。

第八条 个人信息处理者按照履行个人信息保护职责的部门要求委托专业机构开展个人信息保护合规审计的，应当保证专业机构能够正常行使下列权限：

- (一) 要求提供或者协助查阅相关文件或资料；
- (二) 进入个人信息处理活动相关场所；
- (三) 观察场所内发生的个人信息处理活动；
- (四) 调查相关业务活动及所依赖的信息系统；
- (五) 检查、测试个人信息处理活动相关设备设施；
- (六) 调取、查阅个人信息处理活动相关数据或信息；
- (七) 访谈与个人信息处理活动有关的人员；
- (八) 就相关问题进行调查、质询和取证；
- (九) 其他开展合规审计工作所必需的权限。

第九条 个人信息处理者按照履行个人信息保护职责部门要求委托专业机构开展个人信息保护合规审计的，应当在 90 个工作日内完成个人信息保护合规审计；情况复杂的，报经履行个人信息保护职责的部门批准后可适当延长。

第十条 个人信息处理者按照履行个人信息保护职责部门要求委托专业机构开展个人信息保护合规审计的,应当按照本办法要求组织实施个人信息保护合规审计,在实施必要合规审计程序后,及时将专业机构出具的个人信息保护合规审计报告报送履行个人信息保护职责的部门。个人信息保护合规审计报告应当由合规审计负责人、专业机构负责人签字并加盖专业机构公章。

第十一条 个人信息处理者按照履行个人信息保护职责的部门要求委托专业机构开展个人信息保护合规审计的,应当按照专业机构给出的整改建议进行整改,经专业机构复核后将整改情况报送履行个人信息保护职责的部门。

第十二条 执行个人信息保护合规审计的专业机构应当保持独立性和客观性,连续为同一审计对象开展个人信息保护合规审计不得超过三次。

第十三条 国家网信部门会同公安机关等国务院有关部门按照统筹规划、合理布局、择优推荐的原则建立个人信息保护合规审计专业机构推荐目录,每年组织开展个人信息保护合规审计专业机构评估评价,并根据评估评价情况动态调整个人信息保护合规审计专业机构推荐目录。

鼓励个人信息处理者优先选择推荐目录中的专业机构开展个人信息保护合规审计活动。

第十四条 专业机构在从事个人信息保护合规审计活动时,应当诚信正直,公正客观地作出合规审计职业判断。

专业机构不得转包委托第三方开展个人信息保护合规审计。

专业机构在履行个人信息保护合规审计职责中获得的信息,只能用于个人信息保护合规审计的需要,不得用于其他用途;专业机构应当对获得的信息承担保密责任;专业机构应当采取相应技术措施和其他必要措施,保障数据安全。

专业机构在履行个人信息保护合规审计职责时不得恶意干扰个人信息处理者的正常经营活动。

专业机构有出具虚假、失实报告等违规行为的,个人信息处理者及相关方可向履行个人信息保护职责的部门进行投诉,经履行个人信息保护职责的部门核实的,永久禁止列入个人信息保护合规审计专业机构推荐目录。

第十五条 违反本办法规定的,依据《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规处理;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第十六条 本办法由国家互联网信息办公室负责解释。

6. 关于印发《企业数据资源相关会计处理暂行规定》的通知

(2023-08-01)

一、关于适用范围

本规定适用于企业按照企业会计准则相关规定确认为无形资产或存货等资产类别的数据资源,以及企业合法拥有或控制的、预期会给企业带来经济利益的、但由于不满足企业会计准则相关资产确认条件而未确认为资产的数据资源的相关会计处理。

二、关于数据资源会计处理适用的准则

企业应当按照企业会计准则相关规定,根据数据资源的持有目的、形成方式、业务模式,以及与数据资源有关的经济利益的预期消耗方式等,对数据资源相关交易和事项进行会计确认、计量和报告。

1. 企业使用的数据资源,符合《企业会计准则第6号——无形资产》(财会〔2006〕3号,以下简称无形资产准则)规定的定义和确认条件的,应当确认为无形资产。

2. 企业应当按照无形资产准则、《〈企业会计准则第6号——无形资产〉应用指南》(财会〔2006〕18号,以下简称无形资产准则应用指南)等规定,对确认为无形资产的数据资源进行初始计量、后续计量、处置和报废等相关会计处理。

其中,企业通过外购方式取得确认为无形资产的数据资源,其成本包括购买价款、相关税费,直接归属于使该项无形资产达到预定用途所发生的数据脱敏、清洗、标注、整合、分析、可视化等加工过程所发生的有关支出,以及数据权属鉴证、质量评估、登记结算、安全管理等费用。企业通过外购方式取得数据采集、脱敏、清洗、标注、整合、分析、可视化等服务所发生的有关支出,不符合无形资产准则规定的无形资产定义和确认条件的,应当根据用途计入当期损益。

企业内部数据资源研究开发项目的支出,应当区分研究阶段支出与开发阶段支出。研究阶段的支出,应当于发生时计入当期损益。开发阶段的支出,满足无形资产准则第九条规定的有关条件的,才能确认为无形资产。

企业在对确认为无形资产的数据资源的使用寿命进行估计时,应当考虑无形资产准则应用指南规定的因素,并重点关注数据资源相关业务模式、权利限制、更新频率和时效性、有关产品或技术迭代、同类竞品等因素。

3. 企业在持有确认为无形资产的数据资源期间,利用数据资源对客户提供服务的,应当按照无形资产准则、无形资产准则应用指南等规定,将无形资产的摊销金额计入当期损益或相关资产成本;同时,企业应当按照《企业会计准则第14号——收入》(财会〔2017〕22号,以下简称收入准则)等规定确认相关收入。

除上述情形外,企业利用数据资源对客户提供服务的,应当按照收入准则等规定确认相关收入,符合有关条件的应当确认合同履约成本。

4. 企业日常活动中持有、最终目的用于出售的数据资源,符合《企业会计准则第1号——存货》(财会〔2006〕3号,以下简称存货准则)规定的定义和确认条件的,应当确认为存货。

5. 企业应当按照存货准则、《〈企业会计准则第1号——存货〉应用指南》(财会〔2006〕18号)等规定,对确认为存货的数据资源进行初始计量、后续计量等相关会计处理。

其中,企业通过外购方式取得确认为存货的数据资源,其采购成本包括购买价款、相关税费、保险费,以及数据权属鉴证、质量评估、登记结算、安全管理等所发生的其他可归属于存货采购成本的费用。企业通过数据加工取得确认为存货的数据资源,其成本包括采购成本,数据采集、脱敏、清洗、标注、整合、分析、可视化等加工成本和使存货达到目前场所和状态所发生的其他支出。6. 企业出售确认为存货的数据资源,应当按照存货准则将其成本结转为当期损益;同时,企业应当按照收入准则等规定确认相关收入。

7. 企业出售未确认为资产的数据资源,应当按照收入准则等规定确认相关收入。

三、关于列示和披露要求

(一) 资产负债表相关列示。

企业在编制资产负债表时，应当根据重要性原则并结合本企业的实际情况，在“存货”项目下增设“其中：数据资源”项目，反映资产负债表日确认为存货的数据资源的期末账面价值；在“无形资产”项目下增设“其中：数据资源”项目，反映资产负债表日确认为无形资产的数据资源的期末账面价值；在“开发支出”项目下增设“其中：数据资源”项目，反映资产负债表日正在进行数据资源研究开发项目满足资本化条件的支出金额。

(二) 相关披露。

企业应当按照相关企业会计准则及本规定等，在会计报表附注中对数据资源相关会计信息进行披露。

1. 确认为无形资产的数据资源相关披露。

(1) 企业应当按照外购无形资产、自行开发无形资产等类别，对确认为无形资产的数据资源(以下简称数据资源无形资产)相关会计信息进行披露，并可以在此基础上根据实际情况对类别进行拆分。具体披露格式如下：

项目	外购的数据资源无形资产	自行开发的数据资源无形资产	其他方式取得的数据资源无形资产	合计
一、账面原值				
1. 期初余额				
2. 本期增加金额				
其中：购入				
内部研发				
其他增加				
3. 本期减少金额				
其中：处置				
失效且终止确认				
其他减少				
4. 期末余额				
二、累计摊销				
1. 期初余额				
2. 本期增加金额				
3. 本期减少金额				
其中：处置				
失效且终止确认				
其他减少				
4. 期末余额				
三、减值准备				
1. 期初余额				
2. 本期增加金额				
3. 本期减少金额				
4. 期末余额				

四、账面价值				
1. 期末账面价值				
2. 期初账面价值				

(2) 对于使用寿命有限的数据资源无形资产，企业应当披露其使用寿命的估计情况及摊销方法；对于使用寿命不确定的数据资源无形资产，企业应当披露其账面价值及使用寿命不确定的判断依据。

(3) 企业应当按照《企业会计准则第 28 号——会计政策、会计估计变更和差错更正》（财会〔2006〕3 号）的规定，披露对数据资源无形资产的摊销期、摊销方法或残值的变更内容、原因以及对当期和未来期间的影响数。

(4) 企业应当单独披露对企业财务报表具有重要影响的单项数据资源无形资产的内容、账面价值和剩余摊销期限。

(5) 企业应当披露所有权或使用权受到限制的数据资源无形资产，以及用于担保的数据资源无形资产的账面价值、当期摊销额等情况。

(6) 企业应当披露计入当期损益和确认为无形资产的数据资源研究开发支出金额。

(7) 企业应当按照《企业会计准则第 8 号——资产减值》（财会〔2006〕3 号）等规定，披露与数据资源无形资产减值有关的信息。

(8) 企业应当按照《企业会计准则第 42 号——持有待售的非流动资产、处置组和终止经营》（财会〔2017〕13 号）等规定，披露划分为持有待售类别的数据资源无形资产有关信息。

7. 关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见

(2022-12-02)

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持改革创新、系统谋划，以维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密为前提，以促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济为主线，以数据产权、流通交易、收益分配、安全治理为重点，深入参与国际高标准数字规则制定，构建适应数据特征、符合数字经济发展规律、保障国家数据安全、彰显创新引领的数据基础制度，充分实现数据要素价值、促进全体人民共享数字经济发展红利，为深化创新驱动、推动高质量发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

（二）工作原则

——遵循发展规律，创新制度安排。充分认识和把握数据产权、流通、交易、使用、分配、治理、安全等基本规律，探索有利于数据安全保护、有效利用、合规流通的产权制度和市场体系，完善数据要素市场体制机制，在实践中完善，在探索中发展，促进形成与数字生产力相适应的新型生产关系。

——坚持共享共用，释放价值红利。合理降低市场主体获取数据的门槛，增强数据要素共享性、普惠性，激励创新创业创造，强化反垄断和反不正当竞争，形成依法规范、共同参与、各取所需、共享红利的发展模式。

——强化优质供给，促进合规流通。顺应经济社会数字化转型发展趋势，推动数据要素供给调整优化，提高数据要素供给数量和质量。建立数据可信流通体系，增强数据的可用、可信、可流通、可追溯水平。实现数据流通全过程动态管理，在合规流通使用中激活数据价值。

——完善治理体系，保障安全发展。统筹发展和安全，贯彻总体国家安全观，强化数据安全保障体系建设，把安全贯穿数据供给、流通、使用全过程，划定监管底线和红线。加强数据分类分级管理，把该管的管住、该放的放开，积极有效防范和化解各种数据风险，形成政府监管与市场自律、法治与行业自治协同、国内与国际统筹的数据要素治理结构。

——深化开放合作，实现互利共赢。积极参与数据跨境流动国际规则制定，探索加入区域性国际数据跨境流动制度安排。推动数据跨境流动双边多边协商，推进建立互利互惠的规则等制度安排。鼓励探索数据跨境流动与合作的新途径新模式。

二、建立保障权益、合规使用的数据产权制度

探索建立数据产权制度，推动数据产权结构性分置和有序流通，结合数据要素特性强化高质量数据要素供给；在国家数据分类分级保护制度下，推进数据分类分级确权授权使用和市场化流通交易，健全数据要素权益保护制度，逐步形成具有中国特色的数据产权制度体系。

（三）探索数据产权结构性分置制度。建立公共数据、企业数据、个人数据的分类分级确权授权制度。根据数据来源和数据生成特征，分别界定数据生产、流通、使用过程中各参与方享有的合法权利，建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制，推进非公共数据按市场化方式“共同使用、共享收益”的新模式，为激活数据要素价值创造和价值实现提供基础性制度保障。研究数据产权登记新方式。在保障安全前提下，推动数据处理者依法依规对原始数据进行开发利用，支持数据处理者依法依规行使数据应用相关权利，促进数据使用价值复用与充分利用，促进数据使用权交换和市场化流通。审慎对待原始数据的流转交易行为。

（四）推进实施公共数据确权授权机制。对各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据，加强汇聚共享和开放开发，强化统筹授权使用和管理，推进互联互通，打破“数据孤岛”。鼓励公共数据在保护个人隐私和确保公共安全的前提下，按照“原始数据不出域、数据可用不可见”的要求，以模型、核验等产品和服务等形式向社会提供，对不承载个人信息和不影响公共安全的公共数据，推动按用途加大供给使用范围。推动用于公共治理、公益事业的公共数据有条件无偿使用，探索用于产业发展、行业发展的公共数据有条件有偿使用。依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场，保障公共数据供给使用的公共利益。

（五）推动建立企业数据确权授权机制。对各类市场主体在生产经营活动中采集加工的不涉及个人信息和公共利益的数据，市场主体享有依法依规持有、使用、获取收益的权益，保障其投入的劳动和其他要素贡献获得合理回报，加强数据要素供给激励。鼓励探索企业数据授权使用新模式，发挥国有企业带头作用，引导行业龙头企业、互联网平台企业发挥带动作用，促进与中小微企业双向公平授权，共同合理使用数据，赋能中小微企业数字化转型。支持第三方机构、中介服务组织加强数据采集和质量评估标准制定，推动数据产品标准化，发展数据分

析、数据服务等产业。政府部门履职可依法依规获取相关企业和机构数据，但须约定并严格遵守使用限制要求。

（六）建立健全个人信息数据确权授权机制。对承载个人信息的数据，推动数据处理者按照个人授权范围依法依规采集、持有、托管和使用数据，规范对个人信息的处理活动，不得采取“一揽子授权”、强制同意等方式过度收集个人信息，促进个人信息合理利用。探索由受托者代表个人利益，监督市场主体对个人信息数据进行采集、加工、使用的机制。对涉及国家安全的特殊个人信息数据，可依法依规授权有关单位使用。加大个人信息保护力度，推动重点行业建立完善长效保护机制，强化企业主体责任，规范企业采集使用个人信息行为。创新技术手段，推动个人信息匿名化处理，保障使用个人信息数据时的信息安全和个人隐私。

（七）建立健全数据要素各参与方合法权益保护制度。充分保护数据来源者合法权益，推动基于知情同意或存在法定事由的数据流通使用模式，保障数据来源者享有获取或复制转移由其促成产生数据的权益。合理保护数据处理者对依法依规持有的数据进行自主管控的权益。在保护公共利益、数据安全、数据来源者合法权益的前提下，承认和保护依照法律规定或合同约定获取的数据加工使用权，尊重数据采集、加工等数据处理者的劳动和其他要素贡献，充分保障数据处理者使用数据和获得收益的权利。保护经加工、分析等形成数据或数据衍生产品的经营权，依法依规规范数据处理者许可他人使用数据或数据衍生产品的权利，促进数据要素流通复用。建立健全基于法律规定或合同约定流转数据相关财产性权益的机制。在数据处理者发生合并、分立、解散、被宣告破产时，推动相关权利和义务依法依规同步转移。

三、建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度

完善和规范数据流通规则，构建促进使用和流通、场内场外相结合的交易制度体系，规范引导场外交易，培育壮大场内交易；有序发展数据跨境流通和交易，建立数据来源可确认、使用范围可界定、流通过程可追溯、安全风险可防范的数据可信流通体系。

（八）完善数据全流程合规与监管规则体系。建立数据流通准入标准规则，强化市场主体数据全流程合规治理，确保流通数据来源合法、隐私保护到位、流通和交易规范。结合数据流通范围、影响程度、潜在风险，区分使用场景和用途用量，建立数据分类分级授权使用规范，探索开展数据质量标准化体系建设，加快推进数据采集和接口标准化，促进数据整合互通和互操作。支持数据处理者依法依规在场内和场外采取开放、共享、交换、交易等方式流通数据。鼓励探索数据流通安全保障技术、标准、方案。支持探索多样化、符合数据要素特性的定价模式和价格形成机制，推动用于数字化发展的公共数据按政府指导定价有偿使用，企业与个人信息数据市场自主定价。加强企业数据合规体系建设和监管，严厉打击黑市交易，取缔数据流通非法产业。建立实施数据安全认证制度，引导企业通过认证提升数据安全水平。

（九）统筹构建规范高效的数据交易场所。加强数据交易场所体系设计，统筹优化数据交易场所的规划布局，严控交易场所数量。出台数据交易场所管理办法，建立健全数据交易规则，制定全国统一的数据交易、安全等标准体系，降低交易成本。引导多种类型的数据交易场所共同发展，突出国家级数据交易场所合规监管和基础服务功能，强化其公共属性和公益定位，推进数据交易场所与数据商功能分离，鼓励各类数据商进场交易。规范各地区各部门设立的区域性数据交

易场所和行业性数据交易平台，构建多层次市场交易体系，推动区域性、行业性数据流通使用。促进区域性数据交易场所和行业性数据交易平台与国家级数据交易场所互联互通。构建集约高效的数据流通基础设施，为场内集中交易和场外分散交易提供低成本、高效率、可信赖的流通环境。

（十）培育数据要素流通和交易服务生态。围绕促进数据要素合规高效、安全有序流通和交易需要，培育一批数据商和第三方专业服务机构。通过数据商，为数据交易双方提供数据产品开发、发布、承销和数据资产的合规化、标准化、增值化服务，促进提高数据交易效率。在智能制造、节能降碳、绿色建造、新能源、智慧城市等重点领域，大力培育贴近业务需求的行业性、产业化数据商，鼓励多种所有制数据商共同发展、平等竞争。有序培育数据集成、数据经纪、合规认证、安全审计、数据公证、数据保险、数据托管、资产评估、争议仲裁、风险评估、人才培养等第三方专业服务机构，提升数据流通和交易全流程服务能力。

（十一）构建数据安全合规有序跨境流通机制。开展数据交互、业务互通、监管互认、服务共享等方面国际交流合作，推进跨境数字贸易基础设施建设，以《全球数据安全倡议》为基础，积极参与数据流动、数据安全、认证评估、数字货币等国际规则和数字技术标准制定。坚持开放发展，推动数据跨境双向有序流动，鼓励国内外企业及组织依法依规开展数据跨境流动业务合作，支持外资依法依规进入开放领域，推动形成公平竞争的国际化市场。针对跨境电商、跨境支付、供应链管理、服务外包等典型应用场景，探索安全规范的数据跨境流动方式。统筹数据开发利用和数据安全保护，探索建立跨境数据分类分级管理机制。对影响或者可能影响国家安全的数据处理、数据跨境传输、外资并购等活动依法依规进行国家安全审查。按照对等原则，对维护国家安全和利益、履行国际义务相关的属于管制物项的数据依法依规实施出口管制，保障数据用于合法用途，防范数据出境安全风险。探索构建多渠道、便利化的数据跨境流动监管机制，健全多部门协调配合的数据跨境流动监管体系。反对数据霸权和数据保护主义，有效应对数据领域“长臂管辖”。

四、建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度

顺应数字产业化、产业数字化发展趋势，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。完善数据要素市场化配置机制，扩大数据要素市场化配置范围和按价值贡献参与分配渠道。完善数据要素收益的再分配调节机制，让全体人民更好共享数字经济发展成果。

（十二）健全数据要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制。结合数据要素特征，优化分配结构，构建公平、高效、激励与规范相结合的数据价值分配机制。坚持“两个毫不动摇”，按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，着重保护数据要素各参与方的投入产出收益，依法依规维护数据资源资产权益，探索个人、企业、公共数据分享价值收益的方式，建立健全更加合理的市场评价机制，促进劳动者贡献和劳动报酬相匹配。推动数据要素收益向数据价值和使用价值的创造者合理倾斜，确保在开发挖掘数据价值各环节的投入有相应回报，强化基于数据价值创造和价值实现的激励导向。通过分红、提成等多种收益共享方式，平衡兼顾数据内容采集、加工、流通、应用等不同环节相关主体之间的利益分配。

（十三）更好发挥政府在数据要素收益分配中的引导调节作用。逐步建立保障公平的数据要素收益分配体制机制，更加关注公共利益和相对弱势群体。加大政府引导调节力度，探索建立公共数据资源开放收益合理分享机制，允许并鼓励各类企业依法依规依托公共数据提供公益服务。推动大型数据企业积极承担社会

责任，强化对弱势群体的保障帮扶，有力有效应对数字化转型过程中的各类风险挑战。不断健全数据要素市场体系和制度规则，防止和依法依规规制资本在数据领域无序扩张形成市场垄断等问题。统筹使用多渠道资金资源，开展数据知识普及和教育培训，提高社会整体数字素养，着力消除不同区域间、人群间数字鸿沟，增进社会公平、保障民生福祉、促进共同富裕。

五、建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度

把安全贯穿数据治理全过程，构建政府、企业、社会多方协同的治理模式，创新政府治理方式，明确各方主体责任和义务，完善行业自律机制，规范市场发展秩序，形成有效市场和有为政府相结合的数据要素治理格局。

（十四）创新政府数据治理机制。充分发挥政府有序引导和规范发展的作用，守住安全底线，明确监管红线，打造安全可信、包容创新、公平开放、监管有效的数据要素市场环境。强化分行业监管和跨行业协同监管，建立数据联管联治机制，建立健全鼓励创新、包容创新的容错纠错机制。建立数据要素生产流通使用全过程的合规公证、安全审查、算法审查、监测预警等制度，指导各方履行数据要素流通安全责任和义务。建立健全数据流通监管制度，制定数据流通和交易负面清单，明确不能交易或严格限制交易的数据项。强化反垄断和反不正当竞争，加强重点领域执法司法，依法依规加强经营者集中审查，依法依规查处垄断协议、滥用市场支配地位和违法实施经营者集中行为，营造公平竞争、规范有序的市场环境。在落实网络安全等级保护制度的基础上全面加强数据安全保护工作，健全网络和数据安全保护体系，提升纵深防护与综合防御能力。

（十五）压实企业的数据治理责任。坚持“宽进严管”原则，牢固树立企业的责任意识和自律意识。鼓励企业积极参与数据要素市场建设，围绕数据来源、数据产权、数据质量、数据使用等，推行面向数据商及第三方专业服务机构的数据流通交易声明和承诺制。严格落实相关法律规定，在数据采集汇聚、加工处理、流通交易、共享利用等各环节，推动企业依法依规承担相应责任。企业应严格遵守反垄断法等相关法律规定，不得利用数据、算法等优势和技术手段排除、限制竞争，实施不正当竞争。规范企业参与政府信息化建设中的政务数据安全治理，确保有规可循、有序发展、安全可控。建立健全数据要素登记及披露机制，增强企业社会责任，打破“数据垄断”，促进公平竞争。

（十六）充分发挥社会力量多方参与的协同治理作用。鼓励行业协会等社会力量积极参与数据要素市场建设，支持开展数据流通相关安全技术研发和服务，促进不同场景下数据要素安全可信流通。建立数据要素市场信用体系，逐步完善数据交易失信行为认定、守信激励、失信惩戒、信用修复、异议处理等机制。畅通举报投诉和争议仲裁渠道，维护数据要素市场良好秩序。加快推进数据管理能力成熟度国家标准及数据要素管理规范贯彻执行工作，推动各部门各行业完善元数据管理、数据脱敏、数据质量、价值评估等标准体系。

六、保障措施

加大统筹推进力度，强化任务落实，创新政策支持，鼓励有条件的地方和行业在制度建设、技术路径、发展模式等方面先行先试，鼓励企业创新内部数据合规管理体系，不断探索完善数据基础制度。

（十七）切实加强组织领导。加强党对构建数据基础制度工作的全面领导，在党中央集中统一领导下，充分发挥数字经济发展部际联席会议作用，加强整体工作统筹，促进跨地区跨部门跨层级协同联动，强化督促指导。各地区各部门要

高度重视数据基础制度建设，统一思想认识，加大改革力度，结合各自实际，制定工作举措，细化任务分工，抓好推进落实。

（十八）加大政策支持力度。加快发展数据要素市场，做大做强数据要素型企业。提升金融服务水平，引导创业投资企业加大对数据要素型企业的投入力度，鼓励征信机构提供基于企业运营数据等多种数据要素的多样化征信服务，支持实体经济企业特别是中小微企业数字化转型赋能开展信用融资。探索数据资产入表新模式。

（十九）积极鼓励试验探索。坚持顶层设计与基层探索结合，支持浙江等地区和有条件的行业、企业先行先试，发挥好自由贸易港、自由贸易试验区等高水平开放平台作用，引导企业和科研机构推动数据要素相关技术和产业应用创新。采用“揭榜挂帅”方式，支持有条件的部门、行业加快突破数据可信流通、安全治理等关键技术，建立创新容错机制，探索完善数据要素产权、定价、流通、交易、使用、分配、治理、安全的政策标准和体制机制，更好发挥数据要素的积极作用。

（二十）稳步推进制度建设。围绕构建数据基础制度，逐步完善数据产权界定、数据流通和交易、数据要素收益分配、公共数据授权使用、数据交易场所建设、数据治理等主要领域关键环节的政策及标准。加强数据产权保护、数据要素市场制度建设、数据要素价格形成机制、数据要素收益分配、数据跨境传输、争议解决等理论研究和立法研究，推动完善相关法律制度。及时总结提炼可复制可推广的经验和做法，以点带面推动数据基础制度构建实现新突破。数字经济发展部际联席会议定期对数据基础制度建设情况进行评估，适时进行动态调整，推动数据基础制度不断丰富完善。

8. 广西数据要素市场化发展管理暂行办法（2023-11-07）

第一章 总则

第一条 为保护自然人、法人和非法人组织与数据有关的权益，规范数据要素市场活动，保障数据安全，促进数据要素开发利用和流通交易，推动数据要素市场化配置，根据有关法律法规，结合广西实际，制定本办法。

第二条 广西壮族自治区内数据要素市场化发展及其相关活动，适用本办法。国家和自治区法律法规另有规定的，从其规定。

第三条 自治区层面统筹实施大数据战略，推进数据基础设施建设，鼓励和支持数据在各行业、各领域的创新应用。

县级以上人民政府应将数据要素市场化发展纳入本级国民经济和社会发展规划，建立健全工作协调机制，完善政策措施，保障数据要素市场化发展和管理工作经费，深化数据要素市场化配置改革，培育公平、开放、有序、诚信的数据要素市场。

第四条 自治区大数据主管部门负责统筹规划、综合协调全区数据要素市场化发展和管理工作，组织推进数据确权登记、流通交易、收益分配、安全治理等重点工作，促进数据要素开发利用。

市、县两级大数据主管部门负责本行政区域内数据要素市场化发展和管理工作。

在数字广西专家咨询委员会下设数据专家委员会，为全区数据要素市场化发

展和管理工作提供专业意见。

第五条 县级以上发展改革、工业和信息化、财政、市场监管、国资监管等行业主管部门在各自职责范围内推进数据要素市场化发展工作。

县级以上网信、公安、国安等部门在各自职责范围内承担数据要素市场的安全监管职责。

各级政务部门、财政资金保障运行的公共服务组织承担收集、产生、加工、使用、销毁数据的安全管理责任。

第二章 数据处理

第六条 建立健全覆盖自治区、市、县、乡、村五级的公共数据资源体系。

全区的公共数据采集应遵循“一数之源、一源多用”原则，可以通过共享方式获取或确认的，一律不得重复采集、多头采集。

第七条 各级政务部门和各类公共服务组织应当依托全区统一的数据资源基础设施所提供的服务功能来实现本地区、本单位公共数据资源归集、存储、交换、共享和开放等大数据应用活动。

第八条 各级政务部门和各类公共服务组织按照“应归尽归、有条件使用”原则，通过物理汇聚与逻辑接入两种方式，及时向自治区公共数据资源平台归集公共数据。

第九条 县级以上大数据主管部门应当建立健全公共数据全流程质量管控体系，强化数据质量事前、事中和事后的监督检查，实现问题数据可追溯、可定责，保证数据的及时性、准确性、完整性。

第十条 县级以上大数据主管部门应当根据当地经济社会发展需要，会同同级政务部门和各类公共服务组织制定年度公共数据开放重点清单，优先开放与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著或产业战略意义重大的公共数据。

第十一条 县级以上大数据主管部门可以通过应用创新大赛、补助奖励、合作开发等方式，支持利用公共数据开展科学研究、产品开发、数据加工等活动。

市、县人民政府和自治区有关部门应当围绕就业、产业、投资、消费、贸易等重点领域，促进公共数据和社会数据深度融合应用。

第三章 数据权益

第十二条 探索建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制，推进公共数据、企业数据、个人信息数据分类分级确权授权使用和市场化流通交易。

第十三条 按照急用先行、循序渐进的原则，探索建立统一高效的数据产权登记制度，规范数据产权登记管理。

自治区大数据主管部门规划建设全区统一的数据产权登记平台，推动实现与国家和省级数据产权登记平台的系统互通、结果互认。

县级以上大数据主管部门负责组织实施管辖区域内的数据产权登记工作。

第十四条 探索数据产权流通模式，建立基于法律规定或合同约定的数据产权流通体系，规范数据产权流通监管。

第十五条 建立健全体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度，发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府数据要素收益分配中的引导调节作用，平衡数据要素收益在不同环节相关主体间的共享分配，保护各数据要素参与方合法权益。

探索公共数据运营收益合理分享方式，政务部门、财政资金保障运行的公共服务组织开展公共数据授权运营，获得的相关收益扣除成本后由政府统筹分配，

专项用于支持保障公共数据治理和流通应用等相关领域。对公共数据来源部门，可按照公共数据市场化利用贡献，进行一般公共财政倾斜。

第四章 数据流通交易

第十六条 数据流通交易应当遵循合规高效、公平自愿、诚实守信、开放包容、安全可控的原则。

自治区按照国家规定设立数据交易场所，建立和完善数据流通交易规则，政务部门、财政资金保障运行的公共服务组织应当通过依法设立的数据交易场所开展数据交易。

鼓励数据处理者在依法设立的数据交易场所开展数据交易，培育壮大场内交易。支持数据处理者依法依规开展场外数据流通交易活动，建立健全场外交易规则，规范场外交易管理。

第十七条 强化数据交易场所的公共属性和公益定位，突出合规监管和基础服务功能。支持广西数据交易场所发展壮大，推动与其他区域性数据交易场所、行业性数据交易平台互联互通，打造面向东盟的国家级数据交易场所。

自治区大数据主管部门作为广西数据交易场所的行业主管部门，负责指导、协调、监督数据交易场所建设运营，会同相关部门共同维护行业秩序。自治区地方金融监管部门作为广西数据交易场所的金融监管部门，负责数据交易场所的金融规范管理，风险监测、防范和处置等工作。

第十八条 自治区规划建设统一的公共数据运营平台，制定出台相关运营管理规范。依托公共数据运营平台，推动用于产业发展、行业发展的公共数据，以模型、核验等产品和服务的形式向社会提供。

支持国有企业和行业龙头企业带头探索企业数据授权使用新模式。鼓励社会各界创新技术手段，推动个人信息匿名化处理，促进个人信息数据合理利用。

第十九条 建立完善数据资产评估工作机制，推动数据资产入表，支持企业对数据资产进行确认、评估、计量、披露等。

从事数据交易活动的数据处理者可以依法自主定价，执行政府定价、政府指导价的除外。支持探索多样化、符合数据要素特性的定价模式和价格形成机制，推动用于数字化发展的公共数据按政府指导价有偿使用，企业数据与个人信息数据由市场自主定价。

第二十条 鼓励和支持区内外企业及组织依托中国—东盟信息港、中国（广西）自由贸易试验区等平台，探索安全规范的数据跨境流动方式，有序发展面向东盟的数据跨境流通和交易。

第二十一条 围绕促进数据要素合规高效、安全有序流通和交易需要，聚焦重点领域和关键环节，引进和培育一批贴近业务需求的行业性、产业化数据商和第三方专业服务机构，提升数据流通和交易全流程服务能力。

支持社会各界围绕数据可信流通开展产学研深度合作，推动关键技术突破和成果转化。

第五章 数据安全监管

第二十二条 自治区大数据主管部门应当建立健全数据安全保障体系，完善协调机制以及安全预警、安全处置机制。

第二十三条 自治区大数据主管部门应当会同网信、公安、国安等部门，完善数据分类分级安全保护制度。

各级各部门应当按照国家和自治区数据分类分级要求，对本级本部门以及相关行业、领域的数据进行分类分级管理。

第二十四条 各级大数据主管部门应当会同网信、公安、密码管理等部门定期或不定期检查数据处理者和数据流通交易场所履行数据安全责任等情况，对在监督检查中发现存在安全风险的，应当提出改进要求并督促整改。

第二十五条 自治区大数据主管部门应当会同有关部门完善数据流通交易监管制度，建立健全跨部门协同监管机制，对数据交易、信息披露行为等数据市场相关活动组织实施监督管理。

第二十六条 推行面向数据商和数据交易服务中介机构的数据流通交易声明和承诺制。加强对数据交易服务中介机构的监管，规范从业人员的执业行为。

第二十七条 自治区发展改革部门应当会同大数据、人民银行等有关部门，推动建设数据要素市场社会信用体系。

第六章 法律责任

第二十八条 各有关部门在履行数据安全监管职责中，发现数据处理活动存在较大安全风险的，可依法依规对有关组织和个人进行约谈，责令整改，消除隐患。

第二十九条 构建允许试错、包容出错、及时纠错的工作机制。对有关方面在推动数据要素市场化配置改革发展中出现偏差失误或者未取得预期成效，但符合国家和自治区改革方向、决策程序符合法律法规规定、已履行诚信和勤勉义务、未牟取私利的，以及未造成严重后果或主动挽回损失的，可按照有关规定从轻、减轻或免于追责。

第七章 附则

第三十条 本办法由自治区大数据发展局负责解释。

第三十一条 本办法自印发之日起施行。

B. 法律法规篇

一、国家篇

1、会计师事务所数据安全管理办法（征求意见稿）

第一章 总则

第一条 为保障会计师事务所数据安全，规范会计师事务所数据处理活动，根据《中华人民共和国注册会计师法》、《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国网络安全法》等法律法规，制定本办法。

第二条 在中华人民共和国境内依法设立的会计师事务所开展下列审计业务相关数据处理活动的，适用本办法：

- （一）为上市公司以及非上市的国有金融机构、中央企业等提供审计服务的；
- （二）开展跨境审计业务的。

第三条 本办法所称数据，是指会计师事务所执行审计业务过程中，从外部获取和内部生成的任何以电子或者其他方式对信息的记录。数据安全，是指通过采取必要措施，确保数据持续得到有效保护和合法利用。

第四条 会计师事务所承担本机构的数据安全主体责任，履行数据安全保护义务。第五条 国务院财政部门会同国家网信部门负责全国会计师事务所数据安全监管工作，省、自治区、直辖市人民政府财政部门会同省级网信部门负责本行政区域内会计师事务所数据安全监管工作。

第六条 注册会计师协会应当加强行业自律，指导会计师事务所加强数据安全保护，提高数据安全管理水平。

第二章 数据管理

第七条 会计师事务所应当在下列方面履行本所数据安全管理工作：

- (一) 建立健全数据安全管理制度，完善数据运营和管控机制；
- (二) 健全数据安全组织架构，明确数据安全管理工作机制；
- (三) 实施与业务特点相适应的数据分类分级管理；
- (四) 建立数据权限管理策略，按照最小授权原则设置数据访问和处理权限，定期复核并按有关规定保留数据访问记录；
- (五) 组织开展数据安全教育培训；
- (六) 法律法规规定的其他事项。

第八条 会计师事务所的首席合伙人（主任会计师）是本所数据安全负责人。

第九条 会计师事务所应当按照相关法律法规的规定和被审计单位所处行业数据分级分类标准确定核心数据、重要数据和一般数据。会计师事务所应当通过业务约定书等方式与被审计单位明确审计资料分级分类要求，审计资料分级分类的要求应当与被审计单位相关资料分级分类的要求保持一致。

第十条 针对核心数据，会计师事务所应当建立核心数据保护机制，通过专用服务器或者会计师事务所私有云平台设置内部专门空间存储，使用加密虚拟专用网络等技术手段传输，对核心数据的存储、读取、转移应当建立授权与记录机制并保证有效运行。针对重要数据，会计师事务所应当制定和执行规范的处理流程，将其存放于和互联网逻辑隔离的信息系统中，并严格控制接触人员范围。针对一般数据，会计师事务所应当采取基于用户角色的授权访问控制，并且按照最小权限原则授权。

第十一条 会计师事务所的审计工作底稿及相关数据应当存储在境内，不得在境外备份。会计师事务所应当对审计业务相关的信息系统、数据库、网络设备、网络安全设备等设置并启用访问日志记录功能。日志应当存放境内，其中，日志中的用户登录及访问日志保存期限不得少于十年，其他日志保存期限不得少于六个月。

第十二条 会计师事务所应当明确数据传输操作规程。核心数据、重要数据传输过程中应当采用加密技术，保护传输安全。

第十三条 审计工作底稿和相关数据的加密设备应当设置在境内并由境内团队负责运行维护，密钥应当存储在境内。

第十四条 会计师事务所应当建立数据备份制度。会计师事务所应当确保在审计相关应用系统停止使用、被限制使用等情况下，仍能访问、调取、使用相关审计工作底稿。

第十五条 会计师事务所不得在业务约定书或类似合同中包含会计师事务所向境外监管机构提供境内项目资料数据等类似条款。

第十六条 会计师事务所应当采用网络隔离、用户认证、访问控制、数据加密、病毒防范、非法入侵检测等技术手段，及时识别、阻断和溯源相关网络攻击

和非法访问，保障数据安全。

第十七条 会计师事务所应当建立数据安全应急处置机制，加强数据安全风险监测。发现数据外泄、安全漏洞等风险的，应当立即采取补救、处置措施。发生重大数据安全事件的，应当及时向省级以上财政部门报告。

第十八条 会计师事务所在境内形成的审计工作底稿应当存放在境内。需要出境的，按照国家有关规定办理审批手续。

第十九条 会计师事务所对于审计工作底稿出境事项应当建立逐级复核机制，采取必要措施严格落实审计工作底稿涉密敏感信息管控责任。

第三章 网络管理

第二十条 会计师事务所应当建立完善的网络管理治理架构，建立健全内部网络管理制度体系，建立内部决策、管理、执行和监督机制，确保网络管理能力与提供的专业服务相适应，为数据安全管理工作提供安全的网络环境。

第二十一条 会计师事务所应当按照业务活动规模及复杂程度配置具备相关职业技能水平的网络管理技术人员，确保合理的网络资源投入和资金投入。

第二十二条 会计师事务所应当做好信息系统安全管理和技术防护，根据存储、处理数据的级别采取相应的网络物理隔离或者逻辑隔离等措施，设置严格的访问控制策略，防范未经授权的访问行为。

第二十三条 会计师事务所应当拥有其使用的审计业务系统中网络设备、网络安全设备的配置和管理的最高权限，统一管理、维护系统管理员账户和工作人员账户，不得设置不受限制的超级账户。

加入国际网络的会计师事务所使用所在国际网络的信息系统的，应当采取用户隔离和数据隔离等措施。

第四章 监督检查

第二十四条 省级以上财政部门与同级网信部门加强会计师事务所数据安全监管信息共享。

第二十五条 省级以上财政部门、省级以上网信部门（以下简称相关部门）对会计师事务所数据安全情况开展监督检查。

在监督检查过程中，相关部门可以委托国家、行业有关专业机构采用渗透测试、漏洞扫描及信息技术风险评估等方式，协助对会计师事务所开展监督检查。

相关部门和机构工作人员对监督检查中知悉的核心数据、重要数据、个人隐私等数据应当依法严格保护，不得泄露或者非法向他人提供。

第二十六条 对于承接金融、能源、通信、交通、科技、国防科工等重要领域审计业务的会计师事务所，相关部门应当开展全覆盖监督检查，并持续加强日常监管。

第二十七条 会计师事务所对于相关部门依法实施的数据安全检查，应当予以配合，提供符合要求的相关数据资料和工作便利，不得拒绝、拖延、阻挠。

第二十八条 承接关系国计民生、重要领域审计业务的会计师事务所开展数据处理活动，影响或者可能影响国家安全的，按照网络安全审查相关机制进行网络安全审查。

第二十九条 相关部门在履行数据安全监管职责中，发现会计师事务所开展数据处理活动存在较大安全风险的，可以对会计师事务所及其责任人采取约谈、责令限期整改等监管措施，消除隐患。

第三十条 会计师事务所及其从业人员违反本办法规定的，由相关部门依照《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国注册会计师法》等法律、行政法规的规定进行处理处罚。

第三十一条 对会计师事务所及其从业人员违反本办法规定，涉及其他部门职责权限的，依法移送有关主管部门处理；构成犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

第五章 附则

第三十二条 会计师事务所及其从业人员开展涉及国家秘密的数据处理活动，适用《中华人民共和国保守国家秘密法》等法律、行政法规的规定。

第三十三条 会计师事务所开展涉及个人信息的数据处理活动，应当遵守有关法律、行政法规的规定。

第三十四条 会计师事务所的非审计业务数据管理可参照本办法执行。

第三十五条 本办法由财政部、国家网信办负责解释。

第三十六条 本办法自 年 月 日起施行。

2、关于进一步规范银行间市场货币经纪报价及数据展示有关事项的通知（2023-09-12）

一、本通知所称经纪数据，是指各货币经纪公司（以下统称“经纪商”）开展银行间市场货币经纪业务产生的报价和撮合成交信息。货币经纪报价及经纪商通过金融信息服务商等机构平台（以下统称“经纪数据展示平台”）展示经纪数据，应当遵守本通知要求。

二、经纪商应当确保经纪数据的使用符合监管规定。经纪商仅能根据交易机构的委托发布报价信息，不得私自修改交易机构报价，不得发布虚假报价，或在开盘等时点发布已失效的历史报价。

三、交易机构应当健全报价相关内控制度，对交易人员报价权限进行明确授权，或对交易人员报价进行审批，避免因内部授权问题引发交易纠纷。

四、交易机构应当明确影响执行交易的各项条件，并对执行交易意向以“*”进行标识：

（一）对于实盘报价即可执行报价，交易机构对交易价格、交易数量均不作意向性标识，报价被交易对手方接受的，交易机构应当按照报价要素执行交易；

（二）对于可部分执行报价，交易机构仅对交易数量作意向性标识或未明确交易数量，不对交易价格作意向性标识，报价被交易对手方接受的，交易机构应当按照所报价格及不低于市场惯例的最小交易量执行交易；

（三）对于意向性报价，交易机构对交易价格作意向性标识，交易双方可对报价进行协商；在协商过程中交易机构提供新报价的，应为更优报价。

经纪商仅能按照交易机构委托进行标识，不得自行标识。报价通常应当为实盘报价，任何机构不得利用报价扰乱市场交易秩序，不得在交易双方确认关键交易要素后拒绝执行交易。

五、经纪商通过经纪数据展示平台展示报价，应当遵守以下规则：

（一）国债、政策性金融债、地方政府债的实盘报价、可部分执行报价可展示全部报价要素，意向性报价仅展示交易标的、交易方向、交易数量等信息，不得展示交易价格；其他债券可按照第四条规定展示全部报价要素；

（二）经纪商应当按照时间优先、价格优先的原则展示报价，同等条件下优先展示实盘报价、可部分执行报价；经纪数据展示平台应当具备按照实盘报价、可部分执行报价、意向性报价进行筛选展示的功能。

六、交易机构交易需求或报价要素发生变化，包括但不限于已在其他渠道达成交易的，应当及时通知相关经纪商修改或撤销报价，确保报价实时反映真实交易需求。经纪商应当在收到交易机构通知后立即执行，避免无效报价影响市场交易。

七、经纪商应当在撮合完成后及时公布撮合成交价格等信息，不得通过选择性公布撮合成交信息、公布虚假撮合成交信息、重复公布同一笔撮合成交信息、直接或间接控制信息公布时间等方式影响市场行情，但监管部门、自律组织另有规定或要求的除外。

八、经纪商应当对现券交易不同清算速度的报价和撮合成交信息进行标识，对晚于次一工作日交割的交易应当另行展示。

九、经纪商应当加强信息科技建设，持续对所合作经纪数据展示平台的技术管理和安全保障情况进行跟踪评估，确保数据内容的准确性以及展示服务的稳定性。

十、经纪商不得要求经纪数据展示平台利用算法等技术手段为自身在数据展示中获得优势地位，或实施其他不正当竞争行为。

十一、经纪商应当与所合作经纪数据展示平台就数据安全、数据用途、权限管理等事项进行约定，并于每年4月30日前向交易商协会报送上一年度与经纪数据展示平台的合作情况。合作事项发生重大变化的，经纪商应当在合同订立、变更或终止后的五个工作日内将具体情况报告交易商协会。

十二、交易机构出现实盘报价、可部分执行报价被接受后拒绝执行交易，滥用意向性报价扰乱市场交易秩序，或在经纪撮合达成交易后未在交易平台履行交易约定的，交易机构可向交易商协会反映，经核实情况属实的将记入交易行为信息档案。经纪商应当对交易机构报价成交情况加强监测，发现异常情况的及时报送交易商协会。

十三、交易商协会对银行间市场货币经纪报价及数据展示进行自律管理，组织制定相关行业标准或自律规则，并根据需要开展业务检查。

十四、交易机构、经纪商违反相关自律规则及本通知有关要求的，交易商协会可根据违规情形实施自律管理措施或自律处分。

十五、本通知未尽事宜以《银行间市场货币经纪业务自律指引》相关规定为准。

十六、本通知自发布之日起生效。实施第五条、第八条涉及调整内控制度或改造系统的，过渡期为9个月。

3、关于规范货币经纪公司提供数据服务有关事项的通知

（2023-08-31）

一、加强数据治理，确保数据安全

（一）货币经纪公司进行数据处理、向市场提供数据服务，应当遵守法律法规和商业道德，尊重社会公德和伦理，履行数据安全保护义务，不得危害国家安全、金融安全和公共利益，不得损害金融机构的合法权益。

（二）货币经纪公司应当将数据治理纳入公司治理范畴，建立与业务发展目标相适应的数据安全治理体系，健全数据安全管理制度，加强经纪人员执业规范性管理，构建覆盖数据全生命周期和应用场景的安全保护机制，开展数据安全风险评估，保障数据服务安全稳健开展。

（三）货币经纪公司应严格落实信息科技监管要求，加强信息科技风险管理体系建设，提升信息科技外包风险管控能力，严格控制生产系统访问权限，加强数据安全保护，确保网络和数据安全。

二、规范提供数据标准，提高数据服务质量

（四）经交易机构授权同意后，货币经纪公司可向市场提供交易机构的报价数据和成交意向数据，数据标准应秉承“最小必须、保护客户隐私、促进信息共享”的原则，涉及能够识别交易双方主体的信息不得提供。

（五）货币经纪公司应加强对交易机构、交易员资质的审核，不得接受不符合银行间市场、交易所市场准入条件的机构和个人的报价，不得将其报价纳入数据服务范围。

（六）货币经纪公司发现交易机构的报价要素错误或明显背离市场行情的，应在发布报价前向交易机构进行确认，避免对外发布错误报价，减少异常数据对市场的影响。

（七）货币经纪公司应严格落实数据报备的监管要求，按规定向金融监管部门和有关自律组织报送相关业务数据。

三、明确可接受数据服务的机构范围，加强合作管理

（八）金融监管部门商国家网信办确定可接受货币经纪公司数据服务的金融基础设施、金融信息服务商等机构名单，并根据实际情况对机构范围进行动态调整。

（九）货币经纪公司按市场化原则与金融信息服务商等商业机构开展数据服务合作，对数据服务合作方建立并实施准入、评估和退出机制，确保其依法依规使用和管理数据。

四、签订服务协议，规范数据使用

（十）货币经纪公司应与金融基础设施、金融信息服务商等数据使用方签订协议，明确双方的权利义务，对数据安全、数据展示、加工使用、再次分发、服务费用等事项进行明确约定。

（十一）对于金融信息服务商，以及将数据用于行情展示、增值服务等商业用途（不以盈利为目的、不向其服务对象收取费用的除外）的金融基础设施，货币经纪公司可按照商业化原则向其收取合理的数据服务费用，覆盖提供数据成本，促进市场公平交易。

（十二）金融监管部门加强对货币经纪公司数据服务的监督管理，对存在违反法律法规和本通知规定的，依法采取监管措施或者实施行政处罚。

4、《中国人民银行业务领域数据安全管理办法（征求意见稿）》

（2023-07-24）

第一章 总则

第一条(目的和依据)为规范中国人民银行业务领域数据的安全管理,根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国中国人民银行法》等有关法律、行政法规,制定本办法。

第二条(适用范围)数据处理者在中华人民共和国境内开展的中国人民银行业务领域数据相关的处理活动,适用本办法。法律、行政法规或者中国人民银行另有规定的,从其规定。本办法所称中国人民银行业务领域数据,指根据法律、行政法规、国务院决定和中国人民银行规章,开展中国人民银行承担监督管理职责的各类业务活动时,所产生和收集的

不涉及国家秘密的网络数据,以下简称数据。

第三条(管理原则与目标)数据安全工作遵循“谁管业务,谁管业务数据,谁管数据安全”基本原则。开展数据处理活动应当履行数据安全保护义务,采取有效措施防范数据被篡改、破坏、泄露、不当获取与利用等风险,确保不损害国家安全、公共利益、金融秩序、个人及组织合法权益,遵守社会公德伦理、商业道德和职业道德。

第四条(协同监督管理)在国家数据安全工作协调机制统筹协调下,中国人民银行及其分支机构,依据本办法开展数据安全监督管理工作,积极支持其他有关主管部门依据职责开展数据安全监督管理工作,必要时可以与其他有关主管部门签署合作协议,进一步约定数据安全监督管理协作模式。中国银行间市场交易商协会、中国支付清算协会、中国互联网金融协会等金融行业协会应当加强自律管理,建立便捷的投诉、举报渠道,反映会员合理的数据安全意见建议。

第二章 数据分类分级

第五条(数据分类分级保护总体规划)中国人民银行负责组织制定数据分类分级相关行业标准。指导数据处理者开展数据分类分级各项工作,统筹确定重要数据具体目录并实施动态管理。

第六条(数据分类分级制度规程)数据处理者应当建立健全本单位数据分类分级实施制度,规范分类分级工作操作规程。数据分类分级过程实施和结果审批,应当严格遵循操作规程。

第七条(数据分类要求)数据处理者应当参考行业标准,根据业务开展情况建立业务分类,梳理细化数据资源目录,标识各数据项是否为个人信息、数据来源(生产经营加工产生、外部收集产生等)、存储该数据项的信息系统清单和应用的业务类别。

第八条(数据分级要求)数据按照精度、规模和对国家安全的影响程度,分为一般、重要、核心三级。在中国人民银行组织下,数据处理者应当准确识别判定本单位信息系统存储的全量数据是否属于重要数据、核心数据,并填写报送重要数据目录内容,由中国人民银行汇总后确定重要数据具体目录。数据处理活动中,数据处理者还应当及时准确识别判定所涉及数据是否属于重要数据、核心数据。

第九条(数据敏感性分层级)在数据分级基础上,数据处理者应当参考行业标准,根据数据遭到泄露或者被非法获取、非法利用时,可能对个人、组织合法权益或者公共利益等造成的危害程度,将数据项敏感性从低至高进一步分为一至五共五个层级。结构化数据项应当逐一标识层级;非结构化数据项应当优先按照可拆分的各结构化数据项所对应最高层级,标识其层级。

第十条(数据可用性分层级)数据可用性分层级工作纳入信息系统业务连续性分级保障体系统一考虑。数据处理者应当评估信息系统存储数据遭到篡改、破坏后可能对业务连续性造成的影响程度,明确恢复点目标要求。恢复点目标越严格,数据的可用性层级越高。在此基础上,鼓励数据处理者识别用于支撑最基本业务运转、无法承受彻底灭失风险、需要进一步进行容灾备份的数据。

第十一条(动态更新要求)数据处理者应当根据数据和信息系统变化情况,每年组织更新数据资源目录,避免信息系统所涉及数据项未在数据资源目录中记录、数据项标识信息不完整等情形发生。

第三章 数据安全保护总体要求

第十二条(责任落实总体要求)数据处理者应当明确其数据安全相关内设部门职责分工,配备足够数量的数据安全管理人员,并细化各类违规数据处理活动的定责问责规程,压实数据安全保护责任。重要数据的处理者还应当书面明确数据安全负责人和数据安全牵头管理内设部门。

第十三条(全流程安全管理制度要求)数据处理者应当建立健全全流程数据安全管理制度,结合数据分类分级结果,明确差异化的安全保护管理和技术措施要求,并制定数据处理活动操作规程,规范各类内部审批和授权流程。第五层级数据项应当在第四层级数据项对应的安全保护管理和技术措施基础上进一步从严管理。不同敏感性层级数据项在同一个数据处理活动中被处理,且难以采取差异化安全保护管理和技术措施的,应当统一采取最高敏感性层级数据项对应的安全保护管理和技术措施。与母公司、子公司、关联公司或者附属公司等具有关联关系的数据处理者合作开展数据处理活动时,不得降低安全保护管理和技术措施要求。

第十四条(安全培训总体要求)数据处理者应当根据岗位分工,制定数据安全年度培训计划,组织开展相关教育培训,并对培训结果进行评价。培训内容应当包括:

- (一) 数据安全相关法律、行政法规、部门规章、国家和金融行业标准、内部规定、行为准则和职业操守;
- (二) 不同岗位的数据安全责任,失职失责或者违法违规数据处理活动应当承担的后果;
- (三) 针对性的数据安全保护管理和技术措施要求,以及对应的操作规程;
- (四) 数据安全事件应急处置规程。

第十五条(鼓励创新)鼓励数据处理者积极开展数据安全技术创新应用,在保障安全合规前提下,积极促进数据的高效流通和创新应用,鼓励优秀创新成果申报行业表彰奖励。

第四章 数据安全保护管理措施

第十六条(人员管理要求)数据处理者应当按照最小必要和职责分离原则,严格管理信息系统各类业务处理账号、数据库管理员等特权账号的设立和权限,人员变动时应当及时调整权限或者收回账号。数据处理者应当加强账号身份认证管理,可使用第二层级以上数据项的账号应当支持身份验证。可使用第三层级以上数据项的账号应当支持多因素认证或者实现二次授权,相关账号使用人员应当签署保密协议。

第十七条(数据收集保护管理措施要求)数据处理者收集数据应当遵循合法、

正当原则，并采取下列安全保护管理措施：

(一)除法律、行政法规明确无需说明的情形外，应当在隐私政策协议或者合同协议中以显著方式、清晰易懂的语言说明数据收集的目的、范围、方式、存储期限，以及数据来源不合法、数据不真实情形对应的违约责任；

(二)接受其他数据处理者委托协助收集数据时，应当通过合同协议与其约定，是否需要代其向相关个人、组织说明委托关系；

(三)非直接面向个人、组织收集数据时，应当要求数据提供方依照法律、行政法规取得个人、组织的同意，对于非书面同意情形，应当要求其出具数据来源说明材料，并依

据材料评估其合法性、真实性；

(四)应当针对数据合法性、真实性存疑等情形，明确业务暂停使用相关数据时的应急处置方案；

(五)应当优先采用数据提供方直接录入或者信息系统间交互的方式收集数据；

(六)因履行无障碍义务或者客观条件限制，采用纸质文件、影像或者代为手工录入等方式收集数据时，应当采取自动识别、人工核验等措施，保障数据录入的及时性和准确性，并按照档案管理要求保存原始数据收集凭证；

(七)停止提供其产品服务，合同协议履约终止或者响应个人、组织合法权益要求时，应当主动停止数据收集活动；

(八)保存数据收集行为对应的合同协议、内部审批记录、数据提供方出具的数据来源说明材料 and 对应评估结论等信息至少三年。

第十八条(数据存储保护管理措施要求)数据处理者应当根据业务需要，明确数据存储期限。除履行法定职责或者法定义务所必需外，第三层级以上数据项原则上不得在终端设备和移动介质中存储。确需存储的，数据处理者在履行内部审批程序基础上，应当统一明确需在终端设备和移动介质中存储的特定场景、支持此类场景的必要性、应当采取的风险防范措施，并据此开展。风险防范措施至少应当包括仅在授权的终端设备和移动介质中存储，存储期限不得超过审批允许的期限。数据处理者应当保存终端设备、移动介质中存储第三层级以上数据项行为的目的说明、内部审批记录、授权设备或者介质识别编号、允许存储期限等信息至少三年。

第十九条(数据使用保护管理措施要求)第三层级数据项原则上不提供导出使用方式，第四层级以上数据项原则上仅提供核验使用方式，确需提供其他使用方式时，应当说明相关必要性，经内部审批并明确对应的风险防范措施后，据此开展。涉及第三层级以上数据项导出使用的风险防范措施，原则上应当优先采取加密、数字水印或者脱敏处理等安全保护措施，确需未经安全保护即导出的，数据处理者应当统一明确相关导出需求场景，并据此开展。除面向个人、组织展示其数据，履行法定职责或者法定义务必需展示数据的两类情形外，信息系统界面展示第三层级以上数据项时，原则上应当优先实施脱敏处理后再展示。确需明文展示的，数据处理者应当统一明确相关展示需求场景、支持此类场景的必要性和应当采取的风险防范措施，并据此开展。

第二十条(数据加工保护管理措施要求)数据加工前，数据处理者应当审查加工目的与收集约定是否一致，确保数据加工不以垄断经营和不正当竞争为目的，不发生误导、欺

诈、胁迫或者干扰等限制个人或者组织正当选择与决策的行为，遵循社会公

德伦理。第四层级以上数据项加工，应当经内部审批并明确对应的风险防范措施后，据此开展。基于加工生成的数据项面向个人提供自动化决策服务时，应当以适当方式说明加工目的、加工依赖数据基本情况和加工基本逻辑，提升决策的透明度。数据处理者应当保存数据加工行为目的说明、内部审查审批记录、审查对应的加工应用程序源代码、新产生数据项列表等信息至少三年。

第二十一条(促进数据开发利用)使用第三层级以上数据项加工后产生的数据项，经评估确认无法识别至特定个人、组织，或者反映信息敏感程度明显低于原数据项时，数据处理者履行内部审批手续后，可视情降低敏感性层级，促进数据依法合规开发利用。

第二十二条(数据传输保护管理措施要求)除履行法定职责或者法定义务所必需外，数据处理者原则上不得采用互联网邮件、即时通讯、在线文件传输、交互性信息服务等互联网信息服务或者通过移动介质交换传输第三层级以上数据项，确有需要的，数据处理者应当统一明确相关传输需求场景、支持此类场景的必要性和应当采取的风险防范措施，并据此开展。

第二十三条(一般性数据提供保护管理措施要求)数据处理者应当针对自身业务开展所需的数据提供行为采取下列安全保护管理措施：

(一)涉及个人信息的数据提供行为，应当评估确认遵守有关法律、行政法规的规定。其他数据提供行为，应当评估确认不违反与相关组织间事前约定的有关保守商业秘密要求；

(二)通过合同协议方式与数据接收方约定数据提供的目的、方式、范围、规模、允许存储时限、将数据再转移提供至第三方的限定条件，要求接收方及时告知可能发生的数据泄露事件，明确各方数据安全保护责任和至少应当采取的安全保护措施；

(三)向个人、组织提供其数据时，可视情简化合同协议签订和对应内部审批要求，但应当先行核实其身份的真实性；

(四)对于委托处理情形，在合同协议中进一步明确委托处理受托人重要事项报告、及时返还和删除数据的实施方式、接受并配合数据处理者监督其委托处理活动等义务；

(五)有效监督委托处理受托人履约情况，定期评估确认其数据处理活动符合事前约定，并已采取承诺的全部安全保护措施；

(六)对于委托处理以外情形，第三层级数据项应当优先通过查询、固定报表和核验方式向其他数据处理者提供，第四层级以上数据项应当优先通过核验方式向其他数据处理者提供，确需以其他方式提供的，在履行内部审批程序基础上，数据处理者应当统一明确相关提供需求场景、支持此类场景的必要性和应当采取的风险防范措施，并据此开展；

(七)切实保障提供数据的质量，对提供数据真实性作必要核验，按照约定格式做好数据清洗转换，不得提供虚假数据误导数据接收方、合作方；

(八)保存数据提供行为评估记录、内部审批记录、对应的合同协议内容、监督过程中识别的风险及整改处置情况等信息至少三年。

第二十四条(特殊性数据提供保护管理措施要求)数据处理者向其他数据处理者提供重要数据前，应当依照法律、行政法规要求，说明重要数据的具体信息，从数据接收方数据处理目的方式和范围的合法正当必要性、潜在安全隐患、数据接收方诚信守法和背景情况、合约协议完备性和拟采取的安全保护管理和技术措施等方面做好风险评估并保存报告至少三年。在此基础上，数据处理者还应当通

过法律、行政法规明确规定的资产评估。

数据处理者向其他数据处理者提供核心数据前，还应当提请国家数据安全工作协调机制办公室批准。除履行法定职责或者法定义务所明确情形外，数据处理者不得通过拆分等方式规避上述义务。

数据处理者因合并、分立、解散、被宣告破产等原因需要转移数据的，应当通过公告等方式将数据接收方信息告知相关个人、组织，并评估确认不违反与相关组织间事前约定的有关保守商业秘密要求。重要数据的处理者发生合并、分立、解散或者申请重整、和解以及破产清算等情况时，法律、行政法规有明确要求的，应当事前向中国人民银行报告数据处置方案和数据接收方基本情况。

第二十五条(数据融合创新应用管理措施要求)数据处理者采用隐私计算等技术促进数据融合创新应用时，应当确认原始数据未离开自身控制范围，且多个数据提供行为关联后，暴露约定范围外信息的风险可控。

第二十六条(数据出境限制管理措施要求)数据处理者在中华人民共和国境内收集和产生的数据，法律、行政法规有境内存储要求的，应当在境内存储。数据处理者因自身需要向境外提供数据，存在国家网信部门规定情形的，应当严格遵守其有关规定事前开展数据出境风险自评估并申报数据出境安全评估。数据处理者不得有意拆分、缩减出境数据规模以规避申报数据出境安全评估。

对于因自身需要的数据出境提供行为，数据处理者应当于每年1月底前测算或者估算其上两年内累计出境数据规模与范围，并保存测算估算结果和对应的境外接收方联系方式至少三年。涉及数据出境安全评估的，数据处理者还应当保存有效期内的数据出境风险自评估报告、数据出境安全评估申报书和评估结果。

第二十七条(国际组织和外国金融管理部门数据调取)中国人民银行根据有关法律和中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定，或者按照平等互惠原则，处理国际组织和外国金融管理部门关于提供数据的请求。非经中国人民银行和其他有关主管部门批准，数据处理者不得向其提供境内存储的数据。

第二十八条(数据公开保护管理措施要求)数据处理者应当履行内部审批手续，审核数据公开行为的目的、数据内容范围、渠道、时限和脱敏处理情况，分析研判可能产生的负面影响，并核验数据的合法性、真实性与有效性。数据公开渠道原则上应当为本单位统一明确的官方渠道。确有需要通过其他渠道公开的，应当经内部审批并明确对应的风险防范措施后，据此开展。

第二层级以上数据项公开时，数据处理者应当保存数据公开行为目的说明、日期、公开渠道、数据范围和内部审批记录等信息至少三年。

第三层级以上数据项原则上应当实施脱敏处理后再公开，数据处理者应当统一明确第三层级以上数据项确需未经脱敏处理即允许公开的特定需求场景、支持此类场景的必要性和应当采取的风险防范措施，并据此开展。

第二十九条(数据删除保护管理措施要求)涉及个人信息的数据，满足法律、行政法规规定应当删除情形时，数据处理者应当主动删除数据。其他数据已超过与组织约定的存储时限，或者组织提出符合法律、行政法规规定的正当请求时，数据处理者应当主动删除数据。删除数据从技术上难以实现的，数据处理者应当停止除存储和采取必要的安全保护措施之外的处理。数据处理者应当每年至少对信息系统业务处理账号、特权账号实施一次核验，确认已停止除存储和必要安全保护措施之外处理的数据，不可被访问使用。数据处理者发生解散、被宣告破产等情况时，合法合规完成自身需要的数据转移处理后，应当及时销毁全部数据存储介质。中国人民银行或其住所分支机构依据法律、行政法规另有数据转移要

求的，还应当按照要求将数据转移至指定接收方后再销毁数据存储介质。

第五章 数据安全保护技术措施

第三十条(账号权限保护技术措施要求)数据处理者应当采取有效技术措施，从管控业务处理账号的数据使用权限，鼓励建设技术平台，采取统一认证、统一授权策略进一步加强管控。

数据处理者应当统一明确特权账号的使用场景，并通过内部审批授权，严格限定其使用。可使用第三层级以上数据项的特权账号，涉及人工操作的数据库表删除、修改等操作应当逐一进行事前审查和事后审计。

第三十一条(数据处理活动日志保护技术措施要求)数据处理者应当建立统一的日志规范，明确数据处理活动日志应当完整记录的溯源所需信息。第三层级数据项如需在数据处理活动日志中记录原则上应当实施脱敏处理，第四层级以上数据项原则上不记录。确有需要的，数据处理者应当统一明确相关日志记录需求场景、支持此类场景的必要性和应当采取的风险防范措施，并据此开展。

数据处理者应当将数据处理活动日志纳入数据分类分级管理，并落实对应的管理和技术措施要求。数据处理者应当妥善保存数据处理活动日志至少六个月。向其他数据处理者提供涉及个人信息的数据或者重要数据的行为，相关日志应当保存至少三年。

第三十二条(数据收集保护技术措施要求)采用直接录入方式收集第二层级以上数据项，应当核验录入人身份。采用信息系统间交互方式收集第三层级以上数据项，应当对数据提供方身份进行认证，并保障收集数据的完整性。

数据处理者应当采取关联信息交叉核验等技术措施，识别并规避数据项同一内容不合理映射至多个个人或者组织、不同数据项信息相互矛盾等问题，尽可能保障收集数据的准确性，避免损害个人、组织的合法权益。

数据处理者面向个人直接录入方式收集数据时，应当建立健全技术措施，识别法律、行政法规禁止发布或者传输的信息。数据处理者采用自动化搜集方式从其他数据处理者收集数据时，应当遵守其数据访问控制协议，不得干扰其网络服务正常运行，不得侵害其原有网络服务合法运营权益。

第三十三条(数据存储保护技术措施要求)数据处理者应当针对数据存储行为采取下列安全保护技术措施：

(一)有效隔离开发测试环境与生产环境数据存储设施设备；

(二)存储重要数据或者一百万人以上个人信息的信息系统应当落实三级以上网络安全等级保护要求，存储核心数据的信息系统应当落实四级网络安全等级保护要求或者关键信息基础设施保护要求；

(三)除因业务影响、产业制约，并可提供详细分析报告情形外，应当优先采用商用密码技术对信息系统中第三层级以上数据项实施加密存储，结构化数据项在对数据库文件整体实施加密基础上鼓励进一步采用更细粒度的加密方式，非结构化数据项可仅对拆分的第三层级以上结构化数据项单独实施加密；

(四)按照业务连续性保障等级，加强信息系统数据冗余备份管理，对于恢复点目标要求小于十分钟的信息系统，每天至少验证一次最新冗余备份数据可被正常加载使用；对于其他信息系统应当逐一明确验证频率要求，据此定期验证最新冗余备份数据可被正常加载使用。

鼓励数据处理者针对需要进一步容灾备份的数据，采取独立于信息系统灾难备份体系以外的备份技术措施。

第三十四条(数据使用保护技术要求)数据处理者应当统一明确第三层级以上数据项的脱敏处理策略,降低脱敏数据仍可识别至个人、组织的风险。

数据处理者应当采取数字水印等措施,标识信息系统当前数据使用账号、时间等信息,并在展示后及时清除缓存信息,提升数据展示、打印等使用过程的安全防护和溯源能力。

数据处理者应当建立终端设备安全管控策略,鼓励针对使用第三层级以上数据项的终端,采取安全沙箱、终端行为管控等安全保护措施。

生产环境第二层级以上数据项原则上应当经授权并实施脱敏处理后才能用于开发测试,确需不经脱敏处理即用于开发测试的,数据处理者应当履行内部审批手续,并采取与生产环境一致的安全保护管理和技术措施,确保开发测试数据安全。

第三十五条(数据加工保护技术要求)数据处理者应当建立统一的加工算法风险评估和控制策略,明确可解释性、脆弱性等风险对应的缓释措施以及退出算法自动化决策的替代方案。

第三十六条(数据传输保护技术要求)数据处理者应当针对数据传输行为采取下列安全保护技术措施:

(一)通过运营商网络传输第二层级以上数据项时,采取专用线路、虚拟专用网络、安全通信协议等安全保护措施;

(二)动态更新记录不同网络安全区域间正常数据传输对应的网络地址、网络协议通信映射关系,加强安全隔离与终端设备准入控制;

(三)第三层级以上数据项传输至其他数据处理者、传输至不同数据中心或者传输至运营商网络时,应当优先使用商用密码技术保障机密性,并根据业务需要使用商用密码技术加强完整性和抗抵赖性保障,未使用商用密码技术进行传输保护的,数据处理者应当统一明确相关传输需求场景、支持此类场景的必要性和应当采取的风险防范措施,并据此开展;

(四)在传输失败或者传输完成后,及时删除不必要的缓存数据;

(五)及时评估调整网络线路的传输承载容量,加强网络线路和相关软硬件设备的冗余备份。

第三十七条(数据提供保护技术要求)数据处理者应当针对数据提供行为采取下列安全保护技术措施:

(一)针对持续性数据提供行为建设较为集中的技术平台,并采用前置网关或者应用程序接口方式向其他数据处理者提供数据;

(二)提供从其他数据处理者收集获得的数据项,中国人民银行有明确需公开数据来源要求的,应当以显著方式标识来源;

(三)提供第三层级以上数据项时应当对数据接收方身份进行认证;

(四)采用隐私计算技术提供数据时,应当建立统一的技术风险评估和控制策略,明确安全可验证性、性能可接受性等风险对应的缓释措施;

(五)对于委托处理情形的数据提供行为,应当纳入信息科技外包管理体系统一管理。

第三十八条(数据公开保护技术要求)数据处理者应当明确自身已公开数据是否可被自动化搜集的数据访问控制协议,并采取有效技术措施,保障公开数据不被篡改。

第三十九条(数据删除保护技术要求)删除数据涉及数据存储介质销毁工作时,数据处理者应当建立统一的数据存储介质销毁策略,明确销毁技术方式和

过程监督措施。存储第三层级以上数据项的存储介质不再使用并且离开数据处理者控制范围时，应当及时销毁。

数据处理者应当保存数据存储介质销毁日期、销毁介质识别编号、采取的销毁技术方式、操作执行及复核人等信息至少三年。

第六章 风险监测、评估审计与事件处置措施

第四十条(数据处理活动风险监测)数据处理者应当采取有效措施，强化数据处理活动安全风险监测和告警，推进违规数据处理活动阻断技术措施建设，及时做好风险隐患的溯源排查处置，并核验技术措施的有效性和可靠性。监测告警规则应当重点关注下列事项：

- (一)收集、提供的数据存在恶意程序或者法律、行政法规禁止传输的信息；
- (二)危害数据安全的漏洞；
- (三)终端设备和移动介质未经授权存储第三层级以上数据项；
- (四)识别到不明用途的数据存储网络地址；
- (五)未授权的数据使用行为，发生时间、网络地址、频率、总量存在明显异常的数据使用行为；
- (六)用户身份认证强度较弱；
- (七)开发测试环境中使用未经授权或者未经脱敏处理的生产环境数据；
- (八)对第四层级以上数据项实施加工、提供等行为；
- (九)异常的网络通信行为和非授权终端设备接入内部网络的行为；
- (十)未经商用密码技术加密传输第三层级以上数据 20 项；
- (十一)终端设备使用互联网邮件、公共即时通讯、互联网文件传输工具传输第三层级以上数据项或者打印第三层级以上数据项；
- (十二)网络线路数据传输承载能力不足；
- (十三)使用前置网关或者应用程序接口方式提供超出合同协议约定范围数据的异常行为；
- (十四)违反数据访问控制协议的公开数据异常访问行为。

第四十一条(数据安全风险情报监测)数据处理者应当加强数据安全风险情报的监测，及时核实并做好必要的数据安全防范处置工作。监测规则应当重点关注下列事项：

- (一)本单位非公开数据泄漏至互联网的情况；
- (二)兜售本单位数据的情况；
- (三)假冒本单位身份非法收集、公开数据，或者对本单位管理的数据进行造谣传谣的情况；
- (四)与本单位或者具有关联关系的数据处理者相关的数据安全负面舆情信息；
- (五)与本单位合作的数据接收方、委托处理受托人相关的数据安全负面舆情信息。

第四十二条(数据安全通报预警监测)数据处理者应当及时接收、核查和处置中国人民银行或其分支机构通报的数据安全风险情报，并根据要求按时反馈核查处置结果。鼓励数据处理者积极向中国人民银行或其分支机构提供可共享的数据安全风险情报，提升联防联控效能。

第四十三条(数据安全风险评估)重要数据的数据处理者应当自行或者委托检测机构，每年组织开展一次全面的数据安全风险评估工作，于下年度一季度末前向中国人民银行或其住所地分支机构报送风

险评估报告，并按照行政法规要求向对应的网信部门报送。除法律、行政法规已明确的内容外，风险评估报告还应当重点评估下列风险，并提出改进应对措施：

- (一)数据分类分级实施制度、违规数据处理活动定责规程和问责处罚措施、数据处理活动全流程数据安全管理制度和相关操作规程的建设情况；
- (二)数据安全决策、管理、执行、监督各层面职责划分和对应岗位设置是否明确、合理，实际职责落实情况；
- (三)人员培训和日常管理情况；
- (四)重要数据识别判定情况，处理重要数据的目的、范围、规模、方式、类型、存储期限和存储地点等情况；
- (五)重要数据相关的数据处理活动记录信息的真实性与完整性；
- (六)重要数据相关的数据处理活动全流程管理和技术措施执行情况及其有效性；
- (七)存储重要数据信息系统的网络安全等级保护测评和问题整改落实情况；
- (八)重要数据相关的数据处理活动风险监测预警和溯源排查情况；
- (九)数据安全事件定级判定标准建设情况，应急预案、应急处置流程设计与演练实施情况，以及本年度发生的数据安全事件及处置情况；
- (十)向其他数据处理者提供重要数据的风险评估报告。

第四十四条(数据安全审计)数据处理者应当围绕全流程数据安全管理制度和相关操作规程执行情况、数据安全相关投诉处理情况，每年至少开展一次与数据安全相关的合规

审计。发生重大以上数据安全事件后，应当及时开展专项审计，督促数据处理活动过程留痕，安全保障责任落实到人。

第四十五条(数据安全风险评估与审计的安全保障)数据处理者应当细化管控数据安全风险评估人员和审计人员使用数据的权限，并采取有效措施确保实施过程安全。鼓励数据处理者建立技术平台，统一建立数据安全风险评估与审计的安全管控策略。

数据安全风险评估报告和审计报告不得记录第四层级以上数据项。报告保存期限不得短于实施过程中使用数据的存储期限，且最短不得低于三年。委托检测机构、审计机构开展数据安全风险评估或者审计工作时，数据处理者应当在合同中明确其数据安全保护责任，并指定本单位人员全程参与评估。

第四十六条(数据安全事件定级判定)数据处理者应当按照国家网络安全事件应急预案有关事件分级要求，综合考虑影响范围和程度，细化明确各等级数据安全事件对应的定级判定标准：

- (一)对于数据被篡改、破坏的事件，定级标准应当考虑不同业务连续性保障等级信息系统无法正常服务的时长、影响的业务笔数与金额、影响的个人或者组织数量、损失的各敏感性层级数据项情况和对应数据规模、带来的舆情影响等；
- (二)对于数据泄露事件，定级标准应当考虑涉及的个人或者组织数量、泄露的各敏感性层级数据项情况和对应数据规模、带来的舆情影响等；
- (三)涉及核心数据、重要数据的安全事件，应当分别定级为特别重大事件、重大事件。

第四十七条(数据安全事件响应处置)数据处理者应当将数据安全事件纳入网络安全事件应急响应机制统一管理，制定相关应急预案，做好事件定级、处置、总结、报告、整改工作，按照规程向中国人民银行或其住所地分支机构、其他有关主管部门报告事件信息。

数据处理者应当每年至少开展一次针对数据安全事件的应急演练，确保应急处置措施的效率和效果。合作的数据接收方、委托处理受托人发生与本单位所提供数据相关的数据安全事件时，数据处理者应当立即开展调查评估，督促其及时采取补救措施。

第七章 法律责任

第四十八条(监督管理责任履行)中国人民银行及其分支机构，按照管辖权对数据处理者数据安全保护义务落实情况开展执法检查。必要时可以与其他有关主管部门联合组织对数据处理者的执法检查。中国人民银行及其分支机构在执法检查过程中发现数据处理者的数据处理活动存在较大安全风险时，依照《中华人民共和国数据安全法》第四十四条予以处理;发现影响或者可能影响国家安全的数据处理活动线索时，应当及时报国家数据安全工作协调机制办公室，研判是否启动国家数据安全审查。

第四十九条(违反数据安全保护义务行为的处理)在本办法适用范围内，数据处理者未履行数据安全保护义务，有下列情形之一的，中国人民银行及其分支机构依照《中华人民共和国数据安全法》第四十五条规定予以处理:

- (一)未按照本办法第十二条规定，明确或者压实数据安全保护责任;
- (二)未按照本办法第十三条规定，建立健全全流程数据安全管理制度;
- (三)未按照本办法第十四条规定，制定数据安全年度培训计划，未组织开展相关教育培训;
- (四)除本办法第五十条、第五十一条规定情形外，未对应采取本办法第四章和第五章所规定的数据安全保护管理措施或者技术措施;
- (五)未按照本办法第四十条、第四十一条规定，做好数据处理活动风险监测或者数据安全风险情报监测;
- (六)未按照本办法第四十二条规定，接收、核查、处置和反馈中国人民银行或其分支机构通报的数据安全风险情报;
- (七)重要数据的处理者未按照本办法第四十三条规定，每年组织开展一次全面的数据安全风险评估并按时报送风险评估报告;
- (八)发生数据安全事件时，未按照本办法第四十七条规定，做好响应处置各项工作。

数据处理者未履行本办法提出的数据安全保护义务，其他有关法律、行政法规作出规定的，中国人民银行及其分支机构依照相关规定予以处理。

第五十条(违反规定数据出境行为的处理)中国人民银行及其分支机构执法检查发现数据处理者未履行本办法第二十六条规定的境内存储义务，按照《中华人民共和国网络安全法》第六十六条规定和有关法律、行政法规的规定予以处理;发现数据处理者未履行本办法第二十六条规定的出境安全评估申报义务，将相关案件信息移送同级网信部门，并配合其依法依规予以处理。

第五十一条(违反规定向国际组织或者外国金融管理部门提供数据行为的处理)数据处理者未履行本办法第二十七条规定，未经中国人民银行和其他有关主管部门批准，向国际组织或者外国金融管理部门提供境内存储的数据时，中国人民银行及其分支机构依照《中华人民共和国数据安全法》第四十八条第二款规定予以处理;所提供数据涉及个人信息的，依照《中华人民共和国个人信息保护法》第六十六条规定予以处理。

第五十二条(非法获取数据行为的处理)中国人民银行及其分支机构执法检查

发现数据处理者存在窃取或者以其他非法方式获取数据的行为时,将相关案件信息移送同级公安机关、国家安全机关,并配合其依法依规予以处理。

第五十三条(处理数据损害合法权益行为的处理)中国 人民银行及其分支机构执法检查发现数据处理者开展数据 处理活动排除、限制竞争,或者损害个人、组织合法权益的,依照《中华人民共和国反不正当竞争法》《中华人民共和国反垄断法》《中华人民共和国消费者权益保护法》等法律,将相关案件信息移送承担执法职责的有关主管部门,并配合其依法依规予以处理。

第五十四条(监督管理人员违反规定行为的处理)中国人民银行及其分支机构人员在监督管理过程中存在玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊情形的,按照法律、行政法规规定给予处分;涉嫌犯罪的,依法移送监察机关或者司法机关处理。

第八章 附则

第五十五条(名词定义)术语定义:

(一)网络数据,是指通过网络收集、存储、传输、处理和产生的各种电子数据,表现形式为由一条或者多条信息记录组成的集合;

(二)数据项,是指描述网络数据结构最基本的、不可分割的单位;

(三)结构化数据项,是指具有预定义的抽象描述数据类型,通常使用数据库二维逻辑表中单一字段指代的数据项;

(四)非结构化数据项,是指没有预定义的抽象描述数据类型,并且不适宜用数据库二维逻辑表展现的数据项,如图像、视频、音频、文档文件等;

(五)数据处理活动,是指数据收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开、删除等活动;

(六)数据处理者,是指开展数据处理活动的金融机构和其他机构;

(七)本办法所称“以上”均含本级。

第五十六条(解释权)本办法由中国人民银行负责解释。国家外汇领域数据安全管理工作由国家外汇管理局负责,具体制度可另行制定。

第五十七条(生效期)本办法自 2024 年××月××日起施行。

5、《数字中国建设整体布局规划》(2023-02-27)

《规划》指出,建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎,是构筑国家竞争新优势的有力支撑。加快数字中国建设,对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义和深远影响。

《规划》强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,统筹发展和安全,强化系统观念和底线思维,加强整体布局,按照夯实基础、赋能全局、强化能力、优化环境的战略路径,全面提升数字中国建设的整体性、系统性、协同性,促进数字经济和实体经济深度融合,以数字化驱动生产生活和治理方式变革,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴注入强大动力。

《规划》提出,到 2025 年,基本形成横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化推进格局,数字中国建设取得重要进展。数字基础设施高效联通,数据资源

规模和质量加快提升,数据要素价值有效释放,数字经济发展质量效益大幅增强,政务数字化智能化水平明显提升,数字文化建设跃上新台阶,数字社会精准化普惠化便捷化取得显著成效,数字生态文明建设取得积极进展,数字技术创新实现重大突破,应用创新全球领先,数字安全保障能力全面提升,数字治理体系更加完善,数字领域国际合作打开新局面。到2035年,数字化发展水平进入世界前列,数字中国建设取得重大成就。数字中国建设体系化布局更加科学完备,经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域数字化发展更加协调充分,有力支撑全面建设社会主义现代化国家。

《规划》明确,数字中国建设按照“2522”的整体框架进行布局,即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”,推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合,强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”,优化数字化发展国内国际“两个环境”。

《规划》指出,要夯实数字中国建设基础。一是打通数字基础设施大动脉。加快5G网络与千兆光网协同建设,深入推进IPv6规模部署和应用,推进移动物联网全面发展,大力推进北斗规模应用。系统优化算力基础设施布局,促进东西部算力高效互补和协同联动,引导通用数据中心、超算中心、智能计算中心、边缘数据中心等合理梯次布局。整体提升应用基础设施水平,加强传统基础设施数字化、智能化改造。二是畅通数据资源大循环。构建国家数据管理体制机制,健全各级数据统筹管理机构。推动公共数据汇聚利用,建设公共卫生、科技、教育等重要领域国家数据资源库。释放商业数据价值潜能,加快建立数据产权制度,开展数据资产计价研究,建立数据要素按价值贡献参与分配机制。

《规划》指出,要全面赋能经济社会发展。一是做强做优做大数字经济。培育壮大数字经济核心产业,研究制定推动数字产业高质量发展的措施,打造具有国际竞争力的数字产业集群。推动数字技术和实体经济深度融合,在农业、工业、金融、教育、医疗、交通、能源等重点领域,加快数字技术创新应用。支持数字企业发展壮大,健全大中小企业融通创新工作机制,发挥“绿灯”投资案例引导作用,推动平台企业规范健康发展。二是发展高效协同的数字政务。加快制度规则创新,完善与数字政务建设相适应的规章制度。强化数字化能力建设,促进信息系统网络互联互通、数据按需共享、业务高效协同。提升数字化服务水平,加快推进“一件事一次办”,推进线上线下融合,加强和规范政务移动互联网应用程序管理。三是打造自信繁荣的数字文化。大力发展网络文化,加强优质网络文化产品供给,引导各类平台和广大网民创作生产积极健康、向上向善的网络文化产品。推进文化数字化发展,深入实施国家文化数字化战略,建设国家文化大数据体系,形成中华文化数据库。提升数字文化服务能力,打造若干综合性数字文化展示平台,加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。四是构建普惠便捷的数字社会。促进数字公共服务普惠化,大力实施国家教育数字化战略行动,完善国家智慧教育平台,发展数字健康,规范互联网诊疗和互联网医院发展。推进数字社会治理精准化,深入实施数字乡村发展行动,以数字化赋能乡村产业发展、乡村建设和乡村治理。普及数字生活智能化,打造智慧便民生活圈、新型数字消费业态、面向未来的智能化沉浸式服务体验。五是建设绿色智慧的数字生态文明。推动生态环境智慧治理,加快构建智慧高效的生态环境信息化体系,运用数字技术推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,完善自然资源三维立体

“一张图”和国土空间基础信息平台，构建以数字孪生流域为核心的智慧水利体系。加快数字化绿色化协同转型。倡导绿色智慧生活方式。

《规划》指出，要强化数字中国关键能力。一是构筑自立自强的数字技术创新体系。健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，加强企业主导的产学研深度融合。强化企业科技创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用。加强知识产权保护，健全知识产权转化收益分配机制。二是筑牢可信可控的数字安全屏障。切实维护网络安全，完善网络安全法律法规和政策体系。增强数据安全保障能力，建立数据分类分级保护基础制度，健全网络数据监测预警和应急处置工作体系。

《规划》指出，要优化数字化发展环境。一是建设公平规范的数字治理生态。完善法律法规体系，加强立法统筹协调，研究制定数字领域立法规划，及时按程序调整不适应数字化发展的法律制度。构建技术标准体系，编制数字化标准工作指南，加快制定修订各行业数字化转型、产业交叉融合发展等应用标准。提升治理水平，健全网络综合治理体系，提升全方位多维度综合治理能力，构建科学、高效、有序的管网治网格局。净化网络空间，深入开展网络生态治理工作，推进“清朗”、“净网”系列专项行动，创新推进网络文明建设。二是构建开放共赢的数字领域国际合作格局。统筹谋划数字领域国际合作，建立多层面协同、多平台支撑、多主体参与的数字领域国际交流合作体系，高质量共建“数字丝绸之路”，积极发展“丝路电商”。拓展数字领域国际合作空间，积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上合组织等多边框架下的数字领域合作平台，高质量搭建数字领域开放合作新平台，积极参与数据跨境流动等相关国际规则构建。

《规划》强调，要加强整体谋划、统筹推进，把各项任务落到实处。一是加强组织领导。坚持和加强党对数字中国建设的全面领导，在党中央集中统一领导下，中央网络安全和信息化委员会加强对数字中国建设的统筹协调、整体推进、督促落实。充分发挥地方党委网络安全和信息化委员会作用，健全议事协调机制，将数字化发展摆在本地区工作重要位置，切实落实责任。各有关部门按照职责分工，完善政策措施，强化资源整合和力量协同，形成工作合力。二是健全体制机制。建立健全数字中国建设统筹协调机制，及时研究解决数字化发展重大问题，推动跨部门协同和上下联动，抓好重大任务和重大工程的督促落实。开展数字中国发展监测评估。将数字中国建设工作情况作为对有关党政领导干部考核评价的参考。三是保障资金投入。创新资金扶持方式，加强对各类资金的统筹引导。发挥国家产融合作平台等作用，引导金融资源支持数字化发展。鼓励引导资本规范参与数字中国建设，构建社会资本有效参与的投融资体系。四是强化人才支撑。增强领导干部和公务员数字思维、数字认知、数字技能。统筹布局一批数字领域学科专业点，培养创新型、应用型、复合型人才。构建覆盖全民、城乡融合的数字素养与技能发展培育体系。五是营造良好氛围。推动高等学校、研究机构、企业等共同参与数字中国建设，建立一批数字中国研究基地。统筹开展数字中国建设综合试点工作，综合集成推进改革试验。办好数字中国建设峰会等重大活动，举办数字领域高规格国内国际系列赛事，推动数字化理念深入人心，营造全社会共同关注、积极参与数字中国建设的良好氛围。

6、《个人信息出境标准合同办法》（2023-02-22）

第一条 为了保护个人信息权益，规范个人信息出境活动，根据《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规，制定本办法。

第二条 个人信息处理者通过与境外接收方订立个人信息出境标准合同（以下简称标准合同）的方式向中华人民共和国境外提供个人信息，适用本办法。

第三条 通过订立标准合同的方式开展个人信息出境活动，应当坚持自主缔约与备案管理相结合、保护权益与防范风险相结合，保障个人信息跨境安全、自由流动。

第四条 个人信息处理者通过订立标准合同的方式向境外提供个人信息的，应当同时符合下列情形：

（一）非关键信息基础设施运营者；

（二）处理个人信息不满 100 万人的；

（三）自上年 1 月 1 日起累计向境外提供个人信息不满 10 万人的；

（四）自上年 1 月 1 日起累计向境外提供敏感个人信息不满 1 万人的。法律、行政法规或者国家网信部门另有规定的，从其规定。个人信息处理者不得采取数量拆分等手段，将依法应当通过出境安全评估的个人信息通过订立标准合同的方式向境外提供。

第五条 个人信息处理者向境外提供个人信息前，应当开展个人信息保护影响评估，重点评估以下内容：

（一）个人信息处理者和境外接收方处理个人信息的目的、范围、方式等的合法性、正当性、必要性；

（二）出境个人信息的规模、范围、种类、敏感程度，个人信息出境可能对个人信息权益带来的风险；

（三）境外接收方承诺承担的义务，以及履行义务的管理和技术措施、能力等能否保障出境个人信息的安全；

（四）个人信息出境后遭到篡改、破坏、泄露、丢失、非法利用等的风险，个人信息权益维护的渠道是否通畅等；

（五）境外接收方所在国家或者地区的个人信息保护政策和法规对标准合同履行的影响；

（六）其他可能影响个人信息出境安全的事项。

第六条 标准合同应当严格按照本办法附件订立。国家网信部门可以根据实际情况对附件进行调整。个人信息处理者可以与境外接收方约定其他条款，但不得与标准合同相冲突。标准合同生效后方可开展个人信息出境活动。

第七条 个人信息处理者应当在标准合同生效之日起 10 个工作日内向所在地省级网信部门备案。备案应当提交以下材料：

（一）标准合同；

（二）个人信息保护影响评估报告。个人信息处理者应当对所备案材料的真实性负责。

第八条 在标准合同有效期内出现下列情形之一的，个人信息处理者应当重新开展个人信息保护影响评估，补充或者重新订立标准合同，并履行相应备案手续：

（一）向境外提供个人信息的目的、范围、种类、敏感程度、方式、保存地点或者境外接收方处理个人信息的用途、方式发生变化，或者延长个人信息境外保存期限的；

（二）境外接收方所在国家或者地区的个人信息保护政策和法规发生变化等

可能影响个人信息权益的；

（三）可能影响个人信息权益的其他情形。

第九条 网信部门及其工作人员对在履行职责中知悉的个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息等应当依法予以保密，不得泄露或者非法向他人提供、非法使用。

第十条 任何组织和个人发现个人信息处理者违反本办法向境外提供个人信息的，可以向省级以上网信部门举报。

第十一条 省级以上网信部门发现个人信息出境活动存在较大风险或者发生个人信息安全事件的，可以依法对个人信息处理者进行约谈。个人信息处理者应当按照要求整改，消除隐患。

第十二条 违反本办法规定的，依据《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十三条 本办法自 2023 年 6 月 1 日起施行。本办法施行前已经开展的个人信息出境活动，不符合本办法规定的，应当自本办法施行之日起 6 个月内完成整改。

7、关于促进数据安全产业发展的指导意见（2023-01-03）

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，把握数字化发展机遇，以全面提升数据安全产业供给能力为主线，以创新为动力、需求为导向、人才为根本，加强核心技术攻关，加快补齐短板，促进各领域深度应用，发展数据安全服务，构建繁荣产业生态，推动数据安全产业高质量发展，全面加强数据安全产业体系和能力，夯实数据安全治理基础，促进以数据为关键要素的数字经济健康快速发展。

（二）基本原则。坚持创新驱动，强化企业创新主体地位，优化创新资源要素配置，激发各类市场主体创新活力。坚持以人为本，维护人民数据安全合法权益，依靠人民智慧发展产业，发展成果更多更公平惠及人民。坚持需求牵引，以有效需求引领产业供给，以深度应用促进迭代升级。坚持开放协同，注重更大范围、更宽领域、更深层次的开放合作，协同推进全产业链深度融合、共创共享。

（三）发展目标。到 2025 年，数据安全产业基础能力和综合实力明显增强。产业生态和创新体系初步建立，标准供给结构和覆盖范围显著优化，产品和服务供给能力大幅提升，重点行业领域应用水平持续深化，人才培养体系基本形成。

——产业规模迅速扩大。数据安全产业规模超过 1500 亿元，年复合增长率超过 30%。

——核心技术创新突破。建成 5 个省部级及以上数据安全重点实验室，攻关一批数据安全重点技术和产品。

——应用推广成效显著。打造 8 个以上重点行业领域典型应用示范场景，推广一批优秀解决方案和试点示范案例。

——产业生态完备有序。建成 3-5 个国家数据安全产业园、10 个创新应用先

进示范区，培育若干具有国际竞争力的龙头骨干企业、单项冠军企业和专精特新“小巨人”企业。

到2035年，数据安全产业进入繁荣成熟期。产业政策体系进一步健全，数据安全关键核心技术、重点产品发展水平和专业服务能力跻身世界先进行列，各领域数据安全应用意识和应用能力显著提高，涌现出一批具有国际竞争力的领军企业，产业人才规模与质量实现双提升，对数字中国建设和数字经济发展的支撑作用大幅提升。

二、提升产业创新能力

（四）加强核心技术攻关。推进新型计算模式和网络架构下数据安全基础理论和技术研究，支持后量子密码算法、密态计算等技术在数据安全产业的发展应用。优化升级数据识别、分类分级、数据脱敏、数据权限管理等共性基础技术，加强隐私计算、数据流转分析等关键技术攻关。研究大数据场景下轻量级安全传输存储、隐私合规检测、数据滥用分析等技术。建设和认定一批省部级及以上数据安全重点实验室，鼓励产学研用多方主体共建高水平研发机构、产业协同创新中心，开展技术攻关，推动成果转化。

（五）构建数据安全产品体系。加快发展数据资源管理、资源保护产品，重点提升智能化水平，加强数据质量评估、隐私计算等产品研发。发展面向重点行业领域特色需求的精细化、专业型数据安全产品，开发适合中小企业的解决方案和工具包，支持发展定制化、轻便化的个人数据安全防护产品。提升基础软硬件数据安全水平，推动数据安全产品与基础软硬件的适配发展，增强数据安全内生能力。

（六）布局新兴领域融合创新。加快数据安全技术与人工智能、大数据、区块链等新兴技术的交叉融合创新，赋能提升数据安全态势感知、风险研判等能力水平。加强第五代和第六代移动通信、工业互联网、物联网、车联网等领域的数据安全需求分析，推动专用数据安全技术产品创新研发、融合应用。支持数据安全产品云化改造，提升集约化、弹性化服务能力。

三、壮大数据安全服务

（七）推进规划咨询与建设运维服务。面向数据安全合规需求，发展合规风险把控、数据资产管理、安全体系设计等方面的规划咨询服务。围绕数据安全保护能力建设与运行需求，积极发展系统集成、监测预警、应急响应、安全审计等建设运维服务。面向数据有序开发利用的安全需求，发展数据权益保护、违约鉴定等中介服务。

（八）积极发展检测、评估、认证服务。建立数据安全检测评估体系，加强与网络安全等级保护评测等相关体系衔接，培育第三方检测、评估等服务机构，支持开展检测、评估人员的培训。支持开展数据安全技术、产品、服务和管理体系认证。鼓励检测、评估、认证机构跨行业跨领域发展，推动跨行业标准互通和结果互认。推动检测、评估等服务与数据安全相关标准体系的动态衔接。

四、推进标准体系建设

（九）加强数据安全产业重点标准供给。充分发挥标准对产业发展的支撑引领作用，促进产业技术、产品、服务和应用标准化。鼓励科研院所、企事业单位、普通高等院校及职业院校等各类主体积极参与数据安全产业评价、数据安全产品技术要求、数据安全产品评测、数据安全服务等标准制定。高质高效推进贯标工作，加大标准应用推广力度。积极参与数据安全国际标准组织活动，推动国内国际协同发展。

五、推广技术产品应用

(十) 提升关键环节、重点领域应用水平。深度分析工业、电信、交通、金融、卫生健康、知识产权等领域数据安全需求，梳理典型应用场景，分类制定数据安全技术产品应用指南，促进数据处理各环节深度应用。推动先进适用数据安全技术产品在电子商务、远程医疗、在线教育、线上办公、直播新媒体等新型应用场景，以及国家数据中心集群、国家算力枢纽节点等重大数据基础设施中的应用。推进安全多方计算、联邦学习、全同态加密等数据开发利用支撑技术的部署应用。

(十一) 加强应用试点和示范推广。组织开展数据安全新技术、新产品应用试点，推进技术产品迭代升级，验证适用性和推广价值。遴选一批技术先进、特点突出、应用成效显著的数据安全典型案例和创新主体，加强示范引领。开展重点区域和行业数据安全应用示范，打造数据安全创新应用先进示范区，集中示范应用并推广数据安全技术产品和解决方案。

六、构建繁荣产业生态

(十二) 推动产业集聚发展。立足数据安全政策基础、产业基础、发展基础等因素，布局建设国家数据安全产业园，推动企业、技术、资本、人才等加快向园区集中，逐步建立多点布局、以点带面、辐射全国的发展格局。鼓励地方结合产业基础和优势，围绕关键技术产品和重点领域应用，打造龙头企业引领、具有综合竞争力的高端化、特色化数据安全产业集群。

(十三) 打造融通发展企业体系。实施数据安全优质企业培育工程，建立多层次、分阶段、递进式企业培育体系，发展一批具有生态引领力的龙头骨干企业，培育一批掌握核心技术、具有特色优势的数据安全专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业，培育一批技术、产品全球领先的单项冠军企业。发挥龙头骨干企业引领支撑作用，带动中小微企业补齐短板、壮大规模、创新模式，形成创新链、产业链优势互补，资金链、人才链资源共享的合作共赢关系。

(十四) 强化基础设施建设。充分利用已有资源，建立健全数据安全风险库、行业分类分级规则库等资源库，支撑数据安全产品研发、技术手段建设，为数据安全场景应用测试等提供环境。建设数据安全产业公共服务平台，提供创新支持、供需对接、产融合作、能力评价、职业培训等服务，实现产业信息集中共享、供需两侧精准对接、公共服务敏捷响应。

七、强化人才供给保障

(十五) 加强人才队伍建设。推动普通高等院校和职业院校加强数据安全相关学科专业建设，强化课程体系、师资队伍和实习实训等。制定颁布数据安全工程技术人员国家职业标准、实施数字技术工程师培育项目，培养壮大高水平数据安全工程师队伍，鼓励科研机构、普通高等院校、职业院校、优质企业和培训机构深化产教融合、协同育人，通过联合培养、共建实验室、创建实习实训基地、线上线下结合等方式，培养实用型、复合型数据安全专业技术技能人才和优秀管理人才。推进通过职业资格评价、职业技能等级认定、专项职业能力考核等，建立健全数据安全人才选拔、培养和激励机制，遴选推广一批产业发展急需、行业特色鲜明的数据安全优质培训项目。充分利用现有人才引进政策，引进海外优秀人才与创新团队。

八、深化国际交流合作

(十六) 推进国际产业交流合作。充分利用双多边机制，加强数据安全产业政策交流合作。加强与“一带一路”沿线国家数据安全产业合作，促进标准衔接

和认证结果互认，推动产品、服务、技术、品牌“走出去”。鼓励国内外数据安全企业在技术创新、产品研发、应用推广等方面深化交流合作。探索打造数据安全产业国际创新合作基地。支持举办高层次数据安全国际论坛和展会。鼓励我国数据安全领域学者、企业家积极参与相关国际组织工作。

九、保障措施

（十七）加强组织领导。充分发挥国家数据安全工作协调机制作用，将发展数据安全产业作为提高数据安全保障能力的基础性任务，央地协同打造数据安全产业链创新链。各部门要加强统筹协调，形成发展合力，确保任务落实。各地有关部门要强化资源要素配置，推动产业发展重大政策、重点工程落地。

（十八）加大政策支持。研究利用财政、金融、土地等政策工具支持数据安全技术攻关、创新应用、标准研制和园区建设。支持符合条件的数据安全企业享受软件和集成电路企业、高新技术企业等优惠政策。引导各类金融机构和社会资本投向数据安全领域，支持数据安全保险服务发展。支持数据安全企业参与“科技产业金融一体化”专项，通过国家产融合作平台获得便捷高效的金融服务。

（十九）优化发展环境。加快数据安全制度体系建设，细化明确政策要求。加强知识产权运用和保护，建立健全行业自律及监督机制，建立以技术实力、服务能力为导向的良性市场竞争环境。科学高效开展数据安全产业统计，健全产业风险监测机制，及时研判发展态势，处置突出风险，回应社会关切。加强教育引导，提升各类群体数据安全保护意识。

8、关于印发《工业和信息化领域数据安全管理办法（试行）》的通知（2022-12-08）

第一章 总则

第一条 为了规范工业和信息化领域数据处理活动，加强数据安全管理工作，保障数据安全，促进数据开发利用，保护个人、组织的合法权益，维护国家安全和利益，根据《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国民法典》等法律法规，制定本办法。

第二条 在中华人民共和国境内开展的工业和信息化领域数据处理活动及其安全监管，应当遵守相关法律、行政法规和本办法的要求。

第三条 工业和信息化领域数据包括工业数据、电信数据和无线电数据等。工业数据是指工业各行业各领域在研发设计、生产制造、经营管理、运行维护、平台运营等过程中产生和收集的数据。

电信数据是指在电信业务经营活动中产生和收集的数据。

无线电数据是指在开展无线电业务活动中产生和收集的无线电频率、台（站）等电波参数数据。

工业和信息化领域数据处理者是指数据处理活动中自主决定处理目的、处理方式的工业企业、软件和信息技术服务企业、取得电信业务经营许可证的电信业务经营者和无线电频率、台（站）使用单位等工业和信息化领域各类主体。工业和信息化领域数据处理者按照所属行业领域可分为工业数据处理者、电信数据处

理者、无线电数据处理者等。数据处理活动包括但不限于数据收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等活动。

第四条 在国家数据安全工作协调机制统筹协调下，工业和信息化部负责督促指导各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门，各省、自治区、直辖市通信管理局和无线电管理机构（以下统称地方行业监管部门）开展数据安全监管，对工业和信息化领域的数据处理活动和安全保护进行监督管理。

地方行业监管部门分别负责对本地区工业、电信、无线电数据处理者的数据处理活动和安全保护进行监督管理。

工业和信息化部及地方行业监管部门统称为行业监管部门。

行业监管部门按照有关法律、行政法规，依法配合有关部门开展的数据安全监管相关工作。

第五条 行业监管部门鼓励数据开发利用和数据安全技术研究，支持推广数据安全产品和服务，培育数据安全企业、研究和服务机构，发展数据安全保障能力，促进数据的创新应用。

工业和信息化领域数据处理者研究、开发、使用数据新技术、新产品、新服务，应当有利于促进经济社会和行业发展，符合社会公德和伦理。

第六条 行业监管部门推进工业和信息化领域数据开发利用和数据安全标准体系建设，组织开展相关标准制修订及推广应用工作。

第二章 数据分类分级管理

第七条 工业和信息化部组织制定工业和信息化领域数据分类分级、重要数据和核心数据识别认定、数据分级防护等标准规范，指导开展数据分类分级管理工作，制定行业重要数据和核心数据具体目录并实施动态管理。

地方行业监管部门分别组织开展本地区工业和信息化领域数据分类分级管理及重要数据和核心数据识别工作，确定本地区重要数据和核心数据具体目录并上报工业和信息化部，目录发生变化的，应当及时上报更新。

工业和信息化领域数据处理者应当定期梳理数据，按照相关标准规范识别重要数据和核心数据并形成本单位的具体目录。

第八条 根据行业要求、特点、业务需求、数据来源和用途等因素，工业和信息化领域数据分类类别包括但不限于研发数据、生产运行数据、管理数据、运维数据、业务服务数据等。

根据数据遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用，对国家安全、公共利益或者个人、组织合法权益等造成的危害程度，工业和信息化领域数据分为一般数据、重要数据和核心数据三级。

工业和信息化领域数据处理者可在此基础上细分数据的类别和级别。

第九条 危害程度符合下列条件之一的数据为一般数据：

- （一）对公共利益或者个人、组织合法权益造成较小影响，社会负面影响小；
- （二）受影响的用户和企业数量较少、生产生活区域范围较小、持续时间较短，对企业经营、行业发展、技术进步和产业生态等影响较小；
- （三）其他未纳入重要数据、核心数据目录的数据。

第十条 危害程度符合下列条件之一的数据为重要数据：

- （一）对政治、国土、军事、经济、文化、社会、科技、电磁、网络、生态、资源、核安全等构成威胁，影响海外利益、生物、太空、极地、深海、人工智能等与国家安全相关的重点领域；

- (二) 对工业和信息化领域发展、生产、运行和经济利益等造成严重影响；
- (三) 造成重大数据安全事件或生产安全事故，对公共利益或者个人、组织合法权益造成严重影响，社会负面影响大；
- (四) 引发的级联效应明显，影响范围涉及多个行业、区域或者行业内多个企业，或者影响持续时间长，对行业发展、技术进步和产业生态等造成严重影响；
- (五) 经工业和信息化部评估确定的其他重要数据。

第十一条 危害程度符合下列条件之一的数据为核心数据：

- (一) 对政治、国土、军事、经济、文化、社会、科技、电磁、网络、生态、资源、核安全等构成严重威胁，严重影响海外利益、生物、太空、极地、深海、人工智能等与国家安全相关的重点领域；
- (二) 对工业和信息化领域及其重要骨干企业、关键信息基础设施、重要资源等造成重大影响；
- (三) 对工业生产运营、电信网络和互联网运行服务、无线电业务开展等造成重大损害，导致大范围停工停产、大面积无线电业务中断、大规模网络与服务瘫痪、大量业务处理能力丧失等；
- (四) 经工业和信息化部评估确定的其他核心数据。

第十二条 工业和信息化领域数据处理者应当将本单位重要数据和核心数据目录向本地区行业监管部门备案。备案内容包括但不限于数据来源、类别、级别、规模、载体、处理目的和方式、使用范围、责任主体、对外共享、跨境传输、安全保护措施等基本情况，不包括数据内容本身。

地方行业监管部门应当在工业和信息化领域数据处理者提交备案申请的二十个工作日内完成审核工作，备案内容符合要求的，予以备案，同时将备案情况报工业和信息化部；不予备案的应当及时反馈备案申请人并说明理由。备案申请人应当在收到反馈情况后的十五个工作日内再次提交备案申请。

备案内容发生重大变化的，工业和信息化领域数据处理者应当在发生变化的三个月内履行备案变更手续。重大变化是指某类重要数据和核心数据规模（数据条目数量或者存储总量等）变化30%以上，或者其它备案内容发生变化。

第三章 数据全生命周期安全管理

第十三条 工业和信息化领域数据处理者应当对数据处理活动负安全主体责任，对各类数据实行分级防护，不同级别数据同时被处理且难以分别采取保护措施的，应当按照其中级别最高的要求实施保护，确保数据持续处于有效保护和合法利用的状态。

- (一) 建立数据全生命周期安全管理制度，针对不同级别数据，制定数据收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等环节的具体分级防护要求和操作规程；
- (二) 根据需要配备数据安全管理人员，统筹负责数据处理活动的安全监督管理，协助行业监管部门开展工作；
- (三) 合理确定数据处理活动的操作权限，严格实施人员权限管理；
- (四) 根据应对数据安全事件的需要，制定应急预案，并开展应急演练；
- (五) 定期对从业人员开展数据安全教育和培训；
- (六) 法律、行政法规等规定的其他措施。

工业和信息化领域重要数据和核心数据处理者，还应当：

（一）建立覆盖本单位相关部门的数据安全工作体系，明确数据安全负责人和管理机构，建立常态化沟通与协作机制。本单位法定代表人或者主要负责人是数据安全第一责任人，领导团队中分管数据安全的成员是直接责任人；

（二）明确数据处理关键岗位和岗位职责，并要求关键岗位人员签署数据安全责任书，责任书内容包括但不限于数据安全岗位职责、义务、处罚措施、注意事项等内容；

（三）建立内部登记、审批等工作机制，对重要数据和核心数据的处理活动进行严格管理并留存记录。

第十四条 工业和信息化领域数据处理者收集数据应当遵循合法、正当的原则，不得窃取或者以其他非法方式收集数据。

数据收集过程中，应当根据数据安全级别采取相应的安全措施，加强重要数据和核心数据收集人员、设备的管理，并对收集来源、时间、类型、数量、频度、流向等进行记录。

通过间接途径获取重要数据和核心数据的，工业和信息化领域数据处理者应当与数据提供方通过签署相关协议、承诺书等方式，明确双方法律责任。

第十五条 工业和信息化领域数据处理者应当按照法律、行政法规规定和用户约定的方式、期限进行数据存储。存储重要数据和核心数据的，应当采用校验技术、密码技术等措施进行安全存储，并实施数据容灾备份和存储介质安全管理，定期开展数据恢复测试。

第十六条 工业和信息化领域数据处理者利用数据进行自动化决策的，应当保证决策的透明度和结果公平合理。使用、加工重要数据和核心数据的，还应当加强访问控制。

工业和信息化领域数据处理者提供数据处理服务，涉及经营电信业务的，应当按照相关法律、行政法规规定取得电信业务经营许可。

第十七条 工业和信息化领域数据处理者应当根据传输的数据类型、级别和应用场景，制定安全策略并采取保护措施。传输重要数据和核心数据的，应当采取校验技术、密码技术、安全传输通道或者安全传输协议等措施。

第十八条 工业和信息化领域数据处理者对外提供数据，应当明确提供的范围、类别、条件、程序等。提供重要数据和核心数据的，应当与数据获取方签订数据安全协议，对数据获取方数据安全保护能力进行核验，采取必要的安全保护措施。

第十九条 工业和信息化领域数据处理者应当在数据公开前分析研判可能对国家安全、公共利益产生的影响，存在重大影响的不得公开。

第二十条 工业和信息化领域数据处理者应当建立数据销毁制度，明确销毁对象、规则、流程和技术等要求，对销毁活动进行记录和留存。个人、组织按照法律规定、合同约定等请求销毁的，工业和信息化领域数据处理者应当销毁相应数据。

工业和信息化领域数据处理者销毁重要数据和核心数据后，不得以任何理由、任何方式对销毁数据进行恢复，引起备案内容发生变化的，应当履行备案变更手续。

第二十一条 工业和信息化领域数据处理者在中华人民共和国境内收集和产生的重要数据和核心数据，法律、行政法规有境内存储要求的，应当在境内存储，确需向境外提供的，应当依法依规进行数据出境安全评估。

工业和信息化部根据有关法律和中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定，或者按照平等互惠原则，处理外国工业、电信、无线电执法机构关于提供工业和信息化领域数据的请求。非经工业和信息化部批准，工业和信息化领域数据处理者不得向外国工业、电信、无线电执法机构提供存储于中华人民共和国境内的工业和信息化领域数据。

第二十二條 工业和信息化领域数据处理者因兼并、重组、破产等原因需要转移数据的，应当明确数据转移方案，并通过电话、短信、邮件、公告等方式通知受影响用户。涉及重要数据和核心数据备案内容发生变化的，应当履行备案变更手续。

第二十三條 工业和信息化领域数据处理者委托他人开展数据处理活动的，应当通过签订合同协议等方式，明确委托方与受托方的数据安全责任和义务。委托处理重要数据和核心数据的，应当对受托方的数据安全保护能力、资质进行核验。

除法律、行政法规等另有规定外，未经委托方同意，受托方不得将数据提供给第三方。

第二十四條 跨主体提供、转移、委托处理核心数据的，工业和信息化领域数据处理者应当评估安全风险，采取必要的安全保护措施，并由本地区行业监管部门审查后报工业和信息化部。工业和信息化部按照有关规定进行审查。

第二十五條 工业和信息化领域数据处理者应当在数据全生命周期处理过程中，记录数据处理、权限管理、人员操作等日志。日志留存时间不少于六个月。

第四章 数据安全监测预警与应急管理

第二十六條 工业和信息化部建立数据安全风险监测机制，组织制定数据安全监测预警接口和标准，统筹建设数据安全监测预警技术手段，形成监测、预警、处置、溯源等能力，与相关部门加强信息共享。

地方行业监管部门分别建设本地区数据安全风险监测预警机制，组织开展数据安全风险监测，按照有关规定及时发布预警信息，通知本地区工业和信息化领域数据处理者及时采取应对措施。

工业和信息化领域数据处理者应当开展数据安全风险监测，及时排查安全隐患，采取必要的措施防范数据安全风险。

第二十七條 工业和信息化部建立数据安全风险信息上报和共享机制，统一汇集、分析、研判、通报数据安全风险信息，鼓励安全服务机构、行业组织、科研机构等开展数据安全风险信息上报和共享。

地方行业监管部门分别汇总分析本地区数据安全风险，及时将可能造成重大及以上安全事件的风险上报工业和信息化部。

工业和信息化领域数据处理者应当及时将可能造成较大及以上安全事件的风险向本地区行业监管部门报告。

第二十八條 工业和信息化部制定工业和信息化领域数据安全事件应急预案，组织协调重要数据和核心数据安全事件应急处置工作。

地方行业监管部门分别组织开展本地区数据安全事件应急处置工作。涉及重要数据和核心数据的安全事件，应当立即上报工业和信息化部，并及时报告事件发展和处置情况。

工业和信息化领域数据处理者在数据安全事件发生后，应当按照应急预案，及时开展应急处置，涉及重要数据和核心数据的安全事件，第一时间向本地区行

业监管部门报告，事件处置完成后在规定期限内形成总结报告，每年向本地区行业监管部门报告数据安全事件处置情况。

工业和信息化领域数据处理者对发生的可能损害用户合法权益的数据安全事件，应当及时告知用户，并提供减轻危害措施。

第二十九条 工业和信息化部委托相关行业组织建立工业和信息化领域数据安全违法行为投诉举报渠道，地方行业监管部门分别建立本地区数据安全违法行为投诉举报机制或渠道，依法接收、处理投诉举报，根据工作需要开展执法调查。鼓励工业和信息化领域数据处理者建立用户投诉处理机制。

第五章 数据安全检测、认证、评估管理

第三十条 工业和信息化部指导、鼓励具备相应资质的机构，依据相关标准开展行业数据安全检测、认证工作。

第三十一条 工业和信息化部制定行业数据安全评估管理制度，开展评估机构管理工作。制定行业数据安全评估规范，指导评估机构开展数据安全风险评估、出境安全评估等工作。

地方行业监管部门分别负责组织开展本地区数据安全评估工作。

工业和信息化领域重要数据和核心数据处理者应当自行或委托第三方评估机构，每年对其数据处理活动至少开展一次风险评估，及时整改风险问题，并向本地区行业监管部门报送风险评估报告。

第六章 监督检查

第三十二条 行业监管部门对工业和信息化领域数据处理者落实本办法要求的情况进行监督检查。

工业和信息化领域数据处理者应当对行业监管部门监督检查予以配合。

第三十三条 工业和信息化部在国家数据安全工作协调机制指导下，开展工业和信息化领域数据安全审查相关工作。

第三十四条 行业监管部门及其委托的数据安全评估机构工作人员对在履行职责中知悉的个人信息和商业秘密等，应当严格保密，不得泄露或者非法向他人提供。

第七章 法律责任

第三十五条 行业监管部门在履行数据安全监督管理职责中，发现数据处理活动存在较大安全风险的，可以按照相关规定权限和程序对工业和信息化领域数据处理者进行约谈，并要求采取措施进行整改，消除隐患。

第三十六条 有违反本办法规定行为的，由行业监管部门按照相关法律法规，根据情节严重程度给予没收违法所得、罚款、暂停业务、停业整顿、吊销业务许可证等行政处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第八章 附则

第三十七条 中央企业应当督促指导所属企业，在重要数据和核心数据目录备案、核心数据跨主体处理风险评估、风险信息上报、年度数据安全事件处置报告、重要数据和核心数据风险评估等工作中履行属地管理要求，还应当全面梳理汇总企业集团本部、所属公司的数据安全相关情况，并及时报送工业和信息化部。

第三十八条 开展涉及个人信息的数据处理活动，还应当遵守有关法律、行政法规的规定。

第三十九条 涉及军事、国家秘密信息等数据处理活动，按照国家有关规定执行。

第四十条 工业和信息化领域政务数据处理活动的具体办法，由工业和信息化部另行规定。

第四十一条 国防科技工业、烟草领域数据安全管理工作由国家国防科技工业局、国家烟草专卖局负责，具体制度参照本办法另行制定。

第四十二条 本办法自 2023 年 1 月 1 日起施行。

9、《互联网信息服务深度合成管理规定》（2022-11-25）

第一章 总则

第一条 为了加强互联网信息服务深度合成管理，弘扬社会主义核心价值观，维护国家安全和社会公共利益，保护公民、法人和其他组织的合法权益，根据《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》、《互联网信息服务管理办法》等法律、行政法规，制定本规定。

第二条 在中华人民共和国境内应用深度合成技术提供互联网信息服务（以下简称深度合成服务），适用本规定。法律、行政法规另有规定的，依照其规定。

第三条 国家网信部门负责统筹协调全国深度合成服务的治理和相关监督管理工作。国务院电信主管部门、公安部门依据各自职责负责深度合成服务的监督管理工作。

地方网信部门负责统筹协调本行政区域内的深度合成服务的治理和相关监督管理工作。地方电信主管部门、公安部门依据各自职责负责本行政区域内的深度合成服务的监督管理工作。

第四条 提供深度合成服务，应当遵守法律法规，尊重社会公德和伦理道德，坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，促进深度合成服务向上向善。

第五条 鼓励相关行业组织加强行业自律，建立健全行业标准、行业准则和自律管理制度，督促指导深度合成服务提供者和技术支持者制定完善业务规范、依法开展业务和接受社会监督。

第二章 一般规定

第六条 任何组织和个人不得利用深度合成服务制作、复制、发布、传播法律、行政法规禁止的信息，不得利用深度合成服务从事危害国家安全和利益、损害国家形象、侵害社会公共利益、扰乱经济和社会秩序、侵犯他人合法权益等法律、行政法规禁止的活动。

深度合成服务提供者和使用者的不得利用深度合成服务制作、复制、发布、传播虚假新闻信息。转载基于深度合成服务制作发布的新闻信息的，应当依法转载互联网新闻信息稿源单位发布的新闻信息。

第七条 深度合成服务提供者应当落实信息安全主体责任，建立健全用户注册、算法机制机理审核、科技伦理审查、信息发布审核、数据安全、个人信息保护、反电信网络诈骗、应急处置等管理制度，具有安全可控的技术保障措施。

第八条 深度合成服务提供者应当制定和公开管理规则、平台公约，完善服务协议，依法依约履行管理责任，以显著方式提示深度合成服务技术支持者和使用者承担信息安全义务。

第九条 深度合成服务提供者应当基于手机号码、身份证件号码、统一社会信用代码或者国家网络身份认证公共服务等方式,依法对深度合成服务使用者进行真实身份信息认证,不得向未进行真实身份信息认证的深度合成服务使用者提供信息发布服务。

第十条 深度合成服务提供者应当加强深度合成内容管理,采取技术或者人工方式对深度合成服务使用者的输入数据和合成结果进行审核。

深度合成服务提供者应当建立健全用于识别违法和不良信息的特征库,完善入库标准、规则和程序,记录并留存相关网络日志。

深度合成服务提供者发现违法和不良信息的,应当依法采取处置措施,保存有关记录,及时向网信部门和有关主管部门报告;对相关深度合成服务使用者依法依约采取警示、限制功能、暂停服务、关闭账号等处置措施。

第十一条 深度合成服务提供者应当建立健全辟谣机制,发现利用深度合成服务制作、复制、发布、传播虚假信息的,应当及时采取辟谣措施,保存有关记录,并向网信部门和有关主管部门报告。

第十二条 深度合成服务提供者应当设置便捷的用户申诉和公众投诉、举报入口,公布处理流程和反馈时限,及时受理、处理和反馈处理结果。

第十三条 互联网应用商店等应用程序分发平台应当落实上架审核、日常管理、应急处置等安全管理责任,核验深度合成类应用程序的安全评估、备案等情况;对违反国家有关规定的,应当及时采取不予上架、警示、暂停服务或者下架等处置措施。

第三章 数据和技术管理规范

第十四条 深度合成服务提供者和技术支持者应当加强训练数据管理,采取必要措施保障训练数据安全;训练数据包含个人信息的,应当遵守个人信息保护的有关规定。

深度合成服务提供者和技术支持者提供人脸、人声等生物识别信息编辑功能的,应当提示深度合成服务使用者依法告知被编辑的个人,并取得其单独同意。

第十五条 深度合成服务提供者和技术支持者应当加强技术管理,定期审核、评估、验证生成合成类算法机制机理。

深度合成服务提供者和技术支持者提供具有以下功能的模型、模板等工具的,应当依法自行或者委托专业机构开展安全评估:

- (一)生成或者编辑人脸、人声等生物识别信息的;
- (二)生成或者编辑可能涉及国家安全、国家形象、国家利益和社会公共利益的特殊物体、场景等非生物识别信息的。

第十六条 深度合成服务提供者对使用其服务生成或者编辑的信息内容,应当采取技术措施添加不影响用户使用的标识,并依照法律、行政法规和国家有关规定保存日志信息。

第十七条 深度合成服务提供者提供以下深度合成服务,可能导致公众混淆或者误认的,应当在生成或者编辑的信息内容的合理位置、区域进行显著标识,向公众提示深度合成情况:

- (一)智能对话、智能写作等模拟自然人进行文本的生成或者编辑服务;
- (二)合成人声、仿声等语音生成或者显著改变个人身份特征的编辑服务;
- (三)人脸生成、人脸替换、人脸操控、姿态操控等人物图像、视频生成或者显著改变个人身份特征的编辑服务;

(四)沉浸式拟真场景等生成或者编辑服务；

(五)其他具有生成或者显著改变信息内容功能的服务。

深度合成服务提供者提供前款规定之外的深度合成服务的，应当提供显著标识功能，并提示深度合成服务使用者可以进行显著标识。

第十八条 任何组织和个人不得采用技术手段删除、篡改、隐匿本规定第十六条和第十七条规定的深度合成标识。

第四章 监督检查与法律责任

第十九条 具有舆论属性或者社会动员能力的深度合成服务提供者，应当按照《互联网信息服务算法推荐管理规定》履行备案和变更、注销备案手续。

深度合成服务技术支持者应当参照前款规定履行备案和变更、注销备案手续。

完成备案的深度合成服务提供者和技术支持者应当在其对外提供服务的网站、应用程序等的显著位置标明其备案编号并提供公示信息链接。

第二十条 深度合成服务提供者开发上线具有舆论属性或者社会动员能力的新产品、新应用、新功能的，应当按照国家有关规定开展安全评估。

第二十一条 网信部门和电信主管部门、公安部门依据职责对深度合成服务开展监督检查。深度合成服务提供者和技术支持者应当依法予以配合，并提供必要的技术、数据等支持和协助。

网信部门和有关主管部门发现深度合成服务存在较大信息安全风险的，可以按照职责依法要求深度合成服务提供者和技术支持者采取暂停信息更新、用户账号注册或者其他相关服务等措施。深度合成服务提供者和技术支持者应当按照要求采取措施，进行整改，消除隐患。

第二十二条 深度合成服务提供者和技术支持者违反本规定的，依照有关法律、行政法规的规定处罚；造成严重后果的，依法从重处罚。

构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附则

第二十三条 本规定中下列用语的含义：

深度合成技术，是指利用深度学习、虚拟现实等生成合成类算法制作文本、图像、音频、视频、虚拟场景等网络信息的技术，包括但不限于：

(一)篇章生成、文本风格转换、问答对话等生成或者编辑文本内容的技术；

(二)文本转语音、语音转换、语音属性编辑等生成或者编辑语音内容的技术；

(三)音乐生成、场景声编辑等生成或者编辑非语音内容的技术；

(四)人脸生成、人脸替换、人物属性编辑、人脸操控、姿态操控等生成或者编辑图像、视频内容中生物特征的技术；

(五)图像生成、图像增强、图像修复等生成或者编辑图像、视频内容中非生物特征的技术；

(六)三维重建、数字仿真等生成或者编辑数字人物、虚拟场景的技术。

深度合成服务提供者，是指提供深度合成服务的组织、个人。

深度合成服务技术支持者，是指为深度合成服务提供技术支持的组织、个人。

深度合成服务使用者，是指使用深度合成服务制作、复制、发布、传播信息的组织、个人。

训练数据，是指被用于训练机器学习模型的标注或者基准数据集。

沉浸式拟真场景,是指应用深度合成技术生成或者编辑的、可供参与者体验或者互动的、具有高度真实感的虚拟场景。

第二十四条 深度合成服务提供者和技术支持者从事网络出版服务、网络文化活动和网络视听节目服务的,应当同时符合新闻出版、文化和旅游、广播电视主管部门的规定。

第二十五条 本规定自 2023 年 1 月 10 日起施行。

10、关于印发全国一体化政务大数据体系建设指南的通知

(2022-09-13)

一、建设背景

(一) 建设现状。

1. 政务数据管理职能基本明确。

2016 年以来,国务院出台《政务信息资源共享管理暂行办法》(国发〔2016〕51 号)、《国务院办公厅关于建立健全政务数据共享协调机制加快推进数据有序共享的意见》等一系列政策文件,加强顶层设计,统筹推进政务数据共享和应用工作。目前,全国 31 个省(自治区、直辖市)均已结合政务数据管理和发展要求明确政务数据主管部门,负责制定大数据发展规划和政策措施,组织实施政务数据采集、归集、治理、共享、开放和安全保护等工作,统筹推进数据资源开发利用。

2. 政务数据资源体系基本形成。

目前,覆盖国家、省、市、县等层级的政务数据目录体系初步形成,各地区各部门依托全国一体化政务服务平台汇聚编制政务数据目录超过 300 万条,信息项超过 2000 万个。人口、法人、自然资源、经济等基础库初步建成,在优化政务服务、改善营商环境方面发挥重要支撑作用。国务院各有关部门积极推进医疗健康、社会保障、生态环保、信用体系、安全生产等领域主题库建设,为经济运行、政务服务、市场监管、社会治理等政府职责履行提供有力支撑。各地区积极探索政务数据管理模式,建设政务数据平台,统一归集、统一治理辖区内政务数据,以数据共享支撑政府高效履职和数字化转型。截至目前,全国已建设 26 个省级政务数据平台、257 个市级政务数据平台、355 个县级政务数据平台。

3. 政务数据基础设施基本建成。

国家电子政务外网基础能力不断提升,已实现县级以上行政区域 100%覆盖,乡镇覆盖率达到 96.1%。政务云基础支撑能力不断夯实,全国 31 个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团云基础设施基本建成,超过 70%的地级市建设了政务云平台,政务信息系统逐步迁移上云,初步形成集约化建设格局。建成全国一体化政务数据共享枢纽,依托全国一体化政务服务平台和国家数据共享交换平台,构建起覆盖国务院部门、31 个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团的数据共享交换体系,初步实现政务数据目录统一管理、数据资源统一发布、共享需求统一受理、数据供需统一对接、数据异议统一处理、数据应用和服务统一推广。全国一体化政务数据共享枢纽已接入各级政务部门 5951 个,发布 53 个国务院部门的各类数据资源 1.35 万个,累计支撑全国共享调用超过 4000 亿次。国家公共数据开放体系加快构建,21 个省(自治区、直辖市)建成了省级数据开放平台,

提供统一规范的数据开放服务。

（二）取得的成效。

1. 经济调节方面，利用大数据加强经济监测分析，提升研判能力。数字技术在宏观调控决策、经济社会发展分析、投资监督管理、数字经济治理等方面应用持续深化，政府经济调节数字化水平逐步提高。各地区运用大数据强化经济监测预警，加强覆盖经济运行全周期的统计监测和综合分析，不断提升对经济运行“形”和“势”的数字化研判能力。

2. 市场监管方面，通过数据共享减轻企业负担，提升监管能力。利用前端填报合并、后端数据共享等方式，推进市场监管与人力资源社会保障、海关、商务等多部门业务协同，实现企业年报事项“多报合一”，减轻企业负担，助力优化营商环境。充分利用法人基础信息，支持地方和部门开展企业违规行为监管、行业动态监测和辅助决策分析，防范企业经营风险。

3. 社会管理方面，推进城市运行“一网统管”和社会信用体系建设。以大数据算法建模、分析应用为手段，推进城市运行“一网统管”，提高治理能力和水平。通过数据融合支撑突发事件应急处置，开展危化品、矿产等重点企业风险态势分析和自然灾害监测预警等工作，提升社会治理、应急指挥的效率和质量。推进社会信用体系建设，通过信用状况分析，揭示社会主体信用优劣，警示社会主体信用风险，整合全社会力量褒扬诚信、惩戒失信。

4. 公共服务方面，促进政务服务模式创新，提升办事效率。各地区各部门深入挖掘、充分利用数据资源，促进政务服务办理方式不断优化、办事效率不断提升，创新个税专项扣除、跨省转学、精准扶贫、普惠金融等服务模式，企业和群众的满意度、获得感不断提升。目前，政务服务事项网上可办率达到 90%以上，政务服务“一网通办”加速推进。

5. 生态环保方面，强化环境监测和应急处理能力。建设生态环保主题库，涵盖环境质量、污染源、环保产业、环保科技等数据，通过跨部门数据共享，支撑环境质量监测、突发环境事件应急处置等 23 类应用，为打赢蓝天、碧水、净土保卫战，服务保障碳达峰、碳中和目标实现提供了数据支持。

特别是在新冠肺炎疫情防控中，及时响应并解决各地区提出的数据共享需求，推动各类防疫数据跨地区、跨部门、跨层级互通共享，目前 31 个省（自治区、直辖市）已共享调用健康码、核酸检测、疫苗接种、隔离管控等涉疫情数据超过 3000 亿次，为有效实施精准防控、助力人员有序流动，坚决筑牢疫情防控屏障，高效统筹疫情防控和经济社会发展提供了有力支撑。

（三）存在的主要问题。

1. 政务数据统筹管理机制有待完善。

目前，国家层面已明确建立政务数据共享协调机制，但部分政务部门未明确政务数据统筹管理机构，未建立有效的运行管理机制。各级政务部门既受上级主管部门业务指导，又归属于本地政府管理，政务数据管理权责需进一步厘清，协调机制需进一步理顺。基层仍存在数据重复采集、多次录入和系统连通不畅等问题，影响政务数据统筹管理和高效共享。

2. 政务数据共享供需对接不够充分。

当前政务数据资源存在底数不清，数据目录不完整、不规范，数据来源不一等问题，亟需进一步加强政务数据目录规范化管理。数据需求不明确、共享制度不完备、供给不积极、供需不匹配、共享不充分、异议处理机制不完善、综合应用效能不高等问题较为突出。有些部门以数据安全要求高、仅供特定部门使用为

由，数据供需双方自建共享渠道，需整合纳入统一的数据共享交换体系。

3. 政务数据支撑应用水平亟待提升。

政务云平台建设与管理不协同，政务云资源使用率不高，缺乏一体化运营机制。政务数据质量问题较为突出，数据完整性、准确性、时效性亟待提升。跨地区、跨部门、跨层级数据综合分析需求难以满足，数据开放程度不高、数据资源开发利用不足。地方对国务院部门垂直管理系统数据的需求迫切，数据返还难制约了地方经济调节、市场监管、社会治理、公共服务、生态环保等领域数字化创新应用。

4. 政务数据标准规范体系尚不健全。

由于各地区各部门产生政务数据所依据的技术标准、管理规范不尽相同，政务数据缺乏统一有效的标准化支撑，在数据开发利用时，需要投入大量人力财力对数据进行清洗、比对，大幅增加运营成本，亟需完善全国统一的政务数据标准、提升数据质量。部分地方和部门对标准规范实施推广、应用绩效评估等重视不足，一些标准规范形同虚设。

5. 政务数据安全保障能力亟需强化。

《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》、《关键信息基础设施安全保护条例》等法律法规出台后，亟需建立完善与政务数据安全配套的制度。数据全生命周期的安全管理机制不健全，数据安全技术防护能力亟待加强。缺乏专业化的数据安全运营团队，数据安全管理的规范化水平有待提升，在制度规范、技术防护、运行管理三个层面尚未形成数据安全保障的有机整体。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，建立健全权威高效的政务数据共享协调机制，整合构建全国一体化政务大数据体系，增强数字政府效能，营造良好数字生态，进一步发挥数据在促进经济社会发展、服务企业和群众等方面的重要作用，推进政务数据开放共享、有效利用，构建完善数据全生命周期质量管理体系，加强数据资源整合和安全保护，促进数据高效流通使用，充分释放政务数据资源价值，推动政府治理流程再造和模式优化，不断提高政府管理水平和效能，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

（二）基本原则。

坚持系统观念、统筹推进。加强全局性谋划、一体化布局、整体性推进，更好发挥中央、地方和各方面积极性，聚焦政务数据归集、加工、共享、开放、应用、安全、存储、归档各环节全过程，切实破解阻碍政务数据共享开放的制度性瓶颈，整体推进数据共建共治共享，促进数据有序流通和开发利用，提升数据资源配置效率。

坚持继承发展、迭代升级。充分整合利用各地区各部门现有政务数据资源，以政务数据共享为重点，适度超前布局，预留发展空间，加快推进各级政务数据平台建设和迭代升级，不断提升政务数据应用支撑能力。

坚持需求导向、应用牵引。从企业和群众需求出发，从政府管理和服务场景入手，以业务应用牵引数据治理和有序流动，加强数据赋能，推进跨部门、跨层级业务协同与应用，使政务数据更好地服务企业和群众。

坚持创新驱动、提质增效。坚持新发展理念，积极运用云计算、区块链、人

人工智能等技术提升数据治理和服务能力，加快政府数字化转型，提供更多数字化服务，推动实现决策科学化、管理精准化、服务智能化。

坚持整体协同、安全可控。坚持总体国家安全观，树立网络安全底线思维，围绕数据全生命周期安全管理，落实安全主体责任，促进安全协同共治，运用安全可靠技术和产品，推进政务数据安全体系规范化建设，推动安全与利用协调发展。

（三）建设目标。

2023 年底前，全国一体化政务大数据体系初步形成，基本具备数据目录管理、数据归集、数据治理、大数据分析、安全防护等能力，数据共享和开放能力显著增强，政务数据管理服务水平明显提升。全面摸清政务数据资源底数，建立政务数据目录动态更新机制，政务数据质量不断改善。建设完善人口、法人、自然资源、经济、电子证照等基础库和医疗健康、社会保障、生态环保、应急管理、信用体系等主题库，并统一纳入全国一体化政务大数据体系。政务大数据管理机制、标准规范、安全保障体系初步建立，基础设施保障能力持续提升。政务数据资源基本纳入目录管理，有效满足数据共享需求，数据服务稳定性不断增强。

到 2025 年，全国一体化政务大数据体系更加完备，政务数据管理更加高效，政务数据资源全部纳入目录管理。政务数据质量显著提升，“一数之源、多源校核”等数据治理机制基本形成，政务数据标准规范、安全保障制度更加健全。政务数据共享需求普遍满足，数据资源实现有序流通、高效配置，数据安全保障体系进一步完善，有效支撑数字政府建设。政务数据与社会数据融合应用水平大幅提升，大数据分析应用能力显著增强，推动经济社会可持续高质量发展。

（四）主要任务。

统筹管理一体化。完善政务大数据管理体系，建立健全政务数据共享协调机制，形成各地区各部门职责清晰、分工有序、协调有力的全国一体化政务大数据管理新格局。

数据目录一体化。按照应编尽编的原则，推动各地区各部门建立全量覆盖、互联互通的高质量全国一体化政务数据目录。建立数据目录系统与部门目录、地区目录实时同步更新机制，实现全国政务数据“一本账”管理。

数据资源一体化。推动政务数据“按需归集、应归尽归”，加强政务数据全生命周期质量控制，实现问题数据可反馈、共享过程可追溯、数据质量问题可定责，推动数据源头治理、系统治理，形成统筹管理、有序调度、合理分布的全国一体化政务数据资源体系。

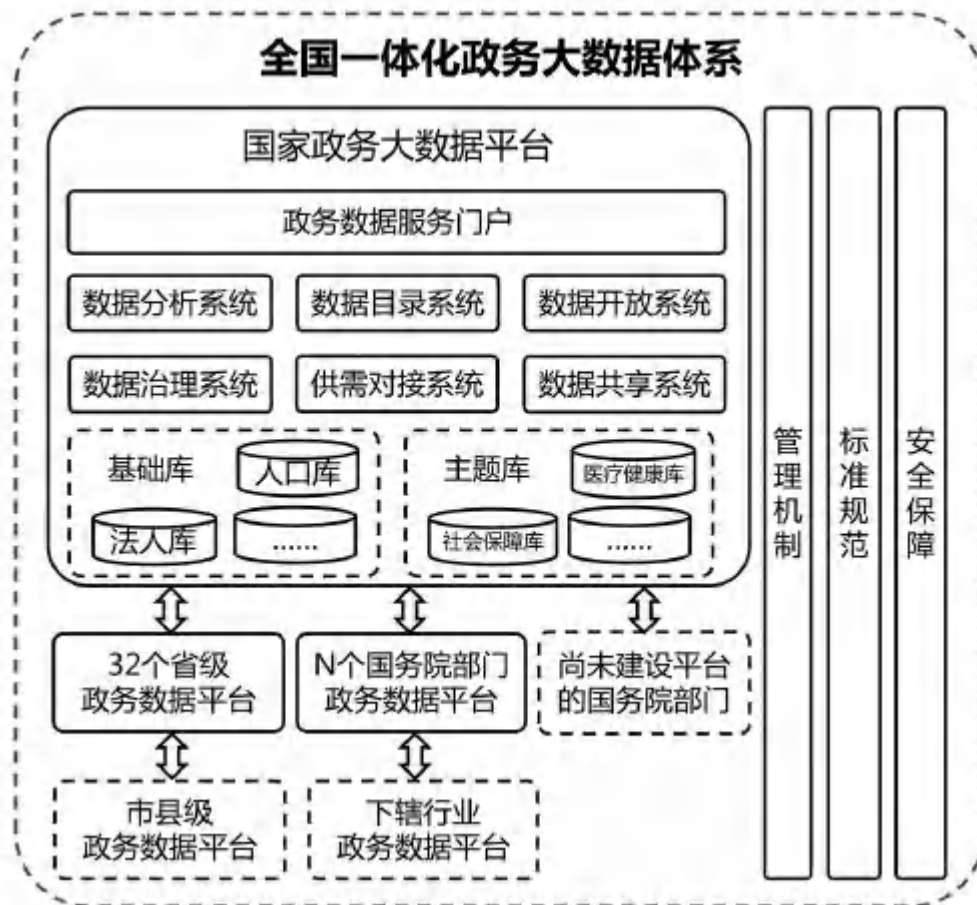
共享交换一体化。整合现有政务数据共享交换系统，形成覆盖国家、省、市等层级的全国一体化政务数据共享交换体系，提供统一规范的共享交换服务，高效满足各地区各部门数据共享需求。

数据服务一体化。优化国家政务数据服务门户，构建完善“建设集约、管理规范、整体协同、服务高效”的全国一体化政务大数据服务体系，加强基础能力建设，加大应用创新力度，推进资源开发利用，打造一体化、高水平政务数据平台。

算力设施一体化。合理利用全国一体化大数据中心协同创新体系，完善政务大数据算力管理措施，整合建设全国一体化政务大数据体系主节点与灾备设施，优化全国政务云建设布局，提升政务云资源管理运营水平，提高各地区各部门政务大数据算力支撑能力。

标准规范一体化。编制全面兼容的基础数据元、云资源管控、数据对接、数

据质量管理、数据回流等标准，制定供需对接、数据治理、运维管理等规范，推动构建全国一体化政务大数据标准规范体系。



安全保障一体化。以“数据”为安全保障的核心要素，强化安全主体责任，健全保障机制，完善数据安全防护和监测手段，加强数据流转全流程管理，形成制度规范、技术防护和运行管理三位一体的全国一体化政务大数据安全保障体系。

三、总体架构

全国一体化政务大数据体系包括三类平台和三大支撑。三类平台为“1+32+N”框架结构。“1”是指国家政务大数据平台，是我国政务数据管理的总枢纽、政务数据流转的总通道、政务数据服务的总门户；“32”是指31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团统筹建设的省级政务大数据平台，负责本地区政务数据的目录编制、供需对接、汇聚整合、共享开放，与国家平台实现级联对接；“N”是指国务院有关部门的政务大数据平台，负责本部门本行业数据汇聚整合与供需对接，与国家平台实现互联互通，尚未建设政务大数据平台的部门，可由国家平台提供服务支撑。三大支撑包括管理机制、标准规范、安全保障三个方面。

图1 全国一体化政务大数据体系总体架构图

（一）国家政务大数据平台内容构成。

国家政务大数据平台是在现有共享平台、开放平台、供需对接系统、基础库、主题库、算力设施、灾备设施的基础上进行整合完善，新建数据服务、数据治理、数据分析、政务云监测、数据安全管理系统组件，打造形成的国家级政务大数据管理和服务平台。其内容主要包括国家政务数据服务门户，基础库和主题库两类数据资源库，数据分析系统、数据目录系统、数据开放系统、数据治理系统、供需对接系统、数据共享系统六大核心系统，以及通用算法模型和控件、政务区块链服务、政务云监测、数据安全管理系统、算力设施、灾备设施等相关应用支撑组件。

（二）国家平台与地方和部门平台关系。

国家政务大数据平台是全国一体化政务大数据体系的核心节点。地方和部门政务数据平台的全量政务数据应按照标准规范进行数据治理，在国家政务大数据平台政务数据服务门户注册数据目录，申请、获取数据服务，并按需审批、提供数据资源和服务。

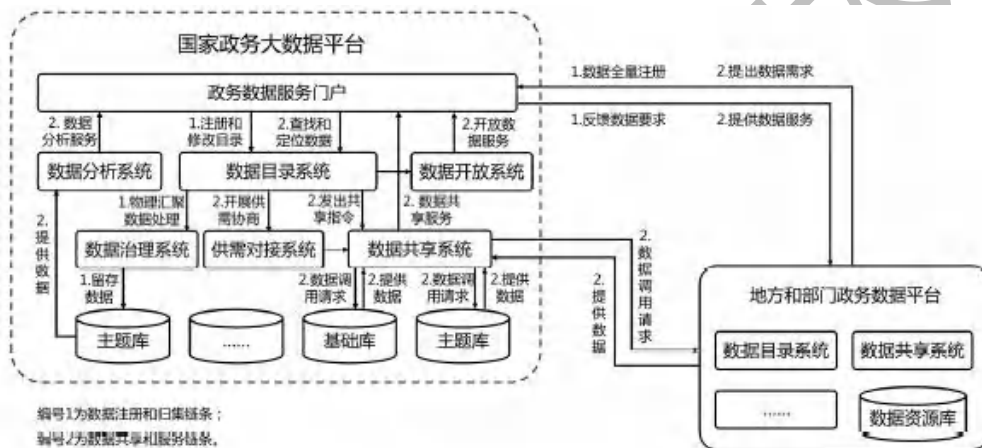


图2 国家平台与地方和部门平台关系图

国务院办公厅统筹全国一体化政务大数据体系的建设和管理，整合形成国家政务大数据平台，建立完善政务大数据管理机制、标准规范、安全保障体系。国务院有关部门要明确本部门政务数据主管机构，统筹管理本部门本行业政务数据，推动垂直管理业务系统与国家政务大数据平台互联互通。已建设政务数据平台的国务院部门，应将本部门平台与国家政务大数据平台对接，同步数据目录，支撑按需调用。尚未建设政务数据平台的国务院部门，要在国家政务大数据平台上按照统一要求提供数据资源、获取数据服务。

各地区政务数据主管部门要统筹管理辖区内政务数据资源和政务数据平台建设工作。可采用省级统建或省市两级分建的模式建设完善地方政务数据平台，并做好地方平台与国家政务大数据平台的对接，同步数据目录，支撑按需调用；同时，应当按照统分结合、共建共享的原则，统筹推进基础数据服务能力标准化、集约化建设。各县（市、区、旗）原则上不独立建设政务数据平台，可利用上级平台开展政务数据的汇聚整合、共享应用。

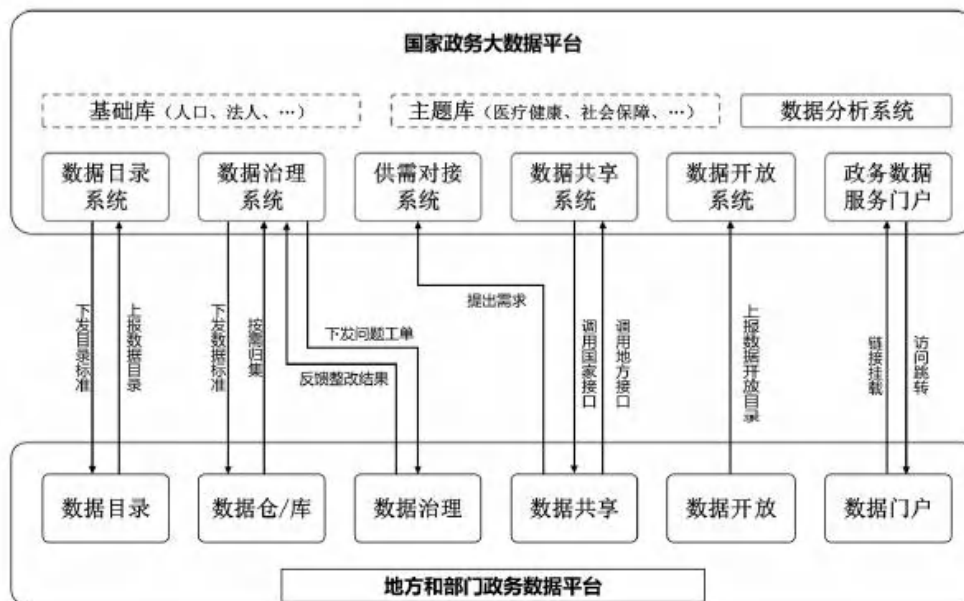


图3 国家平台与地方和部门平台有关系统关系图

（三）与相关系统的关系。

1. 整合全国一体化政务服务平台和国家数据共享交换平台等现有数据共享渠道，充分利用全国一体化政务服务平台和国家“互联网+监管”系统现有资源和能力，优化政务数据服务总门户，构建形成统一政务数据目录、统一政务数据需求申请标准和统一数据共享交换规则，为各地区各部门提供协同高效的政务数据服务。

2. 涉密数据依托国家电子政务内网开展共享，推进政务内网与政务外网数据共享交换，建设政务外网数据向政务内网安全导入通道，以及政务内网非涉密数据向政务外网安全导出通道，实现非涉密数据与政务内网共享有效交互、涉密数据脱密后依托国家政务大数据平台安全共享、有序开放利用。

3. 全国一体化政务大数据体系具备对接党委、人大、政协、纪委监委、法院、检察院和军队等机构数据的能力，应遵循互联互通、资源共享的原则，结合实际情况采用总对总系统联通或分级对接。

4. 全国一体化政务大数据体系按需接入供水、供电、供气、公共交通等公共服务运营单位在依法履职或者提供公共服务过程中收集、产生的公共数据，以及第三方互联网信息平台和其他领域的社会数据，结合实际研究确定对接方式等，依法依规推进公共数据和社会数据有序共享、合理利用，促进公共数据与社会数据融合应用。

5. 推进全国一体化政务大数据体系与全国一体化大数据中心协同创新体系融合对接，充分利用云、网等基础资源，发挥云资源集约调度优势，提升资源调度能力，更好满足各地区各部门业务应用系统的数据共享需求，为企业和群众提供政务数据开放服务。

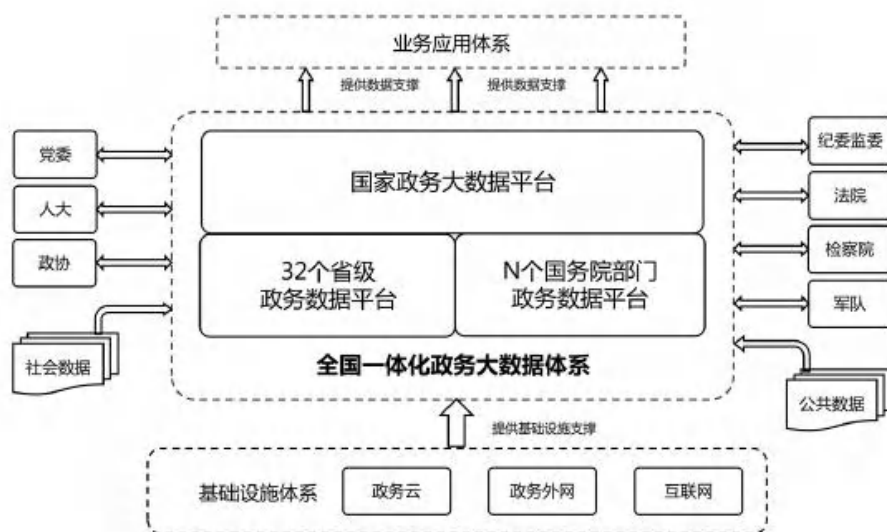


图4 国家平台与相关系统关系图

四、主要内容

充分整合现有政务数据资源和平台系统，重点从统筹管理、数据目录、数据资源、共享交换、数据服务、算力设施、标准规范、安全保障等8个方面，组织推进全国一体化政务大数据体系建设。

（一）统筹管理一体化。

1. 建立完善政务大数据管理体系。

国务院办公厅负责统筹、指导、协调、监督各地区各部门的政务数据归集、加工、共享、开放、应用、安全、存储、归档等工作。各地区政务数据主管部门统筹本地区编制政务数据目录，按需归集本地区数据，形成基础库、主题库，满足跨区域、跨层级数据共享需求，加强数据资源开发利用。国务院各有关部门统筹协调本部门本行业，摸清数据资源底数，编制政务数据目录，依托国家政务大数据平台，与各地区各部门开展数据共享应用，不得另建跨部门数据共享交换通道，已有通道纳入国家政务大数据平台数据共享系统管理。

2. 建立健全政务数据共享协调机制。

各地区各部门要建立健全本地区本部门政务数据共享协调机制，明确管理机构 and 主要职责，确保政务数据共享协调有力、职责明确、运转顺畅、管理规范、安全有序。加强政务数据供需对接，优化审批流程，精简审批材料，及时响应数据共享需求，非因法定事由不得拒绝其他单位因依法履职提出的数据共享需求。积极推动政务数据属地返还，按需回流数据，探索利用核查、模型分析、隐私计算等多种手段，有效支撑地方数据资源深度开发利用。

（二）数据目录一体化。

1. 全量编制政务数据目录。

建设政务数据目录系统，全面摸清政务数据资源底数，建立覆盖国家、省、市、县等层级的全国一体化政务数据目录，形成全国政务数据“一本账”，支撑跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据有序流通和共享应用。建立数据目录分类分级管理机制，按照有关法律、行政法规的规定确定重要政务数据具体目录，加强政务数据分类管理和分级保护。国务院办公厅负责政务数据目录的统筹管理，各地区各部门政务数据主管部门负责本地区本部门政务数据目录的审

核和汇总工作，各级政务部门应按照本部门“三定”规定，梳理本部门权责清单和核心业务，将履职过程中产生、采集和管理的政务数据按要求全量编目。

2. 规范编制政务数据目录。

实现政务数据目录清单化管理，支撑政务部门注册、检索、定位、申请政务数据资源。政务部门在数据资源生成后要及时开展数据源鉴别、数据分类分级以及合规性、安全性、可用性自查，完成数据资源注册，建立“目录—数据”关联关系，形成政务数据目录。政务数据资源注册时，政务部门应同时登记提供该数据资源的政务信息系统，建立“数据—系统”关联关系，明确数据来源，避免数据重复采集，便利数据供需对接。各地区各部门政务数据主管部门要根据政务数据目录代码规则、数据资源编码规则、元数据规范等检查目录编制，落实目录关联政务信息系统、“一数一源”等有关要求，将审核不通过的目录退回纠正，切实规范目录编制。各地区在编制本地区政务数据目录时，要对照国务院部门数据目录内容、分类分级等相关标准，确保同一政务数据目录与国务院部门数据目录所含信息基本一致。

3. 加强目录同步更新管理。

各地区各部门调整政务数据目录时，要在国家政务大数据平台实时同步更新。政务部门职责发生变化的，要及时调整政务数据目录；已注册的数据资源要及时更新，并同步更新“数据—系统”关联关系。原则上目录有新增关联的政务数据资源，应在 20 个工作日内完成注册；目录信息发生变化的，应在 20 个工作日内完成更新。

（三）数据资源一体化。

1. 推进政务数据归集。

国家政务大数据平台以政务数据目录为基础，推动数据资源“按需归集、应归尽归”，通过逻辑接入与物理汇聚两种方式归集全国政务数据资源，并进行统筹管理。逻辑上全量接入国家层面统筹建设、各部门联合建设以及各地区各部门自建的数据资源库；物理上按需汇聚人口、法人、信用体系等国家级基础库、主题库数据，建立国家电子证照基础库，“一人一档”、“一企一档”等主题库。各地区应依托政务数据平台统筹推进本区域政务数据的归集工作，实现省市县三级数据汇聚整合，并按需接入党委、人大、政协、纪委监委、法院、检察院等机构数据。行业主管部门做好本行业政务数据的归集工作，实现行业数据的汇聚整合，并按需归集公共数据和社会数据，提升数据资源配置效率。

2. 加强政务数据治理。

国家政务大数据平台建设覆盖数据归集、加工、共享、开放、应用、安全、存储、归档等各环节的数据治理系统，明确数据治理规则，对归集的数据进行全生命周期的规范化治理。各地区各部门按照国家标准规范，细化数据治理规则，开展数据治理工作。按照“谁管理谁负责、谁提供谁负责、谁使用谁负责”的原则，建立健全数据质量反馈整改责任机制和激励机制，加强数据质量事前、事中和事后监督检查，实现问题数据可反馈、共享过程可追溯、数据质量问题可定责，推动数据源头治理、系统治理。强化数据提供部门数据治理职责，数据提供部门要按照法律法规和相关标准规范严格履行数据归集、加工、共享等工作职责，确保数据真实、可用、有效共享；数据使用部门要合规、正确使用数据，确保数据有效利用、安全存储、全面归档；数据管理部门要会同数据提供、使用部门，完善数据质量管理制度，建立协同工作机制，细化数据治理业务流程，在数据共享使用过程中不断提升数据质量。加强政务数据分类管理，规范数据业务属性、来

源属性、共享属性、开放属性等。运用多源比对、血缘分析、人工智能等技术手段，开展数据质量多源校核和绩效评价，减少无效数据、错误数据，识别重复采集数据，明确权威数据源，提升政务数据的准确性、完整性和一致性。

3. 建设完善数据资源库。

加大政务数据共享协调力度，协同发展改革、公安、自然资源、市场监管等国务院部门持续建设完善人口、法人、自然资源、经济、电子证照等国家级基础库，协同人力资源社会保障、生态环境、应急、自然资源、水利、气象、医保、国资等部门加快优化完善医疗健康、政务服务、社会保障、生态环保、信用体系、应急管理、国资监管等主题库，统一纳入全国一体化政务大数据体系管理，对各类基础数据库、业务资源数据库实行规范管理，建立健全政务数据归集共享通报制度，支撑各地区各部门政务数据共享、开放和开发利用。各地区要依托本级政务数据平台，积极开展疫情防控、经济运行监测等领域主题库建设，促进数据资源按地域、按主题充分授权、自主管理。

（四）共享交换一体化。

1. 构建完善统一共享交换体系。

依托全国一体化政务服务平台和国家数据共享交换平台，提升国家政务大数据平台数据共享支撑能力，统一受理共享申请并提供服务，形成覆盖国家、省、市等层级的全国一体化政务数据共享交换体系，高效满足各地区各部门数据共享需求，有序推进国务院部门垂直管理业务系统向地方政务数据平台共享数据。各地区各部门按需建设政务数据实时交换系统，支持海量数据高速传输，实现数据分钟级共享，形成安全稳定、运行高效的数据供应链。

2. 深入推进政务数据协同共享。

国家政务大数据平台支撑各省（自治区、直辖市）之间、国务院各部门之间以及各省（自治区、直辖市）与国务院部门之间的跨部门、跨地域、跨层级数据有效流通和充分共享。各地方政务数据平台支撑本行政区域内部门间、地区间数据流通和共享。各部门政务数据平台支撑本部门内、本行业内数据流通和共享。以应用为牵引，全面提升数据共享服务能力，协同推进公共数据和社会数据共享，探索社会数据“统采共用”，加强对政府共享社会数据的规范管理，形成国家、地方、部门、企业等不同层面的数据协同共享机制，提升数据资源使用效益。

（五）数据服务一体化。

1. 优化国家政务数据服务门户。

依托国家政务大数据平台的政务数据服务总门户，整合集成目录管理、供需对接、资源管理、数据共享、数据开放、分析处理等功能，为各地区各部门提供政务数据目录编制、资源归集、申请受理、审核授权、资源共享、统计分析、可视化展示和运营管理等服务，实现对各地区各部门政务数据“一本账”展示、“一站式”申请、“一平台”调度，支撑各地区各部门政务数据跨地区、跨部门、跨层级互认共享，推动实现数据资源高效率配置、高质量供给。各地区各部门可按照国家政务数据服务总门户管理要求和相关标准规范，统筹建设政务数据服务门户，并做好与国家政务数据服务总门户的对接，实现纵向贯通、横向协同。

2. 加强政务大数据基础能力建设。

加强国家政务大数据平台和各地区各部门政务数据平台的共性基础数据服务能力建设。建设大数据处理分析系统，具备数据运算、分域分级用户管理和数据沙箱模型开发等能力，为多元、异构、海量数据融合应用创新提供技术支撑。充分运用大数据、人工智能等技术手段，构建集成自然语言处理、视频图像解析、

智能问答、机器翻译、数据挖掘分析、数据可视化、数据开放授权、数据融合计算等功能的通用算法模型和控件库，提供标准化、智能化数据服务。建设全国统一标准的政务区块链服务体系，推动“区块链+政务服务”、“区块链+政务数据共享”、“区块链+社会治理”等场景应用创新，建立完善数据供给的可信安全保障机制，保障数据安全合规共享开放。

3. 加大政务大数据应用创新力度。

聚焦城市治理、环境保护、生态建设、交通运输、食品安全、应急管理、金融服务、经济运行等应用场景，按照“一应用一数仓”要求，推动各地区各部门依托全国一体化政务大数据体系建立政务数据仓库，为多行业和多跨场景应用提供多样化共享服务。依托高性能、高可用的大数据分析和共享能力，整合经济运行数据，建立经济运行监测分析系统，即时分析预测经济运行趋势，进一步提升经济运行研判和辅助决策的系统性、精准性、科学性，促进经济持续健康发展；融合集成基层治理数据，建立基层治理运行分析和预警监测模型，通过大数据分析，动态感知基层治理状态和趋势，预警监测、防范化解各类重大风险，切实提升社会治理水平；汇聚城市人流、物流、信息流等多源数据，建立城市运行生命体征指标体系，运用大数据的深度学习模型，实现对城市运行状态的整体感知、全局分析和智能处置，提升城市“一网统管”水平。同时，围绕产业发展、市场监管、社会救助、公共卫生、应急处突等领域，推动开展政务大数据综合分析应用，为政府精准施策和科学指挥提供数据支撑。

4. 推进政务数据资源开发利用。

基于全国一体化政务大数据体系，建设政务数据开放体系，通过国家公共数据开放平台和各地区各部门政务数据开放平台，推动数据安全有序开放。探索利用身份认证授权、数据沙箱、安全多方计算等技术手段，实现数据“可用不可见”，逐步建立数据开放创新机制。建立健全政务数据开放申请审批制度，结合国家公共数据资源开发利用试点，加大政务数据开放利用创新力度。各地区各部门政务数据主管部门应当根据国家有关政务数据开放利用的规定和经济社会发展需要，会同相关部门制定年度政务数据开放重点清单，促进政务数据在风险可控原则下尽可能开放，明晰数据开放的权利和义务，界定数据开放的范围和责任，明确数据开放的安全管控要求，优先开放与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著的政务数据。重点推进普惠金融、卫生健康、社会保障、交通运输、应急管理等行业应用，建立政务数据开放优秀应用绩效评估机制，推动优秀应用项目落地孵化，形成示范效应。鼓励依法依规开展政务数据授权运营，积极推进数据资源开发利用，培育数据要素市场，营造有效供给、有序开发利用的良好生态，推动构建数据基础制度体系。

（六）算力设施一体化。

1. 完善算力管理体系。

开展全国政务大数据算力资源普查，摸清算力总量、算力分布、算力构成和技术选型等，形成全国政务大数据算力“一本账”。强化全国政务云监测分析，汇聚国家、省、市级云资源利用、业务性能等数据，掌握政务云资源使用情况，开展云资源分析评估，完善云资源管理运营机制。推进政务云资源统筹管理、高效提供、集约使用，探索建立政务云资源统一调度机制，推动建设全国一体化政务云平台体系。

2. 建设国家主备节点。

合理利用全国一体化大数据中心协同创新体系，建设国家政务大数据平台算

力设施，强化云平台、大数据平台基础“底座”支撑，提供数据汇聚、存储、计算、治理、分析、服务等基础功能，承载数据目录、治理、共享等系统运转，按需汇聚、整合共享政务数据资源，构建电子证照等数据库，保障国家政务大数据平台运行。整合建设国家政务大数据平台灾备设施，完善基础设施高可用保障体系，基于“两地三中心”模式建立本地、异地双容灾备份中心，面向业务连续性、稳定性要求高的关键业务实现本地“双活”、重要数据本地实时灾备、全量数据异地定时灾备。

3. 提升算力支撑能力。

合理利用全国一体化大数据中心协同创新体系，推动各地区各部门政务云建设科学布局、集约发展。提升各地区各部门政务大数据云资源支撑能力，推动政务数据中心整合改造，提高使用低碳、零碳能源比例，按需打造图像显示处理器（GPU）、专用集成电路芯片（ASIC）等异构计算能力，构建存算分离、图计算、隐私计算等新型数据分析管理能力。

（七）标准规范一体化。

1. 加快编制国家标准。

重点围绕政务数据管理、技术平台建设和数据应用服务等方面推进国家标准编制，明确各地区各部门提升政务数据管理能力和开展数据共享开放服务的标准依据。编制政务数据目录、数据元、数据分类分级、数据质量管理、数据安全管理等政务数据标准规范；编制政务数据平台建设指南、技术对接规范、基础库主题库建设指引、运行维护指南、安全防护基本要求等平台技术标准；按照数据共享、数据开放、数据回流等不同业务模式，编制数据服务管理、技术、运营等制度规范；编制政务云建设管理规范、政务云监测指南等规范。

2. 协同开展标准体系建设。

根据国家政务大数据标准体系框架和国家标准要求，各地区各部门、行业主管机构结合自身业务特点和行业特色，积极开展政务数据相关行业标准、地方标准编制工作，以国家标准为核心基础、以地方标准和行业标准为有效补充，推动形成规范统一、高效协同、支撑有力的全国一体化政务大数据标准体系。

3. 推进标准规范落地实施。

完善标准规范落地推广机制，各地区各部门制定出台标准实施方案，依据相关标准规范建设完善政务数据平台，提高数据管理能力和服务水平。政务数据主管部门定期对标准执行情况开展符合性审查，强化标准规范实施绩效评估，充分发挥全国一体化政务大数据标准体系支撑作用。

（八）安全保障一体化。

1. 健全数据安全制度规范。

贯彻落实《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规，明确数据分类分级、安全审查等具体制度和要求。明确数据安全主体责任，按照“谁管理、谁负责”和“谁使用、谁负责”的原则，厘清数据流转全流程中各方权利义务和法律责任。围绕数据全生命周期管理，以“人、数据、场景”关联管理为核心，建立健全工作责任机制，制定政务数据访问权限控制、异常风险识别、安全风险处置、行为审计、数据安全销毁、指标评估等数据安全管理制度，开展内部数据安全检测与外部评估认证，促进数据安全管理制度有效实施。

2. 提升平台技术防护能力。

加强数据安全常态化检测和技术防护，建立健全面向数据的信息安全技术保

障体系。充分利用电子认证，数据加密存储、传输和应用手段，防止数据篡改，推进数据脱敏使用，加强重要数据保护，加强个人隐私、商业秘密信息保护，严格管控数据访问行为，实现过程全记录和精细化权限管理。建设数据安全态势感知平台，挖掘感知各类威胁事件，实现高危操作及时阻断，变被动防御为主动防御，提高风险防范能力，优化安全技术应用模式，提升安全防护监测水平。

3. 强化数据安全运行管理。

完善数据安全运维运营保障机制，明确各方权责，加强数据安全风险信息的获取、分析、研判、预警。建立健全事前管审批、事中全留痕、事后可追溯的数据安全运行监管机制，加强数据使用申请合规性审查和白名单控制，优化态势感知规则和全流程记录手段，提高对数据异常使用行为的发现、溯源和处置能力，形成数据安全闭环，筑牢数据防线。加强政务系统建设安全管理，保障数据应用健康稳定运行，确保数据安全。

五、保障措施

（一）加强组织实施。

充分发挥国家政务数据共享协调机制作用，建立全国一体化政务大数据体系规划、建设、运维、运营的领导责任制，统筹推进国家和各地区各部门政务数据平台纵向贯通、横向联动。国务院各有关部门要指导、协调、监督本部门本行业做好政务数据管理工作。各地区要加强政务数据管理，研究制定配套措施，推动相关法规规章立改废释，确保数据依法依规共享和高效利用。各地区各部门要合理安排项目与经费，加大对全国一体化政务大数据体系建设运行的支持力度，相关项目建设资金纳入基本建设投资，相关工作经费纳入部门预算统筹安排。各地区各部门要加强宣传引导和培训，不断提升全国一体化政务大数据体系应用成效。

（二）推进数据运营。

按照“管运适度分离”原则，加大政务数据运营力量投入。加强专业力量建设，建立专业数据人才队伍，提升其数字思维、数字技能和数字素养，补齐运营主体缺位、专业能力不足短板，创新政务数据开发运营模式，支持具备条件、信誉良好的第三方企事业单位开展运营服务。建立健全政务数据运营规则，明确数据运营非歧视、非垄断原则，明确运营机构的安全主体责任，研究制定政务数据授权运营管理办法，强化授权场景、授权范围和运营安全监督管理。

（三）强化督促落实。

国务院办公厅牵头制定全国一体化政务大数据管理和应用评估评价体系，指导各地区各部门加强政务数据管理和应用，督促各地区将相关工作纳入政府绩效考核，并对未按要求完成任务的进行重点督查。各地区各部门要研究制定本地区本部门政务大数据工作监督评估办法，积极运用第三方评估、专业机构评定、用户满意度评价等方式开展评估评价。各地区各部门要对相关经费进行全过程绩效管理，把绩效评价结果作为完善政策、改进管理和安排预算的重要依据，凡不符合全国一体化政务大数据体系建设要求的，不予审批建设项目，不予安排运维运营经费。各地区各部门如有违规使用、超范围使用、滥用、篡改、毁损、泄露数据等行为，按照有关规定追究责任。

（四）鼓励探索创新。

鼓励各地区各部门开展制度创新，完善数据要素法治环境，构建数据要素市场化配置体制机制，规范数据权属、数据定价、交易规则，建立权责清晰的数据要素市场化运行机制，推动各类机构依法依规开展数据交易，加强数据产品和服务产权保护。鼓励各地区各部门开展应用创新，在普惠金融、卫生健康、社

会保障、交通运输、应急管理等领域开展试点，推进重点领域政务数据深度应用。鼓励各地区各部门推进数据基础能力建设，积极构建数据安全存储、数据存证、隐私计算等支撑体系，推动大数据挖掘分析、智能计算、数据安全与隐私保护等核心技术攻关。

11、《数据出境安全评估办法》（2022-09-01）

第一条 为了规范数据出境活动，保护个人信息权益，维护国家安全和社会公共利益，促进数据跨境安全、自由流动，根据《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规，制定本办法。

第二条 数据处理者向境外提供在中华人民共和国境内运营中收集和产生的重要数据和个人信息的安全评估，适用本办法。法律、行政法规另有规定的，依照其规定。

第三条 数据出境安全评估坚持事前评估和持续监督相结合、风险自评估与安全评估相结合，防范数据出境安全风险，保障数据依法有序自由流动。

第四条 数据处理者向境外提供数据，有下列情形之一的，应当通过所在地省级网信部门向国家网信部门申报数据出境安全评估：

- （一）数据处理者向境外提供重要数据；
- （二）关键信息基础设施运营者和处理 100 万人以上个人信息的数据处理者向境外提供个人信息；
- （三）自上年 1 月 1 日起累计向境外提供 10 万人个人信息或者 1 万人敏感个人信息的数据处理者向境外提供个人信息；
- （四）国家网信部门规定的其他需要申报数据出境安全评估的情形。

第五条 数据处理者在申报数据出境安全评估前，应当开展数据出境风险自评估，重点评估以下事项：

- （一）数据出境和境外接收方处理数据的目的、范围、方式等的合法性、正当性、必要性；
- （二）出境数据的规模、范围、种类、敏感程度，数据出境可能对国家安全、公共利益、个人或者组织合法权益带来的风险；
- （三）境外接收方承诺承担的责任义务，以及履行责任义务的管理和技术措施、能力等能否保障出境数据的安全；
- （四）数据出境中和出境后遭到篡改、破坏、泄露、丢失、转移或者被非法获取、非法利用等的风险，个人信息权益维护的渠道是否通畅等；
- （五）与境外接收方拟订立的数据出境相关合同或者其他具有法律效力的文件等（以下统称法律文件）是否充分约定了数据安全保护责任义务；
- （六）其他可能影响数据出境安全的事项。

第六条 申报数据出境安全评估，应当提交以下材料：

- （一）申报书；
- （二）数据出境风险自评估报告；
- （三）数据处理者与境外接收方拟订立的法律文件；
- （四）安全评估工作需要的其他材料。

第七条 省级网信部门应当自收到申报材料之日起5个工作日内完成完备性查验。申报材料齐全的，将申报材料报送国家网信部门；申报材料不齐全的，应当退回数据处理者并一次性告知需要补充的材料。

国家网信部门应当自收到申报材料之日起7个工作日内，确定是否受理并书面通知数据处理者。

第八条 数据出境安全评估重点评估数据出境活动可能对国家安全、公共利益、个人或者组织合法权益带来的风险，主要包括以下事项：

- （一）数据出境的目的、范围、方式等的合法性、正当性、必要性；
- （二）境外接收方所在国家或者地区的数据安全保护政策法规和网络安全环境对出境数据安全的影响；境外接收方的数据保护水平是否达到中华人民共和国法律、行政法规的规定和强制性国家标准的要求；
- （三）出境数据的规模、范围、种类、敏感程度，出境中和出境后遭到篡改、破坏、泄露、丢失、转移或者被非法获取、非法利用等的风险；
- （四）数据安全和个人信息权益是否能够得到充分有效保障；
- （五）数据处理者与境外接收方拟订立的法律文件中是否充分约定了数据安全保护责任义务；
- （六）遵守中国法律、行政法规、部门规章情况；
- （七）国家网信部门认为需要评估的其他事项。

第九条 数据处理者应当在与境外接收方订立的法律文件中明确约定数据安全保护责任义务，至少包括以下内容：

- （一）数据出境的目的、方式和数据范围，境外接收方处理数据的用途、方式等；
- （二）数据在境外保存地点、期限，以及达到保存期限、完成约定目的或者法律文件终止后出境数据的处理措施；
- （三）对于境外接收方将出境数据再转移给其他组织、个人的约束性要求；
- （四）境外接收方在实际控制权或者经营范围发生实质性变化，或者所在国家、地区数据安全保护政策法规和网络安全环境发生变化以及发生其他不可抗力情形导致难以保障数据安全时，应当采取的安全措施；
- （五）违反法律文件约定的数据安全保护义务的补救措施、违约责任和争议解决方式；
- （六）出境数据遭到篡改、破坏、泄露、丢失、转移或者被非法获取、非法利用等风险时，妥善开展应急处置的要求和保障个人维护其个人信息权益的途径和方式。

第十条 国家网信部门受理申报后，根据申报情况组织国务院有关部门、省级网信部门、专门机构等进行安全评估。

第十一条 安全评估过程中，发现数据处理者提交的申报材料不符合要求的，国家网信部门可以要求其补充或者更正。数据处理者无正当理由不补充或者更正的，国家网信部门可以终止安全评估。

数据处理者对所提交材料的真实性负责，故意提交虚假材料的，按照评估不通过处理，并依法追究相应法律责任。

第十二条 国家网信部门应当自向数据处理者发出书面受理通知书之日起45个工作日内完成数据出境安全评估；情况复杂或者需要补充、更正材料的，可以适当延长并告知数据处理者预计延长的时间。

评估结果应当书面通知数据处理者。

第十三条 数据处理者对评估结果有异议的,可以在收到评估结果 15 个工作日内向国家网信部门申请复评,复评结果为最终结论。

第十四条 通过数据出境安全评估的结果有效期为 2 年,自评估结果出具之日起计算。在有效期内出现以下情形之一的,数据处理者应当重新申报评估:

(一)向境外提供数据的目的、方式、范围、种类和境外接收方处理数据的用途、方式发生变化影响出境数据安全的,或者延长个人信息和重要数据境外保存期限的;

(二)境外接收方所在国家或者地区数据安全保护政策法规和网络安全环境发生变化以及发生其他不可抗力情形、数据处理者或者境外接收方实际控制权发生变化、数据处理者与境外接收方法律文件变更等影响出境数据安全的;

(三)出现影响出境数据安全的其他情形。

有效期届满,需要继续开展数据出境活动的,数据处理者应当在有效期届满 60 个工作日前重新申报评估。

第十五条 参与安全评估工作的相关机构和人员对在履行职责中知悉的国家秘密、个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息等数据应当依法予以保密,不得泄露或者非法向他人提供、非法使用。

第十六条 任何组织和个人发现数据处理者违反本办法向境外提供数据的,可以向省级以上网信部门举报。

第十七条 国家网信部门发现已经通过评估的数据出境活动在实际处理过程中不再符合数据出境安全管理要求的,应当书面通知数据处理者终止数据出境活动。数据处理者需要继续开展数据出境活动的,应当按照要求整改,整改完成后重新申报评估。

第十八条 违反本办法规定的,依据《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规处理;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第十九条 本办法所称重要数据,是指一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用等,可能危害国家安全、经济运行、社会稳定、公共健康和安全等的数据。

第二十条 本办法自 2022 年 9 月 1 日起施行。本办法施行前已经开展的数据出境活动,不符合本办法规定的,应当自本办法施行之日起 6 个月内完成整改。

12、关于印发要素市场化配置综合改革试点总体方案的通知

(2021-12-21)

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,着力破除阻碍要素自主有序流动的体制机制障碍,全面提高要素协同配置效率,以综合改革试点为牵引,更

好统筹发展和安全,为完善要素市场制度、建设高标准市场体系积极探索新路径,为推动经济社会高质量发展提供强劲动力。

(二) 基本原则。

——顶层设计、基层探索。按照党中央、国务院统一部署,在维护全国统一大市场前提下,支持具备条件的地区结合实际大胆改革探索,尊重基层首创精神,注重总结经验,及时规范提升,为全国提供可复制可推广的路径模式。

——系统集成、协同高效。突出改革的系统性、整体性、协同性,推动各领域要素市场化配置改革举措相互配合、相互促进,提高不同要素资源的组合配置效率。

——问题导向、因地制宜。牢牢把握正确的改革方向,聚焦要素市场建设的重点领域、关键环节和市场主体反映最强烈的问题,鼓励地方结合自身特点开展差别化试点探索。

——稳中求进、守住底线。从实际出发,坚持以安全可控为前提,尊重客观规律,科学把握工作时序、节奏和步骤,做到放活与管好有机结合,切实防范风险,稳步有序推进试点。

(三) 试点布局。围绕推动国家重大战略实施,根据不同改革任务优先考虑选择改革需求迫切、工作基础较好、发展潜力较大的城市群、都市圈或中心城市等,开展要素市场化配置综合改革试点,严控试点数量和试点范围。党中央、国务院授权实施以及有关方面组织实施的涉及要素市场化配置的改革探索任务,原则上优先在试点地区开展。试点期限为2021—2025年。

(四) 工作目标。2021年,启动要素市场化配置综合改革试点工作。2022年上半年,完成试点地区布局、实施方案编制报批工作。到2023年,试点工作取得阶段性成效,力争在土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置关键环节上实现重要突破,在数据要素市场化配置基础制度建设探索上取得积极进展。到2025年,基本完成试点任务,要素市场化配置改革取得标志性成果,为完善全国要素市场制度作出重要示范。

二、进一步提高土地要素配置效率

(五) 支持探索土地管理制度改革。合理划分土地管理事权,在严格保护耕地、节约集约用地的前提下,探索赋予试点地区更大土地配置自主权。允许符合条件的地区探索城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂使用机制。探索建立补充耕地质量评价转换机制,在严格实行耕地占补平衡、确保占一补一的前提下,严格管控补充耕地国家统筹规模,严把补充耕地质量验收关,实现占优补优。支持开展全域土地综合整治,优化生产、生活、生态空间布局,加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护和建设。

(六) 鼓励优化产业用地供应方式。鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应产业用地。优化工业用地出让年期,完善弹性出让年期制度。支持产业用地实行“标准地”出让,提高配置效率。支持不同产业用地类型合理转换,完善土地用途变更、整合、置换等政策。探索增加混合产业用地供给。支持建立工业企业产出效益评价机制,加强土地精细化管理和节约集约利用。

(七) 推动以市场化方式盘活存量用地。鼓励试点地区探索通过建设用地节约集约利用状况详细评价等方式,细化完善城镇低效用地认定标准,鼓励通过依法协商收回、协议置换、费用奖惩等措施,推动城镇低效用地腾退出清。推进国有企事业单位存量用地盘活利用,鼓励市场主体通过建设用地整理等方式促进城镇低效用地再开发。规范和完善土地二级市场,完善建设用地使用权转让、出租、

抵押制度，支持通过土地预告登记实现建设用地使用权转让。探索地上地下空间综合利用的创新举措。

（八）建立健全城乡统一的建设用地市场。在坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线的前提下，支持试点地区结合新一轮农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。在依法自愿有偿的前提下，允许将存量集体建设用地依据规划改变用途入市交易。在企业上市合规性审核标准中，对集体经营性建设用地与国有建设用地给予同权对待。支持建立健全农村产权流转市场体系。

（九）推进合理有序用海。探索建立沿海、海域、流域协同一体的海洋生态环境综合治理体系。统筹陆海资源管理，支持完善海域和无居民海岛有偿使用制度，加强海岸线动态监测。在严格落实国土空间用途管制和海洋生态环境保护要求、严管严控围填海活动的前提下，探索推进海域一级市场开发和二级市场流转，探索海域使用权立体分层设权。

三、推动劳动力要素合理畅通有序流动

（十）进一步深化户籍制度改革。支持具备条件的试点地区在城市群或都市圈内开展户籍准入年限同城化累计互认、居住证互通互认，试行以经常居住地登记户口制度，实现基本公共服务常住地提供。支持建立以身份证为标识的人口管理服务制度，扩大身份证信息容量，丰富应用场景。建设人口发展监测分析系统，为重大政策制定、公共资源配置、城市运行管理等提供支撑。建立健全与地区常住人口规模相适应的财政转移支付、住房供应、教师医生编制等保障机制。

（十一）加快畅通劳动力和人才社会性流动渠道。指导用人单位坚持需求导向，采取符合实际的引才措施，在不以人才称号和学术头衔等人才“帽子”引才、不抢挖中西部和东北地区合同期内高层次人才的前提下，促进党政机关、国有企事业单位、社会团体管理人才合理有序流动。完善事业单位编制管理制度，统筹使用编制资源。支持事业单位通过特设岗位引进急需高层次专业化人才。支持探索灵活就业人员权益保障政策。探索建立职业资格证书、职业技能等级证书与学历证书有效衔接机制。加快发展人力资源服务业，把服务就业的规模和质量等作为衡量行业发展成效的首要标准。

（十二）激发人才创新创业活力。支持事业单位科研人员按照国家有关规定离岗创新创业。推进职称评审权下放，赋予具备条件的企事业单位和社会组织中高级职称评审权限。加强创新型、技能型人才培养，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。加强技术转移专业队伍建设，探索建立健全对科技成果转化人才、知识产权管理运营人员等的评价与激励办法，完善技术转移转化类职称评价标准。

四、推动资本要素服务实体经济发展

（十三）增加有效金融服务供给。依托全国信用信息共享平台，加大公共信用信息共享整合力度。充分发挥征信平台和征信机构作用，建立公共信用信息同金融信息共享整合机制。推广“信易贷”模式，用好供应链票据平台、动产融资统一登记公示系统、应收账款融资服务平台，鼓励金融机构开发与中小微企业需求相匹配的信用产品。探索建立中小企业坏账快速核销制度。探索银行机构与外部股权投资机构深化合作，开发多样化的科技金融产品。支持在零售交易、生活缴费、政务服务等场景试点使用数字人民币。支持完善中小银行和农村信用社治理结构，增强金融普惠性。

（十四）发展多层次股权市场。创新新三板市场股债结合型产品，丰富中小企业投融资工具。选择运行安全规范、风险管理能力较强的区域性股权市场，开

展制度和业务创新试点。探索加强区域性股权市场和全国性证券市场板块间合作衔接的机制。

（十五）完善地方金融监管和风险管理体系。支持具备条件的试点地区创新金融监管方式和工具，对各类地方金融组织实施标准化的准入设立审批、事中事后监管。按照属地原则压实省级人民政府的监管职责和风险处置责任。

五、大力促进技术要素向现实生产力转化

（十六）健全职务科技成果产权制度。支持开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，探索将试点经验推广到更多高校、科研院所和科技型企业。支持相关高校和科研院所探索创新职务科技成果转化管理方式。支持将职务科技成果通过许可方式授权中小微企业使用。完善技术要素交易与监管体系，推进科技成果进场交易。完善职务科技成果转移转化容错纠错机制。

（十七）完善科技创新资源配置方式。探索对重大战略项目、重点产业链和创新链实施创新资源协同配置，构建项目、平台、人才、资金等全要素一体化配置的创新服务体系。强化企业创新主体地位，改革科技项目征集、立项、管理和评价机制，支持行业领军企业牵头组建创新联合体，探索实施首席专家负责制。支持行业领军企业通过产品定制化研发等方式，为关键核心技术提供早期应用场景和适用环境。

（十八）推进技术和资本要素融合发展。支持金融机构设立专业化科技金融分支机构，加大对科研成果转化和创新创业人才的金融支持力度。完善创业投资监管体制和发展政策。支持优质科技型企业上市或挂牌融资。完善知识产权融资机制，扩大知识产权质押融资规模。鼓励保险公司积极开展科技保险业务，依法合规开发知识产权保险、产品研发责任保险等产品。

六、探索建立数据要素流通规则

（十九）完善公共数据开放共享机制。建立健全高效的公共数据共享协调机制，支持打造公共数据基础支撑平台，推进公共数据归集整合、有序流通和共享。探索完善公共数据共享、开放、运营服务、安全保障的管理体制。优先推进企业登记监管、卫生健康、交通运输、气象等高价值数据集向社会开放。探索开展政府数据授权运营。

（二十）建立健全数据流通交易规则。探索“原始数据不出域、数据可用不可见”的交易范式，在保护个人隐私和确保数据安全的前提下，分级分类、分步有序推动部分领域数据流通应用。探索建立数据用途和用量控制制度，实现数据使用“可控可计量”。规范培育数据交易市场主体，发展数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系，稳妥探索开展数据资产化服务。

（二十一）拓展规范化数据开发利用场景。发挥领军企业和行业组织作用，推动人工智能、区块链、车联网、物联网等领域数据采集标准化。深入推进人工智能社会实验，开展区块链创新应用试点。在金融、卫生健康、电力、物流等重点领域，探索以数据为核心的产品和服务创新，支持打造统一的技术标准和开放的创新生态，促进商业数据流通、跨区域数据互联、政企数据融合应用。

（二十二）加强数据安全保护。强化网络安全等级保护要求，推动完善数据分级分类安全保护制度，运用技术手段构建数据安全风险防控体系。探索完善个人信息授权使用制度。探索建立数据安全使用承诺制度，探索制定大数据分析和交易禁止清单，强化事中事后监管。探索数据跨境流动管控方式，完善重要数据出境安全管理制度。

七、加强资源环境市场制度建设

(二十三) 支持完善资源市场化交易机制。支持试点地区完善电力市场化交易机制，提高电力中长期交易签约履约质量，开展电力现货交易试点，完善电力辅助服务市场。按照股权多元化原则，加快电力交易机构股份制改造，推动电力交易机构独立规范运行，实现电力交易组织与调度规范化。深化天然气市场化改革，逐步构建储气辅助服务市场机制。完善矿业权竞争出让制度，建立健全严格的勘查区块退出机制，探索储量交易。

(二十四) 支持构建绿色要素交易机制。在明确生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等基础上，支持试点地区进一步健全碳排放权、排污权、用能权、用水权等交易机制，探索促进绿色要素交易与能源环境目标指标更好衔接。探索建立碳排放配额、用能权指标有偿取得机制，丰富交易品种和交易方式。探索开展资源环境权益融资。探索建立绿色核算体系、生态产品价值实现机制以及政府、企业和个人绿色责任账户。

八、健全要素市场治理

(二十五) 完善要素市场化交易平台。持续推进公共资源交易平台整合共享，拓展公共资源交易平台功能，逐步覆盖适合以市场化方式配置的自然资源、资产股权等公共资源。规范发展大数据交易平台。支持企业参与要素交易平台建设，规范要素交易平台运行。支持要素交易平台与金融机构、中介机构合作，形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。

(二十六) 加强要素交易市场监管。创新要素交易规则和服务，探索加强要素价格管理和监督的有效方式。健全要素交易信息披露制度。深化“放管服”改革，加强要素市场信用体系建设，打造市场化法治化国际化营商环境。强化反垄断和反不正当竞争执法，规范交易行为，将交易主体违法违规行为纳入信用记录管理，对严重失信行为实行追责和惩戒。开展要素市场交易大数据分析，建立健全要素交易风险分析、预警防范和分类处置机制。推进破产制度改革，建立健全自然人破产制度。

九、进一步发挥要素协同配置效应

(二十七) 提高全球先进要素集聚能力。支持探索制定外国高端人才认定标准，为境外人才执业出入境、停居留等提供便利。支持符合条件的境内外投资者在试点地区依法依规设立证券、期货、基金、保险等金融机构。探索国际科技创新合作新模式，支持具备条件的试点地区围绕全球性议题在世界范围内吸引具有顶尖创新能力的科学家团队“揭榜挂帅”。支持行业领军企业牵头组建国际性产业与标准组织，积极参与国际规则制定。

(二十八) 完善按要素分配机制。提高劳动报酬在初次分配中的比重，强化工资收入分配的技能价值激励导向。构建充分体现知识、技术、管理等创新要素价值的收益分配机制。创新宅基地收益取得和使用方式，探索让农民长期分享土地增值收益的有效途径。合理分配集体经营性建设用地入市增值收益，兼顾国家、农村集体经济组织和农村居民权益。探索增加居民财产性收入，鼓励和引导上市公司现金分红，完善投资者权益保护制度。

十、强化组织实施

(二十九) 加强党的全面领导。坚持和加强党对要素市场化配置综合改革试点的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿试点工作推进全过程。

(三十) 落实地方主体责任。各试点地区要把要素市场化配置综合改革试点

摆在全局重要位置，增强使命感和责任感，强化组织领导，完善推进落实机制，在风险总体可控前提下，科学把握时序、节奏和步骤，积极稳妥推进改革试点任务实施。试点过程中要加强动态跟踪分析，开展试点效果评估，重要政策和重大改革举措按程序报批。

（三十一）建立组织协调机制。建立由国家发展改革委牵头、有关部门作为成员单位的推进要素市场化配置综合改革试点部际协调机制，负责统筹推进试点工作，确定试点地区，协调解决重大问题，加强督促检查。国家发展改革委要会同有关方面指导试点地区编制实施方案及授权事项清单，按程序报批后组织实施；在地方自评基础上，定期开展第三方评估。对取得明显成效的试点地区，要予以表扬激励，及时总结推广经验；对动力不足、执行不力、成效不明显的试点地区，要限期整改，整改不到位的按程序调整退出试点。重要情况及时向党中央、国务院报告。

（三十二）强化试点法治保障。建立健全与要素市场化配置综合改革试点相配套的法律法规与政策调整机制，统筹涉及的法律法规事项，做好与相关法律法规立改废释的衔接。试点地区拟实行的各项改革举措和授权事项，凡涉及调整现行法律或行政法规的，经全国人大及其常委会或国务院依法授权后实施；其他涉及调整部门规章和规范性文件规定的，有关方面要按照本方案要求和经批准的授权事项清单，依法依规一次性对相关试点地区给予改革授权。

《中华人民共和国个人信息保护法》（2021-08-20）

第一章 总 则

第一条 为了保护个人信息权益，规范个人信息处理活动，促进个人信息合理利用，根据宪法，制定本法。

第二条 自然人的个人信息受法律保护，任何组织、个人不得侵害自然人的个人信息权益。

第三条 在中华人民共和国境内处理自然人个人信息的活动，适用本法。

在中华人民共和国境外处理中华人民共和国境内自然人个人信息的活动，有下列情形之一的，也适用本法：

- （一）以向境内自然人提供产品或者服务为目的；
- （二）分析、评估境内自然人的行为；
- （三）法律、行政法规规定的其他情形。

第四条 个人信息是以电子或者其他方式记录的与已识别或者可识别的自然人有关的各种信息，不包括匿名化处理后的信息。

个人信息的处理包括个人信息的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开、删除等。

第五条 处理个人信息应当遵循合法、正当、必要和诚信原则，不得通过误导、欺诈、胁迫等方式处理个人信息。

第六条 处理个人信息应当具有明确、合理的目的，并应当与处理目的直接相关，采取对个人权益影响最小的方式。

收集个人信息，应当限于实现处理目的的最小范围，不得过度收集个人信息。

第七条 处理个人信息应当遵循公开、透明原则，公开个人信息处理规则，明示处理的目的、方式和范围。

第八条 处理个人信息应当保证个人信息的质量，避免因个人信息不准确、不完整对个人权益造成不利影响。

第九条 个人信息处理者应当对其个人信息处理活动负责，并采取必要措施

保障所处理的个人信息的安全。

第十条 任何组织、个人不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息，不得非法买卖、提供或者公开他人个人信息；不得从事危害国家安全、公共利益的个人信息处理活动。

第十一条 国家建立健全个人信息保护制度，预防和惩治侵害个人信息权益的行为，加强个人信息保护宣传教育，推动形成政府、企业、相关社会组织、公众共同参与个人信息保护的良好环境。

第十二条 国家积极参与个人信息保护国际规则的制定，促进个人信息保护方面的国际交流与合作，推动与其他国家、地区、国际组织之间的个人信息保护规则、标准等互认。

第二章 个人信息处理规则

第一节 一般规定

第十三条 符合下列情形之一的，个人信息处理者方可处理个人信息：

- (一) 取得个人的同意；
- (二) 为订立、履行个人作为一方当事人的合同所必需，或者按照依法制定的劳动规章制度和依法签订的集体合同实施人力资源管理所必需；
- (三) 为履行法定职责或者法定义务所必需；
- (四) 为应对突发公共卫生事件，或者紧急情况下为保护自然人的生命健康和财产安全所必需；
- (五) 为公共利益实施新闻报道、舆论监督等行为，在合理的范围内处理个人信息；
- (六) 依照本法规定在合理的范围内处理个人自行公开或者其他已经合法公开的个人信息；
- (七) 法律、行政法规规定的其他情形。

依照本法其他有关规定，处理个人信息应当取得个人同意，但是有前款第二项至第七项规定情形的，不需取得个人同意。

第十四条 基于个人同意处理个人信息的，该同意应当由个人在充分知情的前提下自愿、明确作出。法律、行政法规规定处理个人信息应当取得个人单独同意或者书面同意的，从其规定。

个人信息的处理目的、处理方式和处理的个人信息种类发生变更的，应当重新取得个人同意。

第十五条 基于个人同意处理个人信息的，个人有权撤回其同意。个人信息处理者应当提供便捷的撤回同意的方式。

个人撤回同意，不影响撤回前基于个人同意已进行的个人信息处理活动的效力。

第十六条 个人信息处理者不得以个人不同意处理其个人信息或者撤回同意为由，拒绝提供产品或者服务；处理个人信息属于提供产品或者服务所必需的除外。

第十七条 个人信息处理者在处理个人信息前，应当以显著方式、清晰易懂的语言真实、准确、完整地向个人告知下列事项：

- (一) 个人信息处理者的名称或者姓名和联系方式；
- (二) 个人信息的处理目的、处理方式，处理的个人信息种类、保存期限；
- (三) 个人行使本法规定权利的方式和程序；

(四) 法律、行政法规规定应当告知的其他事项。

前款规定事项发生变更的, 应当将变更部分告知个人。

个人信息处理者通过制定个人信息处理规则的方式告知第一款规定事项的, 处理规则应当公开, 并且便于查阅和保存。

第十八条 个人信息处理者处理个人信息, 有法律、行政法规规定应当保密或者不需要告知的情形的, 可以不向个人告知前条第一款规定的事项。

紧急情况下为保护自然人的生命健康和财产安全无法及时向个人告知的, 个人信息处理者应当在紧急情况消除后及时告知。

第十九条 除法律、行政法规另有规定外, 个人信息的保存期限应当为实现处理目的所必要的最短时间。

第二十条 两个以上的个人信息处理者共同决定个人信息的处理目的和处理方式的, 应当约定各自的权利和义务。但是, 该约定不影响个人向其中任何一个个人信息处理者要求行使本法规定的权利。

个人信息处理者共同处理个人信息, 侵害个人信息权益造成损害的, 应当依法承担连带责任。

第二十一条 个人信息处理者委托处理个人信息的, 应当与受托人约定委托处理的目的、期限、处理方式、个人信息的种类、保护措施以及双方的权利和义务等, 并对受托人的个人信息处理活动进行监督。

受托人应当按照约定处理个人信息, 不得超出约定的处理目的、处理方式等处理个人信息; 委托合同不生效、无效、被撤销或者终止的, 受托人应当将个人信息返还个人信息处理者或者予以删除, 不得保留。

未经个人信息处理者同意, 受托人不得转委托他人处理个人信息。

第二十二条 个人信息处理者因合并、分立、解散、被宣告破产等原因需要转移个人信息的, 应当向个人告知接收方的名称或者姓名和联系方式。接收方应当继续履行个人信息处理者的义务。接收方变更原先的处理目的、处理方式的, 应当依照本法规定重新取得个人同意。

第二十三条 个人信息处理者向其他个人信息处理者提供其处理的个人信息的, 应当向个人告知接收方的名称或者姓名、联系方式、处理目的、处理方式和个人信息的种类, 并取得个人的单独同意。接收方应当在上述处理目的、处理方式和个人信息的种类等范围内处理个人信息。接收方变更原先的处理目的、处理方式的, 应当依照本法规定重新取得个人同意。

第二十四条 个人信息处理者利用个人信息进行自动化决策, 应当保证决策的透明度和结果公平、公正, 不得对个人在交易价格等交易条件上实行不合理的差别待遇。

通过自动化决策方式向个人进行信息推送、商业营销, 应当同时提供不针对其个人特征的选项, 或者向个人提供便捷的拒绝方式。

通过自动化决策方式作出对个人权益有重大影响的决定, 个人有权要求个人信息处理者予以说明, 并有权拒绝个人信息处理者仅通过自动化决策的方式作出决定。

第二十五条 个人信息处理者不得公开其处理的个人信息, 取得个人单独同意的除外。

第二十六条 在公共场所安装图像采集、个人身份识别设备, 应当为维护公共安全所必需, 遵守国家有关规定, 并设置显著的提示标识。所收集的个人图像、身份识别信息只能用于维护公共安全的目的, 不得用于其他目的; 取得个人单独

同意的除外。

第二十七条 个人信息处理者可以在合理的范围内处理个人自行公开或者其他已经合法公开的个人信息；个人明确拒绝的除外。个人信息处理者处理已公开的个人信息，对个人权益有重大影响的，应当依照本法规定取得个人同意。

第二节 敏感个人信息的处理规则

第二十八条 敏感个人信息是一旦泄露或者非法使用，容易导致自然人的人格尊严受到侵害或者人身、财产安全受到危害的个人信息，包括生物识别、宗教信仰、特定身份、医疗健康、金融账户、行踪轨迹等信息，以及不满十四周岁未成年人的个人信息。

只有在具有特定的目的和充分的必要性，并采取严格保护措施的情形下，个人信息处理者方可处理敏感个人信息。

第二十九条 处理敏感个人信息应当取得个人的单独同意；法律、行政法规规定处理敏感个人信息应当取得书面同意的，从其规定。

第三十条 个人信息处理者处理敏感个人信息的，除本法第十七条第一款规定的事项外，还应当向个人告知处理敏感个人信息的必要性以及对个人权益的影响；依照本法规定可以不向个人告知的除外。

第三十一条 个人信息处理者处理不满十四周岁未成年人个人信息的，应当取得未成年人的父母或者其他监护人的同意。

个人信息处理者处理不满十四周岁未成年人个人信息的，应当制定专门的个人信息处理规则。

第三十二条 法律、行政法规对处理敏感个人信息规定应当取得相关行政许可或者作出其他限制的，从其规定。

第三节 国家机关处理个人信息的特别规定

第三十三条 国家机关处理个人信息的活动，适用本法；本节有特别规定的，适用本节规定。

第三十四条 国家机关为履行法定职责处理个人信息，应当依照法律、行政法规规定的权限、程序进行，不得超出履行法定职责所必需的范围和限度。

第三十五条 国家机关为履行法定职责处理个人信息，应当依照本法规定履行告知义务；有本法第十八条第一款规定的情形，或者告知将妨碍国家机关履行法定职责的除外。

第三十六条 国家机关处理的个人信息应当在中华人民共和国境内存储；确需向境外提供的，应当进行安全评估。安全评估可以要求有关部门提供支持协助。

第三十七条 法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织为履行法定职责处理个人信息，适用本法关于国家机关处理个人信息的规定。

第三章 个人信息跨境提供的规则

第三十八条 个人信息处理者因业务等需要，确需向中华人民共和国境外提供个人信息的，应当具备下列条件之一：

- （一）依照本法第四十条的规定通过国家网信部门组织的安全评估；
- （二）按照国家网信部门的规定经专业机构进行个人信息保护认证；
- （三）按照国家网信部门制定的标准合同与境外接收方订立合同，约定双方的权利和义务；
- （四）法律、行政法规或者国家网信部门规定的其他条件。

中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定对向中华人民共和国境外提供个人信息条件等有规定的，可以按照其规定执行。

个人信息处理者应当采取必要措施，保障境外接收方处理个人信息的活动达到本法规定的个人信息保护标准。

第三十九条 个人信息处理者向中华人民共和国境外提供个人信息的，应当向个人告知境外接收方的名称或者姓名、联系方式、处理目的、处理方式、个人信息的种类以及个人向境外接收方行使本法规定权利的方式和程序等事项，并取得个人的单独同意。

第四十条 关键信息基础设施运营者和处理个人信息达到国家网信部门规定数量的个人信息处理者，应当将在中华人民共和国境内收集和产生的个人信息存储在境内。确需向境外提供的，应当通过国家网信部门组织的安全评估；法律、行政法规和国家网信部门规定可以不进行安全评估的，从其规定。

第四十一条 中华人民共和国主管机关根据有关法律和中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定，或者按照平等互惠原则，处理外国司法或者执法机构关于提供存储于境内个人信息的请求。非经中华人民共和国主管机关批准，个人信息处理者不得向外国司法或者执法机构提供存储于中华人民共和国境内的个人信息。

第四十二条 境外的组织、个人从事侵害中华人民共和国公民的个人信息权益，或者危害中华人民共和国国家安全、公共利益的个人信息处理活动的，国家网信部门可以将其列入限制或者禁止个人信息提供清单，予以公告，并采取限制或者禁止向其提供个人信息等措施。

第四十三条 任何国家或者地区在个人信息保护方面对中华人民共和国采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，中华人民共和国可以根据实际情况对该国家或者地区对等采取措施。

第四章 个人在个人信息处理活动中的权利

第四十四条 个人对其个人信息的处理享有知情权、决定权，有权限制或者拒绝他人对其个人信息进行处理；法律、行政法规另有规定的除外。

第四十五条 个人有权向个人信息处理者查阅、复制其个人信息；有本法第十八条第一款、第三十五条规定情形的除外。

个人请求查阅、复制其个人信息的，个人信息处理者应当及时提供。

个人请求将个人信息转移至其指定的个人信息处理者，符合国家网信部门规定条件的，个人信息处理者应当提供转移的途径。

第四十六条 个人发现其个人信息不准确或者不完整的，有权请求个人信息处理者更正、补充。

个人请求更正、补充其个人信息的，个人信息处理者应当对其个人信息予以核实，并及时更正、补充。

第四十七条 有下列情形之一的，个人信息处理者应当主动删除个人信息；个人信息处理者未删除的，个人有权请求删除：

- （一）处理目的已实现、无法实现或者为实现处理目的不再必要；
- （二）个人信息处理者停止提供产品或者服务，或者保存期限已届满；
- （三）个人撤回同意；
- （四）个人信息处理者违反法律、行政法规或者违反约定处理个人信息；
- （五）法律、行政法规规定的其他情形。

法律、行政法规规定的保存期限未届满，或者删除个人信息从技术上难以实现的，个人信息处理者应当停止除存储和采取必要的安全保护措施之外的处理。

第四十八条 个人有权要求个人信息处理者对其个人信息处理规则进行解释说明。

第四十九条 自然人死亡的，其近亲属为了自身的合法、正当利益，可以对死者的相关个人信息行使本章规定的查阅、复制、更正、删除等权利；死者生前另有安排的除外。

第五十条 个人信息处理者应当建立便捷的个人行使权利的申请受理和处理机制。拒绝个人行使权利的请求的，应当说明理由。

个人信息处理者拒绝个人行使权利的请求的，个人可以依法向人民法院提起诉讼。

第五章 个人信息处理者的义务

第五十一条 个人信息处理者应当根据个人信息处理目的、处理方式、个人信息的种类以及对个人权益的影响、可能存在的安全风险等，采取下列措施确保个人信息处理活动符合法律、行政法规的规定，并防止未经授权的访问以及个人信息泄露、篡改、丢失：

- (一) 制定内部管理制度和操作规程；
- (二) 对个人信息实行分类管理；
- (三) 采取相应的加密、去标识化等安全技术措施；
- (四) 合理确定个人信息处理的操作权限，并定期对从业人员进行安全教育和培训；
- (五) 制定并组织实施个人信息安全事件应急预案；
- (六) 法律、行政法规规定的其他措施。

第五十二条 处理个人信息达到国家网信部门规定数量的个人信息处理者应当指定个人信息保护负责人，负责对个人信息处理活动以及采取的保护措施等进行监督。

个人信息处理者应当公开个人信息保护负责人的联系方式，并将个人信息保护负责人的姓名、联系方式等报送履行个人信息保护职责的部门。

第五十三条 本法第三条第二款规定的中华人民共和国境外的个人信息处理者，应当在中华人民共和国境内设立专门机构或者指定代表，负责处理个人信息保护相关事务，并将有关机构的名称或者代表的姓名、联系方式等报送履行个人信息保护职责的部门。

第五十四条 个人信息处理者应当定期对其处理个人信息遵守法律、行政法规的情况进行合规审计。

第五十五条 有下列情形之一的，个人信息处理者应当事前进行个人信息保护影响评估，并对处理情况进行记录：

- (一) 处理敏感个人信息；
- (二) 利用个人信息进行自动化决策；
- (三) 委托处理个人信息、向其他个人信息处理者提供个人信息、公开个人信息；
- (四) 向境外提供个人信息；
- (五) 其他对个人权益有重大影响的个人信息处理活动。

第五十六条 个人信息保护影响评估应当包括下列内容：

(一) 个人信息的处理目的、处理方式等是否合法、正当、必要；

(二) 对个人权益的影响及安全风险；

(三) 所采取的保护措施是否合法、有效并与风险程度相适应。

个人信息保护影响评估报告和处理情况记录应当至少保存三年。

第五十七条 发生或者可能发生个人信息泄露、篡改、丢失的，个人信息处理者应当立即采取补救措施，并通知履行个人信息保护职责的部门和个人。通知应当包括下列事项：

(一) 发生或者可能发生个人信息泄露、篡改、丢失的信息种类、原因和可能造成的危害；

(二) 个人信息处理者采取的补救措施和个人可以采取的减轻危害的措施；

(三) 个人信息处理者的联系方式。

个人信息处理者采取措施能够有效避免信息泄露、篡改、丢失造成危害的，个人信息处理者可以不通知个人；履行个人信息保护职责的部门认为可能造成危害的，有权要求个人信息处理者通知个人。

第五十八条 提供重要互联网平台服务、用户数量巨大、业务类型复杂的个人信息处理者，应当履行下列义务：

(一) 按照国家规定建立健全个人信息保护合规制度体系，成立主要由外部成员组成的独立机构对个人信息保护情况进行监督；

(二) 遵循公开、公平、公正的原则，制定平台规则，明确平台内产品或者服务提供者处理个人信息的规范和保护个人信息的义务；

(三) 对严重违反法律、行政法规处理个人信息的产品或者服务提供者，停止提供服务；

(四) 定期发布个人信息保护社会责任报告，接受社会监督。

第五十九条 接受委托处理个人信息的受托人，应当依照本法和有关法律、行政法规的规定，采取必要措施保障所处理的个人信息的安全，并协助个人信息处理者履行本法规定的义务。

第六章 履行个人信息保护职责的部门

第六十条 国家网信部门负责统筹协调个人信息保护工作和相关监督管理工作。国务院有关部门依照本法和有关法律、行政法规的规定，在各自职责范围内负责个人信息保护和监督管理工作。

县级以上地方人民政府有关部门的个人信息保护和监督管理职责，按照国家有关规定确定。

前两款规定的部门统称为履行个人信息保护职责的部门。

第六十一条 履行个人信息保护职责的部门履行下列个人信息保护职责：

(一) 开展个人信息保护宣传教育，指导、监督个人信息处理者开展个人信息保护工作；

(二) 接受、处理与个人信息保护有关的投诉、举报；

(三) 组织对应用程序等个人信息保护情况进行测评，并公布测评结果；

(四) 调查、处理违法个人信息处理活动；

(五) 法律、行政法规规定的其他职责。

第六十二条 国家网信部门统筹协调有关部门依据本法推进下列个人信息保护工作：

(一) 制定个人信息保护具体规则、标准；

(二) 针对小型个人信息处理者、处理敏感个人信息以及人脸识别、人工智能等新技术、新应用, 制定专门的个人信息保护规则、标准;

(三) 支持研究开发和推广应用安全、方便的电子身份认证技术, 推进网络身份认证公共服务建设;

(四) 推进个人信息保护社会化服务体系建设, 支持有关机构开展个人信息保护评估、认证服务;

(五) 完善个人信息保护投诉、举报工作机制。

第六十三条 履行个人信息保护职责的部门履行个人信息保护职责, 可以采取下列措施:

(一) 询问有关当事人, 调查与个人信息处理活动有关的情况;

(二) 查阅、复制当事人与个人信息处理活动有关的合同、记录、账簿以及其他有关资料;

(三) 实施现场检查, 对涉嫌违法的个人信息处理活动进行调查;

(四) 检查与个人信息处理活动有关的设备、物品; 对有证据证明是用于违法个人信息处理活动的设备、物品, 向本部门主要负责人书面报告并经批准, 可以查封或者扣押。

履行个人信息保护职责的部门依法履行职责, 当事人应当予以协助、配合, 不得拒绝、阻挠。

第六十四条 履行个人信息保护职责的部门在履行职责中, 发现个人信息处理活动存在较大风险或者发生个人信息安全事件的, 可以按照规定的权限和程序对该个人信息处理者的法定代表人或者主要负责人进行约谈, 或者要求个人信息处理者委托专业机构对其个人信息处理活动进行合规审计。个人信息处理者应当按照要求采取措施, 进行整改, 消除隐患。

履行个人信息保护职责的部门在履行职责中, 发现违法处理个人信息涉嫌犯罪的, 应当及时移送公安机关依法处理。

第六十五条 任何组织、个人有权对违法个人信息处理活动向履行个人信息保护职责的部门进行投诉、举报。收到投诉、举报的部门应当依法及时处理, 并将处理结果告知投诉、举报人。

履行个人信息保护职责的部门应当公布接受投诉、举报的联系方式。

第七章 法律责任

第六十六条 违反本法规定处理个人信息, 或者处理个人信息未履行本法规定的个人信息保护义务的, 由履行个人信息保护职责的部门责令改正, 给予警告, 没收违法所得, 对违法处理个人信息的应用程序, 责令暂停或者终止提供服务; 拒不改正的, 并处一百万元以下罚款; 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上十万元以下罚款。

有前款规定的违法行为, 情节严重的, 由省级以上履行个人信息保护职责的部门责令改正, 没收违法所得, 并处五十万元以下或者上一年度营业额百分之五以下罚款, 并可以责令暂停相关业务或者停业整顿、通报有关主管部门吊销相关业务许可或者吊销营业执照; 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处十万元以上一百万元以下罚款, 并可以决定禁止其在一定期限内担任相关企业的董事、监事、高级管理人员和个人信息保护负责人。

第六十七条 有本法规定的违法行为的, 依照有关法律、行政法规的规定记入信用档案, 并予以公示。

第六十八条 国家机关不履行本法规定的个人信息保护义务的，由其上级机关或者履行个人信息保护职责的部门责令改正；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

履行个人信息保护职责的部门的工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊，尚不构成犯罪的，依法给予处分。

第六十九条 处理个人信息侵害个人信息权益造成损害，个人信息处理者不能证明自己没有过错的，应当承担损害赔偿等侵权责任。

前款规定的损害赔偿按照个人因此受到的损失或者个人信息处理者因此获得的利益确定；个人因此受到的损失和个人信息处理者因此获得的利益难以确定的，根据实际情况确定赔偿数额。

第七十条 个人信息处理者违反本法规定处理个人信息，侵害众多个人的权益的，人民检察院、法律规定的消费者组织和由国家网信部门确定的组织可以依法向人民法院提起诉讼。

第七十一条 违反本法规定，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第八章 附 则

第七十二条 自然人因个人或者家庭事务处理个人信息的，不适用本法。

法律对各级人民政府及其有关部门组织实施的统计、档案管理活动中的个人信息处理有规定的，适用其规定。

第七十三条 本法下列用语的含义：

（一）个人信息处理者，是指在个人信息处理活动中自主决定处理目的、处理方式的组织、个人。

（二）自动化决策，是指通过计算机程序自动分析、评估个人的行为习惯、兴趣爱好或者经济、健康、信用状况等，并进行决策的活动。

（三）去标识化，是指个人信息经过处理，使其在不借助额外信息的情况下无法识别特定自然人的过程。

（四）匿名化，是指个人信息经过处理无法识别特定自然人且不能复原的过程。

第七十四条 本法自2021年11月1日起施行。

13、《中华人民共和国数据安全法》（2021-06-10）

第一章 总 则

第一条 为了规范数据处理活动，保障数据安全，促进数据开发利用，保护个人、组织的合法权益，维护国家主权、安全和发展利益，制定本法。

第二条 在中华人民共和国境内开展数据处理活动及其安全监管，适用本法。在中华人民共和国境外开展数据处理活动，损害中华人民共和国国家安全、公共利益或者公民、组织合法权益的，依法追究法律责任。

第三条 本法所称数据，是指任何以电子或者其他方式对信息的记录。数据处理，包括数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等。数据安全，是指通过采取必要措施，确保数据处于有效保护和合法利用的状态，以及

具备保障持续安全状态的能力。

第四条 维护数据安全，应当坚持总体国家安全观，建立健全数据安全治理体系，提高数据安全保障能力。

第五条 中央国家安全领导机构负责国家数据安全工作的决策和议事协调，研究制定、指导实施国家数据安全战略和有关重大方针政策，统筹协调国家数据安全的重大事项和重要工作，建立国家数据安全工作协调机制。

第六条 各地区、各部门对本地区、本部门工作中收集和产生的数据及数据安全负责。工业、电信、交通、金融、自然资源、卫生健康、教育、科技等主管部门承担本行业、本领域数据安全监管职责。公安机关、国家安全机关等依照本法和有关法律、行政法规的规定，在各自职责范围内承担数据安全监管职责。国家网信部门依照本法和有关法律、行政法规的规定，负责统筹协调网络数据安全和相关监管工作。

第七条 国家保护个人、组织与数据有关的权益，鼓励数据依法合理有效利用，保障数据依法有序自由流动，促进以数据为关键要素的数字经济发展。

第八条 开展数据处理活动，应当遵守法律、法规，尊重社会公德和伦理，遵守商业道德和职业道德，诚实守信，履行数据安全保护义务，承担社会责任，不得危害国家安全、公共利益，不得损害个人、组织的合法权益。

第九条 国家支持开展数据安全知识宣传普及，提高全社会的数据安全保护意识和水平，推动有关部门、行业组织、科研机构、企业、个人等共同参与数据安全保护工作，形成全社会共同维护数据安全和促进发展的良好环境。

第十条 相关行业组织按照章程，依法制定数据安全行为规范和团体标准，加强行业自律，指导会员加强数据安全保护，提高数据安全保护水平，促进行业健康发展。

第十一条 国家积极开展数据安全治理、数据开发利用等领域的国际交流与合作，参与数据安全相关国际规则和标准的制定，促进数据跨境安全、自由流动。

第十二条 任何个人、组织都有权对违反本法规定的行为向有关主管部门投诉、举报。收到投诉、举报的部门应当及时依法处理。有关主管部门应当对投诉、举报人的相关信息予以保密，保护投诉、举报人的合法权益。

第二章 数据安全与发展

第十三条 国家统筹发展和安全，坚持以数据开发利用和产业发展促进数据安全，以数据安全保障数据开发利用和产业发展。

第十四条 国家实施大数据战略，推进数据基础设施建设，鼓励和支持数据在各行业、各领域的创新应用。省级以上人民政府应当将数字经济发展纳入本级国民经济和社会发展规划，并根据需要制定数字经济发展规划。

第十五条 国家支持开发利用数据提升公共服务的智能化水平。提供智能化公共服务，应当充分考虑老年人、残疾人的需求，避免对老年人、残疾人的日常生活造成障碍。

第十六条 国家支持数据开发利用和数据安全技术研究，鼓励数据开发利用和数据安全等领域的技术推广和商业创新，培育、发展数据开发利用和数据安全产品、产业体系。

第十七条 国家推进数据开发利用技术和数据安全标准体系建设。国务院标准化行政主管部门和国务院有关部门根据各自的职责，组织制定并适

时修订有关数据开发利用技术、产品和数据安全相关标准。国家支持企业、社会团体和教育、科研机构等参与标准制定。

第十八条 国家促进数据安全检测评估、认证等服务的发展，支持数据安全检测评估、认证等专业机构依法开展服务活动。国家支持有关部门、行业组织、企业、教育和科研机构、有关专业机构等在数据安全风险评估、防范、处置等方面开展协作。

第十九条 国家建立健全数据交易管理制度，规范数据交易行为，培育数据交易市场。

第二十条 国家支持教育、科研机构和企业等开展数据开发利用技术和数据安全相关教育和培训，采取多种方式培养数据开发利用技术和数据安全专业人才，促进人才交流。

第三章 数据安全制度

第二十一条 国家建立数据分类分级保护制度，根据数据在经济社会发展中的重要程度，以及一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用，对国家安全、公共利益或者个人、组织合法权益造成的危害程度，对数据实行分类分级保护。国家数据安全工作协调机制统筹协调有关部门制定重要数据目录，加强对重要数据的保护。关系国家安全、国民经济命脉、重要民生、重大公共利益等数据属于国家核心数据，实行更加严格的管理制度。各地区、各部门应当按照数据分类分级保护制度，确定本地区、本部门以及相关行业、领域的重要数据具体目录，对列入目录的数据进行重点保护。

第二十二条 国家建立集中统一、高效权威的数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警机制。国家数据安全工作协调机制统筹协调有关部门加强数据安全风险信息的获取、分析、研判、预警工作。

第二十三条 国家建立数据安全应急处置机制。发生数据安全事件，有关主管部门应当依法启动应急预案，采取相应的应急处置措施，防止危害扩大，消除安全隐患，并及时向社会发布与公众有关的警示信息。

第二十四条 国家建立数据安全审查制度，对影响或者可能影响国家安全的数据处理活动进行国家安全审查。依法作出的安全审查决定为最终决定。

第二十五条 国家对与维护国家安全和利益、履行国际义务相关的属于管制物项的数据依法实施出口管制。

第二十六条 任何国家或者地区在与数据和数据开发利用技术等有关的投资、贸易等方面对中华人民共和国采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，中华人民共和国可以根据实际情况对该国家或者地区对等采取措施。

第四章 数据安全保护义务

第二十七条 开展数据处理活动应当依照法律、法规的规定，建立健全全流程数据安全管理制度，组织开展数据安全教育培训，采取相应的技术措施和其他必要措施，保障数据安全。利用互联网等信息网络开展数据处理活动，应当在网络安全等级保护制度的基础上，履行上述数据安全保护义务。重要数据的处理者应当明确数据安全负责人和管理机构，落实数据安全保护责任。

第二十八条 开展数据处理活动以及研究开发数据新技术，应当有利于促进经济社会发展，增进人民福祉，符合社会公德和伦理。

第二十九条 开展数据处理活动应当加强风险监测，发现数据安全缺陷、漏

洞等风险时，应当立即采取补救措施；发生数据安全事件时，应当立即采取处置措施，按照规定及时告知用户并向有关主管部门报告。

第三十条 重要数据的处理者应当按照规定对其数据处理活动定期开展风险评估，并向有关主管部门报送风险评估报告。风险评估报告应当包括处理的重要数据的种类、数量，开展数据处理活动的情况，面临的数据安全风险及其应对措施等。

第三十一条 关键信息基础设施的运营者在中华人民共和国境内运营中收集和产生的重要数据的出境安全管理，适用《中华人民共和国网络安全法》的规定；其他数据处理者在中华人民共和国境内运营中收集和产生的重要数据的出境安全管理办法，由国家网信部门会同国务院有关部门制定。

第三十二条 任何组织、个人收集数据，应当采取合法、正当的方式，不得窃取或者以其他非法方式获取数据。法律、行政法规对收集、使用数据的目的、范围有规定的，应当在法律、行政法规规定的目的和范围内收集、使用数据。

第三十三条 从事数据交易中介服务的机构提供服务，应当要求数据提供方说明数据来源，审核交易双方的身份，并留存审核、交易记录。

第三十四条 法律、行政法规规定提供数据处理相关服务应当取得行政许可的，服务提供者应当依法取得许可。

第三十五条 公安机关、国家安全机关因依法维护国家安全或者侦查犯罪的需要调取数据，应当按照国家有关规定，经过严格的批准手续，依法进行，有关组织、个人应当予以配合。

第三十六条 中华人民共和国主管机关根据有关法律和中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定，或者按照平等互惠原则，处理外国司法或者执法机构关于提供数据的请求。非经中华人民共和国主管机关批准，境内的组织、个人不得向外国司法或者执法机构提供存储于中华人民共和国境内的数据。

第五章 政务数据安全与开放

第三十七条 国家大力推进电子政务建设，提高政务数据的科学性、准确性、时效性，提升运用数据服务经济社会发展的能力。

第三十八条 国家机关为履行法定职责的需要收集、使用数据，应当在其履行法定职责的范围内依照法律、行政法规规定的条件和程序进行；对在履行职责中知悉的个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息等数据应当依法予以保密，不得泄露或者非法向他人提供。

第三十九条 国家机关应当依照法律、行政法规的规定，建立健全数据安全管理制度，落实数据安全保护责任，保障政务数据安全。

第四十条 国家机关委托他人建设、维护电子政务系统，存储、加工政务数据，应当经过严格的批准程序，并应当监督受托方履行相应的数据安全保护义务。受托方应当依照法律、法规的规定和合同约定履行数据安全保护义务，不得擅自留存、使用、泄露或者向他人提供政务数据。

第四十一条 国家机关应当遵循公正、公平、便民的原则，按照规定及时、准确地公开政务数据。依法不予公开的除外。

第四十二条 国家制定政务数据开放目录，构建统一规范、互联互通、安全可控的政务数据开放平台，推动政务数据开放利用。

第四十三条 法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织为履行法定职责开展数据处理活动，适用本章规定。

第六章 法律责任

第四十四条 有关主管部门在履行数据安全监管职责中,发现数据处理活动存在较大安全风险的,可以按照规定的权限和程序对有关组织、个人进行约谈,并要求有关组织、个人采取措施进行整改,消除隐患。

第四十五条 开展数据处理活动的组织、个人不履行本法第二十七条、第二十九条、第三十条规定的数据安全保护义务的,由有关主管部门责令改正,给予警告,可以并处五万元以上五十万元以下罚款,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处一万元以上十万元以下罚款;拒不改正或者造成大量数据泄露等严重后果的,处五十万元以上二百万元以下罚款,并可以责令暂停相关业务、停业整顿、吊销相关业务许可证或者吊销营业执照,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五万元以上二十万元以下罚款。违反国家核心数据管理制度,危害国家主权、安全和发展利益的,由有关主管部门处二百万元以上一千万元以下罚款,并根据情况责令暂停相关业务、停业整顿、吊销相关业务许可证或者吊销营业执照;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第四十六条 违反本法第三十一条规定,向境外提供重要数据的,由有关主管部门责令改正,给予警告,可以并处十万元以上一百万元以下罚款,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处一万元以上十万元以下罚款;情节严重的,处一百万元以上一千万元以下罚款,并可以责令暂停相关业务、停业整顿、吊销相关业务许可证或者吊销营业执照,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处十万元以上一百万元以下罚款。

第四十七条 从事数据交易中介服务的机构未履行本法第三十三条规定的义务的,由有关主管部门责令改正,没收违法所得,处违法所得一倍以上十倍以下罚款,没有违法所得或者违法所得不足十万元的,处十万元以上一百万元以下罚款,并可以责令暂停相关业务、停业整顿、吊销相关业务许可证或者吊销营业执照;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上十万元以下罚款。

第四十八条 违反本法第三十五条规定,拒不配合数据调取的,由有关主管部门责令改正,给予警告,并处五万元以上五十万元以下罚款,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上十万元以下罚款。违反本法第三十六条规定,未经主管机关批准向外国司法或者执法机构提供数据的,由有关主管部门给予警告,可以并处十万元以上一百万元以下罚款,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处一万元以上十万元以下罚款;造成严重后果的,处一百万元以上五百万元以下罚款,并可以责令暂停相关业务、停业整顿、吊销相关业务许可证或者吊销营业执照,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五万元以上五十万元以下罚款。

第四十九条 国家机关不履行本法规定的数据安全保护义务的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第五十条 履行数据安全监管职责的国家工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,依法给予处分。

第五十一条 窃取或者以其他非法方式获取数据,开展数据处理活动排除、限制竞争,或者损害个人、组织合法权益的,依照有关法律、行政法规的规定处罚。第五十二条 违反本法规定,给他人造成损害的,依法承担民事责任。违反本法规定,构成违反治安管理行为的,依法给予治安管理处罚;构成犯罪的

的，依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第五十三条 开展涉及国家秘密的数据处理活动，适用《中华人民共和国保守国家秘密法》等法律、行政法规的规定。在统计、档案工作中开展数据处理活动，开展涉及个人信息的数 据处理活动，还应当遵守有关法律、行政法规的规定。

第五十四条 军事数据安全保护的办 法，由中央军事委员会依据 本法另行制定。

第五十五条 本法自 2021 年 9 月 1 日起施行。

14、《中华人民共和国网络安全法》（2016-11-07）

第一章 总 则

第一条 为了保障网络安全，维护网络空间主权和国家安全、社会公共利益，保护公民、法人和其他组织的合法权益，促进经济社会信息化健康发展，制定本法。

第二条 在中华人民共和国境内建设、运营、维护和使用网络，以及网络安全的监督管理，适用本法。

第三条 国家坚持网络安全与信息化发展并重，遵循积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，推进网络基础设施建设和互联互通，鼓励网络技术创新和应用，支持培养网络安全人才，建立健全网络安全保障体系，提高网络安全保护能力。

第四条 国家制定并不断完善网络安全战略，明确保障网络安全的基本要求和主要目标，提出重点领域的网络安全政策、工作任务和措施。

第五条 国家采取措施，监测、防御、处置来源于中华人民共和国境内外的网络安全风险和威胁，保护关键信息基础设施免受攻击、侵入、干扰和破坏，依法惩治网络违法犯罪活动，维护网络空间安全和秩序。

第六条 国家倡导诚实守信、健康文明的网络行为，推动传播社会主义核心价值观，采取措施提高全社会的网络安全意识和水平，形成全社会共同参与促进网络安全的良好环境。

第七条 国家积极开展网络空间治理、网络技术研发和标准制定、打击网络违法犯罪等方面的国际交流与合作，推动构建和平、安全、开放、合作的网络空间，建立多边、民主、透明的网络治理体系。

第八条 国家网信部门负责统筹协调网络安全工作和相关监督管理工作。国务院电信主管部门、公安部门和其他有关机关依照本法和有关法律、行政法规的规定，在各自职责范围内负责网络安全保护和监督管理工作。

县级以上地方人民政府有关部门的网络安全保护和监督管理职责，按照国家有关规定确定。

第九条 网络运营者开展经营和服务活动,必须遵守法律、行政法规,尊重社会公德,遵守商业道德,诚实信用,履行网络安全保护义务,接受政府和社会的监督,承担社会责任。

第十条 建设、运营网络或者通过网络提供服务,应当依照法律、行政法规的规定和国家标准的强制性要求,采取技术措施和其他必要措施,保障网络安全、稳定运行,有效应对网络安全事件,防范网络违法犯罪活动,维护网络数据的完整性、保密性和可用性。

第十一条 网络相关行业组织按照章程,加强行业自律,制定网络安全行为规范,指导会员加强网络安全保护,提高网络安全保护水平,促进行业健康发展。

第十二条 国家保护公民、法人和其他组织依法使用网络的权利,促进网络接入普及,提升网络服务水平,为社会提供安全、便利的网络服务,保障网络信息依法有序自由流动。

任何个人和组织使用网络应当遵守宪法法律,遵守公共秩序,尊重社会公德,不得危害网络安全,不得利用网络从事危害国家安全、荣誉和利益,煽动颠覆国家政权、推翻社会主义制度,煽动分裂国家、破坏国家统一,宣扬恐怖主义、极端主义,宣扬民族仇恨、民族歧视,传播暴力、淫秽色情信息,编造、传播虚假信息扰乱经济秩序和社会秩序,以及侵害他人名誉、隐私、知识产权和其他合法权益等活动。

第十三条 国家支持研究开发有利于未成年人健康成长的网络产品和服务,依法惩治利用网络从事危害未成年人身心健康的活动,为未成年人提供安全、健康的网络环境。

第十四条 任何个人和组织有权对危害网络安全的行为向网信、电信、公安等部门举报。收到举报的部门应当及时依法作出处理;不属于本部门职责的,应当及时移送有权处理的部门。

有关部门应当对举报人的相关信息予以保密,保护举报人的合法权益。

第二章 网络安全支持与促进

第十五条 国家建立和完善网络安全标准体系。国务院标准化行政主管部门和国务院其他有关部门根据各自的职责,组织制定并适时修订有关网络安全管理以及网络产品、服务和运行安全的国家标准、行业标准。

国家支持企业、研究机构、高等学校、网络相关行业组织参与网络安全国家标准、行业标准的制定。

第十六条 国务院和省、自治区、直辖市人民政府应当统筹规划,加大投入,扶持重点网络安全技术产业和项目,支持网络安全技术的研究开发和应用,推广安全可信的网络产品和服务,保护网络技术知识产权,支持企业、研究机构和高等学校等参与国家网络安全技术创新项目。

第十七条 国家推进网络安全社会化服务体系建设,鼓励有关企业、机构开展网络安全认证、检测和风险评估等安全服务。

第十八条 国家鼓励开发网络数据安全保护和利用技术,促进公共数据资源开放,推动技术创新和经济社会发展。

国家支持创新网络安全管理方式,运用网络新技术,提升网络安全保护水平。

第十九条 各级人民政府及其有关部门应当组织开展经常性的网络安全宣传教育,并指导、督促有关单位做好网络安全宣传教育工作。

大众传播媒介应当有针对性地面向社会进行网络安全宣传教育。

第二十条 国家支持企业和高等学校、职业学校等教育培训机构开展网络安全相关教育与培训，采取多种方式培养网络安全人才，促进网络安全人才交流。

二、地方文件

（一）北京市

1、2023 年北京市高精尖产业发展资金实施指南（第三批）

（2023-11-17）

一、重点方向

方向 1 机器人未定型创新产品首试首用奖励。支持符合《北京市机器人产业创新发展行动方案（2023—2025 年）》发展方向的机器人产品在京津冀地区实现首次试用，单台（套）产品奖励不超过 50 万元，单个企业年度奖励不超过 200 万元，创新产品商业化定型后优先推荐纳入市级重大装备首台（套）应用推广目录（详见附件 1）。

方向 2 重点共享开源平台奖励。支持开源组织在京落地，对其在京设立的、符合条件的共享开源平台给予不超过 200 万元的奖励（详见附件 2）。

方向 3 数据要素市场示范奖励。鼓励企业在北京国际大数据交易所进行数据资产登记，对于企业首次开展数据资产登记并获得相应证书的，可以按照该企业首批取得数据资产登记证书的登记费用的 30% 予以补贴，同一企业年度补贴金额不超过 10 万元。鼓励企业在北京国际大数据交易所开展数据交易，对于企业签订的首个数据产品交易合同，可以按照第一年度数据交易额的 4% 对企业予以奖励，同一企业年度奖励金额最高不超过 200 万元。鼓励企业开展数据资产入表活动，对于数据资源首次实现入表且入表金额大于 100 万元的，可以对企业为实现数据资产入表所发生的数据质量评价、数据资产评估和第三方审计等服务费用予以 30% 的补贴，同一企业数据资产入表补贴最高不超过 50 万元。鼓励企业通过数据训练基地、人工智能数据标注平台或其他权威网站等渠道向社会首次开放数据资源，可以根据数据规模、数据质量、更新频率和应用效果，对企业予以奖励，同一企业年度奖励金额最高不超过 20 万元（详见附件 3）。

二、申报要求与说明

（一）申报条件与要求

1. 申请高精尖资金的企业应在本市登记注册、具有独立法人资格且近 3 年无严重失信记录。

2. 同一企业高精尖资金只能支持第一批、第二批及第三批高精尖资金指南的一个方向（集成电路设计产品首轮流片奖励、重点投资项目贷款贴息、工业和软件信息服务业企业一季度稳运行奖励不受此限制），且申报项目应未获得其他市级财政资金补贴或奖励支持。属市级重大项目或重点机构，可不受上述限制，报市政府审议后执行。

3. 对有地方配套要求且在京产业化的项目，可按国家要求配套，具体参照

《北京市高精尖产业发展资金管理办法》执行。

4.申报单位自愿填写相关材料，承诺相关事项，并对提供材料的真实性、准确性负责。具体申报说明（申报条件、支持标准等内容）详见附件。

（二）申报时间与流程

1.2023 年高精尖资金（第三批）申报时间为发布之日起至 2023 年 12 月 1 日 18:00。申报单位可在指南发布当日 12 月 1 日登录“北京通企服版 APP-一体化申报平台-北京市经济和信息化局 北京市财政局关于发布《2023 年北京市高精尖产业发展资金实施指南（第三批）》的通知-立即申报”入口填写，按照填报指引对相关企业信息及对应材料进行申报(详见附件 4)。

2.申报方向 2 的企业，须经所在区经济和信息化主管部门推荐。

（三）其他事项

项目单位应按照《北京市高精尖产业发展资金管理办法》，接受市区经信、财政等相关部门跟踪检查和绩效监督。若存在隐报、瞒报和弄虚作假或违背承诺事项等行为，北京市经济和信息化局有权追究相关法律责任并追回资金，同时将项目单位的失信信息纳入北京市公共信用信息服务平台，依法依规实施信用惩戒。

2、北京市公共数据专区授权运营管理办法（征求意见稿）

（2023-07-20）

第一章 总则

第一条 为贯彻落实《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《中共中央、国务院构建数据基础制度更好发挥数据要素作用》等文件精神，进一步推进公共数据专区建设、完善公共数据专区运营管理机制，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《北京市数字经济促进条例》等有关法律法规要求，结合本市实际情况制定本办法。

第二条 本办法所指公共数据专区是指针对重大领域、重点区域或特定场景，为推动政企数据融合、社会化开发利用、促进数据要素流通复用而建设的各类专题数据区域的统称，一般分为领域类、区域类及综合基础类。

（一）领域类：聚焦本市教育、医疗、交通、能源等重大领域应用场景，为进一步深化和拓展领域应用场景而建设的专题数据区域，以培育和带动本领域产业发展为目标；

（二）区域类：面向本市重点区域或特定场景，为进一步深化和拓展区域应用场景而建设的专题数据区域，以赋能特定区域特别是基层社会治理为目标；

（三）综合基础类：是本市数据资源体系建设的基础，面向跨领域、跨区域的综合应用场景而建设的专题数据区域，可向各行业领域、各区及其他公共数据专区提供数据支撑服务。

第三条 本办法所称公共数据是指本市各级国家机关、经依法授权具有管理公共事务职能的组织，在履行职责和提供公共服务过程中处理的各类数据。

第四条 本办法适用于公共数据专区的授权运营管理工作，包括专区建设运营、数据管理、运行维护及安全保障等，涉及专区监管部门、专区运营单位、合作方等公共数据专区建设运营参与方。

第五条 公共数据专区采取政府授权公共数据运营管理模式，遴选具有技术能力和资源优势的企事业单位或科研机构开展公共数据专区建设和运营。公共数据专区授权运营管理遵循以下基本原则：

（一）“政府引导、市场运作”。强化政府部门统筹管理作用，充分发挥运营单位主体作用，激发专区数据开发利用内生动力，禁止垄断经营。

（二）“需求导向、创新引领”。坚持以经济社会发展需求为导向，逐步推进授权运营数据的开放利用，促进数据流动，积极推动政企数据融合应用场景和专区运营制度创新。

（三）“积极探索、共享红利”。鼓励公共数据专区探索市场自主定价模式，以模型、核验等产品和服务等形式向社会提供服务，探索公共治理及公益事业相关应用场景按需有条件无偿使用，探索产业发展及行业发展相关应用场景按需有条件有偿使用。

（四）“依法合规，安全可控”。严格落实国家法律法规相关要求，加强专区数据开发利用过程中的安全管控，确保数据依法合规使用，防止数据泄露和滥用。

第二章 公共数据专区授权运营管理机制

第六条 北京市人民政府开展公共数据专区授权运营。

第七条 北京市经济和信息化局负责制定公共数据专区授权运营规则，并依托本市信息化基础设施为各专区建设提供共性技术支持。

第八条 北京市经济和信息化局承担综合基础类公共数据专区监管责任，指导综合基础类公共数据专区的建设和运营。相关行业主管部门和相关区政府（以下统称专区监管部门）落实各项重大决策，分别承担领域类和区域类公共数据专区的监管责任，指导领域类和区域类公共数据专区的建设和运营。对于尚无明确领域或区域归属的公共数据专区，先期由北京市经济和信息化局进行监管和指导，后续视实际情况交由相关部门进行监管。

第九条 北京市经济和信息化局会同专区监管部门建立专家评审机制，组织开展专区运营单位综合评审，按照国家法律法规相关要求并结合公共数据专区建设实际情况，就公共数据专区授权运营管理工作的规范性、先进性、科学性等方面提出针对性优化意见建议。

第三章 公共数据专区授权运营工作流程

第十条 公共数据专区授权运营工作流程包括信息发布、申请提交、资格评审、协议签订等。

第十一条 北京市经济和信息化局会同专区监管部门发布综合基础、重点领域、区域开展公共数据专区授权运营的通知，明确申报条件。

第十二条 意向申请单位应当在规定时间内，向北京市经济和信息化局提交公共数据专区授权运营申请。

第十三条 北京市经济和信息化局会同专区监管部门，组织专家对公共数据专区授权运营申请单位进行综合评审，评审结果报北京市人民政府审定。

第十四条 经北京市人民政府审定的公共数据专区授权运营申请单位(统称专区运营单位)，由北京市人民政府确定授权运营协议签订模式。

第十五条 授权运营协议应遵循《中华人民共和国民法典》相关规定，包括但不限于以下内容：授权主体和对象、授权内容、授权流程、授权应用范围、授权期限、责任机制、监督机制、终止和撤销机制、不可抗力等。

第十六条 授权运营协议的有效期一般为5年，本办法实施前，已签署运营协议的公共数据专区，按原协议执行。期限届满后，运营单位应按照本办法第十二条、第十三条、第十四条规定，重新申请公共数据专区授权运营。针对违反授权协议的运营单位，由北京市经济和信息化局会同专区监管部门终止公共数据专区运营授权并启动退出程序。

第四章 公共数据专区运营单位管理要求

第十七条 专区运营单位应满足但不限于以下条件：

(一) 建立党的基层组织，研究决定公共数据授权运营相关事项，落实党管数据的制度建设要求；

(二) 经营状况良好，单位及其法定代表人无严重违法记录，未被列入失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单、严重失信名单；

(三) 具备满足公共数据专区运营所需的办公条件、专业团队和技术能力，包括但不限于技术、运营、管理人员等。

具体领域或区域公共数据专区的运营单位申报条件，由公共数据专区监管部门会同北京市经济和信息化局研究确定。

第十八条 专区运营单位应满足但不限于技术管理要求：

(一) 熟悉并理解国家和北京市数据管理相关规定及政策文件；

(二) 熟悉公共数据的管理和应用，具备运用公共数据开展数据处理活动的工作经验和技術基础；

(三) 明确数据安全负责人和管理部門，建立公共数据授权运营内部管理和安全保障制度；

(四) 具备接入政务网络的环境和条件，具备对公共数据进行获取、管理和应用的软硬件环境；

(五) 具备通过网络安全等级保护三级标准的系统开发和运维实践经验；

(六) 具备针对公共数据专区合作方的管理能力，能够满足合作方有关数据和技术需求；

(七) 具备及时响应政府监管要求所需的技术管理能力。

第十九条 专区运营单位作为专区运营主体，负责公共数据专区的建设运营、数据管理、运行维护及安全保障等工作，需投入必要的资金、技术并积极引入相关社会数据。专区运营单位应积极吸纳多元合作方、拓展政企融合应用场景，稳步构建具有专区特色的产业生态体系。

第二十条 专区实行数据产品及服务备案制度。专区运营单位围绕其形成的可面向市场提供的数据产品及服务，应及时将相关定价及依据、应用场景、使用范围及方式等向专区监管部门备案。数据产品及服务不得用于或变相用于未经备案的应用场景。

第二十一条 专区运营单位应建设数据开发与运营管理平台,做好授权数据加工处理环节的管理。数据开发与运营管理平台的功能包括但不限于数据加工处理人员的实名认证与备案管理,操作行为的记录和审查管理,原始数据的加密和脱敏管理,元数据管理,数据模型的训练和验证功能,数据产品的提供、交易和计价功能。

第二十二条 专区运营单位应严格按照有关规定对专区合作方进行管理,明确合作方的准入资质要求,采用合同约定、信用管理、考核评估等多种方式对合作方的行为进行监督管理。

第二十三条 专区运营单位应建立信用管理制度,对合作方实施信用分级管理,按需向合作方授予数据获取、产品和场景授权、权属管控等方面的权限。

第二十四条 合作方退出涉及主动退出、违约退出、考核退出、资质变更退出、不良信用退出等情况。专区运营单位应结合专区监管部门要求和实际运营管理需要,完善合作方退出管理规则,做好退出程序。

第五章 专区数据管理要求

第二十五条 专区数据遵照“原始数据不出域,数据可用不可见”的总体要求,在保护个人隐私和确保公共安全的前提下开展授权运营。对不承载个人信息和不影响公共安全的公共数据,推动按用途加大供给使用范围。涉及个人信息、商业秘密的,在获得真实、有效、安全授权后按应用场景使用。规范对个人信息的处理活动,不得采取“一揽子授权”、强制同意等方式过度收集个人信息,促进个人信息合理利用。

第二十六条 专区运营单位结合应用场景按需提出公共数据共享申请,由专区监管部门进行评估确认,经数据提供部门审核同意后依托市大数据平台实施共享。优先支持与民生紧密相关、行业增值潜力显著和产业战略意义重大的信用、交通、医疗、卫生、就业、社保、地理、文化、教育、科技、资源、农业、环境、安监、金融、质量、统计、气象、企业登记监管等领域开展公共数据授权运营。

第二十七条 北京市经济和信息化局负责会同公共数据专区监管部门按照《政务数据分级与安全保护规范》以及各领域、各行业相关标准规范要求,开展公共数据向公共数据专区的共享应用。针对一级数据允许提供原始数据共享,二级、三级数据须通过数据接口或依托市大数据平台多租户空间开展共享,四级数据原则上不予共享,确有需求的采用数据可用不可见等必要技术手段实现有条件共享。

第二十八条 存在以下情况的公共数据不得授权专区开展运营:

- (一)危及或者可能危及国家安全的公共数据;
- (二)可能损害公共利益的公共数据;
- (三)数据获取协议约定不能运营的公共数据;
- (四)法律、法规规定不能运营的公共数据。

第二十九条 北京市经济和信息化局会同公共数据专区监管部门、数据提供部门和专区运营单位共同建立数据质量逐级倒查反馈机制,以提升数据的准确性、相关性、完整性和时效性。对于错误和遗漏等数据质量问题,数据提供部门在职责范围内,须及时处理并予以反馈。各部门数据共享及质量反馈情况纳入本市智慧城市建设工作考核,鼓励各部门提供高质量数据。

第三十条 专区运营单位应将专区数据成果进行反馈,并定期反馈公共数据应用绩效。鼓励专区运营单位以数据互换、项目合作等方式将其自有数据提供本市相关政务部门共享使用。

第六章 安全管理与考核评估

第三十一条 专区运营单位是公共数据专区的管理责任主体,承担专区数据安全主体责任。专区运营单位应在专区监管部门的监督指导下,建立健全安全管理制度,建立职能清晰的运营团队,明确数据安全责任人,严格管理公共数据专区运营工作,落实数据汇聚、存储、共享、开发利用等各环节的数据安全管理责任。建立数据泄露溯源、数据篡改及违规使用的监控预警机制,对违反国家相关法律法规的单位和个人,依法追究相应责任。

第三十二条 专区的公共数据使用应遵循集约利用和最小授权原则,按需申请共享数据并在授权范围内使用,不得将数据用于或变相用于其他目的,不得以任何形式对外提供原始数据。专区运营单位应当明确数据管理策略,建立数据管理制度和操作规程,明确数据的归集、传输、存储、使用、销毁等各环节的管控要求。

第三十三条 北京市经济和信息化局统筹制定公共数据专区运营绩效考核评估指标体系,定期组织专区监管部门、数据提供部门等开展专区安全运营及应用绩效考核评估。对于考核评估结果优秀的专区运营单位,优先试点创新举措,并在数据申请应用、产业政策引导等方面适当倾斜。对于评估结果较差的专区运营单位,由北京市经济和信息化局会同专区监管部门进行提醒或约谈,连续两次评估结果较差的,终止专区运营授权并启动退出程序。

第七章 附则

第三十四条 本办法自发布之日起施行,由北京市经济和信息化局负责解释。

3、2023 年数据要素市场示范奖励申报说明

一、申报条件

(一) 申报单位应为在京注册的企业。

(二) 申报单位须在 2023 年 7 月 1 日至申报期截止日内,完成以下工作中的一项或几项。

1. 在北京国际大数据交易所首次开展数据资产登记并获得相应证书的,以下简称“首登记”。

2. 企业在北京国际大数据交易所完成首个数据产品交易合同签订,以下简称“首交易”。

3. 对于企业实现数据资源以资产形式进入企业财务报表,并且入表金额大于 100 万元的,以下简称“首入表”。

4. 对于企业通过数据训练基地、人工智能数据标注平台或其他权威网站等渠道向社会首次开放数据资源,以下简称“首开放”。

(三) 企业承诺在京长期发展。

二、支持方式及标准

1. 首登记支持方式及标准:对“首登记”企业,按照该企业首批取得数据资

产登记证书的登记费用的 30%予以补贴，同一企业年度补贴金额不超过 10 万元。

2.首交易支持方式及标准：对于“首交易”企业，可以按照第一年度数据交易额的 4%对数据产品参与主体予以奖励（可由任意一方申报，比例由买卖双方协商），同一企业年度奖励金额最高不超过 200 万元。

3.首入表支持方式及标准：对于“首入表”企业，且入表金额大于 100 万元的，可以对企业为实现数据资产入表所发生的数据质量评价、数据资产评估和第三方审计等服务费用予以 30%的补贴，同一企业数据资产入表补贴最高不超过 50 万元。

4.首开放支持方式及标准：对于“首开放”企业，可以根据数据规模、数据质量、更新频率和应用效果，择优对企业予以奖励，同一企业年度奖励金额最高不超过 20 万元。

单个企业若符合多类支持方向，可同时申报。但同一企业的同一数据产品首开放和首交易不可同时申报。

三、申报材料清单

（一）申报单位在京注册、纳税、统计证明材料，其中统计证明材料为企业报送统计局的“法人单位基本情况”表（101 表或 201 表）

（二）北京市数据要素市场示范项目资金申报书。（附件 3-1），其中数据开放项目需要提交《关于 XX 数据开放情况的报告》，内容包括不限于，数据开放单位基本情况，主要服务对象、数据质量、数据规模及应用效果等。

（三）北京市数据要素市场示范项目奖励申报明细表（附件 3-2）

（四）业务证明材料

1.数据交易所出具的数据登记、数据交易证明材料；

2.由第三方审计机构出具的资产入表证明材料；

3.由数据训练基地、人工智能标注平台或其他权威网站的运营单位出具的数据开放证明；在本企业网站的公开的，需提供公开网址及查询示意说明。

（五）财务证明材料

附件 3-2 中所提及的合同、支付凭证、发票、纳税凭证等复印件。

（六）北京市高精尖产业发展资金承诺书（2023 年）（法定代表人签字并加企业公章）（附件 3-3）。

附件 3-1

北京市数据要素市场 示范申报书

申报单位（公章）： _____

联 系 人： _____

联系电话： _____

申报日期： _____

申报项目： ☐ 首登记

☐ 首交易

☐ 首入表

☐ 首开放

企业名称		统一社会信用代码	
成立日期		企业类型	
行业代码		所属行业领域	
注册地址			
员工总数		研发人员占比 (%)	
企业资质及主要获奖情况	(行业部门)		
通讯地址		邮政编码	
申报金额 (万元)	<input type="checkbox"/> 首登记		
	登记证书名称 1		申请支持金额
	登记证书名称 2		申请支持金额
	登记证书名称 3		申请支持金额
	<input type="checkbox"/> 首交易		
	数据产品或服务名称 1		申请支持金额
	数据产品或服务名称 2		申请支持金额
	数据产品或服务名称 3		申请支持金额
	<input type="checkbox"/> 首入表		
	入表数据资产 1		申请支持金额
	入表数据资产 2		申请支持金额
	入表数据资产 3		申请支持金额
	<input type="checkbox"/> 首开放		

	开放数据资源 1			申请支持金额	
	开放数据资源 2			申请支持金额	
	开放数据资源 3			申请支持金额	
	<p>首开放申报企业需要提交数据开放项目需要提交《关于 XX 数据开放情况的报告》，报告内容包括不限于，数据开放单位基本情况，主要服务对象、服务渠道、数据规模、服务质量、更新频率及应用效果等。</p>				
申报联系人	姓 名		职 务		
	身份证号码		手机号码		
	E-mail				
法定代表人	身份证号				
注册资本 (万元)	其中：外资（含港澳台）比例		%		
企业性质	<input type="checkbox"/> 国有 <input type="checkbox"/> 外商独资 <input type="checkbox"/> 中外合资 <input type="checkbox"/> 民营 <input type="checkbox"/> 其他				
开户行			银行账号		
主要财务指标 (万元)	2022 年				
	企业收入总额	_____ 其中：出口：_____ 内销：_____			
	利润总额		同比增长%		
经营范围					

附件 3-2

北京市数据要素市场示范奖励申报明细表 (首登记、首交易、首入表)

企业名称:

(盖章)

注: ① 相关证明材料需以“产品名称”为具体申报奖励的具体事项,

序号	产品名称	申报类型	合同 (或订 单) 时 间	合同 (或订 单) 金 额	已执 行金 额	记账 凭证 号	记 账 科 目	发 票 号	发 票 时 间	发 票 开 具 单 位	发 票 金 额 (万 元)	是否 自 查 发 票 真 实 性	备 注
1													
				
2													
				
				
...													

如: XX 数据资产登记。

② 申报类型为 1. 首登记; 2. 首入表; 3. 首交易。

③ “合同金额”、“发票金额”列均填人民币, 如原币金额为外币, 按付款当时汇率折算成人民币, 并在“备注”列写清汇率。

④ 按照表内容对应一致顺序依次装订合同、记账凭证、付款凭证等复印件。如企业提供的付款凭证为支票存根, 需提供对应的银行流水。

4、北京市发展和改革委员会关于印发进一步加强数据中心项目

节能审查若干规定的通知（2023-07-05）

第一条 为进一步完善本市数据中心项目节能审查工作，从源头上规范引导数据中心实现高质量发展，持续提高能效碳效水平，强化全生命周期节能管理，促进全市碳减排碳中和，根据《固定资产投资项目节能审查办法》（国家发展改革委令 2023 年第 2 号）以及本市节能审查实施办法，制定本规定。

第二条 本市范围内新建或改扩建的年能源消费量达到 1000 吨标准煤（含，电力按当量值计算）或者年电力消费量达到 500 万千瓦时（含）以上的数据中心项目，适用本规定。包含机柜等建设内容且机柜及其制冷部分能源消费量达到上述标准的项目，视同数据中心项目，按照本规定执行。

第三条 新建或改扩建数据中心应当主要用于支撑“四个中心”建设，保障“四个服务”功能，增强数字经济基础设施服务能力，推进经济高质量发展，构筑未来竞争新优势。建设单位应当提供符合功能定位的明确的业务需求清单或相关意向协议。

第四条 新建或改扩建数据中心应当主要为计算型。建设单位应当提供项目运行后用于数据计算、存储等方面的功能规划说明及配置说明，应当保证用于数据存储功能的机柜功率比例不高于机柜总功率的 20%。

第五条 项目节能报告中应当包括可再生能源利用方案。新建及改扩建数据中心应当逐步提高可再生能源利用比例，鼓励 2021 年及以后建成的项目，年可再生能源利用量占年能源消费量的比例按照每年 10%递增，到 2030 年实现 100%（不含电网既有可再生能源占比）。

鼓励建设单位通过自建分布式可再生能源设施提高新能源和可再生能源利用水平。建筑物屋顶可以安装光伏组件，具备条件的项目可以在外墙安装光伏组件。自建设施不能满足的用电需求，可以通过绿色电力交易或认购可再生能源绿色电力证书、购买节能量等方式提高可再生能源利用比例。

节能审查机关（即市发展改革部门，各区发展改革委、北京经济技术开发区经济发展局和行政审批局）委托第三方机构依据节能审查意见和节能报告于 6 月底前对项目上一年度可再生能源利用水平进行核实。项目建设单位应对核实工作予以配合。

第六条 建设单位或其股东在新建、扩建数据中心同时关闭其所有（或控股的）的位于本市行政区域内已投运的其他数据中心的，所关闭的数据中心机柜总功率（不含强制退出关闭的部分）的一半可以在计算新建、扩建项目能耗时予以扣减，不计入新建、扩建项目能耗。

关闭存量数据中心应当提交相应证明，管理节能工作的部门委托第三方机构对数据中心关闭情况进行核实。

第七条 新建、扩建数据中心，年能源消费量小于 1 万吨标准煤（电力按等价值计算，下同）的项目 PUE 值不应高于 1.3；年能源消费量大于等于 1 万吨标准煤且小于 2 万吨标准煤的项目，PUE 值不应高于 1.25；年能源消费量大于等于 2 万吨标准煤且小于 3 万吨标准煤的项目，PUE 值不应高于 1.2；年能源消费量大于等于 3 万吨标准煤的项目，PUE 值不应高于 1.15。

第八条 数据中心应当充分利用自然冷源，通过自用、对外供热等方式加强余热资源利用，鼓励数据中心余热与周边既有热源耦合利用。鼓励采用工业和信息化部《绿色数据中心先进适用技术产品目录》中的技术产品。制冷设备、通风设备、变压器等通用用能设备的能效水平应当达到或超过一级能效标准，禁止新增以消耗臭氧层物质为工质（以生态环境部《中国受控消耗臭氧层物质清单》为准）的设备设施，鼓励采用以二氧化碳等自然工质为介质的制冷设备。鼓励数据中心采用高效节水系统。

第九条 数据中心项目应充分利用再生水。再生水输配管网覆盖范围内的数据中心，设备冷却水、空调冷却水、机房加湿等非生活用水原则上应采用再生水。

第十条 新建、扩建项目建设单位应当按照《能源管理体系要求》（GB/T23331）、《建筑水表配置规范》（DB11/T 1768）等相关标准要求，建立健全能源管理体系以及节水管理体系。年能源消费量达到 5000 吨标准煤及以上的项目，应当建设能耗在线监测系统，按照相关标准要求实现 PUE 值测量，并接入北京市节能监测服务平台。能耗在线监测系统应当与数据中心同时设计、同时施工、同时投入使用。鼓励年能源消费量不满 5000 吨标准煤的项目建设能耗在线监测系统，并接入北京市节能监测服务平台。数据中心应当确保能耗在线监测系统运行安全、稳定，数据传输连续、完整、真实。

第十一条 建设单位及其法定代表人、股东应当在本市没有已取得节能审查意见后两年内未开工建设的数据中心项目。建设单位应当在申报节能审查前充分论证节能方案，完善节能报告编制。节能报告是建设单位就节能工作作出的承诺，建设单位应当确保节能报告的真实性，严格落实节能审查意见的各项要求及节能报告中的建设方案，确保实际能源资源利用水平不低于设计水平。

第十二条 项目取得节能审查意见后，两年内上架率（实际上架的机柜额定总功率/项目机柜设计额定总功率）未达到 80%的，建设单位应当向原节能审查机关提出变更申请。

第十三条 违法责任依据《固定资产投资项目节能审查办法》（国家发展改革委令 2023 年第 2 号）规定执行。节能审查机关对建设单位及相关单位在节能审查工作中违法违规行为依法进行处理，并将行政检查处罚结果在本单位网站公开，同时将行政处罚结果按要求归集至北京市公共信用信息服务平台。对列入严重失信主体名单的，依法依规实施联合惩戒措施。

第十四条 市级节能审查机关组织对数据中心实际运行 PUE 值执行《数据中心能源效率限额》（DB11/T1139）的情况进行节能监察。对于超过标准限定值（PUE 值 1.4）的数据中心，将按本市差别电价有关规定中超过单位产品能耗限额的情形，确定执行差别电价单位的名单，并通知北京市电力公司征收差别电价电费。对于 $PUE > 1.4$ 且 ≤ 1.8 的项目（单位电耗超过限额标准一倍以内），执行的电价加价标准为每度电加价 0.2 元；对于 $PUE > 1.8$ 的项目（单位电耗超过限额标准一倍以上），每度电加价 0.5 元。北京市电力公司执行差别电价电费收入全额上缴市级财政，纳入市级财政公共预算，实行收支两条线管理。超限数据中心整改后，可申请市级节能审查机关进行复核，对于达到整改要求并通过复核的，由市级节能审查机关通知北京市电力公司停止执行差别电价。

第十五条 本办法自 2023 年 8 月 4 日起施行。《关于进一步加强数据中心项目节能审查的若干规定》（京发改规〔2021〕4 号）同时废止。

5、中共北京市委北京市人民政府印发《关于更好发挥数据要素作用进一步加快发展数字经济的实施意见》的通知

(2023-06-20)

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照做强做优做大数字经济的要求，坚持“五子”联动，发挥“两区”政策优势，把释放数据价值作为北京减量发展条件下持续增长的新动力，以促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济为主线，加快推进数据产权制度和收益分配机制先行先试，围绕数据开放流动、应用场景示范、核心技术保障、发展模式创新、安全监管治理等重点，充分激活数据要素潜能，健全数据要素市场体系，为建设全球数字经济标杆城市奠定坚实基础。

(二) 工作原则

——首创首善、先行示范。坚持改革创新，率先开展国家数据基础制度先行先试，打造数据要素政策高地。

——开放融合、互利共赢。推进数据开放和融合应用，赋能“四个中心”功能建设和经济高质量发展，释放数据红利。

——场景牵引、供需匹配。以数据赋能产业发展、城市治理和民生服务为牵引，推动数据供给和需求匹配。

——政府引导、市场运作。不断强化数据资源供给，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

——安全合规、守牢底线。遵守相关法律法规，加强数据治理，保证数据供给、流通、使用全过程安全合规。

(三) 总体目标

形成一批先行先试的数据制度、政策和标准。推动建立供需高效匹配的多层次数据交易市场，充分挖掘数据资产价值，打造数据要素配置枢纽高地。促进数字经济全产业链开放发展和国际交流合作，形成一批数据赋能的创新应用场景，培育一批数据要素型领军企业。力争到2030年，本市数据要素市场规模达到2000亿元，基本完成国家数据基础制度先行先试工作，形成数据服务产业集聚区。

二、率先落实数据产权和收益分配制度

(四) 探索建立结构性分置的数据产权制度

推动界定数据来源、持有、加工、流通、使用过程中各参与方的合法权利，推进数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权结构性分置的产权运行机制先行先试。遵循“谁采集谁负责、谁管理谁负责、谁持有谁负责、谁使用谁负责”原则，明确各单位按照数据的采集、管理、持有、使用职责履行数据安全责任。市大数据主管部门统筹数据资源整合共享、开发利用和管理，按照法律法规要求建立公共数据管理规范。公共数据的采集单位要确保汇聚数据合法、准确、及时。市大数据中心开展公共数据归集、清洗、共享、开放、治理等活动，确保数据合规使用。推动建立企业数据分类分级确权授权机制，对各类市场主体在生

产经营活动中依法依规采集、持有、加工和销售的不涉及个人信息和公共利益的数据，市场主体享有分别按照数据资源持有权、加工使用权或产品经营权获取相应收益的权益。推进建立个人数据分类分级确权授权机制，允许个人将承载个人信息的数据授权数据处理者或第三方托管使用，推动数据处理者或第三方按照个人授权范围依法依规采集、持有、使用数据或提供托管服务。

（五）完善数据收益合理化分配

按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，建立数据要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的收益分配机制。鼓励数据来源者依法依规分享数据并获得相应收益。探索建立公共数据开发利用的收益分配机制，推进公共数据被授权运营方分享收益和提供增值服务。探索建立企业数据开发利用的收益分配机制，鼓励采用分红、提成等多种收益共享方式，平衡兼顾数据来源、采集、持有、加工、流通、使用等不同环节相关主体之间的利益分配。探索个人以按次、按年等方式依法依规获得个人数据合法使用中产生的收益。

三、加快推动数据资产价值实现

（六）开展数据资产登记

市大数据主管部门会同财政、国资等部门研究出台并组织实施数据资产登记管理制度。市大数据中心开展公共数据资产登记工作，持续组织完善和更新公共数据目录，依托市大数据平台和可信可控的区块链底层技术体系，建立公共数据资产基础台账，做到“一数一源”、动态更新和上链存证，推动公共数据资产化全流程管理。在社会数据来源合法、内容合规、授权明晰的原则下，支持依法设立的数据交易机构为社会主体提供社会数据资产登记服务，发放数据资产登记证书，详细载明权利类型和数据状况，形成数据目录，并提供核验服务；组织建设行业数据资产登记节点，推进工业、交通、金融等行业数据登记，激活行业数据要素市场；支持市属国有企业以及有条件的企业率先在数据交易机构开展数据资产登记。

（七）探索数据资产评估和入表

不断推动完善数据资产价值评估模型，推动建立健全数据资产评估标准，建立完善数据资产评估工作机制，开展数据资产质量和价值评估，为数据资产流通提供价值和价格依据，保障数据资产价值公允性。探索数据资产入表新模式。探索将国有企业数据资产的开发利用纳入国有资产保值增值激励机制。

（八）探索数据资产金融创新

探索市场主体以合法的数据资产作价出资入股企业、进行股权债权融资、开展数据信托活动。在风险可控前提下，探索开展金融机构面向个人或企业的数据资产金融创新服务。做好数据资产金融创新工作的风险防范。

四、全面深化公共数据开发利用

（九）完善公共数据开放体系

开展公共数据分类分级管理，采取多种方式向社会开放公共数据。对用于公益服务的公共数据遵循“开放是常态、不开放是例外”原则，市大数据主管部门制定并发布年度公共数据开放计划，建立各部门公共数据开放利用清单，完善公共数据开放目录管理机制和标准规范，明确数据的开放主体、开放等级和开放模式等内容。提升市大数据中心公共数据汇聚开放能力，升级改造北京公共数据开放平台，积极对接全国一体化政务数据资源库和目录体系，扩大公共数据开放规模。通过服务窗口、开放平台等载体受理公共数据开放的社会需求，结合应用需求进行综合评估后相应调整开放计划，推动公共数据按用途加大供给使用范围。

推动用于公共治理、公益服务的公共数据有条件无偿使用，加强北京公共数据开放创新基地建设，鼓励通过应用竞赛和建立联合实验室、研究中心、技术中心等方式，推动有条件无偿使用公共数据。将公共数据开放情况纳入本市智慧城市建设“月报季评”工作。支持相关单位、行业协会、产业联盟在京建设各类数据服务公共平台，提供公共数据服务。

（十）推进公共数据专区授权运营

按照有条件有偿使用的方式，探索用于产业发展、行业发展的公共数据开发利用。推广完善金融等公共数据专区建设经验，加快推进医疗、交通、空间等领域的公共数据专区建设。推进开展公共数据专区授权运营，市大数据主管部门负责制定公共数据授权运营规则，规范公共数据专区授权条件、授权程序、授权范围，以及运营主体、运营模式、运营评价、收益分配、监督审计和退出情形等。被授权运营主体按照“原始数据不出域、数据可用不可见”的要求，以模型、核验等产品和服务，向社会提供有偿开发利用。研究推动有偿使用公共数据按政府指导价。

五、培育发展数据要素市场

（十一）建设一体化数据流通体系

统筹优化在京数据交易场所和平台布局，推动构建协同联通、内外并存、辐射全国的数据交易市场。提升北京国际大数据交易所能级，进一步明确功能定位，建立数据交易指数，服务各行业数据流通交易和开发利用；支持建设社会数据专区，开展数据产品交易、融合应用、资产评估、托管、跨境和数据商备案等服务；加大对数据流通基础设施和交易场所的投资，探索建设基于真实底层资产和交易场景的数字资产交易平台，给予数据资产运营单位相应业绩考核支持。允许数据商建立商用化的行业数据服务平台，为中小微企业等用户提供数据产品。鼓励高校、科研机构 and 平台企业加大开放社会数据，用于支持发展公共服务和公益事业。推进数据交易产业合作，打造数据流通交易生态。

（十二）推进社会数据有序流通

市大数据主管部门会同市金融监管部门研究制定数据交易场所管理制度，支持数据交易场所制定便于数据流通的数据交易规则。推动建立健全数据要素市场的价格形成机制，支持建立数据交易机构预定价、买卖双方协议定价、按次定价等数据产品定价模式。推动建立数据交易范式及合同模板。鼓励企业通过技术追溯、使用次数限制、数据水印等措施规范交易后的数据用途。鼓励数据商进场交易，鼓励数据经纪商、第三方专业服务机构等为数据交易双方提供数据产品开发、发布、承销和数据资产的合规化、标准化和增值化服务，促进提高数据交易效率。鼓励保险机构提供数据交易保险，降低数据交易风险。引导承担公共服务的单位依托依法设立的数据交易机构开展数据服务和数据产品交易活动，探索推进公共数据被授权运营单位在依法设立的数据交易机构登记、上架、备案对外交易的数据服务和数据产品。

（十三）率先探索数据跨境流通

鼓励开展数字经济国际合作，办好全球数字经济大会等会议论坛，在数据服务、市场开放、产品技术创新等方面实现合作共赢。围绕区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、数字经济伙伴关系协定（DEPA）等高标准国际经贸规则，积极参与数据跨境流通国际规则和数据技术标准的制定，重点推动企业开展数据跨境流通业务合作。完善数据跨境监管机制，推进数据出境安全评估制度落地实施，持续推进“个人信息保护认证”“个

人信息出境标准合同”等工作，分类分级推动数据安全有序跨境流通。鼓励跨国企业依托现有云计算基础设施建设数据运营平台。支持海淀区等建设北京数字贸易港，支持朝阳区建设北京商务中心区跨国企业数据流通服务中心，支持北京大兴国际机场临空经济区建设数字贸易试验区，推进数据跨境流动国际合作。

六、大力发展数据服务产业

（十四）发展数据要素新业态

支持中央企业、市属国有企业、互联网平台企业以及其他有条件的企业和单位，在京成立数据集团、数据公司或数据研究院。发展数据生产服务业，支持企业开展数据采集、清洗加工、存储计算、数据分析、数据标注、数据训练等数据生产服务，支持企业研发建设数据生产线，推进数据生产自动化。培育人工智能生成内容产业发展，发展人工智能生成语音、图像和自然语言等内容，丰富合成数据供给。发展数据安全服务业，支持企业开发数据安全评估、资产保护、数据脱敏、存储加密、隐私计算、检测认证、监测预警、应急处置等产品和服务。发展数据流通服务业，培育一批专业数据流通服务商、数据经纪商和第三方服务机构，规范开展数据资产评估、数据经纪、数据托管、数据金融、合规咨询等专业服务，打造服务全国的数据流通交易产业生态。发展数据应用服务业，支持企业推广复制典型应用项目，推动数字经济与实体经济深度融合发展。

（十五）推进数据技术产品和商业模式创新

建立数据采集连接主体、数据来源和采集连接方式合法性、正当性的管理机制，推动不同场景、不同领域数据的标准化采集连接和高质量兼容互通，提升大规模高质量的数据要素生产供给能力。支持加强数据关键共性技术研发，建设数据技术创新能力平台，推进数据生产、流通、交易、治理等数据链全栈技术研发和成果转化。完善数据技术清单、产品目录和数据资产目录，推动将符合条件的数据技术和产品研发投入纳入研发费用加计扣除，支持企业加强数据技术和产品创新。鼓励企业采取“采产销”一体化数据产品运营模式。支持大型互联网企业建设数据要素平台，实时提供数据服务。鼓励开展数据众采、众创、众包、开源社区和专营店等商业模式创新。

（十六）推进数据应用场景示范

引导市场主体以应用场景为导向，按照用途用量发掘数据价值。深入推进全市智慧城市和数字政府建设场景开放，建立公共数据资源开发应用场景库，加快推出一批满足“一网通办”“一网统管”和“一网慧治”等功能的便民利企数据产品和服务。深化工业数据应用场景示范，提升生产线物联网数据实时分析、三维产品数字孪生和设备预测性分析等数据应用水平。推动金融数据应用场景示范，完善数据信贷、金融风险智能分析和智能投资理财顾问等，推进数字人民币在数据交易支付结算等更多场景中的试点应用。促进商贸物流数据应用场景示范，建设数据海关和数据口岸等。加快自动驾驶数据应用场景示范，发展高级别自动驾驶汽车、智能网联公交车、自主代客泊车和高速公路无人物流等。实施医疗数据应用场景示范，开展个人健康实时监测与评估、疾病预警、慢病筛查、智能诊断和智能医疗等。推进文化数据应用场景示范，探索数字影视、数字人演播和文化元宇宙等。

七、开展数据基础制度先行先试

（十七）打造数据基础制度综合改革试验田

支持北京经济技术开发区等开展数据基础制度先行先试，打造政策高地、可信空间和数据工场。支持基于信创技术建设数据可信流通体系和“监管沙盒”，

通过物理集中和逻辑汇通相结合的方式，导入工业、金融、能源、科研、商贸、电信、交通、医疗、教育等领域数据资源，促进数据跨行业融合应用，切实激活数据要素资源。推进国家数据知识产权试点，探索数据知识产权的制度构建、登记实践、权益保护和交易使用。建立社会数据资产登记中心，建设数据资产评估服务站，先行探索开展数据资产入表。支持建设数据跨境实验室和数据跨境服务平台，针对跨境电商、跨境支付、供应链管理、服务外包等典型应用场景，集中承载数据跨境监管、安全评估、认证等服务。示范建设数据服务产业基地，通过开放数据、开放场景和提供算力等，推进各类数据要素型企业入驻数据服务产业基地。建设数据要素创新研究院，支持数据驱动的科学研究的科学研究。完善人工智能数据标注库，探索打造数据训练基地，促进研发自然语言、多模态、认知等超大规模智能模型。

（十八）建设可信数据基础设施

积极参与数据基础设施标准体系建设，推动基于 IPv6 的下一代互联网、基于数字对象架构的数联网、可信数据空间等关键技术建设面向全球、平等开放的数据基础设施，推动建立数据来源可确认、使用范围可界定、流通过程可追溯、安全风险可防范的数据可信流通体系，支持各类数据安全可信融合应用。推动京津冀协同建设数据流通算力基础设施，构建智能感知、高速互联、智能集约、全程覆盖、协同调度的数据原生基础设施和数据流通算力网络，为场内交易和场外流通提供高效率、低延时、安全可信的云算力支撑。优化提升北京数据托管服务平台。

八、加强数据要素安全监管治理

（十九）强化数据安全和治理

加强数据分类分级保护，落实自动驾驶、医疗健康、工业、金融、交通等行业数据分类分级指南，明确各类数据安全保护的范围、主体、责任和措施，加强对涉及国家利益、公共安全、商业秘密、个人隐私等重要数据的保护。完善数据安全技术体系，加强数据安全监测、加密传输、访问控制、数据脱敏、隐私计算等安全保障技术研发与应用。支持第三方机构开展数据安全和合规性的评估和审查。建立实施数据安全管理体系认证制度，引导企事业单位等通过数据安全管理体系认证提升数据安全管理体系水平。推进企事业单位等开展数据管理能力成熟度评估和贯彻标准执行。支持企事业单位参与数据领域标准的研制，推进数据治理全流程标准化和规范化。支持各有关部门、企业和行业协会建立基于数据全生命周期的数据质量管理体系，加强数据流向管理，对各类数据流向和质量问题进行识别、评估、预警、纠错、处置和动态更新。

（二十）创新数据监管模式

促进数据要素市场信用体系建设，逐步完善数据交易失信行为认定、守信激励、失信惩戒、信用修复、异议处理等机制。优化数据营商环境，建立健全数据生产流通使用全过程的合规公证、安全审查、算法审查、监测预警等制度。建立数据联管联治机制，推进分行业监管和跨行业协同监管。制定数据流通和交易负面清单，明确不能交易或严格限制交易的数据项。加强对数据垄断和不正当竞争行为监管，营造公平竞争、规范有序的市场环境。建设数据要素流通技术监测预警平台，探索数据流通过程中的敏捷监管、触发式监管和穿透式监管。探索开展数据审计工作。推出一批数据产权制度、数据流通领域的典型司法案例，加大宣传推广，为国内外数据要素司法实践提供参考。严厉打击黑市交易，取缔数据流通非法产业。

九、保障措施

（二十一）切实加强组织领导

坚持党对构建数据基础制度工作的全面领导，加强数据要素发展的总体设计、先行先试、统筹调度和安全保障，督促落实数据制度、数据流通、数据资产、数据服务产业等重大事项和重点项目。强化市大数据主管部门职责，争取国家相关部委支持。推进相关行业主管部门和各区结合各自实际抓好落实，推动各区健全大数据主管部门和区级大数据中心，支持海淀区、朝阳区、城市副中心、北京经济技术开发区等率先开展先行先试。建立由数据要素、科技创新、产业发展、商贸流通、安全监管等领域权威人士组成的数字经济专家委员会。探索推进数据要素统计核算，建立健全更加合理的统计核算和市场评价机制，定期对数据要素市场建设情况进行评估，及时总结提炼可复制可推广的经验和做法。将数据要素市场发展情况纳入政府绩效考评和高质量发展综合绩效评价。建立健全鼓励创新、包容创新的容错纠错机制。

（二十二）建设数据人才队伍

市大数据主管部门会同组织、机构编制、人力资源社会保障等部门制定数据人才引进培养计划。鼓励企业设立首席数据官，支持发展改革、教育、科技、经济和信息化、公安、民政、人力资源社会保障、规划自然资源、城市管理、交通、卫生健康、市场监管、政务服务等市级部门和各区开展首席数据官制度先行先试，加强数字治理的领导力建设。加强领导干部以数据要素为重点的数字经济知识培训，提升领导干部发挥数据要素作用、促进发展数字经济的能力和本领。加强数据人才培养，鼓励高校、职业院校、中小学校开设多层次、多方向、多形式的数据要素课程教学和培训，支持企业与院校通过联合办学及共建产教融合基地、实验室、实训基地等形式，拓展数据专员、数据分析师、数据合规师、数据标注师等多元化人才培养模式，引入数据相关国家职业标准和数字技术工程师培育项目，培养数据要素各类专业化和复合型人才。

（二十三）加大资金支持力度

利用财政资金支持数据服务产业发展，促进数据交易、数据商培育、数据基础设施建设、数据服务产业园区建设、社会数据开发利用、数据要素市场公共服务等发展，鼓励数据商在依法设立的数据交易机构进行数据资产登记和数据产品挂牌、交易、开放等活动。对企业的数据首登记、首挂牌、首交易、首开放等给予奖励，更好促进数据要素市场创新和产业化发展。充分利用高精尖产业发展基金，加大对数据服务产业投资，积极稳妥引入社会资本，鼓励设立数据服务产业基金，加大对数据要素型企业的投入力度。

6、北京市数字经济促进条例（2022-11-25）

第一章 总 则

第一条 为了加强数字基础设施建设，培育数据要素市场，推进数字产业化和产业数字化，完善数字经济治理，促进数字经济发展，建设全球数字经济标杆城市，根据有关法律、行政法规，结合本市实际情况，制定本条例。

第二条 本市行政区域内数字经济促进相关活动适用本条例。

本条例所称数字经济，是指以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态。

第三条 促进数字经济发展是本市的重要战略。促进数字经济发展应当遵循创新驱动、融合发展、普惠共享、安全有序、协同共治的原则。

第四条 市、区人民政府应当加强对数字经济促进工作的领导，建立健全推进协调机制，将数字经济发展纳入国民经济和社会发展规划和计划，研究制定促进措施并组织实施，解决数字经济促进工作中的重大问题。

第五条 市经济和信息化部门负责具体组织协调指导全市数字经济促进工作，拟订相关促进规划，推动落实相关促进措施，推进实施重大工程项目；区经济和信息化部门负责本行政区域数字经济促进工作。发展改革、教育、科技、公安、民政、财政、人力资源和社会保障、城市管理、农业农村、商务、文化和旅游、卫生健康、市场监管、广播电视、体育、统计、金融监管、政务服务、知识产权、网信、人才工作等部门按照职责分工，做好各自领域的数字经济促进工作。

第六条 市经济和信息化部门会同市场监管等有关部门推进数字经济地方标准体系建设，建立健全关键技术、数据治理和安全合规、公共数据管理等领域的地方标准；指导和支持采用先进的数字经济标准。鼓励行业协会、产业联盟和龙头企业参与制定数字经济国际标准、国家标准、行业标准和地方标准，自主制定数字经济团体标准和企业标准。

第七条 市统计部门会同经济和信息化部门完善数字经济统计测度和评价体系，开展数字经济评价，定期向社会公布主要统计结果、监测结果和综合评价指数。

第八条 本市为在京单位数字化发展做好服务，鼓励其利用自身优势参与本市数字经济建设；推进京津冀区域数字经济融合发展，在技术创新、基础设施建设、数据流动、推广应用、产业发展等方面深化合作。

第二章 数字基础设施

第九条 市、区人民政府及其有关部门应当按照统筹规划、合理布局、集约高效、绿色低碳的原则，加快建设信息网络基础设施、算力基础设施、新技术基础设施等数字基础设施，推进传统基础设施的数字化改造，推动新型城市基础设施建设，并将数字基础设施建设纳入国民经济和社会发展规划和计划、国土空间规划。相关部门做好能源、土地、市政、交通等方面的保障工作。

第十条 信息网络基础设施建设应当重点支持新一代高速固定宽带和移动通信网络、卫星互联网、量子通信等，形成高速泛在、天地一体、云网融合、安全可控的网络服务体系。新建、改建、扩建住宅区和商业楼宇，信息网络基础设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时验收并投入使用。信息网络基础设施运营企业享有公平进入市场的权利，不得实施垄断和不正当竞争行为；用户有权自主选择电信业务经营企业。信息网络基础设施管道建设应当统一规划，合理利用城市道路、轨道交通等空间资源，减少和降低对城市道路交通的影响，为信息网络基础设施运营企业提供公平普惠的网络接入服务。

第十一条 感知物联网建设应当支持部署低成本、低功耗、高精度、安全可靠的智能化传感器，提高工业制造、农业生产、公共服务、应急管理领域的物联网覆盖水平。支持建设车路协同基础设施，推进道路基础设施、交通标志标识的数字化改造和建设，提高路侧单元与道路交通管控设施的融合接入能力。

第十二条 算力基础设施建设应当按照绿色低碳、集约高效的原则，建设城市智能计算集群，协同周边城市共同建设全国一体化算力网络京津冀国家枢纽节点，强化算力统筹、智能调度和多样化供给，提升面向特定场景的边缘计算能力，促进数据、算力、算法和开发平台一体化的生态融合发展。支持对新建数据中心实施总量控制、梯度布局、区域协同，对存量数据中心实施优化调整、技改升级。

第十三条 新技术基础设施建设应当统筹推进人工智能、区块链、大数据、隐私计算、城市空间操作系统等。支持建设通用算法、底层技术、软硬件开源等共性平台。对主要使用财政资金形成的新技术基础设施，项目运营单位应当在保障安全规范的前提下，向社会提供开放共享服务。

第十四条 除法律、行政法规另有规定外，数字基础设施建设可以采取政府投资、政企合作、特许经营等多种方式；符合条件的各类市场主体和社会资本，有权平等参与投资、建设和运营。

第三章 数据资源

第十五条 本市加强数据资源安全保护和开发利用，促进公共数据开放共享，加快数据要素市场培育，推动数据要素有序流动，提高数据要素配置效率，探索建立数据要素收益分配机制。

第十六条 公共数据资源实行统一的目录管理。市经济和信息化部门应当会同有关部门制定公共数据目录编制规范，有关公共机构依照规范及有关管理规定，编制本行业、本部门公共数据目录，并按照要求向市级大数据平台汇聚数据。公共机构应当确保汇聚数据的合法、准确、完整、及时，并探索建立新型数据目录管理方式。本条例所称公共机构，包括本市各级国家机关、经依法授权具有管理公共事务职能的组织。本条例所称公共数据，是指公共机构在履行职责和提供公共服务过程中处理的各类数据。

第十七条 市人民政府建立全市公共数据共享机制，推动公共数据和相关业务系统互联互通。市大数据中心具体负责公共数据的汇聚、清洗、共享、开放、应用和评估，通过集中采购、数据交换、接口调用等方式，推进非公共数据的汇聚，建设维护市级大数据平台、公共数据开放平台以及自然人、法人、信用、空间地理、电子证照、电子印章等基础数据库，提升跨部门、跨区域和跨层级的数据支撑能力。区人民政府可以按照全市统一规划，建设本区域大数据中心，将公共数据资源纳入统一管理。

第十八条 市经济和信息化部门、区人民政府等有关公共机构应当按照需求导向、分类分级、安全可控、高效便捷的原则，制定并公布年度公共数据开放清单或者计划，采取无条件开放、有条件开放等方式向社会开放公共数据。单位和个人可以通过公共数据开放平台获取公共数据。鼓励单位和个人依法开放非公共数据，促进数据融合创新。

第十九条 本市设立金融、医疗、交通、空间等领域的公共数据专区，推动公共数据有条件开放和社会化应用。市人民政府可以开展公共数据专区授权运营。市人民政府及其有关部门可以探索设立公共数据特定区域，建立适应数字经济特征的新型监管方式。市经济和信息化部门推动建设公共数据开放创新基地以及大数据相关的实验室、研究中心、技术中心等，对符合条件的单位和个人提供可信环境和特定数据，促进数据融合创新应用。

第二十条 除法律、行政法规另有规定或者当事人另有约定外，单位和个人对其合法正当收集的数据，可以依法存储、持有、使用、加工、传输、提供、公开、删除等，所形成的数据产品和服务的相关权益受法律保护。

除法律、行政法规另有规定外，在确保安全的前提下，单位和个人可以对城市基础设施、建筑物、构筑物、物品等进行数字化仿真，并对所形成的数字化产品持有相关权益，但需经相关权利人和有关部门同意的，应当经其同意。

第二十一条 支持市场主体探索数据资产定价机制，推动形成数据资产目录，激发企业在数字经济领域投资动力；推进建立数据资产登记和评估机制，支持开展数据入股、数据信贷、数据信托和数据资产证券化等数字经济业态创新；培育数据交易撮合、评估评价、托管运营、合规审计、争议仲裁、法律服务等数据服务市场。

第二十二条 支持在依法设立的数据交易机构开展数据交易活动。数据交易机构应当制定数据交易规则，对数据提供方的数据来源、交易双方的身份进行合规性审查，并留存审查和交易记录，建立交易异常行为风险预警机制，确保数据交易公平有序、安全可控、全程可追溯。本市公共机构依托数据交易机构开展数据服务和数据产品交易活动。鼓励市场主体通过数据交易机构入场交易。

第四章 数字产业化

第二十三条 市、区人民政府及其有关部门应当支持数字产业基础研究和关键核心技术攻关，引导企业、高校、科研院所、新型研发机构、开源社区等，围绕前沿领域，提升基础软硬件、核心元器件、关键基础材料和生产装备的供给水平，重点培育高端芯片、新型显示、基础软件、工业软件、人工智能、区块链、大数据、云计算等数字经济核心产业。支持企业发展数字产业，培育多层次的企业梯队。

第二十四条 支持建设开源社区、开源平台和开源项目等，鼓励软件、硬件的开放创新发展，推动创新资源共建共享。

第二十五条 支持网络安全、数据安全、算法安全技术和软硬件产品的研发应用，鼓励安全咨询设计、安全评估、数据资产保护、存储加密、隐私计算、检测认证、监测预警、应急处置等数据安全服务业发展；支持相关专业机构依法提供服务；鼓励公共机构等单位提高数据安全投入水平。

第二十六条 支持平台企业规范健康发展，鼓励利用互联网优势，加大创新研发投入，加强平台企业间、平台企业与中小企业间的合作共享，优化平台发展生态，促进数字技术与实体经济融合发展，赋能经济社会转型升级。发展改革、市场监管、网信、经济和信息化等部门应当优化平台经济发展环境，促进平台企业开放生态系统，通过项目合作等方式推动政企数据交互共享。

第二十七条 鼓励数字经济业态创新，支持远程办公等在线服务和产品的优化升级；有序引导新个体经济，鼓励个人利用电子商务、社交软件、知识分享、音视频网站、创客等新型平台就业创业。支持开展自动驾驶全场景运营试验示范，培育推广智能网联汽车、智能公交、无人配送机器人、智能停车、智能车辆维护等新业态。支持互联网医院发展，鼓励提供在线问诊、远程会诊、机器人手术、智慧药房等新型医疗服务，规范推广利用智能康养设备的新型健康服务，创新对人工智能新型医疗方式和医疗器械的监管方式。支持数据支撑的研发和知识生产产业发展，积极探索基于大数据和人工智能应用的跨学科知识创新和知识生产新模式，以数据驱动产、学、研、用融合。

第二十八条 支持建设数字经济产业园区和创新基地，推动重点领域数字产业发展，推动数字产业向园区聚集，培育数字产业集群。

第二十九条 商务部门应当会同有关部门推动数字贸易高质量发展，探索放宽数字经济新业态准入、建设数字口岸、国际信息产业和数字贸易港；支持发展跨境贸易、跨境物流和跨境支付，促进数字证书和电子签名国际互认，构建国际互联网数据专用通道、国际化数据信息专用通道和基于区块链等先进技术的应用支撑平台，推动数字贸易交付、结算便利化。

第五章 产业数字化

第三十条 支持农业、制造业、建筑、能源、金融、医疗、教育、流通等产业领域互联网发展，推进产业数字化转型升级，支持产业互联网平台整合产业资源，提供远程协作、在线设计、线上营销、供应链金融等创新服务，建立健全安全保障体系和产业生态。

第三十一条 经济和信息化部门应当会同国有资产监管机构鼓励国有企业整合内部信息系统，在研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等方面形成数据驱动的决策能力，提升企业运行和产业链协同效率，树立全面数字化转型的行业标杆。经济和信息化部门应当推动中小企业数字化转型，培育发展第三方专业服务机构，鼓励互联网平台、龙头企业开放数据资源、提升平台能力，支持中小微企业和创业者创新创业，推动建立市场化服务与公共服务双轮驱动的数字化转型服务生态。

第三十二条 经济和信息化部门应当会同通信管理部门健全工业互联网标识解析体系和新型工业网络部署，支持工业企业实施数字化改造，加快建设智能工厂、智能车间，培育推广智能化生产、网络化协同、个性化定制等新模式。

第三十三条 地方金融监管部门应当推动数字金融体系建设，支持金融机构加快数字化转型，以数据融合应用推动普惠金融发展，促进数字技术在支付清算、登记托管、征信评级、跨境结算等环节的深度应用，丰富数字人民币的应用试点场景和产业生态。鼓励单位和个人使用数字人民币。

第三十四条 商务部门应当会同有关部门推动超市等传统商业数字化升级，推动传统品牌、老字号数字化推广，促进生活性服务业数字化转型。

第三十五条 农业农村部门应当会同有关部门推动农业农村基础设施数字化改造和信息网络基础设施建设，推进物联网、遥感监测、区块链、人工智能等技术的深度应用，提升农产品生产、加工、销售、物流，以及乡村公共服务、乡村治理的数字化水平，促进数字乡村和智慧农业创新发展。

第三十六条 教育、文化和旅游、体育、广播电视等部门应当支持和规范在线教育、在线旅游、网络出版、融媒体、数字动漫等数字消费新模式；发展数字化文化消费新场景；加强未成年人网络保护；鼓励开发智慧博物馆、智慧体育场馆、智慧科技馆，提升数字生活品质。

第六章 智慧城市建设

第三十七条 市、区人民政府及其有关部门围绕优政、惠民、兴业、安全的智慧城市目标，聚焦交通体系、生态环保、空间治理、执法司法、人文环境、商务服务、终身教育、医疗健康等智慧城市应用领域，推进城市码、空间图、基础工具库、算力设施、感知体系、通信网络、政务云、大数据平台以及智慧终端等智慧城市基础建设。市人民政府建立健全智慧城市建设统筹调度机制，统筹规划

和推进社会治理数字化转型，建立智慧城市规划体系，通过统一的基础设施、智慧终端和共性业务支撑平台，实现城市各系统间信息资源共享和业务协同，提升城市管理和服务的智慧化水平。

第三十八条 市经济和信息化部门应当会同有关部门编制全市智慧城市发展规划、市级控制性规划，报市人民政府批准后组织实施。区人民政府、市人民政府有关部门应当按照全市智慧城市发展规划、市级控制性规划，编制区域控制性规划、专项规划并组织实施。

第三十九条 政务服务部门应当会同有关部门全方位、系统性、高标准推进数字政务“一网通办”领域相关工作，加快推进政务服务标准化、规范化、便利化，推进线上服务统一入口和全程数字化，促进电子证照、电子印章、电子档案等广泛应用和互信互认。市发展改革部门应当会同有关部门开展营商环境的监测分析、综合管理、“互联网+”评价，建设整体联动的营商环境体系。

第四十条 城市管理部门应当会同有关部门推进城市运行“一网统管”领域相关工作，建设城市运行管理平台，依托物联网、区块链等技术，开展城市运行生命体征监测，在市政管理、城市交通、生态环境、公共卫生、社会安全、应急管理等领域深化数字技术应用，实现重大突发事件的快速响应和应急联动。市场监管部门应当会同有关部门推进一体化综合监管工作，充分利用公共数据和各领域监管系统，推行非现场执法、信用监管、风险预警等新型监管模式，提升监管水平。

第四十一条 经济和信息化部门应当会同有关部门推进各级决策“一网慧治”相关工作，建设智慧决策应用统一平台，支撑各级智能决策管理信息系统，统筹引导市、区、乡镇、街道和社区、村开展数据智慧化应用。区人民政府和有关部门依托智慧决策应用统一平台推进各级决策，深化数据赋能基层治理。

第四十二条 公共机构应当通过多种形式的场景开放，引导各类市场主体参与智慧城市建设，并为新技术、新产品、新服务提供测试验证、应用试点和产业孵化的条件。市科技部门应当会同有关部门定期发布应用场景开放清单。鼓励事业单位、国有企业开放应用场景，采用市场化方式，提升自身数字化治理能力和应用水平。

第四十三条 政府投资新建、改建、扩建、运行维护的信息化项目，应当符合智慧城市发展规划，通过同级经济和信息化部门的技术评审，并实行项目规划、建设、验收、投入使用、运行维护、升级、绩效评价等流程管理。不符合流程管理要求的，不予立项或者安排资金，具体办法由市经济和信息化部门会同有关部门制定，报市人民政府批准后实施。为公共机构提供信息化项目开发建设的单位，应当依法依规移交软件源代码、数据和相关控制措施，保证项目质量并履行不少于两年保修期义务，不得擅自留存、使用、泄露或者向他人提供公共数据。

第七章 数字经济安全

第四十四条 市、区人民政府及其有关部门和有关组织应当强化数字经济安全风险综合研判，推动关键产品多元化供给，提高产业链供应链韧性；引导社会资本投向原创性、引领性创新领域，支持可持续发展的业态和模式创新；规范数字金融有序创新，严防衍生业务风险。

第四十五条 本市依法保护与数据有关的权益。任何单位和个人从事数据处理活动，应当遵守法律法规、公序良俗和科技伦理，不得危害国家安全、公共利益以及他人的合法权益。任何单位和个人不得非法处理他人个人信息。

第四十六条 市、区人民政府及其有关部门应当建立健全数据安全协调机制，采取数据分类分级、安全风险评估和安全保障措施，强化监测预警和应急处置，切实维护国家主权、安全和发展利益，提升本市数据安全保护水平，保护个人信息权益。各行业主管部门、各区人民政府对本行业、本地区数据安全负指导监督责任。单位主要负责人为本单位数据安全第一责任人。

第四十七条 市网信部门会同公安等部门对关键信息基础设施实行重点保护，建立关键信息基础设施网络安全保障体系，构建跨领域、跨部门、政企合作的安全风险联防联控机制，采取措施监测、防御、处置网络安全风险和威胁，保护关键信息基础设施免受攻击、侵入、干扰和破坏，依法惩治危害关键信息基础设施安全的违法犯罪活动。

第四十八条 开展数据处理活动，应当建立数据治理和合规运营制度，履行数据安全保护义务，严格落实个人信息合法使用、数据安全使用承诺和重要数据出境安全管理等相关制度，结合应用场景对匿名化、去标识化技术进行安全评估，并采取必要技术措施加强个人信息安全保护，防止非法滥用。鼓励各单位设立首席数据官。开展数据处理活动，应当加强风险监测，发现数据安全缺陷、漏洞等风险时，应当立即采取补救措施；发生数据安全事件时，应当立即采取处置措施，按照规定及时告知用户并向有关主管部门报告。

第四十九条 平台企业应当建立健全平台管理制度规则；不得利用数据、算法、流量、市场、资本优势，排除或者限制其他平台和应用独立运行，不得损害中小企业合法权益，不得对消费者实施不公平的差别待遇和选择限制。发展改革、市场监管、网信等部门应当建立健全平台经济治理规则和监管方式，依法查处垄断和不正当竞争行为，保障平台从业人员、中小企业和消费者合法权益。

第八章 保障措施

第五十条 本市建立完善政府、企业、行业组织和社会公众多方参与、有效协同的数字经济治理新格局，以及协调统一的数字经济治理框架和规则体系，推动健全跨部门、跨地区的协同监管机制。数字经济相关协会、商会、联盟等应当加强行业自律，建立健全行业服务标准和便捷、高效、友好的争议解决机制、渠道。鼓励平台企业建立争议在线解决机制和渠道，制定并公示争议解决规则。

第五十一条 网信、教育、人力资源和社会保障、人才工作等部门应当组织实施全民数字素养与技能提升计划。畅通国内外数字经济人才引进绿色通道，并在住房、子女教育、医疗服务、职称评定等方面提供支持。鼓励高校、职业院校、中小学校开设多层次、多方向、多形式的数字经济课程教学和培训。支持企业与院校通过联合办学，共建产教融合基地、实验室、实训基地等形式，拓展多元化人才培养模式，培养各类专业化和复合型数字技术、技能和管理人才。

第五十二条 财政、发展改革、科技、经济和信息化等部门应当统筹运用财政资金和各类产业基金，加大对数字经济关键核心技术研发、重大创新载体平台建设、应用示范和产业化发展等方面的资金支持力度，引导和支持天使投资、风险投资等社会力量加大资金投入，鼓励金融机构开展数字经济领域的产品和服务创新。政府采购的采购人经依法批准，可以通过非公开招标方式，采购达到公开招标限额标准的首台（套）装备、首批次产品、首版次软件，支持数字技术产品和服务的应用推广。

第五十三条 知识产权等部门应当执行数据知识产权保护规则，开展数据知识产权保护工作，建立知识产权专利导航制度，支持在数字经济行业领域组建产

业知识产权联盟；加强企业海外知识产权布局指导，建立健全海外预警和纠纷应对机制，建立快速审查、快速维权体系，依法打击侵权行为。

第五十四条 政务服务、卫生健康、民政、经济和信息化等部门应当采取措施，鼓励为老年人、残疾人等提供便利适用的智能化产品和服务，推进数字无障碍建设。对使用数字公共服务确有困难的人群，应当提供可替代的服务和产品。

第五十五条 市、区人民政府及其有关部门应当加强数字经济领域相关法律法规、政策和知识的宣传普及，办好政府网站国内版、国际版，深化数字经济理论和实践研究，营造促进数字经济的良好氛围。

第五十六条 鼓励拓展数字经济领域国际合作，支持参与制定国际规则、标准和协议，搭建国际会展、论坛、商贸、赛事、培训等合作平台，在数据跨境流动、数字服务市场开放、数字产品安全认证等领域实现互惠互利、合作共赢。

第五十七条 鼓励政府及其有关部门结合实际情况，在法治框架内积极探索数字经济促进措施；对探索中出现失误或者偏差，符合规定条件的，可以予以免除或者从轻、减轻责任。

第九章 附 则

第五十八条 本条例自 2023 年 1 月 1 日起施行。

7、北京市数字经济全产业链开放发展行动方案（2022-05-30）

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，强化“两区”建设的数字经济特征，坚持“五子”联动融入新发展格局，以激活数据要素潜能为引擎，以数据要素市场化配置改革为突破，推动数据生成—汇聚—共享—开放—交易—应用全链条开放发展，促进全方位数字化转型，协同推进技术、模式、业态和制度创新，不断做强做优做大数字经济产业，构建规范、健康、可持续的数字经济生态，打造数字经济发展的“北京标杆”。

（二）基本原则

坚持数据驱动。抓住数据这一关键要素，协同推进数字产业化和产业数字化，着力推动数据链与产业链融合发展，将北京数据资源优势转化为新的发展动能。

坚持开放创新。对标国际先进规则，聚焦重点领域和关键环节，以开放带动改革，突出制度创新和技术创新双轮驱动，鼓励先行先试，在全国率先形成引领示范。

坚持应用牵引。发挥“政府引导、市场主导”的双重作用，以首都新型智慧城市建设场景需求为总牵引，促进数字技术和实体经济深度融合。

坚持安全发展。提升数字安全产业的服务保障能力，构建保障数据安全的系统能力，落实数据全生命周期安全保护，加强新业务、新业态风险防范，牢牢守住数字经济安全底线。

（三）工作目标

利用 2~3 年时间，制定一批数据要素团体标准和地方标准，开放一批数据创新应用的特色示范场景，推动一批数字经济国家试点任务率先落地，出台一批

数字经济产业政策和制度规范，加快孵化一批高成长性的数据服务企业，形成一批可复制可推广的经验做法，在全国率先建成活跃有序的数据要素市场体系，数据要素赋能经济高质量发展作用显著发挥，将北京打造成为数字经济全产业链开放发展和创新高地。

二、主要措施

（一）加速数据要素化进程

1. 推进数据采集处理标准化。组建数字经济标准委员会，加强数字经济领域技术标准创制，积极争取国家数字经济领域标准化试点建设，积极参与国际标准制定。推动自动驾驶、数字医疗、数字金融、智慧城市等领域开展数据采集标准化试点。建立数据采集主体、数据来源和采集方式合法性、正当性的管理机制，推动不同场景、不同领域数据的标准化采集和高质量兼容互通，提升大规模高质量的数据要素生产供给能力。组织推进数据清洗、去标识化和匿名化处理等环节的关键技术测试评估，形成技术合规、行业认可、操作可行的业务规程。

2. 实施数据分类分级管理。加快制定本市数据分类分级规则，明确一般数据和重要数据识别认定标准。推动我市政务、工业、通信、交通、医疗、金融等行业领域重要数据目录的研究制定，建立并实施动态更新管理机制。指导推动相关单位完善数据管理制度，加强数据分类分级日常管理，采取必要的制度措施和技术路径进行差异化数据安全保护。探索实施集中统一认证、一次授权多次使用的便捷化数据采集使用授权措施。

3. 开展数据资产登记和评估试点。建设数据资产登记中心，基于区块链技术开展数据资产登记，支持第三方评估机构发展，依据相关标准对数据质量和价值进行评估。支持数据交易、数字资产评估、数字金融等行业的市场主体，探索建立数据资产评估模型和市场化定价机制，开展数据资产评估试点。鼓励互联网、金融、通信、能源、交通、城市运行服务等领域数据管理基础较好的企业，探索将数据资产纳入资产管理体系。

（二）推动要素市场化改革突破

4. 积极推动增值电信业务对外开放。争取国家先行先试政策支持，进一步面向外资试点开放第一类增值电信业务中的互联网数据中心业务（IDC）、内容分发网络业务（CDN）及互联网接入服务业务（ISP），以及第二类增值电信业务的在线数据处理与交易处理业务、信息服务业务（信息发布平台和递送业务）等增值电信业务。

5. 持续加大数据开放共享力度。发布本市公共数据开放年度计划，升级改造公共数据开放平台。建立完善依申请开放政务数据制度，加快推进金融、医疗、交通、位置、空间、科研等领域数据专区建设，完善授权运营服务模式。依托公共数据开放创新基地，组织公共数据创新应用大赛和数据融合应用实验攻关。积极推动供水、供电、供气、公共交通等公共服务运营单位数据开放。在自动驾驶、数字医疗、数字金融、工业等领域，支持行业组织或第三方机构，面向数字供应链管理、协同设计研发等场景，建设安全可信的数据共享空间。持续丰富并开放车路协同自动驾驶数据集，为其他领域行业数据开放共享探索经验。鼓励科研机构、国企和社会团体通过多种形式对外提供数据。探索搭建人工智能数据标注库或知识生产平台，面向社会提供数据服务。

6. 促进数据交易繁荣健康发展。支持市场主体采取直接交易、平台交易等方式依法开展数据服务和数据产品交易活动。加快建设北京国际大数据交易所，壮大北京国际数据交易联盟，鼓励在金融、医疗、交通、工业等垂直领域，推动完

善“数据可用不可见、可控可计量”的交易范式。建立数据交易标准合同指引，出台数据交易负面清单和谨慎清单。逐步健全数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系，发展数据经纪、托管、评估、认证、安全、合规、仲裁等第三方服务机构。

7. 探索数据跨境流动服务。配合国家网信部门推进数据出境安全评估制度试行试用。争取国家授权北京率先开展数据出境安全评估初评工作，并积极推动“个人信息保护认证”“数据出境标准合同”等制度试点。积极发展跨境电子商务，促进电子签名、电子合同及电子发票的互信互认，探索无纸化贸易。推动数字贸易港在跨境数据流动领域的国际合作。建设数据跨境服务中心，遴选具有数据跨境需求的代表性企业开展试点，指导和服务企业开展跨境数据合规治理、安全自评估等工作，协助提高数据跨境流动监管效率。

8. 探索数据资产价值实现。探索拥有合法数据来源的市场主体以数据资产作价出资入股相关企业，对外提供担保服务或者进行股权、债权融资，支持其与信托机构、数据服务商探索开展数据信托、数据托管、数据提存服务。支持银行等金融机构在风险可控的前提下，探索开展数据资产融资、数据资产保险、数据资产证券化等金融创新服务。

（三）打造数字技术新优势

9. 提高数字技术供给能力。着眼产业链高水平发展，集聚整合各类科技资源，集中突破高端芯片、人工智能、关键软件、区块链、隐私计算、城市空间操作系统等领域关键核心技术，超前布局 6G、未来网络、类脑智能、量子计算等未来科技前沿领域，力争取得一批重大原始创新和颠覆性成果。支持多元异构数据协议、高性能混布计算、分布式流批一体处理等数据技术研发，加快形成海量数据多元异构融合分析、集成管理以及云原生容器化数据服务发布能力。支持区块链先进算力平台和人工智能公共算力平台拓展应用，促进多方安全计算、联邦学习、可信计算等隐私计算技术在金融科技、数据流动、安全保护等方面拓展场景应用，形成产业布局。

10. 构建数字技术创新生态。依托开放原子开源基金会、代码托管平台在京建设国际开源社区，吸引国内外开源项目与机构在京落地。鼓励发展新型研发机构、企业创新联合体等新型创新主体，支持建设各类产学研协同创新平台，推动创新资源共建共享，打通贯穿基础研究、技术研发、中试熟化与产业化全过程的创新链，形成以公共平台、底层技术、龙头企业等为核心的多样化数字技术创新生态，带动创新型企业快速壮大。

（四）赋能重点产业创新发展

11. 加快科技研发和知识生产产业发展。鼓励研发中心、重点实验室和科研院所的科研数据共享和技术研发协作攻关，推动实施一批大数据应用科研项目。支持新型研发机构建设底层技术平台、通用算法平台、大数据平台、城市码平台、数字城市操作系统、时空地图、政务云等共性平台，建立领先的新技术能力支撑体系，推动主要利用财政资金形成的建设成果，积极向社会开放共享。引导建设基于海量数据信息的知识库、新一代智能化的知识检索和知识图谱服务平台，积极探索基于大数据和人工智能应用的跨学科知识创新和知识生产新模式，全面赋能新药开发、新材料研制、新产品设计等研发活动。

12. 加快工业互联网产业发展。开展工业互联网平台监测分析区域试点，推动平台核心指标数据的自动采集和动态汇聚。构建工业互联网标识解析体系，推动国家工业互联网大数据中心行业分中心落地布局。探索出台工业软件、基础软

件首版次应用奖励措施；鼓励保险公司为首版次软件的首用提供配套保险服务，研究制定首版次软件保险费用补贴政策。支持制造业领域央企、市属国企和相关企业将信息技术部门剥离，设立独立的面向行业提供工业互联网服务的企业。支持发展一批数字化赋能优质平台，通过中小企业发展资金，支持中小企业上云上平台。建立重点联网工业企业清单和重要数据保护目录，实施工业互联网企业网络安全分类分级管理制度。

13. 加快智能网联汽车产业发展。优化完善智能网联汽车道路测试、新产品应用、事故责任及运营监管等政策管理体系。持续推进高级别自动驾驶示范区3.0建设，深入实践网联云控技术路线，推进车路协同，实现更大区域、更多场景网联联控，为智能网联汽车应用场景商业化落地和中间产品推广应用提供城市级工程试验平台。大力推动路侧数据与云端数据赋能车端，构建全要素多维度的数据服务体系。

14. 加快数字医疗产业发展。推进“全民健康信息平台”建设，基于个人码搭建个人健康信息档案，研究编制个人数据采集标准、机制及规则，形成基层落地方案。开展医院电子病历、电子医学影像以及公共卫生数据标准化采集，持续丰富数据类型、提高数据质量。支持医疗机构与人工智能企业、科研单位在安全合规前提下联合开展医疗数据治理和价值挖掘。支持医疗机构在诊疗、住院、巡诊、康复等场景开展数字化应用，探索将人工智能列为独立服务项目，打造数字化医疗新服务。积极探索制定数字疗法产品的临床试验设计指导原则、医疗器械注册审查指导原则。

15. 加快数字金融产业发展。深入推进金融科技与专业服务创新示范区建设，围绕支付清算、登记托管、征信评级、资产交易、数据管理等环节，支持数字金融重点机构和重大项目落地。依托金融公共数据专区支持金融机构创新产品和服务，鼓励金融机构之间通过区块链、隐私计算方式共享业务数据，提高金融风险防控能力。稳妥推进数字人民币在零售消费、生活缴费、政务服务等场景试点应用，支持金融机构、互联网平台共建零售交易、生活服务等移动支付便民场景，推动数字保险等改革试验与测试应用落地。深化征信在数字金融和经济治理中的应用。

16. 加快智慧城市产业发展。加快推动“京通、京办、京智”智慧终端建设，持续提升“七通一平”共性服务能力。以“一件事”场景建设为驱动，利用“一网通办”“一网统管”“一网慧治”，牵引跨领域、跨部门、跨层级公共服务、协同管理和流程再造。推动交通、医疗、城市管理、政务服务等全域智慧应用场景开放，启动城市副中心智慧城市标杆示范区建设，加快建设智慧生活实验室，为新技术、新产品提供首场景和测试验证。探索智慧城市建设、管理、运营的新模式，积极吸纳、引导高科技企业 and 专业机构等社会力量，深度参与智慧城市数字底座、民生应用场景以及领域数据专区等的建设运营。

（五）加强数字经济治理

17. 完善数字经济安全体系。健全网络安全与数据安全评估机制，提升重点行业、重点企业关键信息基础设施安全防护能力，针对数据产生、传输、存储、应用全过程，建立可信可控的网络安全体系。支持CPU、操作系统、中间件、数据库等自主软硬件产品研发、制造及适配。基于区块链技术探索建立数据要素编码体系和数字身份信任平台。推广使用安全可靠的信息产品、服务和解决方案，引导重点行业和企事业单位提高安全服务采购比例。

18. 推动企业合规体系建设。按照国家法律法规要求，健全完善数据安全合规管理制度，研究制订涵盖数据收集、存储、加工、使用、传输、共享、开放等全流程的数据合规指引，出台大数据应用的禁止清单和谨慎清单。组织开展企业数据合规培训和专业人才培养，支持重点企业内部设立数据治理委员会，明确首席数据官或首席合规官，建立健全全流程数据内部管理制度和操作规程。在重点行业形成一批数据合规典型案例，形成示范引领效应。开展《数据管理能力成熟度评估模型》国家标准贯标试点，增强企业数据管理能力。

19. 引导平台经济健康发展。建立多层次合规制度体系，“一业一册”编制重点领域合规手册。支持平台企业加快科技转型，加速赋能传统产业改造升级。实施基于“风险+信用”的分级监管，建立差异化监管机制。建设平台经济数据专区，有序开放有助于企业自查合规的政务数据，推动平台经济政企数据融合、安全有效共享。支持平台企业通过完善交易规则和服务协议等方式，推动数据资源合作利用，构建开放兼容的平台生态。鼓励拥有核心技术的平台企业开放软件源代码、硬件设计和应用服务，推动制定云平台间系统迁移和互联互通标准，加快业务和数据互联互通。

20. 探索沙盒监管机制。聚焦金融科技、自动驾驶、数据交易等业务场景开展“沙盒监管”试点，明确沙盒的准入、测试、退出标准以及各方的风险防控责任和预警机制。探索建设互联网 3.0 示范区，搭建共性技术平台和产业基础设施，加大底层技术研发支持力度，推动与教育、医疗、文化、旅游等产业融合，探索包容审慎的新型监管模式。完善数据安全态势感知平台和监测系统，形成敏感数据监测发现、数据异常流动分析、数据安全事件追溯处置等能力。

（六）增强数字经济发展支撑

21. 加快新型数字基础设施建设。统筹规划本市信息网络、算力基础设施建设。鼓励符合条件的市场主体参与数字基础设施的投资、建设和运营。推进物联网、车联网、卫星互联网等新一代通信网络基础设施建设，积极申报国家新型互联网交换中心试点，全面提升北京数据交换能力。提升数据中心整体计算能级和绿色节能水平，对新建数据中心实施总量控制、梯度布局和建设指导，支持存量数据中心实施优化调整和技改升级。

22. 优化数字经济营商环境。高水平举办全球数字经济大会，打造数字经济国际化交流合作平台。设立国际数字经济治理研究院，加强数字经济领域跨境合作和交流。完善数字经济投融资服务体系建设，支持设立数字经济创投和产业发展基金，支持数字经济标杆企业上市融资。加大稀缺型、复合型数字化人才培养，鼓励各区、各部门大力引进数字经济领军人才。落实数据知识产权保护工程，积极开展数据知识产权保护和运用试点。对于在数据开放共享、数据融合应用和业务模式创新中，出现偏差失误或者未能实现预期目标，但符合国家和本市确定的改革方向和基本要求的，可以根据具体情况减轻或者免于追究相关责任。

三、组织实施

（一）加强统筹协调

市经济和信息化局会同市“两区”办加强统筹，建立健全北京市全球数字经济标杆城市建设工作专班，建立任务台账，定期调度，加强各项任务的跟踪和评估，推进解决重点问题。综合利用金融、科技、人才、财税等方面资源，做好政策性保障。各区人民政府经济和信息化主管部门结合各区实际，统筹推动数字经济全产业链开放发展工作。

（二）狠抓任务落实

各相关部门要高度重视，创新工作方式方法，扎实推进本行动方案各项措施落实，定期报送推进情况、亮点及存在问题等信息，主动引导各类市场主体参与全产业链开放发展进程，支持企业设立专门的数据资产公司。相关部门积极对接国家上级主管部门，争取先行先试政策率先在北京落地实施。

（三）加强宣传引导

市经济和信息化局组织召开专题培训，做好行动方案政策解读，调动社会各界共同参与数字经济全产业链开放发展的积极性和创造性，及时总结全产业链开放发展的生动实践，形成数字经济领域全面深化改革的北京经验。

（二）天津市

1、天津市数据知识产权登记办法（试行）》（2023-09-12）

第一章 总则

第一条 为规范数据知识产权登记工作，加强数据知识产权保护，促进数据要素创新开发利用，支撑数字经济高质量发展，根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国反不正当竞争法》《天津市知识产权保护条例》等法律法规规定和党中央、国务院《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》等文件精神，制定本办法。

第二条 数据知识产权登记应当遵循数据发展规律，把握数据要素基本属性，按照依法合规、自愿登记、安全高效、促进流通、公开透明、诚实信用的原则，确保国家安全、商业秘密和个人隐私不受侵犯。

第三条 数据知识产权登记是指数据知识产权登记机构将数据资源和数据产品的权属情况及其他事项进行记载的行为。

第四条 天津市知识产权局统筹本市行政区域内的数据知识产权登记管理工作，指导建设全市数据知识产权登记平台，指导开展本市行政区域内数据知识产权登记工作。本辖区内的知识产权保护中心作为登记机关具体承办数据知识产权登记工作，并依据本《办法》颁发数据知识产权登记证书。

第二章 登记申请

第五条 依据法律法规规定或者合同约定持有或者处理数据的主体，包括进行数据收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等行为的自然人、法人或者非法人组织，均可作为登记申请人，向登记机关提出数据知识产权登记申请。合作处理数据的，应当共同提出登记申请。接受他人委托处理数据的，可以根据协议由委托方或双方共同提出登记申请。

登记申请人可自行申请登记，也可以委托代理机构办理数据知识产权登记。受委托办理登记事宜的，应当提交授权委托书，遵守有关法律规定，不得提供虚假信息或材料。

数据知识产权登记申请人的数据处理活动应当符合相关法律法规规定，不得危害国家安全、损害公共利益、侵犯他人合法权益。

第六条 数据知识产权的登记对象，是指数据持有者或者数据处理者依据法律法规规定或者合同约定收集，经过一定规则或算法处理的、具有商业价值及智力成果属性的处于未公开状态的数据集合。

第七条 登记前的数据存证公证。申请登记的数据应当提前运用具有专业性和可信性的区块链等相关技术进行存证并进行保全公证，提升数据的可信赖、可追溯水平和价值可衡量性水平。

提供数据可信技术存证的平台或者机构，应当符合国家法律法规规定，完善数据安全制度，建立必要的技术防护和运行管理体系。

数据登记后，数据处理者可以根据实际需求，开展过程数据的存证和公证，提升全过程动态管理水平。

申请人对数据的合规性及申请信息的真实性、合法性和完整性作出承诺，并从已存证公证的数据中选取样本数据，作为登记审核的样例数据。样例数据应当符合登记申请表中对数据结构的描述。

第三章 登记内容

第八条 申请人应通过主管部门指定的登记机构如实填写登记申请表并提供必要的证明文件。提交的登记申请表主要包含以下内容：

- （一）登记对象名称。名称格式为“应用场景+数据”；
- （二）所属行业。按照国民经济行业分类，说明数据所属行业；
- （三）应用场景。说明数据适用的条件、范围、对象，清楚反映数据应用所能解决的主要问题；
- （四）数据来源及数据集合形成时间。说明数据来源并提供依法依规获取的相关证明；
- （五）结构规模。说明数据结构（数据字段名称、格式）以及数据规模、记录条数等；
- （六）更新频次。说明数据或者部分数据、部分数据单元的更新频率、更新期限；
- （七）算法规则。简要说明数据处理过程中算法模型构建等情况。涉及个人数据、公共数据的，还应对数据进行必要的匿名化、去标识化等情况进行说明，确保不可通过可逆模型或者算法还原出原始数据；
- （八）存证公证情况；对已存证的数据说明存证途径、存证编号、哈希算法、哈希值等，对进行相关公证的数据说明公证机构、公证书编号等。
- （九）样例数据；
- （十）登记对象状态等其他需要说明的情况。

第四章 登记程序

第九条 登记平台依据本办法规定对数据知识产权登记申请事项进行形式审查。

登记平台应当自收齐申请材料之日起十五个工作日内完成登记核查工作。形式审查中发现登记申请表填写及证明文件不符合要求或需要作出补充说明的，登记平台应当通知申请人在十个工作日内进行补正修改或说明。无正当理由逾期不答复的，视为撤回登记申请。

形式审查中发现有下列情况之一的，不予登记：

- （一）不符合本办法适用范围及原则规定的；
- （二）不符合本办法申请主体规定的；
- （三）提交的申请材料无法证明数据合法来源的；
- （四）登记前未进行数据存证及公证的；
- （五）数据知识产权权属存在争议尚未处理完毕的；
- （六）无正当理由再次提出登记申请的；
- （七）申请人隐瞒事实或者弄虚作假的；
- （八）可能危害国家安全、社会公共利益的；
- （九）其他不符合相关法律法规规定的情形。

第十条 审查公示。登记平台对经形式审查符合数据知识产权登记要求的，在登记平台进行登记前公示，公示期为十个工作日。公示内容包括申请人、数据知识产权名称、应用场景、数据来源、算法规则简要说明等信息。

第十一条 异议处理。公示期间，任何单位或个人可以实名对数据知识产权登记公示内容提出异议并提供必要的证据材料。异议期间暂缓登记。

登记平台接到异议后，应当在三个工作日内将异议内容转送申请人；申请人可以向登记平台提交异议不成立的声明并提交必要的证据材料。登记平台根据双方提交的证据材料形成异议处理结果，并反馈申请人和异议人。

涉及权属争议的，登记平台接到申请人提交的异议不成立的声明后，应当将该声明转送异议人，并告知其可以向有关主管部门投诉或者向人民法院起诉。登记平台在转送声明到达异议人后十五日内，未收到异议人已经投诉或者起诉通知的，恢复登记程序。

第十二条 发证及公告。公示无异议或异议不成立的，登记平台在公示期满后颁发数据知识产权登记电子证书（以下简称“登记证书”），并在登记平台上予以公告。

登记公告内容包括登记编号、申请人、数据知识产权名称、所属行业、应用场景、结构规模、算法规则简要说明、存证公证情况等信息。登记证书载明登记编号、申请人、数据知识产权名称、登记日期等信息。

第十三条 撤回撤销。数据知识产权登记过程中，申请人可以撤回申请；登记公告后，申请人可以主动放弃。撤回或放弃时应说明具体理由。

数据知识产权登记公告后，利害关系人可对不符合本办法规定的数据知识产权登记提出撤销申请并提供必要的证据材料。

有下列情形之一的，登记平台可以撤销登记：

- （一）登记后发现有不本办法规定的不予登记情形的。
- （二）登记后对数据流通、交易、使用、分配、治理及安全管理等造成严重阻碍或不利影响的。
- （三）其他不符合法律法规规定情形的。

放弃登记、撤销登记的，登记平台应当予以公告。

第五章 变更登记

第十四条 权益主体、数据来源、更新频次、存证公证情况等数据知识产权登记申请信息发生变化的，应及时通过登记平台申请变更登记。

第十五条 申请人为单位时发生合并、分立、注销等情形的，或申请人为个人时发生死亡等情形的，依法承继其权利义务的主体应及时通过登记平台申请变更登记。

第十六条 涉及数据知识产权转移的变更登记应当由双方共同申请，属于下列情形之一的，可以由单方申请：

（一）继承、接受遗赠取得权益的；

（二）因生效的法律文书或者人民政府生效的决定等设立、变更、转让、消灭权益的；

（三）权益主体姓名、名称或者自然状况发生变化的；

（四）法律法规规定的其他情形。

第十七条 申请人通过质押、许可等方式运用数据知识产权的，应当自合同生效后十个工作日内通过登记平台申请备案，提交相关质押、许可合同副本、相对人身份证明等材料。

第十八条 登记平台对数据知识产权变更登记申请进行审查，符合条件的，及时变更登记并予以公告。

第十九条 登记主体可向登记机构申请注销已登记数据知识产权。

因生效的法律文书等情形导致原登记主体相关权益灭失的，由新权益主体进行注销或者变更登记；如无新权益主体，则由登记机构进行注销登记并公告。

第六章 证书效力

第二十条 数据知识产权登记证书是登记主体依法持有数据并对数据行使权益的初步凭证，享有依法依规加工使用、流通交易、收益分配和权益保护。

鼓励数据处理者及时登记数据知识产权，通过质押、交易、许可等多种方式加强登记证书的使用，保护自身合法权益，促进数据创新开发、传播利用和价值实现。

登记证书的有效期为两年，自登记公告之日起计算。

涉及授权运营的公共数据及以协议获取的企业、个人数据，其协议期限不超过两年的，以相关协议截止日期为有效期。

第二十一条 登记证书有效期满，需要继续使用证书的，申请人应当在期满前六个月内按照规定办理续展登记手续。每次续展登记的有效期为两年，自上一届有效期满次日起计算。期满未办理续展手续的，由登记机构注销登记并予以公告。

第七章 监督管理

第二十二条 登记机构应当建立数据知识产权登记档案，用于记载数据知识产权基本状况以及其他依法应当登记事项。

登记机构应当加强数据知识产权登记监控、保密和全流程数据安全保护。

第二十三条 登记信息的公开查验。任何单位或个人均可通过登记平台查阅已登记公告的数据知识产权信息。登记平台应当为数据知识产权信息查阅提供检索等服务，提供数据可信技术存证的平台或者机构应当依法或根据约定提供数据核验等服务。

第二十四条 任何单位或个人不得提交虚假材料或以其他方式骗取数据知识产权登记,不得非法翻印、涂改、倒卖、出租、伪造登记证书。数据知识产权主管部门应当加强对数据知识产权登记工作的监督管理,按规定将违法行为信息记入信用档案。

第二十五条 数据知识产权相关主管部门鼓励推进登记证书促进数据创新开发、数据要素市场化配置,支持推动数据流转交易使用和价值实现,积极推进登记证书在行政执法、司法审判、法律监督中的运用,充分发挥登记证书初步证明效力,强化数据知识产权保护,切实保护数据持有者和处理者的合法权益。

第二十六条 登记主体应当如实登记。数据登记相关主体违反本办法第二十三条及其他条款的相关规定,应当依法承担相应的法律责任。

第二十七条 本办法由天津市知识产权局等相关制定部门共同解释。

2、天津市数据交易管理暂行办法(2022-01-25)

第一章 总 则

第一条 为引导培育本市数据交易市场,规范数据交易行为,促进数据依法有序流动,推动数字化发展,根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《天津市促进大数据发展应用条例》等有关法律、法规、规章的规定,结合本市实际,制定本办法。

第二条 在本市行政区域内通过依法设立的数据交易服务机构进行的数据交易及其相关管理活动,适用本办法。

第三条 本市数据交易坚持依法依规、安全可控、公平自愿、诚实守信的原则,遵守商业道德和公序良俗。

第四条 市人民政府领导全市数据交易管理工作,区人民政府负责本行政区域内数据交易管理工作,市和区互联网信息主管部门负责统筹协调本行政区域内的数据交易管理具体工作,鼓励和引导数据供需双方在依法设立的数据交易服务机构进行数据交易。发展改革、工业和信息化、住房城乡建设、国资、金融、财政、市场监管等部门按照各自职责做好数据交易管理的相关工作。

第五条 鼓励支持数据交易主体将非电子化形式的文件、资料、图表等转换为电子化形式的数据,推进全流程电子化交易。

第六条 鼓励支持数据交易主体依法成立行业组织,加强行业自律建设,促进行业规范发展,探索建立行业创新机制。

第二章 交易主体

第七条 数据供方是指在数据交易中提供数据商品和数据服务的公民、法人和其他组织,数据需方是指在数据交易中购买和使用数据商品和数据服务的公民、法人和其他组织。数据交易服务机构是指依托数据交易服务平台为数据供需双方提供数据交易服务的组织机构。

第八条 数据供方应符合下列要求:

(一)在数据交易服务机构注册并经审核通过;

(二)向数据交易服务机构提供交易数据真实性、来源合法性承诺及相关材料;

(三)遵守数据交易服务机构的规章制度;

(四)法律、法规、规章规定的其他要求。

第九条 数据需方应符合下列要求:

(一)在数据交易服务机构注册并经审核通过;

(二)能够对交易数据实施安全保护;

(三)按照数据供需双方约定使用数据,禁止进行个人信息的重新识别;

(四)遵守数据交易服务机构的规章制度;

(五)法律、法规、规章规定的其他要求。

第十条 数据交易服务机构开展业务应符合下列要求:

(一)符合国家和本市对设立相应市场主体的规定;

(二)未被列入严重失信主体名单;

(三)数据交易服务平台部署在我国境内;

(四)建立交易规则、安全保障等规章制度,保障数据交易服务平台运行,提供数据交易环境和服务;

(五)定期开展安全测评、风险评估,以云服务方式建设数据交易服务平台的,应当通过国家有关机构组织的云计算服务安全评估;

(六)法律、法规、规章规定的其他要求。

第十一条 数据交易服务机构不得擅自使用数据供需双方的数据或者数据衍生品,未经数据供方和需方同意,不得披露交易过程中的未公开材料及其获悉的其他非公开信息。

第三章 交易对象

第十二条 数据交易对象包括数据商品和数据服务。数据商品主要包括用于交易的原始数据和加工处理后的数据衍生产品。数据服务是数据供方对数据进行一系列计算、分析、可视化等处理后,为数据需方提供处理结果及基于结果的个性化服务过程。

第十三条 数据供方应确保交易数据获取渠道合法、权利清晰无争议,能够向数据交易服务机构提供拥有交易数据完整相关权益的承诺及交易数据采集渠道、个人信息保护政策、用户授权等相关材料。数据供需双方签订的合约要求禁止转让的数据,数据需方不得向第三方转让。

第十四条 数据交易服务机构应当要求数据供方说明交易数据来源,审核数据供需双方的身份,并留存审核、交易记录。数据供方应确保交易数据的真实性,能够向数据交易服务机构提供交易数据真实性的承诺及相关材料,数据交易服务机构应对数据供方提供的交易数据真实性、来源合法性进行审核。

第十五条 数据交易服务机构应制定数据质量标准,并对交易数据进行质量审核。第十六条 鼓励、支持通过数据交易的方式依法开发利用政务数据和社会数据。未经自然人或者其监护人同意,不得非法交易其个人信息,但是经过加工无法识别特定个人且不能复原的除外。

第十七条 下列数据不得进行交易:

(一)涉及国家秘密的信息;

(二)未经合法权利人明确同意,涉及其商业秘密的数据;

(三) 未经自然人或者其监护人同意, 涉及其个人信息 的数据, 包括自然人姓名、出生日期、身份证件号码、生物 识别信息、住址、电话号码、电子邮箱、健康信息、行踪信 息等;

(四) 以欺诈、诱骗、误导等方式或者从非法、违规渠道获取的数据;

(五) 其他法律、法规、规章或者合法约定明确禁止交易的数据。

第十八条 基于行政机关授予特许经营权而获取的数 据, 数据供方在对其交易前应得到授权机关的同意。

第四章 交易行为

第十九条 数据交易行为一般包括交易申请、交易磋商、交易实施、交易结束、争议处理等环节。

第二十条 在交易申请环节, 数据供方应明确说明交易数据的来源、内容、权属情况和使用范围, 提供对交易数据的描述信息和样本数据, 数据需方应披露数据需求内容、数据用途。数据交易服务机构应对数据供需双方披露信息进行审核, 督促双方依法及时、准确地披露信息。

第二十一条 在交易磋商环节, 数据供需双方应对交易 数据的用途、使用范围、交易方式和使用期限等进行协商和 约定, 形成交易订单。数据交易服务机构可通过引入数据价值评估机构, 为数据交易定价提供指导, 数据供需双方按照平等、公平、自愿 的原则, 协商确定交易金额。数据交易服务机构应对交易订单进行审核, 确保符合相关法律、法规、规章和标准等要求。

第二十二条 在交易实施环节, 数据交易服务机构应与 数据供方和数据需方签订三方合同, 明确数据内容、数据用途、数据质量、交易方式、交易金额、交易参与方安全责任、保密条款等内容。如发现数据交易存在违法违规情形, 数据交易服务机构 应当依法采取必要的处置措施, 并向有关主管部门报告。

第二十三条 在交易结束环节, 数据供需双方应进行交 易完成确认, 数据交易服务机构应对交易过程形成完整的交易日志并安全保存。

第二十四条 数据交易服务机构可以建立争议解决机制, 制定并公示争议解决规则, 根据自愿原则, 公平、公正 解决数据供需双方的争议。

第五章 交易平台

第二十五条 数据交易服务平台应具备用户管理、交易 管理、订单管理、平台管理等基本功能, 并可根据需要提供 开发测试、技术支撑等扩展功能。

第二十六条 数据交易服务平台应支持用户注册及验证、用户登录、密码找回、注册信息修改、密码修改等用户 管理功能。

第二十七条 数据交易服务平台应支持数据供方发布数 据商品及数据服务、声明交易数据的权属及适用范围、处理 在线投诉, 支持数据需方发布数据商品及数据服务需求、管理采购清单、评价及在线投诉等。

第二十八条 数据交易服务平台应提供在线下单以及订单修改、取消、删除、查询、在线支付等订单管理功能, 支 持对相关合同协议保存备案、对到期未支付订单自动取消、 对已支付订单取消进行审核等。

第二十九条 数据交易服务平台应具备供求信息管理、交易数据计费管理、安全管理、交易审计、日志管理等平台 管理功能, 支持数据交易服务机构审核用户的注册信息和发布信息、发布及修改通知和公告、查询及导出订单信息和支付信息、备份及恢复系统数据等。

第三十条 数据交易服务平台可根据需要支持开发测试相关的样本数据、资源、用户、任务、系统和安全等管理功能,为数据供需双方提供高效、稳定、安全的开发测试环境。

第三十一条 数据交易服务平台可根据需要支持数据存储、加密、销毁、存取控制,以及数据库、中间件、数据接口等功能,为数据供需双方开展数据交易提供运行环境和技术支撑。

第六章 交易安全

第三十二条 数据供方应对交易数据进行安全风险自评或委托第三方评估,并出具安全风险评估报告。数据交易服务机构应对交易数据的安全风险评估报告进行审核,确保交易数据不包含禁止交易的数据。

第三十三条 数据交易服务机构应依照法律、法规、规章和国家标准的强制性要求,建立健全全流程数据安全管理制度,组织开展安全教育培训,采取相应的技术措施和其他必要措施,保障数据安全。数据交易服务机构应当设立数据安全负责人和管理机构,落实数据安全保护责任。

第三十四条 数据交易服务机构应当对拟交易数据建立分类制度,落实有关部门对不同类别数据提出的安全要求。数据交易服务机构应当对拟交易数据建立分级保护机制,根据数据的不同级别,为数据供需双方提供不同强度的安全保护技术支持措施。数据交易服务机构应提升数据交易服务平台防攻击、防破坏能力,为数据供需双方提供安全的交易环境。

第三十五条 数据交易服务机构应当制定数据安全事件应急预案,定期组织应急演练,提升数据安全事件应对能力。发生泄露、篡改、损毁等数据安全事件,或者数据安全风险明显加大时,数据交易服务机构应当立即采取补救措施,及时以电话、短信、邮件或者信函等方式告知数据供需双方,并向有关部门报告。

第三十六条 交易数据需向境外提供的,应当按照国家有关机构制定的办法进行安全评估;法律、行政法规另有规定的,依照其规定。

第七章 监督管理

第三十七条 有关监管部门在履行职责中,发现数据交易服务机构数据安全管理工作落实不到位的,应当按照法定的权限和程序约谈数据交易服务机构的主要负责人,指出相关问题并提出整改要求。

第三十八条 互联网信息主管部门会同公安、密码管理等部门检查数据交易服务机构履行数据安全责任、落实安全管理制度和保护技术措施等方面的情况。在监督检查中,发现数据交易行为或者数据交易服务平台存在较大安全风险的,应当提出改进要求并督促整改。数据交易服务机构应当根据有关部门的要求进行整改,并反馈整改情况。

第三十九条 数据交易服务机构应当为国家安全机关、公安机关依法维护国家安全和侦查犯罪的活动提供数据支持和协助。

第四十条 国家机关及其工作人员在数据交易监督管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第八章 附 则

第四十一条 本办法下列用语的含义:

(一)数据,指以一定形式记录、保存的文件、资料、图表等各类信息资源,包括电子数据和其他形式的数据;

(二)数据交易,指数据供方和需方之间以数据商品或者数据服务为交易对象,以法定货币为媒介、以合法方式开展的价值交换过程;

(三)数据交易服务平台,指数据交易服务机构管理的、为数据交易提供各项服务的信息系统。

第四十二条 法律、法规、规章和国家政策对数据交易管理有规定的,从其规定。第四十三条 本办法自印发之日起施行,有效期2年。

3、天津市加快数字化发展三年行动方案(2021-2023年)

(2021-08-19)

一、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求和一系列重要指示批示精神,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,聚焦数字时代城市高质量发展,围绕数字化既深度融合产业又成为人民群众不可或缺、无所不在的生活方式,以场景牵引和数字赋能为主线,统筹谋划、协同推进数字经济、数字社会和数字政府发展,打造城市数字化发展新底座,完善新型基础设施建设、数字科技创新攻关、数据要素市场培育、数字生态营造四位一体保障体系,构建天津数字化发展新格局,为实现“一基地三区”功能定位,建设国际消费中心城市和区域商贸中心城市,打造国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略支点,全面建设社会主义现代化大都市提供坚强支撑。

(二)基本原则

——统筹谋划、高效布局。树立全局思维、系统观念,充分发挥政府统筹协调和规范引导作用,推动数字时代城市生产方式系统变革、生活方式多维变迁、治理方式演进升级。

——协同推进、一体提升。突出综合集成和全面贯通,打造数字经济创造新供给、数字社会满足新需求、数字政府优化新环境“三位一体”的数字天津,三大领域相互协同、互为促进,整体提升城市数字化水平。

——数据互通、数字赋能。立足“津城”、“滨城”双城发展格局,坚持以统利用、以用促统,打通数据壁垒,高标准推进数据归集整合与共享开放。紧扣“一基地三区”功能定位,发挥“城市大脑”赋能作用,促进经济高质量发展、引导社会服务更加精细化和政府治理更加现代化。

——场景牵引、应用为王。贯彻落实以人民为中心的发展思想,以满足人民群众需求为导向,坚持场景打造为用,建设与人民群众生活密切相关的应用场景,提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

(三)发展目标

到 2023 年，数字化发展整体实力进入全国第一梯队。数字经济创新引领能力显著增强，成为全国数字经济和实体经济深度融合发展新高地。数字公共服务体系更加高效便捷，数字生活服务更加普惠可及。数字政府建设水平全国领跑，基本形成适应社会主义现代化大都市发展的数字治理新模式。“城市大脑”赋能发展的能力基本形成，新型基础设施建设达到国际一流水平，“卡脖子”关键核心技术取得重要突破，数据资源要素实现高效配置，开放、健康、安全的数字生态逐步完善。

——数字经济。建成“津产发”数字经济综合应用平台，健全以制造业、商贸业、现代服务业转型升级为重点的数字经济“1+3”政策体系，到 2023 年数字经济增加值占地区生产总值（GDP）比重不低于 55%。重点领域智能制造水平显著提升，以数据为关键要素的新产品、新模式、新业态、新场景蓬勃发展，力争成为国内领先的新一代信息技术与制造业深度融合示范区，新兴数字产业和制造业数字化水平位居全国前列，成为国家智能科技产业北方基地，抢占世界智能科技产业制高点。

——数字社会。建成“津心办”数字社会综合应用平台（民生服务、民生资讯模块），推动公共服务供给侧结构性改革取得明显成效。围绕交通出行、旅游休闲、教育医疗等民生热点领域和生活品质提升，分批有效落地 20 个应用场景。新型智慧城市和数字乡村建设走在全国前列，城乡数字鸿沟基本弥合，全民畅享的数字生活初步形成，人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——数字政府。建成“津治通”社会治理综合应用平台和“津心办”数字社会综合应用平台（政务服务办事模块），建设 41 个数字治理典型应用场景，形成以人民为中心的一体化社会治理新格局。打造政务服务智能化平台（PC 端、移动端），基本建成智治协同、运转高效的整体数字政府，有效提升科学决策、精细化治理能力。

分类	指标名称	单位	2023 年目标
综合指标	数字经济增加值占 GDP 比重	%	55
	“津心办”日活跃用户数	万人	70
	“津治通”用户日活跃率	%	80
	应用场景数	个	61
数字产业化	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	10
	电子信息产业规模	亿元	2400
	软件和信息技术服务业规模	亿元	2600
产业数字化	关键业务环节全面数字化规模以上工业企业比例	%	65
	新增工业互联网平台	个	30
	新增智能工厂和数字化车间	个	300
	跨境电商交易额	亿元	200
	网上零售额	亿元	1500

天津市加快数字化发展主要指标表

二、培育创新引领的数字经济，壮大高质量发展新引擎

（四）释放“津产发”平台产业数据价值

围绕服务数字产业化和产业数字化，聚焦提升“十大产业链”能级、保障产业链供应链稳定等重点任务，以“津产发”数字经济综合应用平台为支撑，汇聚资源要素数据、产业链数据、创新链数据、供应链数据、贸易流通数据，运用云计算、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术进行即时分析、引导、调度、管理，实现产业链和创新链双向融合，推动数字经济高质量发展。（牵头单位：市发展改革委、市委网信办；配合单位：各市级相关部门）建设十大标志性产业链数据中心，选择3至5个优势行业开展产业智慧中枢应用试点，有效支撑多样化的经济数字化治理、产业数字化服务、数字产业化发展应用场景。（牵头单位：市发展改革委、市委网信办；配合单位：各市级相关部门）

（五）培育数字产业化发展新动能

实施“铸魂”工程，加快研发设计类、生产制造类等工业软件和关键工业控制软件，到2023年软件和信息技术服务业规模达到2600亿元。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：各市级相关部门）实施“芯火”工程，落地实施中芯国际先进制程芯片、飞腾芯片研发总部、环欧半导体智能化切片等重大项目，到2023年电子信息产业规模达到2400亿元。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：各市级相关部门）发展新兴数字产业，构建以飞腾、麒麟、超算中心等为引领，涵盖核心硬件、基础软件、算力支撑、场景应用、关键配套等领域的产业链。（责任单位：市委网信办、市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局等市级相关部门）布局区块链、物联网、人工智能、机器人等重量级未来产业，发挥曙光、华为、中芯国际等龙头企业示范带动作用，推动产业向价值链中高端迈进，提升产业基础高级化、产业链现代化水平。（责任单位：市委网信办、市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局等市级相关部门）

（六）推动传统产业数字化转型升级

发展新智造，制定实施制造业数字化转型工作方案，赋能全国先进制造研发基地建设。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：各市级相关部门）实施工业互联网赋能行动，全面推进综合型、特色型、专业型以及企业级四类工业互联网平台建设，到2023年新建30个工业互联网平台。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：各市级相关部门）实施产业数字化转型发展行动，重点推进高端装备、电子信息等行业数字化集成应用，建设300个智能工厂和数字化车间。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：各市级相关部门）提升数字经济“两谷两园两区”（中国信创谷、北方声谷、河西区数字经济主题园、武清区大数据主题园）服务效能，构建数字经济新增长极。（牵头单位：相关区人民政府）实施智能场景打造行动，统筹推进信创应用场景建设和智能科技应用场景“十百千”工程，持续培育“5G+工业互联网”应用试点示范。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委、市工业和信息化局等市级相关部门）

发展新贸易，制定实施数字商贸建设三年行动方案，建设数字商贸综合服务平台，赋能国际消费中心城市和区域商贸中心城市建设。（牵头单位：市商务局；配合单位：各市级相关部门）持续深化传统贸易数字化转型，加快数字金街建设，推动商场、超市等实体零售企业数字化升级，打造智能售卖、智慧菜市场等新型数字商业应用场景，用数字经济赋能消费。（牵头单位：市商务局；配合单位：各市级相关部门）加大电商主体引育，吸引头部企业在本市设立职能总部、新业务板块，培育一批“小而美”的网络品牌和数字商务种子企业，到2023年网上

零售额达到 1500 亿元，跨境电商交易额达到 200 亿元。（牵头单位：市商务局；配合单位：各市级相关部门）全面深化服务贸易创新发展，高水平建设国家数字服务出口基地，创新发展云外包、平台分包等新业态新模式。（牵头单位：市商务局；配合单位：各市级相关部门）支持和加强数字可贸易化、防止数字不当交易等前瞻问题研究，探索建立互惠共享、可持续发展的数字贸易新局面。（牵头单位：市商务局、市委网信办；配合单位：各市级相关部门、相关区人民政府）积极争取数字人民币试点，推动数字人民币应用场景建设。（牵头单位：市金融局；配合单位：各市级相关部门）

发展新服务，制定实施服务业数字化转型工作方案，赋能服务业新模式发展。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：各市级相关部门）实施企业数字化转型行动，发展共享制造和制造服务业，到 2023 年培育 50 家上云标杆服务业企业和 5 家系统集成服务供应商龙头企业。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：各市级相关部门）实施新业态新模式培育行动，重点支持设计、会展、物流、教育、健康、人力、文旅、金融、出行九大领域数字应用新业态发展。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：各市级相关部门）实施重点场景引领行动，定期推出服务业数字化场景清单。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：各市级相关部门）实施平台载体集聚行动，到 2023 年建成 10 个市级生产性服务业数字化集聚区、10 个市级生活性服务业数字化集聚区、20 个市级标志性特色数字化园区和一批专业化数字主题楼宇，引育 10 家左右数字服务业创新型头部企业和领军企业、50 家左右高成长性数字服务业企业。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：各市级相关部门）

发展新农业，以数字赋能乡村振兴战略实施。持续实施数字乡村发展战略，深入推进“互联网+”农业，高标准建设西青区、津南区国家数字乡村试点，推进光纤入园和农业园区 WiFi 全覆盖。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市农业农村委、市市场监管委、市通信管理局、西青区人民政府、津南区人民政府）推动智慧农业建设，推进 5G、物联网、遥感、卫星定位等数字技术在节水、耕种、施肥、饲喂、病虫害防治、环境监测、采收等生产管理环节的应用，提升园艺、畜牧、水产、种业、农机等领域智能化水平。推进农产品质量安全网格化智慧监管，将食用农产品达标合格证制度与追溯管理制度相结合，不断完善地农产品产地数字化溯源体系。（牵头单位：市农业农村委；配合单位：各市级相关部门）

三、营建智慧便捷的数字社会，构筑全民畅享的数字生活新图景

（七）发展普惠共享的数字公共服务

迭代升级“津心办”数字社会综合应用平台（民生服务、民生资讯模块）功能，重点打造“惠民就医”、“疫苗接种态势全感知”、“人才直通车”、“银发智能服务”、“无障碍出行”、“重度失能人员乐享护理保险”6 个应用场景，推动公共服务向“需求引导供给”转变，提升基本公共服务均等化水平。（牵头单位：市委网信办、市人社局、市卫生健康委、市民政局、市残联；配合单位：各市级相关部门、各区人民政府）优化天津基础教育资源公共服务平台功能，加大“三个课堂”应用推广力度，提升线上资源智慧化供给能力。（牵头单位：市教委；配合单位：各区人民政府）深化“互联网+医疗健康”，建立医疗、医药、医保三医联动平台，支持互联网医疗领域头部企业参与建设普惠、均等、共享的数字卫生健康共同体，探索“互联网+”和“人工智能+”与医疗服务深度融合。（牵头单位：市卫生健康委、市医保局；配合单位：各区人民政府）实施全民健

身工程，打造一批“智能体育园”、“智慧健身步道”。（牵头单位：市体育局；配合单位：各区人民政府）迭代金保平台功能，赋能就业需求调查、失业预警监测等场景，健全城乡一体化公共就业信息网络，提供平等就业创业服务。（牵头单位：市人社局；配合单位：各区人民政府）聚焦社保转移接续、异地就医直接结算需求，优化社会保险公共服务平台功能，推进社会保障“一卡通”建设。（牵头单位：市人社局、市医保局）开展互联网适老化及无障碍改造专项行动，推进智能辅具、健康监测等智能化终端产品在示范街道（乡镇）、社区（村）、楼宇中应用。加快现有信息惠民服务适应性改造，推广应用无障碍导向标识系统（融畅APP），弥合特殊群体数字应用鸿沟。（牵头单位：市委网信办、市民政局、市残联；配合单位：各区人民政府）实施公民数字参与提升工程，建设数字素养学习资源，加强数字技能提升，增强全民数字素养。（牵头单位：市教委）

（八）统筹城乡一体化发展

强化城乡信息化一体设计、同步实施、协同并进、融合创新。建成“城市人口动态分析”、“城乡基层减负一张表”、“惠农政策直达”、“一张蓝图、多规合一”等应用场景，实现基层治理、便民服务数据有效衔接，打造城乡数字化融合发展新格局。（牵头单位：市委政法委、市委网信办、市公安局、市财政局、市规划资源局、市城市管理委、市农业农村委、市政务服务办；配合单位：市大数据管理中心）推进“津城”、“滨城”智慧城市一体化建设，促进城市资源共享、应用协同。（牵头单位：市委网信办、滨海新区人民政府；配合单位：各市级相关部门）引入市场力量打造城市智能体。（牵头单位：各区人民政府；配合单位：市大数据管理中心）支持中新天津生态城加快实施“生态城市升级版”和“智慧城市创新版”双轮驱动发展战略，构建新型智慧城市试点示范。（牵头单位：市委网信办、滨海新区人民政府、中新天津生态城管委会）建设城市信息模型（CIM）基础平台，推进虚实交互、数据驱动的数字孪生城市建设，提升城市实时感知、预警预判、快速反应能力。（牵头单位：市住房城乡建设委；配合单位：市委网信办、市规划资源局、市大数据管理中心）强化农村地区5G、人工智能等新型基础设施建设，加快数字就业、数字养老、数字文旅、数字交通等服务直达乡村。（牵头单位：市工业和信息化局、市民政局、市人社局、市交通运输委、市文化和旅游局；配合单位：各区人民政府）以城郊融合类村庄为突破口加快融合互动，引导城市数字化资源向乡村流动，实现城乡要素合理配置。（牵头单位：市委网信办、市农业农村委；配合单位：市发展改革委）整合现有村级信息服务平台及终端，构建一体化综合信息服务体系，建立涉农信息普惠服务机制。（牵头单位：市委网信办、市农业农村委；配合单位：市政务服务办）深化农村数字化防控网建设，推动视频监控网从规模化建设向智能化应用深度转型。（牵头单位：市公安局、市农业农村委；配合单位：有农业的区人民政府）

（九）构筑美好数字生活新场景

主动适应数字技术全面融入社会生活新趋势，推动以“交通治堵”、“省心停车”等交通出行类、“极速入住”、“极速畅游直通车”等文旅休闲类、“快捷过户”、“易租房”等租住用房类为代表的10大生活场景有效落地。（牵头单位：市公安局、市住房城乡建设委、市城市管理委、市文化和旅游局等市级相关部门；配合单位：市委网信办、市大数据管理中心）鼓励零售企业发展线上团购、无店铺经营等销售方式，支持家政企业推出线上云服务，开展共享保姆等新业务。（牵头单位：各区人民政府）根据5、10、15分钟社区生活圈设计规划，配套建设综合型社区商业中心、智慧型邻里中心等设施。（牵头单位：各区人民

政府)开展数字社区试点示范建设工程,采用市场化机制建设数字化社区生活服务平台,打造智慧储物柜、智慧微菜场、智慧回收站等生活末端新设施,推动无人配送、无接触服务等社区商业新模式发展,培育壮大“一键到家”服务模式。

(牵头单位:市商务局;配合单位:市委网信办、各区人民政府)选择基础条件较好的小区,试点建设智慧家庭,推广普及智慧家居家电、智能服务机器人、网络安防监控等智能家居产品,提升生活品质。(牵头单位:各区人民政府)

四、建设智能高效的数字政府,提升社会主义现代化大都市治理新能力

(十)深化政务数据开放共享

聚焦提升以数据要素为核心的城市新治理力,完善全市信息资源统一共享交换平台,完成与国家部委专属垂直管理系统的全面对接,推动政务数据跨部门、跨层级、跨区域无缝即时流动。(牵头单位:市委网信办、市政务服务办、市大数据管理中心;配合单位:各区人民政府)构建以数据目录、供需对接清单为基础的政务数据开放共享体系,优先将更多直接关系企业和群众办事、应用频次高的数据纳入共享范围。(牵头单位:市委网信办、市大数据管理中心;配合单位:各市级部门)推动数据向基层服务部门回流,形成数据上下流通的循环体系,提升基层数据应用活力。(牵头单位:市委网信办、市大数据管理中心;配合单位:各市级部门)提升公共数据资源开放利用能力,出台公共数据运营服务管理办法。

(牵头单位:市委网信办、市大数据管理中心)构建多方参与的数据合作机制,逐步推动交通、气象、地理空间信息等公共数据和社会数据更大范围、更深层次、更高质量开放共享。(牵头单位:市委网信办、市大数据管理中心;配合单位:市规划资源局、市交通运输委、市气象局)探索建立政府首席信息官(CIO)制度,推动政务数据应用场景创新,提升公共数据开发利用水平。(牵头单位:市政府办公厅、市委网信办、市大数据管理中心)

(十一)强化政务信息系统统建共用

巩固市级信息服务机构改革成果,集约建设全市政务云平台和数据中心体系,推进政务信息系统全面迁移上云。围绕系统设计、开发、部署、运行等关键环节,综合集成共性适用、开放共享应用支撑组件,打造“平台化协同、数据化决策、在线化服务”的“大平台、大数据、大系统”。(牵头单位:市委网信办、市大数据管理中心;配合单位:各市级部门)全面贯通市、区、街道(乡镇)、社区(村)4级电子政务外网,完善政务内外网数据跨网共享机制,有效满足基层一线数据需求和业务运转需要。(牵头单位:市委网信办、市大数据管理中心;配合单位:市工业和信息化局)推动政务服务入口向基层延伸,打造街道(乡镇)“一门式办理”、“一站式服务”综合服务体系。(牵头单位:市政务服务办;配合单位:市委网信办、市发展改革委、市农业农村委、市大数据管理中心)推进12345政务服务便民热线和88908890便民服务专线平台智能化建设,实现与“网上办事大厅”、“津心办”、“互联网+监管”等平台数据共享、信息互通。

(牵头单位:市政务服务办;配合单位:市委网信办、市大数据管理中心)

(十二)打造一体化政务服务体系

加快政府机关内部运行机制数字化改革,建设横向全覆盖、纵向全联通的政务服务智能化平台(PC端、移动端),提升数字化政务办理水平。(牵头单位:市政府办公厅、市政务服务办;配合单位:市委网信办、市大数据管理中心、各区人民政府)优化“津心办”平台功能,推进政务服务事项应进必进,提升业务办理跨部门协调和前台综合、后台整合能力,构建移动客户端、自助服务端、网厅服务端为主要入口,多种业务办理的“3+N”综合服务体系。(牵头单位:市

委网信办、市政务服务办、市大数据管理中心)加快推进高频政务服务事项“跨省通办”,同步探索将更多事项纳入通办范围。(牵头单位:市委网信办、市政务服务办、市大数据管理中心)高标准开展国家“互联网+监管”系统多级联动应用试点建设工作,打造全市统一的“双随机、一公开”监管信息化平台,提升监管效能。(牵头单位:市委网信办、市市场监管委;配合单位:各市级相关部门)深化“高效办成一件事”场景建设,基本覆盖民生高频事项,打造“一件事一次办”政务服务品牌,推动政务事项由办理向服务转变。(牵头单位:市委网信办、市政务服务办、市大数据管理中心;配合单位:各市级相关部门)

(十三) 建设一体化社会治理体系

围绕市域治理现代化,创新政府治理理念、优化治理方式、重构治理流程,建立数字化分析决策、执行实施、监管督查闭环管理执行链,市级层面率先完成数据辅助决策向数据驱动决策的升级。(牵头单位:市政府办公厅、市政务服务办;配合单位:各市级部门)按照“街镇吹哨、部门报到、接诉即办”机制拓展“津治通”应用范围,加快政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”两网合一。(牵头单位:市委网信办、市公安局、市大数据管理中心;配合单位:各市级部门)优先建设“智慧矛调”、“慧眼识津”、“城市智管”、“违章停车柔性执法”等社会治理应用场景,促进社会治理领域管理模式、服务模式多维提升,提高社会治理数字化、智能化水平。(牵头单位:市委政法委、市委网信办、市公安局、市城市管理委等市级相关部门;配合单位:市大数据管理中心)

五、打造“城市大脑”,构建支撑各行业各领域数字化发展新底座

(十四) 建设“城市大脑”前端综合应用平台

打造“津产发”数字经济综合应用平台,在政府侧,推动政府经济管理核心职能全面数字化;在企业侧,基于工业互联网平台优化产业生产效率和资源要素配置。推动政府侧和企业侧数据有序交换,有效支撑多样化的经济数字化治理、产业数字化服务、数字产业化发展应用场景,提升政企协同能力。(牵头单位:市发展改革委)聚焦为人民群众提供全链条、全周期的多样、均等、便捷的社会服务和支撑全市政务服务“掌上办”,打造“津心办”数字社会综合应用平台,全面汇聚政务服务、民生服务等领域应用场景。(牵头单位:市委网信办、市政务服务办)打造“津治通”社会治理综合应用平台,提升基层治理数字化、智能化和智慧化程度,让城市更聪明、更智慧。(牵头单位:市委政法委、市委网信办、市公安局)基于政务云平台建设政务服务智能化平台(PC端、移动端),形成数字政府综合应用端,打通各部门数据与业务流程,为各类政务服务提供统一用户账户体系、工作流程、身份识别、安全保障等公共支撑服务组件,构建高效协同、开放共享、安全可控的数字政府基础平台。(牵头单位:市政府办公厅、市委网信办、市政务服务办)

(十五) 打造“城市大脑”中枢系统

采用人工智能、5G等新兴技术建设“城市大脑”通用平台,构建“轻量化、集中化、共享化”的城市智能中枢,搭建数据中台、业务中台和智能中台,打造“物联感知城市、数联驱动服务、智联引领决策”的城市数字化底座,提供全市数据、业务共性服务能力。(牵头单位:市委网信办、市大数据管理中心;配合单位:各市级部门)围绕数据协同、技术协同、业务协同,制定统一数据标准、接口规范、调用规则,汇聚政务服务、城市治理、惠企惠民等多源异构数据。(牵头单位:市委网信办、市大数据管理中心;配合单位:各市级部门)基于标准化中枢协议,推动全社会数据互通、跨部门流程再造。(牵头单位:市委网信办、

市大数据管理中心；配合单位：各市级部门）拉通存量部门系统、区级平台和其他社会系统，实现“统一规划、统一支撑、统一架构、统一平台、统一标准、统一建设、统一管理、统一运维”，使“城市大脑”中枢系统成为政府内部条块融合的有效载体和新技术集成创新平台。（牵头单位：市委网信办、市大数据管理中心；配合单位：各市级部门）

（十六）构建城市运行态势“数字驾驶舱”

构建城市运行生命体征指标体系，打造“城市大脑”核心指标库，以感知城市运行态势为核心，推动实时数据对接上屏，实现城市网格管理、城市事件、交通运行等多维呈现，实现一屏“统揽城市运行”。（牵头单位：市委网信办、市大数据管理中心；配合单位：各市级部门）打造“全时监控预警，实时联动调度”的指挥决策系统，为城市精细管理和科学决策构建“数字驾驶舱”，实现一屏统管城市治理。（牵头单位：市委网信办、市大数据管理中心；配合单位：各市级部门）持续推进市、区、街道（乡镇）三级“数字驾驶舱”建设，打通市、区两级“数字驾驶舱”通道，为政府决策提供精准、全面、实时、可量化的支撑，提升科学决策水平。（牵头单位：市委网信办、市大数据管理中心、各区人民政府）

（十七）全面支撑城市数字化发展

建设市、区、街道（乡镇）三级“城市大脑”运行中心，通过统一的数据赋能和技术赋能，推进平台跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务协调联动。

（牵头单位：市委网信办、市大数据管理中心、各区人民政府；配合单位：各市级部门）构建“城市大脑”树状型神经元体系，传导大脑智能，映射城市需求，完成城市各空间、各领域的数字化场景转换，形成实体城市和数字城市精准映射、虚实交互的发展新格局。（牵头单位：市委网信办、市大数据管理中心；配合单位：各市级部门）重点建设数字生产、生活感知、监管治理、运行态势、安全防护等主要神经元，衍生形成N个神经末梢，在提升自身数字化转型能力的同时反向赋能“城市大脑”智能化水平不断迭代，形成赋能双向循环模式，全面支撑数字化发展。（牵头单位：市委网信办、市大数据管理中心；配合单位：各市级部门）

六、完善新型基础设施建设，夯实城市数字化发展新基石

（十八）建设智能泛在的数据感知传输网络

围绕打造千兆标杆城市，加快“双千兆”网络建设部署。（牵头单位：市工业和信息化局、市通信管理局；配合单位：各区人民政府）实施5G应用示范推广工程，提升端到端网络切片、边缘计算、高精度室内定位等关键技术支撑能力，在工业、医疗、媒体、教育等垂直领域开展更大范围、更深层次5G应用协同创新，在重点行业打造5G应用试点示范。（牵头单位：市工业和信息化局、市教委、市卫生健康委、市通信管理局；配合单位：各区人民政府）培育1至2家跨行业、跨领域的工业互联网平台，建设国家工业互联网大数据区域分中心，支持汽车、新能源、新材料、装备制造等重点行业龙头企业建设工业互联网标识解析二级节点。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：各区人民政府）前瞻布局量子通信、卫星互联网等未来网络设施，支持企业在津建设卫星基站。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：各区人民政府）统筹推进综合杆塔等多功能公共设施集约建设，加大物联感知技术推广应用，推进低成本、低功耗、高可靠的前端智能感知终端广泛覆盖，构建人工智能物联网（AIoT）体系，打造具备泛在感知功能的数字基础设施。（牵头单位：市住房城乡建设委、市城市管理委、市交通运输委、市大数据管理中心；配合单位：各区人民政府）

（十九）布局算力基础设施

统筹规划超大新型绿色数据中心建设，推广清洁算力，提高使用低碳、零碳能源比例，助力实现碳达峰、碳中和目标。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委；配合单位：滨海新区、西青区、武清区等相关区人民政府）构建集算力、算法、数据、应用资源协同于一体的数据中心体系，参与建设全国一体化大数据中心体系京津冀枢纽节点。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委；配合单位：滨海新区、西青区、武清区等相关区人民政府）打造新型智能化计算设施，加快与量子计算、区块链技术融合发展，建设超大规模人工智能计算与赋能平台，提供多层次智能算力服务，实现数据中心从数据存储型向计算型转变。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委；配合单位：市科技局）推动分布式云边端设施协同有序发展，优先在数据量大、时延要求高的应用场景集中区域部署集网络、存储、计算于一体的边缘计算中心，打造技术超前、规模适度的边缘计算节点布局。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委）引入社会资本建设集成基础算力资源和公共数据开发利用环境的公共算力服务体系，提升基础算力与数据支撑能力，助推中小微企业数字化转型。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委；配合单位：市工业和信息化局、各区人民政府）

（二十）完善融合基础设施

着眼建设面向未来的新型城市，深化视觉识别、安全物联网、数字孪生等技术在城市基础设施中的融合应用，推进智能传感器、电子标签等前端智能感知终端在道路桥梁、地下管网、公共治安等城市场景的深度覆盖和信创共享。（牵头单位：市住房城乡建设委、市城市管理委；配合单位：市委网信办、市发展改革委、市应急局、市大数据管理中心）完善智慧交通建设，加快公路、铁路、城市轨道交通、航空数字化改造，推进“5G+智慧交管”新应用，建立一体化新型智能交通指挥平台，打造智能交通枢纽城市。（牵头单位：市公安局、市交通运输委；配合单位：滨海新区、河东区、红桥区、东丽区等相关区人民政府）按照国家生态质量监测网络统一部署，不断加强本市大气、地表水环境质量自动监测点位与国家生态质量网络的互联互通；建设细颗粒物与臭氧协同控制监测网络，逐步构建天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，为建设智慧生态环境平台夯实基础。（牵头单位：市生态环境局）建设智慧港口，深化5G技术在大型装卸设备远程操控、港口自动驾驶等方面应用示范。（牵头单位：市交通运输委、天津港集团；配合单位：天津海关、滨海新区人民政府）建设天津市能源大数据中心，打造能源大数据运营服务基地、协同创新基地、产业聚集基地，构建滨海能源互联网综合示范区。（牵头单位：市发展改革委、市工业和信息化局、国网天津市电力公司）

七、强化数字科技攻关，提升城市基础创新能级

（二十一）加强关键核心技术研发

发挥社会主义市场经济条件下新型举国体制优势，制定三类技术攻关清单，研发一批填补空白的重大成果，打造安全自主可控的核心技术体系。实施关键核心技术攻关工程，提升集成电路原材料、设备生产、设计制造、测试封装关键技术研发能力，前瞻开展面向后摩尔时代集成电路技术研究。（牵头单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局；配合单位：各市级部门、各区人民政府）实施重大科技专项，重点支持智能感算一体芯片、5G射频前端模组、区块链技术及支撑系统、量子科技等新一代信息技术研发应用。（牵头单位：市科技局、市工业和信息化局；配合单位：各市级部门、各区人民政府）推进开源项目和开

源社区建设，强化开源技术成果应用。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市委网信办、市发展改革委、市科技局等市级相关部门、各区人民政府）创新数字技术攻关机制，推行“揭榜挂帅”，支持企业牵头组建创新联合体，推动“卡脖子”关键核心技术加速攻关。（牵头单位：市科技局；配合单位：市发展改革委、市工业和信息化局、各区人民政府）加大“PK”、“海光”、“鲲鹏”等自主安全可控产业生态支持力度。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市委网信办、市发展改革委、市科技局）推动人工智能、5G、大数据、边缘计算等在工业领域的适用性技术研发。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市委网信办、市发展改革委、市科技局）

（二十二）搭建科技创新实施平台

围绕产业链、创新链关键领域和重点环节，布局一批市级重点实验室、产业创新中心、制造业创新中心、工程研究中心以及企业技术中心。（牵头单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局；配合单位：市委网信办，各区人民政府）鼓励大中企业利用“互联网+”、“智能+”手段开拓新资源、建设新平台、提供新服务，构建大中小企业深度协同、融通发展的产业组织模式。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市发展改革委、市科技局）深化与国内大院名校合作，推进科研力量优化配置和资源共享。（牵头单位：市科技局、市教委；配合单位：市发展改革委、市工业和信息化局等市级相关部门）实施产业创新平台打造行动，培育10个左右科技基础平台，建设面向数字科技前沿的原始创新平台，高水平建设先进计算与关键软件（集成）海河实验室，构建从先进材料研发、先进产品设计、先进工艺优化到智能物联运维的先进制造研发完整创新链，打造全国先进的科技大平台集群。（牵头单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局）推动曙光国家先进计算产业创新中心、先进操作系统制造业创新中心等平台建设，打造成为我国数字化发展自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。（牵头单位：市发展改革委、市工业和信息化局；配合单位：市委网信办、市科技局、滨海新区人民政府等相关单位）

（二十三）强化优质创新主体培育

加强数字领域国家高新技术企业遴选、入库、培育、认定工作，引导人才、政策、资本向高新技术企业聚集。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局、市税务局、各区人民政府）引导数字经济领域企业依托“雏鹰—瞪羚—领军”梯度培育机制创新发展。支持符合条件的企业申报国家专精特新“小巨人”企业，力争培育更多国家专精特新“小巨人”企业；支持数字经济领域的制造业企业申报国家制造业单项冠军，形成一批制造业单项冠军。（牵头单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局；配合单位：市委网信办、市商务局、市合作交流办，各区人民政府）

八、培育数据要素市场，释放数据要素潜在新价值

（二十四）完善数据要素市场规则

健全数据要素生产、确权、流通、应用、收益分配机制，构建具有活力的数据运营服务生态，制定数据交易管理办法，完善数据资源确权、交易流通、跨境传输等基础制度和标准规范，健全数据要素市场监管体系，推进数据依法有序流动。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委、市大数据管理中心）制定数据要素价值评估框架和指南。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委、市大数据管理中心）依托中国（天津）自由贸易试验区探索商业数据跨境流动模式，构建数

据流通便利化体系。（牵头单位：市发展改革委、自贸试验区管委会；配合单位：市委网信办、市大数据管理中心）

（二十五）构建社会数据市场化运营机制

建立“部门间”数据共享、“政企间”数据开放、“企企间”数据融通的数据要素流通公共服务体系。（牵头单位：市委网信办、市大数据管理中心；配合单位：市发展改革委、市政务服务办）推动成立北方大数据交易中心，培育规范的数据交易平台，探索多种形式的数据交易模式，扶持一批特色鲜明的创新型企业，打造具有国际竞争力的数据企业集群，形成立足天津、面向京津冀的数据要素交易流通市场。（牵头单位：市委网信办、市大数据管理中心、滨海新区人民政府、中新天津生态城管委会；配合单位：市发展改革委、市市场监管委）鼓励数据交易服务机构与各类金融机构、中介机构合作，形成涵盖数据产权界定、价格评估、流转交易、担保保险等业务的综合服务体系。（牵头单位：市委网信办、市金融局、人民银行天津分行、天津银保监局；配合单位：滨海新区人民政府）建设金融公共数据开放专区，授权推动金融公共数据应用，组建市属国资大数据集团，打造数据驱动、产融结合、协同创新的新模式。（牵头单位：市委网信办、市国资委、市金融局、市大数据管理中心）

九、营造良好数字生态，打造安全亲清发展新环境

（二十六）提升网络安全保障能力

落实《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国数据安全法》，建立数据分类分级保护制度，健全数据安全保障体系，加强重要数据和个人信息保护，严格规范重要数据和个人信息跨境传输行为，构建覆盖数据采集、传输、存储、使用、共享、删除和归档等全生命周期的安全防护能力。（牵头单位：市委网信办；配合单位：各市级部门、各区人民政府）建立关键信息基础设施安全保障体系，健全网络安全检测评估机制。完善网络安全风险预警、情报共享、研判处置和应急协调机制。（牵头单位：市委网信办、市公安局；配合单位：市大数据管理中心）推进工业信息安全保障体系建设，提升企业工业互联网安全防护水平。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市委网信办、市公安局）

（二十七）优化数字营商环境

对标世界银行营商环境评价体系，加强数字营商环境建设，打造“亲清在线”、“普惠金融”等应用场景，营造“有速度”、“有温度”的营商环境。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委、市金融局、市合作交流办、市政务服务办；配合单位：市市场监管委、人民银行天津分行、天津银保监局、市大数据管理中心）推进电子证照应用，提升政务服务全程电子化应用水平。（牵头单位：市委网信办、市政务服务办；配合单位：市公安局、市规划资源局、市住房城乡建设委、市农业农村委、市市场监管委、市大数据管理中心）依托“互联网+监管”平台，实现监管事项全覆盖、监管过程全记录、监管数据可共享。（牵头单位：市委网信办、市司法局、市政务服务办、市大数据管理中心；配合单位：市市场监管委）指导企业开展国际专利布局，提升企业知识产权综合能力。（牵头单位：市知识产权局）加强信用体系建设，实施重点领域信用便民惠企应用，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：市委网信办）

（二十八）强化区域与国际合作交流

全面推进京津冀大数据综合试验区建设，加快滨海—中关村科技园、宝坻京津中关村科技城等创新共同体建设，推动产业协同、创新协同、应用协同。（牵

头单位：市委网信办、市发展改革委、市大数据管理中心、滨海新区人民政府、宝坻区人民政府；配合单位：市科技局、市工业和信息化局、市商务局）依托世界智能大会、夏季达沃斯论坛等平台，吸引世界知名智能科技企业来津投资兴业。

（牵头单位：市政府办公厅、市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局、市外办、市合作交流办）利用区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等，加强与共建“一带一路”国家经贸合作，完善外商投资准入国民待遇和负面清单管理制度，有序扩大增值电信业务开放，支持中国（天津）自由贸易试验区联动创新示范基地（数据产业化）建设，推动数据开发应用和商品化等领域先行先试。（牵头单位：市发展改革委、市外办、市通信管理局、自贸试验区管委会；配合单位：市委网信办、市工业和信息化局、市商务局、市合作交流办、各区人民政府）借助友城渠道，依托天津城市治理国际论坛等平台，积极推动围绕构建数字友好城市等重要议题开展国际交流合作。（牵头单位：市外办；配合单位：各市级相关部门）

十、保障措施

（二十九）建立统筹推进工作机制

全市数字化发展顶层设计、决策部署和监督检查在市委网络安全和信息化委员会领导下进行。市委网信办负责政策规划制定和整体工作统筹协调，推动项目、资金的归口管理，具体指导市大数据管理中心推进全市网络、平台、应用等数字化基础设施建设、运行维护和数据资源管理，打造天津“城市大脑”，构筑全市数字化发展底座。（牵头单位：市委网信办）组建数字经济、数字社会、数字化治理、数字化政务服务4个工作组。数字经济工作组由市政府分管数字经济的领导同志任组长，办公室设在市发展改革委，负责“津产发”数字经济综合应用平台提升完善、拓展应用，推动数字产业化发展，促进传统产业数字化转型升级。数字社会工作组由市政府分管数字经济的领导同志任组长，办公室设在市委网信办，负责“津心办”数字社会综合应用平台（民生服务、民生资讯模块）的提升完善、拓展应用，构筑数字化公共服务体系，打造应用场景，营建智慧便捷的数字社会。数字化治理工作组由市委、市政府分管相关工作的领导同志任组长，办公室设在市公安局，负责“津治通”社会治理综合应用平台提升完善、拓展应用，以“数字化+网格化”推进市域社会治理、社会保障、医疗卫生、城市管理、生态环境等领域创新，实现基层全科网格全贯通。数字化政务服务工作组由市政府分管政务服务的领导同志任组长，办公室由市政务服务办与市委网信办组成，设在市政务服务办，负责“津心办”数字社会综合应用平台（政务服务办事模块）与“政务一网通”的融合建设、提升完善、拓展应用、事项运维，统筹推动数字政府综合应用端和政务数据应用服务，推进政务服务数字化、高效化、便利化。市委网信办、市发展改革委、市公安局、市政务服务办要进一步细化年度目标、工作任务、责任分工，确保措施落实落地。各区各部门主要负责同志要挂帅推动，保质保量完成各项任务。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委、市公安局、市政务服务办、各区人民政府）组建天津市数字化发展专家库，借助“外脑”对重大决策及问题提出建设性意见。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委）

（三十）完善配套制度

深化信用监管等监管新模式应用，健全共享经济、平台经济和新个体经济管理规范，构建既有活力又有秩序的数字化发展生态。（牵头单位：市发展改革委、市市场监管委；配合单位：各区人民政府）建设基于互联网平台的政府监管和平台自律的协同治理体系，探索数据驱动的弹性监管和柔性治理模式。（牵头单位：

市委网信办、市发展改革委；配合单位：市公安局、市市场监管委、各区人民政府）加强和改进反垄断、反不正当竞争监管，防止资本无序扩张，维护平台经济领域公平有序。（牵头单位：市市场监管委）建立健全数字化发展统计监测制度和考核评估体系。（牵头单位：市委网信办、市发展改革委、市统计局）

（三十一）加强财政金融保障

发挥海河产业基金、滨海产业发展基金引导作用，撬动社会资本投资数字化发展重大项目。（牵头单位：市财政局、市金融局、滨海新区人民政府）用好智能制造专项资金，用足软件和集成电路企业、高新技术企业、小微企业、科技企业孵化器税收优惠政策，加大对技术创新、基础设施建设、标准专利布局 and 重点项目、重大工程的支持力度。加大对从“0—1”创新产品和服务的采购力度，通过政府购买服务等方式促进创新产品研发和规模化应用。（牵头单位：市委网信办、市工业和信息化局、市科技局、市财政局、市税务局）发挥好“津心融”等对接融资桥梁作用，建设政银企民金融服务共享平台。创新融资和保险模式，发展知识产权质押融资、数据资产质押等融资服务，引导支持保险机构开发科技保险产品。（牵头单位：市金融局、市知识产权局、天津银保监局；配合单位：市委网信办）

（三十二）激发数字人才活力

用好“海河英才”行动计划、“项目+团队”等政策，加大数字化发展各领域的人才引进、培养、激励、服务力度。（牵头单位：市人社局；配合单位：各市级相关部门、各区人民政府）鼓励有条件的高等院校、职业院校扩大数字经济、数字社会、数字政府等领域人才培养规模。（牵头单位：市教委、市人社局）深化国家产教融合建设试点，完善校企合作育人、协同创新体制机制，鼓励共建联合实验室、实训基地，着力培育数字化发展领域高水平研究型人才和具有工匠精神的高技能人才。（牵头单位：市教委；配合单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市人社局、市国资委、海河教育园区管委会）

（三）上海市

1、上海市促进浦东新区数据流通交易若干规定（草案）

（2023-07-27）

第一条（目的和依据）

为了促进数据高效流通，激活数据要素潜能，规范数据交易行为，做强做优做大数字经济，根据有关法律、行政法规的基本原则，结合浦东新区实际，制定本规定。

第二条（适用范围）

本规定适用于在浦东新区行政区域内开展的数据流通交易以及相关的促进、保障和监管等活动。

第三条（总体要求）

本市促进浦东新区数据流通交易，应当注重发挥数据要素作用，统筹高效流通、规范交易和数据安全，维护数据产权人合法权益，构建促进使用和流通、场

内场外相结合的交易制度体系，打造安全可信、包容创新、公平开放、监管有效的数据要素市场环境。

第四条（政府及部门职责）

市人民政府应当加强对数字经济发展工作的领导，完善促进数据流通交易的工作协调机制和政策措施，研究决定数据流通交易创新发展中的重大问题，不断优化本市数据要素市场环境。

浦东新区人民政府应当采取措施推进数据流通交易工作，培育数据要素市场生态，推动建设数据要素产业集聚区。

市经济和信息化、发展改革、网信、金融等部门应当与浦东新区建立工作会商机制，促进数据流通交易创新发展，推动建设国家级数据交易所，推进数据要素产业规划布局和产业发展。

市和浦东新区科技、财政、国资、商务、知识产权、市场监管、司法行政、大数据管理等部门，根据各自职责和本规定，负责促进浦东新区数据流通交易的相关工作。

第五条（数据产权人）

本市依法保护数据产权人的数据权益，建立以数据价值创造和价值实现为导向的数据要素收益分配机制，保障数据产权人依据各自在数据生产、采集、加工、流通、应用等环节中的贡献参与数据要素收益分配。

数据产权人包括：

- （一）数据生产者、采集者；
- （二）数据加工者、使用者；
- （三）数据产品经营者；
- （四）法律、法规规定的其他数据产权人。

第六条（数据权益）

本市根据数据来源和数据生成特征，探索建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权分置机制。

数据产权人在生产经营活动中自主生产、采集并持有数据资源的，依法享有数据资源持有权，可以通过管理、传输等方式控制数据资源，排除他人干涉。

数据产权人基于数据资源持有权或者基于交易、流通等合同约定，依法享有数据加工使用权，可以对数据进行实质性加工或者创新性劳动，形成数据产品并实现价值。

数据产权人自行或委托他人加工、分析形成数据产品的，依法享有数据产品经营权，可以自主经营，也可以委托他人经营，对数据产品进行市场化流通并取得收益。

法律、行政法规和国家另有规定的，从其规定。

第七条（培育数据要素市场）

本市培育公平、开放、有序、诚信的数据要素市场，统筹推进场内场外数据流通交易，建立健全统一登记、规范交易、灵活交付、集中清算的数据流通交易运营机制。

本市支持浦东新区开展数据要素市场化配置改革试点，规范引导场外交易，培育壮大场内交易，促进数据要素依法有序流动。

第八条（建设国家级数据交易所）

本市按照国家要求，提升上海数据交易所能级，打造全国数据要素市场核心枢纽。

上海数据交易所应当突出国家级数据交易所的基础性公共服务和自律合规监管功能,面向和服务全国统一大市场,提供高效可信的交易场所和环境,制定高水平的交易规则和标准,提供高质量的数据交易和相关公共服务。

本市支持上海数据交易所根据国家和本市数字化发展战略,结合全球数据要素市场发展趋势,创新数据交易品种和交易方式,建立健全多领域、多层次数据交易板块。

第九条 (“一链三平台”基础设施建设)

本市深化区块链在数据流通交易中的应用,支持在上海数据交易所建立以数据交易链为核心的数据流通交易关键基础设施和登记平台、交易平台、清算平台,实现多层次要素市场互联互通、场内场外交易互认互信,支撑数据要素价值转化和数据交易合规监管,构建低成本、高效率、可信赖的数据流通交易环境。

第十条 (可交易数据产品)

数据产品符合以下条件且经合规评估和质量评估的,可以通过上海数据交易所挂牌交易:

- (一) 数据内容合规、真实可用;
- (二) 具有明确的应用场景或者使用案例;
- (三) 能够提供测试数据;
- (四) 具有可持续供给的技术能力或者数据更新能力;
- (五) 符合可定价的要求。

数据产品通过上海数据交易所进行交易的,交易主体依法自主约定数据产品的交付方式,并按照规则完成清算。数据产品的登记、交易、交付、清算等信息应当在数据交易链上形成不可篡改的凭证。

未通过上海数据交易所进行的数据交易,鼓励参照执行前两款规定的条件。

第十一条 (数据资产化)

本市支持创新数据资产化机制,按照国家财政部门的部署,探索数据资产纳入资产负债表的实现路径。

企业可以委托上海数据交易所为其开展数据资产创新应用提供相关基础服务。经数据产权人申请,上海数据交易所应当基于记录在数据交易链上的数据产品登记、交易、交付等信息,生成数据资产凭证,为数据产权人资产会计处理和资产评估提供支持。

第十二条 (数据国际化交易)

本市支持上海数据交易所建立数据流通交易的国际板块以及相应的风险评估、合规审查、安全保护等规则,开展数据国际化交易。

本市对标数字经济高标准国际规则,指导和支持符合条件的主体参与数据领域国际标准化活动和国际数据港建设,推进国际数据空间合作,培育国际数据经纪人和数据服务商。

第十三条 (数据知识产权保护)

本市支持浦东新区开展数据知识产权登记试点工作。

市和浦东新区知识产权部门应当制定数据知识产权登记审核规则,对符合条件的数据知识产权发放登记凭证。数据知识产权登记凭证应当与数据交易链联通,与数据产品登记凭证互信互认,促进数据知识产权成果有序流通。

第十四条 (特定数据进场交易)

本市鼓励和引导各类市场主体通过上海数据交易所开展数据交易及相关活动。支持政府采购平台与上海数据交易所的交易平台实现互联互通,实现合规数

据产品目录和定价信息共享,支撑政府部门基于政府采购平台一站式采购非公共数据产品。

市经济和信息化部门应当制定管理办法,会同浦东新区人民政府和相关部门加强对上海数据交易所的监管,保障交易合规、数据安全和资金安全。

第十五条 (促进数商发展)

本市支持发展为数据交易提供数据产品开发、发布、承销和数据资产的合规化、标准化、增值化服务的各类市场主体(以下统称数商),鼓励各种所有制数商公平竞争、共同发展。

浦东新区人民政府应当制定支持数商发展的政策举措,建设数据要素产业空间和数商培育载体,加强对数商业务创新、人才引进、挂牌上市等服务,培育贴近业务需求的行业性、产业化数商。

数商可以按照约定委托上海数据交易所开展相关业务。依法应当由符合条件的数商开展的营利性活动,上海数据交易所不得开展。

第十六条 (促进行业组织建设)

本市数商领域行业组织应当加强行业自律和业务指导,开展交流、咨询和培训等活动,提高数商等市场主体的数据素养。

市经济和信息化部门、浦东新区人民政府应当指导相关行业组织制定数商分类分级标准,开展数商等级评估,引导数商创新业务模式和提升服务质量。

第十七条 (打造上海数据品牌)

市经济和信息化、市场监管部门应当编制数据品牌建设导则和相关标准,通过政策支持、宣传引导等方式,增强市场主体的品牌运营能力。市经济和信息化部门应当指导行业组织建立数据品牌的评估、认定、推介机制,提升数据品牌的国内外影响力。市场主体经自愿申请和第三方评估机构评价,符合要求的,可以使用上海数据品牌的专门标识。

本市支持在上海数据交易所探索研制“上海数”指数并定期发布,综合反映数据要素市场的活跃度、价格水平等信息,为市场提供指引。

第十八条 (数据安全)

市经济和信息化、公安、网信、市场监管等部门和浦东新区人民政府应当根据各自职责加强对数据要素市场的监管,依法打击危害国家安全和公共利益、侵害个人隐私或未经合法权利人授权同意的数据交易活动和非法产业。

上海数据交易所应当建立规范透明、安全可控、可追溯的数据交易服务环境,构建保护数据传输、存储和使用安全的基础设施,加强监测、预警、控制和应急处置能力建设,制定数据安全事件应急预案。

第十九条 (争议解决机制)

市场主体进行数据交易发生争议的,可以依法申请调解,也可以依法申请仲裁或者提起诉讼。

上海数据交易所应当建立数据交易纠纷调解机制和鉴定机制,为数据交易纠纷提供调解服务和鉴定服务;探索建立数据流通交易安全港规则和创新容错机制;支持浦东新区公证机构探索建立与数据流通交易相适应的公证机制。

2、立足数字经济新赛道推动数据要素产业创新发展行动方案

(2023-2025 年) (2023-07-22)

一、总体目标

全力推进数据资源全球化配置、数据产业全链条布局、数据生态全方位营造，着力建设具有国际影响力的数据要素配置枢纽节点和数据要素产业创新高地。到2025年，数据要素市场体系基本建成，国家级数据交易所地位基本确立；数据要素产业动能全面释放，数据产业规模达5000亿元，年均复合增长率达15%，引育1000家数商企业；建成数链融合应用超级节点，形成1000个高质量数据集，打造1000个品牌数据产品，选树20个国家级大数据产业示范标杆；数据要素发展生态整体跃升，网络和数据安全体系不断健全，国际交流合作全面深化。

二、打造资源配置新枢纽，加快培育数据要素市场

（一）提升上海数据交易所能级。打造国家级数据交易所，依托全国数据交易联盟，深化数据交易机构合作。创建数据要素市场国家工程研究中心，建立“上海数”市场发展指数。组织开展多板块运营，建立国际板，推动海外数据在沪交易。做强金融、航运、商贸物流、科技、制造业等重点板块，培育通信、医疗、交通、能源、信用等特色板块，加快各类企业进场交易。建立数据流通合规体系，完善数据资源、产品、资产分类分层操作规程和安全规范，探索建立数据交易仲裁机制，健全数据交易场所运行监管机制。面向全国布局数据交易链等枢纽型平台设施，利用区块链技术推动交易机构互联、数商主体互认、场内场外交易链接，建设数据资源、产品和资产统一登记和存证服务体系。到2025年，挂牌5000个可交易数据产品，服务10万家数据供需主体。

（二）建立数据要素价值转化体系。创新数据产权范式，保障企业数据资源持有权、加工使用权、产品经营权，推动公共数据、企业数据、个人数据分类分级确权授权。推动数据资产化评估及试点，在国家有关部门指导下，探索形成以上海数据交易所场内交易为纽带的数字资产评估机制，在金融、通信、能源等领域开展试点。探索建构数据要素国民经济统计核算制度，率先在浦东试点并逐步在全市范围内推广。

（三）优化数据要素市场化配置规则。探索建立数据产品定价模型和价格形成机制，构建数据交易价格评估指标体系，深化企业采信机制。提升数据知识价值，构建以知识增加为导向的收入分配机制，保障市场主体在数据创造中形成的财产权益。构建数据要素市场监管机制，强化反垄断和反不正当竞争，严厉打击黑市交易，健全投诉举报查处机制，加强信用体系建设。

三、加强数据产品新供给，打响上海数据品牌

（四）创新数据技术供给。推进数据基础理论研究，优化数据领域交叉学科布局，力争在数据编织、大规模多源异构数据管理、大规模图计算、智能数据工程等方面取得突破。加强前瞻应用创新，聚焦行业知识图谱发现、新型语义网络构建、大模型训练等方向，加快实施数据知识化、知识软件化。加强数链融合创新，深化区块链技术在数据资源开发、数据产品研制、数据资产登记等环节的应用，构建链接流通交易、收益分配、安全治理的可信架构。

（五）创新数据产品供给。建设高质量数据集，开展数据质量评估评价，构建面向大模型的高质量语料库，形成标准操作流程和技术规范。打造知识型数据产品，面向金融、航运、科创、贸易、制造等领域，推动数据与行业知识深度融合，探索建立数据知识产权保护体系。打造上海数据品牌，制订品牌建设导则，

率先在工业、金融、航运、科创等领域，打造一批具有全国影响力的上海数据品牌。编制数据资源地图，试点建立数据资源统计普查机制，发布数据产品名录。到 2025 年，形成 1000 个高质量数据集，打造 500 家品牌数据企业和 1000 个品牌数据产品。

四、激发场景应用新需求，深化数据资源开发利用

（六）促进公共数据开放共享。推进公共数据上链，建立健全公共数据全生命周期管理机制，完善公共数据目录体系。深化公共数据开放，完善公共数据开放分级分类指南，加强场景牵引，鼓励企业参与开放应用，建设 30 个试点示范项目。加强公共数据共享，将更多关系到企业群众办事的高频数据纳入共享范围，推进市、区、街镇间多向流动，建立面向基层的数据快速响应机制。聚焦重点领域开展公共数据授权运营试点。

（七）打造多层次数据枢纽体系。建设产业数据枢纽，聚焦人工智能、电子信息、生物医药、汽车等重点产业领域，结合新赛道布局，依托龙头企业，打造数据、知识、算法“三位一体”的关键节点，服务产业链供应链。打造特色数据空间，面向金融、商务、航运、科技、交通、能源等专业领域，打造可信数据空间，为融合应用提供建模、测试、数据治理等基础服务。打造治理数据底座，加快“一网通办”“一网统管”数据融合，完善自然人、法人、空间地理综合库、电子证照库及医疗健康、政务服务等主题库。到 2025 年，打造 10 个产业数据枢纽和 20 个特色数据空间。

（八）拓展数据要素应用场景。增强智能经济场景效能，面向“3+6”重点产业领域，建设一批大数据实验室、产业创新中心、技术创新中心和工程中心。改进智享生活场景体验，在健康、教育等领域，加强数据融合应用，推动民生服务设施智能化升级和商业模式创新。提升智慧治理场景能级，推动数据赋能企业全生命周期服务、经济运行、综合监管、基层治理等领域，研究建设社会治理大数据与模拟推演科学研究平台，开展人工智能条件下的社会治理实验。

五、发展数商新业态，推动数据产业集群发展

（九）增强数商新业态发展动力。推动数商集群集聚发展，在金融、航运、制造、商贸、科创等领域，引育一批数据资源类数商；聚焦知识发现、数链融合、语义网络、隐私计算等领域，做强一批技术驱动型数商；推动培育数据合规咨询、质量评估、资产评估、数据交付、国际数据经纪、离岸数据服务等第三方服务类数商。完善数商公共服务体系，依托数商协会促进行业自律，建立数商评估评价指标体系，每年公布优秀数商名单。

（十）激发各类企业创数用数活力。增强国有企业数据运营能力，推动建设企业数据中心。提升跨国企业“上云用数赋智”水平。强化数据赋能中小企业数字化转型，发挥上海市企业服务云作用，支持数商丰富数据产品，支持公共部门、国有企业等加大对中小企业数据产品和服务采购力度。引导互联网平台企业、行业龙头企业与中小微企业双向公平授权，建立科学合理收益分配机制。支持上海数据交易所设立数字资产板块，研究与实体经济相结合的数字资产上市发行和流通交易机制。

（十一）推进企业数据管理能力贯标。贯彻落实数据管理能力成熟度评估模型（DCMM）国家标准，推动贯标规模和等级两个提升。培育贯标评估机构，搭建贯标公共服务平台，支持各区、重点园区优化贯标支持政策，建立贯标成果采

信机制。到 2025 年，推动 500 家企业完成贯标。

（十二）打造数据类标杆企业集群。优化云网边端布局，重点发展一批云服务企业、网络连接企业、新型智能终端企业。聚焦金融、航运、生命健康、双碳等领域，发掘一批数据资源密集型链主。建设数据要素产业创新孵化和投资平台，在财政扶持、企业融资与上市、产学研合作、知识产权服务等方面依法给予支持。到 2025 年，培育数据类专精特新企业 300 家，独角兽企业 10 家。

六、布局发展新空间，打造数据产业地标

（十三）建设“2+X”数据要素产业集聚区。支持浦东新区深入推进数据要素市场化综合配套改革，创建张江国家级数据要素产业集聚区；支持静安区依托国家新型工业化产业示范基地（大数据），打造可信数字经济示范区。支持黄浦区外滩金融集聚带、杨浦区“长阳秀带”在线新经济生态园、长宁区虹桥国际开放枢纽、普陀区工业互联网安全产业示范区、宝山区“九章智算港”、嘉定区国家智能网联汽车（上海）试点示范区、松江区工业互联网示范基地、青浦区“长三角数字干线”，以及其他有条件区域创建数据特色园区。

（十四）建设临港新片区国际数据港先导区。建设云网数链设施体系，推动现有海光缆扩容，新建直达东亚和东南亚的海光缆，建设国家新型互联网交换中心，布局面向国际数据合作的高等级数据中心，推动区块链跨境国际合作。探索新型数据服务试验区，推进国际数据空间合作，深化电信服务开放，推动增值电信业务逐步对外资放开股比限制。建设上海数字贸易国际枢纽港临港示范区，开展规则综合集成和压力测试，探索数据跨境制度创新，研究编制场景清单和操作指引，推进数据安全可信流动。优化临港数据跨境服务产业布局，大力发展数据跨境服务业。到 2025 年，汇聚 100 家数据要素型龙头企业，相关产业规模突破 1000 亿元。

（十五）建设虹桥国际开放枢纽全球数字贸易港。积极培育创作者经济，支持人工智能生成内容、多频道网络等生产新模式，发展电竞运营、电竞教育、动漫等新文创产业，推动优秀文创作品出海。增强国际贸易单一窗口数据能级，建设智慧口岸数字底座。依托中国国际进口博览会，建设全球数字贸易展示交易新平台，支持建设贸易数字化赋能中心、虹桥国际在线新经济生态园，大力培育数字贸易龙头企业。

（十六）建设长三角一体化数据合作示范区。系统推进区域数字基础设施建设，提升网络传输能级和整体服务效能，推进公共数据资源区域合作。深化区域数据标准化实践，促进数字认证体系、电子证照等互认互通。构建上海数据交易所长三角板块，强化城际合作，提高区域数据要素配置效率。

七、营造发展新生态，增强数据产业综合支撑

（十七）加快新基建布局。建设泛在智敏的网络连接体系，推进多云多网联动，巩固提升 5G、IPv6、北斗通导一体化等设施能级，加强区块链芯片、操作系统等创新和 6G、太赫兹、量子通信等关键技术应用。建设物联数通的新型感知体系，深化新型城域物联专网布局，发展工业互联网、车联网、智能管网、智能电网，持续推进工业互联网标识解析国家顶级节点（上海）体系建设。建设高效协同的算力体系，建设“E 级”超算载体、人工智能公共算力平台，因地制宜部署边缘计算资源池，对接“东数西算”国家战略，建设枢纽型算力调度平台。到 2025 年，算力总规模较“十三五”期末翻两番。

（十八）强化数据安全保障。建立数据分类分级保护制度，制定重要数据目录，严格实施个人信息保护。建立数据安全监测预警和应急处置机制，提升安全事件处置智能化和自动化水平。发展数据安全产业，推动数据识别、质量管控、血缘分析等技术创新，加快隐私计算、密码等产品研发和解决方案应用，培育数据安全规划咨询等第三方机构。创新可信流通服务，完善平台架构，打造低成本、高效率、可信赖的流通环境。

（十九）优化公共服务体系。推动产融精准对接，支持商业银行、保险机构和数据企业深度对接，推动数据赋能供应链金融、质量保险等金融创新。推动产教深度融合，打造数据领域专业人才继续教育基地，培养兼具专业能力和数据素养的复合型人才。推动功能型平台建设，打造大数据测试认证平台、关键共性技术综合测试平台，支持建设大数据开源平台和社区，构建数据要素专业服务体系。

（二十）加强标准规范引领。贯彻落实数据领域国家标准，研制分类分级、交易合规、资产化、数字信任等标准规范和行业导则，优化大数据产业测算方法。推动标准试点示范，鼓励数据领域先进标准申报“上海标准”和标准创新贡献奖，引导重点区域、重点企业开展标准化试点示范。到 2025 年，新增发布 50 项数据地方标准和团体标准，形成 6 项“上海标准”。

八、构建全方位保障体系

（二十一）完善组织推进机制。依托上海市城市数字化转型工作领导小组办公室推进跨区域、跨部门、跨层级组织协同联动，推广首席数据官制度。鼓励各区、各行业主管部门按照“一区一特色”“一业一方案”的要求，形成符合各自数据要素产业实践的主攻方向和特色品牌，打造一批标杆企业、推出一批特色政策。

（二十二）优化发展政策环境。落实国家数据基础制度，深化《上海市数据条例》有关配套政策，依托浦东新区法规立法权限，研究出台数据流通交易专项法规，探索数据资产化和会计处理的实施路径。统筹市、区相关专项资金，对数据关键技术、核心产品、优秀数商、数据贯标企业、标杆场景等予以支持。支持各类主体通过上海数据交易所采购数据产品，符合条件的可按照规定享受研发费用税收加计扣除政策。建立数据交易服务费“免申即享”补贴机制，探索数据产品和服务首购首用奖励。

3、中国（上海）自由贸易试验区专项发展资金支持数据要素市场 发展实施细则（2023-6-14）

第一章 总则

第一条为加快中国（上海）自由贸易试验区（以下简称“自贸试验区”）数据要素市场培育，提升企业数据管理能力，促进企业充分挖掘数据价值，支持浦东引领区建设国家级数据交易所，培育数据要素产业，发展高质量数字经济，根据《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》等文件，制定本实施细则。

第二条本实施细则所支持的对象，是指注册地及税收户管均在自贸试验区内的经市政府批准成立的数据交易场所。

第三条支持数据要素市场培育扶持资金由自贸试验区专项发展资金列支。

第二章 支持内容

第四条 首次挂牌数据产品支持

鼓励数据交易场所支持企业挂牌数据产品，对浦东企业在数据交易场所实现首次登记挂牌数据产品的，经核定，根据登记挂牌企业数量，按照每家不超过10万元的额度，给予数据交易场所资金补贴。

第五条 优质数据产品流通支持

鼓励数据交易场所支持企业流通交易优质数据，对浦东企业年度内在数据交易场所挂牌交易或购买数据合同个数达到10个且合同总金额达到500万元的，经核定，根据交易企业数量，按照每家不超过20万元的额度，给予数据交易场所资金补贴。

第三章 扶持申请

第六条 申请时间

在每年度财政扶持申报期内，数据交易场所向自贸试验区管委会片区管理局提出扶持申请。

第七条 申请流程

1、扶持资金申报。数据交易场所登陆浦东新区财政投入专项综合服务平台，按要求提交各类申报材料。

2、扶持金额核算。片区管理局根据提供材料，进行情况核实，并核算应扶持金额。

第八条 申报材料

数据交易场所提出扶持申请，均应在浦东新区财政投入专项综合服务平台上传申请材料，并确保申请材料真实、准确、完整。

（一）首次挂牌数据产品支持申报材料

- 1、首次挂牌数据产品支持申请表；
- 2、各挂牌企业的数据交易场所产品登记证书复印件；
- 3、数据交易场所支持各挂牌企业的证明材料；
- 4、各挂牌企业承诺书；
- 5、各挂牌企业的营业执照复印件。

（二）优质数据产品流通支持申报材料

- 1、优质数据流通支持申请表；
- 2、各交易企业的数据交易场所交易凭证复印件。
- 3、数据交易场所支持各交易企业的证明材料；
- 4、各交易企业承诺书；
- 5、各交易企业的营业执照复印件。

根据每年申报指南要求提供其他补充材料。

第九条 资金拨付

浦东新区科经委最终核定通过的扶持资金金额，并向浦东新区财政局提出自贸专项发展资金用款申请，由浦东新区财政局根据浦东新区科经委的申请拨付资金。

第十条 信息公开

按照政府信息公开的要求，浦东新区科经委负责专项资金使用情况的信息公开工作。

第四章 附则

第十一条 企业享受财政扶持须遵循从优不重复原则。对违反本实施细则的单位，浦东新区科经委、浦东新区财政局将按相关规定予以处理。

第十二条 本实施细则自 2023 年 7 月 15 日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日。本实施细则由浦东新区科经委、浦东新区财政局负责解释。

第十三条 本细则实施过程中如遇国家、上海市颁布新规定，则按照新规定执行。

4、上海市数据交易场所管理实施暂行办法（2023-03-15）

第一章 总则

第一条 为防范和化解数据交易风险，规范本市数据交易场所的行为，推动数据要素依法有序流通和利用，构建健康、高效、活跃的数据要素市场，根据《数据安全法》《个人信息保护法》《上海市数据条例》和《上海市交易场所管理暂行办法》等，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本市数据交易场所的设立变更终止、经营规范、监督管理等，适用本办法。法律、法规、规章等另有规定的，从其规定。

本办法所称数据是指任何以电子或者其他方式对信息的记录；数据交易活动是指围绕数据开展的交易行为；

数据交易场所是指在本市行政区域内由市政府批准设立，组织开展数据交易活动的交易场所；

数据交易服务机构是指在数据交易活动中提供数据资产、数据合规性、数据质量等第三方评估以及交易撮合、交易代理、专业咨询、数据经纪、数据交付等专业服务的机构。

第三条 在数据交易场所从事数据交易，应当遵循自愿、平等、公平和诚信的原则，不得侵犯他人的合法权益和损害社会公共利益。

第四条 上海市经济和信息化委员会（以下简称“市经济信息化委”）作为本市数据交易场所的行业主管部门，履行监管责任，会同有关部门做好准入管理并加强事中事后监管等。

上海市金融稳定协调联席会议（以下简称“联席会议”），按照本市清理整顿各类交易场所工作机制，负责指导、协调交易场所规范管理工作。

第二章 设立、变更和终止

第五条 在本市设立数据交易场所，原则上应当采取公司制组织形式，并符合《中华人民共和国公司法》《上海市交易场所管理暂行办法》等规定。

第六条 在本市设立数据交易场所，申请人应当按照要求向市经济信息化委提出申请，报市政府批准后设立。

未经市政府批准，任何单位或个人不得设立数据交易场所，不得组织或变相组织数据交易场所的交易及相关活动。

第七条 数据交易场所变更下列事项之一的，应当向市经济信息化委提出申请，由市经济信息化委受理并提出评估意见后，报市政府批准：

- （一）变更名称；
- （二）变更经营范围；
- （三）变更注册资本；
- （四）数据交易场所分立或合并；
- （五）对其设立条件构成重大影响的其他事项。

数据交易场所变更交易品种、交易模式、交易规则、主要股东，报市经济信息化委同意。市经济信息化委同意的，应当出具同意意见并抄送联席会议办公室。

数据交易场所下列变更事项之一的，应当在事项发生后 10 个工作日内报市经济信息化委备案，并抄送联席会议办公室：

- （一）变更法定代表人、董事、监事、高级管理人员；
- （二）变更住所或分支机构营业场所；
- （三）变更企业类型；
- （四）修改章程、风险控制制度等管理制度；
- （五）对外开展合作经营；
- （六）市经济信息化委规定的其他变更事项。

第八条 数据交易场所拟终止提供交易平台服务的，应当至少提前 3 个月向市经济信息化委报告，并及时通知数据交易主体及其他相关主体，确定退出方案，在媒体上公示退出公告及处置方案，妥善处理数据交易主体的交易资金、保证金和其他资产，确保数据交易主体资金安全及其他相关主体的合法权益。退出方案由市经济信息化委审查并向社会公示后，报市政府批准。

数据交易场所解散，应当按照法定程序进行清算。清算结束，应当向市场监督管理部门申请办理注销登记并在媒体发布公告。

数据交易场所因破产而终止，应当按照《中华人民共和国企业破产法》及相关规定进行破产清算。

第三章 经营规范

第九条 数据交易场所应当严格遵守法律法规和监管部门的规定，遵循公开、公平、公正、安全原则，自觉接受监管，严格防范风险，以服务数字经济发展和数据要素市场化配置为宗旨，科学设计自身业务模式。

第十条 数据交易场所应当按市场监督管理部门批准的经营范围依法合规经营，保证数据交易活动的正常进行，为交易主体提供以下服务：

- （一）提供交易场所、交易信息系统等数据交易基础设施；
- （二）组织数据交易活动，提供数据产品登记、数据产品挂牌、组织交易签约、交易资金结算、出具交易凭证、披露信息等服务；
- （三）提供数据交易纠纷调解等服务；
- （四）其他与数据交易活动相关的综合配套服务。

第十一条 数据交易场所应当依法建立健全法人治理结构，完善议事规则、决策程序和内部审计制度，保持内部治理的有效性。指定一名高级管理人员作为合规负责人，承担合规责任，对数据交易场所依法合规运作进行监督。

第十二条 数据交易场所应当建立健全财务管理制度，按照企业会计准则等要求，真实记录和反映企业的财务状况、经营成果和现金流量。

数据交易场所信息系统应当符合业务开展及监管要求,能为市经济信息化委提供远程接入。系统应当采取数据安全保护、备份等技术措施和其他必要措施,确保数据资料的安全,各种数据资料的保存期限不得少于20年,并能够及时向市经济信息化委或其指定机构提供符合要求的数据信息。

第十三条 数据交易场所应当按照有关规定,定期向市经济信息化委报送月度报告、季度报告和年度报告。报告内容应当包括数据交易情况统计分析等。

数据交易场所遇有下列重大事项,应当及时向市经济信息化委报告,并抄送联席会议办公室:

(一) 数据交易场所或其法定代表人、董事、监事、高级管理人员因涉嫌重大违法违规,被立案调查或者采取强制措施;

(二) 数据交易场所重大财务支出和财务决策可能带来较大财务或者经营风险;

(三) 涉及占其净资产10%以上或者对其经营风险有较大影响的诉讼;

(四) 对社会稳定产生重大不利影响;

(五) 数据交易场所股东更名或者发生重大变动;

(六) 其他重大事项。

市经济信息化委可以根据工作需要,要求数据交易场所就重大数据交易项目、数据交易异常情况、严重数据安全事故、受到有关部门处罚等事项报送临时报告,说明事件的起因、目前的状态、可能产生的后果和拟采取的措施等。

数据交易场所提交的信息和资料,应当真实、准确、完整。

第十四条 数据交易场所应当及时准确填报本市地方金融监管信息平台要求填报的相关信息,并按照规定于每月10日前报送上月交易信息,于每季度首月10日前报送上季度财务信息,于每年1月20日和7月20日前报送相关报表。

第十五条 数据交易场所应当依法制定与数据交易活动相关的交易规则和其他有关业务规则。

交易规则应包括:交易品种和交易期限;交易方式和流程;数据相关权益确认机制;风险控制;资金结算规则;数据交付规则;交易纠纷解决机制;交易费用标准和收取方式;交易信息的处理和发布规则;其他异常处理、差错处理机制等事项。

第十六条 数据交易场所应当加强大数据、云计算、人工智能、区块链、隐私计算、智能合约等数字技术应用,建立健全全数字化交易平台,实现登记、挂牌、询价、签约、结算、交付以及交易管理、专业服务等的全过程数字化,保障数据交易全时挂牌、全域交易、全程可溯。

第十七条 数据交易场所应当建立健全网络安全、数据安全、个人信息保护制度,采取相应的技术措施和其他必要措施,保障数据交易安全。发生网络安全、数据安全、个人信息安全事件时,应当立即采取处置措施,并按照规定及时报告市相关主管部门。

第十八条 进入数据交易场所的数据交易主体可自主选择数据交易服务机构,并与其就服务内容、方式、费用等签订协议。

数据交易服务机构应当建立规范透明、安全可控、可追溯的数据交易服务环境,制定交易服务流程、内部管理制度,并采取有效措施保护数据安全,保护个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息。

第十九条 数据交易场所应当实行交易资金第三方结算制度，由交易资金的开户银行或者非银行支付机构负责交易资金的结算，按客户实行分账管理，确保资金结算与数据交易场所的交易指令要求相符。

数据交易场所应当与符合条件的商业银行就账户性质、账户功能、账户使用的具体内容、监督方式等事项，以监督协议的形式作出约定，明确双方的责任和义务。数据交易场所不得借用银行信用进行经营和宣传。

第二十条 数据交易场所应当制定风险警示、风险处置等风险控制制度以及突发事件应急处置预案，并报市经济信息化委备案。

第二十一条 数据交易场所应当建立数据交易纠纷解决机制。交易过程中交易主体发生争议时，可以向数据交易场所申请调解；也可以依法向仲裁机构申请仲裁或向人民法院提起诉讼。

第二十二条 数据交易场所应当建立信息公开披露制度。信息披露内容包括：公司设立及高级管理人员，交易规则、资金管理、风险控制等主要制度，交易品种，经营中发生的重大突发事件，公司关闭、客户服务及投诉处理渠道等。

披露的信息应当真实、准确、完整、及时，不得有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

第二十三条 数据交易场所及其分支机构、会员、代理商、授权服务机构不得违法从事下列活动：

- (一) 未经客户委托、违背客户意愿、假借客户名义开展交易活动；
- (二) 与客户进行对赌；
- (三) 不在规定时间内向客户提供交易的确认文件；
- (四) 挪用客户交易资金；
- (五) 为牟取佣金收入，诱使客户进行不必要的交易；
- (六) 提供、传播虚假或者误导客户的信息；
- (七) 利用交易软件进行后台操纵；
- (八) 发布对交易品种价格进行预测的文字和资料；
- (九) 擅自对外开展合作经营或者将经营权对外转包；
- (十) 其他违背客户真实意思表示或者与客户利益相冲突的行为。

数据交易场所不得为其股东、实际控制人或者其他关联方提供融资或者融资担保，不得从代理机构处谋取非法利益。

数据交易场所及其内设机构不得直接或者变相从事本交易场所的交易业务；数据交易场所的相关工作人员和数据交易场所股东、实际控制人不得参与本交易场所的交易，不得泄露内幕信息或者利用内幕信息获取非法利益。

第四章 监督管理

第二十四条 市经济信息化委依法对本市数据交易场所履行监管职责，定期对数据交易场所进行监管评价，并将评价结果纳入对数据交易场所的考核。

第二十五条 市经济信息化委可以根据实际情况，在调查或者进行检查时查看实物，查阅、复制有关文件和资料，对数据交易场所有关人员进行约见谈话、询问、要求提供与数据交易场所经营有关的资料和信息。必要时，可以采取风险提示、向其合作机构或者其他相关单位通报情况等措施。

数据交易场所应当配合市经济信息化委依法实施监管，不得拒绝、阻碍和隐瞒。

第二十六条 市经济信息化委认为数据交易场所可能存在下列情形之一的，可以委托具有相应资质的中介机构进行专项审计、评估或者出具法律意见书：

- （一）数据交易场所的报告等存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；
- （二）违反有关客户资产保护和资金安全存管监控或风险监管指标管理规定；
- （三）违反有关规定，存在重大风险隐患的；
- （四）市经济信息化委根据审慎监管原则认定的其他重大情形。

第二十七条 市相关主管部门在履行数据安全监管职责中，发现数据处理活动存在较大安全风险的，可以按照规定的权限和程序对有关组织、个人进行约谈，并要求有关组织、个人采取措施进行整改，消除隐患。

第二十八条 数据交易场所违反有关规定的，市经济信息化委责令其停止相关行为，限期整改；逾期未改正或者整改不到位的，采取出具警示函、不予新设交易品种、取消违规交易品种等监管措施；情节严重的，由市经济信息化委报市政府批准后依法予以关闭或者取缔；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

对于负有责任的数据交易场所法定代表人、董事、监事、高级管理人员，市经济信息化委可以依法采取监管谈话、纳入诚信档案管理、建议给予处分等监管措施，实行联合惩戒。

第五章 附则

第二十九条 本办法由市经济信息化委负责解释。

第三十条 本办法自 2023 年 4 月 21 日起实施，有效期至 2025 年 4 月 20 日。

5、上海市公共数据开放实施细则（2022-12-31）

第一章 总 则

第一条（目的和依据）

为了促进和规范本市公共数据开放、获取、利用和安全管理，推动公共数据更广范围、更深层次、更高质量开放，深入赋能治理、经济、生活各领域城市数字化转型，依据《上海市数据条例》《上海市公共数据开放暂行办法》等，结合本市实际，制定本细则。

第二条（适用范围）

本市行政区域内公共数据开放、获取、利用和安全管理等活动，适用本细则。法律、法规和规章另有规定的，从其规定。

第三条（定义）

本细则所称公共数据，是指本市国家机关、事业单位，经依法授权具有管理公共事务职能的组织，以及供水、供电、供气、公共交通等提供公共服务的组织（以下统称公共管理和服务机构），在履行公共管理和公共服务职责过程中收集和产生的数据。

本细则所称公共数据开放，是指公共管理和服务机构在公共数据范围内，面向社会提供具备原始性、可机器读取、可供社会化再利用的数据集的公共服务。

第四条（工作原则）

本市公共数据开放利用工作坚持创新驱动、需求导向、场景牵引、公平公开、安全可控、分级分类、统一标准、便捷高效、流程规范的原则。

第五条（职责分工）

市政府办公厅负责推动、监督本市公共数据开放工作。

市经济信息化部门是本市公共数据开放主管部门，负责指导协调、统筹推进本市公共数据开放、利用和相关产业发展。

市大数据中心负责本市公共数据统一开放平台（以下简称开放平台）的建设、运行和维护，并制订相关技术标准。

市网信部门负责统筹协调本市个人信息保护、网络数据安全和相关监管工作。

区人民政府确定的部门负责指导、推进和协调本行政区域内公共数据开放工作。

市政府各部门、区人民政府以及其他公共管理和服务机构（以下统称数据开放主体）分别负责本系统、行业、本行政区域和本单位的公共数据开放。

第二章 数据开放

第六条（需求征集）

市经济信息化部门应当会同数据开放主体，面向全社会征集公共数据开放需求，加强场景规划和牵引，推动公共数据开放服务经济发展质量、生活体验品质、城市治理效能提升。征集需求范围包括但不限于：

（一）生产制造、科技研发、金融服务、商贸流通、航运物流、农业等经济领域；

（二）公共卫生、医疗、教育、养老、就业、商业、文旅等民生领域；

（三）交通运行、应急管理、环境保护等城市治理领域。

开放需求可以通过线上线下问卷调查、座谈会、开放平台反馈等形式多渠道广泛征集。对于与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著和产业战略意义重大的公共数据，应当优先重点开放。

第七条（开放年度计划）

市经济信息化部门应当结合本市经济社会发展的实际需要，制定公共数据开放年度计划，明确年度开放重点、重点项目建设、开放质量要求、产业生态培育等重点工作任务。

区人民政府确定的部门根据实际情况，组织做好本行政区域内公共数据开放年度计划编制、示范项目建设、数据产业及生态培育等工作。

第八条（示范项目）

市经济信息化部门会同数据开放主体依照开放年度计划发布公共数据示范项目指南，组织项目申报、评审，对优秀项目成果进行遴选、发布和推广。

数据开放主体应当对年度示范项目加强公共数据的开放保障，市大数据中心应当做好相关技术支持和平台服务。

第九条（开放清单）

公共数据开放采取清单制管理，数据开放主体应当按照年度开放重点和公共数据分级分类规则，在本市公共数据目录范围内，编制本单位公共数据开放清单。

开放清单应当标注数据领域、数据摘要、数据项和数据格式等信息，明确数据的开放类型、开放条件和更新频率等，具体要求如下：

（一）具有简明扼要的名称，清楚展现该数据的关键字段、时间范围、地域范围等信息，并应当与相似数据集有明显区分度；

(二) 具有准确、方便用户理解的数据字段及配套说明,不得使用无说明的缩写,对于专有词汇应当做好相应说明;

(三) 明确数据格式,优先采用实时数据接口、通用文件格式等,原则上不得使用需要专有软件和工具才能打开的格式;

(四) 明确开放类型和条件,具体按照本细则第十三条、第十四条、第十五条执行;

(五) 明确数据更新频率,更新频率应当与数据产生频率相当。对于不定期产生的数据或不再更新的数据,可以列为静态数据;

(六) 明确说明数据关联关系,在时间跨度、地理位置等方面的关联关系应当做出说明;

(七) 提供其他需要明确的相关信息。

开放清单应当与公共数据目录挂接,明确开放清单中的数据字段在数据湖中的目录来源,数据开放主体负责对挂接关系进行维护。

第十条 (开放清单动态调整)

数据开放主体应当每年组织对公共数据开放清单和尚未开放的公共数据的评估,在确有必要、确保安全的前提下,开展下列动态调整:

(一) 对已经开放的数据集,因业务系统变更等原因无法继续更新的,应当将已开放的历史数据转为静态数据继续开放,并调整开放清单;

(二) 社会迫切需要但尚未开放的公共数据,可以新增开放清单纳入开放范围;有必要的,可以进行脱密、脱敏处理后开放;

(三) 对数据开放主体日常工作中形成的、无信息系统支撑的数据,可以纳入开放清单;

(四) 信息公开中涉及的数据,可以纳入开放清单。

第十一条 (开放清单调整流程)

新增、修改开放清单的,数据开放主体应当通过开放平台提交工单,明确具体内容并说明原因。从无条件开放、有条件开放修改为不开放,或者从无条件开放修改为有条件开放的,应当提供相应的证明文件。

开放清单调整以工单形式在开放平台中提交,有下列情形之一的,将对工单予以退回:

(一) 无合理理由调整的;

(二) 提供信息不全的;

(三) 不符合分级分类规则的;

(四) 其他不符合要求的情形。

第十二条 (开放范围扩大)

数据开放主体应当按照国家和本市相关要求,结合公共数据开放年度计划和市场主体利用需求,合理调整公共数据的开放范围。支持将尚未开放的公共数据进行脱密、脱敏等技术处理后予以开放,组织做好相应的数据准备、分级分类和服务对接。

第十三条 (分级分类指南)

市经济信息化部门应当会同市大数据中心结合公共数据安全要求、个人信息保护要求和应用要求等因素,制定本市公共数据开放分级分类指南(以下简称分级分类指南)并进行动态更新。

数据开放主体应当按照分级分类指南，结合行业、区域特点，制定公共数据开放分级分类的实施细则，并对公共数据进行分级分类，确定开放类型、开放条件和监管措施。

分级分类指南应当包括以下内容：

（一）分级分类总体方法、原则与流程，如分级分类维度、级别设置、相应风险防控和安全保障措施等；

（二）各级别与开放类型的对应关系；

（三）各级别对应的开放条件；

（四）分级分类示例。

第十四条（分级分类机制）

本市公共数据采取分级分类开放机制。对公共数据根据分级分类指南分为多个级别，并根据级别的组合划入三类开放：

（一）对涉及个人隐私、个人信息、商业秘密和保密商务信息，或者法律法规规定不得开放的公共数据，列入非开放类。非开放类公共数据依法进行脱密、脱敏处理，或者相关权利人同意开放的，可以列入无条件开放类或者有条件开放类。

（二）对数据安全和处理能力要求较高、时效性较强或者需要持续获取的公共数据，列入有条件开放类。

（三）其他公共数据列入无条件开放类。

第十五条（开放条件）

列入有条件开放类的公共数据，数据开放主体应当参考分级分类指南，明确开放条件，并通过开放平台在相应数据集或者数据产品页面进行公布。数据开放主体应当在合法合规前提下，设定与开放数据风险相匹配的合理的开放条件，开放条件可以包括：

（一）应用场景要求，明确开放数据仅限于特定场景使用，或禁止用于特定场景；

（二）数据安全要求，明确数据利用主体的数据安全保护体系与保护能力、数据管理成熟度评估、数据安全成熟度评估等；

（三）数据利用反馈要求，明确利用成果应当注明数据来源，数据利用主体应当接受定期或不定期抽查，提交数据利用报告等；

（四）技术能力要求，明确数据利用主体需要具备的设施、人才等要求；

（五）信用要求，明确对数据利用主体信用状况要求，可以包括未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、严重违法失信企业名单等；

（六）其他合理的开放条件。

第十六条（数据质量提升）

数据开放主体应当加强执行标准规范，开展数据治理，提升数据质量，增强开放数据的及时性、完整性和准确性，包括但不限于：

（一）通过开放前校对核验、开放后及时修正等方式，确保开放数据无错值、空值、重复等情形。公共数据异议核实与处理根据本市相关规定执行。

（二）通过优化格式、实时接口开发、可视化呈现、零散数据整合、丰富字段说明等方式，提高数据的可用性。

（三）通过持续完善业务流程，升级完善信息系统，增加数据校验、更新提示等功能，优化数据产生的频次、字段、格式等。

市政府办公厅建立日常公共数据管理工作监督检查机制,对公共管理和 Service 机构的公共数据质量管理等情况开展监督检查。市大数据中心应当为数据开放主体做好相关数据治理技术和服务能力的供给,按规定组织开展公共数据的质量监督,对数据质量进行实时监测和定期评估,并建立异议与更正管理制度。

第三章 数据获取

第十七条 (无条件开放数据获取)

对列入无条件开放类的公共数据,自然人、法人和非法人组织可以通过开放平台以数据下载或者接口调用的方式直接获取,无须注册、申请等流程。

第十八条 (有条件开放数据获取)

对列入有条件开放类的公共数据,数据开放主体应当通过开放平台在相应数据页面列明申请材料,包括相关资质与能力证明、数据安全管理制度、应用场景说明等。涉及开放条件调整时,数据开放主体应主动并及时更新数据申请材料说明。

自然人、法人和非法人组织通过开放平台提交开放申请,上传相应材料。

第十九条 (开放申请和处理)

市大数据中心应当对公共数据开放申请进行审查,对申请主体材料齐全的予以受理,并以工单形式移交给数据开放主体进行处理。材料不齐全的,不予受理,并一次性告知理由。

数据开放主体收到工单后,应当在 10 个工作日内完成审核,审核应当遵循以下原则:

(一) 公平公正原则,平等对待各类申请主体;

(二) 场景驱动原则,对民生和经济发展有益、具有较高复制推广价值的应用场景应当优先支持;

(三) 安全稳妥原则,对多源数据融合风险做好评估,对一次性大规模申请数据的复杂情形,可以组织专家评审。

审核通过的,数据开放主体应当通过开放平台及时告知结果;审核不通过的,应当一次性告知理由。

第二十条 (数据利用协议)

开放申请审核通过的,申请主体应当与数据开放主体通过开放平台签署数据利用协议。数据利用协议中应当包含应用场景要求、数据利用情况报送、数据安全保障措施、违约责任等内容。

第二十一条 (数据交付)

数据开放主体应当按照协议约定进行数据准备和交付,市大数据中心应当做好数据加工处理等技术支持。

数据交付应当通过开放平台进行,采用接口访问的,由市大数据中心负责接口开发、文档说明、系统对接等配套服务。确需线下交付的,数据开放主体应当向市经济信息化部门报备。

鼓励探索利用隐私计算、联邦学习、数据沙箱、可信数据空间等新技术、新模式进行数据交付。

第二十二条 (样本数据建设)

市大数据中心会同数据开放主体依托开放平台,在有条件开放类数据集的基础上建设高质量样本数据集,自然人、法人和非法人组织无需申请即可获取。

样本数据集应当从有条件开放类全量数据中针对性抽取,真实反映全量数据特征,符合开放数据质量管理要求,方便数据利用主体阅读与测试。

第四章 信息系统与开放平台

第二十三条 (信息系统)

数据开放主体应当在信息系统规划时同步做好公共数据开放方案,在系统建设验收前完成公共数据目录编制、开放清单编制等工作。对未按要求完成开放数据相关工作的信息系统将不予验收通过。

第二十四条 (开放平台)

市大数据中心应当依托市大数据资源平台建设开放平台。

数据开放主体应当通过开放平台开放公共数据,原则上不再新建独立的开放渠道。已经建成的开放渠道,应当按照有关规定进行整合、归并,将其纳入开放平台。

第二十五条 (平台功能)

市大数据中心应当根据数据开放主体和数据利用主体的需求,推进开放平台技术升级、功能迭代和资源扩展,确保开放平台具备必要的服务能力。开放平台应当具备以下功能:

(一) 为数据开放主体提供各类数据归集、数据治理、清单编制、分级分类、申请审核、工单处理等功能,并提供相应的技术能力保障,协助数据开放主体更好履行开放职责;

(二) 为数据开放主体提供开放数据的统计分析、风险判断、质量评估、合规服务等功能,为相关政策制定提供决策参考;

(三) 为数据利用主体提供便捷的数据查询、数据预览、注册登记、开放申请、数据获取、应用展示、意见反馈等功能;

(四) 对本市公共数据开放的有关政策、制度文件、新闻动态等进行展示,并保持动态更新;

(五) 对数据开放和利用行为进行全程记录,为数据开放和利用的日常监管提供支撑;

(六) 探索隐私计算、沙箱验证、数据资源图谱展示、数据地图预览等创新功能;

(七) 具备必要的安全保护体系,保障开放平台安全可靠运行,防止公共数据被非法获取或者不当利用。

第二十六条 (平台规范)

市大数据中心应当制定并公布开放平台管理制度,明确数据开放主体和数据利用主体在开放平台上的行为规范和安全责任,对开放平台上开放数据的存储、传输、利用等环节建立透明化、可审计、可追溯的全过程管理机制。

第五章 数据利用

第二十七条 (创新利用方式)

本市鼓励对开放公共数据进行价值挖掘和开发利用,支持数据利用主体对开放数据进行实质性加工和创造性劳动后形成的数据产品依法进入流通交易市场,依法保护数据利用主体在数据开发中形成的相关财产权益。

本市鼓励不同规模、不同行业 and 不同所有制企业参与公共数据开放利用，引导数据专精特新企业，发展技术先进、主体多元、创新活跃、生态完备的数据产业集群。

本市探索开展公共数据授权运营，鼓励相关主体面向社会提供公共数据深度加工、模型训练、系统开发、数据交付、安全保障等市场化服务。公共数据授权运营具体按照本市有关规定执行。

第二十八条（成果展示与合作应用）

市经济信息化部门应当对开放数据利用成效进行评估，形成优秀成果名录，组织开展专项宣传。对创新模式好、可复制性强、溢出效应显著的优秀成果加强场景应用推广，提升赋能范围，优先推荐参与国家相关试点示范工作。

开放平台应当对公共数据示范应用进行展示，鼓励对示范应用的复制推广。

鼓励数据利用主体与相关部门开展数据合作，将数据融合成果赋能行政监管和公共服务。

第二十九条（数据利用反馈）

对有条件开放类公共数据，数据利用主体应当按照数据利用协议的约定，及时反馈数据利用情况。数据开放主体、市经济信息化部门、市网信部门、市大数据中心等可以对数据利用情况进行抽查，内容包括：

- （一）数据调用的主要场景、服务对象、商业模式；
- （二）数据调用的次数、主要利用的字段，使用的相关算法；
- （三）产生的成本降低、管理优化等经济和社会效益；
- （四）采取的安全保障措施等。

数据利用主体利用公共数据形成数据产品、研究报告、学术论文等成果的，应当在成果中注明数据来源。

第三十条（利用监管）

对有条件开放类数据，市大数据中心、数据开放主体、市经济信息化部门应当对利用情况进行跟踪，对恶意数据调用行为加强防范。

任何单位和个人可以对违法违规利用公共数据的行为向数据开放主体及有关部门举报。

第三十一条（权益保护）

自然人、法人和非法人组织认为公共数据开放与利用侵犯其个人隐私、商业秘密等合法权益的，可以通过开放平台告知数据开放主体，并提交相关证据材料。

数据开放主体收到相关证据材料后，认为必要的，应当立即中止开放并进行核实。根据核实结果，分别采取撤回数据、恢复开放或者处理后再开放等措施，并及时反馈。

第三十二条（违法违规行为处理）

数据开放与数据利用行为违反国家和本市相关法律法规和规定的，依法承担相应责任。

数据利用主体在利用公共数据的过程中有下列行为之一，市经济信息化部门应当会同市大数据中心和数据开放主体对其予以记录：

- （一）违反开放平台管理制度；
- （二）采用非法手段获取公共数据；
- （三）侵犯商业秘密、个人隐私等他人合法权益；
- （四）超出数据利用协议限制的应用场景使用公共数据；
- （五）违反法律、法规、规章和数据利用协议的其他行为。

对存在前款行为的数据利用主体,市大数据中心和数据开放主体应当按照各自职责,采取限制或者关闭其数据获取权限等措施,并可以在开放平台对违法违规行为和处理措施予以公示。

第三十三条 (健全服务体系)

市经济信息化部门应当会同数据开放主体构建公共数据开放的公共服务体系,建立健全相关公共服务渠道,建设大数据实验室、技术创新中心和新型研发组织,组织开展数据技能培训、数据赛事、标准宣贯等,营造良好的数据开放环境。

数据开放主体应当对公共数据的开放利用情况进行后续跟踪、服务,及时了解并主动对接数据利用主体的利用反馈与新增需求。

市大数据中心应当做好数据利用成果的收集和统计,并在开放平台中予以展示。

第三十四条 (关键技术与标准规范)

本市鼓励在公共数据开放中加强区块链、人工智能、联邦学习、隐私计算等关键技术应用,提升数据开放利用和安全管理水平。

本市推动分级分类、数据质量、去标识化、企业数据管理能力等相关标准在公共数据开放中的应用,研究制定相关地方标准和技术规范,推动形成相关行业公约。

第三十五条 (表彰机制)

市经济信息化部门应当会同市大数据中心和相关数据开放主体对在数据技术研发、数据服务提供、数据利用实践、数据合作交流等方面有突出表现的单位和个人,按照规定给予表彰。

第六章 保障措施

第三十六条 (安全保障)

市网信、公安等部门应当会同其他具有网络安全管理职能的部门建立本市公共数据开放的安全管理体系,协调处理公共数据开放重大安全事件,指导数据开放主体制定本机构的的安全管理制度。

市大数据中心应当根据法律法规和相关要求,加强开放平台的的安全管理,健全安全防护体系,完善安全防护措施,保障开放平台安全可靠运行。

各相关主体应当做好公共数据开放全流程的安全评估、防护和保障工作,强化应急处置能力。

第三十七条 (资金保障)

行政事业单位开展公共数据开放所涉及的信息系统建设、改造、运维以及考核评估等相关经费,按照有关规定纳入市、区两级财政资金预算。

鼓励支持公共数据开放的示范项目和优秀成果申报数字化转型专项。

第三十八条 (考核评估)

市经济信息化部门可以委托第三方专业机构,对本市公共数据开放工作和数据利用成效等进行评估。评估结果作为信息系统建设、改造与运维等方面的决策参考,并纳入本市公共数据和一网通办管理考核。相关数据开放主体应当根据评估结果改进公共数据开放工作。

市大数据中心应当对开放数据质量和开放平台运行情况进行监测统计,并将监测统计结果和开放平台运行报告提交市经济信息化部门,作为考核评估的依据。

第七章 附 则

第三十九条（实施日期）

本细则自 2022 年 12 月 31 日起施行，有效期至 2027 年 12 月 30 日。

6、上海市数据条例（2021-11-25）

第一章 总则

第一条 为了保护自然人、法人和非法人组织与数据有关的权益，规范数据处理活动，促进数据依法有序自由流动，保障数据安全，加快数据要素市场培育，推动数字经济更好服务和融入新发展格局，根据《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律、行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例中下列用语的含义：

（一）数据，是指任何以电子或者其他方式对信息的记录。

（二）数据处理，包括数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等。

（三）数据安全，是指通过采取必要措施，确保数据处于有效保护和合法利用的状态，以及具备保障持续安全状态的能力。

（四）公共数据，是指本市国家机关、事业单位，经依法授权具有管理公共事务职能的组织，以及供水、供电、供气、公共交通等提供公共服务的组织（以下统称公共管理和服务机构），在履行公共管理和公共服务职责过程中收集和产生的数据。

第三条 本市坚持促进发展和监管规范并举，统筹推进数据权益保护、数据流通利用、数据安全治理，完善支持数字经济发展的体制机制，充分发挥数据在实现治理体系和治理能力现代化、推动经济社会发展中的作用。

第四条 市人民政府应当将数据开发利用和产业发展、数字经济发展纳入国民经济和社会发展规划，建立健全数据治理和流通利用体系，促进公共数据社会化开发利用，协调解决数据开发利用、产业发展和数据安全工作中的重大问题，推动数字经济发展和城市数字化转型。

区人民政府应当按照全市总体要求和部署，做好本行政区域数据发展和管理相关工作，创新推广数字化转型应用场景。

乡镇人民政府、街道办事处应当在基层治理中，推进数据的有效应用，提升治理效能。

第五条 市政府办公厅负责统筹规划、综合协调全市数据发展和管理工作，促进数据综合治理和流通利用，推进、指导、监督全市公共数据工作。

市发展改革部门负责统筹本市新型基础设施规划建设和数字经济发展，推进本市数字化重大体制机制改革、综合政策制定以及区域联动等工作。

市经济信息化部门负责协调推进本市公共数据开放、社会经济各领域数据开发应用和产业发展，统筹推进信息基础设施规划、建设和发展，推动产业数字化、数字产业化等工作。

市网信部门负责统筹协调本市个人信息保护、网络数据安全和相关监管工作。

市公安、国家安全机关在各自职责范围内承担数据安全监管职责。

市财政、人力资源社会保障、市场监管、统计、物价等部门在各自职责范围内履行相关职责。

市大数据中心具体承担本市公共数据的集中统一管理，推动数据的融合应用。

第六条 本市实行数据工作与业务工作协同管理，管区域必须管数字化转型、管行业必须管数字化转型，加强运用数字化手段，提升治理能力和治理水平。

本市鼓励各区、各部门、各企业事业单位建立首席数据官制度。首席数据官由本区域、本部门、本单位相关负责人担任。

第七条 市人民政府设立由高校、科研机构、企业、相关部门的专家组成的数据专家委员会。数据专家委员会开展数据权益保护、数据流通利用、数据安全等方面的研究、评估，为本市数据发展和管理工作提供专业意见。

第八条 本市加强数字基础设施规划和布局，提升电子政务云、电子政务外网等的服务能力，建设新一代通信网络、数据中心、人工智能平台等重大基础设施，建立完善网络、存储、计算、安全等数字基础设施体系。

第九条 市、区有关部门应当将数据领域高层次、高学历、高技能以及紧缺人才纳入人才支持政策体系；完善专业技术职称体系，创新数据人才评价与激励机制，健全数据人才服务和保障机制。

本市加强数据领域相关知识和技术的宣传、教育、培训，提升公众数字素养和数字技能，将数字化能力培养纳入公共管理和服务机构教育培训体系。

第十条 市标准化行政主管部门应当会同市政府办公厅、市有关部门加强数据标准体系的统筹建设和管理。

市数据标准化技术组织应当推动建立和完善本市数据基础性、通用性地方标准。

第十一条 本市支持数据相关行业协会和组织发展。行业协会和组织应当依法制定并推动实施相关团体标准和行业规范，反映会员合理诉求和建议，加强行业自律，提供信息、技术、培训等服务，引导会员依法开展数据处理活动，配合有关部门开展行业监管，促进行业健康发展。

第二章 数据权益保障

第一节 一般规定

第十二条 本市依法保护自然人对其个人信息享有的人格权益。

本市依法保护自然人、法人和非法人组织在使用、加工等数据处理活动中形成的法定或者约定的财产权益，以及在数字经济发展中有关数据创新活动取得的合法财产权益。

第十三条 自然人、法人和非法人组织可以通过合法、正当的方式收集数据。收集已公开的数据，不得违反法律、行政法规的规定或者侵犯他人的合法权益。法律、行政法规对数据收集的目的和范围有规定的，应当在法律、行政法规规定的目的和范围内收集。

第十四条 自然人、法人和非法人组织对其合法取得的数据，可以依法使用、加工。法律、行政法规另有规定或者当事人另有约定的除外。

第十五条 自然人、法人和非法人组织可以依法开展数据交易活动。法律、行政法规另有规定的除外。

第十六条 市、区人民政府及其有关部门可以依法要求相关自然人、法人和非法人组织提供突发事件处置工作所必需的数据。

要求自然人、法人和非法人组织提供数据的，应当在其履行法定职责的范围内依照法定的条件和程序进行，并明确数据使用的目的、范围、方式、期限。收集的数据不得用于与突发事件处置工作无关的事项。对在履行职责中知悉的个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息等应当依法予以保密，不得泄露或者非法向他人提供。

第十七条 自然人、法人和非法人组织开展数据处理活动、行使相关数据权益，应当遵守法律、法规，尊重社会公德和伦理，遵守商业道德，诚实守信，不得危害国家安全和公共利益，不得损害他人的合法权益。

第二节 个人信息特别保护

第十八条 除法律、行政法规另有规定外，处理个人信息的，应当取得个人同意。个人信息的处理目的、处理方式和处理的个人信息种类发生变更的，应当重新取得个人同意。

处理个人自行公开或者其他已经合法公开的个人信息，应当依法在合理的范围内进行；个人明确拒绝的除外。处理已公开的个人信息，对个人权益有重大影响的，应当依法取得个人同意。

第十九条 基于个人同意处理个人信息的，应当保证个人在充分知情的前提下自愿、明确作出同意，不得通过误导、欺诈、胁迫等违背其真实意愿的方式取得同意。法律、行政法规规定处理个人信息应当取得个人单独同意或者书面同意的，从其规定。

处理者在提供产品或者服务时，不得以个人不同意处理其个人信息或者撤回同意为由，拒绝提供产品或者服务；处理个人信息属于提供产品或者服务所必需的除外。

第二十条 处理个人信息前，应当向个人告知下列事项：

- （一）处理者的名称或者姓名和联系方式；
- （二）处理个人信息的目的、方式；
- （三）处理的个人信息种类、保存期限；
- （四）个人依法享有的权利以及行使权利的方式和程序；
- （五）法律、行政法规规定应当告知的其他事项。

处理者应当以显著方式、清晰易懂的语言真实、准确、完整地告知前款事项。

第二十一条 个人发现其个人信息不准确或者不完整的，有权请求处理者更正、补充。

有下列情形之一的，处理者应当主动删除个人信息；处理者未删除的，个人有权请求删除：

- （一）处理目的已实现、无法实现或者为实现处理目的不再必要；
- （二）处理者停止提供产品或者服务，或者保存期限已届满；
- （三）个人撤回同意；
- （四）处理者违反法律、行政法规或者违反约定处理个人信息；
- （五）法律、行政法规规定的其他情形。

对属于本条第一款、第二款情形的，处理者应当分别予以更正、补充、删除。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

第二十二条 处理自然人生物识别信息的，应当具有特定的目的和充分的必要性，并采取严格的保护措施。处理生物识别信息应当取得个人的单独同意；法律、行政法规另有规定的，从其规定。

第二十三条 在本市商场、超市、公园、景区、公共文化体育场馆、宾馆等公共场所，以及居住小区、商务楼宇等区域，安装图像采集、个人身份识别设备，应当为维护公共安全所必需，遵守国家有关规定，并设置显著标识。

所收集的个人图像、身份识别信息，只能用于维护公共安全的目的，不得用于其他目的；取得个人单独同意的除外。

本条第一款规定的公共场所或者区域，不得以图像采集、个人身份识别技术作为出入该场所或者区域的唯一验证方式。

第二十四条 利用个人信息进行自动化决策，应当遵循合法、正当、必要、诚信的原则，保证决策的透明度和结果的公平、公正，不得对个人在交易价格等交易条件上实行不合理的差别待遇。

通过自动化决策方式向个人进行信息推送、商业营销的，应当同时提供不针对其个人特征的选项，或者向个人提供便捷的拒绝方式。

通过自动化决策方式作出对个人权益有重大影响的决定，个人有权要求处理者予以说明，并有权拒绝处理者仅通过自动化决策的方式作出决定。

第三章 公共数据

第一节 一般规定

第二十五条 本市健全公共数据资源体系，加强公共数据治理，提高公共数据共享效率，扩大公共数据有序开放，构建统一协调的公共数据运营机制，推进公共数据和其他数据融合应用，充分发挥公共数据在推动城市数字化转型和促进经济社会发展中的驱动作用。

第二十六条 负责本系统、行业公共数据管理的市级部门（以下简称市级责任部门）应当依据业务职能，制定本系统、行业公共数据资源规划，完善管理制度和标准规范，组织开展本系统、行业数据的收集、归集、治理、共享、开放、应用及其相关质量和安全管理。公共数据管理涉及多个部门或者责任不明确的，由市政府办公厅指定市级责任部门。

区人民政府明确的公共数据主管部门，负责统筹开展本行政区域公共数据管理工作，接受市政府办公厅的业务指导。

第二十七条 市大数据资源平台和区大数据资源分平台（以下统称大数据资源平台）是本市依托电子政务云实施全市公共数据归集、整合、共享、开放、运营的统一基础设施，由市大数据中心负责统一规划。

本市财政资金保障运行的公共管理和服务机构不得新建跨部门、跨层级的公共数据资源平台、共享和开放渠道；已经建成的，应当按照有关规定进行整合。

第二十八条 本市建立全市统一的公共数据目录管理体系。公共管理和服务机构在依法履行公共管理和服务职责过程中收集和产生的数据，以及依法委托第三方收集和产生的数据，应当纳入公共数据目录。

市政府办公厅负责制定目录编制规范。市级责任部门应当按照数据与业务对应的原则，编制本系统、行业公共数据目录，明确公共数据的来源、更新频率、安全等级、共享开放属性等要素。区公共数据主管部门可以根据实际需要，对未纳入市级责任部门公共数据目录的公共数据编制区域补充目录。

第二十九条 本市对公共数据实行分类管理。市大数据中心应当根据公共数据的通用性、基础性、重要性和数据来源属性等制定公共数据分类规则和标准，明确不同类别公共数据的管理要求，在公共数据全生命周期采取差异化管理措施。

市级责任部门应当按照公共数据分类规则和标准确定公共数据类别，落实差异化管理措施。

第三十条 公共管理和服务机构收集数据应当符合本单位法定职责，遵循合法、正当、必要的原则。可以通过共享方式获取的公共数据，不得重复收集。

需要依托区有关部门收集的视频、物联等数据量大、实时性强的公共数据，由区公共数据主管部门根据市级责任部门需求统筹开展收集，并依托区大数据资源分平台存储。

第三十一条 通过市大数据资源平台治理的公共数据，可以按照数据的区域属性回传至大数据资源分平台，支持各区开展数据应用。

第三十二条 本市财政资金保障运行的公共管理和服务机构为依法履行职责，可以申请采购非公共数据。市政府办公厅负责统筹市级公共管理和服务机构的非公共数据采购需求，市大数据中心负责统一实施。区公共数据主管部门负责统筹本行政区域个性化采购需求，自行组织采购。

第三十三条 本市国家机关、事业单位以及经依法授权具有管理公共事务职能的组织应当及时向大数据资源平台归集公共数据。其他公共管理和服务机构的公共数据可以按照逻辑集中、物理分散的方式实施归集，但具有公共管理和应用需求的公共数据应当向大数据资源平台归集。

市大数据中心根据公共数据分类管理要求对相关数据实施统一归集，保障数据向大数据资源平台归集的实时性、完整性和准确性。

已归集的公共数据发生变更、失效等情形的，公共管理和服务机构应当及时更新。

第三十四条 市大数据中心应当统筹规划并组织实施自然人、法人、自然资源和空间地理等基础数据库建设。

市级责任部门应当按照本市公共数据管理要求，规划和建设本系统、行业业务应用专题库，并会同相关部门规划和建设重点行业领域主题库。

第三十五条 市级责任部门应当建立健全本系统、行业公共数据质量管理体系，加强数据质量管控。

市大数据中心应当按照市政府办公厅明确的监督管理规则，组织开展公共数据的质量监督，对数据质量进行实时监测和定期评估，并建立异议与更正管理制度。

第三十六条 市政府办公厅应当建立日常公共数据管理工作监督检查机制，对公共管理和服务机构的公共数据目录编制工作、质量管理、共享、开放等情况开展监督检查。

市政府办公厅应当对市级责任部门和各区开展公共数据工作的成效情况定期组织考核评价，考核评价结果纳入各级领导班子和领导干部年度绩效考核。

第三十七条 本市财政资金保障运行的公共管理和服务机构开展公共数据收集、归集、治理、共享、开放及其质量和安全管理等工作涉及的经费，纳入市、区财政预算。

第二节 公共数据共享和开放

第三十八条 公共管理和服务机构之间共享公共数据，应当以共享为原则，不共享为例外。公共数据应当通过大数据资源平台进行共享。

公共管理和服务机构应当根据履职需要，提出数据需求清单；根据法定职责，明确本单位可以共享的数据责任清单；对法律、法规明确规定不能共享的数据，经市政府办公厅审核后，列入负面清单。

市政府办公厅应当建立以共享需求清单、责任清单和负面清单为基础的公共数据共享机制。

第三十九条 公共管理和服务机构提出共享需求的，应当明确应用场景，并承诺其真实性、合规性、安全性。对未列入负面清单的公共数据，可以直接共享，但不得超出依法履行职责的必要范围；对未列入公共数据目录的公共数据，市级责任部门应当在收到共享需求之日起十五个工作日内进行确认后编入公共数据目录并提供共享。

公共管理和服务机构超出依法履行职责的必要范围，通过大数据资源平台获取其他机构共享数据的，市大数据中心应当在发现后立即停止其获取超出必要范围的数据。

第四十条 公共管理和服务机构向自然人、法人和非法人组织提供服务时，需要使用其他部门数据的，应当使用大数据资源平台提供的最新数据。

公共管理和服务机构应当建立共享数据管理机制，通过共享获取的公共数据，应当用于本单位依法履行职责的需要，不得以任何形式提供给第三方，也不得用于其他任何目的。

第四十一条 本市以需求导向、分级分类、公平公开、安全可控、统一标准、便捷高效为原则，推动公共数据面向社会开放，并持续扩大公共数据开放范围。

公共数据按照开放类型分为无条件开放、有条件开放和非开放三类。涉及个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息，或者法律、法规规定不得开放的，列入非开放类；对数据安全和处理能力要求较高、时效性较强或者需要持续获取的公共数据，列入有条件开放类；其他公共数据列入无条件开放类。

非开放类公共数据依法进行脱密、脱敏处理，或者相关权利人同意开放的，可以列入无条件开放或者有条件开放类。对有条件开放类公共数据，自然人、法人和非法人组织可以通过市大数据资源平台提出数据开放请求，相关公共管理和服务机构应当按照规定处理。

第四十二条 本市依托市大数据资源平台向社会开放公共数据。

市级责任部门、区人民政府以及其他公共管理和服务机构分别负责本系统、行业、本行政区域和本单位的公共数据开放，在公共数据目录范围内制定公共数据开放清单，明确数据的开放范围、开放类型、开放条件和更新频率等，并动态调整。

公共数据开放具体规则，由市经济信息化部门制定。

第四十三条 本市制定相关政策，组织开展公共数据开放和开发利用的创新试点，鼓励自然人、法人和非法人组织对公共数据进行深度加工和增值使用。

第三节 公共数据授权运营

第四十四条 本市建立公共数据授权运营机制，提高公共数据社会化开发利用水平。

市政府办公厅应当组织制定公共数据授权运营管理办法，明确授权主体，授权条件、程序、数据范围，运营平台的服务和使用机制，运营行为规范，以及运营评价和退出情形等内容。市大数据中心应当根据公共数据授权运营管理办法对被授权运营主体实施日常监督管理。

第四十五条 被授权运营主体应当在授权范围内，依托统一规划的公共数据运营平台提供的安全可信环境，实施数据开发利用，并提供数据产品和服务。

市政府办公厅应当会同市网信等相关部门和数据专家委员会,对被授权运营主体规划的应用场景进行合规性和安全风险等评估。

授权运营的数据涉及个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息的,处理该数据应当符合相关法律、法规的规定。

市政府办公厅、市大数据中心、被授权运营主体等部门和单位,应当依法履行数据安全保护义务。

第四十六条 通过公共数据授权运营形成的数据产品和服务,可以依托公共数据运营平台进行交易撮合、合同签订、业务结算等;通过其他途径签订合同的,应当在公共数据运营平台备案。

第四章 数据要素市场

第一节 一般规定

第四十七条 市人民政府应当按照国家要求,深化数据要素市场化配置改革,制定促进政策,培育公平、开放、有序、诚信的数据要素市场,建立资产评估、登记结算、交易撮合、争议解决等市场运营体系,促进数据要素依法有序流动。

第四十八条 市政府办公厅应当制定政策,鼓励和引导市场主体依法开展数据共享、开放、交易、合作,促进跨区域、跨行业的数据流通利用。

第四十九条 本市制定政策,培育数据要素市场主体,鼓励研发数据技术、推进数据应用,深度挖掘数据价值,通过实质性加工和创新性劳动形成数据产品和服务。

第五十条 本市探索构建数据资产评估指标体系,建立数据资产评估制度,开展数据资产凭证试点,反映数据要素的资产价值。

第五十一条 市相关主管部门应当建立健全数据要素配置的统计指标体系和评估评价指南,科学评价各区、各部门、各领域的数据对经济社会发展的贡献度。

第五十二条 市场主体应当加强数据质量管理,确保数据真实、准确、完整。

市场主体对数据的使用应当遵守反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等法律、法规的规定。

第二节 数据交易

第五十三条 本市支持数据交易服务机构有序发展,为数据交易提供数据资产、数据合规性、数据质量等第三方评估以及交易撮合、交易代理、专业咨询、数据经纪、数据交付等专业服务。

本市建立健全数据交易服务机构管理制度,加强对服务机构的监管,规范服务人员的执业行为。

第五十四条 数据交易服务机构应当建立规范透明、安全可控、可追溯的数据交易服务环境,制定交易服务流程、内部管理制度,并采取有效措施保护数据安全,保护个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息。

第五十五条 本市鼓励数据交易活动,有下列情形之一的,不得交易:

- (一) 危害国家安全、公共利益,侵害个人隐私的;
- (二) 未经合法权利人授权同意的;
- (三) 法律、法规规定禁止交易的其他情形。

第五十六条 市场主体可以通过依法设立的数据交易所进行数据交易，也可以依法自行交易。

第五十七条 从事数据交易活动的市场主体可以依法自主定价。

市相关主管部门应当组织相关行业协会等制订数据交易价格评估导则，构建交易价格评估指标。

第五章 数据资源开发和应用

第五十八条 本市支持数据资源开发和应用，发挥海量数据和丰富应用场景优势，鼓励和引导全社会参与经济、生活、治理等领域全面数字化转型，提升城市软实力。

第五十九条 本市通过标准制定、政策支持等方式，支持数据基础研究和关键核心技术攻关，发展高端数据产品和服务。

本市培育壮大数据收集存储、加工处理、交易流通等数据核心产业，发展大数据、云计算、人工智能、区块链、高端软件、物联网等产业。

第六十条 本市促进数据技术与实体经济深度融合，推动数据赋能经济数字化转型，支持传统产业转型升级，催生新产业、新业态、新模式。本市鼓励各类企业开展数据融合应用，加快生产制造、科技研发、金融服务、商贸流通、航运物流、农业等领域的数据赋能，推动产业互联网和消费互联网贯通发展。

第六十一条 本市促进数据技术和服务业深度融合，推动数据赋能生活数字化转型，提高公共卫生、医疗、教育、养老、就业等基本民生领域和商业、文娱、体育、旅游等质量民生领域的数字化水平。本市制定政策，支持网站、手机应用程序、智慧终端设施、各类公共服务设施面向残疾人和老年人开展适应性数字化改造。

第六十二条 本市促进数据技术与政府管理、服务、运行深度融合，推动数据赋能治理数字化转型，深化政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”建设，推进经济治理、社会治理、城市治理领域重点综合场景应用体系构建，通过治理数字化转型驱动超大城市治理模式创新。

第六十三条 本市鼓励重点领域产业大数据枢纽建设，融合数据、算法、算力，建设综合性创新平台和行业数据中心。

本市推动国家和地方大数据实验室、产业创新中心、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心，以及研发与转化功能型平台、新型研发组织等建设。

第六十四条 本市建设数字化转型示范区，支持新城等重点区域同步规划关键信息基础设施，完善产业空间、生活空间、城市空间等领域数据资源的全生命周期管理机制。

市、区人民政府应当根据本市产业功能布局，推动园区整体数字化转型，发展智能制造、在线新经济、大数据、人工智能等数字产业园区。

第六章 浦东新区数据改革

第六十五条 本市支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区，推进数据权属界定、开放共享、交易流通、监督管理等标准制定和系统建设。

第六十六条 本市支持浦东新区探索与海关、统计、税务、人民银行、银保监等国家有关部门建立数据共享使用机制，对浦东新区相关的公共数据实现实时共享。

浦东新区应当结合重大风险防范、营商环境提升、公共服务优化等重大改革创新工作，明确数据应用场景需求。

浦东新区应当健全各区级公共管理和服务机构之间的公共数据共享机制。

第六十七条 本市按照国家要求，在浦东新区设立数据交易所并运营。

数据交易所应当按照相关法律、行政法规和有关主管部门的规定，为数据交易提供场所与设施，组织和监管数据交易。

数据交易所应当制订数据交易规则和其他有关业务规则，探索建立分类分层的新型数据综合交易机制，组织对数据交易进行合规性审查、登记清算、信息披露，确保数据交易公平有序、安全可控、全程可追溯。

浦东新区鼓励和引导市场主体依法通过数据交易所进行交易。

第六十八条 本市根据国家部署，推进国际数据港建设，聚焦中国（上海）自由贸易试验区临港新片区（以下简称临港新片区），构建国际互联网数据专用通道、功能型数据中心等新型基础设施，打造全球数据汇聚流转枢纽平台。

第六十九条 本市依照国家相关法律、法规的规定，在临港新片区内探索制定低风险跨境流动数据目录，促进数据跨境安全、自由流动。在临港新片区内依法开展跨境数据活动的自然人、法人和非法人组织，应当按照要求报送相关信息。

第七十条 本市按照国家相关要求，采取措施，支持浦东新区培育国际化数据产业，引进相关企业和项目。

本市支持浦东新区建立算法评价标准体系，推动算法知识产权保护。

本市支持在浦东新区建设行业性数据枢纽，打造基础设施和平台，促进重大产业链供应链数据互联互通。

第七十一条 本市支持浦东新区加强数据交易相关的数字信任体系建设，创新融合大数据、区块链、零信任等技术，构建数字信任基础设施，保障可信数据交易服务。

第七章 长三角区域数据合作

第七十二条 本市按照国家部署，协同长三角区域其他省建设全国一体化大数据中心体系长三角国家枢纽节点，优化数据中心和存算资源布局，引导数据中心集约化、规模化、绿色化发展，推动算力、数据、应用资源集约化和服务化创新，全面支撑长三角区域各行业数字化升级和产业数字化转型。

第七十三条 本市与长三角区域其他省共同开展长三角区域数据标准化体系建设，按照区域数据共享需要，共同建立数据资源目录、基础库、专题库、主题库、数据共享、数据质量和安全管理等基础性标准和规范，促进数据资源共享和利用。

第七十四条 本市依托全国一体化政务服务平台建设长三角数据共享交换平台，支撑长三角区域数据共享共用、业务协同和场景应用建设，推动数据有效流动和开发利用。

本市与长三角区域其他省共同推动建立以需求清单、责任清单和共享数据资源目录为基础的长三角区域数据共享机制。

第七十五条 本市与长三角区域其他省共同推动建立跨区域数据异议核实与处理、数据对账机制，确保各省级行政区域提供的数据与长三角数据共享交换平台数据的一致性，实现数据可对账、可校验、可稽核，问题可追溯、可处理。

第七十六条 本市与长三角区域其他省共同促进数字认证体系、电子证照等的跨区域互认互通，支撑政务服务和城市运行管理跨区域协同。

第七十七条 本市与长三角区域其他省共同推动区块链、隐私计算等数据安全流通技术的利用，建立跨区域的数据融合开发利用机制，发挥数据在跨区域协同发展中的创新驱动作用。

第八章 数据安全

第七十八条 本市实行数据安全责任制，数据处理者是数据安全责任主体。数据同时存在多个处理者的，各数据处理者承担相应的安全责任。

数据处理者发生变更的，由新的数据处理者承担数据安全保护责任。

第七十九条 开展数据处理活动，应当履行以下义务，保障数据安全：

（一）依照法律、法规的规定，建立健全全流程数据安全管理制度和技术保护机制；

（二）组织开展数据安全教育培训；

（三）采取相应的技术措施和其他的必要措施，确保数据安全，防止数据篡改、泄露、毁损、丢失或者非法获取、非法利用；

（四）加强风险监测，发现数据安全缺陷、漏洞等风险时，应当立即采取补救措施；

（五）发生数据安全事件时，应当立即采取处置措施，按照规定及时告知用户并向有关主管部门报告；

（六）利用互联网等信息网络开展数据处理活动，应当在网络安全等级保护制度的基础上，履行上述数据安全保护义务；

（七）法律、法规规定的其他数据安全保护义务。

第八十条 本市按照国家要求，建立健全数据分类分级保护制度，推动本地区数据安全治理工作。

本市建立重要数据目录管理机制，对列入目录的数据进行重点保护。重要数据的具体目录由市政府办公厅会同市网信等部门编制，并按照规定报送国家有关部门。

第八十一条 重要数据处理者应当明确数据安全责任人和管理机构，按照规定定期对其数据处理活动开展风险评估，并依法向有关主管部门报送风险评估报告。

处理重要数据应当按照法律、行政法规及国家有关规定执行。

第八十二条 市级责任部门应当制定本系统、行业公共数据安全管理制度，并根据国家和本市数据分类分级相关要求对公共数据进行分级，在数据收集、使用和人员管理等业务环节承担安全责任。

属于市大数据中心实施信息化工作范围的，市大数据中心应当对公共数据的传输、存储、加工等技术环节承担安全责任，并按照数据等级采取安全防护措施。

第八十三条 本市按照国家统一部署，建立健全集中统一的数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警机制，加强本地区数据安全风险信息的获取、分析、研判、预警工作。

第八十四条 本市按照国家统一部署，建立健全数据安全应急处置机制。发生数据安全事件，市网信部门应当会同市公安机关依照相关应急预案，采取应急处置措施，防止危害扩大，消除安全隐患，并及时向社会发布与公众有关的警示信息。

第八十五条 本市支持数据安全检测评估、认证等专业机构依法开展服务活动。

本市支持有关部门、行业组织、企业、教育和科研机构、有关专业机构等在数据安全风险评估、防范、处置等方面开展协作。

第九章 法律责任

第八十六条 违反本条例规定，法律、行政法规有规定的，从其规定。

第八十七条 国家机关、履行公共管理和服务职责的事业单位及其工作人员有下列行为之一的，由本级人民政府或者上级主管部门责令改正；情节严重的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

（一）未按照本条例第十六条第二款规定收集或者使用数据的；

（二）违反本条例第二十七条第二款规定，擅自新建跨部门、跨层级的数据资源平台、共享、开放渠道，或者未按规定进行整合的；

（三）未按照本条例第二十八条规定编制公共数据目录的；

（四）未按照本条例第三十条、第三十三条、第三十八条、第三十九条、第四十条、第四十二条规定收集、归集、共享、开放公共数据的；

（五）未按照本条例第三十五条第一款规定履行公共数据质量管理义务的；

（六）未通过公共数据开放或者授权运营等法定渠道，擅自将公共数据提供给市场主体的。

第八十八条 违反本条例规定，依法受到行政处罚的，相关信息纳入本市公共信用信息服务平台，由有关部门依法开展联合惩戒。

第八十九条 违反本条例规定处理个人信息，侵害众多个人的权益的，人民检察院、市消费者权益保护委员会，以及由国家网信部门确定的组织，可以依法向人民法院提起诉讼。

第十章 附则

第九十条 除本条例第二条第四项规定的公共管理和服务机构外，运行经费由本市各级财政保障的单位、中央国家机关派驻本市的相关管理单位以及通信、民航、铁路等单位在依法履行公共管理和服务职责过程中收集和产生的各类数据，参照公共数据的有关规定执行。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

第九十一条 本条例自2022年1月1日起施行。

7、《青浦区公共数据运行服务管理办法》（试行）（2021-06-03）

第一章 总 则

第一条 目的和依据

为加快推进青浦区大数据工作，规范公共数据运营服务，提升数据共享应用能力，建立数据治理、数据应用、数据安全的长效运营工作机制，根据全市和本区有关规定，结合自身实际，制定本办法。

第二条 适用范围

本办法适用于区政务办公共数据运营服务的组织实施、监督管理等活动。

第三条 公共数据运营服务商

公共数据运营服务商承接并执行区政务办的公共数据运营服务任务，并落实进度质量控制，确保运营服务任务按时按质按量完成。

第四条 公共数据运营服务内容类别

本办法公共数据运营服务内容类别包括：数据治理类、数据应用类、数据安全类。

数据治理类服务，主要服务于区大数据资源库中各类基础库、主题库、专题库的数据治理，提供数据归集、标注、作业调度、数据质量检查等服务。

数据应用类服务，主要服务于全区数据资源的分析应用，提供数据共享、融合加工、应用建模、可视化展示等服务。

数据安全类服务，主要服务于全区数据资源的安全审计和数据安全管控，包括数据安全评估服务、数据安全审核服务、数据安全控制服务、数据历史归档及销毁等服务。

第二章 实施原则

第五条 公开公平公正原则

区政务办和公共数据运营服务商遵循管理标准化、过程透明化、评估体系化，确保公共数据运营服务可持续良性发展。

第六条 诚实信用原则

公共数据运营服务商如实提供服务实施人员基本情况，如实提交工作内容和工作量，按期交付实施内容。

第三章 职责分工

第七条 区政务办职责

区政务办负责公共数据运营服务的统筹规划、协调推进和监督管理，对公共数据运营服务负主体责任。具体如下：

- （一）公共数据运营服务执行过程中的场地、设备及资金等保障；
- （二）制定公共数据运营服务的管理流程和制度并纳入单位内控管理体系；
- （三）制定公共数据运营服务的总体目标、服务目录和服务标准；
- （四）公共数据运营服务的采购；
- （五）公共数据运营服务内容执行的进度质量控制；
- （六）制定公共数据运营服务实施人员的考核办法；
- （七）公共数据运营服务实施人员考核；
- （八）制定公共数据运营服务任务实施情况的考核评估标准；
- （九）公共数据运营服务任务实施情况考核评估。

第八条 公共数据运营服务商职责

公共数据运营服务商负责公共数据运营服务的具体任务实施。具体如下：

- （一）公共数据运营服务工作任务的合理安排、推进落实及进度质量控制；
- （二）公共数据运营服务实施人员日常管理及工作量评估；
- （三）配合区政务办对服务实施人员进行日常考核；
- （四）配合区政务办对服务任务实施情况进行考核评估。

第四章 组织实施

第九条 资金申请

区政务办制定年度公共数据运营服务方案，确定初步需求费用金额，并向区财政局申请部门专项预算。

第十条 管理流程

（一）区政务办依据市级相关标准规范，分解公共数据运营服务工作任务，制定总体目标、服务目录和服务标准；

（二）区政务办会同区科委、区财政局等职能部门，邀请市级大数据领域专家，共同对公共数据运营服务方案进行评审，并逐一审核确定运营服务目录内容计量计费单价的最高限价；

（三）区政务办按照政府采购要求实施公共数据运营服务采购，以招“综合单价”（非总价）且满足技术服务需求的方式确定相应公共数据运营服务商，其中每一单项目录内容价格均不能高于单项最高限价，支付方式为“按实结算”；

（四）公共数据运营服务商按照服务任务要求实施具体工作任务，并落实进度质量控制。

第十一条 工作量确认

区政务办会同区科委、区财政局等职能部门，邀请市级大数据领域专家，定期共同对公共数据运营服务商的服务任务实施情况进行考核评估，确定阶段性实际工作量。

第十二条 费用支付

区政务办依据确定的阶段性实际工作量，按照投标单价支付阶段性实施费用。

第五章 人员管理

第十三条 人员管理机制

公共数据运营服务商按照区政务办管理要求对服务实施人员进行日常管理。

第十四条 人员管理方法

区政务办依据市级相关标准规范，针对公共数据运营服务实施人员，建立准入标准，制定考核办法，并定期实施考核。对于考核不合格者，将立即要求公共数据运营服务商更换人员，同时考核结果将作为整体服务任务实施情况考核评估的重要参考。

第六章 附 则

第十五条 办法解释

本办法由区政务办负责解释。

第十六条 实施日期

本办法自发布之日起施行。

（四）重庆市

1、重庆市数据条例（2022-03-20）

第一章 总则

第一条 为了规范数据处理,保障数据安全,保护个人、组织的合法权益,培育数据要素市场,促进数据应用,推动数字经济发展,根据《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律、行政法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本市行政区域内数据处理和安全管理,数据资源汇聚、共享和开放,数据要素市场培育,数据发展应用和区域协同等活动适用本条例。

第三条 本条例中下列用语的含义:

(一)数据,是指以电子或者其他方式对信息的记录。

(二)数据处理,包括数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等。

(三)数据安全,是指通过采取必要措施,确保数据处于有效保护和合法利用的状态,以及具备保障持续安全状态的能力。

(四)政务数据,是指国家机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织(以下称政务部门)为履行法定职责收集、制作的数据。

(五)公共服务数据,是指医疗、教育、供水、供电、供气、通信、文旅、体育、环境保护、交通运输等公共企业事业单位(以下称公共服务组织)在提供公共服务过程中收集、制作的涉及公共利益的数据。

(六)公共数据共享,是指政务部门、公共服务组织因履行法定职责或者提供公共服务需要,依法获取其他政务部门、公共服务组织公共数据的行为。

(七)公共数据开放,是指向自然人、法人或者非法人组织依法提供公共数据的公共服务行为。政务数据和公共服务数据统称公共数据。

第四条 市、区县(自治县)人民政府应当加强对数据工作的领导,将数据开发利用、数字经济等纳入国民经济和社会发展规划,建立协调机制统筹推进数据安全、数据要素市场、数据应用和区域协同等工作,发挥数据促进经济发展、服务改善民生、完善社会治理的作用。

第五条 市数据主管部门负责协调、指导、监督全市数据管理工作和数据安全体系建设,建立数据标准体系并组织实施,推动全市数据资源建设和管理、建立和培育数据要素市场。区县(自治县)数据主管部门负责协调、指导、监督本行政区域内数据管理具体工作。

发展改革部门负责统筹推进数字经济工作;网信部门依法负责个人信息保护、网络数据安全等数据相关工作;公安机关、国家安全机关等部门依法在各自职责范围内负责数据安全等数据相关工作。

各行业主管部门在各自职责范围内负责本行业、本领域的数据安全、数据管理、数据应用等数据相关工作。

第六条 行业组织应当按照章程,指导会员依法开展数据处理活动、加强数据安全保护。

第二章 数据处理和安全

第七条 开展数据处理活动,应当遵守法律法规和强制性国家标准,遵守公序良俗,不得实施以下行为:

(一)危害国家安全、荣誉和利益,泄露国家秘密;

(二)侵害他人名誉权、隐私权、著作权、商业秘密和其他合法权益;

(三)通过窃取或者其他非法方式获取数据;

(四)非法出售或者以其他非法方式向他人提供数据;

(五) 制作、发布、复制、传播违法信息；

(六) 法律、行政法规禁止的其他行为。

第八条 本市实行数据安全责任制。数据处理者是数据安全责任主体，同时存在多个数据处理者的，分别承担各自安全责任。

开展数据处理活动应当依法履行下列数据安全保护义务：

(一) 建立健全全流程数据安全管理制度；

(二) 组织开展数据安全教育培训；

(三) 制定数据安全应急预案，开展应急演练；

(四) 发生数据安全事件时，立即采取处置措施，启动应急预案，及时告知可能受到影响的用户，并按照规定向有关主管部门报告；

(五) 加强风险监测，发现数据安全缺陷、漏洞等风险时，立即采取补救措施；

(六) 采取安全保护技术措施，对数据进行分类分级管理，防止数据丢失、篡改、破坏和泄露，保障数据安全；

(七) 利用互联网等信息网络开展数据处理活动时，落实网络安全等级保护制度，保障数据安全；

(八) 法律、法规规定的其他安全保护义务。

重要数据的处理者应当明确数据安全责任人和管理机构，定期对其数据处理活动开展风险评估，并向有关主管部门报送风险评估报告。

国家核心数据的管理按照法律、行政法规以及国家有关规定执行。

第九条 处理涉及个人信息的数据应当遵循合法、正当、必要原则，遵守法律、行政法规规定的个人信息处理规则，履行个人信息处理者的法定义务。

第十条 本市行政区域内涉及个人信息的数据、重要数据向境外提供的，应当按照国家规定开展安全评估。

第十一条 政务部门、公共服务组织收集数据应当符合下列要求：

(一) 为依法履行公共管理职责或者提供公共服务所必需，且收集数据的种类和范围与其履行的公共管理职责或者提供的公共服务范围相适应；

(二) 可以通过共享方式获得的数据，不得通过其他方式重复收集；

(三) 自然人数据以有效身份号码作为标识进行收集，法人以及非法人组织数据以统一社会信用代码作为标识进行收集，自然资源和空间地理数据以地理编码作为标识进行收集；

(四) 收集程序符合法律、法规相关规定。

法律、行政法规对政务部门、公共服务组织收集数据另有规定的，适用其规定。

第十二条 政务部门、公共服务组织应当建立健全数据质量管控体系，加强数据质量事前、事中和事后监督检查，实现问题数据可追溯、可定责，保证数据及时、准确、完整。

自然人、法人、非法人组织发现与其相关的公共数据不准确、不完整的，可以向相关政务部门、公共服务组织提出校核申请，相关政务部门、公共服务组织应当及时依法处理并反馈。

第十三条 发生突发事件，市、区县（自治县）人民政府及有关部门可以依法要求相关自然人、法人、非法人组织提供突发事件应对工作所必需的数据。

市、区县（自治县）人民政府及有关部门要求自然人、法人、非法人组织提供突发事件应对工作相关的数据，应当明确数据使用的目的、范围、方式。对在

履行职责中知悉的个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息等数据应当依法予以保密，不得泄露或者非法向他人提供。

第十四条 市数据主管部门组织建立健全数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警、应急处置和分类分级保护制度，加强本市数据安全风险信息的获取、分析、研判、预警工作。

市数据主管部门应当会同市网信等部门按照国家规定编制本市重要数据目录，对列入目录的数据进行重点保护。

第十五条 网信部门负责统筹协调有关部门建立健全个人信息保护的投诉、举报制度，公布接受投诉、举报的联系方式，依法调查、处理。

第十六条 数据主管部门应当会同网信、公安、国家安全等部门，建立数据安全监督检查协作机制，依法处理数据安全事件。

第十七条 委托他人建设、维护政务信息系统以及委托他人存储、加工政务数据的，应当依法按照相关规定履行审批程序，监督受托方履行法律法规规定以及合同约定的数据安全保护义务，不得向受托方转移数据安全保护责任、数据归属关系。

第十八条 接受委托开展政务信息系统建设、维护以及存储、加工政务数据的，应当依照法律、法规的规定和合同约定履行数据安全保护义务，建立数据安全管理制度，确定专门的数据安全保护机构和人员，采取必要安全防护措施，确保政务信息系统和政务数据安全，不得擅自留存、使用、泄露或者向他人提供政务数据。

法律、行政法规规定提供数据处理相关服务应当取得行政许可的，服务提供者应当依法取得许可。

第十九条 本市支持数据安全检测评估、认证等专业机构依法开展数据服务活动。

数据主管部门、网信部门和有关主管部门在履行数据安全监管职责中按照法律、法规的规定，可以委托第三方机构按照相关标准对数据处理者开展数据安全检测评估、认证。

第三章 数据资源

第二十条 本市按照国家统一部署，建立健全公共数据资源体系，推进各类数据依法汇聚融合，有序共享开放。

政务数据、公共服务数据按照本条例规定纳入公共数据资源体系。

鼓励自然人、法人和非法人组织将数据依法汇聚到公共数据资源体系。

第二十一条 公共数据资源管理平台是本市实施公共数据资源汇聚、共享、开放的平台，由市数据主管部门负责建设和维护。

市数据主管部门应当会同有关部门建立和完善自然人、法人、信用、电子证照、自然资源和空间地理、物联感知等基础数据库，以及跨地域、跨部门主题数据库，依托公共数据资源管理平台建立统一的公共数据共享、开放系统。

政务部门和财政资金保障运行的公共服务组织不得新建其他公共数据资源管理平台、共享和开放系统；已经建成的，应当按照规定进行整合。

第二十二条 公共数据资源实行目录管理。公共数据资源目录分为政务数据目录和公共服务数据目录，应当包含数据的汇聚范围，数据共享和开放的类型、条件等内容。

市数据主管部门统筹推进本市公共数据资源目录建设，制定统一的目录编制

规范，组织编制、发布全市公共数据资源目录并适时更新。

市数据主管部门应当组织政务部门按照国家和本市规定编制本市政务数据目录。相关政务部门应当按照政务数据目录将政务数据汇聚到公共数据资源管理平台。

市数据主管部门应当组织相关行业主管部门、公共服务组织、行业协会，根据全市数字化发展和相关行业数字化发展的需要编制公共服务数据目录。相关公共服务组织应当按照公共服务数据目录将公共服务数据汇聚到公共数据资源管理平台。

第二十三条 政务部门和财政资金保障运行的公共服务组织为依法履行职责或者提供公共服务需要向社会采购数据的，可以由同级数据主管部门统筹组织统一采购。

第二十四条 公共数据按照共享和开放的类型分为无条件共享、开放，有条件共享、开放，不予共享、开放三种类型。

政务部门、公共服务组织应当按照国家和本市有关规定对公共数据进行评估，科学合理确定共享和开放的类型，并定期更新。

列入有条件共享、开放，不予共享、开放的公共数据，应当有法律、行政法规或者国家有关规定为依据。

第二十五条 公共数据应当以共享为原则，不共享为例外。

政务部门、公共服务组织之间共享公共数据的，可以通过公共数据共享系统向市数据主管部门提出共享申请。

政务部门、公共服务组织申请共享公共数据的，应当明确应用场景；共享获取的公共数据应当用于本单位依法履行职责或者提供公共服务的需要，不得超出使用范围或者用于其他目的，不得以任何形式提供给第三方。

第二十六条 市数据主管部门应当自收到共享申请之日起五个工作日内依据公共数据资源目录确定的共享类型和条件予以答复，同意共享的，应当予以共享；不同意共享的，应当说明理由，并提供依据。

市数据主管部门依据公共数据资源目录不能确定能否共享的，答复期限可以延长五个工作日，并应当向提供数据的政务部门或者公共服务组织征求意见。政务部门或者公共服务组织应当在三个工作日内答复市数据主管部门。

第二十七条 公共数据开放应当遵循公正、公平、便民、无偿的原则，依法最大限度向社会开放。

自然人、法人和非法人组织需要获取无条件开放公共数据的，可以通过统一的公共数据开放系统获取。

自然人、法人和非法人组织需要获取有条件开放公共数据的，可以通过统一的公共数据开放系统向市数据主管部门提出开放申请。

第二十八条 市数据主管部门应当自收到开放申请之日起五个工作日内依据公共数据资源目录确定的开放类型和条件予以答复，同意开放的，应当予以开放；不同意开放的，应当说明理由，并提供依据。

市数据主管部门依据公共数据资源目录不能确定能否开放的，答复期限可以延长五个工作日，并应当向提供数据的政务部门或者公共服务组织征求意见。政务部门或者公共服务组织应当在三个工作日内答复市数据主管部门。

第二十九条 有条件开放的公共数据经审核同意开放的，市数据主管部门应当与申请人签订开放利用协议，并抄送提供数据的政务部门或者公共服务组织。

开放利用协议应当约定拟使用数据的清单、用途、应用场景、安全保障措施、

使用期限以及协议期满后数据的处置、数据使用情况反馈等内容。开放利用协议示范文本由市数据主管部门会同有关部门制定。

申请人应当按照开放利用协议采取安全保障措施,在约定的范围内使用数据,并向市数据主管部门反馈数据使用情况;不得违反约定将获取的公共数据用于约定使用范围之外的其他用途,不得篡改、破坏、泄露所获取的公共数据,不得以获取的公共数据危害国家安全、侵犯商业秘密或者个人隐私。

第三十条 使用公共数据形成研究报告、学术论文、知识产权、数据服务、应用产品等成果的,应当在成果中注明数据来源。

第三十一条 本市建立公共数据授权运营机制。

授权运营单位不得向第三方提供授权运营的公共数据,但是可以对授权运营的公共数据进行加工形成数据产品和服务,并依法获取收益。

公共数据授权运营具体办法由市人民政府另行制定。

第四章 数据要素市场

第三十二条 市人民政府统筹规划培育数据要素市场,建立市场运营体系,推进数据要素市场化配置改革,促进数据要素依法有序流动。

市数据主管部门应当支持、引导自然人、法人和非法人组织参与数据要素市场建设,鼓励市场主体研发数字技术、推进数据应用,发挥数据资源效益。

第三十三条 自然人、法人和非法人组织可以通过合法、正当的方式依法收集数据;对合法取得的数据,可以依法使用、加工;对依法加工形成的数据产品和服务,可以依法获取收益。

第三十四条 市场主体使用数据应当遵守反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等法律、法规的规定,不得滥用市场支配地位从事操纵市场、设置排他性合作条款等活动。

第三十五条 本市建立数据资产评估制度,制定反映数据要素资产价值的评估指标体系。

第三十六条 自然人、法人和非法人组织应当依法开展数据交易活动,遵循自愿、平等、公平和诚实守信原则,遵守法律法规和商业道德,履行数据安全保护、个人信息保护等义务,有下列情形之一的,不得交易:

- (一) 危害国家安全、公共利益,侵犯他人合法权益、个人隐私的;
- (二) 未经合法权利人授权同意的;
- (三) 法律、行政法规禁止的其他情形。

第三十七条 本市支持数据交易中介服务机构有序发展,为数据交易提供专业咨询、资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等专业服务。

市数据主管部门应当建立健全数据交易管理制度,规范数据交易行为,加强对数据交易中介服务机构的监督管理。

数据交易中介服务机构应当建立规范透明、安全可控、可追溯的数据交易服务环境,制定交易服务流程、内部管理制度以及机构自律规则,采取有效措施保护个人隐私、商业秘密,并在提供服务中,遵守下列规定:

- (一) 要求数据提供方说明数据来源;
- (二) 审核数据交易双方的身份;
- (三) 留存相关审核、交易记录;
- (四) 监督数据交易、结算和交付;
- (五) 采取必要技术手段确保数据交易安全;

(六) 其他法律、法规的规定。

第三十八条 本市按照国家规定，设立数据交易场所。

政务部门和财政资金保障运行的公共服务组织应当通过依法设立的数据交易场所开展数据交易；鼓励市场主体在依法设立的数据交易场所开展数据交易。

第五章 发展应用

第三十九条 市、区县（自治县）人民政府应当支持、引导数据资源开发应用，促进数据要素发挥作用，推动数字技术创新，提高数字经济、数字社会、数字政府建设水平。

第四十条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当推进数字技术与实体经济深度融合，推动数据赋能经济数字化转型，支持制造业、服务业、农业等产业转型升级，培育数字经济新技术、新产业、新业态、新模式。

市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当建立激励机制，支持互联网平台企业依法依规开放数据、算法、算力等资源，推动数据融合共享和资源配置优化，提高数据资源利用效率，培育协同共生的数字产业生态。

第四十一条 市统计部门应当有序推进数字经济统计监测工作，建立健全数字经济统计指标体系和监测机制，开展数字经济统计调查和监测分析，按照国家规定及时准确发布数字经济有关统计信息，反映数字经济发展运行状况。

第四十二条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当创新监管理念和方式，对数字经济领域的新技术、新产业、新业态和新模式等实行包容审慎监管，依法加强网络交易监督管理，促进数字经济健康发展。

网络交易平台经营者应当依法依约履行产品和服务质量保障、消费者权益保护、数据安全与个人信息保护、劳动者权益保护、公平竞争等方面的义务，建立健全平台规则、投诉举报等制度。

第四十三条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当促进数字技术和服务业深度融合，加快数字社会建设，推动数据赋能生活数字化转型，提高公共卫生、医疗、养老、抚幼、就业、旅游、文体等民生领域的数字化水平。

第四十四条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当促进数字技术和政府管理、服务、运行融合，加快数字政府建设，推动数据赋能治理数字化转型，推进智慧城市建设，全面提升城市运行管理数字化、智能化、精准化水平。

市人民政府应当建设重庆市新型智慧城市运行管理平台，构建城市信息模型，建设统一政务服务、政府办公平台，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务协同管理，实现城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、基层服务“一网治理”。

第四十五条 市、区县（自治县）人民政府应当统筹规划数字基础设施建设，优先布局重大数字基础设施建设，加快市政、交通、能源、环保、水利、物流、园区等传统基础设施的数字化改造，在建设规划、土地供应、电力接引、能耗指标、设施保护等方面完善政策保障，推动数字基础设施共建共享、互联互通。

第四十六条 规划自然资源、住房城乡建设等部门应当将物联网感知系统等数字基础设施作为医疗卫生、教育、交通、水利、市政等公共设施和住宅小区、住宅建筑、商业建筑等民用场所的基础配套设施，根据相关建设标准和规范在规划设计方案时进行配建，预留数字基础设施所需场地、电力、传输等资源，并与主体工程同时设计、同时建设、同时验收、同时投用。

相关建设标准和规范由市住房城乡建设部门会同市数据主管部门、市规划自

然资源部门等另行制定。

第四十七条 市、区县（自治县）人民政府应当推动政务信息化项目统一规划、统筹管理、集约建设，提高财政资金使用效益，避免重复建设。

政务信息化项目建设的具体办法由市人民政府另行制定。

第四十八条 市、区县（自治县）人民政府应当统筹设立大数据发展专项资金，健全多元化投融资服务体系，逐步提高数据发展管理投入总体水平。

第四十九条 本市加强数字化发展人才队伍建设，完善人才引进、培育、评价、激励机制。

支持和引导高等院校、职业学校开设数字化发展相关专业，逐步提高相关专业招生比例，培养数字化发展创新型、应用型、融合型人才。

第五十条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当将数字化发展相关知识纳入国家工作人员教育培训内容。

广播、电视、报刊、互联网等新闻媒体应当开展数字化发展公益性宣传。鼓励社会团体、企事业单位加强员工培训，提升个人信息和数据安全保护意识，提升应用、管理和服务水平。

第六章 区域协同

第五十一条 本市加强与其他省、自治区、直辖市数据交流合作，推动区域数据共享交换，促进数据资源有序流动。

第五十二条 本市依托全国一体化政务服务平台与其他省、自治区、直辖市共同促进数据共享交换平台建设，推动数据有效流动和开发利用。

本市与其他省、自治区、直辖市共同促进数字认证体系建设，推动电子证照等跨区域互认互通。

第五十三条 本市按照成渝地区双城经济圈建设等国家战略部署，根据区域数据共享需要，与四川省共同开展川渝地区数据标准化体系建设，共同建立数据基础性标准和规范，促进数据资源共享和利用。

本市与四川省协同建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，优化数据中心和存算资源布局，引导数据中心集约化、规模化、绿色化发展，推动算力、算法、数据集约化和服务创新，加快融入全国一体化大数据中心协同创新体系。

第五十四条 本市支持开展数据跨境流动，依托中新（重庆）等国际互联网数据专用通道，推动国际数据港建设。

第七章 法律责任

第五十五条 数据主管部门、网信部门和有关主管部门在履行数据安全监管职责中，发现数据处理活动存在较大安全风险的，可以按照规定的权限和程序对有关组织、个人进行约谈，并要求有关组织、个人采取措施进行整改，消除隐患。

第五十六条 国家机关、履行公共管理和服务职责的事业单位有下列行为之一的，由数据主管部门按照管理权限责令限期整改；情节严重的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

- （一）未按照规定收集数据的；
- （二）未按照规定编制公共数据目录的；
- （三）未按照规定将数据汇聚至公共数据资源管理平台的；
- （四）对自然人、法人、非法人组织的校核申请不及时依法处理的；
- （五）未按照规定共享、开放数据的；

- (六) 未按照规定开展数据质量管理的；
- (七) 未依法履行数据安全监管职责的；
- (八) 篡改、破坏、泄露数据的；
- (九) 滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的。

第五十七条 自然人、法人和非法人组织违反本条例第二十九条规定，有下列行为之一的，由市数据主管部门责令限期改正；逾期未改正的或者造成严重后果的，处一万元以上十万元以下的罚款：

- (一) 未向市数据主管部门反馈数据使用情况的；
- (二) 超出约定使用范围使用公共数据的；

第五十八条 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已有处罚规定的，从其规定。

第八章 附则

第五十九条 根据本市应用需求，税务、海关、金融监督管理等中央国家机关派驻重庆管理机构处理的数据，参照本条例公共数据有关规定执行。

第六十条 本条例自 2022 年 7 月 1 日起施行。

2、重庆市数据治理“十四五”规划(2021-2025 年)(2021-12-16)

一、发展现状及形势

“十三五”期间，全市深入贯彻习近平总书记关于“推进数据资源整合和开放共享，保障数据安全，加快建设数字中国”的重要指示精神，加快落实国家大数据战略，创新实施“云长制”，着力挖掘大数据商用、政用、民用价值，数据“聚通用”取得积极成效，有力支撑了“智造重镇”“智慧名城”建设。

(一) 发展基础。

数据治理制度体系初步建立。成立市政府直属机构重庆市大数据应用发展管理局，专职推动数据资源建设管理，促进数据“聚通用”。全面实施“云长制”改革，建立健全“云长制”组织体系和统筹协调机制，全市“管云、管数、管用”体制机制初步建立。出台《重庆市政务数据资源管理暂行办法》等政府规章，有序推进依法治数，初步实现政务数据全面规范管理。出台《重庆市公共数据开放管理暂行办法》《重庆市建立健全政务数据共享协调机制加快推进数据有序共享实施方案》等，分类分级厘清数据共享、开放责任，政务数据汇聚共享、公共数据开放应用等制度体系初步建立。出台《重庆市大数据标准化建设实施方案(2020—2022 年)》，成立重庆市大数据标准化技术委员会、西南数据治理联盟、西南大数据法律研究中心，全市数据治理技术支撑、标准规范、法律研究等工作协同推进。

数据共享开放取得突破性进展。以推动数据“大集中、大融合”为路径，初步建成数字重庆云平台、城市大数据资源中心、重庆市新型智慧城市运行管理中心等支撑载体，政务信息化系统迁云上云、整合接入，数据汇聚治理等工作取得突破性进展。依托城市大数据资源中心，科学谋划“2+4+N+N”数据治理架构，市政务数据共享系统升级扩容，市公共数据开放系统上线运行；自然人、法人、自然资源和空间地理、电子证照 4 大基础数据库、68 个部门数据资源池实现集中部署，优化营商环境、精准扶贫等 4 个主题数据库加速建成。截至 2020 年底，

建成“国家—市—区县”三级政务数据共享体系，实现7个国家部委、76个市级部门、38个区县（自治县，以下简称区县）及两江新区、万盛经开区等政务数据共享互联；川渝政务数据平台实现互联互通、协同应用；市、区县两级共享政务数据突破10000类，较“十二五”末增长300%；向社会开放市发展改革委、市卫生健康委、市市场监管局等40个部门20个领域近900类数据。

数据服务应用效率显著提升。以应用为核心，聚焦“云联数算用”全要素群、“住业游乐购”全场景集，分类分级推进新型智慧城市建设，促进“数尽其用”。建成重庆市新型智慧城市运行管理中心，推动市级部门、区县政务信息系统接入，初步实现“一屏、一键、一网”管理城市运行。深入推进“互联网+政务服务”，优化升级“渝快办”政务服务平台，公开“最多跑一次”“网上办”事项1875项，全面推进“多证合一”“证照分离”，用户突破2100万人；根据优化营商环境和新冠肺炎疫情防控等需要，及时推出“重庆市企业融资大数据服务平台”“渝康码”等应用场景。特别是在常态化疫情防控期间，“渝康码”极大地方便了市民生产生活，“亮码出行、一码通行”成为生活常态、深入人心。依托城市大数据资源中心，围绕重点领域开展数据融合创新应用，启动建设“住业游乐购”应用场景50个，建成智慧名城重点应用、“小切口、大民生”等30个典型应用场景；完成“5G+智能交通”“5G+智慧教育”等10个5G融合应用示范项目建设。重庆获评“2019年全国新型智慧城市典型地区实践”“2020中国领军智慧城市”等称号。

数据要素市场培育步伐加快。依托西南数据治理联盟等相关行业组织及相关数字经济园区，积极培育大数据、区块链、人工智能、云计算等数字产业，聚焦数据要素市场产业链，在数据采集、存储、加工、分析、流通等领域落地落户一批技术型企业，培育发展数据抽取、清洗、加工、编目、转换等基础性专业服务。大力推进联邦机器学习、安全多方计算、数据沙箱等隐私计算技术的应用，初步形成数据要素市场可信的技术环境。推动“政产学研”联动，积极开展政务数据开放共享、数据管理能力成熟度评估等大数据国家标准宣贯应用和试点示范。积极参与全国一体化大数据中心成渝枢纽节点建设，持续加大数据汇聚沉淀力度。推动组建西部数据交易中心，积极探索政务数据运营、数据交易中介服务、数据权属确认、数据价值评估等制度体系，全市数据要素市场培育初现雏形。

成渝数据合作稳健起步。落实成渝地区双城经济圈大数据协同发展要求，川渝两地签署合作备忘录，成立大数据协同发展工作协调小组，制定联席会议和情况通报制度，建立大数据协同发展长效工作机制，协同解决重大突出问题。推动川渝政务数据共享系统互联互通，加快跨地域政务数据、公共数据、社会数据融合，实现两地省级共享系统跨域联通、目录互挂（重庆市共享目录3534类，四川省共享目录1646类）。联合发布川渝通办事项清单，首批210项政务服务事项已全部实现通办。推动四川等地接入中新（重庆）国际互联网专用数据通道，共同探索推进数据跨境流动。

安全保障能力不断增强。深入实施《重庆市政务数据资源管理暂行办法》，在政务数据共享、公共数据开放过程中，严格落实数据安全保护责任。研究起草《重庆市大数据发展管理条例》《重庆市数据安全管理办法》，按照谁收集谁负责、谁持有谁负责、谁管理谁负责、谁使用谁负责的原则确定数据安全责任，探索实行数据全生命周期安全责任；推动建立数据安全协作监管机制。落实国家建立数据安全分类分级保护制度要求，推动出台《重庆市公共数据分类分级指南（试行）》，指导推动相关行业主管部门加强数据分类分级管理工作。

（二）发展短板。

数据治理规则尚不完善。全市数据治理统筹协调、分类推进机制不健全，碎片化、分散化治理现象一定程度存在，数据融合应用、协同治理、安全管控等相关政策法规、标准规范仍需进一步深化，与数据要素市场的高效流动性相适应的新型监管模式亟待建立。

数据“聚通”尚不充分。数据共享汇聚尚不充分，部分政务部门以及医疗、教育、供水、供电、供气等公共企事业单位，还未按照“共享为原则、不共享为例外”实现数据共享。数据开放效果尚不明显，开放数据的类型、数量、可用性尚不能满足企业数据运用需求。已共享开放数据的完整性、准确性、时效性、可用性等仍有待进一步提升。

数据治理应用尚有差距。应用倒逼数据治理的成果不显著，基于应用需求推动业务流程再造、技术融合、业务融合、数据融合不足，跨部门、跨行业、跨系统的应用场景较少，运行监测、预测预警、实时调度、辅助决策等智能应用作用发挥还不够。

（三）发展形势。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，进入以数字化生产力为主要标志的数字时代，数字重新定义一切、云计算服务一切、网络连接一切、AI 赋能一切，以互联网、大数据、人工智能、物联网等为代表的信息技术广泛渗透到经济社会各领域，世界各国都已将大数据作为重要战略任务。随着科技革命、产业变革纵深推进，抓住数据这一关键要素，充分释放数字化发展的放大、叠加、倍增效应，是重庆抢占新一轮发展制高点的关键。

从国内看，我国已成为全球数据量最大、数据类型最丰富的国家之一，数据日益对经济发展、社会治理、人民生活产生重要影响。近年来，党中央、国务院印发了《促进大数据发展行动纲要》《数字经济发展战略纲要》等系列重要文件，对大数据发展管理作出全面部署。深入实施国家大数据战略，有利于我市立足“四个优势”、发挥“三个作用”，更加扎实有效地把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上，在形成新发展格局中实现更大作为。

从重庆自身看，大数据智能化创新方兴未艾，重庆经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动大数据发展管理，充分发挥数据的基础性战略资源支撑作用，既有利于重庆拓展经济发展新空间、培育经济发展新动能、推动经济高质量发展，加快实现质量变革、效率变革、动力变革，又有利于加快建设数字政府、数字社会，缩小城乡区域数字鸿沟，助推政府治理体系和治理能力现代化。

二、总体要求

（一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入服务新发展格局，坚持加快数字化发展指引，健全数字规则，保障数据安全，以数据汇聚治理为核心，全力攻坚数据“聚通用”，充分挖掘大数据商用、政用、民用价值，加快培育数字经济，打造数字政府、数字营商环境，构建数字社会，让大数据智能化为经济赋能、为生活添彩。

（二）基本原则。

坚持统筹规划。强化总体设计、创新引领、共建共享、互联互通，构建联通国家、辐射区域、覆盖全市的一体化数据协同治理体系。

坚持依法治数。持续深化数据资源体制机制改革，以大数据发展管理立法为契机，建立健全大数据法规制度和标准规范体系，全面提升数据治理体系建设的法治化、专业化水平。

坚持应用牵引。以“住业游乐购”全场景集的应用需求为牵引，打造“三融五跨”智能化应用场景，促进数据共享开放、业务互联互通，切实提升数据治理能力，助力城市运行管理智能化。

坚持融合发展。以数据为关键生产要素，促进新技术、新模式、新服务、新业态融合创新，驱动生产方式、生活方式和治理方式变革，深化数据要素市场配置体制机制改革，营造大数据应用发展良好生态。

坚持安全底线。统筹发展与安全，按照合法正当必要、谁收集谁负责、谁持有谁负责、谁管理谁负责、谁使用谁负责原则，全面落实数据安全责任，开展数据分类分级管理，实行数据全生命周期安全保护。

（三）发展目标。

“十四五”期间，全市数字规则及法治基础不断完善，数据共享开放质量显著提升，数据治理与利用能力持续增强，数据“聚通用”发展水平大幅提升，一体化数据协同治理与安全防护体系全面建成。全面融入全国一体化大数据创新发展体系，加快培育数据要素市场，持续优化大数据应用发展生态，积极打造西部领先、全国一流的数据集聚洼地、数据利用高地，推动数字化高质量发展。

——数字规则体系日臻完善。以《重庆市大数据发展管理条例》为基础，以数据共享、数据开放、数据质量、数据安全、数据运营、数据交易、数据要素市场培育等政策法规、标准规范为补充，构建全方位、专业化的数字规则体系，数据治理体系建设的法治化、规范化再上新台阶。

——数据聚通效能大幅提升。城市大数据资源中心全面建成，全市数据图谱与城市信息模型基本建成；数据汇聚率不低于90%；政务数据共享数量不少于20000个，公共数据开放数量不少于5000个；数据的准确性、时效性、可用性持续提升，数据共享开放水平走在全国前列。

——数据融合应用即时高效。新型智慧城市运行管理中心全面建成，数据叠加、建模、分析等数据治理支撑能力显著增强，推动数字化应用全业务覆盖、全流程贯通、跨部门协同，实现“一网统管、一网通办、一网调度、一网治理”。在城市运行、政务服务、基层治理、交通出行等领域，打造一批在全国有影响力的智慧应用新范例。

——数据要素市场规范发展。基本构建权责清晰的数据要素市场化配置规则、组织架构和监管机制。数据要素市场规范有序发展，西部数据交易中心全面建成，数据要素配置科学合理，数据要素市场主体持续活跃，数据治理服务相关产业集聚能力显著增强。

——数据安全管控保障有力。数据安全法规制度更加健全，数据安全平台全面建成，数据共享开放、融合应用、跨境流通的数据安全风险管控能力显著增强，数据安全保障水平显著提高，形成规范有序、高效流通、安全可控的数据治理体系。

三、重点任务

（一）健全综合全面的数字规则。

1. 制定数据治理与管理制度规则。建立健全数字规则，围绕数据“聚通用”、要素流通，推动数据管理、数据安全等规则建设。深入落实《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《关键信息基础设施安全保护条例》等法律法规，推动出台大数据发展管理地方性法规，实施数字规则意见，开展大数据发展管理领域立法先行先试，全面建立数据收集、汇聚、共享、开放、应用、交易、安全、执法监管等制度。推动出台数据安全管理办法，深化落实数据分类分级保护制度，健全完善全市数据安全体系，提升数据安全保障水平。

2. 健全公共数据治理与管理规则。深入实施《重庆市政务数据资源管理暂行办法》和《重庆市建立健全政务数据共享协调机制加快推进数据有序共享实施方案》，完善政务数据共享协调机制，纵深推进政务数据“三清单”制度，加快推进数据有序共享。深入落实《重庆市公共数据开放管理暂行办法》，规范数据开放渠道，鼓励多元主体参与，推动公共数据开放和创新应用。推动与群众利益密切相关的医疗、教育、供水、供电、供气、通信、环境保护、公共交通等公共企事业单位数据采集、汇聚、共享、开放、利用等纳入公共数据管理体系。

3. 建立行业数据治理与管理规则。建立行业主管部门与大数据主管部门协调配合机制，推进行业数据联合治理、管理常态化。推进工业、交通、卫生健康、教育、金融等行业主管部门制定符合本行业特点的数据分类分级管理制度，依法依规加强行业数据全生命周期监管。发挥行业协会组织协调作用，推动行业数据相关自律规范、自律公约建立，规范会员行为。积极推动无人驾驶、数字金融、在线医疗、APP 数据采集等领域的规则制定。

4. 构建数据要素市场管理规则。构建数据要素市场化配置制度规则，制定数据要素市场化配置改革行动方案，提高数据要素市场配置效率，促进数据要素健康有序流动。推动出台政务数据运营管理办法，探索建立政务数据运营制度，开展政务数据授权运营试点。推动出台数据交易管理办法，加快数据交易中介服务、数据权属确认、数据价值评估、数据交易收益分配等配套制度建设，探索建立数据产品和服务进场交易机制。

5. 优化完善数据标准规范。深入实施《重庆市大数据标准化建设实施方案（2020—2022年）》，制定数据地方标准，加快推动数据开放、数据安全、数据治理、行业应用、质量评级等标准建设。聚焦基层治理、民生服务、城市治理、政府管理、产业融合、生态宜居等应用领域，推动制定一批地方、团体、企业标准和规范，鼓励相关标准规范试点示范和应用推广，持续推进大数据标准体系建设。贯彻国家大数据综合标准规范，推动《数据管理能力成熟度评估模型》（DCMM）贯标试点。积极参与制定大数据领域国际规则、国家标准、行业标准。

（二）建设一体化城市大数据资源中心。

1. 深化基础平台建设。持续深化“2+N”架构的数据资源汇聚体系建设（2即共享系统和开放系统，N即N个部门/区县数据资源池、N个基础数据库、N个主题数据库），推动政务数据向城市大数据资源中心高效汇聚，提升数据应用效能。深化基础数据库建设，推进法人、自然人、自然资源和空间地理、电子证照、信用、物联感知等数据归集。建设主题数据库，构建重点领域业务模型，建立跨领域自动化、语义一致化的主题数据库共建共享架构。推动建筑信息模型（BIM）技术与工程建设技术深度融合应用，构建高精度城市信息模型（CIM）平台。

2. 强化数据目录管理。构建全市“数据图谱”，开展全市政务数据普查摸底，梳理各部门、各行业非涉密数据数量、类型、更新周期、产生来源、支撑应

用等情况，分行业、分地域构建覆盖人、企、事、车、地、物等主体的数据图谱，形成全市数据“一张图”。坚持应用导向，强化政务服务与数据共享协同，建立政务服务事项目录与数据目录关联机制，实现“数”尽其用。坚持需求导向，深入实施“三清单”制度，梳理数据共享需求，落实数据共享责任，完善数据目录，实现数据应享尽享。

3. 加强数据共享汇聚。持续完善“国家—市—区县”三级政务数据共享体系建设。全面对接国家数据共享交换平台和全国一体化在线政务服务平台，推动国务院部门数据按需调取和落地。开展市、区县政务数据协同共享，推进市级政务数据下沉和区县数据按需采集上报，推动市、区县两级政务数据的双向流动。广泛应用增量同步技术，基本实现数据实时汇聚。探索统筹购买社会数据，形成同级大数据发展主管部门统一采购社会数据的集约化模式。

4. 推进公共数据开放。依法推动公共数据最大限度开放，构建各部门公共数据开放清单，定期更新公共数据开放目录，持续拓展公共数据开放广度。完善市公共数据开放系统，扩展数据服务功能，支撑数据开发利用。鼓励和支持利用开放的公共数据开展科学研究、咨询服务、产品开发、数据加工、数据服务等活动，引导各类社会力量开展公共数据应用创新，发挥数据资源效益。

5. 打造数据治理能力中台。持续提升城市大数据资源中心数据处理和治理能力，建成集数据可视化、地理信息系统（GIS）集成展现、数据叠加、数据沙箱、隐私计算、区块链、数据脱敏工具等技术和控件库、服务库的数据治理能力平台，为全市数据开发应用提供共性技术、业务协同等支撑。推动各区县、市级各部门以需求为导向，加强元数据管理、数据生命周期管理、数据交换与共享管理、数据安全管理等，提升数据治理能力。梳理跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务大数据应用共性需求，强化集约化、组件化应用支撑，持续丰富数据中台服务能力，为各区县、市级各部门及相关开发者提供数据接口、数据挖掘、数据建模、数据分析等服务。

6. 持续提升数据质量。建立数据质量闭环管理制度，明确数据采集、汇聚、存储、共享等各环节数据质量和职责要求。开展数据标准化巡查、清洗、去重、校验、修复等质量提升工作，推进覆盖政务数据、公共数据、社会数据的数据清洗和比对加工。建立跨部门的数据质量纠错反馈机制，按照“一数一源”原则，对各部门共享的数据进行规范性检查、前后一致性比对、综合校验。构建数据质量评估指标体系，开展数据质量监测评估，建立政务数据疑义、错误快速校核机制，提升政务数据的完整性、准确性、时效性和可用性。

专栏1 一体化城市大数据资源中心工程

城市大数据资源中心。升级政务数据共享交换系统，完善数据目录管理、供需对接、交换等功能。升级公共数据开放系统，完善目录发布、指引发布、便捷检索、统计分析、应用展示等功能。建设数据中台，利用建模、映射、对标检查、同态加密、数据标签或水印等技术，开发数据元管理、数据模型、数据标准、数据质量、数据安全及审计等工具。

城市信息模型（CIM）。以三维空间数据底座为核心，汇聚融合建筑、道路、轨道、隧道、桥梁、水体、地下空间等基础设施，以及资源调查、规划管控、公共专题、工程建设项目、物联感知等数据，统筹建设时空基础数据库、资源调查数据库、规划管控数据、工程建设项目数据库、公共专题数据库、物联感知数据库等主题数据库，形成融合共享、开放协同的“GIS+BIM+IoT”数据资源体系。

“山城链”建设工程。围绕金融服务、供应链管理、产品溯源、数据共享以

及数字身份、数据存证、城市治理、公共资源交易等领域，建设模块组件化、松耦合设计、多底层、容器化封装、高易用的区块链公共服务平台，融入新型智慧城市智能中枢和城市大数据资源中心一体化部署。采用云服务方式无偿将区块链技术框架、开发资源提供给有关政府部门或者应用企业，对内纳管市内各类区块链平台，对外提供星火链网、BNS、蜀信链等区块链生态统一接入服务。

（三）推动数据资源融合应用。

1. 建设全面感知的智能中枢。依托新型智慧城市运行管理中心，搭建“CIM+”多场景应用，构建全面感知、数据汇集融合、智能分析计算、统筹决策的城市智能中枢，推动跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理。推动迁移上云“应迁尽迁”、系统整合“应合尽合”、系统接入“应接尽接”、数据汇聚“应聚尽聚”和能力共享“应享尽享”，实现城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、应急管理“一网调度”、基层服务“一网治理”，全面提升城市运行管理数字化、智能化水平。加快构建数字技术辅助政府决策机制，提高基于高频大数据的精准动态监测预测预警水平。

2. 建立协同高效的数字政府。加快推动政府履职数字化重塑，建设统一政务服务、政府办公平台，推进跨区域、跨部门、跨层级业务协同和数据共享，推动全流程一体化在线办理，实现政府履职数字化应用全业务覆盖、全流程贯通、跨部门协同。加快电子证照、电子合同、电子签章、电子发票和电子档案应用，推出一批在线开具证明服务，实现零材料提交、零跑动办理。深化“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”、信用监管数据协同，推进线上线下一体化监管。强化数字技术在公共卫生、自然灾害、事故灾难、社会安全等突发事件应对中的运用，全面提升监测预警和应急处置能力。

3. 构建智慧便捷的数字社会。围绕交通、医疗、养老、抚幼、就业、教育、旅游、文体等重点领域建设主题数据库，打造智能化公共服务应用场景，提升数字化服务普惠应用水平。聚焦“住业游乐购”全场景集，推动购物消费、居家生活、旅游休闲、交通出行等各类场景数字化，打造智慧共享、和睦共治的新型数字生活。深化“三农”大数据应用，提升“三农”大数据服务能力，推动乡村管理服务数字化，加快数字乡村建设。推进以社会保障卡、居民身份证为载体的“一卡一码”集成应用，在政务服务、卫生健康、疫情防控、交通出行、文化旅游、信用服务、金融服务、财政补贴等领域推行“一卡通用、一码通行”。推进智慧停车建设，提升停车设施智能化水平，优化停车信息管理，推广智能化停车服务，鼓励停车资源共享。

4. 培育广泛深入的应用环境。推动数据资源开发利用规范化和制度化，以卫生健康、社会保障、交通、科技、通信、企业投融资、普惠金融等领域为重点，探索数据资源开发利用模式，创新政务数据服务模式，推进公共数据和社会数据深度融合应用。鼓励通过政策引导、政府购买服务、社会资本引入、应用模式创新、数据应用竞赛、优秀案例推广等方式促进政府和企业的数据融合，营造数据融合应用良好氛围。鼓励掌握数据的自然人、法人和非法人组织与政府开展合作，提高数据开发利用水平。

专栏2 数据融合应用工程

“一网统管”数据融合应用工程。建立综合性城市管理主题数据库，汇聚行业全领域、全过程实时数据，共享规划自然资源、住房城乡建设、公安、交通、生态环境、市场监管等行政管理部门和燃气、电力、通信等公共服务单位的相关城市管理信息资源，整合市、区县、街道三级城市管理网格数据资源，打造城市

管理地理信息“一张图”，实现对城市管理与运行状态的自动实时感知，指导工程组织实施、应急处置。

“一网通办”数据融合应用工程。强化“渝快办”政务服务平台建设，汇聚人口、法人、自然资源与空间地理、社会信用、宏观经济、电子证照等多种数据，实现政务服务事项“应上尽上”、渠道“一网通达”、线上“一网通办”、线下“一窗综办”。

“一网调度”数据融合应用工程。建立消防安全、道路运输安全、城市运行安全、特种设备安全等安全专项整治专题数据库，建立洪旱灾害防治、地质灾害防治、森林草原火灾防治、气象灾害防治等专题数据库，汇聚应急、公安、交通、民政、水利等多个部门的风险监测预警、安全生产专项整治、自然灾害综合防治等领域数据资源，实现应急管理事前、事中、事后全流程化、数据化、智能化。

“一网治理”数据融合应用工程。建立公共服务、便民服务、物业服务、养老服务等领域基层治理主题数据库，汇聚整合公安、民政、卫生健康、基层党建等业务系统数据，推动基层治理数字化。

智慧监管数据融合应用工程。建立市场主体全生命周期数据链，加快汇集市场监管业务全量数据资源，完善市场监管基础数据库，实现市场主体全集画像和空间可视、监管对象精准推送和监管工作留痕可溯及全程监督。建立重庆特种设备数据资源库，支撑特种设备安全监察、特种设备检验检测、事故防范和应急处置等工作有效开展。

智慧交通数据融合应用工程。集中管控交通管理外场设备，汇聚整合道路交通管理相关数据资源，强化对城市交通的全域实时感知。推进公共停车场智能化设施设备改造，建立停车设施基础信息数据库，持续更新停车设施建设、管理、布局及停车泊位使用、收费标准等数据，增强城市公共停车在线监管和智能调度能力。建设重庆市交通综合信息主题数据库，汇聚交管、交运、停车等综合交通数据及相关空间信息，实现交通综合信息共享服务。

智慧医疗数据融合应用工程。推动公立医疗卫生机构医疗信息、检查检验等数据上云，整合公安、民政、医保、药品流通等领域业务数据，建设健康医疗主题库，实现健康医疗大数据全面汇聚和标准化、卫生健康数据互联互通和业务协同共享、居民全生命周期健康管理和医疗卫生全流程智能服务。

“三农”数据融合应用工程。汇聚农田土壤墒情数据、农村土地权属数据、农村产业数据、农村相对贫困户数据、农民征信数据、农村科技能手和乡贤数据、农业“土、肥、水、种、密、保、管、工”相关数据，支撑农情分析、农业气象信息服务、产业监测服务、农产品和农资信息服务、农技推广服务、农业在线教育服务。

（四）培育数据要素市场。

1. 建设西部数据交易中心。加快建设西部数据交易中心及配套数据交易服务机构，推动政府部门、企事业单位、社会主体在西部数据交易中心开展数据交易，培育数据要素交易市场。搭建数据交易平台，建立第三方数据交易认证机制，鼓励发展数据集成、数据经纪、数据合规性评审、数据审计、数据公证、数据资产评估、交易定价服务、交易争议仲裁、人才培养等专业性中介服务机构，规范开展数据要素市场流通中介服务，逐步完善数据要素市场生态体系。鼓励数据密集型企业基于自身优势开展业务转型，成为数据资源生产企业和数据要素提供企业，参与数据交易服务。

2. 健全数据流通制度。研究制定数据交易管理办法，建立健全数据权益、交易流通和安全保护等基础性制度规范，明确数据主体、数据控制方、数据使用方权利义务，保护数据主体权益。探索政务数据运营与西部数据交易中心对接机制，健全数据市场定价机制，以数据应用需求为导向，完善数据市场流通环境，精准对接市场供给。建立数据交易协同监管机制，构建数据流通监管平台，加强数据交易流通全过程安全监管，确保数据流通过程可追溯、使用范围可明确、合法合规可审计、安全风险可防范、法律责任可追溯。

3. 营造数据要素市场发展生态。加强大数据产业协同创新统筹协调，引导和支持科研机构、高等院校、企业加强协同攻关，共同开展数据交易流通、数据基础前沿研究、关键共性技术研究。支持数据采集、存储、处理、分析等企业做大做强，带动大数据产业发展。依托中新（重庆）国际互联网专用数据通道，推动西部省（区、市）对接东盟国家，打造西部陆海新通道数字贸易通道。发挥工业互联网标识解析国家顶级节点（重庆）、F 根镜像节点、区块链超级节点功能，加快建设国家工业互联网大数据区域分中心和行业分中心，积极创建工业大数据创新示范区。重点推动电子、汽车行业数字化发展，建设国家级车联网先导区，推动重庆市数字经济（区块链）产业园创建国家级区块链先行发展示范区。

（五）扩展数据跨境跨境流通。

1. 打造国家级数据流通服务中心。积极参与全国一体化大数据中心建设试点，加快建设全国一体化算力网络国家枢纽节点成渝枢纽。建设国家级数据流通服务中心，推进国家“数据长城”行动计划，推动跨层级、跨地域、跨行业数据联动和数据融合应用。建设国家级“数据靶场”，基于各类应用场景进行建模、数据治理和分析，有效支撑公共卫生、自然灾害、事故灾难、社会安全、基层治理等各领域应用。全面融入国家“数网—数纽—数链—数脑—数盾”协同创新体系。

2. 促进数据跨省跨域流通。积极探索数据共享交换和开发利用等一体化创新路径，促进数据跨省跨域流通。依托全市一体化政务服务平台，以部门跨省业务需求为导向，依托城市大数据资源中心建设川渝共享专区，推动川渝政务数据共享系统互联。探索建立统一的区域数据共享和开放目录清单，梳理跨省跨地域共享数据资源数量及种类，推动跨省跨地域数据共享开放。推动“渝快办”与“天府通办”对接，扩大“跨省通办”“跨省联办”服务范围，推进社保、医保、公积金等“跨省通办”事项高频使用证明的电子化，推进跨省跨地域互认共享、在线核验。

3. 探索推动数据跨境流动。联合新加坡加快建立数据跨境流动分类分级管理和风险评估政策体系，积极争取中新跨境服务贸易与跨境数据流动试点示范。探索签订数据保护互认备忘录，制定渝新跨境数据流动实施方案。依托中新（重庆）国际互联网专用数据通道，推动重庆、新加坡跨境数据安全有序流通，加速汇聚“一带一路”沿线国家和地区跨境数据，打造“数字丝绸之路”重要枢纽。围绕国际金融、国际物流等领域策划实施一批示范项目，创新推动中新（重庆）国际互联网专用数据通道应用。

专栏 3 数据流通扩大开放工程

国家级“数据靶场”。构建集自然语言处理、视频图像解析、数据可视化、语言智能问答、多语言机器翻译、数据挖掘分析等功能的大数据通用算法模型库和控件库，定期开展“数据演习”，建设面向公共卫生、自然灾害、国防战备等重大突发事件处置的国家级“数据靶场”，为重大突发事件开展决策研判和调度

指挥提供支撑。

国家级交易服务中心。建设西部数据交易中心，推动政府部门、企事业单位、社会主体在西部数据交易中心开展数据交易，规范数据入场交易，培育数据要素交易市场。建设涵盖数据资产评估、登记确权、交易撮合、评估定价、可信流通等方面的全流程数据要素流通交易平台和数据授权存证、数据溯源和数据完整性检测平台，提供数据交易、结算、交付、安全保障、资产管理等综合配套服务。

（六）强化数据安全治理。

1. 完善数据安全管理制度。建立健全数据全生命周期安全管理制度，明确数据采集、汇聚、存储、共享、开发利用等各环节安全责任主体和具体要求。建立数据安全监测预警制度，对安全监测信息、监督检查信息和通报信息进行分析研判和风险评估，发布安全风险预警。建立数据安全评估制度、安全责任认定机制和重大安全事件及时处置机制，完善数据全生命周期安全保障措施。编制数据安全应急预案，明确应急处置的组织机构及其职责、安全事件分级、应急响应程序、处置措施等。

2. 强化数据安全防护。开展数据安全技术创新研究和数据安全关键技术攻关，加强安全可靠技术和产品推广应用，增强数据安全预警和溯源能力，持续提升数据隐私保护水平，确保数据安全自主可控。提升城市大数据资源中心安全防护能力，开展数据安全评估、应急演练，确保重要数据基础设施运行安全稳定。建设安全领先、整体合规的密码基础设施和密码服务体系，加强国产浏览器、国产阅读器等软件推广应用，实现密码在网络安全等级保护三级及以上政务信息系统、关键信息基础设施等重要网络和系统中的全面应用。健全数据安全宣传培训制度，开展数据安全法规标准宣传贯彻、教育培训和技能考核，提升数据安全从业人员数据安全防范意识和防护能力。

3. 加强个人信息保护。贯彻落实个人信息保护相关法律法规，建立个人信息授权许可制度，完善个人信息统一授权机制，通过单独授权、明示授权等多种方式切实保护个人信息安全。常态化开展互联网平台违法违规收集个人信息治理，严格规范个人信息收集使用行为，强化数据采集、分析、存储、使用等方面的安全防护举措，完善个人信息保护长效工作机制。建立健全个人信息违法违规行为联合执法机制，强化个人信息保护管理。推进个人信息保护社会化服务体系建设，加强个人信息保护第三方评估、认证工作，形成源头治理、综合治理、系统治理的工作格局。

4. 落实数据安全监管。建立数据安全常态化监管工作机制，建设全市数据安全监管平台，加强数据资源、数据流通、跨境数据流动安全监管。研究建立独立合规评估规则和工具，提供数据流通合规过程证明存证及专家支持服务，加强对城市大数据资源中心、西部数据交易中心、互联网平台等数据流通载体监管。探索监管“沙盒机制”，支持数据流通创新实践在安全可靠和风险可控的环境中先行先试，形成数据流通溯源体系。建立第三方评估机制，对数据运营合规及成效进行评估，辅助监管机构有效开展管理。

四、保障措施

加强规划有效实施的各类资源要素保障，着眼数据“聚通用”，着力激活数据、深度挖掘数据、充分利用数据，加快形成数据要素高效集聚、互联互通、开放共享的良好局面。

（一）加强组织协调。

依托“云长制”工作协调领导小组、新型智慧城市建设领导小组、大数据资源管理体制改革专项小组，建立健全数据治理统筹协调和推进机制，加强跨地域、跨部门、跨层级的协同联动，研究数据治理发展战略和政策措施，协调解决数据治理中的重点难点问题，确保相关工作扎实有效推进。市大数据发展局组织做好规划的贯彻实施，加强综合协调和督促落实。各区县、市级各部门根据规划确定的发展思路、发展重点任务和重大工程要求，结合实际情况认真贯彻落实，扎实推动数据治理工作有效开展。

（二）强化人才支撑。

支持和引导全市高等院校、职业学校开设数据治理相关专业，优化专业、课程设置，积极开展校企合作，培养创新型、应用型、融合型人才。引进高层次、高学历、高技能以及紧缺人才，完善人才引进、培育、评价、激励机制。支持各区县、市级各部门加强对数据治理用工服务的指导，保障从业人员合法权益。

（三）做好资金保障。

各区县、市级各部门应当统筹设立大数据发展专项资金，支持推动数字技术创新应用、数据治理等相关工作，完善投融资服务体系，拓宽融资渠道，发挥政府引导基金作用，重点支持数据治理领域重大项目建设和重点企业发展。鼓励金融机构创新金融产品和服务，加大对数据要素市场主体提供贷款、融资担保等金融服务的支持力度。

（四）严格评估监督。

充分发挥监督评估导向作用，客观公正评估数据治理成效，形成良性工作机制。围绕全市数据治理工作，研究制定数据资源管理工作情况评价办法，开展规划实施情况动态监测，定期组织开展第三方机构评估，确保各项任务落地见效。各区县、市级各部门要建立相应的考核评估机制，提高数据治理管理工作成效。

3、重庆市数字经济“十四五”发展规划（2021-2025 年）

一、“十三五”发展回顾

“十三五”期间，全市上下大力实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，构建“芯屏器核网”全产业链，集聚“云联数算用”全要素群，塑造“住业游乐购”全场景集，加快推动数字产业化、产业数字化，促进数字经济和实体经济融合发展，充分挖掘大数据商用、政用、民用价值，着力用智能化为经济赋能、为生活添彩，全市数字经济呈现加速发展的良好态势并取得了积极成效。

数字底座不断夯实。全市累计建成开通 5G 基站 4.9 万个，跻身全国第一梯队。两江国际云计算产业园形成 1.9 万架机柜、24 万台服务器的数据存储能力，数据中心规模位居西部前列。建成全国首条、针对单一国家、点对点的国际数据专用通道——中新（重庆）国际互联网数据专用通道，建成国家级互联网骨干直联点，省际直联城市超过 32 个，省际互联网出口带宽达 36.8T。

数字产业不断壮大。全市数字产业增加值高速增长，截至 2020 年底达到 1824 亿元。加速推进智能产业补链成群，着力构建“芯屏器核网”全产业链，笔记本电脑产量连续 7 年位居全球第一。扎实推进中国软件名城创建工作，软件和信息服务营业收入规模突破 2000 亿元。加快建设两江数字经济产业园、中国智谷（重庆）科技园、渝北仙桃国际大数据谷、重庆高新软件园等战略平台，集聚大数据

智能化企业 7000 余家。

融合发展不断深化。实施 2780 个智能化改造项目，建成 67 个智能工厂和 359 个数字化车间。打造十大工业互联网平台，累计服务企业“上云”7.1 万余户、连接设备 150 万余台。推广 BIM 技术应用工程项目 800 个，实施智慧工地 2630 个、数量居全国第一。建成市级智慧农业试验示范基地 200 个，市级农业生产智能化示范基地 370 余个。电子商务升级出新，集聚电商（网商）近 66 万家。

数字治理不断强化。全面实施“云长制”，累计推动 2458 个信息系统上云，上云率达到 98.9%。全市政务数据交换体系建设不断强化，市级共享数据突破 3500 类，日均交换数据超过 300 万次。“渝快办”政务服务平台已融入全市 20 个市级部门的 51 套自建系统、462 个事项，市级行政许可事项“最多跑一次”比例达到 99%。数字城管覆盖面积达到 1500 平方公里，实现县级以上数字化城管平台全覆盖。电子健康档案建档率达到 90.6%，建成智慧医院 44 家。“渝教云”综合服务平台累计注册用户超 550 万人，开放基础教育同步课程资源 60 万余条。打造智慧小区 191 个、智能物业小区 545 个。

全市数字经济发展取得了一定成效，呈现出加速发展的良好态势，但仍面临不少困难与挑战：一是数字基础设施建设区域不平衡，建用匹配度不高，应用场景不足，对产业的价值作用尚未充分释放。二是数字技术研发投入不足、部分先进技术创新能力不强，数字经济相关专业招生比例及规模偏小，人才结构不合理，人才流失现象严重。三是“芯屏器核网”产业链不长、产业群不强，新兴数字产业规模不足、龙头企业偏少。四是中小企业数字化转型意愿不强、能力不足，产业数字化总体水平不高。五是政府数据壁垒仍然存在，政务数据、公共数据和社会数据的共享利用场景不足、融合开发机制不健全，数据要素资源作用发挥不够。

二、总体要求

（一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展、创造高品质生活为出发点，以数字技术创新应用为驱动力，以“夯实新基建、激活新要素、培育新动能、加强新治理、强化新支撑、融入新格局”为主线，努力将重庆打造为全国领先的数字经济创新发展试验区和全球数字经济创新发展高地，有力支撑“智造重镇”“智慧名城”建设。

（二）基本原则。

坚持市场主导，政府引导。发挥市场在资源配置中的决定性作用，减少政府对数字经济资源的直接配置、对数字经济活动的直接干预，让企业和个人有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富。更好发挥政府作用，完善政策保障，健全激励机制，深化数字经济发展平台建设，扩大公共服务供给，加强市场活动监管，强化重大工程项目督促落实。

坚持创新引领，多元推进。坚持以改革创新为根本动力，着力推动理念创新、制度创新、技术创新、业态创新、模式创新，激发数字经济发展内生动力，全面推动更大范围、更高水平数字经济发展。充分调动政产学研用多方资源和力量，发挥平台载体、要素资源等叠加效应，构建有形抓手、无形边界、立体互动的数字经济发展多元化推进格局。

坚持开放合作，融合发展。坚定不移扩大开放，推动成渝地区双城经济圈建设，深度参与数字经济国际合作，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加速推动数字经济创新发展要素向我市集聚。坚持将融合发展贯穿始终，有序推动区域融合、产业融合、城乡融合，加快推进数字经济和实体经济融合发展。

坚持以人为本，安全有序。坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，让数字经济发展成果更多惠及人民。统筹发展和安全，做好对数字经济新产业新业态新模式的包容审慎监管，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

（三）发展目标。

到 2022 年，集聚“100+500+5000”（100 家创新能力强、发展后劲足、带动效应显著的数字经济龙头企业，500 家前沿领域高成长创新企业，5000 家“专精特新”中小微企业和创新团队）数字经济领域市场主体，打造千亿级数字经济核心产业集群，创建 10 个国家级数字经济应用示范高地，高水平建成国家数字经济创新发展试验区。到 2025 年，大数据智能化走在全国前列，全市数字经济总量超过 1 万亿元，建成国内领先、具有全球影响力的数字经济创新发展高地，数字经济成为支撑我市“智造重镇”“智慧名城”建设的主力军。

新型基础设施建设取得长足进步。信息基础设施全面升级，传统基础设施数字化、网络化和智能化水平大幅提升，建成全国一体化算力网络国家枢纽节点。

数字产业化取得大幅提升。“芯屏器核网”产业链条不断延伸、产业集群效应显著增强，新兴数字产业加快布局，数字技术创新和数字产业生态体系基本建成。

产业数字化取得重大进展。大数据、人工智能、区块链等数字技术与农业、工业、服务业深度融合，重点行业的数字化、网络化、智能化水平显著提升。

数字化治理效能达到更高水平。数字政府、数字社会建设持续深化，治理体系和治理能力现代化建设取得阶段性成果，政府管理、城市治理、民生服务等领域数字化服务效能显著提升，数据资源开发利用水平全国领先。

数字经济开放水平显著提高。深化中新（重庆）国际互联网数据专用通道建设，创新探索南向、北向、西向国际互联网数据专用通道建设，重大开放平台建设取得突破，开放型发展水平显著提高。

展望 2035 年，数字经济综合发展水平稳居全国前列；数字经济核心产业成为全市支柱产业，数字技术创新体系更加健全，建成创新人才高度聚集、优势创新要素不断汇聚的现代化数字产业体系；数字技术与农业、工业、服务业深度融合，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现；数字技术赋能数字政府、数字社会建设持续深化，智慧城市和数字乡村建设取得决定性进展，基本实现治理体系和治理能力现代化；数字基础设施互联互通基本实现，深度融入全球开放型经济体系，建成全球性数字经济开放高地。

专栏 1 重庆市数字经济“十四五”发展目标

类别	指标	2020 年	2025 年	指标属性
数字	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	7.3	>10	预期性

类别	指标	2020 年	2025 年	指 标 属 性
产 业 化	软件和信息服务业营业收入（亿元）	2000	5000	预期性
产 业 数 字 化	规上企业关键工序数控化率（%）	55	65	预期性
	数字化车间、智能工厂数（个）	426	[550]	预期性
	工业互联网标识注册量（亿）	1.04	15	预期性
	电子商务交易额（亿元）	12383	21000	预期性
	优势特色产业智慧农业示范点（个）	120	200	预期性
治 理 数 字 化	政务服务事项“全网通办率”（%）	84	95	预期性
	公共信息资源开放比例（%）	20	40	预期性
	市级智慧校园建设示范学校（所）	350	600	预期性
	市级智慧医院数（家）	44	100	预期性
	与数字经济相关的博士、硕士学位授权点（个）	/	[20]	预期性
信 息 基 础 设 施	5G 基站规模（万个）	4.9	15	预期性
	千兆宽带用户数（万户）	4.5	42	预期性
	10G—PON 及以上端口规模（万个）	2.7	40	预期性
	数据中心标准机架数（万个）	11.9	50	预期性

备注：1. []内数值表示规划期内新增数；2. 数据中心标准机架数为重庆市根据自身发展需求所建设的机架数，不包含承载东数西算等算力需求的机架数。

三、夯实新基建，筑牢数字经济发展基础条件

升级完善信息基础设施，深化人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术和传统基础设施的融合应用，加快部署创新基础设施，着力打造全国领先的新型基础设施标杆城市，筑牢我市数字经济创新发展基础条件。

（一）加快完善信息基础设施体系。

优化提升网络基础设施。大力推进 5G 网络规模化部署，优先实现城市地区广覆盖、热点区域深度覆盖、乡镇级及以上区域和重点行政村连续覆盖，全面推进 5G 行业专网建设，前瞻布局 6G 网络技术储备，积极参与全国 6G 标准化工作。适度超前布局大容量、低时延光纤接入网络，推动千兆光纤宽带网络城乡广覆盖。提质升级重庆国家级互联网骨干直联点，拓展省际出口方向，扩容网内出口带宽和网间互联带宽。加快域名根服务器镜像节点建设，推动建设国家新型互联网交换中心，构建有序交汇、畅通无阻的网间枢纽。升级中新（重庆）国际互联网数据专用通道，逐步打通“一带一路”沿线国家和地区的国际数据专用通道。

建设全国一体化算力网络国家枢纽节点。强化西部（重庆）数据中心集群核心承载能力，优先在数据中心集群内建设中型、大型先进数据中心，加快存量数据中心向数据中心集群集中，推动数据中心集群化、规模化发展。支持相关区县（自治县，以下简称区县）在传输量大、时延要求高的应用场景部署一批城区数据中心，发挥边缘计算资源池节点作用，逐步形成布局合理、技术超前、规模适度的边缘计算体系。合理布局建设面向各类科学计算、工程计算领域超算中心，打造集算法开发、服务支持、运营保障、资源配置于一体的超级计算资源集聚高地。

聚力构建新技术基础设施。推进国家“星火·链网”超级节点建设，建设一批国产自主可控区块链技术平台，着力打造面向全球的区块链基础服务设施。加快开放数据集、开源技术支撑平台、数据开放与安全检测平台建设，构建“算法+算力+数据”人工智能基础设施体系，助推国家新一代人工智能创新发展试验区建设。积极融入国家量子通信骨干网，创建国家量子工程中心，推动量子国家实验室重庆基地建设，加快形成可落地、可实施的量子通信信息安全加密服务应用。

谋划布局空间基础设施。大力推进全国太空互联网总部基地、低轨互联小卫星星座应用示范基地和低轨互联卫星气象遥感应用示范基地建设。推进遥感卫星地面站等基础设施建设，打造集数据管理、产品生产、主业应用和应用服务为一体的遥感综合应用服务平台。开展“北斗+智能化”特色应用示范，培育全链条全流程的复合型“北斗+”集成业态，孵化一批北斗时空智能示范应用。

专栏 2 信息基础设施建设重点工程

5G 网络规模化部署。统筹推进全市 5G 网络建设，加大机场、港口、车站、体育中心等重点窗口区域，购物中心、学校等人流密集区域，产业园区及重点企业的 5G 网络覆盖，逐步向乡镇和行政村延伸。到 2025 年，建成 5G 基站 15 万个，5G 用户普及率达到 60%。

千兆光纤宽带接入网络建设。加快千兆光纤宽带进企业、进小区、进家庭建设部署，扩大工业园区、商圈及景区等重点场所千兆光纤网络覆盖范围。到 2025 年，千兆宽带用户数达到 42 万户。

中新（重庆）国际互联网数据专用通道升级。支持中国电信、中国移动、中国联通与新加坡电信、星和电信联合推进中新（重庆）国际互联网数据专用通道升级，优化网络架构，提升带宽、时延、丢包率等性能指标。到 2025 年，建成支撑中国西部、东南亚乃至 RCEP（区域全面经济伙伴关系）国家之间数据流动和贸易发展的国际互联网信息通道。

全国一体化算力网络国家枢纽节点建设。依托西部（重庆）数据中心集群，建设全国一体化算力网络国家枢纽节点。到 2025 年，全市标准机架规模达 50 万，总体上架率>75%，PUE（评价数据中心能源效率的指标）≤1.3。

高性能超算中心建设。推进中新（重庆）国际超算中心、西部科学城重庆大学超算中心、华为 AI 高性能计算中心、中科曙光先进数据中心、中国智谷（重庆）超算中心等重点项目建设。到 2025 年，建成算法开发、服务支持、运营保障、资源配置于一体的国家级超级计算资源集聚高地。

全球低轨互联卫星应用示范基地。以面向全球的智能终端通信、物联网、导航增强、航空监视、宽带互联网接入等增值服务为重点，打造天地一体化产业链条。

（二）全面深化融合基础设施建设。

推进工业互联网体系建设。鼓励企业利用 5G、边缘计算等技术，建设灵活、高效、稳定的企业内部网络。发挥工业互联网标识解析国家级节点（重庆）优势，加快建设工业互联网标识解析二级节点，加速标识解析推广应用。加快跨行业跨领域工业互联网平台和面向行业、区域和特定技术领域的特色工业互联网平台建设，推进工业互联网大数据中心重庆分中心建设。建设工业互联网态势感知平台，并接入“国家—行业—企业”三级联动的工业互联网安全监测体系。

推进智慧交通基础设施建设。加快公路、铁路、机场、港口航道等数字化改造，建设交通物联感知设施，构建泛在互联的山地道路交通信息采集网络。推进货运枢纽智能化升级，开展仓储库存数字化管理、安全生产智能预警、车辆货物自动匹配、装备智能调度等应用。统筹全市铁、公、水、空和园区资源，建设物流信息平台，满足市场主体“一次委托、全程服务、门到门交接”的多式联运需求。完善综合交通大数据管理平台，建设城市交通大数据决策支持、交通预测仿真、综合交通一体化分析等信息系统，推动交通基础设施决策、建设、管理进一步科学化、精准化。

推进智慧市政能源设施建设。建设覆盖地下管线、人防工程、轨道交通、桥梁隧道等重要市政基础设施的前端感知系统，打造城市物联感知管理平台，为城市管理决策提供可靠的数据及决策参考。加强全市换电站、充电桩等基础设施建设，加快形成以快充为主的高速公路和城区公共充电网络。建设能源大数据中心、智能调度中心和交易平台，实现源网荷储互动、多能协同互补、用能需求智能调控。推动水利基础设施智能化，完善水利工程智能应用体系建设。构建一体化生态环境监测预警体系和智能管控体系，创新开展生态环境大数据分析应用。

专栏 3 融合基础设施建设重点工程

工业互联网平台建设。打造跨行业跨区域的工业互联网平台。面向汽摩、电子信息、装备制造等重点行业，打造特色行业工业互联网平台。支持大型制造企业建设企业级云平台或产业链协同平台。到 2025 年，培育 10 家在国内有影响力的工业互联网平台企业。

工业互联网标识解析体系建设。加速国家“星火·链网”超级节点与工业互联网标识解析国家级节点融合，推进各行业工业互联网标识解析二级节点建设。到 2025 年，建成 30 个二级节点，工业互联网标识注册量超过 15 亿，形成“1+N”工业互联网标识解析体系发展格局。

（三）统筹推进创新基础设施建设。

加快实验室体系建设。围绕重大原始创新和我市重点产业发展需求，积极创建智能感知与认知计算、金融科技、山地城镇建设安全与智能化等国家重点实验室。优化提升重庆市重点实验室，聚焦集成电路、北斗导航、量子科学、6G 通信、深空探索、精密测量等科技前沿和未来我市产业发展需求领域，新建一批市

级重点实验室。

打造高端应用研究平台。聚焦智能汽车、集成电路等领域，建设一批市级技术创新中心，培育建设国家技术创新中心。加快建设制造业创新中心，依托我市制造业骨干企业，突出集成电路特殊工艺等重点领域，构建多层次、网络化制造业创新中心体系。组建先进感知等国家级或市级产业创新中心，推动关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。建设精密检测技术与智能装备等一批国家级或市级工程研究中心，服务重大战略任务和重点工程。

大力发展新型研发机构。围绕数字经济领域产业技术研发、科技企业孵化、科技成果转化、高端人才集聚，鼓励有条件的企业组建面向行业共性基础技术、前沿引领技术开发的研究院，支持创新型领军企业联合行业上下游组建创新联合体。鼓励区县设立特色化专业化的科研机构，支持有条件的区县探索以“研究院+产业园”模式创办混合所有制产业技术研究院。

针对性引进培育试验验证、成果转化平台。鼓励以“科研院所牵头、高校和龙头企业协同参与”的模式，建设基于新技术、新产品、新工艺、新材料的试验验证平台，打造5G、智能网联汽车、区块链等复杂场景的应用试验基地，加快技术应用，促进产业发展。创建国家科技成果转移转化示范区，加快建设综合性技术转移网络服务平台，实施成果产业化支撑行动，大幅提高科技成果转移、转化成效。

专栏 4 创新基础设施建设重点工程

高端研发平台。建设中国科学院重庆科学中心、大数据与智能计算国家重点实验室、量子通信器件联合重点实验室、北京大学大数据研究院、渝州大数据实验室、重庆国家应用数学中心、山地城镇建设安全与智能化国家重点实验室、重庆医科大学国际体外诊断（IVD）研究院等。

产业技术创新平台。建设集成电路特色工艺及封装测试国家级制造业创新中心、工业大数据制造业国家级创新中心、区块链产业创新基地、鲲鹏计算产业生态重庆中心、智能产业密码应用工程研究中心、阿里云创新中心（重庆）、农业人工智能技术创新中心、中电光谷科技城等产业技术创新平台。

试验验证平台。加快重庆（两江新区）国家级车联网先导区、国家智能网联汽车质量检验中心（重庆）、永川区西部自动驾驶开放测试基地、大足区无人驾驶汽车试验基地等项目建设。建设低空无人机通用航空物流网络、民用无人驾驶航空试验基地等专用试验场地。

四、激活新要素，充分发挥海量数据价值

完善全市公共数据资源共享交换体系，持续增强数据要素的集聚和利用效率。以数据采集、数据确权、数据标注、数据定价、数据交易、数据流转、数据保护等为重点，加速推进数据要素价值化进程。

（一）推动数据高效聚集。

加快公共数据集聚。深化城市大数据资源中心建设，持续升级市级公共数据共享系统，支持区县建设公共数据共享系统，并与市级平台实现互联互通，持续完善“国家—市—区县”三级数据共享交换体系。推动全市政府部门、公共管理和服务机构非涉密数据资源加速向共享交换平台集聚，实现全市公共数据的互联互通和数据共享。完善全市公共数据目录体系，建立数据分级分类指南，强化数据分类分级管理，完善公共数据采集规范与标准，扩大公共数据按需归集范围。

规范采集社会数据。鼓励专业数据采集服务企业与政府部门、企事业单位、用户企业等主体加强合作，建立政府部门引导、市场化运作、多主体协同合作的社会数据采集体系。针对各行业应用场景需求，基于商业化平台开展商业、金融、产业等社会数据采集。

专栏 5 数据聚集重点工程

农业数据汇聚。推动涉农信息资源跨部门、跨系统、跨层级汇聚，以三农大数据中心为底座，开展涉农信息资源清洗、治理、关联、融合，健全标准规范体系、信息安全体系和运维保障体系，围绕农民、农村、农业打造分层分类应用场景。

工业数据汇聚。建设国家工业互联网大数据区域分中心和行业分中心，实现重点行业的数据采集、汇聚及应用。推动工业数据分类分级和细分行业公共数据字典（CDD）建设，研究制定工业互联网数据确权机制。建设全市各行业供应链产业链公共服务平台，推进与智慧园区、智能制造等平台数据共享，打造全市工业大数据基础数据库。

服务业数据汇聚。加大与基础电信运营企业、互联网平台企业合作，围绕通讯、医疗、教育、金融、商贸、物流等服务行业领域，推进服务业数据资源的采集、整合、共享和利用，建设一批服务业数据资源库。

（二）促进数据顺畅融通。

有序推进公共数据开放共享。推动市级公共数据资源共享交换平台与国家级平台及业务系统全面对接，完善数据闭环流转机制，推动公共数据跨地区、跨层级共享。出台重庆市大数据发展管理条例，制定和明确各类数据资源的采集、共享和利用规则与权责红线。加快数据管理、数据安全保护、数据融合应用等制度建设，构建多层次的数据管理法律法规体系，让各类数据开放共享“有据可依”。开展政府数据授权运营试点，建立公共数据资源开放机制，鼓励第三方深化对公共数据的挖掘分析，安全有序推进公共数据开发利用。

探索数据资源交易流通。建设西部数据交易中心，支持各类所有制企业利用数据交易平台探索政府企业数据共享交易模式。充分利用区块链等技术对数据进行确权，推进数据资产化。大力发展数据商品、数据服务、数据衍生品、算法产品等数据交易品种，建立数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系。

建立数据要素交易监管机制。建立数据流通交易规则，制定科学有效的数据确权、定价、审计机制。明确个人数据和数据交易主体的数据权利，合理分配数据要素流通交易过程中各参与主体的权益。明确数据采集、脱敏、应用、监管规则，强化对原始数据、脱敏化数据、模型化数据和人工智能数据的动态管理。

专栏 6 数据融通重点工程

西部数据交易中心建设。加强政府引导和市场化推进，构建以信息充分披露为基础的数据登记平台，明晰数据权利取得方式及权利范围。建立价值评估定价模型，建设以数据资产、数据服务、数据产品为核心的综合性数据交易平台。建立数据运营管理服务平台，为市场参与者提供数据清洗、法律咨询、价值评估、分析评议、尽职调查等服务。

数据要素交易和监管机制建设。建立从汇聚、生产、融合、确权、审查、建

模、售卖流通到服务的一整套数据要素交易及市场监管机制，鼓励全社会借助数据交易机构实现数据的合法合规交易，在满足市场数据流通需求同时，确保数据及交易过程的可追溯、可审计。

（三）深化数据融合应用。

培育壮大数据服务企业。支持有条件的区县建设第三方大数据服务产业基地，引进培育一批第三方大数据服务企业、公益性数据服务机构，力争培养一批具有国家级技术创新实力和全国影响力的领军型企业。鼓励大数据企业及服务机构开展数据分析挖掘、数据可视化、数据安全与隐私保护等核心技术攻关，强化数据技术应用，开展脱敏清洗、挖掘分析、可视化等数据服务，创新研发数字化档案加工、人像数据处理、语音数据处理、工业自动化数据处理等数据服务产品。

推动数据融合应用。打通公共数据和社会数据双向流动通道，聚焦实体经济数字化转型、乡村振兴、服务民生、社会治理等重点领域，探索政府数据、公共数据、社会数据融合可行模式，打造大数据创新应用场景，进一步挖掘大数据商用、政用、民用价值。建立完善多元数据融合应用机制，构建集资源要素、产业链、创新链、供应链、贸易流通链等数据于一体的“产业大脑”，面向制造企业开展生产质量控制、供应链管理、工艺改进、新产品开发等智能决策服务。鼓励数字商贸企业依法依规利用消费大数据开展市场预测、精准营销，改善产品和服务质量。

专栏 7 数据融合应用重点工程

第三方大数据服务产业基地建设。在两江数字经济产业园、江南大数据产业园、腾龙 5G 巴南产业园、云谷·永川大数据产业园、中国华录黔江数据湖科技园、重庆市垫江软件园、涪陵人工智能与数字经济产业园、云阳数智森林小镇等重点园区，打造一批大数据服务产业集聚区。

五、培育新动能，加速释放高质量发展活力

抢抓建设国家数字经济创新发展试验区、国家新一代人工智能创新发展试验区的契机，发挥创新驱动作用，做强做优数字经济核心产业，塑造智能产业新优势，加快工业、农业、服务业数字化转型，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，以新动能加速释放高质量发展活力。

（一）做强数字产品制造业。

集群化发展集成电路产业。依托西永微电园等重点产业园区，差异化布局设计、制造、封装、测试集成电路产业链核心环节。聚焦功率半导体器件、模拟/数模混合芯片、人工智能及物联网芯片、存储芯片、汽车电子芯片、5G 通信芯片、电源管理芯片、激光器芯片、探测器芯片等重点方向，发展集成电路设计产业。建设一批晶圆制造重大项目，打造集技术、产品和工艺为一体的硅光集成高端工艺创新平台。加强 WLP（晶圆级封装）、TSV（硅通孔）、FC（倒装）、MCP（多芯片封装）、3D（三维）等先进存储封装技术研发应用，满足多样化的封装需求。加快化合物半导体特色工艺发展，发展衬底片、载板、电子级化学品等原材料产业。

做大做强新型显示产业。依托两江水土产业园、巴南经济园区、璧山高新区等重点产业园区，引进培育光学材料、玻璃基板、液晶面板、显示模组和显示终端全产业链。重点发展 8.5 代及以上非晶硅、氧化物半导体大尺寸面板，5.5 代及以上低温多晶硅等中小尺寸面板。大力发展激光显示和激光电视，积极引育激光光源、光学元件、光电器件、抗光布等零部件企业，不断丰富新型显示技术产

品种类。推动现有 AMOLED（有源矩阵有机发光二极管）、TFT—LCD（薄膜晶体管液晶显示器）等技术路线面板企业加强真空热蒸镀、薄膜封装、触摸传感器涂层、LLO（激光剥离）、驱动芯片贴合等技术研发和工艺优化，推动 MicroLED（发光二极管微缩化和矩阵化）技术路线面板企业加快工程化、产业化步伐，吸引更多上游材料、器件领域企业和下游模组、整机领域企业向我市集聚，持续壮大产业整体规模。

巩固提升智能终端产业。依托西永微电园、保税港区、渝北区创新经济走廊等重点园区，推动计算机、智能手机等智能终端研发与制造同步发力、由大变强，巩固全球第一大计算机制造基地和国内重要的手机制造基地地位。发挥我市在计算机、手机、白色家电等领域的技术、生产能力综合优势，推动传感器、通信模组、控制系统等组件在产品中植入，积极引育智能家居整体解决方案提供商，壮大智能可穿戴、智能家居等产品规模。依托我市工业机器人发展基础，积极引育服务机器人企业，开发家用服务机器人产品。加快发展 4K/8K 高清摄录机、高清机顶盒、AR/VR（增强现实/虚拟现实）、智能微投等终端产品。

加快发展物联网产业。依托中国智谷（重庆）科技园、两江数字经济产业园、渝北前沿科技城等重点园区，以物联网终端、操作系统和云平台一体化为突破口，整合产业链上下游，推进 MEMS 传感器、物联网模组、物联网网关、智能仪器仪表等产品研发与产业化，加快建设硬件制造、系统集成、运营服务“三位一体”的物联网产业链条。补齐通信模组、超高频和微波 RFID（射频识别）等产品设计制造短板，提升基于 NB—IoT（窄带物联网）、eMTC（基于 LTE 演进的物联网技术）、LoRa（远距离无线电）等物联网技术的核心部件自主研发制造能力。

抢先发展智能网联汽车产业。依托两江龙兴园区、鱼嘴工业开发区、永川高新区凤凰湖工业园等重点园区，加强新一代模块化高性能整车平台、新型电子电气架构、复杂环境感知、碰撞安全等整车集成技术研发，加快推进智能网联汽车整车研发生产。大力发展车载智能计算平台、高精度地图与定位、车辆与车外其他设备间无线通信（V2X）、线控执行系统、车用传感器、车规级芯片、车用操作系统等汽车电子产品。建设具有重庆山地特色和复杂气候环境的 5G 车路协同车联网大规模试验综合服务平台，扩大车联网测试验证和示范应用规模。

专栏 8 数字产品制造业重点工程

集成电路。加快市级制造业创新中心建设。推进华润微电子 12 英寸功率半导体、联合微电子中心、韩国 SK 海力士封测基地二期、奥特斯三期、中科曙光高性能图形处理器（GPU）全球总部等重点项目建设。

新型显示。加快柔性玻璃基板生产线 AMOLED（有源矩阵有机发光二极管）、Micro LED（发光二极管微缩化和矩阵化）项目建设。推进京东方、惠科面板生产线、康宁玻璃熔炉、联创触控模组、康佳半导体产业园、峰米科技等重点项目建设。

智能终端。推进瑞声科技智能产业园、vivo 重庆研发生产基地二期项目、传音重庆研发基地、天实精工摄像头产业园等重点项目建设，加快智能终端产品种类拓展和档次提升。

物联网。推进中移物联网通信模组项目、大唐 5G 微基站区域总部基地项目、重庆 5G 产业园、腾龙 5G 公园、联想 5G 云网融合总部基地、智慧城市物联网感知平台、海康威视运维总部等重点项目建设，建成国家物联网产业高地。

智能网联汽车。推进比亚迪动力电池全球总部、长安凯程汽车项目、吉利高

端新能源整车（重庆）生产基地、大陆中国软件与系统开发中心、东风小康汽车整车及相关零部件等项目建设。

（二）做优新兴数字产业。

大力发展软件产业。依托两江数字经济产业园、重庆高新区软件园、渝北仙桃国际大数据谷、中国智谷（重庆）科技园等重点产业园区，加强名企名品培育，着力在工业软件、信息安全软件、基础软件等领域全面发力，推进行业应用软件、新兴技术软件、信息技术服务等优势领域提质增量，不断壮大软件产业规模。支持软件开源社区发展，培育软件开源良性环境，推动基于自主技术和产品体系的产品研发、测试验证、应用推广。加快重庆市软件测评中心等技术机构能力建设，推动我市软件技术创新能力提升。

创新发展人工智能产业。依托两江数字经济产业园、中国智谷（重庆）科技园、团结湖大数据智能产业园、涪陵人工智能与数字经济产业园等重点产业园区，加快引进人工智能龙头企业，大力开展 GPU、FPGA（现场可编程门阵列）、深度学习定制芯片、类脑计算芯片等产品开发。加快建设人工智能计算中心，积极构建人工智能数据资源、模型库、算法库、标准数据集和开放平台，夯实人工智能创新发展“算法+算力+数据”基础。加快推动智能感知、智能分析、智能控制等人工智能技术在制造、教育、政务、医疗等重点行业的融合应用，形成一批代表性的软硬件产品与应用场景解决方案，加快培育人工智能融合应用新业态新模式。

积极培育先进计算产业。依托两江水土云计算中心、西部（重庆）科学城等重点产业园区，大力发展云计算服务、云计算制造、高性能计算、边缘计算等计算业态。组建智能计算领域国家及市级重点实验室，重点突破混合异构体系结构、异构编程模式、高速互联、智能调度等关键技术，研发面向高性能计算环境的部署、监控、调度、认证、安全等服务平台支撑软件，开发具有自主知识产权的应用软件。推进网络联接、数据聚合、芯片、传感、行业应用等领域企业间合作，着力打造边缘计算节点生产制造、云边协同网络及服务运营、第三方应用和内容提供于一体的边缘计算产业链，加速边缘计算在智慧交通、智能能源、智能安防、智能能源等垂直领域行业应用。

做精做靓数字内容产业。依托两江数字经济产业园、重庆高新区软件园、中国智谷（重庆）科技园等重点园区，加快全息成像、裸眼三维图形显示、交互娱乐引擎开发、文化资源数字化处理等技术和超高清视频终端、数字内容装备、沉浸式体验平台等应用软件及辅助工具研发，大力发展游戏动漫、数字视听、网络直播、电竞等数字内容新业态。鼓励企业围绕巴渝文化、三峡文化、移民文化、抗战文化、红岩精神等，挖掘历史底蕴、文化内涵，创作高品质数字文化 IP 精品，打造重庆特色文化网络名片。加快建设文化内容数字资源平台、数字内容双创服务平台和数字内容产业创新中心，培育引进数字内容企业，推动技术研发、教育培训、衍生品及服务设计运营等产业链上下游发展，支持区县打造各具特色、各有侧重的数字内容优势产业集群。

加快发展区块链产业。依托重庆市区块链数字经济产业园、中国智谷（重庆）科技园等重点园区，大力开展区块链安全软硬件技术产品的研发、生产和推广应用。建设一批区块链技术研发实验室、应用研究中心、技术创新中心、区块链学院等，加快加密算法、共识机制、可编程合约、分布式存储、数字签名、区块链操作系统、区块链安全及高效监管等关键核心技术攻关，探索形成一套自主可控的区块链信息技术标准体系。大力发展 BaaS（区块链即服务），推动区块链技术在数据确权、智能制造、电子政务、社会信用、金融保险、知识产权保护等领

域的融合应用。

抢先布局网络安全产业。依托西永微电园、合川网络安全产业城、西部（綦江）信息安全谷等重点园区，发展信息技术应用创新、信息安全软硬件、信息安全服务、自主可控产品及服务等网络安全新业态。围绕漏洞挖掘、边界防护、入侵防御、源码检测、追踪溯源等关键技术进行攻关，大力研发主动防御、态势感知等网络安全新技术、新产品和新方案。围绕金融、能源、通信、交通、电子政务等领域安全应用场景，研发网络安全技术产品和服务，打造集安全芯片、安全智能终端、安全技术咨询、产品检测认证、安全服务运维等于一体的网络安全产业链。

专栏 9 新兴数字产业重点工程

软件服务。重点发展 CAD（计算机辅助设计）、CAE（计算机辅助仿真）、EDA（电子设计自动化）等工业软件和操作系统、云操作系统、数据库、中间件、嵌入式软件等自主基础软件。推动两江软件园、重庆高新软件园、渝北仙桃国际大数据谷、重庆市工业软件产业园等园区上档升级。到 2025 年，软件和信息服务业营业收入达 5000 亿元，成功创建中国软件名城。

人工智能。加快推进海康威视长江上游区域总部、紫光 AI 视觉服务中心、商汤智能视觉（重庆）新一代人工智能创新平台、中科云从智能基础资源开放平台等项目建设。到 2025 年，主营业务收入超过 1300 亿元。

先进计算。利用重庆智能超算中心资源优势，拓展智能超算中心服务领域，在自动驾驶、城市大脑、医疗影像和智能语音等领域开展高性能计算试点示范。创建智能计算领域国家重点实验室。到 2025 年，建成国内领先的先进计算研发及应用基地。

数字内容。建设网易文创数字经济产业园、爱奇艺文创产业园、光子美术创新基地、AR/VR 实训内容综合平台、长江文化艺术湾区、阿里体育西南区域总部、人人视频总部基地、两江新区数字出版基地、忠县电竞小镇、永川区数字文创产业园、万州三峡文化创意产业园、玉泉湖国家级数字娱乐产业园等。到 2025 年，主营业务收入超过 2000 亿元。

区块链。依托“渝快链”创新平台，加快关键技术集成创新，探索公链、私链和联盟链落地应用方案，构建一批大规模高性能区块链。到 2025 年，打造国家级区块链创新基地 2 个，主营业务收入超过 100 亿元。

网络安全。推进华为鲲鹏生态基地建设。加快西计信创计算机产业基地、浪潮信创生态产业基地、中国电子信创产业园、经开区智能产业密码应用示范与科技创新基地、璧山网络安全产城融合和网信人才生态园等项目建设，积极创建国家网络安全产业园。到 2025 年，网络安全产业规模年复合增长率超过 15%。

（三）推动工业智能化发展。

大力发展智能制造。加快工业无线网络、时间敏感网络、高端装备等先进产品和边缘计算、数字孪生等技术在制造业的规模化应用，建设应用 CAD、CAE、CAM（计算机辅助制造）、ERP（企业资源计划）、MES（制造执行）、SCM（供应链管理）、PLM（产品全生命周期管理）等工业软件，全面提升产品研发、生产制造、质量检测、经营管理、物流营销等环节数字化水平。推动企业应用数字化装备，加快工厂、车间、工序、工段数字化装备换代，提升装备数控化水平，建设认定一批智能工厂和数字化车间。加大工业互联网平台建设应用，加快构建工业互联网标识解析体系，建设认定一批数字化转型促进中心，持续推进企业“上

云用数赋智”。加强信息化与工业化融合（两化融合）管理体系的推广应用，促进企业本质贯标，增强核心竞争力。

加快发展智能建造。推广全过程建筑信息模型（BIM）技术应用，建设 BIM 项目管理平台和数据中心，推动勘察、设计、生产、施工、验收等各环节数据有效传递和实时共享。持续完善智慧小区、智慧工地等建设评价标准，逐步向建筑行业其他环节、其他领域拓展延伸，推动建筑业实施标准化生产、信息化管理、智慧化施工。加快培育建筑业互联网平台，推进建筑业互联网平台在工程建造、企业管理、资源调配、运行维护中应用，提升智能建造实施能力。建设智能建造产业园和建筑业大数据园区，吸引互联网平台、软件开发、系统集成及房地产开发、设计、施工企业等落户，开展建筑数据运营增值和行业应用，推动智能建筑产业集聚发展。

培育融合发展新模式新业态。支持制造企业汇聚设备、技术、数据、模型、知识等资源，开展协同设计、众包众创、共享制造、分布式制造等网络化协同制造。鼓励企业基于用户数据分析挖掘个性需求，打造模块化组合、大规模混线生产等柔性生产体系，发展大规模个性化定制。支持企业搭建产品互联网络与服务平台，开展基于数字孪生、人工智能、区块链等技术的产品模型构建与数据分析，大力发展设备预测性维护、装备能效优化、产品衍生服务等服务化制造，延伸企业产品和服务的服务化价值链。支持工业企业建设 5G 全连接工厂，推动 5G 应用从外围辅助环节向核心生产环节渗透，打造“5G+工业互联网”应用场景。

专栏 10 工业智能化重点工程

智能工厂数字化车间。打造创新示范智能工厂和全球灯塔工厂，开展工艺参数、设备运行、质量检测、物料配送等企业生产现场数据采集和汇聚，推动企业信息系统与生产设备的互联互通。到 2025 年，新建 50 个智能工厂和 500 个数字化车间，打造 1—2 家全球灯塔工厂。

企业“上云用数赋智”。制定企业“上云”服务目录，完善企业“上云”工作指南。引导行业龙头企业加快业务系统云化改造，带动产业链上下游业务系统云端迁移，加快工业设备“上云”，推动中小企业应用第三方平台“上云”。到 2025 年，全市企业“上云”累计达到 15 万户。

数字化转型促进中心。围绕汽车、装备制造等优势产业，整合相关资源，打造集产业链、资金链、人才链、政策链、创新链等为一体的一站式数字化转型综合服务平台。到 2025 年，建设 10—20 个行业或区域级数字化转型促进中心，30—50 个企业级转型促进中心。

网络协同制造云平台。围绕汽车、电子、装备、医药等重点行业，构建开放共享的协同设计与协同制造平台，整合工业设计与制造资源，推进加工制造领域的数字化协同设计、制造、服务等应用。

企业大规模个性化定制。围绕消费品等重点行业，鼓励龙头企业建设用户个性化需求平台和各层级个性化定制平台，开展基于个性化产品的研发、生产、服务和商业模式创新，实现大规模个性化订单柔性制造。

（四）推进农业数字化转型。

推动农业生产智慧化。围绕粮猪菜保供产业和山地特色高效农业，开展智慧农业技术攻关和智能化先行试点。以生猪、柑橘等山地特色产业为重点，制定智慧农业应用标准规范，研发低成本、实效好的智慧农业技术，推广农业智能化关键技术和成套设备。以大田作物、设施农业及特色高效农业为试点对象，构建全

市农业产业数字地图。规范产业数据采集方式，构建生产管理 AI 数据模型，建设一批智慧农业生产示范基地，推广节本增效山地特色智慧农业应用模式。

促进农业经营网络化。推进“三农”大数据中心和重要农产品全产业链大数据建设，围绕涪陵榨菜、奉节脐橙、巫山脆李、潼南蔬菜、垫江晚柚、荣昌猪、云阳面等特色农（副）产品的线上交易，建设国家级、区域性专业农（副）产品交易大数据中心。推进“互联网+”农产品出村进城，培育壮大农产品电子商务市场主体，建设网销农产品集中产区和产业带，推进农产品标准化、品牌化、规模化发展，引导优势特色农产品与电子商务融合发展。

培育数字农业新业态。鼓励各类市场主体开展农业农村数据资源采集、开发和利用，拓展农业多种功能，推进农业与休闲旅游、教育文化、健康养生等深度融合，大力发展观光农业、体验农业、创意农业等新业态，支持小农户与现代农业发展有机衔接的新产业新业态新模式发展。发展乡村平台经济，鼓励涉农企业、集体经济组织、农民专业合作社参加农业社会化服务，加快发展农业生产托管和生产性服务。

专栏 11 农业数字化转型重点工程

农业产业链关键环节智能化示范。围绕粮猪菜保供和山地特色高效农业，建设一批大田种植、设施园艺、畜禽养殖、水产养殖智慧示范基地，熟化一批农业智能化关键技术和成套设备，推广一批节本增效智慧农业应用模式。到 2025 年，打造 200 个优势特色产业智慧农业示范点。

农业产业数字地图。聚焦水稻、玉米、油菜、蔬菜、柑橘、榨菜、中药材、生态鱼等产业，用数字化手段获取农业时空分布、作物长势及生长环境信息，开展产量预估，构建“产业布局一张图”“监督决策一张图”。到 2025 年，建成覆盖全市主要农特产品的农业产业地图。

农业大数据创新应用。建设生猪、柑橘、榨菜、脆李等特色单品全产业链大数据，建立生产、加工、储运、销售、消费等环节的数据清洗挖掘和分析服务模式，健全市场和产业发展监测预警体系，开发提供市场行情、供需平衡等大数据服务产品。

“互联网+”农产品出村进城。开展重庆品牌农产品网销行动，每个涉农区县重点扶持 2—3 个年网销农产品达 1 千万元以上的运营企业，做大做强 3—5 个适合网销的特色农产品品类。建设 3—5 个国家级、区域性专业农（副）产品交易大数据中心。

（五）加快服务业数字化提升。

数字化提升生产性服务业。支持金融机构建设智慧金融大数据平台，创新业务模式、应用、流程或产品，支持科技型企业与金融机构合作，完善服务实体经济的多层次金融服务体系，进一步拓展普惠金融的广度和深度。深化分拣机器人、无人配送车等智能装备的应用，加强仓储管理、运输监控等信息系统建设，推进智慧口岸物流信息平台建设，建设一批智慧港口。支持建设涵盖市场营销、设计创意、软件开发、文案策划、人力资源等服务众包线上平台，创新服务交易模式，培育众包设计服务新增长点。

数字化提升生活性服务业。打造旅游惠民服务平台，培育在线旅游经营主体，拓展旅游产品线上销售渠道，推进在线旅游发展。推广应用电子发票，丰富购物和体验数字化场景，打造场景化、智能化、国际化的高品质步行街和城市核心商圈。加大大本土垂直生活服务平台建设，鼓励餐饮、家政、美容美发企业与本地生

活服务平台合作，推动服务业线下场景线上化，打造线上线下互动融合、国内知名的生活服务品牌。加大生活性服务平台招商引资力度，吸引生活性服务企业在重庆市建设功能总部、区域营运中心。聚焦养老、托育、家政等服务领域，制定行业服务标准，完善服务流转体系，发展线上线下融合的生活性服务业。

培育数字服务新业态。大力发展电商直播、泛娱乐直播等直播经济，推动云上创新周、云上软博会等“展会+直播”新模式发展。鼓励发展平台经济、共享经济，以包容审慎态度保护平台相关市场主体公平参与竞争，培育发展共享出行、共享租住、共享物品、共享办公等新业态新模式。支持电商平台企业整合实体商业资源，推广全链条、全渠道的智能营销方式，发展体验消费、社交电子商务、近场零售、无人零售等新业态新模式。面向新型内容消费、工业及交通、城市管理等重点领域，构建 5G 融合应用场景和服务生态。

专栏 12 服务业数字化转型重点工程

智慧口岸物流。深化国际贸易“单一窗口”建设，逐步向口岸物流、贸易服务等全链条拓展。加快区域“单一窗口”、西部陆海新通道公共信息平台建设。到 2025 年，重庆国际贸易“单一窗口”功能更加完善，建成“单一窗口”西部陆海新通道平台和“1+5+N”物流信息平台体系。

智慧商圈。依托城市大脑数据平台，从商用、政用、民用三大板块推动解放碑、观音桥等智慧商圈建设。到 2025 年，完成全市主要商圈、商业街智能化改造，建成 10—20 个（条）高品位智慧商圈、商业街。

数字金融。发展消费金融、供应链金融等新型金融业态。推进金融科技标准创新建设试点、金融科技应用与创新监管试点，发挥重庆国家金融科技认证中心功能，推动金融科技及创新业态标准化、规范化发展。

智慧旅游。建设全域智慧旅游大数据中心及智慧旅游管理、旅游信息服务、旅游宣传和营销系统。创新在线旅游租车、在线度假租赁等新业态，推进旅游产品和服务电子商务化。发展虚拟旅游，研发推广虚拟旅游产品，扩大 3D 美景欣赏、游客互动交流等虚拟旅游消费。到 2025 年，打造 50—100 个智慧旅游景区。

5G 新业态。面向 AR/VR、4K/8K 等领域，发展数字音乐、超高清视频、游戏动漫等新业态，打造 5G 网络视听产业生态圈。大力发展基于 5G 的工业级无人机联网协同应用，试点建设 5G 超低时延高可靠新型灾害预警预防系统。面向智慧医疗、智慧康养领域，开展 5G 远程医疗、5G 康养助老服务试点示范。

六、加强新治理，提升社会和政府数字化水平

坚持以人民为中心，充分运用 5G、大数据、人工智能、物联网等数字技术，推进社会治理和政府管理模式创新，加大数据治理及安全保护力度，加快推动政府管理、城市治理、民生服务数字化转型，建设超大型山水智慧城市，打造面向未来的数字社会、数字政府，使城乡公共服务更加便捷、政府管理更加科学，让市民享有更多智能红利。

（一）加快数字社会建设步伐。

统筹建设智慧城市和数字乡村。将物联感知设施纳入公共基础设施统一规划建设，城乡一体化建设智能物联感知终端和移动物联网，打造全面覆盖、动态监控、快速响应的物联感知体系。依托数字重庆云平台，打造以“两平台一中心”（数字重庆云平台、智慧城市综合服务平台、城市大数据资源中心）为核心的城市智能中枢体系，加速构建城市数字大脑。构建城市信息模型（CIM）基础平台，打造面向民生服务、城市管理、社会文化等数字孪生应用体系，探索建设全域感

知、智能决策、高效运转的数字孪生城市。构建面向农业农村的综合信息服务体系，建立涉农信息普惠服务机制，推动乡村管理服务数字化，加快建设数字乡村。

扩大数字化公共服务供给。加快推进学校、医院、养老院等公共服务机构资源数字化进程，持续推进智慧校园、智慧医疗、智慧养老、智慧就业等公共服务智慧化发展，深化“渝教云”“渝康云”等公共服务平台建设应用，大力发展数字化服务普惠应用。推进公共服务线上线下融合发展，积极发展在线课堂、互联网医院、智慧图书馆等，利用数字化手段向基层、边远和欠发达地区精准推送优质教育、医疗、公共文化资源。鼓励社会力量依法平等参与“互联网+公共服务”供给，发挥市场主体资金、数据、技术、人才优势，推动教育、医疗、养老等公共服务模式和产品创新。

构筑美好数字生活新图景。深化智慧社区、智能小区建设，建设全市统一的社区综合信息服务平台，通过数字化方式加速公共服务向社区延伸，拓展社区线上线下一体化服务应用场景。大力发展数字家庭，加大数字家庭系统基础平台建设和智能家居产品应用推广力度，丰富数字生活体验。加强全民数字技能教育和培训，加快提升全民数字素养。

专栏 13 数字社会重点工程

城市智能中枢建设。建设 200 个共性技术、业务协同能力组件的城市智能中枢核心能力平台，建设集 4 大基础数据库、60 个以上部门数据资源池、20 个以上主题数据库于一体的城市大数据资源中心。到 2025 年，建成以“两平台一中心”为核心的城市智能中枢体系。

数字乡村建设。加大农村地区双千兆网络建设力度，提升偏远地区 5G 网络覆盖水平。整合农业农村、科技、商务、邮政、供销、气象等部门在农村现有站点要素资源，扩大信息技术服务产品和涉农信息普惠服务供给，构建农村综合信息服务体系。利用 5G、大数据、物联网等技术提升农村教育、医疗卫生服务水平，加强农村垃圾、生活污水、厕所粪污治理，推动农村社会综合治理数字化。

智慧校园。运用物联网、虚拟现实等技术，建设智慧教室、智慧实验室、虚拟仿真实训室等智能教学应用场景。推动智能技术深度融入教育教学全过程，促进教学内容、教学形式、评价方式创新，实现教学模式和教育形态转变。到 2025 年，新增市级智慧校园建设示范学校 250 所。

智慧医院。深化拓展覆盖居民全生命周期的健康信息服务全过程，优化线上线下一体化智慧医疗服务，做深做广医疗便民惠民服务应用。完善以行业大数据分析为主的医疗服务绩效、质量管理和运行监测，构建医疗、服务、管理“三位一体”的智慧医院，推动现代医院管理制度建设。到 2025 年，完成 100 家智慧医院建设。

智慧养老。建设智慧养老院、智慧养老社区和数字化养老服务点，集中开展日常生活、健康管理、紧急救援、精神慰藉等服务。推行适老化和无障碍信息服务，保留适当的线下渠道，解决老年人运用智能技术困难。到 2025 年，建成 200 个社区智慧养老服务点。

智慧就业。深化全市人力资源和企业用工数据库建设，引入智能匹配、智能推送、智能引导等功能。开发智能就业线上办理、线上创业、线上监控平台，并与电子社保卡深度融合，为用人单位、人力资源服务机构和求职者提供“线上”求职与培训服务。

智慧社区。建立全市统一的社区信息平台和社区信息资源数据库。畅通城乡

社区为群众办事服务的网上通道，持续推进“三事分流”“三社联动”“三治结合”的社区治理工作机制，增强城乡社区治理服务效能。依托社区数字化平台和线下社区服务机构，建设便民惠民智慧服务圈，提供线上线下融合的社区生活服务、社区团购、社区治理、公共服务及智能小区等服务。鼓励智能家居、智能楼宇、智能安防、智慧物业等社区数字化建设，建设“未来社区”。到 2025 年，建成 200 个智慧社区。

（二）提高数字政府建设水平。

推动政务信息化共建共用。制定市级政务信息化项目管理办法，推动政务信息化建设进一步规范化、科学化。强化规划引领，科学编制市级政务信息化发展规划，布局建设执政能力、依法治国、经济治理、市场监管、公共安全、生态环境等重大信息系统。强化政务信息系统整合共享，持续推动政务信息系统跨部门跨层级互联互通、数据共享、业务协同。坚持数据导向，突出数据治理，分行业、分领域、分层级编制数据资源规划，推进数据治理工作。加强政务信息系统与信息资源的安全保密设施建设，定期开展网络安全监测与风险评估，确保政务信息系统安全稳定运行。

提升数字化政务服务效能。深化“渝快办”在线政务服务平台建设，完善功能架构，提升全流程一体化在线服务能力。加快电子证照、电子合同、电子签章、电子发票和电子档案应用，推出一批在线开具证明服务，实现零材料提交、零跑动办理。打造政府监管、企业自治、行业自律、市场监督“四位一体”的多元共治体系，构建数字技术辅助政府决策机制，建立基于高频大数据的监管模式，全面提高精准动态监测预测预警水平。强化数字技术在公共卫生、自然灾害、事故灾难、社会安全等突发事件应对中的运用，全面提升预警和应急处置能力。支持区县开展县域治理数字化改革试点。

专栏 14 数字政府重点工程

智慧政务。完善服务事项办事指南和办理流程，推动公安、税务、社保等部门互联网端信息系统与“渝快办”平台深度融合，实现政务服务事项统一入口、统一预约、统一受理、统一赋码、协同办理、统一反馈，推进政务服务事项全流程网上办理。到 2025 年，实现政务服务跨区域、跨层级、跨部门的“一号申请、一窗受理、一网通办”，95%的基本公共服务事项可在网上办理。

智慧监管。建立智慧市场监管平台，以法人基础数据库为核心，统一将基本信息、执法监管信息、信用信息、监测预警信息、检测认证信息等整合到市场主体名下，“标签化”绘制企业，分类分级进行监管、风险智能研判、异常行为监测提醒。

智慧应急。建立自然灾害、事故灾难等突发事件和安全生产基础数据库。建设对重点领域、重点企业监测对象数据实时回传、智能分析、及时预警的智能感知系统。建设全市应急指挥调度平台。

（三）加强数据治理，保障数据安全。

加强数据治理。完善数据标准规范，围绕公共数据全生命周期管理，制定数据采集汇聚、共享开放、融合应用、质量评估等标准，加快行业数据标准建设，在采集、汇聚、融合、确权等方面研究制定一批关键性、基础性标准规范。贯彻落实网络安全领域国家标准，制定重要数据、跨境数据、个人信息的分级分类、脱敏加密、数据存储、数据传输、数据使用、安全评估和检查等标准规范。研究针对数据垄断、数据造假、数据泄漏和数据滥用等不正当竞争行为的监管治理机

制。推动行业主管部门、协会制定数据流通自律公约，强化行业自律和共治，引导数据行业从业者依法开展数据创新应用服务。

强化网络安全保障。建立健全网络安全相关法律法规、制度标准、网络行为管理体系。充分发挥政府及社会各方面的作用，共同保护关键信息基础设施安全。建设全市网络安全态势感知平台，提升网络安全态势感知、主动防御、监测预警、安全防护能力。加强网络安全应急处置制度建设，按照“平战结合”原则，完善安全风险评估、快速应急响应及处置等机制，定期开展网络安全应急攻防演练。

加强数据安全保护。完善数据安全管理制度，建立数据安全评估制度、安全责任认定机制和重大安全事件及时处置机制。开展数据安全技术创新研究和数据安全关键技术攻关，加强安全可靠技术和产品推广应用，持续提升数据安全保护水平。明确数据挖掘应用和个人隐私保护的界限，强化对企业利用公民隐私从事商业活动的监督和约束，重点加强对未成年人等特殊群体的个人信息保护。强化底线意识与数据安全意识，建立市级有关业务部门及机构数据安全的定期自查制度，定期开展数据安全检查。

七、强化新支撑，增强数字经济内生发展动力

加大政策协同和支持力度，打好政策组合拳，加大数字关键核心技术创新，做好数字经济人才“引育服”，强化财政金融对数字经济创新发展的支撑力度，努力在数字经济领域形成一批标志性科研成果，集聚一批高层次人才，全面增强我市数字经济创新发展内生动力。

（一）加大数字经济技术创新。

加强数字关键核心技术攻关。在大数据、云计算、人工智能、区块链、5G/6G等新技术领域开展基础理论、核心算法及关键共性技术研究，加强信息科学与生命科学、材料等领域交叉创新。支持高校、科研院所、行业协会、龙头企业等加入国际标准化组织，主动参与国际标准研究制定。

加大智能制造技术及装备研发。突破先进感知与测量、高精度运动控制、高可靠智能控制、建模与仿真、数字孪生、工业互联网安全等关键共性技术。支持装备制造厂商研制具有自感知、自决策、自执行功能的高端数控机床、工业机器人、检测装配、物流仓储等制造装备。深入实施工业强基工程，研发高性能专用伺服电机和驱动器、高精度减速器、高档控制系统、高速大扭矩切削电主轴等核心零部件。

强化知识产权保护。建立数字新技术、新业态知识产权侵权判定标准，健全侵权假冒线索智能发现机制，加大知识产权全链条保护。对标国际建设一批高价值知识产权培育平台，在数字技术开源社区、大数据、人工智能、智能制造等领域形成一批专利组合。发展知识产权服务业，培育一批知识产权品牌服务机构，建设一批版权示范园区。规范科技成果转化活动，加大科技成果转化中的知识产权保护力度，促进科技成果向现实生产力转化。

（二）扩大数字经济人才规模。

大力引进数字经济高端人才。依托“重庆英才计划”“鸿雁计划”等引才平台，用好“塔尖”“塔基”等人才政策，优化海内外优秀人才靶向引进机制，通过“一事一议”“一人一策”引进数字经济领域高端人才及团队。支持高校、科研院所、企业设立博士后科研工作站，建立数字经济领域博士后创新创业园，集聚一批专业拔尖人才。利用我市布局建设的国家级研发平台，加快聚集数字经济领域“高精尖缺”领军人才及创新团队。

培育多层次数字经济人才。坚持产业需求导向，统筹全市高校学科资源调度，

探索建设面向数字经济发展需求的新型高等学校，着力培养一流产业创新人才和工程技术人才。引导在渝高校增设数字经济相关专业，对标一流专业建设标准提升现有专业，提升数字经济专业人才培养水平。强化企业在技术技能人才培养和人力资源开发中的重要主体作用，推动实岗实业培训，建立教育链、人才链、产业链、创新链有机衔接的产教融合机制，加大应用型、技能型人才培养。

完善数字经济人才服务体系。推动重庆英才“渝快办”在数字经济人才领域落地，建设全市高层次人才服务信息系统，强化对高层次人才的实时联系与项目跟踪，提供全方位人企对接、融资增信、学术交流等服务。加大住房保障、落户便利、创业扶持力度，注重高层次人才事业支持和精神关怀，适当增加荣誉奖励，用“软环境”留住本地人才、吸引外地人才。制定数字经济人才分类评价标准，分层分类研究制定中端人才专项扶持政策。

（三）强化财政金融扶持力度。

加大财政资金扶持力度。统筹全市各类专项资金，重点支持全市数字经济领域重大工程项目建设。贯彻落实国家、地方各项减税降费政策，出台面向数字经济创新创业、企业数字化转型的税收优惠政策。降低科技创新、创业扶持、成果转化等各类扶持性政策的奖补兑现门槛，更好助力数字经济中小企业纾困发展。

积极拓宽投融资渠道。推动重庆建设内陆国际金融中心，打造科技金融支撑服务中心，丰富数字经济创新主体融资渠道。用好用活“渝快融”“信易贷”等平台，开展知识产权融资、投贷联动、投保联动等科技金融产品和服务创新，扩大商业价值信用贷款、知识价值信用贷款规模。整合提升全市现有各类政府引导基金，鼓励成立市场化投资基金，支持发展前景好的数字企业通过发行上市、并购重组、股权转让、债券发行、资产证券化等方式进行直接融资，促进资金加速向数字经济创新发展领域集聚。

专栏 15 技术创新及人才引进重点工程

关键核心技术创新。重点突破 GPU、FPGA 等人工智能芯片等底层硬件技术、通用智能计算平台技术、工业互联网平台技术。加快推进 6G、太赫兹、8K、量子信息、类脑计算、数模混合芯片、人工智能芯片、车联网芯片、氢能、硅基光电子等前沿技术创新。

知识产权保护。深化全市国家版权示范园区、国家知识产权试点示范园区建设，加快市级版权示范园区（基地）建设。推进中国（重庆）知识产权保护中心、中国西部（重庆）知识产权运营中心等重点项目建设。到 2025 年，新增 20 个市级版权示范园区（基地）。

数字经济人才引进。加大数字经济领域优秀科学家、名家名师、创新创业领军人才、技术技能领军人才、青年拔尖人才和创新团队引进。到 2025 年，引进国家级高层次人才 100 人，遴选高层次人才 2000 名，新增创新创业示范团队 500 个、博士后科研工作站 50 个。

数字经济学科建设。在数字经济领域建设一批高水平大学（学院）和优势特色学科，支持在渝高校在应用经济学一级学科下设置数字经济二级学科方向，支持高校增设大数据智能类学位授权点，加强智能商务、智能金融等交叉学科建设。

八、融入新格局，扩大数字经济开放合作能级

充分发挥重庆区位优势、生态优势、产业优势和体制优势，深度参与数字经济国际合作，积极推动成渝共建国家数字经济创新发展试验区，统筹推进“一区两群”数字经济协调发展，积极促进生产要素合理流动和高效集聚。

（一）深度参与数字经济国际合作。

深化国际合作平台建设。高标准办好中国国际智能产业博览会、数字丝绸之路等国际合作展会，打造全球性数字经济高能级开放合作平台。加强人文交流和国际传播，促进海外优质项目、技术成果和优秀人才向我市聚集。依托中新（重庆）战略性互联互通示范项目，建设中新金融科技、跨境交易合作示范区，扩大与东盟国家及地区数字经济合作。深化中新、中德、中日等国别产业园建设，积极承接全球数字产业转移。

加快跨境贸易发展。全面深化服务贸易创新发展试点，实施服务贸易负面清单管理，探索创新跨境服务贸易提供模式，培育国家级数字服务出口基地。持续完善“单一窗口”功能，强化地方特色应用建设，促进与新加坡、杜伊斯堡等出海出境通道沿线主要物流枢纽的信息共享和业务协同。积极参与“丝路电商”建设，力争建成落实跨境贸易电子商务合作备忘录的重点合作城市。

探索发展跨境数据流动。深化中新（重庆）国际互联网数据专用通道合作，打造区域性国际数据交换中心，促进与东盟国家及地区数据跨境安全有序流动。积极开展跨境数据安全流动等首创性改革探索，争取国家个人信息和重要数据出境安全评估试点。建立跨境数据流动监管平台，探索监管“沙盒机制”，促进跨境数据流动规范发展。

专栏 16 数字经济国际合作重点工程

跨境数据流动监管平台。搭建跨境数据流动监管平台，面向个人数据、商业数据、特种行业数据开展监管服务，建立不同流动方式相对应的监管原则。

中新（重庆）国际超算中心。依托重庆移动、寰球超算（重庆）科技公司，与新加坡相关机构等合作，合力打造中新（重庆）国际超算中心。建成后具备亿亿次/秒计算能力。

国际互联网专用数据通道。强化中新通道性能监测能力，优化架构布局、提升访问质量。适时逐步打通西部陆海新通道沿线国家和地区的国际数据专用通道。

（二）深入推动成渝共建国家数字经济创新发展试验区。

合力推进数字技术创新。以“一城多园”模式合作共建西部科学城，共建“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心，打造一批产业技术创新平台和公共服务平台。加强成渝地区高校合作，布局培育国家重点实验室、新型高端研发机构等。共建成渝综合性科学中心，集中布局和规划建设国家重大科技基础设施。

协同发展数字经济核心产业。加大区域分工与产业协作，优化重大生产力布局，高水平打造一批川渝数字产业合作示范园区，构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合的数字产业体系。推进数字经济领域大型国有企业、央企落户“双城”，共建数字经济孵化器、众创空间，共同引进和培育一批“独角兽”“瞪羚”“牛羚”科技创新企业。

共建共享数字化公共服务。推动基础数据库共享共用，做好社会公共信息共享交换平台的互联互通。运用数字化手段推动成渝城市交通无缝对接，联合开展智能安检和电子客票服务，实现交通“一卡通行”。推动电子病历、电子健康档案和人口家庭数据资源互通共享，打造一体化智慧医疗服务体系，促进两地优质医疗服务资源共享。共建成渝地区教育数据资源标准体系，加快智慧教育平台互联互通，推动成渝地区优质教育资源共建共享。共建长江上游生态环境大数据平台，推动生态环境监测及监管跨区域联动。

（三）统筹推进“一区两群”数字经济协调发展。

梯次推进数字经济发展。中心城区聚焦创新链顶端、产业链前端和价值链高端，集聚集成高端要素，加快形成研发在中心、制造在周边和链式配套、梯度布局的数字产业分工体系。主城新区承接中心城区产业外溢和创新孵化成果，加大数字产品制造力度，打造新型工业生产制造和服务体系。渝东北三峡库区城镇群、渝东南武陵山区城镇群重点推动数字技术与地区特色产业、特色生态要素的高度融合，延伸产业链、完善供应链、提升价值链、拓展生态链，围绕农业、旅游、环保等重点领域，大力开展以区县为单位的全域数字化转型试点。

专栏 17 “一区两群”数字经济生产力布局

主城都市区。中心城区强化数字技术创新、软件及信息技术服务、智能制造和数字经济国际合作交流等高端功能。主城新区聚焦“芯屏器核网”产业链的生产制造环节做大做强，培育新兴数字产业，打造新型工业生产制造和服务体系。

渝东北三峡库区城镇群。大力发展山地特色高效农业、智慧旅游和智慧环保，筑牢长江上游重要生态屏障，支持发展循环智能型工业，打造三峡库区经济中心。

渝东南武陵山区城镇群。加快实施山地特色农业、特色资源加工、生态康养、文化旅游等产业的数字化转型，以数字文旅推动国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设。

促进生产要素循环流动。打造全市人才协同发展平台，促进“一区两群”人才交流合作，推动数字经济人才在“一区两群”内合理流动。整合主城都市区创新资源，面向“两群”地区输出数字化解决方案。畅通“市—区县”公共数据共享交换通道，促进数据要素资源顺畅流通和高效利用。引导市属投融资平台公司加大对“两群”倾斜支持力度并适当兼顾主城新区发展，提升“两群”数字经济领域重大项目的投融资能力。

九、保障措施

（一）加强组织领导。

发挥重庆市数字经济创新发展领导小组的统筹协调作用，解决数字经济发展中的重大事项、重大问题，推进成渝地区双城经济圈数字经济联动发展。建立规划任务跟踪管理机制，定期对相关区县、市级部门落实规划任务情况进行评价。推进重庆市数字经济创新发展联合会发展，定期开展重大问题前沿研究，为全市数字经济发展提供智力支撑。相关区县根据市级规划，制定本地区数字经济“十四五”发展规划，并做好规划衔接。

（二）强化责任落实。

按照“项目化、清单化”要求，制定年度工作要点，形成分年度推进计划和项目安排清单，确保各项工作任务落地落实。定期开展督促检查，对重大事项、重点任务、重点项目的进度、成效等实施专项督查。加大通报力度，对真抓实干、成效明显的予以表扬激励，对存在工作不力、政策不落实等情况的进行通报并按相关规定进行责任追究。

（三）完善统计监测。

根据国家统计局发布的《数字经济及其核心产业统计分类（2021）》，建立分产业分区域的数字经济统计监测指标体系。健全数字经济统计工作制度，加强统计业务培训，提高统计工作的标准化和规范化。加强全市数字经济运行监测，对数字经济苗头性、趋势性问题进行监测分析，定期提供科学、权威、客观、可信的统计分析结果。建立有效反映数字经济发展全貌和动态变化的评估体系，依托第三方平台定期开展评估。

（四）营造良好氛围。

利用中国国际智能产业博览会、重庆英才大会等平台，持续更新发布全市数字经济发展的最新进展情况，面向全球吸引集聚数字经济发展的资源力量。加强主流媒体跟踪报道，全方位宣传数字经济发展的目标、思路、举措和重大决策部署，凝聚全社会支持数字经济发展的合力。加强数字技能普及培训，提升全民数字技能，积极营造数字文化氛围。在两江新区、重庆高新区、重庆经开区等组织策划数字经济发展示范项目，以典型示范引领带动全市数字经济创新发展。

（五）加大要素保障。

盘活存量土地资源，强化对现有工业集中区块的分级分类管理，在符合国土空间规划前提下，鼓励将闲置工业厂房、仓储用房、商务楼宇、沿街商铺等改造为数字经济园区，为全市数字经济发展提供必要的空间载体。完善数字基础设施用能优惠政策，对符合条件的云计算中心、数据中心、超算中心、灾备中心等根据能耗双控相关政策在用能指标上给予适当支持。加大对数字经济发展环境影响的分析、预测、评估，跟踪监测数字经济重大项目可能造成的环境影响，提出预防或减轻不良影响的对策和措施。

（五）广东省

1、深圳市公共数据开放管理办法（征求意见稿）（2023-09-26）

第一章 总则

第一条 【立法目的】为了规范和推动全市公共数据开放，促进公共数据开发利用，释放公共数据的经济价值和社会价值，充分发挥公共数据对数字经济、数字政府、数字文化、数字社会、数字生态文明高质量发展的支撑作用，根据有关法律法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条 【适用范围】本市行政区域内公共数据开放及相关管理活动，适用本办法。

涉及国家秘密的公共数据开放，或者法律、法规对公共数据开放另有规定的，按照相关规定执行。

第三条 【用语定义】本办法下列用语的定义：

（一）公共管理和服务机构，是指本市国家机关、事业单位和其他依法管理公共事务的组织，以及提供教育、卫生健康、社会福利、供水、供电、供气、环境保护、公共交通和其他公共服务的组织。

（二）公共数据，是指公共管理和服务机构在依法履行公共管理职责或者提供公共服务过程中产生、处理的数据。

（三）公共数据开放，是指公共管理和服务机构通过市公共数据开放平台向社会提供可机器读取的公共数据的活动。

（四）公共数据利用主体，是指对开放的公共数据进行开发利用的自然人、法人和非法人组织。

(五) 公共数据开放主体,是指提供公共数据开放服务的公共管理和服务机构。

(六) 开放数据产品和服务,是指自然人、法人和非法人组织通过对开放数据资源投入实质性劳动形成的产品和服务,包括但不限于数据集、数据服务接口、数据指数、数据分析报告、数据可视化产品、数据模型算法、数据应用等。

第四条 【工作原则】 公共数据开放应当遵循统筹管理、需求导向、场景牵引、分类分级、安全可控的原则,保护个人、组织的合法权益,维护国家主权、安全和发展利益,在法律、法规允许范围内最大限度开放。

第五条 【组织领导】 市、区人民政府应当加强对本行政区域内公共数据开放工作的组织领导,建立健全公共数据开放工作体制机制,完善相关管理制度,推动公共数据开放和开发利用,协调解决有关重大事项。

市、区人民政府应当将公共数据开放相关工作所需经费纳入财政预算,确保稳定而持续的经费投入。

第六条 【职责分工】 市、区政务服务数据管理部门作为公共数据主管部门,负责建立本行政区域内统一的公共数据资源体系,统筹、指导、协调和监督本行政区域内公共数据开放和开发利用工作。

公共管理和服务机构负责本机构公共数据开放、开发利用和安全管理等相关工作。

市发展改革、工业和信息化、科技创新部门在各自职责范围内,负责本市公共数据相关产业发展、技术创新和开发利用等工作。

市公共数据、网信、公安、国家安全、保密、通信管理等部门按照各自职责,负责本市公共数据开放安全相关监管工作。

市公共数据开放平台管理和服务机构负责本市公共数据开放平台运营、维护和安全管理,以及平台数据使用行为的监督管理等工作。

第七条 【公共数据专业委员会】 市、区人民政府设立公共数据专业委员会,负责统筹推进本行政区域公共数据管理工作,研究、协调有关重大事项,日常工作由同级公共数据主管部门承担。

各级公共管理和服务机构设立本机构公共数据专业委员会,推进本机构公共数据管理工作。

公共管理和服务机构内部因数据开放工作发生争议的,由本机构公共数据专业委员会协调解决。公共管理和服务机构之间因数据开放工作发生争议的,应当自行协商解决;协商不成的,由同级政府公共数据专业委员会协调解决;经协调仍无法解决的,由同级公共数据主管部门列明各方理据,提出倾向性意见,报请同级人民政府决定。

第八条 【专家委员会】 深圳市智慧城市和数字政府建设战略咨询委员会设立市公共数据开放专家委员会,委员会由高校、科研机构、企业、政府相关部门的专家组成。

市公共数据开放专家委员会负责对公共数据开放工作中的发展前沿、疑难问题和风险评估等方面提出专业建议,为公共数据开放中的人员培训工作提供专业支撑。

第九条 【开放促进】 鼓励科研机构、高等院校、企业通过合作的方式建立公共数据领域行业协会、高端智库、技术创新联盟、博士后科研工作站等,参与公共数据开放活动,加强公共数据开放前沿问题研究,区块链、人工智能、联邦学习、隐私计算等技术在公共数据开放中的应用和数据专业人才培养。

鼓励企业、科研机构、高等院校和社会团体依法与境外企业、科研机构等开展公共数据开放领域的国际合作交流，提升本市公共数据开放利用工作水平和创新能力。

第二章 开放基础

第一节 开放范围与类型

第十条 【开放范围】公共数据应当依法有序开放。

法律、法规、规章以及国家规定要求开放或者可以开放的公共数据应当开放；未明确能否开放的，应当在确保安全的前提下开放。

第十一条 【开放类型】公共数据按开放类型分为不予开放类、有条件开放类、无条件开放类三种类型。

第十二条 【不予开放类公共数据】符合以下情形之一的公共数据列为不予开放类：

- （一）依法确定为国家秘密的；
- （二）开放后可能危及国家安全、公共安全、经济安全、社会稳定的；
- （三）涉及商业秘密、个人隐私的；
- （四）法律、法规规定不得开放的。

第十三条 【有条件开放类公共数据】符合以下情形之一的公共数据列为有条件开放类：

- （一）涉及商业秘密、个人隐私，但相关自然人、法人和非法人组织同意开放，且法律、法规未禁止的；
- （二）无条件开放将严重挤占公共数据基础设施资源，影响公共数据处理运行效率的；
- （三）对数据安全和处理能力要求较高的；
- （四）按照法律、法规规定应当列为有条件开放类公共数据的。

第十四条 【无条件开放类公共数据】符合以下情形之一的公共数据列为无条件开放类：

- （一）已经按照相关规定向社会公开的信息转换为可机器读取的公共数据的；
- （二）按照分类分级规定评估，开放后安全风险较低的；
- （三）其他未列入不予开放类、有条件开放类公共数据的。

第十五条 【开放类型调整】列为不予开放类的公共数据，依法经脱敏处理，符合本办法规定相关情形的，可以列为无条件开放类或者有条件开放类公共数据。

公共数据开放主体，将无条件开放类公共数据或者有条件开放类公共数据转为不予开放类公共数据，或者将无条件开放类公共数据转为有条件开放类公共数据，应当向同级公共数据主管部门提供法律法规依据。

第二节 目录管理

第十六条 【数据分类分级】市公共数据主管部门应当根据公共数据安全、个人信息保护等要求和应用需求，制定本市公共数据分类分级规定，指导、监督全市公共数据分类分级工作。

分类分级规定应当包括分类分级的方法、原则与流程，明确各级别与开放类型的对应关系，以及相应的开放条件。

第十七条 **【统一目录管理】** 市公共数据主管部门建立全市统一的公共数据基础目录（以下简称全市基础目录）。

全市基础目录是对全市公共数据的全量编目，应当包括目录名称、目录摘要、数据项、数据格式、共享属性、开放类型、所属系统、更新频率、责任单位等内容。

第十八条 **【公共数据开放目录】** 公共数据开放目录（以下简称开放目录）是根据基础目录衍生形成的业务目录，包含基础目录中的所有无条件开放类和有条件开放类公共数据。

开放目录与基础目录保持关联关系。

开放目录应当包含目录名称、目录摘要、数据项、数据格式、更新频率、开放主体、开放类型、开放条件等内容。

第十九条 **【目录编制】** 市公共数据主管部门负责制定全市统一的目录编制指南，落实公共数据分类分级相关规定，明确基础目录和开放目录的编制要求。

公共管理和服务机构应当根据目录编制指南和相关要求，依托公共数据资源管理平台，梳理本机构权责清单和业务，对本机构的公共数据进行全量编目，并根据公共数据分类分级相关规定，确定开放类型、开放条件，形成本机构基础目录，报同级公共数据主管部门汇总审核。

区公共数据主管部门负责汇总审核本行政区域公共管理和服务机构的基础目录，报市公共数据主管部门汇总。

市公共数据主管部门负责汇总审核形成全市基础目录，并根据本办法相关规定生成全市开放目录。

第二十条 **【汇总审核】** 市、区公共数据主管部门应当建立开放目录汇总审核机制，对汇聚后的开放目录进行安全合规技术审查，预防多源开放数据融合后可能产生的风险。

第二十一条 **【目录发布】** 全市基础目录应当在市公共数据资源管理平台发布，全市开放目录应当在市公共数据开放平台向社会发布。

自然人、法人和非法人组织可通过市公共数据开放平台浏览、下载开放目录。

第二十二条 **【目录动态更新】** 公共管理和服务机构应当根据本机构职能、信息化系统变化等情况，及时更新本机构作为责任单位的相关目录。

公共管理和服务机构应当按照相关标准和要求，对开放目录外的公共数据进行定期评估，及时调整开放类型，确保公共数据在法律、法规允许范围内最大限度开放。

市公共数据主管部门应当会同相关公共管理和服务机构对自然人、法人和非法人组织提出的数据开放需求进行判定，及时更新目录。

第二十三条 **【目录动态更新保障】** 市公共数据主管部门应当建立常态化数据普查工作机制，定期组织开展公共数据普查，全面动态掌握公共数据资源情况，更新全市基础目录和开放目录，并对公共管理和服务机构公共数据目录编制和更新情况进行评估。

公共数据主管部门、发展改革部门、财政部门应当在信息化项目立项、竣工验收、运维经费申请和数字资源申请等环节中，将基础目录和开放目录的编制和更新情况作为审核要点。

第二十四条 **【开放条件】** 公共管理和服务机构将公共数据列为有条件开放类的，应当在合法合规前提下，从公共数据利用主体、应用场景、使用方式等方面，设定与开放数据风险相匹配的合理的开放条件。

第二十五条 【开放条件之公共数据利用主体】对于有条件开放类的公共数据，公共管理和服务机构可以对公共数据利用主体从以下方面设定条件：

- （一）存储、处理、安全保护等技术能力要求；
- （二）信用要求；
- （三）管理资质、专门机构和人才等要求；
- （四）其他合理的条件。

第二十六条 【开放条件之应用场景】对于有条件开放类的公共数据，公共管理和服务机构可以对应用场景从以下方面设定条件：

- （一）根据公共管理和服务机构履职需要所指定的应用场景；
- （二）为应对突发自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件所需的应用场景；
- （三）其他合理的应用场景。

第二十七条 【开放条件之使用方式】对于有条件开放类的公共数据，公共管理和服务机构可以对数据使用方式从以下方面设定条件：

- （一）在指定的数据开发利用环境下使用数据，确保原始数据不出域；
- （二）在指定的数据开发利用环境下，以原始数据不可见的方式使用数据；
- （三）在指定的数据开发利用环境下，公共数据利用主体使用算法模型获取结果数据；
- （四）其他合理的使用方式。

第三节 开放平台

第二十八条 【统一开放平台】市公共数据主管部门应当依托城市大数据中心的公共数据资源管理平台，建设全市统一的公共数据开放平台，为开放工作提供数字化能力支撑。

各区、各部门可依托市公共数据开放平台，建立数据开放专区。

公共管理和服务机构原则上不得自行建设开放平台。

市公共数据主管部门可依法通过委托或者购买服务的方式，指定市公共数据开放平台的管理和服务机构，负责开放平台运营和维护。

第二十九条 【平台功能】市公共数据开放平台应当提供开放目录发布、开放目录检索、数据汇聚、质量检测、安全存储、数据预览、统计分析、日志记录、开放数据申请、受理和反馈等服务，并提供数据下载、接口调用等多种数据获取方式。

第三十条 【平台管理】市公共数据开放平台应当对平台用户实行实名制管理。

市公共数据主管部门应当制定市公共数据开放平台管理制度，明确各类主体在平台上的行为规范和安全责任，对全市开放目录管理、开放计划与实施、开放利用等环节开展透明化、可审计、可追溯、可管控的全过程管理。

第三十一条 【平台保障】市公共数据主管部门应当加强市公共数据开放平台建设，不断提升平台技术、优化平台功能、丰富平台资源，确保平台具备必要的服务能力及安全保障能力。

第三章 开放计划与实施

第一节 开放计划

第三十二条 【年度开放重点】市公共数据主管部门应当根据国家、广东省和本市工作部署，本市经济社会发展需要，以及粤港澳大湾区、中国特色社会主义先行示范区建设的需要，会同各行业主管部门和区公共数据主管部门，确定公共数据年度开放重点。

第三十三条 【用数需求和应用场景征集】市公共数据主管部门应当会同公共管理和服务机构，通过市公共数据开放平台、数据供需座谈会等多种渠道面向全社会征集公共数据开放需求和应用场景。

市公共数据主管部门应当将征集的数据需求和应用场景经评估后纳入年度公共数据开放重点。

第三十四条 【年度开放计划】市公共数据主管部门应当组织制定全市公共数据年度开放计划（以下简称开放计划），推动开放更多的公共数据。开放计划应当包括开放内容、工作任务、责任单位、时间计划等要求。

公共管理和服务机构应当依据市公共数据主管部门发布的公共数据年度开放重点、开放计划制定要求，制定本机构开放计划并报送同级公共数据主管部门汇总审核。

市公共数据主管部门应当汇总审核全市公共管理和服务机构的开放计划，形成全市开放计划。

全市开放计划由市公共数据专业委员会审定后公开发布。

第三十五条 【补充开放计划】市公共数据主管部门可以根据市人民政府对重大专项工作、应对突发公共卫生事件或者其它紧急情况的部署，在开放计划外制定补充开放计划。

第二节 开放实施

第三十六条 【数据准备——脱敏】对于需要经过脱敏处理后开放的公共数据，公共数据开放主体应当依据有关技术标准和要求，对公共数据进行脱敏。

第三十七条 【环境准备——安全域建设】市公共数据主管部门应当依托市公共数据开放平台，以自主可控的技术体系为支撑，建设公共数据开放安全域，在确保原始数据不出域的前提下，为符合条件的公共数据利用主体提供安全可信的数据综合开发利用环境，确保数据安全合规使用。

公共数据开放安全域的配套管理制度由市公共数据主管部门制定。

第三十八条 【开放数据汇聚和发布】公共管理和服务机构应当依据开放目录将有条件和无条件开放类公共数据统一向市公共数据开放平台汇聚，并动态更新。

市公共数据主管部门根据开放类型将开放公共数据以适当的形式在市公共数据开放平台上进行发布。

第三十九条 【数据开放服务】公共数据开放主体应当依托市公共数据开放平台，以数据下载、接口调用、安全域服务等方式，向经实名认证后的用户提供开放数据服务。

第四十条 【无条件开放的实施】公共数据利用主体通过市公共数据开放平台实名认证并签署使用承诺书后，可通过数据下载、接口调用等方式使用无条件开放类公共数据。

前款规定的无条件开放类公共数据使用承诺书范本由市公共数据主管部门制定，包括数据安全使用、成果利用反馈等内容。

第四十一条 **【有条件开放的申请】** 公共数据开放主体应当通过市公共数据开放平台列明有条件开放类公共数据的开放条件及相应的申请材料,包括相关资质与能力要求、数据安全管理制度、应用场景说明等材料。

公共数据利用主体通过市公共数据开放平台实名认证后,可浏览、查询有条件开放类数据目录,通过市公共数据开放平台提交用数申请,按照开放条件要求上传相应申请材料。

第四十二条 **【有条件开放的审核】** 市公共数据主管部门应当会同相关公共数据开放主体,按照开放条件,在 10 个工作日内对用数申请进行审核并予以答复。审核通过的,应当在公共数据开放主体与公共数据利用主体签署开放数据利用协议后,由市公共数据主管部门按照开放条件,通过市公共数据开放平台开通相关数据使用权限;审核未通过的,应当向申请人说明理由。

第四十三条 **【公共数据开放利用协议】** 公共数据开放主体开放有条件开放类公共数据的,应当与公共数据利用主体签订公共数据开放利用协议,并约定下列内容:

- (一) 公共数据利用主体应当向公共数据开放主体反馈数据利用情况;
- (二) 未经同意,公共数据利用主体不得将获取的公共数据用于约定利用范围之外的其他用途;
- (三) 未经同意,公共数据利用主体不得传播所获取的公共数据;
- (四) 公共数据利用主体在发表论文、申请专利、出版作品、申请软件著作权和开发应用产品时,应当注明参考引用的公共数据;
- (五) 公共数据利用主体应当履行的安全职责及其数据利用安全能力要求、保障措施;
- (六) 公共数据利用主体应当接受公共数据利用安全监督检查;
- (七) 信用承诺、违约责任、争议解决方式等其他应当约定的内容。

公共数据开放利用协议示范文本由市公共数据主管部门会同有关部门制定。

第四十四条 **【安全域服务】** 公共数据利用主体申请使用市公共数据开放平台安全域的,应当通过市公共数据开放平台提交入驻申请,明确应用场景、所需数据、是否携带自有数据、开发环境和计算存储资源需求,以及遵守安全域管理制度的承诺。

市公共数据开放平台管理和服务机构对入驻申请进行审核,并在 10 个工作日内答复申请人;审核未通过的,应向申请人反馈未通过的理由。

市公共数据开放平台管理和服务机构应当依据安全域的配套管理制度,对外来数据和算法代码进入安全域、安全域内数据使用、开放数据产品和服务出域等过程进行监管,确保数据使用全过程可审计、可追溯。

第四章 开放利用促进

第四十五条 **【专项资金保障】** 市人民政府设立公共数据开放专项资金,用于鼓励和支持自然人、法人和非法人组织利用开放数据开展科技研究、产品研发、咨询服务、应用开发、创新创业等活动。

市公共数据主管部门负责制定公共数据开放专项资金管理制度,并开展日常管理。

第四十六条 【行业促进】 市发展改革、工业和信息化、科技创新、金融、教育、卫生健康、交通运输、商务等部门应当制定促进公共数据开放利用的具体举措,为公共数据利用主体提供产业政策、行业应用场景、行业通用知识等支持。

第四十七条 【开放实验室】 市公共数据主管部门应当制定全市统一的公共数据开放实验室建设与管理制

度,依托市公共数据开放平台统筹管理全市公共数据开放实验室。

市公共数据开放实验室汇聚城市大数据和各类应用场景,为公共数据开放工作提供必要的开发利用环境,为各类公共数据利用主体提供高效便捷的公共数据开放服务,支撑公共数据开放以及公共数据与非公共数据融合应用。

第四十八条 【融合应用服务】 鼓励各

行业主管部门推动本行业监管的社会服务平台与市公共数据开放平台互联互通,为个人和企业提供更加便捷高效的服务。

鼓励企业、科研机构、行业协会等在本市建设各类数据服务应用,并与市公共数据开放平台联通,依托市公共数据开放平台依法主动开放自有数据和各类数据服务。

第四十九条 【发布与推广】 市公共数据主管部门应当依托市公共数据开放平台动态发布开放数据产品和服务。

市各

行业主管部门应当积极宣传和推广本行业开放数据产品和服务,支持本行业开放数据产品和服务依法进入流通交易市场。

第五十条 【社会评价与奖励】 市公共数据主管部门应当建立开放数据产品和服务星级评价机制,并制定奖励管理办法。

社会公众可通过市公共数据开放平台对开放数据产品和服务进行星级评价。市公共数据主管部门每年根据星级评价结果对开放数据产品和服务进行综合评估,对于提供优秀成果的单位和个人,按照规定予以表彰、奖励或者政策优惠。

第五十一条 【应用场景牵引】 市公共数据主管部门、各行业主管部门应当推进全市智慧城市和数字政府建设场景开放,结合人工智能、数字孪生城市等专项工作需要,形成基于公共数据资源开发利用的应用场景开放清单,并主动向社会开放。

鼓励公共数据利用主体对接政府开放的应用场景,研发相应的开放数据产品和服务。

第五十二条 【成果备选清单】 公共数据利用主体可以将开放数据产品和服务向市公共数据主管部门申报纳入成果备选清单。

市公共数据主管部门应当会同公共管理和服务机构,对公共数据利用主体申报的开放数据产品和服务进行评估,将符合公共管理和服务机构业务需求且成熟度较高的开放数据产品和服务纳入成果备选清单。

公共管理和服务机构在申报政务信息化项目时,使用成果备选清单中的开放数据产品和服务的,市公共数据主管部门应当优先立项审核,市财政部门应当优先预算审核。

第五十三条 【公共数据授权运营】 对于具有较高社会价值和经济价值的公共数据,鼓励探索开展公共数据授权运营。

公共数据授权运营不得危害国家安全和公共利益,不得损害他人的合法权益。公共数据授权运营相关规定由市公共数据主管部门另行制定。

第五章 安全管理

第五十四条 **【安全制度和机制】** 市公共数据主管部门应当会同市网信、公安、国家安全、保密、密码、通信管理等部门和市各行业主管部门建立公共数据开放工作安全相关管理制度，以及数据脱敏、安全审查、风险评估、监测预警、应急处置等工作机制，指导公共管理和服务机构做好开放数据安全工作。

公共管理和服务机构应当建立健全本机构公共数据开放工作安全管理制度和工作机制，确保本机构开放数据安全。

第五十五条 **【数据脱敏要求】** 市公共数据主管部门会同市各行业主管部门制定通用公共数据脱敏规范，明确敏感数据管理、数据脱敏实施、脱敏数据使用等工作的安全责任主体和责任边界，确保数据脱敏工作安全合规。

市公共数据主管部门应当建立数据脱敏审计制度。公共管理和服务机构应当按照相关制度，形成完备的数据处理记录，定期报同级公共数据主管部门审计。

第五十六条 **【安全自评估要求】** 市公共数据主管部门应当制定公共数据开放前安全审查的具体规定，并对全市汇聚融合后的拟开放数据进行开放前安全审查。

公共管理和服务机构应当按照相关要求，制定本机构开放前数据安全审查实施细则，并对本机构拟开放的公共数据开展开放前安全审查。

第五十七条 **【市公共数据开放平台安全要求】** 市公共数据开放平台管理和服务机构应当根据法律、法规、规章要求和市公共数据开放平台安全相关管理制度，加强平台安全管理，健全平台安全防护体系，落实网络安全等级保护制度、密码应用安全性评估等要求，定期开展平台安全检查和数据安全审计，保障平台安全可靠运行，有效防范公共数据被非法获取、篡改、泄露或者不当利用。

第五十八条 **【安全域安全要求】** 市公共数据开放平台管理和服务机构应当根据公共数据安全域相关管理制度，加强对数据脱敏、访问控制、模型部署和训练、开放数据产品和服务测试等环节的安全管理，有效防范通过拍照、录像等方式获取安全域数据，定期开展安全检查和审计，保障安全域安全可靠运行，确保原始数据不出域、开放数据产品和服务在安全可控的前提下出域。

第五十九条 **【监测预警要求】** 市公共数据主管部门应当会同市网信、公安、国家安全、保密、密码、通信管理等部门和市各行业主管部门定期对开放数据安全风险进行评估，对公共数据开放和开发利用行为进行跟踪管理，对超范围使用、数据批量出境等异常情况和因数据汇聚、关联分析、加工挖掘等活动可能产生涉密、敏感数据的情形进行监测并及时预警。

第六十条 **【应急处置要求】** 市公共数据主管部门应当会同市各行业主管部门指导公共管理和服务机构结合相关数据安全应急预案要求，制定公共数据开放安全应急处置相关预案，定期组织应急演练，建立完善应急处置能力。

第六章 监督管理

第六十一条 **【公共管理和服务机构监管】** 市公共数据主管部门应当定期对公共管理和服务机构履行公共数据开放工作职责情况、开放计划制定和落实情况进行监督检查，必要时，可会同市网信、公安、国家安全、保密、密码、通信管理等部门以及市各行业主管部门开展联合监督检查。

对于监督检查过程中发现的问题，相关公共管理和服务机构应当及时分析原因，按要求进行整改并及时向市公共数据主管部门报送整改情况。

自然人、法人和非法人组织认为公共管理和服务机构未按照本办法规定开放公共数据，或者对公共数据开放提出的意见和建议未按照本办法规定答复或处理的，可以向市公共数据主管部门提出。市公共数据主管部门查证属实的，应当督促整改或者通报批评。

第六十二条 【平台管理和服务机构监管】 市公共数据主管部门应当定期组织对市公共数据开放平台管理和服务机构进行监督检查，重点检查市公共数据开放平台管理制度落实、数据安全及工作人员管理等情况。

对于监督检查过程中发现的问题，市公共数据开放平台管理和服务机构应当及时分析原因，按要求进行整改并及时向市公共数据主管部门报送整改情况。

第六十三条 【数据利用主体监管】 公共数据开放主体应当对公共数据利用主体使用开放数据的情况进行跟踪管理，发现违反本办法或者未按照开放数据利用协议使用等问题的，应当提出整改意见，并暂时关闭其使用公共数据的权限；对未按照要求进行整改的，应当终止向其提供公共数据开放服务。违反法律法规的，根据相关规定依法及时处理。

第六十四条 【社会评价】 自然人、法人和非法人组织可以通过市公共数据开放平台对开放数据的数量、质量和服务等方面进行评价，评价结果作为市公共数据主管部门开展开放工作评估考核的重要依据。

第六十五条 【社会监督】 自然人、法人和非法人组织认为开放的公共数据具有下列情形之一的，可以通过市公共数据开放平台向公共数据开放主体提出意见和建议，公共数据开放主体应当在10个工作日内反馈处理情况：

- （一）开放目录确定的开放属性不符合法律、法规、规章以及本办法规定的；
- （二）开放的公共数据侵犯其个人隐私、商业秘密等合法权益的；
- （三）开放的公共数据质量不符合国家、广东省和本市有关规定的；
- （四）公共数据利用主体违反相关规定使用公共数据的；
- （五）其他违反法律、法规、规章规定情形的。

第六十六条 【评估考核】 市公共数据主管部门应当建立健全公共数据开放工作评估机制，编制评估指标体系，每年对全市公共数据开放主体、市公共数据开放平台管理和服务机构的公共数据开放工作进行评估。其中，公共数据开放主体评估结果纳入年度数字政府建设绩效考核，并作为下一年度信息化项目建设、改造与运维项目立项的决策参考。

市公共数据主管部门可以委托专业机构对本市公共数据开放工作进行评估。

第六十七条 【评估整改】 公共管理和服务机构应当根据市公共数据开放工作评估结果，制定整改提升方案，经本机构公共数据专业委员会审核后，按照管理权限报同级公共数据主管部门备案。

第六十八条 【激励机制】 市人才工作部门应当会同市公共数据主管部门制定公共数据开放工作人才引进、发展和奖励政策。

市公共数据主管部门应当对公共数据开放工作策划、组织实施、成果推广等做出突出贡献的人员和组织进行表扬和宣传。

第七章 法律责任

第六十九条 **【公共数据主管部门法律责任】** 公共数据主管部门及其工作人员未依照本办法规定履行相关职责的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七十条 **【公共管理和服务机构法律责任】** 公共管理和服务机构未依照本办法规定履行相关职责、有下列情形之一的，按照管理权限由同级公共数据主管部门通知限期整改；逾期未完成整改的，应当及时将有关情况上报同级人民政府纳入督查督办事项并责令改正；情节严重或者造成严重后果的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未按照要求编制或者更新基础目录和开放等业务目录；
- （二）将未纳入开放目录的数据自行开放；
- （三）未按照规定对开放数据进行脱敏处理；
- （四）违规泄露、出售或者非法向其他单位和个人提供涉及商业秘密、个人信息和隐私的公共数据；
- （五）其他违反法律、法规、规章规定的行为。

第七十一条 **【公共数据利用主体法律责任】** 公共数据利用主体在利用公共数据过程中有下列行为之一的，依法承担相应的法律责任：

- （一）未履行个人信息保护义务；
- （二）危害国家安全和公共利益，侵犯商业秘密、个人隐私等合法权益；
- （三）利用公共数据获取非法利益；
- （四）采用非法手段获取公共数据；
- （五）未按照规定采取安全保障措施，发生危害公共数据安全的事件；
- （六）其他违反法律、法规、规章规定应当承担法律责任的行为。

第七十二条 **【安全监管部门法律责任】** 网信、公安、国家安全、公共数据、保密、通信管理等主管部门及其工作人员未按照规定履行公共数据开放安全监督管理职责的，由同级人民政府或者上级主管部门责令改正；情节严重或者造成严重后果的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七十三条 **【责任豁免】** 公共数据开放主体及其工作人员按照法律、法规、规章和本办法的规定开放公共数据，并履行了监督管理职责和合理注意义务，由于难以预见或者难以避免的因素导致公共数据利用主体或者其他第三方损失的，对有关单位和个人不作负面评价，依法不承担或者免于承担相关责任。

第八章 附则

第七十四条 **【施行时间】** 本办法自 XX 年 XX 月 XX 日起施行。

2、深圳市企业数据合规指引（2023-09-11）

深圳市企业数据合规指引

目录

第一章 总则.....	1
第二章 数据合规管理组织体系建设.....	2
第三章 数据合规管理制度体系建设.....	6
第四章 数据全生命周期合规.....	10
第一节 数据收集和使用.....	10
第二节 数据存储.....	13
第三节 数据传输和提供.....	14
第四节 数据交易.....	16
第五节 数据删除和销毁.....	18
第五章 数据出境合规.....	19
第六章 附则.....	24
附录:企业可参考的相关法律法规与标准	26

第一章 总则

第一条【目的和依据】为引导企业加强数据合规管理，促进企业数据合规利用，保障企业数据安全，根据《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国网络安全法》等法律法规，制定本指引。

第二条【适用范围和效力】深圳市各类企业进行数据处理活动可参照本指引开展数据合规管理。

本指引不具有强制性，法律、法规及有关国家、行业标准另有专门规定的，从其规定。

第三条【涉案企业合规从宽】企业参照本指引建立并严格实施数据合规管理制度，履行数据合规义务，积极配合监管，主动采取措施有效减轻、消除危害后果，符合涉案企业合规适用条件的，检察机关可根据具体情况开展合规考察。

对于涉案企业合规建设经评估符合有效性标准的，检察机关可以参考评估结论依法作出不批准逮捕、变更强制措施、不起诉的决定，或提出从宽处罚的量刑建议；符合行政处罚法规定条件的，可以向有关主管机关提出从轻或者减轻行政处罚等建议、意见。

第四条【数据合规指引的必要性】引导各类企业开展数据合规管理是提高企业数据合规意识，提高数据保护水平，降低企业及其员工涉数据类违法犯罪风险的重要举措。企业可以通过建立完善的数据合规管理体系，有效预防数据安全风险事件。

第五条【职责明确原则】企业应当通过建立完善的数据合规管理组织体系和制度体系，明确企业内部各部门数据安全职责，落实数据合规主体责任。

1

第六条【合法、正当和诚信原则】企业处理数据应当符合法律、法规和强制性标准的规定，遵循合法、正当和诚信原则，不得从事危害国家安全、公共利益的数据处理活动，不得非法收集、使用、加工、传输、买卖、提供、公开他人个人信息，不得通过误导、欺诈、胁迫等方式处理个人信息。

第七条【数据质量保障原则】企业应当采取适当措施保证数据质量，并定期对数据进行更新，避免因数据不准确、不完整、不及时产生的不利影响。

第八条【负责原则】企业应当对其数据处理活动负责，并采取必要措施保障所处理数据的安全。

第九条【分类分级保护原则】企业应当建立数据分类分级保护制度，按照数

据对国家安全、公共利益或者个人、组织合法权益的影响和重要程度进行分类分级，针对不同类别级别的数据采取相应的管理和保护措施。

第十条【风险导向原则】企业应当采取必要措施对国家核心数据、重要数据、敏感个人信息等存在较高合规风险的数据予以重点保护，加强合规管理。

第十一条【可追溯原则】企业对数据进行修改、查询、导出、删除等处理时，应当记录相应操作，确保操作记录可追溯、可审查。

第二章 数据合规管理组织体系建设

第十二条【一般要求】企业开展数据处理活动应当依照法律、法规的规定，建立健全数据合规管理组织体系和常态化沟通协作机制，明确数据合规责任主体，组织开展数据合规教育培训，加强人力资源考核与保障，强化数据合规意识。

第十三条【数据合规决策层的职责】数据合规第一负责人由企业法定代表人或主要负责人担任，对数据合规负领导责任。数据合规第一负责人与董事会应当承担以下职责：

(一)为企业数据合规管理制度体系的建构和运行提供必要的资源保障和条件支持，确保合规管理制度体系有效运转并持续改进；

(二)确立数据合规方针和合规目标，并确保企业战略方向与合规方针和目标保持一致；

(三)保障数据合规管理部门具备独立履行职责的能力与权限；(四)审批企业重大数据合规事项；(五)确保将数据合规管理要求融入企业的业务过程；(六)确保建立有效的数据违规举报与惩处机制；(七)引导培育企业数据合规自主性，促成数据合规企业文化。

第十四条【数据合规管理层的职责】企业应当设立专门的数据合规管理部门，或由合规管理、法务等相关部门承担数据合规管理职能，并配备数据合规专员。

数据合规管理部门在部门负责人的指导下开展工作，承担以下职责：

(一)组织制定企业数据合规管理制度规范与合规计划，并推动其有效实施；(二)统筹实施数据合规管理工作，并对数据合规管理情况进行评估与检查；(三)建立数据合规举报与调查机制，对数据合规举报制定调查方案并开展

调查；(四)定期组织或协助人事部门开展数据安全合规培训，为企业相关内部

职能部门提供数据合规咨询与支持；

(五)向数据合规第一负责人与董事会报告数据合规重大风险和数据合规工作落实情况。

第十五条【数据合规执行层的职责】企业内部开展数据处理工作的各职能部门负责本部门业务范围内的数据合规工作，并承担以下职责：

(一)结合企业数据合规管理制度和合规指引，明确本部门日常数据处理活动的全生命周期合规要求和具体工作机制；

(二)确保本部门员工遵守企业合规制度规范，履行数据合规义务；

(三)配合数据合规管理负责人和合规管理部门开展合规风险审查、评估、整改等各项合规工作；

(四)密切监测日常数据处理工作中的数据安全合规风险，并采取适当的安全保护措施；

(五)当发现数据处理活动存在较大合规风险或者发生数据安全事件时，及时向数据合规管理负责人和合规管理部门报告，并配合采取应急处置和整改措施。

第十六条【个人信息保护负责人的指定及责任】处理个人信息达到国家网信部门规定数量的企业应当指定专门的个人信息保护负责人，并承担以下职责：

- (一)统筹实施企业内部的个人信息合规工作；
- (二)组织制定个人信息合规方面的内部制度和操作规程，并督促落实；
- (三)组织开展个人信息安全影响评估，督促整改安全隐患；
- (四)定期组织开展合规审计；
- (五)及时受理相关投诉、举报；
- (六)与监管部门保持沟通，通报或报告个人信息保护和事件处置等情况。

企业应当公开个人信息保护负责人的姓名、联系方式等情况，并报送履行个人信息保护职责的部门。

第十七条【数据合规教育和培训】企业应当定期组织开展数据合规教育培训及考核，确保内部人员充分了解数据法规、数据合规计划、数据合规义务与举报程序等，提升内部人员数据合规意识，促进企业合规守法经营。

第十八条【人力资源管理与保障】企业应当在数据合规管理制度规范中明确员工的数据合规义务，鼓励将数据合规落实效果纳入考核体系，作为决定评优评先、职务晋升与薪酬待遇的重要依据。

企业应当将遵守数据合规要求和履行数据合规义务作为人员聘用条件。对于数据处理关键岗位的员工应当开展必要的背景调查，了解其犯罪记录、诚信状况等相关信息，并通过签署合规承诺书、保密协议等方式明确其应遵守的数据合规要求和履行的数据合规义务，并建立相应的奖惩机制督促落实。关键岗位员工离岗后，应当按照数据合规管理要求执行离岗交接、审计、脱密等措施。

第十九条【合规承诺制度】企业应当建立数据合规承诺制度，明确违反数据合规承诺的后果与问责机制，数据合规第一负责人、数据合规管理部门负责人以及其他数据处理关键岗位员工应作出并严格履行数据合规承诺。

第二十条【举报与调查机制】企业应当建立内部数据合规举报机制，鼓励、支持内部人员对试图、涉嫌或实际存在的数据不合规行为进行举报，并采取必要措施保护内部举报人信息，不得因此对举报人采取不利措施。

收到举报后，数据合规管理部门应当结合举报线索的真实性、有效性及时启动调查程序，确保调查过程的独立性、公正性，形成调查结果报告并采取相应处理和改进措施，持续完善数据合规管理制度体系。

第二十一条【文件化信息】企业应当以适当的形式和载体记录数据合规管理体系运行产生的文件化信息。文件化信息应当以清晰、易读和易检索的方式保存，并采取必要措施防止泄密、不当使用或完整性受损。

第三章 数据合规管理制度体系建设

第二十二条【一般要求】企业应当依照法律、法规规定，结合自身业务，建立健全覆盖数据全生命周期的数据合规管理制度体系，明确企业内部数据合规管理的相关标准、规范和操作规程，坚持安全和发展并重，确保数据合规管理制度与生产运营、业务发展同步规划、同步建设、同步运行。

第二十三条【数据分类分级保护制度】企业应当根据自身业务内容定期对企业数据资产进行全面梳理，并结合所属行业、地区的相关标准，对数据进行分类分级，经数据合规管理部门审批后，形成数据分类分级清单。对无明确分类分级标准的数据，可根据数据的重要程度、对国家安全、公共利益或者个人、组织合法权益造成的危害程度等因素，按照就高从严原则进行分类分级。

企业应确立数据分类分级管控标准，明确不同类别级别数据的操作要求和保

保护措施。同时处理不同级别数据且难以分别采取保护措施的，企业应当按照其中级别最高的要求给予保护。

第二十四条【重要数据、核心数据保护制度】企业应当结合相关法律、法规和主管部门、所属行业重要数据具体目录等标准规范，识别和确定自身业务活动中涉及的重要数据与核心数据，形成数据清单。

企业应当对重要数据与核心数据实施更加严格的合规管理制度，明确重要数据、核心数据的管理职责、操作规范、审批要求、备案机制等事项，建立重要数据和核心数据的日常记录和容灾备份机制，强化重要数据与核心数据的安全保障。

第二十五条【采取安全技术保护措施】企业应当根据数据分类分级情况，采取适当的匿名化、备份、加密、访问控制、入侵防范等数据安全保护措施，加强对数据处理系统、数据传输网络、数据存储环境、数据访问接口等物理和网络环境的安全防护，将数据安全技术保护覆盖到数据处理的全过程。

处理重要数据的系统应满足三级以上网络安全等级保护和关键信息基础设施安全保护要求，处理核心数据的系统依照有关规定从严保护。

第二十六条【权限控制机制】企业应当按照最小授权原则合理确定数据访问与操作权限，仅在完成职责所需的范围内授予特定人员最小必要的数据操作权限，并采取技术措施，避免出现越权访问、下载、复制、修改数据等行为。针对重要数据和核心数据，企业应当通过设置严格的数据处理权限、配备风险阻断机制、明确安全审计流程、落实访问和操作留痕等方式，实现权限最小化管控。

第二十七条【依法申报数据安全审查】鼓励企业主动审查其数据处理活动是否影响或者可能影响国家安全，符合法律法规规定条件的，应当按照国家有关规定，申报网络安全审查。

掌握超过 100 万用户个人信息的网络平台运营者赴国外上市，必须向网络安全审查办公室申报网络安全审查。

第二十八条【建立合规风险评估机制】企业应当建立数据合规风险评估机制，每年至少开展一次数据合规风险评估，对数据分类分级保护情况、数据安全技术保护措施有效性、关键基础设施安全水平、数据处理合规情况、法律法规变化和监管动态落实情况、数据安全预警和应急事件处置能力、数据安全问题整改和监管执法响应情况等内容进行评估，并形成数据合规风险评估报告。涉及处理重要数据的，还应对重要数据的处理情况作出评估，并向有关主管部门报送风险评估报告。对新上线业务、第三方数据合作业务以及重点存量业务，企业可以不定期开展合规风险评估。

企业应当根据数据合规风险评估报告对相关职能部门、岗位员工作出风险提示，并要求其采取相应的风险处置和整改措施，必要时应暂停或取消具有较高合规风险的业务活动。

第二十九条【定期合规审计】企业内部应当定期开展数据合规审计，或委托具有相关资质的外部机构进行，并形成、保存相应的数据合规审计报告。对于审计过程中发现的合规问题与安全隐患应及时采取整改措施。

企业可以针对风险较高的数据处理行为进行不定期审计，确保及时发现问题隐患并予以改正。

第三十条【监测预警与存在安全缺陷、漏洞的补救措施】企业应当建立数据安全风险监测预警机制，及时监测日常数据处理活动中的异常情况和安全风险，并进行预警。当发现数据安全缺陷、漏洞等风险时，应当立即采取预防、补救措施；造成或者可能造成严重后果的，应当及时告知可能受到影响的主体，并向有

关主管部门报告。

企业应当建立针对数据不合规行为的监测机制,及时发现日常数据处理活动中的不合规行为,采取相应的处置和惩戒措施,并对类似问题进行排查。发生可能对企业带来重大数据合规风险的违规行为时,应当及时向数据合规负责人汇报,并确定相应的解决方案。

第三十一条【数据安全应急预案、演练和处置机制】企业应当制定数据安全应急预案,按照危害程度、影响范围等因素对数据安全事件进行分级,并结合分级情况确定应急处置的方针政策、人员职责、具体措施、流程规范、物资保障等事项。企业应当每年至少组织一次应急响应培训和应急预案演练,使相关人员掌握熟悉应急处置策略和规程。

当发生数据安全事件时,企业应当按照应急预案及时采取处置措施,防止危害扩大,消除安全隐患,记录事件内容,保留相关证据,并向有关主管部门报告。安全事件对个人、组织造成实质性危害的,企业还应及时以电话、短信、邮件等方式向所涉主体告知安全事件情况、危害后果、已采取的补救措施等信息。无法逐一告知的,可采取公告方式告知。

第三十二条【积极配合监管】企业应当建立监管执法配合机制,受到监管部门调查时应立即通知数据合规负责人、数据合规管理部门负责人和相关职能部门负责人等人员,启动必要的内部调查程序并明确监管调查对接人员,必要时应当暂停相应的数据处理活动。

企业应当对监管部门的监管执法予以协助、配合,不得拒绝、阻挠,不得提供虚假材料、信息或隐匿、销毁、转移证据。

企业积极配合监管并主动开展合规整改采取措施有效减轻、消除危害后果的,可以向监管部门申请酌情从轻或减轻行政处罚。

第三十三条【建立监管响应和整改机制】企业应当按照监管部门提出的监管建议及时采取整改措施,优化、更新数据合规管理制度,建立健全数据合规长效机制,有效消除安全隐患。

第三十四条【外部投诉机制】企业应当建立便捷的数据合规外部投诉机制,公布受理部门或人员联系方式、受理流程等信息,鼓励受到数据不合规行为影响的主体进行投诉,并在合理时间内向投诉人回复处理情况。

第四章 数据全生命周期合规

第一节 数据收集和使用 第三十五条【以爬虫等手段抓取数据的合法标准】企业采用网络爬虫等自动化工具收集数据的,应当遵守法律法规、行业自律公约,尊重爬取对象网站的爬虫协议及规则,事前评估对网络服务的性能、功能可能带来的影响,避免干扰网络服务的正常功能或妨碍计算机信息系统正常运行。

企业收集涉及他人知识产权、商业秘密或非公开的个人信息的数据,应事前征得所涉主体同意。企业不得以下列不正当的方式获取他人持有的数据:

(一)以盗窃、胁迫、欺诈,电子侵入等方式,未经授权或超越授权获取数据;
(二)违反国家规定,侵入国家事务、国防建设、尖端科学技术领域的计算机信息系统获取数据;

(三)以非法获取内部访问、操作权限等方式,未经授权或超越授权获取数据;
(四)以提供替代性产品或服务为目的,违反约定或者合理、正当的数据抓取协议,或以其他违反诚实信用和商业道德的方式获取数据;

(五)以其他违反法律禁止性规定或可能导致不正当竞争的方式获取数据。

第三十六条【以购买、交换等手段收集数据的合法标准】企业通过向第三方

购买、交换、共享等方式收集数据的，应当符合法律、法规要求，对第三方的资质以及获取和持有数据的合规性进行必要审查，要求其作出数据来源合法性承诺并提供必要证明。

对从第三方获取的数据，企业应当承担与直接收集的数据同等的安全保护责任与合规义务。

第三十七条【在提供产品、服务过程中收集数据的合法标准】企业在提供产品、服务过程中收集个人信息，应当符合最小必要原则，仅收集与实现产品或服务的业务功能直接相关的个人信息。不得因个人不同意提供非必要个人信息，而拒绝向其提供基本功能或服务。

企业基于开发新型业务功能、提升服务体验等目的，超出必要范围收集用户个人信息的，应当征得个人同意。

企业如需使用在提供产品、服务过程中收集到的数据，应当事先获得相关数据主体的授权同意。

第三十八条【自动化决策场景的合规义务】企业利用数据进行自动化决策的，应当保证自动化决策的透明度，并以适当方式公示其自动化决策的基本原理、目的意图和主要运行机制等信息。自动化决策的结果可能对个人权益造成显著影响的，应当对此种影响及可能产生的后果予以说明，并为个人提供拒绝自动化决策的选项。

通过自动化决策方式进行信息推送、商业营销的，应当同时提供不针对个人特征的选项，并向个人提供便捷的拒绝方式。

企业不得利用数据分析，对交易条件相同的交易相对人实施差别待遇，但是有下列情形之一的除外：

(一)根据交易相对人的实际需求，且符合正当的交易习惯和行业惯例，实行不同交易条件的；

(二)针对新用户合理期限内开展优惠活动的；(三)基于公平、合理、非歧视规则实施随机性交易的；(四)法律、法规规定的其他情形。前款所称交易条件相同，是指交易相对人在交易安全、交易成本、信用状况、交易环节、交易持续时间等方面不存在实质性差别。

第三十九条【分类管理】企业应当建立个人信息分类管理制度，结合个人信息的主体属性、具体种类、敏感程度、处理方式、应用场景、对个人权益的影响、可能存在的安全风险等因素明确个人信息分类标准，并分别确定针对不同类型个人信息的处理规则、合规义务和保护标准。敏感个人信息及未成年人个人信息处理规则应当遵循法律、法规的相关规定。

第四十条【个人信息保护影响评估】企业应当针对业务中涉及的对个人权益有重大影响的数据处理活动开展个人信息保护影响评估，持续检验、监控个人信息处理活动的合法合规程度、对个人合法权益造成损害的各种风险以及相关保护措施的有效性，形成和保存个人信息保护影响评估报告和处理情况记录，并采取相应改进措施。

第四十一条【建立个人信息权利行使的响应机制】企业应当为用户行使《中华人民共和国个人信息保护法》赋予的各项权利提供便捷的申请受理和响应机制，明确合理的响应时限。

第二节 数据存储

第四十二条【分级分域管理】企业应当根据分类分级等内部规范对不同类型、风险等级和重要、敏感程度的数据进行分级分域管理，对不同数据进行物理隔离

或强逻辑隔离，并采取相适应的安全保护措施和访问控制机制，维护数据的完整性、保密性、可用性。

企业应当通过加密存储、访问控制、校验技术等措施强化对重要数据和敏感个人信息的保护。

第四十三条【数据存储介质管理】企业应当根据数据类型、风险等级和重要、敏感程度等因素选择安全性能、防护级别与安全等级相适应的存储设备和介质，制定数据存储设备和介质清单，建立数据存储设备和介质管理制度，规范存储设备和介质的使用、操作、维修和故障处理，并对传递、使用数据存储设备和介质的行为建立审批和日志记录等管控机制，强化存储设备和介质的物理安全和加密管理。

第四十四条【云平台存储】企业使用第三方云平台进行数据存储的，应当要求云服务提供商定期报告云平台运行状态、安全状况等信息，并定期对第三方云平台的稳定性和采取的安全保护措施等进行审计，确保其具备充分的数据安全保护能力。

企业终止使用云平台存储服务的，有权取回数据、文档等资料并对其完整性、有效性进行验证。云服务提供商应当按照约定方式删除、销毁云平台存储的数据及副本。

第四十五条【技术保护措施:去标识化、匿名化】企业在存储数据时应当采取加密、去标识化、匿名化处理等安全技术措施，降低个人信息被篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用等风险。经过去标识化处理的个人信息应当与其他个人信息分开存储，并严格控制访问权限。

第四十六条【数据备份及恢复】企业应当建立重要数据和个人信息的备份与恢复机制，确定数据备份的范围、频率、方法和流程，并定期对备份数据进行恢复测试和完整性校验，防范数据意外损毁、丢失等风险。

第三节 数据传输和提供

第四十七条【数据传输的合规要求】企业应当采取加密等安全保护措施确保数据传输介质和环境安全，保障重要数据和敏感个人信息传输过程的安全性，防范未经授权访问和数据泄露。

第四十八条【向第三方提供数据的合规要求】企业因业务需要等正当理由向第三方提供或共享、委托处理数据的，应当对数据接收方进行事前资格审查并评估其数据安全保护能力。涉及提供重要数据、敏感数据的，应当留存相应的日志记录。

企业应当通过合同等形式与数据接收方约定处理数据的目的、范围、方式、限制与应采取的安全保护措施等事项，明确双方权利和义务，并对数据接收方的处理活动进行必要监督。发现数据接收方违反法律、法规规定或双方约定处理数据的，应当立即要求其停止相关行为并采取必要的补救措施;必要时应当暂停或终止向其提供数据，并监督数据接收方及时返还、删除、销毁已获得的数据。

第四十九条【向第三方提供个人信息的合规要求与豁免】企业向第三方提供或共享、委托处理个人信息的，应当向个人告知接收方的名称或者姓名、联系方式、处理目的、处理方式和个人信息的种类，并按照法律规定征得个人单独同意。

第五十条【共同处理场合下的合规要求】两个以上的企业共同决定个人信息的处理目的和处理方式的，应当约定各自的权利和义务、应采取的安全保护措施、发生数据安全事件时的补救与应急处置措施以及责任承担等事项。

第五十一条【合作方管理】企业应当加强对合作方的合规管理，明确信息系统开发及运维、数据存储、数据处理等合作方的准入标准和资格审查机制，并通过签订合规协议等形式明确双方的权利和义务，以及合作方的数据处理权限、应采取的安全保护措施等事项。

企业应当定期对合作方进行合规检查和审计，并结合风险特征对合作方进行合规分级、分类管控，对不同风险级别的合作方采取相适应的合规管理措施。发现合作方存在严重违法、违规、违约行为或发生重大数据安全事件、丧失数据安全保障能力、故意不履行数据安全保护职责等情形的，应及时终止与其合作。

第五十二条【第三方接入场景/SDK 的合规义务】企业在其产品或服务中接入由第三方提供的软件开发工具包的，应当事前对接入第三方进行安全检测，评估是否存在已知的安全漏洞以及可能引起数据泄露等安全事件的行为，并建立相应的接入第三方合规管理机制，通过签署开发者服务协议等形式明确双方的权利和义务、应采取的安全保护措施、发生数据安全事件时的补救与应急处置措施以及责任承担等事项，并留存第三方接入日志记录。

第三方软件开发工具包具备收集、处理个人信息功能的，企业应当要求该第三方如实、完整披露收集、处理个人信息的具体情况，并应将相关情况及时、准确告知所涉个人，并按照规定征得个人同意。

企业应当对第三方软件开发工具包进行持续安全监测，发现接入第三方存在违反法律、法规规定或双方约定处理数据，或未落实数据安全保护责任造成较大安全风险的，应当及时切断接入，并督促其采取整改措施。对于存在流量劫持、资费消耗、隐私窃取等恶意行为的第三方软件开发工具包应当取消其接入权限。

第五十三条【合并、重组、分立、解散、破产场合下的合规要求】企业因兼并、重组、破产等原因需要转移数据的，应当制定数据转移方案，明确数据承接方及其应当履行的数据安全保护责任等事项，并以合适的方式通知受影响的个人。

作为数据承接方的企业应当继续承担数据合规义务和数据安全责任。因业务需要等正当理由确需改变数据处理目的、范围、方式的，应当重新征得所涉个人同意。

第四节 数据交易

第五十四条【数据交易场所的合规义务】数据交易场所应当建立数据来源可确认、使用范围可界定、交易过程可追溯、安全风险可防范的可信数据交易环境，制定平台准入、数据质量评估、交易管理、合规审查、信息披露、自律监管等规则，对场内交易进行管理，交易参与主体应当予以配合。

数据交易场所应当对场内交易进行合法性与合规性评估，并履行以下义务：

- (一)要求数据提供方说明数据来源，并审核相关信息；
- (二)审核数据交易双方身份和数据交易合同；
- (三)留存相关审核、交易记录；
- (四)监督数据交易、结算和交付；(五)采取必要技术手段确保数据交易安全，保护个人信息、个人隐私、商业秘密、保密商务信息和重要数据；
- (六)法律、法规规定的其他义务。

第五十五条【数据来源合规】开展数据交易的企业应当建立针对数据来源的合规审查机制，确保数据获取手段合法合规、数据来源链路清晰，并经过所涉主体明确授权同意，不存在侵犯国家、公共利益或其他组织、个人合法权益的情况。

第五十六条【数据内容合规】开展数据交易的企业应当建立针对数据内容的

合规审查机制，不得交易含有以下内容的数据产品或服务：

- (一) 含有未经授权的个人信息的；
- (二) 含有侵犯他人知识产权或商业秘密的内容的；
- (三) 含有未经依法开放的公共数据的；
- (四) 含有国家核心数据或国家秘密的；
- (五) 含有法律、法规规定禁止交易的其他数据的。

第五十七条【数据质量合规】开展数据交易的企业应当建立必要的数据质量校验机制，提升交易数据的准确性、完整性和及时性，并通过数据复核、交叉验证等方式强化重要数据、敏感数据的质量审查。

第五十八条【反馈修改机制】开展数据交易的企业应当建立问题反馈和修改机制，对证明存在错误或侵权的数据及时采取更正、删除等补救措施。

第五十九条【交易数据的使用监测】开展数据交易的企业应当通过与交易相对方签订数据使用协议等方式，明确交易数据的使用目的、范围、方式、处理限制与应采取的安全保护措施等事项，以及发生违约、侵权行为时的法律责任，并在合理范围内对数据使用行为进行监督。

数据购买方应当按照约定的目的、场景和方式合规使用数据，不得将通过交易获取的数据用于违反法律法规或双方约定的其他用途。

第六十条【免责事由/容错机制】开展数据交易的企业对超出其可预见范围和技术控制能力的错误等质量瑕疵，在及时采取补救措施后仍造成损失的，应当允许其通过事前约定等方式减轻或免除相应责任，但对损失的发生存在故意或重大过失的除外。

开展数据交易的企业参照本指引数据交易合规要求，履行数据合规义务，其销售的交易标的已按照深圳数据交易所的上市合规评估流程完成合法性与合规性评估的，检察机关可视情况适用涉案企业合规程序。

第五节 数据删除和销毁

第六十一条【应当删除、销毁数据的情形】企业应当建立数据存储冗余管理策略，定期对存储数据进行盘点，对于对实现处理目的不再必要的的数据，应当及时进行删除或匿名化处理。

当出现以下情形时，企业应当对其持有的全部数据或相关数据进行删除、销毁：

- (一) 企业终止运营、解散或破产，且没有数据承接方的；
- (二) 约定的数据存储期限已经届满的，或发生约定的数据删除、销毁事由的；
- (三) 根据法律、法规规定应当删除、销毁数据的其他情形。

第六十二条【数据删除与销毁的合规要求】企业应当建立数据删除和销毁的操作规程和管理制度，明确删除和销毁的对象、权限、流程和技术等要求，确保被销毁数据不可恢复，并对相关活动进行记录和留存。

企业对数据存储设备和介质进行报废处理的，应当事先采取格式化、重复删除、介质消磁等方式删除其中存储的数据，并采取物理损毁等方式对介质进行彻底销毁。

第六十三条【删除个人信息的情形】符合下列情形之一的，企业应当在十五个工作日内对相关个人信息进行删除或匿名化处理，并遵循可审计原则记录删除时间、操作人、数据内容等相关信息。个人信息处理者未删除的，个人有权请求删除：

- (一) 处理目的已实现、无法实现或者为实现处理目的不再必要；

- (二) 企业停止提供产品或者服务, 或者保存期限已届满;
- (三) 个人撤回同意;
- (四) 企业违反法律、行政法规或者违反约定处理个人信息;
- (五) 法律、行政法规规定的其他情形。法律、行政法规规定的保存期限未届满, 或者删除个人信息从技术上难以实现的, 企业当停止除存储和采取必要的安全保护措施之外的处理。

第五章 数据出境合规

第六十四条【适用数据出境安全评估的情形】企业向境外提供数据, 有下列情形之一的, 应当通过所在地省级网信部门向国家网信部门申报数据出境安全评估:

- (一) 企业向境外提供重要数据;
- (二) 关键信息基础设施运营者和处理 100 万人以上个人信息的企业向境外提供个人信息;
- (三) 自上年 1 月 1 日起累计向境外提供 10 万人个人信息或者 1 万人敏感个人信息的企业向境外提供个人信息;
- (四) 国家网信部门规定的其他需要申报数据出境安全评估的情形。

第六十五条【数据出境风险自评估的开展】企业在申报数据出境安全评估前, 应当开展数据出境风险自评估, 重点评估以下事项:

- (一) 数据出境和境外接收方处理数据的目的、范围、方式等的合法性、正当性、必要性;
- (二) 出境数据的规模、范围、种类、敏感程度, 数据出境可能对国家安全、公共利益、个人或者组织合法权益带来的风险;
- (三) 境外接收方承诺承担的责任义务, 以及履行责任义务的管理和技术措施、能力等能否保障出境数据的安全;
- (四) 数据出境中和出境后遭到篡改、破坏、泄露、丢失、转移或者被非法获取、非法利用等的风险, 个人信息权益维护的渠道是否通畅等;
- (五) 与境外接收方拟订立的数据出境相关合同或者其他具有法律效力的文件等是否充分约定了数据安全保护责任义务;
- (六) 其他可能影响数据出境安全的事项。

第六十六条【需要重新评估的情形】在数据出境安全评估的结果有效期内出现以下情形之一的, 企业当重新申报评估:

- (一) 向境外提供数据的目的、方式、范围、种类和境外接收方处理数据的用途、方式发生变化影响出境数据安全的, 或者延长个人信息和重要数据境外保存期限的;
- (二) 境外接收方所在国家或者地区数据安全保护政策法规和网络安全环境发生变化以及发生其他不可抗力情形、数据处理者或者境外接收方实际控制权发生变化、数据处理者与境外接收方法律文件变更等影响出境数据安全的;
- (三) 出现影响出境数据安全的其他情形。

通过数据出境安全评估的结果有效期为 2 年, 自评估结果出具之日起计算。有效期届满, 需要继续开展数据出境活动的, 数据处理者应当在有效期届满 60 个工作日前重新申报评估。

第六十七条【明确约定数据安全保护责任义务】企业应当在与境外接收方订立的法律文件中明确约定数据安全保护责任义务, 至少包括以下内容:

- (一) 数据出境的目的、方式和数据范围, 境外接收方处理数据的用途、方式

等;

(二)数据在境外保存地点、期限,以及达到保存期限、完成约定目的或者法律文件终止后出境数据的处理措施;

(三)对于境外接收方将出境数据再转移给其他组织、个人的约束性要求;

(四)境外接收方在实际控制权或者经营范围发生实质性变化,或者所在国家、地区数据安全保护政策法规和网络安全环境发生变化以及发生其他不可抗力情形导致难以保障数据安全时,应当采取的安全措施;

(五)违反法律文件约定的数据安全保护义务的补救措施、违约责任和争议解决方式;

(六)出境数据遭到篡改、破坏、泄露、丢失、转移或者被非法获取、非法利用等风险时,妥善开展应急处置的要求和保障个人维护其个人信息权益的途径和方式。

第六十八条【向境外提供个人信息的条件】企业因业务等需要,确需向中华人民共和国境外提供个人信息的,应当具备下列条件之一:

(一)依照《个人信息保护法》第四十条的规定通过国家网信部门组织的安 全评估;

(二)按照国家网信部门的规定经专业机构进行个人信息保护认证;

(三)按照国家网信部门制定的标准合同与境外接收方订立合同,约定双方 的权利和义务;

(四)法律、行政法规或者国家网信部门规定的其他条件。

中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定对向中华人民共和国境外提供个人信息的条件等有规定的,可以按照其规定执行。

企业应当采取必要措施,保障境外接收方处理个人信息的活动达到法律规定的个人信息保护标准。

第六十九条【个人数据出境场景下的告知同意要求】企业向中华人民共和国境外提供个人信息的,应当向个人告知境外接收方的名称或者姓名、联系方式、

处理目的、处理方式、个人信息的种类以及个人向境外接收方行使《个人信息保护法》规定的各项权利的方式和程序等事项,并取得个人的单独同意。

第七十条【个人信息出境场景下的个人信息保护影响评估】企业向境外提供个人信息的,应当事前进行个人信息保护影响评估,并对处理情况进行记录。

个人信息保护影响评估应当包括下列内容:

(一) 个人信息的处理目的、处理方式等是否合法、正当、必要;

(二) 对个人权益的影响及安全风险;

(三) 所采取的保护措施是否合法、有效并与风险程度相适应。 个人信息保护影响评估报告和处理情况记录应当至少保存三年。

第七十一条【适用个人信息保护认证的情形】企业通过经专业机构进行个人信息保护认证的方式向境外提供个人信息的,应当符合 TC260-PG-20222A

《个人信息跨境处理活动安全认证规范》、GB/T 35273《信息安全技术个人信息安全规范》的要求。

第七十二条【适用出境标准合同的情形】企业通过订立标准合同的方式向境外提供个人信息的,应当同时符合下列情形:

(一)非关键信息基础设施运营者;

(二)处理个人信息不满 100 万人的;

(三)自上年 1 月 1 日起累计向境外提供个人信息不满 10 万人的;(四)自上年 1 月 1 日起累计向境外提供敏感个人信息不满 1 万人的。法律、行政法规或者国家网信部门另有规定的,从其规定。企业不得采取数量拆分等手段,将依法应当通过出境安全评估的个人信息通

过订立标准合同的方式向境外提供。

第七十三条【遵守出口管制要求的合规义务】国家对与维护国家安全和利益、履行国际义务相关的属于管制物项的数据依法实施出口管制,企业向境外提供涉及出口管制的数据的,应当依法向有关部门申请出口许可证;可能危害国家安全和利益的,不得向境外提供。

第七十四条【境外司法或执法机构调取数据场景下的合规义务】非经中华人民共和国主管机关批准,企业不得向外国司法或者执法机构提供存储于中华人民共和国境内的数据。

第六章 附则

第七十五条【基本概念】本指引所称的概念含义如下:

(一)数据,是指任何以电子或者其他方式对信息的记录;

(二)个人信息,是指以电子或者其他方式记录的与已识别或者可识别的自然人有关的各种信息,不包括匿名化处理后的信息;

(三)敏感个人信息,是指一旦泄露或者非法使用,容易导致自然人的人格尊严受到侵害或者人身、财产安全受到危害的个人信息,包括生物识别、宗教信仰、特定身份、医疗健康、金融账户、行踪轨迹等信息,以及不满十四周岁未成年人的个人信息。

(四)重要数据,是指一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用等,可能危害国家安全、经济运行、社会稳定、公共健康和安全等的数据;

(五)国家核心数据,是指关系国家安全、国民经济命脉、重要民生、重大公共利益等的;

(六)数据处理,包括数据的收集、传输、存储、加工、使用、提供、公开等;

(七)数据安全,是指通过采取必要措施,确保数据处于有效保护和合法利用的状态,以及具备保障持续安全状态的能力;

(八)数据合规,是指企业通过采取必要措施,确保其在日常经营活动中的数据处理行为达到个人信息保护、网络安全、数据安全等方面的法律要求的状态;

(九)数据合规管理,是指以预防和降低涉数据违法犯罪和数据安全风险为目的,以企业及其员工行为为管理对象,开展的一系列管理活动。

(十)自动化决策,是指通过计算机程序自动分析、评估个人的行为习惯、兴趣爱好或者经济、健康、信用状况等,并进行决策的活动。

(十一)数据交易场所,是指经深圳市政府批准成立的,组织开展数据交易活动的交易场所。

第七十六条【指引的解释】本指引由深圳市人民检察院、深圳市互联网信息办公室、深圳市司法局、深圳市发展和改革委员会、深圳数据交易所负责解释。

第七十七条【施行日期】本指引自发布之日起施行。

附录:企业可参考的相关法律法规与标准

序号	类型	层级	名称
1	数据安全	法律	《中华人民共和国国家安全法》
2		法律	《中华人民共和国网络安全法》

3		法律	《中华人民共和国数据安全法》
4		部门规章	《网络安全审查办法》
5		标准	《信息安全技术 大数据安全管理指南》 (GB/T 37973—2019)
6		标准	《网络安全标准实践指南——网络数据分类 分级 指引 (v1.0-202112)》 (TC260-PG-20212A)
7		标准	《合规管理体系 要求及使用指南》 (GB/T 35770—2022)
8	重要数据保护	法律	《中华人民共和国个人信息保护法》
9		法律	《中华人民共和国民法典》
10		法律	《中华人民共和国消费者权益保护法》
11		法律	《中华人民共和国电子商务法》
12	个人信息保护	法律	《中华人民共和国未成年人保护法》
13		司法解释	《最高人民法院、最高人民检察院关于办理侵犯公民个人信息刑事案件适用法律若干问题的解释》
14		司法解释	《最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害计算机信息系统安全刑事案件适用法律若干问题的解释》
15	司法解释		《最高人民法院 最高人民检察院关于办理非法 利用信息网络、帮助信息网络犯罪活动等刑事案件 适用法律若干问题的解释》
16	司法解释		《最高人民法院关于审理利用信息网络侵害人身权益民事纠纷案件适用法律若干问题的规定》
17	行政法规		《互联网信息服务管理办法》
18	行政法规		《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》
19	行政法规		《互联网上网服务营业场所管理条例》
20	部门规章		《儿童个人信息网络保护规定》
21	部门规章		《电信和互联网用户个人信息保护规定》
22	部门规章		《网络信息内容生态治理规定》
23	标准		《信息安全技术 个人信息去标识化指南》 (GB/T 37964-2019)
24	标准		《信息安全技术 移动智能终端个人信息保护技术 要求》 (GB/T 34978-2017)
25	标准		《信息安全技术 网络安全等级保护基本要求》 (GB/T 22239-2019)
26	标准		《信息安全技术 个人信息安全规范》 (GB/T 35273—2020)
27		部门规章	《数据出境安全评估办法》
28		部门规章	《个人信息出境标准合同办法》
29	数据出境	部门规范性文件	《个人信息保护认证实施规则》
30		标准	《网络安全标准实践指南——个人信息跨境处理活动安全认证规范 V2.0》
31	电信领域	部门规章	《工业和信息化领域数据安全管理办法(试行)》

32		标准	《基础电信企业数据分类分级方法》 (YD/T 3813-2020)
33		标准	《基础电信企业重要数据识别指南》 (YD/T 3867-2021)
34		标准	《电信网和互联网数据安全评估规范》 (YD/T 3956-2021)
35		标准	《电信网和互联网数据安全通用要求》 (YD/T 3802-2020)

36	电 信 领 域	行 政 法 规	《征信业管理条例》
37		标准	《金融数据安全 数据安全分级指南》 (JR/T 0197—2020)
38	金 融 领 域	标准	《金融数据安全 数据生命周期安全规范》 (JR/T 0223—2021)
39		标准	《证券期货业数据分类分级指引》

			(JR/T 0158-2018)
40	汽 车 领 域	部门规章	《汽车数据安全若干规定(试行)》
41		部门工作文件	《工业和信息化部关于加强车联网网络安全和数据安全工作的通知》(工信部网安〔2021〕134号)
42		行政法规	《中华人民共和国人类遗传资源管理条例》
43	医 疗 领 域	部门规范性文件	《国家健康医疗大数据标准、安全和服务管理办法(试行)》
44		标准	《信息安全技术 健康医疗数据安全指南》 (GB/T 39725-2020)

3、广州市数据条例（征求意见稿）（2023-07-01）

第一章 总则

第一条 为了保护自然人、法人和非法人组织数据权益，推进数据要素依法有序流通，保障数据安全，发挥数据要素作用，推动高质量发展，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内的数据权益保护、数据流通应用、数据安全保障及监督管理等活动，适用本条例。

第三条 市人民政府应当将数据应用发展纳入国民经济和社会发展规划，统筹协调数据权益保护、数据流通应用、区域协同、数据安全和监督管理等重点工作，发挥数据促进经济发展、服务改善民生、完善社会治理的作用。区人民政府应当按照全市总体要求和部署，做好本行政区域数据发展和管理相关工作，创新数据流通应用场景。镇人民政府、街道办事处应当在基层治理中，推进数据的有效应用，提升治理效能。

第四条 市政务服务数据管理部门负责推进、指导、监督本行政区域内数据管理工作，建立健全数据基础制度和标准体系，并组织实施本条例。区政务服务数据管理部门负责推进数据汇聚、共享、开放、应用等工作，促进数据要素高效有序流通。网信、发展改革、工业和信息化、公安、市场监管、统计等部门在各

自职责范围内做好数据管理相关工作。市各行业主管部门负责本行业领域数据管理工作的统筹、指导、协调和监督。市政务大数据管理机构负责本市公共数据管理的具体实施工作，对本市公共数据运营机构实施日常监督管理。

第五条 市政务服务数据管理部门应当会同宣传、教育、人力资源社会保障等部门，组织开展数据领域相关知识和技术的宣传、教育、培训，加强对从业人员和社会公众的数据宣传教育。大众传播媒介应当开展和配合数据发展相关公益性宣传。鼓励加强对社会公众的数据领域宣传教育，提升个人信息和数据安全保护意识。

第六条 市、区人民政府及其部门应当建立首席数据官制度。首席数据官由本区域或本部门相关负责人担任，负责统筹数据资源的整体规划和协同管理。本市鼓励企事业单位建立首席数据官制度。

第二章 数据权益保护

第七条 自然人对其个人信息享有人格权益。处理个人信息应当具有明确、合理的目的，遵循合法、正当、必要和诚信原则。自然人可以通过政府服务热线等渠道向网信、公安、市场监管、数据等主管部门投诉举报过度采集个人信息等行为。

第八条 自然人、法人和非法人组织对其在数据处理活动中形成的数据产品和服务享有财产权益。开展数据处理活动、行使相关数据权益，不得危害国家安全和公共利益，不得损害他人的合法权益。

第九条 本市探索结构性分置的数据产权运行机制，自然人、法人和非法人组织享有依法依规设立的、依约定确定的或者合规登记的数据资源持有权、数据加工使用权和数据产品经营等。

第十条 发生突发事件时，有关行业主管部门可以依法要求自然人、法人和非法人组织等提供突发事件应对工作所必需的数据，并明确告知数据使用的目的、范围、方式。相关主体应当按照要求提供。对在突发事件应对过程中获取的数据，应当履行数据安全保护职责，不得擅自向第三方提供或者用于突发事件应对以外的其他用途。突发事件应对结束后，应当对涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的数据进行封存或者销毁等安全处理。确需保留或者利用的，应当经政务服务数据管理部门审核后，报同级人民政府批准。

第三章 公共数据

第十一条 公共管理和服务机构应当在各自职责范围内负责本机构和本领域公共数据采集、编目、汇聚、共享、开放、应用、安全等工作。公共数据管理涉及多个公共管理和服务机构或者责任不明确的，由本级政务服务数据管理部门根据实际情况会同机构编制管理部门指定责任机构。对指定责任机构有异议的，可以提请本级数字政府议事协调机构确定。

第十二条 市政务服务数据管理部门应当建立公共数据资源清单管理机制，制定职能数据清单编制规范。公共管理和服务机构应当依据职能配置制定本机构职能数据清单，并报本级政务服务数据管理部门。本级政务服务数据管理部门应当会同机构编制部门予以审定。公共管理和服务机构应当根据本机构职能数据清单，编制本机构公共数据资源目录。

法律、法规、规章依据或者法定职能发生变化的，公共管理和服务机构应当在十五个工作日内更新本机构职能数据清单和公共数据资源目录。

第十三条 市人民政府应当建设城市大数据平台，实现对全市公共数据资源统一、集约、安全、高效管理。各区人民政府应当按照全市统一规划建设各区大数据平台，将公共数据资源纳入。城市大数据平台统一管理。市政务大数据管理机构负责建立健全城市大数据平台运行管理机制。公共管理和服务机构应当通过城市大数据平台开展公共数据编目挂接、使用申请、审核反馈、共享开放等工作，不得另行建设跨部门、跨层级的大数据平台或者数据共享开放渠道；已经建成的，应当按照有关规定进行整合。

第十四条 公共管理和服务机构应当将本机构公共数据资源目录中的数据在城市大数据平台同级节点编目挂接，并按照逻辑集中、物理分散的方式实施归集。各区大数据平台应当将本级公共数据编目挂接到城市大数据平台。

第十五条 公共管理和服务机构为依法履行职责，可以通过政府采购方式获取非公共数据，并纳入公共数据资源目录。使用财政资金采购非公共数据的具体规则，由市财政、政务服务数据管理部门另行制定。

第十六条 公共管理和服务机构通过城市大数据平台提出数据共享申请，应当遵循最小必要原则，并加强共享数据使用全过程管理，不得超出使用范围或者用于其他目的。

公共管理和服务机构根据履行职责需要开展专项数据共享的，由专项工作牵头负责单位组织实施。

公共管理和服务机构应当按照属地原则，推动本领域垂直业务系统的公共数据回流至各区大数据平台及有关基层单位。

第十七条 本市依托城市大数据平台建设统一的公共数据开放平台。公共管理和服务机构应当制定公共数据年度开放计划和开放目录，并通过公共数据开放平台向社会提供公共数据开放服务，不得设定歧视性条件。公共管理和服务机构应当及时更新、维护、管理其开放的公共数据。自然人、法人和非法人组织进行开放公共数据开发利用时，应当按照法律、法规、公共数据利用协议，保障数据安全，并反馈开发利用情况。依法开发利用所产生的成果受法律保护，可以依法交易。

第十八条 本市建立公共数据授权运营机制。市人民政府授权的公共数据运营机构，统一负责本市公共数据运营工作，搭建公共数据运营平台，向数据商提供安全可信的数据开发利用环境和数据服务。数据商通过公共数据运营平台实施数据开发利用，应当遵守本市公共数据授权运营管理的相关规定，符合约定的用途、范围、方式、期限等，并履行数据安全保护义务。数据商应当按照市价格主管部门制定的政府指导价有偿使用公共数据，但以公共治理、公益事业为目的开发利用的公共数据可以无偿使用。公共数据授权运营管理具体规定，由市人民政府及政务服务数据管理部门制定。

第十九条 未通过公共数据开放或者公共数据运营等法定渠道，公共管理和服务机构不得将公共数据提供给市场主体。

第二十条 数据商通过公共数据运营所产生的数据产品和服务可以依法交易。用于交易的公共数据产品和服务应当进行合规登记，并通过数据交易场所进行交易。

第二十一条 市、区人民政府应当建立健全公共数据发展和管理工作考核评价机制，将公共数据管理和发展工作作为年度目标责任制考核的重要内容。对在公共数据管理和发展工作中做出突出贡献的单位和个人，由本级人民政府按照有关规定给予表彰和奖励。

第四章 数据要素市场

第二十二条 本市建立数据供给主体、数据需求主体、数据交易场所、数据经纪人、数据商及第三方专业服务机构等多方参与的数据要素市场，规范引导数据流通交易，推动数据要素高效、有序流通。

第二十三条 据交易提供相应基础设施，组织和监管数据交易。数据交易场所应当制定数据交易规则及交易结算、争议解决、信息披露、安全保护等其他业务规则，并提供公平有序、安全可控、全程可追溯的数据交易环境。本市鼓励和引导市场主体通过数据交易场所进行交易。

第二十四条 数据交易场所应当接受市政务服务数据管理部门的日常监管，定期报送经营数据、工作报告和经审计的年度财务报表；发生变更事项时，按照规定上报核查。数据交易场所不得从事下列活动：

- (一) 未经客户委托、违背客户意愿、假借客户名义开展交易活动；
- (二) 与客户进行对赌；
- (三) 不在规定时间内向客户提供交易的确认文件；
- (四) 挪用客户交易资金；
- (五) 为牟取佣金收入，诱使客户进行不必要的交易；
- (六) 提供、传播虚假或者误导客户的信息；
- (七) 利用交易软件进行后台操纵；
- (八) 发布对交易品种价格进行预测的文字和资料；
- (九) 擅自对外开展合作经营或将经营资质承包、出租、出借；
- (十) 其他违背客户真实意思表示或与客户利益相冲突的行为。

第二十五条 数据经纪人应当利用行业数据整合能力，通过开放共享、增值服务、交易撮合等多种方式处理行业数据，促进数据融合流通。数据经纪人应当承担数据经纪活动主体责任，应当遵守国家相关法律法规要求，保障数据经纪活动合法合规，对数据经纪业务过程中因自身原因引发的重大数据安全事件依法承担相关风险责任。

第二十六条 本市鼓励数据经纪人等市场主体利用自身数据及技术优势，整合行业和市场数据，在电力、电子商务、金融、健康、工业制造等重点领域建设行业数据空间，推动实现各个行业数据空间互联互通。

第二十七条 具有下列情形之一的数据产品和服务，不得交易：

- (一) 涉及国家秘密的；
- (二) 危害国家安全和公共利益的；
- (三) 未明确具体用途和应用场景的；
- (四) 未经自然人或者其监护人同意，涉及个人信息的；
- (五) 未经合法权利人明确同意，涉及其商业秘密的；
- (六) 以欺诈、胁迫等方式或者从非法、违规渠道获取的；
- (七) 法律、法规禁止的其他情形。

第二十八条 自然人、法人和非法人组织对其合法处理形成的数据产品和服务，可以根据市场供求关系自主定价，通过数据交易场所进行交易或者自行交易。自然人、法人和非法人组织依法享有与其数据价值投入和贡献相匹配的合法收益。

第二十九条 本市鼓励数据相关行业协会等社会组织发展，并制定相关团体标准、行业规范、数据交易价格评估指南等，引导会员单位依法开展数据处理活动。有关部门开展数据监督管理活动的，相关社会组织应当予以配合。

第三十条 本市鼓励企业将数据资源纳入企业财务报表，规范数据资源相关会计处理，强化数据资源会计信息披露。

第三十一条 本市推动数据要素纳入国民经济和社会发展的统计核算体系。市统计主管部门应当探索建立数据要素配置的统计核算指标体系和评估评价指南，评价各行政区、功能区、行业领域内数据对经济社会发展的贡献。

第三十二条 参与数据要素市场活动的市场主体，应当遵守反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等法律、法规的规定。

第三十三条 本市支持广州互联网法院建立涉数据纠纷审判庭，提供适应数据争议解决需求的专业化取证及审判服务。本市支持广州仲裁委建立数据争议仲裁中心，探索建立适应数据争议解决需求的仲裁规则体系，探索数据争议仲裁案件在线仲裁新模式。

第五章 数据应用

第三十四条 本市促进数据和实体经济深度融合，鼓励各类市场主体加快制造业、商贸业、服务业等产业数字化转型，推动数字经济高质量发展。本市促进数据和公共服务深度融合，提高公共卫生、医疗、教育、养老、就业、文娱、体育、旅游等民生领域的数字化水平。本市促进数据与政府管理深度融合，深化政务服务“一网通办”、城市治理“一网统管”、政府运行“一网协同”。

第三十五条 各行业主管部门可以根据数字经济发展规划及行业发展需要，提出数据要素应用项目推荐目录和应用场景需求清单，培育基于数据应用的新产品、新产业、新业态和新商业模式。

第三十六条 发展改革、工业和信息化、财政、商务、地方、金融监管、政务服务数据管理等有关部门，应当制定数据要素产业扶持政策和激励性措施，从专项资金、投融资、招商引资等方面给予支持。

第三十七条 本市坚持智能创新与传统服务相结合，面向老年人、残疾人和未成年人等弱势群体提供智能化服务的，应当进行适应性改造，同时保留传统服务方式，避免对老年人、残疾人和未成年人的日常生活造成障碍。

第六章 南沙深化粤港澳数据合作

第三十八条 南沙应当完善数据基础设施，推动南沙（粤港澳）数据服务试验区建设，加快数据要素市场培育，加强与港澳数据交流合作，促进粤港澳大湾区数据高效、有序流动。南沙应当发展壮大算力、数据算法、数据加工、数据服务等

数据类核心产业，打造数据产业集群，打造国际数据合作产业发展集聚区。

第三十九条 本市支持南沙在国家数据跨境传输安全管理制度框架下，开展数据跨境流动安全管理试点，建设国际光缆登陆站和国际互联网接入绿色通道，探索开展离岸数据服务试点，构建数据跨境监管模式，探索跨境数据流通“白名单”制度，保障数据跨境安全。本市支持南沙在保障重要数据安全前提下，探索与港澳相关高等学校、科研机构等重点平台建立专用科研网络，打造便捷的跨境互联网络环境，实现科学研究数据依法跨境互联互通。南沙应当推动建立跨境科研数据分级分类安全评估管理机制，并做好相关数据安全保障预案。本市支持南

沙在跨境数据流动及跨境数据服务领域与深圳市前海深港现代服务业合作区、横琴粤澳深度合作区形成区域协同联动。

第四十条 南沙应当探索地方与海关、税务、统计调查、人民银行、金融监管等国家有关部门建立数据共享协调机制,推动南沙区域相关公共数据共享共用。南沙应当推动建立与港澳的商事登记、社会信用、社会保险、食品安全、健康医疗、商品溯源等营商环境和民生服务重点领域、数据跨境共享互通互认机制,促进粤港澳区际数据标准与规则衔接,打造数据跨境应用场景。

第七章 数据安全

第四十一条 本市坚持安全和发展并重,建立健全分类分级、风险防范、应急处置等数据安全管理制度,鼓励研发数据安全技术,保障数据全生命周期安全。市人民政府应当统筹全市数据安全管理工作,建立和完善数据安全综合治理体系。

第四十二条 数据处理器是数据安全责任主体,承担下列数据安全义务:

(一)建立健全全流程数据安全管理制度和技术保护机制,实施数据分类分级管理;

(二)组织开展数据安全教育培训;

(三)采取相应的技术措施和其他的必要措施,防止数据篡改、泄露、毁损、丢失或者非法获取、非法利用;

(四)加强风险监测,发现数据安全缺陷、漏洞等风险时,应当立即采取补救措施;

(五)制定数据安全应急预案并开展应急演练;

(六)发生数据安全事件时,立即采取处置措施,启动应急预案,按照规定及时告知用户并向有关主管部门报告;

(七)利用互联网等信息网络开展数据处理活动,应当在网络安全等级保护制度的基础上,履行上述数据安全保护义务;

(八)法律、法规规定的其他数据安全保护义务。

第四十三条 本市按照国家要求,建立健全数据分类分级保护制度,推动本地区数据安全治理工作。市网信部门应当按照国家规定,统筹协调有关行业主管部门

制定本市重要数据目录,加强对重要数据的保护。重要数据的处理器应当按照规定对其数据处理活动定期开展风险评估,并向有关行业主管部门报送风险评估报告。

第四十四条 网信、公安、政务服务数据管理等有关主管部门,应当开展数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警工作,加强对数据安全风险信息获取、分析、研判、预警,并对涉及数据的新技术运用开展安全评估。

第四十五条 本市建立应急预警、响应、支援处理和灾后恢复等数据安全应急处置机制。发生数据安全事件,网信部门、公安机关及有关行业主管部门应当按照应急预案,组织开展应急处置工作,防止危害扩大,消除安全隐患,并及时向社会发布与公众有关的警示信息。

第四十六条 本市支持数据安全技术研究,鼓励数据安全领域的技术推广和创新,培育数据安全技术产品,建立数据安全技术产业体系。

第八章 法律责任

第四十七条 违反本条例规定,法律、行政法规有规定的,从其规定。

第四十八条 公共管理和服务机构及其工作人员违反本条例规定，由上级主管部门或者其他有关主管部门责令改正；拒不改正或者造成严重后果的，依法追究法律责任。对自然人、法人和非法人组织造成损失的，依法承担赔偿责任。

第四十九条 自然人、法人和非法人组织违反本条例第二十六条交易数据的，由市市场监管部门或者相关行业主管部门按照职责责令立即改正，没收违法所得，交易金额不足一万元的，处五万元以上十万元以下罚款，交易金额一万元以上的，处十万元以上一百万元以下罚款。

第五十条 自然人、法人和非法人组织不履行本条例第四十二条规定的数据安全义务的，依照数据安全有关法律、法规处罚。

第五十一条 数据交易场所违反本条例第二十二条第一款规定，不予配合日常监管工作的，由政务数据管理部门责令改正，并由有权机关对责任人员依法给予处理。数据交易场所违反本条例第二十二条第二款规定的，由相关监管部门按照各自职责责令立即改正，没收违法所得，并处违法所得三倍以上十倍以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十二条 市、区人民政府及其有关部门应当对数据要素领域的创新活动在法律、行政法规允许的范围内实行包容审慎监管，对处于探索阶段、缺乏成熟标准或者暂不完全适应既有监管体系的数据要素领域的创新活动，应当预留包容试错空间。

第九章 附则

第五十三条 本条例中下列用语的含义：

（一）公共管理和服务机构，是指本市国家机关、法律法规授权的具有公共事务管理和公共服务职能的组织；

（二）公共数据，是指公共管理和服务机构在依法履行职责和提供公共服务过程中获取或制作的数据资源，以及法律、法规规定纳入公共数据管理的其他数据资源；

（三）职能数据清单，是指公共管理和服务机构依据职能配置对应数据采集或者产生的权责清单；

（四）数据交易场所，是指经省人民政府同意设立，依法从事数据交易的场所；

（五）数据商，是指为数据交易双方提供数据产品开发、发布、承销和数据资产和规划、标准化、增值化的服务机构；

（六）数据经纪人，是指经政务数据管理部门认定，利用行业整合能力，通过开放、共享、增值服务、撮合等多种方式整合利用有关数据，促进行业数据与公共数据融合流通的中介服务机构。

第五十四条 中央、省驻穗单位以及运行经费由本市各级财政保障的其他机关、事业单位、团体等单位参与本市公共数据采集、使用、管理等行为，参照本条例执行。

4、深圳市交易场所监督管理暂行办法的通知（2023-06-21）

深圳市人民政府关于印发深圳市交易场所监督管理暂行办法的通知

各区人民政府，市政府直属各单位：

现将《深圳市交易场所监督管理暂行办法》印发给你们，请遵照执行。

深圳市人民政府
2013年6月21日

深圳市交易场所监督管理暂行办法

第一章 总 则

第一条 为加强本市交易场所监督管理，规范市场秩序，防范和化解有关金融风险，维护社会稳定，依据国家相关法律法规及《国务院关于清理整顿各类交易场所切实防范金融风险的决定》（国发〔2011〕38号）、《国务院办公厅关于清理整顿各类交易场所的实施意见》（国办发〔2012〕37号）精神，制定本办法。

第二条 本办法所指交易场所，是指在本市行政区域内依法设立的从事权益类交易、大宗商品类交易的各类交易机构，包括名称中未使用“交易所”字样的交易场所，但仅从事车辆、房地产等实物交易及国务院或国务院金融管理部门批准设立从事金融产品交易的交易场所除外。

市外交易场所在本市设立分支机构的监督管理，亦适用本办法。

第三条 交易场所应严格遵守国家法律、法规，坚持市场化方向，自主经营，自负盈亏，自我约束，自担风险，其合法的经营受法律保护，不受任何单位和个人干涉。

第四条 建立深圳市交易场所监督管理联席会议（以下简称联席会议）制度，联席会议由市委宣传部、市发展改革委、经贸信息委、科技创新委、人居环境委、公安局、文体旅游局、国资委、市场监督管理局、法制办、金融办、前海管理局、中国人民银行深圳市中心支行、深圳银监局、深圳证监局、深圳保监局等有关单位组成。联席会议召集人由市政府分管领导担任，各成员单位有关负责人为联席会议成员。联席会议可根据工作需要，邀请相关部门参加。联席会议办公室设在市金融办。

第五条 联席会议职责：

- （一）审议交易场所设立申请；
- （二）确定交易场所行业主管部门；
- （三）研究交易场所发展的重大问题；
- （四）完成清理整顿各类交易场所部际联席会议及市政府交办的其他事项。

联席会议办公室职责：负责联席会议日常工作和落实联席会议的有关决定。

联席会议各成员单位职责：按照行业管理原则及各自工作职能做好交易场所的统计监测、日常监管、违法违规认定处理及风险处置工作。

交易场所职责：遵守法律法规、国家和本市有关交易场所的相关规定，接受监督管理，依法规范经营，严格防范风险。

第二章 准入管理

第六条 本市按照“总量控制、审慎审批、合理布局”的原则，统筹规划本市交易场所的数量规模和功能布局，制定交易场所品种结构规划，审慎批准设立交易场所。

第七条 申请设立交易场所，应符合以下条件：

- (一) 有符合规定条件的主发起人和其他出资人；
- (二) 有符合规定要求的注册资本和实缴资本；
- (三) 有符合任职资格条件的董事、监事和高级管理人员（包括总经理、副总经理及相应级别人员，以下同），以及具备相应专业知识和从业经验的工作人员；
- (四) 有完善的交易制度、公司治理、风险控制、信息披露、交易安全保障、投资者适当性等制度；
- (五) 与业务经营相适应的营业场所和其他设施；
- (六) 联席会议及办公室要求具备的其它条件。

第八条 交易场所的出资人限于：中华人民共和国境内注册登记的法人；境外（含港澳台）注册登记的金融机构、规范的交易场所及与交易场所交易业务相关或相近的企业。

第九条 交易场所组织形式为有限责任公司或股份有限公司，注册资本不低于人民币 1 亿元，首期实缴资本不低于人民币 5000 万元。

第十条 交易场所的主发起人应符合以下基本条件：

- (一) 净资产不低于人民币 1 亿元，且资产负债率不高于 70%；
- (二) 近三年连续赢利，且三年净利润累计总额不低于人民币 3000 万元、累计纳税总额不低于人民币 1000 万元；
- (三) 具有良好的社会声誉和诚信记录，近三年无重大违法违规行为；
- (四) 具有良好的公司治理结构和健全的内部控制制度；
- (五) 入股资金来源真实合法，不得以借贷资金入股，不得以他人委托资金入股。

第十一条 除主发起人外，交易场所的其他出资人应符合以下条件：

- (一) 从事正常经营活动，净资产不低于人民币 1000 万元；
- (二) 具有良好的社会声誉和诚信记录，近三年无重大违法违规行为；
- (三) 具有良好的公司治理结构和健全的内部控制制度；
- (四) 入股资金来源真实合法，不得以借贷资金入股，不得以他人委托资金入股。

第十二条 申请设立交易场所时，主发起人应为最大股东，且出资比例不得低于注册资本总额的 20%。

第十三条 交易场所由 2 个以上股东出资设立，同一出资人在本市投资设立交易场所的数量原则上不得超过 1 家。

第十四条 交易场所的董事、监事、高级管理人员和分支机构负责人任职应具备以下条件：

- (一) 具有 5 年以上管理经验，有大专（含）以上学历或中级（含）以上职称；
- (二) 具备与交易场所业务有关的经济、金融、管理等相关专业知识；
- (三) 无刑事违法犯罪记录或严重不良信用记录。

第十五条 申请设立交易场所，主发起人应向联席会议办公室提出申请，并提交下列材料：

- (一) 设立申请书，内容包括：拟设立交易场所的名称、组织形式、注册资本、首期实缴资本、股权结构、经营范围等基本信息；
- (二) 可行性研究报告；
- (三) 名称预核准通知书；

- (四) 经营场所信息材料;
- (五) 出资人的资信证明和有关材料;
- (六) 公司章程草案;
- (七) 交易制度、管理制度、交易品种等相关材料;
- (八) 法定代表人、董事、监事和高级管理人员的资格证明及身份证明;
- (九) 依法设立的验资机构出具的验资报告(可在取得交易场所业务资格后提供);

(十) 按审慎性原则要求的其他资料。

申请人应当对其提交的申请材料内容的真实性负责。

第十六条 联席会议办公室受理申请材料后,由相关联席会议成员单位对交易场所设立的必要性、发起人资质、董事监事和高级管理人员任职资格、交易制度的合规性、风险控制的有效性等提出初步审查意见。

第十七条 联席会议办公室组织专家对交易场所申请进行项目论证,并出具专家论证意见,作为联席会议审议的参考依据。

第十八条 联席会议审议同意后,报市政府批准,其中名称中含“交易所”字样的,市政府批准前,应当取得清理整顿各类交易场所部际联席会议的书面反馈意见。

第十九条 市政府批准后,由市金融工作部门向申请人出具批复文件。

第二十条 申请人持批复文件到市场监督管理部门办理设立登记。

第三章 合规经营

第二十一条 交易场所应当建立健全有效的风险控制、信息披露、交易安全保障、投资者适当性、内部会员交易商管理等制度,并报联席会议办公室及行业主管部门备案。

第二十二条 交易场所应当切实维护客户资金安全,按照国家及本市相关要求实行保证金第三方存管制度,并与存管银行签署账户监管协议,报联席会议办公室及行业主管部门备案。

第二十三条 交易场所应设立交易场所风险处置基金,用于投资者风险教育、投资者合法权益保护及弥补交易场所重大经济损失,防范与交易场所业务活动有关的重大风险事故等。具体管理办法由联席会议办公室另行制定。

第二十四条 交易场所应当进行年度审计,并在每年3月31日前向联席会议办公室及行业主管部门报送上一年度的审计报告。行业主管部门牵头对交易场所进行年度检查,必要时可委托外部审计机构进行审计;行业主管部门应将交易场所年度检查报告报联席会议办公室备案。

第二十五条 交易场所开展经营活动应遵守下列规定:

- (一) 不得将任何权益拆分为均等份额公开发行;
- (二) 不得采取集中竞价、做市商等集中交易方式进行交易;
- (三) 不得将权益按照标准化交易单位持续挂牌交易,任何投资者买入后卖出或卖出后买入同一交易品种的时间间隔不得少于5个交易日;
- (四) 除法律、行政法规另有规定外,权益持有人累计不得超过200人;
- (五) 不得以集中竞价、电子撮合、匿名交易、做市商等集中交易方式进行标准化合约交易;
- (六) 未经国务院相关金融管理部门批准,不得从事保险、信贷、黄金等金融产品交易。

第二十六条 交易场所可在本办法框架内根据业务需要制定具体实施细则,

报联席会议办公室及行业主管部门备案。

第四章 自律管理

第二十七条 本市交易场所应设立自律性组织，以维护会员合法权益，协调会员之间关系，为会员提供服务，维护公平竞争，沟通会员与政府联系，促进本市交易场所规范发展为宗旨。交易场所自律性组织必须遵守法律、法规和规章，不得损害社会公共利益，并接受联席会议办公室指导监督。

第二十八条 各交易场所可建立内部会员交易商（中介服务机构）协会等自律性组织，制定会员管理制度。

第五章 监督管理

第二十九条 交易场所监管遵循“统筹协调、分业管理、行业自律”的原则。联席会议统筹协调交易场所的监督管理工作；行业主管部门负责交易场所日常监管；交易场所成立自律性组织，实施自律管理。

交易场所行业主管部门，由联席会议依据行业管理原则确定，大宗商品、国有产权、文化产权等领域交易场所监督管理，国家有规定的，从其规定。

第三十条 行业主管部门应当建立非现场监管和现场检查相结合的监督检查制度，定期开展交易场所风险排查，建立风险信息档案，督促和指导监管对象做好风险防范工作；建立和完善社会监督机制，加强对交易场所经营行为的约束、监督，畅通投诉举报渠道；制定交易场所风险处置预案，会同相关部门建立风险事件协调处置工作机制；对重大风险，按照应急管理的相关要求，及时、准确、全面向联席会议及市政府报告情况。

第三十一条 建立交易场所信息报送制度。交易场所应当定期向联席会议办公室及行业主管部门报送月度交易数据、季度经营报告、年度财务报告。

根据监管工作需要，联席会议办公室及行业主管部门可以要求交易场所报送专项报告。

第三十二条 交易场所发生下列事项，应事先征得行业主管部门同意，行业主管部门出具变更许可文件时应同时抄报联席会议办公室。交易场所取得变更许可文件后，应依法依规到市市场监督管理部门办理变更登记手续。

- （一）调整经营范围；
- （二）调整重大交易制度、管理制度等；
- （三）分立或者合并；
- （四）变更名称；
- （五）变更组织形式；
- （六）减少注册资本、实收资本；
- （七）变更法定代表人、董事、监事、高级管理人员和分支机构负责人；
- （八）异地交易场所撤销本市分支机构；
- （九）变更股权结构；
- （十）公司解散；
- （十一）其他重大事项。

第三十三条 交易场所发生下列事项之一的，在事项发生之日起 10 个工作日内报联席会议办公室及行业主管部门备案：

- （一）增加注册资本、实收资本；
- （二）新增或变更交易品种；
- （三）变更经营场所；
- （四）本市交易场所撤销异地分支机构；

(五) 调整一般交易制度、管理制度；

(六) 修改公司章程；

(七) 其他事项。

第三十四条 本市交易场所原则上不得在本市设立分支机构开展经营活动；在异地设立分支机构的，应当经市行业主管部门审议同意后报市政府批准。

第三十五条 交易场所因解散而终止的，应当成立清算组，按照法定程序进行清算。

第三十六条 交易所在经营过程中，若出现下列情形之一，市行业主管部门可以根据《国务院关于清理整顿各类交易场所切实防范金融风险的决定》（国发〔2011〕38号）等规定采取责令其限期整改、取消违规交易品种、停止违规交易行为等措施；情节严重的，经联席会议审议同意后报市政府批准对其采取关闭或取缔措施；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理：

(一) 存在违反本办法第二十五条规定交易行为的；

(二) 未及时向联席会议办公室及行业主管部门报送年度审计报告或年度检查不合格的；

(三) 挪用客户资金、诈骗等涉嫌违法犯罪行为；

(四) 未获得变更许可变更本办法第三十二条所列事项的或变更本办法第三十三条所列事项未及时备案的；

(五) 任命的董事、监事、高级管理人员和分支机构负责人不符合任职资格条件的；

(六) 未按规定缴存、运用风险处置基金的；

(七) 未按规定实行保证金第三方存管的；

(八) 超出核准的经营范围开展经营活动的；

(九) 拒绝或者阻碍非现场监管、现场检查或者年度检查的；

(十) 不按照规定提供报表、报告等文件资料的；提供虚假或隐瞒重要事实的报表、报告等文件资料的；

(十一) 其他违反法律、法规、行政规章及规范性文件规定的行为。

第三十七条 未经批准设立的交易场所，依法予以取缔。

第六章 附 则

第三十八条 本办法由联席会议办公室会同有关部门负责解释。

第三十九条 本办法自颁布之日起施行。本办法颁布之日前依法设立的交易场所，如未达到本办法准入管理要求的，须参照本办法准入管理要求的规定于2014年12月31日前完成整改工作，逾期未完成整改工作的，取消其交易场所业务经营资格。

5、深圳市数据产权登记管理暂行办法（2023-06-15）

深圳市数据产权登记管理暂行办法

第一章 总 则

第一条 为规范数据产权登记行为，保护数据要素市场参与主体的合法权益，

促进数据的开放流动和开发利用，根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国数据安全法》《深圳经济特区数据条例》《深圳经济特区数字经济产业促进条例》及其他有关法律、法规，结合深圳市实际，制定本办法。

第二条 本办法中下列用语的含义：

数据资源，是指自然人、法人或非法人组织在依法履职或经营活动中制作或获取的，以电子或其他方式记录、保存的原始数据集合。

数据产品，是指自然人、法人或非法人组织通过对数据资源投入实质性劳动形成的数据及其衍生产品，包括但不限于数据集、数据分析报告、数据可视化产品、数据指数、应用程序编程接口（API 数据）、加密数据等。

登记机构，是指由本市数据产权登记工作主管部门管理的、提供数据产权登记服务的机构。

第三方服务机构，是指对数据资源和数据产品的真实性和合规性进行实质性审查，并出具相应审查报告的机构。

数据产权登记，是指数据产权登记机构将数据资源和数据产品的权属情况及其他事项进行记载的行为。

第三条 数据资源和数据产品在本市行政区域内的首次登记、许可登记、转移登记、变更登记、注销登记和异议登记，适用本办法。

数据知识产权登记按有关规定执行，不适用本办法。

第四条 数据产权登记应当遵循制度创新、分步推进、依法合规、规范统一、公开透明、安全高效的原则。

第五条 市发展改革委是本市数据产权登记工作的主管部门，负责统筹协调全市数据产权登记管理工作，主要履行以下职责：

（一）制定全市数据产权登记管理规章制度，规范数据产权登记行为；

（二）推动建设数据产权登记存证示范平台，指导登记机构制订相关技术标准，积极推动跨地域登记规则互认；

（三）会同相关部门建立协同配合的数据产权登记监管工作机制，对登记机构、登记主体及第三方服务机构进行管理，指导数据产权登记活动依法有序开展。

市委网信办、市公安局、市政务服务数据管理局、市国家安全局在各自职责范围内承担数据产权登记监管职责。

各行业主管部门应当指导登记机构完善管理细则，对相应行业数据资源和数据产品登记进行指导和管理。

第二章 登记申请人及登记主体

第六条 登记申请人，是指向登记机构发起登记行为的自然人、法人或非法人组织。

登记申请人应确保登记申请材料及登记内容的真实性和完整性，确保所登记的数据资源或产品来源合法、内容合规、授权明晰。

第七条 登记主体，是指在登记机构完成登记，取得相关登记证明的自然人、法人或非法人组织。

登记主体具有以下权利：

（一）对合法取得的数据资源或数据产品享有相应的数据资源持有、数据加工使用和数据产品经营等相关权利。

数据资源持有是指在相关法律法规或合同约定下，相关主体可对数据资源进行管理、使用、收益或处分等行为。

数据加工使用是指在相关法律法规或合同约定下，相关主体以各种方式、技

技术手段对数据进行采集、使用、分析或加工等行为。

数据产品经营是指在相关法律法规或合同约定下，相关主体可对数据产品进行占有、使用、收益或处分等行为。

(二) 经登记机构审核后获取的数据资源或数据产品登记证书、数据资源许可凭证，可作为数据交易、融资抵押、数据资产入表、会计核算、争议仲裁的依据。

第八条数据资源或数据产品登记后，登记主体持有、使用或授权他人使用数据资源或数据产品的，应当在保护公共利益、数据安全和数据来源者合法权益的前提下依照有关法律法规进行。

第三章 登记机构

第九条登记机构履行下列职能：

(一) 实行数据资源和数据产品登记管理，制定并执行数据登记服务、登记审查、争议处置等业务规则，推动我市登记规则与其他城市登记规则互认和交易规则衔接；

(二) 数据资源和数据产品的登记申请受理、审查、公示和发证；

(三) 依法提供与数据产权登记业务有关的查询、信息、咨询和培训服务；

(四) 运营和维护数据产权登记存证平台，实现与市内外数据交易平台和数据登记平台互联；建立登记信息内部控制制度，采取技术措施和其他必要措施，保障系统安全、稳定运行；

(五) 配合行政管理部门和执法部门对第三方服务机构违法违规行为进行处罚；

(六) 研究完善数据产权登记新方式，探索将数据产权登记应用于企业数据资产确认、融资抵押、数据要素型企业认定和数据生产要素统计核算等；

(七) 经主管部门批准的其他业务。

第十条登记机构应当运用区块链等相关技术，对登记信息进行上链保存，并妥善保存登记的原始凭证及有关文件和资料。其保存期限不得少于 30 年。法律法规另有规定的，从其规定。

第十一条登记机构应当公开业务规则、与数据产权登记业务有关的主要收费项目和标准。

登记机构制定或者变更业务规则、调整数据产权登记主要收费项目和标准等，应当征求相关市场主体的意见并向主管部门报备。

第十二条登记机构及其工作人员依法对与数据产权登记业务有关的数据、文件和资料负有保密义务。但有下列情形之一的，登记机构应当办理：

(一) 登记主体查询其有关数据和资料；

(二) 数据交易场所履行准入审查职责要求登记机构提供相关数据和资料；

(三) 人民法院、人民检察院、公安机关和监管部门等依照法定的条件和程序进行查询和取证；

(四) 其他法律、法规规定应当办理的情形。

第四章 登记行为

第十三条数据产权登记以一项数据资源或数据产品为登记单位，每个登记单位拥有唯一的登记编号。

第十四条数据产权登记类型包括首次登记、许可登记、转移登记、变更登记、注销登记和异议登记。办理许可登记、转移登记、变更登记、注销登记和异议登记前，需办理首次登记。

第十五条首次登记是指数据资源或数据产品的第一次登记,是对数据资源或数据产品相关权利归属及相关情况的记录。首次登记程序为申请、受理、审查、公示和发证。数据首次登记由第三方服务机构进行实质性审查,登记机构进行形式审查。申请首次登记的登记申请人为数据资源或数据产品的持有人。登记申请人办理登记前,应当与其他利害关系人就登记内容达成一致。

申请首次登记的登记申请人应当提交下列材料:

- (一) 首次登记申请表;
- (二) 若为数据资源首次登记,提交数据资源基本信息表,主要内容包括数据来源、数据规模、所属行业(或领域)、覆盖地区、时间跨度等;
- (三) 若为数据产品首次登记,提交数据产品基本信息表,主要内容包括所属行业(或领域)、覆盖地区、数据来源等;
- (四) 数据来源佐证材料;
- (五) 第三方服务机构出具的包含数据资源或数据产品真实性、合法性情况的实质性审核材料;
- (六) 登记申请人身份相关材料;
- (七) 法律、法规、规章、规范性文件以及登记机构登记实施细则规定的其他材料。

第十六条市场主体通过交易等方式获得已登记数据资源数据加工使用等权利许可的,权利获得主体可以向登记机构申请许可登记。

许可登记程序为申请、受理、审查和发证。

申请许可登记的登记申请人应当提交下列材料:

- (一) 许可登记申请书;
- (二) 许可信息表,包括许可权利人、被许可权利人、许可权益、许可方式、保密要求、使用限制、使用期限等;
- (三) 数据资源流通记录等许可佐证材料;
- (四) 第三方服务机构对于许可真实性和合法性的实质性审核材料;
- (五) 登记申请人身份相关材料;
- (六) 在与登记机构衔接互认的交易场所中获得数据资源相应权利许可的,无需再次提交上述第二项到第五项材料。

第十七条 数据资源或数据产品的权利主体发生变更的,新权利主体可以向登记机构申请转移登记。

转移登记程序为申请、受理、审查和发证。申请转移登记的登记申请人应当提交下列材料:

- (一) 转移登记申请书;
- (二) 新权利主体身份佐证材料;
- (三) 数据资源或数据产品权利主体转移的佐证材料;
- (四) 第三方服务机构对于转移真实性和合法性的实质性审核材料;
- (五) 在与登记机构衔接互认的交易场所中获得数据资源或数据产品的,无需再次提交上述第二项到第四项材料。

第十八条 原登记内容发生变化或需更正原登记内容的,登记主体应及时向登记机构申请变更登记。

变更登记程序为申请、受理、审查和发证。

申请变更登记的登记申请人应当提交下列材料:

- (一) 变更登记申请书;

- (二) 变更内容的佐证材料；
- (三) 登记机构要求提供的其他材料。

第十九条 登记主体可向登记机构申请数据资源或数据产品的注销登记。因人民法院、仲裁委员会的生效法律文书等情形导致原权利主体的数据资源或数据产品相关权利灭失的，由新权利主体进行注销或转移登记；如无新权利主体，可由登记机构对相关数据资源或数据产品进行注销。

注销登记程序为申请、受理、审查和销证。

申请注销登记的登记申请人应当提交下列材料：

- (一) 注销登记申请书；
- (二) 权利变更或灭失的佐证材料；
- (三) 登记机构要求提供的其他材料。

第二十条 利害关系人认为登记内容错误，且登记主体拒绝办理变更登记或注销登记的，利害关系人可向登记机构申请异议登记，并提交相应证明材料。登记机构受理异议登记申请的，应当将异议事项记载于登记凭证，并向登记申请人出具异议登记证明。

异议登记申请人应当在异议登记受理之日起 15 日内，提交人民法院受理通知书、仲裁委员会受理通知书等提起诉讼、申请仲裁的材料。逾期不提交的，异议登记失效。异议登记失效后，申请人就同一事项以同一理由再次申请异议登记的，登记机构不予受理。登记机构根据人民法院判决、裁定或仲裁机构裁决等法律文书对数据资源或数据产品进行相应处置。

异议登记期间，登记凭证上记载的权利人以及第三人因处分权利申请登记的，登记机构应当书面告知申请人该权利已经存在异议登记的有关事项。申请人申请继续办理的，应当予以办理，但申请人应当提供知悉异议登记存在并自担风险的书面承诺。

第二十一条 有下列情形之一的，登记机构不予办理登记：

- (一) 关系国家安全、国民经济命脉、重要民生、重大公共利益等国家核心数据的；
- (二) 数据获取方式违反法律、法规规定或应获得数据来源方授权而未获得授权的；
- (三) 存在尚未解决的权属争议的；
- (四) 法律、法规规定的其他情形。

第五章 监督与管理

第二十二条 市发展改革委会同市委网信办、市工业和信息化局、市公安局、市财政局、市市场监管局、市政务服务数据管理局以及各行业主管部门（统称监管部门），建立跨部门的协同监管机制，承担以下职责：

- (一) 制定监管制度，建立协同监管工作机制；
- (二) 落实“双随机，一公开”监管要求，制定监督检查方案并组织实施；
- (三) 协调、督促相关监管部门对检查发现或投诉举报的问题依照法律法规进行处理处罚；
- (四) 其他数据产权登记监管事项。

第二十三条 登记主管部门应加强对登记监管数据的归集和共享，建立登记监管数据共享机制，制定共享目录，明确各部门共享责任，实现有关数据的共享。推行非现场监管、信用监管、风险预警等新型监管模式，提升监管水平。

第二十四条 监管部门依法依规对登记机构履行数据安全责任、落实安全管理

制度和保护技术措施等情况进行监督，对登记机构不定期开展飞行检查，查阅、复制有关文件和资料，对登记机构有关人员进行约见、谈话和询问。

登记机构应当积极配合监督检查，并如实反映情况，提供工作底稿及相关资料。

第二十五条 登记机构应当建立数据产权登记监控制度，发现有违反市场监督管理、网络安全、数据安全等方面相关的法律、法规、规章，损害国家利益和社会公共利益，侵犯个人隐私和商业秘密的行为，应当依法采取必要的处置措施，保存有关记录，并向监管部门报告。

第二十六条 登记机构应当建立保护数据传输、存储和使用安全的基础设施，加强防攻击、防泄漏、防窃取的监测、预警、控制和应急处置能力建设，制定数据安全事件应急预案，对重要系统和数据库进行容灾备份，定期开展数据安全等级保护测试和渗透测试，关键设备应采用自主可控的产品和服务。

第二十七条 登记机构和第三方服务机构应当实施保密措施，确保数据产权登记相关材料不被泄露或用于不正当活动。

第二十八条 登记机构应当制定数据分级分类登记管理实施细则，根据数据的不同级别和类别采取不同的登记管理措施。

第六章 法律责任

第二十九条 登记申请人应当按照登记平台提示项目如实登记，并对登记内容的真实性、完整性和合法性负责。办理登记时，存在提供虚假材料等行为给他人造成损害的，登记申请人应当承担相应的法律责任。因登记申请人填写错误等情形导致不能正确登记的，其后果由登记申请人自行承担。

第三十条 登记机构及其工作人员因登记错误给他人造成损害，应当承担相应的法律责任。登记机构工作人员进行虚假登记，损毁、伪造数据产权登记证明，擅自修改登记事项，泄露数据产权登记信息，利用数据产权登记信息进行不正当活动，或者有其他滥用职权、玩忽职守行为的，由相关部门根据职责分工依法给予处罚；给他人造成损害的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十一条 第三方服务机构出具评估报告或其他审查报告时，应当保证报告的客观性、真实性、准确性和完整性，因虚假记载、误导性陈述、信息泄露或其他违反法律法规、行业规则的情形给他人造成损害的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第三十二条 登记机构可以依照本办法制定数据产权登记和管理的具体实施细则。

第三十三条 本办法由深圳市发展和改革委员会负责解释。

第三十四条 本办法自 2023 年 7 月 1 日起施行，有效期 3 年。

6、广东省人民政府关于加快建设通用人工智能产业创新引领地的实施意见

一、总体目标

到 2025 年，智能算力规模实现全国第一、全球领先，通用人工智能技术创

新体系较为完备，人工智能高水平应用场景进一步拓展，核心产业规模突破 3000 亿元，企业数量超 2000 家，将广东打造成为国家通用人工智能产业创新引领地，构建全国智能算力枢纽中心、粤港澳大湾区数据特区、场景应用全国示范高地，形成“算力互联、算法开源、数据融合、应用涌现”的良好发展格局。

二、构建全国智能算力枢纽中心

（一）打造通用人工智能算力生态。

研发具有通用性、可编程性的高端训练、推理芯片，多模态多精度计算的算力芯片，探索可重构、算存一体的新型体系架构研究。开发高效易用的开源人工智能芯片编译器与工具链等基础软件，支持自主人工智能芯片与国产通用服务器的适配，构建完善的自主可控人工智能软硬件生态。（省工业和信息化厅牵头，省发展改革委、科技厅，广州、深圳等地级以上市政府配合）

（二）打造国家算力网络枢纽节点。

在搭建“中国算力网”中发挥核心作用，实现国家公共算力开放创新平台、智算中心等大型异构算力中心互联互通。推动国家算力总调度中心、粤港澳大湾区算力调度中心加快落地深圳、韶关。做优广东省算力资源发布共享平台，在智能算力规模上形成显著优势，服务国家数字经济发展和“东数西算”重大战略。

（省发展改革委牵头，省委网信办，省科技厅、工业和信息化厅、政务服务数据管理局、能源局，广州、深圳、韶关等地级以上市政府配合）

（三）打造与国际接轨的城市级算力平台。

支持各地市按照国家和省关于数据中心的规划和布局要求，依托研究机构、高等院校、龙头企业等搭建算力平台，有效整合城市内算力资源，接轨国际最先进的算力产品、算力框架，建设城市级算力调度平台，实现资源共享和优化配置。支持国家新一代人工智能公共算力开放创新平台建设，满足科学研究和创新需求。

（各地级以上市政府牵头，省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、政务服务数据管理局配合）

三、强化通用人工智能技术创新能力

（四）加强大模型关键技术攻关。

围绕基础架构、训练算法、调优对齐、推理部署等环节，研发千亿级参数的人工智能通用大模型，形成自主可控的大模型完整技术体系。聚焦智能经济、智能社会等行业创新场景，研发具有多模态数据、知识深度融合的垂直领域大模型，支撑多任务复杂场景行业应用。（省科技厅牵头，省有关单位，各地级以上市政府配合）

（五）加强前沿及共性关键技术研究。

支持前沿性、颠覆性技术研究，在群体智能、类脑智能、具身智能、人机混合智能等方向开展研究，加强无监督自然语言处理、群体自主无人智能技术、人工智能安全技术等共性关键技术研究，形成突破性原创性成果。（省科技厅牵头，各地级以上市政府配合）

（六）加强评测保障技术研究。

鼓励开展通用人工智能内容生成、模型评测、风险评估和监测预警研究，研究适用通用人工智能的多维度评测方法，开展大模型可信安全性研究，确保大模型输出的准确性、创造性、鲁棒性和安全性。构建数字政府大模型评测体系，加强评测结果应用，为各地各部门各行业使用大模型提供支撑。（省政务服务数据管理局牵头，省委网信办，省科技厅、工业和信息化厅、公安厅、通信管理局，各地级以上市政府配合）

四、打造大湾区可信数据融合发展区

（七）着力打造粤港澳大湾区数据特区。

加快推进“数字湾区”建设，探索数据跨境双向流通机制。发挥珠海横琴，深圳前海、河套，广州南沙等地区政策优势，探索打造“粤港澳大湾区数据特区”，着力打通业务链条、数据共享、数据流通堵点。发挥港澳制度和资源优势，建立湾区内数据流通规则体系和运营机制，依托湾区优势机构整合资源，共建共享共治共营数据可信流通基础设施，为数据合规有效流通提供存储、共享、交易等服务。充分利用境外高质量数据，建立样本数据融合训练机制，推动数据特区人工智能创新场景先行先试。（省政务服务数据管理局牵头，省委网信办，省发展改革委、科技厅，广州、深圳、珠海等地级以上市政府配合）

（八）着力构建高质量多模态中文数据集。

深入实施广东第二轮公共数据资源普查，汇聚高质量与高可用的中文数据，开展公共数据标注攻坚行动。打造公共性、公益性数据共同空间，构建面向行业的高质量中文语料数据库，推动典型行业数据汇集、访问、共享、处理和使用。基于隐私计算支撑样本数据流通安全，搭建可信数据标注和模型训练环境。鼓励在依法设立的数据交易机构开展数据流通、交易，促进跨领域、跨行业数据融合。建设高质量数据集和精细化标注平台，推动成立数据标注联盟，形成数据标注行业标准，建立人工智能产业数据资源清单，汇集行业数据资源，提升人工智能数据标注库规模和质量。（省政务服务数据管理局、工业和信息化厅牵头，省科技厅，各地级以上市政府配合）

（九）着力完善可信可控的数字安全体系。

加强人工智能内生安全、防火墙等建设，增强数据安全保障能力，建立数据分类分级保护制度，支持提供服务的企业和网络服务商开发元数据标记、签名、水印等溯源工具，做好标注工作。发挥数字政府基础能力安全可控、可预测的优势，健全数据监测预警和应急处置体系。（省委网信办牵头，省工业和信息化厅、公安厅、政务服务数据管理局、通信管理局，各地级以上市政府配合）

五、打造通用人工智能产业集聚区

（十）持续优化区域发展布局。

构建形成以广州、深圳为主引擎，珠三角地区为核心，粤东西北各地市协同联动的区域发展格局。高水平建设广州、深圳国家新一代人工智能创新发展试验区、国家人工智能创新应用先导区，以体制机制改革和创新应用为牵引，探索通用人工智能发展新模式、新路径，打造产业科技创新前沿阵地。支持河套地区建设人工智能总部基地和专业园区，加快建设人工智能与数字经济研发型产业园。发挥珠三角地区产业资源集聚优势，形成一批具有国际竞争力的战略性新兴产业集群。支持粤东西北建设算力基础设施，为广东算力服务提供支撑。（省科技厅、工业和信息化厅牵头，各地级以上市政府配合）

（十一）持续推动人工智能产业基地建设。

加快大型产业集聚区和专业园区战略性、全局性布局。支持现有省级人工智能产业园区提质增效，鼓励园区在人才引进、知识产权保护、投融资、上市辅导对接等方面加大服务力度，大力引进相关项目，加快产业集聚。重点依托中心城市科技城、高新技术产业园区、经济技术开发区、特色产业园、特色小镇、军民融合产业基地等载体，建设人工智能产业集聚与应用示范园区，实现集群式发展。支持韶关依托全国一体化算力网络粤港澳大湾区国家枢纽节点数据中心集群建设人工智能产业园，并发挥韶关算力网络枢纽节点算力及生产要素成本优势，积

极对接广州、深圳，探索建设人工智能产业飞地，促进省内人工智能产业协同发展。建设“产业数链”，打造以数据为核心的虚拟产业集群。（省工业和信息化厅牵头，省科技厅，广州、深圳、韶关等地级以上市政府配合）

（十二）持续培育具有国际竞争力的领军企业。

支持龙头骨干企业围绕通用人工智能长远布局、做大做强，快速提升引领性产品研发水平和行业赋能能力，加快建设世界一流人工智能企业。鼓励龙头企业建设海外研发中心，加强与国外优势企业交流合作，利用国际人才、技术等资源开展离岸创新。加快培育人工智能行业标杆企业，支持中小企业通过上市、并购等方式加快发展，打造一批人工智能细分领域领军企业，支撑人工智能产业发展壮大。（省工业和信息化厅牵头，省科技厅、商务厅，各地级以上市政府配合）

（十三）持续发挥人工智能平台载体引领作用。

充分发挥鹏城实验室、人工智能与数字经济省实验室等一批战略科技力量作用，加强高水平创新研究院和新型研发机构建设，积极开展高端创新资源引进和布局工作，强化与港澳研发机构的联合创新。加强新一代人工智能开放创新平台能力建设，整合行业上下游资源，加大先进算法攻关、硬件产品研发、行业应用赋能等方面的支撑力度。鼓励平台机构与其他企业开展合作，降低技术与资源使用门槛，引导更多中小微企业和行业开发者创新创业。（省科技厅牵头，各地级以上市政府配合）

（十四）持续支持软硬件产品创新。

依托广东优势产业，支持骨干企业将大模型技术融入终端产品，重构系统资源调度和各类应用调用方式，打造新智能化操作系统。支持原始设计制造企业引入大模型技术开发具有人工智能应用功能的产品。支持软件企业加强大模型插件研发，开发融合人工智能应用的商业软件，打造“智慧助手+软件”生态体系。

（省工业和信息化厅牵头，省科技厅，各地级以上市政府配合）

（十五）持续加快技术创新场景应用。

加强技术与经济、社会、科学领域深度融合，打造一批示范性强、带动性广、显示度高的典型应用场景，推动相关企业、研究机构组建行业联盟。通过场景创新促进通用人工智能关键技术迭代升级，形成技术供给和场景需求互动演进的持续创新力，带动提升制造、医疗、教育、金融、科学研究等领域的发展水平。联合龙头企业组建政务大模型联合实验室，统筹建设数字政府人工智能运行平台，常态化发布人工智能场景清单。（省工业和信息化厅、政务服务数据管理局牵头，省有关单位，各地级以上市政府配合）

六、打造通用人工智能创新生态圈

（十六）强化科技金融支撑作用。

支持各地市制定符合区域特色的人工智能专项扶持政策，发挥产业发展基金、创新创业基金等政策性基金的引导作用，统筹整合基金资源，打造千亿级人工智能基金群。（省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅牵头，省财政厅、地方金融监管局配合）

（十七）加大开放合作力度。

加强省际合作，提升产业和创新能力，实现优势互补。举办高水平论坛和国际会议，利用大湾区科学论坛、数字湾区发展大会、中国国际高新技术成果交易会等大型活动，增强国际交流与合作。发挥粤港澳大湾区独特优势，与香港、澳门共同探索项目联合支持、人才联合培养、资金联合投入创新模式，形成粤港澳新型创新联合体，在算力供给、技术互补等方面探索人工智能发展新模式、新路

径。（省发展改革委牵头，省教育厅、科技厅、工业和信息化厅、财政厅、商务厅、政务服务数据管理局、港澳办，各地级以上市政府配合）

（十八）建设算力算法交易平台。

整合龙头企业商业数据中心算力资源，研究制定算力资源度量标准，分类分级制定算力产品目录。引导龙头企业打通现有云计算资源，集成打造广东“AI云”，支持调用各方大模型，倡导“模型即产品、模型即服务”模式，实现客户按需选择接入不同云资源，建立互联互通的算力、大模型、算法交易服务体系。

（省工业和信息化厅、政务服务数据管理局牵头，省发展改革委，各地级以上市政府配合）

七、保障措施

（十九）加强组织领导。

建立相关部门共同参与、协同配合的广东通用人工智能协同推进机制，合力推动创新发展各项工作。推进通用人工智能高端智库建设，开展前瞻性、战略性重大问题研究，对创新发展重大决策提供咨询评估。（省科技厅牵头，省发展改革委、教育厅、工业和信息化厅、财政厅、商务厅、政务服务数据管理局，各地级以上市政府配合）

（二十）发挥政策协同作用。

在科研攻关、“数字湾区”建设、可信产品等方面出台相关政策和举措，形成多维度政策支撑体系。实施“新一代人工智能”重大专项旗舰项目，加快制定“数字湾区”建设行动方案，研究推动可信人工智能产品与服务供给相关法规规章的制定工作，形成政策合力，赢得战略发展主动权。（省科技厅、工业和信息化厅、政务服务数据管理局按职责分工负责）

（二十一）建设高水平人才集聚地。

利用粤港澳大湾区的区位优势，加快引进全球高端人才，优化海外人才落户和服务保障措施。加强与港澳高等院校、科研机构开展人才交流、联合办学，加快培养复合型人才。发挥实验室、高水平创新研究院、新型研发机构、龙头企业等机构的人才集聚作用，引进培育各层次技术、产业人才。发挥各类创新创业大赛在人才引进、项目落地的作用，举办高质量、高规格的人工智能算法大赛，吸引全国优秀团队参赛，加快引进各类创新创业青年人才。完善人工智能、大数据等工程技术人才职称评价体系。（省教育厅、科技厅、工业和信息化厅、人力资源社会保障厅、政务服务数据管理局按职责分工负责，各地级以上市政府配合）

（二十二）探索营造包容审慎的监管环境。

探索人工智能监管模式创新，针对人工智能不同细分领域，根据风险等级、应用场景、影响范围等具体情境，实施分级、分类、差异化监管，针对高中低风险应用采取不同的监管模式。建设人工智能反诈平台，加强新型人工智能诈骗宣传科普。对通用人工智能技术及其应用所产生的风险隐患和灾害进行科学监测、预警和评估，推动协同治理，及时应对人工智能应用过程中的各种问题。围绕技术伦理、劳动就业、数据隐私保护、道德意识等领域，研究制定安全规范，开展理论研究，推动对接国际标准并参与制定。（省委网信办牵头，省工业和信息化厅、公安厅、人力资源社会保障厅、政务服务数据管理局、通信管理局、市场监管局配合）

7、广东省数据资产合规登记规则（试行）（2023-04-25）

第一章 总则

第一条 【目的和依据】

为规范数据资产登记活动,保护数据要素权益,促进数据合规高效流通交易,根据《广东省数据流通交易管理办法(试行)》及有关法律、法规,结合本省实际,制定本规则。

第二条 【适用范围】

本省行政区域内数据产品和服务的首次登记、变动登记、注销登记、撤销登记等,适用本规则。

第三条 【术语定义】

本规则下列用语的含义:

登记机构,是指经省政务服务数据管理局授权开展数据资产登记的政府有关部门或者其他机构;

登记主体,是指申请数据资产登记的特定主体及其委托的相关机构;

数据产品和服务,是指经过加工处理后可计量的、具有经济社会价值的数据集、数据服务接口、数据指标、数据报告、数据模型算法、数据应用等可流通标的物;

数据资产登记(以下统称资产登记),是指登记机构对数据产品和服务进行合规性审核,并将其权益归属和其他事项记载于数据资产登记凭证的行为;

广东数据资产登记合规委员会,是指由省政务服务数据管理局成立,依法依规对数据资产开展合规性审核的专家组织。

第四条 【基本原则】

本省实行统一的资产登记制度。

资产登记应当遵循依法合规、规范统一、分级管理、公开透明、便捷高效、安全可信的原则。

鼓励数据产品和服务开展数据资产登记。

数据产品和服务进场交易前,应当开展数据资产登记。

第五条 【职责分工】

省政务服务数据管理局负责指导、监督全省资产登记工作,研究资产登记工作重大事项,协调解决重大问题。

地级以上市政务服务数据管理部门根据省政务服务数据管理局授权,组织开展本行政区域内资产登记工作,并接受上级主管部门的指导和监督。

登记机构应在省政务服务数据管理局的授权范围内开展资产登记工作。其中,省公共数据运营管理机构根据授权重点开展公共数据产品和服务的资产登记;数据交易所根据授权重点开展社会数据产品和服务的资产登记。

第六条 【规则互认】

省政务服务数据管理局应当推动建立跨省资产登记规则互认机制,探索粤港澳大湾区资产登记结果互认机制。

第二章 登记程序

第一节 普通程序

第七条 【申请要求】

符合下列条件之一的数据产品和服务,资产登记应当实行普通程序:涉及公共数据的;

涉及重要数据的；
涉及国家与公共安全、商业秘密、个人信息和隐私的；
涉及关键信息基础设施的；
涉及数据跨境活动的；
行业主管部门及省政务服务数据管理局规定的其他条件。

第八条 【登记申请】

登记主体应当通过数据资产登记平台填写相应的登记申请表，并向登记机构提交有关材料。

第九条 【登记初审】

登记机构收到登记主体提交的全部材料后，应当开展下列登记初审工作，并出具初审意见：

对提交的材料进行合规性审核；
组织对数据产品和服务开展技术验证。

初审未通过的，登记机构应当自作出决定之日起 3 个工作日内通知登记主体，并说明原因。

第十条 【登记复审】

初审通过的，由登记机构提请广东数据资产登记合规委员会召开合规审核会议，进行复审，并出具合规性审核意见。

复审未通过的，登记机构应当自作出决定之日起 3 个工作日内通知登记主体，并说明原因。

第十一条 【登记公示与凭证发放】

复审通过的，登记机构应当结合合规性审核意见作出是否同意登记意见。

同意登记的数据产品和服务通过数据资产登记平台向社会公示，公示期为 3 个工作日。

公示期满无异议的，发放数据资产登记凭证。任何自然人、法人和非法人组织可以在公示期内通过资产登记平台提出异议，并提供真实、必要的材料作为依据。

公示期内有异议的，登记主体应当在 10 个工作日内处理完毕。

第十二条 【特别规定】

符合第七条第二至五项条件之一的，登记主体提交网信、国安、公安、工信等部门出具的审批文件，经登记机构核查后，可直接进入公示环节。

第二节 简易程序

第十三条 【申请要求】

除第七条规定条件外的数据产品和服务，其资产登记可以实行简易程序。

第十四条 【登记申请】

登记主体应当通过数据资产登记平台填写相应的登记申请表，并向登记机构提交有关材料。

第十五条 【登记审核】

登记机构收到登记主体提交的全部材料后，开展合规性审核工作，并出具合规性审核意见。

审核未通过的，登记机构应当自作出决定之日起 3 个工作日内通知登记主体，并说明原因。

第十六条 【登记公开与凭证发放】

审核通过的，登记机构应当通过资产登记平台向社会公开有关信息，公开时

间为 1 个工作日。公开期满无异议的，发放数据资产登记凭证。

任何自然人、法人和非法人组织可以在公开时间内通过资产登记平台提出异议，并提供真实、必要的材料作为依据。

公开时间内有异议的，登记主体应当在 10 个工作日内处理完毕。

第三章 登记类型

第十七条 【首次登记】

首次登记，是指登记机构对数据产品和服务权益归属和其他事项进行的第一次登记。

申请首次登记的，登记主体应当提交登记申请和下列材料：

数据产品和服务介绍说明书；

数据来源材料；

数据安全合规体系介绍；

资产权益比例证明文件；

其他必要材料。

对申请数据产品和服务首次登记的，视情形可要求其提交第三方专业服务机构出具的合规评估报告。

第十八条 【变动登记】

有下列情形之一的，登记主体应当向登记机构申请变动登记：

登记主体名称发生变化的；

登记主体分立或者合并的；

数据产品和服务的名称、类别、形态、应用范围等状况发生变化的；

资产权益比例发生变化的；

省政务服务数据管理局规定的其他情形。

有第一款、第二款情形的，登记主体应当在市场监管部门核准后 10 个工作日内向登记机构申请变动登记。

有第三款、第四款情形的，登记主体应当自发生该情形之日起 5 个工作日内向登记机构申请变动登记。

第十九条 【变动登记应提交的材料】

申请变动登记的，登记主体应当提交登记申请和下列材料：

有第十八条第一款、第二款情形的，应当提交有关部门批准文件、书面决定、变化后的数据安全合规体系介绍；

有第十八条第三款情形的，应当提交变化后的数据产品和服务介绍说明书；

有第十八条第四款情形的，应当提交权益比例变化的证明材料；

其他必要材料。

对申请数据产品和服务变动登记的，视情形可要求其提交第三方专业服务机构出具的合规评估报告。

第二十条 【注销登记】

有下列情形之一的，登记主体应当向登记机构申请注销登记：

登记主体解散、被依法撤销或被依法宣告破产的；

登记主体无法继续运营该数据产品和服务的；

省政务服务数据管理局规定的其他情形。

有第一款情形的，登记主体应当在向市场监管部门申请前至少 10 个工作日内向登记机构申请注销登记。

有第二款情形的，登记主体应当自发生该情形之日起5个工作日内向登记机构申请注销登记。

第二十一条 【注销登记应提交的材料】

申请注销登记的，登记主体应当提交登记申请和下列材料：

有第二十条第一款情形的，应当提交有关部门批准文件、书面决定、资产权益转让报告；

有第二十条第二款情形的，应当提交有关说明材料；

其他必要材料。

第二十二条 【撤销登记】

有下列情形之一的，登记机构可以决定撤销全部或部分登记的数据产品和服务：

登记主体在申请登记时隐瞒真实情况或以伪造有关材料等欺骗手段获准登记的；

数据产品和服务流通交易时出现重大数据安全事故的；

省政务服务数据管理局规定的其他情形。

第二十三条 【不予登记】

有下列情形之一的，登记机构不予办理资产登记：

禁止交易清单中明确不可交易的；

数据产品和服务涉及核心数据的；

登记主体填写的登记表各项内容或提交的文件不符合要求，且未在指定期限内补正、补齐的；

法律、法规规定的其他情形。

登记主体未能在规定期限内将异议处理完毕的，登记机构有权不予办理资产登记。

第二十四条 【登记申请材料的要求】

登记主体应当对提交材料的真实性、合法性和有效性负责。

第四章 登记凭证与账户管理

第二十五条 【数据资产登记凭证】

数据资产登记凭证由省政务服务数据管理局统一监制，登记机构填写、核发，是登记主体的资信证明文件。任何单位和个人不得伪造、出卖或者出借数据资产登记凭证。

数据资产登记凭证应当包含登记的数据资产编号、类型、用途、权益等内容。

第二十六条 【数据资产登记平台】

省政务服务数据管理局会同省有关部门，统筹规划和建设数据资产登记管理平台，支撑数据资产登记申请、合规审核、登记公示（开）、凭证签发、存证溯源等全流程登记工作，促进数据产品安全合规流通交易。

第二十七条 【数据资产账户】

登记机构应当在数据资产登记平台为登记主体建立数据资产账户，用于记录数据资产状况。

第二十八条 【数据资产管理】

登记主体应当定期更新维护数据资产清单，并进行动态管理。

第五章 年度检查

第二十九条 【检查制度】

资产登记实行年度检查制度。

第三十条 【年度检查】

登记机构应当于每一年度终了后 20 个工作日内，向省政务服务数据管理局提交数据资产年度报告。

省政务服务数据管理局每年在数据资产登记平台上向社会公开检查情况。

第三十一条 【不定期抽查】

省政务服务数据管理局对资产登记情况进行不定期抽查，并在数据资产登记平台上向社会公开有关情况。

第六章 法律责任

第三十二条 【政务服务数据管理部门责任】

政务服务数据管理部门不履行或者不正确履行本规则职责的，由本级人民政府或者上级主管部门责令改正；情节严重或者造成严重损害的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十三条 【登记机构责任】

登记机构工作人员违反本规则规定，有下列行为之一的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

对符合登记条件的登记申请不予登记，对不符合登记条件的登记申请予以登记；

擅自复制、篡改、毁损、伪造数据资产登记凭证；

泄露资产登记资料、登记信息，损害他人或公共利益的；

其他违反法律、法规规定的。

第三十四条 【登记主体责任】

登记主体违反本规则规定，有下列行为之一，给他人造成损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

采用提供虚假材料等欺骗手段申请登记；

损害他人或公共利益的；

其他违反法律、法规规定的。

第三十五条 【容错免责】

资产登记相关方按照法律、法规和本规则的规定开展有关工作，并履行了监督管理职责和合理注意义务，由于难以预见或者难以避免的因素导致第三方损失的，有权机关对有关单位和个人不作负面评价，依法不予或者从轻处分。

第七章 附 则

第三十六条 【解释权】

本规则由广东省政务服务数据管理局负责解释。

第三十七条 【实施日期】

本规则自公布之日起施行，试行两年。

8、广州市公共数据开放管理办法（2023-04-11）

第一章 总 则

第一条为规范和促进全市公共数据开放和开发利用，提升政府治理能力和公共服务水平，加快数据要素有效流动，推动数字经济、数字社会发展，根据有关法律、法规和规章规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条本市行政区域内行政机关、具有公共事务管理和公共服务职能的组织（以下统称公共管理和服务机构）实施公共数据开放及其相关管理行为，以及公共数据利用主体对开放数据的利用行为，适用本办法。

涉及国家秘密的公共数据开放，或者法律、法规对公共数据开放另有规定的，按照相关规定执行。

第三条本办法下列术语的含义：

（一）公共数据，是指公共管理和服务机构在依法履行职责和提供公共服务过程中获取或制作的数据资源，以及法律、法规、规章规定纳入公共数据管理的其他数据资源。

（二）数据主体，是指相关数据所指向的自然人、法人和非法人组织；

（三）公共数据开放，是指公共管理和服务机构面向社会提供公共数据的公共服务。

（四）公共数据开放主体，是指提供公共数据开放服务的公共管理和服务机构。

（五）公共数据利用主体，是指对开放的公共数据进行开发利用的自然人、法人和非法人组织。

第四条公共数据开放工作应当遵循统筹管理、需求导向、分类分级、便捷高效、安全可控的原则，依法有序开放。

第五条市、区人民政府建立健全公共数据开放管理工作机制，规范和促进本行政区域内公共数据的开放和开发利用，协调解决公共数据开放和开发利用的重大事项。

市、区政务服务数据管理部门作为公共数据主管部门，负责指导、监督、组织、统筹推动本行政区域内公共数据开放和开发利用。

网信、公安、保密、公共数据等主管部门按照各自职责，做好公共数据安全管理工作，建立公共数据开放安全评估、安全责任认定、重大安全事件处置等工作机制。

工业和信息化主管部门负责促进相关数据产业发展。

公共数据开放主体是公共数据开放的责任主体，应当积极开展公共数据开放工作，建立本机构公共数据开放管理制度，明确负责组织公共数据开放工作的部门和人员，及时回应社会公众提出的需求和问题，做好本机构公共数据开放和安全管理等相关工作，建立公共数据开放范围的动态调整机制，逐步扩大公共数据开放范围。

市公共数据主管部门依法确定的公共数据开放平台（以下简称数据开放平台）管理机构，负责数据开放平台的建设、运营和管理，并制订相关技术标准。

第二章 一般规定

第六条市公共数据主管部门应当根据全市经济社会发展需要，会同市相关行业主管部门确定年度公共数据开放重点，并征求社会公众的意见。行业增值潜力

显著、产业战略意义重大、民生紧密相关、社会迫切需要和广州南沙深化粤港澳全面合作相关的公共数据，优先纳入公共数据开放重点。

公共数据开放主体应当参照年度公共数据开放重点，结合本地区经济社会发展情况，优先开放下列数据：

- （一）公共安全、公共卫生、社会治理、民生保障等密切相关数据；
- （二）自然资源、生态环境、交通出行、农业农村、气象水文等相关数据；
- （三）行政许可、企业公共信用信息等相关数据；
- （四）需要重点和优先开放的其他数据。

第七条公共数据开放主体应根据年度公共数据开放重点，制定本机构年度公共数据开放计划，向本级公共数据主管部门备案，稳步推进公共数据开放工作。开放计划应当包含公共数据开放工作任务、重要时间节点、开放数据集、保障措施等内容。

各区公共数据主管部门应当将本区年度公共数据开放计划汇总至市公共数据主管部门。

市、区公共数据主管部门应当向社会公布本级年度公共数据开放计划。

第八条公共数据开放主体应按照公共数据分类分级有关要求，结合行业、区域特点，对本机构的公共数据进行分类分级，确定开放属性、开放条件和监管措施。

第九条公共数据开放属性分为不予开放类、有条件开放类和无条件开放类。公共数据开放主体应当将具有下列情形的公共数据列为不予开放类：

- （一）开放后可能危及国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定的；
- （二）涉及商业秘密、个人隐私的公共数据，相关数据主体未同意开放的；
- （三）因数据获取协议或者知识产权保护等原因禁止开放的；
- （四）法律、法规、规章规定不得开放或者应当通过其他途径获取的。

公共数据开放主体可以将具备下列情形之一的公共数据列为有条件开放类：

- （一）涉及商业秘密、个人隐私的公共数据，相关数据主体同意开放，且法律、行政法规未禁止的；
- （二）无条件开放将严重挤占公共数据基础设施资源，影响公共数据处理和运行效率的；
- （三）开放后预计带来特别显著的经济社会效益，但现阶段安全风险难以评估的；
- （四）按照有关法律、法规认定应当有条件开放的其他公共数据。

除本条第二款、第三款规定的不予开放类、有条件开放类的公共数据，应被列为无条件开放类。

公共数据开放主体将公共数据列为不予开放类、有条件开放类的，应当向本级公共数据主管部门提供相关依据。

公共数据主管部门可对本级公共数据开放主体确定的数据开放属性提出修改建议，未能达成一致意见的，会同本级网信部门、司法行政部门进行联合会商；联合会商仍不能解决的，报本级人民政府或数字政府建设议事协调机构决定。

第十条列为不予开放类的公共数据，经依法脱密、脱敏处理后符合开放要求的，可以列为无条件开放类或者有条件开放类。

涉及商业秘密、个人信息的不予开放类公共数据，行政机关依法定程序认为不开放将会对公共利益造成重大影响的，公共数据开放主体应当依法将其列为无条件开放类或者有条件开放类。

公共数据开放主体应当对现有不予开放类数据、有条件开放类数据定期进行评估，符合条件的应及时作出调整：

（一）不予开放类数据应当及时调整为有条件开放类数据或无条件开放类数据；

（二）有条件开放类数据应当及时调整为无条件开放类数据。

公共数据开放主体将其开放目录中的无条件开放类数据转为有条件开放类数据或不予开放类数据，将有条件开放类数据转为不予开放类数据，应当向同级公共数据主管部门提供明确的法律、法规依据或者国家、省有关政策依据。

第十一条公共数据开放目录基于公共数据资源目录进行编制。公共数据主管部门应根据国家、省和市有关要求，组织编制、汇总审核本级公共数据开放目录和相关责任清单。

公共数据开放主体应按照年度开放计划和公共数据开放目录要求，编制本机构公共数据开放目录和相关责任清单，并通过数据开放平台向社会公布。通过共享手段获取的公共数据，不纳入本机构的公共数据开放目录。

公共数据开放目录应当包含数据集、数据摘要、数据项和数据格式等信息，明确公共数据开放主体、开放属性、开放条件和更新频率等。

第十二条公共数据主管部门应对公共数据开放资源目录不定期开展数据风险评估工作。

公共数据开放主体应当按照分类分级、脱密、脱敏及有关要求，对本机构拟开放的公共数据进行风险评估。

公共数据开放主体评估拟开放公共数据时，应当遵守下列程序规定：

（一）涉及公共数据开放属性、开放程序等相关法律问题的，应进行合法性审查；

（二）涉及专业性较强问题的，组织相关领域专家进行合理性论证。

拟开放数据涉及商业秘密、个人隐私，但经公共数据开放主体评估后符合开放要求的，公共数据开放主体应向公共数据主管部门提供评估结果的佐证材料。

第十三条公共数据应当以电子的、易于识别和加工的格式开放，法律、法规另有规定的，从其规定。

公共数据开放主体应当按照有关标准和要求，对列入公共数据开放目录的数据采用对公共数据开放价值影响最小的方式进行整理、清洗、格式转换等处理，并根据公共数据开放目录明确的更新频率，及时更新和维护，确保公共数据的可用性、有效性和时效性。

第三章 公共数据开放

第十四条数据开放平台是支撑全市公共数据开放的统一载体，提供目录发布、数据汇聚、安全存储、目录检索、数据预览、数据获取、统计分析、情况反馈、日志记录等服务，并提供接口访问、数据下载等多种数据获取方式。各区、各部门不得建设数据开放平台。

数据开放平台管理机构应当根据公共数据开放和开发利用的需求，推进数据开放平台技术升级、功能迭代和资源扩展，确保数据开放平台具备必要的服务能力。

第十五条数据开放平台对公共数据开发利用主体实行实名制管理。

数据开放平台管理机构应贯彻落实国家、省和市相关要求和技术标准，建立健全数据开放平台运行管理机制，明确数据开放主体和数据利用主体在数据开放

平台上的行为规范和安全责任,实现对数据开放平台上开放数据的上下线、变更、访问等环节透明化、可审计、可追溯的全过程管理。

第十六条公共数据开放主体应当按照本机构公共数据开放目录,将需要开放的公共数据审核后通过城市大数据平台推送到数据开放平台,通过数据开放平台向公共数据利用主体提供无条件开放类和有条件开放类的公共数据开放服务,不得设定歧视性条件。因特殊原因不能通过数据开放平台开放的,应当事先向本级公共数据主管部门备案。

对公共数据利用主体提出获取有条件开放类数据的申请,公共数据开放主体应当自收到申请之日起20个工作日内进行审核并予以答复。未通过审核的,应明确列出未通过审核的理由;通过审核的,应当与公共数据利用主体签订公共数据利用协议,明确使用数据的清单、用途、应用场景、安全保障措施等内容。

公共数据利用协议由公共数据开放主体制定。

第十七条公共数据利用主体可以通过下列方式获取开放的公共数据:

- (一) 数据下载;
- (二) 接口调用数据;
- (三) 以算法模型获取结果数据;
- (四) 存储介质传递数据;
- (五) 法律、法规、规章规定的其他方式。

第十八条自然人、法人和非法人组织可以通过数据开放平台对公共数据开放目录外的数据开放服务提出需求,公共数据开放主体应当按照本办法第十二条的规定进行评估、审查,并将有关处理结果告知需求方。符合开放条件的,自收到需求之日起20个工作日内予以反馈并提供开放数据;不符合开放条件的,自收到需求之日起5个工作日内反馈不开放理由。

第十九条公共数据开放主体应当对数据处理和数据开放进行记录。

公共数据利用主体应当对有条件开放类公共数据的访问、调用和利用等情况进行记录,并提交至数据开放平台。

数据开放平台管理机构应对数据开放和开发利用行为进行记录、统计、分析,为公共数据开放和开发利用的日常监管提供支撑。

第四章 公共数据利用

第二十条公共数据利用主体开发利用公共数据,应当遵循合法、正当、诚信、善意的原则,不得损害国家利益、社会公共利益和第三方合法权益。

第二十一条鼓励利用依法开放的公共数据开展科学研究、咨询服务、产品开发、数据加工、数据分析等活动。

对于社会价值或者市场价值显著的公共数据利用案例,相关部门应当进行宣传、激励。

第二十二条市公共数据主管部门应当会同相关行业主管部门,结合本市大数据应用和产业发展现状,通过优秀数据服务推荐、产业政策引导、社会资本引入和数据应用创新竞赛等方式,推动“产学研用”协同发展,营造良好的数据开放氛围。

第二十三条公共数据开放主体应当将公共数据作为促进经济社会发展的重要生产要素,挖掘公共数据开发利用场景,培育数字经济新产业、新业态和新模式。

第二十四条相关行业主管部门应当引导企业、行业协会、科研机构、社会组织等依法主动开放自有数据，促进公共数据和非公共数据的多维度开放和融合应用。

鼓励有能力的专业服务机构通过数据开放平台提供各类数据服务。

第五章 权益保障

第二十五条涉及个人隐私和商业秘密的数据，必须经数据主体授权同意后开放，法律、行政法规另有规定的除外。

数据主体可以授权公共数据利用主体协助查询、获取、利用与其相关的公共数据。授权利用应当限定具体事项，并约定访问次数和使用期限。

第二十六条公共数据利用主体使用公共数据形成数据产品、研究报告、学术论文、软件发明等成果的，应当注明数据来源。

第二十七条公共数据利用主体有权对开放的公共数据进行评价，评价情况同步向本级公共数据主管部门反馈。

公共数据利用主体对公共数据依法开发利用所产生的成果可以依法交易，所产生的财产权益受法律保护。法律、法规另有规定或者公共数据利用协议另有约定的除外。

第六章 监督管理和安全保障

第二十八条公共数据开放主体应当定期对本机构开放数据利用情况进行评估分析，不断提升公共数据开放质量。

数据开放平台管理机构应对开放数据质量和公共数据利用主体的评价进行监测统计，并将监测统计结果提交市公共数据主管部门。

公共数据主管部门应将公共数据开放纳入公共数据管理评价指标体系，定期对公共数据开放主体年度开放计划及管理制度的执行情况、公共数据开放数量和质量等方面进行评估，并通报评估结果。

第二十九条自然人、法人和非法人组织认为开放的公共数据具有下列情形之一的，可以通过数据开放平台向公共数据开放主体提出异议：

- （一）认为开放的公共数据侵犯其商业秘密、个人隐私等合法权益；
- （二）公共数据开放目录确定的开放属性不符合法律、法规、规章以及本办
法规定；
- （三）开放的公共数据质量不符合国家、省和市有关规定；
- （四）开放的公共数据存在错误、遗漏；
- （五）违反法律、法规、规章的规定或者双方的约定开放公共数据。

公共数据开放主体收到以上能够提供相应佐证材料的异议，应当及时根据核实情况分别采取撤回数据、依法处理后开放数据、继续开放数据等措施，并将有关处理结果反馈提出异议者；发现数据泄露的，应当立即采取补救措施。

第三十条公共数据主管部门应当会同公共数据开放主体对有条件开放类公共数据的开放利用情况进行监督，评估其数据利用行为是否合法正当。对于发现有违法违规行为的，公共数据主管部门和公共数据开放主体应当按照各自职责，依法采取限制措施。公共数据利用主体对处理不服的，可以提起申诉。

自然人、法人和非法人组织可以对损害其合法权益的公共数据开放行为向公共数据主管部门及公共数据开放主体投诉举报。

第三十一条市公共数据主管部门会同市有关部门推动相关行业组织形成公共数据利用、安全管理等公约，促进行业建立和完善自律管理机制。

第三十二条公共数据主管部门应当会同网信、公安、国家安全、保密等主管部门制定公共数据开放安全工作规范，建立预警、响应、处理和灾难恢复机制。

公共数据主管部门应当指导公共数据开放主体制定安全处置应急预案并定期组织应急演练，提升应急处置能力，确保发生突发事件时公共数据开放活动安全有序进行。

第三十三条公共数据开放主体应当落实公共数据分类分级、脱敏、风险评估、安全审查、应急处理等公共数据安全管理制度要求，建立健全本机构公共数据开放安全保障机制。

公共数据利用主体应当按照相关法律法规，制定并落实与数据安全保护要求相适应的安全管理制度，在公共数据利用过程中，履行公共数据利用协议约定的数据安全保护义务，建立公共数据利用风险评估和反馈机制，及时报告公共数据利用过程中发现的各类数据安全问题。

数据开放平台管理机构应当根据法律法规和相关要求，加强数据开放平台的安全管理，健全安全防护体系，保障平台安全可靠运行。

第七章 法律责任

第三十四条有关行政管理部门及其工作人员违反本办法规定，不依法履行职责的，由有权机关责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十五条公共数据开放主体及其工作人员违反本办法义务的，由本级人民政府或者上级主管部门责令改正；情节严重的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十六条公共数据利用主体有下列行为之一的，依法承担相应的法律责任：

- （一）超出公共数据利用协议限制的应用场景使用公共数据；
- （二）未履行个人信息保护义务；
- （三）未按要求采取安全保障措施；
- （四）严重违反数据开放平台安全管理制度和规范；
- （五）采用非法手段获取公共数据；
- （六）利用公共数据获取非法利益，或者侵犯他人合法权益、公共利益；
- （七）违反法律、法规、规章和公共数据利用协议的其他行为。

第八章 附 则

第三十七条中央、省驻穗单位以及运行经费由本市各级财政保障的其他机关、事业单位、团体等单位参与本市公共数据开放及相关管理行为，参照本办法执行。法律、法规另有规定的，从其规定。

第三十八条本办法自 2023 年 5 月 1 日起施行，有效期 5 年。

9、广东省数据流通交易管理办法（试行）（2023-04-04）

第一章 总 则

第一条 【目的依据】

为防范数据流通交易活动风险，规范我省数据流通交易主体行为，确保数据流通安全有序、配置高效公平，促进数据要素市场健康有效运行，根据《广东省数据流通交易管理办法（试行）》，制定本规则。

第二条 【适用范围】

本规则适用于本省行政区域内具有数据流通交易监管职责的部门（以下简称监管部门）对数据流通交易主体及其行为实施监督管理的活动。

第三条 【基本原则】

数据流通交易监管应当遵循合法适当、公平公正、发展导向、安全可控、权责一致的原则。

第四条 【机构职责】

省政务服务数据管理局会同网信、发展改革、公安、市场监管、金融监管、通信管理等相关管理部门建立协同监管机制及制度规则，重点对省公共数据运营管理机构、数据交易所、数据经纪人等机构进行监管。

地级以上市政务服务数据管理部门按照省政务服务数据管理局授权，会同网信、发展改革、公安、市场监管、金融监管、通信管理等相关管理部门建立协同监管机制，履行属地监管责任。

第二章 重点监管对象

第一节 省公共数据运营管理机构

第五条 【监管部门】

省政务服务数据管理局牵头履行对省公共数据运营管理机构党建、重要人事任免、业务指导等管理职责。

第六条 【组织要求】

省公共数据运营管理机构应当建立健全组织架构，完善议事规则、决策程序和内部审计制度，保持内部治理有效性。

第七条 【信息留存】

省公共数据运营管理机构应当建立信息留存制度，妥善保存履职过程中产生的各项关键信息，确保相关信息记录的留存时间不低于二十年。

第八条 【信息报送】

省公共数据运营管理机构应当定期向省政务服务数据管理局报送机构履职及业务开展情况，并根据监管工作要求报送其他相关专项报告。

第九条 【信息披露】

省公共数据运营管理机构应当建立健全信息披露制度，及时披露数据资产合规登记情况等信息。

第二节 数据交易所

第十条 【组织章程】

数据交易所应当建立健全组织架构、章程制度及治理结构等，保持内部治理有效性。

数据交易所发生下列事项之一的，应当报省政务服务数据管理局核查备案：
董事会安排及董事长、总经理人选的任命与变动；

交易所其他董事、首席数据官、高级管理人员以及财务、风控等重要部门主要负责人的任命与变动；

章程、风控等重大管理制度的制定和修改。

数据交易所召开股东大会、董事会、总经理办公会等重大会议时，应接受省

政务服务数据管理局的现场监督。

第十一条 【会员管理与交易规则】

数据交易所应当制定会员管理规则，包括但不限于会员的分类、权利义务、申请、变更、退出等内容。

数据交易所应当制定数据交易规则，包括但不限于数据交易主体、交易标的、交易场所、交易活动、交易安全、交易行为管理、交易异常处理、交易纠纷处理及交易结算等内容。

会员管理与交易规则的制定与修改，应当报省政务服务数据管理局核查备案，并及时在数据交易所网站上对外公布。

第十二条 【纠纷处理】

数据交易所应当建立健全纠纷处理机制，通过协商、调解、仲裁、诉讼等多种方式解决数据交易纠纷，数据交易所应当提供相应取证服务。

第十三条 【交易平台】

数据交易平台应当符合业务开展及监管要求，具备数据安全保护和数据备份措施，接入全省统一的数据流通交易监管平台，接受全流程监管。

第十四条 【信息留存】

数据交易所应当对数据交易的全流程进行记录存证，妥善保存数据交易过程中产生的登记材料、委托资料、交易合约、清结算文件等关键信息，并制定相应的查询和保密管理措施，确保相关信息记录的留存时间不低于二十年。

第十五条 【信息报送】

数据交易所应当建立信息报送制度，定期向省政务服务数据管理局报送月度、季度、年度经营数据，以及半年度、年度工作报告和经审计的年度财务报表等，并根据监管工作要求报送其他相关专项报告。

数据交易所发生下列重大事项时，应当及时向省政务服务数据管理局报送相关情况：

（一）数据交易所或其董事、高级管理人员因涉嫌重大违法违规行为被立案调查或者采取强制措施；

（二）数据交易所发生对其经营有较大影响的仲裁或诉讼案件；

（三）数据交易所出现重大财务风险或经营风险，可能影响投资者等各方合法权益；

（四）控股股东出现影响其行使股东权利的重大事项；

（五）数据交易平台出现重大故障、重要备份数据丢失、受到突发网络攻击或停止运行等影响交易安全情况；

（六）其他对社会稳定产生重大影响的事项。

第十六条 【信息披露】

数据交易所应当建立信息披露制度，及时披露交易行情、重大事项，以及管理制度、交易规则、第三方服务机构、投诉处理渠道等信息。

第十七条 【监督责任】

数据交易所应当保证其交易规则得到切实执行，对违反交易规则的行为要及时处理，对国家有关法律、法规中规定的有关数据交易的违法、违规行为负有发现、制止和上报的责任，并有权在职责范围内予以查处。

第十八条 【市场秩序】

数据交易所应当维护公开、公平、公正的市场秩序，保障交易主体的合法权益，严格遵守反垄断、反不正当竞争等法律、法规的规定。数据交易所及其股东、相关业务合作单位不得违规入市扰乱或操纵交易。

第三节 数据经纪人

第十九条 【遴选与认定】

省政务服务数据管理局应当制定数据经纪人管理规则,组织开展数据经纪人遴选与认定工作。

各地区政务服务数据管理部门根据省政务服务数据管理局授权,配合开展数据经纪人遴选与认定工作。

第二十条 【组织要求】

数据经纪人应当设立首席数据官及首席数据安全官,明确数据经纪业务具体管理部门和管理职责,完善议事规则、决策程序和内部审计制度,保持内部治理有效性。

第二十一条 【授权用数】

数据经纪人利用公共数据资源开发形成数据产品和服务,应当得到政务服务数据管理部门确认的授权;开展服务时应当坚持公益原则,公平对待各类数据应用需求。

第二十二条 【信息留存】

数据经纪人应当建立信息留存制度,妥善保存开展数据经纪业务中产生的各项关键信息,确保相关信息记录的留存时间不低于二十年。

第二十三条 【信息报送】

数据经纪人应当按要求定期报送数据经纪业务开展情况,并根据监管工作要求报送其他相关专项报告。

第二十四条 【信息披露】

数据经纪人应当建立信息披露制度,真实、准确、完整、及时披露主体信息、管理制度、业务范围、重大突发事件、客户服务及投诉处理渠道等信息。

第三章 监管方式

第一节 技术措施

第二十五条 【监管手段】

监管部门应当充分运用人工智能、大数据、区块链、隐私计算等技术手段,提升监管科技创新水平,提高监管综合效能,推动智慧监管。

第二十六条 【全程存证】

数据流通交易主体应当使用存证技术对其所参与的数据流通交易全过程进行记录,保证记录信息的可追溯性、完整性、安全性。

第二十七条 【技术应用】

数据流通交易主体应当推广应用数据脱敏、数据水印、安全沙盒等技术,推动实现数据流通交易可控可信可用可追溯,严格防止数据滥用。

第二十八条 【信息报送】

数据流通交易主体应当提供技术接口与全省统一的数据流通交易监管平台对接,及时提供真实、准确、完整的与流通交易活动相关的数据信息。

第二节 信用规范

第二十九条 【信用体系】

省政务服务数据管理局会同有关部门,建立健全数据流通交易信用体系,强化信用信息的公开、公示和应用,并推动纳入社会信用体系建设。

第三十条 【信用记录】

省政务服务数据管理局会同有关部门,建立数据流通交易主体信用档案,及时、完整、准确、规范记录信用信息,并将相关信用记录作为数据流通交易监管的重要参考依据。

第三十一条 【信用承诺】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立数据流通交易信用承诺制度。将数据流通交易主体的信用承诺及履行情况纳入其信用记录，并建立信用公开、修复和异议处理机制。

第三十二条 【失信惩戒】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立数据流通交易失信惩戒机制。根据数据流通交易主体失信情况，依法采取重点监管、约束措施，对失信主体在参与数据流通交易活动方面依法予以限制。

第三十三条 【守信激励】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立数据流通交易守信激励机制。推介数据要素市场诚信主体，对符合一定条件的诚信主体在数据流通交易方面可根据实际情况实施“绿色通道”和“容缺受理”等便利服务措施。

第三节 风险控制

第三十四条 【风险控制机制】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立健全包括监测、评估、预警和处置等环节的风险控制机制，常态化开展对数据流通交易活动过程中危害公共安全、扰乱市场秩序、侵犯个人隐私、危及其他主体人身财产安全等方面隐患的排查工作，防范区域性、行业性、系统性数据流通交易风险。

数据流通交易主体应当建立数据安全、风险防控制度，落实防控工作措施，完善应急预案体系，定期开展隐患排查整治。

第三十五条 【风险监测】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立数据流通交易风险监测制度，识别、验证数据流通交易存在的风险，制定风险监测计划。

对突发的数据流通交易风险事件，省政务服务数据管理局应当及时组织实施应急专项风险监测。

第三十六条 【风险评估、预警和处置】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立数据流通交易风险评估、预警和处置制度，评估风险发生概率、确定风险等级、及时发布警示信息，组织开展风险防控工作。

第四节 社会监督

第三十七条 【社会监督机制】

省政务服务数据管理局会同有关部门，畅通针对数据流通交易活动的社会监督渠道，为行业组织、第三方专业服务机构、媒体、利益相关主体和消费者共同参与数据流通交易监管创造条件。

第三十八条 【单位和个人】

任何单位和个人有权向政务服务数据管理部门投诉举报数据流通交易主体违法违规行为，有权对政务服务数据管理部门及其工作人员的监管行为进行申诉或者检举。

在“粤省心”12345政务服务便民热线平台，设置数据流通交易板块，为投诉举报提供便利渠道。

第三十九条 【行业自律】

行业组织应当建立健全行业经营自律规范和职业道德准则，配合监管部门开展数据流通交易监管活动，规范本行业会员行为，引导会员合法合规参与数据流通交易活动。

第四十条 【第三方专业服务机构】

会计师事务所、税务师事务所、律师事务所、数据资产评估机构、公证机构

等专业服务机构可以通过依法对数据流通交易主体财务、纳税情况、资本验资、资产评估、交易行为等的真实性、合法性进行鉴证等方式，在数据流通交易监管中发挥专业作用。

第四十一条 【媒体】

报刊、广播、电视和网络等媒体对数据流通交易主体违法行为和监管违法行为进行舆论监督。

第四章 法律责任

第四十二条 【从其规定】

违反本规则规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第四十三条 【监管部门责任】

监管部门及其工作人员违反本规则的规定，未履行法定职责，造成不良后果，或者有其他徇私舞弊、玩忽职守、滥用职权行为的，视其情节轻重，依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分；涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十四条 【监管对象责任】

数据流通交易主体有下列妨碍监管活动的行为之一，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

阻碍监管部门工作人员依法执行职务的；

上报给监管部门或者公开披露的信息存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏的；

伪造、隐匿、毁灭证据或者提供虚假证言、谎报案情，影响监管部门依法办案的；

其他妨碍监管活动的行为。

第五章 附 则

第四十五条 【解释权】

本规则由广东省政务服务数据管理局负责解释。

第四十六条 【实施时间】

本规则自公布之日起施行，试行两年。

10、广东省数据流通交易监管规则（试行）（征求意见稿）

（2023-04-04）

第一章 总 则

第一条 【目的依据】

为防范数据流通交易活动风险，规范我省数据流通交易主体行为，确保数据流通安全有序、配置高效公平，促进数据要素市场健康有效运行，根据《广东省数据流通交易管理办法（试行）》，制定本规则。

第二条 【适用范围】

本规则适用于本省行政区域内具有数据流通交易监管职责的部门（以下简称监管部门）对数据流通交易主体及其行为实施监督管理的活动。

第三条 【基本原则】

数据流通交易监管应当遵循合法适当、公平公正、发展导向、安全可控、权责一致的原则。

第四条 【机构职责】

省政务服务数据管理局会同网信、发展改革、公安、市场监管、金融监管、通信管理等相关部门建立协同监管机制及制度规则，重点对省公共数据运营管理机构、数据交易所、数据经纪人等机构进行监管。

地级以上市政务服务数据管理部门按照省政务服务数据管理局授权，会同网信、发展改革、公安、市场监管、金融监管、通信管理等相关部门建立协同监管机制，履行属地监管责任。

第二章 重点监管对象

第一节 省公共数据运营管理机构

第五条 【监管部门】

省政务服务数据管理局牵头履行对省公共数据运营管理机构党建、重要人事任免、业务指导等管理职责。

第六条 【组织要求】

省公共数据运营管理机构应当建立健全组织架构，完善议事规则、决策程序和内部审计制度，保持内部治理有效性。

第七条 【信息留存】

省公共数据运营管理机构应当建立信息留存制度，妥善保存履职过程中产生的各项关键信息，确保相关信息记录的留存时间不低于二十年。

第八条 【信息报送】

省公共数据运营管理机构应当定期向省政务服务数据管理局报送机构履职及业务开展情况，并根据监管工作要求报送其他相关专项报告。

第九条 【信息披露】

省公共数据运营管理机构应当建立健全信息披露制度，及时披露数据资产合规登记情况等信息。

第二节 数据交易所

第十条 【组织章程】

数据交易所应当建立健全组织架构、章程制度及治理结构等，保持内部治理有效性。

数据交易所发生下列事项之一的，应当报省政务服务数据管理局核查备案：董事会安排及董事长、总经理人选的任命与变动；

交易所其他董事、首席数据官、高级管理人员以及财务、风控等重要部门主要负责人的任命与变动；

章程、风控等重大管理制度的制定和修改。

数据交易所召开股东大会、董事会、总经理办公会等重大会议时，应接受省政务服务数据管理局的现场监督。

第十一条 【会员管理与交易规则】

数据交易所应当制定会员管理规则，包括但不限于会员的分类、权利义务、申请、变更、退出等内容。

数据交易所应当制定数据交易规则，包括但不限于数据交易主体、交易标的、交易场所、交易活动、交易安全、交易行为管理、交易异常处理、交易纠纷处理及交易结算等内容。

会员管理与交易规则的制定与修改,应当报省政务服务数据管理局核查备案,并及时在数据交易所网站上对外公布。

第十二条 【纠纷处理】

数据交易所应当建立健全纠纷处理机制,通过协商、调解、仲裁、诉讼等多种方式解决数据交易纠纷,数据交易所应当提供相应取证服务。

第十三条 【交易平台】

数据交易平台应当符合业务开展及监管要求,具备数据安全保护和数据备份措施,接入全省统一的数据流通交易监管平台,接受全流程监管。

第十四条 【信息留存】

数据交易所应当对数据交易的全流程进行记录存证,妥善保存数据交易过程中产生的登记材料、委托资料、交易合约、清结算文件等关键信息,并制定相应的查询和保密管理措施,确保相关信息记录的留存时间不低于二十年。

第十五条 【信息报送】

数据交易所应当建立信息报送制度,定期向省政务服务数据管理局报送月度、季度、年度经营数据,以及半年度、年度工作报告和经审计的年度财务报表等,并根据监管工作要求报送其他相关专项报告。

数据交易所发生下列重大事项时,应当及时向省政务服务数据管理局报送相关情况:

(一)数据交易所或其董事、高级管理人员因涉嫌重大违法违规行为被立案调查或者采取强制措施;

(二)数据交易所发生对其经营有较大影响的仲裁或诉讼案件;

(三)数据交易所出现重大财务风险或经营风险,可能影响投资者等各方合法权益;

(四)控股股东出现影响其行使股东权利的重大事项;

(五)数据交易平台出现重大故障、重要备份数据丢失、受到突发网络攻击或停止运行等影响交易安全情况;

(六)其他对社会稳定产生重大影响的事项。

第十六条 【信息披露】

数据交易所应当建立信息披露制度,及时披露交易行情、重大事项,以及管理制度、交易规则、第三方服务机构、投诉处理渠道等信息。

第十七条 【监督责任】

数据交易所应当保证其交易规则得到切实执行,对违反交易规则的行为要及时处理,对国家有关法律、法规中规定的有关数据交易的违法、违规行为负有发现、制止和上报的责任,并有权在职责范围内予以查处。

第十八条 【市场秩序】

数据交易所应当维护公开、公平、公正的市场秩序,保障交易主体的合法权益,严格遵守反垄断、反不正当竞争等法律、法规的规定。数据交易所及其股东、相关业务合作单位不得违规入市扰乱或操纵交易。

第三节 数据经纪人

第十九条 【遴选与认定】

省政务服务数据管理局应当制定数据经纪人管理规则,组织开展数据经纪人遴选与认定工作。

各地区政务服务数据管理部门根据省政务服务数据管理局授权,配合开展数据经纪人遴选与认定工作。

第二十条 【组织要求】

数据经纪人应当设立首席数据官及首席数据安全官，明确数据经纪业务具体管理部门和管理职责，完善议事规则、决策程序和内部审计制度，保持内部治理有效性。

第二十一条 【授权用数】

数据经纪人利用公共数据资源开发形成数据产品和服务，应当得到政务服务数据管理部门确认的授权；开展服务时应当坚持公益原则，公平对待各类数据应用需求。

第二十二条 【信息留存】

数据经纪人应当建立信息留存制度，妥善保存开展数据经纪业务中产生的各项关键信息，确保相关信息记录的留存时间不低于二十年。

第二十三条 【信息报送】

数据经纪人应当按要求定期报送数据经纪业务开展情况，并根据监管工作要求报送其他相关专项报告。

第二十四条 【信息披露】

数据经纪人应当建立信息披露制度，真实、准确、完整、及时披露主体信息、管理制度、业务范围、重大突发事件、客户服务及投诉处理渠道等信息。

第三章 监管方式

第一节 技术措施

第二十五条 【监管手段】

监管部门应当充分运用人工智能、大数据、区块链、隐私计算等技术手段，提升监管科技创新水平，提高监管综合效能，推动智慧监管。

第二十六条 【全程存证】

数据流通交易主体应当使用存证技术对其所参与的数据流通交易全过程进行记录，保证记录信息的可追溯性、完整性、安全性。

第二十七条 【技术应用】

数据流通交易主体应当推广应用数据脱敏、数据水印、安全沙盒等技术，推动实现数据流通交易可控可信可用可追溯，严格防止数据滥用。

第二十八条 【信息报送】

数据流通交易主体应当提供技术接口与全省统一的数据流通交易监管平台对接，及时提供真实、准确、完整的与流通交易活动相关的数据信息。

第二节 信用规范

第二十九条 【信用体系】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立健全数据流通交易信用体系，强化信用信息的公开、公示和应用，并推动纳入社会信用体系建设。

第三十条 【信用记录】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立数据流通交易主体信用档案，及时、完整、准确、规范记录信用信息，并将相关信用记录作为数据流通交易监管的重要参考依据。

第三十一条 【信用承诺】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立数据流通交易信用承诺制度。将数据流通交易主体的信用承诺及履行情况纳入其信用记录，并建立信用公开、修复和异议处理机制。

第三十二条 【失信惩戒】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立数据流通交易失信惩戒机制。根据数据流通交易主体失信情况，依法采取重点监管、约束措施，对失信主体在参与数据流通交易活动方面依法予以限制。

第三十三条 【守信激励】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立数据流通交易守信激励机制。推介数据要素市场诚信主体，对符合一定条件的诚信主体在数据流通交易方面可根据实际情况实施“绿色通道”和“容缺受理”等便利服务措施。

第三节 风险控制

第三十四条 【风险控制机制】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立健全包括监测、评估、预警和处置等环节的风险控制机制，常态化开展对数据流通交易活动过程中危害公共安全、扰乱市场秩序、侵犯个人隐私、危及其他主体人身财产安全等方面隐患的排查工作，防范区域性、行业性、系统性数据流通交易风险。

数据流通交易主体应当建立数据安全、风险防控制度，落实防控工作措施，完善应急预案体系，定期开展隐患排查整治。

第三十五条 【风险监测】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立数据流通交易风险监测制度，识别、验证数据流通交易存在的风险，制定风险监测计划。

对突发的数据流通交易风险事件，省政务服务数据管理局应当及时组织实施应急专项风险监测。

第三十六条 【风险评估、预警和处置】

省政务服务数据管理局会同有关部门，建立数据流通交易风险评估、预警和处置制度，评估风险发生概率、确定风险等级、及时发布警示信息，组织开展风险防控工作。

第四节 社会监督

第三十七条 【社会监督机制】

省政务服务数据管理局会同有关部门，畅通针对数据流通交易活动的社会监督渠道，为行业组织、第三方专业服务机构、媒体、利益相关主体和消费者共同参与数据流通交易监管创造条件。

第三十八条 【单位和个人】

任何单位和个人有权向政务服务数据管理部门投诉举报数据流通交易主体违法违规行为，有权对政务服务数据管理部门及其工作人员的监管行为进行申诉或者检举。

在“粤省心”12345政务服务便民热线平台，设置数据流通交易板块，为投诉举报提供便利渠道。

第三十九条 【行业自律】

行业组织应当建立健全行业经营自律规范和职业道德准则，配合监管部门开展数据流通交易监管活动，规范本行业会员行为，引导会员合法合规参与数据流通交易活动。

第四十条 【第三方专业服务机构】

会计师事务所、税务师事务所、律师事务所、数据资产评估机构、公证机构等专业服务机构可以通过依法对数据流通交易主体财务、纳税情况、资本验资、资产评估、交易行为等的真实性、合法性进行鉴证等方式，在数据流通交易监管

中发挥专业作用。

第四十一条 【媒体】

报刊、广播、电视和网络等媒体对数据流通交易主体违法行为和监管违法行为进行舆论监督。

第四章 法律责任

第四十二条 【从其规定】

违反本规则规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第四十三条 【监管部门责任】

监管部门及其工作人员违反本规则的规定，未履行法定职责，造成不良后果，或者有其他徇私舞弊、玩忽职守、滥用职权行为的，视其情节轻重，依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分；涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十四条 【监管对象责任】

数据流通交易主体有下列妨碍监管活动的行为之一，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

阻碍监管部门工作人员依法执行职务的；

上报给监管部门或者公开披露的信息存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏的；

伪造、隐匿、毁灭证据或者提供虚假证言、谎报案情，影响监管部门依法办案的；

其他妨碍监管活动的行为。

第五章 附 则

第四十五条 【解释权】

本规则由广东省政务服务数据管理局负责解释。

第四十六条 【实施时间】

本规则自公布之日起施行，试行两年。

11、广东省数据经纪人管理规则（试行）（2023-04-04）

第一章 总 则

第一条 【目的】

为规范数据经纪人的认定、经营活动和日常监督，根据《广东省数据流通交易管理办法（试行）》，制定本规则。

第二条 【术语定义】

数据经纪人是指经省政务服务数据管理局认定，利用行业整合能力，通过开放、共享、增值服务、撮合等多种方式整合利用有关数据，促进行业数据与公共数据融合流通的中介服务机构，旨在建立供需信任关系、挖掘数据要素价值、维护各方合法权益、活跃数据要素市场，促进数据可信有序流通和市场化利用。

数据经纪人根据自身基础及业务范围包括但不限于技术赋能型、数据赋能型、受托行权型：

（一）技术赋能型是指自身不拥有数据，通过提供技术支撑促进数据供需对

接的数据经纪人；

（二）数据赋能型是指将自身数据资源与供方数据融合，以满足需求方特定需求的数据经纪人；

（三）受托行权型是指自身不拥有数据，主要代表数据权益人行使数据权利、争取数据权益的数据经纪人。

第三条 【机构职责】

数据经纪人认定遵循严格准入、依法规范、分类监管、属地管理的原则。

省政务服务数据管理局制定数据经纪人管理规则，组织开展数据经纪人遴选与认定工作。

各地区政务服务数据管理部门根据省政务服务数据管理局授权，配合开展数据经纪人遴选与认定工作。

第四条 【权利义务】

数据经纪人依法优先获得公共数据开发使用权益及相应产品经营权益。

数据经纪人利用公共数据资源开发形成数据产品和服务的，应当得到政务服务数据管理部门确认的授权，并应当坚持公益原则，公平对待各类数据应用需求。

数据经纪人应当承担数据经纪活动主体责任，应遵守国家相关法律法规要求，保障数据经纪活动合法合规，对数据经纪业务过程中因自身原因引发的重大数据安全事件依法承担相关风险责任。

第二章 认定、变更和退出

第五条 【认定原则】

按照总量控制、合理布局、审慎认定的原则，未经省政务服务数据管理局同意，任何单位或个人不得认定数据经纪人，不得以数据经纪人的名义组织相关活动。

省政务服务数据管理局应当推动建立跨省数据经纪人认定机制。

第六条 【认定程序】

（一）申报要求。

1.申报主体应为中华人民共和国境内依法登记注册的法人及非法人组织。

2.申报主体未被列入企业经营异常名录、严重违法失信名单（黑名单），不存在严重漏缴、欠缴税款情况，近三年未发生过重大安全、重大质量事故或严重违法行为。

3.申报主体可按照数据经纪人的遴选指标及评价标准，选择具体的数据经纪人类别进行申请。

（二）提出申请。

在遵循自愿申报原则的前提下，申报主体根据本规则要求，填报《广东省数据经纪人申报书》，向申报主体注册地所在地级以上市政务服务数据管理部门提出书面申请。注册地不在本省的申报主体，向省政务服务数据管理局提出书面申请。

为重点企业提供直通车便利服务，省政务服务数据管理局可直接受理书面申请。

（三）评定方式。

政务服务数据管理部门应在收到申报主体递交的申报书后，组织专家评审，并出具初审意见及数据经纪人预选名单。评审内容主要包括以下方面：

1.生态协同能力，主要包括产业链合作伙伴、数据资产清单、数据产品目录、

行业数据空间等；

2.数据运营能力，主要包括数据规模、质量、治理、应用、平台和运营效果等；

3.技术创新能力，主要包括标准规范制定、知识产权和研发投入占比等；

4.数据安全能力，主要包括法规义务履行情况、数据安全管控措施和数据安全能力成熟度等；

5.组织保障能力，主要包括人员保障、资金投入和技术环境等。

（四）名单确认。

受理申报的政务服务数据管理部门将数据经纪人预选名单、初审意见以及申请材料一并上报省政务服务数据管理局审核，确定数据经纪人名单。

（五）名单公示。

省政务服务数据管理局通过官网向社会公示数据经纪人名单。

（六）最终认定。

公示通过后，由省政务服务数据管理局向申报主体发放通过数据经纪人认定的通知。

第七条 【变更程序】

经认定的数据经纪人，如有下列重大变更事项之一的，应当主动向受理申报的政务服务数据管理部门报告，并向省政务服务数据管理局备案。

（一）变更注册名称；

（二）变更或新增经营范围；

（三）变更注册资本、股东；

（四）变更注册住址；

（五）变更法定代表人、董事长（执行董事）、持有 5%以上股权股东和董事、监事长、首席数据官、首席数据安全官；

（六）对评定条件构成重大影响的其他事项。

涉及数据经纪人类别的变更，按照程序重新进行认定。

第八条 【退出程序】

数据经纪人因存在数据运营能力重大缺陷无法继续履行数据经纪人职责、发生较严重数据安全事件或存在重大数据交易合规性问题等情况，省政务服务数据管理局有权撤销其数据经纪人认定，并通过官网向社会公示。

数据经纪人在经营过程中因存在不可抗力等因素导致无法继续开展数据经纪人工作的，可向受理其申报的政务服务数据管理部门提交书面申请退出。经省政务服务数据管理局同意后，取消其数据经纪人认定，并通过官网向社会公示。

第三章 规范经营

第九条 【机构及人员要求】

（一）数据经纪人应建立健全内部治理结构，完善议事规则、决策程序和内部审计制度，保持内部治理有效性；

（二）数据经纪人应明确数据经纪业务具体管理部门和管理职责，以保证数据经纪工作的持续与稳定。相关人员应具备相关法律法规要求的从业资格，熟悉数据安全相关法律、法规，具有良好的职业道德；

（三）数据经纪人应设立首席数据官、首席数据安全官，落实安全责任人；

（四）数据经纪人应与相关人员签订信息安全与保密协议，根据数据安全分级设置数据等级权限帐号系统，定期进行数据安全培训。

第十条 【业务管理要求】

（一）建设行业数据空间。

支持数据经纪人在保障数据安全的前提下，利用自身数据及技术优势，建设本行业数据空间。数据经纪人应响应本行业数据空间利益相关方的需求和期望，明确数据空间的运营规则，以开放、共享、增值服务、撮合等多种方式整合利用各方数据。

挂牌及交易备案。

引导和鼓励数据经纪人形成的数据产品和服务，在数据交易所挂牌和交易。

（三）信息留存。

数据经纪人应妥善保存数据经纪业务相关信息，保证信息的完整性、安全性和可追溯性，留存记录保管期限不得少于二十年，必要时，应配合管理部门进行检查。

留存信息应包括但不限于运营数据、业务活动数据以及其他数据经纪业务相关的数据。

（四）信息报送制度。

数据经纪人应当按要求定期报送数据经纪业务开展情况及其他相关专项报告，确保资料真实、准确、完整。

（五）信息披露制度。

数据经纪人应当建立信息披露制度。信息披露内容包括：主体信息、管理制度、业务范围、重大突发事件、客户服务及投诉处理渠道等。披露的信息应当真实、准确、完整、及时，不得有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

第十一条 【安全与技术要求】

数据经纪人应当采取必要技术措施确保数据处于有效保护和合法利用的状态。

应当依据数据分类分级管理要求，明确数据提供的范围、数量、条件、程序等；

应当依据法律规定或者与用户约定的方式和期限进行采集和存储数据。重要数据应当采用校验技术、密码技术等措施进行安全存储，实施数据容灾备份和存储介质安全管理，不得直接提供存储系统的公共信息网络访问；

应当根据加工处理的数据类型、级别和应用场景，制定安全策略并采取保护措施。加工处理涉及重要数据的，还应当采取校验技术、密码技术、安全传输通道或者安全传输协议等措施；

（四）公开数据应当真实、准确，并在公开前开展安全评估，对涉及个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息以及可能对公共利益及国家安全产生重大影响的，不得公开；

（五）应当建立数据销毁策略和管理措施，明确销毁对象、流程和技术等要求，对销毁活动进行记录和存证。销毁涉及重要数据的，不得以任何理由、任何方式对销毁数据进行恢复。

第十二条 【数据安全风险评估】

数据经纪人应按下列要求建立健全数据安全风险评估机制，并保存执行情况。

（一）组织建立数据安全主要风险清单和识别的判断标准，并对主要风险清单和定义进行统一维护；

（二）基于风险状况和外部环境，至少每年一次对数据安全主要风险清单进行评估与分析；

(三) 组织建立数据安全风险应对策略和数据安全事件应急预案,并至少每年一次进行重检与更新;

(四) 至少每年一次组织进行数据安全风险防控演练。

第四章 日常监督

第十三条 【责任分工】

受理申报的政务服务数据管理部门应对数据经纪人日常经营行为进行监管,并与相关部门建立风险防范协调和信息共享机制。

第十四条 【管理措施】

政务服务数据管理部门必要时可委托第三方对数据经纪人开展独立审计或风险评估,对数据经纪人的数据经纪业务的经营及风险情况进行检查。

对运营能力不完善、业务管控不规范、数据安全控制不健全的数据经纪人,应当责令其限期改正,并可以采取下列措施:

(一) 责令增加内部合规检查的次数并提交合规检查报告;

(二) 对数据经纪人及其有关首席数据官、首席数据安全官、高级管理人员给予通报批评;

(三) 责令处分有关责任人,并报告结果;

(四) 责令暂停数据经纪人的部分或者全部数据经纪业务,直至撤销数据经纪人认定。

数据经纪人被撤销、取消认定的,应当按照有关规定安置、处理未了结的业务。

第十五条 【行业自律】

鼓励数据经纪人积极加入相关行业协会等社会组织,发挥行业协会等社会组织的自律、协调作用,切实推动数据有序流通。

鼓励行业协会等社会组织积极参与数据要素市场建设,组织发布行业自律发展倡议、数据流通标准等,激发数据流通活力。

第五章 附 则

第十六条 【解释权】

本规则由广东省政务服务数据管理局负责解释。

第十七条 【实施时间】

本规则自公布之日起施行,试行两年。

12、深圳市数据商和数据流通交易第三方服务机构管理暂行办法 (2023-02-24)

《深圳市数据商和数据流通交易第三方服务机构管理暂行办法》

第一章 总 则

第一条 为促进我市数据交易市场健康发展,规范数据商和数据流通交易第三方服务机构(以下简称数据商和第三方服务机构)业务活动,根据《中华人民

《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《深圳经济特区数据条例》《深圳经济特区数字经济产业促进条例》等法律法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条 在经市政府批准成立的数据交易场所内开展业务活动的数据商和第三方服务机构，适用本办法。

第三条 本办法所称数据商，是指从各种合法来源收集或维护数据，经汇总、加工、分析等处理转化为交易标的，向买方出售或许可；或为促成并顺利履行交易，向委托人提供交易标的发布、承销等服务，合规开展业务的企业法人。

第三方服务机构是指辅助数据交易活动有序开展，提供法律服务、数据资产化服务、安全质量评估服务、培训咨询服务及其他第三方服务的法人或非法人组织。

第四条 数据商和第三方服务机构从事数据交易活动应当遵循依法合规、规范统一、公平自愿、诚实守信、安全可控的原则，遵守商业道德，不得危害国家安全、公共利益以及企业和个人的合法权益。

第五条 市发展改革部门是本市数据交易的综合监督管理部门，负责制定数据商和第三方服务机构的监督管理制度，加强对数据商和第三方服务机构管理工作的统筹、指导和监督。

市网信、工业和信息化、公安、司法行政、财政、人力资源和社会保障、审计、市场监督管理、地方金融监督管理、政务服务数据管理、国家安全等部门按照职责分工，依照相关法律法规和部门规章履行相关管理职能。

第六条 数据交易场所在市发展改革部门等监督管理部门指导下制定完善数据商和第三方服务机构管理规范，做好行政管理部门对数据商和第三方服务机构实施行政检查和行政处罚的配合工作。

第二章 业务运行

第七条 数据商可以从事资产开发、数据发布、数据销售等业务。

资产开发业务是指数据源开发和数据产品、数据服务、数据工具增值开发。

数据发布业务是指发布或代理发布交易标的，面向发布委托人开展辅导推荐、监督审核和名义担保等活动。

数据销售业务是指销售或代理销售交易标的，包括产品推广、产品议价、可信流通等活动。

第八条 第三方服务机构可以依法从事法律服务、数据资产化服务、安全质量评估服务、培训咨询服务等业务。

法律服务包括数据合规评估、数据公证、争议仲裁、司法鉴定等服务。

数据资产化服务包括数据资产评估、数据保险、数据资产融资、数据资产信托等服务。

数据安全质量评估服务包括数据质量评估、数据安全评估和认证、数据安全审计等服务。

培训咨询服务包括人才培养、业务培训、咨询等服务。

第九条 数据商和第三方服务机构及其从业人员开展相关业务时，应当遵守法律、法规的规定，诚实守信，勤勉尽责，遵守职业道德规范，不得危害国家安全、公共利益以及企业和个人的合法权益。

第十条 数据商应当对其开发、发布、销售的交易标的进行严格审查，确保交易标的来源合法、内容真实、质量可靠。涉及跨境交易向境外提供交易标的，应当符合国家数据出境安全管理规定。

第十一条 数据商签订采购、销售、许可、经纪等合同一般包括交易标的、数据种类、数量、质量、数据用途、使用期限、交易金额、履行方式、安全责任、保密条款、违约责任和争议解决方法等实质性条款。

第十二条 第三方服务机构及其从业人员开展相关业务，应当坚持独立、客观、公正原则，对于任何组织和个人的不当干预应当予以拒绝。

第十三条 第三方服务机构出具法律意见书、评估报告或其他鉴证报告时，应当保证报告的客观性、真实性、准确性和完整性，不得出现虚假记载、误导性陈述或其他违反法律法规、行业规则的情形。

第十四条 数据商和第三方服务机构及其从业人员应当遵守保密原则，妥善保存客户委托文件、数据资料、工作底稿等信息和资料，任何人不得泄露、隐匿、伪造、篡改或者毁损。

第十五条 数据商和第三方服务机构应当真实、完整、规范地整理交易全过程资料并留档保存，不得伪造、篡改、隐匿或销毁，防止业务档案丢失、泄密。保管期限自业务合同有效期终止之日起计算不得少于 30 年。

第三章 安全管理

第十六条 数据商开展数据开发业务，应当保障处理过程安全可追溯。经数据提供方同意，数据商可以将部分非主体、非关键性的数据开发业务委托他人开展。数据商应当对受托方的数据安全保护能力、资质进行审核，明确受托方的安全保护责任和保密义务，约定其终止任务后对所处理数据的处置方式，并监督其完成处置。

第十七条 数据商代理数据发布、销售业务，应当审核数据来源以及数据提供方的身份、资质，未达到数据安全合规要求的，不得代理。

第十八条 数据商应当采取安全保护管理措施，设立安全管理部门，建立健全数据安全分类分级管理、员工访问权限管理、供应商资质管理和内部审计等制度，定期开展安全教育培训。

第十九条 数据商应当落实与数据级别相适应的安全技术保护措施，对重要数据实施物理隔离。建设安全稳定运行的基础设施、网络结构、信息系统，提升防御恶意攻击的能力，对重要系统和核心数据进行容灾备份。

第二十条 数据商应当建立健全数据安全监测预警与应急处置机制，及时开展风险评估，制定数据安全应急预案。

发生数据泄露、毁损、丢失、篡改等数据安全事件的，数据商应当立即启动应急预案，及时告知相关权利人和数据交易场所，并按照规定向相关行政管理部门和执法部门报告。

第四章 监督管理

第二十一条 综合监督管理部门应当会同行业主管部门建立数据商和第三方服务机构的联合监管机制，对数据商和第三方服务机构不定期开展飞行检查，查阅、复制有关文件和资料。对于有效投诉举报多、有数据安全事件或违法违规记录的数据商应当进行重点监管。数据商和第三方服务机构应当积极配合监督检查，提供相关业务档案。

第二十二条 数据商应当在法律、法规、规章规定的目的和范围内处理数据，不得交易以下标的：

- （一）涉及国家秘密的；
- （二）涉及合法权利人商业秘密，未经其书面同意的；
- （三）包含未经依法开放公共数据的；

- (四) 包含未依法获得授权个人数据的；
- (五) 明知数据买方将利用其从事非法活动的；
- (六) 用于从事危害国家安全活动的；
- (七) 法律、法规规定禁止交易的其他标的。

第二十三条 数据商和第三方服务机构不得出现以下行为：

- (一) 通过隐瞒事实、虚假宣传等方式拓展业务；
- (二) 通过散布虚假消息等方式损害竞争对手商业信誉；
- (三) 接受贿赂或者获取其他不正当利益；
- (四) 违规获取、泄露处理过程中的数据、交易标的，未经相关主体同意披露非公开交易信息；
- (五) 其他损害相关主体权益的不正当行为。

第二十四条 行业主管部门应当建立第三方服务机构评价机制，鼓励服务对象对第三方服务机构进行评价。

第二十五条 综合监督管理部门、行业主管部门与数据交易场所应当建立数据商和第三方服务机构监管信息共享工作机制，加强对数据商和第三方服务机构的监督管理。

第五章 附 则

第二十六条 本办法由深圳市发展和改革委员会负责解释。

第二十七条 本办法自 2023 年 3 月 10 日起施行，有效期 3 年。

13、汕尾市首席数据官制度试点工作实施方案（2022-09-05）

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届六中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，切实推进我市治理流程优化、模式创新和履职能力提升，建立健全数据治理制度和标准体系，加强数据汇聚融合、共享开放和开发利用，促进数据依法有序流动，充分发挥数据基础资源作用和创新引擎作用，助力我市打造成沿海经济带靓丽明珠。

二、工作目标

探索构建我市首席数据官组织体系，通过建立市县两级，市直有关部门联动的分级管理机制，明确各地各部门首席数据官职责范围，推进我市数字政府效能提升，激发数字经济活力，优化数字社会环境，营造良好数字生态；推进我市政府履职和政务运行数字化转型，推进各地各部门政务信息系统集约建设、互联互通、协同联动，创新行政管理和服务方式；推进我市数据治理，依法依规促进数据高效共享和有序开发利用，充分释放数据要素价值，确保各类数据和个人信息安全；推进我市数字化改革创新，保障数字政府建设和运行平稳有序，实现政府治理方式变革和治理能力提升。

三、工作任务

（一）明确首席数据官运行机制

在汕尾市数字政府改革建设工作领导小组统一领导下，开展首席数据官制度试点。设立市首席数据官一名，由分管数字政府改革建设工作的市领导兼任。设立市首席数据执行官一名，由市政务服务数据管理局主要领导兼任。各试点县（市、

区）、部门分别设立首席数据官一名，原则上由分管信息化工作的县（市、区）领导或本部门领导班子成员兼任，报市政务服务数据管理局备案。

市首席数据执行官配合市首席数据官，定期组织联席会议，加强各首席数据官的协同联动，每年组织1次对县（市、区）、部门首席数据官履职情况评价工作。试点县（市、区）、部门首席数据官具体落实首席数据官实施方案中的任务要求，每季度组织不少于1次首席数据官工作任务推进会议，定期向市首席数据官汇报工作推进情况，及时对首席数据官实施情况进行总结。

（二）明确首席数据官职责任务

1. 推进数字政府改革建设。市、县（市、区）、部门首席数据官组织落实本级及上级数字政府改革建设工作领导小组决定事项、部署任务；组织制订本级政府或本部门数字政府发展规划、标准规范和实施计划；组织本级政府、本部门按照数字政府发展规划、实施计划开展相关工作；组织本级政府、本部门积极参与和配合汕尾市数字政府改革建设重点工作、重点项目、重点任务。

2. 统筹数据管理和融合创新。市、县（市、区）两级首席数据官应组织制订本级数据治理工作的中长期发展规划及相关制度规范；统筹管理数据普查登记、规范采集、加工处理、标准规范执行、质量管理、安全管控、绩效评估等工作；统筹协调内外部数据需求，统筹推进数据共享开放和开发利用工作，推动公共数据与社会数据深度融合和应用场景创新，积极推进重点领域应用场景落地实施。各部门首席数据官按照本级数据管理和创新工作要求配合开展相关工作。

3. 实施常态化指导监督。市、县（市、区）两级首席数据官应协调解决本级政府或本部门信息化项目建设中的重大问题。县（市、区）、部门首席数据官应确保本地、本部门建设的信息化项目符合数据资源治理和共享要求，在项目立项、验收阶段出具专属意见；对数据治理运营、信息化建设等执行情况进行监督，及时发现、制止及纠正违反有关法律法规、方针政策和可能造成重大损失的行为。

（三）组织开展第一批任务试点

1. 强化信息化项目全过程管理。试点县（市、区）、部门首席数据官应强化本地本部门信息化项目规划、年度计划、项目立项、采购、实施、验收、评价的全过程管理，重点把关项目建设的必要性、可行性，项目实施过程合理性，项目建设成果效益性，鼓励各地各部门主动发挥数字技术创新变革优势，优化业务流程，创新协同方式，依托数字政府改革“试验田”进行创新应用，避免出现信息化项目“该建不建，为建而建，建而不用”的情况。

2. 加快推动系统迁云上云。试点县（市、区）、部门首席数据官应加快推动本地本部门政务信息系统“应上尽上”市政务云平台，新建非涉密应用系统统一部署到市政务云平台，通过夯实“全市一朵云”，打造安全、稳定、可控的政务信息系统运行环境，为部门间数据共享、业务协同筑牢根基。

3. 有效落实数据共享应用。试点县（市、区）、部门首席数据官应尽快摸清本地本部门政务信息系统和公共数据资源底数，建立完善统一的政务信息系统清单、公共数据资源清单和需求清单。应全力推动本地本部门数据资源向市政务大数据中心汇聚，完成数据资源的编目和发布工作，承担职责范围内的数据采集、核准、提供等环节的数据管理责任。应推动本地本部门数据跨层级、跨部门、跨地区共享应用，有效释放数据资产红利。

4. 强化“粤系列”“善美系列”应用。试点县（市、区）、部门首席数据官应充分利用“粤省事”个人数据空间，开展个人数据空间在汕尾政务服务、公共服务等领域授权、用数、办事场景的探索。应探索推动本地本部门政务信息系统，

特别是业务职能相关系统与“粤政易汕尾版”平台对接，提高办事、办公效率，实现机关内部高频审批事项“一键流转”。应推动本地本部门在“善美村居”“善美店小二”“民情地图”等重点应用上开展服务场景探索，全面推动我市数字政府数字化转型。应聚焦企业全生命周期，持续推进“善美店小二”应用推广，为企业提供“一站式、全方位、智能化、专业化、个性化、主动式、全流程、全链条”的“店小二”服务，打造营商环境“汕尾品牌”。

5. 强化安全管理体系。试点县（市、区）、部门首席数据官应强化安全体系建设，组织建立本地本部门安全管理制度，制定安全保护措施及应急预案，定期开展安全风险评估和审查，指导、督促本地本部门数据采集、使用、管理等过程的安全保障工作；应重点推动政务外网网络准入体系建设，强化对本地本部门终端接入、整网接入、系统接入等多种接入类型的安全管理；应持续推动本地本部门终端及应用系统国产化替代、关键信息基础设施安全保护、信息系统等保测评、信息系统商用密码应用改造等安全管理工作的开展，全方位提升我市数字政府安全保障能力。

四、实施计划

（一）试点推进。选择条件较成熟的县（市、区）、部门试点探索首席数据官制度，试点范围如下：海丰县、陆河县等2个县（市、区），市发展和改革局、教育局、工业和信息化局、公安局、民政局、司法局、人力资源和社会保障局、自然资源局、生态环境局、住房和城乡建设局、交通运输局、农业农村局、卫生健康局、应急管理局、市场监督管理局、金融局、税务局、供电局等18个部门。各试点县（市、区）于2022年9月底，报送加盖公章的首席数据官工作方案至市政务服务数据管理局备案。

（二）组织培训。2022年10月底前，市政务服务数据管理局组织开展试点县（市、区）、部门首席数据官培训工作，着重培训大数据政策解读、大数据基础、大数据分析、大数据管理、大数据安全、大数据应用等相关内容，进一步深化各地各部门首席数据官对数据管理与应用认知与理解。

（三）工作总结。首批试点县（市、区）及部门及时梳理试点工作推进情况、工作成效、存在问题、下一步工作计划等，于2022年12月底前以书面方式报市政务服务数据管理局，由市政务服务数据管理局组织开展试点总结工作。

（四）全面推广。2023年6月，全面梳理总结试点工作经验，并逐步向其他县区、部门推广，争取2023年年底完成全市推广。

五、保障措施

（一）加强组织实施。市数字政府改革建设工作领导小组定期听取我市首席数据官制度建设情况，协调解决实施过程中重大问题。市政务服务数据管理局要做好规划管理、政策落实、统筹协调等方面工作，督促县（市、区）、部门落实各项工作任务。县（市、区）、部门首席数据官要在每年6月28日前、12月25日前，形成半年度工作总结报告并报送市政务服务数据管理局，工作总结报告应参照首席数据官职责范围、试点任务进行逐条梳理，包括但不限于工作成效、存在问题、下一阶段计划、佐证材料等内容；原则上不得缺席由市政务服务数据管理局组织的履职评价、联席会议、培训等活动。各有关部门应加强对首席数据官实施举措和成效的宣传，特别是“易复制、易推广”的创新实施经验。

（二）加强人才队伍建设。县（市、区）、部门首席数据官应结合业务实际，加强与专业机构、院校或企业等合作，加强本地本部门人才队伍建设，组织面向部门业务人员开展数据技能与安全培训工作，每年组织培训场次不低于2场。

（三）加强考核激励。市数字政府改革建设工作领导小组将根据市首席数据官对县（市、区）、部门首席数据官的履职评价情况，择优给予考核激励；对于首席数据官综合评价结果优秀或显著提升的县（市、区）和部门，在数字政府改革建设第三方常态化评估工作中优先加分、在信息化项目申报中优先立项。

14、深圳市数据交易管理暂行办法（2022-11-18）

深圳市数据交易管理暂行办法

第一章 总 则

第一条 为引导培育本市数据交易市场，规范数据交易行为，促进数据有序高效流动，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《深圳经济特区数据条例》《深圳经济特区数字经济产业促进条例》等有关法律法规规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 在经市政府批准成立的数据交易场所内进行的数据交易及其相关管理活动，适用本办法。

第三条 本市数据交易坚持创新制度安排、释放价值红利、促进合规流通、保障安全发展、实现互利共赢的原则，着力建立合规高效、安全可控的数据可信流通体系。

第四条 市发展改革部门是本市数据交易的综合监督管理部门，负责统筹协调全市数据交易管理工作，主要履行以下职责：

（一）统筹全市数据交易规划编制、政策制定以及规则制度体系建设，鼓励和引导市场主体在依法设立的数据交易场所进行数据交易；

（二）推动数据交易场所运营机构利用先进的信息化技术建立数据来源可确认、使用范围可界定、流通过程可追溯、安全风险可防范的数据交易服务环境；

（三）会同相关部门建立协同配合的数据交易监督工作机制，对数据交易场所运营机构和交易市场主体进行管理。

市网信、教育、科技创新、工业和信息化、公安、司法、财政、人力资源和社会保障、规划与自然资源、交通运输、商务、卫生健康、审计、国有资产监督管理、市场监督管理、统计、地方金融监督管理、政务服务数据管理、国家安全、证券监督管理等部门在各自职责范围内承担监管职责。

第五条 本办法所称数据交易场所是经市政府批准成立的，组织开展数据交易活动的交易场所。

数据卖方是指在数据交易场所内出售交易标的的法人或非法人组织。

数据买方是指在数据交易场所内购买交易标的的法人或非法人组织。

数据商是指从各种合法来源收集或维护数据，经汇总、加工、分析等处理转化为交易标的，向买方出售或许可；或为促成并顺利履行交易，向委托人提供交易标的的发布、承销等服务，合规开展业务的企业法人。

第三方服务机构是指辅助数据交易活动有序开展，提供法律服务、数据资产化服务、安全质量评估服务、培训咨询服务及其他第三方服务的法人或非法人组织。

第二章 数据交易主体

第六条 数据交易主体包括数据卖方、数据买方和数据商。数据卖方应当作

为数据商或通过数据商保荐，方可开展数据交易。

第七条 在保证数据安全、公共利益及数据来源合法的前提下，市场主体按照不同情形，依法享有数据资源持有权、数据加工使用权和数据产品经营权等权利。

数据卖方和数据商应加强数据质量、安全及合规管理，确保数据的真实性和来源合法性。数据买方应当按照交易申报的使用目的、场景和方式合规使用数据。

第八条 数据商运行管理指南、数据交易所生态合作方管理指南等业务规则由数据交易场所运营机构另行制定。

第三章 数据交易场所运营机构

第九条 数据交易场所运营机构应当按照相关法律、行政法规和数据交易综合监督管理部门的规定，为数据集中交易提供基础设施和基本服务，承担以下具体职责：

（一）提供数据集中交易的场所，搭建安全、可信、可控、可追溯的数据交易环境，支撑数据、算法、算力资源有序流通；

（二）提供交易标的上市、交易撮合、信息披露、交易清结算等配套服务；

（三）制定完善数据交易标的上市、可信流通、信息披露、价格生成、自律监管等交易规则、服务指南和行业标准；

（四）实行数据交易标的管理，审核、安排数据交易标的上市交易，决定数据交易标的暂停上市、恢复上市和终止上市；

（五）对交易过程形成的交易信息进行保管和归案；

（六）负责在数据交易场所内开展数据交易活动的数据交易主体和第三方服务机构的登记及其交易（服务）行为管理；

（七）组织实施交易品种和交易方式创新，探索开展数据跨境交易业务以及数据资产证券化等对接资本市场业务；

（八）依法依规建立数据交易安全保障体系，指导数据交易主体和第三方服务机构做好数据可信流通、留痕溯源、风险识别、合规检测等数据安全技术保障服务，采取有效措施保护个人信息、个人隐私、商业秘密、保密商务信息和国家规定的重要数据。及时发现、处理并依法向相关监管机构报送违法违规线索，配合相关监管机构检查和调查取证；

（九）开展数据交易宣传推广、教育培训、业务咨询和保护协作等市场培育服务；

（十）经主管部门批准的其他业务。

第十条 数据交易场所运营机构原则上应当采取公司制组织形式，依法建立健全法人治理结构，完善议事规则、决策程序和内部审计制度，加强内控管理，保持内部治理的有效性。

第十一条 数据交易场所运营机构开展经营活动不得违法从事下列活动：

（一）采取集中竞价、做市商等集中交易方式进行交易；

（二）未经交易主体委托、违背交易主体意愿、假借交易主体名义开展交易活动；

（三）挪用交易主体交易资金；

（四）为牟取佣金收入，诱使交易主体进行不必要的交易；

（五）提供、传播虚假或者误导交易主体的信息；

（六）利用交易软件进行后台操纵；

（七）其他违背交易主体真实意思表示或与交易主体利益相冲突的行为。

数据交易场所运营机构不得对外提供融资、融资担保、股权质押。

数据交易场所运营机构的董事、监事、高级管理人员及其他工作人员不得直接或间接入市参与本交易场所交易，也不得接受委托进行交易。

第四章 数据交易标的

第十二条 数据交易场所的交易标的包括数据产品、数据服务、数据工具等。

（一）数据产品

数据产品主要包括用于交易的原始数据和加工处理后的数据衍生产品。包括但不限于数据集、数据分析报告、数据可视化产品、数据指数、API 数据、加密数据等。

（二）数据服务

数据服务指卖方提供数据处理（收集、存储、使用、加工、传输等）服务能力，包括但不限于数据采集和预处理服务、数据建模、分析处理服务、数据可视化服务、数据安全服务等。

（三）数据工具

数据工具指可实现数据服务的软硬件工具，包括但不限于数据存储和管理工具、数据采集工具、数据清洗工具、数据分析工具、数据可视化工具、数据安全工具。

（四）经主管部门同意的其他交易标的

危害国家安全、公共利益，侵犯个人、组织合法权益，包括不借助其他数据的情况下可以识别特定自然人的数据，不得作为交易标的。如发现重大敏感数据出境涉嫌危害国家安全需进行国家安全审查。

第十三条 数据交易标的在数据交易场所上市前，数据商应当提交关于数据来源、数据授权使用目的和范围、数据处理行为等方面的说明材料以及第三方服务机构出具的数据合规评估报告。数据交易主体可委托第三方服务机构开展数据资产价值评估、数据质量评估认证、数据安全检测评估认证等服务。

第十四条 鼓励以下情形的数据交易标的在数据交易场所内进行交易：

- （一）公共数据经授权运营方式加工形成的、已不具备公共属性的数据产品；
- （二）本市财政资金保障运行的公共管理和服务机构采购非公共数据产品、数据服务和数据工具；
- （三）市属和区属国有企业采购或出售的数据产品、数据服务和数据工具。

第十五条 数据买方应按照买卖双方约定和数据授权使用的目的和范围使用数据。数据商及第三方服务机构未经数据卖方和买方许可，不得擅自使用交易的数据产品和数据工具，不得泄露交易过程中的未公开材料及其获悉的其他非公开信息。

第十六条 数据交易场所运营机构应当制定数据产品质量评估及管理规范、数据及数据交易合规性审核指南、数据流通交易负面清单和谨慎清单。

第五章 数据交易行为

第十七条 数据交易包括交易准备、交易磋商、交易合同签订、交付结算、争议处理等行为。

第十八条 在交易准备环节，数据卖方应依据实际情况披露交易标的的描述说明、适用范围、更新频率、计费方式等信息，并向数据交易场所运营机构提供产品或服务样例。数据买方应提供所属行业、数据需求内容、数据用途等信息。

数据交易场所运营机构应对数据卖方和数据买方提供的信息进行审核，督促数据交易主体及时、准确提供信息。

第十九条 在交易磋商环节，数据卖方和数据买方就交易时间、数据用途、使用期限、交付质量、交付方式、交易金额、交易参与方安全责任、保密条款等内容进行协商。

数据交易场所运营机构应提供在线撮合服务，并向数据买方提供用于测试样例数据的实验环境，保障测试实验环境安全。

数据交易场所运营机构应当从数据质量维度、数据样本一致性维度、数据计算贡献维度、数据业务应用维度等方面探索构建数据价值评估指标体系，为数据交易定价提供参考。

第二十条数据交易场所运营机构应当对数据交易合同进行审核并备份存证，合同需包括数据描述、数据用途、数据质量、交易方式、交易金额、数据使用期限、安全责任、交易时间、保密条款等内容。

数据买方如使用本市财政资金进行采购，应当按照有关规定公开合同签订时间、合同价款、项目概况、违约责任等合同基本信息，但涉及国家秘密、商业秘密的除外。

第二十一条数据交易场所运营机构应当建立统一的安全规范和技术标准保障交付安全。

数据交易场所运营机构应当实行交易资金第三方结算制度，由交易资金的开户银行或非银行支付机构负责交易资金的结算。

第二十二条 数据交易场所运营机构应建立争议解决机制，制定并公布争议解决规则，根据自愿原则，公平、公正解决争议。

第六章 数据交易安全

第二十三条 数据交易场所运营机构应当建立数据流通交易安全基础设施，加强防攻击、防泄漏、防窃取的监测、预警、控制和应急处置能力建设，关键设备应当采用自主可控的产品和服务。

第二十四条 数据交易场所运营机构、数据卖方、数据买方、数据商和第三方服务机构应依照法律、法规、规章和国家标准的强制性要求，建立健全全流程数据安全管理制度，组织开展安全教育培训，落实数据安全保护责任，采取相应的技术措施和其他必要措施，保障数据安全。

第二十五条 数据交易场所运营机构应当制定数据安全事件应急预案，对重要系统和数据库进行容灾备份，定期开展数据交易环境安全等级保护测试和渗透测试等数据安全应急演练，提升数据安全事件应对能力。

第二十六条 数据交易场所运营机构应当制定数据安全分级管理实施细则。数据交易主体应当根据数据安全管理的不同级别采取不同强度的安全保护措施。

第七章 管理与监督

第二十七条 市发展改革部门会同市网信、工业和信息化、公安、市场监督管理、政务服务数据管理、地方金融监管、国家安全等部门建立数据交易监管机制专责小组，主要承担以下职责：

- （一）制定监管制度，建立协同监管工作机制；
- （二）落实“双随机、一公开”监管要求，制定监督检查方案并组织实施；
- （三）协调、督促相关监管部门对检查发现或投诉举报的问题依照法律法规进行处理处罚；
- （四）其他数据交易监管事项。

第二十八条 数据交易监管机制专责小组应当加强对交易监管数据的归集、监测、共享，推行非现场监管、信用监管、风险预警等新型监管模式，提升监管

水平。

第二十九条 监管机制专责小组依法依规对数据交易场所运营机构履行数据安全责任、落实安全管理制度和保护技术措施等情况进行监督，不定期开展飞行检查，查阅、复制有关文件和资料，对数据交易场所运营机构的有关人员进行约见谈话、询问。对于监管机制专责小组指出的相关问题，数据交易场所运营机构应当按要求进行整改。

第三十条 监管机制专责小组在依法开展监管执法活动时，数据交易场所运营机构、数据交易主体及第三方服务机构应予以配合，并提供相关信息和技术支撑。

第三十一条 数据交易场所运营机构发现违反市场监督管理、网络安全、数据安全等方面相关法律、法规、规章的数据交易行为，应当依法采取必要的处置措施，保存有关记录，并向监督管理部门报告。

第三十二条 数据交易场所运营机构对交易过程形成完整的交易日志并安全保存，保存时间不少于三十年。法律法规另有规定的，依照其规定。交易信息可作为监管部门进行监管执法的重要依据。

第三十三条 鼓励数据相关行业组织加强行业自律建设，提供信息、技术、培训等服务，促进行业健康发展。

第八章 附 则

第三十四条 本办法由深圳市发展和改革委员会负责解释。

第三十五条 本办法自 2023 年 3 月 1 日起施行，有效期三年。

15、广东省数据要素市场化配置改革白皮书（2022-11）

一、积极抢抓新机遇下好改革“先手棋”

数据作为新型生产要素，是数字化、网络化、智能化的基础，正快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各个环节，深刻改变着生产、生活和社会治理方式。

世界主要国家和地区广泛关注数字竞争力，纷纷把数据发展上升为国家战略。我国出台《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律，保护个人、组织的合法权益，维护国家主权、安全和发展利益，保障数据的安全与合法有序流动，为推进数据要素市场化配置改革，构建以数据为关键要素的数字经济和全国统一的数据要素市场提供有力保障。

广东作为改革开放的排头兵、先行地、实验区，全力贯彻落实习近平总书记提出的努力实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的殷切嘱托，努力率先实现质量变革、效率变革、动力变革，形成以新发展理念引领高质量发展的广东经验。

（一）数据要素市场化配置改革环境优势

——广东以创新发展推动经济转型升级，着力营造良好营商环境，为数据要素市场化配置改革奠定雄厚的产业基础。经济发展水平全国领先，全省地区生产总值连续33年居全国第一，从2012年的5.7万亿元增长到2021年的12.4万亿元，连续跨过7个万亿级台阶，人均地区生产总值从5.23万元增长到9.83万元。2021年，全省数据存储量达1.32ZB，

约占全国的 20%，数字经济增加值规模达 5.9 万亿元，占地区生产总值比重达 47.5%，连续 5 年位居全国第一，其中数字产业化规模 1.9 万亿元，产业数字化规模 4 万亿元。**营商环境优越**，市场主体总量突破 1600 万户，主体数、企业数、外商投资企业数连续多年稳居全国第一，在 2021 年度全国工商联民营企业评营商环境中获最佳口碑省份。**科技创新能力强**，2021 年全省研发经费支出超 3800 亿元，占地区生产总值比重为 3.14%；高新技术企业达到 6 万家，全省研发人员超 110 万人，发明专利有效量、PCT 国际专利申请量等指标均居全国首位，区域创新综合能力连续 5 年居全国第一。

——广东以数字政府改革建设为引领，形成“12345+N”工作业务体系，为数据要素市场化配置改革提供体制机制保障。2017 年广东在全国率先启动数字政府改革建设以来，按照“政企合作、管运分离”的总体原则，不断完善本省“统一领导、统筹管理、专业运营、智库支撑”的数字政府改革建设管理模式。

2023

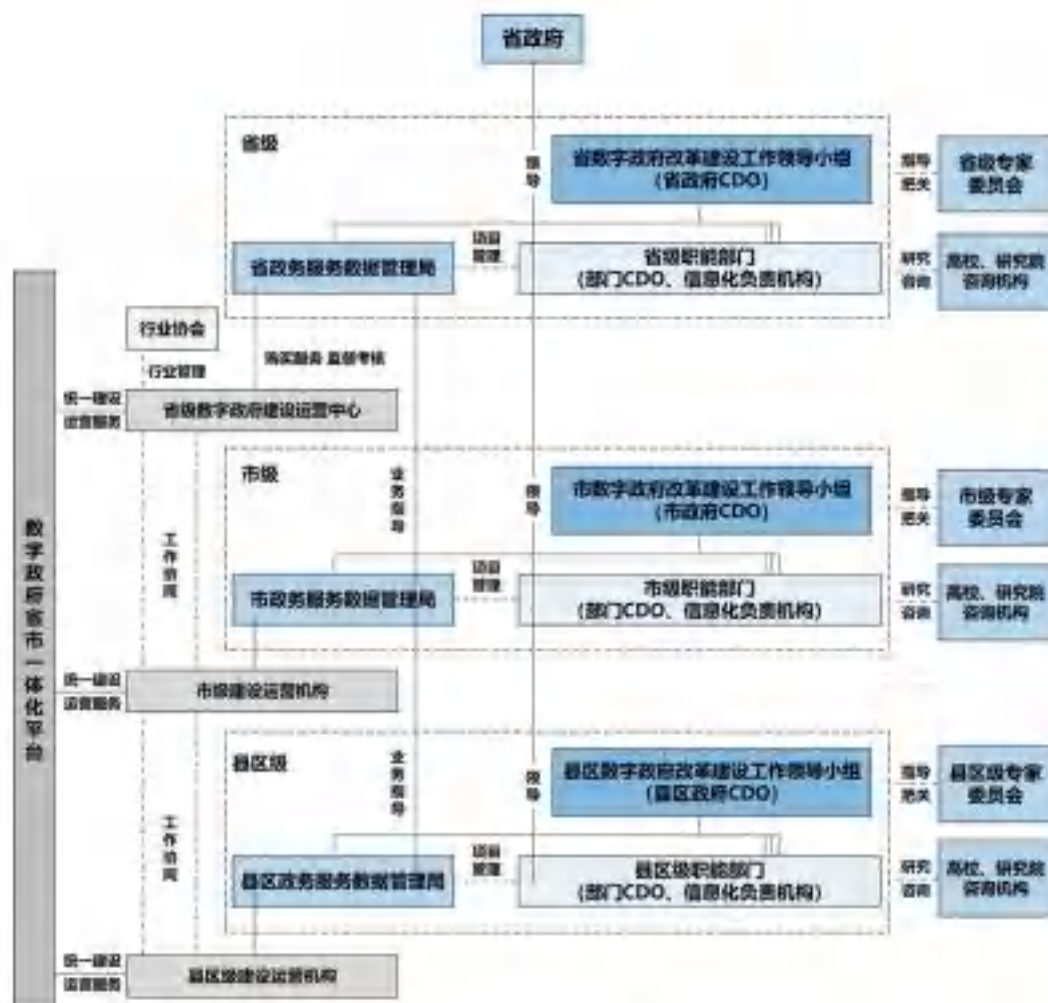


图1 广东省数字政府管理架构图

在总结近五年实践经验基础上，根据新的形势发展要求，形成广东省数字政府改革建设“12345+N”工作业务体系：**“1”是指牵头一个要素市场。**扎实推进数据要素市场化配置改革，构建数据流通交易体系。**“2”是指健全两个法规体系。**加快出台并落实《广东省数据条例》《广东省政务服务条例》，配套编制专项制度规则、细则，营造良好的数字政府改革建设法规政策环境。**“3”是指构建三大基础支撑。**构建体制机制支撑、一体化基础设施支撑和整体安全防护支撑。形成省数字政府改革建设领导小组高位推进，省政务服务数据管理

局统筹实施的体制机制优势。建成全省一片云、一张网的集约化基础设施体系。打造全要素、多层次、自主可控、高效安全的数字政府整体安全防护体系。**“4”是指瞄准四个主攻方向。**优化政务服务“一网通办”，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，增强企业群众获得感。推进省域治理“一网统管”，建立符合数字时代经济社会治理需求的数字化省域治理体系。强化政府运行“一网协同”，提升多跨融合的业务协同水平，打造高效运转的整体政府。实现数据资源“一网共享”，提高数据共享利用水平，充分发挥数据对政府各项业务的赋能作用。**“5”是指突出五大产研带动。**培育形成信创产业联盟、数字政府建设产业联盟、数据发展联盟、数字政府网络安全产业联盟和省电子政务协会，繁荣数字政府产业生态，增强行业自律能力，充分发挥数字政府建设对数字经济的促进作用。**“N”是指推出系列标志性成果。**持续打造粤省事、粤商通、粤政易、粤治慧、粤智助、粤平安、粤基座、粤复用、粤省心和粤公平、粤优行等“粤系列”平台，以及数字财政、两客一危一重和智慧水利等一大批引领性、示范性的改革建设成果，并推动全省数字政府改革建设和全面数字化发展持续走在全国前列。

2018年至2021年，广东省在全国省级政府和重点城市一体化政务服务能力评估中，实现“四连冠”，广州市、深圳市也长期位居全国重点城市前列。广东省推进数字政府改革建设5年以来，形成海量、高质量、战略性公共数据资源池，数据共享应用场景极大拓展丰富。

表 “粤系列”平台推广应用情况

	主要指标	统计数据（截至 2022 年 10 月底）
粤省事	实名注册用户数（万）	17845.4
	上线服务事项（项）	2507
	上线电子证照（类）	94
粤商通	市场主体注册用户量（万）	1307.1
	上线电子证照（类）	1333
	上线涉企服务数（项）	3340
	涉企政策（条）	67281
粤政易	开通用户数（万人）	249
	日活用户数（万人）	165
粤公平	交易总金额（亿元）	14821.53
	交易项目数（宗）	55395
粤省心	总工单量（万）	7687
	其中：总话务量（万）	5328.4
粤智助	总业务量（万）	4379.59
	服务事项入驻数（项）	322
	政府服务自助机（台）	25071
	银行智慧柜员机（台）	17335
粤治慧	物联感知接入设备数量（万台）	14.1
	标准规范（试行）数量（项）	32
粤复用	应用上架数（个）	321
	产品上架数（个）	200
	公共服务能力上架数（个）	35

——粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”驱动效应不断增强，互为支撑、互促互进，为数据要素市场化配置改革提供广阔空间。珠三角九市作为内地外向度最高的经济区域和对外开放的重要窗口，在全国加快构建开放型经济新体制中具有重要地位和作用。大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心两大平台扎实推进，鹏城实验室、广州实验室两大国之重器作用凸显。粤港澳三地科技研发、转化能力突出，拥有一批在全国乃至全球具有重要影响力的高校、科研院所、高新技术企业和国家大科学工程，创新要素吸引力强，有效促进数据要素与其他要素在粤港澳三地融合融通，助力打造新发展格局战略支点。

（二）数据要素市场化配置改革面临挑战

当前，各地数据要素市场尚处于培育初期，数据要素法规制度、供需关系、市场治理能力等方面亟需破题。

数据要素法规制度尚不健全。数据产权、流通交易、收益分配、安全和监管等基础性法规制度尚不完善。数据的相关权利义务在法律性质、权利内容、权利归属等方面存在着诸多空白。数据资源的管理、定价、分配模式在法律层面尚无明确规定。围绕数据的基础支撑、数据标准、技术平台、数据管理、业务应用等方面的数据制度标准体系尚不完善。

数据要素供给侧结构性矛盾突出。经济社会对高质量、高价值数据要素的迫切需要与不平衡不充分的数据要素供给之间的矛盾日益突出，确权难、定价难、互信难、入场难、监管难等问题制约着市场功能的有效发挥。供需结构不匹配，供给质量和供给效率有待提升。数据授权运营、资产登

记、市场监管等方面亟需补位。数据要素层级结构不协调，市场规模小、区域分割、结构单一、缺乏层次性，不能满足各类主体的多样性、高质量用数需求。

数据要素市场治理能力有待进一步提升。数据管理体系有待完善，数据统筹协调、风险防控、市场监管和综合保障能力有待提高。部门数据职能体系亟待明确和细化，数据管理能力及数据质量的考核机制有待健全。数据要素市场竞争机制、约束、激励机制亟需构建。

（三）数据要素市场化配置改革总体思路

广东坚持守正创新，坚持问题导向，坚持系统观念，坚持共建共治共享理念，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进数据要素市场化配置改革工作，持续推动实践基础上的理论创新，提出数据要素市场化配置改革总体框架，可概括为“1+2+3+X”。

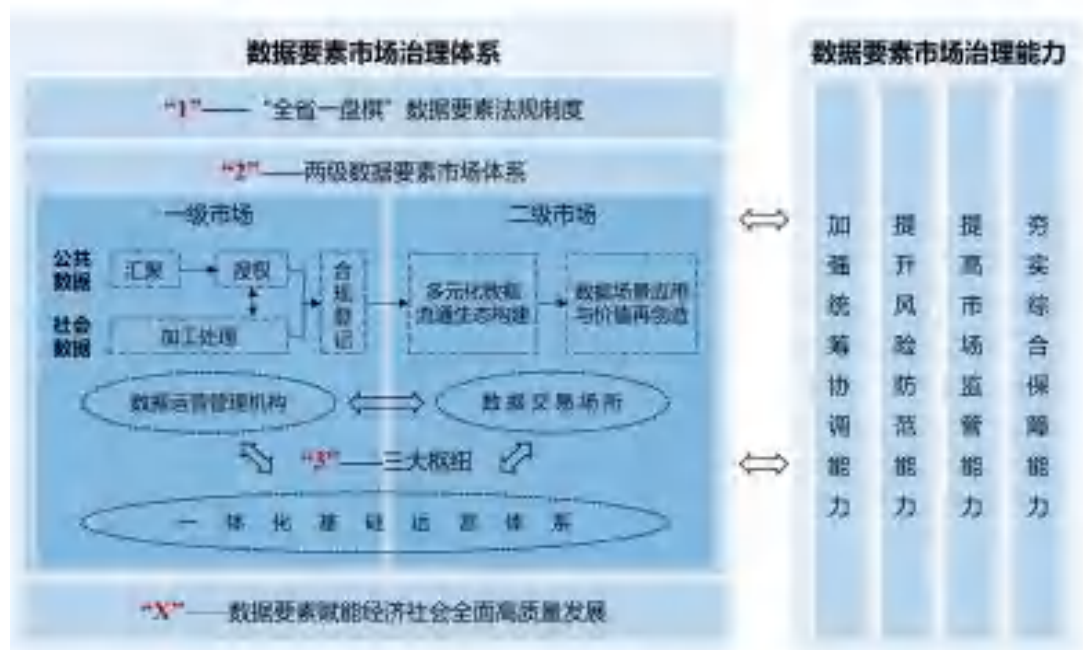


图2 广东省数据要素市场化配置改革总体框架

“1”是建立健全“全省一盘棋”数据要素法规制度。统筹推进数据要素市场化配置改革，完善法规政策，优化制度供给，保障市场的统一开放。建立健全数据产权，供给、流通、分配和监管等方面法规制度，完善全省统一的数据要素标准规范体系，营造良好的数据要素市场法治环境。保护自然人、法人和非法人组织的合法权益，推动数据要素合规高效流通交易，促进数字产业化和产业数字化，形成与广东发展相称的数字竞争新优势。

“2”是构建两级数据要素市场体系。推动有为政府与有效市场更好结合，优化供需结构，畅通供需渠道，提高供给效率，加强数据权益保护，激发市场主体活力。**构建以行政主导的一级数据要素市场，**建立政府首席数据官制度，提高公共数据管理水平和供给质量。加快数据资源“一网共享”，推动公共数据与社会数据汇聚融合，授权运营，加工处理，合规登记，实现数据资源向数据资产转化，为数据进入流通交易环节创造条件。**构建以市场竞争为主的二级数据要素市场，**培育涵盖数据交易所、数据经纪人、数据服务商及第三方专业服务机构等主体的多元化数据流通生态，培育壮大场内交易，规范引导场外流通，有序开展跨境流动，推动数据规模化应用、价值释放与再创造。推广企业首席数据官，提高社会数据治理与利用能力。探索数据要素纳入国民经济核算体系及数据要素收益再分配调节机制。

“3”是打造省数据运营管理机构、数据交易场所、数据要素市场一体化基础运营体系等三大枢纽。共同支撑两级市场健康运行，着力解决确权难、定价难、互信难、入场难、

监管难等关键问题。其中，**省数据运营管理机构是一级数据要素市场的核心枢纽**，坚持公益性，非营利定位，以健全数据合规治理体系和创新公共数据运营管理模式为主要任务，切实防控数据安全风险，培育数据授权运营服务生态。**数据交易场所是二级数据要素市场的核心枢纽**，推动广州数据交易所和深圳数据交易所健康可持续发展，加强与兄弟省市数据交易机构开展务实合作，培育具有湾区特色，面向全国的数据交易生态。**数据要素市场一体化基础运营体系是支撑两级市场健康运行的重要枢纽**，基于数字政府公共支撑能力，建设数据要素市场主体数字化节点，形成规范化、可监管的数据要素市场基础运营体系，促进数据安全流通及数据要素市场健康发展。

“X”是数据要素赋能全面高质量发展。打造“理念先进、制度完备、模式创新、高质安全”的数据要素市场和市场化配置改革先行区。推动数据要素市场治理体系和治理能力建设，重塑新型数据生产关系，解放和发展数据生产力，推动数据要素赋能经济社会全面高质量发展，为数据要素全国统一大市场建设贡献广东经验。

2020年以来，广东积极谋划数据要素市场化配置改革工作并在全国率先破题，经过近两年的改革实践，逐步建立健全统一的数据要素法规制度，搭建两级数据要素市场体系，推进省数据运营管理机构、数据交易场所、一体化基础运营体系等三大核心枢纽建设，并取得政府首席数据官、个人和法人数字空间、公共数据资产凭证及数据经纪人等国内首创标志性成果。

二、率先构建数据要素市场治理体系成效显著

推进广东省数据要素市场治理体系建设，以数据要素为对象，以数据安全合规为前提，通过建立统一的数据要素市场法规制度，构建合理的两级数据要素市场结构，打造完善的数据要素市场一体化基础运营体系，理顺各方在数据生产、分配、流通、消费各个环节的权责关系，形成多方参与的良性数据要素市场生态，最大限度地释放数据要素价值，构筑数字竞争新优势。

（一）健全数据要素法规制度，营造良好市场发展环境

坚持“全省一盘棋”系统观念，强化法规保障，优化政策供给，完善标准规范，为构建两级数据要素市场提供坚实的制度保障。

强化法规保障。2021年7月，广东省第十三届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过《广东省数字经济促进条例》，聚焦“数字产业化、产业数字化”两大核心，突出制造业数字化转型，要求做好数据资源开发利用保护和技术创新，加强粤港澳大湾区数字经济规则衔接、机制对接。同年10月，省政府印发《广东省公共数据管理办法》，从采集、流通、开发利用和安全保障等方面规范公共数据管理，促进公共数据资源开发利用。同年6月，深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议通过《深圳经济特区数据条例》，这是国内第一次以地方立法形式，系统性探索数据权益、个人数据保护和公共数据管理等数据要素市场相关基础制度。

目前正在编制《广东省数据条例》，明确政府与市场边界、数据主体权利义务，促进数据资源开发利用和流通交易，加强数据跨域流动和监管执法，为数据要素市场化配置改革保驾护航。



图3 数据要素领域相关法规

优化政策供给。2021年6月，广东省委、省政府印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的若干措施》，提出要推进数据要素高效配置，加快培育数据要素市场。同年5月，省政府印发《关于加快数字化发展的意见》，提出要把广东建设成为全球领先的数字化发展高地。同年7月，省政府印发全国首份省级数据要素市场化配置改革文件《广东省数据要素市场化配置改革行动方案》，随后广州、珠海、河源、惠州、中山和江门等地市结合实际制定市级数据要素市场化配置改革政策文件，广州市海珠区发布全国首份区县级数据要素市场化配置改革行动方案。2022年1月，广东省

政府工作报告提出，要深化创造型引领型改革，打造数据要素市场化配置改革先行区。同年7月，省工业和信息化厅印发全国首份推动数字经济发展的指引性文件《广东省数字经济发展指引1.0》，鼓励探索实用性强、特色鲜明的数字经济发展模式和路径，引导社会各界共同参与数字经济建设，并对推动数据资源开发利用保护提出指导性意见。



图4 《广东省数据要素市场化配置改革行动方案》在广东省人民政府官网公布

2020年以来，省政务服务数据管理局持续推进数据产权、供给、流通和分配等制度建设，基本形成全省统一的数据流通交易规则体系，围绕数据流通交易管理规定，从合规登记、监督管理、交易场所、服务生态、技术与安全等5个方面，在制度和操作层面对数据流通交易全过程作出详细规范和有力支撑。通过合规登记规则，明确数据资源持有权益、数据加工使用权益和数据产品经营权益，确保数据产品和服务

务合法合规，保障数据资产权益。通过监管规则，建立相关部门协同的监管机制，压实地方属地监管责任，优化数据流通交易环境，实现对数据流通交易全过程监管。通过数据交易规则，对交易主体、交易标的、交易活动和交易行为等进行规范，确保“无场景不登记、不登记不交易、不合规不挂牌”。通过数据经纪人管理规则，探索行业数据空间建设，丰富数据流通新模式，释放数据流通价值。通过技术与安全规范，推动实现数据“可用不可见、可控可计量”以及“数据不出域”，促进数据流通交易全流程协同，保障数据流通交易全过程安全可控。

完善标准规范。省政务服务数据管理局持续推动全省统一的数据要素标准规范体系建设，完善数据聚合、质量、分类分级、共享开放、开发利用、资产登记、价值评估、流通交易、信用管理、安全管理和隐私保护等配套规范，制定公共数据资产凭证制作、存证和安全管理等标准规范。加强对数据采集、存储、处理、传输、交换和销毁等关键环节的质量管控指导。分阶段、分领域推动数据相关标准示范基地建设。探索规范政府采购数据服务行为。支持行业协会商会、企事业单位和科研院所研究制定数据、技术、平台、管理评估、安全和人才等方面标准规范。工业、通信、交通、金融、自然资源、卫生健康、教育和科技等省行业管理部门不断推进本行业、本领域数据标准规范体系建设。

（二）培育一级数据要素市场，推进数据资源转变资产

国内首创首席数据官制度，加快数据资源“一网共享”体系建设，促进公共数据与社会数据汇聚融合、授权运营、加工处理、合规登记，实现数据资源向数据资产转化。国内首创公共数据资产凭证，个人和法人数字空间，为数据资产进入二级数据要素市场流通提供可信载体和授权用数新途径。

加快数据资源“一网共享”体系建设，推进公共数据资源汇聚，扩大高质量数据供给。构建涵盖数据资源组织管理、数据汇聚、数据服务和数据安全保障在内的数据资源“一网共享”体系。**加快统筹管理一体化。**建立省、市两级政务数据共享协调小组，建立政务数据共享协调小组会议工作规则，完善数据共享制度规范体系，完善共享调度机制，将数据编目、数据更新、数据质量和数据应用纳入行政审批和政务服务效能考核指标体系。**推进数据目录一体化。**推动全省 3768 个单位全面汇聚业务数据库、电子证照、空间地理、监控视频、物联感知等多类型政务数据，发布 9.12 万个数据资源目录，建立全省标准统一、动态管理的公共数据资源目录。推进公共数据“一数一源一标准”采集汇聚，印发《广东省数据资源“一网共享”体系 公共数据元规范》，规范应用范围广、共享程度高的数据项，为公共数据管理提供有力支撑。**推动数据资源一体化。**开展公共数据普查，初步摸清省、市、县三级政务信息资源底数，完善全省统一的系统清单、数据清单和需求清单，形成全省公共数据资源“一本账”。汇聚各级政务信息系统数据近千亿条，从严把关政务信息化项目立项

和验收等环节的数据资源汇聚情况，不断强化增量数据常态化集中汇聚。**实现共享交换一体化。**整合广东省现有政务数据共享交换系统，构建省市一体化数据资源“一网共享”平台，形成覆盖省、市、县三级的一体化数据共享平台。依托全国一体化在线政务服务平台和国家共享交换平台，打通国家层面和省内各级各部门数据共享通道，成功对接 29 个国家部委 184 项数据资源，赋能全省 1645 个部门 1247 个业务系统，实现 49 个国务院垂直管理业务系统 1040 万笔业务办件数据回流，有效支撑全省疫情防控、政务服务跨省通办等工作。加大数据资源共享力度，推进多源异构数据资源汇聚，推动全省各级部门全面汇聚业务数据库、电子证照、空间地理、监控视频和物联感知等多类型政务数据，形成海量、高质量、战略性公共数据资源池。**强化数据服务一体化。**围绕城市治理、环境保护、生态建设、交通运输、政务服务、疫情防控、财税金融、农业农村、经济运行等主题，构建面向场景的数据服务，为用数单位提供“数据+工具+场景+案例”一揽子解决方案，实现全省各级数据跨层级安全高效汇聚、流转及应用。着力提升公共数据数据开放的质量和数量，“开放广东”平台向社会开放 3.29 万个公共数据集、224 个数据服务接口和 102 个数据应用，“信用广东”平台归集信用数据 184 亿条，覆盖全省 1600 多万市场主体，数据总量持续居全国首位。



图5 广东省“一网共享”数据架构图

创新公共数据运营管理模式，培育授权运营服务生态，推进数据资源向数据资产的安全合规转化。推进省数据运营管理机构建设，打造一级数据要素市场核心枢纽，坚持公益性、非营利属性，营造安全合规、包容创新和公平开放的数据要素市场环境，培育和壮大数据授权运营服务生态，促进公共数据供需对接、交流咨询、融合应用、成果转化及跨区域、跨领域安全流通。健全数据合规治理体系，开展数据合规审查和资产登记，加强数据合规管理和数据权益保护，推动政府、企业、社会之间数据融合和服务创新，释放数据要素价值。在全国率先探索建立数据资产登记合规委员会，遴选法律、行业、评估、会计、审计、技术和安全等专业力量，

建立合规会审规则及常态化运行机制，切实防控数据安全合规风险，进一步提升数据资产登记的权威性。

国内首创公共数据资产凭证，为数据资产流通提供可信载体。搭建全省统一的数据资产凭证体系，实现凭证生成、存储、归集、流转和应用全流程管理，为公共数据资产流通和应用提供支撑。2021年10月，在珠海、佛山、中山和江门等地开展公共数据资产登记与评估试点，并依托企业信贷（“电费贷”）试点场景发布全国首张公共数据资产流通凭证，在全国率先提出“以凭证承载资产、以凭证声明权益、以凭证治理数据、以凭证保障合规”的公共数据资产流通凭证解决方案，目前已签发2.8万张数据资产凭证。2022年8月，佛山市顺德区探索涵盖公共数据授权运营、产品价值评估、资产登记确权、流通定价、应用及监管的闭环管理路径，获得省政务服务数据管理局颁发的6项公共数据资产登记凭证，推动全省首批公共数据资产“入市”。同年9月，湛江市“全联进贸通”数据产品成为全省首个“入市”的公共数据与社会数据融合创新应用产品。

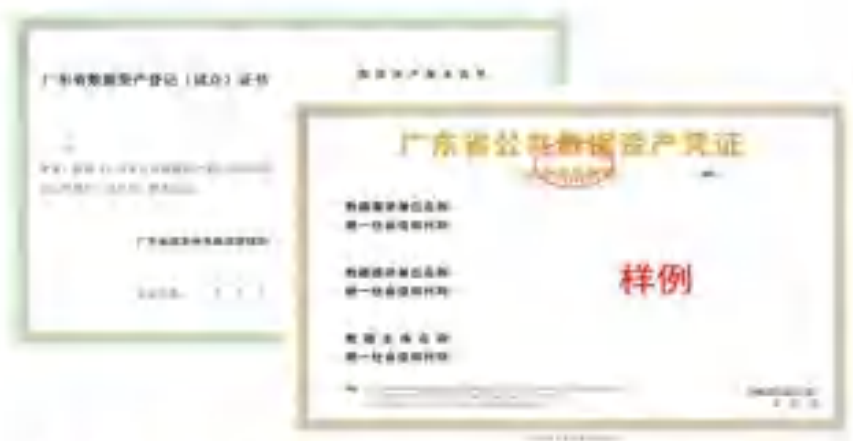


图6 广东省数据资产登记（试点）证书及公共数据资产凭证 样例

国内首创个人和法人数字空间，开辟授权用数新途径，实现数据合规便捷流通。2022年2月，省政府印发《广东省数字政府改革建设2022年工作要点》，提出要探索个人和法人数字空间创新应用。同年5月，在粤省事APP上线个人数字空间，汇聚94种个人常用证照和41项常用数据，累计授权用证达845万次，同时上线北京、福建、江西、河南、海南和贵州6省电子证照专区，支撑跨省通办。同年6月，在粤商通APP上线法人数字空间，汇聚30种企业常用证照和37项常用数据。依托个人和法人数字空间，实现“授权用数、全程溯源、自主管理、依法流通”，为企业和群众提供合规、便捷的数据携带、授权、存证及溯源等服务，广泛应用于金融、通信和水电等行业领域社会化服务场景，全方位支撑政务服务和生产经营活动。

国内首创政府首席数据官制度，提升公共数据的管理和开发利用水平，增强数据供给能力。2021年4月，在省委政法委、省公安厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省应急管理厅、省统计局、省医保局、省地方金融监管局、省消防救援总队等13个部门，广州、深圳、珠海、佛山、韶关、河源、惠州、中山、江门、湛江、茂名、肇庆等12个地市开展省、市、县三级政府首席数据官制度试点，创新首席数据官组织模式，确保首席数据官各项职责落地落实。建立健全首席数据官培训体系，提升各级首席数据官和相关工作人员的业务能力。试点开展一年多来，各单位“用数据”

和“管数据”的意识增强，数据治理和运营能力、网络和数据安全保障能力显著提升，数据安全风险防控成效明显。

（三）规范二级数据要素市场，促进数据要素高效流通

建设数据资产流通交易市场和配套生态，推进数据交易所发展，打造二级数据要素市场核心枢纽，国内首创“数据经纪人”，丰富数据流通新业态，推动数据要素规模化应用，价值释放与再创造。强化企业首席数据官建设，提高数据治理与利用能力，探索数据要素纳入国民经济核算体系及数据要素收益再分配调节机制，充分激发各类主体活力。

促进数据交易所健康发展，打造数据交易枢纽。坚持“无场景不登记，无登记不交易，不合规不挂牌”原则，统筹推进广州数据交易所、深圳数据交易所优势互补、协同发展，打造二级数据要素市场的核心枢纽，与兄弟省市数据交易机构开展务实合作，培育具有湾区特色、面向全国的数据交易生态。2022年9月，广州数据交易所作为省级数据交易机构在广州市南沙区挂牌成立，按照“立足广东，面向粤港澳大湾区，服务全国”功能定位，采用“一所多基地多平台”体系架构，建设具备数据安全保护、流通交易、生态培育、价值赋能和跨境传输等功能的数据交易新型基础设施，提供社会数据登记、交易清结算、信息披露、数据保险、数据托管和人才培养等服务，首日交易额达1.55亿元。同年11月，深圳数据交易所揭牌，以“建设国家级数据交易所”为目标，围绕合规保障、供需衔接、流通支撑、生态发展四方面，打造覆盖数据交易全链条的服务能力，构建数据要素跨域、跨境流通的

全国性交易平台。截至目前，深圳数据交易所完成登记备案交易 415 笔，累计交易金额超 11 亿元。

国内首创“数据经纪人”，规范培育市场服务生态。推进数据经纪人试点，在保障数据安全合规的前提下，利用自身数据、技术优势及行业整合能力，以开放、共享、增值服务、撮合等多种方式整合利用各方数据，探索建设本行业数据空间。依托数据经纪人建立供需信任关系，挖掘数据要素价值，维护各方合法权益，解决目前数据流通存在的信任、质量和可持续等问题，推动数据流通走规范化发展道路，探索数据可信有序流通和市场化利用新模式。2022 年 8 月，广州市海珠区、佛山市顺德区两地在全国率先推出数据经纪人，发挥龙头企业在生态协同、数据运营和技术创新等优势，根植产业链业务场景，依托电力、电商、金融、征信和工业互联网等领域数据，形成 65 个场景的数据产品与服务，进一步激活数据活力。同时，培育和丰富数据流通新业态，大力发展数据治理、数据运营、资产评估、合规认证和争议仲裁等第三方专业服务机构，探索开展数据资产化服务。

强化企业首席数据官建设，提高数据治理与利用能力。2022 年 8 月，省工业和信息化厅出台《广东省企业首席数据官建设指南》，全面推广企业首席数据官制度和数据管理能力成熟度评估（DCMM），提升市场主体数据治理与利用能力，有效带动经济领域数据共享和开发利用。加强数据人才培养认证，培育企业首席数据官后备人才、数字化管理师等数据管理人才团队，打造高素质的人才梯队，推动全省企业

适应数字经济的发展，加快以数据要素驱动为核心的数字化转型。

探索数据要素统计核算，推动数据资产入表。2020年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》，授权深圳开展数据生产要素统计核算试点，力求科学，充分反映深圳新经济发展全貌，掌握深圳数据要素市场发展情况，加快推动数据要素市场建设，为全国开展数据生产要素统计核算工作提供有益探索与实践。2021年2月，深圳市政府办公厅印发《深圳市开展数据生产要素统计核算试点工作实施方案》，明确在南山区开展数据生产要素统计核算试点。同时，国家统计局授权广州市在海珠区开展数据生产要素统计核算试点，推动区域数据资产试算成果在国家统一核算框架内体现，探索建立数据生产要素统计核算制度，打通数据资产入表“最后一公里”，将数据生产要素纳入国民经济核算体系。

（四）打造一体化基础运营支撑，保障市场可持续运行

坚持自主可信和立体防控，适度超前布局粤港澳大湾区先进算力网，推进数据要素市场新型基础设施建设，建成“云管端”一体的网络安全和数据安全保障体系，打造数据要素市场基础运营体系，构建两级数据要素市场的技术与安全底座。

推进数据要素市场新型基础设施建设。提升广州、深圳超算能力，支持深圳鹏城“云脑”、珠海横琴先进智能计算平

台、东莞大科学智能计算平台建设。推动深圳建设粤港澳大湾区大数据中心，探索在特定区域发展国际大数据服务和离岸数据中心。建设省市一体化数据安全存储基础设施，支撑大湾区核心数据和重要数据汇聚融合和创新应用。持续增强政务云服务能力，推进计算、存储等资源扩容，构建安全可靠、异构统管、一云多芯的国产政务云服务环境。截至2022年10月，省、市政务云平台已支撑105个省级单位、850个市级单位共4117个业务系统稳定运行。升级重构省电子政务外网，创新构建三个“1+N”运作机制，接入全省26000多家单位，实现省、市、县、镇级行政机关单位全覆盖，完成司法、医保、环保、审计、粮食、财政和林业政务专网与政务外网的集约化建设，支撑省“一网共享”平台、“粤系列”平台、省医疗保障信息平台、数字政府公共财政综合管理平台和省疫苗流通与预防接种管理系统等全省重要政务信息系统到底到边部署。截至2022年10月，省市广域骨干总流量峰值超13Gbps，省级政务云流量峰值超18Gbps，省级互联网流量峰值超33Gbps，为政务部门内部数据共享与业务协同提供高质量的网络保障。建设广东新型基础设施智能管理平台，实现政务云网资源申请、变更和撤销等服务的全流程、自助式在线办理，对各级云网资源进行统一纳管，统一监控和分析预警，强化省市业务联动，提升整体智慧化、精细化管理水平。

建成“云管端”一体的网络安全和数据安全保障体系。统筹部署省市一体化云网安全运营管理平台，对政务云网的安

全运行情况、安全策略和审计数据进行统一收集、集中监控、集中分析和集中管理。在全国率先建成省级政务云平台密码资源池，支持对多种密码产品进行灵活部署，弹性扩展。持续开展“粤盾”网络安全攻防演练活动，发布全国首个体系化、可落地的省级数字政府网络安全指数。强化日常安全防范，巩固政务应用从需求设计至上线运行的安全措施，建立 7×24 小时重保值班制度，加强网络安全巡查、监测研判和实时防护。截至 2022 年 10 月，共封禁恶意攻击 IP 地址约 55.32 万个，对重点应用系统开展 4332 次上线前安全测试，加固 3993 个安全漏洞，发现处置网站木马 5525 个，云平台成功拦截 3.46 亿次安全攻击。切实做好应急处置，建立通报预警机制，完善网络安全应急预案，实现应急处置跨部门、跨地区的协同联动。建成“两地四中心”的灾备体系，提供全省统一的业务应用同城和异地灾备部署、备份恢复、容灾演练和灾备切换。

构建数据要素市场基础运营体系。统筹数据要素承载、生产、供给、流通、监管等环节，基于数字政府公共支撑能力，建设数据要素市场主体数字化节点和行业数据空间，形成规范化、可监管的数据要素市场基础运营体系，为数据安全流通和数据要素市场健康发展提供技术保障。**构建业务支撑体系。**打造个人、法人及行业数字化节点，建设个人和法人数字空间，以数字公共产品为承载方式，提供签名、印章、验章、溯源等工具，促进数据资产的生产、流转和应用。搭建数据资产登记管理平台、数据交易平台和数据流通交易监

管平台，建设行业数据空间，提供数据汇聚治理、加工开发、资产评估、合规登记、流通交易、交付使用和全流程监管等功能。**加强运营支撑体系建设。**强化分布式信任体系建设，提供生态目录、授权鉴权、身份认证、签章验章、时间戳等服务能力。通过分布式通信服务，对通信域内的组成结构、通信策略、路由策略、安全策略等进行配置，支撑通信体系安全、有序运行。通过代理支撑能力，实现数字化节点间的跨域通信，提供防火墙、防攻击、访问控制等功能，有效保障数字化节点的隐私和安全。**强化流通安全支撑体系建设。**推动数据安全托管域云资源服务、异构化数据安全传输通道、密码基础设施建设，提供隐私计算能力、信任基础能力、存证能力、业务安全支持能力和信创适配能力。支持省数据运营管理机构、数据交易所、数据经纪人、数据服务商和第三方专业服务机构等各类数据流通交易主体接入，打造互联互通的数据流通生态网络，保障数据要素市场安全运行及数据流通安全。

三、不断提升数据要素市场治理能力现代化水平

不断提升数据要素市场治理能力现代化水平，加强统筹协调、风险防控、市场监管和综合保障等能力建设，有效发挥数据要素市场功能，构建“理念先进、制度完备、模式创新、高质安全”的高标准数据要素市场体系。

（一）坚持高位推进，加强统筹协调能力

2020年以来，广东省委、省政府高度重视数据要素市场化配置改革工作，将“建设高标准数据要素市场体系”列入全省全面深化改革的重点任务和新发展阶段创造型引领型改革清单，召开省委深改委会议、省政府常务会议专题研究数据要素市场化配置改革工作。同时，在省“数字政府”改革建设工作领导小组框架下，成立由54个省级单位组成的省级政务数据共享协调小组，协调推进政务数据共享工作，指导督促各地各部门落实数据共享主体责任，推进公共数据有序共享，扩大公共数据有序开放。健全数据安全工作协调机制，推进数据领域国家安全体系和能力现代化。全省各地各部门认真贯彻落实数据要素市场化配置改革相关工作部署，发挥主动性和创造性，加强组织协调，明确责任分工，制定实施方案，确保各项任务落实到位，形成“全省一盘棋”推进数据要素市场化配置改革强大合力，保障改革工作行稳致远。

（二）坚持安全发展，提升风险防控能力

加快构建数字政府本质安全的工作格局，为数据要素市场安全有序运转提供基础性保障。健全数据分类分级、审批

流程、存储、传输和使用等重点环节的监测预警、应急处置、容灾备份及恢复机制。强化个人信息保护，规范身份信息、隐私信息、生物特征信息的采集、传输和使用。依法建立数据主体授权第三方使用数据的机制，推动数据主体涉及商业秘密、个人信息和隐私的敏感数据或者相应证照授权使用。落实网络安全等级保护要求，部署基于自主可信软硬件环境的数据平台。完善外部单位至云平台以及云平台不同业务之间的安全隔离，增强跨网跨域的安全隔离与实时数据交换能力。完善电子政务身份基础设施建设，基于零信任安全架构强化政务应用与数据的访问控制能力，探索构建安全支撑平台，对物联网、国产政务云和区块链基础平台等新型基础设施提供整体安全防护，持续提升可信基础设施的安全防范能力。强化数据流通交易安全支撑能力，依托粤基座平台提供用户身份安全认证能力和服务，保障用户身份信息安全；依托省电子印章平台，为数据流通交易各参与方提供电子签名签章服务；采用多种安全技术探索“数据可用不可见，使用可控可计量”，实现数据流通交易全程留痕、安全可控，支持相关组织机构在数据安全风险评估、防范和处置等方面开展协作。





图7 广东省数据要素市场安全架构图

（三）坚持多措并举，提高市场监管能力

建立有关部门协同监管机制，压实属地监管责任，通过指导、规范和管理省数据运营管理机构、数据交易所、数据经纪人和数据服务商等重点对象的行为，实现对数据流通交易全过程的监管。组织开展数据流通关键过程监控、安全审计和合规性审查，建立风险监测、评估、预警和处置等风险控制机制，加强对核心数据、重要数据、商业秘密、个人信息的识别和流通监管，打击数据垄断、数据不正当竞争行为。运用人工智能、大数据、区块链和隐私计算等新型技术，搭建全省统一的数据流通交易监管平台，纳入省域治理“一网统

管”体系，促进监管信息共享和业务协同。畅通行业组织、第三方专业服务机构、媒体、利益相关主体和消费者等共同参与的社会监督渠道，对数据流通交易活动进行多种方式的监管。强化监督评估，加强数据要素市场化配置改革情况跟踪分析，定期开展工作进展情况评估，及时优化调整。加强日常督促指导，推动工作落实。

（四）坚持人才优先，夯实综合保障能力

打造“政数学院”品牌，探索数据领域专业技术人才职称评定制度，坚持“储备人才、学练结合、服务基层、指导实践”的原则，充分整合省内高校、信息化龙头企业和全省政数系统人才资源，通过开展常态化培养，建设结构科学、素质过硬、持续发展的数字化人才资源池，为推动全省数字政府改革建设和数据要素市场化配置改革储备力量。充分发挥政府、企业、行业协会、科研智库和高校院所作用，组织成立广东数据发展联盟、数字政府建设产业联盟及数字政府网络安全产业联盟等，在人才培养、技术创新和场景落地等方面提供支撑。持续开展全省公共数据全生命周期治理，提高数据质量，全面提高公共数据供给能力。统筹数字政府改革相关经费，做好数据要素市场化配置改革资金保障。积极稳妥引入社会资本，在产业数字化转型、数字产业化发展和政企数据融合应用等方面发挥作用。

四、深化数据应用更好赋能经济社会数字化发展

充分发挥广东海量数据资源和丰富应用场景的优势，通过数据要素市场化配置改革，解放和发展数据生产力，激发数据要素潜能，加快建设数字政府、数字经济、数字社会，促进粤港澳大湾区数据有序流动，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。

（一）深化数据要素赋能数字政府 2.0

数据要素是数字政府改革建设的坚实基础，数据要素赋能日渐成为数字政府建设的动力之源。充分发挥数据要素在数字政府改革建设 2.0 阶段的关键性、基础性作用，加快推进数据资源“一网共享”，推动各行业领域政务应用集约建设和互联互通，促进三网有机融合，不断提升政府治理体系和治理能力现代化水平。**优化政务服务“一网通办”，推动政务服务流程和政务服务方式系统性重塑，推进政务服务标准化、规范化。**以粤省事、粤商通等“粤系列”平台为核心，构建“一网、一地、一窗、一次、一机、一码”的便捷泛在政务服务体系。截至 2022 年 10 月，粤省事平台实名注册用户突破 1.78 亿，累计上线 2507 项服务及 94 种个人电子证照。粤商通平台市场主体注册用户超 1307 万，累计上线 3340 项涉企服务，日均访问量达 708 万，实现电子营业执照集成、粤商码免证办。打造全省统一、渠道多样的“粤省心”政务服务便民热线平台，建立健全对企业 and 群众诉求高效办理的接诉即办工作机制。截至 2022 年 10 月，全省工单量 7687 万宗，话务量 5328.4 万次。**推进省域治理“一网统管”，提高省域治理科学化、精细化、智能化水平。**构建架构一体、标准统一、

数据互通的粤治慧平台，与各地智慧城市建设紧密结合，建立横向全覆盖、纵向全联通的省域“一网统管”新模式。目前，8个省级试点应用专题均已取得标志性成果，13个试点地区已与省级“粤治慧”对接，初步实现省、市、县（区）三级平台联通，实现一网“感知态势”、“决策指挥”和“协同共治”。

强化政府运行“一网协同”，加快政府机关内部数字化进程。

以粤政易为政府协同运作的总枢纽，不断推进“粤系列”融合互通，构建数字政府统一平台，实现省内各级党政机关跨层级、跨地域、跨部门、跨系统、跨业务的协同联动。截至2022年10月，粤政易已开通用户249万，日活用户数165万。



图8 广东省数字政府2.0业务架构图

（二）强化数据要素赋能数字经济发展

数据要素是数字经济深化发展的核心引擎，对提高生产效率的乘数作用不断凸显。提高数据要素市场化配置效率，有利于打通产业链和供应链、协同上下游，推进数字技术与实体经济深度融合，驱动数字产业化和产业数字化发展，形成新产业、新业态和新模式。**加快产业数字化转型**，广东以工业互联网为抓手，以产业集群数字化转型为重点，打造“工业互联网园区+行业平台+专精特新企业群+产业数字金融”的新制造生态系统，制造业数字化转型走在全国前列，成为工业互联网国家示范区。累计培育 300 余个制造业数字化转型标杆示范，推动 2.25 万家规模以上工业企业数字化转型，带动超过 65 万家中小企业“上云用云”。首创“广东省制造业数字化转型产业生态供给资源池”，吸引省内外优秀制造业数字化转型服务商入池，累计培育 543 家优秀数字化服务商。**促进数字产业化发展**，广州市、深圳市加快国家新一代人工智能创新发展试点区和国家人工智能创新应用先导区建设，因地制宜建设重点领域数字产业园区，支持数据服务企业做大做强，带动数据产业发展，培育壮大数据产业集群。惠州市仲恺高新区以特色应用示范为突破口，通过将企业生产流程优化与 5G 内网改造相结合，推动企业从单点、局部的信息技术应用向数字化、网络化和智能化转变。广东已培育出华为、中兴、腾讯、平安科技、格力、美的和 TCL 等一批具有核心竞争力的数字产业生态主导型企业，构建形成大企业引领带动中小企业融通发展的良好格局。

（三）推进数据要素赋能数字社会建设

数据要素是数字社会建设的重要支撑，加快数字社会建设步伐，在基层治理、普惠金融、教育、养老、文化旅游、卫生健康、交通出行、能源电力、汽车服务、生活服务和物流服务等领域，推动以数据为核心的产品及服务创新，不断提升数字化服务水平。**高水平建设新型智慧城市**，广州市充分利用人、企、地、物、政基础数据，建设集运行监测、预测预警、决策支持、协同联动和指挥调度五大功能于一体的城市运行管理中枢，深化基础能力建设和各行业领域主题建设，打造以多渠道、宽领域、多形式的“穗好办”品牌，推出“免申即享”。**推进普惠金融发挥实效**，建成广东省中小企业融资平台，为粤东西北地区 430 家农商银行、村镇银行及其他金融机构提供数字金融科技服务支撑，有效缓解中小企业融资难融资贵问题。平台累计服务企业 133.42 万家，发布金融产品 1664 款，推动融资 8.2 万笔，推动实现融资 1424.58 亿元。**大力发展智慧化便捷公共服务**，深圳市以“i 深圳”为主阵地，上线“深 i 您”、“深 i 企”等大数据应用系统及各类疫情防控专区，首创市民健康状况和行程自主申报模式，创新利用数字哨兵、白名单等数字抗疫新方式，做到精准防疫、快速响应，为疫情防控和复工复产工作赢得先机，得到世界卫生组织等多方肯定。**加快推进数字乡村建设**，广东省农业农村厅积极响应农村农民对多元化、多层次金融产品和服务日益迫切的需求，通过整合金融机构服务乡村振兴所需的政务数据资源，建立农业农村领域信用体系，打造“政银保担基企”全方位金融支农大格局，赋能金融保险机构为涉农生产经营

主体提供精准服务，推动将更多金融资源配置到“三农”重点领域和薄弱环节，有力支撑了乡村产业集群壮大、现代农业发展、乡村振兴建设。

（四）促进粤港澳大湾区数据有序流动

打造数据要素流通顺畅的数字大湾区，促进数据要素在大湾区充分汇聚、顺畅流动和深度应用。**创新大湾区联动发展机制**，广东省深入落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》，与港澳共同探索大湾区可信数据空间建设，以数据流带动人流、物流、资金流、技术流，推动人力、科技、金融等高端创新要素向大湾区加速聚集，带动大湾区经济社会高质量发展。**探索大湾区数据跨境流动**，广东省推进三地医疗卫生、金融、教育、文旅、交通等领域数据的共享与合作，粤澳“健康码”及核酸检测结果跨境互认互通机制被写入《中国共产党简史》“抗击新冠肺炎疫情和伟大抗疫精神”章节。广州市与香港签署《穗港可信认证服务合作备忘录》，在全国率先推进数字信任生态体系建设，为大湾区数据共享流通提供可信支撑；推进中新广州知识城国际数字枢纽和南沙（粤港澳）数据服务试验区建设。广州市南沙区、深圳市前海深港现代服务业合作区、横琴粤澳深度合作区探索建立“数据海关”，开展跨境数据流通的审查、评估和监管等工作，为粤港澳联合设立的高校、科研机构建立专用科研网络，逐步实现科学研究数据跨境流通。**推动粤东西北地区与粤港澳大湾区数据要素高效有序流通共享**，在产业发展、社会治理和民生服务等领域形成一批数据应用典型案例。

展望：打造全国数据要素市场化配置改革先行区

数字化既是经济社会高质量发展的驱动力，也是提升持久竞争力的着力点。广东作为我国改革开放的先行地和示范区、经济强省和数据大省，2020年以来持续推进数据要素市场化配置改革，在全国率先构建数据要素市场治理体系，不断提升数据要素市场治理能力，力争到2023年，两级数据要素市场基本建成，在生产、分配、流通、消费关键环节取得重要突破；到2025年，数据要素市场化配置改革取得标志性成果，充分释放数据生产力，为各行业各领域应用赋能，促进全面数字化发展，为全国数据要素市场建设作出重要示范。

未来十年乃至更长一段时间，广东将紧抓“双区”建设重大机遇，以粤港澳大湾区为主平台，深入推进数据要素市场化配置改革，更高水平参与国内大循环和国内国际双循环，打造新发展格局的战略支点，为全面建设社会主义现代化提供有力支撑。

——打造国内领先的数据权益保护高地，做大做强全省数据要素市场。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，着力优化鼓励创新的制度环境，强化企业创新主体地位，激发人才创新创造活力，扩大数据要素市场化配置范围和按价值贡献参与分配渠道，推动数据要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬，按照“谁投入、谁贡献、谁受益”的原则，着重保护数据要素各参与方的劳动收益，促进

劳动者的贡献和劳动报酬相匹配，强化基于数据价值创造的激励导向。建立健全公共数据资产收益分配机制，完善数据要素收益的再分配调节机制，让各类组织和个人更好共享共用数字经济发展成果。

——打造数据要素全国统一大市场的核心枢纽，支撑引领全省经济社会高质量发展。充分发挥“双区”经济实力雄厚、质量效益领先的优势，率先构建数据要素驱动经济社会高质量发展的体制机制，优化政策环境，扫除数据流通体制机制障碍，畅通经济循环通道，形成“双区”引领带动，全省全城参与数据要素市场化配置改革的发展格局。进一步优化供给结构，以高质量供给引领和创造新需求，以场景创新为牵引，加快全面数字化发展，催生新产业、新业态和新模式，激活制造业、商业和金融等重要领域的数字潜能，打造具有国际竞争力的数字产业集群，推动产业基础高级化和产业链供应链现代化，提高产业现代化水平，打造新兴产业重要策源地、先进制造业和现代服务业基地，推动建设更具国际竞争力的现代产业体系。同时，通过深化数字政府改革建设，在数据开放、共享、治理、开发应用和体制机制上大胆探索，创新高效便民利企的数据应用服务，提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平，让各行各业和广大企业群众都享受到数据要素市场化配置改革带来的巨大红利。

——打造数据要素国内国际战略链接点，支撑引领全省深度参与国内国际双循环。充分发挥“双区”的改革开放试验田和窗口作用，发挥粤港澳大湾区对外开放水平高的综合优

势，大力推动与港澳经济运行的规则衔接、机制对接，并依托“双区”规则软联通和设施硬联通优势，开展数据交互、业务互通、监管互认和服务共享等方面交流合作，积极参与数据流动、数据安全、数字货币和数字经济税收等国际规则和数字技术标准制定。探索建立包容共享、和而不同、先进适宜的数据规则制度，合作推进高质量、可持续、普惠型的数字贸易基础设施建设。推动省内供给同国内强大市场需求高效适配，加快融入数据要素国内统一大市场。以“双区”数据要素循环带动全省更好参与国际循环，稳住存量市场同时开拓多元化国际市场，深度对接国际经贸体系，有效利用国内国际两个市场两种数据资源，更高水平参与国内国际双循环。

16、深圳经济特区数字经济产业促进条例（2022-09-05）

《深圳经济特区数字经济产业促进条例》近日经市人大常委会会议表决通过，并拟于今年 11 月 1 日起正式实施。这是继《深圳经济特区数据条例》后，深圳在大数据立法上再度发力，以推动数字经济的新引擎释放更强劲动能。《条例》提出，设立数据交易平台，探索开展数据跨境交易、数据资产证券化等交易模式创新。

编制我市数字基础设施建设规划

数字经济大潮涌起，成为驱动经济高质量发展的强大动力。作为创新之城，深圳数字经济产业呈现迅猛增长态势，去年数字经济核心产业增加值突破 9000 亿元，占全市 GDP 比重升至 30.6%，总量和比重均位居全国第一。特区立法先行先试，将进一步巩固提升数字经济产业的核心支柱产业地位，破解产业痛点难点问题，助推深圳打造全国数字经济创新发展试验区和全球数字先锋城市。

为进一步加快新型基础设施布局，筑牢数字经济产业发展的基石，《条例》要求市政府及相关部门统筹推进信息、融合、创新等数字基础设施建设，针对本市重大产业发展需求和应用场景，遵循绿色发展原则，编制本市数字基础设施建设规划。比如，推进通信网络基础设施集约化建设和全市公共无线局域网升级，制定适用自动驾驶的智能交通协同通信标准，建设可视化城市空间数字平台和全市统一的智能物联感知平台等。

探索建立数据生产要素会计核算制度

数据要素的高效配置是推动数字经济产业发展的关键。《条例》要求，市政

府推进公共数据共享开放，促进数据要素自主有序流动。鼓励市场主体加强数据开放和数据流动，推动数据要素资源化、资产化、资本化发展。市场主体以合法方式获取的数据受法律保护。市场主体合法处理数据形成的数据产品和服务，可以依法交易。

为推动数据交易有序健康发展，《条例》要求市政府应当推动建立数据资产评估机制、构建数据资产定价指标体系，制定数据价值评估准则。

《条例》还提出，探索建立数据生产要素会计核算制度，准确、全面反映数据生产要素的资产价值，推动数据生产要素资本化核算。

鼓励公众参与应用场景设计

为补齐关键核心技术短板，《条例》提出，市区人民政府及相关部门协同高等院校、科研机构和企业，在高端芯片、人工智能、区块链、大数据、云计算等领域的数字关键核心技术攻关。对于涉及公共利益的数字关键核心技术攻关项目，市政府可以通过竞争性遴选、下达指令性任务等方式组织开展。

为拓展应用场景以提升数字经济整体发展水平，《条例》要求市政政务服务数据管理部门协同其他公共管理服务机构，积极稳妥为市场主体开放应用场景。鼓励社会组织、企业、公众围绕城市治理和民生服务参与应用场景设计，市政政务服务数据管理部门应当适时开展面向社会的应用场景设计征集活动，推动城市共建共治。

协同建设大湾区大数据中心

粤港澳大湾区具备丰富庞大的基础数据资源，以及支撑数字经济发展的完整产业链条，但也存在内部要素流通不畅、数字化发展不均衡等问题。《条例》提出，推动粤港澳大湾区数字经济协同发展，协同湾区其他城市建设粤港澳大湾区大数据中心，全面支撑数据生产要素流通汇聚和产业数字化升级。同时，推动大湾区数据标准化体系建设，促进数据资源共享。

《条例》还要求相关部门在政务服务、财政、土地供应等方面完善相关规定，为数字经济产业健康发展提供保障，明确提出“可探索利用财政资金、国有资本设立市、区两级数字经济产业投资基金，支持通过数字经济产业投资基金引导社会资本投资数字经济产业重点企业和重大项目”。

17、广东省数字经济促进条例（2021-07-30）

第一章 总 则

第一条 为了促进数字经济发展，推进数字产业化和产业数字化，推动数字技术与实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群，全面建设数字经济强省，根据有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本省行政区域内促进数字经济发展，以及为数字经济提供支撑保障等相关活动。

本条例所称数字经济，是指以数据资源为关键生产要素，以现代信息网络作为重要载体，以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。

第三条 数字经济发展应当遵循创新引领、数据驱动、融合赋能、包容审慎、

安全发展的原则。

第四条 数字经济发展以数字产业化和产业数字化为核心。数字产业化主要促进数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业的发展；产业数字化主要促进工业数字化、农业数字化、服务业数字化等数字化效率提升业的发展。

第五条 县级以上人民政府应当将数字经济发展纳入国民经济和社会发展规划，并根据需要制定本级数字经济发展规划。

省人民政府应当加强对全省数字经济发展的统筹部署，营造数字经济发展良好环境。地级以上市、县级人民政府应当及时掌握数字经济发展动态，协调解决重大问题，按照上级人民政府统筹部署组织实施。

第六条 省人民政府发展改革主管部门负责拟制促进数字化发展战略、规划和重大政策，推进数字化发展重大工程和项目实施；工业和信息化主管部门负责促进数字经济发展工作，拟制促进数字经济发展的战略、规划和政策措施并组织实施；统计主管部门负责建立数字经济统计监测机制，开展数字经济统计调查和监测分析，依法向社会公布。

地级以上市、县级人民政府工业和信息化主管部门或者本级人民政府确定的主管部门，负责推进数字经济发展具体工作。

县级以上人民政府其他有关部门按照职责分工，做好数字经济发展工作。

第七条 省人民政府及有关部门应当加强与“一带一路”沿线国家和地区在数字基础设施、数字商贸、数字金融、智慧物流等领域的交流合作，扩大数字经济领域开放。加强粤港澳大湾区数字经济规则衔接、机制对接，推进网络互联互通、数字基础设施共建共享、数字产业协同发展。

县级以上人民政府及有关部门应当按照本省关于珠三角核心区、沿海经济带、北部生态发展区的区域发展格局，加强数字经济区域优势互补、差异化协调发展。

鼓励社会力量参与数字经济发展，加强国内外交流合作。

第八条 引导企业等市场主体在促进数字经济发展政策支持下，进行数字化转型。支持和鼓励各类市场主体参与数字经济领域投资建设。

支持行业协会、科研机构、高等学校以及其他组织为促进数字经济发展提供创业孵化、投融资、技术支持、法律服务、产权交易等服务。

第二章 数字产业化

第九条 县级以上人民政府应当促进计算机通信和其他电子设备制造业、电信广播电视和卫星传输服务、互联网和相关服务、软件和信息技术服务业等发展，培育人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全等新兴数字产业，谋划布局未来产业。

第十条 省人民政府及发展改革、科技、工业和信息化等有关部门应当统筹规划集成电路产业发展，提升基金、平台、高等学校、园区支撑水平，从制造、设计、封测、材料、装备、零部件、工具、应用等方面构建产业支柱，支持优质项目投资建设，打造集成电路产业创新发展高地。

第十一条 省人民政府及科技、工业和信息化等有关部门应当统筹规划软件产业发展，培育具有自主知识产权的软件产业，推进软件产品迭代、平台搭建、产业化应用、适配测试和开源开放，拓展用户市场，构建安全可控、共建共享的软件产业生态。

第十二条 省人民政府及工业和信息化、通信管理等有关部门应当统筹规划

新一代移动通信产业发展和应用创新，加强材料、制造工艺等领域前沿布局，构建集材料、芯片、基站、设备、终端、应用于一体的新一代移动通信产业链。

第十三条 县级以上人民政府及发展改革、商务、市场监督管理等有关部门应当培育互联网平台企业，支持利用互联网平台推进资源集成共享和优化配置。依法依规明确平台企业定位和监管规则，促进平台经济和共享经济规范有序创新发展。

互联网平台经营者应当建立健全平台管理规则和制度，依法依约履行产品和服务质量保障、网络安全保障、数据安全保障、消费者权益保护、个人信息保护等方面的义务。

第十四条 县级以上人民政府及发展改革、科技、工业和信息化、商务、市场监督管理等有关部门应当引导支持数字经济领域的龙头企业、高新技术企业，以及科技型中小企业和专业化、精细化、特色化、新颖化中小企业发展。

县级以上人民政府及地方金融监督管理等有关部门应当培育数字经济领域企业上市资源，支持有条件的企业依法到证券交易机构上市。

第十五条 县级以上人民政府及发展改革、科技、工业和信息化等有关部门应当结合本地实际，引导支持数字产业基地和园区建设，重点培育下列数字产业集群：

- (一) 新一代电子信息；
- (二) 软件与信息服务；
- (三) 超高清视频显示；
- (四) 半导体与集成电路；
- (五) 智能机器人；
- (六) 区块链与量子信息；
- (七) 数字创意；
- (八) 其他重要数字产业集群。

第十六条 引导互联网企业、行业龙头企业、基础电信企业开放数据资源和平台计算能力等，支持企业、科研机构、高等学校等创建数字经济领域众创空间、科技企业孵化器、科技企业加速器、大学科技园等创新创业载体，构建协同共生的数字经济产业创新生态。

第三章 工业数字化

第十七条 县级以上人民政府应当推进工业实施全方位、全角度、全链条的改造，提升全要素生产率，加快工业生产模式和企业形态变革，促进工业数字化、网络化、智能化转型。

第十八条 县级以上人民政府及工业和信息化、通信管理等有关部门应当推动跨行业、跨领域以及特色型、专业型工业互联网平台建设，支持企业改造提升工业互联网内外网络，建立完善工业互联网标识解析体系，健全工业互联网安全保障体系。

第十九条 省人民政府及科技、工业和信息化、通信管理等有关部门应当通过推动工业互联网平台、网络、标识解析、安全等关键技术突破，增强工业芯片、工业软件、工业操作系统等供给能力，实现工业制造技术和工艺数字化、软件化。

第二十条 县级以上人民政府及工业和信息化等有关部门应当推动工业数字化产业生态建设，培育工业数字化转型服务商，以提供数字化平台、系统解决方案以及数字产品和服务。

第二十一条 县级以上人民政府及工业和信息化等有关部门应当推动发展智能制造,加强工业互联网创新应用,支持工业企业实施数字化改造,推进工业设备和业务系统上云上平台,建设智能工厂、智能车间,培育推广智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等新业态新模式。

第二十二条 县级以上人民政府及工业和信息化、国有资产监督管理等有关部门应当推动大型工业企业开展集成应用创新,推进关键业务环节数字化,带动供应链企业数字化转型。推动中小型工业企业运用低成本、快部署、易运维的工业互联网解决方案,普及应用工业互联网。

第二十三条 县级以上人民政府及工业和信息化等有关部门应当结合本地实际,推进产业集群数字化改造,推动产业集群利用工业互联网进行全要素、全产业链、全价值链的连接,通过信息、技术、产能、订单共享,实现跨地域、跨行业资源的精准配置与高效对接。

支持产业集群骨干企业、工业数字化转型服务商等组建产业联合体,开发推广行业通用的技术集成解决方案,促进集群企业协同发展。

第四章 农业数字化

第二十四条 县级以上人民政府应当加快种植业、种业、林业、畜牧业、渔业、农产品加工业等数字化转型,推动发展智慧农业,促进乡村振兴。

第二十五条 县级以上人民政府及农业农村等有关部门应当推动遥感监测、地理信息等信息通信技术在农田建设、农机作业、农产品质量安全追溯等的应用,支持建设智慧农业云平台和农业大数据平台,探索智慧农业技术集成应用解决方案,提升农业生产精细化、智能化水平。

第二十六条 县级以上人民政府及农业农村、商务等有关部门应当支持新型农业规模经营主体、加工流通企业与电子商务企业融合,推动农产品加工、包装、冷链、仓储、配送等物流设施数字化建设,培育电子商务农产品品牌,促进农业农村电子商务发展。

第二十七条 县级以上人民政府及农业农村、通信管理等有关部门应当提升乡村信息网络水平,推动乡村信息服务供给和基础设施数字化转型。

第二十八条 县级以上人民政府及农业农村、文化和旅游等有关部门应当推动互联网与特色农业融合发展,培育推广创意农业、认养农业、观光农业以及游憩休闲、健康养生、创意民宿等数字乡村新业态新模式。

第五章 服务业数字化

第二十九条 县级以上人民政府应当重点推动智能交通、智慧物流、数字金融、数字商贸、智慧教育、智慧医疗、智慧文旅等数字应用场景建设,创新服务内容和模式,提升服务质量和效率。

第三十条 县级以上人民政府交通运输主管部门应当推动发展智能交通,加速交通基础设施网、运输服务网、能源网与信息网络融合发展,构建泛在先进的交通信息基础设施。构建综合交通大数据中心体系。培育推广智能网联汽车、自动驾驶船舶、自动化码头,以及定制公交、智能公交、智能停车等新业态新模式。

第三十一条 县级以上人民政府及发展改革、交通运输、邮政管理等有关部门应当推动发展智慧物流,推进货物、运输工具、场站等物流要素数字化,支持物流园区、大型仓储设施、货运车辆等普及应用数字化技术和智能终端设备,提升物流智能化水平。

第三十二条 县级以上人民政府地方金融监督管理部门应当推动发展数字金融，优化移动支付应用，推进数字金融与产业链、供应链融合。

按照国家规定探索数字人民币的应用和国际合作。

第三十三条 县级以上人民政府及商务等有关部门应当推动发展数字商贸，引导支持服务贸易和数字贸易的集聚区、平台及其促进体系发展。促进跨境电子商务综合试验区、数字服务出口基地建设，培育推广云服务、数字内容、数字服务、跨境电子商务等新业态新模式，支持数字化商贸平台建设，发展社交电子商务、直播电子商务等，完善发展机制、监管模式，建设与国际接轨的高水平服务贸易和数字贸易开放体系，提升数字商贸水平。

第三十四条 县级以上人民政府教育主管部门应当推动发展智慧教育，推进教育数据和数字教学资源互通共享，支持建设智慧校园、智慧课堂、互联网教育资源服务大平台，培育推广并规范管理互动教学、个性定制等在线教育新业态新模式。

第三十五条 县级以上人民政府卫生健康主管部门应当推动发展智慧医疗，推进人工智能、大数据、区块链和云计算在医学影像辅助诊断、临床辅助决策、智能化医学设备、公共卫生事件防控等领域的应用，加快开展网上预约、咨询、挂号、分诊、问诊、结算以及药品配送、检查检验报告推送等网络医疗服务，建设互联网医院，拓展医疗卫生机构服务空间和内容。

县级以上人民政府民政、卫生健康主管部门应当推动发展智慧健康养老产业，推动个人、家庭、社区、机构与健康养老资源有效对接和优化配置，促进健康养老服务智慧化升级，以满足个人和家庭多层次、多样化健康养老服务需求。

第三十六条 县级以上人民政府及网信、文化和旅游、广电、版权等有关部门应当推动发展互联网文艺娱乐业等，支持建设公共文化云平台和智慧图书馆、博物馆等数字文化场馆，培育推广游戏、动漫、电竞、网络直播、融媒体等新业态新模式，发展网络视听、数字出版、数字娱乐、线上演播等产业，鼓励拓展优秀传统文化产品和影视剧、游戏等数字文化产品的海外市场。

县级以上人民政府及文化和旅游等有关部门应当推动发展智慧旅游，加强线上旅游宣传，推广在线预约预订服务，创新道路信息、气象预警等旅游公共服务模式，引导旅游景区开发数字化体验产品并普及景区电子地图、线路推荐、语音导览等智慧化服务。

第六章 数据资源开发利用保护

第三十七条 鼓励对数据资源实行全生命周期管理，挖掘数据资源要素潜力，发挥数据的关键资源作用和创新引擎作用，提升数据要素质量，培育数据要素市场，促进数据资源开发利用保护。

第三十八条 国家机关以及法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织在依法履行职责、提供服务过程中产生或者获取的公共数据，应当按照国家和省的有关规定进行分类分级，实行目录制管理。

县级以上人民政府政务服务数据管理部门统筹推进公共数据资源共享开放和开发利用，规范公共数据产品服务。国家机关以及法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织应当建立公共数据开放范围的动态调整机制，创新公共数据资源开发利用模式和运营机制，满足市场主体合理需求。

第三十九条 县级以上人民政府及政务服务数据管理等有关部门应当促进各类数据深度融合，鼓励依法依规利用数据资源开展科学研究、数据加工等活动，

引导各类主体通过省统一的开放平台开放数据资源。支持构建工业、农业、服务业等领域数据资源开发利用场景。

第四十条 自然人、法人和非法人组织对依法获取的数据资源开发利用的成果，所产生的财产权益受法律保护，并可以依法交易。法律另有规定或者当事人另有约定的除外。

探索数据交易模式，培育数据要素市场，规范数据交易行为，促进数据高效流通。有条件的地区可以依法设立数据交易场所，鼓励和引导数据供需方在数据交易场所进行交易。

第四十一条 数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等处理活动，应当遵守法律、法规，履行数据安全保护义务，尊重社会公德和伦理，遵守商业道德和职业道德，诚实守信，承担社会责任。

开展数据处理活动，不得危害国家安全、公共利益，不得损害个人、组织的合法权益。

个人信息受法律保护。个人信息的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等处理活动，应当遵循合法、正当、必要原则，不得过度处理，并符合法律、法规规定的条件。

第四十二条 县级以上人民政府及网信、发展改革、工业和信息化、农业农村、商务、市场监督管理、政务服务数据管理等有关部门应当推广数据管理相关国家标准和行业标准，规范数据管理，提升数据质量。

探索推动产业数据的收集、存储、使用、加工、传输和共享，加强产业数据分类分级管理，支持企业提升数据汇聚、分析、应用能力，以及构建数据驱动的生产方式和企业管理模式。

第七章 数字技术创新

第四十三条 省人民政府及有关部门应当围绕数据的产生、传输、存储、计算与应用环节，推动数字技术创新，加强数字技术基础研究、应用基础研究和科技成果转化，完善产业技术创新体系和共性基础技术供给体系。

第四十四条 省人民政府及科技等有关部门应当围绕数字经济实施省重点领域研发计划重大专项，构建国家重大科技项目承接机制，推动获取重大原创科技成果和自主知识产权。

第四十五条 省人民政府及科技等有关部门应当探索建立数字经济关键核心技术攻关新型体制机制，重点在集成电路、基础软件、工业软件等基础领域，新一代移动通信、人工智能、区块链、数字孪生、量子科技、类脑计算等前沿技术领域，加快推进基础理论、基础算法、装备材料等关键核心技术攻关和突破。

第四十六条 省人民政府应当统筹规划、科学布局，推进数字经济领域省实验室建设，打造数字技术大型综合研究基地和原始创新策源地。

第四十七条 省人民政府及发展改革、科技、工业和信息化、市场监督管理等有关部门应当推动数字经济领域的科技创新平台、公共技术服务平台和重大科技基础设施建设，构建以企业为主体、市场为导向的技术创新体系。

第四十八条 县级以上人民政府及教育、科技等有关部门应当推进数字经济产学研合作，支持科研机构、高等学校等与企业共建技术创新联盟、科技创新基地、博士工作站、博士后科研工作站等创新平台，加强科研力量优化配置和资源共享，促进关键共性技术研发、系统集成和工程化应用。

支持数字技术开源平台、开源社区和开放技术网络建设，鼓励企业开放软件

源代码、硬件设计和应用服务。

第四十九条 县级以上人民政府市场监督管理部门,以及其他行政主管部门应当加强数字经济标准化工作,依法对数字经济标准的实施进行监督。

支持社会团体、企业及其他组织开展数字经济国际国内标准交流合作,参与制定数字经济国际规则、国际国内标准,自主制定数字经济团体标准和企业标准。

第五十条 县级以上人民政府及教育、科技、工业和信息化、财政等有关部门应当支持科研机构、高等学校和企业完善数字技术转移机制;探索实施政府采购首台(套)装备、首批次产品、首版次软件等政策,支持创新产品和服务的应用推广;鼓励将财政资金支持形成的科技成果许可给中小企业使用,提升成果转化与产业化水平。

第八章 数字基础设施建设

第五十一条 县级以上人民政府应当完善数字基础设施体系,重点统筹通信网络基础设施、新技术基础设施、存储和计算基础设施等建设,推进传统基础设施的数字化改造,布局卫星互联网等未来网络设施。

第五十二条 数字基础设施的建设和布局应当纳入国土空间规划,市政、交通、电力、公共安全等相关基础设施规划应当结合数字经济发展需要,与数字基础设施相关规划相互协调和衔接。

第五十三条 县级以上人民政府及通信管理等有关部门应当支持新一代固定宽带网络和移动通信网络建设,推进核心网、承载网、接入网及基站、管线等信息通信网络建设。

工程建设、设计等相关单位应当按照有关建设设计标准和规范,预留信息通信网络设施所需的空間、电力等资源,并与主体工程同时设计、同时施工、同时验收。

推动通信设施与铁路、城市轨道、道路、桥梁、隧道、电力、地下综合管廊、机场、港口、枢纽站场、智慧杆塔等基础设施以及相关配套设施共商共建共享共维。

第五十四条 县级以上人民政府及有关部门应当推进物联网建设,积极部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器,推进基础设施、城市治理、物流仓储、生产制造、生活服务、应急管理、生态保护等领域感知系统的建设应用、互联互通和数据共享。

县级以上人民政府及有关部门可以根据实际情况推进车联网建设,扩大车联网覆盖范围,提高路侧单元与道路基础设施、智能管控设施的融合接入能力,推进道路基础设施、交通标志标识的数字化改造和建设。

第五十五条 省人民政府及发展改革、科技、工业和信息化等有关部门应当统筹推进人工智能、区块链、云计算等新技术基础设施建设,支持建设底层技术平台、算法平台、开源平台等基础平台,建立领先的通用技术能力支撑体系。

第五十六条 省人民政府及发展改革、科技、工业和信息化、通信管理等有关部门应当统筹推进数据中心、智能计算中心、超级计算中心、边缘计算节点等存储和计算基础设施建设,支持优化升级改造,提升计算能力,构建高效协同的数据处理体系。

第五十七条 县级以上人民政府应当结合本地实际,推动能源、交通、城市、物流、医疗、教育、文化、自然资源、农业农村、水利、生态环境、应急等领域的传统基础设施数字化、智能化改造。

第五十八条 省人民政府自然资源主管部门应当统筹建设本省卫星导航定位基准服务系统和配套基础设施，提供卫星导航定位基准信息公共服务。

鼓励符合法定条件的组织参与卫星互联网基础设施建设，构建通信、导航、遥感空间基础设施体系。

第九章 保障措施

第五十九条 县级以上人民政府应当坚持数字经济、数字政府、数字社会一体建设，营造良好数字生态。在政务服务、财政、税收、金融、人才、知识产权，以及土地供应、电力接引、设施保护、政府采购等方面完善政策措施，为促进数字经济发展提供保障。

第六十条 省人民政府及政务服务数据管理部门应当推进数字政府改革建设，完善管运分离、政企合作的管理体制，创新建设运营模式，优化一网通办政务服务，推动一网统管省域治理，强化一网协同政府运行，提高政府数字化服务数字经济发展效能。

省人民政府及政务服务数据管理部门应当统筹规划全省政务网络基础设施建设，打造全省统一的政务基础网络、政务云平台和政务大数据中心，推进一体化网上政务服务平台以及移动政务平台的建设和应用。

第六十一条 省人民政府及有关部门统筹使用省级专项资金，有条件的地级以上市、县级人民政府在本级财政预算中安排资金，重点用于数字经济关键核心技术攻关、重大创新平台、公共技术平台和产业载体建设、应用示范和产业化发展、企业培育等领域。

县级以上人民政府应当依法落实数字经济的税收优惠政策。完善投融资服务体系，拓宽数字经济市场主体融资渠道。发挥省级政策性基金作用，重点支持数字经济领域重大项目建设和高成长、初创型数字经济企业发展。

第六十二条 县级以上人民政府及教育、人力资源社会保障等有关部门应当鼓励企事业单位、社会组织等培养创新型、应用型、技能型、融合型人才，支持高等学校、中等职业学校与企业开展合作办学，培养数字经济专业人才。

县级以上人民政府及人力资源社会保障主管部门应当将数字经济领域引进的高层次、高技能以及紧缺人才纳入政府人才支持政策范围，按照规定享受入户、住房、子女教育等优惠待遇。探索建立适应数字经济新业态发展需要的人才评价机制。

第六十三条 县级以上人民政府及市场监督管理、版权等有关部门应当加强数字经济领域知识产权保护，培育知识产权交易市场，探索建立知识产权保护规则和快速维权体系，依法打击知识产权侵权行为。

第六十四条 县级以上人民政府及市场监督管理部门应当依法查处滥用市场支配地位、实施垄断协议以及从事不正当竞争等违法行为，保障各类市场主体的合法权益，营造公平竞争市场环境。

县级以上人民政府及人力资源社会保障等有关部门应当加强劳动用工服务指导，清理对灵活就业的不合理限制，鼓励依托数字经济创造更多灵活就业机会，完善平台经济、共享经济等新业态从业人员在工作时间、报酬支付、保险保障等方面政策规定。

第六十五条 县级以上人民政府及网信、应急管理、政务服务数据管理、通信管理等有关部门，企业、平台等处理数据的主体应当落实数字经济发展过程中的安全保障责任，健全安全管理制度，加强重要领域数据资源、重要网络、信息

系统和硬件设备安全保障，健全关键信息基础设施保障体系，建立安全风险评估、监测预警和应急处置机制，采取必要安全措施，保护数据、网络、设施等方面的安全。

第六十六条 县级以上人民政府应当建立数字经济创新创业容错免责机制，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管。

第六十七条 县级以上人民政府及有关部门应当加强数字经济宣传、教育、培训，加强数字技能教育和培训，普及提升全社会数字素养。

支持举办数字经济领域的国际国内会展、赛事等活动，搭建数字经济展示交易、交流合作平台，畅通供需对接渠道，提高市场开拓能力。

第六十八条 县级以上人民政府及有关部门应当推进信息无障碍建设，坚持创新智能化服务与改进传统服务并行。鼓励针对老年人、残疾人等运用智能技术困难的群体的出行、就医、消费、文娱、办事等，提供适用的智能化产品和服务，帮助其共享数字生活。

第六十九条 县级以上人民政府有关部门应当按照职责分工，制定执行本条例的工作计划，并定期向本级人民政府报告执行情况。

第七十条 县级以上人民政府应当定期对本级数字经济发展情况进行评估，并对下一级人民政府数字经济发展情况开展监督检查。

数字经济发展情况评估可以委托第三方机构开展，并向社会公布。

第七十一条 各级人民政府及有关部门在数字经济促进工作中不依法履行职责的，依照法律、法规追究责任，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

违反有关网络安全、数据安全、个人信息保护等法律、法规的，由有关主管部门依法予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十章 附 则

第七十二条 本条例自 2021 年 9 月 1 日起施行。

18、广东省数据要素市场化配置改革行动方案（2021-07-05）

一、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，坚持深化供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革，破除阻碍数据要素自由流通的体制机制障碍，加快培育数据要素市场，促进数据要素流通规范有序、配置高效公平，充分释放数据红利，推动数字经济创新发展，为我省打造新发展格局战略支点提供重要支撑。

（二）主要目标。

到 2021 年底，初步构建统一协调的公共数据运营管理体系，推动数据新型基础设施、数据运营机构和数据交易场所等核心枢纽建设，加快推进公共数据与社会数据融合，完善数据要素交易规则和监管机制，建立协同高效、安全有序的数据要素流通体系，培育两级数据要素市场。到 2022 年底，初步构建权责清晰的数据要素市场化配置制度规则和组织体系，在数据要素市场流通的运营模式、

交易模式、技术支撑、安全保障等方面形成可复制、可推广的经验做法，实现数据要素市场规范有序发展，在全国打造“理念先进、制度完备、模式创新、高质安全”的数据要素市场体系和市场化配置改革先行区。

二、主要任务

（一）释放公共数据资源价值。

1.创新公共数据运营模式。推动公共数据运营机构建设，强化统筹管理力度，补齐运营主体缺位短板，创新公共数据开发运营模式。建立健全公共数据运营规则，研究制定公共数据授权使用服务指南，强化授权场景、授权范围和运营安全的监督管理。

2.健全公共数据管理机制。制定《广东省公共数据管理办法》，明确各级行政机关和公共企事业单位数据采集、汇聚、共享、使用、管理等要求。推进省市县三级政府及部门首席数据官制度试点，探索完善公共数据管理组织体系。建立公共数据管理评价机制，定期开展工作评估。

3.完善公共数据资源体系。开展公共数据资源普查，摸清公共数据资源底数，形成全省统一的系统清单、数据清单、需求清单，推进公共数据资源体系建设。建立公共数据资源分类分级管理制度，为不同类型和级别数据利用策略的制定提供支撑。强化公共数据质量管理，开展公共数据管理能力评级和质量评测。

4.探索公共数据资产化管理。建立公共数据资产确权登记和评估制度，探索公共数据资产凭证生成、存储、归集、流转和应用的全流程管理。选择一批优化营商环境的业务场景，开展公共数据资产凭证试点。

5.强化政府内部数据共享。优化全省政务数据共享协调机制，制定相关实施方案，加快推进政务数据有序共享。完善数据供需对接机制，制订数据共享责任清单和数据需求清单，推进数据编目、数据挂接和数据需求对接。提升数据共享平台支撑能力，优化数据高效共享通道，推进数据跨部门、跨层级共享应用，推动国家和省级垂直管理系统数据服务基层。

6.扩大公共数据有序开放。制定《广东省公共数据开放暂行办法》，探索建立公共数据开放清单制度，完善公共数据开放目录管理机制和标准规范。健全公共数据定向开放、授权开放管理制度。完善“开放广东”平台，扩展数据服务功能。培育数据应用开发者社区，定期举办开放数据创新应用大赛。

7.深化公共数据资源开发利用。加快推进国家公共数据资源开发利用试点，选择有条件的地区和部门围绕典型业务应用场景先行先试，推动公共数据资源开发利用规范化和制度化。鼓励掌握数据的自然人、法人和非法人组织与政府开展合作，提高公共数据开发利用水平。

（二）激发社会数据资源活力。

8.加快数字经济领域立法。加快推动出台数字经济领域地方性法规，在数据要素有序流通、数据资源开发利用、数字产业化发展、产业数字化转型和新型基础设施建设等方面提出具体促进措施。

9.推进产业领域数字化发展。支持构建农业、工业、交通、教育、就业、卫生健康、社会保障、文化旅游、城市管理、基层社会治理、公共资源交易等领域数据开发利用场景。推进智慧农业、智慧金融、智慧医疗、智慧教育等领域建设。支持广州争取国家生物数据信息中心粤港澳大湾区枢纽节点。支持江门探索“数据+信创”双核驱动新型智慧城市建设。

10.推动制造业数字化转型升级。支持汕头、佛山、惠州、东莞、中山等具备一定数字化基础的区域开展制造业数字化转型试点，推动产业集群数字化转型。

建立工业基础大数据库，推动工业数据资源有效利用，加强工业数据分类分级指导，支持设立广东工业互联网大数据分中心。

11.加快构建数据产业创新生态。支持数据服务企业做大做强，带动数据产业发展，培育壮大数据产业集群。鼓励行业组织、企业和高校院所等单位推动数据分析挖掘、数据可视化、数据安全与隐私保护等核心技术攻关，强化数据技术应用，搭建数据产品和服务体系，打造数据创新生态。

（三）加强数据资源汇聚融合与创新应用。

12.统筹构建先进算力和数据新型基础设施。探索开展算力普查，摸清算力总量、人均算力和算力构成。统筹全省能源网和算力网建设布局，推动数据中心整合改造提升，提高使用低碳、零碳能源比例；有序推进全省数据中心科学合理布局、集约绿色发展，加快建设全国一体化大数据中心协同创新体系国家枢纽节点和大数据中心集群。支持广州超算、深圳超算提升能力，支持珠海横琴建设人工智能超算中心，支持广州、深圳、珠海、佛山、东莞、中山等地建设边缘计算资源池节点。构建数据安全存储、数据授权、数据存证、可信传输、数据验证、数据溯源、隐私计算、联合建模、算法核查、融合分析等数据新型基础设施，支撑数据资源汇聚融合和创新应用。

13.推进政务大数据中心建设。加快推进“一中心多节点”的省市一体化政务大数据中心建设。完善人口、法人、空间地理、电子证照等基础数据库，丰富信用、金融、医疗、交通、生态、市场监管、文化旅游、社会救助、投资项目等主题数据库。加强城市视频监控及物联感知数据管理，构建物联网公共数据共享服务体系。

14.推动“粤治慧”平台建设。建设“粤治慧”平台的基础版和市县标准版，支撑公共数据与社会数据融合应用，打造数据全闭环赋能体系。推动各地智慧城市运行管理平台纳入“一网统管”体系，加强省市县三级联动，实现对省域整体状态即时感知、全局分析和智能预警。

15.推进重点领域数据创新应用。以卫生健康、社会保障、交通、科技、通信、企业投融资、普惠金融等重点领域为试点，推进公共数据和社会数据深度融合应用。支持大型工业企业、互联网平台企业等行业龙头企业与公共数据运营机构合作，开展数据汇聚与融合平台建设试点。

16.健全数据融合应用管理制度和标准。加强对数据采集、存储、处理、传输、交换和销毁等关键环节的质量管控指导，推动数据管理能力成熟度评估（DCMM）。开展数据要素领域标准化专项研究，分阶段、分领域推进数据要素标准化试点。支持行业协会商会、企业和高校院所研究制定数据采集、处理、应用、质量管理等标准规范。进一步规范政府采购数据服务行为。

（四）促进数据交易流通。

17.加快数据交易场所及配套机构建设。按照国家政策要求，推动建设省数据交易场所，规范数据入场交易，培育数据要素交易市场。搭建数据交易平台，提供数据交易、结算、交付、安全保障等综合配套服务。鼓励设立社会性数据经纪机构，规范开展数据要素市场流通中介服务。探索建立数据经纪人资格认证和管理制度，加强对数据经纪人的监管，规范数据经纪人的执业行为。

18.完善数据流通制度。建立健全数据权益、交易流通、跨境传输和安全保护等基础性制度规范，明确数据主体、数据控制方、数据使用方权利义务，保护数据主体权益。健全数据市场定价机制，激发数据流转活力。研究制定数据管理地方性法规，探索建立数据产权制度。

19.强化数据交易监管。研究制定数据交易监管制度、互通规则和违规惩罚措施，明确数据交易监管主体和监管对象。建立数据交易跨部门协同监管机制，健全投诉举报查处机制。开展数据要素交易市场监管，打击数据垄断、数据不正当竞争行为。搭建数据流通监管平台，加强数据交易流通安全监管。

20.推动粤港澳大湾区数据有序流通。建设粤港澳大湾区大数据中心。支持广州南沙（粤港澳）数据要素合作试验区、珠海横琴粤澳深度合作区建设，探索建立“数据海关”，开展跨境数据流通的审查、评估、监管等工作。支持医疗等科研合作项目数据资源有序跨境流通，为粤港澳联合设立的高校、科研机构向国家争取建立专用科研网络，逐步实现科学研究数据跨境互联。推动粤东西北地区与粤港澳大湾区数据要素高效有序流通共享，在产业发展、社会治理、民生服务等领域形成一批数据应用典型案例。

21.推动深圳先行示范区数据要素市场化配置改革试点。支持深圳数据立法，推进数据权益资产化与监管试点，规范数据采集、处理、应用、质量管理等环节。支持深圳建设粤港澳大湾区数据平台，设立数据交易市场或依托现有交易场所开展数据交易。开展数据生产要素统计核算试点，建立数据资产统计调查制度，明确数据资产统计范围、分类标准。

（五）强化数据安全保护。

22.建立数据分类分级和隐私保护制度。建立政府主导、多方参与的数据分类分级保护制度，厘清各方权责边界，制订省市两级各部门及相关行业和领域的重要数据具体目录，对列入目录的数据进行重点保护。健全数据隐私保护和审查制度，落实政府部门、企事业单位、社会公众等数据安全保护责任，加强对个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息等数据的保护。

23.健全数据安全管理制度。健全数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警和应急处置机制。支持有关部门、行业组织、企业、教育和科研机构、有关专业机构等在数据安全风险评估、防范、处置等方面开展协作。

24.完善数据安全技术体系。构建云网数一体化协同安全保障体系，运用可信身份认证、数据签名、接口鉴权、数据溯源等数据保护措施和区块链等新技术，强化对算力资源和数据资源的安全防护，提高数据安全保障能力。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各地、各部门要高度重视数据要素市场化配置改革工作，充分发挥主动性和创造性，加强组织协调，明确责任分工。承担试点任务的地区和部门要结合实际制定实施方案，明确具体措施和完成时限，确保各项任务落实到位。

（二）做好资金保障。统筹数字政府改革相关经费，做好数据要素市场化配置改革资金保障。积极稳妥引入社会资本，在产业数字化转型、数字产业化发展和政企数据融合应用等方面发挥作用。

（三）强化人才支撑。加强业务骨干培训，分层次、分类别组织开展首席数据官和数据要素市场化配置等专题培训，打造具有良好数据素养的人才队伍。发挥智库机构作用，为数据要素市场化配置改革提供智力支撑。

（四）强化监督评估。加强数据要素市场化配置改革情况跟踪分析，定期开展工作进展情况评估，及时优化调整。加强日常督促指导，推动工作落实。

（六）浙江省

1、杭州市公共数据授权运营实施方案(试行) (2023-09-01)

为规范公共数据授权运营管理,加快公共数据有序开发利用,培育数据要素市场,根据《浙江省人民政府办公厅关于印发浙江省公共数据授权运营管理办法(试行)的通知》(浙政办发〔2023〕44号,以下简称省管理办法)等文件精神,结合我市实际,制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入实施“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,遵循依法合规、安全可控、统筹规划、稳慎有序的原则,在保护国家秘密、个人信息、商业秘密、保密商务信息和确保公共安全前提下,促进公共数据合规高效流通使用,助力打造国家数据要素综合试验区城市范例,重塑“全国数字经济第一城”。

二、工作目标

2023年底前,完成公共数据授权运营平台(以下简称授权运营平台)搭建,发布首批公共数据授权运营重点领域,建立公共数据授权、加工、经营、安全监管等工作机制。2025年底前,迭代升级授权运营平台,形成一批有价值、可推广的数据产品和服务,培育一批公共数据授权运营生态企业,构建公共数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等数据基础制度。

三、主要任务

(一)构建公共数据授权运营管理体系。

1.建立工作协调机制,由公共数据、网信、发改、经信、公安、国家安全、司法、财政、市场监管等单位组成,主要职责包括:负责本市公共数据授权运营工作的统筹管理、安全监管和监督评价,健全完善授权运营相关制度规范和工作机制;受市政府委托,审议给予、终止或撤销市级授权运营等重大事项;统筹协调解决授权运营工作中遇到的重大问题。市政府设置公共数据授权运营合同专用章,委托公共数据主管部门依法管理使用。各区、县(市)政府要加强组织领导,做好本地区公共数据授权运营实施工作。

2.建立专家咨询委员会,为公共数据授权运营相关政策制度制定、应用场景评审、数据产品和服务审核等提供业务和技术咨询服务。

3.确定授权运营平台运营主体(以下简称平台运营主体),经市政府同意,具体承担授权运营平台的建设运营、数据管理、运行维护及安全保障等工作。

(二)加强公共数据资源高质量供给。

探索建立公共数据资源调查制度,绘制公共数据资源图谱,持续完善公共数据资源目录体系,加强数据要素规范化、标准化采集与动态更新,完善数据分类分级。健全常态化公共数据供需对接和异议处理机制,推进公共数据全量全要素归集,推动国家和省级数据按需回流,逐步构建高质量公共数据资源体系。

(三)建设公共数据授权运营平台。

授权运营平台是本市公共数据授权运营的统一通道。本市国家机关、法律法规规章授权的具有管理公共事务职能的组织以及供水、供电、供气、公共交通等公共服务运营单位(以下简称公共管理和服务机构)不得新建公共数据授权运营通道;已建通道的,应当纳入授权运营平台统一对外服务。公共管理和服务机构未经批准不得与任何第三方签订公共数据授权运营协议,不得以合作开发、委托开发等方式交由第三方承建相关信息系统而使其直接获取数据运营权。鼓励区、

县（市）依托市级授权运营平台，探索建设本地特色应用场景，形成成功案例后在全市推广。

（四）建立公共数据授权运营准入与退出机制。

1. 准入要求。

按程序依法获得公共数据授权运营的法人或者非法人组织（以下简称授权运营主体）应符合省管理办法中授权运营单位安全条件的有关要求。

2. 退出情形。

授权运营主体退出包括但不限于以下情形：

（1）授权运营协议期满。

（2）授权运营主体申请提前终止授权运营协议。

（3）授权运营主体违反授权运营协议的，公共数据主管部门按照协议约定要求其改正，并暂时关闭其授权运营平台使用权限；授权运营主体应当在约定期限内改正，并反馈改正情况；未按照要求改正的，终止其相关公共数据的授权。

（4）其他违反法律法规的情形。

3. 准入退出流程。

（1）发布通告。公共数据主管部门在授权运营平台等渠道发布公共数据授权运营通告。通告内容由公共数据主管部门会同相关领域主管部门研究确定，主要包括授权方式、授权范围、申报条件、评审标准及有关要求。

（2）提交申请。公共数据授权运营申请单位在规定时间内向公共数据主管部门提交申请。授权运营主体在授权运营协议期限届满后需要继续开展授权运营的，应在协议期限届满 3 个月前按程序重新申请公共数据授权运营。

（3）审核申请。公共数据主管部门定期组织协调机制有关成员单位和数据提供单位对公共数据进行审核，其中涉及基本安全要求、技术与安全要求的审核结果有效期限为 2 年，应用场景要求实行“一场景一清单一审核”，并通过网络安全评审。未制定相关应急预案的，不得开展公共数据授权运营工作。公共数据主管部门可委托专家咨询委员会论证授权运营中的业务和技术问题。

（4）公开结果。授权运营主体及其授权运营领域应用场景向社会公开，并报省政府备案。

（5）签订协议。公共数据主管部门与授权运营主体签订授权运营书面协议。协议期限为 2 年，可另设置不超过 6 个月试运营期。

（6）结束退出。符合退出情形之一的，公共数据主管部门应当及时关闭授权运营主体的授权运营平台使用权限，及时删除授权运营平台内留存的相关数据，并按照规定留存相关网络日志不少于 6 个月。

（五）加强公共数据授权运营科学管理。

1. 授权运营主体人员培训。

授权运营主体相关管理、技术、运营人员应当参加岗前培训，培训通过后方可开通授权运营平台使用权限。

2. 公共数据申请审核。

授权运营主体应当在授权运营平台提出公共数据需求申请，经公共数据主管部门会同数据提供单位通过全省一体化数字资源系统（IRS）技术审核同意后获取。涉及省回流数据的，应经省公共数据主管部门同意。

3. 公共数据加工处理。

按照“原始数据不出域、数据可用不可见”的要求，授权运营主体在授权运营平台内对授权运营的公共数据进行加工处理，形成数据产品和服务，并符合省管

理办法加工处理公共数据的有关要求。

4.数据产品和服务审核。

公共数据主管部门应会同专家咨询委员会和平台运营主体对数据产品和服务进行合规安全审核。授权运营主体原则上应将审核通过的数据产品和服务在杭州数据交易所进行登记管理，按照国家、省、市数据要素市场规则流通交易。

5.运营收益及分配。

按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，保护公共数据授权运营各参与方的投入产出收益，依法依规维护数据资源资产权益。鼓励多方合作开展数据产品和服务市场化运营，探索成本分摊、利润分成、股权参股、知识产权共享等多元化利益分配机制。

授权运营主体在授权运营平台进行公共数据加工处理，应当承担相应公共数据基础设施的资源消耗、数据治理、模型发布、结果导出和安全服务等成本。授权运营主体通过无偿使用公共数据所产生的数据产品和服务，数据提供单位有权无偿使用。

公共数据主管部门会同价格主管部门统筹制定公共数据定价管理制度，协同相关部门研究确定公共数据使用定价方式、有偿使用收费方式等。探索将公共数据授权运营纳入政府国有资源（资产）有偿使用范围，反哺财政预算收入。

6.数据安全治理。

公共数据授权运营安全坚持“谁运营谁负责、谁使用谁负责”的原则。授权运营主体的主要负责人是运营公共数据安全的第一责任人。授权运营主体应当依法合规开展公共数据运营，不得泄露、窃取、篡改、毁损、丢失、不当利用公共数据，不得擅自留存或违规将授权运营的公共数据提供给第三方；完善公共数据安全制度，建立健全高效的技术防护和运行管理体系，建立保密安全自监管体系，确保公共数据安全，切实保护个人信息；每半年报告运营安全情况，接受公共数据主管部门的监督检查；发现数据间隐含关系与规律可能危害国家安全、公共利益，或侵犯个人信息、商业秘密或保密商务信息的，应立即停止数据处理活动，及时向公共数据主管部门报告风险情况。

授权运营主体违反授权运营协议，属于违反网络安全、数据安全、个人信息保护有关法律法规规定的，由网信、公安等单位按照职责依法予以查处，相关不良信息依法记入其信用档案。

7.运营监督管理。

市场监管部门应协同发改、经信、财政等单位完善数据产品和服务的市场化运营管理制度。知识产权主管部门应会同发改、经信、司法等单位建立数据知识产权保护制度，推进数据知识产权保护和运用。对违反反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等法律法规规定的，有关部门按照职责依法处置，相关不良信息依法记入其信用档案。

8.运营年度评估。

授权运营主体应在授权运营满一年，向公共数据主管部门提交授权运营年度运营报告。公共数据主管部门会同协调机制有关成员单位、数据提供单位或委托第三方机构，对授权运营主体的授权运营协议执行情况、数据产品和服务建设实施效果等开展年度评估，评估结果作为再次申请授权运营的重要依据。

四、授权运营重点领域

（一）授权的公共数据范围。

优先支持与民生紧密相关、行业增值潜力显著和产业战略意义重大的信用、

交通、医疗、卫生、就业、社保、地理、文化、教育、科技、资源、农业、环境、应急、金融、质量、统计、气象、企业登记监管、医保、住建、公积金、商贸、物流、工业、体育、旅游、公共安全等领域开展公共数据授权运营，由领域主管部门牵头推进。禁止开放的公共数据不得授权运营。

（二）场景领域。

1.金融保险。市地方金融监管局牵头指导，融合市场、税务、司法、电力、物流等涉企经济和经营类数据，开发保险细分产品，提高金融普惠率，提高产品制定、投放、理赔精准度。

2.医疗健康。市卫生健康委员会牵头指导，融合诊疗、医保、健康等数据，鼓励突发公共卫生事件监测预警、慢性病筛查、普惠健康保险、健康管理、中医药传承创新、信用医疗等场景建设，提升医疗健康服务水平。

3.交通运输。市交通运输局牵头指导，融合公交、轨道、道路信号灯等数据，打造智能交通车路协同应用场景，提升城市道路通行效率。

4.商贸服务。市商务局牵头指导，与平台企业数据融合，帮助品牌和商户实现优质内容创造，推进智慧商圈改造提升；结合数字自贸区建设，推进数字监管、数字金融、数字物流、数字治理等建设，提升投资贸易自由化便利化水平。

5.市场监管。市市场监管局牵头指导，利用市场监管、税务、统计、投诉举报、物价等公共数据，商贸平台等企业数据，舆情等社会数据联合建模，加强食品、药品安全监管和服务。

6.文化旅游。市文化广电旅游局牵头指导，基于文化旅游、交通客流、气象、酒店、餐饮、空间地理等数据，赋能投资指引、运营优化、收益管理等应用，推动文化旅游产业发展。

7.其他。适时推动其他领域中落地性好、社会效益和经济效益显著的场景应用，鼓励跨部门场景应用开发。

五、组织实施

（一）明确分工责任。公共数据主管部门负责落实协调机制确定的工作任务。公共管理和服务机构负责做好本领域公共数据的治理、申请审核和安全监管等授权运营相关工作。发改、经信、财政、市场监管等部门按照各自职责，做好数据产品和服务流通交易的监督管理工作。网信、密码管理、保密行政管理、公安、国家安全等部门按照各自职责，做好公共数据授权运营的安全监管工作。

（二）做好保障支撑。公共数据主管部门负责公共数据授权运营的指导、监管、协调、考核和技术对接等工作，并视工作需要召集有关部门人员成立工作专班。公共管理和服务机构负责牵头推进本领域公共数据授权运营应用场景建设。平台运营主体负责投入必要的资金、技术并积极引入相关社会数据，拓展政企融合应用场景。

（三）强化激励引导。公共数据主管部门牵头制定公共数据授权运营工作综合评价办法，建立数据质量、应用情况和收益情况等评价指标，强化基于数据价值创造和价值实现的激励导向。评价结果纳入政府信息化项目绩效评估，并作为下一年度政府信息化项目建设及运维资金预算安排的重要依据。建立健全积极鼓励创新、合理宽容失败的容错免责机制，鼓励公共管理和服务机构大胆探索。

（四）落实安全管理。公共数据主管部门应会同平台运营主体落实省管理办法中公共数据安全管理的有关要求。公共数据主管部门应会同网信、密码管理、保密行政管理、公安、国家安全等单位，按照“一授权一预案”要求，结合公共数据授权运营的应用场景制定应急预案，并组织平台运营主体、授权运营主体开展

应急演练。

本方案自 2023 年 10 月 5 日起施行，由市数据资源局负责牵头组织实施。国家和省对公共数据授权运营管理另有规定的，从其规定。

2、温州市公共数据授权运营管理实施细则（试行）（2023-08-05）

为规范全市公共数据授权运营管理，加快公共数据有序开发利用，助力中国（温州）数安港高质量发展，加速培育数据要素市场，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《浙江省公共数据条例》和《浙江省公共数据授权运营管理办法（试行）》（浙政办发〔2023〕44 号）等有关法律、法规和规章规定，结合本市实际，制定本实施细则。

一、总则

（一）总体要求。

公共数据授权运营坚持中国共产党的领导，遵循依法合规、安全可控、统筹规划、稳慎有序的原则，按照“原始数据不出域、数据可用不可见”的要求，在保护个人信息、商业秘密、保密商务信息和确保公共安全的前提下，向社会提供数据产品和服务。授权运营单位应遵循依法合规、普惠公平、收益合理的原则，对数据产品和服务进行合理定价。鼓励授权运营单位面向公共治理、公益事业等领域，提供多样化的数据产品和服务。优先在与民生紧密相关、行业发展潜力显著和产业战略意义重大的领域，先行开展公共数据授权运营工作。禁止开放的公共数据不得授权运营。

（二）适用范围。

本实施细则适用于本市行政区域内与公共数据授权运营相关的授权、加工、经营、定价、安全监管等数据活动。

（三）用语含义。

公共数据，是指本市国家机关、法律法规规章授权的具有管理公共事务职能的组织以及供水、供电、供气、公共交通等公共服务运营单位（以下统称公共管理和服务机构），在依法履行职责或者提供公共服务过程中收集、产生的数据。

公共数据授权运营，是指县级以上政府按程序依法授权法人或者非法人组织，对授权的公共数据进行加工处理，开发形成数据产品和服务，并向社会提供的行为。

授权运营单位，是指经县级以上政府按程序依法授权，对授权的公共数据进行加工处理，开发形成数据产品和服务，并向社会提供的法人或者非法人组织。

授权运营域（以下简称运营域），是指由市公共数据主管部门依托一体化智能化公共数据平台（以下简称公共数据平台）组织建设和运维的，为授权运营单位提供加工处理授权运营公共数据服务的特定安全域，具备安全脱敏、访问控制、算法建模、监管溯源、接口生成、封存销毁、全程审计等功能。

授权运营协议（以下简称运营协议），是指县级以上政府与授权运营单位就公共数据授权运营达成的书面协议，明确双方权利义务、授权运营范围、运营期

限、合理收益的测算方法、数据安全要求、期限届满后资产处置、退出机制和违约责任等。

数据产品和服务，是指利用公共数据参与加工形成的数据包、数据模型、数据接口、数据服务、数据报告、业务服务等。

（四）授权主体。

县级以上政府是公共数据授权主体，本级公共数据主管部门负责公共数据授权运营的具体实施工作和对授权运营单位的日常监督管理工作。县级以上政府设置公共数据授权运营合同专用章，由本级公共数据主管部门管理使用。

公共管理和服务机构未经批准，不得擅自将公共数据开放给社会机构或企业，不得以合作开发、委托开发等方式交由第三方承建相关信息系统而使其直接获取数据运营权。

（五）授权方式。

坚持“无场景不授权”，按照总量控制、因地制宜、公平竞争的原则，结合具体应用场景确定授权运营领域与授权运营单位。授权运营单位应按照应用场景申请授权运营公共数据，并提供申请授权运营的业务场景清单和数据需求清单。

授权运营单位申请的应用场景应满足下列要求：应用场景明确，具有重大经济价值或社会价值，并设置安全保障措施；申请使用公共数据应当符合最小必要的原则；应用场景具有较强的可实施性，在授权运营期限内明确目标和计划，能够取得显著成效。短期无法取得成效，但对当地有长期社会经济效益，也可酌情纳入。

（六）授权范围。

公共数据主管部门应综合考虑与民生紧密相关、行业增值潜力显著、产业战略意义重大等因素，优先面向医疗健康、文化教育、普惠金融、交通物流、工业制造、城市治理等重点领域，按照运营协议向授权运营单位授权公共数据。授权运营单位应在运营域内对授权的公共数据进行加工处理，形成数据产品和服务，经合法合规审核后向用户提供，数据产品和服务仅能用于运营协议约定的应用场景。

禁止开放的公共数据不得授权运营，具体包括：开放后危及或者可能危及国家安全的，开放后可能损害公共利益的，可能侵犯个人信息、商业秘密、保密商务信息的，数据获取协议约定不得开放的，法律、法规和规章规定不得开放的数据。

（七）使用定价方式。

公共数据授权使用定价方式应当结合应用场景确定，并经本级公共数据授权运营工作协调小组会商，报本级政府审核后实施。推动用于公共治理、公益事业的公共数据有条件无偿使用。对于与民生紧密相关、行业发展潜力显著和产业推动战略意义重大的应用场景，可采用限期无偿的定价方式支持场景运营孵化。探索用于产业发展、行业发展的公共数据有条件有偿使用，逐步将公共数据授权运营纳入政府国有资源（资产）有偿使用范围，形成公共数据开发利用良性循环。

（八）收益机制。

通过授权运营加工形成的数据产品和服务，授权运营单位可以向用户收取成本费用或者获取合理收益，并承担相应风险。

二、职责分工

（一）建立健全市级公共数据授权运营工作协调小组（以下简称市协调小组），由市大数据发展管理局、市委网信办、市发展改革委、市经信局、市公安局、市

安全局、市司法局、市财政局、市国资委、市市场监管局等单位作为小组成员，对市级公共数据授权运营进行统筹管理、安全监管和监督评价。市协调小组工作职责主要包括：建立健全公共数据授权运营相关制度规范和工作机制；确定公共数据授权运营领域；审议给予、终止或撤销授权运营等重大事项，并报市政府同意；监督指导公共数据授权运营年度评估工作；监督指导公共数据使用定价等相关工作；统筹协调解决公共数据授权运营工作中遇到的重大问题。

市协调小组办公室设在市公共数据主管部门，负责统筹确定协调小组会议议题、组织落实会议决议以及日常事务等。相关市直部门在各自职责范围内积极配合市协调小组的公共数据授权运营指导与监督工作。

（二）组建市级授权运营工作专家组（以下简称市专家组），在市协调小组的领导下，负责对公共数据授权运营单位资质等进行综合评审，研究论证公共数据授权运营中的专业技术问题等，为协调小组的组织、运行、决策提供咨询意见和决策支撑。

（三）市公共数据主管部门负责落实市协调小组确定的具体工作，制定公共数据授权运营管理细则，指导、协调其他有关部门按照各自职责做好授权运营相关工作，统筹建设运营域等。

（四）各县（市、区）参照市级建立公共数据授权运营管理组织架构和工作机制。县级公共数据主管部门负责加强本区域公共数据的治理，协调、指导、监督本级公共数据授权运营工作。

（五）公共管理和服务机构及行业主管部门负责做好本领域公共数据的治理、申请审核和安全监管等工作。根据相关法律、法规和规章的规定，提供可授权运营的公共数据资源，监督本领域公共数据运营工作。

（六）发展改革、经信、财政、国资、市场监管等部门按照各自职责，做好数据产品和服务流通交易的监督管理工作。

（七）网信、公安、安全、司法等部门按照各自职责，做好公共数据授权运营的安全监督管理工作。

三、授权程序

（一）发布公告。公共数据主管部门会同相关行业主管部门制定并发布重点领域开展授权运营的公告，明确授权运营申报条件等。

（二）提交申请。授权运营单位应满足《浙江省公共数据授权运营管理办法（试行）》（浙政办发〔2023〕44号）的基本安全要求、技术安全要求、应用场景安全要求和重点领域具体安全要求等。授权运营单位应在规定时间内向公共数据主管部门提交申请，包括提交授权运营申请表、最近一年的第三方审计报告和财务会计报告、数据安全承诺书、安全风险自评报告等相关材料。

（三）材料预审。公共数据主管部门对授权运营单位的材料进行初步审查，对资料不齐全或不符合要求的，应一次性告知需补充的资料及内容；申请单位应在规定时间内补交相关材料。

（四）专家审查。公共数据主管部门组织召开专家论证会，专家组对授权运营单位的安全条件、信用条件、业务技术实力等进行综合评审，对授权运营应用场景的安全性和合规性等进行集体研讨，出具论证评审意见。

（五）终审。公共数据主管部门组织相关部门对市专家组评审结果进行审议，出具建议名单报本级政府审核确定。

（六）社会公开。公共数据主管部门应及时向社会公开公共数据授权运营单位等相关信息，对异议及时答复和处理。

（七）授权备案。市县两级政府应及时将授权运营领域及单位等信息报上级政府备案。

（八）签订协议。由县级以上政府与授权运营单位签订运营协议，并在协议中明确授权运营范围、授权运营期限、授权方式、违约责任等；如涉及公共数据有偿使用，应明确有偿使用的收费标准、获取收益或补偿方式等。

（九）授权终止。授权运营期限由双方协商确定，一般不超过3年。授权运营单位需要继续开展授权运营，应在期限届满6个月前，按程序向公共数据主管部门重新申请授权运营。在授权运营期间，授权运营单位可以向公共数据主管部门提出公共数据授权运营提前注销申请。当运营协议终止或撤销时，公共数据主管部门应及时撤销授权运营单位的运营域使用权限，及时删除运营域内留存的相关数据，并按照规定留存相关网络日志不少于6个月。

四、授权运营行为规范

（一）签订授权运营协议后，授权运营单位应按要求派遣一定数量的管理、技术人员，参加省公共数据主管部门组织的授权运营岗前培训，通过考核后方可开通运营域相关权限。

（二）授权运营单位应依托运营域提出公共数据需求申请，数据提供单位根据数据需求清单进行需求审核，审核通过后将相应公共数据资源纳入运营域统一管理，并向授权运营单位开放相应权限。涉及个人信息、商业秘密、保密商务信息的公共数据，应经过脱敏、脱密处理，或经相关数据所指向的特定自然人、法人和非法人组织依法授权同意后获取。

授权运营单位在数据加工处理或提供服务过程中发现公共数据质量问题，可以向公共数据主管部门提出数据治理需求。需求合理的，公共数据主管部门应督促数据提供单位在规定期限内完成数据治理。授权运营单位可以根据基本数据加工需求，向公共数据主管部门提出定制化服务需求，授权运营单位应承担相应加工处理成本和服务费用。

（三）公共数据主管部门应探索建立数据供给激励机制，从数据提供数量、数据质量、数据应用等维度对公共数据提供单位的数据贡献情况进行评估，评估结果作为部门信息化项目预算安排、试点示范申请、优秀案例评选等重要参考。

（四）授权运营单位应在运营域内按照协议对授权运营的公共数据进行加工处理，形成可面向市场提供的数据产品。授权运营单位应确保原始数据包不得导出运营域；可以通过可逆模型或算法还原出原始数据包的，不得导出运营域。

授权运营单位所有参与数据加工处理的人员须经实名认证、审查与备案，并签订保密协议；操作行为应做到有记录、可审查，原始数据对数据加工人员不可见。授权运营单位应使用经抽样、脱敏后的公共数据进行数据产品的模型训练与验证。

经公共数据主管部门审核批准后，授权运营单位可将依法依规获取的社会数据导入运营域，与授权运营的公共数据进行融合计算。

（五）授权运营单位应严格按照运营协议约定的授权范围依法依规使用公共数据，不得泄露、窃取、篡改、毁损、丢失、不当利用公共数据，不得以任何方式将授权运营的公共数据提供给第三方。经公共数据主管部门审核批准后导出运营域的数据产品，授权运营单位应严格按照运营协议相关要求使用，不得用于或变相用于未经审批的应用场景。

（六）授权运营单位在运营期限内，应向公共数据主管部门提交公共数据授权运营年度运营报告，报告应包括本单位与授权运营相关的数据产权和服务存储、

加工处理、分析利用、安全管理及市场运营情况等。

五、授权运营域

(一) 市公共数据主管部门应按照全省统一的建设标准和验收要求, 统筹建设运营域, 为授权运营单位统筹提供个人/企业授权、授权运营管理、数据出域审核、全流程安全监控等功能服务, 确保公共数据授权运营全流程操作可审计, 数据可溯源。各县(市、区)原则上不再单独建设运营域。

(二) 授权运营单位应在运营域内对授权运营的公共数据进行加工处理。授权运营单位应承担运营域资源消耗的的必要成本, 有偿使用运营域的开发席位、开发环境、开发工具、云计算等相关资源和增值服务。

(三) 市公共数据主管部门应加强技术投入和运维管理, 制定相关管理规范和技术标准, 确保运营域安全稳定运行。

(四) 运营域应支持授权运营单位面向不同场景需求, 采用联合计算、多方安全计算、数据元件、联邦计算、可信执行环境等多种技术路线, 进行公共数据加工开发, 实现“原始数据不出域、数据可用不可见”。

六、数据安全与监督管理

(一) 按照“谁运营谁负责、谁使用谁负责”的原则, 授权运营单位主要负责人是运营公共数据安全第一责任人; 授权运营单位应严格遵守数据安全、个人信息保护、反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等有关法律法规规定, 严格执行数据产品和服务定价、合理收益有关规定。授权运营单位应严格落实数据安全的主体责任, 做好自有上传数据的合规性、合法性自查, 根据公共数据主管部门要求签订数据安全承诺书, 严格履行数据安全保护义务与保密义务, 切实做好数据安全和个人信息保护工作。

(二) 公共数据主管部门应根据《浙江省公共数据授权运营管理办法(试行)》(浙政办发〔2023〕44号)相关要求, 切实履行公共数据安全管理职责。公共数据主管部门应定期组织对授权运营单位的授权运营相关业务和信息系统、数据使用情况、安全保障能力等进行监督检查, 授权运营单位应积极配合监督检查, 并根据监管需要提供相关材料。公共数据主管部门应会同网信、公安、安全等部门, 按照“一授权一预案”要求, 结合公共数据授权运营的应用场景制定应急预案, 并组织应急演练。未制定应急预案的, 不得开展授权运营工作。

(三) 授权运营单位应根据公共数据分类分级管理要求, 建立健全公共数据安全管理制度, 对本单位公共数据授权运营相关的岗位人员、系统平台、技术应用、对外合作等实施全面的安全管理。授权运营单位应充分利用各种技术手段, 建立健全高效的安全技术防护和运行体系, 加强对公共数据的全过程安全防护和监测预警, 确保公共数据安全, 切实保护个人信息。

(四) 在数据授权运营过程中, 授权运营单位如发现存在数据安全隐患或其它不安全因素, 应第一时间向公共数据主管部门上报, 并密切配合公共数据主管部门做好数据安全事件的处置及调查工作, 积极采取措施消除安全隐患。授权运营单位一旦发现可能或已经发生数据泄露等数据安全事件的, 应立即通知公共数据主管部门, 调查事件发生原因, 积极采取补救措施, 并承担相应责任。

(五) 公共数据主管部门应定期委托第三方机构, 根据法律、法规和规章等有关规定, 对授权运营单位开展数据安全检测评估。根据评估意见, 发现授权运营单位存在较大安全风险的, 可依法依规对授权运营单位进行约谈, 并要求其采取相应的安全措施进行整改消除隐患。安全评估根据评估结果将授权运营单位分为“优秀”“合格”“不合格”三类, 评估结果作为再次申请授权依据, 对不合格单位

立即取消授权资格。

（六）公共数据主管部门应会同相关部门对授权运营单位开展运营绩效评估，实施动态管理，运营绩效评估可以委托第三方机构开展。授权运营单位应配合做好评估工作，如实提供有关资料，不得拒绝、隐匿、瞒报。运营绩效根据评估结果将授权运营单位分为“优秀”“合格”“不合格”三类，评估结果作为再次申请授权依据，对不合格单位取消授权资格。

（七）社会公众有权对公共数据授权运营相关活动进行监督，认为存在违法违规行为的，可以向公共数据主管部门进行投诉或举报，公共数据主管部门应会同相关部门及时调查处理，并为举报人保密。

（八）授权运营单位违反运营协议，有下列情形之一的，应按照协议约定要求制定整改方案，在收到整改通知书之日起 30 日（自然日）内完成整改，报公共数据主管部门进行整改情况评估。

- 1.未履行公共数据安全义务；
- 2.违规使用公共数据的；
- 3.授权运营活动存在较大安全风险的；
- 4.未严格执行运营需求审批确定的数据使用范围和类型，超授权范围加工使用数据；
- 5.违反运营协议及相关法律法规规定的其他情形。

整改期间，公共数据主管部门可以暂时关闭其运营域使用权限。授权运营单位在规定期限内未按照要求完成整改的，公共数据主管部门有权取消其相关公共数据的运营授权。

（九）授权运营单位及相关人员存在违反国家相关法律法规的，应承担相应法律责任，侵犯商业秘密、个人隐私等他人合法权益或造成财产损失的，由授权运营单位直接承担。

（十）知识产权主管部门会同发展改革、经信、司法行政等单位建立数据知识产权保护制度，推进数据知识产权保护和运用。

七、附则

本实施细则自 2023 年 10 月 21 日起施行，国家、省、市对公共数据授权运营管理有新规定的，从其规定。

3、浙江省公共数据授权运营管理办法（试行）（2023-08-01）

为规范公共数据授权运营管理，加快公共数据有序开发利用，培育数据要素市场，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》和《浙江省公共数据条例》等有关法律法规，制定本办法。

一、总则

（一）总体要求。公共数据授权运营坚持中国共产党的领导，遵循依法合规、安全可控、统筹规划、稳慎有序的原则，按照“原始数据不出域、数据可用不可见”的要求，在保护个人信息、商业秘密、保密商务信息和确保公共安全的前提下，向社会提供数据产品和服务。支持具备条件的市、县（市、区）优先在与民生紧密相关、行业发展潜力显著和产业战略意义重大的领域，先行开展公共数据

授权运营试点工作。禁止开放的公共数据不得授权运营。

(二)适用范围。本办法适用于本省行政区域内公共数据授权运营试点工作。

(三)用语含义。

所称的公共数据授权运营,是指县级以上政府按程序依法授权法人或者非法人组织(以下统称授权运营单位),对授权的公共数据进行加工处理,开发形成数据产品和服务,并向社会提供的行为。

所称的授权运营协议,是指县级以上政府与授权运营单位就公共数据授权运营达成的书面协议,明确双方权利义务、授权运营范围、运营期限、合理收益的测算方法、数据安全要求、期限届满后资产处置、退出机制和违约责任等。

所称的授权运营域,是指由公共数据主管部门依托一体化智能化公共数据平台(以下简称公共数据平台)组织建设和运维的,为授权运营单位提供加工处理授权运营公共数据服务的特定安全域,具备安全脱敏、访问控制、算法建模、监管溯源、接口生成、封存销毁等功能。

所称的数据产品和服务,是指利用公共数据加工形成的数据包、数据模型、数据接口、数据服务、数据报告、业务服务等。

二、职责分工

(一)建立省级公共数据授权运营管理工作协调机制(以下简称协调机制),由公共数据、网信、发展改革、经信、公安、国家安全、司法行政、财政、市场监管等省级单位组成。主要职责:负责本省行政区域内授权运营工作的统筹管理、安全监管和监督评价,健全完善授权运营相关制度规范和工作机制;确定公共数据授权运营的试点地区和省级试点领域;审议给予、终止或撤销省级授权运营等重大事项;统筹协调解决授权运营工作中的重大问题。

试点市、县(市、区)政府建立本级协调机制,负责本行政区域内授权运营工作的统筹管理、安全监管和监督评价,审议给予、终止或撤销本级授权运营等重大事项,统筹协调解决本级授权运营工作中的重大问题。

(二)公共数据主管部门负责落实协调机制确定的工作。省和试点的市、县(市、区)政府设置公共数据授权运营合同专用章,由公共数据主管部门管理使用。

(三)公共管理和服务机构负责做好本领域公共数据的治理、申请审核及安全监管等授权运营相关工作。

发展改革、经信、财政、市场监管等单位按照各自职责,做好数据产品和服务流通交易的监督管理工作。

网信、密码管理、保密行政管理、公安、国家安全等单位按照各自职责,做好授权运营的安全监管工作。

(四)省、试点市设本级公共数据授权运营专家组,提供业务和技术咨询。试点县(市、区)可根据需要设专家组。

三、授权运营单位安全条件

(一)基本安全要求。经营状况良好,具备授权运营领域所需的专业资质、知识人才积累和生产服务能力,并符合相应的信用条件。

(二)技术安全要求。

1.落实数据安全负责人和管理部门,建立公共数据授权运营内部管理和安全保障制度。

2.具有符合网络安全等级保护三级标准和商用密码安全性评估要求的系统开发和运维实践经验。

3.具备成熟的数据管理能力和数据安全保障能力。

4.近3年未发生网络安全或数据安全事件。

（三）应用场景安全要求。

1.授权运营的应用场景具有重大经济价值和社会价值，并设置数据安全保障措施。

2.应用场景具有较强的可实施性，在授权运营期限内明确的目标和计划，能够取得显著成效。

3.按照应用场景申请使用公共数据，坚持最小必要的原则。

（四）重点领域具体安全要求。由公共数据主管部门会同相关领域主管部门研究确定。

四、授权方式

（一）公共数据主管部门发布重点领域开展授权运营的通告，明确相应的条件。授权运营申请单位在规定时间内向公共数据主管部门提出需求，并提交授权运营申请表、最近1年的第三方审计报告和财务会计报告、数据安全承诺书、安全风险自评报告等材料。

协调机制有关单位可委托专家组论证授权运营中的业务和技术问题。

协调机制有关单位应核实授权运营申请单位是否符合安全条件、信用条件等要求，报本级政府确定后向社会公开。

（二）试点市、县（市、区）政府坚持总量控制、因地制宜、公平竞争的原则，结合具体应用场景确定授权运营领域与授权运营单位，并报省政府备案。

（三）省市两级公共数据主管部门依托本级公共数据平台建设授权运营域；县（市、区）依托市级授权运营域开展授权运营工作，确有必要的，可单独建设授权运营域。省公共数据主管部门负责制定全省授权运营域建设标准，并组织验收。

授权运营域应满足以下条件：遵循已有的公共数据平台标准规范体系，复用统一用户认证组件、用户授权服务等公共数据平台能力；实现网络隔离、租户隔离、开发与生产环境隔离，具备数据脱敏处理、数据产品和服务出域审核等功能，确保全流程操作可追踪，数据可溯源；满足政府监管需求，支持集成外部数据，具备分布式隐私计算能力；满足授权运营单位的基本数据加工需求。

（四）授权运营期限由双方协商确定，一般不超过3年。授权运营期限届满后，需要继续开展授权运营的，授权运营单位应按程序重新申请公共数据授权运营。

（五）授权运营协议终止或撤销的，公共数据主管部门应及时关闭授权运营单位的授权运营域使用权限，及时删除授权运营域内留存的相关数据，并按照规定留存相关网络日志不少于6个月。

五、授权运营单位权利与行为规范

（一）授权运营单位在数据加工处理或提供服务过程中发现公共数据质量问题的，可向公共数据主管部门提出数据治理需求。需求合理的，公共数据主管部门应督促数据提供单位在规定期限内完成数据治理。

（二）授权运营单位依法合规开展公共数据运营，不得泄露、窃取、篡改、毁损、丢失、不当利用公共数据，不得将授权运营的公共数据提供给第三方。相关管理人员、技术人员应通过省公共数据主管部门组织的授权运营岗前培训。定期报告运营情况，接受公共数据主管部门对授权运营涉及的业务和信息系统、数据使用情况、安全保障能力等方面的监督检查。严格执行数据产品和服务定价、

合理收益有关规定。完善公共数据安全制度，建立健全高效的技术防护和运行管理体系，确保公共数据安全，切实保护个人信息。

授权运营单位在开展公共数据运营过程中，因数据汇聚、关联分析等原因发现数据间隐含关系与规律，并危害国家安全、公共利益，或侵犯个人信息、商业秘密、保密商务信息的，应立即停止相应的数据处理活动，及时向公共数据主管部门报告数据风险情况。

（三）授权运营单位通过一体化数字资源系统提交公共数据需求清单，涉及省回流市、县（市、区）数据的，应经省公共数据主管部门同意。

涉及个人信息、商业秘密、保密商务信息的公共数据，应经过脱敏、脱密处理，或经相关数据所指向的特定自然人、法人、非法人组织依法授权同意后获取。相关数据不得以“一揽子授权”、强制同意等方式获取。

（四）授权运营单位应在授权运营域内对授权运营的公共数据进行加工处理，形成数据产品和服务。加工处理公共数据应符合以下要求：

- 1.授权运营单位所有参与数据加工处理的人员须经实名认证、备案与审查，签订保密协议，操作行为应做到有记录、可审查。保密协议应明确保密期限和违约责任。

- 2.原始数据对数据加工处理人员不可见。授权运营单位使用经抽样、脱敏后的公共数据进行数据产品和服务的模型训练与验证。

- 3.经公共数据主管部门审核批准后，授权运营单位可将依法合规获取的社会数据导入授权运营域，与授权运营的公共数据进行融合计算。

（五）授权运营单位加工形成的数据产品和服务应接受公共数据主管部门审核。原始数据包不得导出授权运营域。通过可逆模型或算法还原出原始数据包的数据产品和服务，不得导出授权运营域。

经公共数据主管部门审核批准后导出授权运营域的数据产品和服务，不得用于或变相用于未经审批的应用场景。

数据产品和服务应按照国家 and 省有关数据要素市场规则流通交易。

（六）授权运营单位应坚持依法合规、普惠公平、收益合理的原则，确定数据产品和服务的价格。

授权运营单位在运营期限内，应向公共数据主管部门提交公共数据授权运营年度运营报告。报告内容包括：本单位与授权运营相关的数据产品和服务存储、加工处理、分析利用、安全管理及市场运营情况等。

六、数据安全与监督管理

（一）公共数据授权运营坚持统筹发展和安全的原则，按照“公共数据分类分级”要求，加强公共数据全生命周期安全和合法利用管理，确保数据来源可溯、去向可查，行为留痕、责任可究。

（二）公共数据授权运营安全坚持谁运营谁负责、谁使用谁负责的原则。授权运营单位主要负责人是运营公共数据安全的第一责任人。

（三）公共数据主管部门应加强公共数据安全管理。

- 1.建立健全授权运营安全防护技术标准和规范，落实安全审查、风险评估、监测预警、应急处置等管理机制，开展公共数据安全培训。

- 2.实施数据产品和服务的安全合规管理，对授权运营域的操作人员进行认证、授权和访问控制，记录数据来源、产品加工和数据调用等全流程日志信息。

- 3.实施公共数据授权运营安全的监督检查。

- 4.监督授权运营单位落实公共数据开发利用与安全管理责任。

（四）公共数据主管部门会同网信、密码管理、保密行政管理、公安、国家安全等单位，按照“一授权一预案”要求，结合公共数据授权运营的应用场景制定应急预案，并组织应急演练。未制定应急预案的，不得开展授权运营工作。

发生数据安全事件时，公共数据主管部门应按照应急预案启动应急响应，采取相应的应急处置措施，防止危害扩大，消除安全隐患。

（五）市场监管部门协同发展改革、经信、财政等单位完善数据产品和服务的市场化运营管理制度。对违反反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等法律法规规定的，由有关单位按照职责依法处置，相关不良信息依法记入其信用档案。

（六）知识产权主管部门会同发展改革、经信、司法行政等单位建立数据知识产权保护制度，推进数据知识产权保护和运用。

（七）公共数据主管部门会同有关单位或委托第三方机构，对本级授权运营单位开展授权运营情况年度评估，对授权运营单位实行动态管理，评估结果作为再次申请授权运营的重要依据。

（八）授权运营单位违反授权运营协议的，公共数据主管部门应按照协议约定要求其改正，并暂时关闭其授权运营域使用权限。授权运营单位应在约定期限内改正，并反馈改正情况；未按照要求改正的，终止其相关公共数据的授权。

授权运营单位违反授权运营协议，属于违反网络安全、数据安全、个人信息保护有关法律法规规定的，由网信、公安等单位按照职责依法予以查处，相关不良信息依法记入其信用档案。

七、附则

本办法自 2023 年 9 月 1 日起施行。国家和省对公共数据授权运营管理有新规定的，从其规定。

4、浙江省数据知识产权登记办法(试行)(2023-07-01)

为促进数据要素创新开发利用，规范数据知识产权登记工作，根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国反不正当竞争法》《浙江省知识产权保护和促进条例》《浙江省公共数据条例》等法律法规规定和党中央、国务院《知识产权强国建设纲要（2021—2035 年）》《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》等文件精神，制定本办法。

一、适用范围

（一）适用范围及原则。本办法适用于对依法收集、经过一定算法加工、具有实用价值和智力成果属性的数据提供数据知识产权登记服务。数据知识产权登记遵循依法合规、公平有序、诚实信用、自愿高效原则。

省市场监管局（知识产权局）负责全省数据知识产权登记服务活动的监督管理工作。数据知识产权登记服务通过浙江省数据知识产权登记平台（以下简称“登记平台”）开展，由浙江省知识产权研究与服务中心具体承担。

（二）申请主体。提出数据知识产权登记服务申请的应当是依法依规处理数据的单位或个人。合作处理数据的，应当共同提出登记服务申请。接受他人委托处理数据的，可以根据协议由委托方或双方共同提出登记服务申请。

数据知识产权登记申请人（以下简称“申请人”）的数据处理活动应当符合相关法律法规规定，不得危害国家安全、损害公共利益、侵犯他人合法权益。

二、登记申请

（三）登记前的数据存证公证。申请登记的数据应当提前进行公证存证或者运用区块链等可信技术进行存证，提升数据的可信赖、可追溯水平。

提供数据公证存证和可信技术存证的平台或者机构，应当符合国家法律法规规定，完善数据安全制度，建立必要的技术防护和运行管理体系。

数据处理者可以根据实际需求，开展过程数据的存证、公证，提升全过程动态管理水平。

（四）登记申请的提出。申请人应当通过登记平台如实填写登记申请表并提供必要的证明文件。登记申请表主要包含以下内容：

- 1.数据知识产权名称。名称格式为“应用场景+数据”。
- 2.所属行业。按照国民经济行业分类，选择数据所属行业。
- 3.应用场景。说明数据适用的条件、范围、对象，清楚反映数据应用所能解决的主要问题。
- 4.数据来源。说明数据来源属于个人数据、企业数据或公共数据。其中涉及个人数据的，应当提交依法依规采集、持有、托管和使用的证明；涉及企业数据的，需说明内部数据采集和外部数据采集；涉及公共数据的，应当提供依法依规获取的证明，包括公共数据开放利用协议或授权运营协议等。
- 5.结构规模。说明数据结构（数据字段名称、格式）以及数据记录条数。
- 6.更新频次。说明数据或部分数据、部分数据单元的更新频率、更新期限。
- 7.算法规则简要说明。简要说明数据处理过程中算法模型构建等情况。涉及个人数据、公共数据的还应对数据进行必要的匿名化、去标识化等情况进行说明，保障不可通过可逆模型或算法还原出原始数据。
- 8.存证公证情况。对已存证的数据说明存证途径、存证编号、哈希算法、哈希值等，对公证存证的数据说明公证机构、公证书文号等。
- 9.其他需要说明的情况。

申请人对数据的合规性及申请信息的真实性作出承诺，并从已存证或公证存证的数据中选取样本数据，作为登记审核的样例数据。样例数据应当符合登记申请表中对数据结构的描述。

申请人应当通过提供数据存证或公证服务的平台或者机构向登记平台提交相关存证或公证信息，相关平台或机构应当配合做好与登记平台的对接工作。

三、登记审查

登记平台依据本办法规定对数据知识产权登记申请事项进行形式审查。

（五）审查补正。形式审查中发现登记申请表填写及证明文件不符合要求或需要作出补充说明的，登记平台应当通知申请人在十个工作日内进行补正修改或说明。无正当理由逾期不答复的，视为撤回登记申请。

形式审查中发现有下列情况之一的，不予登记：

- 1.不符合本办法适用范围及原则规定的。
- 2.不符合本办法申请主体规定的。
- 3.登记前未进行数据存证或公证的。
- 4.数据知识产权权属存在争议的。
- 5.无正当理由再次提出登记申请的。
- 6.申请人隐瞒事实或者弄虚作假的。

7.其他不符合相关法律法规规定的情形。

(六) 审查公示。登记平台对经形式审查符合数据知识产权登记要求的,在登记平台进行登记前公示,公示期为十个工作日。公示内容包括申请人、数据知识产权名称、应用场景、数据来源、算法规则简要说明等信息。

(七) 异议处理。公示期间,任何单位或个人可以实名对数据知识产权登记公示内容提出异议并提供必要的证据材料。异议期间暂缓登记。

登记平台接到异议后,应当在三个工作日内将异议内容转送申请人;申请人可以向登记平台提交异议不成立的声明并提交必要的证据材料。登记平台根据双方提交的证据材料形成异议处理结果,并反馈申请人和异议人。

涉及权属争议的,登记平台接到申请人提交的异议不成立的声明后,应当将该声明转送异议人,并告知其可以向有关主管部门投诉或者向人民法院起诉。登记平台在转送声明到达异议人后十五日内,未收到异议人已经投诉或者起诉通知的,恢复登记程序。

(八) 发证及公告。公示无异议或异议不成立的,登记平台在公示期满后颁发数据知识产权登记电子证书(以下简称“登记证书”),并在登记平台上予以公告。

登记公告内容包括登记编号、申请人、数据知识产权名称、所属行业、应用场景、结构规模、算法规则简要说明、存证公证情况等信息。登记证书载明登记编号、申请人、数据知识产权名称、登记日期等信息。

(九) 撤回撤销。数据知识产权登记过程中,申请人可以撤回申请;登记公告后,申请人可以主动放弃。撤回或放弃时应说明具体理由。

数据知识产权登记公告后,利害关系人可对不符合本办法规定的数据知识产权登记提出撤销申请并提供必要的证据材料。

有下列情形之一的,登记平台可以撤销登记:

1.登记后发现本办法规定的不予登记情形的。

2.登记后对数据流通、交易、使用、分配、治理及安全管理等造成严重阻碍或不利影响的。

3.其他不符合法律法规规定情形的。

放弃登记、撤销登记的,登记平台应当予以公告。

四、登记证书的使用

(十) 证书效力。登记证书可以作为持有相应数据的初步证明,用于数据流通交易、收益分配和权益保护。

鼓励数据处理者及时登记数据知识产权,通过质押、交易、许可等多种方式加强登记证书的使用,保护自身合法权益,促进数据创新开发、传播利用和价值实现。

(十一) 证书有效期。登记证书的有效期为三年,自登记公告之日起计算。涉及公共数据的,其开放利用协议或授权运营协议期限不超过三年的,以相关协议期限为有效期。

登记证书有效期满,需要继续使用证书的,申请人应当在期满前六个月内按照规定办理续展登记手续。每次续展登记的有效期为三年,自上一届有效期满次日起计算。涉及公共数据的,以开放利用协议或授权运营协议期限为续展有效期。期满未办理续展手续的,由登记平台注销登记并予以公告。

(十二) 变更备案。权益主体、数据来源、更新频次、存证公证情况等数据知识产权登记申请信息发生变化的,应及时通过登记平台申请变更登记。

申请人为单位时发生合并、分立、注销等情形的，或申请人为个人时发生死亡等情形的，依法承继其权利义务的主体应及时通过登记平台申请变更登记。

涉及数据知识产权转移的变更登记应当由双方共同申请，属于下列情形之一的，可以由单方申请：

1.继承、接受遗赠取得权益的。

2.人民法院、仲裁委员会等生效的法律文书或者人民政府生效的决定等转移权益的。

3.法律法规规定的其他情形。

申请人通过质押、许可等方式运用数据知识产权的，应当自合同生效后十个工作日内通过登记平台申请备案，上传相关质押、许可合同副本、相对人身份证明等材料。

登记平台对数据知识产权变更登记申请进行审查，符合条件的，及时变更登记并予以公告。

（十三）登记信息的公开查验。任何单位或个人均可通过登记平台查阅已登记公告的数据知识产权信息。登记平台应当为数据知识产权信息查阅提供检索等服务，提供数据公证存证和可信技术存证的平台或者机构应当依法或根据约定提供数据核验等服务。

五、监督管理

（十四）规范登记行为。任何单位或个人不得提交虚假材料或以其他方式骗取数据知识产权登记，不得非法翻印、涂改、倒卖、出租、伪造登记证书。市场监管（知识产权）部门应当加强对数据知识产权登记工作的监督管理，按规定将违法行为信息记入信用档案。

（十五）强化部门协同。

拓宽运用场景。发展改革、经信、商务、市场监管（知识产权）、人民银行、银保监等部门应当积极推进登记证书在促进数据要素市场化配置、产业数据价值化、数据跨境流通等工作中的运用。鼓励浙江自由贸易试验区及有关金融机构积极开展数据知识产权相关金融产品创新，共同推动数据流转交易使用。

强化权益保护。市场监管（知识产权）、检察院、法院等部门应当积极推进登记证书在行政执法、司法审判中的运用，充分发挥登记证书证明效力，强化数据知识产权保护，切实保护数据处理者的合法权益。

深化安全治理。网信、司法行政、公共数据主管等部门应当加强对相关区块链等数据存证平台、公证机构、公共数据授权运营单位的监督、管理和指导，切实营造安全可信的数据要素市场环境。

本办法自 2023 年 7 月 1 日起施行，由省市场监管局（知识产权局）负责解释。

5、浙江省推进产业数据价值化改革试点方案(2022-10-19)

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕忠实践行“八八战略”、奋力推进“两个先行”，以加快推进数字化改革为契机，聚焦产业数据资源

属性，提升产业数据汇聚与开发利用能力，丰富数据产品与服务，加快建立以产业数据资源化为起点，以产品化服务化为核心，以市场化为关键，以安全化为保障的制度规则和生态体系，共享数据红利，释放数据价值，为深入实施数字经济“一号工程”升级版、全力打造全球数字变革高地、赋能经济高质量发展提供有力支撑。

（二）基本原则

产业数据是指有效开展各类经济活动的市场主体，在组织生产、经营、管理等业务活动过程中依法采集、产生或加工生成的数据。实施产业数据价值化改革以企业数据为重点，健全数据归集利用机制，构建产业数据资源体系，激活市场主体活力，培育典型场景应用，创新数据核心技术，丰富数据产品和服务供给，打造数据流通交易服务平台，拓展多元数据融合流通方式，推进政企数据融合利用，推进产业数据分类分级保护，创新数据安全保障技术，以此构建产业数据使用和再生循环系统，实现数据价值充分释放，支撑数字经济高质量发展。

（三）工作目标

到 2022 年底，产业数据价值化改革试点全面启动，协同推进机制基本建立；省级产业数据仓、11 个市级产业数据仓、16 个行业数据仓基本建成；产业大脑能力中心上线试运行，累计上架 500 个以上数据产品和 3000 个以上能力组件。

到 2023 年底，产业数据价值化改革加快推进，初步建立产业数据流通运营机制和标准规范，产业数据仓体系架构更加完善。产业大脑能力中心累计上架 1000 个以上数据产品和 10000 个以上能力组件。

到 2025 年底，形成数字基础设施领先、数据基础制度健全、数据资源体系完善、数据产品供给丰富、能力输出高效、生态体系良好的产业数据价值化改革浙江范式，助力打造数据基础制度先行先试区。

重点任务

（一）加快推进产业数据资源化

1. 提升企业数据管理能力。组织开展《数据管理能力成熟度评价模型》（简称 DCMM）国家标准贯标工作，以县（市、区）为单位创建 10 个左右省级贯标区域试点，立典型带全面，积极推动具备条件的企业开展 DCMM 贯标工作，加快提升企业数据管理能力，培育产业数据核心数源。

2. 推行企业首席数据官制度。制定企业首席数据官制度建设指南，在省属国企、大型企业先行开展首席数据官制度试点，鼓励企业设立专门数据管理部门。开展首席数据官培训，建立首席数据官人才库，鼓励相关协会开展年度十佳首席数据官评选活动，加强优秀案例宣传推广。

3. 探索构建浙江省工业产品主数据生态系统。支持标准服务机构联合行业协会和企业，积极参与本行业工业产品主数据标准的研制，协同构建中国工业产品主数据标准体系。支持以行业大脑建设为基础，开展工业产品主数据标准分行业试点，打造浙江省工业产品主数据管理平台，逐步构建工业产品主数据生态系

统。

4. 探索推进企业大脑建设。引导鼓励数字化基础较好的企业建设企业大脑，推进企业大脑与所属行业产业大脑、产业大脑能力中心开展数据共享、组件共用。支持安吉等地以深化“一键报表”改革为切入点，开发先进适用的标准化工具，提升企业数据规范化水平，提升公共数据和企业数据融合利用程度。

5. 构建产业数据资源体系。基于浙江省一体化智能化公共数据平台，迭代升级省级产业数据仓，推进市级和行业数据仓建设，实现市级产业数据仓、重点行业数据仓全覆盖，形成“1+11+N”产业数据仓体系。加快产业数据资源分类分级、编目汇总，推进产业数据标准化、数据接口规范化、共享交换统一化，夯实产业数据价值化改革的资源底座。

（二）加快推进产业数据产品化服务化

6. 培育壮大数据市场主体，发展浙江数商。围绕数据采集、存储、加工、交易、传输等全链条，重点培育数据服务型企业、数据管理型企业、行业数据应用示范企业，培育推动多元数据融合利用、推动产业数据流通交易与价值实现的优秀数商，培育价值评估、安全保障、法律服务等专业化服务组织，激发数据要素市场活力，构建活跃繁荣的数据产业生态。

7. 加强数据技术创新与研究。组织实施“双尖双领”等攻关项目，突破数据安全、数据存储、数据服务、云服务等领域“卡脖子”技术，抢占前沿技术制高点。在数据技术领域培育打造国家级技术中心、省级重点企业研究院、省级重点实验室等创新载体。加快人工智能、区块链、隐私计算等技术与大数据技术深度融合与集成创新，推进在数据融合计算、流通交易等领域的应用。

8. 丰富数据产品和服务供给。鼓励企业有序开放数据，加快推进行业大脑、重大应用、地方特色应用、第三方市场主体开发、汇集能力组件、数据产品、应用解决方案，丰富数据产品和服务供给。统筹布局建设具有公共服务性质的隐私计算平台、联合计算平台，并鼓励各类市场主体使用平台实现数据价值交换。

9. 培育典型行业场景应用。鼓励各类产业数据价值化场景应用创新，在金融、通信等行业场景优先培育一批典型应用试点，加强产业数据协同和价值呈现。

（三）加快推进产业数据市场化

10. 优化产业大脑能力中心建设运营。以产业大脑能力中心建设运营为载体，归集和融合省市产业数据仓、行业大脑、有关企业的数据资源，有序上架运营能力组件、数据产品，打造产业领域的“组件淘宝”，让产业大脑成为数字化改造和数字化管理解决方案的集成供应平台，支撑个性化解决方案定制，推动行业耦合共生和产业群体智治，赋能产业数字化升级。

11. 加快推进行业大脑市场化发展。整合细分行业资源，打通数据链条，做

专做深数字化服务能力，加快汇聚行业知识与能力组件，探索打造区域性行业性的数据产品和组件集市，开展市场化运营服务。探索组件化模块化行业解决方案，组合通用型组件满足行业共性需求，输出定制能力解决企业个性需求，打造一批示范样本。支撑中小企业数字化转型试点，形成一批细分行业使用广泛的小型化、快速化、轻量化、精准化的能力组件和解决方案。

12. 健全流通交易服务体系。推进产业数据产品和服务在具备相关资质的交易平台上的流通交易，探索建立产业数据授权运营、资产评估、产品定价等标准规范，促进场内场外交易撮合，拓展多元流通方式。支持浙江大数据交易中心建设产业数据流通交易专区。

13. 探索产业数据知识产权保护和运用。推进产业数据知识产权保护规范化，推动产业数据知识产权存证和登记管理工作常态化运行，加强对经过一定算法加工、具有实用价值以及智力成果属性的数据的保护，加快探索产业数据知识产权质押融资。

14. 加快中国（温州）数安港市场化建设运营。聚焦产业数据价值化改革，以浙江省大数据联合计算中心为技术基座，以具体场景为应用基础，推进数据安全技术研发与流程创新、数据产品交易、数智产业孵化、全流程合规法律服务等功能建设，系统构建从数据采集、数据治理、计算分析、流通交易到争议仲裁的闭环体系，构建一套数据安全与合规体系，制定一套产业数据产品和服务市场化交易制度，探索体制机制与法规制度的创新突破，形成产业数据价值化改革的温州范例。

15. 推进政企数据加速融合利用。基于产业数据仓建设，加快推进公共数据资源、产业数据资源深度融合利用，基于安全可信开放域，探索推进产业领域公共数据授权运营，以市场化机制孵化创新应用。举办浙江省数据开放创新应用大赛等活动，鼓励企业、社会组织和个人参与公共数据与产业数据融合的价值挖掘和应用创新，充分释放数据价值。

（四）提升产业数据安全化能力

16. 实施产业数据分类分级安全防护。探索构建产业数据分类分级体系，推进核心数据目录备案，开展分级授权、分级保护、质量评价等工作。探索在产业数据开发利用、流通服务等过程中分行业开展差异化授权与安全管理，保障产业数据全生命周期的合规利用。

17. 推进工业领域数据安全管理工作。推进省级工业互联网安全态势感知平台推广应用，建立健全工业领域数据安全管理工作重点企业名录库，聚焦工业领域数据安全管理工作、数据安全产品应用推广等内容，在原材料工业、装备工业、消费品工业、电子信息制造业等行业指导遴选若干企业深化推进工业领域数据安全管理工作。

18. 加强数据产品流通交易合规监管。坚持合规发展，强化行业监管，加强

职责分工与协同合作，加快构建政府、企业、社会多方协同监管模式，创新完善产业数据流通交易规则、技术、路径、标准规范和商业模式，确保数据产品流通交易安全可信、可控、可溯源，保障数据要素安全有序规模化流动。

保障措施

19. 加强组织领导。各有关单位要高度重视产业数据价值化改革试点工作，按照职责分工，加强协同配合，推动各项任务落地落实。承担试点任务的地区和单位要加强重大问题研究，结合实际研究制定试点任务推进方案，抓目标抓落实抓成效。

20. 加强考核评价。将实施产业数据价值化改革任务指标纳入省数字经济系统建设考核评价体系；对产业大脑能力中心、数据产品、能力组件实用实效情况开展监测评价；引导各地因地制宜探索产业数据价值化改革试点，制定配套支持政策，并在考核评价中予以鼓励。

21. 加强标准规范。加强产业数据价值化改革过程中的重大问题研究，制定《浙江省产业数据开发利用工作指引（试行）》等制度规范，支持浙江企事业单位参与产业数据领域国家标准、地方标准、行业标准、团体标准的研制。

22. 加强生态培育。统筹政府、高校、科研机构、企业、行业协会、产业联盟等多方资源，开展产业数据价值化论坛等对接交流活动、评优评先等活动，梳理骨干企业、核心技术、关键产品等清单，编制全省云计算大数据产业图谱，促进全省数据产业快速健康发展。

23. 加强区域合作。充分发挥长三角一体化合作机制的作用，对接北京、上海、广东等数据要素发展活跃地区，推动产业数据技术、产品、市场等领域开展广泛合作。发挥世界互联网大会、世界数字经济大会、云栖大会等重大活动资源整合优势，协同打造国家数据基础制度改革先行先试区，推动制度与实践并跑，为全国做好示范先行。

6、浙江统计大脑数据安全管理办法（2022-04-26）

第一章 总则

第一条 为规范浙江统计大脑数据安全管理办法，保障数据的完整性、保密性和可用性，根据《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国数据安全法》《浙江省公共数据条例》《浙江省公共数据安全管理办法》，结合浙江统计工作实际，制定本办法。

第二条 本办法所指统计大脑数据是指在统计生产、统计服务和统计监督活动中产生、加工或收集的，存储在统计大脑及其所支撑应用的各类统计数据资源。

第三条 数据安全管理办法应遵循“谁主管谁负责、谁运行谁负责、谁使用谁负责”原则，覆盖浙江统计大脑数据生产过程安全管理。

第二章 职责分工

第四条 局网络与信息安全领导小组负责数据安全工作的总体监管、协调与重大事项决策。局主要负责人是第一责任人，分管局领导是直接责任人。

第五条 数据管理中心负责根据相关法律法规和制度规范要求，建立健全数据安全体系，督促落实数据安全要求，推动数据安全体系动态迭代和持续优化。相关部门和单位负责落实和配合。

第三章 数据生产过程安全管理

第六条 数据采集应当明确采集的目的、范围、用途、渠道等，保证数据采集合法、正当，应当采取必要的安全管控措施，确保环境、设施、人员等安全可控。

第七条 数据传输原则上应当通过省政务外网传输数据，采取校验技术、密码技术、安全传输通道等措施，保障数据传输过程可信、可控。不通过省政务外网传输数据的，应当采取必要安全技术措施保障数据传输安全。

第八条 数据存储应当根据需要采取脱敏、加密、校验等措施，保障数据的存储安全，建立数据容灾备份及恢复机制。

第九条 数据使用应当在其履行法定职责的范围内依照法律、法规、规章规定的条件和程序使用数据，应当采取管控措施确保数据使用合规，过程安全可控、可溯源。

第十条 数据销毁应当建立针对数据内容的清除机制，对数据及数据存储媒体通过相应的操作手段，使数据彻底或有效删除且无法通过任何手段恢复。参见《浙江省公共数据安全销毁技术规范》。

第四章 数据安全支撑保障

第十一条 应当按照国家网络安全等级保护制度、商用密码应用要求，从技术和管理的各个层面执行数据安全管理制度，提高防病毒、防攻击、防篡改、防泄露、防窃取等防护能力。参见《浙江省统计局信息系统数据安全管理制度》。

第十二条 建立健全数据脱敏脱密处理机制，对确需在非密环境下使用的涉及国家安全、社会公共利益、商业秘密、个人信息的数据依法进行脱敏脱密处理。参见《浙江省公共数据安全脱敏技术规范》。

第十三条 建立数据访问权限运行管理机制，运用数据权限管理技术，做好数据访问账号权限分配、开通、使用、变更、重置、锁定、注销等的申请审批、执行和记录工作，严格落实数据访问权限的时效性管理，加强高风险数据操作权限管理，实现数据访问权限的统一管理，建立和维护数据访问权限分配清单，实现数据访问权限及时更新和定期核查。参见《浙江省公共数据访问权限管理规范》《浙江省统计局信息系统访问控制安全管理制度》。

第十四条 建立数据共享开放接口运行管理机制，接口上线前，须进行安全

检查，对发现的问题进行整改，安全检查通过后，接口方可上线。接口上线后，定期对接口进行安全检查，及时发现处置安全风险，下线长期未用接口。

第十五条 建立实时数据安全日志审计机制，运用高危操作监测与预警技术，及时对发现的违规行为进行核实处置。参见《浙江省公共数据安全日志审计规范》。

第十六条 建立数据安全事件应急预案和应急演练机制，定期开展应急演练，总结并形成应急演练报告，持续优化应急预案。参见《浙江省统计局网络与信息安全事件应急预案》。

第十七条 建立数据安全培训机制，制定数据安全培训计划，定期开展数据安全培训，提升数据安全人员专业能力，加强数据安全工作经验交流。

第十八条 建立信息技术服务外包安全管理机制，对服务外包承包机构的数据安全保护能力、资质进行核实，确保符合国家、行业主管部门的相关要求，与承包机构签订安全保密协议，监督并定期检查承包机构依照法律、法规、规章的规定和合同约定履行数据安全保护义务的情况。严禁承包机构擅自留存、使用、泄露、销毁或者向他人提供数据。参见《浙江省信息技术服务外包网络安全管理办法》。

第五章 责任追究

第十九条 有下列情形之一的，应当逐级倒查，追究相关责任部门（单位）或个人责任。

（一）发生国家秘密泄露、普查和常规统计调查等调查对象个体数据泄露的。

（二）统计大脑遭受网络攻击，没有及时处置导致大面积影响统计工作，或者造成重大经济损失，或者造成严重不良社会影响的。

（三）封锁、瞒报数据安全事件，拒不配合有关部门依法开展调查、处置工作，或者对有关部门通报的问题和风险隐患不及时整改并造成严重后果的。

（四）发生其他严重危害统计大脑数据安全行为的。

第二十条 责任部门（单位）或个人违反本办法有关规定，导致数据安全受到威胁或遭到破坏，造成损失或不良影响的，可根据损失或影响的程度给予通报处理；情节严重的，根据相关法律、法规和规定进行处理。

第二十一条 对出现问责情形的，取消年度个人及所在部门（单位）评优评先资格。

第六章 附则

第二十二条 本办法适用于浙江统计大脑数据安全。市、县（市、区）统计局所承建、运维和使用的统计大脑及其中应用涉及的数据安全管理可参照此办法。

第二十三条 本办法由省统计局数据管理中心负责解释，自2022年4月26日起施行。

7、浙江省高质量推进数字经济发展2022年工作要点

(2022-03-21)

一、总体要求

(一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记推动数字经济健康发展的重要论述精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，深刻把握数字经济发展趋势规律，以数字化改革为引领，深入实施数字经济“一号工程”2.0，加快数字产业化、产业数字化、治理数字化和数据价值化协同发展，高水平推进国家数字经济创新发展试验区和数字经济系统建设，全力构建数字经济引领的现代产业体系，奋力打造引领发展、面向未来的全球数字变革高地，高质量发展建设共同富裕示范区，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(二) 主要目标

数字经济综合发展水平保持全国前列，“三区三中心”和数字经济系统建设取得显著成效，全省数字经济核心产业增加值突破 9000 亿元，同比增长 12%，营业收入突破 3 万亿元；软件和信息技术服务业收入达到 8900 亿元，数字贸易突破 6000 亿元；规上数字经济核心产业研究与试验发展（R&D）经费支出占增加值比重达到 7.1%；新增工业机器人 1.5 万台，累计建成 5G 基站 16 万个，新增我省主导的数字数字经济国际、国家标准 20 项，打造一批具有浙江辨识度、全国影响力的数字化改革硬核成果，持续擦亮数字经济“金名片”。

二、主要任务

(一) 全力以赴抓改革，统筹推进数字经济“一号工程”建设

1.深化数字经济系统建设。迭代完善系统构架，加快推动产业大脑核心能力建设，新增培育未来工厂、数字工厂、未来农场、未来市场和未来实验室等现代化新型组织 63 家左右，累计谋划建设重大应用 45 个以上，打造最佳应用 15 个，形成具有全国影响力和指导性的重磅理论成果 5 项。

2.加强数字经济谋划推进。召开全省数字经济高质量发展大会，出台推进数字经济高质量发展的实施意见，举办数字经济核心技术成果展，发布《浙江省数字经济发展白皮书》。持续抓好《浙江省数字经济促进条例》宣贯实施，会同省人大相关部门督促各地各部门出台《条例》配套政策和细化措施。

3.建设国家数字经济创新发展试验区。加强部省合作，优化部门协同机制，确保 81 项重点任务和 36 项成果清单落地见效，完成建设总结评估。联动抓好 18 个省级数字经济创新发展试验区建设，探索形成“一县一经验”发展模式。加强

试验区年度建设情况绩效评价。

4.提升数字经济标准化水平。出台数字经济标准提升行动方案，围绕数字产业化和产业数字化重点领域，滚动实施一批数字经济标准提升项目，带动研制和实施数字经济先进标准 50 项以上，提升产业以标准为核心的市场竞争力。强化标准提升与科技创新、产业提升协同，促进关键核心技术攻关成果转化应用，提升数字经济产业高质量发展水平。

（二）全力以赴蓄动能，加快推动数字产业化发展

5.加快建设数字科技创新中心。推动杭州城西科创大走廊打造综合性科学中心，加快技术创新中心、工程研究中心等新型实验室体系建设，谋划建设超级感知、社会治理大数据与模拟推演等重大科技基础装置。

6.提升关键核心技术攻坚能力。实施 200 项以上“双尖双领”研发攻关，加快实施部省联合专项，取得 50 项以上标志性科研成果，项目形成标准研究成果的比率达到 45%。加速建设网上技术市场 3.0，推进科技成果转移转化。

7.加强高层次人才引进。深入实施“鲲鹏行动”“启明计划”等人才工程，加快引进数字经济领域科技领军人才和创新团队。完善人才培养使用、评价激励机制。

8.加快知识产权综合服务体系。深化知识产权保护全链条集成改革，推进省级知识产权保护试点示范区建设，争创国家知识产权保护试点示范区。

9.加快培育数字产业集群。实施产业链提升工程，着力做强数字安防、网络通信等 6 个千亿数字产业集群。壮大人工智能、云计算、大数据等新兴产业，深化杭州国家人工智能创新应用先导区建设。谋划培育 5 个左右百亿元级“新星”产业群。争创 1 家以上具有国际竞争力的国家战略性新兴产业集群。

10.提升集成电路和软件产业能级。召开全省集成电路产业发展大会，开展“芯机联动”对接，推进集成电路公共创新和服务平台建设，力争完成集成电路投资 350 亿元以上，实现集成电路及相关产业营收 1800 亿元。实施名城、名园、名企、名品、名人“五名”工程，推动成立工业软件产业联盟，力争软件业务收入达 8900 亿元。培育壮大网络安全和信创产业。加快建设衢州无线电产业基地。

11.加快布局一批未来产业先导区。在类脑智能、量子信息、区块链等领域布局未来产业先导区，创建国家未来产业先导示范（试验）区，推进建设西湖大学未来产业研究中心。

12.提升产业平台能级。争取国家重大项目、重大平台、重大改革、重大政策优先在浙江落地，打造一批“千亿级规模、百亿级税收”高能级战略平台。加快“万亩千亿”新产业平台建设培育，推动打造千亿级产业平台 1 个、500 亿级以上产业平台 4 个，高水平打造 30 个左右数字经济领域 2.0 版特色小镇，培育一批数

写字楼、数字化园区。

13.培育壮大优质企业。深入实施“双倍增”“放水养鱼”“雏鹰”“单项冠军”“凤凰”“雄鹰”等行动，引进培育一批科技型龙头企业，壮大数字经济领军型企业和“专精特新”企业群，加快培育数字经济企业第二梯队，力争数字经济领域百亿元企业25家。深入实施质量提升行动、品牌培育工程，提高企业质量管理水平和产品质量竞争力。

（三）全力以赴促融合，加快产业数字化转型步伐

14.推动制造业数字化转型。制定制造业数字化转型行动计划，实施千亿数字化技术改造工程，深化产业集群（区域）新智造试点。持续提升“1+N”工业互联网平台体系，实施云上企业培育行动，开展“制造+服务”新业态新模式培育。推进国家传统制造业改造升级示范区建设。加快推进数字化绿色化协同转型发展，推进试点示范工作。

15.推动农业数字化转型。加快建设种植业、渔业产业大脑，迭代升级“浙江畜牧产业大脑”“浙农优品”“网上农博”等重大应用和特色产业行业应用，推动农业产业集群数字化发展。加快推进数字乡村建设，全力打造全国数字乡村引领区。

16.加快服务业数字化转型。加强数字生活新服务先行市、样板县、特色镇等标杆培育建设，建设新型消费中心。组织实施数字商贸三年行动计划，推动实体商贸服务业数字化改造和线上线下融合。加快落实跨境电商高质量发展“335”行动计划，深化产业集群跨境电商试点，推进跨境电商新模式发展，加快培育跨境电商主体，体系化推进全省跨境电商综试区建设。

17.加快新兴金融中心建设。高水平推进钱塘江金融港湾建设发展，深化杭州国际金融科技中心建设，全面实施金融科技创新监管工具，稳妥有序推进浙江省数字人民币试点。深化“移动支付之省”建设，加快移动支付科技融合创新，拓宽移动支付应用场景，实现移动支付普及率达90%。分批推动区域性股权市场改革，深化完善金融风险“天罗地网”监测防控系统。

（四）全力以赴优配置，推动数据要素价值有效释放

18.深化公共数据开放共享。抓好《浙江省公共数据条例》的贯彻实施，制定健全配套政策制度。推进数据归集扩面提效，深化“一数一源一标准”治理，提升数据高质量供给能力。支持开展公共数据授权运营试点，促进公共数据与社会数据深度融合，提升公共数据资源配置效率。持续提升一体化智能化公共数据平台支撑能力。

19.加快数字孪生试点推广。深化数字孪生试点应用，加快数字孪生标准规范建设，夯实数据底座。建立城市运行生命体征指标体系，统筹推进杭州、宁波、

温州等地城市治理“一网统管”试点。

20.加快数据要素市场培育建设。探索开展产业数据市场化配置改革，加快产业数据仓和产业大脑能力开放中心建设，推动数据产品、技术、服务安全有序开放和有效开发利用。推进国际数据交易中心建设，大力发展跨境数据交易、处理、流转等新兴业态。

21.提升数据安全保障能力。建立数据分类分级保护制度，强化关键信息基础设施网络安全防护和数据全生命周期安全管控，提升网络安全态势感知、主动防御、监测预警、安全防护能力。组织开展“护网 2022”网络安全攻防演练和“净网 2022”专项行动，营造良好网络环境。

（五）全力以赴消鸿沟，提升公共服务数字化水平

22.提升政务服务数字化水平。深化“掌上办事”之省建设，深化政务服务“一网通办”，实现山区 26 县便利化全覆盖。推动“一网通办”改革成效向山区、海岛辐射。

23.建设共同富裕现代化基本单元。推进“浙里基本公共服务”全省贯通和普遍应用，加快建设公共服务“15 分钟服务圈”，力争未来社区（乡村）上架“我的家园”数量达 300 个。深化未来社区建设，累计 40 个未来社区完成验收，累计全省城镇未来社区数量总数突破 500 个，打造一批样板典型项目。

24.提升智慧医疗数字化能力。全省域推行“健康大脑+”体系建设，促进医疗健康数据互联互通。推进“健康大脑+浙医互认”改革，全面实现省市县三级医疗机构间医学检查检验结果互认。支持互联网医疗业态模式应用创新示范，升级迭代卫生健康科技在线应用。

25.提升文旅产业数字化水平。实施文化数字化战略，大力推进大数据、区块链、人工智能等新技术在文化旅游领域的应用，迭代升级“浙文创”“版权桥”“浙影通”“浙里好玩”“浙里视听”等数字文化应用场景，打造面向未来发展的数字文化生态体系。推动“互联网+文旅”深度融合，开发云旅游、云演艺、云娱乐、云直播、云展览等新业态，推广沉浸式体验型数字前沿产品，推动文化消费提质扩容。强化文化产品高质量供给，打造高水平城乡一体“15 分钟品质文化生活圈”。

26.提升智慧养老服务水平。加快数字技术在智慧养老领域的应用，加强智慧养老产品和服务供给，迭代升级“浙里长寿”数字化综合应用，规范养老服务数据交互机制，迭代升级老年福利直达场景、养老地图综合应用场景，2022 年建成 90 家“智慧养老院”。

27.高水平打造智能（数字）亚运。加强数字孪生、沉浸式观赛、复眼摄像、多场景一脸通行、快递配送机器人等数字技术布局，加快典型智慧应用场景建设，高质量建设云上智能亚运。提升赛事运行效率，提供一站式科技观赛服务等系统集成数字化服务。

28.完善灵活就业服务。鼓励个人利用社交软件、知识分享、音视频网站等新型平台就业创业，把灵活就业人员纳入公共就业服务范围。落实新就业形态劳动者单险种参加工伤保险政策，推进灵活就业人员参加住房公积金制度试点。组织第五届“中国创翼”创业创新大赛浙江省选拔赛，鼓励数字经济项目参赛。

29.加强信息无障碍建设。制定实施《浙江省信息无障碍提升计划（2022-2025年）》，增强信息无障碍产品和服务供给、促进线上线下服务融合、高效协同，消除“数字鸿沟”，增强信息无障碍重点受益群体的幸福感、获得感和安全感，提升面向特殊群体的数字化社会服务能力。

30.扩大和升级信息消费。指导杭州、宁波、温州、湖州深入开展国家“综合型消费示范城市”和“特色型信息消费示范城市”建设，牵头组织开展长三角信息消费示范城市行活动，进一步提升产业供给能力、积极引导释放消费潜力、持续加大宣传推广力度和营造良好的消费环境。

（六）全力以赴提效能，健全数字经济治理体系

31.提升经济领域数字化治理。聚焦经济治理，推进营商环境“无感监测”、“惠企直通车”（一指减负）、浙江企业在线、浙江知识产权在线、浙江质量在线、浙里投资在线、省域空间治理数字化平台2.0等重大应用迭代升级。持续优化节能降碳e本账、生态价值转化等应用。迭代升级企业码应用，加强综合集成，提升服务企业水平。

32.完善“互联网+监管”全链条闭环机制。深化“互联网+监管”平台建设，推进“掌上执法、掌上办案”常态化运行，支撑“进一次门、查多项事”的联合执法检查，高水平建设全国市场监管智慧监管先行先试示范区。深化“基层治理四平台”建设，支撑矛盾纠纷化解“最多跑一地”“县乡一体、条抓块统”改革。推进“信用大脑”建设和联通，深化企业信用风险分类管理，实现与“双随机、一公开”监管、专业领域风险风控有机结合，拓展企业信用风险分类结果社会化运用。

33.扎实推进平台经济规范发展。开展公平竞争政策先行先试，加强平台全链条智慧监管，迭代升级浙江公平在线、浙江外卖在线等应用，加强反垄断反不正当竞争执法监管，打造竞争政策全域实施领跑省。建设规范健康的平台生态，逐步放宽融合性产品和服务准入限制。支持引导平台企业加强研发，加速模式、业态、产品和服务创新迭代。

34.持续深化“浙江全域数字法院”改革。深化智能办案应用、数据归集、治理与模型研究，推进司法辅助事务集约化、社会化、智能化改革，全面拓展全域数字法院体系、架构、内容。

35.防范处置虚拟货币炒作风险和“挖矿”行为。持续从严整治虚拟货币交易炒作和“挖矿”活动，及时防范化解虚拟货币“挖矿”对能源安全、金融安全、网络安全等各方面带来的风险隐患。

（七）全力以赴抓升级，夯实数字基础设施支撑能力

36.加快建设信息网络基础设施。深化“5G 一件事”集成改革，建成 5G 基站 16 万个，实现乡镇建成区连续覆盖、行政村基本覆盖。推动“5G+工业互联网”融合应用，推广一批 5G 应用案例。深入推进“双千兆”网络协同发展行动，建成 6 个千兆城市，千兆光纤网络具备覆盖 2000 万户家庭的能力。深化国家（杭州）新型互联网交换中心建设，拓展北斗融合创新应用，实施“多杆合一”省级应用示范试点。

37.加大 IPv6 应用创新和推广。推进 IPv6 端到端贯通应用，提升 IPv6 流量占比，主要商业移动互联网应用 IPv6 平均浓度超过 60%。

38.加快数据中心部署建设。建设全国一体化大数据中心长三角国家枢纽节点，争取全国一体化大数据中心协同创新体系示范工程试点项目。优化算力布局，加快推进数据中心节能改造，对全省存量数据中心实施“淘汰一批、整合一批、改造一批”。

（八）全力以赴谋合作，营造共建共治共享的发展氛围

39.加快发展数字贸易。加快完善数字贸易产业、平台、生态、制度、监管五大体系，持续加强数字贸易全链条建设。以“一带一路”为牵引，加快推进服务贸易创新发展试点。办好首届全球数字贸易博览会，推进共同富裕示范区和数字贸易示范区联动建设，积极争创首批国家数字贸易示范区，2022 年数字贸易突破 6000 亿元。

40.扩大数字经济国际合作。深化“一带一路”数字经济合作，参与长三角“一带一路”数字经济联盟建设，推动数字服务内容、业态和商业模式创新和产品输出。加强研究 CPTPP、DEPA 等数字经济领域国际规则，率先落实 RCEP 相关开放举措，聚焦跨境服务贸易、数据跨境流动、知识产权保护、金融科技合作等重点领域先行先试，加快运作浙江省数字贸易标准化技术委员会。高水平办好 2022 世界互联网大会、世界数字经济大会等重大活动。

41.加快拓展区域数字经济合作。加快推进长三角在产业链优势互补、核心技术协同创新、数据开放应用、数字基础设施等领域的合作。推动数字赋能山区 26 县跨越式高质量发展，开展技术研发、高端人才引进、创新项目建设，打造一批以数字经济为主导产业的“产业飞地”和“科创飞地”，助推山区 26 县共同富裕。推动长三角一体化发展信息化合作。

三、组织实施

42.强化组织领导。发挥省数字经济发展领导小组和数字化改革数字经济组的

统筹协调作用，加强数字经济发展各领域的政策制定和工作部署，协调解决数字经济发展中的重大问题。优化工作推进机制，明确任务清单，压实主体责任，定期晾晒比拼，实现省市县工作联动协同和闭环管理，形成工作合力。

43.推进试点示范。积极落实争取国家各类项目、信息消费、“5G+工业互联网”、数字基础设施等领域试点示范政策，加快形成一批标志性成果。组织数字经济系统建设开展“互学互比”活动，鼓励基层探索创新，加强试点建设工作互动和经验交流，因地制宜指导各地加快推进数字经济特色发展。

44.强化监测与评价。完善数字经济统计监测和综合评价体系，强化数字经济统计监测和督查考核评估，组织开展全省数字经济综合评价，发布年度数字经济综合评价报告。

45.提升数字素养和技能能力。提升各级政府和相关部门数字化思维和数字化能力，提升全民数字素养。支持企业与高校、科研院所、职业院校等联合设立现代产业学院等，深化21所省级现代产业学院建设。发挥企业和社会组织在技能人才培养、职业技能等级认定中的作用，加强卓越工程师培育。

46.强化宣传推广。发挥典型引路，及时总结推进数字经济发展和数字化改革的先进经验和典型模式，发布最佳典型案例，加强改革成果应用和推广，加大主流媒体宣传力度，进一步提升社会知晓度和企业参与度，不断营造良好发展氛围。

8、浙江省公共数据条例（2022-01-21）

第一条为了加强公共数据管理，促进公共数据应用创新，保护自然人、法人和非法人组织合法权益，保障数字化改革，深化数字浙江建设，推进省域治理体系和治理能力现代化，根据有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条本省行政区域内公共数据收集、归集、存储、加工、传输、共享、开放、利用等数据处理活动，以及公共数据安全等管理活动，适用本条例。

涉及国家秘密的公共数据及相关处理活动，不纳入本条例管理，按照有关法律、法规的规定执行。

第三条本条例所称公共数据，是指本省国家机关、法律法规规章授权的具有管理公共事务职能的组织以及供水、供电、供气、公共交通等公共服务运营单位（以下统称公共管理和服务机构），在依法履行职责或者提供公共服务过程中收集、产生的数据。

根据本省应用需求，税务、海关、金融监督管理等国家有关部门派驻浙江管理机构提供的数据，属于本条例所称公共数据。

第四条公共数据发展和管理工作坚持中国共产党的领导，遵循统筹规划、依法有序、分类分级、安全可控的原则。

第五条县级以上人民政府应当将公共数据发展和管理工作纳入国民经济和社会发展规划以及数字政府建设等相关专项规划，建立健全工作协调机制，完善政策措施，保障公共数据发展和管理工作所需经费。

县级以上人民政府应当建立健全公共数据发展和管理工作考核评价机制，将公共数据发展和管理工作作为年度政府目标责任制考核的重要内容。

第六条县级以上人民政府大数据发展主管部门或者设区的市、县（市、区）人民政府确定的负责大数据发展工作的部门（以下简称公共数据主管部门），负责本行政区域内公共数据发展和管理工作，指导、协调、督促其他有关部门按照各自职责做好公共数据处理和安全管理相关工作。

公共管理和服务机构负责本部门、本系统、本领域公共数据处理和安全管理

工作。
网信、公安、国家安全、保密、密码等部门按照各自职责，做好公共数据安全的监督管理工作。

第七条公共数据主管部门应当会同有关部门建立健全监督检查工作机制，加强对公共数据平台建设、数据标准实施、数据质量、数据共享开放、数据安全保障等情况的监督检查，并督促落实。

第八条县级以上人民政府应当按照长江三角洲区域一体化发展国家战略要求，加强公共数据发展和管理工作跨省域合作，推动公共数据标准统一，促进公共数据共享利用，发挥公共数据在区域一体化协同治理和跨区域协同发展中的驱动作用。

第二章 公共数据平台

第九条省公共数据主管部门应当会同省有关部门，统筹规划和建设以基础设施、数据资源、应用支撑、业务应用体系为主体，以政策制度、标准规范、组织保障、网络安全体系为支撑的一体化智能化公共数据平台（以下简称公共数据平台），促进省域整体智治、高效协同。

设区的市公共数据主管部门应当会同同级有关部门，按照省有关标准和指导规范的要求建设本级公共数据平台。县（市、区）应当按照互联互通、共建共享原则，依托设区的市公共数据平台建设本级公共数据平台；确有必要的，可以单独建设。

省、设区的市公共数据平台应当按照地方实际需要，及时向下级公共数据平台返回数据。

第十条公共数据主管部门应当依托公共数据平台建立统一的数据共享、开放通道。公共管理和服务机构应当通过统一的共享、开放通道共享、开放公共数据。

公共管理和服务机构不得新建公共数据共享、开放通道；已建共享、开放通道的，应当并入统一的共享、开放通道。

第十一条省公共数据主管部门应当统筹建设全省一体化数字资源系统，推动全省公共数据、应用、组件、算力等数字资源集约管理，促进数字资源高效配置供给，实现公共数据跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务有序流通和共享。

第十二条县级以上人民政府应当建立使用财政资金的数字化项目管理机制，加强对数字化项目的统筹、整合和共享管理，避免重复建设。

使用本省财政资金的数字化项目有下列情形之一的，不予立项、审查验收或者不予安排运行和维护经费：

（一）未经县级以上人民政府指定的部门同意，新建业务专网或者新建、扩建、改建独立数据平台的；

（二）未经县级以上人民政府指定的部门同意，在公共数据平台外开发、升级改造应用系统的；

（三）未按照规定纳入一体化数字资源系统管理的；

(四) 未按照要求共享、开放数据或者重复收集数据的;

(五) 不符合密码应用和安全管理要求的。

第十三条公共数据实行目录化管理。省公共数据主管部门应当统筹推进省、设区的市、县(市、区)三级公共数据目录一体化建设,制定统一的目录编制标准,组织编制全省公共数据目录。

设区的市、县(市、区)公共数据主管部门应当按照统一标准,组织编制本级公共数据子目录,并报上一级公共数据主管部门审核。

公共管理和服务机构应当按照统一标准,编制本部门公共数据子目录,并报同级公共数据主管部门审核。

第十四条省公共数据主管部门应当会同省标准化主管部门和其他有关部门,推进本省公共数据标准体系建设,制定省、设区的市、县(市、区)公共数据平台建设标准以及公共数据处理和安全管理等标准,推动公共数据国家标准、行业标准和地方标准有效实施。

第三章公共数据收集与归集

第十五条公共管理和服务机构收集数据应当遵循合法、正当、必要的原则,按照法定权限、范围、程序和标准规范收集。

可以通过共享获取数据的,公共管理和服务机构不得重复收集;共享数据无法满足履行职责需求的,公共管理和服务机构可以向公共数据主管部门提交数据需求清单,由公共数据主管部门与相关公共管理和服务机构协商解决。

第十六条公共管理和服务机构按照法定权限、范围、程序和标准规范收集单位、个人数据的,有关单位、个人应当予以配合。

收集公共数据应当遵守网络安全、数据安全、个人信息保护等法律、法规以及国家标准的强制性要求。

第十七条收集公共数据应当分别以下列号码或者代码作为必要标识:

(一) 公民身份号码或者个人其他有效身份证件号码;

(二) 法人统一社会信用代码;

(三) 非法人组织统一社会信用代码或者其他识别代码。

公共管理和服务机构收集数据时,不得强制要求个人采用多种方式重复验证或者特定方式验证。已经通过有效身份证件验明身份的,不得强制通过收集指纹、虹膜、人脸等生物识别信息重复验证。法律、行政法规另有规定的除外。

第十八条省公共数据主管部门应当会同省有关部门在省公共数据平台建立和完善人口、法人、信用、电子证照、自然资源和空间地理等基础数据库,以及跨地域、跨部门专题数据库。省公共管理和服务机构应当根据公共数据目录,按照应用需求将公共数据统一归集到省公共数据平台基础数据库和专题数据库。

设区的市、县(市、区)公共数据主管部门应当在本级公共数据平台建立和完善跨地域、跨部门专题数据库。公共管理和服务机构应当根据公共数据目录,按照应用需求将公共数据统一归集到本级公共数据平台专题数据库。

第十九条自然人、法人或者非法人组织对涉及自身的公共数据有异议或者发现公共数据不准确、不完整的,可以向公共管理和服务机构提出校核申请。公共管理和服务机构应当自收到校核申请之日起五个工作日内校核完毕;情况复杂的,经公共管理和服务机构负责人批准,可以延长至十个工作日。公共管理和服务机构应当将校核处理结果及时告知当事人。

自然人、法人或者非法人组织对涉及自身的公共数据有异议或者发现公共数据不准确、不完整的,也可以向公共数据主管部门提出校核申请。公共数据主管

部门应当自收到校核申请之日起两个工作日内转交相应公共管理和服务机构，并督促公共管理和服务机构在前款规定的期限内校核完毕。

公共数据主管部门、公共管理和服务机构发现数据不准确、不完整或者不同的公共管理和服务机构收集、提供的数据不一致的，由公共数据主管部门通知数据收集、提供单位限期校核。数据收集、提供单位应当在期限内校核完毕。

第二十条公共数据主管部门、公共管理和服务机构应当建立健全数据全流程质量管控体系，加强数据质量事前、事中和事后的监督检查，及时更新已变更、失效数据，实现问题数据可追溯、可定责，保证数据的及时性、准确性、完整性。

第二十一条为了应对突发事件，公共管理和服务机构按照应对突发事件有关法律、法规规定，可以要求自然人、法人或者非法人组织提供应对突发事件所必需的数据，并根据实际需要，依法、及时共享和开放相关公共数据，为应对突发事件提供支持；收集的数据不得用于与应对突发事件无关的事项；对在履行职责中知悉的个人信息、商业秘密、保密商务信息等应当依法予以保密。

突发事件应急处置工作结束后，公共管理和服务机构应当对获得的突发事件相关公共数据进行分类评估，将涉及个人信息、商业秘密、保密商务信息的公共数据采取封存等安全处理措施，并关停相关数据应用。

第四章 公共数据共享

第二十二条本条例所称公共数据共享，是指公共管理和服务机构因履行法定职责或者提供公共服务需要，依法使用其他公共管理和服务机构的数据，或者向其他公共管理和服务机构提供数据的行为。

公共数据应当以共享为原则、不共享为例外。

第二十三条公共数据按照共享属性分为无条件共享、受限共享和不共享数据。

公共管理和服务机构应当按照国家和省有关规定对其收集、产生的公共数据进行评估，科学合理确定共享属性，并定期更新。列入受限共享数据的，应当说明理由并明确共享条件；列入不共享数据的，应当提供明确的法律、法规、规章或者国家有关规定依据。

公共数据主管部门对同级公共管理和服务机构确定的公共数据共享属性有异议，经协商不能达成一致意见的，报本级人民政府决定。

第二十四条公共管理和服务机构需要通过共享获取数据的，应当向数据提供单位的同级公共数据主管部门提出申请，明确应用场景，通过统一的公共数据共享通道以接口调用、批量数据使用等方式获取数据。

无法按照前款规定获取数据的，可以向公共数据主管部门提交数据需求清单，由公共数据主管部门与相关公共管理和服务机构协商解决。

第二十五条公共管理和服务机构申请使用无条件共享数据的，公共数据主管部门应当在两个工作日内予以共享。

申请使用受限共享数据的，公共数据主管部门应当自收到申请之日起一个工作日内征求数据提供单位意见，数据提供单位应当在三个工作日内反馈意见。数据提供单位同意共享的，公共数据主管部门应当在两个工作日内予以共享。数据提供单位不同意共享的，应当说明理由，公共数据主管部门应当自收到反馈意见之日起两个工作日内完成审核，认为应当共享的，应当在两个工作日内予以共享，并告知数据提供单位；认为不应当共享的，应当立即告知提出申请的公共管理和服务机构。

第二十六条公共管理和服务机构通过共享获取的公共数据，应当用于本机构依法履行职责的需要，不得用于或者变相用于其他目的。

第五章 公共数据开放与利用

第二十七条本条例所称公共数据开放，是指向自然人、法人或者非法人组织依法提供公共数据的公共服务行为。

公共数据开放应当遵循依法、规范、公平、优质、便民的原则。公共数据按照开放属性分为无条件开放、受限开放和禁止开放数据。

第二十八条省公共数据主管部门根据国家和省有关公共数据分类分级要求，组织编制全省公共数据开放目录。设区的市公共数据主管部门可以组织编制本行政区域公共数据开放子目录。公共数据开放目录按照实际需要实行动态调整。

公共数据开放目录应当标注数据名称、数据开放主体、数据开放属性、数据格式、数据类型、数据更新频率等内容。

第二十九条省、设区的市公共数据主管部门应当根据当地经济社会发展需要，会同同级公共管理和服务机构制定年度公共数据开放重点清单，优先开放与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著和产业战略意义重大的公共数据。

确定年度公共数据开放重点清单，应当听取相关行业组织、企业、专家和社会公众的意见。

第三十条公共数据有下列情形之一的，禁止开放：

- （一）开放后危及或者可能危及国家安全的；
- （二）开放后可能损害公共利益的；
- （三）涉及个人信息、商业秘密或者保密商务信息的；
- （四）数据获取协议约定不得开放的；
- （五）法律、法规规定不得开放的。

前款第三项规定的公共数据有下列情形之一的，可以列入受限开放或者无条件开放数据：

- （一）涉及个人信息的公共数据经匿名化处理的；
- （二）涉及商业秘密、保密商务信息的公共数据经脱敏、脱密处理的；
- （三）涉及个人信息、商业秘密、保密商务信息的公共数据指向的特定自然人、法人或者非法人组织依法授权同意开放的。

省公共数据主管部门应当会同省网信、公安、经济和信息化等部门制定公共数据脱敏、脱密等技术规范。

第三十一条公共管理和服务机构应当按照国家和省有关规定对其收集、产生的公共数据进行评估，科学合理确定开放属性，并定期更新。

公共数据主管部门对同级公共管理和服务机构确定的公共数据开放属性有异议，经协商不能达成一致意见的，报本级人民政府决定。

第三十二条自然人、法人或者非法人组织需要获取无条件开放的公共数据的，可以通过统一的公共数据开放通道获取。

第三十三条自然人、法人或者非法人组织需要获取受限开放的公共数据的，应当具备相应的数据存储、处理和安全保护能力，并符合申请时信用档案中无因违反本条例规定记入的不良信息等要求，具体条件由省、设区的市公共管理和服务机构通过本级公共数据平台公布。

自然人、法人或者非法人组织需要获取受限开放的公共数据的，应当通过统一的公共数据开放通道向公共数据主管部门提出申请。公共数据主管部门应当会同数据提供单位审核后确定是否同意开放。

经审核同意开放公共数据的，申请人应当签署安全承诺书，并与数据提供单位签订开放利用协议。申请开放的公共数据涉及两个以上数据提供单位的，开放

利用协议由公共数据主管部门与申请人签订。开放利用协议应当明确数据开放方式、使用范围、安全保障措施等内容。

申请人应当按照开放利用协议约定的范围使用公共数据，并按照开放利用协议和安全承诺书采取安全保障措施。

第三十四条县级以上人民政府应当将公共数据作为促进经济社会发展的重要生产要素，促进公共数据有序流动，推进数据要素市场化配置改革，推动公共数据与社会数据深度融合利用，提升公共数据资源配置效率。

自然人、法人或者非法人组织利用依法获取的公共数据加工形成的数据产品和服务受法律保护，但不得危害国家安全和公共利益，不得损害他人的合法权益。

第三十五条县级以上人民政府可以授权符合规定安全条件的法人或者非法人组织运营公共数据，并与授权运营单位签订授权运营协议。禁止开放的公共数据不得授权运营。

授权运营单位应当依托公共数据平台对授权运营的公共数据进行加工；对加工形成的数据产品和服务，可以向用户提供并获取合理收益。授权运营单位不得向第三方提供授权运营的原始公共数据。

授权运营协议应当明确授权运营范围、运营期限、合理收益的测算方法、数据安全要求、期限届满后资产处置等内容。

省公共数据主管部门应当会同省网信、公安、国家安全、财政等部门制定公共数据授权运营具体办法，明确授权方式、授权运营单位的安全条件和运营行为规范等内容，报省人民政府批准后实施。

第三十六条县级以上人民政府及其有关部门应当通过产业政策引导、资金扶持、引入社会资本等方式，拓展公共数据开发利用场景。

县级以上人民政府及其有关部门可以通过政府购买服务、协议合作等方式，支持利用公共数据创新产品、技术和服务，提升公共数据产业化水平。

公共数据主管部门可以通过应用创新大赛、补助奖励、合作开发等方式，鼓励利用公共数据开展科学研究、产品开发、数据加工等活动。

第六章 公共数据安全

第三十七条公共数据安全管理应当坚持统筹协调、分类分级、权责统一、预防为主、防治结合的原则，加强公共数据全生命周期安全和合法利用管理，防止数据被非法获取、篡改、泄露、损毁或者不当利用。

第三十八条公共数据、网信、公安、国家安全、密码等部门应当按照各自职责，对下级公共数据主管部门、本级公共管理和服务机构的公共数据安全承担监督管理责任。

公共管理和服务机构在公共数据、网信、公安、国家安全、密码等部门指导下，开展本系统、本领域公共数据安全保护工作。

第三十九条公共数据安全实行谁收集谁负责、谁使用谁负责、谁运行谁负责的责任制。公共数据主管部门、公共管理和服务机构的主要负责人是本单位数据安全工作的第一责任人。

公共数据主管部门、公共管理和服务机构应当强化和落实数据安全主体责任，建立数据安全常态化运行管理机制，具体履行下列职责：

（一）落实网络安全等级保护制度，建立健全本单位数据安全管理制度、技术规范和操作规程；

（二）设置数据安全岗位，实行管理岗位责任制，配备安全管理人员和专业技术人员；

- (三) 定期组织相关人员进行数据安全教育、技术培训；
- (四) 加强数据安全日常管理和检查，对复制、导出、脱敏、销毁数据等可能影响数据安全的行为，以及可能影响个人信息保护的行为进行监督；
- (五) 加强平台（系统）压力测试和风险监测，发现数据安全缺陷、漏洞等风险时立即采取补救措施；
- (六) 制定数据安全事件应急预案，并定期进行演练；
- (七) 法律、法规、规章规定的其他职责。

第四十条公共数据主管部门应当会同网信、公安、国家安全、密码等部门建立健全公共数据分类分级、安全审查、风险评估、监测预警、应急演练、安全审计、封存销毁等制度，并督促指导公共管理和服务机构实施。

第四十一条公共数据主管部门、公共管理和服务机构应当结合公共数据具体应用场景，按照分类分级保护要求，建立健全公共数据安全防护技术标准和规范，采取身份认证、访问控制、数据加密、数据脱敏、数据溯源、数据备份、隐私计算等技术措施，提高数据安全保障能力。

第四十二条公共数据主管部门、公共管理和服务机构在处理公共数据过程中，因数据汇聚、关联分析等原因，可能产生涉密、敏感数据的，应当进行安全评估，并根据评估意见采取相应的安全措施。

第四十三条公共数据主管部门、公共管理和服务机构依法委托第三方服务机构开展平台（系统）建设以及运行维护的，应当按照国家和省有关规定对服务提供方进行安全审查；经安全审查符合条件的，签订服务外包协议时应当同时签订服务安全保护及保密协议，约定违约责任，并监督服务提供方履行数据安全保护义务。

服务外包协议不生效、无效、被撤销或者终止的，公共数据主管部门、公共管理和服务机构应当撤销账号或者重置密码，并监督服务提供方以数据覆写、物理销毁等不可逆方式删除相关数据。

第四十四条自然人、法人或者非法人组织认为开放的公共数据侵犯其合法权益的，有权向公共管理和服务机构提出撤回数据的要求。

公共管理和服务机构收到撤回数据要求后，应当立即进行核实，必要时立即中止开放；经核实存在前款规定问题的，应当根据不同情形采取撤回数据或者处理后再开放等措施，并将有关处理结果及时告知当事人。当事人对处理结果有异议的，可以向公共数据主管部门申请复核。

公共管理和服务机构在日常监督管理过程中发现开放的公共数据存在安全风险的，应当立即中止开放，并在消除安全风险后开放。

第四十五条公共数据主管部门、公共管理和服务机构可以组织有关单位、专家或者委托第三方专业机构，对公共数据共享、开放和安全保障等工作开展评估，提升公共数据管理水平。

第七章 法律责任

第四十六条违反本条例规定的行为，法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

第四十七条公共管理和服务机构有下列情形之一的，由公共数据主管部门按照管理权限责令限期整改：

- (一) 未按照规定编制或者更新公共数据子目录的；
- (二) 违反规定新建业务专网或者新建、扩建、改建独立数据平台的；
- (三) 违反规定在公共数据平台外开发、升级改造应用系统的；

- (四) 违反规定重复收集数据的；
- (五) 未及时向公共数据平台归集数据或者归集的数据不符合标准要求的；
- (六) 未按照规定校核、封存、撤回公共数据或者关停数据应用的；
- (七) 未按照规定共享或者开放公共数据的；
- (八) 违反规定将共享获取的公共数据用于其他目的的；
- (九) 未依法履行公共数据安全职责的；
- (十) 违反本条例规定的其他情形。

公共管理和服务机构应当在规定期限内完成整改，并反馈整改情况；未按照要求整改的，由公共数据主管部门提请本级人民政府予以通报批评；情节严重的，由有权机关对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理。

第四十八条公共数据主管部门及其工作人员在公共数据发展和管理工作中，不履行或者不正确履行本条例规定的职责，造成危害后果或者不良影响的，或者存在其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊行为的，由有权机关对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理。

第四十九条自然人、法人或者非法人组织有下列情形之一的，公共管理和服务机构、公共数据主管部门应当按照职责责令改正，并暂时关闭其获取相关公共数据的权限；未按照要求改正的，对其终止开放相关公共数据：

- (一) 未经同意超出公共数据开放利用协议约定的范围使用数据的；
- (二) 未按照公共数据开放利用协议和安全承诺书采取安全保障措施的；
- (三) 严重违反公共数据平台安全管理规范的；
- (四) 其他严重违反公共数据开放利用协议的情形。

第五十条自然人、法人或者非法人组织违反公共数据开放利用协议，第三方服务机构违反服务安全保护协议或者保密协议，授权运营单位违反授权运营协议，属于违反网络安全、数据安全、个人信息保护有关法律、法规规定的，由网信、公安等部门按照职责依法予以查处，相关不良信息依法记入其信用档案。

第八章附则

第五十一条本条例自2022年3月1日起施行。浙江省人民政府发布的《浙江省公共数据和电子政务管理办法》同时废止。

(七) 山西省

1、太原市政务数据资源共享实施办法（2023-11-01）

第一章 总 则

第一条 为规范和促进我市政务数据资源共享，提升政府管理和服务水平，推进数字政府建设，根据《政务信息资源共享管理暂行办法》（国发〔2016〕51号）、《全国一体化政务大数据体系建设指南》（国办函〔2022〕102号）和《山西省政务数据资源共享管理办法》（晋政办发〔2021〕87号），结合我市实际，制定本办法。

第二条 本市行政区域内政务部门间进行政务数据资源共享,包括因履行职责需要使用其他政务部门数据资源和为其他政务部门提供数据资源的行为,适用本办法。

第三条 太原市政务数据共享交换平台(以下简称共享平台)是全国一体化政务大数据体系的重要组成部分,纵向同国家、省共享平台级联,横向联通本市所有政务部门业务信息系统,是全市政务数据汇聚共享的“总枢纽”。本办法所称政务部门,系指市、县(市、区)人民政府(含综改示范区、中北高新区、西山示范区管委会)所属部门、列入党群工作机构序列但依法承担行政职能的部门以及法律法规授权的具有公共管理和服务职能的组织。

第四条 政务数据资源共享应当在政务部门依法履职的前提下,坚持统筹规划、按需共享、依法使用、标准统一、安全可控原则。因履职需要使用共享数据的部门(以下简称使用部门)提出明确的共享需求和数据使用用途,共享数据的产生和提供部门(以下简称提供部门)应当及时响应并无偿共享。除法律法规有禁止性规定外,政务部门不得增设条件,阻碍、影响政务数据共享。

第二章 工作体系

第五条 市数字政府建设工作领导小组负责组织领导、统筹推进全市政务数据共享的重大事项和重要工作。市数字政府建设工作领导小组办公室(市政务信息管理局)负责全市政务数据共享的规划、推进、指导、协调、规范、监督、考核等工作。

各县(市、区)、开发区确定的政务信息管理部门负责本区域政务数据管理及共享工作。

第六条 政务部门应当落实政务数据共享主体责任,做好本部门与共享平台的联通,统筹开展政务数据共享工作。(一)明确本部门政务数据共享工作负责人、日常管理人员及联系人,建立健全本部门政务数据共享组织体系;(二)开展本部门政务数据数据源鉴别和数据分类分级以及合规性、安全性、可用性评估;(三)编制、更新和维护本部门政务数据目录;(四)整合、管理本部门政务数据,并在共享平台上进行挂接、更新和维护;(五)提出本部门政务数据共享需求,受理响应针对本部门的政务数据共享需求和申请,协调并提供本部门政务数据;(六)提出和处理政务数据共享异议;(七)维护政务数据安全,确保提供数据真实有效,使用数据正确合规;(八)与政务数据共享有关的其他工作。

第七条 共享平台采用区块链技术,实现共享数据的全程留痕和防篡改,为全市提供政务数据资源的目录管理、归集挂接、共享交换、数据分析、异议处理、存证留痕、安全管理等服务,支撑政务数据的跨层级、跨地域、跨部门、跨业务、跨系统互认共享。政务部门间的数据共享交换和业务协同必须通过共享平台进行,已建设的跨部门数据交换通道应当迁移至共享平台。

第八条 共享平台由市政务信息管理部门建设管理,提供相应技术支持,编制操作指南和标准规范。各政务部门统一使用共享平台开展政务数据的提供、申请、受理、审批、答复、共享及目录编制等。

第三章 政务数据和目录管理

第九条 政务数据目录是实现政务数据共享和业务协同的基础,实行清单化管理,支撑政务部门注册、检索、定位、申请政务数据资源。

第十条 政务部门编制政务数据目录时,应当按照以下要求:(一)全量编目。根据本部门“三定”规定,梳理权责清单和核心业务,将履职过程中产生、采集和管理的政务数据按要求应编尽编,全量编目。(二)规范编目。依据国家

及省市的政务数据目录编制规范，明确数据内容、提供单位、共享属性、更新频率、安全等级、使用范围等基本信息，通过共享平台规范编目。（三）同步更新。及时更新本部门政务数据目录，因法律法规调整或职能变化等原因导致目录发生变化的，自变化之日起15个工作日内在共享平台完成更新。

第十一条 政务信息管理部门负责指导、组织政务部门开展政务数据目录编制工作。政务数据目录经本级政务信息管理部门审核通过后，逐级汇聚至共享平台，由市政务信息管理部门形成全市统一、动态更新、共享校核、实时发布的市政务数据目录，并向省级共享平台备案。

第十二条 政务数据按共享属性分为无条件共享、有条件共享和不予共享三类。（一）可提供给所有政务部门使用的政务数据，属于无条件共享类；（二）可为部分政务部门提供使用的或仅部分可提供给所有政务部门使用的政务数据，属于有条件共享类；（三）不宜提供给其他政务部门使用的政务数据，属于不予共享类，提供部门对不予共享提出充分合理的理由和依据。政务部门根据山西省《政务数据分类分级要求》（DB14/T 2442—2022）对政务数据资源进行分类分级，科学合理确定共享属性。各政务部门形成的政务数据，除法律法规明确规定不能共享的外，全部纳入数据共享责任清单，由政务信息管理部门审核、汇总，经市数字政府建设工作领导小组同意后发布。

第四章 提供和申请

第十三条 政务部门按照政务数据共享责任清单，将相应数据资源挂接至共享平台，明确共享范围、使用用途等共享条件。提供的政务数据资源事先经本部门保密审查，严禁将涉密数据接入共享平台。

第十四条 政务数据资源按共享方式可分为库表类、文件类和服务接口类等，提供部门应当根据政务数据资源的性质和特点选择合适的数据共享方式。对变化频繁、时效性较强以及涉及跨部门并联审批和业务协同的政务数据资源，采用服务接口的方式提供共享服务，并加强接口调用的用户权限管控、访问控制和日志审计，保障服务接口稳定、数据动态更新。

第十五条 政务部门应当建立政务数据资源共享更新机制，对提供的共享数据资源进行动态管理，确保资源及时更新、正常可用。因共享数据资源更新需停用原资源的，应当保证新资源可共享使用后，再将原资源作下线处理，确保不少于20个自然日过渡期，同时共享平台及时通知资源使用部门。

第十六条 政务部门应当根据履职需要，遵循“最小必要”原则在共享平台提出共享服务申请。数据申请分为申请本市共享数据、申请国家和省级共享数据两种情形。无条件共享类的数据申请，由政务信息管理部门审核判定；有条件共享类的数据申请须经相应提供部门审核同意。

第十七条 政务部门申请共享数据时，须填写申请信息，相关申请内容保证真实、完整、准确。申请库表类、文件类共享数据时须提交《数据库表（文件、文件夹）申请表》；申请采用服务接口方式共享的数据时须提交《服务接口申请表》。

第十八条 市政务信息管理部门定期向各政务部门征集数据需求，政务部门根据履职需要，对未纳入政务数据目录，但需要其他部门提供的数据资源，按照统一标准规范，形成数据需求清单。政务信息管理部门及时响应数据需求清单，提供相关数据服务。

第五章 受理和审核

第十九条 政务部门申请本市共享数据，对于无条件共享类数据，由政务信息管理部门在2个工作日内完成规范性审查；对于有条件共享类数据，经政务信息管理部门先行审查后，由提供部门在3个工作日内完成审核。政务部门申请国家和省级共享数据，由市县政务信息管理部门在2个工作日内完成逐级审查。市级政务信息管理部门审查通过后进入省级审核流程。

第二十条 各审核环节对不予通过的数据申请，应当提供充分依据；驳回理由应当不违反相关法律法规和政策依据，并与申请部门主动对接沟通，说明原因，加强申请规范指导。

第二十一条 提供部门对有条件共享类数据申请审核未通过的，由提供部门同级政务信息管理部门进行复核确认；对驳回理由不充分或申请部门提出异议的，政务信息管理部门组织提供部门、申请部门针对数据共享申请事宜进行协调，根据协调结果确定数据共享审核意见。

第二十二条 政务信息管理部门应当对数据共享申请审核进行督促检查，提供部门未按要求完成数据共享申请审核的，政务信息管理部门予以监督通报，并指导提供部门及时完成审核工作。

第六章 使用和安全

第二十三条 使用部门应当根据履职需要依法依规使用共享数据，加强共享数据使用全过程管理。按照约定的用途和范围使用数据，不得擅自扩大使用范围或变相用于其他目的。对共享政务数据进行研究、分析、挖掘及创新应用的，应当保护国家秘密、商业秘密和个人隐私，产生的衍生数据须确保不超过原始数据的授权范围和安全使用要求。

第二十四条 使用部门对共享政务数据资源有疑义或发现数据不准确、不完整的，应当及时反馈。政务信息管理部门应当会同相关部门进行核查处置，并回复核查处置结果。公民、法人或其他组织对共享政务数据资源有疑义的，应当由使用部门反馈给市政务信息管理部门进行核查，不得要求其自行办理。

第二十五条 使用部门在完成数据共享申请后，应当尽快完成数据对接和应用。不再需要共享政务数据的，按照提供部门的要求对共享政务数据及时进行处理。对3个月以上不使用或年访问量极低、以及违规违约使用政务共享数据等情况，政务信息管理部门和提供部门可要求收回相关数据共享权限。

第二十六条 政务部门应当将安全管理贯穿于政务数据共享全过程，建立健全政务数据安全管理制度和工作规范，对政务数据安全和信息保密进行监督和管理。政务信息管理部门应当统筹开展安全管理，开展共享平台安全运营和风险监控，协调处理政务数据共享安全事件；督促政务部门落实政务数据共享安全管理责任，建立安全应急处理和灾难恢复机制。

第七章 监督考核

第二十七条 各级政务信息管理部门、财政部门应当把政务数据共享作为政务部门信息化项目规划、审批及安排经费的重要依据。

政务部门新建信息化项目，应当编制政务数据目录、预留通用标准的数据共享接口、汇聚挂接数据资源、提供数据对接说明文档。对不支持政务数据资源共享和业务协同的信息化项目不予审批和验收。

第二十八条 市政务信息管理部门负责对全市政务数据共享工作进行评估，并公布评估结果和改进意见。评估结果纳入对各县（市、区）人民政府、市直各部门数字政府建设和优化营商环境工作的考核指标体系。

各级政务信息管理部门负责组织制定本级政务数据共享管理考核评估方案，

出台相关考核细则，细化考核内容，推进政务数据共享工作。

第二十九条 政务信息管理部门通过随机抽查、定期检查和电子督查等方式对政务数据资源的编目、挂接、共享、应用等情况进行监督检查。政务部门有下列情形之一的，由政务信息管理部门根据实际情况予以书面通报，责令其限期改正；造成严重不良后果的，有关部门按照相关规定予以处理。

（一）不按照要求编制或更新部门政务数据目录的；

（二）不按照规定将本部门政务数据目录和掌握的政务数据资源提供给其他部门共享的；

（三）随意采集政务数据、扩大数据采集范围，造成重复采集数据，增加社会成本，给社会公众增加负担的；

（四）故意提供不真实、不准确、不全面的数据目录和政务数据的；

（五）不按照规定时限发布、更新数据目录和政务数据的；

（六）对获取的共享数据管理失控，致使出现滥用、非授权使用、未经许可的扩散以及泄漏的；

（七）擅自将获取的共享数据用于本部门履行职责需要以外的，或擅自转让给第三方，或利用共享数据开展经营性活动的；

（八）对监督检查机关责令整改的问题，拒不整改的；

（九）其他违反本办法规定造成不良后果的行为。

第八章 附 则

第三十条 本办法未尽事宜，依照相关法律法规、规范性文件规定执行。

第三十一条 本办法由市政务信息管理局负责解释。

第三十二条 本办法自印发之日起施行。

2、山西省政务数据安全管理办法的通知（2023-05-22）

第一章 总则

第一条 为加强全省政务数据安全，规范政务数据处理活动，维护国家安全、社会秩序和公共利益，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规，结合我省实际，制定本办法。

第二条 本办法所称政务数据，是指各级人民政府、县级以上人民政府所属部门、列入党群工作机构序列但依法承担行政职能的部门以及法律、法规授权的具有公共管理和服务职能的组织（以下简称政务部门）在依法履职过程中收集和产生的各类数据。所称政务数据安全，是指通过采取必要措施，确保政务数据处于有效保护和合法使用的状态，具备保障政务数据的完整性、保密性、可用性的能力。

第三条 本省行政区域内对政务数据进行收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开和销毁等处理活动，以及政务数据安全保护和监督管理的工作，适用本办法。

涉及国家秘密、商业秘密、个人信息的政务数据处理活动，按照有关法律、法规规定执行。

第四条 政务数据安全管理工作采取政府主导、分工负责、积极防御、综合防范的方针，坚持保障政务数据安全与促进信息化发展相协调、管理与技术统筹兼顾的原则。

第五条 县级以上网信部门统筹协调本行政区域内政务网络数据安全和相关监管工作。

县级以上人民政府公安机关在职责范围内负责本行政区域内政务数据安全监督、管理等工作。

县级以上人民政府确定的政务信息管理部门负责组织协调有关单位开展政务数据安全保障工作。

保密、国家安全、密码、通信管理等主管部门按照各自职责，做好政务数据安全管理工作。

第六条 各地区、各部门对本地区、本部门工作中收集和产生的数据及数据安全负责。政务信息系统的建设模式、部署方式、运维形式发生调整变化后，政务部门的数据安全主体责任不变，管理标准不变。

第二章 安全制度

第七条 政务数据安全管理工作遵循“谁提供、谁负责，谁流转、谁负责，谁使用、谁负责”的原则。政务部门应当将安全管理贯穿于数据处理活动中。

第八条 政务部门应当明确本部门负责政务数据安全管理的机构，建立健全政务数据安全管理制度，落实安全保护责任，定期开展数据安全意识和专项技能培训。

第九条 政务信息管理部门应当指导督促本级政务部门对政务数据进行分类分级管理。政务部门按照政务数据分类分级规则 and 标准确定数据类别和安全保护级别，对重要数据进行重点保护，对核心数据在重要数据保护基础上实施更严格的管理和保护，在政务数据全生命周期采取差异化管理措施。

第十条 政务部门应当和参与本部门数据处理活动的人员签订安全保密协议，必要时对其进行安全背景审查。

第十一条 政务部门委托政务信息系统建设、运维运营等单位开展政务数据处理活动，应当与其签订合同和保密协议等，明确数据安全保护义务，并监督其履行到位。受托方处理政务数据后，政务部门的数据安全主体责任不变。

受托方应当依照法律、法规规定及合同约定履行政务数据安全保护义务，承担基础运行环境及技术保障服务安全管理责任，保证政务部门对政务数据的访问、使用、支配，不得擅自留存、访问、修改、使用、泄露、销毁或者向他人提供政务数据。

第十二条 涉及政务数据出境的，应当遵守《数据出境安全评估办法》等有关法律法规规定。

第三章 安全管理

第十三条 开展政务数据收集活动时，应当遵循“一数一源”的原则，明确收集的范围、目的和用途，保证数据收集的合法性、正当性和必要性，对数据收集的环境、设施和技术采取必要的安全管理措施。

政务部门可以通过共享方式获取的政务数据资源，不再重复收集。

第十四条 开展政务数据存储活动时，应当选择与政务数据分级保护要求相匹配的存储载体，依照相关规定对数据进行加密存储，对移动存储介质进行严格

管理。有容灾备份要求的，应当按照有关规定建立数据容灾备份机制。

第十五条 在法定职责范围内开展政务数据使用活动时，应当依照法律、法规等有关规定采取管控措施，确保数据使用过程合规、可控、可追踪溯源。使用其他部门的政务数据，原则上应当通过政务数据共享交换平台进行。

第十六条 开展政务数据加工活动时，应当遵循合法、正当、必要的原则，采取必要的安全管理和技术措施，防止数据泄露，确保衍生数据不超过原始数据的授权范围和安全使用要求。

第十七条 开展政务数据传输活动时，应当根据传输的政务数据安全级别和应用场景，制定数据传输安全策略，采用安全可信通道或数据加密等安全管理措施，确保政务数据传输过程安全可信。

第十八条 开展政务数据提供活动时，应当按照分类分级要求，对政务数据进行内部审查，明确数据提供方式、使用范围、应用场景以及安全保护措施、责任义务等，必要时可与使用单位签订数据安全协议。

第十九条 政务部门应当遵循公正、公平、便民的原则，在确保国家安全、商业秘密和个人合法权益不受损害的前提下，编制可开放的政务数据目录，并对开放的政务数据进行清洗、脱敏、脱密、格式转换等处理。依法不予公开的除外。

开展政务数据公开活动时，应当按照有关规定进行安全风险评估，明确公开数据的内容与类型、公开方式、公开范围、安全保障措施、可能的风险与影响范围以及更新频率等，并进行动态调整。

第二十条 开展政务数据销毁活动时，应当建立政务数据销毁制度，严格履行审批程序，采取必要措施予以销毁。

第二十一条 利用互联网等信息网络开展政务数据处理活动的，应当在网络安全等级保护制度的基础上，履行上述数据安全保护措施，统筹协调网络与数据安全保护工作。备案级别在第三级以上的网络系统要定期开展等级测评，并向属地公安机关报送等级测评报告。

第四章 安全保障

第二十二条 重要数据的处理者应当按照规定对其数据处理活动定期开展风险评估，并向有关主管部门报送风险评估报告。

第二十三条 政务部门和政务信息系统建设、运维运营等单位应当加强政务数据安全风险监测，发现政务数据安全缺陷、漏洞等风险时，应当立即采取补救措施。

第二十四条 政务部门及政务信息系统建设、运维运营等单位应当制定政务数据安全事件应急预案，组织协调重要数据和核心数据安全事件应急处置工作，定期开展应急演练。

发生政务数据安全事件时，应当立即依法启动应急预案，采取应急处置措施，按照规定及时告知用户并向网信、公安、政务信息管理等部门报告。

第二十五条 政务部门及政务信息系统建设、运维运营等单位从事政务数据处理活动时，应当建立日志记录规范，并对异常操作行为进行监控和告警，保障重要操作行为可追踪溯源。日志留存时间不少于6个月，并定期进行安全审计，形成审计报告。政务部门及政务信息系统建设、运维运营等单位应当配合有关主管部门组织的数据安全审计活动。

第五章 安全责任

第二十六条 政务信息管理部门应当建立政务数据监督检查制度，确定政务数据安全监督检查的对象、内容和流程等，并建立信息通报机制。

第二十七条 政务部门在履行本部门、本行业政务数据安全监管职责中，发现数据处理活动存在较大安全风险的，可以按照规定的权限和程序对有关组织、个人进行约谈，并要求有关组织、个人采取措施进行整改，消除隐患。

第二十八条 政务部门不履行本办法规定的政务数据安全保护义务的，由有关主管部门责令限期改正；造成政务数据安全隐患或导致安全事件发生的，对责任单位进行书面通报，并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十九条 履行政务数据安全监管职责的工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，由有关主管部门根据情节轻重依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附则

第三十条 本办法由省政务信息管理局负责解释。

第三十一条 本办法自 2023 年 7 月 1 日起施行，有效期 2 年。

3、山西省数字经济促进条例（2022-12-09）

第一章 总则

第一条 为了促进数字经济发展，加快数字经济与实体经济深度融合，建设数字经济强省，全方位推动高质量发展，根据有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内促进数字经济发展的相关活动，适用本条例。

本条例所称数字经济，是指以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态。

第三条 省人民政府应当加强对全省数字经济发展的领导，统筹部署、组织推进全省数字经济发展工作。

县级以上人民政府应当把数字经济发展作为全方位推动高质量发展的重大战略，将数字经济发展纳入国民经济和社会发展规划，建立健全数字经济发展工作协调机制，协调解决数字经济发展中的重大问题。

第四条 省人民政府数字经济主管部门负责数字经济发展工作的组织、协调和推进，承担拟定促进数字经济发展战略、规划和重大政策等工作。

省人民政府发展改革部门负责数字基础设施建设布局，推进实施数字化发展重大工程 and 项目等工作。

省人民政府工业和信息化部门负责数字产业化发展、工业数字化转型等工作。

省人民政府科技部门负责数字经济关键核心技术攻关、创新平台建设和科技成果转化等工作。

省人民政府政务信息管理部门负责政务数据统筹管理，组织协调政务数据归集、共享、开放、应用，推进数字政府建设等工作。

省通信管理部门负责推进信息通信网络布局、基础设施建设和应用以及相关监督管理等工作。

省人民政府其他有关部门应当按照职责分工,做好促进数字经济发展相关工作。

设区的市、县(市、区)人民政府数字经济主管部门负责本地区数字经济发展具体工作,其他有关部门应当按照职责分工,做好促进数字经济发展的相关工作。

第五条 省人民政府数字经济主管部门应当会同有关部门编制全省数字经济发展规划,报省人民政府批准后组织实施。

设区的市、县(市、区)人民政府数字经济主管部门会同有关部门根据全省数字经济发展规划的要求和实际需要,编制本地区数字经济发展规划,报本级人民政府批准后组织实施。

数字经济发展规划确定的数字基础设施建设和布局应当纳入国土空间规划,编制市政、交通、通信、电力、公共安全等相关基础设施专项规划应当与数字经济发展专项规划相衔接。

第六条 省人民政府应当推动数字经济标准体系建设。

鼓励和支持行业协会、产业联盟、企业等牵头或者参与制定数字经济标准,建设数字经济示范或者试点项目。

第七条 省人民政府及其有关部门应当加强与有关地区在数字经济领域的交流合作,构建数字经济开放体系,推动数字经济区域协同发展。

第八条 县级以上人民政府及有关部门应当加强数字经济领域相关法律、法规,以及技术、知识的教育、培训和宣传普及,提升全民数字素养和数字技能,夯实数字经济发展社会基础。

广播、电视、报刊、互联网等媒体应当开展常态化数字经济宣传,刊登、播放公益广告,普及数字经济知识。

第九条 鼓励和支持各类市场主体参与数字基础设施投资建设、数字产业化发展、产业数字化转型、数字化治理和服务以及数据资源开发利用等。

第十条 县级以上人民政府对在数字经济发展工作中作出突出贡献的单位和个人,按照国家和省有关规定给予表彰和奖励。

第二章 数字基础设施

第十一条 县级以上人民政府应当加强数字基础设施建设,布局创新基础设施,推动传统基础设施数字化升级。

第十二条 省通信管理部门应当加快通信网络基础设施建设,推进城乡信息通信网络服务能力一体化,提升网络性能和服务能力。

第十三条 县级以上人民政府应当组织协调各类社会公共资源向新一代通信网络基站开放共享,强化新一代通信网络基站建设要素资源供给保障。

第十四条 省人民政府及发展改革、工业和信息化、通信管理等有关部门应当加强数据中心建设,有序推进算力基础设施规模化、集约化、绿色化发展。

第十五条 省人民政府应当完善工业互联网标识解析体系,支持工业互联网标识解析节点建设,推动标识解析与区块链、大数据等技术融合创新,推进标识解析体系与工业互联网应用模式深度融合。

第三章 数字产业化

第十六条 省人民政府应当根据数字经济技术、产业发展趋势，结合数字产业发展水平，统筹规划全省数字产业空间布局、功能定位和发展方向，提高数字产业整体竞争力。

第十七条 县级以上人民政府应当按照全省数字产业发展要求，结合本地实际，制定政策措施，加快发展电子信息制造业、软件和信息技术服务业、信息通信业、广播电视和卫星传输服务业、互联网服务业，重点推动大数据、信创、通用计算设备、光电信息、半导体、新型化学电池、人工智能及智能装备、网络安全、电磁防护等新一代信息技术产业发展，培育区块链、量子科技、虚拟现实等产业。

第十八条 县级以上人民政府应当围绕数字基础设施、数字基础服务、数据融合应用、数据流通交易等大数据产业链条关键环节，培育、引进行业领军企业，壮大大数据产业市场主体，培育大数据产业基地。

第十九条 县级以上人民政府应当推动信创产业基地建设，加强信创技术与行业的深度融合应用，推动供给侧与需求侧协同发展，加速信创产业资源高效汇聚；加大核心技术攻关、产业链上下游对接配套、重大项目跟踪服务，提升信创产业现代化水平。

第二十条 县级以上人民政府应当围绕智能终端、能源电子、半导体等重点领域，培育、引进行业头部企业，大力发展通信终端、光伏、新型化学电池、新型半导体、计算机、电子专用设备等主导产品，提升关键核心技术，推动形成特色优势电子信息产业集群。

第二十一条 县级以上人民政府应当培育互联网平台经济等数字经济新业态和新模式，加大政策引导、支持和保障力度，创新监管理念和方式，建立和健全适应平台经济发展特点的新型监管机制。

互联网平台经营者应当建立和健全平台管理规则和制度，依法依约履行商品和服务质量保障、网络安全保障、数据安全保障、消费者权益保护、个人信息保护等方面的义务。

第二十二条 县级以上人民政府应当加强数字经济相关产业项目谋划、储备、引进、建设、投产全环节、全链条管理，优化招商引资各项服务，延伸产业链条，吸引配套产业。

第二十三条 县级以上人民政府应当引导和支持数字经济核心产业龙头企业、高新技术企业，以及科技型中小企业和专精特新中小企业发展。

第二十四条 县级以上人民政府应当加强数字技术在园区的融合应用，支持园区内企业数字化转型；加快数字经济园区建设，推动数字产业向开发区集聚。

园区管理机构应当培育或者引进数字产业服务第三方机构、工业互联网平台等企业，向园区内外企业提供数字领域专业化服务。

第二十五条 鼓励和支持数字经济领域实验室、技术创新中心、新型研发机构等科技创新平台建设，创建数字经济领域科技企业孵化器、大学科技园和众创空间等线上线下创业平台，推动数字经济科技成果转移转化。

第二十六条 鼓励和支持企业联合高等院校、科研院所等，开展信创、大数据、先进计算、量子科技等领域的技术研发和成果应用，提高数字经济核心竞争力。

第四章 产业数字化

第二十七条 县级以上人民政府应当通过规划引导、试点示范、政策支持、服务指导等方式，推动新一代信息技术广泛应用，实现工业、农业、服务业等产业数字化转型。

第二十八条 县级以上人民政府应当推进工业数字化，加快推动研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等全生命周期数字化转型，围绕煤炭、焦化、煤化工、钢铁、装备制造等传统优势产业，推广数字技术融合应用，提升工业企业数字化水平。

第二十九条 县级以上人民政府应当加强工业互联网建设，推动重点工业企业对内部网络进行改造升级，提升生产各环节网络化水平；面向装备制造、原材料、新材料、化工等重点行业，推进工业互联网平台建设和应用。

第三十条 县级以上人民政府应当加快煤炭产业与数字技术一体化融合发展，创新发展光伏、风电、储能、氢能等新能源领域的数字技术应用，推进智慧煤矿、智能电网、能源互联网建设，以数字化转型驱动能源领域综合改革。

第三十一条 县级以上人民政府应当加强智慧矿山建设，开发智慧矿山产品，推进智慧矿山装备制造。

第三十二条 县级以上人民政府应当推进制造业数字化转型，加强智能制造支撑服务体系建设，推动制造业重点领域实现智能化制造，形成钢铁、有色、化工、装备制造、消费品等智能化产业集群。

第三十三条 县级以上人民政府应当推进农业数字化建设，健全农业信息监测预警、发布机制，推动数字技术在农业各环节的应用，发展智慧农业。

县级以上人民政府应当推进重要农产品和小杂粮等特色农产品全产业链大数据建设，建立农产品和投入品电子追溯监管体系。

第三十四条 县级以上人民政府应当加快数字商务发展，推动传统商业数字化转型，引导和支持城乡电子商务发展，推进跨境电子商务发展和数字化商贸平台建设。

第三十五条 鼓励和支持建设智能交通基础设施，开展智能网联汽车和智慧交通应用示范，推动智慧交通发展。

第三十六条 鼓励和支持智慧物流建设，推广仓储数字管理、车辆货物自动匹配、园区智能调度、无人智慧配送等数字化应用。

第三十七条 鼓励和支持文化旅游数实融合，建设智慧景区，推动数字化文化生产和消费以及文化遗产资源的数字化转化，发展数字文化产业。

第三十八条 鼓励和支持研发设计、检验检测、商务咨询、人力资源等生产性服务业数字化转型，以及数字技术与餐饮、住宿、家政、体育、健康、培训、娱乐等生活性服务业的深度融合。

第五章 治理数字化

第三十九条 县级以上人民政府应当推动数字技术在政府治理中的创新应用，推进政府治理数字化，构建协同高效的政府数字化履职能力体系。

第四十条 省人民政府及政务信息管理部门应当统筹推进全省一体化在线政务服务平台等建设，推动“一网通办”政务服务、“一网协同”政府运行、“一网统管”省域治理。

鼓励和支持推进“多卡合一”、“多码合一”基本公共服务数字化应用，建立多元参与、功能完备的数字化生活网络。

第四十一条 省人民政府发展改革、工业和信息化、住房和城乡建设、自然资源以及网信等部门应当统筹指导智慧城市建设，促进数字技术在城市治理中的应用。

县级以上人民政府应当支持建设城市大脑、数字孪生模型等应用赋能平台，提升城市综合管理治理水平。

第四十二条 县级以上人民政府应当开展智慧社区建设，推动政务服务、公共服务、数字商务向社区延伸，构建文体活动、家政服务、居家养老、儿童和残疾人关爱等数字化创新应用场景。

第四十三条 县级以上人民政府应当加强数字乡村建设，构建农业农村数字资源体系，完善农村综合信息服务平台，促进乡村振兴。

第四十四条 县级以上人民政府应当推进智慧教育建设，实施教育数字化转型，开展智慧校园建设，优化升级新型教育信息网络。

第四十五条 县级以上人民政府应当加强智慧医疗健康体系建设，建设完善全民健康信息平台 and 传染病监测预警与应急指挥信息平台，推进互联网医院和云药房建设。

第四十六条 县级以上人民政府应当推进信息无障碍建设，为老年人、残疾人等运用智能技术困难的特殊群体，提供便利适用的智能化产品和服务措施。

第六章 数据资源的利用与保护

第四十七条 数据资源开发利用应当遵守法律、法规，尊重社会公德和伦理，遵守商业道德和职业道德，诚实守信，履行数据安全保护义务，承担社会责任，不得危害国家安全、公共利益，不得损害个人、组织的合法权益。

第四十八条 国家机关应当遵循公正、公平、便民的原则，按照规定及时、准确地公开政务数据。依法不予公开的除外。

鼓励个人和组织依法开放自有数据。

第四十九条 县级以上人民政府应当全面落实政务数据开放共享责任，建立政务数据开放范围动态调整机制，创新政务数据开发利用模式。

省人民政府政务信息管理部门应当统筹推进全省政务数据共享利用工作，建立健全政务数据治理机制，建设完善政务数据资源目录体系和共享交换体系，加强政务数据共享工作的监督检查。

第五十条 鼓励和支持发展数据治理、数据代理、数据加工、数据标注、数据交易等新兴数据服务，推动数据有序流通交易。

第五十一条 省人民政府应当培育发展数据交易平台，构建数据资产市场化流通体系，推动建设山西省大数据交易中心，推进数据交易主体在依法设立的大数据交易平台进行交易。

第五十二条 省人民政府应当建立健全数据安全治理体系，推动建立数据分类分级保护制度和数据目录管理制度。

县级以上人民政府及有关部门应当依法按照数据分类分级保护制度，对本地区、本部门以及相关行业、领域的数据开展分类分级管理，确定本地区、本部门以及相关行业、领域的重要数据具体目录，对列入目录的数据进行重点保护。

第七章 保障措施

第五十三条 省人民政府应当将数字经济发展列入年度绩效考核评价内容，优化考核指标，完善统计体系。

第五十四条 省人民政府应当设立数字经济全面发展专项财政资金，重点支持数字基础设施、关键核心技术攻关、科技创新平台建设、典型示范应用、重大项目建设、产业化发展、企业培育和人才培养引进等。

设区的市、县（市、区）人民政府应当根据实际情况，安排专项财政资金支持数字经济发展。

鼓励和引导社会资本参与数字经济发展。

第五十五条 鼓励和引导金融机构在贷款、政策性融资担保以及其他金融服务等方面对数字经济发展给予支持。

第五十六条 鼓励和引导保险机构开发适应数字经济发展特点的新型保险产品，为符合政策的数字经济企业和项目贷款提供保证保险和信用保险。

第五十七条 鼓励和支持数字经济创新型企业通过股权投资、股票债券发行等方式融资，提高直接融资比例，改善融资结构。支持符合条件的数字经济企业上市融资。

第五十八条 鼓励和支持高等院校、职业学校等开设数字经济相关课程，企业事业单位、社会组织设立数字经济人才培训基地，深化校企合作。

第五十九条 县级以上人民政府应当制定扶持政策，加强数字经济领域专家人才引进工作，为其在职称评定、住房、落户、医疗保健以及配偶就业、子女入学等方面提供支持。

第六十条 县级以上人民政府应当完善政策措施，在土地供给、电力供应、能耗指标、设施保护等方面保障数字经济发展。

第六十一条 省人民政府发展改革部门应当会同工业和信息化、财政、科技等部门将计算机、物联网、智能装备、信息技术、网络安全等数字技术产品和服务列入全省创新产品和服务推荐清单。

第六十二条 鼓励企业、高等院校、科研机构、行业协会组成数字经济共享服务联合体，整合产学研平台资源，为数字经济发展提供研发、合作、推广、培训等服务。

支持行业协会、商会依照法律、法规和章程，加强行业自律，及时反映行业诉求，为数字经济领域市场主体提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

第六十三条 支持举办数字经济领域展览、赛事、论坛等活动，搭建数字经济展示、交易、交流、合作平台，宣传数字经济相关企业、产品、服务，推动建立供需对接渠道。

第八章 附则

第六十四条 本条例自 2023 年 1 月 1 日起施行。

4、山西省“十四五”大数据发展应用规划（2021-10-20）

一、发展成效

“十三五”以来，山西大数据发展应用实现从点的突破到系统能力的提升，产业基础能力显著增强，特色产业链基本成型，融合应用逐步深入，产业生态持续优化，为高质量发展蹚新路提供了重要支撑，为“十四五”大数据发展应用向更深

层次、更高水平跃升奠定了坚实基础。

（一）基础设施水平大幅提升

初步建成高速、移动、安全、泛在的信息基础设施体系，大数据发展应用底座逐步夯实。基本实现城镇地区光网覆盖，互联网省际出口带宽累计达24219Gbps，山西转型综合改革示范区国际互联网数据专用通道开通运营，逐步成为全省数字经济开放合作重要信息通道。全省已建、在建数据中心设计标准机架达23.36万架，在用数据中心设计机架数年均增长率达61%，位居全国前列，百度云计算（阳泉）中心、秦淮数据中心、吕梁高性能云计算中心等重点项目建成运行，从数据存储到算力支撑的“新基建”能力初步形成。

（二）核心特色产业集聚发展

通过大力引进龙头企业、推进重大项目建设、加强专项资金支持等一系列举措，集数据采集、存储、标注、服务等为一体的大数据融合创新产业持续壮大，信息技术应用创新产业加速成长，新兴数字平台不断涌现。山西转型综合改革示范区已建成全国知名的单体数据标注基地，入驻企业35家，标注人员2000余人，产值规模和从业人员全国领先。科达自控、精英数智、清众科技、山西知网等数据服务领军企业快速崛起，累计8项大数据产品、平台及解决方案入选国家大数据产业发展试点示范。长城、曙光、华为、龙芯、统信等知名信创企业落户山西，云时代、百信等省内领军企业发展强劲，长城、百信计算机和服务器等信创产品快速推广。商贸、物流等领域数字化转型步伐加快，全球蛙、快成物流等新兴数字平台企业快速成长，在业务流程重构、商业模式变革等方面率先发展，有效实现降本增效和服务增值。

（三）数字融合创新不断涌现深入推进大数据与各行业领域的融合创新，通过技术融合、业务融合、数据融合，加速经济社会数字化转型。按照“一朵云”“一张网”“一平台”“一系统”“一城墙”的总体思路和要求，基本建成集约共享的政务云平台，实现1180项审批服务线上办、指尖办，营商环境进一步优化，数字政府建设纵深推进。工业云、能源云、智慧旅游、智慧医疗、国资监管等大数据平台积累了丰富的数据资源，支撑各领域加速服务优化、业务创新和产业升级，促进大数据与实体经济融合不断深入。

（四）发展应用环境持续向好围绕机制建设、政策支持、法治保障等方面强化统筹部署，基本形成大数据发展应用良好氛围。成立省领导担任组长的省大数据发展领导小组，组建国资专业化公司和省市专门机构，形成大数据统筹推进机制。推动实施大数据、5G、数字经济、数字政府等方面政策，出台20余项配套措施，通过电价优惠、项目奖励、租金补贴、流动资金贷款贴息等资金扶持，引导大数据主体创新发展。发布《山西省大数据发展应用促进条例》《山西省政务数据管理与应用办法》《山西省政务数据资产管理办法》等系列规章，明确了大数据发展应用实施规范，为数据共享、开放、应用、安全提供了制度保障。存在问题。尽管“十三五”进展显著，山西大数据发展应用在基础能力、发展路径、要素培育、机制设计等方面仍存在一些问题和瓶颈。一是产业链发育不足。大数据融合创新、信息技术应用创新产业起步晚，产业链条不完整，产业配套协同水平低，核心技术缺失、产业转化不足、高端人才匮乏等短板明显。二是融合应用市场激发不充分。大多数行业领域信息化基础和数字化应用水平偏低，大数据融合应用场景需求挖掘不足，以需求牵引供给、供给创造需求的升级路径仍未形成。三是产业辨识度低。缺少具有全国影响力的本地企业、示范性园区和引领性品牌，高层次、复合型人才匮乏，优势资源本地集聚的吸引力不足。四是体制机制需进一

步完善。市区县层面大数据管理机制有待完善，跨部门、跨层级数据整合共享机制仍不健全，数据壁垒突出，大数据发展应用动态评估、跟踪考核和追责机制缺失。

二、面临形势

（一）顺应全球变革态势，以大数据发展应用为核心的数字经济开启竞争新赛道。全球数字经济正步入技术体系重构、价值动力变革和产业范式迁移的新阶段，数据要素赋能作用突显，领先国家和地区围绕“数据+算力+算法”的自主技术攻关和产业竞争日益激烈，“产品+内容+场景”融合创新快速迭代，深度重构生产、分配、流通、消费各环节，促进各类新的经济形态和商业模式不断涌现。抢抓新一轮科技革命和产业变革战略机遇，推动大数据发展应用，培育数字经济新动能，是山西把握时代发展脉搏、实现转型出雏型的客观选择。

（二）立足我国发展进程，山西大数据发展应用迎来弯道超车、换道领跑新机遇。当前，我国已转向高质量发展阶段，区域经济竞争加速。各地纷纷把推动大数据发展应用作为塑造经济新形态、打造竞争新优势的主战场，促使全国数字经济从散点布局、单极发展步入百舸争流、各展其长阶段。山西大数据起步建设晚，与先进地区差距明显，暂处于全国第三梯队。但纵向来看，山西具备区位适中、能源充足、电价优惠、气候冷凉等方面的资源禀赋，拥有大数据统筹发展制度优势、数字化转型广阔市场空间优势和特色数字产业发展基础优势，有利于加快数据资源汇聚、开发、应用的链式发展和集群式创新，形成大数据发展应用新的“加速度”，在全国发展格局中实现从跟跑到并跑、乃至部分领跑的跨越升级。

（三）围绕山西战略需求，大数据应在全省转型出雏型建设中发挥引领支撑作用。实施大数据战略是山西贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示的重大部署，是高质量发展蹚新路的重要内容和动力引擎。在“碳达峰、碳中和”（以下简称“双碳”）上升为国家战略的背景下，山西作为全国唯一的“全省域、全方位、系统性”综合改革试验区，以大数据发展应用为引领，加快资源依赖型、粗放式、低端化发展方式向数据驱动型、创新引领型、高端精细化发展方式转变，打造资源型地区转型“山西样板”，是我省的重要使命。深入推进大数据发展应用，大力发展以大数据融合创新、信息技术应用创新为代表的数字经济核心产业，推动数字技术与实体经济深度融合，激发数据要素价值潜能，充分释放大数据引领、撬动、赋能作用，是我省推动高质量发展的必由之路。

三、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚持新发展理念，围绕“双碳”目标实现，以“蹚出一条转型发展新路”为根本遵循，

以“六新”突破为引领，以“数据驱动高质量发展”为主线，围绕夯实产业基础能力和构建稳定高效产业链，加快关键技术创新突破，推进数字基础设施创新部署，提升产业供给能力，推动数据链、产业链、价值链融合创新，逐步实现“攻关、强基、育产、融合、治理”互促共进。努力建设全国大数据产业基地、数据创新融合发展高地、数字基础设施建设先行区、数据要素高效流通先行区，将山西打造成为数据驱动高质量发展的全国样板，通过“两地两区一样板”建设实现“弯道超车、换道领跑”，为山西提升大数据发展应用能级、融入“双循环”新发展格局、实现高质量发展提供有力支撑。



图 1 《山西省“十四五”大数据发展应用规划》基本思路

(二) 战略定位

数据驱动高质量发展全国样板。通过“两地两区”建设，打造形成基础坚实、协调发展的大数据技术、产业、应用、治理体系，各类数据资源在传统产业做优做强、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局中得到有效流转和广泛应用，驱动企业形态、产业模式、创新范式深刻变革，加速新技术、新产品和新业态不断涌现，数字经济新动能持续壮大，为资源型地区高质量转型贡献“山西方案”、打造“山西样板”。

数字基础设施建设先行区。以算力、算法基础设施建设为突破口，以打造一体化大数据中心体系为主攻方向，基本建成以网络基础先进泛在、算力算法资源丰富、数据业务深度融合、绿色集约安全可靠为特征的新型基础设施体系，面向全省高质量发展提供数据服务支撑，面向全国“大循环”输出算力算法能力。

全国大数据产业基地。以大数据融合创新、信息技术应用创新为主导的特色产业规模效益显著，大数据领域技术、人才等关键要素大量集聚，一批国际影响力大、国内竞争力强、区域产业链协作水平高的骨干企业快速成长，构建形成创新能力强、附加值高、品牌效应大的产业链，主动融入京津冀一体化等国家重大区域发展战略，逐步辐射、服务全国。**数据创新融合发展高地。**以大数据与实体经济融合创新为主线，在先进制造、绿色能源等重点领域，强化数字技术在研发、生产、管理、服务等环节的深度融合应用，一批集成创新能力强、应用示范效果好、可推广可复制的数据创新融合解决方案和融合模式日益成熟，数据驱动的新技术、新产品、新模式和新业态大量涌现，推动产业发展方式向数字化、网络化、智能化、绿色化转变。

数据要素高效流通先行区。以数据要素流通机制创新为切入口，探索建立数据流通、共享、开放、应用、保护等相关制度和机制流程，在破解数据要素合规流通、合理定价、规范交易等市场化瓶颈问题的机制创新上先行先试，初步形成多元协同共治的数据治理模式，为数据在不同场景的按需应用和价值创造提供有效保障。

(三) 基本原则

坚持理念先行。将数据新生产要素理念深度融入技术创新、产业发展和社会进步，以数据流引领技术流、物质流、资金流、人才流，加速数据要素化和要素

数据化，实现全要素生产率提升。坚持创新引领。围绕一流创新生态建设需求，以关键技术创新为突破口，吸引集聚技术、企业、人才、资金等创新要素，增强产业创新效能，加快产业迈向中高端水平。坚持数据驱动。推动基于数据融合应用的技术、组织、模式、业态创新，构建数据驱动的新型研发、制造、管理和服务体系，促进新技术、新产品、新模式和新业态发展。

坚持应用牵引。围绕经济社会数字化转型需求，深度挖掘个性化、多元化、高端化数据应用场景，带动大数据产品、平台和解决方案创新，形成创新协同、产业融合、价值共创的发展格局。

坚持开放合作。主动对接国家重大区域战略，深化技术、项目、人才、园区等领域合作，吸引更多的创新成果和产业资源，输出更多优势特色服务。

（四）发展目标

到 2022 年，山西大数据发展应用进入高速成长期，数字经济 910 核心业增加值占比超过 4.3%，大数据创新生态雏型初显，数字基础设施快速布局，重点行业领域数字化转型进展明显，各类各层数据资源有效汇聚，数据要素跨部门、跨区域、跨层级流通与协同治理发展格局初步建立。

技术创新生态建设取得突破。大数据融合创新、信息技术应用创新等重要领域部分应用技术和标志性产品实现创新突破，大数据领域建成一批以省级技术创新中心为代表的创新平台，产学研合作持续深化，成为全省一流创新生态建设中的发展先导。

数字基础设施支撑能力基本形成。以 5G、数据中心、工业互联网为代表的数字基础设施加快布局，5G 网络实现城乡和乡镇全面覆盖、行政村基本覆盖、重点应用场景深度覆盖，全省一体化大数据中心体系架构初步建立，为推进行业数字化转型，建设数字政府、新型智慧城市等提供主要支撑。

数字产业保持较快增长。数据采集、存储、标注、管理、流通、分析等产业链条基本形成，以大数据融合创新、信息技术应用创新为代表的数字经济核心产业实现高速增长，集聚 3-5 个具有全国影响力、生态整合能力较强、品牌效应突出的龙头企业，初步建成若干具备特色优势的产业基地。

数字融合发展格局初步形成。大数据与经济社会各领域融合全面推进，基于智能工厂、工业互联网的工业大数据应用创新持续涌现，形成一批具有示范效应的重点行业数字化转型新应用，催生一批具有本地特色的新业态新模式，数字经济发展新动能快速释放。

数据要素融通水平明显提升。全省数据资源体系初步形成，政务信息整合共享和公共数据开放进展较快，涌现出一批基于数据共享开放的产品创新、应用创新和模式创新，数据交易流通机制初步建立，数据与网信安全保障能力初步形成。

到 2025 年，山西大数据发展应用进入繁荣兴盛期，数字经济核心产业占比达 5.4%。主体高效协同、要素顺畅流动、资源共享开放的大数据创新生态基本建立，数字技术创新能力显著提升；以网络基础先进泛在、算力算法资源富集、数据业务深度融合、绿色集约安全可靠为特征的新型基础设施体系基本建成，大型及

以上数据中心 PUE 值降低到 1.3 以下；数字产业集群初步形成，大数据融合创新、信息技术应用创新产业支柱地位基本确立，具有较强竞争力、安全可靠的数字经济生态体系基本形成。数字技术与经济社会发展深度融合，数据要素价值进一步激发，在推动全省一流创新生态建设中发挥重要引擎作用，有力支撑资源型经济转型、治理能力现代化和城乡融合发展。

表 1 “十四五”大数据发展应用目标体系

一级指标	序号	二级指标	单位	2020 年 基数	2022 年 目标值	2025 年 目标值
创新能力	1	省级大数据领域技术创新中心	个	0	3	12
基础设施	2	在建在用数据中心机架	万架	23.36	——	50
	3	5G 用户普及率	%	21	30	56
产业发展	4	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（新业态）	%	3.8	4.3	5.4
融合应用	5	省级智能工厂和数字化车间	个	77	150	300
	6	工业互联网标识注册量	亿	0.03	0.08	2
数据治理	7	省级政务信息资源采集率	%	——	——	100
	8	数据开放 API 接口	个	——	——	5000

四、重大任务

（一）构建大数据技术突破新体系面向产业发展前沿和重大应用需求，聚焦重点、系统推进关键核心技术攻关，发挥企业创新主体作用，构建完善大数据领域协同创新的平台和机制，夯实产业发展基础。

1. 强化核心技术攻关

积极参与国家级、省级重大研发专项，着力夯实大数据高容量快速存储、数据智能化标注、异构多源多模态数据处理等共性通用技术优势。实施“揭榜挂帅”“滚动立项”等组织方式，开展产学研协同攻关，前瞻布局数据采集、管理、挖掘领域前沿技术。支持行业龙头企业、互联网企业、金融服务企业等跨界融合创新，围绕制造、能源、教育、医疗等行业技术应用需求，强化跨领域技术攻关、产业化合作和融资对接。

2. 提升创新主体能力

聚焦大数据融合创新、信息技术应用创新、人工智能、区块链等领域，强化企业创新主体地位，引导企业建设研发中心，促进各类创新要素向企业集聚。支持创新型领军企业联合产业链上下游企业，打造资源汇聚、风险共担、收益共享的创新联合体。鼓励有条件的高校、科研机构和企业共同建设大数据产业技术研究院、“四不像”新型研发机构，探索建立多主体参与、市场化运作、现代化管理的运营机制，形成创新策源“新势力”。积极打造以“智创城”为核心节点、各类创新创业服务基地配套的“双创”服务网络，支撑大数据领域独角兽企业、瞪羚企业加速成长。

3. 建设共性技术平台

高标准组建山西省实验室，优化提升智能感知、智能分析、智能控制等方向省级重点实验室，争取智能计算、数字孪生、类脑智能、未来网络试验设施等前沿领域国家重点实验室和国家重大科研基础设施布局落地。依托有条件的科研院所、企业加快建设大数据技术产业领域的工程研究中心、技术创新中心，打通科

研成果产业化链条。支持有基础的产业园区建设大数据应用创新推广中心等载体，引进有能力的主体运营技术转移交易平台，支撑大数据领域创新技术成果转化。

专栏 1 大数据新技术突破工程

制定大数据关键技术路线图。围绕产业发展实际需求，梳理产业技术发展现状，分析产业链长短板，制定关键环节技术攻关清单，明确攻关目标定位和阶段安排。

推动大数据创新纳入“三个百项”行动。梳理大数据融合创新、信创等领域技术创新项目，争取纳入并落实关键技术研发、创新项目实施、技术推广示范“三个百项”，推动关键技术突破、成果转化和市场拓展。

开展大数据领域重点标准研制和推广。鼓励和支持企业将具有自主知识产权的关键技术上升为地方标准、行业标准，加强大数据领域重点标准的贯彻落实。

（二）构筑大数据发展应用新基础聚焦网络、算力、算法、融合方向，适度超前建设“网络互联、算力赋能、算法赋智、智慧协同”的数字基础设施体系，发挥好基础设施“先行官”作用，夯实新时代经济社会发展“数字底座”，为高质量发展提供“先手棋”。

1. 优化信息网络基础设施

持续推进超带宽、高速率光纤网络建设，加快“城区千兆进家庭、乡村百兆进农户、商用万兆进企业”，提升省内城市间网络普及率和互联互通质量。积极推动国家级互联网骨干直联点建设和应用，加快山西转型综合改革示范区国际互联网数据专用通道扩容，提升国际通信网络服务能力。规模化部署 5G 基站，全面推进 5G 网络试点和组网，支持采矿等特定场景 5G 专网建设。推进信息网络演进升级，加快全省骨干网、城域网和接入网的 IPv6 升级改造，进一步提升 IPv6 协同贯通和服务能力，强化 IPv6 应用创新，促进 IPv6 流量规模持续提升。

2. 统筹布局算力基础设施

推动数据中心规模化、集约化、绿色化、智能化发展，争取国家级数据中心落地山西，开展应用承载、数据存储、容灾备份等数据业务，打造环首都数据存储中心、国家大数据灾备中心集聚区。加快覆盖全省的一体化大数据中心体系建设，推动数据中心跨网、跨区域网络直连，优化跨层级、跨地域、跨部门算力服务调度机制，积极融入全国一体化大数据中心体系，促进各领域数据高质量汇聚。支持技术超前、规模适度的城市级边缘计算节点布局，推动新一代高性能计算中心建设，创新技术模式和服务体验，构建多层次、体系化的算力供给体系。

专栏 2 “新基建”统筹发展工程

环首都数据存储中心。推动各类数据中心机架空间租用和服务器托管服务向云计算服务发展，积极拓展政务、企业领域数据服务业务，主动承接首都非核心功能产业转移，推动数据存储服务向外输出。

国家重要数据资源灾备中心。积极承接国家政务、互联网企业、平台企业、金融机构等主体的数据备份、异地灾备等业务，进一步引进落地其数据中心或云服务平台等落地山西。

中西部算力中心。支持发展吕梁高性能云计算中心、山西先进计算中心、云时代先进计算中心等高性能数据中心，引导百度云计算（阳泉）中心、中国移动（山西太原）数据中心、大同秦准数据中心、云中e谷大数据中心等超大型数据中心提升算力服务品质和利用效率，推动面向煤炭、交通、医疗、制造等领域前瞻布局边缘计算资源池节点，加快建成算力弹性供给、互联共享、敏捷连接的算力服务供给网络体系。

3. 大力发展算法基础设施

鼓励建设面向煤炭、能源、医疗、自动驾驶等特色领域的人工智能开放创新平台，推动行业数据、开发框架、工具、算法、模型等资源汇聚共享，提升人工智能行业应用基础能力。加快打造自动驾驶车路协同示范区，建设融合 5G 传输、多源数据融合、智能决策、数字孪生应用等功能于一体的计算平台，提升自动驾驶和车路协同测试验证、开放应用和协同治理能力，夯实自动驾驶产业化发展基础。鼓励发展区块链服务平台，面向能源、政务、信用、制造等领域提供应用服务。

4. 升级打造融合基础设施

推动工业设备网络化改造，加快工业互联网企业内网、园区网络建设，支持建设覆盖全省、各行业的工业互联网网络基础设施体系，打造重点行业、典型企业工业互联网内网标杆，发展面向煤炭、能源、装备、食品、医药、生物等领域的标识解析二级节点。深化互联网、大数据、人工智能等数字技术应用，加快市政设施、生态环保、应急管理、能源管控等领域传统基础设施数字化改造和智慧化升级。推动交通出行、购物消费、社区服务、居家生活、旅游休闲等各类基础设施数字化建设，支撑打造数字生活。

（三）打造大数据产业发展新动能

围绕建链、强链、补链、延链，重点突破大数据融合创新、信息技术应用创新等产业，培育发展新产品、新产业、新品牌，促进要素集聚、主体壮大和开放合作，助力构建稳定高效大数据产业链。

1. 推动重点产业链优化升级

着力打造大数据融合创新产业。积极探索智能服务、众包服务、开发运营一

体化等基于平台的新型数据服务模式，发展数据采集、数据存储、数据标注、数据管理、数据流通、数据分析等专业化数据服务。聚焦无人驾驶、医疗服务、工业质检、空间地理、数字出版、地方语言等领域，加快发展数据资源共享、人工智能算法模型研发、训练测试验证、产品服务应用等数据标注服务链条，推动“机器+人工”标注、机器智能标注等能力升级，打造完整的数据标注服务体系。面向制造、能源、物流、农业、文旅等重点领域推动大数据平台建设，打造行业数据库，培育专业化场景和行业应用解决方案。

积极布局信息技术应用创新产业。重点发展处理器、存储器、计算机整机、外设相互配套的硬件体系架构，操作系统、数据库、办公软件、应用软件、安全软件紧密协同的软件体系，加快“中央处理器—操作系统—数据库—应用软件—显示器材—办公外设”产业链融通发展，构建软硬件相互适配、云应用全面覆盖的新型信创体系。有序推进教育、医疗、能源、交通、金融、制造、通信、文博等领域信息技术应用创新试点，分步分批推动本地信创产品在政府部门、央企国企中的推广应用，形成“全业务、全领域、全要素”信息技术应用创新。

专栏3 大数据新产品应用推广工程

大数据产业发展试点示范行动。征集各行业大数据应用痛点与数字化转型需求，梳理重点行业大数据技术、产品及服务需求清单。开展大数据产业发展试点示范，遴选形成一批优秀产品、平台和解决方案，加强宣传推广。

大数据解决方案服务商培育行动。围绕数据治理、数字化转型等需求，大力培育咨询、设计与集成服务商，研发和推广面向重点行业和典型场景的整体解决方案与集成技术产品，提升架构设计、系统集成和运营服务能力。鼓励有条件的行业龙头企业提升数据管理和数据开发利用能力，加速大数据融合应用成熟业务剥离重组，实现专业化、规模化和市场化发展。

行业公共服务平台建设行动。大力推动信息技术应用创新适配中心、运维服务等公共服务平台建设，鼓励省内企业依托公共服务平台开展提供应用开发、迁移适配、测评测试、应用推广等服务。搭建产需对接展示平台，为大数据新产品供需对接提供服务支撑。

2. 着力优化产业空间布局

结合各地区资源基础、产业特色和发展需求，统筹规划大数据发展应用空间布局、功能定位和协同建设，培育建设一批综合型产业基地和基础设施建设、产业链特色环节培育、重点行业应用等特色型产业基地，整体打造“一核双极多点”发展格局。

“一核”：以太原及山西转型综合改革示范区为核心。重点依托技术、项目、机构、人才、政策等产业资源综合优势，高水平建设算力基础设施，打造面向全

省、服务京津冀的综合型大数据产业基地。聚焦大数据、信息技术创新领域加快布局重大科技创新平台，构建“空间+孵化+基金+服务+生态”全链条服务体系，打造全省技术创新和解决方案策源地。丰富大数据技术和产品供给，深化在先进制造、数字乡村、数字政府、新型智慧城市等领域的融合应用。在数据资源管理、数据共享开放、数据要素流通等方面开展系统性试验，形成对全省的示范引领和辐射带动效应。

“两极”：以大同、吕梁为基础发展极。一方面，打造大同数据资源中心。重点推进大同云中 e 谷大数据中心、环首都•太行山能源信息技术产业基地数据中心、中联绿色大数据产业基地建设，支持建设零碳绿色数据中心，进一步提升基于数据中心的数据资源存储、管理和应用能力，推动数据中心与数字政府、城市治理、民生服务、特色产业等领域协同互动和应用融合，拓展面向京津冀一体化等重大战略区域的数据中心基础服务。另一方面，打造山西（吕梁）算力中心，进一步提升吕梁高性能云计算中心能级，形成面向海量数据应用场景的大规模异构并行计算及分布式存储能力，创新算力服务模式，满足区域级、行业级高性能计算应用服务需求。

“多点”：若干特色产业集群。各地市立足大数据与实体经济融合、新型智慧城市、新业态新模式等特色领域发展，形成多个大数据特色应用产业发展高地，推动与相邻地市的联动发展，形成多点辐射。长治、运城推进大数据与先进制造全要素、全流程、全产业链的融合创新，发展数据驱动的新型研发、生产、管理、服务模式，打造数字化、网络化、智能化制造示范高地。阳泉、晋城深入挖掘数字技术在政府治理、城市建设、民生服务等领域的特色应用，打造电商综合服务中心、云创新中心、产业大数据服务平台、智能仓储物流中心等数字化供应链，促进新零售、场景消费、智能应用等新业态新模式发展。晋中重点推动大数据与农谷产业、经营、创新、支撑、服务、推广等体系建设的深度融合应用，发展农业大数据技术、产品、平台和解决方案，打造农业农村数字化应用示范样板，构建中西部“数字农谷”发展高地。

3. 构建繁荣有序产业生态

推进优质企业梯次培育。加大国内行业龙头企业引进力度，支持通过整合兼并、上市融资等方式做大做强，提升产业链、供应链、创新链整合能力，加速成长为具有生态主导力和国际竞争力的领航企业。引导具有自主技术的本土企业聚焦特色行业和领域，不断提升产品竞争力和专业化服务水平，巩固省内市场地位并逐步参与国内市场竞争，发展成为“小巨人”企业和单项冠军企业。推动大中小企业融通发展，引导大企业搭建数据服务平台，共享数据资源、算法工具和平台计算能力，在产品开发、系统集成、定制化服务、行业解决方案推广等方面开展合作，带动中小

企业服务能力提升和市场拓展。加强产业支撑能力建设。加快推进技术研发、测试验证、标准研制、成果转化、创业服务等公共服务平台建设，强化培训、管理、平台、工具、人员等产业要素集聚，构建供给与需求衔接、技术与应用互促的公共服务体系。支持大数据产业联盟、行业协会等组织加强研究交流、项目推介和企业合作，促进产业链上下游、跨产业链企业信息共享和互动协作。

4. 积极推动产业开放合作

积极争取承办各类国家级大数据领域峰会、论坛、赛事等活动，打造覆盖全省的大数据展示、交流、合作平台，加强山西投资环境、产业载体、优秀企业和重点产品宣传推广，吸引更多技术、人才、企业等优质产业资源向山西汇聚。面

向重大产业方向，通过“主题招商”“以商招商”“产业链招商”等方式，大力引进创新能力强、集聚带动效应大的企业总部、研发中心等项目和企业。主动承接东部产业转移，推动建立与东部地区优势园区合作的机制和平台，以领军企业为主体开展重大合作示范项目建设。支持企业联合，发挥产业链协同竞争优势，集群化“走出去”。积极融入京津冀战略，加强与环渤海、长三角、粤港澳大湾区、港澳台的交流合作，支持省内有基础的园区通过合作共建、产业飞地等方式，输出优质产业服务能力。

专栏 4 深化开放合作工程

加强招商引资。梳理山西省在大数据核心产业链条上的优势点、潜力点和断点，建立招商图谱，创新招商引资方式，探索“产业基金+项目”招商、股权招商、“互联网+招商引资”等招商手段和模式。

深化园区合作。依托各类产业园区建设，打造一批大数据领域产业飞地，加大行业龙头公司区域分部、研发中心、科研机构等引进，吸引知名孵化器、知识产权服务机构等落地。

加快服务开放。以数据中心和数据服务为牵引，承接省际间、区域间大数据产业转移及支撑服务。搭建大数据产业开放合作平台，建立开放合作的协同创新体系。

（四）拓展大数据创新融合新空间

围绕大数据“赋能”经济社会各领域发展，以数字技术应用创新加快推动企业变革、行业转型和产业融通，普及推广融合应用新技术、新产品和新业态，激发数字经济新增长点，更好推动数字山西发展。

1. 激发企业数字化发展活力

鼓励传统企业加快重要环节的数字化改造，推动关键设备和核心系统上云上平台，提升数据采集、处理和管理能力。鼓励有条件的企业建设工业互联网平台，打通内外部数据流，促进生产经营全过程、产品全生命周期的数据互联互通，提升用数据创新、用数据管理、用数据决策的能力。支持信息化基础较好的工业企业搭建一体化大数据平台，提升数据驱动的全要素资源优化、全价值链业务协同水平。鼓励有能力的服务企业打造基于大数据平台的经营管理体系，深化市场需求分析、可视化管理等应用，增强数据辅助决策能力。

2. 加快重点产业数字化转型

着力提升能源数字化水平。加快智慧电厂、智能电站、智能矿山等建设推广，开展集成调度、远程操作、智能运维等数字化服务创新，提升能源生产智能化水平。推动能源互联网建设，深化数字技术在分布式发电、多元化储能等方面的应用，促进源网荷储一体化和多能互补。应用数字化技术手段，推动重点行业重点用能单位开展能耗数据分析应用，提升能源管理精细化水平，降低用能成本。大力推进制造业数字化转型。深入实施智能制造试点示范创建工程，围绕智能装备研制、智能车间/工厂建设、智慧供应链应用等开展试点示范，深化数字技术与制造业的深度融合，打造一批数字化转型标杆。鼓励省内龙头企业、国内互联网

领军企业联合打造面向区域、行业的工业互联网平台，开发和推广模拟仿真、数据加工、知识图谱、数字孪生等特色应用，促进基于平台的研发设计、生产制造、供应链管理、营销服务等关键环节协同发展。加强制造业全过程、全产业链、全生命周期数据采集、分析和应用，以数据流带动个性化定制、预测性维护、商业智能、产品衍生服务等新模式创新，激发制造业新变革。鼓励制造企业、金融机构、信息服务企业等搭建产融合作服务平台，开展基于大数据分析的信用贷款、融资租赁、质押担保、股权众筹等供应链金融服务。构建基于工业互联网的安全感知、监测、预警、处置及评估体系，培育“工业互联网+安全生产”创新应用模式，提升安全生产水平。

专栏5 大数据与新装备融合创新工程

智能装备打造行动。聚焦汽车、轨道交通、高端装备、电子信息、通用航空、矿山机械等重点领域，深化数字技术与装备产品的融合创新，打造数字化、智能化拳头产品，提升智能感知、控制、决策和执行能力。

智能制造示范行动。依托数字化车间和智能工厂重点示范项目建设，加强人、机、物各环节多源异构数据采集分析，推动生产装备、生产线、生产车间数据贯通，促进生产过程持续优化。

工业互联网应用创新促进行动。搭建面向战略性新兴产业领域领先企业与特色中小企业的工业互联网平台，组织基于平台的新模式标杆遴选，深化工业大数据分析和应用，推广智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等新模式。

专栏 6 大数据服务支撑新材料工程

升级打造“大数据+”新材料研发平台。开发材料多尺度集成化高通量计算模型、算法和软件，以数据模拟优化加快新材料创新范式转变，推动材料高通量合成制备与快速筛选、高通量表征与服役行为评价等研发技术持续创新。

提升“大数据+”产业链协同能力。建立新材料招商引资大数据，绘制新材料细分产业领域“招商地图”，提升基于数据决策的供需对接、产业链招商、产融合作等服务能力。

引导建设“大数据+”新材料应用服务平台。组织重点新材料研发机构、生产企业和计量测试技术机构建立基于大数据的测试评价平台，整合材料领域性能参数、标准专利、测试评价等数据资源，开展材料性能检测、质量评估、模拟验证、数据分析、表征评价等公共服务。

3. 促进一二三产融通发展

支持具有产业链、供应链带动能力的核心企业打造产业“数据中台”，推动订单、产能、渠道等信息共享，以信息流促进产业链上下游、产供销协同联动、一二三产融通发展。支持第一产业、第三产业推广基于工业互联网的先进生产模式、资源组织方式、创新管理和服务能力，探索一二三产业融通集成应用场景，推动发展产融合作、新型智慧城市等典型模式。支持行业领先企业、互联网企业、金融服务企业等联合，建立数字化转型服务平台，推动跨领域技术攻关、产业化合作和融资对接，打造市场化与专业化结合、线上与线下互动、孵化与创新衔接的产业新生态。

4. 培育发展新业态新模式

抢占发展平台经济。推动电商平台向物流、商贸、健康、文娱等领域延伸，强化电商大数据在精准营销、产品定制、社区团购等方面的应用，做大做强本地电商服务平台。支持开展“互联网+”健康咨询、医疗、护理、药事等服务，推动健康医疗大数据发展应用，促进基于智能康养设备的居家医养、日间照料、健康服务等新模式发展。推动区块链、大数据、人工智能等数字技术与金融深度融合，探索推动数字货币在大宗商品交易、移动电子支付等领域应用创新。深入发展共享经济。引导支持煤机、机床等生产企业搭建共享制造平台，推动装备联网和在线监测，通过大数据分析、评估和模型构建，促进生产装备高效整合和服务创新。鼓励发展创新资源共享平台，集成知识、技术、人才、软件工具、科研设备等创新资源，提供专业化创新服务，推动跨领域、跨行业协同创新。鼓励在交通出行、生活服务、人力资源等领域建设共享服务平台，强化行业服务数据资源整合和供需匹配算法构建，创新按需服务模式，满足群众多层次多样化需求。加快发展信息消费。依托 5G、大数据、人工智能等数字技术，重点开发智能网联新能源汽车、高端智能装备、沉浸式虚拟现实产品等高端信息消费产品，推广相关领域新型示范应用。引导实体商业发展线上业务，推动互联网企业向线下拓展，加强直播、视频、社群等新渠道运营，推进消费者数据深度开发和复用。深化数字技术

在智慧超市、智慧商店、智慧餐厅、无人零售等新零售业态中的应用，支持特色小店、特色街区、老字号等传统消费场所打造沉浸式、体验式数字化消费场景，发展全方位数字服务。加快新型消费基础设施建设，推动 5G 网络、物联网等优先覆盖核心商圈、产业园区、交通枢纽，推进智能快件箱等终端建设共享。

专栏 7 大数据与新业态融合发展工程

新业态集聚区建设行动。支持实体园区大力引进平台企业，搭建线上线下相结合的虚拟产业集群平台，推动产品、渠道、供应链、服务等资源共享和数据开放，引导中小企业基于平台推动服务优化、模式变革和业态创新，通过产业链上下游、产供销协同联动促进新业态集聚发展。

信息消费扩大升级行动。支持有能力的行业龙头企业、平台企业建设信息消费体验中心，打造集展示、体验、销售、培训于一体的沉浸式体验消费场所，加强数字产品、数字服务、数字化场景的应用推广。开展新型信息消费示范项目遴选，提炼推广最佳实践。

（五）提升数字化协同治理水平

坚持包容审慎、多元共治原则，加快推进数据高质量汇聚、高水平管理和高效率流通，深化大数据在政府治理、民生服务、城市建设等领域的应用创新，形成政府、平台、企业、社会协同的多元治理机制，促进数据顺畅融通，助力数据要素价值释放。

1. 激活数据要素价值潜能

加快数据协同高效汇聚。建设完善人口、法人单位、公共信用、宏观经济、空间地理和电子证照六大基础信息资源库，加快推动工业、能源、通信、金融、物流、旅游等重点领域专题数据库建设，促进数据资源高效汇聚和共享利用。完善省、市两级政务数据资源共享体系，推进千项数据资源共享工程，推动政务数据跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务共享和“一源多用”。建设省、市两级政务数据开放平台，探索将公共数据开放服务纳入公共服务体系，推动信用、交通、卫生、就业、气象等重点领域数据分类分阶段向社会开放。

强化数据分类分级管理。探索政务数据资产管理“山西方案”，推动落实全省政务数据信息资源资产登记，健全数据资产目录和动态更新机制，提高政务数据质量。加快建设数据治理平台，开展数据全生命周期管理，实现由提供数据向提供服务转变。优先引导制造、能源、文旅等重点领域探索数据规范管理的机制和模式，推动数据管理能力成熟度模型（DCMM）在企业应用落地，

打造分类科学、分级准确、管理有序的数据治理体系。推动数据有序流通交易。探索开展数据资产价值评估试点，鼓励建设数据要素流通服务平台，研究产权交易、行业自律、风险防范机制，推动形成数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系。鼓励发展数据治理、数据代理、数据加工等新兴数据服务，引导更多主体参与数据流通。

促进数据深度开发利用。推动各级部门深化政务数据应用创新，引导“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的示范应用场景建设。探索开展政府数据授权运营试点，鼓励第三方机构对公共开放数据汇聚整合、深度加工和增值利用，提升大数据创新应用解决方案能力。开展数据在工业、通信、能源、物流、农业、消费等领域的应用试点，加快数据驱动的管理变革、流程改造和业务创新，促进数据应用价值链整体提升。

专栏 8 数据要素市场培育工程

数据服务平台建设行动。推进全省数据统一开放平台建设，分级分类分阶段开放信用、交通、医疗、卫生、就业、气象等领域公共数据。支持数据要素流通服务平台建设，深化隐私计算、联邦学习等技术应用，探索数据流通交易规则和机制。培育发展数据流通服务链，聚焦数据标注、数据聚合、数据分析等关键环节，壮大数据流通服务产业，发展数据标注、数据资产评估、登记结算、数据治理等专业化服务。

专业数据资源建设行动。持续建设人口、法人单位、公共信用、宏观经济、空间地理和电子证照六大基础信息资源库。开展行业数据资源普查，推动工业、能源、通信、金融、物流、旅游等重点行业专题数据库建设。依托公共数据资源开放，引导数据标注企业开发形成信用、交通、医疗等特色数据集。

政务数据创新应用行动。开展政务数据资产登记，制定出台政务数据资产分级分类管理指南。开展政务数据应用示范，引导各级部门围绕业务需求打造政务数据创新应用样板。探索开展政务数据授权运营试点，促进政务数据深度开发，打造政务数据与工业、能源、物流、农业等特色行业的融合创新示范。

2. 深入推进数字政府建设

政务基础设施集约化建设。统一规划、统筹建设“一朵云”“一张网”“一平台”“一系统”“一城墙”，构建覆盖全省、逻辑集中、纵向贯通、横向联通的“数字政府”体系。着力打造融合互联、安全可靠的政务网络体系，加快无线化、移动化升级，提升面向多场景、多领域的适用性和支撑力。完善提升全省一体化在线政务服务平台功能，构建数据融通、业务协同、能力共享的数据中台和业务中台，支撑数字政府创新应用。持续深化政务信息系统整合，布局建设身份认证、社会信用、电子证照、非税支付、空间基础信息、移动政务服务等重大应用系统，逐步实现省内业务全覆盖、流程全贯通。

创新发展“互联网+”政务服务。持续推进政务服务事项“全程网办”，加快电子证照、电子印章全面应用，拓展网上办事广度深度，实现面向企业、公众的审批服务事项“应上尽上、全程在线”。全面推行“一网综合受理”“套餐式服务”，促进跨层级、跨部门、跨区域的高频服务全覆盖，拓展线上线下相融合、服务周期全

贯通的场景化应用。加快拓展“三晋通”“晋政通”移动政务应用，优先归集公安、社会保障、房产、教育、民政、卫生等领域服务资源，打造一个源头、多点可办的移动政务服务生态。加快构建大数据技术辅助政府决策机制，强化大数据在经济运行监测、宏观经济分析、工业经济预测、营商环境评价等的应用，提升数据驱动的精准决策水平。深化“互联网+监管”应用，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推动跨领域、跨部门协同监管、联合执法，提升事中事后监管智能化水平。

3. 加快数字社会创新发展

推进公共服务智慧化升级。大力推进数字教育，引导建设智慧校园，推动数字教育资源共建共享，运用数字技术改革基础教育、深化产教融合、扩大教育覆盖面，推进网络学习空间建设和应用。升级打造全民健康医疗大数据平台，推进医疗服务价格、医保支付、药品招标采购、药品使用等数据互通和业务联动，促进数据驱动的医疗、医保、医药协调发展。加快建设山西体育大数据中心，鼓励发展基层智慧体育平台，促进国民体质监测信息一体化共享、“15 分钟健身圈”一站式服务、体育产业运行一张图监测，创新健身服务主动推送模式。鼓励社会力量参与教育、医疗、体育等社会服务平台建设，提供多元化服务模式和产品。

创新城市数字化治理模式。统筹推进通信系统、物联网感知设施、传统公用设施智能化等一体化建设，试点打造城市数据大脑，创新交通、平安、城管等领域的特色化应用，提升基于数据融通的协同治理水平。综合运用数字化城市管理平台，强化数字技术在公共卫生、自然灾害、事故灾难、社会安全等突发公共事件应对中的运用，提升全面感知、动态监测、智能预警、快速处置的应急管理能力。推进市域社会治理现代化试点，推动基层网格与综治平台的数据互通和协调联动，完善政府主导、社会协同、公众参与的治理机制，打造数据驱动的协同治理“山西样板”。开展智慧社区试点建设，创新商贸、配送、家政、养老、安防等线下服务线上配置模式，构建集设施智能、服务多元、治理精细、环境宜居于一体的便民惠民智慧生活圈。

五、保障措施

（一）深化组织机制变革

在全省大数据发展领导小组统一领导下，进一步完善跨部门、跨地区、跨行业的大数据发展协同推进机制，加强重大问题协调力度，统筹推进各级大数据发展应用工作。依托大数据领域专家团队，形成以专家咨询与行政管理相结合的决策机制，对大数据发展应用领域的顶层设计、政策规划、技术方案等论证、指导和评估提供咨询支持，协助开展重大项目的立项评审、项目验收和绩效评估等工作，提升决策科学化水平。推动各地市围绕规划制定具体实施方案，确保各项任务落实到位。加强大数据基础知识普及、政策宣贯，提升全社会获取数据、分析数据、运用数据的能力。推动国有企业体制改革与大数据发展应用战略实施相结合，提高国企大数据发展应用责任主体意识，推广数字化转型一把手负责制，面向数据决策需求，优化体制机制、管控模式和组织方式。

（二）加快推进制度变革

建立规划实施情况动态监测和评估考核机制，基于目标体系开展阶段性规划执行情况评估，确保规划落地执行。鼓励探索新技术创新应用试验田机制，为新技术应用和数据开发利用提供制度保障。加快推动核心技术、数字经济、数字政府、新型智慧城市、数字农业等重点领域的地方标准或法规条例建设，为新技术的快速应用提供充分保障。鼓励企业开展首席数据官制度建设，强化企业数据管

理的理念、思维和能力，推动企业组织架构、管理流程和业务模式再造。

（三）优化资金支持方式

发挥数字经济等专项资金的支持和引导作用，优化专项资金支持范围，加大对大数据产业发展试点示范项目、DCMM 贯标等资金奖补，推动向新基建、新技术、新产品、新业态等领域重点项目和数字乡村试点建设倾斜。发挥好产业引导基金、科技风险投资基金等的作用，加强对大数据企业、信创企业等的支持。落实电价优惠政策，把电力优势变成价格优势，把价格优势变成产业优势。完善投融资服务，促进信贷政策和产业政策的协调融合，积极推进科技成果转化贷款、知识产权质押融资、“数据贷”等金融产品创新，探索推进数据资产作为生产要素投资入股、质押融资。探索“大数据+担保”融资新模式，强化用电用水、缴税、订单等公共数据和大数据技术在信贷领域应用，进一步加大金融对中小微企业支持力度。

（四）加大人才引培力度

落实人才强省战略，逐步建立数字人才需求目录和人才数据库，加快引进和培养一批大数据发展应用领域急需紧缺人才团队。引导高校设置人工智能等大数据发展应用领域相关专业。支持骨干企业与高等学校、科研院所联合建设一批数字技能实训基地，发展订单制、现代学徒制等多元化人才培养模式，增强联合培养成效，培养应用型、技术技能型人才。加强大院大所引进，支持

国内外知名高校、科研院所在我省设立分院（所），探索产学研合作新模式，积极培育大数据发展所需的创新人才。鼓励职业院校、培训机构、企业开展数字设备操作、大数据应用开发、数据分析管理等教育培训，提升劳动者数字化岗位再就业能力。

（五）强化数据安全保障

强化网络安全和数据安全相关法律法规和政策落实，按照谁主管谁负责、属地管理的原则，严格落实网络安全工作责任，加强数据安全治理，健全风险预警、情报共享和应急协调机制。强化数据安全和个人信息保护，探索建设基于区块链的数据安全监管平台，提升网络安全风险防范和数据安全监管水平。推进工业信息安全态势感知能力建设，推进国产化数据安全产品研发与应用，聚焦云服务与数据安全、工控安全、特色生物识别等领域，构建数字安全产业链。

5、山西省政务数据资源共享管理办法（2021-09-29）

第一章 总 则

第一条 为规范和促进我省政务数据资源共享，提高行政效率和服务效能，推进数字政府建设，依据有关法律法规及国家、我省关于政务数据资源共享管理的部署要求，制定本办法。

第二条 我省行政区域内政务部门依托电子政务外网建设和管理的各级政务数据共享交换平台(以下简称共享平台)进行政务数据资源共享，包括因履行职责需要使用其他政务部门政务数据资源、为其他政务部门提供政务数据资源的行为，

以及共享平台管理部门的管理活动，适用本办法。

第三条 本办法所称政务数据资源，是指政务部门在履行职责过程中采集和获取的，或者通过特许经营、购买服务等方式开展信息化建设和应用所产生的文字、数字、符号、图片和音视频等数据。

本办法所称政务部门，是指各级人民政府、县级以上人民政府所属部门、列入党群工作机构序列但依法承担行政职能的部门以及法律、法规授权的具有公共管理和公共服务职能的组织。

第四条 各政务部门应当建立健全本单位数据共享交换的组织体系，明确责任部门和责任人并报本级政务数据共享管理部门备案。各政务部门应当建立内部管理制度，健全部门内部的协调配合机制。

第五条 省数字政府建设领导小组负责组织领导、协调监督全省政务数据资源共享工作。

省政务信息管理局是全省政务数据共享的管理部门，负责统筹协调和推进政务数据共享工作，对全省政务数据共享工作开展检查评估和业务指导；市、县政务信息管理部门负责本行政区域内的政务数据共享管理工作。

第六条 政务数据资源共享遵循以下原则：

(一)以共享为原则、不共享为例外。各政务部门形成的政务数据原则上都应共享，涉及国家秘密的，按相关法律法规执行。如确有困难无法共享的，需向政务数据共享管理部门说明理由；政务部门不得以部门内部管理办法作为不共享的依据。

(二)需求导向，无偿使用。因履行职责需要使用共享数据的部门(以下简称使用部门)提出明确的共享需求和数据使用用途，共享数据的产生和提供部门(以下简称提供部门)应及时响应并无偿提供数据共享服务。

(三)统一标准，统筹建设。按照国家及我省政务数据资源相关标准规范开展政务数据的采集、存储、交换和共享工作，坚持“一数一源”、多元校核，统筹建设政务数据资源目录体系和共享交换体系。

(四)建立机制，保障安全。统筹建立政务数据共享管理机制和工作评价机制。各政务部门和政务数据共享管理部门应加强对共享数据采集、共享、使用全过程的安全管理。

第二章 政务数据资源目录

第七条 政务数据资源目录是实现政务数据共享和业务协同的基础。政务数据资源目录实行统一管理。各政务部门按照国家、省有关规定编制政务数据资源目录。

人口、法人单位、公共信用、宏观经济、空间地理和电子证照等基础数据资源目录由基础数据资源库的牵头建设部门负责编制并维护。

多部门围绕经济社会发展的同一主题共建的主题数据资源库的数据资源目录，由主题数据资源库建设的牵头部门负责编制。

各政务部门政务数据资源目录向本级共享平台备案，下一级共享平台向上级共享平台备案，省级共享平台统一汇聚形成全省政务数据资源目录。

各政务部门应及时更新本部门政务数据资源目录，在有关法律法规做出修订或行政管理职能发生变化之日起 15 个工作日内更新本部门政务数据资源目录。

第三章 数据采集和发布

第九条 各政务部门应当按照法定职责采集政务数据，应当遵循“一数一源”的原则，不得重复采集可以通过共享方式获取的政务数据资源，法律、法规另有规定的除外。

第十条 政务数据资源按共享类型分为三类：

(一)可提供给所有政务部门使用的政务数据资源，属于无条件共享类；

(二)可为部分政务部门提供使用的或仅部分可提供给所有政务部门使用的政务数据资源，属于有条件共享类；

(三)不宜提供给其他政务部门使用的政务数据资源，属于不予共享类。提供部门应当对不予共享提出充分合理的理由和依据。

第十一条 提供部门开展政务数据共享发布时应对数据进行分类分级。按分级结果做好数据发布内部审查，包括但不限于确定共享属性、数据提供方式、应用场景、数据使用方的身份、地域、知悉范围和使用范围等；明确是否需要使用部门签订安全协议以及履行其他相应手续。提供部门应按照分类分级要求进行数据脱敏、用户身份鉴别与授权、数据追踪溯源等，并将以上内部审查信息和相关要求随数据资源同时发布。

第四章 供需管理

第十二条 政务部门之间的政务数据交换共享和业务协同必须通过共享平台进行，各政务部门不得自行建设跨部门的共享交换基础设施。已建设的部门间数据交换通道应逐步迁移至各级共享平台。

各政务部门负责按照本级共享平台的技术要求，配合共享平台运维管理部门完成本部门内部的前置交换系统部署。

第十三条 政务数据共享工作按照“谁主管、谁提供、谁负责”和“谁经手、谁使用，谁管理、谁负责”的原则，科学划分提供部门和使用部门的责任。

提供部门应对共享数据资源进行审查，确保数据真实准确、质量可控、共享可用、及时更新。使用部门应严格按照使用要求和范围开发利用共享数据，并加强使用全过程管理。

市、县政务数据共享管理部门应当将本级归集的数据资源汇聚到上一级共享平台。

第十四条 政务数据共享流程如下：

(一)属于无条件共享的政务数据资源，使用部门需通过共享平台提出申请，明确使用用途、应用场景等信息，共享平台于2个工作日内完成符合性审查，返回受理结果。

(二)属于有条件共享的政务数据资源，使用部门需通过共享平台提出申请，明确使用用途、应用场景等信息，共享平台于2个工作日内完成符合性审查，并将通过审查的申请转至提供部门进行审核，提供部门应在5个工作日内予以答复。使用部门按照答复意见使用共享数据资源，对不予提供的，提供部门应说明理由。

(三)属于有条件共享但提供部门不予共享、使用部门因履职尽责确需使用的，由使用部门与提供部门协商解决，协商未果的由同级政务数据共享管理部门协调解决。

第十五条 政务数据共享应遵守如下规定：

(一)提供部门可就有条件共享类数据资源按照数据分类分级相关规定，指定

授权代理方进行审核，授权代理方的审核结果视同提供部门的审核结果。

(二)提供部门在审批过程中对驳回的申请要提供充分的依据，驳回理由应不违反相关法律法规规定和政策依据。

(三)政务数据共享管理部门应建立工作规范，完善共享平台账号管理、共享数据发布、共享数据申请审核、目录操作流程等方面的管理办法和操作指南，并通过本级政务信息共享网站向所有政务用户公开。

(四)对于属于两个或几个部门间有特殊要求的专项共享行为，提供部门在编制目录时需标注“专用”，并在资源发布时的相关说明文档中注明专用的部门名单。属于专用范围内的使用部门无需走申请审核流程，可直接通过平台实现共享。

(五)政务部门通过共享平台获取的文书类、证照类、合同类政务数据资源，与纸质文书原件具有同等效力，政务部门在办理自然人、法人或者其他组织的申请事项时，对可以通过共享平台提取电子文件的，不得要求申请人另行提供，法律、行政法规另有规定的除外。政务部门可利用共享平台获取数据资源调用记录凭证。

第十六条 使用部门对获取的共享资源有疑义或者发现有错误的，应当及时反馈给提供部门，提供部门应当在收到反馈之日起5个工作日内予以校核更正。校核期间，涉及公民、法人和其他组织办理业务的，如已提供合法有效证明材料，受理单位应照常办理，不得拒绝、推诿或者要求办事人员办理数据更正手续。

第十七条 各级人民政府应坚持需求导向，以使用频度高、适用范围广、利用效益大的政务数据资源为重点，加快推动本行政区域内政务部门提供政务数据资源。

需要从国家部委统一建设的业务系统提供政务数据资源的，对应的省级部门应配合省级政务数据共享管理部门形成台账，由省政务数据共享管理部门协助使用部门向国家共享平台提出申请。对于由省级部门统一建设的业务系统，数据共享工作由省级部门负责，同时，省级部门应当积极推动数据向下级部门的下沉。

第十八条 政务部门应当建立政务数据资源共享更新机制，对其提供的共享数据资源进行动态管理，确保资源及时更新、正常可用。因共享数据资源更新而需要停用原资源的，应保证新资源可共享使用后，再将原资源做下线处理，并确保不少于20个自然日的过渡期，同时共享平台应及时通知原资源的使用部门。

第十九条 政务数据共享管理部门应加强宣传和培训工作。针对共享交换相关管理人员和技术人员定期开展培训，对重要政策文件及时宣贯，组织开展数据安全教育，收集典型共享应用案例及时进行宣传推广。

第二十条 政务数据共享管理部门应牵头或督促相关部门结合共享交换工作实际开展情况制定相关的标准规范。对共享交换工作的管理、技术、安全、数据质量、数据内容等方面进行规范和指导。

第五章 安全保障

第二十一条 政务部门提供的共享数据，应当事先经过本部门的保密审查。政务部门依托共享平台对政务数据资源进行研究、分析、挖掘及创新应用的，应当按照法律、法规规定，保护国家秘密、商业秘密和个人隐私。

第二十二条 政务部门未经授权，不得将获取的共享数据挪作他用，不得以任何方式或形式用于社会有偿服务或其他商业用途，并对共享数据的滥用、非授权使用、未经许可的扩散以及泄露等行为负责。提供部门不对其提供的共享数据

在其他政务部门使用中的安全问题负责。因使用不当造成数据安全问题的，依法追究使用单位相关责任人的责任。使用部门未按规定使用数据的，提供部门和政务数据管理部门有权收回数据的使用权和切断数据共享通道。

不再使用的数据，使用部门应按有关程序销毁。

第二十三条 政务部门应当按照“谁提供、谁维护，谁使用、谁负责”的原则，建立健全政务数据安全管理制度和工作规范，对政务数据安全和信息保密进行监督和管理。

第二十四条 政务数据共享管理部门要加强共享平台安全建设和管理，设立共享交换安全管理机构，确定政务数据安全负责人，建立安全应急处理和灾难恢复机制。

第六章 监督检查

第二十五条 省政务信息管理局负责对全省政务数据资源共享工作进行考核评估，并公布评估报告和改进意见。各政务部门应当建立健全政务数据共享管理制度，明确目标、责任和实施机构。各政务部门主要负责人是本部门政务数据共享工作第一责任人。

第二十六条 各级政务数据共享管理部门负责组织制定本级政务数据资源共享管理考核评估方案，出台相关考核细则，细化考核内容，推进政务数据共享工作。

第二十七条 各级政务数据共享管理部门、财政部门要把政务数据共享作为规划及安排政务部门信息化建设项目和运行维护经费的重要依据，政务数据资源共享经费应与政务信息化建设和政务信息化运维费统筹安排。对无正当理由，不按照本办法规定参与数据共享的部门，酌情暂停安排新的建设项目和已建项目的运行维护费用。

第二十八条 政务部门违反本办法规定，有下列情形之一的，由本级政务信息管理部门根据实际情况予以书面通报，并责令其限期改正；造成严重不良后果的，提请有关部门按照相关规定予以处理：

- (一)不按照要求编制或更新部门政务数据资源目录的；
- (二)不按照规定将本部门政务数据资源目录和掌握的政务数据资源提供给其他部门共享的；
- (三)不按照规定随意采集政务数据、扩大数据采集范围，造成重复采集数据，增加社会成本，给社会公众增加负担的；
- (四)故意提供不真实、不准确、不全面的资源目录和政务数据的；
- (五)未按照规定时限发布、更新资源目录和政务数据的；
- (六)对获取的共享数据管理失控，致使出现滥用、非授权使用、未经许可的扩散以及泄漏的；
- (七)不按照规定，擅自将获取的共享数据用于本部门履行职责需要以外的，或擅自转让给第三方，或利用共享数据开展经营性活动的；
- (八)对监督检查机关责令整改的问题，拒不整改的；
- (九)其他违反本办法规定造成不良后果的行为。

第二十九条 政务部门违反法律、法规及本办法有关规定，给国家、法人、其他部门和个人造成损失的，依法追究相关部门和直接责任人员的法律责任。

第七章 附则

第三十条 本办法由省政务信息管理局负责解释。

第三十一条 本办法自 2021 年 10 月 30 日起施行。有效期 5 年。

（八）河南省

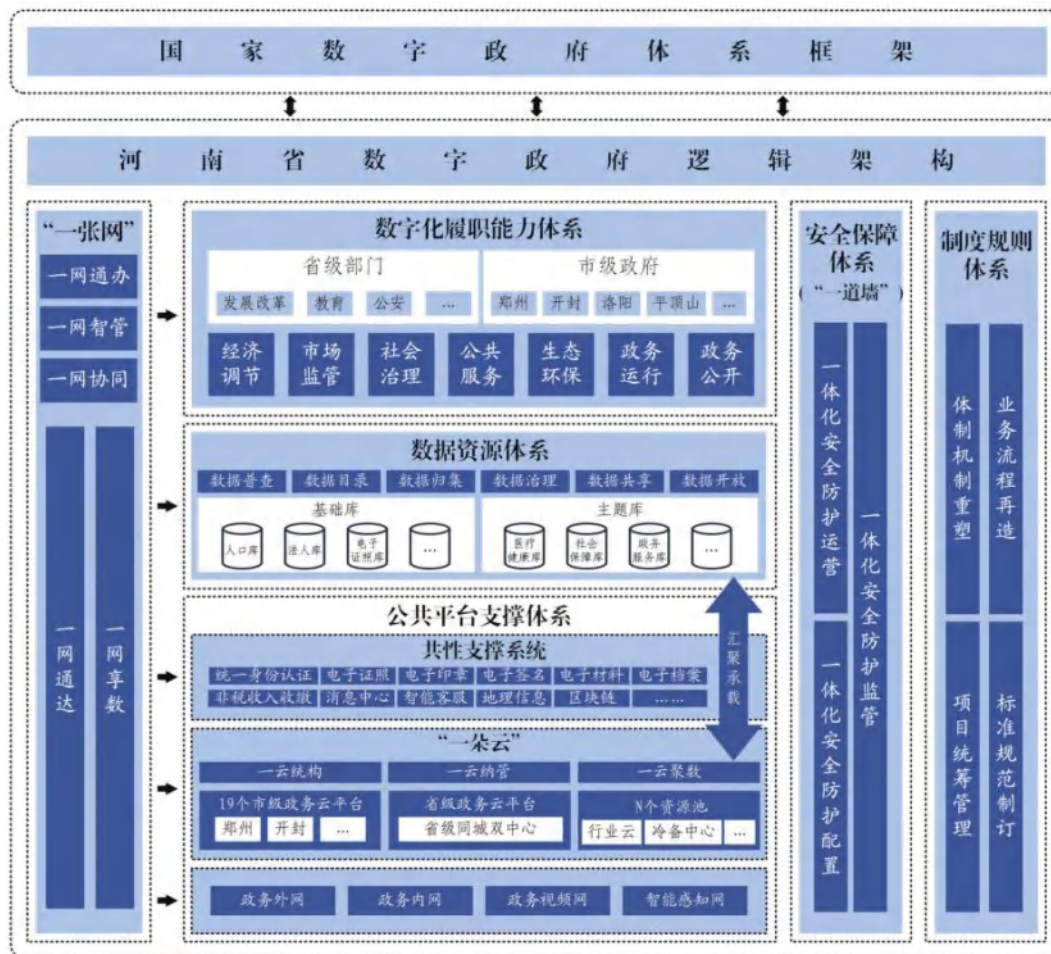
1、河南省人民政府关于印发河南省加强数字政府建设实施方案 (2023-2025 年)的通知(2023-04-26)

为贯彻落实《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》(国发〔2022〕14号),深入实施数字化转型战略,进一步加大改革创新力度,着力解决数字政府建设在顶层设计、体制机制、数据融通、应用协同、安全保障等方面存在的突出问题,全面建设高水平数字政府,制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想,认真落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示,坚持和加强党的全面领导,完整、准确、全面贯彻新发展理念,统筹发展和安全,将数字政府建设作为数字强省建设的基础性和先导性工程,以数据为驱动,以应用为牵引,以数字化、智能化、一体化、便捷化为方向,以通用模块集成共建和业务系统融合互通为关键,全面推进政府治理流程再造、模式创新和履职能力提升,实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化、政务运行协同化,引领数字经济、数字社会和数字生态协调联动发展,为锚定“两个确保”、全面实施“十大战略”提供数治支撑。

(二)逻辑架构。牢固树立全省“一盘棋”思想,以“一朵云”为载体、“一张网”为链接、“一道墙”为防线,强化省市联动、整体协同、统分结合、条块贯通,统筹构建数字化履职能力、安全保障、制度规则、数据资源、公共平台支撑五大体系,打造全省一体化高效运行的数字政府。



河南省数字政府逻辑架构图

(三) 主要目标。到 2025 年，全省数字政府建设统筹协调和整体协同机制更加健全，安全高效的基础架构和公共平台支撑体系基本形成，数据资源有效赋能政府治理和经济社会高质量发展，行政审批制度实现数字化、系统性重塑，政府履职能力和政务服务环境整体提升，一体化政务服务能力主要指标和营商环境相关指标进入全国前列，高水平数字政府建设迈出坚实步伐，引领数字化转型战略取得实质性成效。在此基础上，再经过十年左右的努力，数字政府体系框架更加成熟完备，数据资源赋能作用全面发挥，与高水平实现现代化河南相适应的数字治理新格局全面形成，以数字政府为引领的数字强省基本建成。

河南省数字政府建设主要指标表

序号	主要指标	指标说明	2022 年 基数	2025 年 目标
1	非涉密部门专网整合率	非涉密部门专网中向电子政务外网整合迁移的数量占比	60%	95%
2	非涉密部门机房整合纳管率	自建非涉密部门机房中整合关闭或云化后统一纳管的数量占比	—	95%
3	非涉密政务信息系统上云率	非涉密政务信息系统中迁入政务云平台的数量占比	71.5%	95%
4	“一网享数”数据供给率	政务数据需求总量中按需完成共享的数量占比	44.8%	90%
5	“一网通办”系统融通率	部门政务服务业务系统中实现与省一体化政务服务平台实质性联通的数量占比	28%	90%
6	“一网智管”业务覆盖率	省一体化在线监管平台监管事项中监管行为数据动态更新的事项占比	50%	80%
7	“一网协同”部门覆盖率	县级以上政府部门中省一体化协同办公平台覆盖的数量占比	—	90%
8	政务服务“四电”应用率	政务服务事项中使用并生成电子证照、电子印章、电子签名、电子材料的事项占比	—	90%
9	政务服务全程网办率	政务服务事项中实现申请受理、审查决定、结果送达（电子送达或物流递送申请）等全流程网上办理的事项占比（涉密事项除外）	93%	96%
10	公共数据开放率	公共数据开放清单中实现数据目录开放的数量占比	—	90%
11	投诉差评办理满意率	政务服务投诉和差评中按期办结且当事人满意的数量占比	92.2%	95%
12	网络安全等级测评覆盖率	安全保护等级三级以上业务系统中按规定开展年度网络安全等级测评的占比	60%	90%

二、突出智能精准，构建政府数字化履职能力体系

（一）推进经济调节数字化。

1.强化经济数据融合治理。围绕投资、消费、就业、税收、财政、金融、能源、物流等重点经济领域，整合汇聚政务数据、公共数据、社会数据等数据资源，构建省经济治理基础数据库，开展关键经济数据全链条、全流程治理和应用。

2.支撑经济运行监测调节。将省“四保”白名单企业（项目）运行调度平台转换为常态化经济运行监测调度综合平台，实时监测调度省、市、县三级重点行业、重点企业生产经营和重点项目建设等情况。整合联通经济运行监测预警相关平台，加强经济运行全周期数据统计监测和综合分析研判，支撑跨周期政策设计和逆周期经济调节。

3.提升经济政策有效性。结合省国土空间规划“一张图”，适时建设省规划综合管理信息平台，探索开展经济政策效果事前模拟和事后评估，促进各类各级规划和各领域经济政策有效衔接。

（二）推进市场监管数字化。

1.推动协同化监管。升级完善省一体化在线监管平台及其移动端“豫正管”，打造“一网智管”总门户，全面归并联通各类监管业务系统和移动端，推动监管数据和行政执法信息归集共享、互认利用，实行跨层级、跨地域、跨部门联动响应和协同监管，实现“进一次门、查多件事”。强化审管协同，打通各领域审批和监管业务系统，实现事前事中事后全链条、全领域一体化监管。

2.实施精准化监管。完善市场主体数据主题库，强化市场主体数据归集共享，运用多源数据为市场主体精准“画像”，及时预测、研判、识别风险。提升“双随机、一公开”监管工作平台功能和应用水平，健全以企业信用风险等级为基础的分类分级监管机制，实施差异化监管。针对食品药品、特种设备、重点工业产品等领域，实施全主体、全品种、全链条、全时段在线监管和数字化追溯监管。

3.推行智能化监管。强化省一体化在线监管平台智能化风险预警功能，综合运用非现场、物联感知、穿透式等新型监管手段，实现风险信息自动发现、同步推送、智能提醒、及时处置。普及移动执法技术，推广实施“码上监管”。建立网络平台实时监测机制，强化网络交易监管，规范平台经济发展，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管。

（三）推进社会治理数字化。

1.提升社会矛盾网上化解能力。完善网上信访投诉平台、行政复议工作平台、在线矛盾纠纷多元化解平台，优化提升河南法律服务网功能，推进矛盾调解、司法救助等领域信息化建设，实现矛盾纠纷在线咨询、评估、分流、调解，促进矛盾纠纷源头预防和排查化解。

2.完善智能化社会治安防控体系。加强“雪亮工程”建设，推进政府部门间视频监控资源联网共建、共享、共治。完善公安大数据平台，推进全警全域数字化应用，全面打造智慧警务新模式。深入开展平安河南建设大数据专题应用，提升社会风险预警、研判分析、决策指挥等能力。

3.加强智慧应急建设。加快构建空地一体化应急通信网络，增强断路、断网、断电等极端恶劣条件下应急救援现场通信保障能力。建设安全生产和灾害事故物联感知网络，汇聚危险化学品、非煤矿山等重点行业领域安全生产预警数据，共享相关领域自然灾害监测预警信息，提升风险早期识别和智能监测能力。推进智慧气象建设，构建数字孪生大气，强化气象灾害风险研判、临近预警能力。完善灾害和突发事件预警信息发布系统，提高面向企业、社区、村镇和重点单位的

预警发布动员能力。

4.提高基层社会治理精准化水平。实施“互联网+基层治理”行动，构建新型基层管理服务平台，推行智慧化网格服务管理模式。充分发挥省治安管控综合信息平台和“一村（格）一警”智能工作台作用，第一时间处置各类案件线索、事件苗头、事故隐患。建设线上线下相结合的智慧社区服务体系，使协商议事、养老、家政、卫生、托育等社区服务更加智慧便民。

（四）推进公共服务数字化。

1.完善政务服务体系。重构升级省一体化政务服务平台及其移动端“豫事办”，统筹归并网上办事入口，健全“好差评”工作机制，全面提升“一网通办”覆盖率和 service 质效。优化统一受理系统，推动部门相关业务办理系统一体化整合并与省一体化政务服务平台对接联通，推动电脑端、移动端、自助终端、实体大厅、12345 政务服务便民热线等渠道线上线下标准统一、全面融合、服务同质，基本实现政务服务“全程网办”“指尖即办”“全时可办”。

2.推行智慧便捷服务。依托省一体化政务服务平台，推行“极简审批”和协同化、集成化、智能化服务，丰富“豫事办”套餐式服务和重点业务场景，实现高频政务服务事项“一件事一次办”“跨省通办”“掌上好办”和“秒批智办”全覆盖。加强“照”“证”数据互通共享，探索“一业一证”等照后减证和简化审批新途径。推动电子证照、电子印章、电子签名、电子材料等应用尽用，实现企业和群众办事证照及材料可免尽免、“免证可办”。完善省公共资源交易平台，联通各类电子交易系统，实现各类公共资源交易全程电子化。整合建设“豫服码”，关联人、企、证等相关数据和应用场景，实现一人一码、一企一码、一码通行、一码通办。

3.实施精准惠企服务。统筹建设涉企政策精准智慧服务系统，与“万人助万企”数字平台、“四保”白名单企业（项目）运行调度平台和“数字民经”平台衔接，分类梳理和动态管理财税、金融、科创、产业、人才等惠企政策，结合企业分类“画像”，实现涉企政策统一发布、智能匹配、秒批秒兑、免申即享，推动开展涉企政策评估，提升政策精准性、有效性和便享度。完善省金融服务共享平台功能，推动涉企金融服务平台整合，持续开展线上常态化银企对接活动，有效纾解中小微企业融资难题。

4.提升民生服务质效。聚焦教育、医疗、养老、抚幼、人社、就业、文旅、体育、民政、助残等领域，推进数字化服务普惠应用。推进“数字适老助残”，优化界面交互、内容朗读、操作提示等功能，通过“关怀模式”“长辈模式”和授权代办、远程认证等技术，为特殊群体提供便利的数字化服务。升级完善省居民一卡通智慧服务平台，推进电子社保卡、居民电子健康卡和电子身份证等多卡融合应用，全面实现居民服务“一卡通”。

（五）推进生态环境保护数字化。

1.提升生态环保协同治理能力。利用无人机、卫星遥感、视频监控、生态传感器等技术手段，构建一体化生态环境智能感知体系，实现环境质量、生态质量、污染源实时监测全覆盖。完善生态环境综合管理平台，加强部门间生态环境数据整合共享，建立生态环境数据主题库，强化生态环境治理大数据分析利用，推进重点流域区域协同治理。

2.提高自然资源利用效率。加强基础地理数据、基础地质数据、业务专题数据归集治理，完善自然资源三维立体“一张图”。推广应用国土空间基础信息平台及“天眼”系统并持续完善，实现对违法违规行为的实时发现、实时推送、实时处置。优化水资源配置与调度管理系统，提升水资源管理智慧化水平。

3.推动绿色低碳转型。依托碳排放智能监测和动态核算体系，融合用能数据和碳排放核算数据，实时监控重点企业和重点行业能源消费及碳排放活动。完善省能源大数据中心功能，建设节能综合服务平台，构建“区域能评+分类管理+能效标准”的智慧节能管理模式。

（六）推进政务运行数字化。

1.辅助决策指挥。集成构建领导驾驶舱决策指挥系统，围绕宏观经济、应急指挥、社情民意、消防救援、疫情防控、自然灾害等重点领域，汇聚整合多源数据，进行动态监测、量化分析、趋势研判、效果评估、风险预警、可视化决策，提升精准研判、科学决策和调度指挥能力。

2.提升行政效能。推进省一体化协同办公平台及移动端建设，丰富办公、办会、办事等政务应用矩阵，打造省、市、县、乡、村五级全覆盖的政务运行“一网协同”综合性办公枢纽。全面构建“指尖政府”，依托省一体化协同办公平台移动端，贯通互联各级、各部门非涉密办公系统，优化公文运转、联合会签等工作流程，实现“无纸化”传递、“移动”办公。推行机关内部“一件事”联办，实现高频事项线上集成化“零跑动”办理。

3.助力行政监督。以数字化手段固化各类行政权力事项运行流程，促进行政权力线上规范透明运行、全程留痕、可溯可查、监督预警。拓展提升“豫快办”平台功能，健全“互联网+督查”机制，推动重点工作线上督办、线上反馈、实时推送、及时处置。

（七）推进政务公开数字化。

1.优化政策信息发布。完善政务公开信息化平台，建设分类分级、集中统一、共享共用、动态更新的政策文件库，强化网上政策发布主渠道功能，加强政策信息主动推送、精准投放。健全政府信息公开保密审查制度，严格审查标准，确保信息公开安全。

2.创新政策宣传方式。构建政务新媒体矩阵体系，开发视频、直播、图解、数说、动漫等多样化政策解读产品，发挥主流媒体优势，增强政策宣传影响力和实效性。加强政务新媒体管理和规范化建设，做好突发事件信息发布和政务舆情回应工作。

3.畅通政务互动渠道。加强政府网站集约化建设，完善政府网站集约化平台统一知识问答库，通过网民咨询、领导信箱、意见征集、领导访谈等多种形式开展线上政民互动。加强省、市两级 12345 政务服务便民热线建设，推进各渠道咨询投诉数据汇聚和分析应用，及时感知和处置社会热点问题，积极回应群众关切。

三、突出全面防护，筑牢数字政府安全保障体系

（一）强化安全管理责任。分级分部门制定数字政府安全责任清单，明确属地责任、主体责任和监督责任，完善相应问责机制，确保安全管理边界清晰、职责明确、责任落实。加强政务信息化建设、运维、运营企业规范管理，强化企业直接责任。建立数字政府安全评估和重大事件处置机制，分级分部门分系统制定安全应急预案，定期开展应急演练。

（二）完善落实安全制度。严格落实网络安全、数据安全、个人信息保护等法律法规制度，制定完善政务云、政务网络、政务信息系统安全建设和安全运维制度规范，加强项目实施和运行全流程安全管理，实行安全技术措施同步规划、同步设计、同步建设、同步验收、同步使用。强化政务信息化基础设施和数据全生命周期安全保护，定期开展网络安全等级保护测评、密码应用安全性评估以及数据安全风险评估、安全合规评估，实施常态化风险监测、安全检查和漏洞修复，

及时消除安全隐患。依法加强重要数据出境安全管理。

（三）加强安全防护“一道墙”建设。推进一体化安全防护配置，统筹全省政务云、政务网络、政务信息系统安全防护和容灾备份能力建设，统一构建覆盖云、网、数、用、端的立体化本质安全技术防护体系。实行一体化安全防护运营，省市协同组建专业化安全运营保障团队，统筹建设安全运营支撑平台，强化安全态势集中感知，对政务云、政务网络、公共平台、业务系统统一实施安全运营和应急保障。加强一体化安全防护监管，建立健全跨层级、跨地域、跨部门的安全防护联动机制，常态化开展安全防护配置和运营情况检查。深化拓展安全可靠技术和产品应用，加强新技术、新应用安全评估和源代码、算法安全审核，开展内生安全应用示范。

四、突出科学规范，创新数字政府建设制度规则体系

（一）促进政府职责体系优化重塑。以数字化助推政府职能转变、治理方式变革和业务流程优化，推进体制机制改革与数字技术应用深度融合，重构适应数字时代要求的政府履职体系。深化全省数据信息机构改革，分级整合分散在各部门的政务信息化建设和运维职能，推动政务信息化项目统筹建设、政务信息系统统一运维、政务大数据体系一体构建、政务云网资源集约保障，理顺各部门在系统整合、数据共享、业务协同等方面的职责关系，打破数据“烟囱”和业务壁垒。

（二）完善协同推进机制。按照“全省一体统筹，省、市两级平台服务，省、市、县三级联动管理”的模式，统筹推进技术融合、业务融合、数据融合，建立健全跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同机制。探索在政府部门、国有企事业单位建立首席数据官制度，明确专人统筹负责本部门、本单位、本行业信息系统一体化整合建设和数据资源管理工作。健全政产学研用协作机制，推动信息技术部门参与政府业务运行全过程，鼓励和规范科研机构、高等院校、企业多方参与各级数字政府建设。完善“一局一中心一集团”的省级数字政府建设工作推进机制，充分发挥省行政审批政务信息管理局的统筹管理协调、省政务大数据中心的技术服务保障和省属数字政府企业集团的建设运营支撑作用。

（三）加强项目统筹管理。健全政务信息化建设管理会商机制，完善政务信息化项目建设管理办法和建设运营模式。搭建政务信息综合管理平台，分类推进政务信息系统新建、升级、整合、关闭，促进数字政府集约化、一体化建设。统筹利用现有资金渠道，创新完善财政资金保障方式，分级建立多渠道资金投入机制。分领域开展数字政府建设示范，积极探索典型应用场景和创新模式。依法加强审计监督，强化政务信息化项目绩效评估，避免分散建设、重复建设。

（四）健全制度标准规范。推动出台《河南省数据条例》。完善政务云、政务网络、数据开放等管理办法，推动及时修订和清理现行法规、规章及行政规范性文件中与数字政府建设不相适应的内容。加快制定云、网、平台、应用、数据等标准规范，建立健全标准推广执行和评估验证机制，推动各级数字政府建设遵循统一标准规范。

五、突出融合流通，完善数据资源开放共享体系

（一）创新数据管理机制。强化政府部门数据归集、加工、共享、开放、应用、安全、存储、归档等管理职责，探索建立数据责任清单。常态化开展数据资源普查，制定标准统一、全量覆盖、动态管理的政务数据和公共数据目录，实行数据分类分级和“一数一源一标准”。加强对政务数据、公共数据和社会数据的统筹管理，依托省级大数据中心平台，推进数据按需归集、应归尽归，完善人口、法人、信用、经济治理、自然资源和空间地理等数据资源库，构建全省一体化政

务大数据体系。加强数据协同治理，强化数据全生命周期质量管理。

（二）深化数据高效共享。完善政务数据共享协调机制，加强数据供需对接服务。健全省市一体化数据共享交换体系，整合各部门数据交换通道，实现数据目录统一管理、数据资源统一发布、共享需求统一受理、数据供需统一对接、数据异议统一处理、数据应用统一推广。推动政府信息系统与党委、人大、政协、纪委监委、法院、检察院等信息系统互联互通和数据按需共享，协调推进国家部委垂直管理业务系统、省级统建业务系统与各地数据平台、业务系统数据双向共享。拓展以数据有序共享服务黄河流域（河南段）生态保护和高质量发展试点应用成果，深入推进部省系统打通、数据共享和业务协同。

（三）推进数据开发利用。完善省公共数据开放平台，编制公共数据开放目录、责任清单，分类分级有序开放公共数据，加大高价值数据集开放力度。充分发挥省属数字政府企业集团作用，探索通过免费开放、特许开放、授权应用等形式，开展公共数据授权运营，鼓励社会力量对公共数据进行应用场景实验和增值开发利用。制定数据资源开发利用指南，推进社会数据“统采共用”，促进公共数据与社会数据融合应用创新。

六、突出集约共建，健全公共平台支撑体系

（一）加强政务“一朵云”建设。统筹整合现有政务云资源，促进省、市两级合理布局，构建物理分散、逻辑集中、云边协同的全省一体化政务云体系，实现全省政务云统筹调度、统一纳管和按需扩展。全面推进已建非涉密政务信息系统迁移上云，加快撤并部门现有机房。动态调整政务云服务目录，将平台即服务能力、云安全资源、异地灾备等纳入政务云服务。建立政务云服务提供方绩效考核机制，定期开展云资源使用效率核查和动态调优。推进政务云国产化建设，积极探索异构云、混合云架构体系，满足不同系统多元化需求。统一构建人工智能基础平台，提供图像理解、语音识别、算法模型训练等公共能力支撑。

（二）构建政务网络“一张网”。推动电子政务外网骨干网扩容升级和链路优化，全面实施互联网协议第6版（IPv6/IPv6+）改造，推进固移网络融合，在安全可控的前提下加快向乡镇、村（社区）延伸并按需向企事业单位拓展，提升互联网出口带宽，实现省、市、县三级互联网出口统一管控。依托电子政务外网，统筹部署各领域视频终端和物联感知设施，整合建设泛在互联的电子政务视频网和智能感知网络。提升电子政务内网支撑能力和应用效能，构建内外网非涉密数据安全交换通道。推进政务网络应联尽联，加快非涉密业务专网向电子政务外网、涉密业务专网向电子政务内网迁移融合，各地、各部门原则上不再新建、改建业务专网。

（三）强化共性应用支撑能力。分级梳理各部门、各领域业务协同需求和信息系统共性需求，统筹推进多跨场景大平台大系统共建共用，推行通用模块组件式开发，推动重点共性应用系统省级统建、市县共享。集约建设统一身份认证、电子证照、电子印章、电子签名、电子材料、电子档案、电子票据、非税收入收缴、消息中心、智能客服、地理信息、数据分析服务等共性支撑系统，全面开放公共通用服务接口。建设政务区块链“河南链”，构建全省一体化云链融合网络和数据共享链。

七、突出协同共进，引领数字化发展全面提质

（一）助推数字经济发展。建立健全基于数字技术的监管模式，提升数字经济治理的精准性、协调性和有效性。以政务数据共享为基础，链接行业数据、社会数据，建设省、市两级数据资源池体系，开展管运分离的数据价值化试点。支

持各类市场主体依法合规开展数据采集、整理、聚合、分析服务，培育壮大数据服务产业。

（二）带动数字社会建设。推动智慧城市建设，搭建城市实景三维地图、城市信息模型和城市运行管理服务平台，加强建筑信息模型技术应用，实施智能化市政基础设施建设和改造，探索建设数字孪生城市和未来社区。实施新一代农业农村信息基础设施建设工程，开展数字乡村示范县创建，加强农业农村大数据应用，通过数字手段推动优质医疗、教育、文化等资源向乡村延伸，加快消除城乡“数字鸿沟”。完善农村智慧党建体系，更好发挥数治在基层治理中的重要作用。

（三）营造良好数字生态。落实国家数据基础制度，推进数据要素市场化配置，制定数据交易相关标准，完善数据要素流通和交易机制，激活数据要素潜能。完善数据要素市场体系，培育数据交易市场主体，充分发挥郑州数据交易中心和中原数据交易联盟作用，营造规范有序的数据交易环境。探索建设数据银行，开展数据资产评估试点，建立健全数据资产登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系。完善数字经济科创服务体系，规范数字经济发展，健全市场准入、公平竞争审查和监管等制度，营造规范有序的政策环境。

八、保障措施

（一）加强组织领导。坚持把党的全面领导贯穿数字政府建设各领域、各环节，各地政府在党委统一领导下，履行数字政府建设主体责任，重大事项及时向党委请示报告。充分发挥省数字政府建设工作领导小组作用，建立工作例会制度，定期研究解决工作推进中的重点、难点问题；领导小组办公室要加强跟踪分析和督促指导，及时通报工作推进情况和突出问题。各地、各部门要将数字政府建设工作纳入重要议事日程，建立健全领导协调机制，对照重点任务清单，逐项明确牵头领导和责任单位，细化时间节点、目标任务和推进举措，实施台账管理，有力有效推进。

（二）强化人才支撑。各地、各部门要将数字政府建设相关理论知识纳入领导干部学习培训内容，完善数字政府培训课程体系，持续提升干部队伍数字思维、数字技能和数字素养。加强全民数字素养和技能培育，加大数字政府建设专业化人才引进、培训、使用力度。充分发挥省数字政府建设专家委员会作用，建立健全数字政府重大决策专家咨询机制。引导鼓励高等院校、科研机构参与数字政府建设中的全局性、战略性、前瞻性问题研究。

（三）强化考核评估。在各级党委领导下，建立常态化考核机制，科学构建评估指标体系，积极引入第三方机构开展评价，考核评价结果作为领导班子和有关领导干部综合考核评价的重要参考。

2、2023 年河南省数字经济发展工作方案（2023-01-25）

为贯彻落实中央和省委经济工作会议大力发展数字经济的决策部署，持续提升我省数字经济发展规模和水平，制定本方案。

一、工作思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓加快构建新发展格局战略机遇，深入实施数字化转型战略，强化国家大数据综合试验区建设牵引，全方位推进数字

基础设施建设，全链条壮大数字核心产业，全场景推进数字融合应用，全领域提升数字治理能力，突出抓好重大项目建设、重点园区提质、优势企业培育，着力完善数字经济发展生态，推动数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据价值化互促共进，加快建设数字强省。

二、发展目标

基础支撑能力不断优化。新型基础设施建设完成年度投资 500 亿元，打造 5G 精品网络，5G 基站总数突破 18 万个，数据中心机架数超 9 万架，全省物联网终端用户突破 1 亿户。

核心产业能级持续提升。电子信息制造业营业收入力争突破 8000 亿元，先进计算、软件产业规模均超过 500 亿元，新一代人工智能、网络安全、智能传感器等产业集群能级显著提升。

产业数字化转型深入推进。数字技术和实体经济深度融合，全省工业云平台应用率达到 52%，农业生产信息化发展水平超过 30%。

政府数字治理服务效能不断提高。深化“一件事一次办”“跨省通办”，完成 30 项以上改革事项“一件事一次办”，新增 50 项“跨省通办”事项、200 项“全豫通办”事项，建成一批智慧县城、数字乡村试点示范项目。

三、重点工作

（一）实施新型基础设施提升工程

1.全面升级信息基础设施。实施“双千兆”网络协同工程，加快推进 5G 网络深度覆盖、万兆无源光网络（10G-PON）规模部署，重点场景、热点区域、农村热点 5G 网络覆盖率达到 100%，新增 10G-PON 及以上端口 30 万个。积极争取建设国家（郑州）新型互联网交换中心，构建省辖市内 1 毫秒、郑洛间 3 毫秒、省域 5 毫秒、全国 20 毫秒的四级算力时延圈，打造全国重要的信息通信枢纽和信息集散中心。研究制定支持中部算力高地建设的政策举措，统筹布局算力基础设施，加快实施中国联通中原数据基地、中国移动（河南）数据中心、中国移动（河南郑州）数据中心、中国移动（河南洛阳）数据中心、中国电信中部数据中心、郑州华为人工智能算力中心等项目。推进量子通信城域网、卫星地面站建设，尽快建成“星地一体”量子通信网络核心枢纽节点。（责任单位：省通信管理局、发展改革委、工业和信息化厅）

2.加速发展融合基础设施。开展交通运输领域新基建提速行动，稳步推进交通强国建设试点，组织实施数字交通试点工程，加快沙颍河智慧航道、周口港智慧港口等建设。完善覆盖全省的智能充电设施网络，新建智能充换电站 1000 座以上、公共充电桩 8000 个以上，建成县域充电示范站 100 个以上。加快电网数字化转型，全省智能变电站覆盖率超过 50%。实施天安煤业等煤矿综采系统智能化改造，新增 3 处以上省级智能化煤矿。开工建设前坪水库、出山店水库、袁湾水库和汉山水库等数字孪生流域试点工程，建成黄河小花间无控区暴雨洪水监测预警系统，提升水利设施智能化水平。建成“天眼”智能监测系统、安全生产智能化监管平台等设施，持续提升自然资源、应急等领域智慧化水平。（责任单位：省发展改革委、交通运输厅、水利厅、自然资源厅、应急管理厅、工业和信息化厅）

3.前瞻布局创新基础设施。实施省重大科技基础设施建设计划，高标准推进超短超强激光实验装置建设，启动一批具备条件的项目。围绕国家战略导向和我省光电信息等优势特色领域，争取新建一批重大创新平台。提升嵩山、黄河等省实验室管理运行水平，支持一流大学（科研机构）在中原科技城集中建设郑州研

究院。强力推进标准化智慧岛建设，新建 20 个全要素、低成本、便利化、开放式的智慧岛。（责任单位：省科技厅、发展改革委）

（二）发展壮大数字经济核心产业

1.先进计算产业。推动超聚变全球总部、服务器生产基地、数字化转型研究院、FusionOS 生态创新中心建设，打造完善的产业链体系。实施紫光计算终端制造基地、记忆科技智能制造产业园等重大项目，提升服务器、计算机整机及配套产品产能，举办计算产业生态大会等活动，引进芯片、模组、存储、适配等产业链上下游企业，推广计算产品在重点领域的示范应用。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅）

2.网络安全产业。加快推动商用密码产业发展，深化省科学院与鹤壁密码先进技术研究院合作，建设中原科技城商用密码产业基地，推动商用密码关键技术研发应用。实施信大捷安标识认证安全芯片、山谷网安政务安全治理与防范系统平台等重大项目，发展安全芯片、安全软件、安全可控智能终端、云安全、工控系统安全等产品和服务，增强网络安全产业竞争优势。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、科技厅、密码管理局）

3.卫星产业。深化与航天科工、航天宏图、中电科 27 所、二十一世纪空间技术公司等龙头企业合作，启动航天枢纽港、中低轨混合型遥感卫星星座等重大项目建设，引进一批商业卫星制造、关键零部件生产等卫星产业上下游企业。研究设立支持卫星产业类基金，开展卫星芯片、模组、智能终端等产品研发，推动北斗导航、高分遥感等空间信息技术在应急管理、生态环境、自然资源、智慧农业等重点领域应用，建设一批示范场景。（责任单位：省发展改革委、省委军民融合办、省工业和信息化厅、财政厅）

4.集成电路产业。围绕材料、装备、设计、封装测试等关键环节，积极推动新华三数据处理器（DPU）和下一代存储、比亚迪新材料制造基地等引领性项目落地。加快省科学院集成电路研究所建设，共建一批集成电路高能级创新平台，培育打造一批集成电路特色产业园区，提升产业创新能力和规模化生产能力。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅）

5.智能传感器产业。推动 MEMS 研发中试平台等重点项目建设，提升产业链发展水平。建立智能传感器协同发展机制，推动“一谷多园”协调发展。高水平办好 2023 世界传感器大会，用好大会成果，推动重点项目落地。持续开展产销对接活动，推动制定燃气管网领域有关传感器产品标准，支持企业与重点地市开展应用示范，深入推进我省传感器产品在燃气领域的应用。（责任单位：省工业和信息化厅、科技厅、住房城乡建设厅、科协）

6.5G 产业。推动中国移动 5G 联合创新中心（河南）开放实验室、中国联通河南 5G 重点实验室、中国电信信创应用适配基地、中国铁塔河南 5G 技术创新中心、中国广电 5G（河南）联合创新中心、善鼎通信 100 万只 5G 通信光模块等项目建设，加快发展 5G 智能终端、通信模组、5G 小型化基站设备、5G 高频元器件等产品，推动 5G 技术在智能制造、智慧教育、智慧医疗、智慧文旅、智慧矿山等领域规模化应用，全省 5G 应用项目达到 2000 个。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、通信管理局）

7.软件产业。依托省级软件产业园区、鲲鹏软件小镇、金水科教园、中关村信息谷（南阳）软件创业基地等产业载体，争取引进落地 10 家以上优势软件企业，加快发展基础软件、工业软件。持续开展首版次软件产品认定，加大豫版软件产品推广应用。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委）

8.人工智能等前沿产业。深入推进郑州新一代人工智能创新发展试验区建设,打造20个深度应用场景和水平人工智能应用解决方案,建成海康威视中原区域总部、全国安保运营服务总部,争取启动郑州智能制造基地。推动郑州市加快国家区块链发展先导区建设,完善提升省区块链产业园,完成“河南链”省级和试点市级区块链公共基础平台开发部署,在电子证照、不动产登记、农产品溯源等领域推动一批典型示范应用。推进省元宇宙科创园、郑州元宇宙产业园等园区建设,举办“行走河南·读懂中国”元宇宙创造者大赛等活动,引进一批优势企业,加快建设元宇宙创新引领区。(责任单位:省发展改革委、工业和信息化厅、科技厅、文化和旅游厅、行政审批政务信息管理局)

9.平台经济。落实加快平台经济规范健康发展若干政策,举办省级政府投资基金与企业对接活动,支持一批销售额超10亿元平台企业。实施航空港区跨境电商生态园、中国(中原)跨境电商产业园等重大项目,在直播电商、社交电商、生鲜电商等领域培育壮大一批平台型企业。组织开展网络市场监管(网剑)专项行动,推动平台经济规范健康发展。(责任单位:省发展改革委、商务厅、市场监管局)

(三) 加快推动产业数字化转型

1.实施智能制造引领工程。加快5G、人工智能、数字孪生等数字技术与制造业深度融合,推动有色、化工等重点产业智能化改造,新建150个左右智能工厂(智能车间),遴选一批智能制造标杆企业、优秀场景,争创国家级数字化转型促进中心。深化发展工业互联网,聚焦细分行业、特定领域、产业集群,培育10个左右省级工业互联网平台,创建国家级工业互联网创新发展示范区,围绕能源管理、节能降碳等典型场景,培育推广“工业互联网+绿色低碳”解决方案和工业APP。(责任单位:省工业和信息化厅、发展改革委)

2.加速服务业数字化转型。加快安阳陆港型国家物流枢纽智能化改造,建设平顶山舞钢公铁智慧物流港、鹤壁白寺智慧物流园、漯河临港智慧物流产业园,创建国家级智能仓储物流示范基地。构建完善多式联运服务体系,持续推进国家级、省级多式联运示范工程建设,提升多式联运综合服务平台功能,实现年多式联运量85万标箱,同比增长15%以上。加快沉浸式数字文旅体验项目开发,升级文旅数字场景规模和场景应用,建设一批智慧景区、智慧博物院,完成120家景区客流、车流、预约数据与省智慧文旅应用开放平台对接。(责任单位:省发展改革委、交通运输厅、文化和旅游厅)

3.推进农业数字化转型。推广“一村九园”数字化应用场景,建设“中原农谷”智慧农业示范区和内乡生猪等国家级数字农业创新应用基地,打造一批智慧田园、智慧果(菜)园等数字农业示范基地。完善提升中国一拖东方红云现代农业装备等智慧农机平台,推动智能农机远程运维服务、农机大数据应用,提高农机信息感知、智能决策和精准作业能力。(责任单位:省农业农村厅)

(四) 深入推进数字化治理

1.加强数字政府建设。加快省一体化政务服务平台和“豫事办”(二期)建设,全面实现“平台之外无审批”,进一步扩大政务服务“跨省通办”范围,提升“跨省通办”服务效能。建设省涉企政策统一发布和精准服务平台,支撑清单梳理发布、企业信息归集、政策智能匹配,实现惠企政策“免申即享”。推进电子证照“应制尽制”、互通互认,实现50项高频电子证照和证明材料办事“免提交”。拓展“互联网+监管”平台功能,开展全流程融合场景监管等应用创新,实现事前事中事后全链条全领域监管。(责任单位:省行政审批政务信息管理局)

2.全面建设新型智慧城市和数字乡村。加强城市信息模型（CIM）技术应用，建设“数字孪生城市”，开展8个省级新型智慧城市试点建设评估，实施郑州数字航空港、鹤壁5G智慧城市等重大项目，在智慧交通、智慧医疗、智慧城管、智慧安防等领域推广一批典型应用场景。推动各地开展智慧社区建设，完善社区综合管理平台，拓展便民、养老、安居等服务，提升社区管理服务智能化水平。有序推动县城智慧化改造，实施数字邓州、灵宝智慧城市等一批智慧县城项目，提升县城市政交通、文旅体育、社会福利等设施智慧化水平。实施数字乡村建设行动，加快40个省级数字乡村示范县建设，新创建10个省级示范县，推动数字技术与农业农村融合发展。（责任单位：省发展改革委、省委网信办、省住房城乡建设厅、农业农村厅、民政厅）

3.提高数字化公共服务效能。完善提升省居民一卡通智慧服务平台，拓展社保卡在线上购药、公交出行、商场超市、生活缴费等领域应用。优化完善区域全民健康信息平台，推动全省所有基层医疗机构和70%二级以上公立医疗机构与平台实现互联互通。优化拓展医保信息平台功能，增加移动支付刷脸就医、无感信用就医等服务，完善医保健康档案服务、电子处方流转服务，加大医保电子凭证推广应用，进一步提升医保便民服务能力。加快建设省“互联网+教育”一体化服务平台，推进本科高校智慧教学三年行动计划，认定一批智慧教学建设示范校、研究实验室，建设一批智慧教学专项研究项目、虚拟教研室、精品在线开放课程。完善拓展智慧养老平台，丰富“订单式、菜单式”等各类居家养老服务功能。（责任单位：省教育厅、人力资源社会保障厅、卫生健康委、民政厅、医疗保障局）

（五）实施数据价值化行动

1.加强数据要素顶层设计。研究制定河南省构建数据基础制度工作举措，探索完善数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等关键环节制度和标准。积极推动《河南省数据条例》立法进程，加强公共数据归集、治理、共享与开放，构建安全高效的非公共数据收集、使用、共享、开放机制。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、省委网信办、省司法厅、行政审批政务信息管理局）

2.培育数据要素市场。研究建立对数据交易场所、数据商和数据流通交易第三方服务机构的监督管理制度，明确主要职能、经营范围和运行模式等，强化对交易机构的监管。招引和培育一批数据资产、数据合规性、数据质量等专业化评估企业或机构，以及交易撮合、交易代理、专业咨询、数据经纪等交易服务企业或机构，推动数据要素相关产业聚集和生态体系构建。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、行政审批政务信息管理局）

3.开展公共数据要素配置改革。加快推进省大数据中心建设，开展公共数据资源普查，制定公共数据分类分级指南，构建完善“以共享为原则，不共享为例外”的省、市政数据资源共享交换体系。探索公共数据资产化管理，鼓励第三方深化对公共数据的挖掘利用。支持郑州、新乡等市先行开展公共数据确权授权试点，探索将公共数据以产品或者服务等形式向社会提供。（责任单位：省行政审批政务信息管理局、发展改革委、工业和信息化厅）

（六）优化数字经济发展环境

1.开展数字经济“十百千”行动。推动数字经济集聚发展，认定“十”家左右省级数字经济产业园区；推动数字经济优势企业加快发展，培育壮大“百”家左右引领型企业；完善全省数字经济重点项目库，集中要素资源推动“千”个左右数字经济项目建设。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅）

2.加强宣传引导。持续抓好数字经济促进条例宣贯，开展全民数字素养与技

能教育和培训活动，凝聚社会力量，推动数字化转型战略深入实施。高水平办好数字经济峰会、全球跨境电子商务大会、“强网杯”全国网络安全挑战赛等重大活动，深化国内外合作交流，不断扩大数字经济影响力。建立数字经济统计监测和综合评价体系，发布年度数字经济发展报告。（责任单位：省发展改革委、省委网信办、省商务厅、工业和信息化厅）

3.强化要素保障。利用地方政府专项债、政策性开发性金融工具、中长期贷款、设备购置与更新改造贴息贷款等政策工具，积极争取中央预算内资金支持，加快省数字经济政府引导基金落地运行，推动数字经济重大项目建设。积极推进鲲鹏学院、数字工匠人才培养基地建设，启动实施数字技术工程师培育项目，培育3万名数字技能人才。（责任单位：省发展改革委、财政厅、人力资源社会保障厅）

四、组织保障

充分发挥省数字经济发展领导小组作用，加强政策支持，统筹推进年度重点工作实施。建立定期调度机制，强化部门联动，推动各项任务落到实处。

3、河南省数据条例（草案）（征求意见稿）（2022-12-24）

第一章 总则

第一条 为了保护自然人、法人和非法人组织与数据有关的权益，规范数据处理活动，保障数据安全，培育数据要素市场，促进数据开发利用，服务经济社会发展和数字强省建设，根据《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内的数据处理、利用、监管与安全，适用本条例。

第三条 本条例中下列用语的含义：

（一）数据，是指任何以电子或者其他方式对信息的记录。

（二）数据处理，包括数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等。

（三）数据安全，是指通过采取必要措施，确保数据处于有效保护和合法利用的状态，以及具备保障持续安全状态的能力。

（四）公共数据，是指本省国家机关、事业单位，其他经依法授权具有管理公共事务职能的组织，以及供水、供电、供气、公共交通等提供公共服务的组织（以下统称公共管理和服务机构），在履行公共管理和公共服务职责过程中收集和产生的数据。

（五）非公共数据，是指公共数据以外的数据。

（六）数据治理，包括数据的分类、补全、整合、清洗及脱敏脱密等。

第四条 县级以上人民政府政务服务和大数据管理机构是数据主管部门（以下简称“数据主管部门”），负责统筹数据管理和建设工作，促进数据综合治理和流通利用，推进、指导、监督公共数据工作。

网信部门负责统筹协调个人信息保护、网络数据安全和相关监管工作。

公安、国家安全机关在各自职责范围内承担数据安全监管职责。

发展改革、工业和信息化、财政、人力资源社会保障、市场监管等部门在各

自职责范围内履行相关职责。

第五条 全省实行数据工作与业务工作协同管理，推进业务工作数字化转型，强化数据综合利用，提升治理能力和治理水平。

鼓励各地区、各部门、各企业事业单位建立首席数据官制度。首席数据官由本区域、本部门、本单位相关负责人担任。

第六条 建立完善新一代网络、存储、计算、安全等数字基础设施体系。加快国家（郑州）数据枢纽港和全省一体化大数据中心建设，提升政务云、电子政务外网等服务能力。

第七条 加强数据领域相关知识和技术的宣传、教育与培训，将数据获取、分析和运用能力培养纳入公共管理和服务机构教育培训体系，在全社会形成维护数据安全和促进数字化发展的良好环境。

数据主管部门、人力资源社会保障等部门应当将数据领域高层次、高学历、高技能以及紧缺人才纳入人才支持政策体系，完善专业技术职称体系，创新评价标准、提高激励效能、健全服务机制。

第八条 省级数据主管部门应当会同省标准化主管部门和其他有关部门，组织开展数据相关标准研究，推进本省数据标准体系建设。发挥省大数据标准化技术委员会职能，建立和完善全省数据基础性、通用性地方标准。

第九条 积极制定政策，鼓励研发数据技术，开展数据基础研究和关键核心技术攻关，深度挖掘数据价值，培育发展数据产品和产业体系。

第十条 县级以上人民政府应当建立健全公共数据发展和管理工作考核评价机制，将公共数据发展和管理工作作为年度目标责任制考核的重要内容。

对在公共数据发展和管理工作中做出突出贡献的单位和个人，由县级以上人民政府按照有关规定给予表彰和奖励。

鼓励和支持数据在各行业、各领域的创新应用，县级以上人民政府可以依照相关规定对数据处理主体的重大数据创新活动给予奖励。

第十一条 数据主管部门、本省财政资金保障运行的公共管理和服务机构开展公共数据收集、归集、治理、共享、开放、利用和安全管理等工作涉及的经费，纳入各级财政预算。

第二章 公共数据

第十二条 健全全省公共数据资源体系，加强公共数据归集、治理、共享与开放，构建统一协调的公共数据运营机制，推进公共数据与社会数据融合应用。

第十三条 任何机构和个人不得将公共数据视为本机构或者个人财产，不得擅自增设条件、障碍，影响公共数据的归集、共享、开放和利用。

第十四条 省级数据主管部门负责统筹、协调、指导和监督全省公共数据管理工作。省级以下数据主管部门负责组织、协调、指导和监督本辖区内公共数据管理工作，业务上接受上一级数据主管部门的指导监督。

公共管理和服务机构负责本部门、本系统公共数据管理工作。

教育、科技、工业和信息化、自然资源、交通运输、卫生健康等有关主管部门负责本行业、本领域公共数据管理工作。

第十五条 数据主管部门会同相关部门建立政务信息化项目管理机制，加强对政务信息化项目的统筹、整合和共享管理，避免重复建设。

第十六条 省级数据主管部门应当会同省有关部门，统筹规划和建设以数据基础设施、数据平台、数据资源、赋能体系、业务应用等为主体，以标准规范、管理制度、数据安全与运维保障体系为支撑的省大数据中心，支撑省级公共数据

归集、治理、共享、开放和利用。

设区的市（含济源示范区，下同）数据主管部门会同有关部门，按照省有关标准和指导规范建设本级大数据中心。县（市、区）按照互联互通、共建共享原则，依托设区的市大数据中心开展本级公共数据管理工作。省、设区的市大数据中心实现互联互通、数据共享、业务协同，形成全省一体化大数据中心。

省、设区的市人民政府设立大数据中心专项资金，支持全省一体化大数据中心建设、运营。

省大数据中心应当按照设区的市实际需要，及时向下级大数据中心回流数据。

第十七条 省级数据主管部门定期组织实施公共数据普查，及时掌握公共数据资源底数和动态更新情况，提升数据目录信息精准性、有效性，提高数据质量和共享效率。

公共数据实行统一目录管理。省级数据主管部门牵头组织全省公共数据目录编制工作，负责制定全省公共数据目录编制指南。

设区的市、县（市、区）数据主管部门按照统一标准，编制本级公共数据目录，并报上级数据主管部门审核。

公共管理和服务机构应当按照公共数据目录编制指南，编制形成本部门、本行业、本领域公共数据目录，并报本级数据主管部门审核。

省级数据主管部门汇总各级公共数据目录，编制形成全省公共数据目录，并建立目录更新机制。

第十八条 公共数据收集遵循合法、正当、必要原则，按照“一数一源、一源多用”收集公共数据，可以通过共享方式获取或者确认的公共数据，不得重复收集、多头收集，法律、行政法规另有规定的除外。

需要跨机构协同收集公共数据的，相关机构依据职能协商界定各自职责分工，确保公共数据的一致性和完整性。

公共管理和服务机构应当对本机构收集的公共数据设置标识。自然人数据以公民身份号码或者个人其他有效身份证件号作为必要标识，法人数据以法人统一社会信用代码作为必要标识，非法人组织数据以非法人组织统一社会信用代码或者其他识别代码作为必要标识。国家对公共数据标识设置有规定的，从其规定。

公共管理和服务机构按照公共数据归集标准向全省一体化大数据中心完整、准确、及时归集公共数据。

第十九条 数据主管部门会同有关部门依托全省一体化大数据中心，牵头建设和管理完善自然人、法人、自然资源和空间地理、电子证照、信用等基础数据库，根据需要推进各领域主题数据库、专题数据库建设。

数据主管部门会同有关部门，建立健全公共数据处理全流程质量管理规范，对公共数据进行治理，持续提升公共数据质量，形成公共数据产品和服务。

第二十条 公共数据共享，是指公共管理和服务机构因依法履行职责需要，使用其他公共管理和服务机构的公共数据，或者为其他公共管理和服务机构提供公共数据的行为。

公共数据共享遵循统筹规划、全面共享、无偿使用、统一平台、安全可控的原则。公共管理和服务机构之间共享公共数据，以无条件共享为原则，不共享和有条件共享为例外。对于不共享和有条件共享的公共数据，应当提供法律、行政法规或者国家有关规定作为依据。

公共数据共享通过全省一体化大数据中心进行，公共管理和服务机构不得新建公共数据共享通道、平台，已建的应当并入全省一体化大数据中心。

数据主管部门以公共数据需求清单、责任清单和负面清单为基础建立公共数据共享协调机制。公共管理和服务机构根据履职需要，提出数据需求清单；根据法定职责，明确本机构可以共享的数据责任清单。对法律、行政法规明确规定不能共享的数据，经省级数据主管部门审核后，列入负面清单。数据主管部门负责建立公共数据供需对接机制，优化审批流程，及时响应需求，提高供需对接质量。

公共管理和服务机构提出共享需求时应当明确应用场景，通过共享获取的公共数据仅能用于依法履职需要，不得超出应用场景使用数据，不得以任何形式提供给第三方或者用于其他目的。

第二十一条 公共数据开放，是指公共管理和服务机构面向自然人、法人和非法人组织依法提供公共数据的行为。

公共管理和服务机构遵照需求导向、分类分级、公平公正、安全可控、统一标准、便捷高效的原则，依法向社会有序开放公共数据。

省级数据主管部门根据国家和省有关公共数据分类分级要求，牵头组织编制全省公共数据开放目录。设区的市数据主管部门依照省公共数据开放目录组织编制本级公共数据开放目录。公共管理和服务机构根据经济社会发展需求，发布本机构公共数据年度开放重点清单，优先开放与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著和产业战略意义重大的公共数据。公共数据开放通过全省一体化大数据中心进行。

第二十二条 公共数据开放分为无条件开放、有条件开放和非开放三类。法律、行政法规规定不得开放以及开放后可能危及国家安全、危害公共利益、损害民事权益的公共数据，列入非开放类。对数据安全和处理能力要求较高、时效性较强或者需要持续获取的公共数据，列入有条件开放类；其他公共数据列入无条件开放类。法律、行政法规另有规定的除外。

第二十三条 积极制定相关政策，鼓励自然人、法人和非法人组织对开放的公共数据进行深度加工和增值利用。

第三章 非公共数据

第二十四条 鼓励自然人、法人和非法人组织依法处理非公共数据，构建安全高效的非公共数据收集、使用、共享、开放机制。

第二十五条 自然人、法人和非法人组织可以通过合法、正当的方式收集非公共数据。收集已公开的非公共数据，不得违反法律、行政法规的规定，不得侵犯他人的合法权益。法律、行政法规对非公共数据收集的目的和范围有规定的，从其规定。

第二十六条 收集个人信息应当取得个人同意，法律、行政法规规定不需要征得个人同意的除外。法律、行政法规规定收集个人信息应当取得个人单独同意或书面同意的，从其规定。

个人有权撤回同意。个人撤回同意的，不影响撤回前基于个人同意已进行的个人信息处理活动的效力。

任何主体不得以个人不同意收集个人信息或者撤回同意为由，拒绝提供产品或者服务；收集个人信息属于提供产品或者服务所必需的除外。

第二十七条 收集敏感个人信息应当取得个人的单独同意；法律、行政法规规定收集敏感个人信息应当取得书面同意的，从其规定。

收集敏感个人信息，除依法向个人告知相关事项外，还应当向个人告知收集敏感个人信息的必要性以及对个人权益的影响；依法可以不向个人告知的除外。

收集不满十四周岁未成年人个人信息，应当取得未成年人的父母或者其他监

护人的同意。

法律、行政法规规定收集敏感个人信息应当取得相关行政许可或者有其他限制的，从其规定。

第二十八条 在商场、超市、公园、景区、公共文化体育场馆、宾馆等公共场所，安装图像采集、个人身份识别设备，应当为维护公共安全所必需，遵守国家有关规定，并设置显著提示标识。收集的个人信息、身份识别信息，只能用于维护公共安全目的，非经个人单独同意不得用于其他目的。

自然人、法人和非法人组织在收集商业数据时，不得实施下列侵害其他市场主体合法权益的行为：

- （一）使用非法手段获取其他市场主体的数据；
- （二）利用非法收集的其他市场主体数据提供替代性产品或者服务；
- （三）法律、行政法规禁止的其他行为。

第二十九条 鼓励自然人、法人和非法人组织依法通过全省一体化大数据中心或其他平台共享开放其合法收集的非公共数据和自有商业数据，法律、行政法规规定不得共享开放的除外。

第三十条 通过标准制定、政策支持等方式，鼓励数据基础研究和关键核心技术攻关，提高非公共数据治理能力，促进市场主体开展多样化数据处理活动，提升非公共数据质量和价值。

第三十一条 鼓励企业、商业机构依法建立数据资源中心，对非公共数据开展分析发掘和增值利用。引导企业、行业协会、科研机构等依法收集整理行业和市场数据，结合开放的公共数据，开发行业数据产品。

第三十二条 自然人、法人和非法人组织依法对其合法收集的非公共数据享有权益，可依法开展数据利用、加工和交易。

第三十三条 自然人、法人和非法人组织处理非公共数据，应当遵守法律、法规，尊重社会公德和伦理，遵守商业道德和职业道德，诚实守信，履行数据安全保护义务，承担社会责任。不得危害国家安全、公共利益，不得损害自然人、法人和非法人组织的合法权益。

第四章 数据开发利用

第三十四条 积极推进数据开发利用，促进数据要素依法有序流动，创新数据开发利用模式和运营机制，释放数据红利，赋能数字经济、数字社会和数字政府高质量发展。

第三十五条 省级人民政府制定相关政策，加快培育数据要素市场，壮大数据要素市场主体，鼓励和引导数据要素市场主体依法开展数据处理活动，促进数据要素有序、高效流通利用。

第三十六条 自然人、法人和非法人组织可以利用其合法持有的数据。

依法获取的数据经过处理无法识别特定个人且不能复原的，或者取得特定数据提供者明确授权的，可以交易、交换或者以其他方式开发利用。

第三十七条 全省统一规划安全可信、管理可控、可追溯的数据交易平台。

鼓励市场主体通过统一规划的数据交易平台进行数据交易。

第三十八条 促进数据价值评估、数据质量评估、数据合规评估等第三方评估机构发展，支持数据服务机构提供数据交易、数据经纪、数据交付等专业服务。

建立健全数据交易服务机构管理制度，规范数据交易服务机构执业行为。

第三十九条 自然人、法人和非法人组织通过实质性加工和创新性劳动形成的数据产品和服务受本条例保护。

数据开发利用应当遵守反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等法律、行政法规的规定。不得危害国家安全、公共利益、个人信息权益及其他主体的合法权益。

第四十条 县级以上人民政府可以授权符合安全条件的法人或者非法人组织运营公共数据，并与授权运营单位签订授权运营协议。禁止开放的公共数据不得授权运营。

授权运营单位依托全省一体化大数据中心对授权运营的公共数据进行加工，向用户提供加工形成的数据产品和服务，但不得将授权运营的原始公共数据提供给第三方。法律、行政法规另外规定的除外。

省级数据主管部门会同省级网信、公安、国家安全、财政等部门制定全省公共数据授权运营具体办法，明确授权方式、授权运营单位的安全条件和运营行为规范等内容，报省级人民政府批准后实施。

第四十一条 财政资金保障运行的公共管理和服务机构为依法履行职责，可以申请采购非公共数据。数据主管部门负责统筹非公共数据采购需求。

鼓励数据利用主体与公共管理和服务机构合作，将利用公共数据形成的各类成果用于公共管理和公共服务，提升公共管理和公共服务的有效性。

第五章 数据安全

第四十二条 数据处理者开展数据处理活动应当履行以下义务，保障数据安全：

（一）依照法律、法规规定，建立健全全流程数据安全管理制度和技术保护机制；

（二）组织开展数据安全教育培训；

（三）采取技术措施和其他必要措施，防止数据篡改、泄露、毁损、丢失、非法获取或者非法利用；

（四）加强风险监测，发现数据安全缺陷、漏洞等风险时应当立即采取补救措施；

（五）发生数据安全事件时应当立即采取处置措施，按照规定及时告知用户并向有关主管部门报告；

（六）利用互联网等信息网络开展数据处理活动的，应当在网络安全等级保护制度基础上，履行上述数据安全保护义务；

（七）法律、法规规定的其他数据安全保护义务。

第四十三条 重要数据处理者应当明确数据安全责任人和管理机构，按照规定定期对其数据处理活动开展风险评估，并依法向有关主管部门报送风险评估报告。

处理重要数据应当按照法律、行政法规及国家有关规定执行。

第四十四条 公共管理和服务机构应当制定本机构公共数据安全管理制度，并根据国家和本省数据分类分级相关要求对公共数据进行分类分级，在数据收集、使用和人员管理等业务环节承担安全责任。

省级数据主管部门会同省级相关部门，确定全省重要公共数据目录，对列入目录的公共数据进行重点保护。

第四十五条 加强数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警，建设全省一体化的公共数据安全预警和应急处置机制。

发生数据安全事件，网信部门应当会同公安机关依照相关应急预案，采取应急处置措施，并及时向社会发布与公众有关的警示信息。

第四十六条 公共管理和服务机构应当强化数据安全组织和人才力量，采取多种方式培养数据安全专业人才。

支持数据安全检测评估、认证等专业机构依法开展服务活动。

支持有关部门、行业组织、企业、教育和科研机构、有关专业机构等在数据安全风险评估、防范、处置等方面开展协作。

第六章 法律责任

第四十七条 违反本条例规定，法律、行政法规有规定的，从其规定。

第四十八条 公共管理和服务机构及其工作人员有下列行为之一的，由本级数据主管部门按照管理权限责令限期整改，公共管理和服务机构应当在规定期限内完成整改，并反馈整改情况；未按照要求整改的，由数据主管部门提请本级人民政府或者上级主管部门予以通报批评；情节严重的，由有权机关对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理：

（一）未按照本条例规定归集公共数据的；

（二）违反本条例规定，擅自新建跨部门公共数据共享、开放通道、平台，或者未按规定进行整合的；

（三）未按照本条例规定编制公共数据目录的；

（四）未按照本条例规定共享、开放公共数据的；

（五）未按照本条例规定履行公共数据治理义务的；

（六）未按照本条例规定授权他人运营公共数据的。

第四十九条 数据主管部门及其工作人员在公共数据管理和发展工作中，不履行或者不正确履行本条例规定的职责，造成危害后果或者不良影响的，或者存在其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊行为的，由有权机关对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理。

第五十条 数据处理主体违反本条例规定，依法受到行政处罚的，相关信息依法记入其信用档案。

第七章 附则

第五十一条 除本条例第一章第三条第四项规定的公共管理和服务机构外，运行经费由本省各级财政保障的单位、中央国家机关派驻本省的相关管理单位以及通信、民航、铁路等单位在依法履行公共管理和公共服务职责过程中收集和产生的各类数据，参照公共数据的有关规定执行。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

第五十二条 本条例自 年 月 日起施行。

4、河南省数据交易管理办法（试行）（2022-12-15）

第一章 总 则

第一条【制定目的】为规范本省数据交易行为，培育壮大数据交易市场，促进数据依法合规高效流通，赋能实体经济，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国民法典》《河南省数字经济促进条例》等有关法律、法规、规章的规定，结合本省实际，制定本办法。

第二条【适用范围】本省行政区域内的数据交易及其相关管理活动，适用本

办法。

第三条【基本原则】本省数据交易坚持依法合规、公平公正、安全可控的原则，遵守商业道德和公序良俗。

第四条【部门职责】省人民政府领导本省数据交易管理工作，设区的市人民政府负责本行政区域内数据交易管理工作。

省工业和信息化部门作为本省数据交易服务机构行业主管部门，负责督促指导数据交易服务机构贯彻落实国家行业管理政策；会同数据交易服务机构所在地人民政府，建立健全日常监管、宣传教育和监测预警等工作机制，做好规范市场秩序、防范和处置风险等工作。

省地方金融监管部门作为本省数据交易服务机构统筹管理部门，负责督促省工业和信息化部门、数据交易服务机构所在地人民政府做好日常监管、统计监测和风险防范、处置等工作。

省行政审批和政务信息管理部门、省证监部门负责本省数据交易服务机构业务指导工作。

省委网信和省公安、财政、市场监管、国资、审计等部门按照各自职责做好数据交易管理的相关工作。

第五条【政府支持】县级以上人民政府及有关部门应当加强数据价值、数据交易、数据安全等方面知识的宣传教育，增强全社会数据交易依法合规意识，提高数据交易的意识和能力，营造有利于数据交易发展的良好氛围。

第六条【市场培育】本省推动构建促进使用和流通、场内场外相结合的数据交易制度体系，培育壮大场内交易，规范引导场外交易，严厉打击黑市交易。

第七条【行业自律】本省鼓励支持数据交易市场主体依法成立行业组织，加强行业自律建设，促进行业规范发展，探索建立行业创新机制。

第八条【专家支持】本省应当成立省数据交易专家委员会，成员涵盖国家机关、政府部门、科研院所、高等院校、行业企业等，负责开展数据交易风险研判、评估等工作，围绕数据交易难点、重点问题提供咨询建议。

第二章 交易主体

第九条【交易主体】数据交易主体包括：数据提供方、数据需求方、数据交易服务机构和数据商及第三方专业服务机构。数据提供方是指在数据交易中依法合规持有原始数据或者依法合规获取处理数据后可自主管控的法人或其他组织。数据交易服务机构是指经主管部门批准成立，以合规监管和交易服务为主要功能，为交易各方提供集约高效数据流通基础设施的组织机构。数据商是指为促进和达成数据交易，为数据供需双方提供数据治理、产品开发、数据集成、发布承销等功能的法人和其他组织。第三方专业机构是指为提高数据交易效率，提供数据经纪、合规认证、安全审计、数据公证、数据保险、数据托管、资产评估、争议仲裁、风险评估、人才培养等合规化、标准化、增值化服务的法人和其他组织。

第十条【公平市场环境】交易主体对数据的交易和使用应当遵守反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等法律、法规的规定。

第十一条【数据商】本省支持数据商有序发展。设区的市人民政府应当制定完善有关扶持政策及配套措施，加快培育新能源、高端装备制造、工业互联网平台、互联网消费等重点领域数据商，鼓励大型国有企业主导成立通信、金融、交通、医疗、教育等行业性数据商。

第十二条【第三方专业机构】本省支持数据资产价值评估机构、数据质量评

估认证机构、数据安全检测评估机构等第三方专业机构依法开展服务活动。

从事数据质量评估认证的机构可以接受数据供需双方或其他有关主体的委托，按照独立、公开、公正原则，开展数据质量评估认证活动。

从事数据资产价值评估机构可从数据规模、数据生产成本、数据质量、数据稀缺性、数据时效性、数据管理成熟度、数据应用价值等方面，构建数据资产定价指标体系，制定数据价值评估准则。

从事数据安全检测评估和认证的机构可接受履行数据安全监督职责的国家机关、数据交易服务机构、数据供需双方或其他有关主体的委托，按照法律、法规规定和相关标准要求，开展数据安全检测评估和认证工作。

第十三条【数据交易服务机构】本省按照国家规定，依法设立数据交易服务机构。

数据交易服务机构应当按照相关法律、法规和有关部门的规定，建立规范透明、安全可控、可追溯的数据交易服务环境，制定交易服务流程、内部管理制度以及自律规则，采取有效措施保护个人隐私、商业秘密，并在提供服务中遵守下列规定：

- (一) 审核数据供需双方的身份；
- (二) 审核数据提供方数据来源；
- (三) 在国内部署可提供用户管理、交易管理、订单管理、平台管理等功能的数据交易平台；
- (四) 监督数据交易、结算和交付；
- (五) 留存相关审核、交易记录；
- (六) 采取必要技术手段确保数据交易安全；
- (七) 法律、法规、规章规定的其他要求。

第十四条【核查公示】第三方专业机构通过数据交易服务机构开展相关业务，应当符合数据交易服务机构规定的适格条件，数据交易服务机构形成第三方专业机构库，并对社会公示。

第三章 交易对象

第十五条【交易对象】数据交易对象包括数据产品、数据服务和经主管部门同意的其他交易标的。数据产品主要包括用于交易的原始数据和加工处理后的数据衍生产品。数据服务是数据提供方对数据进行一系列计算、分析、可视化等处理后，为数据需求方提供处理结果及基于结果的个性化服务过程。

第十六条【数据权属】数据提供方应确保交易数据获取渠道合法、权利清晰无争议，在场内交易时能够向数据交易服务机构提供拥有交易数据完整相关权益的承诺及交易数据采集渠道、个人信息保护政策、权属授权等相关材料。数据供需双方合同约定禁止再转让的数据，数据需求方不得向第三方转让。

第十七条【数据真实性】数据提供方应确保交易对象的真实性，在场内交易时能够向数据交易服务机构提供交易对象真实性的承诺及证明材料，数据交易服务机构应当对数据提供方提供的交易对象真实性、来源合法性进行审核。

第十八条【交易对象质量保证】数据提供方应确保交易对象符合数据治理相关标准和数据需求方使用要求，数据交易服务机构应当对交易对象进行质量审核。

第十九条【禁止交易对象】下列数据不得进行交易：

- (一) 危害国家安全、公共利益的；
- (二) 侵犯他人合法权益、个人隐私的；

- (三) 未经合法权利人明确同意, 涉及其商业秘密的数据;
- (四) 以欺诈、诱骗、误导等方式或者从非法、违规渠道获取的数据;
- (五) 其他法律、法规、规章或者合法约定明确禁止交易的数据。

第二十条【原始数据交易规定】公共数据应当进行分级分类识别并脱敏脱密后, 涉及个人信息的应当进行匿名化处理, 方可用于数据产品和服务的开发。

包含已依法依规公开的原始公共数据的数据产品应当明确声明其中原始公共数据来源。

原始公共数据直接交易应严格管控, 原始企业数据和个人信息数据一般情况下不得直接交易。

第二十一条【授权开发】市场主体根据政务部门或公共服务组织授权开发的数据产品和服务, 在进入数据交付、交易环节前应得到授权单位的审核同意, 并通过依法设立的数据交易服务机构进行。

第四章 交易行为

第二十二条【公共服务组织】政务部门和财政资金保障运行的公共服务组织应当通过依法设立的数据交易服务机构开展数据交易; 使用财政资金购买数据产品和服务应当通过依法设立的数据交易服务机构进行。

第二十三条【场内交易流程】通过数据交易服务机构开展的数据交易行为一般包括交易要约、交易磋商、交易实施、交易结算、争议处理等环节。

第二十四条【场内交易要约】在交易要约环节, 数据提供方应当明确说明交易对象的来源、内容、权属情况和使用范围等, 提供对交易对象的描述信息和样本数据, 数据需求方应当明确说明数据需求内容、数据用途等。

数据交易服务机构应当对数据供需双方说明信息进行及时、准确、详尽地披露和系统登记。

第二十五条【场内交易磋商】在交易磋商环节, 数据供需双方应当对交易数据的用途、使用范围、交易方式和使用期限等进行协商和约定, 并按照公平公正原则协商确定交易金额, 形成交易订单。

数据交易服务机构应当对交易订单进行核准, 确保符合相关法律、法规、规章和标准等要求。

第二十六条【场内交易实施】在交易实施环节, 数据交易服务机构应当与数据提供方和数据需求方签订三方合同, 明确数据内容、数据用途、数据质量、交易方式、交易金额、交易参与方安全责任、保密条款等内容。

如发现数据交易存在违法违规情形, 数据交易服务机构应当依法采取必要的处置措施, 并向主管部门报告。

第二十七条【场内交易结算】在交易结算环节, 数据供需双方应完成数据交付和资金结算, 数据交易服务机构应当对交易过程形成完整的交易日志并安全保存。

第二十八条【场内争议处理】数据交易服务机构应建立争议解决机制, 制定并公示争议解决规则, 协调解决数据供需双方的争议。

第二十九条【禁止性条款】数据交易服务机构不得披露交易过程中的未公开材料及其获悉的其他非公开信息, 未经数据提供方和需方同意, 不得擅自使用数据供需双方的数据或者数据衍生品。

第五章 交易安全

第三十条【主体安全】数据交易主体应依照法律、法规、规章和国家标准的强制性要求，建立健全全流程数据安全管理制度，组织开展安全教育培训，采取相应的技术措施和其他必要措施，保障数据安全。

第三十一条【交易行为安全】数据交易主体应当采取充分的数据安全保护措施，防止数据被窃取、滥用、篡改或毁损。

数据交易主体应严格遵守法律规定及合同约定的保密制度。涉及数据出境的，应明确数据需求方遵守数据出境的合规要求和履行数据出境申报义务。

第三十二条【交易环境安全】数据交易服务机构应建立健全数据交易安全保障体系，为数据交易提供安全交易环境。

第三十三条【应急处置】数据交易服务机构应根据安全职责范围制定数据安全事件应急预案，定期组织应急演练，提升数据安全事件应对能力。

发生数据安全事件或者数据安全风险明显加大时，数据交易服务机构应当立即采取补救措施，及时以电话、短信、邮件或者信函等方式告知数据供需双方，并向数据交易服务机构及有关部门报告。

第三十四条【跨境管理】数据交易对象需向境外提供的，应当按照国家有关机构制定的办法进行安全评估；法律、法规另有规定的，依照其规定。

第六章 监督管理

第三十五条【主管部门】主管部门在履行职责中，发现数据交易服务机构管理责任落实不到位的，应当按照法定的权限和程序约谈数据交易服务机构的主要负责人，指出相关问题并提出整改要求。

数据交易服务机构应当根据主管部门要求进行整改，并反馈整改情况。

第三十六条【数据安全部门】网信部门应会同公安、密码管理等部门检查数据交易主体履行数据安全责任、落实安全管理制度和安全保护技术措施等方面的情况，如发现数据交易主体、数据交易对象或者数据交易行为存在较大安全风险，应当提出改进要求并督促整改。

数据交易主体应当根据有关部门要求进行整改，并反馈整改情况。

第三十七条【审计部门】数据交易主体应当为审计部门依法审计监督涉及财政资金收支的数据交易行为提供支持和协助。涉及财政资金购买活动的数据供需双方应当自觉接受财政监督、社会监督。

第三十八条【国安公安部门】数据交易主体应当为国家安全机关、公安机关依法维护国家安全和侦查犯罪的活动提供支持和协助。

第三十九条【责任追究】数据交易主体、主管部门及其工作人员在数据交易及监管活动中，存在违规、违法行为的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第四十条【用语含义】 本办法下列用语的含义：

（一）数据，指以一定形式记录、保存的文件、资料、图表等各类信息资源，包括电子数据和其他形式的数据；

（二）数据交易，指数据提供方和需方之间以数据产品或者数据服务为交易对象，以法定货币为媒介、依法合规开展的价值交换过程；

（三）政务部门，指国家机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织；

（四）公共服务组织，指医疗、教育、供水、供电、供气、通信、文旅、体育、环境保护、交通运输等公共企事业单位。

第四十一条【保全性条款】法律、法规、规章和国家政策对数据交易管理有规定的，从其规定。

第四十二条【施行日期】本办法自印发之日起施行。

5、河南省人民政府办公厅关于印发河南省大数据产业发展行动计划（2022-2025 年）的通知（2022-09-15）

为深入贯彻国家大数据战略，认真落实省委、省政府实施数字化转型战略部署，加快推进我省大数据产业高质量发展，制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大及历次全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以释放数据要素价值为导向，着力完善数字基础设施，培育数据要素市场，提升产业发展水平，深化融合创新应用，统筹产业发展与安全，加快构建“底座牢固、资源富集、创新活跃、应用繁荣、治理有序”的现代化大数据产业体系，为建设先进制造业强省、数字河南提供有力支撑。

二、工作目标

到 2025 年，数据要素市场基本形成，数据资源体系和价值体系初步建立，产业发展迈上新台阶，基本建成全国领先、中部领跑的数据要素高效配置先导区、大数据产业创新发展区、大数据融合应用示范区。

产业规模高速增长。大数据产业规模突破 2000 亿元，年均增长率超过 25%，打造 20 个以上国家级大数据产业发展试点示范项目，产业规模居全国第一方阵。

数据要素高效流通。数据基础制度体系基本建立，数据要素交易模式更加成熟，数据要素市场化配置更加高效，数据基础性战略资源作用充分彰显，成为全省实施数字化转型战略的重要推动力。

产业生态不断优化。建成 10 个以上全国领先的大数据产业示范园区，培育 10 家以上国内影响力强、具有一定生态主导力的领军企业，打造 100 个以上高水平创新平台和人才培训基地，形成 50 项以上全国领先的技术、产品和服务。

应用水平显著提升。大数据在政务服务、产业发展、社会治理等领域深度融合应用，建成 1000 个以上大数据应用场景，打造 100 个以上创新性强、应用范围广、业态模式新、推广价值大的大数据融合应用典型案例。

三、主要任务

（一）完善数据基础设施。

1.优化网络基础设施。加快 5G（第五代移动通信技术）网络建设，推动 5G 独立组网网络规模化部署与应用。实施“双千兆”建设工程，建设郑州国家级互联网骨干直

联点，争取国家新型互联网交换中心落地。加速网络基础设施 IPv6（互联网协议第 6 版）改造和规模化部署，探索建设天地一体化、6G（第六代移动通信技术）等未来网络。到 2025 年，建成 5G 基站 18 万个，实现乡镇以上区域和重点行政村 5G 网络全覆盖，实现城市、乡镇和重点行政村普遍具备千兆光纤网络接入能力。（责任单位：省通信管理局、发展改革委、工业和信息化厅）

2. 统筹布局新型数据中心。积极融入国家“东数西算”工程建设，构建全省一体化大数据中心协同创新体系，推动郑州、洛阳培育超大型绿色数据中心集群，支持相关地方适度建设新型数据中心，打造“两核多点”发展格局。加快推进国家（郑州）数据枢纽港等重点项目建设，争取国家工业互联网大数据分中心在我省布局。聚焦 VR/AR（虚拟现实/增强现实）、5G、车联网、智能制造等领域，建设一批边缘数据中心。到 2025 年，全省数据中心机架数达到 15 万，新建大型、超大型数据中心电能使用效率降至 1.3 以下。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、通信管理局、行政审批政务信息管理局）

3. 完善算力基础设施。推动中原人工智能计算中心建设，支持郑州、洛阳、许昌、濮阳建设智能计算中心，搭建公共算力服务平台，推动全省算力资源共享与算力设施协同。提升国家超级计算郑州中心算力，拓展其在精准医学、生物育种、高端装备、人工智能等领域的特色应用。到 2025 年，建成全国领先的智能计算中心集群和超算应用高地。（责任单位：省科技厅、工业和信息化厅、发展改革委）

4. 加快建设融合基础设施。加快洛阳、许昌、漯河、郑州、新乡工业互联网标识解析二级节点建设，支持具备条件的省辖市、龙头企业建设工业互联网标识解析二级节点。加快推动交通设施智能化改造，打造一批智慧道路，建设一批国家级智能化仓储物流示范基地，推动能源网络信息系统互联互通和数据共享。到 2025 年，建成 10 个工业互联网标识解析二级节点，交通物流、能源设施智能化程度显著提升。（责任单位：省工业和信息化厅、通信管理局、交通运输厅、发展改革委）

（二）培育数据要素市场。

1. 推动数据资源汇聚。开展数据资源调查，绘制数据资源图谱，推动政务数据、公共数据、社会数据低成本采集、高效率归集与低能耗存储，建设数据资源体系，打造一批重点领域和行业数据库。到 2025 年，建成 10 个以上全国领先行业数据库。（责任单位：省工业和信息化厅、行政审批政务信息管理局）

2. 提升数据治理能力。加快出台数据质量标准规范，构建涵盖数据全生命周期的数据治理体系。开展首席数据官试点，强化数据驱动战略导向，推动组织架构、管理流程和业务模式创新。开展 DCMM（数据管理能力成熟度评估模型）贯标，提升数据管理水平。到 2025 年，重点行业和领域数据质量和治理能力显著提升，推动 500 家企业开展 DCMM 贯标，力争 100 家以上企业达到稳健级以上水平。（责任单位：省工业和信息化厅）

3. 完善数据交易机制。探索建立数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等制度。选择互联网、金融、能源、物流等数据管理基础较好的领域，开展数据资产评估试点，总结经验示范推广。到 2025 年，完成重点领域数据资产价值评估试点示范工作，形成可复制可推广经验。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委）

4. 发展数据交易服务。建设郑州数据交易中心，成立中原数据交易联盟，开展数据资产、数据合规性、数据质量等第三方评估以及交易撮合、交易代理、专业咨询、

数据经纪等交易服务，加快构建数据交易生态体系。到 2025 年，建成较为成熟的数据交易体系，郑州数据交易中心数据交易量居全国前列。（责任单位：省工业和信息化厅、地方金融监管局、河南证监局、省委网信办）

（三）提升产业创新能力。

1.突破核心技术。制定大数据创新发展技术清单，实行大数据技术创新“揭榜挂帅”，重点突破高性能数据采集、大容量快速存储、海量数据处理、大规模异构数据融合管理等关键技术。发展大数据开源社区，培育开源生态，提升技术攻关能力。支持产学研一体化和大中小企业融通发展，形成创新合力。聚焦大数据与人工智能、区块链、边缘计算等新一代信息技术集成创新，遴选一批融合创新产品与案例。到 2025 年，突破 10 项以上关键技术，打造 50 项以上技术融合创新标杆。（责任单位：省工业和信息化厅、科技厅）

2.建设创新平台。加快建设一批大数据发展创新实验室、产业融合创新中心、创新服务机构、创新人才培养基地等创新平台，支持创新平台创建省级以上高能级创新平台。到 2025 年，新建大数据创新平台突破 100 家，打造 10 家以上全国一流创新平台。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、科技厅）

3.培养创新人才。依托我省人才计划和政策，加快建设大数据领域高层次人才和产业技术领军人才队伍。支持高校开设数据科学与大数据技术等相关专业，培养大数据专业人才。到 2025 年，我省大数据领域高层次人才和产业技术领军人才达到 100 名以上。（责任单位：省教育厅、人力资源社会保障厅、工业和信息化厅）

（四）推动产业链现代化。

1.培育发展大数据产品。巩固发展智能传感器、智能终端、信创计算机设备、通用型服务器、安全芯片和软件等优势产品，布局发展高性能处理器、高性能存算系统、边缘计算系统等基础类大数据产品。加强大规模数据采集、大容量存储、海量数据处理、异构数据融合应用等工具类大数据产品研发和应用。面向能源、装备、金融、交通、物流、医疗、文旅等行业应用需求，开发应用类大数据产品和解决方案。到 2025 年，形成链条完整、特色突出的大数据产品体系。（责任单位：省工业和信息化厅）

2.创新发展大数据服务。加快推动大数据服务向专业化、工程化、平台化方向发展，发展智能服务、价值网络协作、开发运营一体化等新型服务模式。支持发展大数据咨询、治理、评估、测试、交易、安全等第三方服务，鼓励发展面向数据清洗、数据标注、数据分析、数据可视化等需求的平台化服务，培育优质大数据服务商。到 2025 年，培育 50 家优质大数据服务商，形成 100 个全国领先的大数据服务解决方案。（责任单位：省工业和信息化厅）

3.推动大数据行业应用。结合重点行业特点和需求，加快建设行业大数据平台，打造数据驱动应用场景和解决方案，以数据赋能带动产业价值链升级。到 2025 年，打造 100 个工业互联网平台，在通信、农业、金融、物流、文旅等重点领域建设一批行业大数据平台。

支持钢铁、有色、化工、建材等原材料企业综合运用设备物联、生产经营和外部环境等数据，建立分析模型，提升资源勘探、开采、加工、储存、运输等全流程智能化、精准化水平，实现工艺优化、节能减排和安全生产。（责任单位：省工业和信息化厅）

支持装备制造企业打通研发、采购、制造、管理、售后等全价值链数据流，发展基于大数据技术和数据驱动的产品研发、仿真优化、智能生产、预测性维护、精准管理、远程运维等新业态新模式。（责任单位：省工业和信息化厅）

支持消费品企业汇聚生产与营销等环节数据，发展定制化生产模式，促进供需精准对接。建设行业产品质量安全管理追溯平台，加强行业产品质量追溯体系建设，实现产品质量可追溯可管理。（责任单位：省工业和信息化厅）

支持电子信息制造企业在产品销售预测与需求管理、产品生产计划与排程、供应链分析与优化等全流程场景中应用大数据，加速产品迭代创新，优化生产流程，保证产业链供应链稳定。（责任单位：省工业和信息化厅）

推动能源数据全面采集汇聚，加强能源行业数据统一归集和管理。深化大数据技术在分布式发电、多元化储能等方面应用，加强重点行业、重点用能单位能耗数据分析，提升能源管理精细化水平，降低用能成本。推动能源大数据为经济运行、应急管理、金融信贷、社会管理等提供支持。（责任单位：省发展改革委）

加快通信大数据与卫生、交通、文旅、气象等行业数据融合应用，鼓励通信业企业基于大数据技术开展精准服务，为城市管理、应急管理、市场监管、公共安全、社会治理等提供支持。（责任单位：省通信管理局）

支持种业科研机构和企业整合表型数据、基因型数据、环境数据与市场需求数据，建设种业大数据库，为高效育种提供数据支持。加快建设智慧农田、智慧养殖场和农产品质量追溯平台，深化大数据在农业生产和农产品质量安全溯源领域的应用。（责任单位：省农业农村厅）

鼓励金融机构利用大数据提高动态决策效率，构建金融风险模型，助力金融风险监测，防范化解金融风险，实现风险早识别、早预警、早处置。支持金融机构建设科技金融服务平台，基于数据关联分析向企业提供金融服务。（责任单位：人行郑州中心支行、河南银保监局、证监局、省地方金融监管局）

统筹全省商务数据资源归集、管理、分析和应用工作，建设河南商务（中国（河南）自由贸易试验区）综合业务平台，整合审批、监管、服务、风险防控、统计、数据共享等功能，强化商务系统对外服务和监管能力，提升对外开放综合服务数字化水平。支持物流龙头企业和平台企业整合运输、储存、装卸、配送、金融、保险等数据资源，实现信息发布、监测分析、在线交易、数据交换等功能，打通物流数据链，建设行业性、区域性智慧物流平台。推进数据在多式联运中应用，支持多式联运企业与海关、金融、税务、口岸等数字化系统联接，促进物流服务数字化发展。（责任单位：省发展改革委、交通运输厅、商务厅）

推进景区、酒店、旅行社、乡村旅游点以及文化场馆数字化改造，打造一批数字化景区、文化场馆。整合各类文化、旅游数据资源，深化大数据在旅游产品设计、线路规划、景区管理、风险防范、应急处置等方面的应用，提升文旅服务能力和管理水平。（责任单位：省文化和旅游厅）

（五）优化产业发展生态。

1.招引培育市场主体。对接国内外知名大数据企业，落地建设研发中心、区域总部和产业化基地。实施大数据优质企业梯度培育工程，培育一批影响力强、具有一

定生态主导力的领军企业和“专精特新”中小企业。到 2025 年，引进培育 10 家以上领军企业、100 家以上“专精特新”中小企业。（责任单位：省工业和信息化厅、商务厅）

2.推动产业集聚发展。发挥中原龙子湖“智慧岛”创新创业策源地、创新发展新引擎作用，加快大数据产业发展核心区建设，支持各地因地制宜打造一批大数据产业示范园区，构建“一核引领、多点支撑”的大数据产业发展格局。到 2025 年，中原龙子湖“智慧岛”引领带动作用进一步提升，培育 20 个左右大数据产业示范园区。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅）

3.优化产业服务体系。建设一批提供共性技术支持、数据要素供给、产品检测认证等服务的大数据公共服务平台。鼓励行业组织、龙头企业开放数据资源，建设一批行业数据训练集。组织制定基础标准、数据标准、技术标准、平台工具标准、安全和隐私标准、交易流通标准、行业应用标准等大数据标准规范，支持参与制定大数据领域国家标准、地方标准、行业标准、团体标准等。到 2025 年，建成 5 个以上大数据公共服务平台，形成不少于 500 个行业数据训练集，主导或参与制修订 50 项以上各类标准。（责任单位：省工业和信息化厅、市场监管局、行政审批政务信息管理局）

（六）提升数智治理水平。

1.大数据+政务服务。实施数字政府建设工程，加快推进政务数据统一归集、治理、共享、开放，集约建设省、市两级政务数据资源池体系。强化新型智慧城市建设和数字乡村治理，提升大数据融合应用水平。（责任单位：省行政审批政务信息管理局、工业和信息化厅、住房城乡建设厅、农业农村厅）

2.大数据+交通。加快公路、铁路、航空、水运等数据开放共享，完善综合交通服务大数据平台，深化大数据技术在路网规划、交通监管等领域的应用。发展推广智慧公交、智慧地铁、智慧路口、智慧枢纽等智慧交通应用场景。（责任单位：省发展改革委、交通运输厅、公安厅、住房城乡建设厅）

3.大数据+应急管理。深化大数据技术在灾情分析、辅助决策、救援实战等方面的应用，推动大数据与应急管理业务深度融合，构建自然灾害与安全生产监测感知网络，提升灾害风险普查、监测预警能力。（责任单位：省应急管理厅）

4.大数据+生态治理。持续深化自然资源“一张网”“一张图”“一平台”建设，丰富自然资源和空间地理信息基础数据库。推进“天眼+自然资源管理”应用建设，构建综合监管系统，建设自然资源大数据体系、自然资源态势感知与决策支持平台，打造集要素监测与排污监控于一体的生态环境监管平台，实现数据信息互联共享、智能分析与科学研判。（责任单位：省自然资源厅、生态环境厅）

5.大数据+市场监管。加快建设市场监管数据管理平台，推动市场监管业务数据统一管理、整合流动、共享互通，以数据融合促进各项监管业务深度融合，构建“大市场、大监管、大服务、大融合”新格局。（责任单位：省市场监管局）

6.大数据+教育。完善全省教育基础数据库，制定数字资源目录和溯源图谱，推动教育数据资源有序共享。开展基础教育精品课遴选以及职业教育、继续教育在线开放课程建设，推进高等教育资源汇聚共享。深化大数据技术在招生、教学、科研、师生评价等工作中的应用，建立健全教育评价类信息系统、数据协同共享机制，构建基于大数据的评价支撑体系。（责任单位：省教育厅）

7.大数据+医疗。建设全省医疗健康大数据创新应用中心，推进电子健康档案、电子病历、电子处方、医药和医疗卫生基础数据资源统一管理，推动居民健康管理、诊疗和用药信息在医院间交换共享。开展“大数据+智慧健康”试点示范，在疾病预防、健康管理、医疗救治、医药研发等领域推广应用大数据。（责任单位：省卫生健康委、医保局）

8.大数据+社会保障。加快完善社会保障信息系统，推进社保信息共享，优化业务流程。深化数据分析技术在养老、医疗、社会救助、劳动用工等领域的应用，实现社保服务和监管精准化。（责任单位：省人力资源社会保障厅、民政厅）

9.大数据+就业。整合各类就业供需服务信息，打造全省统一的智能公共就业服务信息化平台。加强就业数据分析，实现岗位信息精准匹配与推送，满足市场主体用工需求和劳动者求职需求。（责任单位：省人力资源社会保障厅）

10.大数据+信用。完善省大数据信用平台，提升信用风险智能识别、研判、分析和处理能力。深化大数据在融资、授信、商务合作、公共服务、中小企业等领域的应用。（责任单位：省发展改革委）

（七）构建安全保障体系。

1.完善数据安全保障体系。实施数据安全“铸盾”行动，定期开展关键设施和系统安全检查、风险评估，建设网络安全应急体系。依法使用密码保护数据安全，定期开展密码应用安全性评估，落实网络安全等级保护和保密等要求。落实分行业分领域数据安全管理制度、数据分类分级保护制度和数据安全审查制度，开展数据资源分类分级管理试点工作。加强数据应用、数据流转、数据共享、数据隐私、数据交易等环节监管，构建多行业联动、多业务协同的平台监管模式，推进集成单位、委托运维和第三方评估等机构和人员资质认证等管理制度建设。到2025年，建成全国领先的安全保障体系，为大数据产业发展提供坚实保障。（责任单位：省委网信办、省国家保密局、密码管理局、公安厅、工业和信息化厅）

2.加快发展网络安全产业。加快移动智能终端安全芯片及组件、网络系统安全等产品和技术的研发和产业化，推进智能终端公共安全技术基础服务、中部信息安全检测等平台建设，支持郑州建设国家网络安全产业基地。加快关键信息基础设施国产化，深化信创产品和服务在重点领域的应用。加强隐私计算、数据脱敏、密码、区块链等技术和产品的研发应用，促进我省网络安全产业发展。引进信创龙头企业，培育我省骨干企业。依托河南省信创综合服务保障中心，构建信创服务保障体系，提升属地化服务支撑能力。到2025年，网络安全产业规模和实力显著提升，信创产品和服务应用以及保障体系建设走在全国前列。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、密码管理局）

四、保障措施

（一）加强组织保障。成立河南省大数据产业发展推进工作专班，研究解决全省大数据发展全局性、方向性的重大问题和事项。省工业和信息化厅牵头统筹推进全省数据资源开发利用和大数据产业发展工作。各地要加强对本地大数据产业发展的组织领导，建立工作推进机制，形成工作合力。

（二）加强政策支持。统筹利用我省各类产业发展专项资金，支持大数据重点产品研发、产业发展试点示范项目建设、大数据创新发展平台培育、大数据优秀标杆企业发展、DCMM贯标、大数据示范园区创建等工作。鼓励新兴产业投资引导基

金、创业投资引导基金等通过市场化运作设立子基金，支持大数据产业发展。鼓励金融机构面向大数据企业开展知识产权质押、数据资产质押融资等业务，支持大数据企业上市融资。

（三）强化运行监测。建立大数据产业发展统计监测体系，强化大数据产业运行态势分析，为产业发展科学决策提供支持。加强对大数据产业发展重点项目的分类指导和跟踪服务，及时解决项目建设中的重大问题，确保项目顺利实施。

（四）推进开放合作。全面深化与长江经济带、粤港澳大湾区、京津冀等地区的合作，引进大数据产业优势技术、项目和企业，推动大数据产业跨区域协作。举办大数据应用创新大赛、数据要素市场培育系列对接活动等，搭建交流合作平台。鼓励大数据企业“走出去”，参加国际国内展会和合作交流活动。

6、河南省政务数据安全管理办法（2022-04-21）

第一章 总则

第一条 为建立健全政务数据安全防护体系，保障政务数据安全，依据《中华人民共和国保守国家秘密法》《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国密码法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《关键信息基础设施安全保护条例》等法律、法规和有关规定，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本办法所称政务部门是指各级行政机关及法律、法规授权具有公共事务管理职能的组织；政务数据是指任何以电子或者其他方式对政务相关信息的记录；政务数据共享是指政务部门因履行职责需要使用其他政务部门的政务数据或者为其他政务部门提供政务数据的行为；政务数据安全是指通过采取必要措施，确保政务数据处于有效保护和合法利用状态，以及具备保障持续安全状态的能力；政务信息系统是指政务部门建设的，由计算机及其相关设备、设施（含网络）构成的，按照一定应用目标和规则对相关信息和数据进行收集、加工、存储、传输、检索等处理的人机系统。

第三条 本办法适用于本省行政区域内政务部门非涉密政务数据收集、存储、传输、共享、开放、使用、销毁等行为及相关管理活动。涉及国家秘密和工作秘密的，按照相关法律、法规、规章的规定执行。

第四条 政务部门要全面贯彻落实总体国家安全观，坚持安全与发展并重，完善政务数据安全治理体系，不断提高政务数据安全保障能力，保障依法共享和安全利用政务数据。

第五条 实行政务数据安全风险责任制，按照“谁主管谁负责、谁运行谁负责、谁使用谁负责”的原则，保障政务数据全生命周期安全。基于复制、流通、交换等同时存在多个政务数据安全风险责任人的，分别承担各自安全风险。

第二章 职责分工

第六条 省政府统筹全省政务数据安全保障工作，市、县级政府负责本行政区域内政务数据安全保障工作，所需经费列入本级财政预算。

第七条 网信部门负责统筹协调、检查指导和相关监督管理等工作。公安部门负责等级保护、日常巡查、执法检查、信息通报、应急处置等监督管理工作。保密、国家安全、密码管理、大数据管理、通信管理等部门按照本办法和有关法律、法规、规章的规定，在各自职责范围内承担政务数据安全监管职责。

第八条 大数据管理机构作为政务数据主管部门，负责组织、指导和协调本级政务数据安全保障工作，履行下列职责：

- （一）组织重大政务数据安全基础设施建设，按照法律、法规、规章和标准，指导政务部门开展政务数据安全工作；
- （二）制定政务数据分类分级指南，完善政务数据分类分级安全管理制度；
- （三）会同本级网信、公安等部门按照职责研究解决涉及政务数据安全的重大事项，建立政务数据安全监测预警、信息通报和应急处置机制，检查、评估政务部门政务数据安全工作，指导政务部门建立政务数据应急管理制度；
- （四）组织开展政务数据安全教育和安全操作培训，提升政务数据安全保障能力；
- （五）指导下级大数据管理机构开展政务数据安全工作；
- （六）完成上级交办的其他政务数据安全工作。

第九条 政务部门负责本部门政务数据安全保障工作，履行下列职责：

- （一）贯彻落实政务数据安全法律、法规、规章和标准，建立人员管理、系统建设与运维、数据共享审核、数据备份等政务数据安全管理度；
- （二）明确政务数据安全负责人和管理机构，落实政务数据的安全责任制；
- （三）建立完善政务数据安全防护体系，制定政务数据安全事件应急预案，定期开展应急演练；
- （四）建立政务数据安全培训制度，定期开展政务数据安全教育和安全操作培训；
- （五）定期开展政务数据处理活动风险评估，配合有关部门进行政务数据安全检查，发现问题及时整改。

第三章 建设与运行

第十条 政务部门建设政务信息系统应严格遵守有关法律、法规、标准规范，同步编制政务数据安全建设方案，同步建设政务数据安全防护系统，同步开展政务数据安全运行工作，定期评估，不断提高政务数据安全防护水平。

第十一条 政务部门应落实等级保护、密码应用等要求，定期开展政务信息系统等级保护和商用密码应用等安全性评估。

第十二条 政务部门应依法确定政务信息系统建设、运维运营等单位。建设、维护政务信息系统，存储、加工政务数据，应严格履行审批程序，加强项目实施过程管理，并监督建设、运维运营等单位履行数据安全保护义务。建设、运维运营等单位应依照法律、法规规定和合同约定履行数据安全保护义务，不得擅自留存、使用、泄露或者向他人提供政务数据。

第十三条 政务部门应明确收集政务数据的目的、依据和用途，确保政务数据收集的合法性、正当性、必要性和业务关联性；要采取防护措施，确保政务数据的完整性、一致性和真实性；对在履行职责中知悉的个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息等数据应依法予以保密，不得泄露或者向他人非法提供。政务数据涉及工作秘密的，应采取脱敏、加密等措施，确保数据可管可控。

第十四条 在政务数据收集、共享交换、开放等环节，政务部门应制定政务数据安全传输策略，利用安全可信通道或者采取加密等措施，确保传输过程可信可控。对关键传输链路、重要设备节点实行冗余建设，保障数据传输可靠性和网络传输服务可用性。

第十五条 政务部门要坚持“共享为原则、不共享为例外”的原则，采取加密、脱敏、备份、审计等措施妥善保护政务数据。政务部门申请获得的政务数据未经授权不得提供给第三方，不得擅自用于申请理由外的其他场景。

第十六条 政务部门应履行数据安全审查职责，按照数据安全、保护隐私有关要求和需求确定本部门政务数据开放范围。

第十七条 政务部门应开展政务数据备份工作，建立数据备份及恢复制度和应急机制，对关键政务数据进行加密存储、备份。

第十八条 政务部门应建立政务数据销毁制度，明确销毁方式和销毁要求。销毁政务数据应履行审批程序，妥善保存相关记录。

第十九条 各政务部门要将政务数据安全建设和人员培训经费纳入本部门年度部门预算，建立政务数据安全经费保障制度。

第四章 应急管理和安全检查

第二十条 政务部门应按照本级大数据管理机构和上级业务主管部门要求，建立政务数据安全应急管理机制，明确应急工作机构、事件上报流程及应急处置措施。

第二十一条 政务部门应及时评估政务数据安全事件应急演练情况。发生政务数据安全事件时，应立即启动应急预案，并按照规定向网信、公安、大数据管理等有关部门报告。

第二十二条 大数据管理机构应按照规定开展政务数据安全年度检查和专项检查，政务部门应予配合，发现问题及时整改。

第五章 责任追究

第二十三条 违反本办法规定的，按照有关法律、法规、规章的规定处理。侵害公民、法人或者其他组织的合法权益的，依法承担民事责任。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附则

第二十四条 未尽事项依照有关法律、法规处理。

第二十五条 本办法自发布之日起施行。

7、河南省“十四五”数字经济和信息化发展规划（2021-12-31）

近年来，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。为深入贯彻党中央、国务院关于大力发展数字经济的决策部署，加快推动数字产业化、产业数字化，做大做强数字经济，建设数字河南，推动全省经济社会高质量发展，按照《“十四五”数字经济发展规划》《河南省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》总体部署，编制本规划。

一、发展基础和面临形势

（一）发展基础。近年来，我省以建设国家大数据综合试验区为牵引，培育壮大数字经济核心产业，加快推进数字化转型，积极发展新业态新模式，推动数字经济与实体经济深度融合，强化信息化赋能，数字经济发展和信息化建设呈现良好发展态势，正在成为全省经济社会高质量发展的新引擎。

1.政策机制基本建立。制定推进国家大数据综合试验区建设实施方案、若干意见、产业发展引导目录和促进大数据产业发展若干政策等，明确我省大数据发展思路、战略目标、主要任务和产业导向。根据国家数字经济发展战略部署，印发实施数字经济发展实施方案等政策文件，加快发展以数据为关键要素的数字经济。成立省委网络安全和信息化委员会、省建设国家大数据综合试验区领导小组，建立省促进数字经济发展部门协调联动推进机制，我省支持数字经济发展的政策体系基本建立，统筹协调政治、经济、文化、社会等各领域网络安全和信息化重大问题的能力显著增强。

2.数字产业快速发展。全面推进大数据、鲲鹏计算、网络安全、新一代人工智能等数字产业发展，引进华为、阿里巴巴、海康威视等一批龙头企业，搭建互联网医疗系统与应用国家工程实验室等 60 个省级及以上大数据创新平台和 12 个大数据双创基地，初步形成以龙子湖“智慧岛”为核心区、18 个大数据产业园区为主要节点的“1+18”发展格局，郑州下一代信息网络、信息技术服务产业集群入选首批国家战略性新兴产业集群发展工程。大数据产业。争取获批建设国家社会信用体系与大数据融合发展试点省，交通、扶贫、金融、能源、旅游等领域大数据创新应用取得突破性成效，发展了一批行业应用型骨干企业。黄河鲲鹏计算产业。郑州中原鲲鹏生态创新中心、许昌鲲鹏制造基地、新乡鲲鹏软件园快速发展，许昌制造基地已具备年产“Huanghe”服务器 36 万台、PC 机 75 万台、主板 25 万片的能力，成为华为鲲鹏国内重要生产基地。第五代移动通信技术产业。聚焦产业链关键环节开展专题招商，培育了 5G 芯片、智能终端、软件开发、关键材料等特色产品，郑州大学第一附属医院建成国内首个连片覆盖的 5G 医疗实验网，平顶山跃薪时代“5G+智慧矿山”已实现成熟应用和复制推广。网络安全产业。培育了信大捷安、山谷网安等骨干企业，构建了“芯片+软件+终端+平台+服务”的全产业链条，安全芯片、不良信息监测等领域技术水平全国领先，郑州金水科教园区获批国家网络安全创新应用先进示范区，产业规模达到 200 亿元。新一代人工智能产业。引进落地科大讯飞、寒武纪、释码大华等龙头企业，建成郑东新区智慧岛未来城市全景实验室等应用场景，其核心及相关产业规模突破 300 亿元。卫星通信产业。北斗应用已覆盖农业农村、智慧城市等领域，拥有一批高端研发机构，加快推进孵化器基地和产业园建设。区块链产业。全省注册区块链业务的企业达到 339 家，中盾云安进入全国区块链百强企业名录。

3.产业数字化转型持续推进。新一代信息技术的加速融合应用成为传统行业高质量发展的重要方式。农业数字化转型稳步实施。全省行政村益农信息社覆盖率达到85.8%，农业数字化设施加快部署，建成了一批大田种植、设施园艺等物联网示范基地，鹤壁市入选全国首批农业农村信息化示范基地。工业数字化转型快速推进。实施机器人“十百千”示范应用倍增工程，培育省级智能车间（智能工厂）571个、上云企业超过10万家，中信重工矿山装备、一拖现代农业装备等8个工业互联网平台入选国家工业互联网试点示范项目。服务业数字化转型全面展开。跨境电商、共享经济等新型服务模式特色突出，形成以中钢网为代表的B2B电子商务平台、以UU跑腿为代表的生活服务共享平台等一批平台经济企业，建成龙门石窟全国首个智慧旅游景区，物流信息全程监测、预警及需求对接服务平台覆盖全省国内物流量的86%，2020年全省电子商务交易额突破1.9万亿元，跨境电子商务进出口交易额达到1745亿元。

4.数字化治理能力不断提升。数字技术大规模应用，政府管理效率和服务能力大幅提高，民众满意度和获得感持续提升。数字政府服务高效便捷。建成全省一体化在线政务服务平台、“互联网+监管”平台和贯通省、市、县、乡、村五级的政务服务网，河南政务服务移动端“豫事办”上线运行，“最多跑一次”事项实现率达到90%。新型智慧城市建设提速。制定实施加快推进新型智慧城市建设的指导意见，组织开展郑州等8个新型智慧城市试点，统筹推动各地开展新型智慧城市建设，郑州市生态宜居、驻马店市惠民服务被国家评为新型智慧城市典型优秀案例。数字乡村建设全面推进。建成省、市、县、乡、村五级联网的乡村治理数字化平台，培育了一批数字乡村特色小镇，鹤壁市淇滨区、灵宝市、西峡县、临颍县入选首批国家数字乡村试点地区。

5.数字基础设施加快完善。全省通信网络基础设施全国领先，算力基础设施加快布局，为数字经济发展提供了有力支撑。通信网络基础设施。网络基础设施覆盖率大幅提升，在全国率先实现20户以上自然村4G和光纤接入全覆盖；累计建设5G基站4.5万个，实现县城及以上城区5G网络全覆盖；互联网省际出口带宽达到26416G，居全国第10位；郑州国家级互联网骨干直联点总带宽达到1360G，居全国第3位；郑州、开封、洛阳互联网国际专用通道建设开通带宽达到320G，实现自贸区全覆盖。移动物联网。物联网终端用户达到6655.7万户，居全国第7位，部分省辖市实现县城以上区域窄带物联网连续覆盖。卫星通信基础设施。建成启用建站技术标准最高、站点数量最多、密度最大、完全自主可控的省级北斗地基增强系统，形成由247个站点组成的卫星导航定位基准站网，建立了由1个省级数据中心、28个市级分中心组成的运行架构和数据处理分发服务体系。数据中心。建成国家超级计算郑州中心、中国移动（河南）数据中心、中国联通中原数据基地、中国电信郑州高新数据中心等一批新型数据中心，全省建成大型数据中心3个、中小型数据中心84个。

（二）面临形势。随着物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术蓬勃兴起，世界经济已进入以数字化、网络化、智能化为显著特征的发展新阶段，数字经济快速发展，信息化快速推进，引发经济社会各领域数字变革，已成为打造经济发展新高地、应对国际激烈竞争、抢抓战略制高点的重要手段。面对世界经济复杂局面，特别是在新冠肺炎疫情期间，数字经济展现出顽强的韧性，远程医疗、在线教育、共享平台、协同办公、跨境电商等服务广泛应用，对促进各国经济稳定、推动国际抗疫合作发挥了重要作用。主要发达国家前瞻布局数字经济，加快推进信息化进程，加强对国际数字贸易新规则的控制权和话语权，数字与实体深度交融、物质与信息

耦合驱动的新型发展模式加速形成，做大做强数字经济已成为构筑国家竞争新优势的战略选择。

发展数字经济和推进信息化建设是党中央、国务院全面分析世界经济格局变革新趋势，着眼中国经济社会迈入新阶段作出的重大战略部署。习近平总书记多次作出指示批示，强调要加快发展数字经济。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出，“十四五”期间要建设数字中国，发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。当前，我国数字经济和信息化正在转向深化应用、规范发展、红利释放的新阶段，数字技术快速推动各行业在生产方式、商业模式、管理范式等方面发生深刻变革，数字经济在国民经济中的地位进一步凸显，对经济增长的贡献率达到60%以上，日益成为推动经济快速增长、包容性增长、可持续增长的强大驱动力。

（三）机遇挑战。我省在发展数字经济和信息化方面具有突出的特色优势和较好的实践基础。当前我省正处于经济社会发展加速转型升级的关键时期，人力资源、应用市场、交通物流、产业集群等优势凸显，基础设施支撑和技术创新能力不断提高，为数字经济和信息化发展提供了良好环境。黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起等重大战略的深入实施，为我省发展数字经济和信息化带来了新的机遇，提供了持久动力，有利于推动构建定位清晰、任务明确、协同有序的数字数字经济和信息化新发展格局。我省有1亿多人口，以郑州为中心的500公里半径内（高铁1.5小时交通圈）覆盖4亿人口，随着这一区域的内需扩大和消费升级，优越的区域交通、万亿级的大市场、海量的数据资源将为数字经济发展和信息化建设提供巨大空间。

“十四五”时期，我省数字经济发展和信息化建设还面临一些挑战。各地加快抢占数字经济和信息化发展制高点，明确把建设数字经济强省作为重大发展战略，加强新型基础设施建设，布局发展5G、人工智能等新兴产业，全国新一轮竞争格局正在加速形成。虽然近年来我省数字经济发展和信息化建设取得了明显成效，但总体水平不高，与经济总量不匹配，数字经济龙头企业数量少、核心产业规模小、信息化建设相对滞后，缺乏有影响力的研发机构、创新平台和知名高校，大数据、云计算、人工智能等领域拥有核心技术的高端人才和团队数量较少，中小微企业、传统行业企业“不会转”“不能转”“不敢转”等问题比较突出，数据的权属界定、交易流通、开发利用等标准不完善，面临较大竞争压力。

二、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，以推动高质量发展为主题，以国家大数据综合试验区为牵引，坚持数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据价值化，着力实施数字化转型战略，推进“2143”重点工程，加强新型基础设施建设，抢先开展数据价值化试点，全面提升数字经济核心产业发展水平、数字社会和数字政府治理能力，推动数字经济、信息技术和经济社会深度融合，加快建设数字河南，打造数字经济发展新高地。

表 1：“十四五”时期河南省数字经济和信息化“2143”重点工程

序号	工程名称	重点内容
“2”个数字化转型基础工程		
1	新型基础设施建设工程	统筹推动信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施建设，构建高水平新型基础设施体系，为现代化河南建设提供新平台、新支撑。
2	数据价值化推进工程	制定全省统一数据规范要求和管理标准，建设省、市两级数据资源池体系，探索建立数据流通机制和应用体系，建设国家数据价值化试验基地。
“1”个数字产业化重点工程		
3	数字经济核心产业发展工程	提升壮大新型显示和智能终端等优势产业，攻坚发展计算等基础产业，积极布局发展新一代人工智能等前沿产业。
4	农业数字化提质工程	推进农业数字化试点示范，全面推动农业数字化纵深发展，树立国家农业数字化发展典范。
5	智能制造和工业互联网推进工程	建设“1+N+N”工业互联网平台体系，推进建设标识解析二级节点、企业上云上平台，培育一批数字化车间和智能工厂。
6	智慧物流电商建设工程	打造大而强的智慧物流电商新模式，进一步提升我省物流和电商产业的国际地位。
7	智慧文旅发展工程	推动“新旧”文化底蕴叠加深化，建立闻名中外的中原智慧文旅新体系。
“3”个数字化治理重点工程		
8	数字政府建设工程	打造“豫事网办”特色品牌，提升政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化、行政管理协同化水平。
9	新型智慧城市建设工程	开展新型智慧城市建设试点，推进智慧城市建设和深入覆盖，形成市、县、社区三级智慧城市发展体系。
10	数字乡村建设工程	实施新一代农业农村信息基础设施建设工程，推动农业农村信息化服务平台和应用系统整合，推进乡村治理能力现代化。

（二）基本原则。

1.创新引领、融合应用。坚持创新核心地位，加强技术、应用和商业模式协同创新，打造一批创新公共服务平台，强化创新人才引进，推进工业软件、半导体等“卡脖子”领域创新与产业培育，鼓励人工智能、量子信息、区块链等新兴信息技术研发投入和前瞻性布局。强化应用牵引，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济、社会治理深度融合，打造一批应用场景，培育数字经济和信息化发展新业态、新模式、新路径。

2.重点突破、整体提升。充分发挥我省人口、交通、产业蕴藏的海量数据和丰富应用场景优势，在重点省辖市、重点领域谋划实施数字经济和信息化重点工程，推进试点示范，培育优势集群，打造典型应用场景。引导各地发挥比较优势，集中要素资源，加快发展特色产业，推动数字化转型，形成差异布局、分工合作、协同共进的良性发展局面。

3.开放带动、合作共赢。坚持以全球视野推进数字经济发展和信息化建设，主动融入国内大循环、国内国际双循环发展格局，在产业转型升级、数字化治理等领域加强与国内外的交流合作。用好数字经济峰会、“强网杯”、世界传感器大会等展示交流合作平台，推进与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等优势区域及“一带一路”沿线国家和地区的战略合作，引进一批数字经济龙头企业，培育一批根植性强的数字经济新型市场主体。

4.共建共享、安全可控。坚持省级统筹，建立数字基础设施和数据资源开放共享机制，推进设施、数据、通用技术开放共享，充分发挥数据作为数字经济关键要素的重要作用，以数据资源价值挖掘激发经济发展新活力。建设数字经济安全保障体系，加强数字基础设施网络安全、数据安全防护，积极发展网络安全产业，加强个人信息保护，防范、控制和化解数字化转型过程中的风险。

（三）发展体系。以数字基础设施、数据价值化、数字产业化、产业数字化、数字化治理、网络安全体系为重点，建立数字经济和信息化发展体系。以培育壮大先进计算、智能终端、软件等重点产业为引领，补强数字产业化短板，以加速农业、制造业、电商物流、文旅等重点领域智能化发展为突破，全面推进产业数字化转型，以强化数字政府、智慧城市、数字乡村建设以及重点领域数字化管理服务为主要途径，提升政府数字化治理水平，以高水平新型基础设施体系建设为现代化河南建设提供新平台、新支撑，以数据共享开放为核心推进数据价值化，以安全设施建设、安全技术应用等为重点健全网络安全保障体系，加快建立数字经济和信息化发展生态体系。

1.新型基础设施体系。优化升级5G、千兆光纤、移动互联网、卫星互联网等通信网络基础设施，统筹布局以数据中心、边缘计算中心、人工智能计算中心为核心的算力基础设施和新技术设施，加快推进传统基础设施智能化升级，前瞻布局创新基础设施。

2.数据价值化体系。建立数据标准体系，建设数据资源池，构建数据资源体系，推进数据资源化。健全数据流通机制，推进数据标准制、确权、定价、交易、证券化和监管工作，推进数据资产化和资本化。开展数据采集、存储、清洗、开发、应用等全流程市场化服务，培育数据服务能力。

3.数字产业化体系。以新型显示和智能终端、物联网、网络安全为重点培育壮大优势产业，以先进计算、5G、软件、半导体、卫星和地理信息为重点攻坚发展基础产业，以新一代人工智能、量子信息、区块链为重点积极布局前沿产业。发展在线服务、共享服务、无人服务等服务新模式，培育平台经济新业态。

4.产业数字化体系。建设农业物联网，发展精准种植养殖，推广智能农机和数字营销，建设全国农业数字化发展典范。建设工业互联网，推进智能制造和服务型制造，建立健全工业数据发展体系。加快发展智慧物流、电子商务、智慧金融、智慧文旅、智慧养老等，推进服务业数字化改造。

5.数字化治理体系。加强政务网络、政务云建设，推广“一网通办”“一网通管”“一网通贷”等，持续打造“豫事办”政务服务品牌，建设高效透明的数字政府。建设新型智慧城市、数字乡村，打造利企便民惠民的数字社会。推进智慧交通、智慧健康、智慧教育、智慧养老、智慧人社等建设，提高数字化公共服务效能。推进智慧环保、智慧监管、智慧应急、智慧安防、智慧城管等建设，提升数字治理能力。

6.数字安全保障体系。完善网络安全保障制度，加快重点领域、复杂网络、新技术应用、大数据汇聚、互联系统等各类型条件下网络安全保障制度建设。构建网络安全保障应急体系，建立网络安全事件快速响应和应急处置机制。

河南省数字经济和信息化发展体系



(四)主要目标。经过五年努力，全省数字经济和信息化发展水平明显提高，关键技术自主创新能力显著增强，数字经济核心产业规模实现倍增，数据价值化试点在全国率先推进，产业数字化水平进入全国先进行列，数字基础设施支撑和安全保障能力显著增强，数字治理和服务能力大幅提升，数字经济生态系统持续完善，郑州成为国家重要通信枢纽、信息集散中心，郑洛数字经济创新发展试验区成为具

有国际竞争力的数字产业集群，基本建成全国数字产业化发展新兴区、产业数字化转型示范区。

1.新要素：数据价值化抢先推进。通过实施数据价值化工程，在全国率先开展数据价值化省级试点，数据价值体系和数据产业生态基本形成，实现政务数据有序开放共享、政企数据高度融通、市级数据全面接入，数据作为生产要素参与生产分配试点有序推进，农业、物流等优势领域数据价值化应用走在全国前列。

2.新产业：数字产业化实现突破性发展。通过实施数字经济核心产业发展工程，数字经济核心产业增加值较 2020 年翻一番，新一代信息技术产业营业收入突破万亿元，网络安全、先进计算、物联网等产业规模和综合竞争力位居国内前列。

3.新特色：产业数字化特色发展成效显著。通过实施重点领域数字化转型工程，建成全国农业数字化发展典范，打造一个跨行业、跨领域的综合性工业互联网平台，电商物流、智慧文旅、智慧金融等服务数字化水平大幅提升。

4.新治理：数字化治理能力显著提升。通过实施数字化治理工程，政务数据“聚、通、用”成效显著，基本建成利企便民惠民的数字政府和数字社会，新型智慧城市试点成效显著，智慧县城、智慧社区建设有序推进，争取建成一批国家级新型智慧城市、数字乡村试点。智慧交通、智慧教育、智慧健康等重点领域数字化治理能力显著提升。

5.新支撑：新型基础设施和网络安全设施全面领先。全省数字基础设施建设规模和水平位居全国前列，重点区域“公专互补”“固移结合”“天地协同”的一体化网络基本完善，网络基础设施建设全面领先，建成以郑州为中心的数据中心集群；交通、能源、水利等领域基础设施感知网络基本建成，管理智能化水平全面提升。建成网络安全保障应急体系，实现网络安全事件快速响应和应急处置。

表 2：河南省“十四五”数字经济和信息化发展目标

类别	指 标	单位	2020 年	2025 年
数字产业化	数字经济核心产业增加值占生产总值的比重	%	—	[2.5]
	规模以上新一代信息技术产业营业收入	亿元	3500	10000
	软件和信息服务业主营业务收入	亿元	309	700
产业数字化	“两化”融合发展水平指数		53.2	62
	上云企业数量	万家	10	25
	工业企业生产设备数字化率	%	48	60
	工业企业关键工序数控化率	%	49.6	65
	电子商务交易额	万亿元	0.98	2.44
治理数字化	“豫事办”注册用户数	万户	3000	8000
	公共数据归集率	%	—	100
新型基础设施	5G 用户普及率	%	19.7	60
	光纤入户用户占宽带用户的比重	%	96.6	99
	互联网骨干直联点总带宽	G	1360	2000
	互联网省际出口带宽	G	52800	130000
	月户均移动数据流量	G	7.3	35
	数据中心机架数	万架	3	15
注：[] 内数据为五年规划期累计提升数。				

（五）空间布局。围绕国家大数据综合试验区建设，统筹规划空间布局、功能定位和产业发展，发挥郑州、洛阳等地的引领和先发优势，支持各地规划建设一批数字经济园区，推动一批传统优势产业开发区数字化转型，构建“一中心多基地”发展布局。“一中心”即创建具有国际影响力的郑洛数字经济创新发展试验区，强化郑州、洛阳对周边城市的引领和辐射带动能力。“多基地”即支持各地根据区域特点和产业特色创建省级数字经济示范园区、省级数字服务出口基地，布局建设“智慧岛”，推动传统产业园区全面升级；支持创建省级数字经济发展示范县（市、区），加快推动县域数字经济发展，提升社会治理能力和数字乡村建设水平。加快推进园区智慧化建设。

1.建设郑洛数字经济创新发展试验区。以打造具有国际竞争力的数字产业集群为目标，建设服务全球数字化转型的“服务车间”“智造工厂”，开展区域级数据价值化示

范，打造数据价值化的“试验基地”，推动政策先行、要素集聚、机制创新，建设我省数字经济发展的“先行示范区”。

专栏 1：建设具有国际影响力的郑洛数字经济创新发展试验区

建设服务数字化转型的“服务车间”。依托中国人民解放军战略支援部队信息工程大学、郑州大学等重点高校、科研院所及信息通信企业，联合国内信息通信领域科研机构，立足省内产业数字化转型需求，面向数字化转型重点、难点和“卡脖子”问题，围绕工业软件、芯片、先进计算、5G、人工智能、区块链、量子通信等新一代信息技术和核心组件开展技术攻关、标准研制、产业培育，提供解决方案。

建设支撑产业升级的“智造工厂”。依托试验区重点电子信息及装备制造企业，加快引进培育一批龙头企业，围绕智能终端、机器人、智能传感器、智能装备等培育具有国际影响力的制造产业集群，推进由“制造工厂”向“智造工厂”升级，打造一批全球领先的“智造”应用示范。

建设数据价值化的“试验基地”。支持在试验区率先开展数据价值化试点示范，推进在试验区内率先探索建立数据标准体系，争创行业标准和国家标准，形成可复制推广的城市间、城市内数据开放共享机制，实现数据统一编码、标准化处理、协调应用。支持在试验区开展数据确权、定价、交易、证券化先行先试，探索建立数据银行，率先探索数据资产化和资本化的路径及模式。

建设数字经济发展的“先行示范区”。制定具有较强竞争力的数字经济发展政策，推动创新资源、人才资源、生产资源、公共服务资源等资源要素集聚和高效流动。开展数字经济管理机制创新，在试验区内优先研究建立面向试验区、城市、园区和企业的数字经济发展指标评价体系，推进数字经济考核评价试点。

2.创建省级数字经济示范园区。坚持分类分行业，以服务为着力点，认定一批省级数字化服务企业和数字经济示范园区。积极扩大数字服务出口，加快服务出口数字化转型，认定一批省级数字服务出口基地，申建国家数字服务出口基地。

专栏 2：创建省级数字经济示范园区

以数字产业为主体的省级数字经济示范园区。重点围绕 5G、计算产业、新一代人工智能、半导体、新型显示和智能终端、智能传感器、网络安全等数字经济核心产业认定一批省级数字经济示范园区。

以传统产业数字化为主体的省级数字经济示范园区。鼓励有基础、有条件的地方布局、引进、发展特色数字经济，推动传统产业数字化转型，建设数字化特色鲜明的省级数字经济示范园区。

省级数字服务出口基地。参照国家数字服务出口基地办法，建设一批以数字服务出口为导向、具有较强辐射带动作用的省级数字服务出口基地。

3.创建省级数字经济发展示范县（市、区）。实施省级数字经济发展示范县（市、区）培育计划，在全省遴选 20 个左右县（市、区）开展示范，推动县域数字经济特色发展。

专栏 3：培育数字经济示范县（市、区）

重点从数字产业化、产业数字化、数字化治理、数字基础设施、数字经济政策保障体系等方面，在全省遴选 20 个左右数字经济发展示范县（市、区），树立县域数字经济发展典型，探索县域数字经济发展模式，推进县域经济和数字化治理特色发展、全面发展。

4.加快智慧化园区建设。推动先进制造业开发区、现代服务业开发区智能化升级，建设集约共享、泛在先进的信息基础设施，构建智慧园区综合服务平台。建立智慧园区数据资源共享机制，推动园区数据资源整合利用，实现园区内外部资源的多元共享。

三、加快建设新型基础设施，增强发展支撑能力

（一）优化升级网络基础设施。推进郑州国家级互联网骨干直联点、郑汴洛互联网国际专用通道等关键枢纽设施扩容布局，积极申建新型互联网交换中心。实施“双千兆”建设工程，推进“全光网河南”升级，推进超高速、大容量骨干网升级改造和 5G 独立组网网络规模部署，推进千兆无源光网络规模部署，打造千兆城市和行业千兆虚拟专网标杆，推进农村家庭百兆光纤、乡镇以上区域和重点行政村 5G 网络全覆盖。加快下一代互联网规模部署，提高互联网协议第六版（IPv6）活跃用户和流量占比。统筹移动互联网和窄带物联网（NB—IoT）协同发展，完善支持 NB—IoT 的全省性网络。推进区块链与工业互联网协同创新，积极申请“星火·链网”超级节点、骨干节点。推动卫星通信、卫星遥感、卫星导航定位基础设施升级换代，积极探索天地一体化、第六代移动通信技术等未来网络布局建设。

（二）统筹布局算力基础设施。积极引进基础电信运营商以及互联网、银行、证券、保险、物流等重点企业的全国性或区域性数据中心，争取在能源、农业种业、交通物流、黄河生态、卫生健康、计量等领域布局国家级行业数据中心，支持在工业、车联网等领域按需布局边缘数据中心，推进云边协同发展。拓展国家超级计算郑州中心特色应用，在生物育种、精准医学、气象环保等领域培育一批超算重大应用，提升运行效能。开展人工智能计算中心布局，搭建公共算力服务平台，优化算力算法，推进人工智能、区块链基础设施建设和集成应用。争取国家工业互联网大数据分中心、国家北斗导航位置服务数据中心和一批国家级行业大数据中心布局，建设国家（郑州）数据枢纽港。支持大数据中心等用电大户配套建设储能设施。

（三）有序建设融合基础设施。推动交通物流、清洁能源、生态环境、城乡发展基础设施智能化改造，集约共建公共服务平台，进一步发挥新一代信息技术对经济社会各领域的赋能作用。推进重要路段和节点的交通感知网络覆盖，建设面向自动驾驶、车路协同、无人运载工具等新技术新装备应用的专用试验场地与平台。建设智慧能源基础设施，完善省能源大数据中心功能，推进能源互联网建设，推动电网基础设施智能化改造、智能微电网和充电桩建设，强化电力、天然气、热力、油

品等能源网络信息系统互联互通和数据共享。持续推进防汛、抗旱等水利基础设施智能化改造，加强大数据、人工智能等技术与堤防、闸坝、水库、水文观测站等设施融合。建设“智慧黄河”数字化平台，强化水文、气象、地灾、雨情、凌情、旱情等状况动态监测、数据共享和科学分析。积极谋划布局互联网医院、远程医疗、互联网教育、电子商务平台、数字孪生体等融合基础设施新业态。

（四）前瞻布局创新基础设施。围绕国家战略科技力量建设，集中优势资源，全面加大高水平实验室、大科学装置、产业创新平台建设力度，提高创新基础设施比重。加大省实验室建设力度，重塑重点实验室体系。加快嵩山实验室、神农种业实验室、黄河实验室建设，力争在种质创新等领域创建国家实验室，在网络空间先进防御、黄河流域生态保护和系统治理、药物化学、动物免疫学、极端材料、分子催化与能源转化、纳米光电材料与器件、矿山安全科学与工程等领域择优培育创建5家国家重点实验室。谋划建设超短超强激光平台、量子信息技术基础支撑平台、交变高速加载足尺试验系统、智能医疗共享服务平台、优势农业种质资源库、国家园艺种质资源库等科技基础设施项目，实现大科学装置零的突破。推进国家生物育种产业创新中心、国家农机装备制造业创新中心等重大平台建设，在光通信、诊断检测、地下装备、网络安全、高端轴承等优势领域创建国家工程研究中心、技术创新中心、产业创新中心，支持具备条件的省级创新平台晋升为国家级。

专栏 4：新型基础设施建设工程

网络基础设施。实施黄河流域 5G 低空传感网、中国移动网络云郑州大区中心、中国联通 5G 核心网中部大区中心等项目，建成乡镇以上区域、重点行政村 5G 全覆盖网络。建设千兆示范城市，实现“千兆到户、万兆到企、百米光接入”。到 2025 年，建成 5G 基站 22 万个，5G 用户普及率达到 87%，培育 500 个 5G 行业示范应用。

算力基础设施。统筹布局建设大型绿色数据中心，推进中国联通中原数据基地三期、中国移动（河南）数据中心二期、中国电信中部数据中心、中原大数据中心等区域性数据中心建设。加快上汽集团云计算（郑州）数据中心等建设，争取国家级行业大数据中心布局。

融合基础设施。推进传统基础设施数字化改造，依托自然资源和空间地理信息基础数据，实施郑州至洛阳智慧高速公路、郑州轨道交通 12 号线、卧龙综保区数字产业功能综合体等项目，发挥新一代信息技术对经济社会各领域的赋能作用。

创新基础设施。建设嵩山实验室、神农种业实验室、黄河实验室，提升国家生物育种产业创新中心、国家农机装备制造业创新中心等重大平台建设水平。

四、抢先培育数据生态，探索数智赋能新领域

（一）努力构建数据资源体系。制定全省统一数据规范和管理标准，建设省大数据中心，以政务数据为基础链接行业、社会数据资源，集约建设省、市两级数据资源池体系，推进数据资源化。到 2025 年，建成政务数据有序开放共享、政企数据高度融通的省级数据资源池，实现市级数据资源池全面接入，实现政务、工业、农业、交通、教育、医疗、金融、文旅等重点领域数据有序汇聚和安全调用，畅通企业、个人数据汇聚通道。

1.建立数据标准体系。制定全省统一的政务数据规范，明确政务数据技术标准、数据管理标准和数据应用标准，引导行业、社会数据标准化，逐步规范数据采集、汇聚、存储、加工处理、开放共享、数据管理、定价交易以及软硬件服务行为，形成一批地方标准。建设省级大数据标准化服务系统，开展数据标准化评估，发展数据标准化试验验证、检验检测、标准认证等公共服务。支持有条件的地方先行探索建设市级数据标准体系，鼓励建设数据标准化示范基地，重点围绕电子政务、城市治理、产业应用等开展数据标准化试点示范。

2.建设数据资源池体系。基于省大数据中心和各地政务数据中台，支持打造高质量政务数据资源池，鼓励建设一批行业、经济、社会数据资源库，并加强与政务数据资源池的融合对接。按照分领域、分地域原则，支持建设行业级、区域级的“数据字典”，推进数据清洗、去冗余，建立全生命周期的数据治理闭环，提高数据质量和应用效率。推动市级数据资源池与省级数据资源池有效衔接。

（二）探索建立数据价值体系。开展数据要素价值化试点，加强数据标准制定、确权、定价、流通、资本化、监管研究，探索建立数据流通机制、应用体系、监管与安全体系，推进数据由资源化向资产化、资本化过渡，建设数据价值化试验基地。到 2025 年，数据价值体系基本建成，数据作为生产要素全面参与生产分配，在政务数据开放应用以及农业、物流、文旅等优势行业领域数据价值化应用全国领先。

专栏 5：数据价值化推进工程

探索建立数据流通机制。以政务数据运营为基础，支持具备条件的地方、数据运营单位探索数据确权、定价、交易机制和模式。开展数据确权沙盒实验，研究数据权利分类，推进不同权利类别的部分权利确权，围绕“部分权利”“单一领域”开展数据确权试点，开展数据权属确定和流转动态管理。引导数据运营单位联合国内科研机构探索数据定价模式与机制，建立并规范数据资产的价值评估、定价秩序，推进政府数据公平公正有序开放，培育数据交易市场。

推进数据资本化试点。研究制定数据要素资本化制度，开展数据作价入股、数据抵押贷款、数据债券等数据融资以及数据资产证券化试点。探索建设数据银行，开展数据存储、出版、评估工作，推进数据可知、可查、可用。

加强数据监管和数据安全保障。坚持包容审慎的原则，建立完善数据价值化事中事后监管体制，严厉打击大数据“杀熟”行为。构建网络 and 平台安全、数据加密、个人隐私保护等数据安全保障体系，推进主动性、全生命周期数据防御。

（三）加快培育数据服务能力。推进数据产业化、产业布局联动发展以及数据技术和工具共研共享，做大做强数据服务业，发展数据采集、存储、清洗、开发、应用等全流程市场化服务。到 2025 年，全省数据服务能力全面提升，数据标注、数据安全等产业规模全国领先。

1.数据采集与数据存储服务。统一数据采集规范，支持人工采集、系统日志采集、网络数据爬虫、数据库采集等多种技术应用和企业应用，大力发展数据采集产业。结合数据中心发展布局，推进互联网数据中心、内容分发网络、云租赁、数据代维等数据存储服务及关联产业发展。

2.数据处理服务。培育数据清洗中小企业，支持开发专业、细分领域的通用数据清洗技术和工具，提升数据清洗公共服务能力。推广“众包”“众包+工厂”“机器+人工”等数据标注发展新模式，发展数据标注产业。充分发挥人力资源优势，推进数据标注产业集聚发展，建设一批数据标注乡（村）。推动行业数据和城市大数据开发利用，探索建立数据要素开发利用机制，规范有序挖掘数据价值。

3.数据交易服务。以国家大数据综合试验区建设为牵引，依托中原龙子湖“智慧岛”等重点园区，形成涵盖数据工厂、数据加工、数据技术、数据确权、数据定价、数据创业“六数”数据交易生态。支持郑州、洛阳等数据要素活跃地方探索建设数据要素交易流通市场，支持新乡、濮阳等地联合国内成熟大数据交易机构开展数据交易，引导数据要素交易生态加速汇集，形成基础夯实、布局合理、特色鲜明、协同高效数据交易生态圈。

五、提升发展核心产业，夯实数字强省建设根基

（一）培育壮大优势产业。

1.新型显示和智能终端。坚持龙头带动、屏端联动、集群配套，发展新型显示产业，提升智能终端产业发展水平。重点发展高世代薄膜晶体管液晶显示器、大尺寸有源矩阵有机发光二极管面板、中小尺寸柔性折叠屏、车载显示屏等产品。巩固高端手机产能，大力引进知名品牌手机企业，推动智能手机产业高端化、品牌化发展。围绕生产制造、文化教育、医疗健康、娱乐消费等领域智能化发展需求，积极发展基于5G技术的数字影音、智能家居、智能安防、智能可穿戴设备、虚拟现实/增强现实等新型智能终端产品。

2.物联网。巩固提升气体、热释电红外、气象等传感器竞争优势，积极发展基于微机电系统的新型智能传感器，丰富智能传感器、射频卡、嵌入式芯片、传感网络设备等物联网产品体系，做优车联网、医疗物联网、家居物联网产业，协同发展云服务与边缘计算服务，构建信息感知、网络传输、平台建设、应用示范，涵盖“云管端”的物联网闭环生态圈。建设智能传感器产业共性关键技术创新与转化平台，补齐以特色半导体工艺为代表的技术短板。推动智能传感器材料生产、设计制造、封装测试、系统集成和重点应用全产业链发展，打造智能传感器材料、智能传感器系统、智能传感器终端产业集群，建设中国（郑州）智能传感谷和洛阳、新乡智能传感器基地。

3.网络安全。建立产学研用一体化网络安全产业生态体系，支持骨干企业建设公共技术支撑平台，搭建高端网络安全产品交易展示中心、网络安全体验中心，加强与重点院校合作，突破低功耗物联网安全芯片设计、安全态势感知、网络主动防御、大数据安全、量子密钥分发等关键核心技术，培育发展安全芯片、安全软件、安全可控智能终端、云安全、工控系统安全等产品和服务，吸引带动产业链关联企业集聚发展，支持郑州建设国家网络安全产业园，打造全国重要的网络安全产业集群。完善网络安全产业发展配套服务，推进网络安全学院、攻防实验室、实战靶场、产品检测认证中心、协会联盟、产业基金等生态体系建设，发展网络安全规划咨询、安全集成、产品检测、风险评估、身份认证、应急响应、容灾备份等安全服务。

（二）攻坚发展基础产业。

1.先进计算。加强基于鲲鹏架构的关键环节核心技术攻关，加快中原鲲鹏生态创新中心建设，做大做强黄河鲲鹏硬件制造基地和鲲鹏软件产业，培育2—3家行业领

军企业，打造“Huanghe”本土品牌，构建全国领先的鲲鹏计算产业链和价值链。大力引进培育计算产业优势企业、研发平台和人才团队，建设一批服务器、计算机整机及配套产品生产基地，加快计算产品在政务、基础、产业、社会等重点领域的应用示范，打造千亿级计算产业集群。

2.5G。培育引进一批 5G 智能终端、通信模组、天馈线、5G 小型化基站设备、5G 高频元器件等制造企业和项目，加快形成 5G 关键器件及材料生产能力。建设 5G 产品监测、认证、入网检测等公共服务平台，搭建 5G 创新中心，提高产业发展综合服务水平。实施 5G 融合应用工程，重点推动 5G 在工业互联网、车联网、智慧城市、智慧农业、智慧医疗等领域融合应用，打造一批 5G 标杆应用场景。

3.软件。加快软件与互联网、物联网、5G、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术的融合创新应用，围绕政务、金融、医疗、教育、工业等重点行业需求构建软件产业生态体系。提升操作系统、数据库、中间件等基础软件开发能力，布局开发深度学习算法、知识图谱、量子计算等领域软件。推进工业软件发展“云化”新业态，鼓励企业开放应用开发平台，支持有条件的企业发展云原生产品。建设鲲鹏软件小镇等一批软件产业园，引进落地一批行业骨干企业，推动软件产业集聚发展。规范软件园区建设发展，开展首版次软件产品认定，支持有条件的地方创建“中国软件特色名城”。

4.半导体。积极布局半导体材料产业，发展以碳化硅、氮化镓为重点的第三代半导体材料，提升大尺寸单晶硅抛光片、电子级高纯硅材料、区熔硅单晶研发及产业化能力，推进新型敏感材料、复合功能材料、电子级氢氟酸、半导体靶材研发及产业化，提升集成电路设计能力。充分挖掘省内产业基础，发展光通信芯片、电源管理芯片。支持郑州航空港经济综合实验区发展高端模拟与数模混合芯片，提升硅单晶抛光片产能，推进第三代化合物半导体生产线、高可靠集成电路封装测试生产线、工业模块电源生产线建设，加快实现规模化生产，推动半导体封测、切片、磨片、抛光等专用设备产业化。

5.卫星和地理信息。突破位置信息挖掘与智能服务、高性能组合导航等关键技术，研发芯片、模块、天线等关键部件，开发北斗卫星导航定位及位置服务软硬件产品。支持省连续运行卫星定位导航服务系统管理中心、郑州北斗云谷、北斗产业园建设，打造北斗导航产业数据挖掘、研发创新、终端制造和应用服务产业链。推动省自然资源卫星应用技术体系建设，提升卫星遥感应用保障能力，发展高中空飞机、低空无人飞机、地面遥感等遥感系统，建成多源遥感数据一体化综合服务平台。完善基础测绘体系，推进地理信息公共服务平台建设，开展实景三维河南建设，引导测绘地理信息产业融合发展，探索“北斗+5G”示范应用，推进地理信息技术和产品在社会治理、国土空间规划、生态保护、乡村振兴、智慧城市等领域深度应用。

（三）积极布局前沿产业。

1.新一代人工智能。加强人工智能关键共性技术攻关，重点突破图象识别感知、数字图像处理、语音识别、智能判断决策等核心应用技术，引进一批人工智能龙头企业，做强智能网联汽车、智能机器人、智能无人机、智能计算设备等智能产品，加快推进中原人工智能计算中心、中原昇腾人工智能生态创新中心建设。拓展“智能+”应用领域，推进无人驾驶、智能家居、智能农机、智慧物流等示范应用。举办国际智能网联汽车大赛，加快建设国家新一代人工智能创新发展试验区，打造“中原智谷”，建设具有全国重要影响力的人工智能产业创新发展高地。

2.量子信息。建设国际一流的量子制备中心、量子精准测量控制中心、量子技术应用探索平台，建设一批量子信息新型研发机构、创新平台，突破光学芯片、量子密钥分发及管理、量子存储器等关键技术，引进和培育一批量子通信元器件生产、设备制造、网络建设及运营服务企业。建设国家广域量子通信骨干网络河南段及郑州量子通信城域网，推动量子计算在人工智能、材料模拟、云计算、高性能计算和大数据等领域应用，率先在电子政务领域启动量子安全应用试点。

3.区块链。开展区块链技术创新，鼓励面向国产操作系统和芯片的区块链底层技术研发，突破加密算法、共识机制、智能合约、侧链与跨链等核心底层技术。建设一批区块链产业园区、孵化器和实训基地，培育壮大本土区块链龙头企业和研究机构，加快发展企业联盟链、私有链。推进区块链技术在金融、数据交易、信息保护、溯源、政务、物流等领域应用。

专栏 6：数字经济核心产业发展工程

新型显示和智能终端。实施郑州华锐光电第五代薄膜晶体管液晶显示器件、富士康周口科技工业园、中光学 220 万套微纳智能显示系统等重大项目，建设郑州航空港全球重要的智能终端生产制造基地。

物联网。实施中国智能传感产业生态平台、汉威科技 MEMS 传感器封测基地、新乡新东微电子 6 英寸 MEMS 中试基地等重大项目，建设中国（郑州）智能传感谷及洛阳、新乡智能传感器产业基地“一谷两基地”。

网络安全。建设省信息安全示范基地、紫荆网络安全科技园、中部信息安全产业孵化器，创建国家网络安全产业园。

先进计算。建设中原鲲鹏生态创新中心、黄河鲲鹏硬件生产基地、超聚变全球总部基地、紫光智慧计算终端全球总部基地、中国长城（郑州）自主创新基地、中科曙光智能制造基地，打造千亿级计算产业集群。

5G。建设中国移动 5G 联合创新中心（河南）开放实验室、中国联通河南 5G 重点实验室、中国铁塔河南 5G 技术创新中心、中国广电（河南）5G 联合创新中心、华为 5G 产业应用创新中心、华为垂天 5G 边缘计算实验室，以及中兴微基站、垂天 5G 智慧杆、仕佳光子半导体激光器芯片等重大项目。

软件。建设郑州鲲鹏软件小镇、中关村信息谷（南阳）软件创业基地，争创国家级软件名园。

卫星与地理信息。推动河南省卫星导航定位基准服务系统北斗三代技术升级，建立全省遥感影像统筹机制与卫星应用云服务系统，形成贯通省、市、县三级的卫星应用技术与服务体系，建设河南省地理信息产业园、郑州北斗产业园、鹤壁空间地理信息与 5G 融合应用试验区。

新一代人工智能。建设海康威视数字技术有限公司郑州科技园、科大讯飞中原业务中心、寒武纪人工智能创新创业基地，加快建设国家新一代人工智能创新发展试验区。

（四）大力发展平台经济。抢抓数字经济发展机遇，推广在线服务、共享服务、无人服务等新模式，培育平台经济新业态，构建多主体共治的平台监管模式，推进平台经济健康有序发展。

1.积极培育平台经济新业态。支持开展在线教育、在线办公、互联网医疗等线上服务试点，推动工业企业探索协同制造、柔性制造、个性化定制的商业模式和适用场景，加快共享出行、餐饮外卖、共享住宿等领域产品智能化升级和商业模式创新，推进员工、设备、创新资源、办公资源等生产要素的共享集约利用。支持在高危行业和恶劣工作环境建设智能工厂、无人矿山，探索发展无人配送、无人零售、无人餐厅、无人物流等服务业态，推动适应不同作物和环境的智能农机研发应用，建设一批新技术新装备应用的专用试验平台。支持各地围绕产业发展、交易、社交等引进培育一批平台经济企业，鼓励有条件的传统企业向平台型企业转型。

2.探索推进政府数据与平台企业数据融通发展。推动具有产业带动能力、产业资源集聚能力的平台企业打造数据基础平台，支持各地基于城市数据大脑、政务云等探索建立政务数据与平台企业数据互通机制，研究政府数据向平台企业有序开放机制和模式。加大政务数据推广应用力度，支持平台企业打通产业壁垒，推进重点区域电信、交通、物流、文旅、安全、健康等环节统一调度，推动政务数据公平公正赋能千行百业。

3.构建多主体共治的平台监管模式。坚持包容审慎原则，建立完善平台企业监管机制，明确平台责任，畅通用户和社会组织参与渠道，打造平台自治、政府监管、行业自律、社会监督广泛参与的立体化多元协同共治格局。强化平台企业治理，引导平台经营者切实担负数据安全和隐私保护、商品质量保障、劳动保护等方面责任。保护数字经济领域市场主体尤其是中小微企业和平台内经营者合法权益，规范各类市场行为。

专栏 7：大力发展平台经济新模式

产业平台。推动重点行业建立工业互联网平台，在餐饮、出行、购物等生活服务领域和教育、医疗等民生领域引进培育一批平台企业，建设中国（漯河）食品工业云平台、中国名优农产品交易网等重大项目。推动跨境电商等平台发展，支持 UU 跑腿等省内平台企业走向全国。

交易平台。建设河南省农产品在线交易平台、大宗商品在线交易平台、文旅在线平台等，发展在线支付、移动支付等金融支付新形态，引进培育在线交易运营平台企业、金融支付平台企业，发展在线交易产业链生态链。

社交平台。培育本地社交平台，引进成熟社交平台，发展短视频和直播产业，推广“直播+教育”“直播+农资”“直播+旅游”“直播+网络签约”等新模式。

六、加速推动产业数字化，赋能产业结构升级

（一）打造全国农业数字化发展典范。

1.农业物联网。实施农业物联网区域试验工程，加强 5G、北斗导航和遥感技术应用，加快智能传感设备部署和改造，开展大田种植、畜禽养殖、质量安全追溯等方面的农业物联网试验，构建“天空地”一体化数据采集和监测预警系统。将农业物联

网技术纳入全省农业重大技术推广计划，建设农业物联网应用示范基地，发展数字田园、智慧养殖、数字种业等高端农业，提高农业生产数字化水平。

2.精准种植和养殖。加强农业大数据综合应用，推进农业单品种生产、加工、流通等环节全产业链数据采集，建设智慧农业数据库，开展数据分析预判，指导农业精准生产。实施“一村九园”（数字村庄、数字田园、数字果园、数字菜园、数字茶园、数字菌园、数字药园、数字花园、数字牧场、数字渔场）数字农业示范工程，围绕大田种植、园艺作物、畜禽养殖、林特产品等领域，规划建设数字农业产业园等，提升现代农业精准管理、远程控制和智能决策水平。推进小麦、花生、生猪等领域精准种养试点示范，建设全国综合种养示范区。

3.智能农机。加快农机装备数字化改造，推动5G、北斗导航、智能监控等系统在农机上装载应用，推广农业机器人、植保无人机、无人驾驶拖拉机等新型装备。建设智慧农机平台，推进农机购置补贴、监理办证、农机调度等业务的统一数字化管理。加快国家农机装备创新中心、农业农村部航空植保重点实验室等建设，推进农机装备智能化领域技术创新，打造具有国际竞争力的智能农机装备产业基地。

4.数字营销。推动农村电子商务发展，支持推广村播、“短视频+网红”等新型营销模式，完善农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系。健全农产品产销一体化信息系统，推动柘城县、淅川县“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设，推进农产品产地冷藏保鲜设施建设，支持在豫西南肉牛优势特色产业集群区域建立低温直销配送中心。

专栏 8：农业数字化提质工程

智慧农业。建设中原粮农产业大数据中心，实施洛阳市中科丘陵地貌智慧农耕示范基地、鹤壁市智慧三农管理服务系统、内乡县高标准数字化种养循环示范区等重大项目。

数字农业产业园。实施鹤壁市农业硅谷数字经济产业园、内乡县智慧农业园区、郸城县智慧农业产业园等重大项目，规划建设10个数字农业产业园、50个智慧农（牧）场、100个智能农业车间。

数字农业试点。分行业领域推进试点示范，加快临颍县大田、浉池县畜禽养殖、延津县小麦等数字农业试点建设。

智能农机试点。创建5个左右省级智能农机试点县，加快推动“5G+北斗+智能农机”应用推广。

（二）深化推进工业数字化转型。

1.工业互联网。加强工厂内外网建设，提高网络传输和感知水平，强化5G网络部署。以装备制造、食品等优势行业为重点推进标识解析二级节点建设，加快洛阳、许昌、漯河、郑州等工业互联网标识解析体系二级节点推广应用。深入实施工业互联网创新发展工程，推动“5G+人工智能+工业互联网”融合应用，建设“1+N+N”工业互联网平台体系，培育建设1个跨行业、跨领域综合性平台，N个细分行业、特定领域平台，N个优势产业集群平台，加快建设国家工业互联网平台应用创新推广中心。推进河南省工业互联网安全技术平台建设，建设工业互联网安全资源库、安全测试验证环境。持续推进“上云用数赋智”行动，鼓励中小企业业务系统向云端迁移，打造资

源富集、良性互动的工业互联网平台生态。支持软件企业、工业企业、科研院所等开展合作，培育一批面向特定行业、特定场景的工业 APP（应用程序）。建设河南省工业互联网大数据中心，争取建设国家工业互联网大数据分中心。

2.智能制造。研究制定智能制造分级评价指标体系，面向规模以上工业企业探索开展分级评价评估，引导企业制定智能化改造提升方案，推动工业企业智能化水平提档进阶。持续开展智能制造试点示范，大力推进“机器人+”，推动企业数字化、网络化、智能化发展，培育一批智能制造系统集成商。在钢铁、建材、石化、装备、食品、纺织服装等传统行业，加快智能制造单元、智能生产线、数字化车间建设，全面提升企业数字化水平。布局建设区域型、行业型、企业型数字化转型促进中心，培育数字化解决方案供应商。推动先进制造业开发区数字化转型，培育区域化、特色化的数字化平台，带动区域集群整体协同转型。到“十四五”末，全省建设 1000 个智能工厂（智能车间），培育 100 家“互联网+协同制造”示范企业。

3.服务型制造。深化制造业与互联网融合发展，推广基于互联网故障预警、远程维护、质量诊断等在线增值服务。发展个性化定制新模式，推动服装、家居等消费品行业引入定制解决方案和柔性生产设备，鼓励电子、汽车、工程机械等企业提升高端产品模块化设计、定制化服务能力。支持骨干企业建设协同研发设计平台，在装备制造、汽车、纺织服装等行业推广网络协同设计、虚拟仿真等新技术、新模式，在钢铁、有色、化工、建材等行业开展基于互联网的供应链管理新模式创新试点。到 2025 年，培育 150 家服务型制造示范企业（平台、项目）。

专栏 9：工业互联网和智能制造推进工程

工业互联网平台。在装备制造、食品制造、电子信息、汽车制造、材料制造等产业领域建设 100 个行业性工业互联网平台。

企业上云。实施“企业上云上平台”提升行动，建设华为（南阳）大数据创新中心等平台，推动 15 万家中小企业上云上平台。

工业互联网标识解析体系。加快洛阳、许昌、漯河、郑州等地工业互联网标识解析体系二级节点推广应用，支持有条件的地方建设智能终端、汽车、装备制造等行业工业互联网标识解析二级节点，完善标识解析服务体系。

“5G+工业互联网”应用。建设重点行业、重点领域“5G+工业互联网”典型应用场景，打造“5G+超高清视频”“5G+增强现实/虚拟现实”“5G+机器视觉”“5G+远程控制”“5G+智能网联车”“5G+无人机”“5G+云化 AGV（自动导引车）”“5G+云端机器人”等“端—边—云”协同解决方案。

数字化车间和智能工厂。推进企业“上云用数赋智”全覆盖，打造数字化转型企业标杆和典型应用场景，新培育智能工厂（车间）750 个、服务型制造示范企业（平台、项目）150 家。

（三）加快推进服务业数字化转型。鼓励重点行业领域大型制造企业开放“双创”平台资源，面向行业提供研发设计、检验检测认证、知识产权等社会化专业服务，建设生产性服务业公共服务平台，推动信息服务、研发设计、现代物流等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快生活性服务业线上线下融合发展，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，培育具有示范带动作用的数字生活新服务标杆城

市。推广服务新模式，鼓励大型商超、连锁店等生活服务场所云化改造，发展智慧门店、智慧配送、自助终端等无接触服务，规范推动共享出行、餐饮外卖、网络团购、体验经济等领域商业模式创新。重点推进智慧物流、电子商务、智慧金融、智慧文旅、智慧养老等具有河南特色的服务业数字化水平提升。

1.智慧物流。提升物流行业智慧化水平，建设物流信息化公共服务平台，探索发展“互联网+运力优化”“互联网+运输协同”等智慧物流，打造一批国家级智能仓储物流示范基地。实施物流枢纽智能化建设工程，提升郑州空港型、洛阳生产服务型国家物流枢纽和许昌、鹤壁等区域物流枢纽智能化水平。规划建设数字化供应链服务平台，积极培育无车承运企业，促进传统物流企业向数字物流平台转变。支持物流企业利用数字技术构建城乡高效配送体系，探索发展消费需求预测、无人快递配送等模式。

2.电子商务。加快发展跨境电商、直播电商、社交电商，支持电商企业运营模式创新，构建“多城市协同、进出口并重、线上线下融合”的电商发展新格局。聚焦特色产业、县域经济等方向，支持有基础的地方打造电商区域服务中心，推进“线上引流+实体消费”模式。

专栏 10：智慧物流电商建设工程

跨境电商。推进郑州、洛阳、南阳跨境电子商务综合试验区建设，布局跨境电子商务产业园和公共海外仓，深化与丝绸之路沿线国家和地区在数字经济领域的合作。

数字化物流园区。加快推进安阳万庄、驻马店恒兴等 33 个国家和省级示范物流园区货物管理、运输服务、场站设施等数字化升级。

数字物流枢纽。推进开封、平顶山、鹤壁、新乡、濮阳等 18 个区域物流枢纽建设智能仓储设施，发展无人运输、智慧投放。

3.智慧金融。加快推广金融数据服务，深化大数据、人工智能、区块链等技术在金融服务中的应用，探索建立城市中枢平台与金融企业的数据开放共享机制，逐步实现政府数据向银行有序开放。发展供应链金融，支持建设供应链金融共享服务平台，在保证风险可控前提下有序推进大数据云贷等互联网融资产品。推广“信易贷”模式，建立完善全省一体化“信易贷”平台体系，提升河南省金融服务共享平台功能，提高农户、中小微企业首贷率和信用贷款占比。加快完善现有科技金融服务平台，建设跨境电子商务金融结算平台，扩大金融服务跨境合作，推广使用“信豫融”信用大数据平台、“普惠通”平台，开展智慧金融建设试点，鼓励银行等金融机构建设无人银行、智慧网点。争取开展数字人民币试点。

4.智慧文旅。围绕文旅文创融合发展战略，讲好河南故事、弘扬黄河文化，持续推进景区、酒店、旅行社、乡村旅游点以及文博场馆智慧化改造，打造一批高等级智慧景区、文化场馆和博物馆。全面推动非遗传承、文物古迹线上展示，高质量实施文物活化和数字文化工程。推动 5G、物联网、人工智能、云计算等在文化和旅游领域创新应用与示范，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，丰富和优化数字旅游产品与服务供给，构建智慧文旅新体系。利用互联网和新媒体加强文化、旅游宣介。

专栏 11：智慧文旅发展工程

智慧文旅资源体系。建设河南文旅数字中心和旅游云集散平台、省博物院数字化改造、鸡公山风景区“5G+智慧文旅”等重大项目。到 2023 年，全省 4A 级以上主要景区建成钻级智慧景区；到 2025 年，省辖市主要博物馆、大遗址实现数字化改造。

智慧文旅新兴业态。引导智慧文旅与融媒体融合发展，推广“游戏+虚拟旅游”“电影+沉浸式体验”等新技术应用，支持发展云演艺、云看展、云演出、旅游直播等智慧文旅新模式、新业态，构建“数字虚拟文化空间”。引导智慧文旅与关联产业融合发展，支持“旅游+电子商务”“中原文化+在线教育”等业态创新。

文旅创新示范基地。培育一批“互联网+旅游”创新示范基地，推动“5G+文化旅游”建设，开展“5G+虚拟现实+人工智能”全景视频文化和旅游应用业务，推动 5G 应用示范场馆、示范景区建设。

七、强力推进数字化治理，提升社会治理水平

（一）全面建设高效安全的数字政府。实施数字政府建设工程，打造管理、业务、数据、技术“四位一体”的架构，实现全省数字政府基础设施、公共支撑、数据服务、应用系统等集约化、一体化建设和运行，提升政府服务效能，推动政务数据开放共享。

1.提高政务网络设施水平。提升电子政务外网支撑能力，加快电子政务内外网等政务网络、网站的 IPv6 升级改造，增加电子政务网络带宽资源，优化组网架构，扩大覆盖面，建成省、市、县、乡四级全覆盖并向村（社区）延伸的高可靠、高性能“一张网”。统筹整合各部门分散部署的业务专网至电子政务网络。

2.完善政务云。构建 1 个省级主节点加 17 个省辖市及济源示范区分节点的全省“1+18”云平台架构，实现全省政务云资源的集中调度和综合服务，加快推进各级、各部门政务信息系统向政务云平台迁移和应用接入。依托政务云聚合全省政务数据和应用，提供统一的云计算、云存储、云管控、云安全等云服务。建设云安全资源池，完善政务云安全保障体系。

3.探索建设政务数据管理开放机制。整合现有数据资源，完善自然人、法人、自然资源和空间地理信息、信用信息、电子证照等基础数据库，拓展主题数据库资源。建立全省统一的数据资源目录，建设融合开放的数据服务平台，满足跨层级、跨地区、跨部门政务数据共享交换需求。实行管运分离的数据价值化运营模式，支持政府主导整合、汇聚、管理政务数据，引导汇入行业数据。探索政企数据互通共享，在保证安全的基础上有序开放共享数据。支持社会第三方基于政务数据开发数据产品。

4.提升政务服务能力。以应用为引领，加快省一体化政务服务平台迭代升级，持续提升在线服务成效度、在线办理成熟度、服务方式完备度、服务事项覆盖度和办事指南准确度,提高平台整体服务、创新服务、精准服务、协同服务能力。依托一体化政务服务平台，推进“一证通办”“全程网办”“全豫通办”“无感智办”，实现线上线下一体化政务服务。

政务服务深度融合，不断提升政务服务效率和水平。优化“互联网+监管”模式，聚焦政务服务、公共卫生、社会安全、应急管理等重点领域，推进重大公共事件快速响应和联动处置。积极利用第三方平台开展预约查询、证照寄送、在线支付等服务，探索形成线上线下功能互补、相辅相成的政务服务新模式。

专栏 12：数字政府建设工程

建设省大数据中心。推动各级、各部门数据向省大数据中心汇聚，开展数据统一归集、治理、管理、交换共享。

升级省一体化政务服务平台。持续提升我省一体化政务服务能力，推进“全豫通办”“跨省通办”。持续推进各地、各部门的业务办理系统接入省一体化政务服务平台，实现企业群众经常办理的事项“全豫通办”。全面推进国家要求的高频政务服务“跨省通办”，持续推进数据和电子证照跨省共享应用。

完善“互联网+监管”平台。开展风险监测预警应用，提升食品安全、危化品、饮用水等重点领域一体化在线监管能力。

（二）加快建设智慧协同的数字城乡。

1.新型智慧城市。推动新型智慧城市建设，开展新型智慧城市试点示范创建，实现城市治理智能化、集约化、人性化。推进以省辖市、济源示范区为主体的新型智慧城市统一中枢平台建设，整合公共领域信息系统和数据资源，开展智能化创新应用，提升城市综合管理服务水平。支持基础较好的地方率先建设时空大数据平台，全面推进城市信息模型（CIM）基础平台建设，打牢数字孪生城市发展根基。依托CIM平台建立城镇住宅房屋“一楼一档”，对接城镇房屋网格化巡查功能。建立房屋安全在线监测体系，构建智慧物业服务模式，提升房屋使用安全管理水平。推进标准化、规范化智慧小区建设，打造综合集成社区服务和管理功能的一体化智慧社区。加快县城智慧化改造，聚焦补短板强弱项，推进县域新型智慧城市建设全面展开。

专栏 13：新型智慧城市建设工程

新型智慧城市。推进郑州、洛阳、鹤壁、新乡、焦作、漯河、三门峡、驻马店等新型智慧城市试点市建设，建成5个左右全国一流的新型智慧城市。鼓励许昌、南阳、安阳等地结合自身实际，开展智慧城管、智慧医疗、智慧交通等创新应用，扎实推进新型智慧城市建设。

智慧县城。推进兰考、鄢陵、新安、南乐、新郑等国家县城新型城镇化建设示范建设，实施公共基础设施数字化建设改造等项目，提升县城数字化、网络化、智能化基础设施水平。

智慧社区。分批开展省级智慧社区试点建设，开发智慧社区服务平台，推广社区服务管理的智能化应用，打造线上线下相结合的一体化智慧社区，实现小区、物业、街道、政府等多级多端互联互通和及时响应。

2.数字乡村。实施新一代农业农村信息基础设施建设工程，加快宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网向农村延伸覆盖，大幅提升乡村网络设施水平。实施信息进村入户整省推进示范提升工程，推动农业农村信息化服务平台和应用系统整合，创建60个以上省级数字乡村示范县，培育20家以上数字乡村建设领军企业，建设一批省级数字乡村创新中心。完善农村基层党建信息平台，推进乡村治理能力现代化。繁荣发展乡村网络文化，开展全民数字技能教育和培训，推进农村公共文化产品和服务数字化，缩小城乡数字鸿沟。

专栏 14：数字乡村建设工程

乡村智能化设施。推动农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产等基础设施智能化改造，加快重要农产品全产业链数据资源体系建设。

乡村数字化治理。推进农业农村数据服务平台建设，整合农村数据信息，加强农村电商、农业金融、农村资产管理等方面的应用，推进乡村公共管理、公共服务和公共安全数字化治理。

城乡资源共享互通。推进乡村智能化设施与城市设施互联互通，实现城市优质医疗、教育、政务等资源向乡村延伸，推动城乡一体化发展。

3.新型城市基础设施建设。推进城市园林绿化数字化信息平台建设，加强对全省园林绿化资源情况的监管。实施智能化市政基础设施建设和改造，促进物联网在城市市政基础设施领域应用，推动实施一批“物联网+市政基础设施”试点项目。推进城市运行管理平台建设，结合城市体检，全方位、多途径、多层级采集城市体检指标数据，构建城市管理“一张图”。推动智能建造与建筑工业化协同发展，推进智能建造产业体系建设，深化建筑信息模型技术应用，大力发展装配式建筑。

（三）努力提高数字化公共服务效能。

1.智慧交通。推动交通基础设施数字转型、智能升级，加快部署交通感知设施，建设智慧公路、智慧民航、智慧地铁，推进智慧交通设施共建共享。建设综合交通运输监管平台，构建省、市、县三级监管体系，完善综合交通服务大数据平台。结合高速公路“13445工程”，建设智慧高速，开展车路协同技术试点应用，加快推进高速公路管理服务平台和交通建设工程智慧管控平台建设，推动公路规划、设计、建造、养护、运行管理等全要素全周期数字化。建设智慧普通公路，通过布设公路运行监测与服务设施，实现对区域干线路网整体运行态势的实时感知和协同管理，提升公路网运行监测水平和路网整体通行效率。开展智慧航道、智慧港口建设，推进航道运行状态在线监测、船闸智能化升级、码头设施自动化改造等。建设智慧机场，创新服务产品和运营模式，统筹各种运输方式运力衔接。建设智慧地铁，搭建地铁一体化生产和管理信息集成平台，预留自动驾驶地铁技术应用条件。发展智慧化出行服务，推广客运“一票制”“一卡通”，到“十四五”末，郑州都市圈实现客运智能化定制服务。加密交通基础设施配套5G基站，构建“5G+智慧公交”、智慧路口等智慧交通应用场景。推动车联网发展，建设智能网联汽车试验示范基地，支持争创河南（郑州）车联网国家级先导区，开展郑州自动驾驶公交1号线等智能网联汽车示范运行。

2.智慧健康。深入推进“数字化”医院建设，提升医疗机构智慧化服务水平。加快区域全民健康信息平台智慧化升级改造，实现省、市、县、乡、村五级卫生健康信

息全覆盖。推进各级医疗机构信息系统互联互通，实现居民健康信息、诊疗信息以及检验检查结果在各级各类医院共享。推进互联网医院建设，促进优质医疗资源下沉和“互联网+医疗健康”便民服务应用。实施“5G+”智慧健康共享示范工程，推进 5G 医疗示范医院、5G 家庭监测服务等示范建设，开展覆盖全生命周期的预防、治疗、康复和健康管理一体化智慧健康服务，建设若干国内领先的智慧健康大数据应用示范场景。

3.智慧教育。深入实施教育信息化 2.0 行动计划，积极发展“互联网+教育”，加快学习环境智能化改造，鼓励社会力量发展在线教育，提供优质教育服务。以“三个课堂”为重点，完善教育资源和管理公共服务平台，全方位推动优质教育资源共建共享。积极探索课堂教学新方法、新模式，加强线上线下相结合的混合式教学模式改革。建设教育大数据支撑服务体系，通过学情数据采集、汇聚和分析，探索个性化、精准化教学路径。实施教育信息化示范引领工程和本科高等学校智慧教学三年行动计划，遴选一批智慧教育示范（区）、智慧校园示范校、智慧教学示范课，争创国家级“智慧教育示范区”。

4.智慧养老。引进培育一批智慧养老龙头企业，支持模式新颖、竞争力强的中小企业发展，加快形成覆盖智慧养老全链条的产业生态，争创国家智慧健康养老应用试点示范。加快建设省级养老服务“管理+服务”平台，推进智慧养老服务平台建设，创新慢性病管理、居家健康养老、个性化健康管理、互联网健康咨询等服务方式，建立“服务、产业协同发展”的智慧养老新生态。

5.智慧人社。着力抓好“金保工程”二期、社会保障“一卡通”、人力资源社会保障综合信息系统管理平台建设，加快推进数据共享、业务协同、业务流程重塑。推动我省社会保障公共服务平台与全国统一的社会保障公共服务平台有序对接，全面推广应用电子社保卡，完善社会保险公共服务平台。

（四）有序提升重点领域数字化治理能力。

1.智慧环保。加快全省生态保护设施智能化升级，推动智慧环保、水利、气象等基础设施建设，依托 5G、物联网、地理信息、卫星影像等技术，构建全面协同、智能开放的生态环境数字化监测、监控体系。建设完善环境生态监管平台，实现环境治理与修复、污染源、生态保护、生态质量监测、生态环境风险预测预警等领域监管全覆盖，强化环境治理与灾害应急的设施支撑。以推动黄河流域生态保护和高质量发展为契机，推进全省水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理，加快省内流域一体化治理与协同发展。探索沿黄数字开放共享廊道建设，促进全流域协同治理。

2.智慧国土。全面建成自然资源数据资源池，打造国土空间基础信息平台、地理信息公共服务平台。有序推进建立以地下资源层、地表基质层、地表覆盖层和管理层为基础的立体时空模型。构建“空天地”一体化的动态监测监管和空间数据获取体系，实现自然资源开发利用保护、自然生态修复治理信息化、智能化。

3.智慧水利。推进覆盖全省的水情、雨情、墒情、工情等全要素水利感知网络建设，构建立体观测、实时感知、时空协同的一体化信息采集和数据汇集系统。依托“水利大脑”赋能，建设水利综合监管一体化平台，提供预测预报、工程调度、行业监管、空间分析等服务，实现河湖水域岸线管理、水土保持、水资源高效利用、水生态保护、水旱灾害防治、移民安置管理、农村安全饮水、水工程建设管理等综合监管智慧化应用。

4.智慧城管。进一步完善数字城管快速反应体制机制，优化综合评价考核体系，构建“一个平台调度、一套流程处置”的数字化城市管理体系，推进数字城管向智慧城管升级。建立完善集感知、分析、服务、指挥、监察于一体的城市综合管理服务平台，全面覆盖城市管理综合执法、市政公用设施、园林绿化、市容环卫、便民惠民服务等领域，实现跨部门数据汇集和联通，加强对城市管理工作的统筹协调、指挥监督和综合评价，促进城市运行“一网统管”。

5.智慧监管。依托河南省信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统（河南）和部门协调监管平台，全面梳理监管事项目录，加强重点领域信用监管，推行企业信用风险分类管理。加强市场监管领域各部门数据融合和数据治理，整合市场准入、食品安全监管、特种设备安全监管等监管业务系统，完善线上线下一体融合的产品质量安全监测监管和服务责任追溯体系，加强食品、特种设备、药品、风险预警等重点领域监管系统建设，打造市场监管领域省级数据中心和智慧监管中心，提升监管科学化水平。

6.智慧应急。建设覆盖省、市、县三级应急管理部门的应急指挥专网，建立基于应急管理“一张图”的应急指挥信息系统，完成省应急指挥平台与应急部、省辖市和济源示范区应急指挥平台上下连通，实现应急救援智能化、扁平化、一体化，提升跨行业、跨部门、跨区域的应急指挥调度能力。构建智能风险预警系统，对危险化学品、尾矿库等重点行业领域以及自然灾害风险源、风险状态和趋势进行综合评估，依据风险分级标准绘制风险分布图。

7.智慧安防。建设省级社会治安防控信息化平台，构建省、市、县、乡、村五级联动的数字化社会治安防控体系。深入推进城市公共安全视频终端建设，织密公共安全视频监控网络，构建“全天不眨眼、重点全覆盖”的公共安全视频监控框架。建设完善公安大数据平台，推进数据资源深度融合，畅通大数据精准赋能基层渠道。建设完善新一代警综、移动警务、政务服务等通用平台和覆盖全警全域的智能化应用，建立完善数据资源对外服务技术体系和共享协同机制。

八、健全信息安全保障体系，营造安全可靠的网络环境

（一）推进重要规章制度落地实施。贯彻落实《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国密码法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》和党委（党组）网络安全工作责任制等法律、法规、制度、标准规范，强化防护责任，加强监督检查。完善网络安全工作统筹协调机制，健全网络安全检查、审查和应急指挥工作机制。

（二）加强关键基础设施安全防护。加强能源、交通、水利、金融、公共服务等重要领域信息基础设施，以及骨干网络、云计算平台、大数据中心、灾备中心、工业互联网平台、重要网络平台等关键信息基础设施安全保护，强化防护责任。组织关键基础设施认定和资产核查，开展网络安全保密隐患排查，提升安全可控和网络抗攻击防御水平。开展关键信息基础设施网络安全隐患排查，保障重点新闻网站、融媒体中心、广播电视播控中心等媒体系统安全。

（三）加强数据安全和个人信息保护。建立数据安全保护体系，落实数据资源分级分类管理和报备制度，加强数据安全保密监管手段和机制建设，加强数据全生命周期安全保密管理，提高数据安全和个人隐私保护能力。加强个人信息保护，强化个人信息收集、使用、共享等环节安全管理，严格规范运用个人信息开展大数据分析行为。加强数据安全监管执法，定期开展数据安全合规评估和违法违规专项治

理，督促政府各部门、企业等强化网络数据安全，及时消除重大数据泄露、滥用等安全隐患。强化网络数据安全管理制度设计，按照《中华人民共和国网络安全法》、《电信和互联网用户个人信息保护规定》（工业和信息化部令第24号）等法律、法规要求，建立网络数据分类分级保护、数据安全风险评估、数据安全事件通报处置、数据对外提供使用报告等制度。规范商用密码应用和管理。

（四）强化新技术新应用安全保障。充分考虑新技术应用场景及安全性要求，制定完善云计算、大数据、物联网、人工智能、5G、区块链、车联网、移动应用程序等新技术应用规则，制定参数标准、使用环境条件标准、安全保障标准，完善技术测评等相关规范，促进新技术安全合理使用。加强新闻资讯、社交网络等重点领域新技术应用安全评估，统筹考虑技术安全、经济安全、社会安全，加强技术成熟度、脆弱性、风险隐患等评估。引导互联网企业加强内部管理和安全保障，建立健全行业自律互律机制，拓展资源提供者和公众参与治理渠道，探索建立政府、互联网企业、行业组织和公众共同参与的协同治理机制。

（五）推动网络应急体系建设。统筹网络安全应急体系建设，充分利用基础电信企业和云服务提供商网络资源优势，加强网络安全资源共享、态势感知、监测预警、信息共享、应急处置等方面协同。统筹协调有关部门加强网络安全信息收集、分析和通报工作，共建全省网络安全应急体系。建立健全网络安全风险评估和应急工作机制，制定网络安全事件应急预案，定期组织演练。

九、保障措施

（一）加强组织领导。发挥省数字经济发展领导小组作用，加强对全省数字经济发展的组织领导和统筹协调，研究数字经济发展重大政策，协调解决重大问题，统筹各级、各部门力量，形成全省上下协同推进数字经济发展的工作格局。聚焦数字经济核心产业重点领域，建立“一位省领导牵头、一套工作专班、一个产业研究院、一支产业引导基金”的“四个一”工作推进机制，加强政策要素支撑保障，加大资金、技术、人才、土地等关键要素投入。省有关部门要进一步细化工作任务和阶段目标，加强规划指导，完善配套政策。各地要建立相应工作推进机制，统筹推动本地数字经济发展政策落实及项目建设。

（二）加强资金支持。统筹省相关资金，加大对数字经济核心产业、重大项目和应用示范的支持力度，积极引导社会资本投向数字经济和信息化领域。加强政银企合作，建立数字经济项目常态化推介机制，鼓励金融机构加大创新支持力度。推动符合条件的数字经济企业在境内外资本市场上市融资，拓展融资渠道。落实高新技术企业和创业投资企业税收优惠、研发费用加计扣除、股权激励税收优惠等创新激励政策。

（三）强化人才支撑。大力推进柔性引才，将数字经济人才需求统筹纳入“中原英才计划”“招才引智”等重大人才工程，重点围绕半导体、软件服务、信息安全、大数据、人工智能、5G、云计算、区块链等信息技术及细分行业数字化领域，引进一批高端人才。支持企业、园区与高校建立人才输送合作机制，鼓励省内高校设置新一代信息技术相关学科，支持鲲鹏学院模式在全省推广。完善人才激励机制，全方位落实人才奖励补贴、薪酬待遇、社会保险、子女入学、住房需求等政策。“十四五”期间，引进、培养、培训不少于20万名符合产业发展需求的人才。

（四）推进协同监管。建立完善政府、平台企业、行业组织和社会公众多元参与的数字经济治理新格局，形成治理合力。强化数字经济领域跨部门协同监管，明

确权责边界。加强互联网平台经营者、平台企业信用协同监管，完善针对失信经营者、失信平台企业的惩戒措施。建立数字经济统计监测机制，建设省、市、县三级数字经济监测平台，加强数字经济统计与考核评价。贯彻落实《河南省数字经济促进条例》，全面推进数字经济规范发展。

（五）优化发展环境。推进“放管服”改革，重点破除体制性、机制性、政策性障碍。实行政府权责清单制度，探索以投资项目承诺制为核心的极简审批模式，提升数字经济企业开办、财产登记、纳税、跨境贸易等便利度。加强对数字经济新业态用工服务的指导，制定完善数字经济新业态劳动保障政策。加强数字经济领域知识产权保护，培育和发展相关知识产权交易市场，探索建立快速维权体系。支持举办、鼓励参加数字经济领域的国内国际会展、论坛、赛事等活动，搭建数字经济展示、交易、交流、合作平台。加强数字经济法律、法规、规章以及技术、知识宣传、教育、培训，提升全民数字素养和技能。

8、河南省数字经济促进条例（2021-12-18）

第一章 总则

第一条 为了促进数字经济发展，全面建设数字经济强省，推动经济社会高质量发展，根据有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内促进数字经济发展、保障数字经济安全等相关活动适用本条例。

本条例所称数字经济，是指以数据资源为关键生产要素，以现代信息网络为重要载体，以数字技术促进效率提升和结构优化的经济形态。

第三条 发展数字经济是本省经济社会发展的重要战略。发展数字经济应当遵循统筹规划、市场主导、创新引领、共建共享、包容审慎、数据安全的原则。

第四条 县级以上人民政府应当将数字经济发展纳入国民经济和社会发展规划，加大对数字经济发展的投入，促进数字经济高质量发展。

县级以上人民政府应当加强对数字经济促进工作的领导，建立统筹协调机制，解决数字经济发展中的重大问题。

第五条 县级以上人民政府发展改革部门是数字经济的主管部门，负责组织、协调、推进数字经济发展工作。

县级以上人民政府工业和信息化部门负责电子信息产业和软件服务业管理工作，拟定并组织实施相关规划、政策和标准，促进数字经济发展。

县级以上人民政府教育、科技、公安、民政、财政、人力资源社会保障、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、商务、文化和旅游、卫生健康、应急、市场监管、统计、大数据、能源以及网信、通信管理等有关部门应当按照职责分工，做好促进数字经济发展相关工作。

第六条 县级以上人民政府数字经济主管部门应当会同有关部门，根据上级人民政府数字经济发展规划，结合本地实际，编制本行政区域数字经济发展规划，报同级人民政府批准后实施。

第七条 省人民政府及有关部门应当推动数字经济开放合作，加强与有关国家和地区在数字基础设施建设、电子商务、数字贸易等领域的合作交流；加强与省外数字经济合作，促进基础设施共建共享，数据资源依法有序流动、合法有效

利用，数字产业协同发展。

第八条 鼓励和支持各类市场主体在合法、安全的前提下，参与数据资源开发利用、数字产业化发展、产业数字化转型及数字化治理和服务。

支持高等院校、科研机构、行业协会等为促进数字经济发展提供人才培养、创业孵化、投资融资、技术支持、产权交易等服务。

第九条 县级以上人民政府及有关部门、新闻媒体应当加强数字经济领域相关法律、法规、政策和知识的宣传普及，营造促进数字经济发展的良好氛围。

第十条 县级以上人民政府应当对在数字经济发展工作中作出突出贡献的单位和个人，按照有关规定给予表彰和奖励。

第二章 数字基础设施建设

第十一条 本条例所称数字基础设施，是指以信息技术为支撑、以信息网络为基础，为经济社会发展提供感知、传输、存储、计算及融合应用等基础性信息服务的公共设施体系，主要包括通信网络基础设施、算力基础设施、新技术基础设施、融合基础设施和信息安全基础设施等。

数字基础设施建设应当遵循安全可靠、自主可控的原则。

第十二条 县级以上人民政府应当将数字基础设施的建设和布局纳入国土空间规划，在制定市政、交通、电力、公共安全等相关基础设施规划时应当根据数字经济发展的需要，与数字基础设施建设规划统筹衔接。

第十三条 县级以上人民政府及有关部门、省通信管理部门应当支持新一代移动通信网络建设、光纤宽带网络优化布局和卫星互联网络、量子通信网络发展，推进互联网骨干网、城域网、接入网等信息通信网络建设。

工程建设、设计等单位应当将信息通信网络基础设施作为主体工程的重要组成部分，按照有关建设设计标准和规范同时设计、同时施工、同时验收，并保留完整的管线分布等数字基础设施建设档案。

第十四条 省人民政府及有关部门应当统筹推进数据中心、智能计算中心、超级计算中心等基础设施建设；支持数据中心优化建设和升级改造，提升资源利用水平和运行效率；推动云计算、边缘计算等多元计算协同发展，构建高效协同的数据处理体系。

设区的市、县级人民政府可以根据需要，按照国家产业政策统筹建设本区域数据中心、边缘计算中心等算力基础设施，在土地、电力保障等方面给予支持。

第十五条 省人民政府及有关部门应当统筹推进人工智能、区块链等新技术基础设施建设，支持建设底层技术平台、算法平台、开源社区等基础平台，建立领先的新技术能力支撑体系。

鼓励社会力量参与数字经济新技术基础设施建设。政府可以通过购买服务等方式，发挥基础平台作用，提供公共服务。

第十六条 县级以上人民政府及有关部门应当推动能源、交通、城建、农业、水利、环保、应急、医疗、健康、教育、文化和旅游等领域的传统基础设施数字化、网络化、智能化改造，建立经济社会智慧化运行的基础设施体系。

省人民政府工业和信息化部门、省通信管理部门应当推动工业互联网基础设施建设，完善工业互联网标识解析体系，支持建设多层次工业互联网平台体系，加强工业互联网安全能力建设，推动企业积极开展内外网升级改造，提升生产和管理效能。

县级以上人民政府及有关部门应当加快交通、物流、市政等重点领域物联网终端和智能传感器的规模部署，推动感知设备统一接入、集中管理和感知数据共

享利用。

县级以上人民政府及有关部门应当加强乡村数字基础设施建设,推动乡村信息服务供给和基础设施数字化转型,完善农村电商基础设施,建立健全农产品网络销售的物流设施、供应链设施和支撑保障设施,促进乡村振兴战略实施。

第十七条 县级以上人民政府及有关部门应当构建完善云网数端一体化协同安全保障体系,运用可信身份认证、数字签名、接口鉴权、数据溯源等数据保护措施和区块链等技术,强化对数据资源和算力资源的安全防护。

县级以上人民政府及有关部门应当推动企业和第三方机构创新云安全服务模式,强化数据安全技术服务能力。

数字基础设施以及网络平台的管理者、运营者应当加强对关键信息基础设施和数据资源的安全保护。

第三章 数据资源开发利用

第十八条 本条例所称数据资源,是指以电子化形式记录、保存的,可以通过云计算、大数据、人工智能等技术分析处理,并可供社会化再利用的各类信息资源的集合,包括公共数据资源和非公共数据资源。

第十九条 公共数据资源,是指国家机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织,在依法履行公共管理和服务职责过程中形成的数据资源。

非公共数据资源,是指公共数据资源以外的数据资源。

第二十条 数据资源开发利用应当遵循依法规范、促进流通、合理使用、保障安全的原则。

省人民政府应当按照国家规定制定数据资源开发利用管理办法,提升数据要素质量,培育发展数据要素市场,促进数据资源开发利用和产业化发展。

第二十一条 数据资源开发利用应当遵守相关法律、法规,保障信息主体合法权益,保护国家数据资源安全。

数据资源开发利用应当履行数据安全保护义务,尊重社会公德和伦理,尊重数据隐私,遵守商业道德和职业道德,诚实守信,承担社会责任。

第二十二条 数据资源开发者对其开发的数字技术和数据产品依法享有知识产权,任何单位和个人不得非法侵占、使用。

第二十三条 公共数据应当依法共享,法律、行政法规规定不予共享的情形除外。公共数据提供单位应当按照需求导向、分类分级、统一标准、安全可控、便捷高效的原则共享开放公共数据,注明数据共享的条件和方式,并按照规定逐步扩大公共数据开放范围。

鼓励使用公共数据从事科学技术研究、咨询服务、产品开发、数据加工等活动。

第二十四条 鼓励自然人、法人和非法人组织依法开放非公共数据,促进数据融合创新。

数据资源拥有者对其汇集的非公共数据资源依法享有使用权,但是不得侵害信息主体的合法权益。

数据信息主体对其个人数据依法享有知情权、同意权、查阅权、复制权、更正权、撤回权和可携带权。

第二十五条 省人民政府及其有关部门应当支持数据资源开发市场化发展,创新数据交易模式,拓宽数据交易渠道,促进数据高效流通;鼓励省内高等院校、科研机构及数据运营单位研究建立数据价值评估和定价模式;支持有条件的地区依法设立数据交易中心;鼓励和引导数据供需双方依法进行数据产品交易。

县级以上人民政府及其有关部门应当规范数据交易行为,做好流转动态管理,按照包容审慎的原则建立完善数据资源交易监管体制。

第四章 数字产业化发展

第二十六条 本条例所称数字产业化,是指通过数字技术的市场化应用,将数字化的知识和信息转化为生产要素,推动数字产业的形成和发展。数字产业包括数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业和数字要素驱动业等。

第二十七条 省人民政府及发展改革、科技、工业和信息化等有关部门应当根据数字经济技术、产业发展趋势,结合本省产业发展水平和各地区经济禀赋差异,统筹规划全省数字产业化发展。

县级以上人民政府及有关部门应当结合本地实际,规划本行政区域的数字产业化发展,做强电子信息制造业、软件和信息技术服务业,重点培育新型显示和智能终端、物联网、软件、网络安全、先进计算、网络通信、集成电路、人工智能、区块链等数字产业集群。

第二十八条 省人民政府及发展改革、科技、工业和信息化等有关部门应当统筹新型显示和智能终端产业发展,支持设立研发创新平台,强化基金和科研支撑能力,提升新型显示和智能终端产业发展水平。

第二十九条 省人民政府及工业和信息化、发展改革、通信管理等有关部门应当统筹物联网产业发展,完善智能传感器、射频卡、嵌入式芯片、传感网络设备等物联网产业链,构建自主可控的信息感知、网络传输、平台建设、应用示范生态体系。

第三十条 省人民政府及工业和信息化、发展改革、科技等有关部门应当统筹软件产业发展,支持高水平软件产业园区建设,培育具有自主知识产权的网络安全、工业基础、地理信息等软件产业,推进软件产品迭代、适配测试和产业化应用,构建自主可控、共建共享的软件产业生态。

第三十一条 省人民政府及工业和信息化、发展改革、科技等有关部门应当统筹电子信息制造业发展,做好重大项目推进、产业链上下游对接配套、龙头骨干企业培育,打造电子信息制造优势产业集群。

第三十二条 县级以上人民政府数字经济主管部门应当会同有关部门,坚持发展和规范并重,积极培育数字经济新业态和新模式,支持互联网平台企业发展,探索适宜本地的平台经济发展场景和模式,促进平台经济规范健康发展。

第三十三条 省人民政府及有关部门应当推动省实验室和省级以上工程研究中心、技术创新中心、重点实验室、制造业创新中心、企业技术中心、产业研究院等创新基地及平台建设。鼓励和支持企业、高等院校、科研机构等主体整合创新要素资源,围绕重点领域关键环节实施科技攻关,推动制造设备、基础器件、高端芯片、关键材料、软件等核心技术突破创新。

第三十四条 县级以上人民政府及有关部门应当结合本地实际,引导和支持建设数字经济园区,促进数字经济核心产业集聚发展,打造具有特色竞争优势的产业集群。

第三十五条 县级以上人民政府及其有关部门应当引导和支持数字经济核心产业的龙头企业、专精特新中小企业等市场主体的发展,培育多层次的企业梯队。

第三十六条 县级以上人民政府及其有关部门应当发挥数据资源和市场优势,鼓励本地企业、高等院校、科研机构加强国内外科技交流,开展数字经济核心产业关键技术和产品的研发合作。

第五章 产业数字化转型

第三十七条 本条例所称产业数字化,是指应用数字技术和数据资源为传统产业带来的产出增加和效率提升,是数字技术与实体经济的融合,包括智慧农业、智能制造、智能建造、智慧物流、智慧文旅、数字金融、数字商贸等数字化应用。

第三十八条 县级以上人民政府农业农村部门应当推进网络通信、物联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等数字技术在农业生产、经营、管理、服务等方面的创新应用,支持智慧农(牧)场、农产品仓储保鲜冷链物流设施信息化、农业生产服务信息网络平台等建设,推广智能农机,推进精准种植养殖,提升农业数字化、智能化、精细化水平。

第三十九条 县级以上人民政府工业和信息化部门应当重点支持智能制造、服务型制造,加快工业互联网融合应用,推动制造企业实施制造单元、生产线、车间、工厂的智能化改造和产品智能化升级,推行平台化设计、数字化管理、智能化制造、个性化定制、网络化协同、服务化延伸等基于数字技术的制造业新业态、新模式。

第四十条 县级以上人民政府及其有关部门应当推进健康、养老、家政、文化和旅游等生活性服务业数字化,推动线上线下深度融合,丰富服务产品供给方式,提高生活消费便利化水平。

县级以上人民政府及其有关部门应当推进现代物流、研发设计、检验检测服务、法律服务、评估认证、人力资源服务等生产性服务业数字化,提高生产性服务业智能化、专业化、精细化水平。

第四十一条 县级以上人民政府住房城乡建设部门应当大力发展数字设计、智能生产和智能施工,打造建筑产业互联网,形成全产业链融合一体的智能建造产业体系。

第四十二条 县级以上人民政府发展改革部门应当支持物流园区、货物管理、运输服务、场站设施等数字化升级,推广数字化技术和智能终端设备应用,提升物流智能化水平。

第四十三条 县级以上人民政府商务、工业和信息化等有关部门应当引导和支持电子商务平台、电子商务服务体系发展,促进跨境电商综合试验区、跨境电子商务产业园、公共海外仓等建设,支持工业、农业、物流、商务等领域的垂直电商平台建设,培育社交电商、直播电商等业态和模式。

第四十四条 省人民政府地方金融监督管理部门应当推动发展数字金融,优化移动支付应用,推进数字金融与产业链、供应链融合发展。

第四十五条 县级以上人民政府及其有关部门应当通过财税支持、政府购买服务等方式,鼓励中小微企业平台、产业互联网平台、产业数字化转型服务机构与中小微企业建立对接机制,针对不同行业的中小微企业需求场景提供数字化解决方案,加强对产业数字化转型的技术、资金支撑保障,推动产业数字化转型。

第四十六条 县级以上人民政府及其有关部门应当提升各类开发区的数字化管理服务功能,加强数字技术融合应用,支持企业数字化转型发展。

第六章 数字化治理和服务

第四十七条 县级以上人民政府应当应用数字技术,推进数字政府、数字社会、新型智慧城市、数字乡村建设,提升公共服务数字化、智能化水平,推进治理体系和治理能力现代化,促进数字经济高质量发展。

第四十八条 省人民政府应当遵循集约便捷高效的原则,统筹数字政府建设,提升数字化治理能力。

县级以上人民政府及有关部门应当落实数字政府建设的要求,推进数字政府基础设施、公共支撑、数据服务、应用系统等集约化、一体化建设和运行,提升政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化、行政管理协同化水平。

第四十九条 县级以上人民政府应当落实新型智慧城市建设要求,按照新型智慧城市的总体架构,以需求为导向,根据城市规模和发展特点,推动城市治理、民生服务、生态宜居、产业发展等智能化创新应用,提升城市综合承载力、创造力、竞争力。

第五十条 县级以上人民政府应当促进数字技术在乡村产业发展、公共服务、集体资产管理等领域的综合应用,推进城市资源向乡村延伸,提升乡村治理水平。

第五十一条 县级以上人民政府应当强化社区服务和管理功能综合集成,推动标准化、规范化智慧小区建设,打造一体化智慧社区。

第五十二条 县级以上人民政府及有关部门应当加强信息资源深度整合应用,运用数字技术创新治理和服务模式,加强智慧交通、智慧医疗、智慧康养、智慧教育、智慧城管、智慧安防、智慧生态环境监控等建设,提升公共服务水平。

第七章 数字经济促进措施

第五十三条 省人民政府应当统筹各类财政专项资金、政府引导基金,重点用于支持数字经济领域关键核心技术攻关、重大创新平台和产业载体建设、典型示范应用和重大项目建设等。

设区的市、县级人民政府应当根据实际情况,统筹财政资金支持数字经济发展,完善投融资机制,拓宽数字经济企业融资渠道,引导社会资本参与数字经济领域重大项目建设。

第五十四条 省人民政府及其有关部门应当加强产业链协同创新的统筹协调,引导和支持企业、高等院校、科研机构加强协同攻关,开展数字经济基础前沿研究和关键共性技术研究。

县级以上人民政府应当为数字经济产业科技创新和科技成果转化提供资金、数据资源和政策支持。

第五十五条 省人民政府数字经济主管部门应当会同财政、工业和信息化、大数据等部门将物联网、智能终端、网络安全、云计算、大数据、软件、人工智能、区块链等数字技术产品和服务列入全省集中采购目录。

经依法批准,政府采购的采购人可以通过非公开招标方式,采购公开招标标准限额的首台(套)装备、首批次产品、首版次软件,支持数字技术产品和服务的推广应用。

第五十六条 县级以上人民政府及有关部门应当将引进数字经济领域高层次、高技能以及紧缺人才纳入政府人才支持政策体系,在就业、落户、住房、医疗保健、职称评定以及配偶就业、子女教育等方面提供支持。

教育、人力资源社会保障、工业和信息化等部门应当加强数字经济领域人才培养,指导和督促高等院校、职业学校开设数字经济专业、课程,支持学校与企业通过产学研合作、共建产业学院、产业研究院、实习实训基地等方式,培养数字经济研究和应用型人才。

第五十七条 县级以上人民政府及有关部门应当支持举办、鼓励参加数字经济领域的国内国际会展、论坛、赛事等活动,搭建数字经济展示、交易、交流、合作平台,畅通供需对接渠道,提高市场开拓能力。

县级以上人民政府应当鼓励企业开放数字化应用场景,宣传数字经济文化,推广先进经验、成功模式。鼓励学校开展研学游、工业游,组织学生学习、体验

数字经济新业态。

第五十八条 县级以上人民政府人力资源社会保障部门应当按照有关规定，加强对数字经济新业态用工服务的指导，制定和完善数字经济新业态的劳动保障政策，维护数字经济新业态劳动者的合法权益。

数字经济新业态从业人员通过互联网平台注册并接单，提供网约车、外卖或者快递等劳务的，平台经营者应当根据平台就业特点，为从业人员提供多样化商业保险保障，防范和化解其职业伤害风险。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

第五十九条 省人民政府市场监管部门应当会同发展改革、工业和信息化等部门制定和完善本省数字经济标准体系并监督实施。

县级以上人民政府应当支持行业协会、产业联盟、龙头企业等参与制定数字经济国际规则、国际标准、国家标准、行业标准和地方标准。鼓励和支持有关单位积极参与国际标准化活动。

第六十条 县级以上人民政府市场监管等部门应当加强数字经济领域知识产权保护，培育和发展相关知识产权交易市场，探索建立快速维权体系，依法打击知识产权侵权行为。

第六十一条 县级以上人民政府及有关部门应当营造促进数字经济发展的公平竞争的市场环境，保障各类市场主体的合法权益。

省人民政府市场监管部门应当依法制止平台经济等数字经济领域垄断行为，依法查处滥用市场支配地位、达成或者实施垄断协议、非法的经营者集中、滥用行政权力排除限制竞争等垄断行为。

县级以上人民政府市场监管部门应当依法查处各类不正当竞争行为。

第六十二条 省网信部门应当会同省人民政府市场监管、公安、工业和信息化等部门加强互联网信息服务算法安全风险监测、算法安全评估、科技伦理审查、算法备案管理和涉算法违法违规行为处置等监管制度和体系建设。

算法推荐服务提供者应当遵守法律法规，尊重社会公德和伦理，遵守商业道德，遵循公平公正、公开透明、科学合理和诚实信用的原则。

第六十三条 省人民政府统计部门应当会同发展改革、工业和信息化等部门按照有关规定，建立数字经济统计监测机制，开展数字经济统计调查、监测分析工作。

第六十四条 各级人民政府及有关部门应当推进信息无障碍建设，坚持智能创新与传统服务相结合，为老年人、残疾人等运用智能技术困难的特殊群体保留传统的服务方式，鼓励针对特殊群体的出行、就医、消费、文娱、办事等，提供适用的智能化产品和服务。

第六十五条 各级人民政府及有关部门应当按照鼓励创新的原则，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管，给予数字经济发展相应的创新空间。

国家机关、企业事业单位、科研机构及其工作人员在职责范围内对数字经济改革创新进行探索，未能实现预期目标，符合下列条件的，应当免除相关责任：

- (一) 符合国家和本省确定的改革方向；
- (二) 未违反法律、法规禁止性规定；
- (三) 符合程序规范要求；
- (四) 勤勉尽责、未牟取私利。

第八章 数字经济安全保障

第六十六条 县级以上人民政府及有关部门应当履行数字经济安全保障职责，健全安全风险评估和安全保障制度，建立监测预警和应急处置机制，采取安全保障措施，保护数据、网络、设施等方面的安全。

第六十七条 自然人、法人和非法人组织的数据信息受法律保护。

任何单位和个人收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开数据资源，应当坚持合法、正当、必要、精准和诚信原则，遵守网络安全、数据安全、密码安全、电子商务、个人信息保护等有关法律、法规以及国家标准的强制性要求，不得损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益。

第六十八条 县级以上人民政府网信、公安等部门应当加强对个人信息数据采集和流通各环节的监督管理，依法查处危害个人信息数据安全的违法活动。

第六十九条 在数字经济活动中收集和产生的数据涉及出境的，应当遵守数据安全管理的有关法律、法规，依法进行安全评估，不得影响国家安全，不得损害社会公共利益，不得侵害个人信息安全，不得侵害其他市场主体的合法权益。

第七十条 数据的采集人、持有人和使用人应当采取技术手段和其他必要措施，确保其收集储存的数据安全，防止数据泄露、篡改、丢失。发生或者可能发生数据泄露、篡改、丢失的，应当及时采取补救措施，按照规定告知用户和相关权利人，并向网信、公安、工业和信息化、发展改革、通信管理等有关主管部门报告。

第七十一条 省人民政府及其有关部门应当组织建设网络交易监测平台。有关部门应当通过网络交易监测平台，对互联网平台经营者及网络交易实施在线监测，确保网络交易安全。网络运营者应当按照网络安全等级保护制度的要求，履行安全保护义务，保障网络免受干扰、破坏或者未经授权的访问，防止网络数据泄露或者被窃取、篡改。

第七十二条 省人民政府应当按照国家有关规定建立网络安全应急处置机制。发生网络安全事件时，有关主管部门应当依法启动应急预案，采取相应的应急处置措施，防止危害扩大，消除安全隐患，并及时向社会发布与公众有关的警示信息。

网络运营者应当制定网络安全事件应急预案，及时处置系统漏洞、计算机病毒、网络攻击、网络侵入等安全风险；在发生危害网络安全的事件时，立即启动应急预案，采取相应的补救措施，并按照规定向网信、公安、工业和信息化、发展改革、通信管理等有关主管部门报告。

第九章 法律责任

第七十三条 违反本条例规定，法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

第七十四条 违反本条例第五十八条第二款规定，平台经营者未对数字经济新业态从业人员提供商业保险保障的，由人力资源社会保障部门责令改正；拒不改正的，处五万元以上十万元以下的罚款。

第七十五条 各级人民政府和有关部门及其工作人员，不履行数字经济促进工作职责，有下列行为之一的，由法律、法规规定的相关主管部门责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未按照规定履行促进数字经济发展相关支持、保障工作职责的；
- （二）未按照规定履行数字经济发展规划编制、实施职责的；
- （三）未按照规定履行数据资源安全保护职责的；

(四) 其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的行为。

第十章 附则

(九) 湖北省

1、湖北省数据要素市场建设实施方案（2023-08-28）

近年来，随着数字化、网络化、智能化加速推进，数据要素市场建设已成为推动经济社会发展的重要支撑。为了深入贯彻落实党中央、国务院关于加强数字中国建设的决策部署，推进湖北省数字化转型和产业升级，制定本实施方案。

一、目标任务

通过建立健全数据要素市场体系，推进数据要素采集、存储、流通、应用和治理等工作，提升数据要素的价值和应用效能，助力湖北省数字经济发展和产业升级。

二、工作重点

加强数据要素采集。支持和鼓励企业、高校、科研机构等开展数据采集工作，建立数据采集标准规范，推进数据要素源头治理。

建设数据要素存储设施。建设和扩展数据中心、云计算中心等基础设施，满足大规模数据存储需求。

推动数据要素流通。推进数据共享开放，鼓励企业、高校、科研机构等开展数据共享和开放工作，建立数据共享开放标准和规范。

促进数据要素应用。支持企业、高校、科研机构等开展数据挖掘、分析等工作，推动数字化转型和升级。

强化数据要素治理。建立健全数据要素治理体系，加强数据安全保护和个人信息保护。

三、保障措施

加强组织领导。建立湖北省数据要素市场建设工作领导小组，统筹推进各项工作。

完善政策支持。制定有利于数据要素市场建设的政策措施，加强对数据要素市场建设的资金支持。

加强人才引进培养。鼓励企业、高校等培养数字化转型和升级所需的高端人才，支持企业加强数字化技术人才引进和培训工作。

推动数字化转型和创新生态建设。培育和发展数字化企业、数字经济新模式，建立数字经济发展战略和创新生态，提高数字经济发展的整体实力和服务能力，强化湖北省数字经济的创新能力与发展动力，构筑现代化经济发展的新优势和新动能

一、进度安排

实施时间为4个季度和来四年中长期过程穿插完成动态规划的过程进行计划安排部署根据湖北省数字化转型和升级的发展情况可以随时进行合理的安排与调整根

据实际应用场景的需要可以有针对性的调整数据要素市场建设的方向和目标并最终实现经济社会效益的提升与发展质量的提高与发展目标的实现。

2、湖北省 2023 年新型融合领域网络和数据安全“荆楚护航”专项行动方案（2023-05-06）

当前，5G、IPv6、工业互联网、车联网等新型融合领域快速发展，有力推动了传统产业数字化、网络化、智能化转型和数字经济蓬勃发展。同时，网络和数据安全风险更加严峻复杂，新型安全威胁和风险日益增多。根据有关法律法规，按照工信部、省委省政府有关工作部署，为全面加强湖北省新型融合领域网络和数据安全保障体系和能力建设，落实湖北信息通信业全力打造全国数字经济发展高地“登峰行动”计划，特制定本专项行动方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记关于网络和数据安全的重要指示精神，贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，针对 5G、IPv6、工业互联网、车联网等新型融合领域的特点规律和面临的安全风险，以《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》等法律法规为遵循，着力夯实相关企业的网络和数据安全责任体系，着力深化以分类分级、合规评测和风险评估为基本方法的的安全管理体系，着力升级以隐患排查、监测预警、应急处置等能力为重点的安全技术体系，强化监督检查，开展应急演练，重视教育培训，切实筑牢新型融合领域网络和数据安全屏障，以新安全格局保障新发展格局，为湖北打造全国数字经济发展高地奠定坚实基础。

二、基本原则

——加强领导，落实责任。要依法严格落实网络和数据安全主体责任，落实党委（党组）网络安全工作责任制，构建主要负责人负总责，分管领导直接抓，牵头部门统筹协调，相关部门各负其责的网络和数据安全工作格局，并建立企业内部的监督考核问责机制。

——同步推进，加大投入。在推进产业数字化、数字产业化进程中，要将网络和数据安全技术措施和手段建设同步纳入网络设施和信息系统的规划、建设和运行中，要制定网络和数据安全技术手段建设专项规划，保障相关资金投入，确保技术措施与安全风险相适应。

——摸清底数，突出重点。要全面梳理摸排本企业网络设施 and 信息系统底数，做好网络和信息系统定级备案工作，形成软硬件、数据等资产清单，要加强对重要数据和核心数据的识别认定和分类分级，对重要网络、重要系统、重要数据和核心数据实施重点保护。

——持续评估，动态监测。要对照有关法律法规和标准规范，结合实际对本企业相关管理措施和技术措施进行对标达标，要运用科学的风险评估方法，定期或不定期

期查找差距、分析风险、补齐短板，要加强监测预警和通报处置，及时有效应对不断变化的安全形势和风险隐患。

——预防为主，强化应急。要坚持安全第一，预防为主，按照“安全治理模式向事前预防转型”的要求，把“不出事”作为安全工作的首要目标，更加注重事前防范和合规管理，更加注重隐患排查和风险整治。要坚持底线思维，完善网络和数据安全事件应急工作机制，不断提高突发事件综合应对能力。

三、主要任务

（一）做好网络和系统定级备案和数据分类分级

1.深化通信网络安全防护定级备案工作。各基础电信企业、互联网企业要按照《通信网络安全防护管理办法》规定，对已正式投入运行的5G、IPv6、云平台等网络和系统进行网元划分和定级，通过“工信部通信网络安全防护管理系统”（<https://mii-aqfh.cn>），于2023年6月30日前提交定级备案信息。我局将对备案情况进行审查，对没有依法开展定级备案的企业，将予以通报并督促整改。

2.推进工业互联网企业网络安全分类分级管理。各工业互联网平台企业和标识解析企业（重点企业目录见附件1）要按照《工业互联网企业网络安全分类分级管理指南（试行）》规定，通过“国家工业互联网企业网络安全分类分级管理公共服务平台”（<https://103.118.52.157:18080>），于2023年6月30日前提交定级备案信息。我局将对备案情况进行审查，对没有依法开展定级备案的企业，将予以通报并督促整改。

3.加强车联网网络安全定级备案。各车联网服务平台运营企业（重点企业目录见附件2）要按照《关于做好车联网网络安全防护定级备案工作的通知》要求，通过“全国车联网网络安全防护管理系统”（<https://www.iovsec.org.cn>），于2023年6月30日前提交主流在用车联网网络设施和系统的定级备案信息。我局将对备案情况进行审查，对没有依法开展定级备案的企业，将予以通报并督促整改。

4.强化重要数据和核心数据识别与目录备案。各企业要严格落实《工业和信息化领域数据安全管理办法（试行）》，进一步规范数据处理活动，实施数据分类分级管理，开展重要数据和核心数据识别认定，形成本单位重要数据和核心数据目录，于2023年6月30日前报送我局。对数据目录实施动态管理，目录发生变化的，应及时上报更新。

5.定期报送5G行业应用项目清单。各基础电信企业要深化“5G+工业互联网”“5G+车联网”等重点领域的融合应用，打造典型应用场景，持续开展试点示范，同步配套5G应用安全保障能力。梳理已投入实际运行的5G行业应用项目，形成清单（模板见附件3），并在每季度结束后的次月15日前报送我局。

（二）开展网络和数据安全合规评测和风险评估

6.开展网络安全评测评估及整改。各企业要按照有关国家标准和行业标准（重点标准目录见附件4），重点围绕是否采取防攻击、防病毒、防入侵等管理和技术措施，自行或委托第三方评估机构开展符合性评测和风险评估，于2023年10月31日前通过“工信部通信网络安全防护管理系统”上传评测评估报告和整改情况。三级网络和系统或工业互联网企业每年至少开展一次符合性评测和风险评估，二级网络和系统或工业互联网企业每两年至少开展一次符合性评测和风险评估。在依托第三方评估机

构开展网络安全风险评估等工作时，应当选用获得中国通信企业协会颁发的通信网络安全服务能力评定证书的单位。

7.开展数据安全风险评估及整改。各重要数据和核心数据处理者要按照有关法律、法规和标准规范，重点围绕数据和个人信息收集、使用、加工、提供、公开、销毁等环节是否合法合规，以及数据存储、传输等环节是否采取技术保护措施，自行或委托第三方评估机构，每年至少开展一次数据安全风险评估，及时整改风险问题，完善内部制度机制和技术措施，并于2023年10月31日前将风险评估报告报送我局。需向境外提供在中华人民共和国境内收集和产生的重要数据和个人信息的企业，要按照《数据出境安全评估办法》等法律法规进行数据出境安全评估。

8.深化5G行业应用安全风险评估。各基础电信企业要完善5G行业应用安全风险评估机制，根据《5G网络建设与应用安全实施指南（2021）》规定的动态评估要素开展风险评估，评估内容应覆盖业务基础安全、业务平台安全、业务合作安全、数据安全、安全保障能力、重点技术安全（包括边缘计算安全、网络切片安全、虚拟基础设施安全、网络能力开放安全）等各项要素，并于2023年10月31日前将风险评估报告报送我局。

（三）强化网络和数据安全技术手段建设

9.持续优化网络安全技术手段。各基础电信企业要按照工信部有关技术规范和测试标准，结合企业实际优化完善IDC信息安全管理系统、僵尸蠕虫和移动恶意程序监测与处置系统、网络安全态势感知平台、漏洞管理平台、资产管理平台等技术手段，进一步提升针对各种网络攻击、黑客入侵、网络病毒和数据泄露的监测、分析和处置能力。依据《关于印发2022年省级基础电信企业网络与信息安全工作考核相关网络安全标准规范的通知》要求，于2023年6月30日前完成与管局侧平台对接，常态化上报数据。

10.提升IPv6网络安全保障能力。各基础电信企业要按照《关于推进IPv6技术演进和应用创新发展的实施意见》要求，积极开展IPv6环境下的僵尸蠕虫和移动互联网恶意程序监测与处置、态势感知技术手段建设，提升IPv6协议下的监测、防护、响应、分析能力。要积极升级改造资产管理、漏洞管理、统一身份认证和访问控制（4A）等相关安全管理系统，把IPv6相关设备纳入管理。

11.加快网络和数据安全技术创新。各基础电信企业要深入对5G、IPv6、工业互联网、车联网等新技术新业务网络和数据安全问题的跟踪研究，积极探索运用云计算、大数据、人工智能、区块链等新技术提升网络安全防护、监测、感知和分析能力，大力推进新型融合领域的网络安全技术创新，积极参与申报工信部组织的网络安全技术应用试点示范等各类创新示范活动。在做好自身安全防护的同时，要发挥网络和技术优势，积极拓展对客户网络和数据安全保障。

12.加强5G应用安全创新推广中心（湖北）示范创建。湖北电信作为5G应用安全创新推广中心（湖北）牵头单位，要按照《2023年5G应用安全创新推广中心工作计划》，进一步夯实现有科研能力和配套资源，提升产品、服务、解决方案的创新性和可复制性，加大开展规模化推广力度，带动提升5G行业应用安全水平，在标准研制落地、安全服务培育、解决方案推广、人才技术培训等方面切实取得成效。

（四）加强网络和数据安全监测预警与处置

13.加强安全监测预警和通报处置。各企业要建立健全网络和数据安全监测预警、信息报送和处置机制，按照《公共互联网网络安全威胁监测与处置办法》《网络产品安全漏洞管理规定》《工业和信息化领域数据安全风险信息报送与共享工作指南（试行）》等规定，在监测发现各类安全威胁、风险隐患后，属于自身问题的，应当立即采取措施，及时完成整改；涉及其他单位的，应当及时报送我局，不得随意对外发布漏洞细节情况，我局将通报督促相关单位及时防范整改。

14.开展安全威胁协同处置。各基础电信企业要充分利用自身技术能力，加大对恶意IP、恶意域名、恶意代码等网络安全威胁的分析研判及处置力度，重点针对僵尸网络、移动恶意程序、挖矿木马等开展治理，及时采取停止服务或屏蔽恶意资源、清理恶意程序、整改漏洞隐患等措施，并形成月报，在次月10日前报送我局。

15.充分发挥“天眼”网络安全联合实验室作用。整合实验室各支持单位、参与单位资源，推动信息通信行业资源共享，聚焦网络安全、数据安全、反诈等现实需求和前沿技术，增强5G、IPv6、物联网、车联网、工业互联网等新型融合领域安全保障能力，支撑监管，服务企业，促进网络和数据安全产业发展。

（五）提升网络和数据安全应急保障能力

16.健全突发事件应急保障体系。各企业要认真落实《公共互联网网络安全突发事件应急预案》《湖北省公共互联网网络安全突发事件应急预案》，完善本单位网络和数据安全突发事件应急预案，健全应急响应机制，建立应急队伍，不断提升本单位网络和数据安全突发事件的综合应对能力。

17.组织开展实网演练。各企业要结合自身情况，通过实战攻防、推演等方式，于2023年10月30日前至少开展一次网络和数据安全应急演练。我局将组织相关企业开展网络和数据安全攻防演练，以攻促防，检验各企业应急预案的科学性、实用性和可操作性，提升实战化应对能力。各企业要结合演练实际情况，完善应急预案，提升应对水平。

（六）强化供应链安全管理

18.防范供应链安全风险。各企业采购的网络产品、服务应符合相关国家标准的强制性要求；采购网络关键设备和网络安全专用产品时，应依据《网络关键设备和网络安全专用产品目录》，购买符合相关国家标准强制性要求，且由具备资格的机构安全认证合格或者安全检测符合要求的网络关键设备和网络安全专用产品；在采购网络安全风险评估等技术服务时，要审核服务商是否是获得通信网络安全服务能力评定证书的单位。各基础电信企业在每季度结束后的次月15日前将产品和服务采购信息报送我局。

19.明确业务合作方的网络和数据安全责任。各企业在开展业务合作或业务委托时，应通过签订合同或协议等方式，明确双方的网络与数据安全和义务，确保网络和数据安全得到有效保护。受托方要依法依规，按照合同约定履行数据和个人信息保护义务，不得擅自留存、使用或泄露，委托方要加强对受托方处理活动的监督。

（七）开展人才教育培训

20.加大企业内部人才培训。各企业要建立系统化人才培养机制，制定年度网络和数据安全培训计划，对管理层、网络和数据安全专职人员、全体员工分别开展针

对性的教育和培训。牵头部门网络和数据安全专职人员参加专业技能培训，且获得网络和数据安全相关专业资质证书的人员占比需达到60%以上并逐年提高；其他责任部门及地市分公司从事网络和数据安全工作人员也应进行培训和考试认证。

21.统筹开展网络和数据安全培训。湖北通信行业职业技能鉴定中心统筹协调省互联网协会、通信行业协会，面向各企业管理人员，围绕网络和数据安全法律法规、相关政策等方面开展宣贯解读的集中培训；开设网络与信息安全管理师培训班，经培训并考试合格者，可颁发工信部教育与考试中心的《网络与信息安全管理师》职业能力等级评价证书。省互联网协会、通信行业协会要积极举办网络和数据安全相关的会议、沙龙等活动，加强对会员单位的指导支持。

（八）组织开展内部监督检查

22.开展企业内部自查自纠。各企业要结合实际，针对重点任务分工，制定内部网络和数据安全检查工作方案，明确检查方法，细化检查内容，开展一次全面的自查自纠，针对检查发现的责任不落实、制度不健全、技术不完善、工作不到位等问题，形成问题清单、责任清单、时限清单。对能够立刻整改的，要立行立改；对短期内整改不了的，要制定整改工作方案，明确风险时限；对于需要长期解决的，要纳入规划，积极创造条件，争取尽快解决。

四、工作安排

（一）动员部署阶段（2023年5月）。我局组织开展宣贯部署，统一思想，提高认识，明确要求。各基础电信企业要研究制定本单位工作方案，健全工作机制，明确工作任务，开展动员部署，并于5月31日前将方案报送我局。

（二）任务实施阶段（2023年5月至2023年11月）。各企业要按照方案要求，建立任务台账，细化工作措施，开展自查自纠，及时整改工作中存在的问题。我局将通过现场检查、远程检测等方式进行督导检查。

（三）总结提升阶段（2023年12月）。各企业要认真总结专项行动任务落实情况，查找工作中的不足，将专项行动要求与日常工作相结合，巩固经验成效，形成长效机制，于12月15日前将工作总结报送我局。

五、工作要求

（一）提高政治站位。各企业要深入学习领会习近平总书记关于网络和数据安全系列重要讲话精神，统筹发展和安全，树立正确的网络安全观，进一步提高风险意识，强化底线思维，充分认识网络和数据安全工作的重要性和紧迫性。各企业主要负责人是本单位网络和数据安全工作的第一责任人，要高度重视，切实加强本次专项行动组织领导。

（二）层层压实责任。各企业要明确网络和数据安全分管领导和牵头部门、责任部门，明确各项任务职责分工，紧扣时间节点，完善工作机制，做好统筹协调、监督检查、责任考核，确保专项行动任务落实到位。各企业于2023年5月19日前将分管领导、牵头部门负责人和联络员报送我局（模板见附件5）。

（三）开展监督检查。我局将适时组织开展网络和数据安全检查，围绕各企业对本次专项行动工作落实情况，网络和数据安全分类分级管理、评测评估、监测预警与处置等重点任务完成情况，仍然存在的风险隐患等，开展督导抽查、远程检测。

对拒不配合检查或者在检查中发现存在违反法律法规行为、问题逾期不改正或导致危害网络安全等后果的，我局将依法依规进行处罚。

（四）严明工作纪律。基础电信网络和系统事关国家安全、国计民生和公共利益，未经电信主管部门或基础电信企业授权，任何组织和个人不得对基础电信企业实施漏洞探测、渗透性测试等活动。遇有关部门开展网络安全检查，基础电信企业应当及时向我局报告，我局将会同有关部门加强统筹协调。

3、湖北省医疗保障局关于印发《湖北省医疗保障信息平台数据安全管理办法》的通知（2022-10-19）

湖北省医疗保障信息平台数据安全管理办法

第一章 总则

第一条 为保障湖北省医疗保障信息平台(以下简称“省医保平台”)数据总体安全可控,数据在采集、传输与存储、使用与共享、清理与销毁等全生命周期安全流转,数据安全相关工作有序开展,依据《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国网络安全法》、《信息安全技术个人信息安全规范》和《国家医疗保障局数据安全管理办法》等相关法律法规,结合工作实际,制定本办法。

第二条 本办法所称数据,是指通过省医保平台处理,以电子或其他方式对信息的记录。涉及国家秘密、工作秘密的数据,按有关保密规定进行管理。

第三条 本办法所指省医保平台包括内部统一门户子系统、内部控制子系统、跨省异地就医管理子系统、支付方式管理子系统、医疗服务价格管理子系统、药品和医用耗材招采管理子系统、公共服务子系统、信用评价管理子系统、基金运行及审计监管子系统、医疗保障智能监管子系统、宏观决策大数据应用子系统、运行监测子系统、基础信息管理子系统、医保业务基础子系统、基金财务子系统,以及后续新增信息子系统。

第四条 本办法适用于数据采集、传输、存储、使用、共享、清理与销毁等数据全生命周期活动。主要术语定义如下:

(一)数据采集,指全省各级医疗保障部门在履行业务职能时,使用省医保平台产生、采集和汇集数据的过程。

(二)数据传输,指将数据从一个实体发送到另一个实体的过程,包括但不限于通过网络通信、半导体存储、光学存储、硬盘等方式进行传送。

(三)数据存储,指数据经处理后按一定格式和顺序存储在特定的载体中,以便快速准确识别、定位和检索。

(四)数据使用,指各单位为履行业务职责,开展医保结算、数据比对、信息查询等业务。

(五)数据共享,指向医疗保障系统以外的政府部门、社会组织及其他机构提供数据服务的行为。

(六)数据清理与销毁,指对不再使用或按要求应清理、销毁的数据进行清理、销毁处理。

(七)数据主管部门,指拥有数据使用管理权限的单位。

(八)数据内部使用单位,指全省各级医疗保障部门。

(九)数据外部使用单位,指医疗保障系统以外的政府部门、社会组织及其他机构。

第五条 本办法数据分类分级按照国家医疗保障局印发的《医疗保障数据分类分级规范》执行。

第六条 数据安全管理的总体原则如下:

(一)谁主管谁负责,谁使用谁负责原则。数据主管部门对本单位数据的使用管理承担最终安全保护责任。数据需求部门在数据使用过程中承担相应的数据安全保护责任。

(二)知所必须,最小化原则。在符合法律法规和保证数据安全的前提下,根据工作需要按照最小权限原则对最小范围内的用户和省医保平台开放数据访问权限。

(三)分类分级,重点保护原则。根据数据业务属性和敏感程度实施分类分级管理,加强个人信息安全保护力度。

(四)合规共享,有序公开原则。坚持数据安全与数据开发利用并重。引导数据依法有序自由流动,促进数据有效合理利用。

第七条 本办法适用于全省各级医疗保障部门。

第二章 组织架构与职责分工

第八条 湖北省医疗保障局网络安全与信息化领导小组(以下简称“省局网信领导小组”)是数据安全管理工作领导决策机构。主要职责为:研究部署湖北省医疗保障数据安全政策,贯彻落实相关法律法规,审定数据安全保护工作规划,决策数据安全重大事项。

第九条 省局网信领导小组组办公室(以下简称“省局网信办”)是数据安全管理工作管理机构,负责统一规划、推进、管理、协调、落实数据安全相关工作,审定数据安全各项规章制度,处置重大数据安全事件,向省局网信领导小组汇报数据安全管理工作情况。

第十条 省局医疗保障信息中心是数据安全管理工作具体实施部门,主要职责为:

(一)负责组织拟定数据安全防护方案、核心数据和重要数据目录、数据安全事件监测与应急预案等有关制度。

(二)负责数据采集、使用、传输、存储、共享和销毁等技术保障实施工作。

(三)负责对数据安全威胁进行监测预警。

(四)负责定期组织数据安全培训和宣传教育工作。

第十一条 数据主管部门主要职责为:

(一)负责本部门数据的的安全管理工作,按照网络安全等级保护第三级要求,对个人终端及其他方式处理的数据加强安全防护。

(二)制定本部门主管数据的访问权限。

(三)对共享本部门主管数据的需求进行内容、数据口径审核及风险评估。

(四)与本部门所需共享数据的提供单位确认数据共享方案。

(五)协助做好数据安全事件调查、应急处置和问题整改工作。

第三章 个人信息处理

第十二条 个人信息指以电子或者其他方式记录的与已识别或者可识别的自然人有关的各种信息,不包括匿名化处理后的信息。处理个人信息应当取得个人同意,符合下列情形之一的,不需取得个人同意:

(一)为履行法定职责或者法定义务所必需;

(二)为应对突发公共卫生事件,或者紧急情况下为保护自然人的生命健康和财政安全所必需;

(三)为公共利益实施新闻报道、舆论监督等行为,在合理的范围内处理个人信息;

(四)依照法律法规在合理的范围内处理个人自行公开或者其他已经合法公开的信息;

(五)法律、行政法规规定的其他情形。

第十三条 为履行法定职责处理个人信息,应当依照法律法规履行告知义务。

第十四条 个人信息应当在中华人民共和国境内存储。

第四章 数据采集

第十五条 使用省医保平台采集数据时,数据主管部门应根据职能范围提交数据采集申请,经省局网信办审批同意后由省局医疗保障信息中心开展采集工作。使用其他手段采集数据时,数据主管部门经本单位负责人审批同意后开展采集工作。

第十六条 数据主管部门委托第三方机构采集数据时,须评估安全风险并与第三方机构签订保密协议,要求其明确数据采集来源、范围、策略等,不得超出授权范围,不得违规存储、加工、使用所采集的数据。

第十七条 对于从省医保平台外部合法取得的数据,应周全考虑相关风险,谨慎使用,规范使用流程,确保依法合规且不违反与数据外部使用单位订立的相关合同(协议)约定。

第五章 数据传输与存储

第十八条 数据在传输与存储过程中,应综合运用专用网络、安全协议、数据加密、鉴权控制、数据防泄露、数据备份等技术手段,以保障数据安全及高可用。

第十九条 各单位用于保存数据的移动存储设备,应自行做好介质登记和日常保管工作。

第二十条 省医保平台数据须存储于为湖北省医疗保障局提供云资源服务的省政务云平台数据中心,不得以任何形式交由湖北省医疗保障局外的其他个人或组织存储和管理。对于数据共享场景,依据数据共享章节规定开展。

第六章 数据使用

第二十一条 数据主管部门人员使用本单位省医保平台数据前,由具体使用人提交申请,经本单位负责人审批同意后,由省局医疗保障信息中心实施授权操作并对授权情况进行记录。

第二十二条 非数据主管部门人员使用局内其他单位省医保平台数据前,由具体使用人提交申请,经本单位负责人审批,提请数据主管部门同意后,由省局医疗保障信息中心实施授权操作并对授权情况进行记录。

第二十三条 非数据主管部门人员使用局内其他单位非省医保平台数据时,双方应共同做好数据安全保护工作。

第二十四条 数据主管部门应严格控制提取、复制、打印、刻录等数据使用权限,防止信息扩散和泄露。未经审批同意,数据使用单位不得擅自下载、保存、带离各类数据。

第二十五条 数据主管部门应及时变更、回收调岗离职等人员的数据访问权限,并负责对以上人员近六个月内的数据访问行为进行审查,审查内容包括省医保平台内访问记录、移动存储设备使用登记等。

第二十六条 数据需求部门应遵守相关管理要求,积极参加数据安全培训,提升数据安全保护意识,杜绝不当使用。

第二十七条 省医保平台数据的使用须有完整的日志记录,包括用户和设备信息、获取时间、具体数据文件等,相关日志应保存六个月。

第七章 数据共享

第二十八条 纪检、审计、公安机关、国家安全机关等部门因履行法定职责调取数据,须经局内受理单位分管局领导审批同意。

第二十九条 法律法规和监管规定明确要求不得共享的数据,

严禁以任何形式共享。

第三十条 对外合作数据共享原则上须通过湖北省大数据能力平台实现数据共享交换。外部单位提出的数据共享需求,由对应数据主管部门评估数据共享需求及风险,内容包括数据用途、使用方式、是否符合法律法规及监管规定、个人信息保护影响、风险及应对措施等后,提请省局网信办同意,并与合作单位签订保密协议后,由省局医疗保障信息中心具体实施。

第三十一条 省局各单位共享外部单位数据时,由省局数据需求单位会同省局医疗保障信息中心,明确数据共享的内容、共享方式及共享频率,报省局网信办同意后,由省局医疗保障信息中心具体实施。

第三十二条 对外合作单位应符合资质审查标准,按需提供第三方出具的数据安全保护能力证明材料。对外合作共享协议或合同中应明示合作单位的安全责任和必须遵守的安全要求。数据外部使用单位须签署和遵守安全保密协议。

第三十三条 从合作单位取得的数据,应周全考虑相关风险,谨慎使用,严格限制使用频率和使用量,规范使用流程,确保依法合规且不违反与合作单位订立的相关合同(协议)约定。

第三十四条 从湖北省医疗保障局获得的数据仅限合作单位自身使用,严禁提供给第三方机构或个人。

第八章 数据清理及销毁

第三十五条 省医保平台数据销毁时,由数据主管部门根据工作实际,提出清理及销毁申请,会签省局医疗保障信息中心,经省局网信办审批同意后,由省局医疗保障信息中心开展数据清理及销毁工作。若须销毁的省医保平台数据由多个单位共同管理,须会签该数据的其他主管单位。其他数据的销毁工作由局内各单位自行管理。

第三十六条 数据销毁须采取物理或逻辑销毁手段,保证销毁的彻底性,并对数据销毁活动进行记录。

第三十七条 省局网信办负责制定省医保平台数据保存期限和清理方案,由省局医疗保障信息中心按方案执行备份和清理工作。

第九章 数据安全事件应急处置

第三十八条 数据主管部门发现数据泄露等安全风险事件须及时报送省局网信办。

第三十九条 数据安全事件实行分级管理,事件发生后应立即启动相应的应急处置流程。数据主管部门应协助做好事件调查、应急处置和问题整改工作。省局网信办对事件处理、应急管理、问题整改情况进行监督评价,对未落实或整改落实不到位的情况纳入通报。

第四十条 省局网信办统筹制定数据安全事件应急管理流程,根据数据分类分级、事件影响范围等制定应急预案,组织开展应急演练。

第十章 数据安全管理工作

第四十一条 局内各单位或者个人未按照本办法履行管理职责的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员按照事件严重程度由机关纪委给予相应处分。

第四十二条 共享数据合作单位违反本办法或者违反保密协议的,视情节追究其违约责任,可采取解除合同或列入失信合作厂商等措施。

第四十三条 违反本办法规定,给他人造成损害的,依法承担民事责任。构成违反治安管理行为的,依法给予治安管理处罚。构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第十一章 附则

第四十四条 本办法由省局网信办负责解释。

第四十五条 本办法自印发之日起施行。

4、湖北省人民政府办公厅关于印发湖北数字经济强省三年行动

计划（2022-2024 年）的通知（2022-08-03）

发展数字经济有利于推动构建新发展格局,有利于推动建设现代化经济体系,有利于推动构筑国家竞争新优势,是我省抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇、抢占新一轮产业竞争赛道的战略先手棋。为深入贯彻落实省第十二次党代会精神,加快推进数字经济强省建设,打造全国数字经济发展高地,特制订本行动计划。

一、总体要求

1.发展思路。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察湖北重要讲话精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,把握全球数字化发展新机遇,以数据为关键要素,以推动数字技术与实体经济深度融合为主线,着力把数字经济作为推动湖北新一轮高质量发展的核心动能,加快推进数字产业化、产业数字化、数据价值化和治理数字化,积极拓展数字应用场景,聚焦重点领域进行数字经济新赛道培育,打造具有全国影响力的特色数字产业集群,努力建设数字经济强省,为建设全国构建新发展格局先行区提供强力支撑。

2.发展目标。按照“提升突破倍增跨越”八字方略,四步走,即“一年提升、两年突破、三年倍增、四年跨越”。到 2024 年底,数字经济核心产业增加值实现翻番,达到 5500 亿元,力争达到 5800 亿元,基本建成全国数字产业化引领区、全国产业数字化先导区、数据要素聚集区、中部地区数据治理样板区和新型基础设施中部枢纽节点。到“十四五”末,数字经济核心产业增加值力争达到 7000 亿元,占 GDP 的比重超过 12%,规模以上工业企业关键工序数控化率超过 60%,在光电子信息领域打造具有国际竞争力的标志性产业链和数字产业集群。数字政府管理效能明显提升,数字社会服务更加普惠便捷,数字生态更加优化,数字经济成为推动高质量发展的主引擎、高效能治理的主抓手、高品质生活的主支撑。

3.发展布局。支持武汉市突破性发展数字经济,培育具有国际竞争力的数字产业集群,打造我省数字经济牵引极。在基础设施和重大项目布局上向襄阳、宜昌倾斜,发挥武汉、襄阳、宜昌三大都市圈辐射带动功能,打造沿长江、汉江数字经济“连绵带”,鼓励鄂州、荆州、十堰等地加快智慧物流、智能家电、绿色数据中心等数字经济特色布局,形成“一主引领、两翼驱动、多点支撑”的发展格局。

二、主要任务

围绕数字产业化、产业数字化、数据价值化、治理数字化、数字新基建和生态构建等领域,实施六大行动,加快关键要素协同联动、加快进行全省数字经济发展布局,努力打造全国数字经济发展高地。

（一）实施核心产业倍增行动,着力打造全国数字产业化引领区。

围绕电子制造业、软件和信息服务业、信息通信业等数字经济核心产业,通过打造数字产品制造业万亿级产业集群,做大做强软件、信息通信业,培育数字产品服务业品牌,实现数字经济核心产业提质倍增。

4.加强关键核心技术攻关。实施数字技术攻关工程,依托国家信息光电子创新中心、国家数字化设计与制造业创新中心和先进存储产业创新中心创新研发优势,聚焦智能网联、光电、芯片、北斗等产业领域的核心基础零部件和元器件、先进基础工艺、关键基础材料、核心技术,围绕氢能、储能、量子信息、生命科学、前沿新材料、未来网络、元宇宙等前沿领域,建立攻关项目库,加强底层技术、关键核心技术研发,攻克一批“卡脖子”技术。支持省内重点企业联合科研院

所，积极参与国家人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海、6G、太赫兹等前沿领域基础研究，每年开展30项以上关键核心技术研发攻关，推动关键技术产业化。（责任单位：省科技厅、省发改委、省经信厅，各市人民政府）

5.打造电子制造业产业增长极。实施电子制造业跃升工程，依托光谷实验室等创新平台，开发新一代光通信系统、光纤接入系统等设备，促进产业向技术高端和市场前沿发展，打造世界一流光通信产业集群。以国家存储器基地建设为重点，提升三维闪存芯片量产规模，大力发展第三代半导体，打造特色集成电路产业集群。以显示面板重大项目为抓手，推进LTPS（第六代低温多晶硅显示）面板生产线建设，积极培育和引进上下游企业，加快OLED新型显示技术产业化，打造规模突破1400亿元的全国顶尖新型显示产业集群。引进智能终端头部企业，重点发展智能手机、平板电脑、智能电视、可穿戴设备等终端产品，提高研发生产能力和集中度，打造国内重要智能终端产业集群。到2024年底，全省电子制造业产业规模超过万亿元，年均增长超过15%。（责任单位：省经信厅、省发改委，各市人民政府）

6.壮大软件和信息服务业。实施软件产业铸魂工程，构建开源开放的技术创新和应用生态，加快建设国家级信创适配基地、湖北基础软件联合攻关体验推广中心，打造以基础软件为核心的信创产业创新高地。重点突破高端工业软件、嵌入式系统、集成电路设计、工业控制系统等关键核心技术。建设湖北省工业软件产品和服务资源池，开展产业链质量提升行动，依托公共平台推广湖北省年度工业软件十大优秀应用案例，发布“湖北省年度软件企业50强”榜单，提升湖北软件品牌的竞争力和知名度。到2024年底，力争软件业务收入达到3200亿元，大数据产业突破900亿元。开展“湖北名优”软件名园、名企认证计划，利用武汉“中国软件特色名城”优质资源，推动光谷软件园、武汉软件新城和湖北信创产业园区扩容提质，继续引导和提升新型信息消费，壮大产业规模。（责任单位：省经信厅、省发改委、省市场监管局，各市人民政府）

7.加快信息通信业发展。以武汉创建国际消费中心城市，襄阳、宜昌创建区域消费中心城市为抓手，扩大信息消费规模，激发电信流量资源需求。推动国家互联网骨干直联点及城域网络扩容升级，推进千兆光网进小区入园区，打造100个千兆应用示范小区和示范园区。积极探索互联网创新服务应用，提供5G+4K/8K超高清视频、虚拟现实、全息视频等新型内容服务业务，推进下一代广播电视网、物联网、车联网等新型网络产业发展。到2024年底，物联网终端用户数突破5000万户，电信业务总量突破1000亿元，年均增幅超过20%。（责任单位：省通信管理局、省经信厅、省科技厅，电信运营企业）

8.培育壮大龙头企业。面向省内“光芯屏端网”等优势领域大型企业及人工智能、大数据、区块链等新兴技术领域内的潜力型企业，以16条产业链“链主”企业为重点，实施“雄鹰”“雏鹰”展翅工程，引导资源向产业链“链主”企业集聚，支持“链主”企业横向兼并、纵向整合及混业并购掌握核心技术、拥有高价值品牌的优质中小企业。强化企业梯队培育，培育1—2家“独角兽”企业。瞄准世界500强、知名跨国公司，每年招引1—3家落地湖北。到2024年底，新增营收百亿元企业12家以上、“瞪羚”企业100家以上。（责任单位：省经信厅、省发改委、省科技厅、省商务厅、省市场监管局，各市人民政府）

（二）实施融合应用加速行动，着力打造全国产业数字化先导区。

大力推进产业数字化，加快推动数字技术在一二三产业中深度融合应用，培

育典型应用场景，加速产业融合，释放数字经济新动能，推动“数字化”“绿色化”协同发展。

9.加快制造业数字化转型。持续开展“技改提能、制造焕新”行动，发挥省技术改造咨询诊断服务平台作用，分行业、分类别引导企业开展数字化转型，形成1000家“专精特新”及“单项冠军”企业、3—5个国家级先进制造业集群。加快建设工业互联网平台体系，以行业龙头企业为重点，梯次培育跨行业跨领域、行业级、企业级工业互联网平台，鼓励各地区打造省级工业互联网数字化转型促进中心，争创国家级促进中心，为全省工业企业数字化改造赋能赋智。持续推进国家级两化融合管理体系贯标、省级两化融合试点示范，开展企业“上云用数赋智”活动，遴选上云标杆企业，推动工业企业上云数量达到5.5万家，上云覆盖率超过55%，通过贯标企业达到1500家。打造可复制推广应用场景，在5G全连接工厂、“5G+工业互联网”、工业大数据、人工智能、云计算等领域，每年培育100个典型应用案例，培育一批全球“灯塔工厂”和“未来工厂”。到2024年底，全省新增省级智能制造试点示范企业150家，省级工业互联网平台达到50家，规模以上工业企业关键工序数控化率超过60%。（责任单位：省经信厅、省科技厅，各市州人民政府）

10.培育农业数字化应用。加快推进5G、人工智能、北斗导航等新一代信息技术在农业领域应用，在小龙虾、柑橘、茶叶、生猪、禽蛋、蔬菜（食用菌）等优势特色农业产业，开展单品种全产业链数字赋能行动，整合各级涉农数据资源，搭建管理平台，实现精准化管控、智慧化发展。培育80家细分行业领军龙头企业、800家成长性龙头企业、带动近800万户农户增收。鼓励有条件的县（市、区）开展国家数字乡村试点、“互联网+”农产品出村进城试点，培育一批省级试点地区。到2024年底，力争创建4个全国农业农村信息化示范基地，打造8个数字农业试点县和80个数字农业应用基地。（责任单位：省农业农村厅，省委网信办，各市州人民政府）

11.推进服务业数字化发展。加快发展数字生产性服务业，鼓励开展工业设计、检验检测、技术研发等服务外包，优化生产服务体系。加快高质量供应链物流体系建设，构建“信息网”“库网”“干线网”“配送网”“商品网”，推进鄂州花湖机场和武汉天河机场形成航空客货“双枢纽”格局，全货机航线连通国内外60个以上城市，推广无人车、无人机、无人仓等智能化设施设备在物流领域应用，省级示范物流园区智慧化率达到60%以上，争创国家物流枢纽经济示范区。加快推动限上商贸企业数字化转型，创建省级电子商务示范基地30家、企业100家。支持直播电商、生鲜电商等新业态新模式规范发展。鼓励各市州围绕特色产业，依托市场主体建设电商直播基地。争创国家服务贸易创新发展示范区。到2024年底，全省电子商务交易额卖方口径突破1.5万亿元，网上零售额突破4000亿元。（责任单位：省发改委、省商务厅、省交通运输厅，各市州人民政府）

（三）实施数据价值化行动，着力打造数据要素聚集区。

激活市场主体活力，提升数据的生产供应能力，推动数据要素融合赋能。探索建立数据合规合法交易中心，建立健全数据要素市场化机制，加快构建安全高效、统一完备的数据要素市场体系。

12.推动公共数据开放共享。按照《湖北省政务数据资源应用与管理办法》，进一步细化“三清单一目录”数据共享机制，遵循“共享为原则、不共享为例外”，梳理公共数据开放目录，搭建数据开放平台，明确各类数据资源的采集、共享和利用规则与权责，推动省内各部门公共服务平台实现“一数一源”，开放共享，政

务服务实现“一网通办”，进“一张网”办全部事；“一窗通办”，线下只进“一扇门”，现场“最多跑一次”；深入推进“一事联办”，实现跨部门、跨层级、跨地区多环节、多事项联办，为人民群众提供优质便捷的公共服务。（责任单位：省政务办、省直相关部门，各市州人民政府）

13.加快产业数据融合应用。通过政府引导，市场主导，推动各类资源要素快捷流动，大力发展智慧教育、智慧文旅、智慧医疗等领域新业态、新模式，推动“互联网+民生服务”规模化、“互联网+生活服务”品质化发展。推广 DCMM（数据管理能力成熟度评估）国家标准，推动 300 家以上企业开展 DCMM 贯标。依托工业互联网标识解析国家顶级节点（武汉），推进标识数据与工业互联网平台数据融合应用，发挥数据关键生产要素的倍增效应，打通产业链和供应链堵点，为全省及中部省份工业企业提供服务，加快形成中部标识数据汇聚区。到 2024 年底，工业互联网标识解析国家顶级节点（武汉）标识注册量达到 110 亿个。（责任单位：省经信厅、省通信管理局）

14.探索建立数据产权交易机制。立足全国统一大市场，实施数据市场构建工程，加快对能源、电力、大宗原材料开展数据交易试点，支持在武汉市先行先试，率先培育数据交易平台和市场主体，建设数据交易中心，发展数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系，推动数据要素开发利用。探索数据所有权和使用权分离机制，实现数据可用不可见。发展数据清洗、建模、可视化、信用评价等新型数据服务，培育数据创新应用新业务。（责任单位：省发改委、省委网信办、省政务办，武汉市人民政府）

（四）实施数据治理能力提升行动，着力打造中部地区数据治理样板区。

加快法规、标准、监管体系建设，有效解决数字技术应用过程中出现的产权保护、行业壁垒、网络安全、数据安全等问题，为数字经济健康发展保驾护航。

15.促进法律法规体系化。加快数字经济立法，出台《湖北省数字经济促进办法》，为我省数字经济健康发展保驾护航。实施数字治理体系规范建设工程，围绕市场准入制度、公平竞争审查制度、公平竞争监管制度，建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管。加强税收监管和税务稽查。依法查处不正当竞争行为，保护平台从业人员和消费者合法权益。（责任单位：省发改委、省市场监管局、省政务办、省税务局、省地方金融监管局）

16.加快构建数据基础制度体系。建立健全数据确权、交易、共享等标准制度体系，促进数据高效流通使用，赋能实体经济，统筹推进数据产权、流通交易、收益分配、安全治理、开放共享、安全认证等基础制度和标准规范。（责任单位：省发改委、省政务办、省委网信办、省经信厅，各市州人民政府）

17.强化数据安全保障。实施安全保障与产业同步推进工程，加强重要数据安全保障，建立工业领域数据安全分类分级管理机制，加快国产商用密码在重点行业的应用，督促重点企业依法建立相应网络安全和数据安全管理制度，增强企业安全防范能力，实现核心技术、重要产业、关键设施、战略资源、重大科技、头部企业等安全可控。积极出台促进网安产业发展政策，完善产业链条，提高国家网络安全与人才创新基地产业集中度，促进产业规模化、专业化、集聚集约化发展。（责任单位：省委网信办、省国家安全厅、省政务办、省经信厅、省通信管理局，各市州人民政府）

（五）实施网络强基行动，着力打造新型基础设施中部枢纽节点。

大力推进 5G 基站建设，加快 700MHz 网络建设进度，加快量子、区块链、北斗网络规模部署，建设高速泛在、天地一体、云网融合的智能化综合性信息基

基础设施，为数字经济高质量发展提供有力支撑。

18.夯实网络基础设施底座。加快5G宏基站建设，加速推进5G独立组网(SA)在工业领域规模商用，全省5G基站达到12万个，行政村5G网络通达率达到70%。实施“双千兆”网络协同工程，加快推进城市及乡镇700M5G、万兆无源光网络(10G-PON)设备规模部署，千兆宽带用户数达到400万户以上。加快推进广电网络一网整合和广电5G建设一体化发展。大力发展城市信息模型等基础平台。推进IPv6规模部署和应用，IPv6移动网络流量占比超过50%。建设区域北斗卫星导航定位基准站网(CORS)“一张网”，加快形成省际协同共享服务模式。支持湖北国科量子、湖北交投量子、武汉国科量子子公司加快推进“武合干线”“京汉干线”“汉广干线”湖北段以及湖北省量子保密通信骨干网建设。到2024年底，武汉基本建成国家级“星地一体”量子通信网络核心枢纽节点。(责任单位：省通信管理局、省发改委、省经信厅、基础电信运营企业，各市人民政府)

19.强化算力基础设施硬支撑。争创全国一体化算力网络国家枢纽中部节点，加快建设中国电信中部大数据中心、武钢大数据产业园、中金数谷大数据中心、中国移动襄阳云计算中心、华为襄阳云计算基地、鄂州悦科(湖北)数据中心、数智文旅产业云能力中心等一批重点数据中心，构建布局均衡、协同供给、梯次连续的算力基础设施体系。围绕5G、工业互联网、VR/AR、智慧城市等重点应用场景，探索建设一批边缘数据中心。加快推动国家超算武汉中心、武汉人工智能计算中心建设应用，布局全省超算产业链。以宜昌三峡东岳庙大数据中心、十堰武当云谷大数据中心为重点，建设零碳绿色大数据中心集群。到2024年底，全省数据中心标准机架数达到21万架。(责任单位：省发改委、省通信管理局、省经信厅，相关市人民政府)

(六)实施数字生态活力构筑行动，着力打造一流数字经济发展环境。

积极拓展应用场景，推动数字经济新业务快速发展。坚持包容审慎监管，鼓励率先应用新产品、新技术，多层次、全方位激发数字经济发展活力。

20.大力培育应用场景。鼓励各级政府带头开放应用场景，围绕数字经济应用领域，实施应用场景拓展工程。以“大场景、小切口”为重点，聚焦电子政务、产业地图、智慧农业、数字文旅、数字教育、数字医疗、城市大脑、智慧长江、应急管理、社区管理等领域，打造一流的应用场景，解决群众办事和企业发展需求，不断拓展数字化应用领域，提高人民群众的获得感。建立省级数字化应用场景滚动推进项目库，每年征集遴选发布100个数字技术创新应用场景，加快场景示范推广。(责任单位：省经信厅，省直各部门，各市人民政府)

21.打造开放创新营商环境。进一步深化“放管服”改革，统筹发展和安全，包容审慎对待数字经济新技术、新产业、新业态、新模式。探索建立市场化、法治化、数字化的协同创新管理机制，深化信用、“互联网+监管”等新模式应用。加大对数字经济新产品政府采购力度，鼓励率先应用新产品、新技术，不断激发市场主体活力。(责任单位：省市场监督管理局，省直各部门，各市人民政府)

22.营造数字经济良好生态。多层次、全方位实施数字生态活力工程，加强党政干部数字经济培训力度，加强对数字经济发展规律的认识，提升对新产业新业态的驾驭能力。持续办好中国“5G+工业互联网”大会、武汉光博会、武汉国际电子商务暨“互联网+”产业博览会、5G绽放杯大赛等数字经济领域重要展会和专题活动，积极承办高规格的数字经济领域峰会，激发数字经济活力，营造良好发展生态。力争到2024年底，打造6个数字经济示范城市、30个省级数字经济标杆园区。(责任单位：省发改委、省经信厅、省商务厅、省科技厅、省通

信管理局，各市州人民政府)

三、保障措施

23.强化统筹推进。健全湖北省数字经济联席会议制度，联席会议负责统筹协调全省数字经济发展工作，研究审议数字经济发展重大政策，编制顶层设计、谋划总体布局、重大项目、统计制度等重点工作，建立省市县三级协同推进机制，完善本区域规划布局和实施保障，共同推动全省数字经济健康发展。(责任单位：省经信厅，各市州人民政府)

24.加大财政金融支持。设立省级数字经济产业专项资金，鼓励各市州政府出台资金支持省级数字经济园区、试点示范、标杆和案例等项目。支持新型基础设施开展不动产投资信托基金(REITs)试点；积极组织省内高新技术企业、“专精特新”中小企业等争取国家科技创新再贷款支持。设立湖北省数字经济产业基金，由长江产业基金管理公司牵头采取“母基金直投+子基金”的运作方式，设立母子基金总规模不低于100亿元的数字经济产业基金。引导政府性融资担保机构以及商业保理公司、融资租赁公司等地方金融组织创新业务产品和服务模式，为数字经济企业提供多元化融资支持和“一站式”金融服务。(责任单位：省财政厅、省经信厅、省发改委、省地方金融监管局、中国人民银行武汉分行、长江产业投资集团，各市州人民政府)

25.加强智力支撑。用好省“青年拔尖人才培养计划”、“人才六条”等人才项目政策，加大数字化发展各领域的人才引进、培养、激励、服务力度。支持武汉大学、华中科技大学等高校开设数字经济相关学科专业，推进信息科学与技术相关学科与其他学科间的交叉融合。推动数字经济骨干企业与科研院所共建人才实训基地，加大复合型、实用型数字人才培养力度。组建湖北省数字经济研究院、湖北省数字经济促进会、湖北省数字文旅研究院、湖北省数字经济专家咨询委员会等高端智库，加强数字经济发展的理论研究，为全省数字经济健康发展提供决策参考。(责任单位：省教育厅、省委组织部、省发改委、省科技厅、省经信厅、省人社厅、省文旅厅)

26.加强监测考评。构建数字经济综合评价体系，开展数字经济统计监测，组织对各市州开展年度综合评价，发布数字经济工作动态、年度数字经济白皮书，全面反映数字经济发展整体态势。健全数字经济发展考核机制，将数字经济发展纳入全省高质量发展监测评价指标体系和相关考核。建立数字经济激励机制，对年度推进数字经济发展成效显著的地方给予督查激励。(责任单位：省统计局、省发改委、省经信厅，各市州人民政府)

27.扩大国际合作。积极参与数字经济国际合作，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。以汉交会、武汉跨境电商交易博览会、中国—东盟数字经济发展合作论坛等为平台载体，加强与国际合作交流，拓宽数字经济合作领域。(责任单位：省委外办、省商务厅、省经信厅、省发改委，各市州人民政府)

(十) 山东省

1、山东省数字基础设施建设行动方案(2024—2025年)

(2023-11-14)

山东省数字基础设施建设行动方案 (2024-2025 年)

为贯彻《数字中国建设整体布局规划》总体精神，落实《山东省“十四五”数字强省建设规划》各项重点任务，抢抓数字化发展机遇，打通数字基础设施大动脉，助推数字经济发展，加快数字变革创新，制定本行动方案。

一、总体思路

深入贯彻落实“数字产业化、产业数字化、数据价值化、治理服务数字化”发展导向，按照需求牵引、适度超前的原则，前瞻布局以 5G、千兆光网、算力基础设施、物联网等为代表的信息基础设施，持续推动交通、能源、水利、市政、文旅教体、生态环境等领域融合基础设施数字化转型，加快构建高速泛在、智能敏捷、算网融合、智慧便民的数字基础设施，筑牢数字经济底座支撑，打造高质量发展核心引擎。到“十四五”末，全省数字基础设施总体布局更加科学合理，与数字经济发展需求充分匹配，各领域核心指标位居全国第一梯队，建成一批行业领先的标杆工程，有效支撑数实融合最强省建设。

二、前瞻布局信息基础设施建设

(一) 建设高速泛在的信息通信网络

1.加快建设新一代移动通信网络。规模化部署高质量独立组网 5G 网络，实现 5G 网络在主要城区、高速铁路、高速公路等重点区域连续覆盖，商业楼宇、重点医院、工业园区、高等院校等区域深度覆盖，有序推动乡镇驻地和重点行政村的室外覆盖。加快 5G 虚拟专网建设，引入网络切片、边缘计算等技术，面向工业、交通、医疗、教育等重点行业应用提供大规模端到端网络切片能力。到 2025 年，全省累计开通 5G 基站 25 万个以上，行政村 5G 网络通达率超过 99%，省内 5G 用户普及率突破 70%。鼓励省内重点企业、科研院所积极参与 6G 技术研发、标准编制及应用推广。（责任单位：省通信管理局、省工业和信息化厅）

2.全面建成光联万物的 F5G 网络。推动骨干网扩容升级，加快部署 200G/400G 超大容量光传输系统，扩大全省互联网出口带宽。持续提升千兆光网接入能力，逐步实现乡镇驻地及行政村千兆光网全覆盖。推广工业无源光纤网络（PON），鼓励建设全光网工厂、企业、园区。到 2025 年底，全省骨干网络出省带宽达到 120T 以上，10G-PON 及以上端口数超过 180 万个，城市内网络延迟降至毫秒级，全省 16 市均达到千兆城市标准，行政村基本具备千兆接入能力，全面建成“千兆省”。（责任单位：省通信管理局、省工业和信息化厅、省大数据局，各市人民政府）

3.持续推进 IPv6+网络升级演进。统筹推进全省骨干网、城域网、接入网 IPv6 升级，全面推广支持 IPv6 的移动和固定终端，

新增网络基础设施和应用基础设施规模部署 IPv6 单栈,持续提升 IPv6 端到端贯通能力。加快“IPv6+”网络创新体系建设,开展 IPv6 技术创新和融合应用试点,推广全光交叉(OXC)、新一代 IP 承载协议(SRv6)、网络切片、灵活以太网(FlexE)、光业务单元(OSU)等技术应用。到 2025 年,网络枢纽间传输更加智能高效、灵活敏捷,实现按需随选,移动网络 IPv6 流量占比达到 70%,打造一批“IPv6+”行业应用标杆,争创 4 个以上“IPv6+”创新之城。(责任单位:省委网信办、省通信管理局)

4.前瞻布局空天地一体化网络。依托航天、卫星装备制造产业优势,加快建设齐鲁星座、“东方慧眼”星座等重点项目,积极参与北斗导航、卫星互联网覆盖及地面基站建设。推广卫星电话、卫星数据传输等通信服务,鼓励各行业依托卫星通信、遥感、互联网等技术探索新商业模式,加快“互联网+航天+通信”融合发展。到 2025 年,初步形成全国领先的空天地一体化卫星信息网络,在车联网、新型智慧城市、数字农业、应急管理等方面培育一批典型应用案例及示范成果。(责任单位:省发展改革委、省工业和信息化厅,各有关市人民政府)

5.推广量子通信网络应用。依托国家广域量子保密通信骨干网络,推动量子密码应用技术和云计算技术相结合,探索量子通信规模化应用。加快量子通信关键技术和核心器件研发,拓展量子通信网络在国防、政务、金融、能源等领域的融合应用。到 2025

年，培育形成以济南为中心的量子技术产业集群，打造一批量子通信网络典型应用场景。（责任单位：省科技厅，济南市人民政府）

工程专栏 1 高速泛在网络提升工程

1.积极推广 5G 行业专网，加快山东广电 5G 融媒体应急广播平台、万华化工 5G 全连接全产业链智慧园区、滨州融媒市域 5G 虚拟专网等项目建设。

2.着力提升骨干网络层级，推动青岛国际通信全业务出入口局落地山东。

3.前瞻布局空天地一体化网络建设，加快“东方慧眼”星座、东方航天港卫星数据应用中心等项目建设。

4.推进量子通信网络技术攻关，支持量子信息大科学中心平台工程建设。

（二）建设多元协同的算力基础设施

6.优化多元异构的算力结构。引导通用数据中心、超算中心、智能计算中心、边缘数据中心等合理梯次布局。推进通用数据中心规范有序、规模集约发展。打造国际一流的超算中心，加快建设根植山东、辐射全国的超算互联网。重点在人工智能发展基础较好，产业需求旺盛的地区集约化开展智算中心建设，鼓励重点企业布局智算中心，逐步合理提升智能算力占比，为 AI 产业与

智能制造提供普惠智算资源。按需开展边缘数据中心认证，加快城市边缘数据中心建设，推动数据处理器（DPU）、无损网络等技术升级与试点应用，打造主城区 1 毫秒算力时延圈。到 2025 年，全省数据中心在用标准机架总数达到 45 万个，总算力达到 12.5EFLOPS，智能算力占比达到 35%，存力规模达到 65EB，先进存储占比达到 35%以上。（责任单位：省大数据局、省工业和信息化厅、省通信管理局、省科技厅）

7.构建高效协同的算力网络。依托济南、青岛国家互联网骨干直联点，打造两个低时延数据中心核心区，根据各市优势产业布局，建设 5 个左右的数据中心聚集区，围绕工业等重点领域部署一批行业应用节点，打造“全省存算力一张网”。发挥产业基础优势，持续创新产业互联网、消费互联网、金融互联网“三网融合”模式，提升数据中心云算力资源调度能力，建立健全算网监测与算力赋能评价机制，鼓励重点企业、研究院所建设“产业大脑”，打造多层次算力调度架构体系，培育一批面向平台经济、先进制造、海洋经济、高效农业等特色领域的算力应用。构建算力中心、算力应用“碳中和等级”能力指标体系，开展算力中心系列认证工作。到 2025 年，新一代 IP 承载协议（SRv6）等创新技术使用占比达到 45%，建成多层级算力调度平台，初步实现多元异构算力跨域调度编排，建成辐射黄河流域的重要新型算力枢纽节点。（责任单位：省大数据局、省工业和信息化厅、省通信

管理局)

8.塑强面向未来产业的算力支撑。积极布局高性能计算、智能计算、量子计算、类脑计算等新型算力，构建多元异构的万卡级别智能算力集群，有效支撑大模型纳管、神经网络架构、迁移学习等人工智能大模型业务需求，推动大模型产业基地落地。积极参与 5G-A/6G、卫星互联网等新型网络研究与试验，引导算网一体规划、融合发展，构建高速率、低时延、全域立体覆盖的算力网络，有效保障 AR/VR、元宇宙、自动驾驶等前沿应用的高内容拟真度和实时交互自由度。建设跨行业、跨领域的数据基础设施，持续完善全省一体化大数据平台，打造数据共享、开放、服务“总门户”，深化市、县两级节点能力建设，全面形成社会数据与公共数据融合治理和创新应用一体化在线服务能力。鼓励各类数据中心加快高性能数据采集、大容量存储、海量数据处理、超高速数据交换、数据可视化等大数据核心技术研发，面向重点领域搭建行业大数据平台，持续提升数据开发利用水平。积极参加“华彩杯”算力创新应用大赛等国家级竞赛活动，孵化一批全国领先的算力赋能产业发展典型案例。(责任单位:省大数据局、省通信管理局、省工业和信息化厅、省科技厅)

工程专栏 2 算力基础设施提升工程

1.主动融入国家超算互联网，重点支持济南、青岛国家 E 级超算中心

等省内节点建设。

2.积极布局高层级算力平台，推动国家健康医疗大数据中心（北方）、山东省工业算力一体化调度平台、青岛上合数字底座、阿里云青岛节点、山东联通大数据中心(一期)、济南浪潮算谷科技园、中国电信云计算（青岛）基地二期、烟台东方航天港卫星数据智算中心、临沂（沂南）大数据云计算中心、工业大数据中心省级区域分中心（枣庄、烟台、德州）等区域性算力平台项目建设。

3.主动服务未来产业需求，支持青岛人工智能产业集聚区启动区二期、天翼云研发展示中心、浪潮海若大模型基座、山东移动省级智算中心等服务未来产业的项目建设。

（三）打造智能敏捷的物联网体系

9.构建按需随选的物联网络。推动存量 2G/3G 物联网业务向窄带物联网（NB-IoT）/4G 网络（LTE-Cat1）/5G 网络迁移，构建低中高速移动物联网协同发展综合生态体系。集中攻关网络通信芯片、物联网操作系统等关键技术，培育壮大济南、青岛、烟台、潍坊等物联网产业基地，加快打造物联网应用场景，推动部署千万级感知节点。到 2025 年，全省注册物联网终端力争突破 3 亿个，建成 5 个左右全国领先的物联网公共服务平台，形成万物互联、按需随选的山东半岛一体化基础设施感知网络。（责任单位：省工业和信息化厅、省通信管理局、省科技厅，各相关市人民政府）

10.建设全域链接的工业互联网。全面推进工业互联网平台建设，完善多层次的工业互联网平台体系，培育一批跨行业、跨领域的综合型平台，瞄准智能家电、数控机床、农机装备、纺织服装等标志性产业链打造一批特色型平台。完善工业互联网标识解析体系，提升全省标识解析服务能力，优化二级节点和递归节点布局，加速标识解析服务在各行业规模应用，推动主动标识载体规模化部署。到 2025 年，打造具有国际竞争力的综合性工业互联网平台，建成 40 家以上国家级特色专业型平台，35 个以上工业互联网标识解析二级节点，累计培育 50 个左右国家大数据产业发展试点示范项目。（责任单位：省工业和信息化厅、省通信管理局，各市人民政府）

工程专栏 3 物联网服务体系提升工程

1.加快打造高层级工业互联网平台，重点支持国家工业互联网大数据山东分中心、工业大数据中心体系省级区域中心（枣庄、烟台、德州）、山东省工业互联网综合服务平台、“星火·链网”超级节点、上合数字产业创新中心、卡奥斯工业互联网生态园、纺织服装智能制造工业互联网平台、橙色云工业产品协同研发平台、数字化云共享设计平台、电机工业互联网平台、国家钓具行业服务共享平台等项目建设。

2.积极推广行业融合应用，加快推进中车四方智汇港、华为物联网科创中心、联想盛阳智能物联创新应用产业基地、锦鸿泰物联网（青岛）智

慧家科创中心、中科聊城物联网产业园、先农氏智能无人碾米机物联网平台、联东U谷·芝罘智能制造产业园、东华泰安工业4.0产业园、聊城（临清）轴承行业工业互联网标识解析二级节点、枣庄（高新区）产业园区5G+工业互联网基础设施等项目建设。

三、持续推动融合基础设施建设

（一）建设数智赋能的交通网络基础设施

11.打造全国领先的智慧公路。加快建设数字赋能的智慧公路，统筹推进车、路、云、网的智能化升级。依托京台南段、济青中线两条交通强国山东试点工程，持续完善智慧公路场景应用，积极推动车路协同和自动驾驶技术应用，支持重点路段准全天候通行。到2025年，建成全国领先的智能网联高速公路测试基地，全省智慧高速通车总里程超过300公里，打造“全国领先、山东特色”的智慧高速。（责任单位：省交通运输厅，各相关市人民政府）

12.推动铁路建设管理数字化。依托济滨等高铁工程，推动建筑信息模型（BIM）、地理信息系统（GIS）、物联网等信息技术全方位集成应用，建设高铁工程数字化管理平台。到2025年，完成沿线无人机倾斜摄影和BIM建模的高铁总里程超过300公里，显著提升铁路工程建设智能化、数据化、可视化管理水平。（责任单位：省交通运输厅，各相关市人民政府）

13.加快重点机场数字化改造。建设航空主导型智慧综合客运

枢纽，以济南机场二期改扩建工程为载体，打造综合交通枢纽智慧运行平台，加快推进机场综合客运枢纽数字化、智慧化发展，整体提升旅客出行、机场运行，运营监管数字化水平。（责任单位：省交通运输厅，各相关市人民政府）

14.全面布局数字孪生港口。充分利用 5G、北斗、人工智能等新一代信息技术，加快大型港作机械自动化改造，部署码头智能调度、智能装卸系统，推动内河港口作业设备自动化、数据信息可视化、生产管理智能化，打造东北亚国际航运枢纽中心智慧服务、超大型港口智慧运营、海上智慧交通管理、港口安全智慧监管“四大平台”。到 2025 年，新增 5 个自动化泊位，打造 30 个综合应用示范场景。（责任单位：省交通运输厅，各相关市人民政府）

15.提升航道数字化管理水平。持续完善京杭运河、小清河等重点内河电子航道图，推动通航建筑物数字化监管，逐步实现三级以上重点航道通航建筑物运行状况实时监控，推动梯级枢纽船闸联合智能调度系统建设，提升航道安全畅通保障水平和通航枢纽通过效率。加快建设集“综合监管、应急指挥、公共服务”等多种功能于一体的港航综合信息服务平台，全面提升内河港航数字化管理效能。到 2025 年，高等级航道电子航道图覆盖里程超过 350 公里。（责任单位：省交通运输厅，各相关市人民政府）

工程专栏 4 数智赋能交通网络提升工程

1.加快打造智慧高速品牌，重点支持山东高速智能网联高速公路测试基地、华东智能网联汽车试验场、鲁中智能网联汽车测试场、济青中线智慧高速及机电工程、烟台市智慧交通专项工程、淄博市“智行淄博”车路协同智慧交通系统、济宁市智慧公交中心等项目建设。

2.推进铁路、机场数字化转型，依托济滨高铁工程、济南机场二期、烟台机场二期、临沂机场航站楼改扩建、枣庄机场等项目，加快行业数字化转型。

3.积极部署智慧港航基础设施，加快推进山东港口智慧大脑、“山港云视”平台、青岛港前湾港区自动化升级工程、日照港 5G+智能化码头、烟台港自动化集装箱堆场改造、渤海湾港通用干散货码头全流程自动化改造、京杭运河智慧化航道、小清河复航工程智慧航道、青岛保税港区诸城功能区智能仓储、济宁港梁山港区铁水联运无人化港口示范工程等项目建设。

（二）打造智慧协同的能源互联网

16.加快建设新型电力系统。搭建适应新型电力系统的信息通信网络和调度监控系统，推行电力动态增容技术，广泛利用新一代信息技术，统筹开展“源、网、荷、储”的全域全程建设与智能化改造。积极推广便民新能源基础设施，持续优化山东省充电基础设施信息公共服务平台，构建快充为主、慢充为辅、车桩相

随、智能高效的充电基础设施体系。“十四五”期间，通过试点先行模式探索“源网荷储一体化”实施路径，到 2025 年，全省各类充电桩保有量达到 30 万个以上。（责任单位：省能源局、省大数据局，各市人民政府）

17.推进石油勘探开发和油气管道智能化。推进大数据和人工智能技术在勘探开发等领域应用。面向石油物探、钻井、场站巡检维护等场景，推广智能钻井、智能感知系统应用，加快建设智能油田。推动智能管道建设，加快油气管网信息化改造和数字化升级。（责任单位：省能源局，各相关市人民政府）

工程专栏 5 智慧协同能源互联网提升工程

1.加快推进新型电力网数字化转型，重点支持基于人工智能的国家电网新基建智能运维大数据分析系统、特来电电动汽车充电工业互联网云平台、基于智慧能源管控云平台的清洁能源供能基础设施、鲁北综合智慧产业园源网荷储一体化、菏泽电动汽车充换电站、荷投特来电新能源汽车充电网、淄博新能源汽车智能充电生态网等项目。

2.加强油气行业领域数据资源开发利用，加快推进山东省油气管道综合管理信息平台等项目建设。

（三）推进智慧水利基础设施建设

18.提升数字化水旱灾害防御能力。持续完善水利感知与监测网络，实现重要江河湖库雨水工情监测预警、预测预报。以数字

流域为基础，加快重点流域水工程防灾联合调度系统建设，汇集气象、水情、雨情、工情、墒情、灾情等信息，优化水库、河道、蓄滞洪区等工程联合调度运用，加强对洪水资源的调度、管理与利用，开展人机互动的同步仿真预演，打造智慧防洪体系。到 2025 年，全省 5000 余座小型水库全部实现水位、雨量、图像信息自动采集，测报信息按需汇聚至管理平台。（责任单位：省水利厅）

19.加快水利工程智能化改造。加快已建水利工程的智能化改造，全面推行“互联网+安全监管”，因地制宜开展一批引调水、水库、堤防等水利工程智能化试点项目。推进建筑信息模型技术（BIM）融入水利工程全生命周期运用，鼓励新建骨干项目按照智能化要求，同步构建实体工程和数字孪生工程。到 2025 年，建成省级数字孪生平台，打造一批试点区域数字孪生工程，基本建成布局合理、采集要素齐全、传输稳定可靠的空天地一体化水利感知网，重点水利工程数字化率达到 85%以上。（责任单位：省水利厅）

工程专栏 6 智慧水利基础设施提升工程

1.着力提升数字化水旱灾害防御能力，全力推进小型水库雨水工情自动测报和水库安全运行及防洪调度项目。

2.加快水利工程数字化转型升级，支持大中型灌区续建配套与现代化改造工程(涉及淄博马扎子、东营王庄等 11 处子项目)、数字孪生先行先试工程等项目建设。

（四）建设数字便民的市政基础设施

20.加快城市建设数字化转型。积极推广人工智能、建筑机器人等智能建造技术，打造一批“智慧工地”，推动智能建造与新型建筑工业化协同发展。深化城市信息模型（CIM）、建筑信息模型（BIM）、物联网、5G等新一代信息技术在城建领域融合应用，推进城市公用设施智能化升级，提升城市供水、排水、照明、燃气、热力等设施动态感知和智慧化管理能力，加快构建数字孪生城市。到2025年，济南、青岛、烟台、济宁国家“新城建”试点建设取得显著成效。（责任单位：省住房城乡建设厅，各市人民政府）

21.布局社区便民基础设施。结合社区企业群众实际需求，鼓励政务服务终端、无人售货机、自助取水机、智能快递柜等数字便民设施进社区。利用物联网、云计算、智能呼叫等信息技术，加大既有住宅和社区配套设施数字化改造力度，鼓励安装智能门禁，设置高空抛物监测等。到2025年底，省内新建全装修住宅和社区配套设施全面具备通信连接能力，打造20个以上的标杆型智慧社区。（责任单位：省住房城乡建设厅、省大数据局，各市人民政府）

工程专栏 7 数字便民基础设施提升工程

加快城市建设数字化转型，推进数字便民设施进社区，积极推广山东省智慧燃气安全管理系统、海信集团基于一云脑三平台的智慧生活系统研发与产业化项目、山东华鼎智慧路灯、淄博爱分类·爱回收等典型应用项目。

（五）布局数智融合的文旅教体基础设施

22.加快文旅设施数字化改造。强化公共图书馆、文化馆、博物馆等文化基础设施数字服务供给能力，推广在线预约、客流监测、云展览、藏品检索、智能导览、云讲解等数字便民服务。持续完善“山东公共文化云”，加快建设山东省非物质文化遗产数字管理平台，依托全省“鲁通码”整合文化旅游服务系统及相关数据资源，推出“好客山东一码通”。实施“山东智造”文旅产业工程，全面推广5G、人工智能、扩展现实等新技术应用，全面推动“文化+旅游+科技”融合创新发展。到2025年，全省国家一二级博物馆智慧化升级改造率达100%，建成全国领先的“科技+文旅”标杆省份。（责任单位：省文化和旅游厅，各市人民政府）

23.建设数字化教体基础设施。深化智慧化教育入学服务平台应用，推动入学信息精准推送、证明材料线上提交、入学报名“网上办”。开展“校园天眼”工程，实现校园重点区域监控视频汇

聚。深入推进数字校园建设，强化教育云网融合应用，实现千兆教育专网普遍覆盖，积极建设各类智慧课堂、在线开放课堂，推动优质教学资源跨区域共享。大力发展智慧体育，推动各类公共体育场馆开展数字化改造，提供线上预约、报名等数字便民服务。到 2025 年，全省数字校园覆盖率达到 100%，每个县（市、区）至少建有 1 处智能化室外健身路径。（责任单位：省教育厅、省体育局，各市人民政府）

工程专栏 8 文旅教体基础设施数字化提升工程

1.全面推动“文化+旅游+科技”融合创新发展，加快建设“好客山东 云游齐鲁”智慧文旅平台、山东省文物安全智慧监管系统、智慧鲁博山东博物馆智慧化管理服务平台等重点项目。

2.加快建设数字化教体基础设施，支持全球中文学习平台、乡村中小学信息化建设工程、滨州教育新基建教学能力提升工程、淄博市（临淄）人工智能+教育应用等项目建设。

（六）完善智慧生态环境基础设施

24.完善环境保护数字化监管体系。深化物联网、大数据、人工智能等数字技术应用，推广自动监测、物联感知等数字化监测手段，持续优化全省生态环境自动监测网络，提升水环境、大气环境和重点污染源的全面感知和实时监控能力。采用卫星遥感、无人机等数字技术加强生态质量监督监测，逐步补齐声、海洋、

辐射环境和温室气体等数字化监测短板。到 2025 年，建成陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测体系，重点区域环境空气和水质量自动化监测率超过 90%，建成美丽山东数字化治理综合平台，全省生态环境智慧治理水平显著提升。（责任单位：省生态环境厅）

25.构建自然资源数字化治理新格局。有序推进“实景三维山东”和“透视山东”建设，构建全省域三维时空基底，依托时空大数据平台，推动自然资源立体化保护和智慧化管理。到 2025 年，建成覆盖全省的高分辨率、高精度地形级实景三维模型和覆盖县级以上城市的城市级实景三维模型，实现各设区市中心城区地下空间三维可视呈现。升级林草生态感知手段，构建集生态感知、智慧管理、资源保护、科学绿化、开发利用、护林防火、社会化服务等功能于一体的林草生态综合管理系统。加快建设海洋综合信息感知网络，综合运用海底光缆、5G 网络、高通量卫星、水声通信等技术，建设覆盖“天、空、岸、海、潜”的立体化海洋信息体系。鼓励数字基础设施绿色低碳发展，引导 5G 基站、数据中心等开展绿色节能改造，提升可再生能源比例，协同推进节能减排和能源结构优化。（责任单位：省自然资源厅、省海洋局、省通信管理局、省工业和信息化厅、省大数据局）

工程专栏9 智慧生态环境基础设施提升工程

1.进一步完善环境保护数字化监管体系，全力推进国家(济南)生态环境大数据超算云中心、美丽山东数字化治理综合平台、“无废城市”信息平台、“智慧生态黄河”示范工程、大气细颗粒物和挥发性有机物协同监测能力建设、加油站油气回收在线监控系统等重点项目建设。

2.积极构建自然资源数字化治理新格局，重点支持实景三维山东、透视山东、远遥国家海洋综合实验平台创新基础设施（二期）、烟台百箱计划-深远海智能网箱海洋牧场等项目建设。

四、保障措施

（一）加强统筹协调力度

在数字强省建设领导小组的统一领导下，优化数字基础设施建设联席会机制，及时研究部署、协调解决、督促落实重大事项。省有关部门按职责分工，在财税、科技、资源配置等领域着力破解关键制约，主动面向空天地一体化网络等前沿领域出台专项政策，构建良好的政策制度供给体系，为新赛道发展注入更多确定性，支持地方在数字基础设施建设工作中先行先试、探索有效路径，协同推动数字基础设施建设。

（二）优化财税支持政策

发挥市场在资源配置中的决定性作用，灵活运用各类财税支持政策，推动组建数字经济发展专项基金，鼓励更多社会资金参

与数字基础设施建设运营，积极招引“新基建”领域行业头部企业总部、区域研发中心落地山东，推动创新要素集聚。发挥财政资金在建设方向上的引导作用，优化完善现有财政奖补政策，通过“揭榜挂帅”等多种方式鼓励企业在5G、数据中心、工业互联网等重点信息基础设施及各类融合基础设施领域开展创新应用，积极参与行业前沿技术攻关，打造一批全国领先的创新成果和标杆工程。

（三）完善项目要素保障

对纳入“新基建”重点项目库的数字基础设施重点工程，在土地、用能、环境等要素资源安排上依规予以保障，探索开展“拿地即开工”等激励机制，为“新基建”及其配套产业打造良好的空间生态，让“好企业不缺用地，好产业不缺空间”。统筹布局各类传统基础设施与配套建设数字化改造项目，支持符合条件的项目争取专项债券。切实做好重大项目跟踪服务，解决企业实际困难，为项目推进提供良好外部环境。

（四）强化行业人才支撑

加快数字基建人才队伍建设，大力培养复合型、实用型人才，着力提升对关键技术领域高层次人才的科研与生活条件支持力度，积极招引院士、长江学者等高水平人才。围绕我省实际建设应用需求，组建高层次专家智库，积极参与各行业关键核心技术标准制定、技术攻关与产业应用推广。持续实施万名党政干部数

字化培训工程、“万名数字专员”进企业活动，提高各级干部和企业家数字化工作能力。主动培育满足产业一线需求的技术型、技能型人才，逐步健全高低搭配、层次合理的人才梯队，积极构建“研发+建设+应用”的数字基建全产业链人才支撑体系。

（五）筑牢安全保障底线

深入实施《中华人民共和国网络安全法》，重要数字基础设施项目纳入关键信息基础设施安全监管，确保数字基础设施与网络安全技术设施同步规划、同步建设、同步使用。面向政务、金融、通信等重点领域，推动数据灾备全覆盖，积极探索拟态防御、可信计算、零信任安全等网络安全新理念、新架构，健全安全威胁监测、态势感知、信息通报、处置溯源闭环协同管理机制，筑牢关键基础设施安全保障底线。

2、山东省数据知识产权登记管理规则（试行）（2023-10-27）

第一章 总则

第一条 为规范数据知识产权登记行为，促进数据高效流通和充分利用，根据《中华人民共和国数据安全法》《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《山东省知识产权强省建设纲要(2021-2035年)》《山东省大数据发展促进条例》等规定，结合本省实际，制定本规则。

第二条 根据国家知识产权局部署，开展数据知识产权登记保护试点期间，本省行政区域内的数据知识产权登记行为，适用本规则。

第三条 本规则所称数据知识产权，是指权利主体对于依法依规获取，经过一定规则处理形成的，具有实用价值、智力成果属性及非公开性的数据集合，享有的自主管控、加工使用、经营许可和获得收益等权益。

本规则所称数据知识产权登记，是指知识产权部门对数据持有人或处理者拥有的符合前款条件的数据集合依申请进行登记的行为。

第四条 数据知识产权登记遵循依法合规、自愿申请、公开透明、诚实信用、安全高效的原则。

涉及重要数据、核心数据的，按照国家有关规定执行。

第五条 山东省市场监督管理局（省知识产权局）是全省数据知识产权登记工作的主管部门，负责本省行政区域内数据知识产权的登记管理及数据知识产权登记平台（以下简称“登记平台”）的建设维护。

山东省国家知识产权保护中心（以下简称“登记机构”）承担数据知识产权登记工作。

第六条 数据知识产权登记不收费。

第二章 登记事项

第七条 数据知识产权的登记申请，通过登记平台提交。

第八条 数据知识产权登记的申请主体为自然人、法人或非法人组织。

合作处理数据的，应当共同提出登记申请。

申请主体可以委托办理数据知识产权登记。受托办理登记的，应当提交申请主体授权委托书。

第九条 数据知识产权采取实名登记，申请主体应当配合核验身份信息。

第十条 申请登记的数据，应当在符合法律法规及相关规定的机构进行电子数据存证或证据保全公证。

第十一条 申请主体应当如实填写申请登记事项信息并提供必要的证明文件，申请登记事项包括但不限于以下内容：

- 1.数据知识产权名称。命名格式为“主要应用场景+数据集合”。
- 2.应用场景。说明数据知识产权适用的条件、范围、对象及所能解决的主要问题。
- 3.数据结构、规模。说明数据知识产权的字段名称、文件格式及记录条数。
- 4.数据来源。涉及个人数据的，应当提交依法依规收集、持有、托管和使用的证明；涉及企业数据的，应当说明自行收集或通过交易取得，并提供相关证明；涉及公共数据的，应当提供公共数据开放利用协议或授权运营协议等。
- 5.数据处理规则。包括但不限于数据清洗规则、算法简介等内容。涉及个人信息的还应当对个人信息进行匿名化处理或取得个人的单独同意并满足向他人提供个人信息的有关要求。
- 6.存证公证情况。对已存证的数据知识产权说明存证途径、存证编号等，对已公证的数据知识产权说明公证机构、公证书文号等。
- 7.样例数据。从已存证或公证的数据中选取的样本数据，应符合申请登记事项信息中数据结构的描述。
- 8.其他应当予以登记的事项。

申请主体应当对提交的申请登记事项信息的真实性、合法性和有效性负责，并提交承诺声明。

第十二条 数据知识产权登记申请日期，以登记平台收到相关申请材料的时间为准。

第三章 登记程序

第十三条 登记平台运行管理机构自申请之日起十个工作日内，依据本规则对数据知识产权申请登记事项信息的完整性进行初审，将初审意见和申请登记事项信息报送至登记机构。

登记机构自接收到初审意见之日起十个工作日内，依据本规则对数据知识产权申请登记事项信息进行复审。

经审查不符合本规则要求的，应当一次性告知申请主体，申请主体应于收到审查意见之日起十个工作日内予以补正。无正当理由逾期未补正的，视为撤回登记申请。

第十四条 复审合格的，登记平台进行登记前公示，公示期为十个工作日。公示内容包括申请主体、数据集合名称等信息。

第十五条 有下列情形之一的，不予登记并通知申请主体：

1. 登记前未进行存证或公证的。
2. 数据集合存在权属争议且尚未处理完毕的。
3. 原始数据来源违反法律法规规定或应当获得数据来源方授权而未获得授权的。
4. 申请主体隐瞒有关情况或提供虚假材料申请登记的。
5. 登记事项信息提供不完整、不规范，且未在指定期限内补正的。
6. 其他不符合相关法律法规规定的情形。

第十六条 数据知识产权登记公示期间，任何自然人、法人或非法人组织可以对数据知识产权登记公示内容提出异议，并提供必要的证据材料。异议期间登记程序暂缓。

登记机构应当在三个工作日内将异议内容转送申请主体；申请主体应当提交必要的证据材料。登记机构根据提交的证据材料形成异议处理结果，并反馈申请主体和异议人。

涉及权属争议等内容的，申请主体应当提交异议不成立的声明材料，登记机构应当在收到声明材料起三个工作日内转送异议人，并告知其可以向有关主管部门投诉或向人民法院起诉。登记机构在转送声明到达异议人后十五日内，未收到异议人已经投诉或起诉通知的，恢复登记程序。

第十七条 公示结束无异议或异议不成立的，登记机构对登记申请予以核准，签发数据知识产权登记证书（以下简称“登记证书”），并予以公告。

第十八条 登记主体是完成数据知识产权登记并取得登记证书的自然人、法人或非法人组织。

登记证书是登记主体持有数据知识产权并对数据知识产权行使权利的凭证，用以明确数据产权归属、权益边界、权属状态，及服务数据权益司法保护和行政保护实践。

登记证书样式、标准由登记机构制定。

第十九条 登记证书有效期暂定为二年，自登记公告之日起计算。

涉及交易取得或公共数据授权运营获取原始数据的，其协议存续期限不超过二年的，以相关协议截止日期为有效期。

第二十条 登记主体可向登记机构申请注销已登记数据知识产权。登记机构应当自收到注销登记申请之日起十个工作日内予以审核，核准注销的，应予以注销登记并进行公告。

第二十一条 登记证书有效期满，需要继续使用的，登记主体应当在期满前二个月内按照规定办理续展登记；在此期间未能办理的，可以给予一个月的宽展期。每次续展登记的有效期为二年，自上一届有效期满次日起计算。

期满未办理登记续展的，予以注销登记并进行公告。

第二十二条 数据知识产权登记信息发生变化，应及时向登记机构提交变更申请，登记机构应当自收到变更申请之日起十个工作日内予以核准，变更情形主要包括：

1. 登记主体、存证公证情况等申请登记事项信息发生变化的。

2. 数据知识产权以交易、继承、强制执行等方式转让的，依法承继其权利义务的主体应当向登记部门提供有效的证明文件。

第二十三条 登记主体通过质押、许可等方式运用数据知识产权的，应当自合同生效后十个工作日内通过登记平台进行备案登记。

第二十四条 登记机构发现有下列情形的，应当予以撤销登记并进行公告：

1. 登记后发现有下列规则规定的不予登记情形的。

2. 登记后对数据流通、交易、使用、分配、治理及安全管理等造成严重阻碍或不利的。

3. 登记后发现未严格落实数据安全和网络安全保护义务，造成数据泄露、数据被非法利用或存在数据安全风险隐患的。

4. 经调查认定提交虚假材料或采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得数据知识产权登记情形的。

5. 其他不符合法律法规规定情形的。

数据主管部门发现有本条第一款情形的，有权责令登记机构撤销登记并进行公告。

撤销登记后，登记主体无正当理由再次提出登记申请的，不予登记。

第二十五条 数据知识产权登记相关文件以电子方式送达，不再通过其他方式送达，自送达文件发出之日起满十个工作日，即视为送达，有证据证明通过电子方式无法送达的除外。申请主体应当及时登录登记平台查看。

第四章 管理服务

第二十六条 登记平台应当提供数据知识产权信息查阅、检索等服务。任何自然人、法人或非法人组织均可通过登记平台查阅已登记的数据知识产权信息，查阅范围限于本规则第十四条规定的公示内容。

登记机构应当建立数据知识产权登记档案，完整记载数据知识产权基本状况及其他依法应当登记事项。

第二十七条 相关部门应当加大数据知识产权登记证书的推广应用，发挥登记证书在促进数据流通交易、创新利用和价值实现中的积极作用，明确并提升登记证书在行政执法、司法审判、法律监督中的初步证明效力，加强数据知识产权权益保护。

登记机构应积极推动数据知识产权流通、利用、保护、服务等相关工作。

鼓励登记主体通过依法成立的数据交易机构对数据知识产权进行交易利用。

第二十八条 任何单位和个人不得伪造、涂改、出租、出借、转让登记证书。

第二十九条 数据知识产权登记公告后，利害关系人可对不符合本规则规定的数据知识产权登记提出撤销申请并提供必要的证据材料。

第三十条 登记机构应当与登记平台运行管理机构建立协调机制，加强数据知识产权运用，拓宽数据知识产权应用场景，实现登记平台与相关交易系统的互通互联，确保相关数据和信息及时、准确、安全、有效交换。

第五章 附则

第三十一条 本规则由山东省市场监督管理局（省知识产权局）负责解释。

第三十二条 本规则自发布之日起施行。

3、山东省人民政府办公厅关于印发数字强省建设 2023 年工作要点的通知（2023-06-17）

为贯彻落实《数字中国建设整体布局规划》《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》等要求，抢抓数字化发展机遇，深入推进“数字产业化、产业数字化、数据价值化、治理服务数字化”，加快推进数字强省、智慧山东建设，根据《山东省“十四五”数字强省建设规划》工作安排，制定本工作要点。

一、进一步完善整体高效的数字政府

（一）优化政务服务效能。

1.深化“双全双百”提升工程，持续推进政务服务标准化、规范化、便利化、数字化建设，全面优化线上线下服务供给和办事流程，提升“一次办好”改革成效。加强“无证明之省”建设，深化“居民码”“企业码”和电子证照证明应用，年底前使用频率最高的前 100 项电子证照证明在政务服务和社会生活场景中全面应用，政务服务证明材料共享率达 60%。（牵头单位：省政府办公厅、省大数据局，责任单位：省政府有关部门）

2.塑强一体化的“爱山东”政务服务品牌，深化窗口端、桌面端、移动端等多渠道“同标同源”建设，提升线上线下融合服务能力，年底前基本实现企业群众在线办事“进

一个网，办全省事”，建设“24 小时不打烊”的网上政府、掌上政府。（牵头单位：省政府办公厅、省大数据局，责任单位：省政府有关部门）

（二）优化政府治理效能。

3.健全大数据辅助科学决策和精准治理机制，整合公共资源交易、税务、社保医保、进出口、能源、金融、信用等数据，在宏观调控决策、经济社会发展、投资监督管理、财政预算管理、数字经济治理等方面开展大数据监测分析，为经济社会发展趋势研判、政策精准调控、民生精准保障等工作提供数字化支撑。省级有关部门依托决策分析系统和本行业业务系统，整合打造覆盖省、市、县、乡四级核心业务数据“一张图”。（责任单位：省政府有关部门）

4.强化监管执法数字化应用，加快推动立案审批、调查取证、办案审批、调查终结等环节的行政执法全程电子化，逐步实现行政执法全流程数字化运行、管理和监督，以数字化手段提升监管执法精准化、协同化、智能化水平。加快“双随机、一公开”以及信用监管在市场治理领域的融合应用，年底前推动涉企信息统一归集，为市场主体精准“画像”，建立精准靶向的监管机制，实现风险动态评估和分类监管。（责任单位：省发展改革委、省司法厅、省市场监管局、省大数据局）

5.进一步深化“一网统揽”综合慧治平台建设管理和应用，推动实现业务工作与数据指标协同联动。一体化推进“一网统揽”市级子平台及各市“城市大脑”建设，加强全省平台互联互通，年底前初步具备一体化协同联动能力。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府有关部门）

（三）优化机关运行效能。

6.全面开展数字机关建设，深入推进机关业务数字化，全面梳理职责业务事项、流程、系统、数据，做到“业务-系统-数据”相互匹配。实施机关内部“一件事”集成改革，推动机关运行流程再造，实现机关内部服务事项线上集成化办理，年底前 60% 以上的机关内部“一件事”实现数字化协同。迭代升级“山东通”平台，优化行业通讯录、即时通讯、视频会议、无纸化会议、通用报表等通用应用，提升公文、信息、督查、会议等通用业务服务能力，持续推动各部门应用系统接入“山东通”，丰富特色应用功能，优化用户体验。依托“山东通”平台，年底前完成机关党建、组织人事、财务管理、机关事务、档案管理等综合办公业务系统统建和部署推广工作，推动日常运转业务数字化。加快推进“数字文化”“数字法治”“数字纪检”“数字组工”“数字统战”“数字人大”“数字政协”等领域数字化建设。（责任单位：省政府有关部门）

（四）优化基础支撑效能。

7.深入实施数字政府强基工程，优化升级全省云网架构布局，建设云网区域骨干节点，持续推进省市政务云节点服务层级提升，全面实现高层级服务能力供给。加快政务外网“一网多平面”升级，实现多业务智能承载和全域普惠覆盖，建设柔性、智慧的新型政务网络，年底前实现省、市、县级党政机关的千兆按需接入。建设完善全省一体化大数据平台，实现首批 73 个县级节点投入运行，启动第二批县级节点建设。加快“视慧融合大脑”建设，强化公共视频监控资源统筹建设管理，提升公共视频监控建设质量和共享应用能力。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府有关部门）

二、进一步完善融合创新的数字经济

(一) 加强数字技术创新应用。

8.推动数字领域关键核心技术攻关,组织实施重大科技创新工程项目,在人工智能、电子信息、高端装备、新能源、新材料等领域取得一批科技成果。(牵头单位:省科技厅、省工业和信息化厅,责任单位:省政府有关部门)

9.依托省内具有较强研究能力的机构,建设一批引领型、创新型的数据开放创新应用实验室,高标准建设山东省数据要素创新创业共同体,构建创新创业共同体生态体系。(牵头单位:省科技厅、省大数据局,责任单位:省政府有关部门)

10.推动制造业创新中心建设和产学研融合,高标准建设国家高端智能化家用电器创新中心、国家虚拟现实创新中心(青岛),鼓励企业牵头或参与组建省制造业创新中心。充分发挥企业创新主体作用,支持企业提升自主创新能力和核心竞争力,支持企业争创“一企一技术”研发中心、国家技术创新示范企业、省技术创新示范企业。(牵头单位:省科技厅、省工业和信息化厅,责任单位:省政府有关部门)

(二) 推动数字产业高端布局。

11.推动云计算、集成电路、超高清视频、虚拟现实等数字产业突破发展,支持济南“中国算谷”、青岛超高清视频产业高地、潍坊元宇宙产业园建设。加快国产芯片等关键器件的适配验证和替代应用,鼓励海尔、海信、浪潮、歌尔等龙头企业,加大基于国产芯片的研发力度,提高产业链自主可控能力。在基础软件、工业软件、信创适配等关键领域,做强 100 家以上省级软件工程技术中心,培育推广 100 个左右技术领先的鲁版软件名品。依托山东省北斗综合应用示范项目,在重点领域开展北斗创新融合应用。(牵头单位:省工业和信息化厅,责任单位:省政府有关部门)

12.深入开展 5G“百城万站”“百企千例”行动,支持建设一批 5G 行业应用创新推广中心,打造 5G 全连接种子工厂 50 个以上。开展“百城牵手万项”行动,举办 30 场左右数字经济项目推介活动,推动 1000 个以上数字经济项目落地。(牵头单位:省工业和信息化厅,责任单位:省政府有关部门)

(三) 加速传统产业转型升级。

13.实施工业互联网平台培优工程,新打造 50 个以上省级工业互联网平台。开展新一代信息技术与制造业融合发展试点示范,打造 100 家左右“工赋山东”工业设备上云标杆企业、工业互联网标杆工厂、“5G+工业互联网”应用标杆和 100 家左右中小企业数字化转型“小灯塔”企业。高标准培育先进制造业集群和特色产业集群,支持有条件的市争创国家制造业高质量发展试验区。实施“万项技改、万企转型”工业技改提级行动,滚动实施 1 万个左右投资 500 万元以上的技改项目,“一业一策”推动重点传统行业改造提升。(牵头单位:省工业和信息化厅,责任单位:省政府有关部门)

14.加快发展特色高效数字农业,推进种植业、畜牧业、种业的数字化、智能化发展,新认证 100 个智慧农业基地、16 个智能牧场。大力推广应用新型智能农机装备,引导传统农业机械智能化改造提升。(牵头单位:省农业农村厅、省畜牧局,责任单位:省政府有关部门)

15.夯实智慧海洋产业基础,深化“透明海洋”大科学计划,培育壮大油气开发、新能源等高端海工装备,加快发展高技术船舶。(牵头单位:省科技厅、省工业和信息化厅,责任单位:省政府有关部门)

16.推进现代服务业集聚区建设，认定一批省级现代服务业集聚区，促进服务业企业数字化转型。深化现代服务业与先进制造业融合，开展生产性服务业百企升级引领工程，培育国家服务型制造示范企业及项目 10 个左右，推广共享制造、柔性制造等新模式。深化济南、青岛、威海服务贸易创新发展试点，建设数字服务出口基地。深化电商“三个十”计划，开展“产业集群+跨境电商”培育行动。（牵头单位：省发展改革委、省工业和信息化厅、省商务厅，责任单位：省政府有关部门）

三、进一步完善智慧便民的数字社会

（一）强化数字公共服务供给。

17.围绕教育、医疗、就业、社保、医保、文化、体育、救助等重点领域，推动新一代信息技术与公共服务深度融合，打造一批典型数字化应用场景，构建全生命周期的数字化惠民服务体系。（牵头单位：省教育厅、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省体育局、省医保局，责任单位：省政府有关部门）

18.深入推进智慧教育发展，优化提升教、学、考、评、管一体的智慧校园服务，加快智慧校园建设。（牵头单位：省教育厅，责任单位：省政府有关部门）

19.升级完善“互联网+医疗健康”惠民便民平台，建设全省互联网医院统一入口，为群众提供更加便捷的线上服务。组织开展医疗健康信息互通共享试点，推动试点市市域内医疗机构间检查检验结果等医疗健康信息互通共享。（牵头单位：省卫生健康委，责任单位：省政府有关部门）

20.加快医保电子凭证全流程应用，推进医疗收费电子结算凭证创新应用，年底前二级及以上定点医疗机构实现医保电子凭证全流程应用，实现省内异地就医手工报销线上申请办理。（牵头单位：省医保局，责任单位：省政府有关部门）

21.持续优化社保线上服务，推动社保待遇发放“社银直连”，强化社保基金安全，提供便捷高效的服务体验。（牵头单位：省人力资源社会保障厅，责任单位：省政府有关部门）

22.加快智慧景区建设，推动非物质文化遗产和国家文化公园数字化建设，年底前推动省内重点景区票务系统的整合应用，优化在线购票服务体验。（牵头单位：省文化和旅游厅，责任单位：省政府有关部门）

23.推动智慧停车场建设，优化智慧停车服务，2023 年新建成 800 个智慧停车场。（牵头单位：省交通运输厅、省住房城乡建设厅、省公安厅，责任单位：省政府有关部门）

24.升级智慧救助服务，建立健全线下线上相衔接的低收入人口动态监测机制，提升对符合条件的困难群众救助服务效能。（牵头单位：省民政厅，责任单位：省政府有关部门）

（二）提速推进新型智慧城市建设。

25.实施新型智慧城市建设提标提质工程，完成省级新型智慧城市三批试点建设工作，推动智慧应用场景深度覆盖，推动 80%以上的市和 30%以上的县（市、区）达到《新型智慧城市建设指标》四星级以上标准。探索完善“城市大脑”运行管理机制，逐步实现城市运行管理业务与数字化工作的有机融合。推动“城市大脑”应用向

基层延伸覆盖，实现与智慧社区等服务体系的有序衔接。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府有关部门）

26.推动智慧社区建设提速扩面，全省累计建成不少于 2000 个智慧社区，推出部分智慧社区建设标杆，提炼形成一批可复制、可推广的经验做法。（牵头单位：省大数据局、省民政厅，责任单位：省政府有关部门）

27.高标准召开第三届中国新型智慧城市建设峰会，遴选授牌一批省级智慧城市科普展示中心，加快打造山东半岛新型智慧城市群，擦亮“善感知、会思考、有温度”的山东新型智慧城市整体品牌。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府有关部门）

（三）深入推进数字乡村建设。

28.加快数字乡村建设，推动新一代信息技术在农村经济、政治、文化、社会、生态各领域广泛深入应用，打造农村数字化生产生活新模式。推动千兆光网、5G 网络和物联网向有需求的农村地区延伸，年底前全省行政村 5G 网络通达率达 70%以上，乡镇驻地全部实现千兆光网覆盖。（牵头单位：省委网信办，责任单位：省农业农村厅、省大数据局、省通信管理局）

29.持续提升农村数字化应用水平，推动公共服务和生产型平台向农村地区延伸和普及。全面推进乡村数字校园建设，发展“互联网+教育”，建设一批城乡中小学优质资源共享的教学模式改革示范项目。提升信息惠民服务水平，推动政务服务智能终端向乡村延伸覆盖，推进涉农服务事项在线办理。（牵头单位：省委网信办，责任单位：省政府办公厅、省教育厅）

四、进一步完善泛在领先的数字基础设施

（一）加快信息基础设施建设。

30.统筹推进“双千兆”网络建设，开展“千兆山东”建设专项行动。稳步推进 5G 网络建设发展，实施“百千万”工程，累计开通 5G 基站 20 万个以上，建成高质量、大规模独立组网 5G 网络，形成城区深度覆盖、典型应用场景精准覆盖、乡镇驻地全面覆盖的 5G 网络格局。大力发展高品质千兆光纤网络，建成万兆无源光网络（10G PON）及以上端口数占比达到 40%。大力支持“千兆城市”创建，力争全省 16 市均达到千兆城市标准，建成“千兆省”。提升济南、青岛国家互联网骨干直联点聚集辐射作用，推动青岛国际通信业务出入口局落地。（牵头单位：省通信管理局、省工业和信息化厅，责任单位：省政府有关部门）

31.开展数据中心“提质增量”行动，实施省级新型数据中心建设工程，打造 80 个以上省级新型数据中心，全省数据中心在用标准机架数达到 35 万个，推动全省数据中心规模化、集约化、绿色化发展。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省工业和信息化厅、省通信管理局）

32.提升窄带物联网及 5G 宽带物联网覆盖水平，全省注册物联网终端力争突破 2 亿个。（牵头单位：省工业和信息化厅、省通信管理局，责任单位：省政府有关部门）

（二）推进融合基础设施建设。

33.加快市政领域基础设施数字化建设，支持济南市、烟台市重点创建国家“新城建”产业与应用示范基地，有序推进城市更新行动，开工改造城镇老旧小区 3898 个、

69.95 万户。（牵头单位：省住房城乡建设厅，责任单位：济南、烟台市政府，省政府有关部门）

34.加快智慧高速、智慧港航、智慧机场、智慧高铁建设，建成济青中线智慧高速、青岛港前湾港区自动化码头三期，完成渤海湾港通用干散货码头全流程自动化、小清河数字化航道、济南和烟台机场 ITC 信息楼等重点项目建设。（牵头单位：省交通运输厅，责任单位：省政府有关部门）

35.加快数字水利建设，着力完善天空地一体化的水利智能感知体系，重点推进小型水库雨水工情自动测报和水库安全运行及防洪调度项目建设。（牵头单位：省水利厅，责任单位：省政府有关部门）

36.推动 35 千伏及以上公用变电站实现光纤 100%覆盖，配电线路自动化配置率达 95%。建成三峡庆云二期等新型储能项目，推动泰安压缩空气储能等项目建设，新型储能规模达到 200 万千瓦以上。建成东滩、鲍店等国家首批智能化示范煤矿，加快推进中厚、薄煤层煤矿智能化建设，全省开展智能化建设煤矿达到 80 处以上。（牵头单位：省能源局，责任单位：省政府有关部门）

五、进一步完善富有活力的数字生态

（一）释放数据要素价值潜力。

37.全面深化数据资源“汇、治、用”，健全完善一体化公共数据平台能力，支撑数据及时汇聚。开展数据资源调查试点，强化数据源头治理，持续提升数据质量。政府履职核心业务数据汇聚率达 80%，公共数据共享率达 90%。常态化开展大数据创新应用，打造一批“多部门跨领域”典型场景。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省直有关部门）

38.全面推动数据价值化，探索出台公共数据分类分级确权授权规则和授权运营制度，在济南、青岛、烟台等市，以及金融、人才等领域探索开展试点。推动建设健康医疗、海洋、文化等行业数据交易中心，培育 10 家以上数据服务中介。依托数据要素创新创业共同体，采用“揭榜挂帅”方式，突破 10 项以上关键技术。深化数据要素流通交易，打造不少于 100 个数据价值化典型案例。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府有关部门）

（二）凝聚共建共享推进合力。

39.加强全民数字素养与技能提升，举办 2023 年全民数字素养与技能提升月活动，继续实施数字化培训工程，增强领导干部大数据意识和修养能力。开展大数据工程专业职称考试和评审工作，强化大数据人才队伍支撑。（责任单位：省委网信办、省委组织部、省委统战部、省委党校（山东行政学院）、省工商联、省教育厅、省工业和信息化厅、省人力资源社会保障厅、省国资委、省大数据局）

40.加大宣传力度，举办数字强省宣传月活动，提高全社会知晓度和参与度，营造全民主动参与、共建共享数字强省建设的良好氛围。加大与各级媒体的合作力度，广泛宣传报道数字强省建设中涌现的典型经验做法，着力讲好“山东大数据故事”。（牵头单位：省委宣传部、省大数据局，责任单位：省政府有关部门）

（三）塑强保障体系支撑能力。

41.加强顶层设计，按照党中央、国务院决策部署，对标浙江、上海等工作先进地区，加强调查研究，找准差距、短板，制定山东省数字政府建设“385”行动计划等

文件，力争用三年左右时间，使山东省数字化建设走在全国前列。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府有关部门）

42.继续强化大数据法规标准体系建设，加快公共数据、电子印章、公共视频监控资源等领域的立法工作，制定山东省数字基础设施建设指导政策措施，实施数字山东标准提升工程，形成一批法规规章、政策制度、标准规范成果。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府有关部门）

43.完善财政投入机制，持续加大财政投入力度，将数字强省建设作为财政支出重点领域，统筹各级相关专项资金做好经费保障。（牵头单位：省财政厅，责任单位：省政府有关部门）

44.强化日常统计和大数据运行监测，开展数字强省建设第三方评估。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府有关部门）

（四）提升整体安全防护能力。

45.加强安全防护能力建设，建立健全“责任明晰、安全可控、能力完备、协同高效”的网络安全体系。建立全省政务领域网络安全态势感知体系，提升全省一体化安全监测能力。推进密码基础设施和密码支撑平台建设，提升密码基础设施支撑能力。加快政务云灾备体系建设，定期组织开展数据灾备和恢复演练，完成关键数据同城和异地灾备。完善安全事件应急工作机制，不断提升安全防护水平和应急处置能力。（牵头单位：省委网信办、省公安厅、省大数据局、省密码局，责任单位：省政府有关部门）

（五）加强督导考核。

46.健全完善公开、透明、公正的常态化督导考评机制。加强对数字强省建设重点工作推进落实情况的督查，制定年度重点任务方案，定期对部门建设任务清单进行督查、督办和考评，每2个月通报一次工作进展。建立完善数字强省建设评价指标体系，加强第三方评估，确保评价结果的科学性和客观性。（责任单位：省大数据局）

4、数字青岛发展规划（2023—2025年）（2023-05-08）

数字青岛建设是全面推进青岛高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的重要手段，是全面提升青岛城市能级和核心竞争力的重要路径。为贯彻落实数字中国、数字强省规划部署，加快数字化转型，强化数字变革创新，提升城市数字服务、数字治理、数字创新、数字竞争等能力，特制定本规划。本规划是指导2023至2025年青岛数字化转型工作的行动指南。

一、发展现状与面临形势

（一）发展现状

“十三五”以来，我市深入实施数字青岛发展战略，大力推进数字基础设施、数字经济、数字政府、数字社会、数字生态建设，数字化推进体制机制和顶层设计不断完善，数字青岛实现跨越式发展，连续三年进入全国第一梯队。

1.数字基础设施不断夯实。网络基础设施能级全面提升，一批国家重点网络

基础设施落户我市。开通国家级互联网骨干直联点，建成全国首批“千兆城市”，累计建设 5G 基站超 3 万个，网络能力领跑全国。布局中国移动（山东青岛）数据中心、中国电信云基地等一批大型数据中心节点，标准机柜数超 4 万个。全国首个国家工业互联网大数据区域分中心平台上线运行，Handle 全球根节点（青岛）项目建成启用。

2.数字经济蓬勃创新发展。创新实施“工赋青岛”行动，产业数字化引领全国发展风向，数字产业化开拓新局面，数字经济规模和质量全面提升。海尔卡奥斯工业互联网平台 4 次蝉联全国工业互联网“双跨”平台第一位，海尔、青啤入选全球“灯塔工厂”，新能源汽车、纺织服装等 40 多个特定行业工业互联平台加快发展。商贸、零售、文旅、金融、物流等领域网络化服务水平全面提升。数字农业加快推进，实现“农业一图知家底”，获评全国农业信息化示范基地、省级智慧农业试验区。数字产业化加快发展，前瞻布局人工智能、元宇宙、先进计算等数字前沿产业，集成电路、虚拟现实等新一代信息技术产业迅速发展，虚拟现实、集成电路、新型显示等新兴产业园区挂牌运营，获批国家人工智能创新应用先导区和国家虚拟现实创新中心（青岛）。

3.数字治理能力显著提升。全面加强数字政府建设统筹，数字政府建设成果显著，数字治理能力快速提升。建成城市云脑和区（市）中枢，发布省内首个城市云脑通用能力服务平台（UCS），初步实现全市通用政务数字资源统筹管理调度，赋能打造城市治理、一体化综合指挥等跨部门跨层级应用。创新推出“无感审批”“不见面审批”“无感认证”等服务模式，一体化政务服务能力连续四年稳居全国第一梯队。实施智慧审批、信用监管等创新举措，营商环境位列全国第一方阵。全面推进机关标准化、数字化、协同化、智慧化、便捷化改革，实现省、市、区（市）、街道（镇）、社区（村）五级机关电子公文运转全覆盖。

4.数字社会建设全面推进。全面推进数字社会建设，社会各领域数字化、网络化、智能化水平显著提升。新型智慧城市发展水平位列全省第一，全域纳入“山东省新型智慧城市建设试点”。率先开展政务服务“一件事”和城市运行“一个场景”改革，打造“全市一个教育平台”“全市一家医院”“全市一个停车场”“一码通城”等 48 个标杆场景。开展全区域全领域试点建设，获批国家智慧健康养老示范基地、数字家庭建设试点、ETC 智慧停车城市建设试点和智能建造试点城市等。

5.数字生态体系加快完善。建成全市一体化大数据平台，政务数据需求共享满足率达 99.7%，数据开放水平连续三年位列副省级城市前两名。深化数据要素市场化配置改革，全面启动公共数据运营试点工作，构建“1+1+N”公共数据运营体系，推动建成全国首个海洋数据交易服务平台，在农业、制造业等 6 个领域推进数据资产登记。

6.数字化推进体制机制逐步健全。成立以市委、市政府主要领导为组长的数字青岛建设领导小组，将数字化转型作为提升城市发展的一项基础性、战略性、全局性工程来推动，一体化统筹城市数字化转型。出台《数字青岛发展规划（2019—2022 年）》《关于进一步加快新型智慧城市建设的意见》等政策文件，滚动实施了 2020、2021、2022 年数字青岛行动方案，梯次推动城市数字化转型走深走实。

（二）面临形势

全球新一轮科技革命和产业变革已经成为推动经济社会转型发展、培育经济发展新动能、推动社会提档升级和构筑国际竞争新优势的重要手段。数字技术正在驱动新一轮产业革新并重塑区域竞争新格局，世界各国都把数字化发展作为创

新发展、赶超发展和突破发展的新抓手。

我国经济社会发展面临的潜在风险及挑战增多，国内外环境复杂性不确定性加剧，对技术应用、产业发展和社会治理提出了新要求，要求城市发展必须更具前瞻性、全局性和风险可控性。推进数字基础设施部署、技术产业发展和应用融合创新，已经成为引领各地经济社会高质量发展的新引擎，各省市纷纷加大系统布局 and 统筹力度，竞相发力推动数字化转型。

习近平总书记多次亲临青岛，为青岛发展把脉定向、擘画蓝图。“一带一路”建设、经略海洋、乡村振兴、区域全面经济伙伴关系协定、黄河流域生态保护和绿色低碳高质量发展等国家重大战略机遇及上合示范区、青岛自贸片区、新旧动能转换综合试验区核心区、青岛西海岸新区等重大平台建设都对数字青岛发展提出了新要求，迫切需要青岛加快数字化转型，推进城市创新发展。

二、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求，以立体、综合、全方位、内生地“搞活一座城”为宗旨，以创建“数字中国”标杆实践区为引领，围绕省内勇当龙头、国内争先进位、全球彰显特色的定位要求，按照党的全面领导、整体性转变、全方位赋能、革命性重塑、系统性协同、前瞻性布局总体原则，夯实数字基础设施新底座，培育数字经济竞争新优势，开创数字政府建设新局面，开启数字社会发展新时代，营造良好数字生态新秩序，统筹推进城市各领域全面数字化转型和数字变革创新，助力城市高性能运行、经济高质量发展、社会高品质生活、政府高效能治理、环境高安全保障，为聚力打造“六个城市”、加快迈向“活力海洋之都和精彩宜人之城”、奋力建设新时代社会主义现代化国际大都市提供新动能支撑。

（二）基本原则

1.坚持党的全面领导。加强党对数字青岛建设工作的集中统一领导，统筹协调和研究解决数字青岛建设重大问题，强化党对互联网、数据、安全等全面领导管理。各级政府及有关职能部门要履职尽责，将数字青岛建设工作纳入本地区本部门重要议事日程，结合实际抓好组织实施。

2.坚持整体性转变。加强网络、系统、平台、应用、数据、安全等方面整体性统筹规划和顶层设计，理顺体制机制，加强规章制度、标准规范等建设，确保统建共用、集约建设、互联互通、开放共享。以全面数字化转型驱动生产方式、生活方式和治理方式的整体性变革，实现经济数字化形成新供给、生活数字化满足新需求、治理数字化优化新环境的全新局面，整体推进城市全方位转型升级。

3.坚持革命性重塑。加强数字化发展投资、规划、建设、运营、运维机制等方面系统性改革，推动数字化技术、数字化要素、数字化思维、数字化认知全面融入经济、政治、文化、社会、生态文明建设各方面全过程，推动城市各领域全方位的流程再造、规则重构、功能塑造、生态构建，适应社会发展模式、大众生活方式、企业运行形态、政府服务模式等方面持续变革需求。

4.坚持全方位赋能。全面推进基础网络、系统平台、应用服务、数据要素、技术产业创新设施等资源的开放共享，促进数字资源和设施全面赋能城市创新发展。构建发展合作机制，培育城市数字化转型合伙人，建设技术、产业、投资等生态圈，推进开放协同，构建共赢机制，弘扬社会主义法治精神，助力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成数字化和城市化良性互动发展格局。

5.坚持系统性协同。坚持“全市一盘棋”，按照城市有机体的整体性、系统性、

连贯性及内在规律，统筹改革和创新、政府和市场、效率和温度、技术和产业、安全和发展、应用和制度等，推动数字经济、数字社会、数字政府、数字生态等协同发展，全面提升城市竞争力。

6.坚持前瞻性布局。适度超前布局未来网络、未来技术、未来工厂、未来产业，为技术产业创新突破和试点应用提供试验场，激发迭代创新、变革创新、颠覆创新活力，切实打造人无我有、人有我优、人优我强的技术、产业和场景标杆，更好满足引领未来高质量发展的要求。

（三）发展目标

到2025年，数字青岛建设迈上新台阶，形成“数字基础设施先进泛在、数字经济创新活跃、数字政府智慧高效、数字社会全民畅享、数字生态健康有序”的发展态势，城市发展能级全面提升，成为国内宜居、韧性、智慧城市标杆，引领山东半岛城市群数字化转型发展。

1.数字基础设施先进泛在。5G网络实现城乡全面覆盖，建成区域数据中心、新型互联网交换中心等国家级关键网络基础设施，基本建成“空天地海”一体化支撑体系，形成千兆带宽、万物互联、E级算力发展格局，成为北方重要的数据信息通信枢纽节点和全国新型数字基础设施标杆城市。

2.数字经济创新活跃。物联网、大数据、云计算、人工智能、集成电路、虚拟现实等新一代信息技术全面创新发展，原始创新、集成创新、融合创新、应用创新能力显著增强，产业链、创新链、价值链、供应链实现全面融合发展，成为国家重要数字技术自主创新策源地，基本形成“产业+配套、平台+生态、技术+赋能”的数字经济生态。装备制造、智能家电等重点行业数字化转型全面推进，引领山东半岛工业互联网示范区建设。

3.数字政府智慧高效。全面建成高效协同的施政履职数字化工作体系，规划、投资、建设、运营、运维等体制机制更加优化。数字资源复用水平明显提升，城市云脑支撑城市治理精准感知、科学分析、智慧决策的能力显著增强，数字政府基础底座更加坚实，实现机关办公“一网协同”、政务服务“一网通办”、社会治理“一网统管”、政府决策“一网支撑”，数字政府发展位居全国第一梯队。

4.数字社会全民畅享。全面加快教育、医疗、养老、文旅、出行、家庭、社区等领域服务设施智能化升级，形成需求精准响应、服务均衡惠及、潜能有效激发、价值充分实现的数字生活新图景，成为全国智慧新生活之城样板。

5.数字生态健康有序。适应数据要素市场发展的体制机制基本构建，数据要素基础制度不断完善，数据要素供给更加丰富，围绕促进数据要素合规高效、安全有序流通和交易需要，培育一批数据商和第三方专业服务机构，基本建成具有全国影响力的数据要素流通中心、应用场景引领中心、产业赋能创新中心和数据要素市场化配置改革样板。

三、主要任务

（一）夯实数字基础设施新底座，促进城市高性能运行

1.推动信息基础设施超前部署

（1）规模部署新型算力基础设施。围绕“全市算力一张网”总体布局，加快推进云网融合、算网融合、云算一体的新型算力基础设施建设，积极融入全国算力基础设施顶层布局。加强算力基础设施顶层设计，统筹新型数据中心、智能计算中心、新一代超算、边缘数据中心等建设，建立健全面向数字经济、先进制造、海洋经济、高效农业、国际数据流通等特色领域的算力服务，打造融入全国、辐射全省的北方重要新型算力枢纽节点。加快算力效率变革，分批分类推动存量“小

散老旧”数据中心节能低碳技术应用，强化单体机柜功率和电能使用效率等指标约束。加快算力速率变革，构建存算一体数据中心体系，建设低时延数据中心核心区，实现城市任意地点的企业 1 毫秒算力可得。加快算力技术变革，开展算力与算法、数据、应用资源的一体化协同创新，强化软硬件融合颠覆创新，构筑全栈技术竞争力。推动建立中国—上合组织大数据合作中心，构建上合算力联盟，打造上合组织国家大数据合作创新先行区，推动算力资源国际化。

(2) 超前部署先进网络基础设施。推进宽带通信、量子通信、卫星互联网、北斗导航、遥感空间、海基网络等基础设施建设运行和共享，构建“空天地海”一体化支撑体系。深化双千兆高速网络建设，加快重耕频谱资源和中低频段利用，提高交通枢纽、重点企业、产业园区、商务楼宇等场所 5G 深度覆盖，推进工业、能源、交通、医疗、教育、城管、港口、园区等领域 5G 专网建设，积极争创国家“5G+工业互联网”融合应用先导区。推动万兆无源光网络（10G—PON）规模部署，加快发展第五代固定网络（F5G），实现万兆到楼、千兆到户的光网全市覆盖，打造全国引领的全光网城市。加快“IPv6+”网络创新体系建设，持续提升 IPv6 端到端贯通能力，持续拓展应用的广度和深度，打造 IPv6 创新应用示范区。优化青岛国家级互联网骨干直联点，加快石老人海底光缆登陆站建设，争设国际通信业务出入口局，打造国际通信枢纽。加强通信基础设施与建筑物同步规划、同步设计、同步施工、同步验收。

(3) 统筹部署物联感知基础设施。围绕“全市感知一张网”建设，加快构建感知终端设施规划部署、共享应用及标准规范统筹协调机制，做好智慧水务、智慧市政、智慧海洋、数字农业、数字生态等物联感知应用建设，打造物联感知基础设施共享应用示范城市。扩大深化低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器应用，推动千万级感知节点部署，推动存量 2G/3G 物联网业务向 NB—IOT/4G/5G 网络迁移，全面形成固移融合、宽窄结合的物联接入能力。推动感知设备统一接入、集中管理和感知数据共享利用，打造一批 NB—IOT 应用标杆工程和百万级连接规模应用场景。发挥上合示范区 Handle 全球根节点优势，加快标识解析体系建设及应用推广，支持标识解析二级节点建设，加快标识解析在机械、家电、供应链管理等行业规模化应用。

(4) 大力部署新技术创新基础设施。加快新技术创新平台建设，提高数字科技创新策源能力，打造国家数字科技创新策源地。部署推进重点实验室、创新中心、产业技术研究院、公共检测服务平台等创新平台，加快建立新型数字技术协同攻关机制，打造面向未来的“突破型、引领型、平台型”数字技术创新设施。充分发挥行业领军企业、研究机构的引领示范作用，加快布局量子计算、量子通信、神经芯片、DNA 存储等前沿和前瞻技术，深化信息科学与生命科学、材料等基础学科的交叉创新。鼓励人工智能、大数据等数字技术开源社区发展，完善开源知识产权和法律体系，鼓励企业开放软件源代码、硬件设计和应用服务，打造一批具有全球影响力的新技术开放创新平台。鼓励企业加强新一代信息技术研究。积极推动国家级或者行业级区块链设施超级节点、骨干节点等建设。

2. 加快融合基础设施智能升级

(1) 加快智慧交通设施建设。推动城市智能交通基础设施建设，促进新一代信息通信基础设施与交通基础设施融合部署，构建集约高效、泛在互联、全域一体、技术先进的海陆空铁一体化综合交通智慧体系。发展智慧道路，统筹推进道路交通、视频监控、环卫、照明等面向车城协同的智能化升级，实现道路交通设施的智能互联、数字化采集、管理与应用。打造自动驾驶商业化应用先行区，

构建支持自动驾驶的车城协同环境,开展自动驾驶通勤出行、智能物流配送、智能环卫等场景的测试运行及示范应用,探索智能网联汽车与智慧交通、智慧城市系统的深度融合路径。发展智慧物流,完善智慧零售和末端配送设施,推动全环节物流设施的智能化升级。优化智慧物流基础设施网络节点布局,统筹推进重点智慧物流园项目建设,打造智慧园区建设、运营新标杆。升级智慧港口,开展集装箱码头自动化智能化升级改造,加快推广干散货全流程自动化作业,打造世界一流智能化示范港口。

(2) 加快智慧能源设施建设。加快智慧电网建设,统筹开展城市配电网扩容和智能升级改造,实现设备状态环境全息感知、故障主动研判自愈,提高电网韧性和可靠性。发展能源互联网,支撑能源电力清洁低碳转型、能源综合利用效率优化和多元主体灵活便捷接入,探索碳达峰碳中和的青岛路径。加快推进青岛西海岸新区能源互联网示范区建设。推动工业园区、公共机构、城市商业区、居民小区等“源网荷储一体化”能源系统建设。推动油气管道智能化发展,提升油气管道全生命周期的智能化运行保障能力。加强居民小区、商业楼宇等重点区域停车场充电设施建设,建设车桩相随、智能高效的充电基础设施体系,完善充换电、加气、加氢基础设施信息互联互通网络。推广“多表合一”,开展水、电、天然气计量器具智慧升级改造。

(3) 加快智慧水务设施建设。完善雨量、水位、流量、水质、旱情、水利工程安全等智能监测设施,扩大河流湖库水系、水利工程设施、水管单位管理活动的监测范围,构建含雨情、水情、工情、水资源、水环境、水生态等信息的“空天地”一体化水利感知网。深化“水务管理一张网”改革,推动水资源、水生态、水安全、供排水等一体化智能应用,强化水系统治理领域高质量建设、智能化运维、精细化监管,提高防洪减灾、水资源配置、水生态建设与水管理整体性、系统性、协同性。围绕水务资产数字化,加快构建“全要素归集、全过程管理、全方位共享、全场景应用”的数据治理体系。探索建设数字孪生流域、智慧水库等应用场景。

(4) 加快智慧海洋设施建设。支持中科院海洋大科学研究中心高质量运行,组网运行“空天海地”一体化海洋观测网络,建设海洋生态系统智能模拟新一代重大科技基础设施,打造海洋科学与技术综合创新基地。加快崂山实验室、海洋大数据中心建设。加快建设青岛市智慧海洋系统项目,推动建立海洋大数据开放共享与交易服务机制,统一标准规范,分级分类准入,构建海洋信息获取、传输、分析、应用的全过程体系。完善海域动态监视监测体系,提升近海海域、岸线、海岛监管覆盖范围。

(5) 加快智慧市政设施建设。推进全国新型城市基础设施建设试点,加强市政设施智能化改造统筹规划,一体化推动市政设施更新和智能化改造,提升城市市政设施设备动态感知和智慧化管理能力。构建市政设施部件基础数据库,加快推动供水、排水、排污、燃气、照明、通信、供暖、园林、绿化、环卫等市政设施数据共享交换,提升业务协同能力。加强地下管网智能化改造升级,推动一体化综合管廊智能管理体系建设,提升管网在线监测、及时预警和应急处置。加快城市老旧小区智慧化改造,推进新建智慧住宅小区建设。推动城市杆塔资源共建共享和数字化改造,加强城市道路空间内各类系统的场外设施系统性整合。推进智能建造和智慧工地建设,实现施工过程全面感知、施工数据共享互通。

(二) 培育数字经济竞争新优势,推动经济高质量发展

1. 培育壮大数字产业集群

(1) 壮大特色数字领航产业。瞄准虚拟现实、新型显示、先进计算、网络安全等发展方向，打造数字产业集群，形成具有国际竞争力的特色领航产业。发展虚拟现实产业，加快国家虚拟现实创新中心建设，集合各类创新主体和创新资源，探索建立自主创新机制，构建虚拟现实产业创新生态体系，建设龙头企业主导、创新能力突出、产业配套齐全、辐射带动作用强的千亩级专业园区。发展新型显示产业，推动新型显示产业集聚发展、链式发展，重点发展新型显示模组、面板、背光模组、偏光片、驱动 IC、玻璃基板、柔性线路板等产业，形成一体化的产业集群。发展先进计算产业，深化国家先进计算产业创新中心青岛基地建设，集聚重要战略科技资源，推动新一代信息技术等关键领域技术攻关，加快高端先进计算产业聚集。培育壮大网络安全产业，支持探索网络安全新理念、新架构、新模式、新技术，强化信息安全服务发展和产品研发推广，推动网络安全产业园区（基地）建设。

(2) 夯实关键数字基础产业。做强做优做大集成电路、软件等关键基础产业，推进关键基础产业集聚。提质发展集成电路产业，实施集成电路“强芯”工程，聚焦集成电路行业延链、补链、强链，构建涵盖 EDA 工具软件、设计、制造、封测、材料、设备各环节的全产业链体系。发展面向新型消费电子、智能终端、5G、工业互联网、高端装备等领域应用需求的核心基础电子元器件产业，加强新型显示、传感类元器件、光电子器件等研发攻关，加快建设青岛 EDA 中心、集成电路人才实训平台等公共服务平台，打造中国北方集成电路产业发展高地。创优发展软件产业，着力培育和引进一批“名品、名企、名园、名院”，大力推进信息技术应用创新，持续强化“软件定义网络”“软件定义制造”“软件定义服务”的融合赋能，推动软件和信息服务业产业链全面升级，“中国软件特色名城”建设水平保持全国领先。

(3) 培育壮大新兴数字产业。紧抓云计算、大数据、人工智能、区块链、密码、信息技术应用创新等产业发展契机，培育壮大新兴产业规模。推动突破大规模分布式存储、资源监控管理与调度、弹性计算和虚拟整合等技术瓶颈，支持云原生技术、应用创新和实践，培育行业解决方案、系统集成、运维管理等云服务产业。创新发展数据标注、数据清洗、数据交换等业态，建设数据汇聚、融通、交易、服务协同生态圈，推进数据要素市场建设。实施“链+”行动，推动一批区块链融合应用试点项目落地，搭建一批公共服务平台，培育完善“区块链+”产业生态。高水平建设国家人工智能创新应用先导区，探索创建青岛人工智能融合赋能中心，加快基于人工智能关键应用技术研发和产业化。加快建设上合航天产业园，推动北斗产品生产制造，促进北斗产业高质量发展。

(4) 超前布局未来数字产业。鼓励第六代移动通信（6G）技术创新，推动超大容量下一代光传输技术、超 5 代移动通信（B5G）及 6G 技术研发应用。推动虚拟现实与工业制造、文化旅游、政务服务、教育卫生等领域融合发展。依托元宇宙产业创新园，打造以虚拟现实为特色的综合性数字内容产业服务平台，促进数字内容制作产业集聚。加大量子信息技术、碳基芯片等技术应用，拓展应用场景。瞄准基因装备及原料智造、基因技术应用服务，加速基因科技未来产业布局。发展类脑计算，加强脑认知与神经计算基础理论研究和突破，布局类脑计算机、类脑机器人等整机产品。

2. 普及推广智能生产模式

(1) 加快推动制造业数字化转型。推进新一代信息技术与制造业全过程、全要素深度融合，推进特色优势产业补链强链，打造国际一流的智能家电、轨道

交通等先进制造业集群。加快重点行业企业研发、设计、管理、仓储和服务等全流程智能化升级,推进生产要素数字化和生产过程柔性化。加快推进智能机器人、增材制造与激光制造、高档数控机床与基础制造装备、工业互联与智慧工厂、服务型制造、工业元宇宙等关键技术和产品应用。以生产装备数字化升级、信息系统网络化综合集成和制造模式智能提升为重点,建设具有行业先进水平的数字化车间、智能工厂和自动生产线。

(2) 深入发展工业互联网。深化“工赋青岛”行动,持续推广大中小企业融通发展的生态赋能模式,重点支持工业互联网平台建设,培育新一批具有国际影响力的工业互联网平台。加快“工业大脑国家新一代人工智能开放创新平台”建设,发展“产业大脑+晨星工厂”。加快研发推广面向特定行业、特定场景的工业软件、工业 APP、工业机理模型、微服务组件和 SaaS 应用,提供模块化企业数字化转型解决方案,推动工业技术经验和知识显性化、模型化、数字化。推进轨道交通产业工业互联网示范园区建设。

(3) 打造智能制造新生产模式。加快先进制造业和现代服务业深度融合,支持制造业企业向生产性服务业和服务型制造领域拓展。发展多种形式的共享制造模式,推动制造业向智能化生产、网络化协同、共享化制造等方向发展。发展服务型制造,推动制造业企业延伸服务链条,推进协同研发设计、个性化定制、网络协同制造等平台建设,推广设计外包、柔性化定制、网络化协同制造、远程维护、总集成总承包等模式。深化数据驱动生产流程再造,以数字化设计、智能化生产、数字化管理为基础,探索智能制造新模式,争创全国智能制造优秀场景和智能制造示范工厂。

(4) 推动企业数字化转型升级。发挥国有企业带动引领作用,在化工、饮料、橡胶等重点特色行业开展数字化转型试点示范,打造全国国有企业数字化转型引领标杆。持续推动头部企业实施“倍增”计划,打造具有核心竞争力的生态主导型企业,整合国内外资源,完善配套环节,延伸产业链条,持续提升影响力和话语权。鼓励中小企业数字化转型升级,加快推进线上营销、远程协作、数字化办公、智能生产线等应用,由点及面向全业务全流程数字化转型延伸拓展。推行普惠性“上云用数赋智”服务,推动企业上云、上平台,运用云计算和工业互联网平台提升制造能力和管理水平。依法依规遴选中小企业数字化转型试点示范,培育推广中小企业数字化转型案例标杆。

3. 加快服务业提质和升级

(1) 推动生活性信息服务业创新发展。积极发展生活性信息服务业,打造高品质城市数字生活,建设国际知名的宜居宜业宜游滨海城市。发展智慧广电产业,创新建设内容生产、节目制播、传输覆盖、安全监管、科技创新等体系,提供融合新闻资讯、视听节目、社会服务等多功能于一体的智慧广电数字产品和服务。培育数字体育产业,扶持、引进数字体育产业市场主体,完善数字体育赛事、场馆、俱乐部等产业发展载体,鼓励数字体育与金融、会展、衍生品的融合发展,推动数字技术在赛事运营、训练竞赛、休闲健身等领域赋能增效。制定数字文旅产业高质量发展政策措施,加快发展数字文创、网络视听、元宇宙等数字文旅产业。举办青岛数字文化应用产品交易大会。创新“智能+”消费生态体系,发展信息消费、数字消费、绿色消费,扩大智能化产品 and 高品质服务市场化供给。

(2) 推动生产性信息服务业创新发展。大力拓展生产性信息服务业,推进数字经济和实体经济深度融合,打造高质量发展青岛样板。鼓励大型制造企业开放“双创”平台资源,面向行业提供研发设计、检验检测认证等社会化专业服务。

支持金融机构积极开展数字化转型,依法依规开展数字金融业务,积极拓展普惠金融、供应链金融、互联网金融等领域应用场景。加快青岛蓝海股权交易中心“区块链+股权市场”试点建设。

(3) 提升国际经贸数字合作能级。紧抓数字化转型机遇期,培育数字贸易集聚区,招引跨境电商、数字版权、数字服务贸易等领域龙头企业入驻。深入推进跨境电子商务综合试验区建设,完善物流、仓储、结算、通关等配套功能,积极推广直购进口、网购保税等通关监管模式,布局跨境电子商务贸易平台和海外仓,打造国际性跨境电子商务与多元化贸易中心。加快推动国际合作载体建设,深化在数字经济、开源软件、两化融合、行业标准等领域的合作。支持优秀企业、产品、技术全球化协作,不断提升国际化水平,融入全球价值链,增强国际市场竞争能力。

(4) 积极培育新业态新模式。创新工业互联网、消费互联网、金融互联网新“三网融合”协同发展模式,重点培育电子商务、金融科技、智慧健康、数字体育、数字文旅、数字农业、大宗商品交易等一批具有全国影响力的“智能+”平台,培育平台经济新生态。全面开展智能建造试点城市建设,以建设全过程 BIM 技术应用为核心,推进项目建设设计、施工、运维数字化协同,培育智能建造新产业新业态新模式,实现智能建造与建筑工业化协同发展。发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态,精准打造体验式沉浸式消费新场景。发展直播电商等新业态,推广“直播+”教育、农资、旅游、网络签约等新模式,鼓励微创新、微应用、微产品、微电影等万众创新。

4. 发展都市现代数字农业

(1) 加快发展特色高效数字农业。加快推进“新基建”引领农业转型升级,推动现代信息通信技术与农业生产深度融合,加快数字农业建设应用步伐。开展物联网试验示范和农业遥感技术应用,升级完善农业大数据平台,推动农业大数据智能化采集、处理、应用、服务和共享体系建设。创新打造系列数字农业应用场景,优化完善“农业家底一张图”。建设一批国内先进的数字农业示范园,成为驱动数字农业创新发展的“领头雁”。支持各类创新主体开展生物育种、农机装备及数字农业等关键核心技术攻关,争创国家级数字农业(畜牧业)创新应用基地。推进智慧农场、智慧牧场、智慧渔场、智慧林业建设。

(2) 提升农机机械化和信息化融合水平。加快推动智慧农机数字化服务升级,支持“互联网+农机作业”发展。面向深松整地、保护性耕作作业领域,推广配置农机定位、机载信息采集、机械作业远程监测等装置。积极利用“北斗+”以及其他先进技术,推进耕整、播种、灌溉、收获等智能农机装备研发、改造与推广,加速信息化与农业装备、农机作业服务和农机管理融合应用。发展农用航空,规范和促进植保无人机推广应用,推广无人机在主要农作物病虫防控的应用。推广基于北斗导航的大中型拖拉机、联合收割机、深松机等农机作业技术应用,实现高精度自动作业和精准导航。

(3) 加强农产品数字化管理。围绕花生、蔬菜、食用菌、水果、畜禽等特色农畜产品,建设智能化绿色农产品加工基地。加快推进重要农产品全产业链智能监测预警体系建设,推进大数据、区块链等技术与农产品质量安全工作全面融合,开展农产品数字标识推广、农产品数字化追溯体系建设提升、农产品质量安全数字信用体系建设,推动实现农产品质量安全监管数字化转型。积极推广大众参与式评价、数字创意漫游、沉浸式体验、无人化等农业经营新模式。推动农产品“产运销”电子商务一体化发展,升级电子商务进农村综合示范工程。结合区域

农产品优势，创建淘宝镇（村），发展直播电商、跨境电商。

5.挖掘释放海洋经济潜力

（1）大力发展海洋智能装备。聚力突破海洋工程关键技术瓶颈，鼓励龙头骨干企业加快推动海洋信息感知技术装备研发制造，突破核心传感器、海洋立体观测与智能探测、水下通讯、导航和组网等技术。培育壮大水下机器人、水下智能设备、深水探测等新型海洋装备研发和生产规模。加快建设海洋工程装备检测认证平台，构建高端海工装备试验、验证、评估及认证服务体系。

（2）提升海洋产业数字化水平。加快提升智慧渔业、智慧港口、智慧航运、智慧旅游等“智能+”海洋产业数字化智能化水平。加快推进智慧海洋牧场建设，强化海洋牧场感知数据获取、挖掘、融合应用等能力。完善渔船渔港动态监管信息系统，推动海洋渔船配备防碰撞自动识别系统、北斗终端等安全通信导航设备。

（三）开创数字政府建设新局面，推动政府高效能治理

1.强化“一网一云”支撑体系

（1）统筹政务云网基础设施建设。实施政务“一朵云”优化提升工程，加强自主可控设施、分布式存储、资源动态监控调度、弹性计算等新技术应用，逐步形成以自主可控产品为主、存量产品为补充的服务体系。强化人工智能、微服务、云原生等应用能力和密码保障、态势感知等安全能力建设，构建更加完善、更加安全的覆盖基础、平台、数据、应用等各层级全栈云服务能力。加快山东省政务云网区域骨干（青岛）节点建设，推动胶东五市网络高速互联、信息快速交互，拓展跨区域融合应用。加快建设泛在、柔性、智慧新型政务网络，探索政务外网与卫星通信、5G、数字集群、NB-IoT等通信技术融合应用，建立健全安全高效的跨网数据传输机制，实现网络服务的灵活定制和动态调度，打造天地一体、全域覆盖、多业务融合、安全统一的数字政府“高速公路”，全面夯实数字政府发展基础。落实信创要求，实现政务信息系统全面兼容信创环境。

（2）统筹政务能力中枢建设。加快云脑、数据、视频、感知、低空等通用平台一体化集成改革，全面提升城市数字化转型的多跨协同、智能互联能力。推动城市云脑建设与城市治理体系和治理能力现代化深度融合，增强城市运行精准感知、科学分析、智慧决策的能力，全面提升综合指挥调度、风险防范预警、事件应对处置、服务科学决策水平，基本实现“一屏观天下，一网管全城”。完善城市云脑通用能力服务平台（UCS）体系，探索构建G2B（政府对企业）、B2G（企业对政府）双向开放的“能力服务超市”，提升数字资源的复用水平。建设一体化城市数据中枢，推进统筹管理、数据目录、数据资源、共享交换、数据服务、算力设施、标准规范、安全保障等一体化，实现全市数据资源一本账管理，打造数据“高速通道”，全面提升数据共享开放应用实效。统筹“智慧低空”基础设施及一体化共享平台建设，推进政务领域低空资源汇聚共享及集约化应用。统筹物联感知共享平台建设，深化视频资源综合治理，探索多维数据深度融合利用的“空天地网”立体化城市管理模式，构筑新型城市治理的数字化应用场景。支持青岛西海岸新区、市南区、胶州市、莱西市开展国家数据直达基层试点工作。

（3）统筹政务共性应用设施建设。加快推动各级各类政务信息系统对接国家统一身份认证系统，全面实现面向社会服务的政务应用系统“一次认证，全市通行”。扩大电子证照应用领域和“证照免提交”范围，推动高频证照在政务服务、行政执法以及社会场景的全面应用，推动全市互通互认。推广电子印章应用，强化电子印章管理的统筹协调、监督指导等工作，依法推进企事业单位、社会组织、个人等各类主体电子签名、电子印章的应用和互认。开展各级非税收入收缴相关

平台建设，推动非税收入收缴电子化全覆盖。完善信用信息公共服务平台功能，提升信息查询和智能分析能力。推进地理信息共建共享，提升公共服务能力，更好发挥地理信息的基础性支撑作用。

2. 打造“一网通办”服务体系

(1) 优化政务服务流程。深入实施行政审批数字化改革“六个一”工程，全面提升企业群众线上线下办事体验，积极打造数字审批“青岛模式”。全面深化政务服务标准化、规范化、便利化改革，明确服务事项范围，完善服务事项基本目录，规范受理条件、法定时限、数量限制、服务对象等要素，优化政务服务事项流程，加大减环节、减材料、减时限、减费用等力度。实施网上政务服务模式改革创新工程，全面推动网上政务服务模式从“事项服务”向“场景服务”转变，从“能办、好办”向“主动办、智慧办”迭代升级，打造全国一流政务服务能力。加强数字孪生、区块链、元宇宙等新技术在网上政务中的探索应用。

(2) 深化线上线下融合。全面推进线上、线下各类政府和社会服务渠道深度融合，加快形成政府、社会一体联动效应，打造线上线下服务资源合理配置、标准统一、服务并行的便捷政务服务新体系。集成优化各类政务服务大厅窗口资源，合理布局服务网点，推动群众经常办理且基层能有效承接的政务服务事项以委托受理、授权办理、帮办代办等方式下沉至街道（镇）便民服务中心办理，实现政务服务“就近办”。深入推进政府网站和政务服务平台适老化、无障碍化改造，加强线下实体证照证明服务兜底保障，提升政务服务温度。

(3) 优化数字营商环境。围绕关注度高、反映强烈的突出问题，深化“放管服”改革，以数字化“最大公约数”破除营商环境服务壁垒。持续完善企业开办退出网络服务，实现企业“全链条”“全方位”“全场景”业务支撑。推动扩大有效投资，优化工程项目审批、生产经营、招标采购等服务流程，全面提升服务供给能力。完善“好差评”制度，围绕办事便利度、快捷度、满意度，推动实施现场服务“一次一评”、网上服务“一事一评”、社会各界“综合点评”、政府部门“监督查评”，强化“好差评”结果应用。

3. 构建“一网统管”治理体系

(1) 推进城市管理一体化。落实“全生命周期管理”理念，构建城市基础设施规划、建设、管理、升级等各环节的统筹发展机制，提升城市整体性、系统性、生长性。深化“CIM+市政设施”应用，构建数字孪生城市，搭建城市运行类场景，提升市政设施运行监测管控水平。打造城市部件数据库，深化 BIM 应用，强化智能图审、数字档案收储、构建和部件生产等环节应用，实现规划立体化、建设智能化、管理精细化。迭代升级“城市管理一张网”，深化城市管理、综合执法特色应用，实现城市管理要素、过程、决策等全方位数字化与智能化。

(2) 推进市场监管一体化。全面深化“互联网+监管”，大力推进“掌上监管”和服务型执法，提高行政执法数字化、规范化、精细化水平。深入推动市场监管各应用系统互通、数据共享、场景融合，打造智慧监管服务体系，全面构建信用为基础的新型市场监管机制，提升行政服务、行政监管、综合管理一体化融合效能。创新数字监管方式，搭建数字化综合服务监管平台。全面汇聚市场监管领域数据资源，打通市场监管各业务数据“高速通道”，构建市场监管数据资产管理底座，促进监管业务数据深度融合。深化数字经济监管制度改革，健全跨部门、跨区域执法联动响应和协作机制。

(3) 推进安全防控一体化。持续推进“天网工程”“雪亮工程”建设，加强智能感知设施标准布建和共享应用，加快社会治安安全智能感知体系建设，深入推

进公安大数据平台和智能应用建设,依法推进公安数据内部全面共享,推动警务流程再造,全面提升维护稳定、社会治理、勤务指挥、打击破案、规范执法、服务民生、警务管理等业务领域智慧应用水平。深入推进 5G 等新技术在公安领域的应用,建设 5G 警务专网,推进“5G+”智能警务终端、警用无人机等应用。

(4) 推进应急救援一体化。大力推进城市安全风险综合监测预警试点建设,持续完善城市安全感知网络 and 平台,推动实现城市生命线安全、生产安全、公共安全和自然灾害领域风险管控精细化、规范化、科学化、智能化,持续提升城市重大风险防控应对能力。推进一体化综合指挥平台建设,开发防汛抗旱、森林火灾、危化品、地震灾害、海洋救灾等多场景专题研判模式,建立高效协同的智慧救援实战体系。推进海洋灾害预警监测,完善海洋灾害预警预报系统,实现数值预报产品的智能化、精细化、网格化,提升风暴潮、海浪、海冰等灾害的预警预报能力。推进森林防火预警体系建设,建成全市森林防火监测预警综合管理平台,实现空、天、地多种渠道的大数据分析,提供火情监测预警、数据分析、调度指挥等多种功能。

(5) 推进生态保护一体化。聚焦生态环境监测治理,构建全域感知、精准监管、高效协同的生态治理体系。衔接生态环境分区管控方案,实现“三线一单”成果数据数字化展现。完善生态环境自动监测网络,强化生态环境信息基础设施建设,推动地理空间数据整合与应用,提升水、气环境质量和重点污染源的全面感知和实时监控能力。推进数字生态服务一体化平台,强化生态环境基础能力建设,打通执法、应急、在线监测、视频监控、环境质量分析等,加快生态环境调度指挥系统建设,推动多部门协同快速响应。推行“互联网+统一指挥+综合执法”监管新模式。推进“无废城市”数字化建设,持续助力固体废物源头减量和资源化利用。开展近岸近海海域生态环境监测监管、陆海统筹的生态环境精准治理。建设融合林草资源、森林湿地、森林病虫害护、野生动物、古树名木监测、防护、管理、执法等于一体的信息化共享平台,提升主动发现和防范破坏生态系统的能力。加大企业碳排放数据质量管理,夯实火电、钢铁等行业碳排放数据管理。健全排放源统计调查、核算核查、监管制度,加强重点排放单位温室气体排放核查,服务保障碳达峰碳中和目标顺利实现。

(6) 推进基层治理一体化。深化社会治理一张网建设,进一步整合网格资源并深化场景应用。打造“基层治理一张网”,构建“上面千条线、基层一张网”的新型工作格局。完善基层司法信息化建设,探索打造全域数字法院“青岛模式”,提升社区矫正、公共法律、法治资源、惠企服务等数字化管理和服务能力。完善基层信访信息化建设,按照全省信访工作部署,推进信访系统与“山东通”协同办公平台集成对接,推动信访事项全过程“网上办、掌上办、全程办”,提升信访数据分析、决策支撑、矛盾排查等能力。

4. 强化“一网协同”运行体系

(1) 深化党政机关数字化。全面推进数字机关建设,加强机关运行标准化建设,强化数字化运行、协同化联动、智慧化监管、便捷化体验,纵深推进数字组工、数字统战、数字人大、数字政协等专项体系建设,打造一批具有工会、共青团、妇联等群团组织特色的业务应用,全面提升党政机关业务数字化水平,打造数字机关“青岛样板”。建设统一网上政务综合服务、移动端综合服务等平台,全面实现机关办文、办会、办事“网上办、掌上办”。全面提升党建、人事、财政、机关事务、税务等业务数字化水平,加强业务、信息、流程整合,全面推行部门间业务办理“一口对外、限时办结、一次办好”。推进政府职能运行智能监管 e 平

台建设,探索“无感化”职能运行监管新模式。落实党政机关电子公文系列国家标准,推进电子公文在线规范办理及归档,促进电子文件与业务工作深度融合。

(2) 提升政务决策效能。建立健全经济社会治理数据指标体系,持续提升财政、税收、金融、就业、工业运行、统计、审计等领域数字化监测预警水平,提高跨周期政策设计、逆周期调节能力。扩大“经济运行一张图”应用范围,加大企业统计报表“最多报一次”场景推广力度,创新投资项目地理信息系统应用,推进平台应用向区(市)延伸。持续深化“金审三期”应用,健全优化审计大数据体系,完善数字化审计工作模式。加强国资监管数字化和智能化建设。在生态环保、教育医疗、公共卫生、文体旅游、社会保障等重点领域深化公共数据和社会数据的融合应用创新,构建用数据说话、决策、管理、创新的政务决策新模式,提升科学决策和风险防范能力。

(四) 开启数字社会发展新时代,创造社会高品质生活

1. 完善智慧便捷的公共服务

(1) 提升智慧教育服务。深化全国智慧教育示范区创建,推动青岛教育 e 平台 2.0 迭代升级,开展教学资源一张网、学校情况一张图、教育服务一号通等场景改革。建设中小学智慧作业管理系统和虚拟学习班级系统,融合对接国家智慧教育平台。推出一批智慧校园示范校、典型数字应用场景和优质教学应用软件。实施教育提质工程,探索数字技术助学、助教、助管、助研,深度创新教学模式和学习方式,加强新技术融合应用和信息化赋能教育教学研究,培养 300 名中小学信息化专家型校长、500 名专家型学科教师,推进教育数字化转型。全面普及人工智能教育,加快人工智能教育示范校、人工智能教育实验室、人工智能教育示范区建设。实施优质教学资源共享工程,针对贫困地区、薄弱学校、弱势群体,推进“三个课堂”(专递课堂、“课后网”名师空中课堂、名校网络课堂)建设应用,加快跨区域优质教学资源共享,实现网络家庭教育全覆盖。

(2) 优化智慧医疗服务。完善医疗健康领域新型基础设施建设,推进医疗诊断、治疗、康复、管理等各环节的数字化、精准化和智能化发展,加速人工智能、大数据等技术在医学影像识别、辅助外科手术等应用。丰富数字健康应用场景,拓展服务空间,升级完善跨区域就诊一码通行、医生号源一网预约、医疗费用报销一件事、医保基金支付一件事等智慧医疗场景应用,推广“诊间支付”“床旁结算”“线上结算”“先诊疗后付费”等新模式,加快推进国家医疗保障支付方式改革试点。持续深化“全市一家医院”改革,加快医院电子健康档案、电子病历、医学影像信息共享和互认互通。推动国家智慧医疗示范项目建设,建设青岛市“健康云脑”,搭建青岛市卫生健康全域感知专网,提升数字健康基础支撑、便民惠民服务、健康医疗大数据创新应用能力,推进医疗机构远程医疗、分级诊疗、双向转诊信息服务体系建设,打造一批电子病历、智慧服务、智慧管理“三位一体”的智慧医院。

(3) 完善智慧社保、医保服务。构建线上线下结合、上下层级贯通的社保服务体系,深化“社保参保一件事”改革,扩大系统内“一链办”、跨部门“打包办”的事项和人群。加快实施全民参保计划,深化人力资源社会保障和医疗保险大数据应用,为群众提供个性化精准服务、主动服务。深化医保电子凭证应用,推进医保服务“一网一门一窗一次”改革,全面推行医保经办业务“网上办”“掌上办”。

(4) 健全智慧养老服务。构建养老机构监管一张网,扩大养老服务地图,聚焦老年人生活需求,推动全市养老资源配置智慧化、合理化。开展西海岸新区智慧养老场景试点建设,鼓励重点企业、街道、基地等积极开展智慧健康养老应

用试点，提升智慧社区养老助餐服务水平，鼓励发展智慧居家和社区养老服务，逐步形成线上线下相结合的社区居家养老服务体系。支持智慧养老机构建设，为老人提供居家社区养老、机构养老、康养结合、医养结合等全方位养老服务。推广数字化养老设施应用。

（5）丰富智慧文旅服务。优化“一部手机游青岛”功能，持续整合全市文化旅游资源，建设不可移动文物数字化平台、“听青岛”有声产品库，提升文化和旅游监管执法水平；上线数字化旅游体验产品，实现 4A 及部分 3A 景区云游览、云科普、云直播、语音导览等智慧化服务；推动文博场馆数字化建设，强化数字资源服务供给能力，实现在线预约、客流监测、无感通行、云游览、藏品检索、馆内导航、有声地图等服务。开展数字文旅十大应用场景、标杆项目评选。推动线上线下消费融合，利用数字技术打造“冬季旅游”“夜间消费”等新消费场景，逐步构建全域、全季、全时发展旅游新格局。全面探索 5G、VR、4D、5D 环境下的创新应用，发展数字化沉浸式旅游体验项目。实施文化数字化战略，大力发展元宇宙、数字创意、沉浸式演艺、网红直播等文化新业态、文化消费新模式，建设山东省数字版权交易中心。充分发挥青岛国家数字出版产业基地企业出版优势，积极做好主题出版、精品出版。依法培育数字出版行业独角兽企业，发展双 8K VR 直播云平台。加快构建全媒体传播格局，推进传统主流媒体融合转型，建强用好区（市）级融媒体中心，推进智慧广电建设。依托数字人、文化数字藏品 NFT 应用新形式，打造特色 IP 及数字纪念品。加快手造产业数字化转型，统筹非遗工坊、手造乡土名村等资源，探索利用数字化技术提升手造产业创新、专技培训、质量管理能力，打造共同富裕新样板。

（6）发展智慧出行服务。加速建设交通运输一体化应用平台，构建海陆空铁一体化综合交通智慧运行与服务体系，实现综合交通网络的立体互联和出行服务的全流程覆盖。推进出行即服务（MaaS），加快出行信息融合，提升信息服务准确性、即时性。加快推动实时、全景、全链交通出行信息数据共享互通。上线运行“全市一个停车场”智慧停车管理服务平台及“青岛停车”应用程序，实现全市停车管理“一张网、一张图、一个入口”。持续优化城区交通组织，升级智能交通系统，应用绿波带、交通诱导屏等智能管控方式，提升道路交通运行健康指数。深入推进 ETC 智慧停车城市建设试点工作，丰富 ETC 在智慧停车场景的应用，推广无感支付模式。深入推动交通枢纽基础设施数字化转型升级，打造智慧地铁、智慧机场、智慧海港等新亮点，提高旅客一体化换乘体验。推广“先离场后付费”便捷泊车服务。

2. 构筑美好数字生活新图景

（1）推进数字家庭建设。深入开展城阳区国家数字家庭试点建设，探索数字家庭建设新路径、新模式和新经验。加快推广数字家庭智能化技术和系统解决方案，促进家居产品与家居环境的智能互动，实现智能家居设备产品、用户、数据跨企业跨终端互联互通。加强健康、舒适、节能类智能家居产品应用推广，丰富“一键控制”“一声响应”的数字家庭生活应用。推动数字家庭系统基础平台与智慧物业管理、智慧社区及社会化专业服务平台等对接，提升基层治理服务能力。

（2）完善智慧社（街）区建设。加快智慧社区综合信息平台建设，提供线上线下一体化的智慧社区管理和服务。拓展智慧社区治理场景，持续迭代提升社区智慧服务应用，探索村（居）务公开、意见反馈等数字化服务。完善智慧物业管理服务平台，推进物业管理智能化、线上线下融合化。加强社区基础设施智能化改造，加快照明、停车、快递柜、充电桩、垃圾箱、体育设施等公共基础设施

智能化升级。推动街区基础设施智能化升级，打造智慧商圈、智慧街区。持续推进智慧安防小区建设，加强小区各类感知设备全生命周期监管。

（3）优化生活便民服务。推动教育、医疗、养老、文旅、体育等领域公共服务数字化升级，加强智能化和网络化服务供给，提升服务质量。加快就业、儿童福利、托育、家政等民生领域数字化建设，探索不同民生领域平台跨界融合模式，推动医养结合、文教结合、体卫融合、文旅融合。创新发展“云生活”服务，拓展社交、购物、阅读、娱乐、健身等领域线上线下智慧应用场景。引入智慧化、智能化理念，打造更具体验感的“口袋公园”。加快信息无障碍建设，满足老年人及残疾人等特殊人群智能化服务需求。

3.建设美丽数字新乡村

（1）统建共享乡村数字设施。夯实数字乡村发展基础，实施“宽带乡村”工程，推进乡村网络基础设施升级改造，实现农村固定网络接入能力和速率基本达到城市同等水平，80%以上的家庭具备千兆接入能力，基本实现5G全覆盖。加快传统基础设施数字化，推进农村地区电网、水利基础设施的数字化改造，实施智慧广电乡村工程，普及智慧广电数字产品和服务。加快部署新型数字基础设施，推动技防村前端感知设备全覆盖，推进农村人居环境监管数字化。

（2）协同提升数字服务能力。优化农村智慧党建体系，深化“灯塔—党建在线”网络平台应用，加强基层党组织和党员管理。依法依规推动农村党务、村务、财务网上公开。提升农村政务服务水平，推动全省一体化在线政务服务平台街道（镇）、社区（村）全覆盖。推动“互联网+”模式向教育、医疗、社保、救助等领域延伸，提高村级综合服务信息化水平。实施乡村公共数字文化工程，完善数字文化服务网络，加快建设乡村数字图书馆等服务载体。支持胶州市、莱西市开展省数字乡村试点工作。

（五）构建良好数字生态新秩序，强化环境高安全保障

1.激发数据要素发展潜能

（1）深化公共数据开发利用。完善公共数据管理和资源体系，健全公共数据共享和开放协调机制。开展公共数据资产普查，摸清数据资源底数，推动社会数据“统采共用”。完善数据治理规则，推动数据源头治理，实现问题数据可反馈、共享过程可追溯、数据质量问题可定责。加快推动公共数据在各领域共享应用，深入推动数据向基层回流，赋能基层治理。深入推进公共数据运营，促进政企数据供需对接、有序流通和创新应用。

（2）释放社会数据资源价值。深入开展《数据管理能力成熟度评估模型（DCMM）》贯标工作，提升企业数据管理意识和能力。鼓励企业、科研机构、社会组织等市场主体运营和开放自有数据，强化社会数据高质量供给。加快推进数据关键技术创新，支持工业、交通、医疗、生态、农业、海洋等领域数据开发利用，培育数字经济新产业、新业态、新模式。

（3）促进数据要素市场流通。强化数据要素市场体系建设，建立健全数据资源产权、交易流通、收益分配、安全保护等基础制度和标准规范。高水平建设青岛大数据交易中心，搭建海洋等行业数据交易平台，提供安全可信的交易环境。有序培育一批资产评估、合规认证、数据经纪、安全审计、数据公证、数据保险、数据托管、争议仲裁、风险评估等第三方专业服务机构，研究设立数据要素产业创投基金，建立数据要素产业园区。

（4）加强数据要素市场监管（略）。

（5）打造数据生产力培育综合体。推动数据要素与人才要素有机结合、数

据应用与人才培养双向联合、数据运营与人才队伍深度融合，探索建设政校企一体、产学研协同的数据要素实验、实训、实习基地，推动数据应用融入人才培养体系，构建不同层次的专业化、产业化、数字化人才队伍。

2.提升数字安全保障能力（略）

四、重点行动

（一）国际信息通信枢纽建设行动

打造先进的网络基础设施，增强数字底座能级，提升青岛在国家网络空间中的战略地位。推进重点领域 5G 虚拟专网建设，适时开展 50G—PON 网络试点，持续推进重点区域光分配网络（ODN）改造升级，实现千兆光网城乡和农村全覆盖。积极争创国家 5G 融合应用先导区，培育 5G、千兆光网“双千兆”网络融合应用。高标准建设国家 E 级超算中心，全面融入“中国算力网”布局，建立与八大国家枢纽节点的算力联动机制和跨区域算力调度机制，支撑国家“东数西算”重大战略。升级优化青岛国家互联网骨干直联点，积极申请建设国际通信业务出入口局、跨境数据传输通道、新型互联网交换中心等国家关键重大网络基础设施。到 2025 年，99%以上行政村（社区）实现 5G 网络覆盖及千兆网络接入，互联网骨干直连点全面升级，国际通信业务出入口局、跨境数据传输通道等一批国家级关键网络基础设施取得突破，在国家网络空间战略地位大幅提升；基础算力水平达到 1.6EFLOPS，形成布局合理、绿色集约、互联互通、算力规模与数字经济增长相适应的算力网络发展格局。

（二）城市智能中枢提档升级行动

构建集城市感知、数据、治理功能于一体的智能中枢，探索数字城市共建共享共治新路径，打造大城市智能治理新模式。加快完善城市感知中枢，全面整合政务领域感知终端及监测平台，推进物联感知设施跨区域跨部门共享，增强城市生命线工程、公共安全、生产安全、自然灾害等感知和预警能力。构建城市数据中枢，推进全市一体化大数据平台建设，加快 CIM 系统普及应用，汇聚全域地上地下全空间、人地房全要素、规建管全链条多维度数据，构建市政管理、交通运行、生态保护、应急救援等城市管理服务应用场景，提升数据汇聚整合能力，深度挖掘数据价值。构建会思考、能指挥、可进化的城市治理中枢，打造一体化城市云脑，全面赋能业务流程再造和应用场景创新。到 2025 年，全面建成全市联动、感知设施统筹、数据共享、系统整合、业务整体协同的城市云脑体系，实现市、区（市）两级横向、纵向互联互通，成为大城市智能治理典范。

（三）世界一流智慧港口建设行动

全力推进港口建设、运行、管理与新一代信息技术深度融合，推动港口生产管理与 5G、人工智能、卫星互联网、物联网、数据中心等新技术和新基础设施深度融合，提高港口生产管理自动化、智能化水平。推广董家口先进经验，加快建设智能管控平台，打造标准化和规范化作业模式，实现一体化集中智能管控。加快“智能空轨集疏运系统”等全球首创技术应用推广，提高全自动化码头作业效率。完善智慧口岸通关与服务体系，丰富国际贸易“单一窗口”功能。推动海关与港口查验全过程信息无缝衔接、客户服务全程无纸化。建设上合国际枢纽港、数字孪生港、智慧物流协同平台，加快推进港口、航运、铁路、公路等环节数据的互联互通，实现“海陆空铁”四港联动，提高物流和通关便利化水平。到 2025 年，基本建设成为世界一流的智慧化港口，大港港区、前湾港区、黄岛油港港区等传统码头智慧化改造取得明显进展，港口专业干散货设备自动率达到 100%，一体化通关、港口物流运输等能力大幅提升。

（四）数字产业集群培育行动

鼓励各区（市）依托产业优势，集聚国家战略资源，加快集成电路、新型显示、虚拟现实、人工智能等产业链建设，推进差异化、特色化的数字经济协同发展空间布局，建设引领行业发展的数字经济产业集群。市南区重点发展数字贸易、数字航运金融，建设数字贸易智慧结算中心、国际航运贸易金融创新中心，打造日韩消费集聚区。市北区发挥人工智能国际客厅、人工智能产业协会、人工智能共同体及纺织谷、橡胶谷、数字港等优势，重点发展人工智能、工业互联网，打造人工智能应用与服务产业高地、工业互联网创新发展主阵地。李沧区重点发展数字经济园区，打造国际一流的互联网企业成长生态平台。崂山区重点发展智能制造、虚拟现实，建设国家高端智能化家用电器创新中心、虚拟现实国家级制造业创新中心及虚拟现实产业园，打造世界级智能家电先进制造业集群、具有全球竞争力的虚拟现实产业研发制造基地。青岛西海岸新区重点发展新型显示、集成电路，加快青岛市新型显示产业园、海信信息产业园、集成电路产业园等载体建设，打造国内重要的新型显示研发制造基地和集成电路产业高地。城阳区立足轨道交通产业集群优势，依托国家高速列车技术创新中心、轨道交通装备制造（中国中车）行业二级节点和青岛未来网络工业互联网标识解析综合二级节点，重点发展轨道交通装备全产业链，打造先进制造业集聚区。即墨区突出海洋科研院所、高等院校和科技领军人才优势，发展海洋信息技术产业。胶州市依托“上合示范区”，重点面向“一带一路”沿线国家相关产业提供标识解析、算力、卫星通信等服务，打造上合组织国家大数据合作创新先行区。平度市发展特色高效数字农业，加强数字技术与种植业、畜牧业、种业深度融合。莱西市重点发展智慧农业、先进制造业，加强数字技术与现代农业线上线下融合，大力推广应用新型智能农机装备，引导传统农业机械智能化改造提升，打造以有研稀土为核心的新一代信息技术制造业区。到 2025 年，数字产业规模、质量、效益大幅提升，技术创新、产业协同、集群联动等能力明显增强，形成 2 至 3 个具有全国竞争力的数字产业集群。

（五）工赋青岛模式推广行动

立足我市工业互联网平台先发优势，围绕打造互联互通、合作共赢的平台生态，加快推广普及数字制造新模式，支持工业互联网平台联合产业生态资源研制工业互联网操作系统，引领全球平台技术发展。加快工业互联网企业综合服务平台迭代升级，探索平台数据分类分级、规范管理机制，加快重点平台数据共享与服务互认。推动工业互联网标识解析节点建设，推动双跨平台、特定行业特定领域平台协同发展，鼓励平台向产业上下游赋能，构建大中小企业融通发展的数字制造产业生态体系。纵深推进“工赋青岛”行动，面向新能源汽车、生物医药、智能家电、轨道交通装备、船舶海工装备等重点行业领域，建设一批智能生产线、智能车间、智能工厂，加快垂直行业平台、产业互联网平台培育。到 2025 年，完善“一超多专”工业互联网平台发展体系，建成家电、机械等 5 个行业标识解析二级节点，推动 20 家以上重点平台实现数据共享与服务互认，培育智能工厂、数字化车间、自动化生产线超过 500 家，打造覆盖 24 条重点产业链的平台赋能体系。智能家居、新能源汽车、装备制造、生物医药等产业智能化高端化水平显著提升。

（六）全球数字海洋引领行动

推动新一代信息技术与海洋业务深度融合，全面提升海洋业务发展能力。深化“经略海洋一张图”建设，提升海洋环境保护、海洋资源开发、海域海岛管理、

海洋防灾减灾、渔业资源利用等数字化能力。构建海洋信息综合感知网，依托海洋大数据中心，统筹整合观测监测数据，建设集空、天、陆、海一体的海洋立体化监测体系，实现多维立体全面综合感知。加快崂山实验室、海洋科学大数据公共服务平台等项目建设，培育新型“算力+生态”体系。推进海洋生态系统智能模拟研究设施、智能航运科学实验设施等建设，加快形成一流的海洋科技基础设施群。推进青岛航运发展研究院和智能航运产业园建设，打造智能航运先行区。发展智慧海洋牧场，建设智慧渔业超大型养殖工船。到 2025 年，数字海洋基础设施、产业体系更加完善，海洋感知、计算和应用水平大幅提高，海工智能装备业领跑全国，现代海洋城市能级和核心竞争力全面提升。

（七）政务服务“一件事”改革行动

聚焦群众生产生活难点痛点，持续打造一批“一件事”流程性、并联式标杆服务场景，深化“六个一”（一个入口、一个流程、一张表单、一套材料、一网集成、一事联办）改革，推出“社保参保”“待遇资格认证”“养老托育”“救援处置”等集成化应用。聚焦企业和群众全生命周期，深入推动“一件事一次办”改革纵深发展，实现办事服务由“多地、多窗、多次”向“一地、一窗、一次”转变。推动更多关联性强、办事需求量大的跨部门、跨层级政务服务事项实现“一件事一次办”。积极推行共享数据自动调用、个性信息自行填报、申请表单自动生成。优化办理要素和业务流程，线上线下同源发布、同步更新“一件事一次办”事项办理标准化工作规程和办事指南，积极推进极简办、集成办、全域办，实现惠企利民政策“快申快享”“免申即享”。到 2025 年，“一件事”办事服务全面推广，“一件事一次办”长效管理机制基本建立，青岛政务服务品牌享誉全国。

（八）城市运行“一个场景”改革行动

破解城市运行难点痛点，用数字化手段推动“一个场景”改革，构建城市一体化规划、建设、运行、治理新模式。全面梳理制造、交通、教育、农业、政务、医疗、金融等领域场景清单，有序推动重点领域应用场景建设，鼓励企业开放数字化应用场景，做强核心功能类场景、做精社会民生类场景、做优城市治理类场景。探索实施应用场景“揭榜挂帅”工程。健全组织协调推进机制，优化完善事项和应用场景运营管理，拓展服务范围、延伸服务链条、打造服务品牌。组织开展督查考核和评估评价，探索建立第三方评估和公众评价制度。到 2025 年，打造不少于 300 个智慧化应用场景，重大标杆应用场景加速涌现，场景驱动技术创新成效显著，场景创新合作生态初步形成，场景驱动创新模式广泛应用，基本建成场景化、标准化、智慧化城市运行体系。

（九）数字机关集成改革行动

深化“全市一个数字机关”建设，加强机关内部数字化变革创新，实施机关内部协同事项“一件事”改革，形成机关业务全方位、全覆盖、全贯通的数字化运行和职能监管体系。推进政府机关系统集成建设，依托“山东通”平台推动多跨应用场景建设，搭建全市数字机关协同办事和交流学习互动平台，提升机关运行效能。强化机关办文、办会、办事“网上办、掌上办”平台支撑能力，推进系统迭代升级，打造跨层级、跨区域、跨部门、全链条的协同运转模式，实现机关工作人员“一号登录、一网办理”。到 2025 年，政府机关运转标准化、数字化、协同化、智慧

化、便捷化水平大幅提升，全面优化办文、办会、办事全流程“网上办、掌上办”，推动协同办公平台建设，构建“线上办公、协同办事、一键直达”运行模式，党政机关移动办公覆盖率动态保持 100%。加强“集成式”和“套餐式”的数字机关服务，推动不少于 50 个跨层级、跨领域的服务场景建设，实现机关职能运行多维度“数字化”监管。

（十）社会治理“一网统管”行动

加速推进城市云脑赋能行动，加快基于城市云脑通用能力服务平台（UCS）应用建设，深化全市数字化资源“一网统揽”，创新数字资源供给侧结构性改革。丰富“城市云脑”应用访问渠道，构建协同配合的多渠道、多场景的数字化、可视化决策指挥应用服务体系。打造“三级平台、五级应用”智能化融合指挥体系，完善联动指挥、联勤巡防、联合执法、线上线下融合等机制，提升城市运行体征监测、综合管理、集中展示、指挥调度、数据分析、决策支持等一体化和智能化能力，实现“一屏观全域，一网管全城”。到 2025 年，建成全域覆盖、全时感知、高效处置的“一网统管”城市治理体系，实现城市数据“一屏通览”、社情民意“一号受理”、城市管理“一键指挥”、业务处理“一网协同”，形成可复制、可推广的市域治理“一网统管”青岛样板。

（十一）“无证明城市”全面推进行动

深化数据赋能，优化创新政务和公共服务流程，积极打造“无证明城市”，引领国家电子政务发展风向标。全面拓展电子证照证明应用场景，大力推行减证办、免证办、一码办，全面推广“一码通城”，持续深入推动部门电子“证”“照”“卡”“码”互通融合。着力提升证照数据质量，规范电子证照证明制发，强化证照数据归集，推进个人事项“一证通办”，企业事项“一照通办”。依法推进证照证明清理和告知承诺减证、政务服务事项标准化、电子证照证明应用深化、电子证照证明数据供给等行动。到 2025 年，电子证照证明、“居民码”“企业码”在各领域广泛应用，免提交证明事项数达到 1200 项或免提交证明事项占比达到 85%；电子证照证明同步制发率达到 100%，群众和企业“免证办事”“一码通行”成为常态，“免申即享”“精准服务”全面推开，全域建成“无证明城市”。

（十二）全国数据要素市场化配置改革先行区培育行动

深入推进数据要素市场化配置机制改革，建立可持续的公共数据开放长效机制。以公共数据运营试点为突破口，探索建立数据授权运营管理机制，依法依规开展数据产品交易试点，打造开放融合的数据生态体系，引导公共数据和社会数据开放共享和融合应用。按照“业务—系统—数据”匹配的要求，持续深化“数源”“数治”“数用”行动。探索建立完善数据流通规则，健全数据资产评估体系，建设场内场外相结合的数据交易体系，强化市场主体数据全流程合规治理，确保流通数据来源合法、隐私保护到位、流通和交易规范。面向数据采集、传输、存储、流通、计算、分析、可视化、安全等领域，发展一批大数据创新服务标杆单位，有序培育一批资产评估、合规认证、数据经纪等第三方专业服务机构。到 2025 年，在全国率先建立活跃有序的数据要素市场，数据要素规则体系基本建立，公共数据开放水平走在全国前列，数据要素赋能经济高质量发展作用显著发挥。

五、保障措施

（一）加强组织领导

坚持党对数字青岛建设的领导，加强数字青岛建设领导小组对数字青岛建设

规划、项目、数据、技术、应用的统筹管理，确保统建共用、集约建设、互联互通、开放共享，坚持一张蓝图绘到底。建立数字经济发展联席会议协调机制，加强对全市数字化建设的顶层设计和战略指导，加强重大事项、重点项目、重大问题的统筹调度。建立数字青岛建设的政策清单、任务清单，形成技术发展路线图，持续推进、动态更新。各级各部门应根据职能制定数字青岛具体工作方案或计划，明确阶段性目标和时间节点，确保各项工作按时按质推进。

（二）加大政策扶持

强化数字经济领域重大项目用地、用能等要素资源优化配置和重点保障。推动数字基础设施纳入城市空间规划、城市更新建设等体系。充分发挥财政资金的导向和杠杆作用，构建以财政投入为引导、企业投入为主体、金融市场为支撑的多元化投入体系，加大对数字青岛建设的资金保障力度。鼓励银行等金融机构设立特色融资产品，加大数字科技创新支持力度，开发科技融资担保、知识产权质押融资等产品和服务，提供多元化融资渠道。

（三）加强人才保障

完善具有竞争力的人才政策体系、鼓励通过兼职挂职、技术咨询、项目合作等方式汇聚人才智力资源。推动实施“城市合伙人”计划，以市场化方式引进、培育形成一批拥有重大关键技术或能够提升产业层次的创新创业人才和团队。倡导高校专业群联合世界 500 强企业或行业领军企业，共建特色产业学院，对标“最新最高最优”，共同开发专业与课程标准，攻克“卡脖子”技术和工艺，推动行业标准制定，培养一批具有场景创新意识和能力的专业人才。加强企业家队伍培养，定期组织企业家赴国内外知名数字经济企业、研究机构考察学习。推广政务数据首席代表制度，统筹推进本单位、本系统数字政府建设各项工作。加大数字化培训力度，提高各级领导干部数字化转型思维能力和专业素质。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向和企业评价相结合的科技人才评价体系。

（四）完善规章制度

深化数字青岛建设投资、规划、项目建设、数据要素、财政、税收、金融、人才等领域改革，强化制度创新，更好适应数字化发展规律需要。建立健全数字政府投资运营、政务基础设施、政务服务、政务信息资源共享交换、公共数据授权运营、政务数据开发利用等相关规章制度。积极争取数据要素市场化改革先行先试政策，依法探索数据产权、流通交易、跨境流动、收益分配、安全治理等相关制度。

（五）优化发展环境

深化“放管服”改革，秉持包容审慎的监管原则，探索建立数字经济新监管模式，建立完善信用分级分类监管机制，加快新技术新业态监管制度建设。完善知识产权保护体系，加强知识产权综合行政执法。落实市场准入负面清单制度，加快构建科学高效的营商环境制度体系。实行政府权责清单制度，推进涉企政务服务优化，依法探索以投资项目承诺制为核心的极简审批，提升信息类企业开办、财产登记、纳税、跨境贸易等便利度。推进社会信用体系建设，强化事前事中事后全过程监管，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。积极营造诚实守信的网络交易环境 and 安全放心的网络消费环境。弘扬科学精神、工匠精神和企业家精神，加强科普工作，营造崇尚创新、鼓励探索、宽容失败的社会氛围。积极参与数字领域国际合作。

5、青岛市公共数据运营试点管理暂行办法（2023-04-25）

第一章 总 则

第一条 为深化数据要素市场化配置改革，加快推动本市公共数据社会化应用，助力经济社会高质量发展，根据《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》和《山东省大数据发展促进条例》等相关规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本市行政区域内公共数据汇聚、管理、运营、社会化应用等活动，适用本办法。

涉及国家秘密的公共数据及相关处理活动，按照有关法律、法规的规定执行。

第三条 本办法所称公共数据，是指行政机关、法律法规规章授权的具有管理公共事务职能的组织，以及供水、供电、供气、公共交通等提供公共服务的组织（以下统称公共管理和服务机构），在依法履行职责和提供公共服务过程中收集和产生的数据。

本办法所称公共数据运营试点，是指经青岛市政府同意，具体承担本市公共数据运营试点工作的企事业单位（以下简称运营单位），在构建安全可控开发环境基础上，挖掘社会应用场景需求，围绕需求依法合规进行公共数据汇聚、治理、加工处理，提供公共数据产品或服务的相关行为。

本办法所称公共数据应用单位（以下简称应用单位），是指具备一定数据安全保障能力，有明确的应用场景需求，使用运营单位提供的数据产品或服务，合法合规研发自有新产品、新服务，或开展经济活动的企事业单位和社会组织。

第四条 公共数据运营应当坚持安全与发展并重，遵循统筹协调、需求导向、创新引领、政府引导、市场运作、安全可控的原则。

第五条 市大数据主管部门负责组织编制本市公共数据目录，统一汇聚、治理公共数据，统筹、协调、指导和监督公共数据运营工作，组织编制公共数据相关制度规范和技术标准，鼓励社会主体开发利用公共数据，营造良好政策环境，引导各类数据要素主体发展壮大，培育数据要素市场。区（市）大数据主管部门负责组织编制本区（市）公共数据目录，推动数据分类分级，并向市一体化大数据平台集中汇聚数据，协调、指导、监督本区（市）公共数据运营工作。

公共管理和服务机构负责编制本部门本单位公共数据目录，做好数据治理、数据分类分级，明确数据使用要求，并向市一体化大数据平台集中汇聚数据，根据相关法律、法规和规范性文件，监督本部门本单位本领域公共数据运营工作。

运营单位负责制定制度规范和技术标准，保障公共数据合法合规开发利用；建设数据安全防护体系，保障公共数据开发利用全过程安全；挖掘应用场景，利用多种新技术手段，为应用单位提供公共数据产品和服务；通过数据运营赋能产业发展，引导培育数据合规、数据集成、数据经纪等第三方专业服务机构，带动数据要素市场生态体系发展壮大，推动数字经济提质增效。

网信、公安、国家安全、保密等部门依照有关法律、行政法规规定，在各自职责范围内做好公共数据安全监督管理工作。

第六条 市大数据主管部门应当组建专家委员会，研究论证公共数据运营试点中的重大、疑难问题，评估公共数据运营风险，提出专业咨询服务和建议。专家委员会应当由企业、科研机构、高等院校、行业协会等单位专家组成。

第二章 公共数据运营平台

第七条 运营单位应当建设公共数据运营平台，作为本市公共数据运营的统一通道，支持数据供需对接、典型案例推广、运营政策宣传和公共数据社会化应用。

公共管理和服务机构不得新建公共数据运营通道；已建运营通道的，应当纳入公共数据运营平台统一对外服务。

第八条 公共数据运营平台应当采用数据沙箱、隐私计算、身份认证、访问控制、安全审计、授权管理、过程追溯、数据互信等技术，搭建可信授权认证通道和数据安全流通通道，实现公共数据运营全过程可记录、可审计、可追溯。

第九条 运营单位应当加强技术投入和运维管理，制定相关管理规范和技术标准，确保公共数据运营平台安全稳定运行。

第三章 数据供给

第十条 公共数据实行目录化管理。

公共管理和服务机构应当按照公共数据目录编制规范，编制和更新本单位公共数据目录，并报本级大数据主管部门审核后，纳入全市公共数据总目录。

第十一条 公共管理和服务机构应当加强源头数据质量管理，确保数据完整性、一致性、准确性和及时性。

市大数据主管部门应当建立数据质量监测和评价、问题数据纠错、异议核实与处理机制，运用多元比对、关联分析等技术手段，对公共数据进行校核、确认，不断提升数据质量。

第十二条 公共管理和服务机构应当根据数据分类分级指南，制定本单位数据分类分级细则，对数据进行分类分级，明确数据安全使用要求。

第十三条 公共管理和服务机构应当按照相关要求向市一体化大数据平台集中汇聚数据。

第十四条 市大数据主管部门应当根据公共数据运营需求，在合法合规前提下依托市一体化大数据平台向公共数据运营平台提供数据支撑。

第四章 数据管理

第十五条 公共管理和服务机构应当明确专员，对接大数据

主管部门、运营单位。运营单位应当设立数据管理负责人岗位，明确数据管理责任和义务。

第十六条 运营单位应当建立权限分离的数据管理制度、操作细则，明确数据管理策略，定期评审更新，防止内部管理不当造成数据使用风险。相关制度、细则和策略及时报市大数据主管部门。

第十七条 运营单位应当建立健全数据全流程质量管控体系，加强数据质量事前、事中和事后的监督检查，及时向市大数据主管部门反馈数据质量问题，由市大数据主管部门组织公共数据提供单位进行整改，保障数据准确、完整和及时供给。

第十八条 运营单位应当建立信息保存制度，妥善保存公共数据运营中产生的制度规范、运营协议、运营日志等各项关键信息，确保相关信息记录的留存时间不少于二十年。

第五章 数据应用

第十九条 运营单位应当主动进行市场调研，发动社会各界力量挖掘应用场景，依托公共数据运营平台，开展公共数据市场化开发利用，为企业、科研机构、社会组织等社会主体提供优质的数据产品和服务，并接受市大数据主管部门、市国有资产管理部门及公共数据提供单位的共同管理、指导和监督。

第二十条 鼓励企业、科研院所、社会组织等社会主体积极拓展应用场景，挖掘公共数据需求，与运营单位合作开展公共数据开发利用。

第二十一条 应用单位应当具有合法合规、明确合理的使用目的，向运营单位提交需求申请，并详细说明应用场景、使用范围、使用期限和安全管控等内容。

第二十二条 运营单位应当对应用单位的资质能力及数据需求申请进行严格审核，评估可能的数据安全风险。

第二十三条 运营单位应当与应用单位签订公共数据开发利用服务协议、安全保密使用协议，明确各方责任义务，以及数据使用目的、范围、方式和期限等内容。

运营单位应当根据应用单位需求，加工处理公共数据，形成公共数据产品和服务，经合法合规审核后再向应用单位提供。严禁提供可还原出原始数据的公共数据产品和服务。

应用单位应当按照协议约定的内容，使用运营单位提供的数据产品或服务，不得用于或变相用于其他目的，不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益，不得以直接或者间接方式将公共数据产品或服务交由第三方使用。

第二十四条 运营单位不得对原始数据进行交易。运营单位应当坚持依法合规、普惠公平、兼顾公益的原则，对公共数据产品和服务进行合理定价。

第二十五条 建立数据贡献激励机制。

市大数据主管部门建立数据贡献评价指标，从数据质量、应用情况、变现量等情况，对公共数据运营试点参与单位数据贡献情况进行评价，强化基于数据价值创造和价值实现的激励导向。

第二十六条 应用单位应当在应用公共数据产品或服务后，向运营单位反馈公共数据的数据质量、应用情况、应用效果。

运营单位应当定期向市大数据主管部门、市国有资产管理部门报告运营情况，并根据监管工作要求报送其他相关专项报告。

第二十七条 鼓励将开发利用公共数据形成的各类成果，用于公共服务、行政管理和社会治理等领域，支持通过标杆示范、现场观摩、新闻宣传等方式推广应用。

第六章 数据安全

第二十八条 公共数据运营实行数据安全责任制。各方按照“谁采集谁负责、谁持有谁负责、谁管理谁负责、谁运营谁负责、谁使用谁负责”的原则，落实数据安全责任，确保数据安全。

运营单位应当明确数据安全责任人。数据安全责任人应当由具有相关工作经历和数据安全专业知识的人员担任，参与数据运营相关重要决策，直接向主要负责人报告工作。

第二十九条 运营单位应当加强网络安全和数据安全管理统筹规划，强化制度建设、经费投入、技术保障、人员管理，确保公共数据运营平台建设与安全保护措施同步规划、同步建设和同步使用。

第三十条 运营单位应当建立健全数据安全管理制度，落实数据安全管理制度，严格开展数据跨境安全管理，实施数据安全技术防护，加强权限管理，组织开展数据安全教育和培训。

第三十一条 运营单位应当建立健全公共数据开发利用日常监测、安全测评、风险评估、安全审查等机制，确保各参与主体在公共数据管理、需求审核、开发利用、技术支撑等全流程安全可控。

第三十二条 运营单位应当建立合规管理机制，对数据存储、传输、使用等全流程进行合规管理，定期进行合规评估，对公共数据产品和服务进行合规性审查。

第三十三条 运营单位、应用单位应当制定数据安全事件应急处置预案，发生数据泄露、毁损、丢失等数据安全事件或重大风险时，应当立即启动数据安全事件应急处置预案，并向市大数据主管部门报告。

第三十四条 运营单位应当加强对应用单位、第三方机构及相关人员的安全监管，保障公共数据产品和服务合法合规安全应用，防范违规使用、转卖、泄露或其他不当应用情况。运营单位发现上述情况的，应该采取暂停、终止合作等措施避免损失扩大。

第三十五条 运营单位、应用单位应当遵守《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》和《信息安全技术个人信息安全规范》等法律法规和制度规范，建立个人信息授权使用机制，并通过必要的技术防控措施，加强对信息主体和第三方合法权益的保护，防范国家秘密、商业秘密和个人隐私被泄露、非法获取或者不当利用。

第三十六条 大数据主管部门应当会同同级有关部门建立健全监督机制，加强对公共数据运营平台、数据产品和服务、数据管理等安全合规情况的监督检查，并督促整改落实。

第七章 评估和退出机制

第三十七条 建立公共数据运营评估机制。

市大数据主管部门、市国有资产管理部门每年组织对公共数据运营试点情况进行评估。公共数据提供单位、应用单位对运营单位评价情况纳入评估内容。

评估标准由市大数据主管部门、市国有资产管理部门另行制定。

第三十八条 运营单位应当配合有关部门做好安全保障、绩效评价等评估工作，如实提供有关资料，不得拒绝、隐匿、瞒报。

第三十九条 评估结果分为通过评估、未通过评估和限期整改。

若评估结果为通过评估，则由运营单位继续承担公共数据运营试点工作。

若评估结果为未通过评估，则由市大数据主管部门和市国有资产管理部门向市政府反馈评估结果，建议运营单位退出试点工作。由市政府重新批准符合条件的单位承担本市公共数据运营试点工作。

若评估结果为限期整改，运营单位应当制定整改方案，30日内整改完成，报市大数据主管部门和市国有资产管理部门再次评估。若评估结果仍为限期整改，按未通过评估办理。

第八章 附 则

第四十条 本办法自2023年6月1日起施行，有效期至2025年5月31日。

第四十一条 本办法由青岛市大数据发展管理局负责解释。

6、烟台市激活数据要素潜能发挥数据要素作用行动方案

(2023-2025年) (2023-04-07)

为激活数据要素潜能，增强经济发展新动能，充分发挥数据要素助力经济社会高质量发展的战略性和基础性作用，根据《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（中发〔2022〕32号）和《山东省大数据发展促进条例》，结合我市实际，制定本行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，以维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密为前提，以数据要素赋能经济社会发展为主线，以数据产权、流通交易、收益分配、安全治理为重点，加快培育数据要素市场，促进数据要素流通规范有序、配置高效公平，充分释放数据红利，助力数字经济创新发展。

（二）主要目标。以“政府引导、数据驱动、依法合规、安全可控、可持续发展”为原则，依托“数字烟台”建设成果，创新公共数据管理体制，构建数据要素市场供给、流通、应用、监管“四位一体”体系，建立全市统一开放的数据要素市场。到2025年底，公共数据授权运营模式、数据要素流通交易模式更加成熟，数据要素市场化配置更加高效，“政府供给激发社会应用、政府应用带动社会供给”的数据要素双轮驱动机制基本建立。

二、主要任务

（一）完善数据基础支撑体系。

1.提升一体化大数据平台支撑能力。按照全省一体化大数据平台建设规范，启动市级节点标准化改造，实现对数据全流程、全生命周期的安全监管。启动数据直达基层市级平台建设，完成与省平台的级联对接，实现国家、省级数据直达基层应用。指导各区市推进一体化大数据平台县级节点建设，支撑基层部门开展数据汇聚治理、共享应用。加快构建一体汇聚、布局合理、标准统一、管理协同的“数纽”“数湖”“数

网”，将各级各部门的公共数据资源纳入统一管理，推动数据、算法、服务共建共享共用，支撑公共数据资源汇聚共享和创新应用。2023 年年底前，建设完善数据流通监测体系，实现数据共享过程可追溯、问题数据可反馈、数据质量问题可定责。2025 年年底前，构建形成数据汇聚治理、协同共享、有序开放和融合应用的服务体系，为全社会开发利用公共数据提供一体化、智能化服务。（牵头单位：市大数据局，责任单位：市直各部门，各区市政府、管委）

2.建设新型数据基础设施。坚持“统筹规划、科学布局、稳妥安全、有序推进”的原则，构建保障有力、绿色低碳的数据中心和第五代移动通信（5G）等新型基础设施体系。推动千兆光网、5G 等高速网络覆盖。立足经济社会数字化转型和高质量发展，合理布局社会化数据中心，科学建设区域性、行业性数据中心。推进烟台智算中心建设，促进算力、存力、容灾备份在政务、公共服务等领域深度融合，让各领域、各行业共享更普惠、更安全、更快捷的智能服务。支持有实力的企业参与数据基础设施建设，打造服务政府、行业、企业应用的混合云平台。2023 年年底前，累计建设 5G 基站 2 万个；数据中心标准机架规模超 3 万个，智算中心建设工程全面启动。2025 年年底前，累计建设 5G 基站 2.5 万个，实现全市 5G 信号全覆盖；智算中心标准机架规模达到 3000 个，数据中心算力达 1EFLOPS，基本形成布局合理、绿色集约、互联互通、算力规模与数字经济增长相适应的算力网络发展格局。（责任单位：市工业和信息化局、市大数据局、市发展改革委）

3.搭建数据流通交易平台。创新运用区块链、隐私计算等技术，搭建数据流通交易平台，具备数据产品上架、数据产品交易、数据服务商准入、数据流通交易监管等功能，提供数据登记、计量、交易、交付、安全保障等综合配套服务，实现“原始数据不出域、数据可用不可见、数据可控可计量、数据可信可追溯”，确保数据使用全程留痕，数据不被泄露、篡改和滥用，避免数据用于非法交易，实现对数据要素流通全生命周期管理。优先培育制造业领域数据流通交易市场，积极争取国家、省数据要素市场化综合改革试点。2025 年年底前，建成数据流通交易平台，提供安全可信的交易环境，构建合规高效的数据要素流通体系。（责任单位：市大数据局）

（二）构建数据要素供给体系。

4.深化公共数据汇聚治理。强化公共数据资源供给，按照“业务—系统—数据”匹配的要求，加快推进部门业务数字化。组织各级党政机关及公共企事业单位开展政务信息资源目录规范化梳理，通过物理汇聚与逻辑接入等方式，汇聚全市公共数据资源。常态化组织数据供需对接，以应用为驱动，促进公共数据汇聚治理、共享应用。持续推进国家、省级统建业务系统的数据返还，实现“数权”与“事权”匹配。依托“爱山东”政务服务平台、市一体化大数据平台，完善数据质量标准体系，建立统一的问题数据异议处理机制。构建“一人一档、一企一档”的数据治理服务标准，以个人身份证号和法人统一社会信用代码为源头，汇聚关联各类数据资源。2023 年年底前，市直各部门基本完成业务数据整合，实现部门业务数据向市一体化大数据平台实时汇聚。2025 年年底前，各领域业务数据标准体系基本建成，“一数之源、多源校核”等数据高效协同治理机制基本建立。（牵头单位：市大数据局，责任单位：市直各部门，各区市政府、管委）

5.推动公共数据还数于民。开展公共数据开放对标提质专项行动，按照“应开放尽开放”的工作要求，组织各级党政机关及公共企事业单位，依托烟台市公共数据开放网，依法依规向社会公众开放公共数据。优先推进企业登记监管、卫生健康、交

通运输、气象等高质量数据向社会开放。开展公共数据开放“问需于民”活动，以社会侧应用带动政府侧供给，促进政企数据融合应用。依托“爱山东”政务服务平台、“居民码”“企业码”，健全个人、法人信息精准授权机制，实现电子证照证明和公共数据还数于民、授权应用。**2023**年年底，公共数据开放目录清单基本编制完成，实现公共数据资源分级分类管理、向社会公众有序开放。**2025**年年底，公共数据开放范围进一步扩大，开放数据质量进一步提高，各行业各领域运用公共数据推动经济社会发展的能力得到有效提升。（牵头单位：市大数据局，责任单位：市直各部门，各区市政府、管委）

6.推进社会数据流通供给。建立健全行业数据资源标准规范，推动行业数据、第三方社会数据有序流通供给。鼓励社会组织和机构建设行业性数据开放平台，协调推进公共服务机构、相关企业及第三方平台等社会数据开放应用。建立社会数据流通供给激励机制，发挥国有企业示范带动作用，鼓励基于自身优势的数据密集型企业、平台型企业，参与数据要素市场化流通工作。发挥领军企业和行业组织作用，推动人工智能、可穿戴设备、车联网、物联网等领域数据采集标准化。鼓励企业、科研机构、社会组织等市场主体运营自有数据，丰富数据要素供给。（责任单位：市工业和信息化局、市大数据局、市国资委）

（三）强化数据融合创新应用。

7.数据赋能智慧城市建设。充分应用高精度时空数据，全面融合城市治理全要素图层，实现决策指挥的实时化和可视化。加快智慧社区建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的智慧社区服务平台，拓展社区治理服务的数据融合应用，全面升级社区数字基础设施，集约建设便民惠民智慧服务圈，打造线上线下相融合的社区治理与服务新形态。推进智慧交通建设，提升市域交通全维感知、智慧分析、管控服务、安全监测和应急指挥能力，打造覆盖所有交通模式的智慧出行全链条服务系统。推进城市大脑建设，打造集综合运行、指挥调度、一网统管、辅助决策等功能于一体的智慧城市数据底座，助力态势预测研判及科学部署决策，为城市运营提供数据支撑。**2023**年年底，建成“1+16+N”两级联动的城市大脑；建成市级智慧社区综合服务管理平台，推动**40%**的城市社区建成基础型智慧社区；推进智慧交通建设，在中心城区新投入**3**万套智能交通感知与执法设备，实现对**400**个主要交通路口的数字孪生和信号智能优化。**2025**年年底，基本形成“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的辅助决策体系。（牵头单位：市大数据局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市城管局，责任单位：市直各部门，各区市政府、管委）

8.数据助力政务流程再造。全面贯彻“镇街工作法”，建设贯通市县乡村四级的基层综合业务和数据应用平台，在基层治理、民生保障、安全生产、经济发展等领域，全面推动数据直达基层应用，提升基层社会治理水平。积极拓展电子证照证明应用和服务领域，深化数据共享，在政务服务和社会生活场景中全面应用电子证照证明，凡是在烟台市辖区内政务服务活动中产生的证照证明及结果材料，不再要求企业和群众提供，全力打造“无证明城市”。深化“双全双百”工程，以企业和群众眼中“一件事”为导向，通过数据共享推动政务服务事项集成化办理。强化监管数据和行政执法信息归集共享和有效利用，推动跨地区、跨部门、跨层级协同监管。依托“互联网+监管”系统，推动各类监管业务系统互联互通，加强监管数据与公共信用、企业信用信息公示等数据协同共享，强化对基层监管业务的数据支撑。**2023**年年底，基层综合业务和数据应用平台全面推广，基层社会治理水平有效提高；围绕企业开办、经营、

投资、清算退出等应用场景，推动企业证照证明电子化应用；围绕个人出生、教育、就业、就医、养老等全生命周期社会化场景与领域，实现民生服务办事“一码通行”。2025 年年底前，企业“免证办事”“一码通行”成为常态，“免申即享”“精准服务”全面推开；基本建立集动态监测、科学分析、风险预警、辅助决策等功能于一体的智慧监管体系。（牵头单位：市发展改革委、市司法局、市政管办、市市场监管局、市大数据局，责任单位：市直各部门，各区市政府、管委）

9.数据驱动数字经济发展。发挥数据作为新时代最重要生产要素的驱动引领作用，以数据资源挖掘激发数字经济新活力。打造烟台工业互联网生态体系，吸引国内外工业互联网专业、行业平台落地部署，推动平台赋能园区，打造全国工业互联网“平台+园区”典型示范；分级分类推进企业“上云”，鼓励和支持大中型企业信息基础架构和应用系统云上迁移，推动广大中小微企业使用成熟的云存储、云桌面、云设计、云管理、云系统等应用服务。2023 年年底前，带动全社会上云企业突破 5 万家。2025 年年底前，累计带动全社会上云企业突破 10 万家。（责任单位：市工业和信息化局、市财政局、市国资委）

（四）促进数据要素流通交易。

10.探索数据流通交易规则。充分认识和把握数据产权、流通、交易、使用、分配、治理、安全等基本规律，探索有利于数据安全保护、有效利用、合规流通的产权制度和市场体系。规范培育数据交易市场主体，发展数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系。落实数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权“三权分置”的数据产权制度，构建数据资源化、资产化、资本化相结合的新型数据要素分配机制。正确处理政府和市场关系，发挥政府在数据要素收益分配中的引导调节作用，合理降低市场主体获取数据的门槛，增强数据要素共享性、普惠性。强化反垄断和反不正当竞争，形成依法合规、共同参与、各取所需、共享红利的发展模式。2023 年年底前，探索建立数据流通交易规则。2025 年年底前，形成较为完善的数据要素市场化配置制度规则和组织体系。（责任单位：市大数据局）

11.开展公共数据授权运营。依托市级国有数据公司，坚持安全与发展并重，按照“谁投入、谁贡献、谁收益”的原则，建立“政府依法授权、企业合法运营、部门依规监管”的公共数据社会化开发利用新模式。建立健全公共数据授权运营管理机制，制定《烟台市公共数据运营管理暂行办法》，推动用于公共治理、公益事业的公共数据有条件无偿使用，探索用于产业发展、行业发展的公共数据有条件有偿使用。强化对公共数据社会化开发利用场景和运营安全的监督管理，构建授权运营全程监督管理、评估和退出机制。建设公共数据运营平台，搭建可信授权认证通道和数据安全流通通道，实现公共数据授权运营全过程可记录、可审计、可追溯，保障政府和企业间数据流通依法合规、安全高效。2023 年年底前，在金融、交通、人才、空间地理、社会信用等领域开展公共数据授权运营。2025 年年底前，通过公共数据运营带动产业发展，培育一批数据集成、数据经纪、合规认证等第三方专业服务机构，提升数据流通和交易全流程服务能力。（牵头单位：市大数据局，责任单位：市直各部门）

12.引导企业数据流通交易。探索数据资产入表新模式，构建数据资产确权、登记、评估、定价、入表全链条管理体系，真实准确反映企业数据要素资产价值，为企业数据进行深度开发利用提供动力和政策保障。推动政府部门对企业数据“统采分用”，以政府侧需求激发社会侧数据流通交易活力。依托数据流通交易平台，开展企

业数据（产品）登记确权，鼓励企业数据先登记确权后流通交易。引导行业龙头企业、互联网平台企业发挥带动作用，促进与中小微企业双向公平授权，积极参与数据流通交易。**2023**年年底，推动行业数据、企业数据在数据流通交易平台上进行数据（产品）登记确权、流通交易。**2025**年年底，数据要素市场生态体系进一步发展壮大，数字经济发展质量有效提升。（责任单位：市财政局、市大数据局）

（五）健全数据安全保障体系。

13.强化数据安全主体责任。全面落实各级各部门网络数据安全主体责任，加强安全防护措施，确保网络和数据安全。强化数据安全保障体系建设，把数据安全贯穿数据供给、流通、使用全过程。推动完善数据分级分类安全保护制度，建立健全公共数据开发利用日常监测、安全测评、风险评估、安全审查等机制，确保各参与主体在公共数据管理、需求审核、开发利用、技术支撑等全流程安全可控。探索制定大数据分析和交易禁止清单，建立数据安全使用承诺制度，强化事中事后监管，积极有效防范和化解各种数据风险。（牵头单位：市委国安办、市委网信办、市公安局、市大数据局，责任单位：市直各部门，各区市政府、管委）

14.建立数据安全协同治理机制。构建政府、企业、社会多方协同参与的数据安全治理模式，强化分行业监管和跨行业协同监管，制定分行业、分领域重要数据目录，统筹落实数据安全保护制度。建立数据要素市场信用体系，畅通举报投诉和争议仲裁渠道，明确政府监管红线，加大重点领域执法力度。推动建立政府监管、平台自治、行业自律、公众参与的数据协同治理机制。**2023**年年底，完善由政府主管部门主导、运营者参与、专业技术企业支撑的数据安全治理体系框架和网络安全防御能力框架。**2025**年年底，构建“责任明晰、安全可控、能力完备、协同高效”的网络数据安全风险防控体系。（牵头单位：市委国安办、市委网信办、市公安局、市大数据局，责任单位：市直各部门，各区市政府、管委）

15.营造安全有序发展环境。加强政府指导，强化依法监管，完善数据安全防护能力评估指标，严厉打击非法篡改数据和盗卖倒卖数据行为，保障数据资源依法合规交易。建立健全网络安全协同联动和定期报告机制，建立数据安全事件预警处置机制，推动预警、应急演练工作常态化开展。举办网络安全宣传周、网络安全大赛活动，提升全社会网络安全意识水平。（牵头单位：市委国安办、市委网信办、市公安局、市大数据局，责任单位：各区市政府、管委）

三、保障措施

（一）加强组织领导。强化数字强市建设领导小组对数据要素市场化配置改革工作的统筹协调，发挥市直部门内设数据信息管理机构 and 市级国有数据公司作用，科学把握时序、节奏和步骤，持续激活数据要素潜能，增强经济发展新动能，构筑我市竞争新优势。

（二）推动政产学研融合。以政产学研合作为抓手，推动各级党政机关以及公共企事业单位、社会团体、高等院校、科研院所等多主体间的数据融合创新应用，开展跨行业、跨要素技术攻关，推动数据要素与其他要素深度融合，培育数据产业生态，赋能产业发展。

（三）加强人才培养。加强对各级党政机关及公共企事业单位数据信息管理业务骨干的能力培养，提升数字专业素养。组织开展数据要素市场化配置专题培训，

打造具有良好数据素养的人才队伍。发挥高等院校、科研院所等智库机构作用，为激活数据要素潜能提供智力支撑。

（四）加强宣传推广。广泛宣传数字化转型新理念、新做法，开展公共数据开放“问需于民”“高校行”活动，组织评选大数据创新应用典型案例、解决方案，总结推广一批做法经验、典型模式，吸引各类企业和人才参与数字烟台建设，有效激活数据要素潜能，发挥数据要素作用，为深化创新驱动、推动高质量发展、推进社会治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

7、济南市公共数据授权运营数据（征求意见稿）（2023-03-02）

第一章 总则

第一条 为加快公共数据开发利用，规范公共数据授权运营，培育数据要素市场，助力经济社会高质量发展，根据《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《山东省大数据发展促进条例》《济南市公共数据管理办法》等法律法规，结合本市实际情况，制定本办法。

第二条 本市行政区域内与公共数据授权运营相关的数据汇聚、处理、授权、经营、安全保障、监管等活动，适用本办法。

第三条 公共数据授权运营应当坚持发展与安全并重，遵循统筹规划、政府引导、市场运作、依法合规、安全可控的原则。

第四条 本办法所称公共数据，是指本市各级政务部门、公共服务企事业单位在履行职责、提供服务过程中采集、产生的各类数据资源。

本办法所称公共数据授权运营，是指经县级以上人民政府同意，公共数据主管部门或各级政务部门、公共服务企事业单位（以下简称数据提供单位）按程序法人或者非法人组织（以下简称运营单位）签订公共数据授权运营协议，依法授权其对数据提供单位提供的公共数据进行加工处理，开发形成公共数据产品并向社会提供服务的行为。

本办法所称公共数据产品，是指利用授权的公共数据加工形成的产品，主要形态有数据组件、数据模型、数据核验、数据服务、数据报告等。

本办法所称公共数据授权运营协议，是指公共数据主管部门或数据提供部门与授权运营单位就公共数据授权运营签订的书面协议，主要内容包括：授权运营范围、运营期限、合理收益的测算及分配方法、授权运营单位的权利和义务、数据安全要求、退出机制、授权期限届满后资产处置等。

第五条 根据数据提供单位管理要求和社会主体应用需求，授权运营可采取综合授权运营或分领域授权运营。

综合授权由数据主管部门整合多部门数据，选择一家或多家运营单位，经本级人民政府同意后，由数据主管部门授权其开展综合数据运营；分领域授权由数据提供单位选择一家本领域运营单位，经本级人民政府同意后，由数据提供单位授权其开展本领域数据运营。

第六条 公共数据授权运营工作有关部门职责如下：

县级以上公共数据主管部门负责组织编制本市公共数据目录，依托市一体化大数据平台统一汇聚、治理公共数据，统筹、协调、指导和监督本行政区域内公共数据授权运营工作，组织编制公共数据授权运营的相关制度和规范标准，督促有关部门按照各自职责做好公共数据授权运营相关工作。

数据提供单位负责编制本部门、本单位公共数据目录，做好数据源头治理、数据分类分级，明确数据使用要求，并向市一体化大数据平台集中汇聚数据。做好本部门、本领域公共数据的治理、申请审核、安全保障和授权运营相关工作。

网信、公安、国家安全、保密等部门按照各自职责，做好公共数据授权运营的安全监督管理工作。

市场监管部门按照职责，做好公共数据产品市场化的监督管理工作。知识产权主管部门负责建立数据权益保护制度，对公共数据产品进行保护，维护授权运营单位的合法权益。

运营单位负责挖掘应用场景，保障公共数据合法合规开发利用，为应用单位提供多样化的数据产品，推动公共数据资源为经济社会发展赋能。执行有关制度规范和技术标准，建设数据安全防护体系，保障公共数据开发利用全过程安全。

第二章 授权运营的公共数据

第七条 数据提供单位应当按照公共数据目录编制规范，编制和更新本单位公共数据目录，并报本级公共数据主管部门审核后，纳入全市公共数据总目录。授权运营的公共数据必须列入公共数据目录。

公共数据授权运营应当优先支持与公共治理、公益事业、产业发展、行业发展紧密相关，数据增值潜力显著的信用、交通、医疗、卫生、就业、社保、地理、文化、教育、科技、资源、农业、环境、应急、金融、质量、统计、气象、企业登记监管等领域开展公共数据授权运营。

第八条 属于以下情况的公共数据不得开展授权运营：

- 1.涉及国家秘密的公共数据。
- 2.影响公共安全的公共数据。
- 3.有关法律法规明确规定不能对社会开放的公共数据。

第三章 运营单位管理

第九条 运营单位应当满足下列要求：

- 1.企业经营状况良好，具备运营领域所需的专业资质、知识人才积累和生产服务能力。
- 2.企业及其法定代表人无严重违法记录。
- 3.企业及其法定代表人未被列入失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单。

各领域具体申报条件，由公共数据主管部门会同相关领域数据提供单位研究确定。

第十条 运营单位审核流程：

1.公共数据主管部门根据社会主体的数据需求和数据提供单位申请，发布年度公共数据授权运营的公告，明确授权方式和申报条件。

2.授权运营申请单位应当在规定时间内向公共数据主管部门提交申请。

3.公共数据主管部门对申请综合授权的单位进行资格审查，组织第三方专家进行综合评审；数据提供单位对申请分领域授权的单位进行资格审查，组织第三方专家进行评审。评审结果由数据主管部门统一报本级人民政府审定。

4.本级人民政府审定后，综合授权由公共数据主管部门与其签订授权运营协议，对本级公共数据进行授权；分领域授权由进行授权的数据提供单位与其签订授权运营协议对本领域公共数据进行授权。

5.授权运营协议的有效期为2年。运营单位在协议有效期满前，需向公共数据主管部门重新申请公共数据授权运营资格。

第十一条 运营单位可以享有以下权利：

1.运营单位在数据加工处理或提供服务过程中发现公共数据质量问题的，可以向公共数据主管部门提出数据治理需求。公共数据主管部门应当督促数据提供单位在规定期限内完成数据治理。

2.授权运营单位对加工形成的公共数据产品，可以向用户提供并获取合理收益。

第十二条 运营单位应当履行以下义务：

1.运营单位应当主动开展市场调研，挖掘应用场景，开发符合社会主体需要的优质公共数据产品。

2.运营单位应当定期报告运营情况，接受公共数据主管部门的监督检查。

3.运营单位应当严格执行公共数据产品定价和合理收益有关规定，并依据授权协议在公共数据授权运营参与方之间进行合理的利益分配。

4.运营单位应当完善公共数据安全制度，加强相关管理、技术人员岗前培训，建立健全高效的技术防护和运行管理体系，依法合规开展公共数据运营，确保公共数据安全，切实保护个人信息。

第十三条 市级公共数据主管部门负责建立本市公共数据运营评估机制，定期对公共数据授权运营情况进行评估。运营单位应当配合做好评估工作，如实提供有关资料，不得拒绝、隐匿、瞒报。

第十四条 评估结果不符合授权运营要求的，公共数据主管部门应当责令改正，并暂时停止其公共数据使用权限，运营单位应当在规定期限内整改，并反馈整改情况；未按照要求整改的，终止其相关公共数据的授权运营资格。

第四章 授权运营平台

第十五条 市级公共数据主管部门负责组织建设公共数据授权运营平台（以下简称运营平台），作为本市行政区域内统一的公共数据授权运营通道和管理平台。

第十六条 运营单位应当在运营平台提出公共数据需求申请，经公共数据主管部门会同数据提供单位通过市一体化大数据平台审核同意后获取。运营单位应当按照应用场景申请公共数据，应用场景应当清晰明确，具有可实施性，且具有重大经济价值或社会价值。

第十七条 运营单位在运营平台进行数据加工处理，应当承担相应公共数据基础设施的资源消耗和数据加工服务等成本。

第十八条 数据主管部门通过运营平台对数据运营开展安全监管。公共数据授权运营安全实行谁运营谁负责、谁使用谁负责的责任制。运营单位和数据产品使用单位的主要负责人是授权运营公共数据安全第一责任人。

第五章 附则

第十九条 本办法自 2023 年**月**日起施行。

第二十条 本办法由济南市大数据局负责解释。

8、山东省数字政府建设实施方案（2023-01-29）

山东省数字政府建设实施方案

为深入贯彻落实《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》（国发〔2022〕14 号），充分发挥数字政府在数字强省建设中的引领驱动作用，全面提升政府治理体系和治理能力现代化水平，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，聚焦数字强省建设，坚持系统观念、改革创新、数据赋能、惠民便民、整体协同、安全可控，运用数字技术对政务服务模式、机关运行流程、政府治理范式进行全方位、系统性重塑，推动实现政府决策科学精准、公共服务普惠均衡、社会治理精细智慧、政务运行协同顺畅，全面打造整体高效的数字政府，为建设新时代现代化强省提供强有力支撑。

（二）总体目标。到 2025 年，全面建成高效协同的施政履职数字化工作体系，经济调节、市场监管、社会治理、公共服务、生态环保、机关运行、政策服务等领域数字化建设取得重大突破，数字政府基础底座更加坚实，实现机关办公“一网协同”、政务服务“一网通办”、社会治理“一网统管”、政府决策“一网支撑”，数字政府建设成效更加明显，在服务重大战略、促进经济社会高质量发展、建设人民满意的服务型政府等方面发挥重要作用。

到 2035 年，与国家治理体系和治理能力现代化相适应的数字政府体系更加成熟完备，数字政府建设水平位居全国前列，全面引领数字经济、数字社会、数字生态发展，为基本建成新时代现代化强省提供强劲动力和有力支撑。

二、全面建设高效协同的施政履职数字化工作体系

（一）提升经济社会调节数字化水平。将数字技术广泛应用于经济社会发展分析、投资监管、财政预算管理、数字经济治理等方面，全面提升政府经济调节数字化水平。

1.加快经济社会运行数据整合利用。加强对涉及国计民生关键数据的全链条全流程治理和应用，围绕投资、消费、工业运行、税收、财政、金融、就业和社会保障、土地要素服务、交通运输、农业农村、水利等经济社会运行重点领域的基础数据进行分类采集、集成共享，构建经济治理数据库。建立健全经济社会治理数据指标体系，推动统计数据、行业数据、政务数据、社会数据等数据资源的整合利用，支撑宏观决策。（牵头单位：省发展改革委、省大数据局，责任单位：省政府有关部门）

2.加强经济社会运行监测预警。持续提升财政、税收、金融、就业、工业运行、统计、审计等领域数字化监测预警水平，开发构建经济监测预测预警、季度年度计量分析等分析应用模型，完善智能化监测分析体系，系统刻画分析经济社会运行情况，实现对经济运行情况的动态监测和趋势研判，助力跨周期政策设计，提升逆周期调节能力。（责任单位：省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省审计厅、省统计局、省地方金融监管局、省税务局）

3.助力经济社会重大政策精准协同。强化经济社会政策统筹协调能力，提升经济社会发展各领域数字化水平，深入开展经济社会运行大数据创新应用，促进各领域经济政策有效衔接。充分运用大数据、人工智能等技术，加强经济社会运行研判分析，开展政策出台效果研判，推动政策更加精准协同，充分发挥政策的集成效应。（牵头单位：省发展改革委，责任单位：省政府有关部门）

（二）提升监管执法数字化水平。充分运用数字技术支撑构建新型监管机制，推动实现多部门、全领域联合监管常态化，加快建立全方位、多层次、立体化监管体系。

1.推动监管精准化。充分运用现代信息技术提升监管效能，推进全流程数字化、信息化监管。结合企业信用评价、公共信用综合评价、行业信用评价结果等，明确企业信用等级，确定差异化监管措施，提高监管及时性、精准性、有效性。加强重点领域全覆盖监管，在公共安全、危险化学品、生态环保、卫生健康、食品药品、特种设备、消防安全等重点领域，建立全省统一的重点监管清单制度，压实监管责任。2023年年底，推动涉企信息统一归集，实现登记注册、行政审批、生产许可、行政处罚、投诉举报等信息“应归尽归”，为市场主体精准“画像”，建立精准靶向的监管机制，实现风险动态评估和分类监管。（责任单位：省发展改革委、省公安厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省卫生健康委、省应急厅、省市场监管局、省大数据局、省药监局、省消防救援总队，各有关监管部门）

2.推动监管协同化。强化监管数据和行政执法信息归集共享和有效利用，推动跨地区、跨部门、跨层级协同监管。加快“互联网+监管”系统建设，推动各类监管业务系统互联互通，加强监管数据与公共信用、企业信用公示等数据协同共享，强化对基层监管业务的信息化支撑。2025年年底，基本建立集动态监测、科学分析、风险预警、辅助决策等功能于一体的智慧监管体系。（责任单位：省发展改革委、省司法厅、省市场监管局、省大数据局，各有关监管部门）

3.推动监管智能化。加强监管执法智慧化建设，打造全省“一体化在线监管平台”。全省各级监管部门充分利用“山东通”移动监管功能，在日常检查、专项检查、“双随机”检查等监管工作中开展移动检查，提高监管执法效率，做到执法结果即时上传，

实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认。2025 年年底前，在金融、生态环保、安全生产、食品药品、工程建设、交通运输、耕地保护、城乡历史文化保护、自然资源等领域广泛应用智慧监管手段，推进远程监管、移动监管、实时监管。（责任单位：省司法厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省应急厅、省市场监管局、省地方金融监管局、省大数据局、人民银行济南分行、山东银保监局、山东证监局，各有关监管部门）

（三）提升社会治理数字化水平。加快推动社会治理模式从单向管理转向双向互动、从线下转向线上线下融合，着力提升社会治理各领域数字化治理能力，加快建设精准高效、智慧和谐的数字化治理体系。

1.提升社会矛盾化解能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快推进社会矛盾纠纷化解数字化应用，提高网上行政复议、网上信访、网上调解、智慧法律援助等水平，拓展多元化服务渠道，构建线上线下矛盾纠纷化解工作体系，促进矛盾纠纷源头预防和排查化解。实施“一站式”矛盾纠纷调处平台建设融合发展工程，2023 年年底前，初步打造标准一致、流程规范的全省统一线上平台，基本具备矛盾纠纷线上化解处置能力；2025 年年底前，矛盾纠纷多元化解工作数字化、智能化水平明显提升。（牵头单位：省委政法委，责任单位：省妇联、省法院、省检察院、省公安厅、省民政厅、省司法厅、省人力资源社会保障厅、省住房城乡建设厅、省信访局）

2.推进社会治安防控体系智能化。深化数字化手段在国家安全、社会稳定、打击犯罪、治安联动等方面的应用，全面助力“平安山东”建设。加强“雪亮工程”“天网工程”建设，强化智能感知设施共享应用，加快社会治安安全感知体系建设。加强公安大数据平台建设，持续强化数据资源智能分析研判，不断提高社会治安防控立体化、智能化管理水平。深入开展智慧安防小区建设，提升基层网格感知能力。2025 年年底前，“平安山东”建设取得更大突破进展，社会治安智能化防控体系更加完备。（牵头单位：省委政法委、省公安厅）

3.推进应急管理现代化。推动新一代信息技术与应急管理业务深度融合，以信息化推进应急管理能力现代化。整合构建全省应急救援现场“空地”一体化应急通讯网络。推进化工园区、危化品管道、森林防火、防汛抗旱、非煤矿山和工贸行业感知网络建设。提升救灾物资和救援力量保障管理能力，推进应急物资和物流信息全面采集和监测。2023 年年底前，全省应急管理信息化重点应用智能化取得突破。2025 年年底前，应急管理信息化水平大幅提升，“早期预警、科学决策、快速指挥、精准执法”的山东特色“智慧应急”体系基本形成。（牵头单位：省应急厅，责任单位：省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省能源局）

4.提高基层治理精细水平。构建基层治理智能应用体系，不断强化人防、物防、技防措施，精确把握基层社会治理运行态势，推动网格事项精细化管理，及时预警风险隐患，实现基层社会治理运行状况全时段、全方位智能监测，提升基层智慧治理能力。开展智慧社区建设突破行动，创新基层治理工作机制，提升基层智慧治理能力。2023 年年底前，全省建设不少于 2000 个智慧社区，形成一批可复制、可推广的经验做法。2025 年年底前，智慧社区覆盖率达到 90%以上。（责任单位：省委政法委、省大数据局、省民政厅等有关部门）

（四）提升公共服务数字化水平。聚焦企业和群众期盼，不断满足企业和群众多层次多样化服务需求，打造智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系。

1.打造泛在可及的服务体系。发挥全国一体化政务服务平台“一网通办”枢纽作用，迭代升级“爱山东”政务服务平台，推动线上线下多渠道业务协同和服务融合，打造以线上“全程网办”为主，线下专窗代收代办为辅，线上线下相融合的政务服务通办体系。2023年年底前，以“爱山东”为统一服务品牌，强化网上受理、权力运行、用户评价等全流程应用支撑体系，各级政务服务实施机构统一使用“爱山东”政务服务平台提供政务服务，原则上不再单独建设业务系统，实现线上线下并行提供服务、标准统一、服务同质。2025年年底前，政务服务标准化、规范化、便利化实现全域覆盖，企业和群众到政府办事更加高效便捷。（牵头单位：省政府办公厅、省大数据局，责任单位：省政府各部门）

2.提升智慧便捷的服务能力。深化“双全双百”工程，以企业和群众眼中“一件事”为导向，推出“新生儿出生”“灵活就业”“公民婚育”“扶残助困”“企业职工退休”，以及企业开办、办理建筑许可、获得水电气暖信、纳税、不动产登记等数字化应用，推动政务服务事项集成化办理。2023年年底前，围绕企业和个人“全生命周期”重要阶段，通过迭代和新增的方式，实现高频主题集成服务全覆盖。2025年年底前，各地集成化办理事项范围和服务领域进一步拓展，企业和个人全生命周期重要阶段涉及的更多政务服务事项实现网上办事“一次告知、一表申请、一套材料、一次办好”。（牵头单位：省政府办公厅、省大数据局，责任单位：省政府各部门）

3.提供优质便利的涉企服务。探索简化审批新途径，推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用。2023年年底前，优化企业用户空间，完善“一企一档”功能，推动政策“精准匹配、快速直达、一键兑现”。围绕企业开办、经营、投资、清算退出等全生命周期，持续推动企业常用证照证明电子化应用。2025年年底前，企业“免证办事”“一码通行”成为常态，“免申即享”“精准服务”全面推开，数字赋能利企水平全面提升。（牵头单位：省政府办公厅、省市场监管局、省大数据局，责任单位：省政府各部门）

4.拓展公平普惠的民生服务。推进基本公共服务数字化应用，提升普惠性、基础性、兜底性服务能力。建设全省一体化“居民码”服务体系，整体关联电子证照等基础信息，实现一人一码。推动各级政府网站、政务服务平台进行适老化、无障碍改造，各类政务服务场所采取传统服务和智能化服务并行方式，为老年人、残疾人等特殊群体提供贴心暖心的便利服务。2023年年底前，围绕个人出生、教育、就业、就医、养老等全生命周期社会化场景与领域，实现民生服务办事“一码通行”。2025年年底前，建立健全帮办代办服务体系，合理布局线下政务服务网点，实现群众经常办理且基层能有效承接的政务服务事项下沉至便民服务中心（站）办理，不断提升公平普惠的政务服务水平。（牵头单位：省政府办公厅、省大数据局，责任单位：省政府各部门）

（五）提升生态环保数字化水平。全面推进生态环保数字化转型，增强生态环保监测监管、自然资源和国土空间开发利用、风险预警，提升生态环保和自然资源保障的数字化协同治理水平。

1.推动生态环保协同治理。聚焦生态环境监测治理，构建全域感知、精准监管、高效协同的生态治理体系。优化完善全省生态环境自动监测网络，打造大数据综合分析应用场景，提升水、气环境质量和重点污染源的全面感知和实时监控能力。2023年年底前，建设完善生态环境大数据平台，强化大气、水、土壤、自然生态、核与辐射、气候变化等数据资源综合开发利用，提升环境状况综合研判、环境污染问题

追因溯源、环境风险预测预警能力。2025 年年底前，完善“智慧生态黄河”项目，以济南市为试点示范，借助信息化手段推进重点流域区域协同治理，加强生态环境要素综合管控，为黄河流域生态保护和高质量发展提供技术支撑。（牵头单位：省生态环境厅）

2.推进自然资源高效利用。围绕自然资源和国土空间开发利用，构建精准感知、智慧管控的协同治理体系。2023 年年底前，升级完善省国土空间基础信息平台，研发自然资源三维立体“一张图”数据集成展示功能，为自然资源管理和国土空间治理提供全方位、一体化的支撑服务；围绕自然资源全业务，开展国土空间协同治理数字化应用体系建设，提升国土空间规划、国土空间用途管制、自然资源开发利用、国土空间生态修复等能力。2025 年年底前，着力提升自然资源管理和国土空间协同治理全域全业务数字化水平，提供统一的共享门户，形成省域国土空间一张图，推进自然资源高效利用和国土空间智慧治理；深化空天地一体化自然资源监测监管系统支撑作用，为全省自然资源全要素保护监管提供信息化支撑。（牵头单位：省自然资源厅）

3.助力绿色低碳转型发展。加大企业碳排放数据质量管理，夯实火电、水泥、电解铝、钢铁等行业碳排放数据管理。健全排放源统计调查、核算核查、监管制度，加强重点排放单位温室气体排放核查，推动形成集约节约、循环高效、普惠共享的绿色低碳发展新格局，服务保障碳达峰碳中和目标顺利实现。（责任单位：省发展改革委、省生态环境厅、省统计局按职责分工负责）

（六）提升机关运行数字化水平。深入推进数字机关建设，加快形成各级党政职能部门核心业务全覆盖、横向纵向全贯通的全方位数字化工作体系，打造协同高效之省。

1.推进机关决策科学化。建设党委、政府智能辅助决策系统，为智能分析、科学研判和风险防控提供支撑。围绕省委、省政府重大战略部署，打造疫情防控、安全生产风险防控和应急救援、房屋安全精准监管、基层网格治理、空天地一体化监测、“两高”行业监管等重大专项应用，在宣传思想文化、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴、海洋强省等领域启动规划一批具有省域特色的多跨综合应用。高标准推进全省“一网统揽”综合慧治平台建设，构建省市一体、高效协同的全省经济社会运行态势感知体系和可视化指挥调度体系。推进数字人大建设，打造人大智能监督及评价系统，推动人大核心业务和重大任务流程再造。推进“数字政协”建设，优化政协各类业务事项多跨场景协同应用，拓展委员履职的广度、深度、效度。建设纪检监察工作平台，推进监督信息化、审查调查智能化。持续深化全省干部数据中心建设，推进干部数据整合共享、数据维护与业务办理深度融合。推进数字文化建设，打造数字文化大平台，推动宣传思想文化领域数据共享、业务流程再造。建设全省统战信息化资源体系，提升数字统战服务水平。构建全省数字法治系统体系，推进执法司法相关领域数字化转型持续升级。实施群团组织数字平台提升行动，打造一批具有工会、共青团、妇联等群团组织特点的业务应用。2023 年年底前，深入推进党委、政府智能辅助决策系统建设，围绕动态监测、统计分析、趋势研判、效果评估、风险防控等打造一批典型应用场景。2025 年年底前，基本形成“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的辅助决策体系。（责任单位：省纪委监委机关、省委办公厅、省委组织部、省委宣传部、省委统战部、省委政法委、省总工会、团省委、省妇联、省人大常委会办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅、省发展改革委、

省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省农业农村厅、省卫生健康委、省应急厅、省大数据局、省海洋局)

2.推进机关办公协同化。打造全省统一的“山东通”协同办公平台,集成公文办理、视频会议、即时通讯、信息报送、督查督办、值班值守、个人事务等通用功能,接入政务服务、监管执法等业务系统,实现办文、办会、办事功能全覆盖,做到机关工作人员“一人一号”、随时随地可在线办公,各级各部门单位相关非涉密系统全部接入“山东通”,实现移动办公。2023年年底前,实现全省非涉密业务移动办公全覆盖。(牵头单位:省委办公厅、省政府办公厅、省大数据局,责任单位:省政府各部门)

坚持统建共用,机关党建、组织人事、财税服务、机关事务、档案管理等综合共性办公业务,由省级业务主管部门统筹建设全省一体化业务信息系统,各级各部门单位统一使用。2023年年底前,完成系统建设并在全省推广。迭代升级“灯塔—党建在线”网络平台,推动党建工作在线化、数字化。加强组织人事等业务数据一体化管理应用,构建公务员、事业单位人员数字化管理体系。建设统一的预算管理一体化系统,实现财政、财务数据统一管理应用。打通财政电子票据数据“孤岛”,建立全省财政票据数据联网机制,为异地查验票据、异地报销提供便利。优化电子税务局建设,对划转至税务征收的非税收入全部实现网上申报和缴款。加快智慧机关事务建设,推动办公用房、公务用车、公共机构节能、公务接待等管理数字化。加强党政机关电子档案规范化管理,推动党政机关电子公文和政务服务电子文件电子化归档,提升“一网查档、掌上查档”服务水平,全面建设省级档案数字化利用服务体系。2025年年底前,全省各级党政机关基本建成一体化、全流程的数字化办公体系。(责任单位:省委组织部、省委省直机关工委、省档案馆、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省机关事务局、省税务局)

3.推进行政监督规范化。以数字化手段固化行政权力事项运行流程,加快推动行政执法全流程数字化运行、管理和监督,促进行政权力规范透明运行。进一步完善政府采购、工程建设项目招投标数字化运行标准和规范,探索建立全省统一的排污权、用能权等资源和绿色要素平台数字化交易流程和规范,为实施行政监管提供支持。强化审计大数据应用,逐步推广“总体分析、发现疑点、分散核查、系统研究”数字化审计方式,有效提升审计监督效能。完善“互联网+督查”工作机制,建设全省统一的督查信息系统,实现督查事项全流程网上办理。(责任单位:省委办公厅、省审计厅、省公共资源交易中心)

(七)提升政策服务数字化水平。运用数字技术全面支撑惠企利民政策的发布、解读、推送服务,提高政策服务的主动性、有效性,推动政策落地落实。

1.优化政策发布解读。加强政府信息公开平台建设,构建以网上发布为主、其他发布渠道为辅的政策发布新格局。完成全省政府文件类数据的汇聚,打造分类分级、集中统一、共享共用、动态更新的“山东省政府文件库”。聚焦企业群众关切,进一步规范解读程序,创新解读方式,提升解读实效。(牵头单位:省政府办公厅,责任单位:省政府各部门)

2.优化政策智能推送。对涉及惠企利民的重点政策进行标准化梳理,形成政策兑现事项清单,对要素信息进行细化,让政策“找得到”“看得懂”“办得了”。通过数据共享、数据采集等方式建立企业画像,推进兑现事项和符合条件企业的精准匹配和智能推送。按照成熟一个、上线一个的原则,加快推进“免申即享”服务,实现从“人找

政策”到“政策找人”的转变。（牵头单位:省政府办公厅、省大数据局，责任单位:省政府各部门）

3.优化传播互动渠道。积极搭建政务新媒体矩阵体系，强化政策解读传播及时性和有效性，做好突发公共事件信息发布和政务舆情回应，形成整体联动、资源共享、同频共振的政策信息传播格局。畅通政民互动渠道，发挥政府网站、12345 政务服务便民热线、省长信箱等在回应群众诉求中的阵地作用，及时回应社会关切。推动各类民意服务平台数据整合共享，探索建设智能化政策问答平台，提供智能、及时的政务问答服务，提高民意大数据辅助决策水平。（牵头单位：省政府办公厅、省信访局，责任单位：省政府各部门）

三、全面建设开放共享的数据资源体系

（一）健全数据管理机制。

进一步健全完善权威高效的数据共享协调机制，强化政府部门数据管理职责，明确数据归集、共享、开放、应用、安全、存储、归档等责任，各部门单位明确专人统筹负责本部门单位的数据资源管理工作。加强对政务数据、公共数据和社会数据的统筹管理，加快构建标准统一、管理协同、安全可靠的全省一体化政务大数据体系。2023 年年底前，探索建立数据授权运营管理机制，开展数据产品交易试点。2025 年年底前，构建形成相对完善的数据授权运营管理机制，政务数据与社会数据融合应用水平大幅提升。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府各部门）

（二）强化数据资源供给。

1.强化数据源头生产。各部门按照“业务—系统—数据”匹配的要求，持续深化“数源”“数治”“数用”行动，加快推进业务数字化，推进户籍、婚姻登记、不动产登记等重点领域历史数据电子化，不断提升数据供给能力。完善数据质量标准体系，依托“爱山东”政务服务平台、一体化大数据平台，建立统一的问题数据异议处理业务流程，推动各级各部门单位在线反馈异议问题。2023 年年底前，各级各部门单位基本完成业务数据整合，核心职责业务全部建立专题数据库。2025 年年底前，各领域业务数据标准体系基本建成，“一数一源、多源校核”等数据高效协同治理机制基本形成。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府各部门）

2.建立统一目录体系。推行统一数据目录管理，各级各部门单位按照应编尽编的原则，完成现有数据资源目录规范化梳理，逐步建立全量覆盖、互联互通的高质量全省一体化政务数据目录体系。2023 年年底前，建立数据目录系统与部门目录、行业目录实时同步更新机制，实现政务数据资源“一本账”管理。2025 年年底前，将数据目录梳理拓展至重点社会行业领域。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府各部门）

（三）优化数据汇聚共享。

1.加强数据汇聚治理。推动各级党政机关以及公共企事业单位的数据“按需汇聚”“应汇尽汇”，通过物理汇聚与逻辑接入汇聚全省政务数据资源，并进行统筹管理。持续提升人口、法人单位、电子证照、地理空间等基础信息资源库数据质量，按需建设完善各领域主题信息资源库。构建“一人一档、一企一档”的数据治理服务标准，以个人身份证号和企业社会信用代码为源点，汇聚关联各类数据资源。2023 年年底前，强化数据分类治理，持续拓展汇聚关联数据的类型，全面规范数据业务属性、来源属性、共享开放属性等，开展数据质量校核和绩效评价。2025 年年底前，各行

业领域按需汇聚社会数据，进一步提升数据资源配置效率。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府各部门）

2.提升数据共享效能。构建完善统一的共享体系和开放体系，进一步畅通国家、省、市数据共享渠道，推动国家、省级数据直达基层。各级各部门单位定期梳理需求清单，动态编制供给清单，依托省一体化大数据平台，常态化开展数据供需对接服务。迭代提升山东公共数据开放网服务能力，通过隐私计算等“可用不可见”方式，不断创新数据开放服务模式。推进社会数据“统采共用”，提升数据资源使用效益。2023年年底前，拓展数据统一服务范围，通过一体化大数据平台统一提供数据服务的比例达到35%以上。2025年年底前，统一提供的数据服务达到70%以上，政务数据共享需求普遍满足，数据资源实现有序流通、高效配置。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府各部门）

（四）深化数据创新应用。

1.打造数据创新应用典型场景。围绕重大改革和重点任务，不断提升公共数据资源开发利用水平，持续组织开展大数据创新应用，推进大数据创新应用示范体系建设，每年打造不少于500个大数据应用场景和解决方案。支持各市打造数据创新应用场景，推动一体化大数据平台县级节点建设、公共数据汇聚治理、历史数据电子化等工作开展。构建完善“一地创新、全省复用”工作机制，复制推广典型应用场景。常态化举办大数据创新创业大赛，加快构建公共数据和社会数据融合应用生态，在医疗、能源、制造、金融、交通、生态等重点领域打造标杆应用。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府各部门）

2.全面推动“无证明之省”建设。开展历史数据电子化专项行动，提升电子证照支撑能力，积极拓展电子证照证明应用和服务领域，深化数据共享，凡是通过电子证照、数据共享可以获取的信息，不再要求企业和群众提供相应材料。2023年年底前，使用频率最高的前100项电子证照证明在政务服务和社会生活场景中全面应用。2025年年底前，依托“居民码”“企业码”等，全面深化企业和群众“免证办事”“一码通行”，“免申即享”“精准服务”全面推开，数字赋能惠民利企水平达到全国领先。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府各部门）

四、全面建设集约先进的基础支撑体系

深入实施数字政府强基工程，不断提升政务云网集约化水平，推进一体化大数据平台和“一网统揽”综合慧治平台建设，打造统一的数字政府基础支撑体系。

（一）提升政务云平台支撑能力。

全面提升政务云服务层级和服务能力，推广应用云原生技术，赋能政务信息系统开发建设和部署。加强对全省政务云节点的一体化监管，优化政务云服务布局，打造政务云竞合服务生态。探索推进政务云资源统一调度管理，实现跨云节点资源的统一自动化调度、管理、监控和交付，推动关键应用的多节点分布式部署。2023年年底前，推广应用云原生技术，实现对全省政务云节点的一体化监管。2025年年底前，探索推进政务云资源统一调度管理，推动关键应用的多节点分布式部署。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府各部门）

（二）提升政务网络承载能力。

加快构建全域覆盖、多业务融合的统一政务外网，推进政务外网骨干线路“一网多平面”优化升级，提升政务外网的承载能力和运维保障水平。实施基层政务外网普惠工程，支持各市加强基础支撑能力建设，推动基层政务外网建设、视频协同能力建设、区域骨干节点建设等基础支撑工作开展。健全网络边界安全防护措施，建立完善跨网数据传输机制，在安全可控的前提下按需向企事业单位拓展，配合国家有关部委做好非涉密业务专网的整合迁移。**2023**年年底，完成政务外网骨干线路“一网多平面”优化升级。建设青岛市、枣庄市等区域骨干节点，构建形成多中心、高可用体系架构，核心链路达到**100G**承载能力。**2025**年年底，全面打造“政务网络高速公路”，支撑**IPV6**规模化部署应用，形成高效互联、云网融合的新型政务网络体系。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府各部门）

（三）提升一体化大数据平台支撑能力。

加快构建一体汇聚、布局合理、标准统一、管理协同的“数组”“数湖”“数网”，打造涵盖省、市、县三级以及多个行业领域的全省一体化大数据平台，将各级各部门单位公共数据资源纳入统一管理，推动数据、算法、服务等共建共享共用。依托省级主节点，集成目录管理、数据汇聚、供需对接、资源管理等功能并不断迭代升级，打造全省公共数据管理总枢纽、流转总通道和服务总门户。开展行业分节点、市级节点标准化改造，按需推进县级节点建设，支撑各级各部门单位数据创新应用。建设数据直达系统地方端，并实现与国家端互联互通，支持数据直达基层应用。实施数据全生命周期监测，应用区块链等技术进行数据授权和追溯。**2023**年年底，建设完善数据流通监测体系，实现数据共享过程可追溯、问题数据可反馈、数据质量问题可定责；**2025**年年底，完成县级节点建设，构建形成省、市、县三级数据合理分布、协同共享、有序开放和融合应用的服务体系，为全社会开发利用公共数据提供一体化、智能化服务。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府各部门）

（四）丰富共性应用支撑。

1.身份认证服务。继续完善全省政务服务统一身份认证系统，进一步丰富认证手段，不断完善认证功能，持续提升服务支撑能力。**2023**年年底，充分运用人脸、声纹、指纹等多种生物识别技术，强化身份识别和隐私保护。**2025**年年底，深化统一身份认证应用，全面实现省内面向社会服务的政务应用系统“一次认证，全省通行”。（牵头单位：省大数据局）

2.电子证照服务。优化升级省市电子证照系统架构，提升服务支撑能力和使用体验。按照“成熟一个、推进一个”的原则，逐步推动电子证照证明在线开具和调用。**2023**年年底，深化国家、省、市三级电子证照系统对接，支撑电子证照跨层级、跨地域、跨部门调取使用，开展电子证照跨省互认应用。**2025**年年底，积极推动企业、社会组织等参与提供电子证照服务。电子证照应用制度规则更加健全，应用领域更加广泛，支撑政务服务标准化、规范化、便利化取得显著成效。（牵头单位：省大数据局）

3.电子印章服务。推动山东省电子印章系统不断优化升级，规范电子印章制发、管理和使用。加快推广电子印章应用，推动实现政务服务领域应用全覆盖。**2023**年年底，进一步完善政务服务领域电子印章应用管理体制机制，确保电子印章合法、安全、可靠使用。**2025**年年底，进一步扩宽应用领域，推动电子印章应用向其他社会领域延伸。（牵头单位：省大数据局）

4.区块链服务。创新探索人工智能、区块链等新型技术在数字政府领域的运用，基于电子政务外网、省级政务云节点，统筹建设全省政务区块链基础服务平台。2023年年底前，规范政务区块链基础服务平台管理，按需推动各级部门基于政务区块链开展数字化服务应用。（牵头单位：省大数据局）

5.视频资源服务。完善全省一体化公共视频监控平台体系，统筹“雪亮工程”“天网工程”、应急、水利等各领域视频资源，推进省、市、县、乡、村“应接尽接”“应存尽存”，加快打造全场景、全感知、全关联、全流程的视频资源交换中枢和“视频数据+业务数据”的视慧融合大脑，实现全省视频资源“看得见、看得清、看得远、看得懂”。2023年年底前，完成视频协同工作仓部署，实现省级平台能力向各地赋能。提升通用化智能服务能力，赋能各级各部门单位视频智能应用算法入驻和场景训练，支撑视频智能技术与部门业务的融合，推进重点领域视频存储和智能应用。2025年年底前，全面完成视频资源交换中枢和视慧融合大脑建设，探索推进建设管理模式创新，构建全省公共视频整体智治服务体系。（牵头单位：省大数据局、省委政法委、省公安厅，责任单位：省政府各部门）

6.公共信用服务。优化升级公共信用信息平台，完成公共信用信息平台和信用网站省、市、县一体化，实现更加规范、高效、安全的数据采集、归集和共享。加强信用数据应用，实现更有深度的数据挖掘。推动公共信用信息平台与政务服务平台融合应用。2025年年底前，建成数据全面覆盖、应用持续加强、监管有力有效的社会信用体系，省公共信用信息平台信用核查、联合奖惩系统年均查询量突破2000万人次。（责任单位：省发展改革委）

7.地理信息服务。提升地理信息公共服务数字化水平，加快地理空间数据在线协同更新体系建设，实现国家、省、市、县四级数据库的互联互通和实时同步更新。构建覆盖全省的政务空间地理信息专题“一张图”，为全省信息化应用提供统一政务可视化和GIS云服务统一支撑。（牵头单位：省自然资源厅）

五、全面建设系统完备的政策法规体系

（一）创新管理机制。

创新数字政府建设协同机制，推进政府部门规范有序运用新技术手段赋能管理服务，鼓励政产学研用等多方力量参与数字政府建设。健全完善政务信息化项目统筹建设和联合评审机制，加强项目综合论证，实施项目全流程管理。做好数字政府建设经费保障，统筹各类资金，建立多渠道投入资金保障机制。加大对经济基础薄弱以及农村地区数字政府建设支持力度，在资金、技术、人才等方面丰富支持措施，扩大数字基础设施覆盖范围，优化数字公共产品供给，加快消除区域间“数字鸿沟”。推动将数字政府建设资金分配与建设项目绩效考核等挂钩，常态化开展绩效评价工作。加强业务一体化平台统建力度，梳理典型应用成果清单，强化推广复用。依法加强审计监督，强化项目绩效评估，避免分散、重复建设，提升数字政府建设成效。（责任单位：省财政厅、省审计厅、省大数据局）

（二）完善法规制度。

全面建设数字法治政府，推动完善法规政策体系，依法依规推进技术应用、流程优化和制度创新。持续推进《山东省大数据发展促进条例》宣贯落实工作，加快推动制定山东省网络安全条例。推动制定电子印章、电子证照、公共视频监控资源等方面的政府规章，不断细化完善配套措施，确保政策落地。加强行政规范性文件

合法性审核，清理与数字政府建设不相适应的文件。鼓励各市立足实际开展数字政府立法工作。（责任单位：省委网信办、省司法厅、省大数据局）

（三）统一标准规范。

健全完善数字政府领域标准体系，不断推进数据开发利用、政务信息系统建设管理、共性办公应用、关键政务应用等标准制定，鼓励支持省内相关单位积极参与国际、国家和行业标准制定，构建完备的山东数字政府标准体系。开展标准宣贯及评估评价工作，加大既有标准推广执行力度，建立标准跟踪评价机制，提升标准应用水平。加强数字政府领域标准管理，统筹推进数字政府标准化相关工作。（责任单位：省大数据局，省市场监管局）

六、全面建设立体可控的安全保障体系

（一）强化安全管理责任。

全面落实各级各部门单位网络安全主体责任，加强安全防护措施，确保网络和数据安全。建立健全安全事件预警处置和协同联动机制，完善数据安全防护能力，推动监督检查、安全预警、应急演练工作常态开展，提升安全防范水平。加强数字政府建设过程中外包运营企业网络安全责任落实，健全完善安全检查评估制度。2023年年底，完善由政府主管部门主导、运营者参与、专业技术企业支撑的安全治理体系框架和网络安全防御能力框架。2025年年底，建成“责任明晰、安全可控、能力完备、协同高效”的网络安全体系。（责任单位：省委网信办、省公安厅、省大数据局）

（二）落实安全制度要求。

建立数据分类分级标准规范，对数据开展分类分级保护。构筑公共数据全生命周期安全防护体系，建立数据安全防护管理制度和数据安全审计制度，推进数据安全各项技术全面应用。2023年年底，建立数据运营监测体系，强化“数据可用不可见”，建立全省公共数据平台安全风险预警机制，健全数据安全防护能力评估指标，推动数据安全管理工作可量化、可追溯、可评估。全面落实关键信息基础设施安全保护职能部门相关责任，统筹组织开展关键信息基础设施网络安全检查。进一步加强数据出境安全监管，有序开展数据出境安全评估工作。深化网络安全等级保护定级备案、等级测评、建设整改和监督检查等各项工作，落实网络安全责任制。建立数字政府密码服务保障体系，推进政务系统商用密码应用改造，积极推进密码应用评估工作。（责任单位：省委国安办、省委网信办、省公安厅、省大数据局）

（三）提升安全保障能力。

提升数字政府领域安全防护技术水平，加强政务云网安全能力建设，提高政务系统安全支撑能力。2023年年底，完善政务云网的安全态势感知体系，建设安全协调指挥平台，加强网络安全工作的全面感知、协调指挥。2025年年底，提升数字政府安全运营能力，提高安全防护水平，实现对各类安全风险的统一管理。（牵头单位：省委网信办、省大数据局）

（四）提高自主可控水平。

加强自主创新，加快数字政府建设领域关键核心技术攻关、示范引领及应用工作，加大信息技术应用研发创新力度。建立健全新技术、新应用安全评估机制，以及审核、运用、监督管理制度和技术措施，保障新技术新应用的安全可控。2023年

年底前，联合安全厂商、软件企业、云服务商、运营商等开展自主可控安全技术研究，促进政产学研协同创新。2025 年年底前，建立健全工作保障机制和能力，全面推进自主可控技术在数字政府建设领域的广泛应用。（责任单位：省委办公厅、省委网信办、省大数据局）

七、以数字政府建设引领驱动数字化发展

（一）助推数字经济发展。以数字政府建设为牵引，不断拓展经济发展新空间，加快培育经济发展新动能，全面提高数字经济治理体系和治理能力现代化水平。

1.创新服务供给模式。准确把握行业和企业需求，打造主动式、多层次创新服务场景。制定全省数字技术应用场景打造计划，强化数字技术对“十强产业”赋能增效，构建与数字化契合的全域性、多元化应用场景。建立“政府搭台、社会出题、企业答题”机制，定期征集数字化应用场景需求和优秀数字产品、服务方案，制定“需求”+“供给”两张清单；开展“百城牵手万项”活动，运用大数据实现“云速配”。2025 年年底前，基本建成与数字强省建设相适应的更具竞争力的创新性服务供给模式。（责任单位：省工业和信息化厅、省大数据局）

2.完善数字经济治理体系。发挥数字经济工作联席会议工作机制作用，创新协同治理和监管模式，统筹推进全省数字经济发展。探索建立与数字经济持续健康发展相适应的推进模式，不断加强跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务分工协作。构建数字经济多元、开放、公平的市场环境，建立与数字经济持续健康发展相适应的数字化治理方式。强化数字经济运行统计监测，完善数字经济发展考核指标，常态化开展数字经济核心产业增加值核算。（牵头单位：省工业和信息化厅）

3.加快数字产业发展。加快推动企业开展数据分类分级治理，聚焦经济发展、社会治理、公共服务等领域需求，推动产业数据和公共数据高效、高质量汇聚。实施数据要素市场化配置培育工程，充分发挥数据要素作用。聚焦产业数字化领域，深入开展“云行齐鲁 工赋山东”行动，培育一批专业化、场景化工业大数据解决方案，打造一批工业大数据应用示范项目，建设一批工业大数据省级区域中心和行业中心。2025 年年底前，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重力争超过 10%，形成具有国际竞争力的数字产业集群。（责任单位：省工业和信息化厅、省大数据局）

（二）引领数字社会建设。推动新一代信息技术与传统公共服务深度融合，稳步推进新型智慧城市建设，着力普及数字基础设施，打造数字惠民服务体系，提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。

1.提速建设智慧城市。开展新型智慧城市提标行动，全面优化提升新型智慧城市星级创建标准，加快建设人民满意的新型智慧城市。2025 年年底前，全省新型智慧城市建设实现全覆盖。实施“城市大脑”建设提升行动，探索构建“城市智能体”。2023 年年底前，依托“一网统揽”综合慧治平台，推动市级“城市大脑”实现整体协同、一体联动。2025 年年底前，“一网统揽”综合慧治平台功能更加完备智慧，为城市智慧运行提供坚实支撑。（牵头单位：省大数据局）

2.助力城乡融合发展。加大城镇通信网络、基础算力、智能终端等信息基础设施建设力度，加快传统基础设施智能化升级，全面支撑城镇智慧化建设。围绕教育、医疗、文体、出行、就业、社保、养老、救助等重点领域，打造一批典型城镇智慧化应用场景，加快建设全生命周期的数字惠民服务体系。2025 年年底前，打造不少于 1000 个智慧化应用场景，以数据创新应用驱动城镇治理理念、治理手段、治理模

式变革，加快建成精准高效、智慧和谐的数字化治理体系。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府各部门）

3.加快建设数字乡村。推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖，推进涉农服务事项在线办理。全面推进乡村数字校园建设，发展“互联网+教育”，建设一批城乡中小学优质资源共享的教学模式改革示范项目。推动千兆光网、5G网络和物联网向有需求的农村地区延伸。2025年年底前，80%以上的农村家庭具备千兆接入能力。（牵头单位：省委网信办、省农业农村厅，责任单位：省教育厅、省大数据局、省通信管理局）

（三）营造良好数字生态。

1.促进数据要素市场流通。深化公共数据开放，探索公共数据授权运营新模式，鼓励企业、科研机构、社会组织等市场主体运营自有数据，丰富数据要素供给。探索建立公共数据资产确权登记和评估制度，逐步健全数据流通交易规则，规范培育数据交易市场主体，发展数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系，探索构建数据资源化、资产化、资本化相结合的新型数据要素分配机制，稳妥探索开展数据资产化服务。在金融、卫生健康、电力、海洋等重点领域，探索以数据为核心的产品和服务创新，孵化相关数字产业。建设一批引领型、创新型的数据开放创新应用实验室。2023年年底前，建设80个实验室，建立健全数据流通交易规则，在健康医疗、金融服务等领域探索开展数据要素流通试点工作。2025年年底前，形成较为完善的数据要素市场化配置制度规则和组织体系。（牵头单位：省大数据局，责任单位：省政府各部门）

2.营造稳定有序发展环境。加强政府指导，强化依法监管，完善数据安全防护能力评估指标，制定数据交易管理办法，严厉打击非法篡改数据和盗卖倒卖数据行为，保障数据资源依法交易。建立健全网络安全协同联动机制和定期报告机制，建立安全事件预警处置机制，推动预警、应急演练工作常态化开展。举办国家网络安全宣传周、网络安全大赛活动，提升全社会网络安全意识水平。（责任单位：省委网信办、省公安厅、省大数据局）

八、加强党对数字政府建设工作的领导

（一）加强组织领导。始终把党的全面领导作为加强数字政府建设的根本保证。各级党委要切实履行领导责任，及时研究解决影响数字政府建设重大问题。各级政府要履行主体责任，谋划落实好数字政府建设各项任务，主动向党委报告数字政府建设推进中的重大问题并及时研究解决。各级各有关部门单位要履职尽责，将数字政府建设作为“一把手”工程，纳入重要议事日程，进一步明确职责分工，确保各项工作落地见效。（责任单位：各级各部门单位）

（二）完善推进体系。在数字强省建设领导小组领导下，进一步完善“1+3+N”工作体系，统筹指导协调数字政府建设。各级各部门单位要建立健全数字政府建设工作推进机制，制定工作推进方案，细化目标任务，工程化、项目化推进各项工作。省直各部门单位要明确数字化工作的内设机构，配齐配强工作力量，健全完善市县大数据体制机制。各级各部门单位要充分发挥政务数据“首席代表”作用，统筹推进本单位、本系统数字政府建设各项工作。（责任单位：各级各部门单位）

（三）提升数字素养。在各级党校（行政学院）主体班次中将大数据知识作为重要培训内容，依托各类网络教育学习平台、知名高校等培训机构开展大数据专题

培训，不断提升领导干部的数字素养和履职能力。成立数字政府建设专家委员会，积极探索“政府主导+社会参与”的数字政府建设理论研究机制，加快形成系统完备的数字政府建设理论体系。引进高端人才，引导高校和科研机构科学设置数字政府相关学科专业，开展大数据工程专业职称考试，为数字政府建设提供人才支撑。（责任单位：省委组织部、省教育厅、省大数据局）

（四）强化考核评估。完善数字政府建设考核评估指标体系，将数字政府建设作为省委、省政府重点督查事项，加强统计监测、协调调度、绩效评估和考核监督，对各级各部门单位建设情况定期进行评估通报，保障各项工作有序推进。坚持示范引领，每年选树一批标杆单位和典型应用，在全省进行复制推广。开展评先树优活动，按照有关规定，对数字政府建设中涌现出来的先进单位和先进个人给予表彰。

（责任单位：省委办公厅、省委组织部、省人力资源社会保障厅、省大数据局）

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省法院，省检察院。各民主党派省委，省工商联。

山东省人民政府办公厅 2023 年 1 月 30 日印发

9、威海市公共数据管理办法（2022-11-04）

第一章 总 则

第一条 为加强公共数据管理，释放公共数据价值，提高社会治理能力和公共服务水平，根据《中华人民共和国数据安全法》《山东省大数据发展促进条例》《山东省公共数据开放办法》等法律、法规和规章，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本市行政区域内公共数据的采集、汇聚、共享、开放和应用等活动，适用本办法。

涉及国家秘密的公共数据及相关处理活动，或者法律、法规和规章对公共数据管理另有规定的，按照有关规定执行。

第三条 本办法所称公共数据，是指国家机关以及法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织、具有公共服务职能的企事业单位和人民团体等(以下统称“公共管理和服务机构”)，在依法履行公共管理职责、提供公共服务过程中采集、产生的各类数据。

第四条 公共数据管理应当遵循依法采集、按需共享、有序开放、创新应用、安全可控的原则。

第五条 市大数据工作主管部门负责统筹、组织、协调、指导和监督全市公共数据管理工作。

各区市(含国家级开发区、综保区、南海新区，下同)大数据工作主管部门按照全市统一部署，负责统筹、组织、协调、指导和监督本区域公共数据管理工作。

公共管理和服务机构按照本级统一规划，分别负责本部门、本单位公共数据管理工作。

财政部门负责将公共数据管理工作所需经费列入财政预算。

网信部门依照法律、法规规定，负责统筹协调网络数据安全和相关监督管理工作；公安等部门按照各自职责，做好本级公共数据安全的监督管理工作。

第六条 公共管理和服务机构应当加强公共数据管理工作的组织保障，明确专门负责公共数据管理工作的机构，建立专人专岗制度，加强人员管理，并将负责公共数据管理工作人员名单报本级大数据工作主管部门备案。

第二章 数据平台

第七条 市大数据工作主管部门按照上级有关标准规范，组织建设威海市大数据平台(以下简称“大数据平台”)。

各区市大数据工作主管部门按照互联互通、共建共享原则，建设大数据平台县级节点。

各级公共管理和服务机构依托大数据平台开展公共数据的目录梳理、采集汇聚、共享开放和开发应用。

第八条 市大数据工作主管部门负责建设全市统一的政务云、政务网络等基础设施，为大数据平台配置供给云网资源，支撑大数据平台平稳运行。

第九条 大数据平台汇聚的公共数据实行统一目录管理。

公共管理和服务机构依据上级数据资源目录编制标准，结合各自职责，在大数据平台上编制本单位数据资源目录，明确数据的元数据、共享和开放属性、安全级别、更新周期等。

各级大数据工作主管部门审核本级公共管理和服务机构编制的目录，审核通过后在大数据平台上发布。

数据资源目录实行动态维护，发生变化时，公共管理和服务机构应在 15 个工作日内提交变更申请，本级大数据工作主管部门应在 2 个工作日内完成审核并发布。

第三章 采集汇聚

第十条 公共管理和服务机构应当遵循合法、必要、适度原则，按照法定程序和范围，向有关公民、法人和其他组织采集公共数据。

公共管理和服务机构应当按照一数一源、一源多用的原则，实施公共数据采集。除法律、法规另有规定外，可以通过共享方式获得的公共数据，不得重复采集。

采集公共数据应当包含被采集对象统一社会信用代码、身份证号码等关键标识信息和采集时间、采集地址等时空特征元素。

第十一条 各级大数据工作主管部门负责指导本级公共管理和服务机构按照统一规范，将公共数据汇聚到大数据平台。

第十二条 各级大数据工作主管部门负责依托大数据平台，建设基础数据资源库和主题数据资源库，组织协调本级公共管理和服务机构将基础数据、主题数据纳入基础数据资源库和主题数据资源库管理。

基础数据包括人口、法人单位、自然资源和空间地理、电子证照等公共数据。

主题数据是围绕经济社会发展的同一主题领域汇总的有关公共数据。

第十三条 公共管理和服务机构应当按照公共数据资源目录中的更新周期对本单位的公共数据进行更新，保证公共数据的完整性、准确性、一致性和时效性。

第十四条 各级大数据工作主管部门负责提出数据治理需求，组织本级公共管理和服务机构开展数据治理，提升公共数据的完整性和准确性。

第四章 数据共享

第十五条 本办法所称公共数据共享，是指公共管理和服务机构因履行职责需要，使用其他公共管理和服务机构的公共数据，或者为其他公共管理和服务机构提供公共数据的行为。

公共数据以共享为原则，不共享为例外。

第十六条 公共数据按照共享类型分为无条件共享类、有条件共享类、不予共享类。

可以提供给所有公共管理和服务机构共享的公共数据属于无条件共享类。可以提供给部分公共管理和服务机构共享或者仅能够部分提供给公共管理和服务机构共享的公共数据属于有条件共享类。不宜提供给其他公共管理和服务机构共享的公共数据属于不予共享类。

第十七条 公共管理和服务机构因履职需要申请使用无条件共享数据的，通过大数据平台直接获取。

使用数据的公共管理和服务机构申请使用有条件共享数据的，本级大数据工作主管部门应当在1个工作日内完成审核，提供数据的公共管理和服务机构应当在2个工作日内完成审核，并提供数据使用授权，审核未通过的，应当说明理由。

第十八条 公共管理和服务机构应当编制本年度数据需求计划，每年2月底前报本级大数据工作主管部门。公共管理和服务机构应当根据实际需求，每月对年度数据需求计划进行更新。各级大数据工作主管部门负责对照年度数据需求计划，组织相关公共管理和服务机构做好数据供给。

第十九条 公共管理和服务机构从大数据平台获取的数据，应当按照明确的使用用途用于本部门、本单位履行职责或者提供服务，不得直接提供给第三方，也不得用于或变相用于其他目的。法律、法规另有规定的，从其规定。

第二十条 公共数据的采集汇聚、共享服务情况作为政府信息化项目立项和验收的必要条件。公共管理和服务机构在项目立项前需要明确供给清单，项目验收前需按照供给清单向大数据平台提供数据。不提供数据、数据质量不符合要求、更新不及时，项目不予验收，暂停拨付后续资金。

第五章 数据开放

第二十一条 本办法所称公共数据开放，是指公共管理和服务机构面向社会提供具备原始性、可机器读取、可进行社会化开发利用的数据的公共服务。

公共数据以开放为原则，不开放为例外。

第二十二条 公共数据按照开放类型分为无条件开放类、有条件开放类、不予开放类。

可以提供给所有公民、法人和其他组织使用的公共数据属于无条件开放类。数据安全和处理能力要求较高或需要按照特定条件提供给公民、法人和其他组织使用的公共数据属于有条件开放类。法律、法规和国家有关规定禁止开放的公共数据属于不予开放类。

未经本级大数据工作主管部门同意，公共管理和服务机构不得将无条件开放类公共数据变更为有条件开放或者不予开放类公共数据，不得将有条件开放类公共数据变更为不予开放类公共数据。

不予开放类公共数据经依法进行匿名化、去标识化等脱敏、脱密处理，或者经相关权利人同意，可以变更为无条件开放类或者有条件开放类公共数据。

第二十三条 公共管理和服务机构汇聚至大数据平台的无条件开放类、有条件开放类公共数据，通过全省统一开放平台向社会开放。

公共管理和服务机构应当编制本年度公共数据开放清单，经市大数据工作主管部门汇总审核后通过开放平台发布。

第二十四条 公民、法人和其他组织可以直接获取无条件开放类公共数据。

公民、法人和其他组织申请获取有条件开放的公共数据，应提交有条件开放数据申请表、公共数据安全承诺书等申请材料，各级大数据工作主管部门应当在收到申请后 5 个工作日内完成对申请材料的规范性审查。未通过材料规范性审查的，各级大数据工作主管部门应当通过开放平台反馈并告知理由；通过材料规范性审查的，由提供数据的公共管理和服务机构审核数据获取申请，原则上应当在 10 个工作日内完成审核。审核通过的，应当与公民、法人和其他组织签订公共数据开放利用协议；审核未通过的，应当说明理由。

第二十五条 公民、法人和其他组织可通过开放平台提出对公共数据开放的需求、异议或者建议，公共管理和服务机构应当在 10 个工作日内处理反馈。

第六章 社会应用

第二十六条 公民、法人和其他组织开发利用公共数据应当遵循合法、正当、必要的原则，不得损害国家利益、公共利益和第三方合法权益。

公民、法人和其他组织开发利用公共数据时，应当采取必要的防护措施，保障公共数据安全，并定期告知公共数据管理和服务机构开发利用情况。

公民、法人和其他组织开发的数据产品和服务，应当注明公共数据的来源和获取日期，在不涉及商业秘密、不侵犯他人知识产权的前提下，将其发布至开放平台。

第二十七条 市大数据工作主管部门负责牵头统筹规划培育数据要素市场，推动公共数据在经济发展、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等各个领域的开发应用，鼓励支持公民、法人和其他组织利用开放的公共数据开展科学研究、咨询服务、应用开发、创新创业等活动。

公民、法人和其他组织利用合法获取的公共数据开发的数据产品和服务，可以按照规定进行交易，有关财产权益依法受保护。

第七章 安全保障

第二十八条 各级大数据工作主管部门统筹推动公共数据管理安全保障工作，公共管理和服务机构按照相关要求落实数据安全主体责任，加强对公共数据采集、治理、共享、开放和应用等全过程的安全管理，全流程规范记录数据使用情况，接受大数据工作主管部门、网络和数据安全管理部门的监督。

第二十九条 各级大数据工作主管部门应当建立公共数据安全管理体系，统筹开展安全管理工作以及大数据平台安全运营和风险监测；指导公共管理和服务机构制定数据安全管理制度，协调处理公共数据安全事件。

公共管理和服务机构应当建立本单位公共数据安全保护制度，落实公共数据安全有关法律、法规和国家标准以及网络安全等级保护制度，采取相应技术措施

和其他必要措施，保障公共数据安全。

第三十条 各级大数据工作主管部门、公共管理和服务机构应当定期组织数据安全培训，开展数据风险评估，制定应急预案并组织演练；发现安全隐患时，应当立即停止共享、开放数据；发生安全事件时，应当立即启动应急响应，保存相关记录，并按照规定向有关主管部门报告。

第八章 法律责任

第三十一条 使用公共数据的公共管理和服务机构存在数据安全问题以及下列违规情形的，大数据工作主管部门、公共管理和服务机构有权暂停或终止服务；情节严重的，依法追究责任：

- (一)未经同意将申请的公共数据用于约定共享范围之外的其他用途的；
- (二)未经许可将数据下载保存的；
- (三)未严格落实数据和网络安全保护义务，造成数据被非法利用的。

第三十二条 公共管理和服务机构违反本办法，有下列行为之一的，由本级大数据工作主管部门责令改正；情节严重的，由有权机关对直接负责的管理人员和其他直接责任人员依法给予处分：

- (一)未按照规定开放、更新公共数据的；
- (二)拒不回应公民、法人和其他组织的公共数据开放需求的；
- (三)未按照规定将本单位已建成的开放渠道纳入全省统一开放平台的；
- (四)未经同意变更公共数据开放属性的；
- (五)未按照规定终止提供公共数据开放服务的。

第三十三条 违反本办法，公民、法人和其他组织在利用有条件开放的公共数据过程中，未遵守公共数据开放利用协议，或者损害国家利益、公共利益和第三方合法权益的，公共管理和服务机构应当终止提供公共数据开放服务；违反有关法律、法规规定的，由有关机关依法处理。

第三十四条 有关单位和个人在公共数据管理工作中，出现偏差失误或者未能实现预期目标，但是符合国家确定的改革方向，决策程序符合法律、法规规定，未牟取私利或者未恶意串通损害国家利益、公共利益的，应当按照有关规定从轻、减轻或者免于追责。

经确定予以免责的单位和个人，在绩效考核、评先评优、职务职级晋升、职称评聘和表彰奖励等方面不受影响。

第九章 附 则

第三十五条 本办法自 2022 年 11 月 4 日起施行，有效期至 2027 年 11 月 3 日。

10、山东省大数据局关手印发《山东省公共数据开放工作细则（试行）》的通知（2022-10-21）

为规范和促进山东省公共数据开放利用，依据《山东省公共数据开放办法》（省政府令第344号）及相关法律、法规，结合本省实际，制定本细则。

第一章 总 则

第一条【适用范围】

本省行政区域内，国家机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织、具有公共服务职能的企业事业单位、人民团体等（以下统称公共数据提供单位），面向社会提供具备原始性、可机器读取、可进行社会化开发利用的数据集的公共服务，适用本细则。

第二条【开放属性】

公共数据开放属性分为无条件开放、有条件开放和不予开放三种类型。无条件开放、有条件开放公共数据应当按照本规定的工作流程，通过统一的公共数据开放平台（以下简称开放平台）进行开放。

第二章 工作体系

第三条【工作主体构成】

公共数据开放工作体系包括公共数据开放主体、公共数据利用主体、公共数据开放主管部门。

第四条【公共数据开放主体】

公共数据提供单位是公共数据开放主体，负责开展本单位公共数据资源目录编制、数据汇聚、清单编制、开放和安全等工作；审核本单位有条件开放数据获取申请，对数据利用情况进行后续跟踪、服务；及时回应公民、法人和其他组织对公共数据的开放需求。

第五条【公共数据利用主体】

依法依规获取各类开放公共数据的公民、法人和其他组织，是公共数据利用主体，应定期向公共数据开放主体报告有条件开放公共数据利用情况、成果与效益产出情况；建立数据利用风险评估机制与质量反馈机制，及时向公共数据开放主体报告数据利用中发现的各类数据安全风险和质量问题，切实履行数据安全保护义务。

第六条【公共数据开放主管部门】

省人民政府大数据工作主管部门是省公共数据开放主管部门，负责统筹管理、指导推进、监督评估全省公共数据开放、利用相关工作，组织建设开放平台，并负责开放平台省级相关数据管理工作。市、县人民政府大数据工作主管部门是本行政区域内公共数据开放主管部门，负责指导推进、监督评估本行政区域内公共数据开放、利用相关工作，根据需要组织编制和维护本级公共数据开放清单，负责开放平台本级相关数据管理工作。

第三章 数据开放与审核

第七条【目录编制】

公共数据开放主体应当根据法律、法规，参照有关规定，对本单位收集和产生的公共数据进行评估，按照无条件开放、有条件开放和不予开放三种类型确定开放属性；按照《山东省公共数据共享工作细则（试行）》相关要求，依托一体化大数

据平台开展公共数据资源目录编制和数据汇聚。公共数据为有条件开放的，公共数据开放主体应当明确具体开放条件，不予开放的，公共数据开放主体应当明确有关依据。

第八条【开放清单编制】

公共数据开放主体应当根据公共数据资源目录和年度工作重点编制年度公共数据开放清单，经市级以上公共数据开放主管部门汇总审核后，原则上在每年4月底前通过开放平台统一发布。

公共数据开放主体因法律、法规修改或者职能职责变更，申请调整公共数据开放清单的，应当通过开放平台提出申请，经市级以上公共数据开放主管部门审核同意后，进行调整。

第九条【数据开放流程】

公共数据开放主体开放数据应当通过下列流程：

（一）公共数据开放主体依托一体化大数据平台，编制数据目录，匹配数据资源，进行安全审查，确定脱敏规则，提交开放数据。

（二）县级以上公共数据开放主管部门依托一体化大数据平台对提交的开放数据进行规范性审查。审查通过的，应当通过开放平台发布，并为公共数据开放主体提供开放数据资源的数据脱敏相关技术支撑；审查未通过的，应当反馈并说明理由、意见，公共数据开放主体应当根据反馈意见对目录和数据进行规范后，重新提交开放数据。

第十条【数据服务方式】

开放平台提供数据下载、数据服务接口等服务方式。

数据下载方式，用于直接获取数据。公共数据开放主体须在开放平台上提供结构化数据文件等多种类型的数据下载服务。

数据服务接口方式，用于数据查询或校核比对。对已汇聚的数据，由同级公共数据开放主管部门会同公共数据开放主体开发数据服务接口；对未汇聚的数据，由公共数据开放主体开发数据服务接口。数据服务接口通过开放平台发布。

探索以数据沙箱、隐私计算等模式提供其他数据服务。

第十一条【数据质量】

公共数据开放主体应当确保开放数据的真实性、完整性、准确性、时效性、可用性等。县级以上公共数据开放主管部门应当建立开放数据质量监测评估机制，负责保障公共数据的开放质量。

第四章 数据获取与审核

第十二条【无条件开放数据获取流程】

对于无条件开放数据，公共数据利用主体可以通过开放平台以数据下载或者接口调用的方式直接获取。

第十三条【有条件开放数据申请条件】

公共数据利用主体申请获取有条件开放数据，应当符合下列条件：

(一) 基于山东省统一身份认证完成实名认证;

(二) 未被列入失信被执行人名单、严重违法失信企业名单, 不存在其他严重失信情形;

(三) 符合公共数据开放主体确定的开放条件, 以及开展安全评估审核所需的资质和能力要求。

第十四条【有条件开放数据获取流程】

申请获取有条件开放数据, 应当通过下列流程:

(一) 数据获取申请。公共数据利用主体可以通过开放平台向公共数据开放主体申请获取有条件开放数据。申请时应在线提交《有条件开放数据申请表》、《公共数据安全承诺书》以及公共数据开放主体要求的其他相关证明材料。

(二) 数据获取审核。数据获取审核应当遵循公平公正的原则, 平等对待各类申请主体。县级以上公共数据开放主管部门应当在收到申请后 5 个工作日内完成对公共数据利用主体提交的本级数据获取申请材料的规范性审查。未通过材料规范性审查的, 县级以上公共数据开放主管部门应当通过开放平台反馈并告知理由; 通过材料规范性审查的, 由公共数据开放主体审核数据获取申请, 原则上应当在 10 个工作日内完成审核。

(三) 开放数据获取。公共数据开放主体审核通过的, 与公共数据利用主体签订公共数据开放利用协议, 为公共数据利用主体开通有条件开放数据使用权限, 并告知本级公共数据开放主管部门; 未审核通过的, 应当说明理由。公共数据开放利用协议示范文本, 由省公共数据开放主管部门会同本级有关部门制定。公共数据开放主体可根据实际需要, 完善公共数据开放利用协议。

第十五条【未开放数据需求申请审核流程】

对于未开放的公共数据, 公共数据利用主体可以通过开放平台提出申请, 申请时应在线提交《未开放数据需求申请表》。

市级以上公共数据开放主管部门应当在收到申请后 10 个工作日内完成公共数据利用主体数据申请材料的规范性审查, 未通过材料规范性审查的, 直接反馈并告知理由; 通过材料规范性审查的, 市级以上公共数据开放主管部门将数据申请通过开放平台转至公共数据开放主体, 公共数据开放主体原则上在 15 个工作日内, 完成数据需求论证并反馈。数据已经开放的, 告知数据获取方式; 数据未开放但经论证可以开放的, 应当在反馈后 20 个工作日内, 通过开放平台进行开放; 经论证数据不可以开放的, 应当告知理由。

第五章 数据利用

第十六条【数据利用责任】

公共数据利用主体对公共数据进行开发利用时, 应当符合有关法律、法规及公共数据开放利用协议要求, 采取必要的防护措施, 保障公共数据安全, 并定期告知公共数据开放主体公共数据开发利用情况。

公共数据利用主体认为开放的公共数据存在错误、遗漏、侵犯其合法权益等情形的, 可以通过开放平台向公共数据开放主体提出异议或者建议。公共数据开放主体应当在 10 个工作日内处理并反馈。

第十七条【数据应用发布】

公共数据利用主体利用开放的公共数据开发的数据产品和服务应当注明公共数据的来源和获取日期，在不涉及商业秘密、不侵犯他人知识产权和个人信息、不违反法律法规的前提下，可将其发布至开放平台，为社会公众提供数据应用服务。市级以上公共数据开放主管部门应当定期对优秀开放数据利用成果进行宣传推广。

第十八条【数据利用引导和生态培育】

县级以上公共数据开放主管部门应当根据区域优势和发展需要，联合高等院校、科研院所和市场主体，开展多种形式公共数据开发利用活动，促进公共数据与非公共数据融合应用。探索推动公共数据开放区域协同，开展公共数据授权运营，推进数据要素市场化配置。

第六章 监督保障

第十九条【监督评估】

省公共数据开放主管部门应建立公共数据开放工作成效评估机制，督促检查全省数据开放工作情况，并定期进行通报。县级以上公共数据开放主管部门应结合当地实际，开展本辖区数据开放监测和调度通报。

第二十条【组织保障】

公共数据开放主体应当加强公共数据开放工作的组织保障，明确数据开放工作责任人，并在开放平台做好本单位相关人员信息的维护工作。

县级以上公共数据开放主管部门应当定期对公共数据开放工作相关工作人员开展培训，并将培训内容纳入本级公务员培训或者相关培训体系。

第二十一条【平台保障】

省公共数据开放主管部门应当根据公共数据开放主体、市县公共数据开放主管部门及公共数据利用主体的需求，推进开放平台技术升级、功能迭代和资源扩展，确保开放平台具备必要的服务能力。

第二十二条【安全保障】

公共数据开放主体应当制定并落实公共数据开放安全保护制度，在公共数据开放前进行安全审查和安全风险评估，依法对有条件开放数据进行安全追踪。县级以上公共数据开放主管部门应当对本行政区域内的公共数据开放工作进行风险评估，保证公共数据开放安全有序进行。风险评估可组织第三方评估机构开展。

第二十三条【资金保障】

公共数据主管部门、公共数据开放主体开展公共数据开放所涉及的信息系统建设、改造、运维以及评估等相关经费，按照有关规定纳入“数字山东”建设总体保障。

第七章 附则

第二十四条 本细则自 2022 年 11 月 1 日起实施，有效期至 2024 年 11 月 1 日。

11、山东省公共数据开放办法（2022-01-31）

山东省公共数据开放办法

(2022年1月31日山东省人民政府令第344号公布 自2022年4月1日起施行)

第一条 为了促进和规范公共数据开放，提高社会治理能力和公共服务水平，推动数字经济发展，根据《中华人民共和国数据安全法》《山东省大数据发展促进条例》等法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本省行政区域内的公共数据开放活动，适用本办法；涉及国家秘密的，按照有关保守国家秘密的法律、法规执行。

本办法所称公共数据，是指国家机关，法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织，具有公共服务职能的企业事业单位，人民团体等（以下统称公共数据提供单位）在依法履行公共管理职责、提供公共服务过程中，收集和产生的各类数据。

本办法所称公共数据开放，是指公共数据提供单位面向社会提供具备原始性、可机器读取、可进行社会化开发利用的数据集的公共服务。

第三条 公共数据开放应当遵循需求导向、创新发展、安全有序的原则。

第四条 县级以上人民政府应当加强对公共数据开放工作的领导，统筹解决公共数据开放重大事项，鼓励、引导科研机构、企业、行业组织等单位开放自有数据，推动公共数据与非公共数据融合应用、创新发展。

县级以上人民政府大数据工作主管部门应当按照国家规定建立公共数据资源体系，组织、监督本行政区域内的公共数据开放工作，推动公共数据开发利用；其他有关部门按照各自职责，做好相关工作。

第五条 省人民政府大数据工作主管部门应当建立公共数据开放管理制度，制定公共数据分类分级规则，并组织社会力量对公共数据开放活动进行绩效评价、风险评估。

第六条 省人民政府大数据工作主管部门应当依托省一体化大数据平台，建设统一的公共数据开放平台。

第七条 公共数据提供单位应当通过统一的公共数据开放平台开放公共数据，不得新建独立的开放渠道。已经建设完成的，应当进行整合、归并，并纳入统一的公共数据开放平台。

公共数据提供单位根据国家规定不能通过统一的公共数据开放平台开放公共数据的，应当告知县级以上人民政府大数据工作主管部门。

第八条 公共数据以开放为原则，不开放为例外。除法律、法规和国家规定不予开放的外，公共数据应当依法开放。

数据安全和处理能力要求较高或者需要按照特定条件提供的公共数据，可以有条件开放；其他公共数据，应当无条件开放。

未经县级以上人民政府大数据工作主管部门同意，公共数据提供单位不得将无条件开放的公共数据变更为有条件开放或者不予开放的公共数据，不得将有条件开放的公共数据变更为不予开放的公共数据。

不予开放的公共数据经依法进行匿名化、去标识化等脱敏、脱密处理，或者经相关权利人同意，可以无条件开放或者有条件开放。

第九条 公共数据提供单位应当根据本地区经济社会发展情况，重点和优先开放与数字经济、公共服务、公共安全、社会治理、民生保障等领域密切相关的市场监管、卫生健康、自然资源、生态环境、就业、教育、交通、气象等数据，以及行政许可、行政处罚、企业公共信用信息等数据。

公共数据提供单位确定重点和优先开放的数据范围，应当征求社会公众、行业组织、企业、行业主管部门的意见。

第十条 省人民政府大数据工作主管部门应当对公共数据实行目录管理，制定公共数据目录编制规范。

公共数据提供单位应当按照公共数据目录编制规范，编制本单位公共数据目录和公共数据开放清单，确定公共数据的开放属性、类型、条件和更新频率，并进行动态调整，通过统一的公共数据开放平台向社会公布。

公共数据提供单位因法律、法规修改或者职能职责变更，申请调整公共数据开放清单的，应当经县级以上人民政府大数据工作主管部门同意。

第十一条 公共数据提供单位开放公共数据，可以通过下列方式：

- （一）提供数据下载；
- （二）提供数据服务接口；
- （三）以算法模型提供结果数据；
- （四）法律、法规和国家规定的其他方式。

第十二条 公共数据提供单位应当加强本单位公共数据开放和安全管理等工作，及时回应公民、法人和其他组织对公共数据的开放需求，并以易于获取和加工的方式提供公共数据开放服务。

第十三条 公共数据提供单位应当按照国家、省有关标准和要求，对开放的公共数据进行清洗、脱敏、脱密、格式转换等处理，并及时更新、维护。

公民、法人和其他组织认为开放的公共数据存在错误、遗漏等情形的，可以通过统一的公共数据开放平台向公共数据提供单位提出异议或者建议。公共数据提供单位应当及时处理并反馈。

第十四条 公民、法人和其他组织可以向公共数据提供单位申请获取有条件开放的公共数据。公共数据提供单位同意的，应当与公民、法人和其他组织签订公共数据开放利用协议，并告知县级以上人民政府大数据工作主管部门；未同意的，应当说明理由。

公共数据提供单位应当根据协议提供服务，及时了解公共数据开发利用活动是否符合公共数据安全管理规定和协议要求，并告知县级以上人民政府大数据工作主管部门。

公民、法人和其他组织应当按照协议要求对公共数据进行开发利用，并采取必要的防护措施，保障公共数据安全。

第十五条 公民、法人和其他组织开发利用公共数据应当遵循合法、正当、必要的原则，不得损害国家利益、公共利益和第三方合法权益。

公民、法人和其他组织开发的数据产品和服务，应当注明公共数据的来源和获取日期。

第十六条 公民、法人和其他组织利用合法获取的公共数据开发的数据产品和服务，可以按照规定进行交易，有关财产权益依法受保护。

第十七条 鼓励、支持公民、法人和其他组织利用开放的公共数据开展科学研究、咨询服务、应用开发、创新创业等活动，促进公共数据与非公共数据融合发展。

省人民政府大数据工作主管部门可以通过统一的公共数据开放平台，为公民、法人和其他组织提供公共数据开发利用基础工具或者环境。

第十八条 公共数据提供单位应当建立本单位公共数据安全保护制度，落实有关公共数据安全的法律、法规和国家标准以及网络安全等级保护制度，采取相应的技术措施和其他必要措施，保障公共数据安全。

第十九条 违反本办法，公民、法人和其他组织在利用有条件开放的公共数据过程中，未遵守公共数据开放利用协议，或者损害国家利益、公共利益和第三方合法权益的，公共数据提供单位应当终止提供公共数据开放服务；违反有关法律、法规规定的，由有关机关依法处理。

第二十条 公共数据提供单位违反本办法，有下列行为之一的，由县级以上人民政府大数据工作主管部门责令改正；情节严重的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

- （一）未按照规定开放、更新公共数据的；
- （二）拒不回应公民、法人和其他组织的公共数据开放需求的；
- （三）未按照规定将本单位已建成的开放渠道纳入统一的公共数据开放平台的；
- （四）未经同意变更公共数据开放属性的；
- （五）未按照规定终止提供公共数据开放服务的。

第二十一条 有关单位和个人在公共数据开放活动中，出现偏差失误或者未能实现预期目标，但是符合国家确定的改革方向，决策程序符合法律、法规规定，未牟取私利或者未恶意串通损害国家利益、公共利益的，应当按照有关规定从轻、减轻或者免于追责。

经确定予以免责的单位和个人，在绩效考核、评先评优、职务职级晋升、职称评聘和表彰奖励等方面不受影响。

第二十二条 违反本办法规定的行为，法律、法规已经规定法律责任的，适用其规定。

第二十三条 本办法自 2022 年 4 月 1 日起施行。

12、山东省大数据发展促进条例（2021-09-30）

第一章 总则

第一条 为了全面实施国家大数据战略，运用大数据推动经济发展、完善社会治理、提升政府服务和管理能力，加快数字强省建设，根据《中华人民共和国数据安全法》等法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内促进大数据发展的相关活动，适用本条例。

本条例所称大数据，是指以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合，以及对数据进行收集、存储和关联分析，发现新知识、创造新价值、提升新能力的新一代信息技术和服务业态。

第三条 本省确立大数据引领发展的战略地位。促进大数据发展应当遵循政府引导、市场主导、开放包容、创新应用、保障安全的原则。

第四条 县级以上人民政府应当加强对本行政区域内大数据发展工作的领导，建立大数据发展统筹协调机制，将大数据发展纳入国民经济和社会发展规划，加强促进大数据发展的工作力量，并将大数据发展资金作为财政支出重点领域予以优先保障。

县级以上人民政府大数据工作主管部门负责统筹推动大数据发展以及相关活动，其他有关部门在各自职责范围内做好相关工作。

第五条 自然人、法人和其他组织从事与大数据发展相关的活动，应当遵守法律、法规，不得泄露国家秘密、商业秘密和个人隐私，不得损害国家利益、公共利益和他人合法权益。

第六条 县级以上人民政府、省人民政府有关部门应当按照国家和省有关规定，对在促进大数据发展中做出突出贡献的单位和个人给予表彰、奖励。

第二章 基础设施

第七条 县级以上人民政府应当组织有关部门编制和实施数字基础设施建设规划，加强数字基础设施建设的统筹协调，建立高效协同、智能融合的数字基础设施体系。

交通、能源、水利、市政等基础设施专项规划，应当与数字基础设施建设规划相衔接。

第八条 省、设区的市人民政府应当组织有关部门推进新型数据中心、智能计算中心、边缘数据中心等算力基础设施建设，提高算力供应多元化水平，提升智能应用支撑能力。

第九条 县级以上人民政府和有关部门应当支持通信运营企业加强高速宽带网络建设，提升网络覆盖率和接入能力。

第十条 县级以上人民政府和有关部门应当推进物联网建设，支持基础设施、城市治理、物流仓储、生产制造、生活服务等领域建设和应用感知系统，推动感知系统互联互通和数据共享。

第十一条 县级以上人民政府工业和信息化部门应当会同有关部门推进工业互联网建设，完善工业互联网标识解析体系，推动新型工业网络部署。

第十二条 省人民政府大数据工作主管部门应当建设全省一体化大数据平台，统筹全省电子政务云平台建设，加强对全省电子政务云平台的整合和管理。

县级以上人民政府大数据工作主管部门应当会同有关部门按照规定建设本级电子政务网络，优化整合现有政务网络。

第十三条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动交通、能源、水利、市政等领域基础设施数字化改造，建立智能化基础设施体系。

第十四条 县级以上人民政府及其有关部门应当按照实施乡村振兴战略的要求，加强农村地区数字基础设施建设，提升乡村数字基础设施建设水平和覆盖质量。

第三章 数据资源

第十五条 县级以上人民政府大数据工作主管部门应当按照国家和省有关数据管理、使用、收益等规定，依法统筹管理本行政区域内数据资源。

国家机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织、人民团体以及其他具有公共服务职能的企业事业单位等（以下统称公共数据提供单位），在依法履行公共管理和服务职责过程中收集和产生的各类数据（以下统称公共数据），由县级以上人民政府大数据工作主管部门按照国家 and 省有关规定组织进行汇聚、治理、共享、开放和应用。

利用财政资金购买公共数据之外的数据（以下统称非公共数据）的，除法律、行政法规另有规定外，应当报本级人民政府大数据工作主管部门审核。

第十六条 数据资源实行目录管理。

省人民政府大数据工作主管部门应当制定公共数据目录编制规范，组织编制和发布本省公共数据总目录。

公共数据提供单位应当按照公共数据目录编制规范，编制和更新本单位公共数据目录，并报大数据工作主管部门审核后，纳入本省公共数据总目录。

鼓励非公共数据提供单位参照公共数据目录编制规范，编制和更新非公共数据目录。

第十七条 数据收集应当遵循合法、正当、必要的原则，不得窃取或者以其他非法方式获取数据。

公共数据提供单位应当根据公共数据目录，以数字化方式统一收集、管理公共数据，确保收集的数据及时、准确、完整。

除法律、行政法规另有规定外，公共数据提供单位不得重复收集能够通过共享方式获取的公共数据。

第十八条 自然人、法人和其他组织收集数据不得损害被收集人的合法权益。

公共数据提供单位应当根据履行公共管理职责或者提供公共服务的需要收集数据，并以明示方式告知被收集人；依照有关法律、行政法规收集数据的，被收集人应当配合。

被收集人认为公共数据存在错误、遗漏，或者侵犯国家秘密、商业秘密和个人隐私等情形的，可以向公共数据提供单位、使用单位或者有关主管部门提出异议，相关单位应当及时进行处理。

第十九条 公共数据提供单位应当按照公共数据目录管理要求向省一体化大数据平台汇聚数据。鼓励社会力量投资建设数据平台，制定相关标准、规范，汇聚非公共数据。

鼓励汇聚非公共数据的平台与省一体化大数据平台对接，推动公共数据与非公共数据的融合应用。

第二十条 县级以上人民政府大数据工作主管部门应当建立公共数据治理工作机制，明确数据质量责任主体，完善数据质量核查和问题反馈机制，提升数据质量。

公共数据提供单位应当按照规定开展公共数据治理工作，建立数据质量检查和问题数据纠错机制，对公共数据进行校核、确认。

鼓励社会力量建立非公共数据治理机制，建设非公共数据标准体系。

第二十一条 除法律、行政法规规定不予共享的情形外，公共数据应当依法共享。

公共数据提供单位应当注明数据共享的条件和方式，并通过省一体化大数据平台共享。鼓励运用区块链、人工智能等新技术创新数据共享模式，探索通过数据比对、核查等方式提供数据服务。

第二十二条 省、设区的市人民政府大数据工作主管部门应当通过省一体化大数据平台，依法有序向社会公众开放公共数据。

公共数据提供单位应当建立数据开放范围动态调整机制，逐步扩大公共数据开放范围。

鼓励自然人、法人和其他组织依法开放非公共数据，促进数据融合创新。

第四章 发展应用

第二十三条 县级以上人民政府和有关部门应当采取措施，优化大数据发展应用环境，发挥大数据在新旧动能转换、服务改善民生、完善社会治理等方面的作用。

第二十四条 县级以上人民政府有关部门应当采取措施，扶持和培育先进计算、新型智能终端、高端软件等特色产业，布局云计算、人工智能、区块链等新兴产业，发展集成电路、基础电子元器件等基础产业，推动数字产业发展。

第二十五条 县级以上人民政府应当推动利用云计算、人工智能、物联网等技术对农业、工业、服务业进行数字化改造，推动大数据与产业融合发展。

第二十六条 县级以上人民政府应当推进数字经济平台建设，支持跨行业、跨领域工业互联网平台发展，培育特定行业、区域平台；推进数字经济园区建设，促进产业集聚发展。

第二十七条 县级以上人民政府应当推进现代信息技术在政务服务领域的应用，推动政务信息系统互联互通、数据共享，通过一体化在线政务服务平台和“爱山东”移动政务服务平台提供政务服务，推动政务服务便捷化。

县级以上人民政府有关部门应当建立线上服务与线下服务相融合的政务服务工作机制，优化工作流程，减少纸质材料；在政务服务中能够通过省一体化大数据平台获取的电子材料，不得要求另行提供纸质材料。

除法律、行政法规另有规定外，电子证照和加盖电子印章的电子材料可以作为办理政务服务事项的依据。

第二十八条 县级以上人民政府和有关部门应当加快数字机关建设，依托全省统一的“山东通”平台推动机关办文、办会、办事实现网上办理，提升机关运行效能和数字化水平。

政务信息系统的开发、购买等，除法律、行政法规另有规定外，应当按照规定报本级人民政府大数据工作主管部门审核；涉及固定资产投资和国家投资补助的，依照有关投资的法律、法规执行。

第二十九条 省人民政府应当组织建立全省重点领域数字化统计、分析、监测、评估等系统，建设全省统一的展示、分析、调度、指挥平台，健全大数据辅助决策机制，提升宏观决策和调控水平。

县级以上人民政府应当在社会态势感知、综合分析、预警预测等方面，加强大数据关联分析和创新应用，提高科学决策和风险防范能力。

第三十条 县级以上人民政府应当发挥大数据优化公共资源配置的作用，推进大数据与公共服务融合。

县级以上人民政府有关部门应当推动大数据在科技、教育、医疗、健康、就业、社会保障、交通运输、法律服务等领域的应用，提高公共服务智能化水平。

提供智能化公共服务，应当充分考虑老年人、残疾人的需求，避免对老年人、残疾人的日常生活造成障碍。

鼓励自然人、法人和其他组织在公共服务领域开发大数据应用产品和场景解决方案，提供特色化、个性化服务。

第三十一条 县级以上人民政府应当在国家安全、安全生产、应急管理、防灾减灾、社会信用、生态环境治理、市场监督管理等领域加强大数据创新应用，推行非现场监管、风险预警等新型监管模式，提升社会治理水平。

第三十二条 县级以上人民政府应当推动大数据在城市规划、建设、治理和服务等领域的应用，加强新型智慧城市建设和区域一体化协同发展，鼓励社会力量参与新型智慧城市建设和运营。

县级以上人民政府应当推动数字乡村建设，建立农业农村数据收集、应用、共享、服务体系，推进大数据在农业生产、经营、管理和服务等环节的应用，提升乡村治理和生产生活数字化水平。

第五章 安全保护

第三十三条 本省实行数据安全责任制。

数据安全责任按照谁收集谁负责、谁持有谁负责、谁管理谁负责、谁使用谁负责的原则确定。

第三十四条 县级以上人民政府和有关部门应当按照数据分类分级保护制度，确定本地区、本部门以及相关行业、领域的重要数据具体目录，对列入目录的数据进行重点保护。

第三十五条 国家安全领导机构负责数据安全工作的议事协调，实施国家数据安全战略和有关重大方针政策，建立完善数据安全工作协调机制，研究解决数据安全的重大事项和重要工作，推动落实数据安全责任。

公安、国家安全、大数据、保密、密码管理、通信管理等部门和单位按照各自职责，负责数据安全相关监督管理工作。

网信部门依照法律、行政法规的规定，负责统筹协调网络数据安全和相关监督管理工作。

第三十六条 数据收集、持有、管理、使用等数据安全责任单位应当建立本单位、本领域数据安全保护制度，落实有关数据安全的法律、行政法规和国家标准以及网络安全等级保护制度；属于关键信息基础设施范围的，还应当落实关键信息基础设施保护有关要求，保障数据安全。

自然人、法人和其他组织在数据收集、汇聚等过程中，应当对数据存储环境进行分域分级管理，选择安全性能、防护级别与其安全等级相匹配的存储载体，并对重要数据进行加密存储。

第三十七条 自然人、法人和其他组织开展涉及个人信息的数据活动，应当依法妥善处理个人隐私保护与数据应用的关系，不得泄露或者篡改涉及个人信息的数据，不得过度处理；未经被收集者同意，不得向他人非法提供涉及个人信息的数据，但是经过处理无法识别特定自然人且不能复原的除外。

第三十八条 数据收集、持有、管理、使用等数据安全责任单位应当制定本单位、本领域数据安全应急预案，定期开展数据安全风险评估和应急演练；发生数据安全事件，应当依法启动应急预案，采取相应的应急处置措施，并按照规定向有关主管部门报告。

第三十九条 省人民政府大数据工作主管部门统筹建设全省公共数据灾备体系；设区的市人民政府应当按照统一部署，对公共数据进行安全备份。

第四十条 数据收集、持有、管理、使用等数据安全责任单位向境外提供国家规定的重要数据，应当按照国家有关规定实行数据出境安全评估和国家安全审查。

第六章 促进措施

第四十一条 省人民政府大数据工作主管部门应当会同有关部门编制本省大数据发展规划，报省人民政府批准后发布实施。

设区的市人民政府、省人民政府有关部门应当根据本省大数据发展规划编制本区域、本部门、本行业大数据发展专项规划，报省人民政府大数据工作主管部门备案。

第四十二条 省人民政府标准化行政主管部门应当会同大数据工作主管部门组织制定大数据领域相关标准，完善大数据地方标准体系，支持、引导地方标准上升为国家标准。

鼓励企业、社会团体制定大数据领域企业标准、团体标准，鼓励高等学校、科研机构、企业、社会团体等参与制定大数据领域国际标准、国家标准、行业标准和地方标准。

第四十三条 县级以上人民政府及其有关部门应当通过政策引导、资金支持等方式，支持高等学校、科研机构、企业等开展大数据领域技术创新和产业研发活动。

第四十四条 县级以上人民政府应当制定大数据人才培养与引进计划，完善人才评价与激励机制，加强大数据专家智库建设，发展大数据普通高等教育、职业教育，为大数据发展提供智力支持。

第四十五条 县级以上人民政府应当依法推进数据资源市场化交易，并加强监督管理；鼓励和引导数据资源在依法设立的数据交易平台进行交易。

数据交易平台运营者应当制定数据交易、信息披露、自律监管等规则，建立安全可信、管理可控、全程可追溯的数据交易环境。

利用合法获取的数据资源开发的数据产品和服务可以交易，有关财产权益依法受保护。

第四十六条 县级以上人民政府应当根据实际情况，安排资金支持大数据关键技术研究、产业链构建、重大应用示范和公共服务平台建设等工作，鼓励金融机构和社会资本加大投资力度，促进大数据发展应用。

第四十七条 对列入全省重点建设项目名单的大数据项目，省人民政府应当根据国土空间规划优先保障其建设用地。

符合条件的大数据中心、云计算中心、超算中心、灾备中心等按照有关规定享受电价优惠。

第四十八条 县级以上人民政府有关部门和新闻媒体应当加强大数据法律、法规以及相关知识的宣传教育，提高全社会大数据应用意识和能力。

第七章 法律责任

第四十九条 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已经规定法律责任的，适用其规定。

第五十条 违反本条例规定，有关单位有下列行为之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未按照规定收集、汇聚、治理、共享、开放公共数据的；
- （二）未经审核，开发、购买政务信息系统的；
- （三）未经审核，利用财政资金购买非公共数据的；
- （四）未依法履行数据安全相关职责的；
- （五）其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

第五十一条 本省建立健全责任明晰、措施具体、程序严密、配套完善的大数据发展容错免责机制。

政府财政资金支持的大数据项目未取得预期成效，建设单位已经尽到诚信和勤勉义务的，应当按照有关规定从轻、减轻或者免于追责。

有关单位和个人在利用数据资源创新管理和服务模式时，出现偏差失误或者未能实现预期目标，但是符合国家确定的改革方向，决策程序符合法律、法规规定，未牟取私利或者未恶意串通损害国家利益、公共利益的，应当按照有关规定从轻、减轻或者免于追责。

经确定予以免责的单位和个人，在绩效考核、评先评优、职务职级晋升、职称评聘和表彰奖励等方面不受影响。

第八章 附则

第五十二条 本条例自2022年1月1日起施行。

（十一）江苏省

1、姜堰区首席数据官工作实施细则（2023-04-13）

第一章 总 则

第一条 为加快推动政府数字化转型工作，依据《姜堰区政府推动数字化转型的实施意见》（泰姜政办发〔2023〕3号）、《姜堰区首席数据官制度建设实施方案》（泰姜大数据发〔2022〕1号）、《姜堰区政务信息化项目管理办法》（泰姜政办〔2021〕42号）等文件精神，编制本实施细则。

第二条 区推动政府数字化转型工作领导小组统筹领导全区首席数据官工作。区政府分管领导任区级首席数据官，区政府办公室（大数据管理局）分管负责人任区级首席数据执行官。区级机关各部门设部门首席数据官一名，原则上由部门分管负责人担任；根据年度重点应用建设清单，重点应用建设部门分别设数据专

员一名，原则上由部门业务科室负责人担任，报区推动政府数字化转型工作领导小组办公室备案。

第三条 区级机关各部门首席数据官在区级首席数据官指导下开展工作。区推动政府数字化转型工作领导小组办公室负责做好各首席数据官的工作联络、沟通协调等工作。

第二章 工作职责

第四条 区级首席数据官负责统筹推动全区政府数字化转型，贯彻落实泰州市数智赋能行动工作要求、区推动政府数字化转型工作领导小组的各项决议、决定和工作部署，不断提升全区数字化发展能力。

第五条 区级机关各部门首席数据官负责统筹本部门数字化发展和数字政府建设相关工作。五大行动（数字基座提档升级、数字政务服务、数字产业经济、数字城乡治理、数字社会生活）牵头部门首席数据官，负责各行动专班日常工作，与专班其他成员单位首席数据官加强沟通协调，建立常态化工作协调机制，保障专班运转高效有序。

第六条 区级机关各部门首席数据官负责根据姜堰区政府数字化转型发展规划要求，推动本部门公共数据资源整合，建立健全数据管理机制和制度，形成全生命周期的常态化、标准化管理，提升数据资源的准确性、完整性、安全性。统筹管理本部门数据普查登记、规范采集、加工处理、数据分析、标准规范执行、质量管理、安全管控、绩效评估等工作。实行数据标准化管理，围绕数据全生命周期管理，推动本部门数据分类分级、数据目录、数据交易、数据治理、数据安全等标准体系建设。

第七条 区级机关各部门首席数据官负责促进本部门公共数据共享利用，制定和落实本部门公共数据年度开放计划，实现本部门数据开放共享，统筹协调和开发利用本部门数据，加强与其他部门的协同联动，推进跨领域、跨部门的业务协同，促进数据互联互通、有序共享、合理利用，优化数字资源配置效率，支持多领域数据的联通共享，不断释放数字红利。结合部门业务和数据特点，以新产品新技术应用为重点，研究制定本部门数字化发展规划，组织开展本部门数字应用场景的开发、开放和创新。

第八条 区级机关各部门首席数据官代表本部门与区政府办公室（大数据管理局）建立本部门数字政府建设任务组织实施及推动协调机制，包括但不限于：建设任务需求统筹、目标制定、工作组织、成果确认及推广等。负责推动本部门信息化系统的集成整合，严格执行《姜堰区政务信息化项目管理办法》，履行信息化项目建设前申报手续，接受区政府办公室（大数据管理局）的指导和监督，协调解决本部门数字政府建设中的各项问题。

第九条 区级机关各部门首席数据官负责落实集约化建设要求。整合本部门内部业务系统，做到非涉密系统上云“应上尽上”，配合做好上级部门业务专网向电子政务外网迁移工作，充分利用市级已建共性应用技术支撑能力，减少重复投资。

第十条 区级机关各部门首席数据官负责协调解决本部门信息化项目建设中的重大问题，指导开展信息化项目评价工作，对数据治理运营、信息化建设等执行情况进行监督，及时发现、制止及纠正违反法律法规、方针政策和可能造成重大损失的行为。

第十一条 重点应用建设部门数据专员在本部门首席数据官领导下，做好本部门数据资产管理及数据共享开放和开发利用；开展数字化应用建设工作；配合区政府办公室（大数据管理局），协同推进跨部门、跨层级的信息化项目建设管理等工作。

第三章 工作机制

第十二条 区推动政府数字化转型工作领导小组办公室实行首席数据官工作例会和专题会议制度。

（一）工作例会。在区级首席数据官的指导下，区推动政府数字化转型工作领导小组办公室定期组织召开首席数据官工作例会，传达学习上级及区政府关于推动政府数字化转型工作的政策、规划、工作要求和指示，通报交流工作进展情况及工作计划。研究全区政府数字化转型有关规划和决策制定，协调重大、复杂事项，促进各部门、各层级之间工作的协同联动。

（二）专题会议。部门首席数据官可根据工作需要，向区推动政府数字化转型工作领导小组办公室提请召开首席数据官专题会议，研究落实专项重点工作。工作成果及时向区级首席数据官汇报。数据专员可根据部门数字化项目建设管理需要，提请区推动政府数字化转型工作领导小组办公室协调跨部门、跨层级的应用融合、数据共享等工作中存在的问题和困难。

第十三条 建立区级机关部门首席数据官述职制度。区级首席数据官定期向领导小组汇报工作进展。部门首席数据官定期向区级首席数据官报送本部门工作进展。

（一）区级机关部门首席数据官负责收集汇总本单位数字政府建设相关重点工作、项目建设进展等工作情况，每月 25 日前向区推动政府数字化转型工作领导小组办公室报送政府数字化转型工作月报。每年 6 月、12 月分别报送半年度、年度工作总结。

（二）五大行动牵头单位首席数据官，每月 25 日前向区推动政府数字化转型工作领导小组办公室报送各工作专班月度工作总结，内容包括专班工作进展情况、存在问题和工作建议等。

（三）数据专员每月 25 日前向区推动政府数字化转型工作领导小组办公室报送本部门数字应用建设情况，内容包括平台基本情况、建设进展、预期成效、存在困难和工作建议等。

第十四条 区推动政府数字化转型工作领导小组办公室制定首席数据官年度培训计划，提高数据资源管理支撑团队的“数商”水平，建立数据专家人才库。创新数据管理机制，充分发挥专业人才作用，协助开展相关工作。

第十五条 区推动政府数字化转型工作领导小组办公室对首席数据官履职情况进行考核评估，将首席数据官工作纳入年度数字政府工作考核，对工作突出、成效明显的给予表扬，对措施不力、消极应付的给予批评并督查整改。

第四章 保障措施

第十六条 区级机关部门主要负责人对本部门首席数据官、数据专员工作予以支持，原则上不得随意变更部门首席数据官、数据专员，如有必要进行变更的，需报区级首席数据官确认后方可变更。

第十七条 各区级机关部门首席数据官要主动做好沟通协调工作，为推动政府数字化转型工作顺利开展提供便利。

第十八条 各镇街设立首席数据官，参照本实施细则执行。

第十九条 本工作实施细则自印发之日起施行。

2、江苏省政府关于加快统筹推进数字政府高质量建设的实施意见

(2022-05-31)

各市、县（市、区）人民政府，省各委办厅局，省各直属单位：

为深入贯彻省第十四次党代会部署，加快建设现代数字政府，根据《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（苏政发〔2021〕18号）和《中共江苏省委江苏省人民政府关于全面提升江苏数字经济发展水平的指导意见》（苏发〔2022〕7号）、《江苏省“十四五”数字政府建设规划》（苏政办发〔2021〕61号），制定本实施意见。

一、准确把握数字政府建设总要求

1. 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于建设网络强国、数字中国、智慧社会的战略部署和对江苏工作重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，增强机遇意识和赶超意识，统筹构建数字政府“四梁八柱”，大力推进“一网通办”“一网统管”，全面推动数字治理系统变革和整体重塑，加快建设现代数字政府，为扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章提供有力支撑。

2. 基本原则。

——人民至上、政务牵引。充分发挥数字治理优势，以政务为重心，突出问题导向和需求导向，加快数字化转型，推动政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

——理念创新、效能优先。坚持改革创新、系统观念、绿色低碳和法治思维，遵循数字化治理规律，基于“云、网、数、用、安”底层逻辑，全面推进政府治理流程再造和系统变革，进一步提升政府效能，继续走在全国前列。

——统筹规划、集约建设。树立全省“一盘棋”思想，加强数字政府顶层设计，统筹云网环境、数据共享、通用技术等基础能力建设，积极运用新一代信息技术推进业务、技术、数据融合发展，大力提升集约化、规模化、精细化建设管理水平，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务协同管理和服务。

——开放共享、安全可控。统筹发展和安全，推动政务数据按需共享、有序开放，严格落实网络和数据安全法律法规制度，完善安全制度体系和技术防护体系，坚守不发生系统性区域性风险的底线。

3. 工作目标。到2025年，服务便捷、治理精准、运行高效、开放透明、公平普惠、安全可控的数字政府基本建成，政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”整体水平显著提升，打造成为现代数字政府新样板。具体目标是：建成全省统一的“苏服办”总门户，政务云、政务外网、一体化政务服务平台和一体化综合监管平台处于

全国领先，非涉密系统上云率达到 100%，公共数据按需共享率达到 100%，应开放公共数据开放率达到 100%，政务服务“一网通办”率达到 100%，标志性公共数据开发利用场景达到 100 个。

二、系统搭建数字政府主架构

4. 打造共建共享“苏服办”。采用统一标准和先进技术，加快建成数字政府“苏服办”总门户，覆盖全省政务服务网、移动端、自助终端和办事窗口，做到“一入口、好办事、管全程”。编制“苏服办”标准化服务清单，建设政务服务应用管理系统，实现各级各类政务服务全面接入、同源发布、统一管理。（责任单位：省政务办等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

5. 打造标识品牌“苏服码”。以“苏服码”作为自然人和法人的主要数字身份识别码，全面接入国家政务服务信息码，积极融合或对接各类身份识别码，整体关联电子证照等基础信息，实现一人一码、一企一码。在政务服务线上线下全领域推广使用“苏服码”，做到一码通办；大力推进健康医疗、养老育幼、交通出行、文化旅游等领域卡码融合，做到一码通行。（责任单位：省政务办、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省交通运输厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省市场监管局、省医保局、省大数据管理中心等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

6. 打造自主安全“一朵云”。按照省级统筹的原则，加快推进政务“一朵云”建设，充分融合现有各级各类政务云资源，省级部门原则上不再新建或外租，已建部门云迁移至省政务云。各级各类非涉密政务信息系统原则上要基于省政务云部署。建立物理分离、逻辑集中、一体管理的运行机制和政务云资源统一调度规则，对现有云节点实行纳管。（责任单位：省政务办、省大数据管理中心等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

7. 打造快捷通达“一张网”。积极运用 5G、IPv6+、物联网、区块链等新技术，优化升级电子政务外网，努力实现高速泛在、云网融合、安全可控。加快业务系统向政务外网应迁尽迁，争取用一年时间完成业务专网归并整合。（责任单位：省政务办、省大数据管理中心等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

8. 统筹建设高效运行“主平台”。优化升级省一体化政务服务平台，按照“一部门一系统”“一市一平台”原则，各级各类政务服务系统经整合后统一接入、全面贯通。建立健全省一体化综合监管平台，贯通行政执法、市场监管等专业系统，有力支撑跨部门综合监管和赋能地方智慧城市建设。（责任单位：省政务办、省司法厅、省市场监管局等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

9. 统筹建设通用技术“组件库”。加快推进省数字政府政务中台建设，提供组件化、标准化技术能力，实现业务需求和数据供给精准匹配。统筹政务区块链技术平台建设，提供数据可信场景应用能力。（责任单位：省政务办、省委网信办、省大数据管理中心等部门和单位，各设区市人民政府）

三、坚决打通数据共享开放大动脉

10. 大力消除信息孤岛数据壁垒。贯彻实施《江苏省公共数据管理办法》，以共享为原则、不共享为例外，将数据资源目录、数据共享清单作为政务信息化项目审核的前置条件，数据共享的完整性、时效性作为确定项目投资建设、运行维护经费和验收的必备条件。整合归并部门政务数据交换通道，全面对接省市数据共享交换平台，建立健全以数据实时共享、接口调用为主的对接机制，大力推进省级部门

垂直管理业务系统与地方业务系统双向共享。编制实施数据共享动态责任清单，加强数据供需对接，提升数据共享质效。（责任单位：省各有关部门和单位，各设区市人民政府）

11. 大力开展数据汇聚治理攻坚行动。按照全覆盖、穿透式要求，各部门和单位抓紧摸清政务数据资源家底，根据政务数据统一目录和标准，通过采集、清洗、挖掘、分类等方式，从源头集中开展全量化汇聚、标准化治理、场景化开发，做到数据真实、完整、准确、通用。完善全省人口、法人、电子证照、自然资源和空间地理、社会信用等基础数据库，按需整合教育、社保、交通、医疗、水电气等行业数据，建设一批跨地区跨部门跨层级的高质量主题库、专题库。健全数据治理规则和共享标准，实现全流程全生命周期监管。（责任单位：省政务办、省发展改革委、省教育厅、省公安厅、省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省卫生健康委、省市场监管局、省大数据管理中心、省电力公司等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

12. 大力推进公共数据开发利用。建立健全公共数据分类分级安全管控体系，加强数据资源核查，健全数据脱敏规范，严密敏感数据监测。聚焦群众急需急盼和社会关切，加快推进教育、交通、公共信用等重点领域高价值数据安全有序开放。向社会拓宽数据开放、特许开发、授权应用等渠道，探索公共数据资产化管理运营模式，鼓励和推动综合开发利用，充分激发数据要素流动和价值潜能。（责任单位：省政务办、省委网信办、省发展改革委、省教育厅、省工业和信息化厅、省交通运输厅、省大数据管理中心等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

四、切实提升数字化治理效能驱动力

13. 深入推进“一网通办”。围绕个人事项全领域和企业经营全周期服务，从侧重行政权力事项转向行政权力事项和公共服务事项并重，融合线上线下全渠道，做到全时在线、网上可办好办，全覆盖到现行行政审批事项、个人和企业用户服务。持续深化“一件事”改革，加快“苏企通”推广应用。在全面提升“省内通办”水平的同时，扎实推进长三角“一网通办”。实行“两个免于提交”，加快业务流程再造，进一步减环节、减材料、减时限、减费用。积极主动接受人民群众评价监督，持续深入开展“好差评”，加强问题立整立改，严格实行闭环管理。建设政务协同应用平台，开展政务事项多部门联动办理，提升业务协同的时效性。（责任单位：省政务办、省大数据管理中心等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

14. 积极推进“一网统管”。按照管理科学、平战结合、省域一体、纵横联动的思路，加快建设省、市、县三级“一网统管”体系，打造全国数字化治理示范区。优化升级省一体化综合监管平台，推广“互联网+监管”新模式，探索推行远程监管、移动监管等管理方式，提升监管精细化、智能化水平。聚焦安全生产、生态环保和节能降碳减排、食品药品安全、粮食安全和耕地保护、疫情防控、金融等重点监管领域，逐步向社会治理各个领域拓展延伸，健全监管规则标准，规范行业监管流程，联动综合执法队伍，实现全省监管数据共享和业务协同。健全行政执法和刑事司法衔接机制，实现行政执法与刑事司法联动。加强应急救援体系数字化转型，建立城市安全风险监测运行管理机制，整合完善监测预警体系。鼓励各地建设基于城市信息模型、建筑信息模型等技术的应用平台，完善生态环境监测监控网络、自然资源大数据平台（国土空间基础信息平台）、公共安全防范体系、公共卫生应急管理体系，加强市容市貌场景智能巡查、能源供应综合管控、交通数字化治理、安全与应急预

警等城市服务和管理，全面提升城市“一网统管”的能力和水平，增强对各类风险的精准预知、监管、响应。（责任单位：省政务办、省委政法委、省法院、省检察院、省发展改革委、省工业和信息化厅、省公安厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省农业农村厅、省卫生健康委、省应急厅、省市场监管局、省粮食和储备局、省地方金融监管局等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

15. 切实提升全领域数字治理能力。围绕经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护以及防灾减灾等，加快推进政府治理数字化转型，全面提升数字政府效能。加强经济运行综合监测分析，优化投资项目在线审批，打通企业开办全链条，提升经济治理数字化水平。探索“互联网+”社区治理新模式，深入推进各类社会治理数据共享应用，充分融合雪亮技防、治安防控、码证服务、智慧城市等建设成果，提升基层数字化治理水平。坚持数字城市与现实城市同步规划，加快建设“城市大脑”，实现运行监测一张图，提升城市数字化决策与管理水平。完善乡村数字基础设施，推进农村网格化社会治理智能应用，提升乡村治理数字化水平。（责任单位：省委政法委、省委网信办、省发展改革委、省工业和信息化厅、省公安厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省农业农村厅、省应急厅、省市场监管局等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

五、织密筑牢网络数据安全防护墙

16. 严格执行安全管理制度。依法加强数据安全防护，落实网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护、数据分类分级保护、密码应用管理等制度。完善网络安全事件应急预案，建立健全网络和数据安全信息共享、风险研判、应急协调工作机制，全面强化数字政府安全管理责任，切实筑牢安全防线，确保网络、数据和个人信息安全。建立数字政府安全评估、责任落实和重大事件处置机制，加强对参与数字政府建设和运营企业的规范管理，确保政务信息系统和数据安全管理边界清晰、职责明确及责任落实。定期对数字政府全流程安全开展专项检查，提升关键信息基础设施保护水平。（责任单位：省委网信办、省国家密码管理局、省公安厅、省政务办等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

17. 全面加强安全技术防护。聚焦关键部位和薄弱环节，强化安全监测、漏洞扫描、安全加固等主动防控，提升全网、全域态势感知和安全防护本质能力。围绕数据全生命周期实行分类分级管理，综合运用先进技术和有效方法，防攻击、防病毒、防入侵、防篡改、防泄漏，加强实战化、常态化的攻防演练，不断提升系统防护和应急处置能力。持续推动信息技术应用创新，加快推进核心技术研发，强化自主可控技术和产品应用，积极推进符合国家标准要求的密码应用。（责任单位：省委网信办、省国家密码管理局、省工业和信息化厅、省公安厅、省政务办等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

六、建立健全统筹协调规范管理新体制

18. 强化组织领导。建立省数字政府建设工作领导小组，由省长任组长，相关分管省领导担任副组长，省有关部门和单位、各设区市政府主要负责同志为成员，加快推进数字政府高质量建设，加强重点任务统筹协调和督促评估。各级政府、省各部门和单位要把数字政府建设摆上重要议事日程，增强数字化履职能力，主要负责同志负总责，分管负责同志具体抓、抓具体，层层压实责任，形成齐抓共管的工作新格局。按照上下对应关系和职责明晰、权威高效的要求，加快理顺各级公共数

据管理体制和组织架构，充实专业力量，落实经费保障，确保各项任务落到实处。健全数字政府建设成效评价机制，加强工作推进情况动态监测。加强对政务信息系统建设的审计监督。（责任单位：省委编办、省财政厅、省审计厅、省政务办等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

19. 狠抓推进实施。抓紧制定省级重大任务、重大事项、重大项目、重大安全“四重”清单，各部门和单位要细化实施方案，明确时间表、路线图、责任人，有力有序有效推进。建立健全数据共享协调机制，推行首席数据官制度，提高业务和技术融合水平。坚持市场化、法治化原则，组建省大数据集团公司，充分运用社会资本和先进技术，推动数字政府项目运营式发展。建立政研企合作的自主创新机制，开展关键核心技术攻关集成，加强技术标准化、管理规范化建设。组织省内信息技术企业面向政务信息化重点领域研制相关产品平台、解决方案和标准规范，参与技术研发、运维保障、升级改造等支撑服务，形成产用互动良性循环。（责任单位：省工业和信息化厅、省财政厅、省国资委、省政务办、省大数据管理中心等各有关部门和单位，各设区市人民政府）

20. 统筹建设管理。按照集约节约、精准精细、共建共享的原则，建立全系统全过程全覆盖的数字政府一体化建设管理新机制，着力根治重复投资、重复建设和粗放管理问题。建立健全省级政务信息化项目清单化管理制度，凡不符合数字政府建设规划、不符合数据共享要求的，不列入项目清单、不批准项目建设、不安排运维经费。健全会商联审机制，优化项目审批方式和流程，合理缩短审批周期。整合利用现有各类信息化建设和运维资金，实行全口径全覆盖扎口管理，制定政务信息化项目建设和服务预算标准，严格规范运维经费审核和使用，未经审核的不予安排预算资金。完善财政资金购买信息化服务采购制度，创新购买服务运作机制。（责任单位：省委网信办、省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省政务办等有关部门和单位，各设区市人民政府）

21. 压实各方责任。省政务办（省大数据管理中心）统筹全省数字政府建设，研究制定年度工作要点，统筹全省云网环境、数据共享、通用技术等基础设施建设、管理，扎口省级政务信息化项目建设管理，组织协调政务数据归集、共享，牵头制定省级政务信息化项目建设年度任务清单，会同网信、工信等部门审核项目建设技术方案，配合发展改革、财政部门审核项目建设资金和运维经费。省发展改革委负责省级政务信息化项目审核审批、竣工验收，根据规定开展项目后评价。省财政厅负责省级政务信息化项目资金和运维经费管理，做好年度预算安排、资金拨付、政府采购监管，以及组织开展财政资金绩效管理等工作。省委网信办负责对项目安全建设内容进行审核并出具意见。省工业和信息化厅协同参与省级政务信息化项目前期技术方案审核并出具意见。省国家密码管理局负责对项目密码应用规划等情况进行审核并出具意见。省审计厅依法对政务信息系统开展审计，推动政务数据共享相关制度落实。各部门和单位要切实履行数字化治理主体责任，确保规范管理到位、集约建设到位、数据共享到位、安全保障到位。（责任单位：省委网信办、省国家密码管理局、省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省审计厅、省政务办、省大数据管理中心等有关部门和单位）

22. 加强队伍建设。选优配强全省公共数据管理机构领导班子，大力培养和引进复合型专业人才。加强各部门信息化队伍建设，提升专业化水平。将数字政府建设列入各级领导干部和公职人员学习培训内容，提升数字素养。探索数字人才资源共享，加快建立合理流动机制，畅通政府机关、事业单位和国有企业之间人才流动

渠道。探索建立数字技术领域人才职称评价标准。（责任单位：省委组织部、省委党校、省人力资源社会保障厅、省政务办、省大数据管理中心等部门和单位，各设区市人民政府）

党委、人大、政协、审判、检察机关信息化建设参照本实施意见管理。

江苏省人民政府

2022年4月4日

3、江苏省数字经济促进条例（2022-05-31）

第一条 为了推动数字经济与实体经济深度融合，推进数据要素依法有序流动，保障数据安全，建设数字经济强省，促进经济高质量发展，根据有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内促进数字经济发展，以及为数字经济提供支撑保障等相关活动，适用本条例。

本条例所称数字经济，是指以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态。

第三条 数字经济发展应当遵循创新引领、融合发展，应用牵引、数据赋能，公平竞争、安全有序，系统推进、协同高效的原则。

第四条 省人民政府应当加强对数字经济发展的领导，统筹部署、组织推进全省数字经济发展。

县级以上地方人民政府应当将数字经济发展纳入国民经济和社会发展规划，并根据需要制定本地区数字经济发展规划，支持开展数字技术创新和应用，培育和发展新兴产业新业态新模式，加快建设与数字经济发展相适应的产业生态体系、公共服务体系和现代治理体系，营造优良的数字经济发展环境。

县级以上地方人民政府应当建立数字经济推进协调机制，完善数字经济发展政策，协调解决数字经济发展中的重大问题。省发展改革部门和设区的市、县级人民政府确定的数字经济主管部门承担协调机制日常工作。

第五条 省发展改革部门负责拟定促进全省数字经济发展战略、规划和重大政策，推进实施数字化发展重大工程和项目。

省工业和信息化部门负责制定并实施数字经济发展相关专项规划和政策措施，推进数字产业化发展、工业数字化转型、数字技术应用和信息基础设施建设。

省科技部门负责指导、协调数字经济创新平台建设，推动数字技术基础研究、关键核心技术攻关和科技成果转化。

省网信部门负责协调推动公共服务和社会治理信息化，统筹协调网络安全、网络数据安全、个人信息保护和相关监督管理工作。

省政务服务管理部门负责公共数据管理，组织协调公共数据归集、共享、开放。

省通信部门负责协调推进信息通信基础设施建设和应用。

省其他有关部门在各自职责范围内做好促进数字经济发展相关工作。

设区的市、县级人民政府确定的数字经济主管部门负责推进本地区数字经济发展具体工作。

第六条 省人民政府以及有关部门应当在参与“一带一路”建设等对外合作中加强数字经济领域对外交流合作，构建数字经济开放体系。鼓励和支持中国（江苏）自由贸易试验区探索数据跨境安全有序流动。

省人民政府以及有关部门应当按照长三角区域一体化发展、长江经济带发展等国家战略要求，加强跨省域合作，推动重大数字基础设施共建共享、数据标准统一、数据资源共享开放、智能制造协同发展以及区域一体化协同治理应用。

县级以上地方人民政府应当加强省内外数字经济跨区域合作，创新体制机制，加强政策协调，共同促进数字经济发展。

第七条 鼓励和支持各类市场主体参与数字基础设施投资建设、数字产业化发展、产业数字化转型、治理和服务数字化以及数据开发利用。

第二章 数字技术创新

第八条 省人民政府以及有关部门应当推动数字技术创新，加强数字技术基础研究、应用研究和技术成果转化，完善产业技术创新体系和共性基础技术供给体系。

省人民政府以及有关部门应当建立数字经济关键核心技术攻关新型体制机制，支持企业、高等学校、科研机构聚焦传感器、量子信息、网络通信、集成电路、人工智能、区块链等重点领域，提高数字技术基础研发能力，突破高端芯片、工业软件、核心算法等关键核心技术。

第九条 省人民政府以及有关部门应当围绕云计算、大数据、物联网、新一代移动通信、人工智能、区块链等领域，推动建设国家和省级实验室、产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心等创新平台。

第十条 省人民政府以及有关部门应当统筹协调数字经济产业链整体发展，推进产业链核心企业带动上下游企业协同创新，提升产业链创新水平。

第十一条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当推动数字技术融合创新，强化企业创新主体地位，发挥企业在数字技术创新中的重要作用，支持各类市场主体平等获取数字技术创新资源。

引导企业与高等学校、科研机构开展数字经济产学研合作，共建技术创新联盟、科技创新基地、博士后科研工作站等创新平台，推动获取重大原创科技成果和自主知识产权。

第十二条 县级以上地方人民政府以及市场监督管理、知识产权、版权等部门应当加强数字经济领域知识产权保护，推动知识产权转化运用，建立快速维权体系，依法打击知识产权侵权行为。

第十三条 科技等部门应当支持数字经济产业领域科技创新，可以通过专项资金支持科技成果转化，采用发放科技创新券等方式购买检验检测、研发设计、中间试验、科技评估、技术查新、知识产权、技术培训等服务。

第十四条 支持数字技术创新产品和服务的应用推广，将符合条件的数字技术产品和服务认定为首台（套）装备、首批次新材料、首版次软件，列入创新产品目录。

省人民政府或者其授权的单位可以根据需要，将数字技术产品和服务列入全省集中采购目录。确因数字技术产品和服务应用推广需要，政府采购达到公开招标限额标准的首台（套）装备、首批次新材料、首版次软件的，经依法批准，可以通过非公开招标方式进行采购。

第三章 数字基础设施建设

第十五条 县级以上地方人民政府应当支持完善通信网络、算力等信息基础设施，建设物联网、车联网等融合基础设施，布局创新基础设施，推动传统基础设施数字化升级，构建数字基础设施体系。

第十六条 省工业和信息化、通信部门应当会同省发展改革部门根据省数字经济发展规划，编制省数字基础设施发展规划，报省人民政府批准后实施。

设区的市应当根据省数字基础设施发展规划，编制、实施本地区数字基础设施发展规划和数字基础设施建设专项规划。有条件的县（市）可以编制、实施本地区数字基础设施发展规划和数字基础设施建设专项规划。

编制、实施数字基础设施发展规划和数字基础设施建设专项规划应当遵循适度超前、合理布局、共建共享、互联互通的原则，重点推进高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的数字基础设施建设。

第十七条 县级以上地方人民政府编制国土空间规划时应当统筹考虑数字基础设施的空间布局安排。交通、电力、市政、公共安全等相关基础设施规划应当结合数字经济发展需要，与数字基础设施相关规划相互协调和衔接。

第十八条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当加快通信网络基础设施建设，支持新一代移动通信网络和高速固定宽带网络部署，推进城乡信息通信网络服务能力一体化，提升网络性能和服务能力。

新建、扩建建设工程，建设单位应当根据规划，按照国家和省有关标准预留基站站址，配套建设通信网络基础设施，与主体工程同步设计、同步施工、同步验收。推动老旧小区改造配套建设通信网络基础设施。

第十九条 公共机构以及公共场所、公共设施的所有者、管理者或者使用者应当支持通信网络基础设施建设，按照国家和省有关规定开放建筑物、绿地、杆塔等资源，推进智慧杆塔建设和一杆多用。

推动通信网络基础设施与铁路、城市轨道、道路、桥梁、隧道、电力、地下综合管廊、机场、港口、枢纽场站等基础设施以及相关配套设施共商共建共享共维。

第二十条 省自然资源部门应当统筹本省卫星导航定位基准服务系统和配套基础设施建设，提供卫星导航定位基准信息公共服务。

鼓励符合法定条件的组织参与卫星互联网基础设施建设，构建通信、导航、遥感空间基础设施体系。

第二十一条 省人民政府以及有关部门应当推进算力基础设施建设，统筹全省数据中心合理布局，推动智能计算中心、边缘数据中心等新型数据中心建设，支持互

联网、工业、金融、政务等领域数据中心规模化发展，提升计算能力，强化算力统筹和智能调度。

省、设区的市人民政府以及有关部门应当推进数据中心向集约高效、绿色低碳方向发展，推动已建数据中心节能改造。支持数据中心集群配套可再生能源电站，鼓励数据中心参与可再生能源市场交易；支持数据中心采用大用户直供、建设分布式光伏等方式提升可再生能源电力消费。

第二十二条 鼓励有条件的地区建设泛在互联、智能感知的物联网，推进基础设施、城乡治理、物流仓储、生产制造、生活服务、生态环境保护、应急管理等领域感知系统的建设应用、互联互通和数据共享。

第二十三条 县级以上地方人民政府以及交通运输等部门应当推动发展智能交通，加速交通基础设施网、运输服务网、能源网与信息网络融合发展。

县级以上地方人民政府以及工业和信息化等部门应当加快国家级和省级车联网先导区建设，扩大车联网覆盖范围，提高路侧单元与道路基础设施、智能管控设施的融合接入能力，推进道路基础设施、交通标志标识的数字化改造和建设。

第二十四条 省人民政府以及有关部门应当在数字经济重点方向布局未来网络试验设施等创新基础设施。

支持发展开源社区、开源代码托管平台，建设人工智能技术应用平台、自主安全可控的区块链底层平台和重点领域大数据训练平台等。

第二十五条 县级以上地方人民政府应当统筹推进能源、城乡建设、物流、教育、健康、文化、旅游、体育、自然资源、水利、生态环境保护、应急管理领域的传统基础设施数字化、智能化改造，建立健全跨行业基础设施协同推进机制。

第二十六条 数字基础设施依法受到保护。任何组织、个人不得侵占或者擅自迁移、拆除数字基础设施，不得实施非法侵入、干扰、破坏数字基础设施的活动，不得危害数字基础设施安全。

确因公共利益或者其他法定事由需要迁移、拆除数字基础设施的，应当依法给予补偿。

第四章 数字产业化

第二十七条 省人民政府应当根据全球数字经济的技术、产业发展趋势，结合本省数字产业发展水平和各地区禀赋差异，统筹规划全省数字产业发展，围绕数字经济核心产业，通过推进产业链强链补链、保障供应链安全、培育产业集群等方式，构建优势产业链，促进产业协同和供应保障，提高数字产业整体竞争力。

第二十八条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当按照全省数字产业发展要求，结合本地区实际，通过规划引导、政策支持等方式，在集成电路、物联网、工业机器人、新型显示、智能终端、光电缆、通信设备、核心电子元器件以及设备制造等特色优势领域，加快重大项目推进、产业链上下游对接配套、骨干龙头企业培育，打造具有国际竞争力的产业高地。

第二十九条 省人民政府以及工业和信息化、发展改革等部门应当统筹规划软件产业发展，支持基础软件、工业软件核心技术自主创新和开源软件发展，提升自主可控关键软件和创新应用软件供给能力。

县级以上地方人民政府以及有关部门应当根据全省统一布局,结合本地区产业基础和特点,推动软件产业集群建设,培育软件名城和软件名园,构建安全可控、开放协同的现代软件产业体系。

第三十条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当结合本地区实际,培育云计算、大数据、区块链、人工智能等新兴数字产业,促进跨界融合和集成创新;前瞻布局类脑智能、量子信息、基因技术、宽禁带半导体、下一代移动通信等未来产业。

第三十一条 鼓励企业平台化发展,在工业互联网、网络销售服务、物流专业服务、信息资讯服务、检验检测服务等重点领域,支持和培育平台经济重点企业。

县级以上地方人民政府以及有关部门应当引导和支持平台企业加强数据、产品、内容等资源整合共享,探索适宜本地区的平台经济发展场景和模式,推进平台经济领域互联互通;按照国家规定明确平台企业定位和监管规则,促进平台经济健康发展。

第三十二条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当推进文化产业线上线下融合,推动文化遗产资源的数字化转化,发展网络视听、数字影视、数字广告、互动新媒体等数字文化产业,引导沉浸式体验、动漫游戏、数字演艺等健康发展。

第三十三条 县级以上地方人民政府以及发展改革、科技、工业和信息化、商务、市场监督管理等部门应当采取措施,引导和支持数字经济核心产业龙头企业、高新技术企业,以及科技型中小企业和专精特新中小企业发展,培育多层次、递进式的数字产业企业梯队,形成大中小企业相互协同、优势互补的发展格局。

第三十四条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当结合本地区实际,推进数字经济相关产业园区优化发展,培育建设特色数字产业创新、数字技术创新等载体。

第三十五条 引导互联网企业、行业龙头企业、基础电信企业开放数据资源和平台计算能力等,支持企业、高等学校、科研机构以及其他组织、个人创建数字经济领域科技企业孵化器、大学科技园和众创空间等线上线下创新创业平台。

鼓励第三方专业化服务机构为数字产业相关企业引进落地、融资增资、股改上市、平台化转型、并购和合作等提供服务。

第五章 产业数字化

第三十六条 县级以上地方人民政府应当促进数字经济与实体经济深度融合,利用数字技术促进产业改造升级,催生新产业新业态新模式,推动制造业、服务业、农业等产业数字化。

第三十七条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当推动企业实施制造装备、生产线、车间、工厂等的智能化改造,提升企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等环节的智能化水平,推广网络化协同、个性化定制、柔性化生产、共享制造等服务型制造新模式,实现工业生产模式变革。

第三十八条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当支持数字技术在先进制造业集群的深度应用,鼓励产业链龙头企业打造供应链数字化协作平台,实现产业链上下游的供需数据对接和协同生产。支持工业骨干企业、工业数字化转型设备供应商和服务商等组建数字化转型联盟,分行业研发推广数字化解决方案,促进集群企业协同转型。

第三十九条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当加大对工业互联网发展的支持力度，推进企业级、区域级、行业级等工业互联网平台建设和应用，培育国家级跨行业跨领域工业互联网平台，提升工业信息安全保障能力；支持企业基础设施、业务、设备和数据上云、上平台，推动运用高适配、快部署、易运维的工业互联网解决方案，降低中小企业的工业互联网使用成本，普及应用工业互联网。

第四十条 县级以上地方人民政府以及工业和信息化等部门应当推动纺织、冶金、化工、建材、轻工、机械、医药、电子等传统优势制造业的数字化转型，鼓励工业生产方式和组织模式创新，提高全要素生产率。

第四十一条 支持装备制造企业研制高端数控机床、工业机器人等数字化装备，加强新型传感器、智能测量仪表、工业控制系统、网络通信模块等智能核心装置的集成应用，提升智能装备供给能力。

支持软件企业、智能装备制造企业围绕工业企业数字化转型需求，开展工业基础软件、工业控制软件、数据管理软件、系统解决方案的联合攻关，加强工业软件支撑能力建设。

第四十二条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当推进研发设计、现代物流、检验检测、商务咨询、人力资源服务等生产性服务业数字化，提升生产性服务业智能化、网络化、专业化水平。

县级以上地方人民政府以及有关部门应当推动数字技术与健康、养老、旅游、体育、文化、居民出行、住宿餐饮、教育培训等生活性服务业深度融合，发展体验式消费、个性需求定制服务等新业态，丰富数字服务产品供给。

第四十三条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当在风险可控前提下推动发展数字金融，优化移动支付应用，按照国家有关规定推行数字人民币应用，推进数字金融与产业链、供应链融合。

第四十四条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当制定相关政策，完善发展机制、监管模式，引导和支持电子商务发展，促进跨境电商综合试验区建设，支持数字化商贸平台建设，加快数字贸易发展，推广新零售，发展社交电商、直播电商等新业态新模式。

第四十五条 县级以上地方人民政府以及农业农村等部门应当推进农业数字化，加快种植业、畜牧业、渔业、种业、农产品加工业等领域数字技术应用，推广应用智能农机装备，加强农业农村大数据建设，强化益农信息服务，加大农村仓储、物流、冷链设施建设支持力度，提升农业生产、加工、销售、物流等各环节数字化水平。

支持新型农业经营主体、加工流通企业与电商企业对接融合，发展直采直供、冷链配送、社区拼购等农产品销售服务新业态新模式。

第四十六条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当建立公共服务与市场化服务相结合，技术、资本、人才、数据等多要素支撑的数字化转型服务生态。

鼓励和支持企业、高等学校、科研机构、学会、协会、商会等围绕产业数字化转型，提供诊断咨询、应用培训、测试评估等服务。

支持建立公共型数字化转型促进中心，鼓励行业龙头企业建立开放型数字化转型促进中心，重点面向中小企业提供数字化转型诊断和低成本、轻量化、模块化的数字化解决方案。

第六章 治理和服务数字化

第四十七条 县级以上地方人民政府应当推动数字技术在政府治理中的创新应用，推进政府治理数字化，发挥数字化在政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护、突发事件应对等方面职能的支撑作用，构建协同高效的政府数字化履职能力体系，提高事前预防、事中监管和事后处置能力。

第四十八条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当推动非现场监管、移动电子执法和风险预警模型等现代化管理应用场景建设；全面推动政务服务一件事、社会治理一类事、政务运行一体事三大领域清单改革，加快实现一网通办，做好不见面审批服务。

县级以上地方人民政府以及有关部门应当推广电子签名、电子印章、电子证照、电子档案的应用。除法律、行政法规另有规定外，电子证照以及加盖电子印章的电子材料，可以作为办理政务服务事项的依据。

第四十九条 县级以上地方人民政府应当加强智慧城市建设，促进数字技术在城市治理中的应用，通过数据资源整合共享和开放，实现城市运行态势监测、公共资源配置、宏观决策、统一指挥调度和事件分拨处置的数字化，提升城市治理水平。

县级以上地方人民政府应当开展智慧社区建设，以数字技术强化社区服务和管理功能综合集成，推动政务服务、公共服务、数字商务向社区延伸，提升精细化、网格化管理能力，构建居家养老、儿童关爱、文体活动、家政服务、社区电商等数字化创新应用场景。

第五十条 县级以上地方人民政府应当推进数字乡村建设，加快基本公共服务向乡镇、村居延伸，实行涉农服务事项线上线下一体化办理，推动数字技术与农业农村基础设施融合发展，促进数字技术在乡村产业发展、农村集体资产管理等领域的综合应用，提升乡村治理数字化水平。

第五十一条 县级以上地方人民政府应当加强数字技术在园区的融合应用，提升园区公共服务、物业管理、产业集聚、人才服务、创新协同等方面的智慧化服务水平，支撑园区内企业数字化转型和数字产业集聚发展。

第五十二条 县级以上地方人民政府以及教育部门应当按照有关规定加强智慧校园建设，完善教育资源和信息管理公共服务平台，打造个性化、终身化的教育信息化公共服务体系，推进线上线下教育常态化融合发展新模式。

第五十三条 县级以上地方人民政府以及卫生健康、医疗保障等部门应当加强智慧医疗健康体系建设，推进全省统一医疗保障信息平台落地应用，统筹全民健康信息平台、医院信息平台建设和信息互联互通，强化医疗健康大数据开发应用，发展互联网医疗，促进大健康产业发展。

第五十四条 省人民政府以及人力资源社会保障部门应当加强智慧人社体系建设，依托全省人社一体化信息平台推进就业创业、社会保障、人才人事、劳动关系等领域数字化转型，与有关部门开展协同合作，以社会保障卡为载体，在居民服务领域逐步实现多卡合一、一卡通用。

第五十五条 县级以上地方人民政府以及民政、工业和信息化等部门应当加强智慧养老体系建设，推进移动终端、可穿戴设备、服务机器人等智能设备在居家、社区、机构等养老场景集成应用，推广智慧养老服务平台，提供简便快捷的养老政务服务、公共服务、公益服务和链接市场服务。

第五十六条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当按照优化传统服务与创新数字服务并行的原则，针对老年人等运用智能技术困难群体，制定完善相关措施，保障和改善其基本服务需求和服务体验。

第七章 数据利用和保护

第五十七条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当遵循促进流通、合理使用、依法规范、保障安全的原则，发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，加强数据资源全生命周期管理，促进数据资源开发利用和健康发展。

第五十八条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当统筹推进国家机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织、公共企业事业单位为履行法定职责、提供公共服务收集、产生的公共数据资源汇集整合、共享开放和开发利用。

公共数据应当以共享为原则、不共享为例外。公共数据应当通过公共数据平台进行共享开放。

县级以上地方人民政府以及有关部门应当加大公共数据资源供给，统筹运用公共数据平台，释放公共数据价值，规范公共数据管理。具体办法由省人民政府制定。

第五十九条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当统筹建立公共数据开放范围动态调整机制，创新公共数据资源开发利用模式和运营机制，满足组织、个人的合理需求。

县级以上地方人民政府以及有关部门应当推进公共数据创新应用，运用公共数据发展和完善数据要素市场，支持和推动公共数据资源开发利用，提升公共数据资源价值。

鼓励和支持组织、个人依法开发利用公共数据资源，提供数据产品和服务。

第六十条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当通过产业政策引导、社会资本引入、应用模式创新、强化合作交流等方式，引导企业等组织、个人有序开放自有数据资源。

第六十一条 县级以上地方人民政府应当推动数据要素市场化建设，发展数据运营机构、数据经纪人，推进数据交易，规范数据交易行为，促进数据高效流通。有条件的地区可以依法设立数据交易场所，鼓励和引导数据供需双方在数据交易场所进行交易。

第六十二条 县级以上地方人民政府应当健全网络安全保障体系和数据安全治理体系，依法实施网络安全等级保护制度和数据安全审查制度，建立健全数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警、应急处置机制，推动建立政府监管、平台自治、行业自律、公众参与的多元共治体系。

第六十三条 各地区、各部门应当按照数据分类分级保护制度，对本地区、本部门以及相关行业、领域的数据开展分类分级管理，确定本地区、本部门以及相关行业、领域的重要数据具体目录，对列入目录的数据进行重点保护。

第六十四条 组织、个人与数据有关的权益依法受到保护。

数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等处理活动，应当遵守法律、法规，尊重社会公德和伦理，遵守商业道德和职业道德，诚实守信，履行数据安全保护义务，承担社会责任。

开展数据处理活动，不得危害国家安全、公共利益，不得损害组织、个人的合法权益。

第六十五条 数据的处理者应当依法建立健全全流程数据安全管理制度，组织开展数据安全教育培训，采取相应的技术措施和其他必要措施，保障数据安全。

处理个人信息应当具有明确、合理的目的，遵循合法、正当、必要和诚信原则，依法制定、公开个人信息处理规则，明示处理的目的、方式和范围，保障所处理的个人信息的安全。禁止通过误导、欺诈、胁迫等方式处理个人信息。

县级以上地方人民政府有关部门依法履行个人信息保护和监督管理职责。

第六十六条 工业和信息化等部门应当组织企业开展数据管理国家标准实施工作，推动企业规范数据管理，提升数据质量。引导行业龙头企业参与制定行业数据国家标准并应用推广，提升行业数据标准化水平。

第六十七条 各地区、各部门应当推行首席数据官制度，由本地区、本部门相关负责人担任首席数据官。首席数据官应当协同管理本地区、本部门数据与业务工作，推动数据共享开放，建立与数字经济相关企业联系机制，提升本地区、本部门数据治理能力。

鼓励企业建立首席数据官制度，由企业相关负责人担任首席数据官，推动企业构建数据驱动的生产方式和管理模式。

第六十八条 支持社会化数据服务机构发展，依法依规开展公共数据、互联网数据、企业数据的采集、整理、聚合、分析等加工业务，提升数据资源处理能力，培育壮大数据服务产业。

第八章 保障和监督

第六十九条 省人民政府以及有关部门应当统筹使用省级专项资金，用于数字经济关键核心技术攻关、重大创新平台、公共技术平台和产业载体建设、应用示范和产业化发展等。

有条件的设区的市、县在本级财政预算中安排资金予以支持。

第七十条 省人民政府设立数字经济产业投资基金，用于数字经济领域重大项目建设和关键产业发展；鼓励有条件的地方设立数字经济股权基金，吸引社会资本支持数字经济发展。

县级以上地方人民政府应当完善投融资服务体系，拓宽数字经济市场主体融资渠道，发挥政策性基金作用，重点支持数字经济领域重大项目建设和高成长、初创型企业发展。

第七十一条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当落实国家和省对高新技术企业研发、信息技术产品制造、软件开发、信息服务以及科技企业孵化器、大学科技园和众创空间等的优惠政策，并为相关组织、个人提供畅通的办理渠道。

第七十二条 鼓励和引导金融机构、地方金融组织对符合国家和省数字经济产业政策的项目、企业、平台和创新人才，在贷款、政策性融资担保以及其他金融服务等方面给予支持。鼓励银行业金融机构创新产品和服务，加大对数字经济核心产业的支持力度。

鼓励和支持数字经济创新型企业通过股权投资、股票债券发行等方式融资，提高直接融资比例，改善融资结构。

第七十三条 省人民政府以及有关部门应当推进数字经济标准体系建设，制定和实施关键核心技术、通用算法、数据治理和安全合规等领域的地方标准。

鼓励企业、高等学校、科研机构、行业协会等参与制定数字经济相关国际规则、国际标准、国家标准、行业标准和地方标准。支持依法制定数字经济相关企业标准、团体标准。

第七十四条 本省应当加强数字人才建设，将数字经济领域引进的高层次、高技能以及紧缺人才纳入人才支持政策范围，为其在职称评定、住房、落户、医疗以及配偶就业、子女入学等方面提供支持。探索建立适应数字经济新业态发展需要的人才评价机制。

鼓励企业事业单位、社会组织等培养创新型、应用型、技能型、融合型人才。推进数字经济相关学科建设，支持高等学校、中等职业学校、技工院校开设数字经济专业、课程，与企业合作办学，共建现代产业学院、联合实验室、实习基地等，培养数字经济相关人才。

第七十五条 县级以上地方人民政府以及人力资源社会保障等部门应当加强数字经济领域劳动用工服务指导，鼓励依托数字经济创造更多灵活就业机会，完善平台经济、共享经济等新业态从业人员在工作时间、报酬支付、保险保障等方面政策规定，保障数字经济新业态从业人员的合法权益。

第七十六条 县级以上地方人民政府应当在土地供应、电力接入、能耗指标分配、频谱资源配置等方面完善政策措施，强化创新服务，为促进数字经济发展提供保障。

第七十七条 县级以上地方人民政府有关部门应当加强数字经济相关技术知识、法律知识的宣传、教育、培训，提升全民数字素养和数字技能。

教育、人力资源社会保障等部门应当指导和督促学校以及其他教育机构将数字经济知识纳入教育教学内容。

公务员主管部门应当将数字经济知识纳入公务员教育培训内容。

广播、电视、报刊、互联网等新闻媒体应当开展数字经济公益性宣传。鼓励企业事业单位、社会组织等加强从业人员数字经济知识培训，提升应用、管理和服务水平。

第七十八条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当支持举办数字经济领域的国内国际展览、赛事、论坛等活动，搭建数字经济展示、交易、交流、合作平台，推动建立供需对接渠道，加强数字经济相关企业、产品、服务宣传，提高企业市场开拓能力。

县级以上地方人民政府以及有关部门应当支持数字经济领域企业参加境内外展览展示展销等活动。

第七十九条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当建立健全与数字经济发展相适应的监管体系，创新基于数字技术手段的数字经济监管模式，提高数字经济监管和治理水平，优化数字经济营商环境，完善数字经济治理体系。

县级以上地方人民政府以及有关部门应当建立数字经济统计监测机制，开展数字经济统计、分析，依法向社会公布。

第八十条 市场监督管理部门应当依法查处滥用市场支配地位、达成并实施垄断协议以及从事不正当竞争等违法行为，保障数字经济市场主体的合法权益，营造公平竞争市场环境。

第八十一条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当依法组织对使用财政资金的数字经济项目进行审计监督，保障财政资金的使用效益。

第八十二条 县级以上地方人民政府以及有关部门应当创新监管理念和方式，建立数字经济创新创业容错机制，对数字经济领域的新技术新产业新业态新模式实行包容审慎监管，对在数字经济促进工作中出现失误错误的有关部门及其工作人员，符合国家和省规定条件的可以不作负面评价。

第八十三条 省、设区的市人民政府定期对本级数字经济发展情况进行评估，对下一级人民政府数字经济发展情况开展监督检查。数字经济发展情况评估可以委托第三方机构开展。评估情况向社会公布。

第八十四条 违反网络安全、数据安全、个人信息保护等法律、法规规定的，依法给予行政处罚；给他人造成损害的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

县级以上地方人民政府、有关部门及其工作人员在数字经济促进工作中不依法履行职责的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第九章 附则

第八十五条 本条例自 2022 年 8 月 1 日起施行。

4、苏州市数据条例（送审稿）（2022-04-13）

第一章 总则

第一条（立法目的和立法依据） 为了保护自然人、法人和非法人组织的数据权益，规范数据处理活动，促进数据依法有序自由流动，保障数据安全，加快数据要素市场培育，充分实现数据在经济社会发展中的战略价值，根据《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》国务院《关键信息基础设施安全保护条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条（适用范围） 本市行政区域内开展数据收集、加工、利用等数据处理活动及其安全监督管理适用本条例。

第三条（原则） 坚持党的全面领导，坚持依法有序、分类分级、促进利用、安全可控的原则。

第四条（主要术语）（一）数据，是指任何以电子或者其他方式对信息的记录。

（二）数据处理，包括数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等。

（三）数据安全，是指通过采取必要措施，确保数据处于有效保护和合法利用的状态，以及具备保障持续安全状态的能力。

（四）公共数据，是指本省各级行政机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织、公共企事业单位（以下统称公共管理和服务机构）为履行法定职责、提供公共服务收集、产生的，以电子或者其他方式对具有公共使用价值的信息的记录。

第二章 数据共治

第五条（数据治理体制与机制） 坚持促进发展和监管规范并举，统筹推进数据权益保护、数据共享开放、数据流通交易、数据开发利用、数据安全治理，完善支持数字经济发展的体制机制，鼓励、引导和规范全社会参与经济、生活、治理等领域全面数字化转型。

各级人民政府和有关部门应当实行数据工作与业务工作协同管理，推动数据要素在本区域和本行业、跨区域和跨行业的流通利用和融合应用。

第六条（各级政府职责） 市、县级市（区）人民政府应当将数据开发利用和产业发展、数字经济发展、数字政府建设纳入国民经济和社会发展规划，建立健全数据治理体系，促进数据资源开发利用，协调解决数据开发利用、产业发展和数据安全等工作中的重大问题，推动数字经济发展和各领域数字化转型，实现城乡、行业等的数字包容发展。

第七条（各部门分工） 市、县级市（区）大数据主管部门是公共数据管理的主管部门，负责统筹规划、综合协调本行政区域内数据发展和管理工作，促进数据综合治理和流通利用，推进、指导、监督全市公共数据工作，建立公共数据共享开放、开发利用工作协调机制。

市、县级市（区）发展改革部门负责统筹本行政区域内新型基础设施规划建设 and 数字经济发展，推进本行政区域内数字化重大体制机制改革、综合政策制定以及区域联动等工作。

市、县级市（区）工业和信息化部门负责协调推进本行政区域内社会经济各领域数据开发应用和产业发展，统筹推进信息基础设施规划、建设和发展，推动产业数字化、数字产业化、推动数据融合应用等工作。

市网信部门负责统筹协调个人信息保护、网络数据安全和相关监管工作。

市公安、国家安全机关在各自职责范围内依法负责数据安全监管工作。

市财政、人力资源社会保障、市场监管、统计、物价等部门在各自职责范围内负责相关工作。

第八条（首席数据官制度） 建立首席数据官制度。市、县级市（区）首席数据官领导、统筹和负责本行政区域内数据资源共享开放与开发利用、数字化转型、数据要素市场体系和数字经济治理体系等的重大决策，推动数据高效贯通、融合应用和场景开发，促进政府指导、市场主导、法治保障的数字经济治理格局的形成。

首席数据官由本区域、本部门、本单位分管负责人担任。鼓励各企业事业单位建立首席数据官制度。

第九条（数据专家委员会） 市人民政府设立由高校、科研机构、企业、相关部门的专家组成的数据专家委员会。数据专家委员会开展数据权益保护、数据共享开放、数据流通交易、数据开发利用、数据安全等方面的研究、评估，为本市数据发展和管理工作提供专业意见。

第十条（行业协会） 支持数据相关行业协会、产业联盟等组织的建设和发展。行业协会等组织应当依法制定并推动实施相关团体标准和行业规范，反映会员合理诉求和建议，加强行业自律，提供信息、技术、培训等服务，引导会员依法开展数据处理活动，配合有关部门开展行业监管，促进行业健康发展。

第十一条（区域数据合作） 促进长三角一体化、苏南国家自主创新示范区、沪苏同城化等建设进程中数据安全流动技术、数字认证体系、数据处理机制等的对接，支持数据开发利用、数据要素市场化流通等跨域协同。

第三章 公共数据

第一节 公共数据的一般规定

第十二条（总体目标和基本原则） 健全公共数据资源体系，扩大公共数据有序开放，构建统一协调的公共数据运营机制，推进公共数据和其他数据融合应用，充分发挥公共数据在数字化转型中的驱动作用，促进公共数据价值的实现。

第十三条（管理和职能部门） 市大数据主管部门负责或委托有关单位进行本市公共数据共享平台、开放平台的建设、运行和维护，并制订相关技术标准。

有关公共管理和服务机关是公共数据管理的责任主体负责履行公共数据全流程和安全管理等相关具体工作，接受大数据主管部门的业务指导。

市、县级市（区）公共数据管理涉及多个部门或者责任不明确的，由大数据主管部门指定责任部门。

第十四条（分类（分层）管理） 对公共数据实行分类管理制度。市大数据主管部门应当根据公共数据的通用性、基础性、重要性和数据来源属性等制定公共数据分类规则和标准，明确不同类别公共数据的管理要求，对公共数据采取差异化管理措施。

有关公共管理和服务机构应当按照公共数据分类规则和标准确定公共数据类别，落实差异化管理措施。

第十五条（基础数据库建设） 市大数据主管部门应当统筹规划并会同有关单位组织实施自然人、法人、自然资源和空间地理等基础数据库建设。

有关公共管理和服务机构应当按照国家、省、市和有关行业领域公共数据管理要求，规划和建设本系统、行业业务应用专题库，并会同相关部门规划和建设重点行业领域主题库。

第十六条（公共数据采集） 公共管理和服务机构应当遵循合法、必要、正当的原则，采集各类数据；没有法律、法规依据，不得采集公民、法人和其他组织的相关数据；采集公共数据应当符合公共管理和服务需要。

可以通过共享方式获取的公共数据，不得重复收集。国家另有规定或者自然人同意的除外。

第十七条（公共数据目录） 本市建立统一的公共数据目录管理体系。公共管理和服务机构在依法履行公共管理和服务职责过程中收集和产生的数据，以及依法委托第三方收集和产生的数据，应当纳入公共数据目录。

市大数据主管部门负责制定公共数据目录编制规范。公共数据责任主体应当按照数据与业务对应的原则，编制本系统、行业公共数据目录，明确公共数据的来源、更新频率、安全等级、共享开放属性等要素。

第十八条（公共数据归集） 公共管理和服务机构应当及时向公共数据共享平台归集公共数据。纳入到公共数据目录中的公共数据可以按照逻辑集中、物理分散的方式实施归集。

市大数据主管部门根据公共数据分类管理要求负责推动对相关数据实施统一归集，公共管理和服务机构应当保障数据向数据平台归集的实时性、完整性和准确性。

公共数据应当在本市政务云统一存储、备份保护。

第十九条（公共数据共享） 公共管理和服务机构之间共享公共数据，应当以共享为原则，不共享为例外。

市、县级市（区）大数据主管部门应当建立以清单制为基础的公共数据共享机制和管理机制。

第二十条（成效评估） 市大数据主管部门建立日常公共数据管理工作监督检查机制。

市大数据主管部门对市级责任部门和各县级市（区）开展公共数据工作的成效情况定期组织考核评价。定期开展市域范围内公共管理和服务机构的数据管理能力评价。

鼓励开展公共数据开发利用的创新试点，创新试点成果应使用相关数据引用标准，应当在成果中注明数据来源。

第二节 公共数据的开放利用

第二十一条（公共数据开放定义和原则） 本条例所称公共数据开放，是指公共管理和服务机构通过公共数据开放平台向社会提供可机器读取的公共数据活动。公共数据开放以需求为导向，坚持公平、透明、安全的原则。

第二十二条（公共数据开放的类型和范围） 公共数据按照开放属性分为不予开放、有条件开放和无条件开放三种类型。

具备下列条件之一的公共数据确定为不予开放类数据：

- （一）依法确定为国家秘密的；
- （二）开放后可能危及国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定的；
- （三）涉及商业秘密、个人隐私的；
- （四）因数据获取协议或者知识产权保护等禁止开放的；
- （五）法律、法规规定不得开放或者应当通过其他途径获取的。

具备下列条件之一的公共数据可确定为有条件开放类数据：

- （一）涉及商业秘密、个人信息的公共数据，其指向的特定公民、法人和其他组织同意开放，且法律、法规未禁止的；
- （二）开放将严重挤占公共数据基础设施资源，影响公共数据处理运行效率的；
- （三）开放后预计带来特别显著的经济社会效益，但现阶段安全风险难以评估的。

除了不予开放类、有条件开放类之外的其他公共数据列入无条件开放类。

不予开放类公共数据依法进行脱密、脱敏处理，或者相关权利人同意开放的，可以列入无条件开放类或者有条件开放类。

第二十三条（公共数据开放主体） 公共管理和服务机构履行下列公共数据开放责任：

- （一）制定公共数据开放计划和开放目录；
- （二）通过统一的公共数据开放平台，及时、准确地开放公共数据，不得以其他途径、渠道向公众开放；
- （三）建立公共数据开放范围的动态调整机制；
- （四）组织开展对拟开放公共数据的审查，对开放的公共数据负有安全管理和质量控制责任；
- （五）建立已开放公共数据的版本保存和利用档案制度；
- （六）法律、法规和规章规定的与公共数据开放有关的其他事项。

公共管理和服务机构之间对具体公共数据的开放主体产生争议的，由争议各方协商解决；协商不成的，由同级大数据主管部门征求有关专家意见后，报本级人民政府确定。

第二十四条（公共数据开放平台） 市大数据主管部门应当制定透明化、可审计、可追溯的公共数据开放平台管理机制，并向社会公布。

市大数据主管部门统筹规划建设公共数据开放平台，统一向社会开放公共数据。市公共数据开放平台是实施全市公共数据开放的唯一通道。市财政资金保障运行的公共管理和服务机构不得新建跨部门、跨层级的公共数据资源平台、共享和开放渠道；已经建成的，应当按照有关规定进行整合。因特殊原因不能通过公共数据开放平台开放的，应当事先向市大数据主管部门备案。

公共数据开放平台应当根据开放数据类型，提供数据下载、应用程序接口、安全可信的数据综合开发利用环境等多种数据开放方式。

第二十五条（提供利用） 自然人、法人和非法人组织可以通过公共数据开放平台获取、利用无条件开放类公共数据，鼓励自然人、法人和非法人组织对无条件开放类公共数据进行深度加工和增值利用。自然人、法人和非法人组织提出有条件开放类公共数据利用需求的，应当明确应用场景，并承诺其真实性、合规性、安全性，不得以任何形式提供给第三方，也不得用于其他任何目的。

第二十六条（公共数据授权运营机制） 建立公共数据授权运营机制。

市大数据主管部门应当组织制定公共数据授权运营管理办法，并且根据公共数据授权运营管理办法对被授权运营主体实施日常监督管理。

第二十七条（公共数据授权运营） 被授权运营主体应当在授权范围内，依托统一规划的公共数据运营平台提供的安全可靠环境，实施数据开发利用，并提供数据产品和服务。

市大数据主管部门、公共数据开放主体、被授权运营主体等部门和单位，应当依法履行数据安全保护义务。

第四章 数据利用

第二十八条（赋能数字化发展） 各级人民政府应当促进利用数据推动产业数字化和数字产业化，鼓励开展数据融合应用，支持传统产业转型升级。重点支持中小企业数字化转型。

各级人民政府应当促进利用数据推动民生领域城乡融合的数字化转型，提高公共卫生、医疗、教育、养老、就业、商业、文娱等的数字化水平。

各级人民政府应当促进利用数据推动治理的数字化转型，开展重点场景应用体系建设，实现治理模式创新。

第二十九条（数据基础设施） 市、县级市（区）人民政府应当重点推进关键信息基础设施发展及传统基础设施数字化改造，形成数据网络和数据枢纽体系。

市工业和信息化部门、市大数据主管部门鼓励重点领域产业大数据枢纽和应用集成平台建设，融合数据、算法、算力和应用场景，建设和发展行业数据中心和综合性应用集成创新平台。

第三十条（数字经济及其核心产业） 以数据为关键生产要素，推动数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业和数字化效率提升业的数字经济综合全面均衡发展。

第三十一条（数字征信） 市金融管理局、人民银行苏州中支应当推动信用数据共享共用，培育以多源数据为基础的数字征信体系，提升征信服务供给能力。

第五章 数据要素市场

第一节 一般规定

第三十二条（基本要求） 市、县级市（区）人民政府及其有关部门应当培育公平、诚信的数据要素市场，建立健全数据市场运营体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，鼓励和引导市场主体依法开展数据共享、开放、交易、合作，促进跨区域、跨行业的数据流通利用和融合创新。

第三十三条（数据资产评估体系） 鼓励建立数据资产评估制度，构建数据资产评估指标体系，开展数据资产凭证试点。

第三十四条（统计指标体系） 市统计主管部门应当建立健全数据要素配置的统计指标体系和评估评价指南，科学评价各县及市（区）、各部门、各领域数据对经济社会发展的贡献度。

第三十五条（反垄断和不正当竞争） 加强数据要素市场监管，建立数据市场信用档案，保障可信数据交易服务。

市场主体应当加强数据质量管理，确保数据真实、准确、完整，对数据的利用应当遵守反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等法律、法规的规定。

第三十六条（跨境数据流通） 以自贸片区为载体，制订低风险跨境流动数据的标准和目录，促进数据跨境安全、有序流动。

第二节 数据交易

第三十七条（鼓励数据交易） 鼓励数据交易，设立数据交易中心并试点运营。鼓励市场主体依法通过数据交易中心进行交易，也可以依法开展数据交易。

第三十八条（数据交易环境） 建立规范透明、安全可控、可追溯的数据交易服务环境，制定交易服务流程、内部管理制度，并采取措施保护个人隐私、个人信息和商业秘密。第三十九条（数据交易服务机构） 支持数据交易服务机构有序发展，为数据交易提供数据资产、数据合规性、数据质量等第三方评估以及交易撮合、交易代理、专业咨询、数据经纪、数据交付等专业服务。

第四十条（不得交易的情形） 有下列情形之一的，不得交易：

- （一）危害国家安全、公共利益，侵害个人隐私和商业秘密的；
- （二）未经合法权利人授权同意的；
- （三）法律、法规禁止交易的其他情形。

第四十一条（定价机制） 从事数据交易活动的市场主体可以依法自主定价。

市价格主管部门应当组织相关行业协会等制订数据交易价格评估导则，构建交易价格评估指标。

第三节 数据市场

第四十二条（对数据市场的监管） 建立数据市场体系，完善数据市场的运行机制，加强数据市场监管和协调，建立数据争议仲裁机制等。

第四十三条（激励机制和分配机制） 鼓励市场主体主动及时评价数据市场服务，反馈数据质量和数据利用成效，并完善相关的激励机制和分配机制。

第四十四条（风险识别、预警和应急处置） 由市场主管部门建立跨部门协同体系，完善数据市场风险识别、预警和危机应急处置机制。

第六章 数据权益

第一节 一般规定

第四十五条（数据处理的权利） 自然人、法人和非法人组织可以通过合法、正当的方式收集数据。收集已公开的数据，不得违反法律、行政法规的规定或者侵犯他人的合法权益。法律、行政法规对数据收集的目的和范围有规定的，应当在法律、行政法规规定的目的和范围内收集。

自然人、法人和非法人组织对其合法取得的数据，可以依法加工和利用。法律、行政法规另有规定或者当事人另有约定的除外。

自然人、法人和非法人组织可以依法开展数据交易活动。法律、法规另有规定的除外。

第四十六条（行使数据权益的要求） 自然人、法人和非法人组织开展数据处理活动、行使相关数据权益，应当遵守法律、法规，尊重社会公德和伦理，遵守商业道德，诚实守信，不得危害国家安全和公共利益，不得损害他人的合法权益。

第二节 数据的财产权益

第四十七条（数据的财产权益保护） 保护自然人、法人和非法人组织在收集、加工、利用等数据处理活动中形成的法定或者约定的财产权益。

第四十八条（数据交易权益） 保护自然人、法人和非法人组织基于合法合规数据交易所获得的各类数据权益，法律、法规另有规定或者协议另有约定的除外。

第四十九条（知识产权保护） 建立与数据相关的知识产权保护机制，依法保护数据收集、存储、加工、使用等活动中形成的知识产权，健全与数据相关的知识产权交易规范，促进与数据相关的知识产权价值实现。

第三节 数据处理的特别规定

第五十条（个人信息的特别保护） 除法律、行政法规另有规定外，各类数据的采集、归集、加工、流通和利用等环节中，凡是处理个人信息的，应当取得个人同意。

基于个人同意处理个人信息的，该同意应当由个人在充分知情的前提下自愿、明示作出。法律、行政法规规定处理个人信息应当取得个人单独同意或者书面同意的，从其规定。

个人信息的处理目的、处理方式和处理的个人信息种类发生变更的，应当重新取得个人同意。

处理个人自行公开或者其他已经合法公开的个人信息，应当依法在合理的范围内进行；个人明确拒绝的除外。处理已公开的个人信息，对个人权益有重大影响的，应当依法取得个人同意。

处理者在提供产品或者服务时，不得以个人不同意处理其个人信息或者撤回同意为由，拒绝提供产品或者服务；处理个人信息属于提供产品或者服务所必需的除外。

第五十一条（突发事件中的数据采集） 市、县级市（区）人民政府和有关部门可以依法要求相关自然人、法人和非法人组织提供突发事件处置工作所必需的数据。

要求自然人、法人和非法人组织提供数据的，应当在其履行法定职责的范围内依照法定的条件和程序进行，并明确数据使用的目的、范围、方式、期限。收集的数据不得用于与突发事件处置工作无关的事项。对在履行职责中知悉的个人隐私、商业秘密等应当依法予以保密，不得泄露或者非法向他人提供。

突发事件应对结束后，公共管理和服务机构应当对从其他单位和个人获得的公共数据进行分类评估，将其中涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的公共数据进行封存或者销毁等安全处理，并关停相关数据应用。法律、法规另有规定的，从其规定。

第五十二条（公共场所个人身份识别设备） 在本市商场、超市、公园、景区、公共文化体育场馆、宾馆等公共场所，以及居住小区、商务楼宇等区域，安装图像

采集、个人身份识别设备，应当为维护公共安全所必需，遵守国家有关规定，并设置显著的提示标识。

所收集的个人图像、身份识别信息，只能用于维护公共安全的目的，不得用于其他目的；取得个人单独同意的除外。

本条第一款规定的公共场所或者区域，不得以图像采集、个人身份识别技术作为出入该场所或者区域的唯一验证方式，采集的图像信息和个人身份识别信息应当合法合理，设置保存期限。

第五十三条（生物信息识别） 处理自然人生物识别信息的，应当具有特定的目的和充分的必要性，并采取严格的保护措施。处理生物识别信息应当取得个人的单独同意；法律、行政法规另有规定的，从其规定。

第五十四条（自动化决策和智能化推荐） 利用个人信息所进行的自动化决策和智能化推荐等，应当遵循合法、正当、必要、公平、诚信的原则。

第七章 数据保障

第一节 数据安全

第五十五条（数据安全责任制） 实行数据安全责任制，数据处理者是数据安全责任主体。

数据同时存在多个处理者的，各数据处理者承担相应的安全责任。

数据处理者发生变更的，由新的数据处理者承担数据安全责任。

第五十六条（数据处理过程中的安全保障） 开展数据处理活动，应当履行以下义务，保障数据安全：

- （一）建立数据安全管理制度和技术保护机制；
- （二）组织开展数据安全教育培训；
- （三）采取相应的技术措施和其他的必要措施，确保数据安全，防止数据篡改、泄露、毁损、丢失或者非法获取、非法利用；
- （四）加强风险监测，发现数据安全缺陷、漏洞等风险时，应当立即采取补救措施；
- （五）发生数据安全事件时，应当立即采取处置措施，按照规定及时告知用户并向有关主管部门报告；
- （六）利用互联网等信息网络开展数据处理活动，应当在网络安全等级保护制度的基础上，履行上述数据安全保护义务；
- （七）法律、法规规定的其他数据安全保护义务。

第五十七条（安全分类分级管理） 依法建立数据分类分级保护制度，推动本地区数据安全治理工作。

按照数据分类分级保护制度，确定本地区本部门以及相关行业、领域的重要数据的具体目录，对列入目录的数据进行重点保护。

处理重要数据应当按照法律、行政法规及国家有关规定执行。

支持数据安全检测评估、认证等专业机构依法依规开展数据安全服务活动。

第五十八条（安全风险和应急机制） 依法建立数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警机制，加强本地区数据安全风险信息的获取、分析、研判和预警工作。

依法建立数据安全应急处置机制。发生数据安全事件，市网信部门应当会同有关部门依照相关应急预案，采取应急处置措施，防止危害扩大，消除安全隐患，并及时向社会发布与公众有关的警示信息。

第二节 保障机制第五十九条（标准先行机制） 市标准化主管部门会同市有关部门和行业组织加强数据标准体系的统筹建设和管理。

第六十条（资金保障） 公共数据管理所需经费列入市、县级市（区）人民政府及其有关部门财政预算，确保稳定而持续的经费投入。

鼓励引导社会资本参与市场化运作的数字化转型和数据要素开发和增值，加强对各类资金的统筹引导，提升投资质量和效益。

第六十条（人才保障机制） 市、县级市（区）人民政府及其有关部门应当将数据领域高层次、高学历、高技能以及紧缺人才纳入人才支持政策体系；完善专业技术职称体系，创新数据人才评价与激励机制，健全数据人才服务和保障机制。

第六十一条（数字素养） 加强数据领域相关知识和技术的宣传、教育、培训，提升公众数字素养和数字技能，将数字素养教育纳入公共管理和服务机构教育培训体系。

第八章 法律责任

第六十二条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

第六十三条 国家机关、履行公共管理和服务机构及其工作人员有下列行为之一的，由市、县级市（区）人民政府及其有关部门责令改正；情节严重的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

（一）未按照本条例第十六条、第十八条、第十九条、第二十三条、第二十四条、第二十五条规定收集、归集、共享、开放公共数据的；

（二）未按照本条例第十七条规定编制公共数据目录的；

（三）未按照本条例第二十三条第四款规定履行公共数据质量管理义务的；

（四）未按照本条例第二十三条第五款规定履行公共数据版本保存和利用档案建设义务的；

（五）违反本条例第二十四条第二款规定，擅自新建跨部门、跨层级的数据资源平台、共享、开放渠道，或者未按规定进行整合的；

（六）未通过公共数据开放或者授权运营等法定渠道，擅自将公共数据提供给市场主体的。

（七）未按照本条例第四十五条、第四十六条规定收集或者使用数据的；

第九章 附则

第六十四条 除本条例第四条第四项规定的公共管理和服务机构外，运行经费由本市各级财政保障的单位、中央国家机关派驻本市的相关管理单位以及通信、民航、铁路等单位在依法履行公共管理和公共服务职责过程中收集和产生的各类数据，参照公共数据的有关规定执行。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

第六十五条 本条例自 2022 年月日起施行。

5、江苏“十四五”数字经济发展规划（2021-08-10）

为抢抓数字时代发展新机遇，激发数字经济新动能，加快数字经济强省建设，根据《“十四五”数字经济发展规划》《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《省政府办公厅关于深入推进数字经济发展的意见》，编制本规划。

一、发展基础与面临形势

（一）发展基础。

“十三五”时期，全省认真贯彻落实国家数字经济发展战略，制定出台推进数字经济发展的系列政策举措，推进数字经济蓬勃发展。2020 年，全省数字经济规模超过 4 万亿元，位居全国前列，数字技术与实体经济加快融合，新业态新模式加速涌现。数字经济在应对新冠肺炎疫情中发挥重要作用，对经济社会支撑引领作用持续增强，成为推动我省高质量发展的新引擎。

数字产业化基础扎实。数字技术创新成效显著，围绕 5G 通信、物联网、人工智能、大数据等数字技术重点领域，加强核心技术研发部署，深入实施省产业前瞻与关键核心技术等重点研发计划，持续推进重大科技成果转化，取得一批重大原创性成果，“神威·太湖之光”超级计算机、“昆仑”超级计算机达到国际顶尖水平，未来网络试验等国家重大科技基础设施落户江苏，网络通信与安全紫金山实验室纳入国家科技力量布局，第三代半导体技术创新中心正式获批。数字产业规模不断提升，2020 年，电子信息产品制造业业务收入 2.87 万亿元，软件和信息服务业业务收入 1.08 万亿元，“十三五”时期年均增速分别达 9.54%、8.87%，物联网、人工智能、云计算等新兴产业规模和增速领跑全国。数字产业能级保持全国前列，“十三五”时期，参与创建和试点的中国软件名城数量位居全国第一，无锡市物联网、南京市软件和信息服务业入选全国先进制造业集群，苏州获批国家新一代人工智能创新发展试验区，无锡国家级车联网先导区建设深入推进，16 家企业入围全国互联网百强企业，7 家企业入围全国互联网成长型企业 20 强，2020 年成长企业入围数位列全国第一。

产业数字化转型加快。“江苏制造”向“江苏智造”加速转变，两化融合发展水平指数连续六年位居全国第一，更多企业迈上“云端”，创建省级示范智能车间 1307 家、智能工厂 42 家，24 家企业获批国家智能制造系统解决方案供应商，占全国 21%；工业互联网应用发展位列全国第一方阵，建成区域级、行业级、企业级工业互联网平台 86 家，徐工信息汉云、苏州紫光云工业互联网平台入选国家级双跨平台。积极推进服务业领域数字技术创新应用，培育国家级电子商务示范基地 12 家，位居全国第一，创建 10 个国家级跨境电商综合试验区，积极构建跨境电商发展产业链和生态圈，2020 年全省实现网上零售总额 1.0678 万亿元，社交电商、直播电商等新模式不断涌现；积极承接法定数字货币试点，苏州成为全国首批 4 个试点城市之一。农业生产

经营数字化转型不断普及，建成全国农业农村信息化示范基地 12 家，省级农业农村大数据建设全面启动。

数字化治理稳步推进。数字经济市场竞争秩序逐步规范，出台促进平台经济健康发展“20 条”，制定“两反两保”行动方案，开展网络市场监管专项行动，聚焦大数据“杀熟”、直播带货虚假宣传等新型网络不正当竞争行为加强专项执法，形成政府指导、企业参与、具有江苏特色的电子商务平台规范化管理机制。数字技术全面赋能社会治理，“互联网+政务服务”和“不见面审批（服务）”全面推广，“苏服码”等面向企业跨部门实体证照免带的创新政务应用启动试点，“互联网+医疗健康”示范省建设有序开展，疫情期间“苏康码”快速上线，教育、就业、养老、社保、救助等服务场景数字化应用不断普及，数字服务和产品适老化改造扎实推进，“大数据+网格化+铁脚板”治理机制形成经验做法，人民群众共享数字经济红利。

数据资源价值不断释放。积极推进公共数据资源开发利用试点省份建设，建立完善全省政务信息资源目录体系，五大基础数据库基本建成并对外提供服务，成功搭建省级公共数据开放平台，完成第一批重点领域公共数据资源开放。企业数据价值不断释放，成为全国首批国家工业数据分类分级、数据管理能力成熟度（DCMM）评估试点省份，4 家企业入选国家工业数据分类分级试点优秀案例，入选数位居全国第一。政府和社会数据融合应用格局初步形成，培育苏州吴江区、无锡梁溪区等 5 个江苏省区域大数据开放共享与应用试验区，举办江苏大数据开发与应用大赛，推动部门和企业开放数据样本，发动社会力量挖掘数据创新应用场景，不断激活数据潜在价值。

数字基础设施持续升级。网络基础能力位居全国前列，建成 5G 基站 7.1 万座，基本实现全省各市县主城区和重点中心镇全覆盖，工业互联网、车联网、智慧城市等领域试点应用成效显著，IPv6 发展指数位居全国前列。算力基础设施支撑有力，全省在用数据中心标准机架数达 35 万架，建成国家超级计算无锡中心、昆山中心，南通国际数据中心产业园、昆山花桥经济开发区认定为国家新型工业化产业示范基地（数据中心类），数据中心集约化、规模化、绿色化发展态势初显。

同时，我省数字经济发展还存在一些问题，主要表现为：数字科技基础研究和原始创新能力不足，核心技术和关键领域面临“卡脖子”问题，产业链供应链安全性和稳定性有待提升；数字经济领域高质量上规模产业集聚和引领性示范区相对偏少，缺乏产业影响力大、科技创新能力强的领军型平台企业，骨干企业在产业链上下游融通发展中的引领作用尚未充分发挥，产业协调联动发展有待加强；数字技术与实体经济融合渗透不够，制造业数字化智能化水平与江苏制造强省地位不相匹配，多领域数字化应用场景亟待进一步挖掘；数据要素市场体系尚未形成，数据资源开发利用有待进一步加强；数字经济发展制度体系尚不完备，数字经济监管理念和方式有待创新优化。

（二）面临形势。

进入“十四五”时期，国际国内发展环境发生深刻复杂变化，我省数字经济发展在迎来重要战略机遇期的同时，也面临更为严峻的新挑战。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链为代表的新一代信息技术加速突破应用，人类加速步入数字化时代，数字经济已成为引领全球经济社会变革的重要引擎，世界主要国家纷纷出台战略规划，采取有力举措，积极抢占数字

经济发展制高点，重塑全球竞争新优势。同时，国际环境错综复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加，全球产业链供应链面临重构，数字经济竞争加剧。

从国内看，“十四五”时期，我国数字经济转向深化应用、规范发展、红利释放的新阶段，发展数字经济成为激发创新活力引领经济社会高质量发展的重要动力，成为驱动数字化转型畅通国内国际双循环的必由之路，成为增强我国综合国力构筑国际竞争新优势的战略抉择。党中央、国务院高度重视数字经济发展，全面部署实施数字经济战略，推动数字技术和实体经济深度融合，数字经济成为推动高质量发展的新引擎，紧抓数字经济发展新机遇成为各地把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局的重要举措。

从省内看，江苏迫切需要勇当产业和科技创新开路先锋，把握以碳达峰碳中和倒逼经济发展方式根本转变的时代机遇，加快推进数字技术攻坚突破和应用探索，助力经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现创新驱动发展的内涵型增长。江苏迫切需要把握“一带一路”建设、长三角区域一体化发展、长江经济带发展等重大国家战略叠加机遇，发挥数据资源在服务国内大循环和国内国际双循环中的引领型、功能型、关键型要素作用，进一步畅通产业、市场和经济社会循环。江苏迫切需要持续深化数字技术赋能治理体系和治理能力现代化，全面构建适应数字时代、包容审慎的政策制度体系，进一步巩固和放大江苏在国家现代化建设全局中的先行优势。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对江苏工作的重要指示要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以高质量发展为主题，以推动数字技术与实体经济深度融合为主线，突出创新引领，强化数据赋能，夯实数字设施，聚焦数字产业化、产业数字化、数字化治理，全面实施数字经济强省战略，全力打造“四个高地”，为践行好“争当表率、争做示范、走在前列”使命要求、谱写“强富美高”新江苏建设现代化篇章提供有力支撑。

（二）发展定位。

具有世界影响力的数字技术创新高地。树立全球视野，对标国际先进，把握数字技术变革带来的历史机遇，充分发挥苏南国家自主创新示范区的引领作用，有效汇聚全球创新要素资源，推动建设一批数字经济国家技术创新中心和国际研发机构，突破一批数字经济重点领域关键核心技术，培育一批国际化领军企业，形成一批融合创新应用标杆，打造具有世界影响力的数字技术创新高地。

具有国际竞争力的数字产业发展高地。大力建设数字基础设施，创新数据资源开放共享机制，深化大数据示范应用，推进物联网、大数据、人工智能等数字技术与实体经济深度融合，加快传统产业网络化、数字化、智能化转型，建设高水平的大数据综合应用示范区、数字化融合发展引领区，打造融合发展成效显著、政策保障体系健全、总体规模全国领先，具有国际竞争力的数字产业化和产业数字化发展高地。

具有未来引领力的数字社会建设高地。充分发挥数字经济发展对社会治理方式变革的推动作用，加快提升政务服务数字化水平，深化数字化民生服务，提升数字

化监管水平，高水平建设新型智慧城市，高起点建设现代数字乡村，为加快推进国家治理体系和治理能力现代化贡献江苏智慧。

具有全球吸引力的数字开放合作高地。紧抓国家战略叠加机遇，加快数字贸易发展，探索数据跨境安全流动，积极参与数字经济国际规则制定，在更大范围、更宽领域、更高层次推进对外开放合作，拓展数字经济发展新空间。

（三）发展原则。

坚持创新引领。坚持创新是第一动力的理念，充分发挥数据作为新型生产要素的驱动引领作用，加快推动技术、模式、业态和制度协同创新，为高质量发展提供内在动力。

坚持融合发展。深入推进数字技术与经济社会各领域全面融合，构建数字化融合场景供给多元态势，以场景应用为抓手，完善融合发展生态体系，推动高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理。

坚持市场主导。深化“放管服”改革，优化营商环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，最大限度激发各类市场主体创新创业活力，引导不同区域、不同行业探索特色化发展模式和路径，形成多方参与的数字经济发展格局。

坚持安全有序。统筹发展和安全，建立包容审慎的监管制度，防范化解数字经济发展中的重大风险，强化产业链供应链安全稳定，保障数据和网络信息安全，确保数字经济发展安全可控、规范有序。

（四）发展目标。

到 2025 年，数字经济强省建设取得显著成效，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重超过 10%，数字经济成为江苏高质量发展的重要支撑。

——数字技术创新支撑有力。在人工智能、区块链、高性能计算、未来网络等领域突破一批关键技术，在电子元器件、高端通用芯片、高端软件、网络安全等领域自主研发一批核心产品，建成一批国家级、省级数字科技创新载体。

——数字产业能级显著提升。数字产业规模稳步增长，全省规模以上电子信息制造业业务收入超过 4 万亿元，软件和信息服务业规模力争达到 1.6 万亿元，物联网等产业集群达到世界先进水平，大数据、人工智能、区块链等产业规模跃上新台阶，培育一批具有较强影响力的数字经济头部企业。

——产业数字化转型深入推进。“江苏制造”进一步向“江苏智造”转变，打造一批国家和省级重点双跨工业互联网平台，新建一批省级智能制造示范工厂，金融、物流、商贸、旅游、文化等服务业数字化、智能化蓬勃发展，农业生产经营数字化取得明显成效，数字技术在一二三产业中实现深度融合应用，数字化转型推进绿色化发展，助力实现碳达峰碳中和目标。

——数字化治理现代高效。与数字经济发展相适应、包容审慎的监管体系基本形成，平台经济规范健康发展，“不见面审批”进一步升级，新型智慧城市和乡村数字化建设走在全国前列，政府运行高效协同，社会治理同频共治，社会生活和谐美好。

——数据要素市场化步伐加快。公共数据资源汇聚、管理、流通、开放的体系基本形成，开展一批有影响力的数据开发利用试点，各类主体数据治理能力显著增强，数

据确权、定价、交易、资本化有序展开，数据清洗、标注、评估等数据交易服务新业态不断涌现，数据要素市场体系基本形成，数据价值得到进一步释放。

——数字基础设施更加坚实。通信网络基础设施全国领先，双千兆宽带网络接入能力大幅提升，布局合理、云边协同、算网融合、绿色节能的算力基础设施基本形成，新技术基础设施部署水平达到国内一流，传统基础设施智能高效。

江苏省“十四五”数字经济发展主要指标

序号	具体指标	单位	2020年	2025年	指标性质
1	数字经济核心产业增加值占GDP比重	%	/	> 10	预期性
2	电子信息制造业业务收入	亿元	28680	40000	预期性
3	软件与信息技术服务业业务收入	亿元	10800	16000	预期性
4	物联网产业业务收入	亿元	6036	18000	预期性
5	新建省级智能制造示范工厂	个	/	50	预期性
6	网络零售额年均增长率	%	10.2	> 12	预期性
7	新建省级数字农业基地	个	/	100	预期性
8	应办事项推办率	%	/	80	预期性
9	一网通办率	%	50	90	约束性
10	公共数据开放率	%	/	100	约束性
11	公共数据使用率	%	/	60	约束性
12	DCMM贯标企业数	个	15	200	预期性
13	数据资源流通交易机构	个	1	2—3	预期性
14	5G基站数	万座	7.1	25.5	预期性
15	大数据中心标准机架数	万个	35	70	预期性

三、主要任务

（一）强化数字科技创新引领。

围绕数字经济发展重点领域、关键环节，着力提升核心技术研发能力，系统布局高水平创新载体，完善创新成果转化机制，构建具有国际竞争力的创新生态，建设具有世界影响力的数字技术创新高地。

1. 加快关键核心数字技术攻关。

提升原始创新能力。瞄准通用微系统芯片制造、类脑智能计算芯片与系统、智能制造系统与装备、量子通信与量子计算机、高可信智能软件、多源信息感知等前沿基础领域，统筹发挥高校院所、新型研发机构、研发型企业在基础研究中的创新主体作用，深入实施前沿引领技术基础研究，实现引领性原创成果重大突破。

突破产业关键核心技术。以数字经济发展的重大需求和重大任务为牵引，聚焦重点产业集群和标志性产业链，实施前瞻性产业技术创新专项，加强集成电路、核心软件、移动互联网、云计算与大数据、新型显示等重点领域的“卡脖子”技术攻关，超前

部署量子科技、人工智能、区块链、6G、智能物联网等前沿技术研发。创新体制机制，统筹政府与市场、竞争与合作、自主与开放的关系，综合运用定向择优、联合招标、“揭榜挂帅”等方式，推动形成需求导向明确、引领特征显著、攻坚力量完备的协同攻关体系。

2. 统筹布局数字科技创新载体。

高起点建设实验室。重点推动网络通信与安全紫金山实验室建设，布局一批辐射带动面大、全局影响力强的省级实验室，在集成电路、智能感知、人工智能、大数据、智能计算和量子通信等方向形成一批原创性、突破性、引领性、支撑性重大科技成果，争创国家实验室。整合重组省级重点实验室体系，积极开展国家重点实验室重组试点，围绕人工智能等前沿领域争创国家重点实验室，打造重点实验室“升级版”。

高水平建设重大科技基础设施。深化未来网络试验设施等已落地国家级重大设施建设，推动形成更多前沿科技成果。在通信网络与信息科学等重点方向，积极培育若干高水平科技创新基地平台、重大科技基础设施，支持开源软件、生物医学大数据等重大平台建设，培育信息高铁综合试验装置、空间信息综合应用等创新服务平台。

高标准布局产业创新平台。发挥国家集成电路特色工艺及封装测试创新中心、国家数字化设计与制造创新中心江苏中心、国家第三代半导体技术创新中心等国家级平台引领作用，重点围绕新一代信息技术、高端装备制造等优势领域系统布局省级产业创新中心、技术创新中心、工程研究中心、制造业创新中心等平台载体。深化与大院大所、中央企业合作，建设一批数字经济领域企业联合创新中心。

3. 促进数字科技创新成果转化。

加强数字技术研发应用协同推进。建立完善数字技术产学研合作利益分配、风险控制、信用约束等制度，加强科技成果转化政策、机制、资金、人才等方面的保障。鼓励在政府主导类项目中开放数字技术创新应用场景，推动人工智能、5G、物联网、IPv6、大数据、区块链等领域的技术验证、模式探索和应用推广。建设一批省级科技成果转移转化示范区，培育具有地方特色的科技成果产业化基地，实施一批新技术新产品示范应用工程，探索建立数字经济领域产业投资项目和科技攻关计划项目联动机制，推动数字技术和产品在实际应用中持续迭代升级。

强化成果转化公共服务支撑。加快建设新一代人工智能开放创新平台、决策智能与计算平台、数字产品检验检测平台等公共技术服务平台，积极推动大数据领域的骨干企业搭建开源共享的创新平台。深化省科技资源统筹服务中心、省技术产权交易市场建设，构建线上线下融通的技术市场交易服务体系，探索市场化的科技成果产业化路径。完善适应创新链需求、覆盖科技型企业全生命周期的科技金融服务体系，深化“科技创新券”试点，鼓励各地综合运用创新券等政策工具，积极开展研发装备、创新载体等共享服务，提高科技资源使用效益。

4. 强化数字人才队伍建设。

大力引培高端数字人才。聚焦基础软件、工业软件、高端芯片等基础领域，以及大数据、区块链、人工智能、物联网、工业互联网、量子通信等前沿领域，依托重大创新平台载体，优化高水平数字人才引进政策和管理方式，加大国际一流人才和旗舰团队的引进力度。提升高校数字人才培养能力，鼓励在专业设置、师资培养、

招生规模等方面向数字人才倾斜，持续加强计算机科学、软件工程、电子信息、人工智能、数据科学、网络安全等数字经济基础学科建设。建立产学研联合培养机制，在重点高校、科研机构和龙头企业的高层次数字人才中选拔“领跑人才”培养对象，加强高端数字人才的自主培养。

壮大复合型“数字工匠”队伍。建立全省“数字工匠”培育库，推动数字经济职业技能培训，组织智能制造、工业互联网等工业和信息化企业一线从业人员开展新一代信息技术培训，培育既精通本行业专业技能，又掌握数字技能的“数字工匠”和新型卓越工程师。支持企业对复合型数字化应用人才的内部培养，鼓励企业从战略定位和长远发展出发，建立复合型数字化员工内部选拔培养体系和人才开发投入体系，大力发展“双师型”教师队伍，建设专业人才实训基地等产教融合创新平台，鼓励开展“订单式”培养模式，加强数字经济工程技术和应用技能型人才培育。

提升企业家“数商”。充分发挥江苏高等院校和智库单位作用，实施企业经营管理人才素质提升计划，组织开展企业领导层数字化发展培训，激发企业数字化转型的意愿与动力。举办全球知名企业家峰会或论坛，拓展企业高层次管理人才全球视野、战略思维和创新能力，打造一批苏商数字化转型领军人物，形成适应数字经济时代的高水平现代化企业管理者、“创二代”队伍。

（二）提升数字产业发展能级。

把握数字技术发展趋势，坚持锻长板、补短板，推动基础优势产业向价值链中高端迈进，壮大新兴数字产业规模和能级，积极培育未来产业，充分激发企业活力，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

1. 提升数字产业竞争力。

巩固基础优势产业。聚焦集成电路、软件服务、物联网、信息通信等领域，加快实施一批重大工程，壮大链主企业，完善产业链配套，补齐产业链短板，推动数字经济基础优势产业迈向全球价值链中高端。面向制造业重点领域，大力突破一批市场需求大、质量性能差距大、对外依存度高的集成电路核心基础元器件和关键基础材料，提升工业芯片自主研发生产能力。加快制造技术软件化进程，开展基础软件、高端工业软件和核心嵌入式软件等产品协同攻关适配，培育工业软件创新中心，打造全国顶尖的工业软件企业集聚高地，推进制造业产业基础高级化。推进物联网集成创新和规模化应用，形成全球知名的物联网融合应用高地，支持无锡打造物联网创新促进中心。

专栏1 基础优势产业强化工程

集成电路。做大做强以工业类、消费类为主的模拟芯片设计，重点突破存储器、处理器等高端通用芯片设计，积极推进特色制程和先进制程集成电路制造，加快发展系统级封装（SiP）、晶圆级封装（WLCSP）、多芯片组件封装（MCM）、穿透硅通孔（TSV）等先进封装和测试技术，加快光刻机、刻蚀机、薄膜沉积设备、离子注入机等关键设备研制和产业化应用。鼓励企业面向前沿设计应用开发EDA（电子设计自动化）软件和关键IP（知识产权）核。推进无锡华进半导体特色工艺及先进封装国家制造业创新中心建设，加强长三角集成电路联合攻关和产业链上下游协作配套。

高端软件。加快研发与国产CPU、整机、存储等硬件适配的操作系统、数据库、办公软

件等基础软件。重点突破仿真设计一体化、智能控制与分析优化、工业云操作系统、装备智能服务等工业软件关键技术，支持在工业基础数据库、基础输入输出系统（BIOS）、中间件等领域实现产业化突破。加快研发工控安全软件、工业互联网安全软件等安全软件，以及金融信创、自动驾驶、轨道交通控制等行业通用型应用软件，鼓励优秀开源软件在各行业融合应用。打造软件产业高质量发展名城、名园、名企、名品、名人、名展、名赛“七名”标杆。深化南京、苏州、无锡中国软件名城建设，支持创建中国软件名园。

物联网。重点发展超高频和微波射频标签、融合通信模组、嵌入式软件、物联网数据分析挖掘和可视化等物联网关键技术，支持NB-IoT和eMTC专用芯片、模组、小型化低功耗高集成传感器和智能终端等产品开发。加快“云管边端”协同服务平台、物联网连接管理平台建设。高标准建设无锡国家传感网创新示范区，支持无锡打造物联网创新促进中心。在南京、无锡、常州、苏州、盐城、南通等地引导重点整车企业运用传感器融合等技术建立智能网联汽车全新研发平台，促进雷达传感器、车规级芯片等研发和产业化，深化国家级江苏(无锡)车联网先导区建设，加快苏州、南京省级车联网先导区提档升级。

做大做强新兴数字产业。围绕人工智能、区块链、大数据、5G、工业互联网、云计算、北斗卫星等新兴产业，加强企业分类培育引导，发展一批旗舰型数字企业。构建“硬件+软件+平台+服务”产业生态，培育重点垂直领域关联产业，增强企业联合攻关、场景创新、应用验证和普及推广能力，推动发展一批融合性创新成果和行业解决方案。支持江苏省信息技术应用创新产业基地建设，积极打造一批省级信息技术应用创新先导区。

专栏2 新兴数字产业培育工程

人工智能。突破跨媒体感知与分析推理、模式识别、智能语义理解、机器学习、智能分析决策等核心技术研发，开发基于神经网络、类脑结构的神经元芯片、类脑芯片等高端芯片，以及操作系统、控制软件、中间件、嵌入式软件等软件产品，重点发展具备复杂环境感知、智能人机交互、灵活精准控制、群体实时协同等特征的智能服务机器人、智能无人机、自动驾驶和视频图像识别产品等。推动人工智能与先进制造、智能家居、民生服务、社会治理等产业领域深度融合，打造一批植根特定行业的人工智能平台型企业。支持苏州国家新一代人工智能创新发展试验区建设，构建以南京、常州、无锡、苏州4个城市为核心的“人工智能科技创新走廊”，加快培育人工智能产业集群。

大数据。突破大数据管理及处理计算、数据深度分析与建模等关键技术，推动数据存

储与管理、标注与分析、可视化等工具产品开发。强化数据清洗、标注、加工等数据服务供给，支持整合、挖掘、利用各类数据开展面向多场景的数据咨询、分析等服务，探索形成按需提供数据服务新模式。打造以南京、无锡、苏州为核心，以苏中、苏北为辅助的大数据产业创新发展布局，培育一批创新能力强、集聚效应高的产业园区，鼓励有条件的地区争创大数据领域国家新型工业化产业示范基地。

区块链。突破区块链加密算法、分布式存储与计算、共识机制、智能合约、跨链交互、用户隐私与数据安全等关键核心技术，加快区块链芯片、操作系统、中间件、数据库等底层技术研发。加快区块链软硬件技术产品的产业化发展，形成成熟的整体解决方案。以先进制造、移动通信、物联网、数字医疗、现代物流、通信信息安全、金融、智慧农业、政务服务等场景需求为牵引，建设基于云计算的区块链BaaS服务平台。实施区块链产业发展行动计划，全省构建“1+3+N”产业布局，支持苏州争创国家级区块链发展先行示范区，推动南京、苏州、无锡高标准建设省级区块链产业发展集聚区，打造若干个基于特定行业、特定场景，形成鲜明应用特色的区块链技术创新应用试验区。

前瞻布局未来产业。围绕第三代半导体、未来网络、量子信息、类脑智能等未来产业，积极承接前沿技术应用场景测试验证等自主创新重大项目，加快实现“点”上突破。支持骨干企业和科研机构协同开展第三代半导体材料芯片制备、大规模生产技术的研发攻关与产业化，打造国内领先、国际先进的第三代半导体产业创新高地。建立自主可控的未来网络产业生态，加强技术和示范应用的发展和推广。加快推进量子通信技术标准、安全测评等基础理论技术研究，加强量子通信设备核心技术研发，形成一批具有核心竞争力的量子通信应用产品。持续开展类脑智能和人机混合增强智能研究，加快类脑计算机和机器人产业化。积极打造一批突破性创新成果转化应用示范，参与核心技术国产化配套布局，加速产业化发展进程，抢占未来产业发展制高点。

2. 壮大数字产业企业主体。

积极培育创新型领军企业。深入实施“百企引航”“千企升级”行动计划，强化科技、人才、融资、财税、服务等政策扶持，引导数字产业企业通过核心技术攻关、技术升级改造、兼并重组等方式做大做强。实施数字企业上市培育行动，培育一批瞪羚企业、独角兽企业，形成一批具有国际影响力的制造业单项冠军和隐形冠军企业，积极推动优质数字企业多渠道上市挂牌，着力在车联网、大数据产业链实现上市公司“零的突破”，推动工业互联网、智能电网等领域培育更多“链主”上市公司。引导重点企业利用资本市场加快资产证券化步伐，支持已上市企业通过多种形式开展再融资，鼓励经营管理状况良好的上市挂牌企业围绕主业开展高质量并购重组，增强企业发展能力。

着力支持小微企业创新创业。强化小微企业、初创企业的政策支持和服务保障，实施专精特新“小巨人”成长计划，引导小微企业参与数字技术和产业创新活动。加快推进全省小微企业公共服务平台网络建设，面向创新创业者提供资金、技术和服务支撑，引导和支持本省大型企业投资小微企业。构建特色鲜明的创新创业载体，做大做强南京江北新区、盐城高新区等国家级“双创”示范基地，提升发展南京未来网络小镇、无锡雪浪小镇等数字产业特色小镇，鼓励建设创新工场、车库咖啡、众创空

间等各类创业创新服务载体。支持建设一批以大学生创业创新俱乐部、创业沙龙为代表的数字经济创业苗圃，支持建设一批“孵化+创投”、创新工厂等新型孵化器，依托各类科技企业孵化器、大学科技园、小企业创业基地等，加快建设一批创业创新园，在全省逐步形成“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的阶梯型孵化体系。

3. 推进数字产业集群化发展。

提升平台型企业集聚能力。培育一批数字产业平台型企业，支持企业建设生态型开源开放平台，鼓励引进平台型企业或综合型、区域型、功能型企业总部和生产基地，落地一批引领型、标志性重大项目。引导传统行业龙头企业云化、平台化、服务化转型，支持骨干企业培育自主信息技术产品，加快发展成为掌握核心技术、创新能力突出、品牌知名度高、市场竞争力强的平台型、生态型企业。鼓励中小企业主动融入平台，共同打造供应链上下游协同发展、互利互赢的数字企业共同体。

培育数字产业集群。吸引总部企业、核心配套环节和先进要素集聚江苏，加快关键技术攻关及产业化、检验检测平台建设和示范应用，引导整装和零部件企业协同发展，培育世界知名品牌，在集成电路、物联网、核心信息技术等领域打造具有国际竞争力的产业集群。围绕人工智能、区块链、车联网等新兴领域培育一批特色产业群，以龙头企业为引领，以产业链为纽带，推动产业链上下游精准对接和资源要素集聚，不断完善技术创新、成果转化、检测认证、应用示范、人才培养、产融合作等区域数字产业集群生态。

推进数字产业园区试点示范建设。依托苏南国家自主创新示范区和省级以上高新技术产业开发区、经济技术开发区等园区建设，加快建设与现代产业体系高效融合、创新要素高效配置、科技成果高效转化、创新价值高效体现的开放型区域创新体系，瞄准数字产业建设一批具有国际先进水平的创新型综合园区。依托创业创新资源集聚的各类专业园区、高校和科研院所、创新型企业等载体，建成一批具有综合影响力的数字经济特色园区、示范基地和示范企业，探索形成与数字经济发展相适应的政策制度环境。

（三）促进产业数字化深度融合。

以“上云用数赋智”行动为牵引，以制造业为主战场，打造数据驱动的创新应用场景，加快制造业、服务业、农业数字化转型升级，培育新业态新模式，构筑实体经济发展新优势，不断提升江苏在全球产业链、供应链、价值链中的位势和能级。

1. 加快制造业数字化转型。

加快工业互联网创新发展。实施工业互联网创新发展工程，加快工业设备和业务系统上云上平台，推动更多制造企业“上云用数赋智”。推进国家级跨行业跨领域工业互联网平台建设发展，鼓励省内重点产业园区围绕本地特色产业集群打造区域级工业互联网平台，深化行业级、企业级工业互联网平台建设和应用。推广“5G+工业互联网”应用，推动人工智能、区块链、边缘计算等新技术与工业互联网深度融合，聚焦重点产业领域分类打造一批工业互联网标杆工厂。围绕工业云平台综合运维管理、工业信息防护安全、数据采集、数据建模分析等研发工业互联网支撑类软件，构建工业互联网应用微服务资源池，加快省级工业互联网产业示范基地建设，支持南京、苏州国家级工业互联网平台应用创新体验中心建设，培育壮大一批工业互联网解决方案提供商。

升级发展“江苏智造”。深化“智能+”技改工程，面向不同行业、不同规模企业，分类分阶段推进数字化制造普及、网络化制造推广和制造示范，建设一批智能制造示范车间和智能工厂。深入开展两化融合管理体系贯标试点工作，推动重点行业大中型企业的业务流程再造和组织方式变革，支持企业建立优化智能生产管理系统，加强管理系统与产线自动化智能化设备的深度集成，加快实现生产过程的全数字驱动。发挥龙头企业带动作用，鼓励骨干企业发展协同制造、个性化定制、服务型制造等数字化制造新模式。实施中小企业数字化赋能专项行动，加快生产全过程数字化改造升级，实现“数控一代”产品普及，加快中小型制造业企业实施智能制造优化升级。

专栏3 智能制造模式创新工程

网络化协同。鼓励制造业企业面向设计研发需求，搭建网络化的设计研发协同平台，开展众包、众创、众设、众测等模式的应用推广。鼓励总部型、平台型制造业企业在网络销售服务、大宗商品现货交易网络服务、物流专业服务、工业互联网、共享经济、信息资讯服务、检验检测等重点领域引领协同平台建设。

个性化定制。鼓励和支持优质制造企业、互联网企业深度合作，加快建设网络化开放式个性化定制平台，通过线上、线下多渠道采集对接用户个性化需求，发展动态感知、实时响应消费需求的个性化定制新模式。支持大型骨干企业加快推进设计研发、生产制造和供应链管理关键环节的柔性化改造，开展基于个性化产品的服务模式和商业模式创新。

远程服务。推广基于互联网的故障预警、远程维护、质量诊断、远程过程优化等在线增值服务，深化制造业与互联网融合发展，推动制造企业由单纯提供设备向全生命周期管理、提供系统解决方案和信息增值服务等转变。

推动产业链数字化升级。围绕“531”产业链，以产业链建链、延链、补链、畅链、强链为重点，支持江苏先进制造业集群的数字技术全面深度融合应用，分产业链开展智能化技术改造专项。鼓励产业链龙头企业打造供应链数字化协作平台，打通品牌、物料供应、生产加工、营销等产业链多个环节，打造“研发+生产+供应链”的数字化产业链，实现产业链上下游的供需数据对接和协同生产，建设全省产业链供应链畅通的制造枢纽关键节点。

专栏4 重点制造业领域数字化升级工程

装备制造领域。以提高产品可靠性和高端化发展为导向，围绕电力（新能源）装备、工程机械、海工装备和高技术船舶、轨道交通等高端装备、汽车及零部件等装备制造行业，推进面向特定场景的智能成套生产线以及数字技术与工艺结合的智能化模块化生产单元，建设基于精益生产的智能车间和智能工厂；实施基于网络化协同的研发设计、生产、营销、运维服务、供应链试点项目，推动装备产品的个性化定制。

电子信息制造领域。以缩短研制周期、提升生产效率、提高产品精度和功能性为导向，围绕集成电路、新型显示等重点电子信息领域，加强专用智能制造装备的基础工艺研究，推进自动化装配线的集成应用，成体系构建智能电子生产线或生产单元；支持企业优化生产经营决策系统，加快智能检测设备开发和产品一体化测试平台建设。

原材料制造领域。以安全生产、降耗减碳、提质降本为导向，面向钢铁、化工、冶金、新材料等行业，加快未来工厂建设，推进人工智能、数字孪生等技术的探索应用，实施大型制造设备健康监测和远程运维，提升资源配置优化、实时在线优化、生产管理精细化和智能决策科学化水平；推进企业能源管控平台、污染物管控平台、资源回收平台和智能化安全监控系统建设。

消费品制造领域。以提高产品质量和安全性，满足多样化、高品质需求为导向，面向纺织行业，大力推广面向生产工序优化的专用智能装备和专用机器人，实现全流程智能型自动化生产；面向服装制造行业，支持企业建设供应链协同和消费者交互平台，发展大规模个性

化定制；面向医药食品行业，采用条形码、二维码、无线射频识别（RFID）技术和视频监控系統，提高生产过程的实时调度和在线监测水平，建立药品食品生产全过程的实时监控系統，完善产品质量和流通追溯体系。

推进产业园区数字化升级。引导和支持园区建立完善数字化建设标准体系，统筹推进5G、物联网、工业互联网、数据中心等数字基础设施建设，鼓励园区搭建数字化管理服务平台，实现软硬件一体化部署。积极探索园区数据大脑建设，利用数字技术提升园区运行管理、产业服务、运营决策能力，赋能产业园区数字化转型。鼓励和支持有条件的园区推动自动驾驶、无人物流快递等新数字技术应用落地。

提升制造业数字化转型服务支撑能力。构建和推广数字化转型服务联盟模式，以数字化转型标杆企业为示范引领，以数字化转型解决方案提供商、政府部门为核心支撑，统筹创新智库机构、科技研发机构、创新孵化机构、金融服务机构、教育培训机构、网络建设服务商、行业协会等数字化转型配套协同方的联动合作，整合资源，培育一批技术实力雄厚、服务能力优秀的数字化转型建设、服务机构梯队，推动制造业数字化转型水平整体提升。推广制造企业数字化转型“逐企问诊”行动，组织专家深入企业产线、车间等开展“入驻式”免费诊断服务，为中小企业提供专业化“顾问+雇员”式服务。

2. 推动服务业数字化升级。

推进生产性服务业数字化发展。围绕全产业链整合优化，以数字化手段促进生产、分配、流通、消费各环节服务循环畅通，积极推进研发设计、金融服务、现代物流、检验检测、商务咨询、人力资源服务等数字化转型，鼓励电子商务、转型服务等行业企业向制造环节拓展业务。加快培育建设国家和省级工业设计中心，在优势地区打造设计力量集聚的工业设计基地，大力推进南京集成电路产业服务中心等一批省、市级产业公共服务平台建设。建设一批省级生产性服务业数字化转型标杆示范，打造生产性服务业标杆城市。

专栏5 生产性服务业数字化转型工程

数字金融。积极推动区块链、大数据、人工智能等数字技术在金融产品营销服务等方面的应用，推广智能柜员机、无人网点、无人银行等新产品和新业态，推进苏州金融科技创新监管试点。支持苏州开展央行数字货币试点，推动南京数字金融产业研究院拓展研究领域，全力打造长三角数字货币研究院、长三角金融科技有限公司、长三角数字金融数据中心等国家级平台，争创国家级数字金融产业集聚区。完善省综合金融服务平台功能，推进全省企业征信服务体系建设。开展供应链金融服务，构建产业链上下游一体化、数字化、智能化的信用评估和风险管理体系，为链上企业贷款融资提供支持。守住不发生系统性金融风险的底线，加强互联网金融协同监管。

智慧物流。打造集车（船）货匹配、智能调度线路规划、供应链管理、交通指引等功能于一体的大型智慧物流服务平台，重点打造一批区域和行业物流公共信息平台。加快物流园区、配送中心等物流节点和物流企业的智慧化建设。推进长三角区域交通运输管理与服务信息共享、重点营运车辆及船舶运营动态监管联动。鼓励和规范网络货运等物流新模式发展。

工业电商。鼓励发展面向重点行业的垂直工业电子商务服务平台、服务于全球供应链协同的跨境工业电子商务平台和综合性工业电子商务平台。围绕电子信息、生物医药、工程机械、纺织服装、电商物流等产业集群，培育一批具备全球采购、供应链方案设计、分销分拨等功能的数字化供应链企业。引导和支持生产企业利用电子商务强化供应链管理，以电商平台交易数据反向推动上游柔性供应链建设和个性需求定制。推动先进制造业集群电商化发展，提升“江苏精品”知名度。

加快发展数字化生活服务业。推动人工智能、大数据、物联网、虚拟现实等新一代信息技术与生活服务的深度融合，丰富商贸流通、文化旅游、健康养老、广播影视、出行、教育、体育等行业智慧化服务供给。扩大消费级无人机、车载智能终端、智能家居、智能安防等新型数字产品消费，鼓励演艺、会展、艺术、动漫、游戏等数字文化消费。拓展数字生活消费空间，联合通信运营商、智能终端生产企业、信息服务提供商建设新型数字消费综合体验中心，加快智慧商圈、智慧街区建设，推进各类特色小镇、园区的信息消费应用示范，支持南京、苏州、无锡深化建设国家综合型信息消费示范城市。

专栏6 生活性服务业数字化转型工程

数字商贸。合理规划打造一批具有较强国际影响力的智慧商圈、智慧街区，加快商圈服务和产品数字化，协同推进南京都市圈智慧应用平台建设，建设京东长三角智能电商产业园。发展智慧邮政快递，加强邮政设施建设，实施快递“进村进厂出海”工程，加强城乡末端寄递服务网点建设，积极推进南京、无锡、徐州等地城乡高效配送试点。

数字文化。加强虚拟现实、交互娱乐引擎、文化资源数字化处理、互动影视、智能语音、素材再造等关键技术研发，强化数字技术支撑文化内容和装备系统的开发与应用。大力发展现代新兴媒体、数字出版、动漫游戏、网络视听、数字影视、数字广告、数字创意等文化新业态，建好江苏国家数字出版基地，促进文化产业的集聚发展。建设国家文化大数据体系华东区域中心，推动文化数据共建共享。

数字旅游。推动数字技术在旅游行业的创新应用，促进旅游业与城市管理、公共服务的深度融合。加强旅游市场线上线下营销推广，建立信息集成化、服务智能化、营销精准化、创新多元化的智慧旅游应用体系。鼓励开发应用文化旅游电子商务平台，完善江苏智慧文旅平台功能，打造在线文旅超市。强化旅游景区智能化升级，开发并推广新型优质的数字文旅产品，推动景区、场馆打造数字化、沉浸式体验，丰富大众游览体验内容。

智慧出行。完善全省综合交通应急处置和调度指挥平台，加快建设涵盖前端信息采集、边缘分布式计算、云端协同控制的新型智能交通管控体系。推动多式联运、联程客运信息服务升级，推广“交通一卡通”NFC支付应用，实现“一票联程”“一卡通行”，完善交通出

2023全年

行综合信息服务体系，拓展多样化客运服务。开展ETC智慧停车建设，鼓励和规范定制客运、智能公交、网络租车等新模式发展。

在线教育。推动智能助理、机器人、智能评价等关键技术在教育培训中的深度应用，打造在线智能教室、智能实验室、虚拟工厂等智能学习空间，建设高水平智慧教育示范区。积极推进线上线下教育常态化融合发展新模式。

智慧健康。建设“互联网+医疗健康”示范省，鼓励发展在线医疗健康服务专业平台，探索基于5G、区块链等技术的远程健康咨询、诊断医疗、护理服务新模式，推进互联网医院建设。开展智慧医院建设，规范预导诊机器人、语音录入、人工智能辅助诊疗等技术应用。建设全省医学影像云，推进南京、常州国家健康医疗大数据中心与产业园试点建设。

智慧养老。实施“互联网+养老服务”示范行动，试点建设一批示范性“智慧养老服务机构”和“智慧养老服务社区”，培育一批品牌化智慧养老服务龙头企业和示范基地。大力发展“银发经济”，鼓励企业开发智能物联、健康监测、生活照料、康复护理、精神关爱等形式多样的智慧养老服务应用，多渠道扩大适老产品和服务供给，强化应对人口老龄化的科技创新能力，推动智慧养老服务产业发展，促进养老服务消费回补和潜力释放。

智慧社区。开展新型智慧社区示范试点，推进社区信息网络基础设施建设，推动“互联网+政务服务”、“互联网+公共服务”、数字商务向社区延伸。有效整合各类社区服务信息资源，发展面向居家养老、儿童关爱、文体活动、家政服务、社区电商等O2O便民服务，实现基于供需精准匹配的优质资源共建、共享和共用，优化社区便民服务供给，全面提升居民幸福感和满意度。

数字体育。提升体育场馆智慧化、信息化水平，推进全省体育场馆数字化运行管理。完善省级体育资源交易平台，探索电子竞技产业布局，支持各类市场主体利用网上平台、移动客户端等新载体、新技术打造体验式体育消费。

3. 促进农业数字化发展。

提升农业生产数字化水平。发挥南京国家现代化农业产业科技创新示范园区、南京国家农业高新技术产业示范区等平台载体的引领示范作用，加强数字农业技术装备研发应用，提升高端农机关键技术和核心部件自主可控水平，积极发展农业机器人、农业无人机等农业智能，加快农机智能化升级。实施农业物联网示范工程，促进新一代信息技术与种植业、畜牧业、渔业、农产品加工业等领域深度融合，加快各类农业物联网管理服务平台整合和一体化推广应用，强化数据采集监测、数据挖掘分析和智能决策调控，推动农业环境调控、动植物本体感知、畜禽定量饲喂、水肥一体化喷滴灌、农业航空装备等数字化解决方案在设施农业和大田种植中应用推广。

加快农业服务数字化进程。建设数字化农产品流通服务体系，大力推进“互联网+”农产品出村进城，在生产、加工、包装、运输、仓储、交易、溯源等各环节加强

信息技术应用和基础设施补短板，探索建立适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系。推动农业生产性服务业发展，发展农业生产“云服务”，加强服务供需智能对接、服务质量远程监管，提高农田托管、种质资源、农资供给、物质装备、市场营销、重要农产品供需等方面的数字服务能力，形成规模化生产、标准化协作的服务格局，促进小农户和现代农业发展有机衔接。鼓励市场主体利用互联网嫁接特色产业，发展创意农业、观光农业、认养农业、都市农业、分享农业等新业态。

专栏7 农业数字化升级工程

数字农业农村基地。发挥南京国家现代化农业产业科技创新示范园区、南京国家农业高新技术产业示范区等平台载体的龙头引领、示范推广作用，支持现代农业园、科技示范园、农产品加工集中区、农业龙头企业等建设国内先进的现代农业智慧园区，打造驱动数字农业创新发展的“领头雁”。推进农业产业强镇、优势特色产业集群、农业农村现代化试点建设，

高水平布局一批省级数字农业农村基地。

“互联网+”农产品出村进城。支持县域选择1—2个（类）特色优势农产品，构建“1+1+N”产业化运营机制，统筹推动特色农产品生产、加工、仓储、物流、品牌、认证等服务，加强完善农产品产地初深加工、冷链物流等基础设施，探索建设县域农产品出村进城单品全产业链大数据，形成适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系。

江苏省农业农村大数据建设。提升农业农村大数据建设规范化、标准化水平，加快建成集数据采集、数据管理、数据分析、数据共享等为一体的综合平台，形成“农业农村时空一张图”，实现以图管地、以图管产、以图智农、以图防灾、以图决策。全面推动农业农村业务应用系统整合优化，加快云化部署，逐步构建“应用全打通、业务全融合、资源全调度”的江苏农业农村大数据“一云统揽”新体系。

4. 大力发展新业态新模式。

融通发展平台经济。鼓励制造业、农业龙头企业与互联网企业、行业性平台企业等开展联合创新，共享通用性资产、技术、数据、人才、市场、渠道、设施、中台等资源，提供信息撮合、交易服务和物流配送等综合服务，促进全流程、全产业链线上线体发展。支持工业互联网平台建设推广，发挥已建平台作用，为企业提供数字化转型支撑、产品全生命周期管理等服务。鼓励金融机构在有效防范风险的前提下，依法依规为平台型企业提供金融服务。

培育发展共享经济。培育智能制造厂房、设备、物资、劳动用工的共享平台，探索发展算力共享、产能共享、办公资源共享等新模式。促进创新要素在全产业链分享渗透，鼓励和规范共享出行、共享用工等新模式发展。

推广发展“无接触”经济。加大自主工业、仓储机器人推广应用力度，支持无人工厂、无人生产线、无人车间建设。推广远程办公模式，推动建设网上超市和线下无人超市、无人商铺，深化金融服务、文化娱乐、展览展示、教育培训、健康医疗等

服务和活动的线上发展。加快“无接触”配送在制造、零售、餐饮、酒店、社区楼宇服务等领域应用，实现线上线下资源的整合与流通。

鼓励发展新个体经济。鼓励发展基于知识传播、经验分享的创新平台，支持微商电商、网络直播等多样化的自主创业、分时就业，鼓励微创新、微应用、微产品、微电影等万众创新，促进线上直播等服务新方式健康发展，强化短视频等多样化社交平台规范有序。

（四）提升数字化治理能力。

适应数字技术全面融入社会治理新趋势，构建包容审慎的数字经济治理和监管机制，创新公共服务和社会治理方式，协同推进新型智慧城市、数字乡村建设，助力省域治理体系和治理能力现代化。

1. 健全数字经济治理体系。

创新数字经济治理监管模式。转变监管理念，建立健全与数字经济发展相适应、包容审慎的监管体系，创新基于新技术手段的监管模式，建立健全触发式监管机制。依托“信用江苏”建设，强化以信用为基础的数字经济市场监管，建立完善信用档案，推进政企联动、行业联动的信用共享共治。加强多主体协同治理，促进治理模式从单向管理转向双向互动、从线下转向线上线下融合、从政府监管转向更加注重社会协同治理，探索形成政府、行业组织、互联网平台企业、社会公众等多元主体参与、有效协同的治理新机制。持续完善社会监督机制，畅通多元主体诉求表达、权益保障的渠道，鼓励公众通过互联网、举报电话、投诉信箱等手段，强化对数字经济治理的参与。

压实互联网企业主体责任。强化互联网企业内部管理和安全保障，鼓励互联网企业制定涉及平台内经营者、消费者、第三方服务商等各参与方的行为规则，维护交易秩序和平台生态环境。完善互联网平台监管体系，组织开展检查、评议，引导督促互联网企业落实主体责任，提高“以网管网”能力，充分发挥平台对市场主体的组织、协调、规范、引导功能。加强互联网行业自律，推动行业协会等社会组织发挥作用，出台行业服务规范和自律公约，引导互联网企业自觉参与反垄断治理。探索建立适应平台经济特点的审查机制，针对涉及公众利益和公平竞争的算法模型、定价规则等进行监管，严厉打击大数据“杀熟”、算法歧视、算法滥用、数据垄断等破坏市场公平性的行为，促进平台经济规范健康发展。

强化数字技术在政府治理中的创新应用。深化大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术在公共安全、应急管理、市场监管、环境保护、司法执法、行政执法、信用建设、食药追溯等领域的创新应用，推进非现场监管、移动电子执法和风险预警模型等现代化管理方式，探索“大数据+指挥中心+综合执法队伍”综合执法模式，增强态势感知、科学决策、风险防范能力。强化基层治理，加强综治中心（网格化服务管理中心）规范化建设，完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，培育“互联网+社区治理”示范创新点，深入推进网格化社会治理创新，降低治理成本，提高治理效率。

2. 加快数字社会布局优化。

深入推进新型智慧城市建设。加快构建全域感知、融合泛在的新一代智能化城市基础设施，基于城市信息模型（CIM）基础平台技术，全面推行城市数据大脑建设，推动城市数据资源汇聚融合和运行态势全域感知，构建完整的“智慧城市运行一张图”，

全面支撑城市日常运行、管理、决策和应急指挥。建立智能分析、信息共享、协同作业的城市运营管理体系，加强大数据、人工智能等信息技术在城市管理领域的广泛应用，鼓励多维度、多领域智慧应用场景创新。加快智能建造和新型建筑工业化协同发展，打造江苏建造品牌。探索数字孪生城市建设。支持建设基于信息化、智能化社会管理与服务的新型智慧社区（街区），进一步加快新型智慧城市建设向基层延伸。

加快农村数字化建设。深入推进数字乡村建设行动，实施乡村新一代信息基础设施振兴工程，加快推进农村互联网建设，提升农村光纤网络建设水平和覆盖深度，加快农村数据资源平台共建共享，加大农村基础设施数字化改造力度，实现农村数字基建提档跨越。布局建设农村公共信息服务站，构建涉农信息的普惠服务机制，推动人居环境监测、就业创业指导、远程医疗、远程教育等民生应用普及，着力提升农民生活数字化服务水平。推动“互联网+社区”向农村延伸，加快政务服务应用向乡镇、村居下沉，提升乡村治理数字化水平。完善省、市、县、乡、村五级公共文化设施网络，实施“智慧广电”乡村工程，全面升级改造乡村广播电视有线网络，推动广播电视公共服务由功能业务型向创新服务型转型升级，繁荣乡村网络文化。巩固网络扶贫成果，开展网络扶志和扶智行动，提升贫困地区发展的内生动力。

提高“互联网+政务服务”效能。构建线上线下联动、覆盖城乡的政务服务体系，推广自助服务、智能服务，形成“全天候”政务服务新模式，实现政务服务就近能办、异地能办、区域通办、全程网办，进一步打响“不见面审批（服务）”品牌。全面推进“一件事”改革，推动政务服务二维码的融合统一，强化“苏服码”的推广应用。围绕政府运行“一项事”，建成全省一体化移动政务协同应用平台，全面提升政府运行效能。在保留老年人熟悉的传统政务服务方式的同时，推动政府网站、APP、小程序等适老化改造，提升面向老年人的智能化技能服务。

推进数字化民生服务公平普惠。结合新型城镇化发展和智慧城市建设，以提升公共服务能力、创新技术应用场景、激发社会活力为重点，在教育、医疗、养老、社区、出行、社保、就业、公共文化等民生服务领域开展数字化应用示范。推动传统民生服务基础设施的智慧化升级，加快民生服务数字资源的开放共享，引导鼓励企业和社会机构开展创新应用研究。加快发展民生服务新业态新模式，重点发展智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧社区、智慧出行等民生服务和相关数字产业，提升民生服务供给的普惠化、均等化、智能化。

（五）加速数据要素价值释放。

突出数据的战略资源和核心要素地位，加大数据资源共享开放，深化数据应用创新，探索数据资源流通交易，加强数据和个人信息安全保护，加速数据资源化、资产化、资本化进程，释放数据要素价值，为数字经济发展提供动力。

1. 强化高质量数据要素供给。

强化公共数据资源归集和治理。构建权威高效的全省数据共享协调机制，完善全省一体化大数据共享交换体系。完善政务数据采集汇聚制度，确立政务数据采集的目的、范围、方式和流程规范，持续推进人口、法人、社会信用、电子证照、自然资源和空间地理五大基础数据库建设。加快教育、医疗、交通运输等重点领域数据资源高效汇聚，按需汇聚水电气等行业数据，推进专题库建设。创新面向业务应用的公共数据汇聚机制和模式，完善部门数据共享责任清单，扩大公共数据按需归集和共享范围，推动跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务数据融合汇聚和开

发利用。强化公共数据治理和质量管理，完善公共数据治理领域的制度和规范建设，加强数据治理考核、评估，建立数据质量问题处理机制，实现数据质量的全闭环管理，提高全省公共数据资源质量。

提升社会数据治理能力。以公共数据带动民用、商用大数据协同发展，鼓励龙头企业、行业协会、科研机构、社会组织等单位主动积累数据，对行业和市场数据资源进行系统全面的采集、汇聚、整合、存储，集约建设全国性或区域性数据中心、行业数据资源平台。聚焦城市管理、应急响应、疫情防控等需求紧迫领域，推动数据协同治理先行先试，探索政府主导、多元联动、共建共治的新机制，提升社会数据治理能力。发挥地方政府、行业协会的组织协调作用，引导工业、金融、电力等省内重点行业企业探索数据规范管理的机制和模式，强化数据分类分级管理，打造分类科学、分级准确、管理有序的数据治理体系。推动企业建立完善的数据治理组织机制、管理制度和技术能力，推动企业建立首席数据官（CDO）制度，不断提升企业数据治理能力。开展 DCMM 国家标准贯标工作，组织企业积极参与 DCMM 评估，遴选一批优秀企业数据治理案例并加以宣传推广。

2. 加强数据要素开发利用。

促进公共数据资源有序开放。以公共数据资源开发利用国家试点为契机，建立健全公共数据资源开放管理制度和管理体系，明确公共数据资源开放的责权分工、开放机制、平台建设、开发利用、安全管理、监督考核等内容，为推动公共数据开放，促进和规范公共数据资源社会化利用提供制度保障。深入开展公共数据资源普查和目录梳理，进一步完善政务信息资源目录体系，梳理形成统一高效、互联互通、质量可靠的公共数据资源目录清单，明确数据共享开放的种类、标准、范围、流程等，强化数据使用规范化程度。建立安全可靠、功能完善、全省统一、多层级的公共数据开放平台体系，上线试运行省级公共数据开放网站，积极推动长三角地区公共数据开放试点，稳步推进公共数据安全有序开放。有序扩大省级公共数据共享开放与应用试点范围，推动形成政府和社会数据共享开放新格局。

推进政企数据融合开发利用。支持用政府购买服务模式引入第三方机构力量，开发数据模型、算法、可视化工具等通用数据产品，并按统一标准对外输出，支撑并满足市场主体对公共数据资源开发利用的需求。鼓励在金融、交通运输、教育、医疗、文化和旅游、社会保障、市场监管等重点领域选取数据创新试点应用场景，引导有开发能力的企业进入安全可控的开发环境，开放自身数据资源，推动公共数据与社会数据深度融合、开发利用，形成示范带动效应。探索形成政企数据融合的标准规范和对接机制，支持政企双方数据联合校验与模型对接，引导企业与政府共建数据安全共享与开发服务平台、安全沙箱，进一步促进政企数据对接融合。

探索数据要素流通交易。推动省内企业、高校、科研院所开展数据确权、数据质量评估、数据资产定价等数据价值化研究，建立健全数据流通、交易标准规范。推进数据安全管控技术、数据产业链模式等创新研究，提升数据衍生服务水平。探索公共数据授权许可和运营机制，以公共数据授权开放、定向开放或者政企数据互换（融合）等方式，创新数据资源共享方式和运营模式。创新数据服务模式，强化数据清洗、数据标注、数据加工等数据服务供给，鼓励发展数据银行、数据信托、数据中介等新兴服务业态，因地制宜建设以数据资产登记、数据交易流通为主要业务的数据交易机构。鼓励有条件的地区开展数据交易试点，积极参与国家数据要素市场化配置改革试点示范。

专栏8 数据资源开发利用工程

省级公共数据共享开放与应用试点示范。深入推进公共数据资源开发利用试点，完善全省一体化大数据共享交换平台体系，推进全省公共数据开放平台体系建设，推动长三角地区公共数据开放、政府数据授权运营试点。

工业数据空间建设试点。推进省内行业龙头企业与产业链上下游企业、第三方机构加强合作，围绕数据合作共享形成战略伙伴关系，共建共用安全可信任的工业数据空间，高效配置数据资源，在工程机械、电力等重点领域打造2—3个工业数据空间。

数据交易机构试点。推动南京、无锡、苏州、盐城等地开展数据交易机构建设试点，开展数据交易机制、数据交易模式服务探索，发展数据资产评估、大数据征信等配套服务，逐步建立数据权属确定、价值评估、资源交换、效益共享、纠纷协商等机制。

3. 强化数据和网络安全防护。

强化数据安全防护。全面贯彻数据安全法，落实信息安全等级保护、风险评估等安全制度，建立数据分类分级管理机制，定期组织安全检查考核，防范各类安全风险隐患。加强数据安全保护基础理论研究，推动数据安全技术体系建设，鼓励大数据企业和信息安全企业优势互补，通过成立联合实验室、共同投资等多种方式，开展新技术在数据安全领域的技术研究和产品研发。加强数据收集、使用、共享等高风险环节的安全执法力度，对数据过度采集、数据资源滥用、侵犯个人隐私、违背道德伦理等行为加大执法惩戒力度。推动行业数据安全自律，鼓励行业协会制定数据安全自律公约。

强化网络安全防护。全面贯彻网络安全法，深入实施关键信息基础设施保护、等级保护、安全审查、密码评估等制度，加强电信网、广播电视网、工业互联网、物联网、车联网等基础信息网络的安全防护措施，加快构建集态势感知、事件预警和应急处置于一体的网络安全防护体系。加强网络意识形态领域风险排查，推动建立互联网信息服务领域严重失信主体信用信息管理办法，强化网络诚信制度化建设，着力提升防范化解重大风险的能力。防范科技应用带来的道德伦理风险，加快研发和应用隐私保护、舆情监控等相关安全技术，规范技术应用的标准、流程、方法，充分保障公民在技术应用中的知情权和选择权。

加强个人信息保护。贯彻落实个人信息保护相关法律法规，建立完善个人信息安全事件投诉、举报和责任追究机制，强化个人信息收集、使用、共享等环节安全管理。严密防范和打击网络黑客攻击、电信网络诈骗、侵犯公民个人信息等违法犯罪行为，严肃查处为网络犯罪提供服务的企业和网络平台。

（六）夯实新型基础设施。

发挥数字基础设施“头雁效应”，提档升级网络基础设施，建设完善算力和新技术基础设施，加快推动传统基础设施智能化升级，高标准构建新网络、新算力、新技术、新融合一体化发展的新型基础设施体系，为数字经济发展提供有力支撑。

1. 优先布局新型数字基础设施。

建设先进泛在的通信网络基础设施。加快建成高速互联、深度覆盖的5G网络，率先在全省核心城区、重要公共场所、交通干线与重要交通枢纽、重点产业园区全

面覆盖，打造一批面向电子信息、高端装备、工程机械等细分行业的“5G+”应用示范工程。加快推进千兆光纤网络建设，加速光纤网络扩容，全面提升网络整体容量和综合业务承载能力，实现全省家庭千兆接入能力和商务楼宇万兆接入能力全覆盖，积极建设双千兆宽带城市。进一步优化骨干网络结构，提升南京国家级互联网骨干直联点辐射力和影响力，积极创建国家新型互联网交换中心试点。推进 IPv6 规模部署，推动电信和广电运营企业 IPv6 网络优化和服务能力提升，实现网络、应用、终端全面支持 IPv6，加快开展基于 IPv6 的工业互联网网络和应用改造试点示范。根据国家统筹规划建设量子保密通信干线网，与国家广域量子通信骨干网络无缝对接，探索开展南京等地量子保密通信城域网建设，加快量子保密通信试点应用。部署泛在感知的智能物联感知终端体系，加快推进工业制造、农业生产、公共服务、城市治理等领域物联网等功能性设施建设，提升固移融合、宽窄结合的物联接入能力。积极布局低轨道卫星通信网络，支持江苏企业参与国家低轨通信卫星、地面信息港项目，建设卫星互联网地面设施，打造空天地一体化信息网络，推进卫星互联网试商用。

构建绿色高效的算力基础设施。加强数据中心布局优化和算力提升，强化数据中心的分类引导和集约利用，建设全国一体化大数据中心体系长三角枢纽节点。持续推进存量数据中心绿色节能改造，加快算力资源、数据资源向智力资源高效转化，支撑密集数据计算、高性能计算和数据存储、容灾备份等应用需求。推进存算一体的边缘计算基础设施建设，探索基于现有基础设施的边缘节点复用建设模式，面向车联网、工业互联网、远程医疗、城市管理、应急响应等典型场景，部署边缘计算节点设备和边缘数据中心。推进无锡、昆山国家超级计算中心建设，深化超算云平台应用，重点围绕人工智能、生物医药、物理化学材料、大气海洋环境等前沿科学领域，开展科学数据处理和先进计算服务。

建设支撑有力的新技术基础设施。大力发展多层级人工智能平台，形成涵盖基础技术开发平台、应用性支撑平台和创业创新服务平台的人工智能发展支撑体系，提供高水平可普及的技术开发、开源代码托管、安全防护处置等人工智能服务能力。建设安全可扩展的区块链新型基础设施，构建以区块链为底层协议的“新基建”网络空间构架，鼓励区块链骨干企业和高校院所打造高效融通的区块链底层平台，支持金融、政务等行业龙头企业打造可信行业链，鼓励具备基础的地区构建城市级政务区块链网络，打造基于区块链的城市数据共享开放和管控平台。

2. 加快传统基础设施智慧升级。

打造全方位交通感知网络。加快 5G、物联感知网络在重点路段、重要交通节点的全覆盖，推动既有交通基础设施智能化升级改造。建设 G312 镇江段、S126 南京段、沪宁高速、五峰山高速、苏锡常南部通道、常泰过江通道等一批智慧公路及智慧路网云控平台，建设京杭运河智能航道示范工程以及南京港、太仓港等智慧港口、南京禄口智慧机场，推动智慧综合客运枢纽建设。强化智能交通装备、特大桥健康监测等研发制造，提升交通基础设施全要素、全周期的数字化水平，构建形成综合交通运输数字化服务和监管体系。

加强综合能源网络建设。加快智能电网建设，统筹特高压、超高压骨干网架和城乡配电网建设，推动智能充电桩、智能变电站、光伏微电站等基础设施建设，加快部署电力物联网、新能源微电网、分布式能源微电网等智能电网基础设施，推进新型绿色能源生产和消费。发展以新能源为主体的新型电力系统，构建“源-网-荷-储”

协调发展、多种能源形态协同转化、集中式与分布式能源互补运行的能源互联网，支持南京、苏州、无锡、常州、盐城等地因地制宜开展能源互联网试点示范城市、示范园区、智慧能源示范项目建设，推动能源大数据平台、能源互联网协调控制系统平台建设，发展智能化能源分享和交易，助力国家碳达峰碳中和目标实现。

加快建设智慧水利。构建空天地一体化的智能感知体系，建立水文监测站网立体体系，全面开展河湖生态、水旱灾害、工程安全、工程建设、节水用水、灌区管理和水利监督等方面的感知体系建设。提升水利云服务能力，建立水利系统主要数据和服务资源的共享平台，打通各级水利部门和政府的信息通道。拓展智慧水利业务应用，提升水旱灾害防治、水资源管理、河湖生态等监测预报智慧能力，整合水利工程建设、水工程安全与运行调度、水政执法及河湖采砂管理等业务应用系统，完善建设涵盖水利核心业务的智慧应用。

推进市政设施智慧化改造。推进城市地下综合管廊数字化建设，加强新一代信息技术在综合管廊规划、建设、运营全过程的智能应用创新，打造国内领先的地下综合管廊示范工程。推进智慧杆塔建设，有序推进各类存量杆塔的智慧杆分批改造，推进一杆多用，推动杆塔资源共享。针对主要公共场所和燃气、给排水等市政设施，加强智能感应、环境感知、远程监控等技术手段建设，推进垃圾分类处理智能监管等项目建设，整体提升对市政设施管理、市容环境卫生整治、环境保护、园林绿化、防洪防涝、污水处理等城市运行领域的实时化、精细化管理水平。

（七）深化区域数字化开放合作。

充分发挥国家重大战略叠加优势，坚持自主创新与开放创新相结合，加快各类开放合作平台载体提档升级，以数字经济资源有效流动强化省内、长三角区域产业协同共进、服务一体联动，推动全球数字经济重要资源在江苏集聚，加速新产品、新服务的全球扩散，助力构建双循环新发展格局。

1. 促进省内联动。

优化数字经济产业布局。立足江苏产业发展基础和空间布局现状，统筹推动全省各地数字经济特色化、差异化、协同化发展，不断强化多中心网络化发展格局，推动各设区市差异布局，实现多点突破。推动数字经济示范城市建设，规划建设一批省级数字经济特色发展示范基地。以数字经济领域重大项目为引导，推动数字经济产业园、数字经济小镇、数字经济小微园区建设，提升协同整合、集聚创新能力。

建设协同发展体系。充分发挥苏南国家自主创新示范区引领作用，加快建设 G312 产业创新走廊，积极推动苏锡常共建太湖湾科技创新圈，布局国家产业创新中心“珍珠链”，加速人才、技术、资金等关键要素流动，促进数字经济领域的科技创新协同发展。发挥苏锡常、宁镇扬一体化先行示范作用，加快南北合作共建园区高质量发展，促进跨江融合发展，积极推进数字经济产业链、创新链、价值链深度对接，支持省级南北共建园区开展数字化转型创新试点，推动苏南电子信息等传统优势产业向苏北转移升级，推进苏锡通科技产业园、江阴—靖江跨江融合发展试验区建设。进一步推进省内数字基础设施互联互通，加快政务、交通运输、教育、医疗、文化等多领域跨地区的数据流通和应用协同，促进优质公共服务资源的便捷共享，扩大“同城待遇”范围，提升数字社会一体化水平。

2. 助推数字长三角。

推进数字产业合作和平台共建。积极融入长三角科技创新圈，高质量建设沿沪宁产业创新带和沪宁沿线人才创新走廊，共创沿沪宁综合性国家科学中心示范带，联合申报数字经济相关领域科技创新平台载体，实现大科学装置的集群式发展。加强大数据、工业云、信息安全、物联网、人工智能等领域合作，协同建设数字经济产业园区，以国家级软件园等高新技术产业园区为主要载体，探索推动区域数字经济园区共建共管等模式。加快南通沪苏跨江融合试验区、沪苏大丰产业联动集聚区、中新苏滁现代产业合作园等省际合作产业园的数字化转型，提升园区发展能级。推动工业互联网共建共用，加快推进长三角工业互联网基础设施升级改造和标识解析体系建设，支持汽车、装备制造、电子信息、石油化工、轻工纺织等重点行业骨干企业建立国家级工业互联网平台，协同推进长三角区域一体化工业互联网公共服务平台建设。

推动数字应用场景一体化建设。建设全国一体化算力网络长三角枢纽节点，推进政务、交通运输、环保、医疗、旅游、应急等领域数据要素跨区域流通共享，打造跨区域数字化应用场景。加快长三角地区的市场主体信息共享，推进登记注册标准化建设和电子证照、政务信息资源互认，推动涉企登记许可事项“跨省通办”，实现政务服务“一网通办”高频事项全覆盖。深化重要客货运输领域协同监管、信息交换共享、大数据分析等管理合作。推进以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”。

3. 深化国际合作。

积极参与全球数字治理体系建设。强化跨境数据流通管理，推动长三角离岸数据中心建设，开通国际互联网数据专用通道，开展跨境数据分级分类管理。支持南京、苏州国家全面深化服务贸易创新发展试点工作，开展数据跨境流动安全评估。探索区块链在跨境数字贸易投融资服务中的应用，推动参与金融机构、平台机构以安全可靠方式进行相关数字化跨境贸易信息的分享和交换。积极参与数据安全、数字货币、数字税等国际规则和数字技术标准制定，对涉及关键技术、平台安全、数据安全和个人隐私安全的数字产品和服务贸易，加强综合监管体系构建和优化，探索构建数字贸易规则。

做大做强跨境数字贸易。实施数字贸易提升计划，加快南京、苏州、无锡、南通等跨境电子商务综合试验区升级建设，积极推进全球跨境贸易综合服务平台建设，鼓励各市建设数字贸易交易促进平台，促进境内外数字资源、内容、产品、服务和项目的展示、交流和对接，加强数字版权确权、估价和交易流程服务支撑。推动数字服务出口试点示范，加快推进中国（南京）软件谷等国家数字服务出口基地建设，持续开展数字服务贸易基地建设，支持发展信息技术服务、数字内容服务出口、离岸服务外包及服务型制造，打造数字贸易重要载体和数字服务出口的集聚区。提升数字贸易服务支撑能力，提供数字贸易大数据管理、政策咨询、分析预警、信用服务、金融服务、知识产权、人才培养等服务，促进数字贸易中小企业集群化发展，加快培育以研发、设计、营销、品牌等服务环节为引领的综合服务供应商。

打造高水平数字经济对外开放平台。打造数字经济全球重要会展和高端对话平台，高水平举办世界物联网博览会、世界智能制造大会、全球人工智能产业应用博览会等国际性重大活动，积极参与重大数字产业技术交流活动和国际性数字产业技术创新联盟，提升江苏在数字经济领域的全球影响力。促进数字科技创新跨国交流合作，加快建设深时数字地球国际卓越研究中心（苏州）等重大国际科技开放合作

平台，鼓励有实力的数字企业在国际创新资源高度密集的地区设立研发机构，吸引海外知名大学、科技组织、跨国公司来江苏设立多样化数字经济创新合作平台。

四、保障措施

（一）强化组织领导。

加强数字经济发展顶层设计，完善江苏省数字经济发展工作联席会议制度，强化数字经济发展协同推进机制，统筹全省数字经济发展政策制定、工作协调、监督检查及重大决策。各设区市参照省级推进机制，建立完善符合本地区实际的数字经济发展工作机制，明确牵头和责任部门，科学编制和组织实施“十四五”时期推动数字经济高质量发展的专项规划、行动计划，确保规划主要任务和重要措施落地实施。

（二）完善法规标准。

加快推动数字经济相关地方立法工作，围绕数据资源、数字产业化、产业数字化、数字化治理、数字基础设施等方面对促进数字经济高质量发展作出顶层设计和法律规制。推动出台《江苏省公共数据管理办法》，着力规范数据共享开放、开发利用、资产管理、运营运维和安全管理等工作，为促进和规范公共数据资源社会化利用提供制度保障。探索研究数据确权、流通、交易、定价、保护等规则体系和地方立法。加快完善数字经济领域地方技术标准体系，鼓励和支持企业、科研院所、行业协会等组织积极参与和开展集成电路、物联网、区块链、工业互联网等重点领域的标准制定。深化国家技术标准创新基地等技术标准服务平台建设，加快技术和产品标准的验证和推广。

（三）加大政策支持。

发挥省级财政专项资金的引导作用，优化省级科技、工业转型升级、战略性新兴产业等专项资金使用方向，同等条件下优先支持数字经济重点领域重大项目。积极推动国家各类创新试点在我省布局，争取国家数字经济领域更多资源支持。充分发挥省级政府投资基金的杠杆作用，鼓励各地方政府投资基金与社会资本合作，加大对数字经济重点领域重大项目的支持。加强数字经济领域用地、用能、环境容量等要素资源优化配置和重点保障，鼓励符合条件的5G基站、数据中心用电参与电力市场化交易。强化金融政策支持，鼓励金融机构创新金融服务和融资产品，对符合国家和省数字经济产业政策的项目和企业给予融资支持，支持数字经济企业通过股改、并购重组等资本方式对接资本市场，推动符合条件的数字经济企业登陆多层次资本市场进行直接融资。

（四）加强监测评估。

建立我省数字经济统计指标、监测方法和评估评价机制，探索数字经济对经济社会发展的贡献度研究。强化数字经济发展动态跟踪，全面反映数字经济发展情况，加强对产业发展的预警与引导。加强规划实施情况动态监测，鼓励采用政府自我评估和社会第三方评估相结合的方式，对重点任务和重大项目推进情况进行年度监测、中期评估和总结评估。及时研究解决规划实施中出现的新情况、新问题，完善规划动态调整和修订机制，增强规划实施效果。

（五）营造发展氛围。

强化全民数字教育，面向各级党政机关、事业单位工作者开展数字经济专题培训，鼓励企业通过在线直播、视频录播等形式开展线上培训课程，面向农村居民、

老年人、残障人士等特殊人群加强智能化服务和设备使用的科普教育。强化主流媒体宣传，加强对数字经济优秀经验与典型案例的传播，加强网络安全防范教育，增强公众辨别网络虚假信息能力。强化就业服务创新，结合“双创”示范基地等平台载体，提供面向技术技能升级、灵活就业、“共享用工”的线上职业培训、就业供需对接等服务，探索建立适应多点执业、灵活就业的权益保障、社会保障等制度，研究制定适应数字经济发展特点的社会保险经办服务方式。

6、江苏省公共数据管理办法（2021-12-18）

第一章 总 则

第一条 为了规范公共数据管理，保障公共数据安全，推进数字化发展，加快建设数字政府，提升政府治理能力和公共服务水平，根据《中华人民共和国数据安全法》等法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本省行政区域内公共数据处理活动及其监督管理，适用本办法。法律、法规另有规定的，从其规定。

本办法所称公共数据，是指本省各级行政机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织、公共企事业单位（以下统称公共管理和服务机构）为履行法定职责、提供公共服务收集、产生的，以电子或者其他方式对具有公共使用价值的信息的记录。

开展公共数据处理活动涉及保密、个人信息等情形，以及涉及公共数据的政府信息公开，依照《中华人民共和国保守国家秘密法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国政府信息公开条例》等法律、法规的规定执行。

第三条 公共数据管理应当遵循政府统筹、应用牵引、便利服务、保障安全的原则。

第四条 县级以上地方人民政府统一领导本行政区域公共数据管理工作，将公共数据管理工作纳入本行政区域国民经济和社会发展规划，建立健全工作协调机制，统筹解决公共数据管理重大问题，落实数据安全责任，组织开展监督考核。公共数据管理工作所需经费纳入本级财政预算。县级以上地方人民政府的主要负责人是本行政区域公共数据管理工作的第一责任人。

第五条 省政务服务管理办公室是省公共数据主管部门，负责组织、指导、协调、监督公共数据管理工作。省大数据管理中心是省公共数据运行管理机构，具体负责公共数据归口管理工作，建设和管理省公共数据平台。设区的市、县（市、区）人民政府应当确定本级公共数据主管部门和公共数据运行管理机构，并明确其职责。

网信部门依法负责统筹协调网络数据安全和相关监管工作。发展改革、教育、科技、工业和信息化、自然资源、交通运输、卫生健康、地方金融、通信等有关主管部门根据实际情况，制定本行业、本部门公共数据的建设和管理规范，负责公共数据相关管理工作，并承担监管职责。

公共管理和服务机构应当确定本机构公共数据管理具体责任单位及其负责人并明确其职责，做好本机构公共数据的收集获取、目录编制、共享开放、更新维护和

安全保障等工作，依法提供、使用公共数据；根据公共数据管理需要，探索建立本机构首席数据（数字）官制度。

第六条 本省统筹数字化发展和安全，建立健全数据安全治理体系，强化公共数据安全全流程保护，提高数据安全保障能力。

第七条 公共数据主管部门建立由有关主管部门、教育和科研机构、社会组织、企业等方面专家组成的公共数据专家委员会，负责研究论证公共数据管理中的重大、疑难问题，评估公共数据风险，提出专业建议。

第八条 本省按照长江三角洲区域一体化、长江经济带发展等国家战略开展区域合作交流，推动建立公共数据区域一体化标准体系，推进公共数据资源供需对接和共享应用，促进数据要素市场一体化发展，提升区域治理现代化水平。

第九条 鼓励和支持各地区、各部门结合实际情况，在法治框架内积极探索有利于公共数据共享开放和开发利用的创新举措；对探索中出现失误或者偏差，符合规定条件的，按照国家和省有关规定可以予以免责或者减轻责任。

第二章 公共数据供给

第十条 公共数据主管部门应当会同有关主管部门编制公共数据专项发展规划，报本级人民政府批准后公布实施。

公共数据专项发展规划与数字经济、数字政府等专项发展规划应当相衔接。下级公共数据专项发展规划应当服从上级公共数据专项发展规划。

第十一条 公共数据是重要生产要素，具有公共属性，由公共数据主管部门代表本级人民政府统一行使公共数据管理职责。公共管理和服务机构负责提供符合质量标准的公共数据，有权申请使用公共数据。

第十二条 公共数据实行统一目录管理。公共管理和服务机构应当按照国家和省统一标准编制本机构公共数据资源目录并明确分类，定期发布并动态调整。公共数据主管部门负责会同有关主管部门确定并公布公共管理和服务机构名单，汇总、审核、上报本级公共数据资源目录；发现目录中存在重复收集内容的，应当协调明确收集机构。

公共数据资源目录应当明确公共数据内容、形式、类型、条件、更新频率和公共数据的收集、审核、提供机构等基本信息。

第十三条 公共数据通过公共数据平台实施统一管理。

省公共数据运行管理机构负责统筹建设和管理省公共数据平台并按照规定与国家平台对接，设区的市按照全省统一标准建设和管理本行政区域公共数据平台并与省公共数据平台对接，形成全省唯一的公共数据共享交换通道。

公共管理和服务机构应当通过公共数据平台进行数据共享开放，不得在公共数据平台之外新建共享开放通道；已经建成的，应当逐步归并至公共数据平台。

第十四条 公共管理和服务机构应当依照法律、法规和公共数据资源目录以及相关标准规范收集公共数据，收集涉及个人信息的公共数据应当限于实现处理目的最小范围，不得过度收集；能够通过公共数据平台收集公共数据的，不得重复收集、多头收集。

鼓励公共管理和服务机构适应公共数据服务需求，采用现代信息技术优化公共数据收集方式。

第十五条 公共管理和服务机构应当以数字化方式将收集、记录和存储的公共数据向省或者设区的市公共数据平台汇聚，非数字化数据在汇聚前应当进行数字化加工。本行业、本领域公共数据可以由省级公共管理和服务机构统一向省公共数据平台汇聚。设区的市公共数据运行管理机构应当将本行政区域公共数据平台汇聚的公共数据向省公共数据平台汇聚。

本行业、本领域上级公共管理和服务机构收集、记录和存储下级公共管理和服务机构公共数据的，应当通过公共数据平台或者现有渠道满足下级公共管理和服务机构的数据需求。

公共管理和服务机构应当对接公共数据平台，实现公共数据实时连通、同步更新或者按照共享需求明确更新频率，保证公共数据的一致性和时效性。

第十六条 公共数据应当在政务云统一存储、备份保护。

省、设区的市公共数据主管部门负责统筹建设和管理本级政务云。县（市、区）原则上不得新建政务云，县（市、区）公共数据主管部门可以依托设区的市政务云开展公共数据管理。

公共管理和服务机构应当将本机构涉及公共数据的非涉密信息系统向政务云部署。

第十七条 公共管理和服务机构应当运用多源比对、关联分析、快速校核等数字技术，建立健全公共数据处理全流程质量管理体系，提升公共数据可信溯源和校核纠错能力，保证公共数据真实、准确、完整。

公共数据主管部门应当会同标准化主管部门等有关主管部门建立公共数据质量等标准体系。公共数据运行管理机构应当按照质量标准检查公共管理和服务机构提供的公共数据，对不符合质量标准的，应当在公共数据平台发起整改任务，有关公共管理和服务机构应当自收到整改任务之日起 10 个工作日内核实、更正。

第十八条 公共数据运行管理机构应当会同有关主管部门建设和管理本级自然人、法人、电子证照、社会信用、自然资源和空间地理等基础数据库，根据实际需要推进各领域主题数据库、专题数据库建设。自然人数据应当以身份证件号码作为标识，法人和其他组织数据应当以统一社会信用代码作为标识。

除法律、法规另有规定的外，基础数据库数据应当在省公共数据平台集中建设或者通过与省公共数据平台对接，实现无条件汇聚。公共管理和服务机构签发的电子证照应当实时向电子证照库归集。

第三章 公共数据共享

第十九条 公共管理和服务机构之间共享公共数据应当以共享为原则、不共享为例外，无偿共享公共数据。

公共管理和服务机构提出共享需求应当明确应用场景，并承诺其真实性、合规性、安全性；通过共享获得的公共数据，应当用于本机构履行法定职责、提供公共服务需要，除法律、法规另有规定的外，不得以任何形式提供给第三方，不得用于其他任何目的。

第二十条 公共数据主管部门应当健全公共数据共享供需对接机制，根据公共数据资源目录和共享需求形成供需目录清单。

第二十一条 公共数据按照共享属性分为无条件共享、有条件共享和不予共享三种类型，在编制公共数据资源目录时确定其共享类型。

（一）可以提供给所有公共管理和服务机构共享使用的公共数据属于无条件共享类。基础数据库数据应当无条件共享。

（二）可以按照一定条件提供给有关公共管理和服务机构共享使用的公共数据属于有条件共享类。

（三）不宜提供给其他公共管理和服务机构共享使用的公共数据属于不予共享类。

列入有条件共享类和不予共享类的，应当说明理由，并提供相应的法律、法规依据；无法律、法规依据的，应当无条件共享。公共管理和服务机构应当列明有条件共享类公共数据的共享条件。

第二十二条 公共管理和服务机构应当对有条件共享类公共数据定期进行评估，具备无条件共享条件的，应当及时转为无条件共享类数据。

除法律、法规另有规定的外，不予共享类公共数据可以依法经脱敏等处理后转为有条件共享类或者无条件共享类公共数据。本省公共数据脱敏等处理规则，由省公共数据主管部门会同公共管理和服务机构制定。

第二十三条 公共管理和服务机构应当采用请求响应的调用服务方式使用共享的公共数据；需要拷贝公共数据的，应当征得公共数据主管部门和提供公共数据的公共管理和服务机构同意。

第二十四条 公共管理和服务机构为履行法定职责、提供公共服务申请共享无条件共享类公共数据的，公共数据运行管理机构应当无条件开通其访问权限。

第二十五条 公共管理和服务机构为履行法定职责、提供公共服务申请共享有条件共享类公共数据的，可以通过公共数据平台向提供公共数据的公共管理和服务机构提交需求申请；提供公共数据的公共管理和服务机构应当自收到需求申请之日起5个工作日内完成审核。公共数据主管部门应当提供审核进度查询，并可以在期限届满前提醒督办。

经审核同意共享的，应当相应开通访问权限；经审核不同意共享的，应当说明理由。无法律、法规依据，不得拒绝共享要求。

省公共数据主管部门应当加强公共数据的共享审核督办制度建设，优化审核流程，改进审核环节，提升审核效能。

第二十六条 公共管理和服务机构为履行法定职责、提供公共服务申请共享尚未列入共享目录的公共数据的，可以通过公共数据平台向有关公共管理和服务机构提交需求申请。有关公共管理和服务机构应当自收到需求申请之日起7个工作日内答复。其中，对同意并且能够直接共享的，有关公共管理和服务机构应当自答复之日起7个工作日内完成数据汇聚、共享，需要对相关公共数据进行加工等处理的，应当告知能够共享的具体时间；对不同意共享的，应当说明理由并提供相应的法律、法规依据。

第二十七条 公共管理和服务机构为履行法定职责、提供公共服务需要共享本省行政区域内跨层级、跨地区等本级公共数据平台不能直接获取的公共数据的，应当通过本级公共数据主管部门或者由其向上级公共数据主管部门申请获取。

公共管理和服务机构为履行法定职责、提供公共服务需要共享国家平台相关公共数据的，由省公共数据主管部门协调获取。

第四章 公共数据开放

第二十八条 公共数据开放应当以企业、群众需求为导向，依法、安全、有序向公民、法人和其他组织开放。

第二十九条 公共数据按照开放属性分为不予开放、有条件开放和无条件开放三种类型，在编制公共数据资源目录时确定其开放类型。

（一）应当依法予以保密的公共数据以及法律、法规、规章规定不得开放的其他公共数据属于不予开放类。

（二）在限定对象、用途、使用范围等特定条件下可以提供给公民、法人和其他组织使用的公共数据属于有条件开放类。公共管理和服务机构应当明确有条件开放类公共数据的开放要求，向符合条件的公民、法人和其他组织开放。

（三）不予开放类和有条件开放类以外的其他公共数据属于无条件开放类。公共管理和服务机构应当通过公共数据平台主动向社会开放无条件开放类公共数据，公民、法人和其他组织登录即可获得、使用。

公共管理和服务机构应当通过门户网站、新闻媒体等途径向社会宣传推广公共数据开放相关信息，便于公民、法人和其他组织知晓。

第三十条 公共管理和服务机构应当对有条件开放类公共数据定期进行评估，具备无条件开放条件的，应当及时转为无条件开放类公共数据，并相应调整公共数据资源目录中的开放类型。

不予开放类公共数据经依法处理后，或者相关权利人同意开放的，可以根据情况转为无条件开放类或者有条件开放类公共数据。公共管理和服务机构应当相应调整公共数据资源目录中的开放类型。

公共数据主管部门应当向社会公布本级无条件开放类公共数据资源目录。

第三十一条 公民、法人和其他组织可以通过公共数据平台提出有条件开放类公共数据开放申请。提供公共数据的公共管理和服务机构收到申请后，能够立即答复的，应当立即答复；不能立即答复的，应当自收到申请之日起 10 个工作日内答复。

公共数据开放申请应当包括申请标题、事由、申请类型（数据集或者接口）、使用期限、成果形式等内容。具体表单由公共数据主管部门制定。

提供公共数据的公共管理和服务机构同意开放的，应当明确公共数据的用途和使用范围，并及时向申请人开放；不同意开放的，应当说明理由，并提供相应的法律、法规、规章依据。

第三十二条 公民、法人和其他组织可以通过公共数据平台查阅开放的公共数据、提出异议申请，认为开放的公共数据侵害其隐私、个人信息、商业秘密或者其他应当保密的信息等合法权益的，有权要求提供公共数据的公共管理和服务机构撤

回数据、中止开放。提供公共数据的公共管理和服务机构收到相关事实材料后，应当立即核实，根据核实的不同情况分别采取撤回数据、依法处理后开放数据、继续开放数据等措施；发现数据泄露的，应当立即采取补救措施。

提供公共数据的公共管理和服务机构在日常监管中发现开放的公共数据可能侵害公民、法人和其他组织合法权益的，应当立即采取中止开放、撤回数据等措施，并及时核查处置。

第三十三条 公共数据主管部门应当根据本地区经济社会发展情况和企业、群众需求，推动教育、科技、就业、社会保障、自然资源、生态环境、交通运输、农业农村、文化旅游、卫生健康、应急管理、市场监管、统计、医疗保障、金融、气象、信用等领域与民生保障、数字化发展密切相关的公共数据优先向社会开放。

第五章 公共数据利用

第三十四条 县级以上地方人民政府应当运用公共数据发展和完善数据要素市场，支持和推动公共数据资源在农业、工业、教育、安防、城市管理、交通运输、公共资源交易、市场监管、金融、体育等领域开发利用，提升公共数据资源价值。

第三十五条 县级以上地方人民政府应当培育规范的公共数据资源交易平台和市场主体，推动构建公共数据市场运营体系。

公共数据主管部门应当按照国家和省有关规定探索建立公共数据资源流通、交易、应用开发规则和机制化运营流程。

第三十六条 县级以上地方人民政府可以通过政府资金扶持、企业高校智库共建等产学研用合作以及其他方式，支持和鼓励公民、法人和其他组织依法开发利用公共数据资源，提供数据产品和服务。

第三十七条 公共数据主管部门应当利用大数据、人工智能、区块链、物联网、云计算等现代信息技术，实现公共数据在各类服务场景中的智能化应用。

公共管理和服务机构应当拓展公共数据应用服务场景，推进一网通办、跨省通办，推动建立跨部门、跨层级、跨地区的公共数据应用服务机制。

第三十八条 公共数据运行管理机构、提供公共数据的公共管理和服务机构应当对公共数据共享开放等处理活动进行全程记录。

访问、调用和利用公共数据的公民、法人和其他组织（以下统称公共数据利用主体）利用公共数据形成数据产品、研究报告、学术论文等成果的，应当在成果中注明数据来源以及提供公共数据的公共管理和服务机构；公共数据运行管理机构有权获取公共数据利用主体数据应用成果相关资料。法律、法规另有规定的除外。

第三十九条 公共管理和服务机构向符合条件的公共数据利用主体开放有条件开放类公共数据，应当签订公共数据利用协议。

公共数据平台应当提供公共数据利用协议示范文本，供公共管理和服务机构、公共数据利用主体等下载使用。示范文本应当载明公共数据的用途、使用范围、使用方式，以及后续服务和反馈要求、禁止条款、信用承诺、违约责任、争议解决方式等内容。公共数据利用协议示范文本，由省公共数据主管部门会同省市场监管部门依法制定。

第四十条 公共数据利用主体利用依法获取的公共数据形成数据产品和服务等权益受法律保护，但是，不得滥用相关权益，不得损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益。

公共数据利用主体在利用公共数据过程中违反公共数据管理相关法律、法规、规章规定或者公共数据利用协议约定的，公共数据主管部门、提供公共数据的公共管理和服务机构应当按照各自职责，依法或者按照约定采取限制或者关闭其数据获取权限等措施并可以在公共数据平台公示。

第六章 公共数据安全

第四十一条 有关主管部门、公共数据运行管理机构、公共管理和服务机构开展公共数据处理活动应当依法建立健全全流程数据安全管理制度，落实公共数据安全保护责任，保障数据安全。

第四十二条 公共数据依法实行分类分级保护。公共数据主管部门会同有关主管部门结合数据安全、个人信息保护和数据应用需求等因素，根据国家分类分级保护制度要求，推动制定本省公共数据分类分级具体规则。

公共管理和服务机构按照分类分级规则，结合本行业、本区域特点，制定公共数据分类分级实施细则，确定相应的监管防护措施。制定公共数据分类分级具体规则、实施细则应当综合考虑数据汇聚、关联分析等因素，并征求公共数据专家委员会意见。

第四十三条 各地区、各部门对本地区、本部门工作中收集和产生的公共数据以及数据安全负责。

有关主管部门承担本行业、本领域公共数据安全监管职责。

公安机关、国家安全机关等依法在各自职责范围内承担公共数据安全监管职责。

第四十四条 网信部门会同有关主管部门按照国家有关规定建立健全公共数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警机制。

公共管理和服务机构应当落实与数据安全防护级别相适应的监测预警措施，发现数据安全缺陷、漏洞等风险时应当立即采取补救、预防措施。

第四十五条 网信部门会同有关主管部门建立公共数据管理安全应急处置机制，指导公共管理和服务机构制定安全处置应急预案，定期组织应急演练，保障公共数据管理工作安全有序。

发生数据安全事件，公共管理和服务机构应当立即采取处置措施，按照规定及时告知用户并向有关主管部门报告。有关主管部门应当立即启动应急预案，采取相应的应急处置措施，消除安全隐患，防止危害扩大，并及时向社会发布与公众有关的警示信息。

第四十六条 公共管理和服务机构应当监督受委托提供相关信息系统建设、维护和公共数据存储、加工等服务的主体履行相应的数据安全义务。受委托提供服务的主体应当依照法律、法规规定和安全保密协议等合同约定履行数据安全义务，不得擅自留存、使用、泄露或者向他人提供相关公共数据。

公共管理和服务机构应当建立完善受委托提供服务的主体全流程数据安全监管机制，有效预防、发现、处置各类数据安全风险隐患，确保数据安全事件可追查、可追溯。

第四十七条 公共数据利用主体应当依法完善数据安全保护制度，履行法律、法规规定和公共数据利用协议约定的数据安全保护义务，及时向提供公共数据的公共管理和服务机构报告利用过程中发现的各类数据安全问题。

第七章 保障和监督

第四十八条 公共数据提供按照谁主管谁负责、谁提供谁负责的原则，公共数据利用按照谁使用谁负责、谁管理谁负责的原则，实施公共数据全流程管理。公共数据主管部门统筹监管公共数据管理工作，公共数据运行管理机构负责具体实施公共数据管理工作。

第四十九条 有关主管部门应当将公共数据管理相关项目纳入政府投资计划，按照公共数据资源目录核定公共数据建设和管理相关费用，将公共数据建设和管理相关经费纳入部门财政预算，并优先安排。

第五十条 公共管理和服务机构申报使用财政性资金建设的信息化项目以及包含信息化建设内容的项目时，应当附具相关公共数据资源目录。公共管理和服务机构向公共数据主管部门完整、及时、规范提供公共数据资源目录，向公共数据平台汇聚公共数据，是确定项目投资建设、运行维护经费和验收的重要依据。

第五十一条 公共数据主管部门应当建立健全公共数据资产登记管理制度和动态管理机制，汇总登记本级公共数据资产。

公共管理和服务机构负责登记本机构公共数据资产，接受本级公共数据主管部门和国有资产监管等有关部门的指导。

第五十二条 发生重大自然灾害事件、公共卫生事件等突发事件，造成或者可能造成严重社会危害，直接影响公民、法人和其他组织切身利益的，公共数据主管部门应当会同公共管理和服务机构根据需要，依法及时、准确共享开放相关公共数据，并动态更新。法律、法规另有规定的，从其规定。

第五十三条 公共数据主管部门应当加强公共数据管理人才引进和培训，制定激励和培训计划，推动与教育和科研机构建立公共数据管理人才联合培养机制。

第五十四条 县级以上地方人民政府应当将公共数据管理工作纳入绩效管理内容。组织开展考核评议工作可以委托第三方对公共数据共享开放的程度和效果进行评估，评估结果向社会公布。

对在公共数据管理工作中做出突出贡献的单位和个人，按照有关规定给予表彰和奖励。

第五十五条 公共数据主管部门应当实施公共数据日常监管，与有关主管部门双向推送、共享公共数据监管信息，综合开展互联网监管和信用监管，对公共数据共享开放、开发利用等过程中的失信行为依法实施失信约束。

公共数据主管部门指导公共管理和服务机构建立公共数据管理各环节透明化、可审计、可追溯管理和风险研判机制。

第五十六条 公共数据利用主体认为公共数据存在错误、遗漏等情形的，可以通过公共数据平台向提供公共数据的公共管理和服务机构反映；提供公共数据的公共管理和服务机构应当标注、核实，会同公共数据运行管理机构在各自职责范围内及时处理、反馈，通报相关机构。具体办法由省公共数据主管部门制定。

第五十七条 任何单位和个人有权向提供公共数据的公共管理和服务机构以及有关主管部门举报违法利用公共数据行为，提供公共数据的公共管理和服务机构、有关主管部门应当依法及时处理，有关法律、法规、规章没有规定期限的，应当在10个工作日内处理。

第五十八条 公共数据共享开放、开发利用等过程中产生争议的，可以提请公共数据主管部门协调解决。公共数据主管部门可以将有关争议问题交由公共数据专家委员会提出专业建议。

第八章 法律责任

第五十九条 对违反本办法规定的行为，《中华人民共和国数据安全法》等法律、法规已经规定法律责任的，适用其规定。

第六十条 公共管理和服务机构及其工作人员违反本办法规定，有下列行为之一的，由公共数据主管部门或者公共管理和服务机构的上级主管部门责令限期改正；情节严重的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

（一）未按照规定做好本机构公共数据的收集获取、目录编制、共享开放、更新维护和安全保障等工作；

（二）逾期未审核和办理公共数据共享、开放申请或者未按照规定完成数据汇聚、共享、开放；

（三）无法定事由拒不提供符合质量标准的公共数据或者对提供的不符合数据质量标准的公共数据拒不进行整改、核实、更正；

（四）未依法履行公共数据安全相关职责；

（五）违反本办法规定的其他行为。

第六十一条 公共数据利用主体违反本办法规定，有下列行为之一的，依法承担相应的法律责任：

（一）利用公共数据获取非法利益；

（二）滥用相关权益，或者损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益；

（三）违反法律、法规规定或者公共数据利用协议约定使用公共数据；

（四）违反法律、法规规定或者公共数据利用协议约定，未采取安全保障措施；

（五）应当承担法律责任的其他行为。

第六十二条 公共数据主管部门、公共数据运行管理机构、公共管理和服务机构及其工作人员泄露、出售或者非法向他人提供履行职责过程中知悉的隐私、个人信息、商业秘密或者其他应当保密的信息，或者玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊，未构成犯罪的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第九章 附 则

第六十三条 对本省其他国家机关、中央国家机关派驻本省的机关或者派出机构为履行法定职责、提供公共服务收集、使用公共数据的管理，参照本办法执行。法律、法规另有规定的，从其规定。

第六十四条 本办法自 2022 年 2 月 1 日起施行。

(十二) 辽宁省

1、辽宁省遥感影像数据共享使用管理规定(试行)(2023-01-11)

第一条 为规范全省遥感影像数据共享使用的管理，根据《辽宁省遥感影像数据统筹共享管理办法》及相关法律法规，制定本规定。

第二条 共享使用省级财政资金获取的遥感影像数据，应当遵守本规定。

第三条 辽宁省自然资源厅负责建立全省遥感影像数据快速分发服务机制，负责遥感影像数据的提供使用管理工作。

第四条 共享使用的遥感影像数据产品主要包括：

- (一)经过系统辐射校正和系统几何校正的卫星遥感影像初级产品；
- (二)利用测绘技术方法加工处理形成的数字正射影像(DOM)产品；
- (三)其他由省级财政资金获取和处理的遥感影像数据。

第五条 遥感影像数据共享对象包括省直部门、驻辽中直单位、省内驻军部队、各市自然资源主管部门等。

第六条 遥感影像数据公告发布、数据查询、数据申领等，通过辽宁省自然资源卫星遥感服务平台(以下简称“遥感服务平台”)实现。遥感服务平台与省政务信息共享交换平台实现对接后，统一通过省政务信息共享交换平台申领数据。

遥感服务平台通过辽宁省自然资源厅门户网站登录。

第七条 辽宁省自然资源事务服务中心及时在省政务信息共享交换平台、遥感服务平台上发布和更新遥感影像数据目录，方便用户查询。

第八条 用户按如下流程申领遥感影像数据：

- (一)在遥感服务平台注册账号；
- (二)与辽宁省自然资源厅签署《遥感影像数据使用保密协议》(样式见附件 1)；
- (三)在遥感服务平台填写并上传加盖公章的《遥感影像数据申请表》(样式见附件 2)，可一次性填报多个项目或任务的数据申请；
- (四)在遥感服务平台选取已有数据资源，生成《遥感影像数据订单》(样式见附件 3)；

(五)订单通过确认后，卫星遥感影像初级产品等非涉密遥感影像数据，在遥感服务平台自行下载；正射影像等涉密遥感影像数据，经办人持《遥感影像数据申请表》原件、《遥感影像数据订单》、身份证及复印件，到辽宁省自然资源事务服务中心领取，同时签署《涉密遥感影像数据移交单》(样式见附件 4)。

第九条 辽宁省自然资源事务服务中心根据用户申请，及时提供遥感影像数据，对提供情况进行登记并长期保存。

第十条 辽宁省自然资源厅加强遥感影像资料应急保障服务能力建设，在发生自然灾害、事故灾难、公共卫生及社会安全事件等重大突发事件时，快速获取和提供遥感影像数据。

第十一条 用户应当严格按照下列规定保管和使用遥感影像数据：

(一)必须按照国家有关保密法律法规的要求采取有效的保密措施，严防失泄密；

(二)严格按照申请的使用目的使用所领取的遥感影像数据；

(三)用户应当对领取的遥感影像数据的保管、使用、复制、销毁等情况进行登记并长期保存，实行可溯源管理。

第十二条 根据用户申请，涉密遥感影像数据通过保密技术处理后，可通过遥感服务平台共享使用。

第十三条 对遥感影像数据的申请、提供、使用、保管过程中发生的违法违规行为，根据相关法律法规的规定予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十四条 本规定由辽宁省自然资源厅负责解释。

第十五条 本规定自发布之日起施行。

2、辽宁省大数据发展条例（2022-05-31）

目录

第一章 总则

第二章 基础设施

第三章 公共数据

第四章 工业大数据

第五章 数据要素市场

第六章 数据安全

第七章 发展促进

第八章 法律责任

第九章 附则

第一章 总则

第一条 为了充分挖掘数据资源，发挥数据效用，加快大数据发展，建设数字辽宁、智造强省，根据法律、行政法规和国家有关规定，结合本省实际，制定本条例。

第二条 大数据发展应当以强化数据治理、发挥数据效用为目标，遵循政府引导、市场主导、开放共享、创新应用、保障安全的原则。

第三条 省、市、县（含县级市、区，下同）人民政府应当建立跨部门、跨行业、跨区域的大数据发展协同推进机制，推动全社会共同构建数据全生命周期的良性发展生态，发挥市场对数据资源配置的决定性作用，更好地发挥政府作用，加快实现全省产业数字化的场景资源优势 and 数字产业化的数据资源优势的产业化转化。

第四条 省大数据主管部门和市、县人民政府承担大数据工作的管理部门（以下统称大数据主管部门）负责规划、指导、协调本行政区域内大数据发展等工作，统筹管理数据资源。其他有关部门和单位应当按照各自职责，依法做好大数据发展的相关工作。

第五条 自然人、法人和非法人组织采集、汇聚、存储、共享、开发利用数据的，应当遵守法律、法规和有关规定，保守国家秘密，尊重社会公德，保护个人信息权益和商业秘密，履行数据安全保护义务，不得危害国家安全、公共利益，不得损害个人、组织的合法权益。

第二章 基础设施

第六条 省、市、县人民政府应当按照立足长远、适度超前、科学规划、多轮驱动、注重效益的原则，编制新型基础设施建设规划，加强统筹协调，发挥政府和市场、国有资本和社会资本等多方面作用，分层分类组织实施，共同推动信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施建设。

第七条 信息基础设施建设应当加快实施演进升级，全面增强数据感知、传输、存储、运算能力：

（一）发展泛在协同的物联网感知设施应当规模化部署重点行业物联网感知设施，具备支持固移融合、宽窄结合的海量物联接入能力，建设低、中、高速移动物联网协同发展的综合生态体系，强化跨行业、跨领域共享；

（二）高速宽带网络建设应当有序实现 5G 网络的乡村室外覆盖、重点区域深度覆盖、重点行业优先覆盖和交通干线沿线覆盖，城市千兆光纤网络全面部署，行政村千兆宽带全面覆盖，新一代互联网全面商用；

（三）全省大数据中心建设应当根据全国一体化大数据中心建设总体布局，充分利用国家算力资源，按需适度建设，实现全省算力资源高效建设利用与汇聚联通；

（四）人工智能、区块链、云计算等新技术基础设施建设应当科学统筹，加快关键共性技术产品研发应用，建立领先的通用技术能力支撑体系。

第八条 融合基础设施建设应当利用新一代信息技术推动传统产业转型升级，加快传统基础设施改造，实现网络化、智能化、服务化、协同化：

（一）工业互联网建设应当升级改造企业外网，加快新一代信息技术在企业内网应用，完善工业互联网标识解析体系，构建多层次工业互联网平台体系；

（二）智慧城市基础设施建设应当改造市政基础设施、社区公共设施和物业管理设施，促进道路、桥梁、地下管网等设施应用智能化感知设备；

（三）智慧农村基础设施建设应当加快县城建筑和市政公用设施数字化改造，提升小城镇公共服务供给能力，部署农业物联网、农机智能终端和传输设备、农产品质量安全信息设备等，升级涉农企业设施设备；

（四）智慧民生基础设施建设应当加快远程医疗能力提升和智慧医院实施进程，发展智慧教育、智慧体育、智慧商业设施，应用智慧老龄化技术，数字化改造文化、旅游设施，实现有线电视网络互联互通和迭代升级；

（五）智慧交通、能源基础设施建设应当加快实现感知、传输、计算等设施与交通基础设施的协同高效，推动车联网部署应用，优化传感、通信等元件在能源系统的布局，建设智慧能源运行云平台和油气管道智能化平台。

第九条 创新基础设施建设应当围绕重点领域和关键环节，布局科技基础设施和产业创新平台，攻坚核心技术、前沿技术以及数字化转型技术，实现协同、先进、开放、高效建设。

第十条 新型基础设施安全保障能力建设应当增强网络安全态势感知、智能防御、监测预警能力，健全数据安全风险评估、监测预警、应急处置机制，提升稳定可靠运行水平。

第十一条 省人民政府应当组织市、县人民政府以及有关单位，根据实际应用需求，明确新型基础设施布局重点和次序，多渠道筹措建设资金，集约化建设利用，强化能耗管理，提高新型基础设施全生命周期综合效益，确保高质量发展需要。

第三章 公共数据

第十二条

大数据主管部门应当加强对公共数据全生命周期管理，统筹推进各类数据资源汇聚利用，加速数据流通，激发数据活力，提高数据资源价值创造水平，挖掘和释放数据资源的潜在价值。

省、市人民政府应当建立公共数据管理工作考核评价机制，推动数据全面采集汇聚、充分开放共享。

第十三条 公共数据实行目录管理。省大数据主管部门应当会同有关部门按照国家有关规定，建立全省统一的公共数据资源目录体系和公共数据资源标准体系。国家机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称公共管理和服务机构）应当依法编制、维护本单位公共数据资源目录，明确数据的范围、内容、格式、共享开放要求、变化周期等。

第十四条 省大数据主管部门应当建立全省统一的大数据资源平台。除国家另有规定外，政府有关部门的业务系统应当与大数据资源平台有效对接，并按照本部门公共数据资源目录向平台汇聚数据。任何单位和个人不得妨碍公共数据汇聚。

省大数据主管部门应当按照实际需要，及时向下级公共数据平台回流数据，赋能基层服务和治理。

第十五条 采集公共数据的，应当遵守下列规定：

（一）为依法履行公共管理职责或者提供公共服务所必需，且在其履行的公共管理职责或者提供的公共服务范围内；

（二）采集数据的种类和范围与其依法履行的公共管理职责或者提供的公共服务相适应；

（三）采集程序符合法律、法规相关规定。可以通过共享方式从大数据资源平台获得数据的，公共管理和服务机构不得通过其他方式重复采集；无法通过大数据资源平台获得的非公共数据，可以由大数据主管部门组织统一汇集，共享使用。

第十六条 省大数据主管部门应当按照国家有关标准，组织有关部门完善人口数据、法人数据、信用数据、自然资源和空间地理数据等基础数据库，推动跨领域的主题数据库建设。各部门应当建立专题数据库。

第十七条

省大数据主管部门应当组织制定公共数据质量管理制度和规范，明确数据质量要求，建立健全质量监测和评估机制，并组织实施。

公共管理和服务机构应当按照公共数据质量管理制度和规范，落实数据管理主体责任，对公共数据实施分类分级保护和管理，加强数据质量管理，实现数据真实、准确、完整、及时、可用。

第十八条 公共数据以共享为原则，不共享为例外。有条件共享和不予共享的，应当依据法律、法规或者符合国家有关规定。

通过共享获得的公共数据，应当用于履行公共管理职责或者提供公共服务，不得用于其他目的。

第十九条 大数据主管部门应当按照国家和省有关规定，推动公共数据依法有序向社会开放，优先推动信用、交通、医疗、就业、社会保障、教育等领域的数据向社会开放。公共数据开放具体规则，由省网信主管部门制定。

公共数据在开放前，应当对敏感数据进行脱敏处理，防止泄露国家秘密、商业秘密、个人信息和隐私。

第二十条 省大数据主管部门应当建立公共数据授权运营机制，提高公共数据社会化开发利用水平和数据利用价值。

第四章 工业大数据

第二十一条 省、市、县人民政府应当组织全省工业企业，加快数字辽宁、智造强省建设，提升工业大数据价值挖掘和系统解决能力，丰富应用场景，推进深度应用，扩大数据资源规模，赋能产业转型升级。

第二十二条 工业企业应当加快实施设备数字化改造，升级各类信息系统，推动研发设计、生产制造、经营管理、运维服务等全流程数据采集。

工业企业应当按照协议开放数据接口，提升设备联网率，加快设备互联互通。

第二十三条 工业企业应当加快工业大数据融合应用，建设数字工厂、智能车间等数字化单元，创新生产管理模式，优化业务流程，实现供应链持续优化和敏捷反应。

规模以上企业应当加快上云上平台，头部企业应当加快面向行业开放业务系统，协同上下游配套合作企业，构建协同创新联合体和稳定配套联合体，创新数据共享机制。

第二十四条 具备条件的工业企业应当开展数据管理能力成熟度评估，建立工业数据分类分级管理体系，实行首席信息官制度，提升数据治理能力，实现数据可视、可管、可用、可信。

第二十五条 工业企业应当加强工业数据安全防护，建立数据隐私保护和审查制度，提高设备、网络、业务系统的实时监测和安全检测能力。

第二十六条 产业聚集区应当统筹网络基础设施建设，搭建要素对接和高效配置平台，全面互联感知工艺、设备、物料、转运、操作、人员等数据信息，打造功能完备、协同联动的产业生态。

第二十七条 工业和信息化主管部门应当支持建设和推广应用工业大数据平台，鼓励大中型企业将业务系统向平台迁移，推动优势企业建设行业数据资源平台，并向中小企业开放数据资源，构建数据生态体系。

第二十八条 省、市、县人民政府应当面向重点行业培育工业大数据解决方案供应商、数据服务提供商和数据服务龙头企业，鼓励第三方服务机构开展数据标准化、测试评估、研究咨询等，提升工业大数据科学管理和服务能力。

第二十九条 省、市、县人民政府及其有关部门应当建立支持工业大数据发展的政策体系，在财政资金补助、税费减免、政府采购、项目用地、人才引进等方面，建立激励约束机制，推动企业加快数字化转型。

第五章 数据要素市场

第三十条 省、市人民政府应当按照建立全国统一的产权保护、市场准入和公平竞争等制度要求，加快培育数据要素市场，保护市场主体合法财产权益，推动构建数据收集、加工、共享、开放、交易、应用等数据要素市场体系，促进数据资源有序、高效流动与利用，加快融入和服务全国统一的数据要素市场。

第三十一条 依法保护数据处理市场主体在使用、加工等数据处理活动中形成的法定或者约定的财产权益,以及在数字经济发展中有关数据创新活动取得的合法财产权益。

第三十二条 数据处理市场主体可以通过合法、正当的方式收集数据。收集已公开的数据,不得违反法律、行政法规的规定或者侵犯他人的合法权益。法律、行政法规对数据收集的目的和范围有规定的,应当在规定的目的和范围内收集。

第三十三条 数据处理市场主体对合法处理数据形成的数据产品和服务,可以依法自主使用,取得收益,进行处分。依法获取的数据经处理无法识别特定数据提供者且不能复原的,可以交易、交换或者以其他方式开发利用。法律、行政

法

规另有规定的除外。

第三十四条 鼓励数据交易活动,但有下列情形之一的除外:

- (一) 危害国家安全、公共利益,侵害个人隐私;
- (二) 未经合法权利人授权同意的;
- (三) 法律、法规规定禁止交易的其他情形。

第三十五条 数据处理市场主体应当遵守公平竞争原则,不得实施下列侵害其他市场主体合法权益的行为:

- (一) 使用非法手段获取其他市场主体的数据;
- (二) 利用非法收集的其他市场主体数据提供替代性产品或者服务;
- (三) 法律、法规禁止的其他行为。

第三十六条 省、市人民政府应当规范数据交易管理,培育数据交易市场和交易主体,促进数据要素市场化高效配置。

第三十七条 省标准化主管部门应当会同有关部门,按照国家有关要求,推动建立完善全省数据基础性、通用性地方标准,加强数据标准体系的统筹建设和管理。

第六章 数据安全

第三十八条 本省实行数据安全责任制。数据安全责任按照谁收集谁负责、谁持有谁负责、谁管理谁负责、谁使用谁负责的原则确定。

第三十九条 省、市、县人民政府及其有关部门应当按照数据分类分级保护制度,确定本地区、本部门以及相关行业、领域的重要数据具体目录,对列入目录的数据进行重点保护。

第四十条 国家安全领导机构负责数据安全工作的议事协调,实施国家数据安全战略和有关重大方针政策,建立完善数据安全工作协调机制,统筹协调数据安全的重大事项和重要工作。

公安、国家安全、大数据、保密、密码管理、通信管理等部门和单位按照各自职责,负责数据安全相关监督管理工作。

网信部门依照法律、行政法规的规定,负责统筹协调网络数据安全和相关监督管理工作。

第四十一条 数据收集、持有、管理、使用等数据安全责任单位应当建立本单位、本领域数据安全保护制度,落实有关数据安全的法律、行政法规和国家标准以及网络安全等级保护制度;属于关键信息基础设施范围的,还应当落实关键信息基础设施保护有关要求,保障数据安全。

自然人、法人和非法人组织在数据收集、汇聚等过程中，应当对数据存储环境进行分域分级管理，选择安全性能、防护级别与其安全等级相匹配的存储载体，并对重要数据进行加密存储。

第四十二条 数据收集、持有、管理、使用等数据安全责任单位应当制定本单位、本领域数据安全应急预案，定期组织数据安全风险评估和应急演练；发生数据安全事件，应当依法启动应急预案，采取相应的应急处置措施，并按照规定向有关主管部门报告。

第四十三条 省大数据主管部门应当统筹建设全省公共数据灾备体系；市、县人民政府应当按照统一部署，对公共数据进行安全备份。

第七章 发展促进

第四十四条 省、市人民政府应当加强应用场景建设总体规划，构建产学研用联动的应用场景创新圈，推动全社会共同挖掘需求、设计流程、开发应用，不断增强场景创意，搭建场景供需对接公共服务平台。

鼓励市场主体以产学研合作模式攻关应用场景建设关键技术，构建多元主体共同参与的应用场景新型创新合作生态。

第四十五条 省、市、县人民政府应当设立支持大数据发展专项资金，用于支持大数据关键技术攻关、核心系统研发、产业链构建、重大应用示范和公共服务平台建设等。

第四十六条 省人民政府应当发挥产业投资引导基金作用，带动社会资本支持大数据发展应用。

鼓励金融机构开展数据资产质押贷款，扩大信用贷款规模，开发适合新业态、新模式发展的金融产品和服务。

鼓励金融机构、产业资本和其他社会资本设立市场化运作的投资基金，以股权投资方式投资未上市的大数据企业。

第四十七条 对全省重点大数据项目建设所需用地，省人民政府应当根据国土空间规划优先予以保障。

符合条件的大数据中心、云计算中心、超算中心、灾备中心等按照有关规定享受电价优惠。

第八章 法律责任

第四十八条 有关单位及其工作人员，在大数据发展应用工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊，妨碍大数据发展应用工作的，视情节轻重，由有权机关依纪依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十九条 政府有关部门、单位及其工作人员违反本条例规定，有下列行为之一的，由本级大数据主管部门通知限期整改逾期未改正的，报本级人民政府责令其限期改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法依规给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未按照公共数据资源目录向大数据资源平台及时汇聚数据的；
- （二）采集数据的种类和范围与其依法履行公共管理职责或者提供公共服务不相适应的；
- （三）重复采集可以从大数据资源平台获取的公共数据的；
- （四）向大数据资源平台汇聚的公共数据无法使用的；
- （五）通过共享获得的公共数据，未用于履行公共管理职责或者提供公共服务的；
- （六）未按照规定开放公共数据资源的；

(七) 泄露、出售或者非法向他人提供履行职责过程中知悉的国家秘密、商业秘密、个人信息和隐私的；

(八) 未按照规定履行数据安全保护职责的；

(九) 其他违反法律、行政法规和国家有关规定的行为。

第五十条 数据处理市场主体违反本条例规定，交易处理数据形成的数据产品和服务的，由市场监督管理部门或者相关行业主管部门按照职责责令改正，没收违法所得，交易金额不足一万元的，处五万元以上二十万元以下罚款；交易金额一万元以上的，处二十万元以上一百万元以下罚款。法律、行政法规另有规定的，

从其规定。

第五十一条 数据处理市场主体违反本条例规定，侵害其他市场主体合法权益的，由市场监督管理部门或者相关行业主管部门按照职责责令改正，没收违法所得；拒不改正的，处五万元以上五十万元以下罚款；情节严重的，处上一年度营业额百分之五以下罚款，最高不超过五千万元。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

第五十二条 数据处理市场主体违反本条例规定，未履行数据安全保护责任的，依照数据安全有关法律、法规规定处罚。

第九章 附则

第五十三条 本条例中下列用语的含义：

(一) 本条例所称数据，是指任何以电子或者其他方式对信息的记录，包括公共数据和非公共数据；

(二) 本条例所称大数据，是指以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合，以及对数据进行收集、存储和关联分析，发现新知识、创造新价值、提升新能力的新一代信息技术和服务业态；

(三) 本条例所称公共数据，是指公共管理和服务机构在依法履行职责和提供公共服务过程中获取的数据资源，以及法律、法规规定纳入公共数据管理的其他数据资源。

第五十四条 本条例自 2022 年 8 月 1 日起施行

3、辽阳市数字经济发展规划（2021-2025 年）（2022-05-02）

前言

以互联网、大数据、人工智能等为代表的新一代信息技术，正在加速推进全球产业分工和经济结构调整，信息革命正从技术产业革命向经济社会变革加速演进，世界经济数字化转型已成大势所趋。以大数据为主要特征的数字经济成为驱动我国经济发展的重要力量，2020 年我国数字经济规模达到 39.2 万亿元，占 GDP 比重为 38.6%。实施数字化战略，推动前沿技术突破，发展壮大数字经济，实现产业链、价值链与创新链协调发展，已经成为各国促进经济转型升级的必由之路。数字经济是以数字化的信息和知识作为关键生产要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进包容、创

新、高效和可持续发展的新经济形态。数字经济主要包括数字产业化和产业数字化两个方面：数字产业化，即围绕数据归集、传输、存储、处理、应用等数据链各环节，形成的技术、产品和服务等有关产业，主要包含以云计算、大数据、物联网、人工智能、VR/AR/MR、区块链等为代表的数字经济核心产业，电子信息产业，电信业、软件和信息技术服务业、互联网服务业等其他数字产业；产业数字化，也称为数字经济融合部分，即信息通信技术与传统产业广泛渗透融合，促进产出增加和效率提升，催生新产业新业态新模式。

辽阳位于辽宁盆地沈阳平原西南部，是沈阳南向首座城市，当前正面临着“一带一路”倡议推进和辽宁高质量发展等历史机遇，同时也面临着新旧动能转换、产业结构调整等现实挑战。深入贯彻落实国家大数据战略，推进数字经济快速发展，驱动传统产业数字化转型升级，是新时期辽阳集聚创新资源与要素、构建面向未来的产业体系、推动工业经济与信息经济深度融合、提升城市竞争力的必然选择，是构建数字政府、实施数据决策与数据治理的必由之路。

规划依据《国务院关于印发促进大数据发展行动纲要的通知》《辽宁省人民政府关于加快推进辽宁省数字经济与实体经济深度融合发展的实施意见》《数字辽宁发展规划 2.0》等有关文件编制。本规划是全面推进辽阳市数字经济发展的纲领性文件，对在新起点上推动辽阳创新发展、转型升级具有非常重要的意义。

第一章 数字经济发展基础与形势

辽阳市位于辽宁省中部，是拥有 2300 多年历史的文化名城，北邻沈阳市，东接本溪市，南、西与鞍山市毗连，东南与丹东市邻界，人口 160 多万。辽阳市地理位置优越，交通运输便利，哈大铁路、高速公路纵横全境。“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的振兴任务和突如其来的新冠肺炎疫情，辽阳市经济发展保持平稳增长，三大攻坚战扎实推进，人民生活保障有力，社会大局和谐稳定，地区生产总值年均增长 2.6%，一般公共预算收入年均增长 7.7%，城乡居民人均可支配收入年均增长分别为 5.6% 和 8.5%。“十四五”时期，辽阳市依据《数字辽宁发展规划 2.0》，紧密结合辽阳实际，坚定不移地推进高质量发展，将“强优势”和“补短板”相结合，升级数字化智能化基础设施，提升惠民服务，推进社会治理，巩固“辽阳质造”，点亮“辽阳智造”，推动辽阳全面振兴全方位振兴取得新突破。

第一节 国内数字经济发展现状

党的十九大以来，习近平总书记就加快发展数字经济发表了一系列重要讲话，提出要把握好数字经济带来的机遇，做大做强数字经济。随着新一代信息技术的快速发展和跨界融合，我国数字经济规模持续扩大，2018 年我国数字经济规模达到 31.3 万亿元，按可比口径计算，名义增长 20.9%，占 GDP 比重超过三分之一，达到 34.8%，占比同比提升 1.9 个百分点，对 GDP 增长的贡献率达到 67.9%，贡献率同比提升 12.9 个百分点，超越部分发达国家水平；2019 年我国数字经济规模达到 35.8 万亿元，占 GDP 比重 36.2%；2020 年我国数字经济规模达到 39.2 万亿元，占 GDP 比重为 38.6%，保持 9.7% 的高位增长速度，成为稳定经济增长的关键动力。

第二节 省内数字经济基础设施现状

数字基础设施支撑能力显著增强。全省信息基础设施指数居全国前 10 位。光缆线路长度 162.5 万公里，单位面积长度居全国第 10 位。固定互联网宽带接入端口 3313 万个，居全国第 10 位。宽带接入用户 1230 万户，千兆宽带网络覆盖全省各市。光纤接入用户占宽带用户总数 93.6%，高于全国 2.2 个百分点。省

际互联网出口带宽 23.39Tb，居全国第 13 位。建成开通 4G 基站 18.3 万座，居全国第 14 位，网络覆盖率达 94.96%。行政村光纤宽带通达率、4G 信号覆盖率达到 100%。建成开通 5G 基站 2.4 万座，初步实现重点区域、交通枢纽 5G 网络覆盖。全省物联网基站数量 2.6 万座，终端用户 1323 万户，居全国第 18 位。沈阳建设北斗地基增强系统（基站）84 座，具备厘米级定位服务能力。东北首个标识解析二级节点在营口上线运行。锦州华为云计算中心接入华为全球云数据中心网络，大连理工大学超算中心算力达到 350 万亿次，华为 1300 万亿次高性能计算平台在航空工业气动院投入使用。数字经济领域布局 145 个重点实验室和技术创新中心。

数字化产业整体实力大幅提升。电子信息制造业形成了集成电路、基础电子、应用电子、现代通信等较为齐全的产业门类。我省与北京、上海构成国内集成电路装备三大重点地区，成为世界最先进的非易失性存储芯片制造基地。2020 年，集成电路产业业务收入约占全国的 4.6%，其中集成电路装备产业约占全国 17.5%。软件和信息技术服务业业务收入 1857 亿元，“十三五”年均增速 10%以上，其中软件业离岸外包收入持续位居全国首位。沈阳芯源微入选“中国半导体设备五强企业”。东软集团、大连华信、文思海辉多年蝉联全国软件出口前三强。全省拥有东北大学、大连理工大学、中科院沈阳自动化所、中科院沈阳计算所等信息领域高校院所 30 余个。信息领域高新技术企业总数达到 1098 家；培育信息领域瞪羚独角兽企业 39 家，占总量近 30%。

产业数字化升级步伐加快。工业企业两化融合基础能力全面增强，规上企业数字化研发工具普及率 75%，关键工序数控化率 51.8%，6 家企业获批国家智能制造系统解决方案供应商，48 项工程入选国家工业化和信息化领域试点示范项目；累计上云企业 5 万家，其中工业企业约 1 万家。工业机器人产业处于全国领先水平，市场份额占 20%以上；各类电商企业近 10 万家，跨境电商实现出口额超过 15 亿元；农业生产经营数字化不断普及，建成农业农村信息化示范基地 3 个，积极推广“互联网+精准施肥”，在设施农业、畜牧小区、水产养殖等领域广泛应用物联网技术，建成覆盖省、市、县、乡的动物卫生监管信息追溯平台。数字政府治理能力取得突破进展。建成省级政务云平台，政务信息系统整合共享工程成效显著，706 个政务信息系统迁入省政府数据中心。出台《辽宁省政务数据资源共享管理办法》，以地方立法形式保障和强化政务信息资源共享。全省一体化在线政务服务平台上线运行，全面对接国家政务服务平台，提供 28.9 万项服务，成为政府为企业和群众线上服务的主要渠道。一体化在线政务服务平台移动端“辽事通”正式开通，实现政务服务事项“掌上办”，惠企便民政策“指尖查”，对政府意见建议“随身”提。智慧城市建设全面铺开，沈阳、大连、鞍山、锦州、盘锦等市“城市超级大脑”建设取得初步成效。

第三节 辽阳市数字经济发展基础

辽阳市全面落实网络强国、数字中国、智慧社会等国家战略和辽宁省《数字辽宁发展规划》工作部署，建成了城市大脑、统一政务云以及七大应用主题的“数字辽阳”基础技术架构，提升了“惠民、兴业、善政、精治、生态、经济”等领域的智慧化、数字化水平，为“十四五”时期推动辽阳数字经济发展提供智慧支撑。通过“数字辽阳”建设，全面赋能数字经济，推动技术融合、数据融合、业务融合、产业融合，增强辽阳市城市精细化治理能力、提升市民体验感和获得感，助力辽阳市发展成为数字之城、安全之城、现代之城、活力之城、幸福之城。

基础设施不断完善。辽阳市“十三五”时期，已基本建成覆盖广泛、性能优良的高速宽带网络，通信管网基本覆盖市县（市、区）主次干道，全市光缆线路总长度达 5327 公里，5G 基站 737 个，已实现交通枢纽和热点区域 5G 网络全覆盖。移动互联网用户达到 141 万，全市家庭光纤入户率达到 99%以上，行政村光纤宽带通达率为 100%，固定互联网宽带接入端口 126.68 万个，IPv6 活跃用户达到 33 万户。

数据聚集渐成规模。通过电子政务、智慧城市、两化融合、平安辽阳等信息化项目，初步建成人口、法人单位、自然资源和空间地理等基础数据库以及电商、物流、农业、工业等行业数据平台，沉淀了丰富的数据资源。两化融合深入推进，企业生产数据、产业链数据、消费数据等规模化增长，高端装备、智能制造、电子信息等产业数据应用与分析需求旺盛，数据驱动的新型工业体系加速建设。行业大数据应用加快发展，三大通信运营商存储的数据以及交通、医疗、旅游等重点领域数据不断增长。随着政务云平台的投入使用，辽阳市在云服务、数据服务方面的集聚优势、创新优势、资源优势，将助力全市数字经济的规模化发展。农业基础更加坚实。已完成建设智慧农产品信息平台，与农业部中国农业信息网技术端口对接，同步建设了农业技术服务平台、农业生产服务平台和农资配送服务平台；建设了电商交易和服务平台及农产品现代流通体系项目，加快了农产品网格体系形成；通过推进农产品交易中心项目建设，完善了农产品加工、配送、仓储一体化网络；通过建设辽阳市肉菜流通追溯体系信息系统，形成了农产品流通追溯体系。

工业经济企稳回升。作为实力雄厚的新型工业和特色产业城市，辽阳市重点建设了芳烃和精细化工、工业铝材、高压共轨、日用化工、钢铁精深加工、装备制造工业产业集群，近年来新增瞪羚企业 10 家、高新技术企业 165 家、省级企业技术中心 8 家，累计注册科技型中小企业 271 家，培育省级星创天地 11 家。全市科技创新能力全面提升，目前与 10 余家科研院所签署了战略合作协议，国家高端铝合金型材实验室通过验收，建成了高分子材料创新中心。

智慧旅游加快发展。搭建智慧旅游微信平台，对辽阳特色商品、餐饮住宿、自然风光等旅游相关资源进行展示和宣传，树立我市旅游城市形象。通过智慧旅游 APP，实现线上购票、酒店预定、景区导服、线上投诉、语音讲解、智能停车、旅游旺季的游客疏导等功能，真正做到一机在手，游遍辽阳。

数字治理不断深化。智慧应急方面，辽阳市已建设安全生产监测预警及隐患排查治理系统，平台已对接全市 17 家一、二级重点危化企业，包括感知监控点位总计 151 处。智慧交通方面，辽阳市已建立交通运输大数据管理与服务平台，实现交通运输精细化管理；搭建公安交通集成指挥平台，整合公安视频监控、电子抓拍等 7 个系统，实现了公安交通智能化管理；实施雪亮工程，完成公共区域新建视频监控点位建设和社会视频资源联网工作；通过智慧警信综合服务平台建设，运用信息化技术，建立“一化两中心”，实现了数据采集、上报、汇总及分析的智能化，完成了全市警务保障、信访事务提档升级；构建权威、便捷的一体化互联网警务服务平台建设，大幅提升了警务服务标准化和网络化水平；通过公共安全物联网管理系统建设，实现了安防精细化管理和有效监管；积极探索交通智能化管理新模式，以新兴街 3 个主要繁忙路口进行试点建设工作，对现有的视频监控资源利旧更新，深度融合毫米波雷达等先进技术，对机动车辆、非机动车、行人等交通要素进行全面感知和数据分析挖掘，为全市智慧交通建设奠定基础。智慧党建方面，围绕“辽沈智慧党建云平台”辽阳区域数据系统建设及应用，整

合了全市党建信息平台资源，实现向上对接辽沈智慧党建云平台、向下覆盖全市各级党组织、党员，提升了党员教育、管理和服务水平。经济运行方面，建设经济大数据综合分析平台，运用数据挖掘、统计分析、智能分析等关键技术手段，将经济决策数据进行有机融合，推进全市经济数据资源一体化、分析工具智能化及成果应用可视化，高质量推进全市经济运行监测分析数字化转型。

便民惠民不断推进。政务服务方面，辽阳市公共行政服务中心和市级智慧型政务服务大厅已建设完成，全市行政审批大数据管理平台、政务服务监管平台已经建立，目前全市行政审批服务标准化实施率达到95%以上，行政审批制度改革“辽阳模式”在全省推广，信用环境稳居东北地区前列。智慧教育方面，辽阳市按照国家教育部要求完成了三通两平台建设，实现了统一考试信息化及标准考点和学校学生机、教师机采购配备；建立了全市师生网络学习空间并完成了基础数据建设；“班班通”有序推进，全市100所学校开展了“一师一优课，一课一名师”活动，促进了信息技术在教学中应用，推动全市教育信息化融合创新。智慧医疗方面，辽阳市加强建设智慧卫生惠民服务项目，包括市级区域人口健康平台、基层医疗卫生机构管理信息系统以及政府购买辅助公共卫生服务（辽阳“云医院”平台）三个信息化平台，持续推进落实“互联网+医疗健康”便民惠民服务；建设辽阳医疗保障信息平台，重点推进大服务、大经办、大治理、大协作、大数据五类应用系统建设，与国家医保系统对接并上线运行。智慧人社方面，通过建设新型人力资源市场服务平台、开展劳动就业局代理中心数字化档案项目，形成便捷高效的就业创业服务体系，为各类人员创业就业提供智能化服务；全市所有乡镇、街道及社区全部配备“一体化”智能服务终端，惠民一卡通应用推广使用后，通过手机APP和自助服务一体机终端，实现了民生服务和政府公共服务项目的线上线下受理；辽阳市企业社会保险网上办理平台已完成建设，通过互联网技术与数据证书（电子印章）的应用，实现了用工备案、就业失业登记以及社会保险业务的网上办理。

第四节 面临挑战

当前，辽阳市发展数字经济面临的严峻问题和挑战，主要表现在：经济总量小、增长质量效益有待提升，产业结构比较单一，重化工业比重高，“老字号”“原字号”“新字号”三篇大文章没有完全破题；产业链、供应链现代化有待进一步完善，科技投入不足，创新氛围不浓，企业核心技术偏少，竞争力有待提升；数字经济建设在总体布局、任务部署等方面顶层设计不够完善，安全防护、数据归集、应用开发适配、支撑能力建设等方面标准规范不够健全，数字经济建设行政体制管理有待进一步完善。新经济、新商业模式、新业态发展较为落后，重点领域和关键环节改革步伐滞后，对内对外开放合作有待提效，承接优质产业能力仍需加强；城市功能仍需完善，城乡发展仍不均衡；人才支撑质量有待提高，亟需建立集聚人才的体制机制，形成人才引进、人才培育的保障体系。

面对新形势、新要求，辽阳市需紧密结合实际，坚持问题导向，抓住战略机遇期，用发展观点解决前进中的问题，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，坚定信心决心、发扬斗争精神，开拓创新、真抓实干、奋勇前进，在危机中育先机、于变局中开新局，将“强优势”和“补短板”相结合，推进辽阳数字经济全方位取得新突破。

数字经济发展支撑不足。实体经济是数字经济发展的的重要支撑基础和组成部分，与实体经济深度融合是数字经济发展的主要内容。我市实体经济不够发达，传统产业发 展实力不强，服务业发展亟待创新，产业结构层次偏低，产业链条较

短，市场主体小散弱状况比较严重，数字经济发展“土壤”缺乏，给我市数字经济发展带来较大制约。

基础设施建设有待完善。全市信息基础设施发展存在不均衡、不充分现象。各县（市、区）与主城区信息基础设施差距较明显，特色园区带宽、电力等设施亟待升级。信息基础设施的集约化建设、网络化升级、智能化改造有待进一步提升。5G全面应用部署下，需加大新一代信息基础设施的投入，加强农村光纤宽带建设，结合各县（市、区）现状逐步探索满足全市需求的信息基础设施集约化建设模式。

数据治理能力有待提升。一定程度存在数据质量不高、数据流通不畅、数据挖掘应用低等问题，一是数据归属不清，政务数据资源分散在各个部门，存在盲目追求硬件设施投资、轻视数据资源积累和价值挖掘等现象。二是缺乏信息共享方面的政策法规，导致全市数据资源难以实现有效共享。三是数据资源聚集与开放体系建设水平不高，缺乏共享机制与规范。四是跨部门、跨行业的数据共享仍不顺畅，有价值的公共信息资源和商业数据开放程度低。

现代产业体系尚未形成。数字经济企业尚未形成产业集群化发展，缺乏龙头骨干企业，技术创新对产业发展的引领作用不强，行业资源整合能力弱，产业体系尚未健全。县（市、区）数字经济发展仍处于基础阶段，产业链和产业生态体系制度不完善。行业应用整体上处于起步阶段，信息化技术与关联产业融合不够深入，向传统产业渗透程度不高，应用需求缺乏有效的转化能力，应用市场的潜力远未释放。

数字经济发展路径不清晰。辽阳数字经济发展还处于初级阶段，数字产业体系不完善、规模小、实力弱、自主研发能力差，面临着发展模式和发展路径不清晰、粗放发展和盲目发展等问题。企业数字化转型没有统筹引领，缺乏运营经验，同质化、低端化发展问题重重，缺乏可持续性。

高端要素支撑不足。人才、技术、资金等高端要素支撑不足已经成为制约数字经济的重大瓶颈。创新能力不足和技术转移转化困难，企业作为创新主体的体制机制尚未建立起来，企业从事科技创新意愿和能力不足，资本“脱实向虚”导致实体经济融资难融资贵，要素流动不畅影响资源优化配置。跨界融合型人才结构性短缺，云计算、大数据、人工智能、机器人等行业面临高层次复合型人才严重不足的制约，特别是大数据分析挖掘算法、大数据建模等高端人才更为缺乏。数据安全体系尚未健全。辽阳市数据安全体系面临着安全领域具有共性特征的新问题、新挑战。数据主体责权的边界不够明确，数据采集应用范围和方式界定不够清晰，个人隐私安全保护意识不够，数据安全技术的研发与应用能力不足，需要从全市数字经济整体布局出发，开发应用防护技术，加强法规制度建设。

第二章 总体要求及目标定位

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展和考察辽阳时的重要讲话和指示批示精神，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推动辽阳全面振兴全方位振兴取得新突破为主攻方向，着力建设营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、文化特色足、幸福指

数高的宜居宜业新辽阳。加快布局信息网络基础设施，加强数字治理、数字惠民建设，推动数字经济与实体经济深度融合，培育新产业、新业态、新模式，通过大力发展数字经济提供新动能，使辽阳成为“数字辽宁”的先行者、东北“营商环境”建设的排头兵，走出一条有质量、有特色的发展之路。

第二节 发展原则

——市场主导，多元协同。强化企业在数字经济发展中的主导地位，优化营商环境，充分调动企业积极性，培育扶持和发展壮大创新型企业。促进创新资源的集聚和辐射，为辽阳市发展数字经济营造良好环境。吸引高校、研究机构、协会等多元主体参与，发挥多元主体在数字经济发展中的协同作用，促进数字经济有序发展。

——集约建设，整合共享。充分利用现有信息基础设施、数据资源、应用系统，加强顶层设计，注重统一架构、互联互通、数据共享，坚持统筹集约建设网络基础设施、“城市大脑”等支撑体系，推进数据资源深度整合与开发利用。

——创新引领，数据驱动。持续推进全面创新，以科技创新为重要引领，以建立健全制度创新体系为保障，充分激发全市创新发展活力，持续增强创新驱动能力。充分挖掘数据资源要素潜力，培育数据驱动型创新体系和发展模式，最大限度发挥数据作为关键创新要素驱动数字经济发展的作用。

——制度先行，安全可控。坚持安全与发展并重，完善制度规范体系，强化网络安全措施落实，保障数字经济建设运营安全可控。

——统筹协同，突出特色。立足国家、省战略要求，统筹推进数字产业化、产业数字化、城市数字化协同发展，增强数字经济发展实力。结合辽阳资源禀赋和比较优势，聚焦重点领域和优势产业，推进产业基础能力高级化，培育具有鲜明特色的数字产业新集群。

——以人为本，惠民便民。践行以人民为中心的发展思想，聚焦解决人民群众最关注的痛点、难点、堵点问题，以应用发展成效为标尺，切实增强城市服务的有效供给能力，让数字辽阳建设成果惠及全民，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第三节 发展目标

建设信息“基础设施”。到2025年，在全市范围内建成高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施体系，开通建设5G基站2600个，加快推进5G网络向县城、乡镇和重点行政村延伸覆盖，优化工业园区、厂矿企业等重要场景5G网络覆盖，积极推进5G虚拟专网建设，打造一批“5G+工业互联网”示范应用；积极开展固定宽带网络接入能力升级和改造，加快推进千兆宽带规模部署，面向城镇家庭、企业用户全面提供千兆宽带接入能力；加强城市设施智能化感知和监控管理水平，推动物联网、智慧路灯、智慧站牌等新型智能设施和集成载体的应用；面向全市重点行业建成标识解析二级节点，加快标识规模化创新应用，形成一批可复制、可快速部署的应用模式，逐步向更多领域拓展。

建设“数字政府”。结合“城市大脑”建设，加强对城市大数据的实时获取、分析和研判，提高政府治理水平和决策能力；创新政府信息系统建设运营模式，强化各类信息资源的整合共享，利用多种渠道提高政务信息的公众开放水平，推动政府部门业务协同、数据共享、职能整合，巩固政务服务“辽阳标准”和全市一网通办的“辽阳模式”。到2025年，云平台整合率达到95%，依申请政务服务文件“一网通办实际网办”率达到90%，政府运作线上线下融合全面实现；完善政务服务“互联网+监管”体系，提升社会对政务服务的监管水平，推动数字

化治理；建立集中高效的应急指挥体系，运用数字技术提升公共突发事件应急处置能力；建设公共安全数据汇聚平台，全面汇聚政府机构、互联网、行业社会等数据资源，为平安辽阳建设提供数据支撑；大力发展智慧警务和智慧交通，提高群众的出行便捷度和安全感；通过建设智慧社区，深化社区数字网格化管理应用。构建“数字社会”。综合利用 5G、大数据、云计算技术，完善提升信息惠民数字化智能化水平。结合“城市大脑”建设，依托“互联网+政务服务”推进政府公共服务信息化，推进普惠民生、公共服务、产业创新领域大数据应用，实施一批大数据应用试点示范项目。到 2025 年，教育、医疗、出行、养老、社区等领域智慧化应用全面推广，形成普惠便捷、精准智能的惠民服务体系，切实提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

发展“数字产业”。充分发挥互联网、大数据、人工智能等信息技术在制造业和服务业数字化、智能化、绿色化转型中的赋能引领作用，加快实体经济和数字产业融合发展。推进数字产业化和产业数字化发展，建设数字经济应用示范基地，打造数字产业生态圈。推动装备制造、汽车零部件制造、金属材料精深加工和轨道交通装备制造等传统特色产业实施数字化、网络化、智能化升级，促进工业企业“上云上平台”，鼓励支持龙头企业建设跨行业、跨领域的工业互联网平台。“十四五”期间，辽阳数字产业增加值年均增速 10%，全市数字经济发展成熟，综合发展水平居全省前列，数字产业研发能力显著提升，区块链、人工智能、大数据、物联网（20）、工业互联网等前沿信息技术与产业深度融合，形成以数字经济为核心的现代化经济体系。

“十四五”数字辽阳建设主要指标

指标名称（单位）	2020 年	2023 年	2025 年
一、数字基础设施指标			
5G 基站（个）	737	1980	2600
固定宽带家庭普及率（%）	92	95	97
移动互联网用户普及率（%）	78	85	95
二、数字产业化指标			
数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	/	/	10
软件和信息技术服务业营业收入（亿元）	0.17	0.25	0.5
计算机、通信和其他电子信息制造业营业收入（亿元）	2.6	2.8	3.0
三、产业数字化指标			
限额以上网络零售额占限额以上社会消费品零售总额比重（%）	8.9	10.7	12.5
新建省级数字农业基地数量（个）	/	/	1
培育工业互联网标识解析二级节点企业（户）	/	/	1
省级工业互联网及平台试点（户）	/	2	5
四、数字政务指标			
依申请政府服务文件“一网通办实际网办”率（%）	44.06	80	90
云平台整合率（%）	65	85	95
“辽事通”办理率（%）	69.02	85	95
“一网统管”部门覆盖率（%）	30	80	85

指标名称（单位）	2020 年	2023 年	2025 年
五、信息惠民			
互联网医院（家）	1	2	3
数字文化馆（个）	1	2	4

第四节 战略定位

“十四五”时期，辽阳聚焦打造数据资源应用试点示范市，实现城市数字化跨越式发展。

——数据资源应用试点示范市。以沈阳现代化都市圈建设作为发展契机，大力实施“数字+”教育、医疗、交通、养老、文旅等应用创新，打造一批在省内具备试点示范效应的应用品牌工程。依托铝产业等优势资源，发挥辽阳市产业数字化的场景资源优势，打造数据资源应用中心。

——全省数字经济发展新增长极。加快发展大数据、人工智能、电子信息等数字产业化，推动铝合金精深加工、装备制造及汽车零部件、钢铁及有色金属、芳烯烃及精细化工等产业转型升级，促进服务业数字化提升，推进数字技术与农业深度融合，打造全省数字经济发展新增长极。

——产业数字化融合应用先导区。推进互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术与制造业融合发展，构建形成以数据为核心驱动要素的新型工业体系，以信息流带动技术流、资金流、人才流、物流，改善产业结构、增强转型动力，提高资源配置效率和全要素生产率。推动新一代信息技术与实体经济、政府管理、城市治理、民生服务、开放合作深度融合，打造“数字化融合应用基地”。

第三章 夯实数字经济新基础

充分考虑新时代新形势下，数字经济发展新动向，发挥政府顶层设计优势，提前布局数字经济发展基础环境，大力建设 5G 移动网络、大数据设备集群、AI 实验室，在新一轮发展浪潮下占得先机。

第一节 加强数字基础设施建设

推进网络运载能力升级。全面推进 5G 网络建设，提升覆盖水平，到 2025 年，累计建成 5G 基站 2600 个，基本实现行政村 5G 网络覆盖，满足物联网、大数据、“5G+工业互联网”等各类场景应用需要。加快光纤网络改造升级，推动高速光纤宽带网络城乡覆盖。进一步加大窄带物联网（NB-IoT）部署力度和基站建设，建立窄带物联网、4G 和 5G 协同发展的移动物联网综合体系。聚焦新型智慧城市、人工智能等领域，强化基于 IPv6 网络的终端协同创新发展。

城市基础设施数字化升级。以新型智慧城市建设为抓手，加快传感器技术、地理空间信息技术、视频图像智能化应用技术新一代信息网络技术的应用。推进城市市政公用设施、消防设施、环卫设施、地下管网、电网、公共安全视频监控网络等基础设施改造与 5G 信息网络、传感技术融合建设，做到同步规划、同步设计、同步推进，构建覆盖全市的智能感知物联网。统筹传感设备、无线通信设备、控制设备和视频监控设备等视频图像采集终端和感知终端在交通、给排水、能源、通信、环保、防灾与安全生产等城镇公共基础设施的布局和应用，加快实现公共服务和管理基础设施数字化、网络化。建设工业物联网，通过 5G、NB-IoT 等通信模式升级辽阳市原有工业生产管理模式，鼓励龙头企业发挥引领示范作用，打造一批省内领先的数字化生产线。

第二节 建设新能源大数据集群

响应国家“碳中和”“碳达峰”号召，积极运用风电、光伏等可再生能源，建设绿色能源数据中心园区，以优惠政策为引领，引导各机关企事业单位数据机房入驻中心园区，形成产业聚集。运用动态电源管理、沉浸式风冷等先进技术，降低非 IT 设备能耗，同步提高数据中心利用率及运行效率，确保数据中心 PUE 值符合国家标准要求。依托辽阳大数据中心的数据资源、产业要素集聚优势，培育壮大区域内核心产业、关联产业和融合产业主体，加快数字经济企业集聚发展。推进园区基础设施和碳排放智能监管平台建设，引进国内外大数据领域高水平研发机构和龙头企业，发展创新型大数据企业。制定有竞争力的产业优惠政策，引进国内外大数据产业的领军企业 and 专业人才。

建设数据基础设施。统筹推进数据集约化管理，支持有条件的县（市、区）因地制宜建立云平台分中心，鼓励电信运营商、信息技术服务等企业合理布局、集约化建设互联网数据中心（IDC），推进辽阳大数据中心升级。引导地方政府和行业龙头企业统筹布局行业应用数据中心，重点建设公共服务、互联网应用服务、重点行业 and 大型企业云计算数据中心。鼓励在大数据基础设施建设中广泛推广可再生能源、废弃设备回收等低碳环保方式，引导大数据基础设施体系向绿色集约、布局合理、规模适度、高速互联方向发展，探索数据中心集群建设。打造区域大数据应用管理中心。依托高新企业与地方政府的带动作用 and 资源整合能力，建立布局合理、面向沈阳、鞍山、抚顺、本溪地区的大数据研发、创新创业、产业服务基地。汇聚运营商、金融机构、集团企业等资源，建设面向大中型企业、物联网产业的数据服务中心，为辽中南经济圈的金融、能源、医疗、教育等行业提供高等级、高安全的大数据存储和容灾等服务。建设大数据开放及挖掘分析平台，为各部门辅助决策、统计分析、业务管理等提供支撑。

组建大数据研发中心。联合科研院所、重点企业以及省内外高等院校、企业，创建大数据研发中心、重点（工程）实验室 and 工程技术（研究）中心等，开展大数据关键技术和解决方案等相关研发与产品化。围绕政府、企事业单位、公共服务等相关数据应用，开展建模研究与场景化设计，形成稳定的特色服务和创新服务。面向辽阳市大数据基础研究和重点应用领域，启动实施一批市级大数据研发项目。

第四章 构建数字经济新格局

充分发挥典型区域的带动作用，促进数字资源的有效流动，以点带面、以强带弱，构建协同共进的数字经济发展空间布局，通过典型区域带动，加快推动全市数字经济资源、技术和人才等核心资源的集聚。

充分发挥辽阳作为沈辽鞍经济圈中心节点的地理优势，大力推进数字产业化与产业数字化，依托空间布局形成具有较强区域竞争力的数字经济产业生态圈，引领数字经济加快发展。

第一节 布局数字经济增长点

围绕辽阳市各地空间布局、功能定位 and 产业发展，以沈辽鞍经济带为纽带，双化化工与金属材料加工、弓长岭矿业、灯塔农业、佟二堡电商为支点，完善沈辽鞍经济带与各县（市、区）经济环线的数字经济布局。依托各县（市、区）在一二三产业的独特优势，取长补短，形成合力，形成创新突出、支撑强劲、辐射作用明显的数字环状经济带。通过构建区域产业协同发展体系，促使各县（市、区）依托地方产业资源和优势，进行合理分工与调配，打造各具特色的数字经济板块，推动产业链相互对接、相互融合，构建区域发展新格局。

第二节 提升信息技术创新能力

优化区域创新环境。以争创国家级、省级新一代信息技术企业技术（研发）中心为重点，参与制订行业标准，以标准助推区域经济转型升级。在云计算、物联网、移动互联网、动漫游戏等领域形成一批拥有自主知识产权的创新产品。建立大数据开源社区，以自主创新技术为核心，孵化培育本土大数据开源社区和开源项目，构建大数据产业生态。聚焦重点产业链，以增强自主创新能力为方向，以促进产业优化升级为目标，引导企业与国内外优势企业加强关键技术、产品的研发合作，共建大数据应用研发中心、展示中心。加快形成产业创新发展态势，通过数字经济高峰论坛、产业招商会等，吸引新一代信息技术企业和创业团队落户，形成“一带一环”空间内的创新创业高地。

聚焦大数据应用创新。围绕大数据与实体经济融合领域，以应用为导向，聚集国内外人才，发掘重点领域的应用成果，为全市产业引进、招商引资提供辅助决策。搭建校企合作、互动交流平台，提高创新创业的意识和能力，开展常态化的大数据挖掘分析与开发应用创新竞赛。加快发展专业化、集成化、网络化的众创空间，面向电子信息、智能制造、高端服务业等产业，建立双创服务基地，形成包括孵化载体、技术平台、人才培育、知识产权、市场开拓等在内的产业孵化体系。

第三节 推进产业数字化

推动信息技术与辽阳特色产业深度融合，立足农业、工业、服务业的改造升级，重点发展交通、教育、医疗、旅游、文化、电商等领域的数字化应用和产业化。

打造农业数字化发展模式。建设农业农村大数据平台，加快物联网、人工智能、第五代移动通信网络、智慧气象等现代信息技术在农业领域的应用。加强智慧农业服务平台建设，开展数字乡村试点，加快推动农业农村生产经营精准化、管理服务智能化、乡村治理数字化。提升全市农村统计业务能力，不断探索开发新的农村统计产品，查准查实县乡村三级区域社会发展数据，为实施乡村振兴战略提供高质量数据支撑。到2025年，辽阳农业农村大数据平台基本完善。

继续提升“12316”金农热线运行服务能力和水平，为农民提供优质的专家服务，实现信息进村入户全覆盖。实施智慧农业工程和“互联网+现代农业”行动，提升农业信息化技术服务和装备制造能力，逐步对大田作物和经济林木种植、畜禽养殖、渔业生产等进行数字化改造，推广农业物联网应用，提高农业精准化水平。在目前已经实现益农信息进村入户全覆盖的基础上，进一步整合、增加益农信息资源，全市为农服务水平全面提升。

推进农村电商服务和配送体系建设，为农产品网上销售提供产品检测、包装、营销策划、仓储配送、金融保险等社会化服务；推动农产品商品化、品牌化、电商化；开展农村电商培训，加快培育一批农村电商带头人。深入实施电子商务进农村综合示范，建设具有广泛性的农村电子商务发展的基础设施，加快建立健全适应农产品电商发展的标准体系，支持农产品电商平台和乡村电商服务站点建设，大力发展农产品贸易、线上农业贸易、大数据交换、资本交易业务。在“十四五”期间，重点发展试点县辽阳县以及柳壕镇、刘二堡镇、古城街道3个试点乡镇（街道）的“互联网+”农产品出村进城工程，推动农村电子商务成为农村经济社会发展的新引擎。

推进工业数字化转型升级。全力做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章，完善升级“3+3+X”产业体系，加快产

业布局和能耗“双控”政策衔接，打通产业链，做强创新链，提升价值链，形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业格局。

实施企业“上云用数赋智”行动。夯实数字化转型技术支撑，构建多层联动的产业互联网平台，加快企业“上云用数赋智”。开展数字经济新业态培育行动，强化数字化转型金融供给。深入推进企业数字化转型，以数据流引领物流、人才流、技术流、资金流，形成产业链上下游和跨行业融合的数字化生态体系。改造升级“老字号”。大力扶持规模以下高新技术制造企业，以高端化、智能化、产业链协同为方向，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，由点及线、由线及面、点面结合提升装备制造业产业链水平。推动配套中小微企业“专精特新”发展，补齐装备制造“有而不强”短板。突出龙头企业作用，提升成套设备本地配套率。推动产业层次由低端到高端、产业布局由分散向集聚转变，促进传统产业数字化转型升级。聚焦本地和周边地区石油炼化资源，延伸芳烃及精细化工产业链条；提升金属材料精深加工产业丰厚度，推动金属材料加工产品高端化，为工业轻量化发展提供系统性、一体化解决方案，建设成为沈阳都市圈精细化工和金属材料精深加工基地。加强智能制造产业园区建设，引导各类开发区推行数字化、网络化、智能化改造，实施企业“工业互联网创新发展”行动。建成一批数字车间、智能工厂、智能制造园区。打造北方先进装备制造、汽车零部件供应基地和轨道交通装备制造产业链。依托辽阳轨道交通车辆和信号装备等优势，重点发展地铁、高铁、城际轨道整车车辆，打造具有国际竞争力的轨道交通装备产业基地。完善配套体系，大力发展制动系统、通信信号系统、轻量化车体等，建成高水平轨道交通装备制造产业链。推动钢铁及有色金属行业智能制造和融合创新水平，推动企业资源整合、产学研合作、各方协同发展，加快技术进步与技术改造，提升生产效率与产品质量。鼓励建设硫、钢铁、装备建材等重点行业大数据可视化平台，依靠大数据分析，实现产业链销售链优化。加快石化、钢铁、装备建材等重点行业建立企业级工业互联网平台，加强企业生产数据采集、分析、预警能力，实现产品设计、制造、物流、销售和采购等全产业链协作，提升企业生产及管理数字化水平，打造智能车间等智能制造试点示范项目。

深度开发“原字号”。优化矿山开采生态环境，加快矿业数字化、绿色化、智能化转型，建设一批有特色的绿色矿山试点示范项目，提升集约生产能力。加快推进智慧矿山项目落地，搭建矿山大数据平台，建立智慧矿山技术创新中心。借助沈阳装配式建筑产业国家级示范城市辐射带动作用，加快建设绿色建材产业基地。以高端化、现代化和绿色化为发展方向，加快菱镁高端耐火材料、菱镁建筑材料和菱镁化工材料发展，全面提升金属材料精深加工产业丰厚度，推动金属材料加工产品高端化。

培育壮大“新字号”。推动建设电子信息制造产业和信息服务产业。支持企业开展芯片级封装和测试等先进技术的开发及产业化。推动自主软件生态建设，鼓励工业软件、基础软件、平台软件创新发展，支持重大场景应用。积极向电子信息材料领域拓展，快速形成企业集聚。促进 5G 与工业互联网、智能制造深度融合，鼓励支持龙头企业建设跨行业、跨领域的工业互联网平台，扩大工业互联网标识解析应用规模，培养具有较强影响力的数字产业集群。到 2025 年，力争培育省级工业互联网等示范试点企业 5 家，力争培育工业互联网标识解析二级节点企业 1 户以上。

激发服务业数字化新活力。依托全市丰富服务业资源，积极拓宽数字服务业发展路径，创新服务业发展模式，推动服务产业向高端、规模化、特色化迈进。

推动数字化与电商、物流等生产性服务业深度融合，形成实体与信息耦合驱动的新型发展模式，实现电商、物流等产业链提质增效。

文化旅游业。构建以历史文化、冰雪温泉为核心，依托白塔区古城历史文化、佟二堡旅游购物区、弓长岭全域旅游示范区、辽阳太子河风景区和汤河温泉小镇等旅游资源为支撑的互联互通、共享共用的全域旅游大数据平台。建立健全旅游资源数据库、旅游企业直报数据库、景区旅游接待及游客分析数据库、旅游统计年鉴数据库、国内旅游抽样调查数据库、区域消费分析数据库、乡村旅游资源数据库。加快旅游与公安、交通运输、市场监管、统计等部门数据共享共用，推动电信运营商、互联网企业等相关企业与政府部门之间采取数据互换、市场换资源、购买服务等方式进行数据共享。对游客数量、行为喜好、消费习惯、景区流量、交通运行、旅游投诉等进行多维度旅游大数据分析、处理与挖掘，为领导决策、游客服务、市场推广、精准营销等提供依据。丰富完善旅游产业基础数据，推进涉旅部门数据共享交换，加快旅游物联网数据自动采集分析，通过开发和完善行业数据网上直报、游客（车辆）统计分析、旅游团队服务管理、旅游调查统计分析、产业经济运行综合分析等系统，实现对旅游产业运行情况动态、量化监测。

养老产业。发展普惠型养老服务和互助性养老，培育养老产业新业态，推进“养老+”新型健康养老模式，重点发展照料护理、医疗、保健、生态旅游、养老用品、养老金融、养老地产等产业，推动“互联网+养老”发展，拓展养老产业管理与服务的智慧化应用，促进养老领域数字化、多元化、协同化发展。鼓励社会资本建设运营社区居家养老服务设施，优先支持社会资本投资建设高端、大众、保障型等不同层次的养老机构，兴办面向失能、半失能、失智、高龄老年人的医养结合型养老机构，扩大各类优抚对象供养范围，提升光荣院服务水平，促进养老产业加速、融合发展。

数字文化消费。深入研究辽阳数字创意产业，拓展数字影音、动漫游戏、网络文学等数字文化内容，依托古城辽阳丰富的历史文化底蕴，培育形成一批拥有较强实力的数字文化创新企业。运用5G、VR、智能宽带等技术，丰富辽阳市品牌文化活动、公共赛事，重点建设辽阳市博物馆、王尔烈故居，广佑寺等历史文化地标。举办各类文化演出活动，提高地区文化热度。

电子商务业。推动我市批发、零售、餐饮和住宿等领域应用电商直播新业态新模式发展，释放消费活力，促进消费提质升级。依托佟二堡皮装裘皮产业、小北河袜业纺织小镇等传统服装皮草集贸区、辽阳云创直播小镇等产业，抓住电商直播快速发展的契机，培育网红经济，大力发展电子商务。

物流产业。积极发展“互联网+”车货匹配、网络货运等新业态新模式，推动物流分享转型，加快构建城乡双向畅通的物流配送网格，推动城乡物流共享共用。加快服装皮草传统运营模式转型升级。打造成全球重要的皮装裘皮贸易基地，全国重要的皮毛交易、设计、加工和集散中心，建设全国重要的四季服装生产加工基地和集产品交易、现代物流、信息服务、市场开拓、品牌推广、特色旅游、跨境贸易等为一体的全产业链型电商基地，全力建设东北轻工产业城、东北电商城。

第四节 布局数字产业化

把握新一代信息技术全面融合、加速智能化发展新趋势，深化新一代信息技术在各领域的融合、集成、创新应用，重点发展新一代信息通信、电子信息制造、软件和信息技术服务业、云计算、物联网、VR/AR、人工智能、区块链等新一代信息技术产业，形成引领辽阳数字经济发展的的重要支柱。

新一代信息通信业。鼓励基础电信运营商加快 5G 关键技术研发，开展在智能小区、商业场所等的关键技术测试，推进 5G 通信在信息消费、智能制造等领域的应用。推进下一代广播电视网、物联网等新型网络产业发展，开展网络研究与应用，研发面向物联网、车联网等移动网络设施的软硬件产品及应用解决方案。以推进信息通信技术在城市建设管理、政务服务、公共服务等领域的广泛应用为主攻方向，优化无线宽带网络服务能力，普及可视电话、手机视频、移动商务、移动办公等增值服务。

电子信息制造业。主动融入沈阳、大连“双核”为牵引的电子空间发展格局，探索推进信息消费城市试点建设，突破发展新型显示、集成电路、大数据三个高端产业，融合发展汽车电子、人工智能、信息安全、物联网、大数据、云计算、移动互联、数字娱乐、智能工控设备等新兴产业。抓住沈阳市重点发展芯片设计和芯片制造的契机，加快半导体材料、芯片封装、芯片测试、整机和系统制造布局，推动我市集成电路产业发展。创新产业发展模式，推进重点项目和园区建设，打造以新型显示、汽车电子与智能终端、新型电子材料与元器件等产业为主导的产业集聚区，培育形成电子信息千亿产业格局。

软件和信息技术服务业。支持软件企业与其他行业企业深入合作，搭建关键应用软件和行业解决方案的协同创新平台。支持发展自然语言处理、信息安全、机器翻译、卫星数据处理等重要应用软件，面向政务、金融、医疗、教育、文化等重点行业需求，支持企业研发高质量的行业应用软件，推动软件及服务业务发展。培育系统运维服务、IT 服务管理、信息安全服务、软件运营服务、呼叫服务等信息技术服务企业。深化农业、金融、交通、能源、物流、电信、医疗、教育等服务领域的应用，发展行业智能化解决方案和数据分析等新型服务，构建新型软件和信息技术服务支撑体系。

云计算产业。以优势聚资源，以应用促发展，重点打造以基础设施、云应用平台等为主要内容的云计算应用和大数据产业链，通过发展云服务和云应用，在大数据挖掘、分析、备份等方面开展先行先试。优化政策环境，鼓励政府、企事业单位和社会机构以购买服务形式推动“应用、数据、技术”三位一体协同发展。统筹空间布局，发挥社会力量，探索跨区域共建共享机制和模式，积极争取国家相关部委、总部机构的数据中心在辽阳市规划布局。吸引国内外骨干企业落户，推动区域性云计算中心、大型互联网灾备中心、备份中心、呼叫中心和大数据服务示范工程建设。不断推动互联网与各领域深度融合，以数据采集、分析、认证、计算、挖掘等新一代信息技术手段为载体，强化云计算在电子商务、工业制造、交通物流等行业的推广应用。

物联网产业。结合 5G 等新技术应用，依托智慧城市建设，加强对传感器、摄像头、电子标签等物联网感知设备的统筹布局和共建共享，加快智能传感器、物联网芯片、传感器网络组网和管理等的研发与产业化。以辽阳市优势产业为基础，推动物联网示范应用，孵化形成物联网领域的关联型企业。建立基于大数据的物联网连接管理平台、设备管理平台、业务分析平台，统筹交通、物流、能源领域现有网络、平台的共建共享，形成基于底层“万物互联”的框架体系。推进物联网技术在城市安全、生态环境、交通管理等领域的应用示范，发展以数据和云平台为基础支撑的物联网产品和服务。

VR/AR 产业。加强前沿技术研究应用，加快 VR/AR 和 3D 打印等领域软件技术研究和应用创新。融合 VR/AR 技术在生态辽阳、旅游辽阳上的创新新业态。重点引进和支持智能终端、可穿戴设备、虚拟现实设备等电子信息产品制造企业和

具有虚拟现实核心技术的企业，带动辽阳市虚拟现实产业发展。发挥虚拟现实与工业、商业、教育等传统产业融合应用潜能，加强拥有虚拟现实核心技术的企业在军事、医疗、教育、娱乐等领域开展应用。支持建立技术、标准、产业和应用联盟，开展联合创新和应用推广，加速科技成果产业化。

第五节 发展融合新业态新模式

培育“互联网+”新模式新业态。依托技术创新和应用，把握发展趋势，放大现有产业和领域中衍生叠加出的新环节、新链条、新形态。推动研发设计、生产、管理、营销等环节的数字化转型，支持传统企业、互联网企业建设基于互联网的“双创”平台，培育新型众创空间。创新监管方式，大力发展平台经济、众包经济、共享经济等新业态新模式，释放新动能对就业的带动作用。

统筹经济发展与人才供给。深入研究数字化转型形势下传统人才培养模式与实施数字化行动的差距，实施工业人才引进与培养行动，通过数字技能提升专项培训，将数字经济相关职业纳入就业技能培训和高技能人才培训补贴范围，加大教育信息化基础设施和数字人才教育资源投入力度，联合东北大学、大连理工大学、中国科学院沈阳分院等科研机构，创新全市数字经济人才技能培训制度，强化订单培训、定向培训、定岗培训力度，引导相关人才和劳动力转岗提职就业。推进大数据人才职业化，制订大数据技术职业规范，在企业推行首席数据官制度，支持企业建立大数据培训和实习基地。

拓展新业态发展空间。通过双创空间、双创平台和各类行业大赛，重点发展移动支付、新零售、平台经济和共享经济。推动金融机构、电信运营商、互联网企业等加强合作，打造电商运营数字化支撑平台，实现多方自动电子对账、清分清算，促进网络支付规模化应用。利用大数据、人工智能、地理位置服务等技术提升电子商务平台的流通效率和服务质量，重点发展基于大数据的产品营销、客户管理、供应链优化等解决方案。开展第三方物流、检验检测、信息服务、咨询策划等创新业务建设，引导平台企业积极探索服务产品定制等互联网服务新模式。加强交通出行、房屋租赁、家政服务、酒店餐饮、旅游等民生服务资源的开发共享，支持网约车、家庭旅馆借宿、办公场地短租等共享服务发展。

第五章 落实数字政府新任务

用数字化赋能方式倒逼政务流程优化，强化服务全流程监督管理，推进政务服务标准化、规范化。创新公共服务模式，拓展教育、医疗、养老等数字化公共服务。加强对社会治理相关领域数据的收集、挖掘以及关联分析，为妥善应用和有效处置重大突发公共事件提供数据支撑。构建协同联动、集约高效的“PC端+移动端”一体化办公平台，实现数字化、协同化、集约化办公。拓展移动办公能力，提高跨部门政务业务协同效率、降低行政成本，推进政府运行“一网协同”。

第一节 打造优质便捷的政务服务

“一网通办”。围绕依申请办理的各类政务服务事项，以“全程网办”为目标，全面梳理完善办事指南、优化审批流程，全面推行电子证照“一库管理、多方使用、即调即用”的管理模式，推动申报材料电子化和网上智能核验，实现智慧审批。在全市范围推行“一网综合受理”“套餐式服务”，实现跨层级、跨部门、跨区域一网通办。推行“网上咨询、视频答疑、在线初审”办理模式，解决复杂材料不见面咨询的难题。推广“24小时不打烊”自助服务和线上线下融合的一体化服务模式，确保各类政务大厅和网上平台“标准一致、数据互通、协同联动”。优化政务服务互联网门户使用体验，提高办事精细化水平，为企业和群

众提供更加便捷优质的服务。全面落实“好差评”制度，促进政务服务质量持续提升，优化我市营商环境。

一站式服务。优化政务服务大厅办事体验。深化政务服务大厅标准化建设，推进政务服务统一品牌形象、统一管理规范、统一服务标准。以企业和群众办事“只进一扇门”为目标，打造“全科无差别受理”“一站式”服务大厅，统一实施“首问负责、一次告知、限时办结”制度。全面推行政务服务预约服务制，提供错峰、延迟办理及周末办理等弹性服务。保留高频服务事项的线下办理渠道并向基层延伸，为老年人、农村地区人员和外来务工人员等群体提供便捷服务。

第二节 优化普惠便捷的公共服务

智慧社区。建设智慧社区综合服务平台，搭建视频监控模块，全面融合智慧门禁、人脸识别、车辆管控等系统，整合社区各类安防监控系统 and 技防设施，打造跨社区的监管与安防体系，提升社区安全管理水平。建设高空抛物智能追溯系统，对大楼的高空抛物行为进行实时分析、实时监测、实时告警。当识别到高空抛物事件后立即绘制物体下落轨迹并储存图片视频，推送告警信息至管理人员的PC端和手机端，实现告警及追溯。依托全市统一网格，构建社区生活服务应用，提供信息采集、民意收集、纠纷化解、业务代办等服务，加强社区事件上报、处置、跟踪、反馈全流程闭环管理，为小区居民提供生活便利。各部门统一安防建设标准，整合社区信息系统和数据资源，改善社区服务，实现数据惠民，运用大数据手段推动社区治理模式创新，初步形成“可复制、可推广”的智慧社区建设模式。

智慧医疗。推进区域人口健康信息平台建设，规范接入区域内的各级各类医疗卫生机构，横向连通同级卫生健康相关信息平台，纵向连通上下级全民健康信息平台，延伸到县（市、区），构建全生命周期的个人电子健康档案管理，建设域内医院云HIS，促进区域医疗卫生机构之间的数据交换，实现各级主管部门疾病监测业务协同、疾病管理业务协同、医改进展监测、综合业务监测、医疗业务监管等，实现医疗机构分级诊疗、远程医疗、在线绩效考核和运营管理等，实现居民个人的家庭医生签约、中医保健、健康档案查询、健康评估、慢病管理等服务功能。

智慧教育。构建技术先进、扩展性强、安全可靠、高速畅通、覆盖全校的校园环境网络，为智慧教育开展提供信息基础设施支撑。加快建设教学资源网、学科教学基础资源库、校本网络课程资源库等网络教学资源平台，实现共建共享。加强网络教学应用平台建设，加强教育信息化组织机构建设，加强教师教育技术能力培训，提升教师信息化水平和学生数字化素养，完善技术支撑服务体系，建立功能齐全的教学管理系统。开展“数字校园”建设工作，实现中小学校园环境、教学资源、教育管理、教学应用数字化，推进教育现代化。创建市级“数字化示范校”，逐步建成覆盖全市的数字化教育服务体系，实现教育管理、教学内容、教学组织与教学手段现代化。

智慧养老。建成健康养老数据管理和智能分析系统，深度挖掘与应用健康养老数据，提高健康养老服务的可及性、精准化。统筹建设政府管理端系统、机构运营端系统及服务用户端系统，借助移动终端等现代化设施，为老年人提供包括“居家养老、社区养老、机构养老、短期托养、日间照料、定制服务”等在内的综合性服务。政府管理端主要整合公安、人力资源社会保障、卫生等老年人相关信息，为老年人提供精准服务。机构运营端对重点养老服务组织的补贴资金使用

情况、运营情况进行汇总、分析。服务用户端整合社会服务资源，为老年人提供查询、预定、购买、评价相关养老服务。

第三节 强化精准协同的智慧治理

加强对社会治理相关领域数据的收集、挖掘以及关联分析，提高对各类公共问题的预测预警、各类灾害的智能识别和辅助决策，为妥善应用和有效处置重大突发公共事件提供数据支撑。

完善城市大脑建设。加强城市运行态势感知，推动物联网、业务部门、互联网等多维度数据融合处理与挖掘分析，统筹交通运输、公共安全、政务服务、城市治理、生态环境、气象、供电、水利、应急管理、医疗卫生、人口、经济运行等领域运行信息，构建城市各领域运行状态监测指标体系，分级分类打造数据协同后形成的智能化、精细化、可视化的数字界面，及时跟踪、预测、研判和反馈城市宏观经济运行、生态环境、城市治理、民生服务、公共安全、交通运输、文化旅游等领域治理状态，及时发现城市运行中存在的问题、精细处置问题、科学研判形势、精准预防风险。为城市管理者量身定制智能化、平台化、数据驱动的城市管理和辅助决策工具，为管理者提供全方位、个性化的运行监测、行政问效、指挥调度等城市服务，辅助领导决策指挥，做到城市管理“可监测、会预警、善分析，能指挥”。

综合治理领域。以实现网格化服务管理实体化、标准化、规范化为方向，统筹网格内党建、城市管理、矛盾化解、风险防范、社会保障、应急管理、政策法规宣传、便民服务、合法权益维护等工作，完善功能模块，建立服务管理平台；进一步扩充网格化管理服务事项库，推进视频 AI 智能识别在网格化管理平台业务中的应用；拓展推广疫情防控工作中的网格化基层治理新模式；结合党建引领基层社会治理平台建设和雪亮工程建设，探索利用“平安微信群”、微信小程序等 APP 手段，提高网格办事效率，拓宽解决问题渠道；加强对社会治理相关领域数据的归集、发掘及关联分析，为妥善应对和有效处置重大突发公共事件提供数据支撑，利用大数据加强市场主体的全生命周期监管，对失信行为进行预先控制和过程控制，运用政府服务大数据分析技术，准确把握公共服务需求、精准核算公共服务成本、合理配置公共服务资源等方面的应用，预判公众、企业办事需求，变被动服务为主动服务，提供个性化、智能化服务，不断提高基本公共服务质量和效率，有效提升社会满意度。

城市应急领域。打造应急指挥“一张网”，支撑融合应急指挥。推进全域应急感知和通信网络体系建设，实现各类应急通信网络在全市广域覆盖。基于自然灾害监测感知数据，构建空、天、地一体化全域覆盖的自然灾害监测预警系统。构建钢铁、石化、建材、建筑等重点行业企业级和行业级工业互联网安全生产监管平台，实现安全生产风险智慧监管。

交通出行领域。依托辽阳智慧交通建设，开展数据应用，打造城市智能体。综合城市公交、营运车辆、位置信息、气象、运营商等数据，进行日常路网运行监测与协调管理。依托城市数据大脑和智慧交通应用系统，实现数据的汇总展示以及扁平化的指挥调度，推动跨部门信息共享与综合利用，构建城市综合交通运输管理体系。开展大数据在交通中的应用，通过城市智能感知网，对复杂天气、事故、各种突发事件进行实时分析，为用户提供精准的出行服务。

城市信用领域。以“两网一库一平台”为架构，构建透明开放的社会信用信息体系。开展政府信用信息共享内网及“信用辽阳”外网建设，面向公众提供信用公示、信用查询、信用异议处理等服务。整合有关行业 and 部门记录的社会成员

信用信息，建立政府、企业、事业单位、社会组织和个人信用信息公共数据库。建设覆盖市级各部门和各县（市、区）的社会信用信息共享平台，对全市信用数据进行全面归集、管理和应用。规范信用信息的公开和使用，加强信用记录、风险预警、违法失信行为等信息资源在线披露和共享。

市场监管领域。建设食品药品智慧监管平台，对食品药品监管、检验、溯源、诚信、舆情等实施有效监管。逐步推进食品药品质量追溯和标志数据化，及时发现周期性、趋势性食品药品安全重点问题，降低食品药品安全风险。加强医改监测、公共卫生、医疗保障、药品供应等综合监管。优先农副产品溯源，针对农副产品搭建流通追溯体系，借助物联网技术收集食品生产、装配、流通、销售等过程中的数据，推进农副产品全产业链透明化。

城市生命线管理领域。应用物联网、大数据等技术加强对全市桥梁、燃气、供水、热力、排水等城市生命线运行情况的综合监测，重点加强对严重老化管线，地面及地下环境复杂、人口密度大等高风险区的管线和桥梁的监测。建设集综合监控、状态监测、预警预报三维可视化等功能于一体的市级城市生命线管理系统，加强对城市生命线感知数据的实时感知和挖掘分析，提升安全事故实时预报预警水平。

环境保护领域。建设生态环境大数据平台，实现生态环境综合决策科学化、监管精准化。加强生态环境感知体系建设，提高对大气、水、土壤、噪声等环境要素及污染源全面感知和实时监控能力，支撑生态保护红线科学划定。2023 年底，建立完善涵盖生态环境全要素的主题数据库，加强生态环境质量、污染源、污染物、环境承载力等数据关联分析和综合研判，推动跨流域、跨地域生态环境治理联防联控，生态环境治理能力明显提升。

能耗在线监测。实现用能重点企业能耗情况实时监测与控制。建立产耗预测模型，水、电、气（汽）、煤、油以及物料等消耗实现实时监控、自动分析，实现能源资源的优化调度、平衡预测和有效管理。

水利管理领域。集成现有水利系统，构建综合监管一张图，展现河道、灌区、供水、监测点等信息以及工程画像；建设精细化降雨预报与防汛抗旱协同指挥系统，实现水旱灾害防御的预报预警与调度；基本建成市、县两级互联互通的水利物联网，完善数据中心与支撑平台建设，完成各综合应用体系与运行维护体系建设。建成满足日常业务管理与研判决策的智慧水利平台，具备山洪短历时预报预警、河道行洪演进分析等能力，打造省内顶尖、全国先进的智慧水利标杆，助力“数字辽阳”建设。

公共安全领域。深入实施公安大数据战略，整合现有各类视频资源，建设公共安全视频汇聚、分析平台和应用系统。建设公安大数据平台，加强对公共安全相关领域大量多源异构数据的归集、融合理解和关联分析。综合处理分析、挖掘流动人口和社会采集平台数据，实现重点人员发现、重点事件预警、人口联合信息查询、人口流动趋势分析、区域预警等功能。结合人脸识别、指纹采集等大数据分析技术，关联可疑人员数据库，搭建日常监控体系，在重点的公共场所，加强流动人员监控以及可疑人员匹配建立高效的应急指挥联动体系。推进立体化、信息化社会治安防控体系建设。

第四节 建设集约高效的协同办公

构建协同联动、集约高效的“PC 端+移动端”一体化办公平台。通过电子印章及区块链技术，建设全市统一、安全可信的电子公文交换系统。开发建设集约、高效的移动办公应用，推进辽阳政务办公自动化系统建设，为全市政务办公提供

安全、稳定的办公自动化系统。进一步优化公文办理流程，简化公文办理程序，实现中心内部的办公管理。推出移动办公 APP，全方位满足外出办公需求，打造 PC 端、PAD 端和手机端三端融合的智慧移动办公应用平台，实现非密级公文全网办理、无纸化办公，实现组织在线沟通、在线协同、提高跨部门行政业务协同效率，降低行政成本。

第六章 保障措施

第一节 强化组织保障体系

制定协同推进机制。加强数字辽阳建设顶层设计，发挥智慧城市数字辽阳建设领导小组统筹协调作用，推行“项目化实施+专班化推进”方式，完善跨部门、跨领域、跨层级高效协同机制，统筹政策制定、工作协调、监督检查和重大决策，确保规划主要任务和重要举措落地实施。

发挥运营公司作用。发挥运营公司的基础性、引导性和功能性主体作用，引导社会力量参与数字经济项目建设，提高产业盈利能力和资本市场运营能力。深化专家咨询支撑。成立数字经济专家咨询委员会，开展数字经济相关重大问题、关键技术、发展对策等的研究，对数字经济发展重要决策的制定和实施进行调研、论证、评估，为全市数字经济发展提供决策支撑。

第二节 加强产业政策体系

强化政策指导。落实国家及辽宁省支持数字经济发展的政策，适时出台各领域数字化发展实施意见，鼓励各县（市、区）制定扶持数字经济发展的专项政策，加快制定完善政府采购、项目立项、主体培育、创新创业和人才建设等方面的政策支撑体系。

出台招商政策。抢抓国际国内产业转移契机，出台相关招商引资政策，吸引国内外数字经济企业落户辽阳，着力推动沈阳外溢数字经济企业与辽阳市企业合资合作，引导企业以存量引增量，以商招商。

制定数据共享开放机制。坚持数据开放共享和市场监管两手抓，推出有吸引力的政府和行业领域数据开放政策方案，探索建立多层次、跨区域、跨部门、跨领域的信息资源开发和共享机制。同时，出台数据安全和隐私保护的制度规范，保障数据市场公平有序运作。

第三节 完善产业支撑体系

拓宽资金渠道。争取国家和省级各类专项资金支持，引导各类产业发展资金向数字经济倾斜，对确需政府支持的重大项目可采取一事一议方式报政府审定，所需资金由市、县（市、区）、园区财政按属地原则分级承担。搭建数字经济发展投融资平台，拓宽投融资渠道，发挥社会资本在产业发展中的核心作用。加强对企业的信贷支持，制定相关信贷政策，保障投资企业合法权益。引进和培育数字经济发展风险投资机构，扶持数字经济产业和应用项目。

引进培育人才。建立多层次、多类型的数字经济人才培养体系，加强对数字化高端人才和团队的培育和引进，支持数字经济企业与高等院校、职业院校、科研院所合作，优化数字经济相关学科设置，培育数字化技术和应用创新型人才，根据规模给予资金扶持。制定完善人才引进政策，解决引进人才的住房、子女入学等问题，以优厚的条件广泛吸引海内外高端人才集聚。

加强人员培训。针对在职人员开展开班授学、在线学习等信息化培训，加大对高层管理人员数字思维的培训教育，提升全社会的数字素养。开展政府工作人员的信息化水平测评，将信息化运用能力纳入考核机制。

第四节 健全数据安全体系

加强信息安全监管。落实网络安全等级保护制度，建立健全安全测评、风险评估、安全防范、应急处置等机制，确保公共数据安全开放共享。探索建设面向政府信息采集和管控、敏感数据管理、数据交换标准和规则等领域的大数据安全保障制度，明确数据采集、使用、开放等环节涉及信息安全的范围、要求和责任。研究制定数据应用违规惩戒机制，加强对数据滥用、侵犯个人隐私等行为的管理和惩戒力度。组建网络与信息安全信息通报中心，建立网络与信息安全通报工作机制，加强网络与信息安全信息通报工作的组织、指导和协调工作，明确机制成员单位及承担网络安全信息通报工作的职能部门及负责人。

强化安全保障机制。建立网络安全信息预警通报机制、应急响应机制、重大活动网络安全保障机制和常态化执法检查工作机制。对关键信息基础设施进行安全防护，提升全方面、全要素的数据采集、等级保护管理及安全监管能力，构建全方位、多层次的数据防护网，实现数据全生命期监管，提升针对隐私数据泄露、违法数据流动等安全风险隐患的识别、监测和处置能力。

第五节 建设宣传推介体系

制定宣传推广计划。开展数字化优秀产品、服务及应用案例的征集与宣传，推广辽阳数字经济建设的示范项目和试点地区的经验，扩大示范效应。通过各招商平台以及多种媒介，宣传和推介辽阳市优越的投资环境和政策措施，营造数字经济发展的良好氛围。

开展数字经济宣传教育活动。面向群众加强信息技术在社区服务、养老、教育、出行等方面的应用成果展示，让群众直观了解数字经济带来的智慧生活方式转变，提高社会公众参与数字经济建设的热情和意识，创造全民了解、学习、参与数字经济的氛围。

第七章 名词解释

1. 数字经济：以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。
2. 数字产业化：也称为数字经济基础部分，即围绕数据归集、传输、存储、处理、应用等全流程，形成的有关硬件、软件、终端、内容和服务产业。
3. 产业数字化：也称为数字经济融合部分，即新一代信息技术与传统产业广泛渗透融合，促进产出增加和效率提升，催生新产业、新业态、新模式。
4. 大数据：指以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合。
5. 大数据产业：大数据产业是以大数据为核心资源，将产生的数据通过采集、存储、处理、分析并应用和展示，最终实现数据的价值。
6. 知识图谱：是显示知识发展进程与结构关系的一系列各种不同的图形，用可视化技术描述知识资源及其载体，挖掘、分析、构建、绘制和显示知识及它们之间的相互联系。
7. 元数据：又称中介数据、中继数据，为描述数据的数据，用来指示数据存储位置、历史记录等，支持资源查找等功能。
8. 数据元：又称数据类型，通过定义、标识、表示以及允许值等一系列属性描述的数据单元，在特定的语义环境中被认为是不可再分的最小数据单元。

9. IT0: 信息技术服务外包, 是指服务外包发包商委托服务外包提供商向企业提供部分或全部信息技术服务功能, 主要包括信息技术的系统、应用管理及技术支持的服务。
10. BP0: 商务流程外包, 是指将本方商务流程中的部分或全部的非核心流程交由另方操作。
11. API: 即应用程序编程接口, 是一些预先定义的函数, 目的是提供应用程序与开发人员基于某软件或硬件得以访问一组例程的能力。
12. IPv6: 是 IETF (互联网工程任务组) 设计的用于替代现行版本 IP 协议 (IPv4) 的下一代 IP 协议。
13. VR: 虚拟现实的简称, 虚拟现实技术是一种可以创建和体验虚拟世界的计算机仿真系统, 利用计算机生成一种模拟环境。
14. AR: 增强现实技术的简称 AR, 是一种实时地计算摄影机影像的位置及角度并加上相应图像、视频、3D 模型的技术。
15. 新一代信息技术: 是指以网络互联的移动化和泛在化、信息处理的集中化和大数据化、信息服务的智能化及个人化为基本特征的第三代信息技术。
16. 云计算: 指以提高资源利用率、降低 IT 成本为驱动的计算模式, 包括使用者、提供者和开发者三类角色。
17. 人工智能: 是利用数字计算机或者数字计算机控制的机器模拟、延伸和扩展人的智能、感知环境、获取知识并使用知识获得最佳结果的理论、方法、技术及应用系统。
18. 工业互联网: 是新一代网络信息技术与现代工业融合发展的新产业和应用生态, 是工业经济数字化、网络化、智能化的重要基础设施。
19. 工业互联网平台: 是面向制造业数字化、网络化、智能化需求, 构建基于海量数据采集、汇聚、分析的服务体系, 支撑制造资源泛在连接、弹性供给、高效配置的工业云平台。
20. 物联网: 指利用局部网络或互联网等通信技术把传感器、控制器、机器、人员和物等通过新的方式联在一起, 形成人与物、物与物相联, 实现信息化、远程管理控制智能化的网络。
21. 区块链: 是一种按照时间顺序将数据区块以顺序相连的方式组合成的一种链式数据结构, 并以密码学方式保证不可篡改和不可伪造的分布式账本。
22. 公有云: 通常指第三方提供商为用户提供的能够使用的云, 核心属性是共享资源服务。
23. RFID: 射频识别技术, 又称无线射频识别, 是一种通信技术, 可通过无线电讯号识别特定目标并读写相关数据, 无需识别系统与特定目标之间建立机械或光学接触。
24. 车联网: 指由车辆位置、速度和路线等信息构成的巨大交互网络。
25. CPU: 中央处理器, 是一块超大规模的集成电路, 是一台计算机的运算核心和控制核心。
26. GPU: 图形处理器, 又称显示核心、视觉处理器、显示芯片, 是一种专门在个人电脑、工作站、游戏机和一些移动设备上图像运算工作的微处理器。
27. ICT: 信息和通信技术, 是电信服务、信息服务、IT 服务及应用的有机结合。
28. BI: 商务智能, 它是一套完整的解决方案, 用来将企业中现有的数据进行有效的整合, 快速准确地提供报表并提出决策依据, 帮助企业作出明智的业务经营决策。

29. MEMS：微机电系统，也叫做微电子机械系统、微系统、微机械等，指尺寸在几毫米乃至更小的高科技装置。

（十三）安徽省

1、宿州市首席数据官试点工作方案(2023-09-07)

一、工作目标

坚持问题导向，坚持改革创新，通过开展首席数据官制度工作，建立健全数据工程统筹机制，构建全市数据架构，实施数据工程，实现本部门在一体化数据基础平台上生产、使用和管理数据，有力支撑场景创新和政务信息化项目建设，赋能数字宿州发展。

二、开展范围

市有关单位。各县（区）、园区参照市级方案制定本级方案。

三、工作任务

各部门应当明确本部门分管信息化、数据资源工作的负责同志担任首席数据官，科室具体负责人员担任数据专员，充分授权并建立相应的工作机制。首席数据官及数据专员的主要职责是：

1. 统筹协调本部门本系统贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府及市委、市政府数字化相关工作部署，落实数字宿州建设总体方案、年度重点工作安排等工作要求。组织制订部门数字化整体设计、数据资源发展规划、年度计划和政策措施并推进实施。

2. 统筹推进数据工程。统筹协调本部门根据《安徽省数据工程 2023 年工作方案》《安徽省数据工程实施指南》《安徽省数据工程方案编制大纲》等工程规范，结合部门数字化整体设计，围绕部门履职过程中的业务活动，梳理数据资产，制定数据工程推进计划，积极开展数据工程项目申报。常态化调度数据资产梳理、数据架构搭建等各项重要工作。统筹做好本部门业务流程规则定义和优化、数据资产目录管理、数据指标识别、数据标准制定、数据需求梳理、数据源确定等工作。

3. 统筹数据归集治理。统筹协调本部门根据《数据分类规范》《数据源管理规范》等工程规范，对主要数据进行分类，确定各类数据的产生系统和治理原则，推进数据源头治理、系统治理，建立健全数据质量反馈整改责任机制，加强数据质量事前、事中和事后监督检查，实现问题数据可反馈、应用过程可追溯、质量问题可定责。统筹本部门编制数据入湖实施方案，明确数据入湖范围、数据入湖方式、数据时空化规则等，做好入湖实施工作，为场景创新工程和省、市一体化数据基础平台大数据湖建设提供支撑。

4. 统筹数据共享开放和开发利用。统筹本部门根据《数据服务管理规范》，在一体化数据基础平台做好数据服务开发工作，协调本部门本系统及时响应数据共享需求，提高数据共享审批效率，非法定事由，不得拒绝其他单位提出的数据共享需求，确保数据“应共享尽共享”。统筹本部门推动数据融合和应用场景创新，立足业务实际，围绕数字宿州建设，原则上每年打造 5 个以上的数据共享应用，协调制定本部门政务数据开放清单，依托宿州市公共数据开放平台，优先开

放民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著的数据。配合探索政务数据授权运营并加强监督，推进数据治理及运营团队建设，开展技能与安全培训。

5. 统筹协调信息化建设。统筹协调本部门本系统围绕经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护、党政机关协同、政务运行等赛道，谋划申报场景应用。加强本部门存量信息系统整合和新建信息化项目把关，充分利用全省一体化数据基础平台和部门现有资源，实现基础底座、数据资源、公共支撑等共用共享，将部门分散、独立的系统整合为一个互联互通、业务协同、信息共享的“大系统”，消除信息烟囱，解决数据分散、数据孤岛、数据低质问题。首席数据官拥有本部门信息化项目建设、验收等工作“一票否决权”，确保本部门信息化高质量、集约化建设。

四、保障措施

（一）加强组织实施。市数据资源局负责建立常态化工作沟通机制，加强沟通交流，组织业务指导与培训，在数据工程、场景创新及信息化项目建设等方面给予支持。各部门要高度重视，制订具体实施方案，建立领导工作机制，明确牵头科室、工作任务、时间节点和阶段性成效要求，把工作落细落实。

（二）完善配套措施。各部门要加强组织和经费保障，探索建立首席数据官支撑团队、绩效评估、经费保障等配套制度措施，为首席数据官履职创造条件。

（三）开展首席数据官评价。数字宿州建设领导小组办公室将围绕任务落实情况，建立专门针对首席数据官队伍建设的业绩考核机制，定期对各部门首席数据官履职情况进行评价，对未按要求完成任务的进行指导。

（四）强化总结推广。各部门要及时向市数据资源局反馈工作进展、存在问题及意见建议，每季度报送工作总结，由市数据资源局汇总，报送数字宿州建设领导小组办公室。对成效突出的部门，将积极予以宣传推介。

2、马鞍山市公共数据开放管理暂行办法（2023-02-09）

第一章 总则

第一条 为规范和促进我市公共数据开放利用，加快推进数据要素市场化培育，充分挖掘公共数据的潜在价值，提升数据开放赋能信息技术企业能力，推动数字经济发展，依据《安徽省政务数据资源管理办法》（省政府令第299号）、《安徽省大数据发展条例》等规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称的公共数据，是指本市政部门及履行公共管理和服务职能的事业单位（以下统称数据开放主体）在依法履行公共管理职责、提供公共服务过程中，采集和产生的各项数据。本办法所称的公共数据开放，是指数据开放主体通过公共数据开放平台面向自然人、法人和其他组织等（以下简称数据利用主体）提供具备原始性、可机器读取、可进行社会化开发利用的数据集的公共服务。

第三条 市数据资源主管部门统筹全市公共数据开放工作，负责指导、监督、组织全市公共数据的归集、清洗、开放和利用工作以及本市公共数据开放平台的建设、运营和维护。

数据开放主体提供公共数据开放服务，负责本单位公共数据汇聚、开放、利用及其相关管理工作。

第二章 公共数据开放目录

第四条 公共数据开放实行统一数据目录管理。公共数据开放目录在政务数据资源目录基础上进行编制，是数据开放、利用的基础。

第五条 公共数据开放目录应当明确数据的元数据、开放属性、开放方式、安全级别、使用条件、更新周期等。

涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私和国家安全，以及其他依法不能提供给数据利用主体的公共数据属于不予开放类，不列入公共数据开放目录；可以部分提供或需要按照特定条件提供给数据利用主体的公共数据属于有条件开放类；其他公共数据属于无条件开放类。

公共数据不予开放或者有条件开放的，应当有法律法规或者国家有关规定作为依据。非涉密但是涉及敏感信息的公共数据，依法经过脱敏、清洗、加工或者相关权利人明示同意开放的，可以根据使用条件和适用范围有条件开放或者无条件开放。

第六条 数据开放主体应当编制本单位公共数据开放目录，并提交市数据资源主管部门审核汇总形成全市公共数据开放目录。

市数据资源主管部门应定期公开征求社会公众对公共数据的开放建议，编制形成我市公共数据开放需求清单，经与数据开放主体确认后，纳入全市公共数据开放目录范畴。

市数据资源主管部门应当建立健全公共数据开放目录清单动态调整机制，对开放范围外的公共数据进行定期评估审查。因情况发生变化而可以开放的，应当及时纳入开放范围。

第三章 公共数据开放平台

第七条 市数据资源主管部门负责建设全市统一的公共数据开放平台，为公共数据开放提供渠道和支撑。各数据开放主体应当通过公共数据开放平台提供数据开放服务。部门已建成的数据开放渠道，应当按照相关规定统一纳入到我市公共数据开放平台中，各县区原则上不再单独建设本级公共数据开放平台。

第八条 市数据资源主管部门牵头制定公共数据开放相关技术规范，各数据开放主体按照规范做好数据对接工作，确保公共数据结构完整，并及时更新。

市数据资源主管部门应当制定公共数据开放平台受理、授权开放流程，明确申请方式、受理时限、授权方式、不授权通知、自动备案等要素。公共数据开放主体暂停、收回或终止授权时须报市数据资源主管部门审核。

第四章 公共数据开放

第九条 公共数据可以通过下列方式开放：

- (一) 下载数据；
- (二) 接口调用数据；
- (三) 以算法模型获取结果数据；

(四) 法律、法规、规章和国家规定的其他方式。具体开放方式根据公共数据开放属性确定。

第十条 有条件开放类的公共数据，数据开放主体应当依托公共数据开放平台向符合条件的数据利用主体开放。无条件开放类的公共数据，数据利用主体可直接通过数据开放平台获取。

有条件开放类的公共数据，数据利用主体应当通过公共数据开放平台向数据开放主体提交数据开放申请，说明申请用途、应用场景、安全保障措施、使用期限等。数据开放主体应当及时对数据开放申请进行评估，经评估符合条件的签订数据利用协议，报市数据资源主管部门，并按约定开放公共数据。 第十一条 数据利用协议应当约定下列内容：

（一）拟使用数据的清单、用途、应用场景、安全保障措施、使用期限以及协议期满后数据的处置；

（二）数据利用主体应当向数据开放主体反馈数据使用情况，使用公共数据形成研究报告、学术论文、知识产权、数据服务、应用产品等成果的，应当在成果中注明数据来源；

（三）未经同意，数据利用主体不得将获取的公共数据用于约定使用范围之外的其他用途，不得传播所获取的公共数据。

第五章 公共数据利用

第十二条 建立由高校、科研机构、社会组织、企业、相关部门的专家组成的公共数据开放专家委员会，负责研究论证公共数据开放中的疑难问题，评估公共数据开放、利用风险，对公共数据开放工作提出专业建议。

第十三条 鼓励企业、科研机构、行业协会等单位通过公共数据平台开放自有数据，提供数据服务，实现跨行业、跨部门的数据共享，促进政企数据交叉分析、关联分析和融合应用。

鼓励公民、法人和其他组织利用公共数据开展科学研究，创新技术、产品和服务，发挥公共数据的社会价值和经济价值。

第十四条 市、县（区）数据资源主管部门应当会同相关行业主管部门，通过政策引导、政府购买服务、社会资本引入、应用模式创新、数据开放应用竞赛、优秀案例推广等方式，推动“政企产学研”协同发展，营造良好的数据开放氛围。

在符合知识产权、商业秘密、个人隐私保护等规定的前提下，市数据资源主管部门将对社会价值、市场价值显著的公共数据开放应用案例统一在市公共数据开放平台进行示范展示，并将利用公共数据形成的成果用于政府部门工作中。

第六章 公共数据安全

第十五条 市数据资源主管部门应当会同网信、保密、公安等部门建立本市公共数据开放的安全管理体系，协调处理公共数据开放重大安全事件，指导数据开放主体制定本单位的数据安全管理制度和应急预案，定期组织数据安全审查和应急演练。

公共数据开放平台建设运维单位应当根据约定建立安全管理制度，确定专门的安全管理机构 and 人员，加强公共数据开放服务安全管理，完善安全防护措施，保障开放系统安全可靠运行。

第十六条 数据利用主体应当根据有关法律法规等规定和数据利用协议的约定，在利用公共数据的过程中采取必要的安全保障措施，并接受有关部门监督检查。

数据开放主体应当按照公共数据分级分类和信息安全等级保护以及有关保密法律法规的规定，规范部门公共数据开放安全审查流程，未经审查的数据不得开放。

第七章 监督保障

第十七条 市数据资源主管部门建立公共数据开放沟通协调机制，将公共管理和服务机构公共数据的目录编制、数据归集、共享开放等管理工作的执行情况作为信息化项目立项、审查验收及资金安排的重要依据。

第十八条 数据开放主体应当建立健全公共数据管理工作制度，入驻线上“政务数据大厅”的首席代表及工作人员负责本部门公共数据开放工作，人员变更时，应及时书面报送市数据资源主管部门备案。

第八章 附则

第十九条 本市区域内公用事业单位涉及公共属性的数据开放，适用本办法。水务、电力、燃气、通信、公共交通、铁路等企业运营单位涉及公共属性的数据，参照适用本办法；法律、法规和规章等另有规定的，从其规定。

开展公共数据开放活动涉及保密、个人信息等情形，以及涉及公共数据的政府信息公开，依照《中华人民共和国保守国家秘密法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国政府信息公开条例》等法律、法规的规定执行。

第二十条 本办法自公布之日起施行，有效期2年。

3、关于征询公众对《安徽省公共数据开放管理暂行办法（征求意见稿）》意见的公告（2022-11-09）

第一章 总 则

第一条 为了规范和促进本省公共数据开放和安全管理，加快数字安徽建设，推进政府数字化转型，推动数字经济、数字社会发展，提升政府治理能力和公共服务水平，根据相关法律、法规和国家有关规定，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本省行政区域内公共数据开放活动及其监督管理，适用本办法。法律、法规另有规定的，从其规定。

本办法所称公共数据，是指各级人民政府和有关部门，法律、法规授权履行公共事务管理职能的组织，财政性资金保障的其他机关和单位为履行职责制作或者获取的政务数据，以及与人民群众利益密切联系的教育、卫生健康、供水、供电、供气、供热、环境保护、公共交通等领域公用企事业单位制作或者收集的公用数据。

本办法所称公共数据开放，是指在安全保密、公共利益导向前提下，面向公民、法人和其他组织以非排他形式提供公共数据的行为。

提供公共数据开放服务的单位以下统称为公共数据开放主体。

开展公共数据开放活动涉及保密、个人信息等情形，以及涉及公共数据的政府信息公开，依照《中华人民共和国保守国家秘密法》《中华人民共和国数据安全

全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国政府信息公开条例》等法律、法规的规定执行。

第三条 县级以上人民政府应当加强对公共数据开放和安全管理的工作和协调，将公共数据开放和安全管理纳入国民经济和社会发展规划体系，相关工作纳入政府绩效考核。

第四条 县级以上数据资源管理部门是公共数据开放的主管部门，负责指导、监督、组织本行政区域内公共数据开放，并具体承担本级公共数据的开放工作。

公共数据开放主体负责做好本单位公共数据开放和安全管理，指导、规范和促进本系统公共数据的开放。

发展改革、经济和信息化、数据资源等主管部门负责推动利用公共数据开放促进相关产业发展。

网信、公安、数据资源、保密等主管部门按照各自职责，做好公共数据开放的安

全管理工作。

第五条 省级数据资源管理部门推动数字安徽专家委员会（以下统称专家委员会）在公共数据开放中发挥积极作用。专家委员会负责研究论证公共数据开放中的重大、疑难问题，评估公共数据风险，提出专业建议。

第六条 本省按照长江三角洲区域一体化发展国家战略开展区域合作交流，积极推动数字长三角建设，在数据开放、数据共享、平台共建、场景应用等方面加强协作，实现互利共赢。

第二章 数据开放

第七条 公共数据开放遵循合法、安全、有序的原则。法律、法规、规章和国家规定可以开放的，应当开放；未明确开放的，应当安全有序开放；禁止开放的，不得开放。

第八条 省级数据资源管理部门会同同级有关部门，根据国家有关公共数据分类分级的要求，制定相关规则，分类分级开放公共数据，有序推动公共数据资源开发利用，提升各行业各领域运用公共数据推动经济社会发展的能力。推进社会数据“统采共用”，实现数据跨地区、跨部门、跨层级共享共用，提升数据资源使用效益。推进公共数据、社会数据融合应用，促进数据流通利用。

第九条 公共数据按照开放条件分为无条件开放、有条件开放和不予开放三类。

可以提供给所有自然人、法人和非法人组织（以下统称公共数据利用主体）使用的公共数据，列入无条件开放类；可以部分提供或者需要按照特定条件提供给公共数据利用主体的公共数据，列入有条件开放类；涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私，以及法律、法规、规章规定不得开放的公共数据，列入不予开放类。

不予开放类公共数据依法进行脱密脱敏处理或者权利人同意开放的，可以列入无条件开放类或者有条件开放类。

第十条 实行公共数据开放清单管理制度。公共数据开放主体依据国家公共数据开放目录及相关责任清单【《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》（国发〔2022〕14号）规定】，在安徽省大数据平台完善、新增公共数据资源开放目录，明确数据开放属性、开放条件、开放方式、更新周期等。各级数据资源管理部门根据公共数据资源目录明确的开放属性，形成公共数据开放清单。

第十一条 省级数据资源管理部门应当制定公共数据开放评估、审查的具体规定，遵守下列程序对省级公共数据开放清单进行评估、审查：

- （一）涉及专业性较强问题的，应当组织专家委员会进行论证；
- （二）涉及国家秘密的，应当按照规定进行保密审查；
- （三）涉及商业秘密、个人隐私的，应当按照国家和省有关规定进行审查。

第十二条 公共数据开放主体应当在数据资源管理部门的指导下建立开放清单动态调整机制，对尚未开放的公共数据进行定期评估，应当开放的及时开放；对有条件开放类数据的限制条件进行定期评估，可以减少的应予以减少，可以去除的应及时转为无条件开放类；对不予开放类公共数据进行定期评估，不予开放类公共数据经依法处理后，或者经相关权利人授权，可以转为无条件开放类或者有条件开放类的，应当及时调整，不断扩大公共数据的开放范围。

第十三条 公共数据开放主体应当在数据资源管理部门的指导下根据本地区经济社会发展情况，重点和优先开放企业登记监管、卫生、交通、气象等与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著的公共数据。

第十四条 公共数据开放主体可以通过下列方式开放公共数据：

- （一）提供库表及文件；
- （二）提供服务接口；
- （三）法律、法规、规章和国家规定的其他方式。

第十五条 突发自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件，造成或者可能造成严重社会危害、直接影响社会公众切身利益的，负责处置突发事件的各级人民政府及其有关部门应当依法及时、准确开放相关公共数据，并根据需要动态更新。法律、法规另有规定的，从其规定。

第十六条 省级数据资源管理部门依托安徽省大数据平台，负责建设安徽省公共数据开放平台。各设区的市已建设市级公共数据开放平台的，通过链接的方式挂接到安徽省公共数据开放平台。未建设公共数据开放平台的地区直接使用安徽省公共数据开放平台，不得新建公共数据开放平台。

各级公共数据开放主体应当通过同级公共数据开放平台开放数据，不得新建独立的开放渠道；已经建成的开放渠道，应当按照有关规定进行整合并逐步纳入安徽省公共数据开放平台。

第十七条 公共数据利用主体可以通过安徽省公共数据开放平台申请有条件开放类公共数据，各级公共数据开放平台受理本地有条件开放类公共数据的申请。

安徽省公共数据开放平台收到有条件开放类公共数据申请后，实施规范性检查，在3个工作日内完成受理，不予受理的应说明原因。

第十八条 安徽省公共数据开放平台受理有条件开放类公共数据申请后，由公共数据开放主体于7个工作日内完成授权，不予授权的应提供依据。

公共数据开放主体可采用整体授权或同等代理授权方式简化授权过程。整体授权是指公共数据开放主体将数据的授权权限授予同级数据资源管理部门，由同级数据资源管理部门对同级公共数据开放平台受理的申请进行统一授权。

同等代理授权是指公共数据开放主体对公共数据利用主体提出的数据共享申请进行授权后，其他公共数据利用主体提出相同应用场景下的公共数据开放申请时，由同级数据资源管理部门直接授权。

整体授权和同等代理授权通过后，由公共数据开放平台将授权信息自动备案至公共数据开放主体。

公共数据开放主体暂停、收回或终止授权时须报同级数据资源管理部门审核。

公共数据利用主体可以通过安徽省公共数据开放平台直接下载获取无条件开放类公共数据。

第十九条 授权通过后，公共数据开放主体应当同公共数据利用主体签订公共数据利用协议。数据资源管理部门应当提供公共数据利用协议示范文本，供公共数据开放主体、公共数据利用主体等下载使用。示范文本应当载明公共数据的用途、使用范围、使用方式、销毁方式，以及后续服务和反馈要求、禁止条款、信用承诺、违约责任、争议解决方式等内容。

数据的授权权限通过整体授权或同等代理授权方式授予数据资源管理部门的，由数据资源管理部门与公共数据利用主体签订公共数据利用协议。

第三章 数据利用

第二十条 县级以上人民政府应当通过公共数据开放的方式支持和推动公共数据资源在普惠金融、卫生健康、社会保障、交通运输、应急管理、教育等行业开发利用，提升公共数据资源价值。

第二十一条 鼓励市级以上数据资源管理部门推进数据基础能力建设，积极构建数据安全存储、数据存证、隐私计算等支撑体系，推动大数据挖掘分析、智能计算、数据安全与隐私保护等核心技术攻关。

鼓励和支持公共数据利用主体使用开放的公共数据开展科技研究、咨询服务、应用开发、创新创业等活动，引导公民、法人和其他组织将社会数据与公共数据深度融合利用。

鼓励和支持公共数据利用主体与公共数据开放主体开展合作，将利用公共数据形成的各类成果用于行政管理和公共服务，提升公共管理的科学性和有效性。

第二十二条 公共数据利用主体开发利用公共数据应当合法、正当，不得损害国家利益、社会公共利益、个人信息权益和第三方合法权益。公共数据利用主体因公共数据依法开发利用所获得的数据权益受法律保护。公共数据利用主体可以依法交易基于公共数据开发利用所获得的各类数据权益，法律、法规另有规定或者公共数据开放利用协议另有约定的除外。

第四章 数据安全

第二十三条 数据安全责任，按照谁开放谁负责、谁提供谁负责、谁使用谁负责、谁管理谁负责的原则确定。数据基于传输、提供等同时存在多个安全责任人的，分别承担各自安全责任。

第二十四条 公共数据开放主体应当将安全管理贯穿于公共数据采集、传输、存储、处理、共享、开放、利用和销毁的全过程，制定并实施有针对性的公共数据安全管理制度，防止公共数据被非法获取、篡改、泄露或者不当利用。公共数据开放主体应当落实公共数据安全管理制度要求，采取措施保护国家秘密、商业秘密和个人隐私。

第二十五条 公共数据利用主体应当履行法律、法规规定和公共数据利用协议约定的数据安全保护义务，及时向公共数据开放主体报告利用过程中发现的各类数据安全问题。

第二十六条 安徽省公共数据开放平台运行维护单位应当加强数据安全常态化检测和技术防护，建立健全面向数据的信息安全技术保障体系。充分利用

电子认证,数据加密存储、传输和应用手段,防止数据篡改,推进数据脱敏使用,加强重要数据保护,加强个人隐私、商业秘密信息保护,严格管控数据访问行为,实现过程全记录和精细化权限管理。

第二十七条 公共数据开放主体与公共数据利用主体在使用和处理公共数据过程中,因数据汇聚、关联分析等原因,可能产生涉密、涉敏数据的,应当进行安全评估,并根据评估情况采取相应的安全措施。

第五章 监督管理

第二十八条 省级数据资源管理部门应当建立公共数据开放工作的评估机制,县级以上数据资源管理部门监督本地公共数据开放工作,定期对公共数据开放主体所开放的公共数据数量、质量、价值进行评价。

第二十九条 公共数据利用主体应当按照有关法律、法规规定和公共数据利用协议在规定的范围内使用公共数据,不得转授权给第三方,也不得用于或者变相用于其他目的,定期在安徽省公共数据开放平台上报送数据利用情况,接受公共数据开放主体有关部门监管。

第三十条 自然人、法人和非法人组织认为涉及本人、本单位的开放数据不准确或不完整的,可以通过公共数据开放平台向公共数据开放主体提出异议。公共数据开放主体经基本确认后,应当立即进行异议标注,进行核实后及时处理并反馈。

第六章 责任追究

第三十一条 违反本办法规定的行为,有关法律、法规、规章已有法律责任规定的,从其规定。

第三十二条 公共数据开放主体未按照规定编制公共数据资源目录、采集和更新公共数据,由同级数据资源管理部门进行通知限期整改;违反本办法其它规定的,由有关主管部门责令改正;逾期未改正的,上报本级人民政府,由本级人民政府责令限期改正;情节严重的,由有权机关对主管人员和其他责任人员依法依规给予处分。

第三十三条 公共数据利用主体违反法律法规,或未履行公共数据利用协议规定义务的,依据法律法规和协议约定追究其责任。

第三十四条 安徽省公共数据开放平台运行维护单位未履行规定职责的,由同级数据资源管理部门或者有关主管部门责令改正、通报约谈;情节严重的,由有权机关对责任人员依法依规给予处分。

第三十五条 公共数据开放主体及其工作人员按照法律、法规、规章和本办法的规定开放公共数据,并履行了监督管理职责和合理注意义务,决策程序符合法律、法规规定,未牟取私利或者未恶意串通损害国家利益、公共利益,由于难以预见或者难以避免的因素导致公共数据利用主体或者其他第三方损失的,对有关单位和个人不作负面评价,依法不承担或者免于承担相关责任。

第七章 附则

第三十六条 本办法由安徽省数据资源管理局负责解释。

第三十七条 本办法自印发之日起施行。

4、安徽省人民政府办公厅关于印发加快发展数字经济行动方案

(2022-2024 年 (2022-08-18))

数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，正推动生产方式、生活方式和治理方式深刻变革，成为重组要素资源、重塑经济结构、改变竞争格局的关键力量。为把握数字化发展新机遇，拓展经济发展新空间，推动我省数字经济健康发展，制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于数字经济的重要批示和对安徽作出的重要讲话指示批示精神，围绕省第十一次党代会部署，立足新发展阶段，构建新发展格局，推动高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以数据为关键要素，以数字技术与实体经济深度融合为主线，加强数字基础设施建设，协同推进数字产业化和产业数字化，赋能传统产业转型升级，培育新产业新业态新模式，不断做强做优做大我省数字经济，为现代化美好安徽建设提供新的强大动能。

二、发展目标

——产业数字化转型迈上新台阶。规模以上工业企业技术改造实现全覆盖，数字技术与实体经济融合取得显著成效，企业数字化转型能力、上云用数等重点领域发展水平保持全国第一方阵。数字乡村和智慧农业建设步伐加快，有力助推农业现代化。通过强化数字技术引领，促进服务业新产业、新业态、新模式蓬勃发展，构建影响力大、竞争力强、普惠多元的服务产业新体系。

——数字产业化水平显著提升。数字技术自主创新能力持续提升，数字化产品和服务供给质量大幅提高。建成一批软件产业园，争创全国软件名园。新型显示、集成电路等产业竞争力全国领先，继续保持和拓展人工智能语音技术全球领先优势。全省数字经济核心产业增加值占 GDP 比重力争达到全国平均水平。

——数字基础设施不断完善。力争 5G 网络覆盖能力进入全国前列。全省一体化数据基础平台体系全面建成并持续迭代完善，数字基础设施服务能力完备。

三、重点任务

(一) 数字科创行动。

1. 构建高水平创新体系。加强国家实验室服务保障，推动合肥综合性国家科学中心数据空间研究院、人工智能研究院等新型研发机构建设，实施一批重大科技专项、重点研发计划。推进未来网络试验设施（合肥分中心）、高精度地基授时系统（合肥一级核心站）、天地一体化信息网络合肥中心等重大项目建设。提升类脑智能技术及应用国家工程实验室、智能语音国家新一代人工智能开放创新平台的创新能力。与国内外高校、科研院所、骨干企业共建技术创新联盟，打造创新生态。（责任单位：省科技厅，配合单位：省发展改革委、各市人民政府，以下任务均需各市人民政府负责落实，不再列出）

2. 强化科技成果转化应用。鼓励高校、科研院所加大对基础算法、计算模型、计算体系结构等计算基础理论研究,并依托企业转化成具有核心竞争力的行业级计算产品,加大力度推广应用。高水平建设合芜蚌国家科技成果转移转化示范区,办好中国(安徽)科技成果转化交易会。(责任单位:省科技厅)

(二) 产业数字化转型行动。

3. 推动农业数字化转型。加快农业农村生产、经营、管理、服务数字化改造,推进4个国家数字乡村试点县、35个省级数字乡村试点建设。(责任单位:省委网信办)到2024年,全省建设种植业、畜牧业、渔业数字农业工厂300个、数字农业应用场景累计1400个。(责任单位:省农业农村厅,配合单位:省林业局)推进“互联网+”农产品出村进城工程。打造网上“农交会”“苗交会”“茶博会”。发展基于互联网的众筹农业、定制农业、生鲜电商等新产业新业态。(责任单位:省农业农村厅,配合单位:省商务厅、省市场监管局、省林业局、省供销社)建立农业产业互联网数字化产业生态供给资源池,吸引优秀农业产业互联网数字化服务商入池,引导新型农业经营主体和中小型企业等加入农业产业互联网。打造种业、生猪、稻米、水产、茶叶、蔬菜、水果、中药材等8个农业细分行业产业互联网。(责任单位:省农业农村厅,配合单位:省供销社)

4. 推进制造业数字化网络化智能化绿色化改造。在电子、机械、汽车、船舶、冶金、建材、化工、轻工、纺织、医药、节能环保等重点行业领域,支持企业加快生产线全线、系统改造,推动智能制造单元、智能产线、数字化车间、智能工厂建设,推进全要素、全环节的动态感知、互联互通、数据集成和智能管控,实现减人节能、提质增效。每年实施亿元以上重点技术改造项目1200项,培育技术改造示范线100条以上,推广应用工业机器人8000台以上,新增省级数字化车间和智能工厂200家以上、省级绿色工厂60家、国家级绿色工厂20家左右、绿色设计产品50个左右。通过规模以上工业企业技术改造全覆盖,推动制造业全员劳动生产率达到长三角平均水平,全省规模以上工业单位增加值能耗每年下降3.2%左右,规模以上工业亩均税收年增长10%以上,制造业投资年均增长10%,制造业利润率提升到6%以上。(责任单位:省经济和信息化厅)

5. 推动服务业数字化转型。深入实施农村电商高质量发展三年行动,发展壮大农村电商,引入和培育农村产品年网络销售额超1000万元农村电商企业200家以上,培育年网络销售额超1亿元的电商强镇20个、年网络销售额超1亿元的县域电商特色产业园区(街)20个。到2024年,全省网络零售额达3300亿元,其中农村产品网络销售额达1350亿元。(责任单位:省商务厅,配合单位:省农业农村厅)大力发展跨境电子商务,培育壮大一批跨境电商龙头企业、海外仓领军企业和优秀产业园区,跨境电商交易额达到400亿元。(责任单位:省商务厅)大力发展数字创意产业,推进安徽国家数字出版基地(合肥园区、芜湖园区)建设。(责任单位:省文化和旅游厅,配合单位:省委宣传部)积极发展智慧街区、智慧商店和智慧餐厅,打造沉浸式、体验式、互动式消费场景。鼓励传统商贸企业加快线上转型,推广无接触式交易、中央厨房+线下配送等新模式。

(责任单位:省商务厅,配合单位:省市场监管局)组织参与商务部“双品网购节”,办好安徽省网商大会、好网货大赛等活动,推进电商直播创新中心建设。

(责任单位:省商务厅)有序发展在线教育、互联网医疗、智慧旅游等,进一步支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。(责任单位:省发展改革委,配合单位:省教育厅、省卫生健康委、省交通运输厅、省文化和旅游厅、省商务厅、省数据资源局)

6. 推动工业互联网平台建设及应用。以工业互联网构建全要素、全产业链、全价值链等全面连接的新型工业生产制造和服务体系。推动有条件的企业建设工业互联网平台，培育 3 家以上在国内具有较强影响力的跨行业跨领域综合型工业互联网平台，22 家以上行业型、专业型、区域型工业互联网平台，100 家具有行业示范效应的企业级工业互联网平台。每年培育 100 个优秀工业 APP，遴选 20 个优秀工业互联网应用解决方案。实施“皖企登云”提质扩面行动，全面推动企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务的数字化，每年实现 6000 家以上企业与云资源深度对接。积极开展“皖企登云你我他”沙龙、工业数字孪生大赛、工业机器人大赛、工业大数据大赛、装备产品供需对接会等活动，帮助中小企业“上云用数赋智”。依托国家工业互联网大数据中心安徽省分中心，提供运行监测、产业分析等工业互联网领域的综合数据增值服务。（责任单位：省经济和信息化厅）

7. 基于工业互联网开展模式创新。宣传推广我省工业互联网创新“12 模式”，广泛引导企业发展数字化管理、平台化设计、智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸等新模式新业态，加速制造业迈向万物互联、数据驱动、软件定义、平台支撑、智能主导的新阶段。依托“羚羊”等工业互联网平台，重点打造安徽省产学研综合创新平台体系，科研供需直接对接，促进高校和科研院所先进适用的科技成果转化，每年开展线上、线下产学研对接活动 100 次以上，形成交易额 100 亿元以上，实现产学研资源更广范围、更高效率、更加精准的优化配置。面向区域产业特色，建设 10 个省级工业互联网创新服务载体。每年分行业、分领域、分批次发布 100 个工业互联网应用场景，鼓励技术产品服务商“揭榜挂帅”，以精准的需求侧场景，吸引供给能力集聚，形成供需之间的动态平衡与合作对接。（责任单位：省经济和信息化厅，配合单位：省科技厅、省教育厅）

（三）数字产业能级提升行动。

8. 强化产业基础。围绕核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺和工业软件、产业技术基础，聚焦、挖掘我省具有一定基础和比较优势的产业、企业、产品和技术，每年滚动实施工业强基项目 100 项。加快发展自主可控三维工艺设计仿真、工业设备在线监测、机器声纹诊断、智能语义理解、智能语音识别、智能语音合成、智能传感器等软硬件，培育省级“工业软件应用示范企业”100 户。编制“三首”产品研制需求清单，引导企业对标研制，每年培育首台套重大技术装备 200 个、首批次新材料 40 个、首版次软件 100 个左右。

（责任单位：省经济和信息化厅，配合单位：省发展改革委、省科技厅）

9. 推动产业链升级。推进新一代信息技术、人工智能等数字产业重点领域补链延链固链强链，实施“链长制”“群长制”，构建“龙头企业+配套企业”生态圈，常态化开展省内龙头与配套企业对接活动，强化关键技术、材料、零部件、整机的全链条培育，形成具有产业链控制力的技术和产品。（责任单位：省发展改革委，配合单位：省科技厅、省经济和信息化厅）

10. 大力发展电子信息制造业。围绕新型显示、集成电路、整机终端等重点领域，加强技术研发、产品制造、应用部署等环节的统筹衔接，加快形成产业链联动机制，重点强化集成电路设计、软件开发、系统集成、内容与服务系统创新，引导芯片设计企业与整机制造企业协同开发。持续增强芯片制造、封装测试及本土配套能力。到 2024 年，全省电子信息制造业营业收入总量力争突破 6000 亿元，年营业收入过百亿元企业达到 10 家以上。（责任单位：省发展改革委、省经济和信息化厅）

11. 加快发展软件和信息服务业。引进一批中国软件百强、国家规划布局内重点软件企业等知名企业。按照“双创团队—小微企业—专精特新企业”路径，培育一批具有爆发式成长潜力的专精特新软件企业。大力推进软件名城名园建设，支持合肥争创中国软件特色名城、中国软件名园。支持各市结合自身产业基础和发展特色，实施“一市一园”建设行动。支持合肥、芜湖、宿州、淮南等有条件的市，重点培育一批特色鲜明、融合应用成效显著的大数据产业园区。到2024年，培育认定1500家以上大数据企业，软件和信息服务业主营业务收入达2500亿元。（责任单位：省经济和信息化厅，配合单位：省发展改革委、省科技厅、省数据资源局）

12. 支持数字产业集群发展。支持中国声谷、科大硅谷等发展壮大。中国声谷营业收入力争超过3500亿元，入园企业2000户。（责任单位：省经济和信息化厅，配合单位：省发展改革委、省科技厅）

（四）数字基础设施建设行动。

13. 建设泛在高速网络体系。加快建成合肥国家级互联网骨干直联点。推进城镇地区高速光纤网络全覆盖，支持各地打造智能双千兆宽带示范城市，实现城市、乡镇及重点行政村千兆光纤网络普遍覆盖，具备覆盖1200万户家庭的能力，10G—PON及以上端口超过30万个，千兆宽带用户超过400万户。（责任单位：省通信管理局）统筹推进全省骨干网、城域网、接入网IPv6升级，开展互联网数据中心、政务云平台与社会化云平台IPv6改造，推广全面支持IPv6的移动和固定终端。（责任单位：省委网信办，配合单位：省发展改革委、省通信管理局、省数据资源局）加快政务外网升级，加快推进非涉密专网向电子政务外网整合迁移。统筹管理全省各级政务云，接入各类异构行业云资源，通过云管平台实现统一纳管、统一监控、合理调配。（责任单位：省数据资源局）

14. 优化5G网络覆盖。推进5G网络深度覆盖和应用推广，累计建成5G基站12万个，力争每万人拥有5G基站超过19个，在安徽创新馆、合肥骆岗生态公园等重大项目上打造一批网络样板工程。推动5G选址、用电、免费开放公共资源等相关支持政策落地，实现乡镇级以上区域和重点行政村5G网络覆盖。（责任单位：省通信管理局）

15. 部署新型智能化计算设施。加快全国一体化算力网络长三角国家枢纽节点芜湖数据中心集群建设，优化数据中心建设布局，确保新建大型、超大型数据中心PUE值小于1.25。推进合肥先进计算中心二期建设，推动各类计算资源向社会开放。统筹推进边缘计算资源池节点规划布局。（责任单位：省数据资源局，配合单位：省发展改革委、省科技厅、省通信管理局）

16. 提升安全保障服务水平。扩大安徽省级工业互联网安全态势感知平台覆盖范围，提升全省工业互联网安全监测和预警能力，完善安全监测、预警、处置、评估体系。建立威胁信息的联防联控机制，提升工业互联网网络安全防护能力。推动100家企业实施工业互联网网络安全分类分级管理，督促企业完善网络安全管理体系。（责任单位：省通信管理局，配合单位：省经济和信息化厅）

（五）数据价值提升行动。

17. 强化高质量数据要素供给。强化数据资源汇聚，实现政务数据资源生产、沉淀、治理一体化。打通安徽省大数据平台与数源部门治理异常数据回流通道，实现数据治理闭环。加快医疗、教育、交通、金融等行业数据归集共享、融合应用创新。推动数据资源标准体系建设，围绕数据全生命周期管理建立健全标准规

范。（责任单位：省数据资源局，配合单位：省教育厅、省卫生健康委、省交通运输厅、省地方金融监管局、人行合肥中心支行、安徽银保监局、安徽证监局）

18. 探索政府数据授权运营。建立健全政务数据运营规则，在依法合规、安全可控前提下，开展以覆盖成本为原则的政务数据授权运营试点。探索公共数据资产化管理，鼓励第三方深化对公共数据的挖掘利用。争取政府数据授权运营国家试点，积极探索可复制、可推广的政府数据授权运营安徽模式。（责任单位：省数据资源局）

19. 加快数据要素市场化交易流通。构建高标准数据要素市场体系，建立健全数据要素市场制度，规范数据交易行为，探索数据确权、评估、定价、交易、安全等机制。探索数据入股、质押融资，推进数据要素资源化、资产化、资本化。发挥数字安徽公司作用，高标准建设省大数据交易服务机构，积极争取数据要素市场化配置国家级试点示范。依托“基于数据确权的数据要素流通交易系统”国家试点示范项目，探索数据所有权、数据使用权、数据收益权分离的数据确权模式，健全基础性制度规范，培育数据公证、数据审计、数据仲裁等专业中介机构。（责任单位：省数据资源局，配合单位：省地方金融监管局）

四、保障措施

（一）加强统筹协调和组织实施。

发挥省“数字安徽”建设领导小组数字经济专项组统筹协调作用，坚持顶格推进重点工作，顶格协调解决重大问题，务实推进行动方案的贯彻实施。健全数字经济发展成效评价体系，加强对“四化”改造、工业互联网创新发展等数字经济重点工作的评价。各地区、各部门要结合本地区、本行业实际，健全工作推进协调机制，增强发展数字经济本领，推动数字经济更好服务和融入新发展格局。

（责任单位：省经济和信息化厅，配合单位：省有关单位、各市人民政府）

（二）加大资金支持力度。

统筹利用发展改革、科技、经济和信息化等政策资金，支持数字经济项目建设。按照市场的逻辑，利用资本的力量，充分发挥各类基金的作用，促进数字经济发展壮大。鼓励引导社会资本设立市场化运作的数字经济细分领域基金，支持符合条件的数字经济企业进入多层次资本市场进行融资，推动有实力的企业上市。鼓励银行业金融机构创新产品和服务，加大对数字经济核心产业的支持力度。（责任单位：省财政厅，配合单位：省发展改革委、省科技厅、省经济和信息化厅、省地方金融监管局、省数据资源局）

（三）大力开展“双招双引”。

清单化引进数字经济细分领域龙头企业，高质量建设数字经济相关园区，培育产业集群，壮大特色集群，厚植发展土壤。积极吸引国内知名数字经济研究机构、优秀服务商来皖落地、合作，引入一批数字经济领域的高端人才。建立委托招商机制，发挥数字经济龙头企业、行业商协会、研究机构等作用，开展委托招商工作。（责任单位：省新兴产业聚集地执行小组办公室，配合单位：十大新兴产业推进组工作专班）

（四）全面提升数字素养。

支持高等学校、职业院校加强数字经济相关学科专业建设。鼓励企业与高校、科研院所共建实验室、研究中心和实训基地。每年组织开展面向1万名专业技术人才和企业高级管理人员的工业互联网素质提升培训。（责任单位：省教育厅、省人力资源社会保障厅，配合单位：省经济和信息化厅）

（五）全面开放交流合作。

推动数字长三角共建，发挥一市三省在数字经济领域的各自优势，协同推进国家数字经济创新发展试验区、新一代人工智能创新发展试验区、工业互联网一体化发展示范区、车联网先导区、集成电路芯片双创平台等国家级平台建设。推进市场化、开放型展会平台建设，提升世界制造业大会、“1024”开发者节影响力。发挥行业协会、组织作用，加强数字经济领域交流合作、供需对接，促进新技术、新产业、新业态、新模式项目落地。（责任单位：省发展改革委、省经济和信息化厅，配合单位：省委网信办、省科技厅、省数据资源局）

（十四）四川省

1、成都市智慧蓉城促进条例（草案）（2023-11-08）

第一章 总则

第一条 【目的依据】

为了促进智慧蓉城建设，完善城市治理体系，提升城市治理能力，推动城市高质量发展，助力全面践行新发展理念的公园城市示范区建设，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《四川省数据条例》等法律、法规，结合成都市实际，制定本条例。

第二条 【术语含义】

本条例所称智慧蓉城，是指运用物联网、大数据、云计算、区块链、人工智能等数字技术，重点围绕城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、数据资源“一网通享”、社会诉求“一键回应”而统筹构建的各类数字系统和治理服务体系。

第三条 【适用范围】

本市行政区域内智慧蓉城建设、管理、运行及相关保障促进活动，适用本条例。

第四条 【基本原则】

智慧蓉城建设应当坚持整体性、系统性、协同性理念，遵循以人为本、统筹规划、创新引领、场景驱动、数据赋能、安全发展的原则。

第五条 【政府职责】

市和区（市）县人民政府应当加强对智慧蓉城建设工作的统一领导，建立健全相关工作机制，研究制定、指导实施智慧蓉城建设有关重大政策，将智慧蓉城建设纳入国民经济和社会发展规划并组织编制智慧蓉城建设专项规划和年度工作计划，统筹协调智慧蓉城建设中的重大事项、重大问题和重要工作。

市和区（市）县人民政府应当积极开展智慧蓉城建设的社会宣传，增强社会公众的认知度和参与度。

第六条 【部门职责】

市和区（市）县智慧蓉城建设主管部门负责本行政区域内智慧蓉城建设的推进、协调、指导和考核评价工作；负责制定并组织实施智慧蓉城建设管理制度，规范和促进智慧蓉城建设。

网信部门负责统筹协调智慧蓉城建设中的网络安全、网络数据安全、个人信息保护等监督管理工作。

发展改革部门会同网信、智慧蓉城建设主管部门负责统筹推进数字基础设施建设相关工作。

数据管理部门负责统筹公共数据资源体系建设和数字经济发展相关工作。统计部门负责会同有关部门依法实施数字经济统计和运行监测。

工业和信息化、公安、国家安全以及相关行业主管部门应当按职责分工承担网络安全、网络数据安全、个人信息保护、数字基础设施建设和数字经济发展相关工作，制定并组织实施相关工作计划。

市和区（市）县有关部门（单位），应当按照各自职责做好智慧蓉城建设、管理、运行及相关保障促进工作，根据智慧蓉城建设专项规划和年度工作计划制定并组织实施本部门、本行业、本领域、本区域专项行动计划。

第二章 数字基础设施与数据资源体系

第七条 【公用信息基础设施】

本市重点推进新一代移动通信、光纤通信、工业互联网、物联网等通信网络基础设施，数据中心、超级计算中心、智能计算中心、边缘计算节点等算力基础设施，以及人工智能、区块链、云计算、车联网等应用基础设施建设。

市和区（市）县人民政府应当统筹推进杆路、管道、机房等信息基础设施共建共享。公共机构、公共场所、公共设施在符合安全、环保、景观要求且不影响正常使用的情况下，应当开放用于管道、线路、基站等信息基础设施建设共享。

第八条 【政务基础设施】

市智慧蓉城建设主管部门应当综合利用通信网络基础设施统筹推进全市统一的电子政务外网建设，推动非涉密业务专网向电子政务外网整合迁移。

市智慧蓉城建设主管部门应当综合利用算力基础设施统筹推进全市统一的政务云计算平台建设，推动全市非涉密政务信息系统向政务云计算平台集中部署。

第九条 【城市物联感知体系】

市和区（市）县人民政府应当按照“政府统筹、社会共建”导向有序推进城市感知基础设施建设，重点推动市政、交通、能源、环保、水利、物流、安全生产等基础设施的数字化改造，构建立体化、全覆盖城市感知基础设施体系。

第十条 【政务公共基础平台】

市人民政府应当建设完善全市统一的数字化办公平台，集成全市公文流转、会议会商、决策、执行、监督、评价等数字机关应用场景，健全政务协同工作机制，提升全市跨部门、跨区域、跨层级、一体化政务协同工作水平。

市智慧蓉城建设主管部门应当统筹推进全市统一的人工智能计算平台、区块链基础平台、身份认证平台、城市信息模型基础平台、地理信息应用服务平台等政务公共基础平台建设，指导市和区（市）县有关部门（单位）基于政务公共基础平台建设完善相关应用服务体系。

第十一条 【政务数据资源体系】

市数据管理部门应当统筹推进全市一体化政务大数据体系建设，建立健全数据采集、汇聚、治理、共享、开放、运营、应用和安全保障等工作机制，促进数据资源“一网通享”。

区（市）县人民政府应当按照全市一体化政务大数据体系建设要求，完善本级政务数据资源体系。市数据管理部门应当按区（市）县数据应用需求协调推动上级和市本级数据向区（市）县回流。

市和区（市）县有关部门（单位）应当依法采集、核准、更新、共享政务数据，

依据职责准确、及时、完整向一体化政务大数据平台汇集政务数据。
本市建立社会数据利用相关制度，对各级部门（单位）依法依规获取相关企业和机构数据进行规范，促进社会数据与政务数据融合共用。

第三章 智慧治理与服务

第十二条 【城市运行“一网统管”】

本市设立市、区（市）县、镇（街道）三级智慧蓉城运行中心，负责城市运行监测、分析预警、指挥调度和事件处置等工作。

市智慧蓉城运行中心应当制定完善城市运行管理相关制度机制和标准规范，统筹推进市、区（市）县、镇（街道）三级城市运行管理平台建设，向下延伸至村（社区）、网格形成五级应用，提升城市运行管理能力。

市和区（市）县有关部门（单位）应当将涉及城市运行管理领域的信息系统、事件流程和体征指标数据接入城市运行管理平台，促进城市运行“一网统管”。

第十三条 【政务服务“一网通办”】

市和区（市）县有关部门（单位）应当深化政务服务改革，完善政务服务平台，拓展政务服务场景应用，推进政务服务全流程网上办理、掌上办理。

各级部门应当将本部门的政务服务系统与政务服务平台对接，实现政务服务“一网通办”。

各级部门应当推动身份证、社会保障卡、驾驶证、行驶证、营业执照等电子化应用，促进政务服务跨部门、跨层级数据共享和业务协同，为企业群众提供便利化服务。

政务服务管理机构应当会同各类发码（卡、证）机关和公共服务组织依托一体化政务服务平台推进各类码、卡、证数据互通和服务融合，便利企业群众“一码通用”。

第十四条 【社会诉求“一键回应”】

市和区（市）县人民政府及有关部门应当健全社会诉求接办机制，完善社会诉求热线平台，快速响应、及时处置和高效反馈企业群众提出的咨询政策、反映问题、提出建议、投诉举报等各类诉求，促进社会诉求“一键回应”。

第十五条 【应用场景建设】

发展改革、工业和信息化、商务、农业农村、投资促进、市场监管、统计部门应当会同有关部门推动经济运行监测、招商引资、市场环境、产业发展统计等经济调控类智慧应用场景建设。

城市管理、交通运输、规划和自然资源、住房城乡建设部门应当会同有关部门推动智慧城管、智慧交通、智慧规划、智慧自然资源、智慧建筑、智慧工地等城市规划管理类智慧应用场景建设。

卫生健康主管部门应当会同有关部门推动公共卫生服务、计划生育扶助服务等医疗类和优孕优生服务、儿童健康服务等妇幼类智慧应用场景建设。

教育主管部门应当会同有关部门推动招生入学入园、泛在学习资源、教师成长发展、校园安全管理、教育督导监测等教育教学、公共服务和教育管理类智慧应用场景建设。

人力资源和社会保障、医疗保障、民政部门应当会同有关部门推动社保、医保、就业、养老、助困等民生类智慧应用场景建设。

文化旅游、交通运输、体育主管部门应当会同有关部门推动旅游服务、出行服务、公共文化服务、公共体育服务等文旅体育类智慧应用场景建设。

生态环境主管部门应当会同有关部门推动污染防治、环境应急、绿色低碳产业、耕地保护等生态保护类智慧应用场景建设。

公安、应急、消防、水务、规划和自然资源主管部门以及市场监管部门应当会同有关部门推动社会面治安防控、城市生命线预警处置、安全生产、消防救援、防汛抗旱、自然灾害预警防范、特种设备运行监测、一体化应急救援等安全管理类智慧应用场景建设。

社区发展治理、民政、住房城乡建设等部门应当会同有关部门推动城乡基层治理领域公共安全、公共服务、公共管理类智慧应用场景建设，完善“微网实格”治理体系；推行社会化众包治理模式，鼓励社会 and 公众积极参与智慧社区建设和物业小区数字化改造，推广智慧应用，实现便民服务、社区关怀救助等智能化。

第十六条 【迭代更新】

智慧蓉城应用场景应当结合城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、数据资源“一网通享”要求和企业、公众诉求持续完善、迭代更新。

第十七条 【信用信息利用】

发展改革部门应当会同有关部门推动社会信用信息跨部门、跨行业、跨区域的记录、整合、应用和共享，为市场监管、社会管理和公共服务提供支持。

第十八条 【特殊群体服务】

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当充分考虑老年人、残疾人等特殊群体的诉求需求，推进信息无障碍建设，保留必要的线下服务和救济渠道，为特殊群体提供通行、交流、办理等无障碍服务。

第十九条 【场景上架机制】

市智慧蓉城建设主管部门应当建立应用场景孵化和上架推广相关机制，对市和区（市）县部门（单位）以及社会、公众的创新应用场景进行遴选、孵化、推广，促进同类应用场景“一地创新、全市复用”。

第四章 数字经济发展

第二十条 【数字产业化】

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当制定完善数字产业化支持政策，推动集成电路、新型显示、软件和信息服务等核心产业，智能机器人、智能网联汽车、数字文创等新兴产业，量子科技、下一代移动通信、脑科学、元宇宙等未来产业发展。

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当引导企业开放数据资源和平台计算能力，支持数字经济企业和为数字经济企业提供投融资、流通交易、跨境合作等服务的第三方机构创新发展，培育协同共生的数字经济创新生态。

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当推动智慧产业功能区建设，加快优势产业数字化转型，促进数字经济重点产业“建圈强链”，引导数字经济产业集聚发展。

第二十一条 【产业数字化】

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当制定完善产业数字化支持政策，利用数字技术促进传统产业改造升级，推动工业、农业、服务业等产业数字化发展，培育新产业、新业态、新模式，促进数字经济与实体经济深度融合。

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当制定数字乡村支持政策，推动农业农村基础设施数字化改造和信息网络基础设施建设，发展乡村旅游、电商售卖、视频直播等线上应用服务，以数字化赋能乡村建设、发展和治理。

第二十二條 【数据要素市场培育】

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当按照国家和省级有关部署要求，推动数据要素市场化配置改革，鼓励和引导市场主体依法开展数据资产盘点、数据价值评估和数据要素交易活动，激活数据要素价值。

市人民政府应当加强政府引导调节，探索建立公共数据资源开放收益合理分享机制，鼓励各类企业依法依规依托公共数据提供公益服务。

市人民政府应当围绕促进数据要素合规高效、安全有序流通和交易需要，制定数据加工使用、数据产品经营、数据中介服务等培育支持政策和数据交易制度，支持数据要素流通实验室、公共数据运营服务平台和数据交易场所建设，加快发展数据要素市场，做大做强数据要素型企业。

第二十三條 【数字技术创新】

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当制定完善数字技术创新支持政策，建立健全关键核心数字技术攻关机制，促进数字产品研发和创新成果转化。

第五章 区域协同与国际交流合作

第二十四條 【成渝地区双城经济圈】

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当落实成渝地区双城经济圈建设相关规划计划，推动成渝地区基础网络、产业发展、数据要素流通、政务服务等平台共建，促进成渝地区双城经济圈协同发展。

第二十五條 【成都都市圈】

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当落实成都都市圈发展相关规划计划，推动政务服务、教育、交通、文旅、生态治理等重点领域信息系统互通、数据资源共享、应用场景共建，促进成德眉资同城化发展。

第二十六條 【国际交流合作】

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当推动智慧蓉城建设及相关管理的国际国内交流，搭建展示、交流、合作平台，探索在信息互联互通、人才交流培养、技术合作和创新创业、合作示范区建设等方面开展合作，推动智慧蓉城开放式创新发展。

第六章 保障措施

第二十七條 【项目管理】

市和区（市）县智慧蓉城建设主管部门应当加强智慧蓉城项目管理，对项目申报、项目建设、项目管理、项目运行维护等流程和环节进行统一规范，确保项目建设有据可依、有规可循。

网信、保密密码、发改、财政、审计等部门应当参与智慧蓉城项目筛选、审核、服务、督导和考核等工作，推行重大项目联审联批，提升重大项目落地时效。

市级行业主管部门和社会治理部门应当加强本行业、本领域智慧蓉城项目统筹，防止重复建设、为建而建，杜绝“数据孤岛”，消减“数字负担”。

第二十八條 【资金保障】

市和区（市）县人民政府应当加强智慧蓉城建设财政资金保障，财政部门应当按照预算管理規定审核安排智慧蓉城项目年度预算。

本市建立智慧蓉城建设投融资机制，引导社会资金参与智慧蓉城建设，探索政府和社会资本合作的建設运营模式。

第二十九條 【安全保密】

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当建立网络安全管理制度和安全责任制度，完善网络安全应急管理体系，提高信息系统安全防御能力和网络安全突发事件处置能力。智慧蓉城信息系统应当依法落实安全保护技术措施和信息安全等级保护制。

市智慧蓉城建设主管部门应当加强智慧蓉城总体安全设计，建立健全智慧蓉城项目安全建设标准，统一规范智慧蓉城相关软硬件资产处置、数据加工处理、知识产权归属等要求，确保安全可控。

市和区（市）县人民政府及其有关部门在智慧蓉城建设中应当加强个人信息保护，依法依规采集、持有、托管和使用承载个人信息的数据。涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私等信息的，应严格落实相关法律法规要求。

第三十条 【数字技能培训】

本市实行数据官制度，分层级设立首席数据官、数据执行官和数据专员三类数据官，承担数据资源归集治理、统建系统推行实施、应用场景推广落地、数据安全维护保障、线上线下有机融合等职责任务。

市和区（市）县人民政府应当围绕数据官履职尽责要求加强数据官的教育培训，并将数字化能力培养纳入政务部门和公共服务组织教育培训体系。

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当推动构建全民数字素养与技能发展培育体系，促进数字教育资源、数字技能培训、数字产品和信息服务等高质量发展，加强数字相关技术知识、法律知识的宣传、教育、培训，提升公众数字生活、学习、工作和创新的素养与技能。

第三十一条 【标准规范】

市和区（市）县人民政府及其有关部门应当会同标准化工作管理部门加强智慧蓉城领域标准体系建设，推动地方标准申报为国家标准、行业标准。鼓励自然人、法人和非法人组织参与智慧蓉城相关标准制定和推广应用。

第三十二条 【人才保障】

市和区（市）县人民政府应当加强与智慧城市相关企业、科研机构、高等院校合作，建立智慧蓉城人才队伍建设的长效机制，强化智慧蓉城人才的发现、引进、培养和使用，扩大人才规模，提升人才质量。

第三十三条 【考核评价】

市和区（市）县智慧蓉城建设主管部门应当围绕智慧蓉城建设项目全生命周期管理，制定智慧蓉城建设考核评价体系和项目退出机制，定期开展评估评价，推动智慧蓉城建设目标落实，及时清理、整合、下架“建而不用、建而无用”的智慧蓉城信息系统和相关应用场景。

第三十四条 【包容审慎】

市和区（市）县人民政府应当创新监管理念和方式，提升监管技术手段，对智慧蓉城领域的新产业、新技术、新业态、新模式实行包容审慎监管；对在智慧蓉城建设促进工作中出现失误或者偏差的有关部门及其工作人员，符合规定条件且勤勉尽责、未牟取私利的，不作负面评价。

第三十五条 【法律责任】

有关部门、单位及其工作人员在智慧蓉城建设工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，由有权部门依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附则

第三十六条 【施行日期】

本条例自 XX 年 XX 月 XX 日起施行。

2、四川省数据条例（2022-12-02）

第一章 总 则

第一条 为了加强数据资源管理，规范数据处理活动，保护自然人、法人和非法人组织的合法权益，保障数据安全，促进数据依法有序流通和应用，推动以数据为关键要素的数字经济发展，根据《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》等有关法律、行政法规，结合四川省实际，制定本条例。

第二条 四川省行政区域内数据资源管理、数据流通、数据应用、数据安全和区域合作等活动，适用本条例。

第三条 县级以上地方各级人民政府应当加强对数据工作的领导，统筹推进数据管理工作，建立协调机制和考核评价机制，将数据开发利用和产业发展纳入国民经济和社会发展规划，制定支持数据领域发展的政策措施，整合本行政区域数据领域发展资源，培育数据要素市场，发挥数据在促进经济发展、服务改善民生、完善社会治理等方面的作用。

第四条 县级以上地方各级人民政府应当明确数据管理机构负责本行政区域数据统筹管理、开发利用和监督检查，以及推进数据资源体系建设和数据要素市场培育等工作。

第五条 发展改革、经济和信息化等主管部门按照各自职责，做好数据领域发展促进工作。

网信部门负责统筹协调个人信息保护、网络数据安全和相关监管工作。公安、国家安全机关依法在各自职责范围内负责数据安全相关工作。

各行业主管部门在各自职责范围内负责本行业、本领域的数字相关工作。

第六条 县级以上地方各级人民政府应当加强数字基础设施建设的统筹协调，将数字基础设施的建设和布局纳入国土空间规划，结合实际编制和实施数字基础设施建设规划，并与交通运输、能源、水利、市政等基础设施专项规划相衔接。

县级以上地方各级人民政府及其有关部门应当提升电子政务云、电子政务外网等的服务能力，建设新一代通信网络、新型数据中心等重大基础设施，建立完善网络、存储、计算、安全等数字基础设施。

第七条 省人民政府标准化行政主管部门应当会同有关部门加强数据标准体系建设和管理，制定完善并推广数据收集、共享、开放、应用等标准规范。

鼓励企业、科研机构和社会团体等参与制定数据国家标准、行业标准、团体标准和地方标准等技术规范。

第八条 数据相关行业组织应当建立健全行业规范，主动接受相关主管部门的指导、监督，加强行业自律，推动行业诚信建设，监督、引导从业者依法开展数据相关活动，促进行业健康发展。

第九条 自然人的个人信息受法律保护，任何组织、个人不得侵害自然人的个人信息权益。

履行个人信息保护和数据安全职责的部门应当建立数据监管相关的投诉、举报制度，收到投诉、举报后及时依法处理，并对相关信息予以保密。

第二章 数据资源

第十条 省数据管理机构应当会同相关部门按照国家规定，建立全省统一的公共数据资源体系，推进公共数据资源依法采集汇聚、加工处理、共享开放、创新应用。

本条例所称公共数据，是指国家机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称政务部门）为履行法定职责收集、产生的政务数据，以及医疗、教育、供水、供电、供气、通信、文化旅游、体育、交通运输、环境保护等公共企业事业单位（以下统称公共服务组织）在提供公共服务过程中收集、产生的涉及公共利益的公共服务数据。

第十一条 省数据管理机构负责推动构建全省公共数据资源中心体系和建设公共数据资源管理平台，支撑公共数据汇聚、存储、共享、开放和安全管理等工作。

政务部门和财政资金保障运行的公共服务组织不得新建跨部门、跨层级的公共数据资源管理平台；已经建成的，应当按照规定进行整合。

第十二条 省数据管理机构会同有关部门，按照国家有关公共数据分类分级的要求，制定本省公共数据分类分级规则，促进公共数据分类分级管理。

省有关行业主管部门可以根据国家和省公共数据分类分级的相关规定，制定本行业公共数据分类分级实施细则。

第十三条 省数据管理机构应当会同有关部门建立和完善人口、法人、自然资源和空间地理、社会信用信息、电子证照等基础数据库，以及宏观经济、政务服务、社会治理、生态环境、民生保障等跨地区、跨部门、跨层级主题数据库。

第十四条 公共数据实行目录化管理。省数据管理机构应当统筹推进全省公共数据目录管理，制定统一的目录编制指南，组织编制、发布全省公共数据目录并动态更新。

市（州）、县（市、区）数据管理机构应当按照目录编制指南，组织编制本级公共数据子目录，报上一级数据管理机构审核。

政务部门和公共服务组织应当按照目录编制指南，编制本单位公共数据子目录，报同级数据管理机构审核。

第十五条 政务部门和公共服务组织应当按照一项数据有且只有一个法定数据来源部门的原则，依照法定的权限、程序和标准规范收集公共数据，不得超出履行法定职责所必需的范围和限度。

除法律、行政法规另有规定外，可以通过共享获取的公共数据，不得重复收集。

收集公共数据应当分别以下列号码或者代码作为必要标识：

（一）公民身份号码或者个人其他有效身份证件号码；

（二）法人统一社会信用代码；

（三）非法人组织统一社会信用代码或者其他识别代码；

（四）依据相关数据标准确定的代码标识。政务部门和公共服务组织收集数据时，已经通过有效身份证件验明身份的，不得强制通过收集指纹、虹膜、人脸等生物识别信息重复验证。法律、行政法规另有规定的除外。

第十六条 在商场、超市、公园、景区、公共文化体育场馆、宾馆等公共场所，以及居住小区、商务楼宇等公共区域，安装图像收集、个人身份识别设备，

应当以维护公共安全为目的，遵守国家有关规定，并设置显著标识，不得以图像采集、个人身份识别技术作为出入该场所或者区域的唯一验证方式。

所收集的个人图像、身份识别信息只能用于维护公共安全的目的；取得个人授权的除外。

第十七条 发生突发事件时，县级以上地方各级人民政府及其有关部门可以按照应对突发事件有关法律、法规规定，要求相关自然人、法人和非法人组织提供应对突发事件所必需的数据。

要求自然人、法人和非法人组织提供前款所需数据的，应当依照法定条件和程序进行，并明确告知数据使用的目的、范围、方式和期限。对在履行职责中知悉的个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息等数据应当依法予以保密，不得泄露或者非法向他人提供。使用期限届满后，应当依法及时对数据进行删除、封存、匿名化处理等方式妥善处理，并关停相关数据应用。

第十八条 政务部门和财政资金保障运行的公共服务组织为依法履行职责或者提供公共服务需要的数据，不能通过共享方式获取的，经同级数据管理机构确认后可以通过采购获取。

第十九条 政务部门和公共服务组织应当依据公共数据目录，将本单位公共数据汇聚至省、市（州）数据资源中心；依照法律、行政法规规定未能汇聚的数据，应当经本级数据管理机构确认，并以适当方式进行数据共享和开放。

省公共数据资源中心汇聚的公共数据应当及时按照属地原则回流至市（州）公共数据资源中心。市（州）公共数据资源中心应当为县（市、区）、乡（镇）使用公共数据提供支撑。

第二十条 省数据管理机构会同有关部门建立健全以下公共数据治理工作机制：

（一）建立公共数据资源普查制度，编制公共数据资源清单，实现公共数据资源统一管理；

（二）建立公共数据质量管控制度，实现问题数据可追溯、可定责，保证数据及时、准确、完整；

（三）建立公共数据校核制度，自然人、法人和非法人组织发现涉及自身的公共数据不准确、不完整的，可以向政务部门或者公共服务组织提出校核申请，相关政务部门、公共服务组织应当及时依法处理并反馈；

（四）建立公共数据使用情况统计反馈制度，由省数据管理机构统计并定期向数据来源部门反馈公共数据的归集、使用、交易等情况。

第二十一条 自然人、法人和非法人组织可以通过合法、正当的方式收集非公共数据。收集已公开的非公共数据，不得违反法律、行政法规的规定，不得侵犯他人的合法权益。法律、行政法规对非公共数据收集的目的和范围有规定的，从其规定。

自然人、法人和非法人组织在收集非公共数据时，不得实施下列侵害其他市场主体合法权益的行为：

（一）使用非法手段获取其他市场主体的数据；

（二）利用非法收集的其他市场主体数据提供替代性产品或者服务；

（三）法律、行政法规规定禁止的其他行为。

第三章 数据流通

第二十二条 省数据管理机构应当会同相关部门按照国家要求，深化数据要素市场化配置改革，培育公平、开放、有序、诚信的数据要素市场，推进公共数据共享、开放、授权运营，规范数据交易，促进数据要素依法有序流通。

第二十三条 公共数据以共享为原则、不共享为例外。

公共数据共享，是指政务部门和公共服务组织为履行法定职责或者提供公共服务需要，依法使用其他政务部门和公共服务组织的公共数据，以及为其他政务部门和公共服务组织提供公共数据的行为。

公共数据按照共享属性分为无条件共享、有条件共享、不予共享三类。

政务部门和公共服务组织应当按照国家和省有关规定对收集、产生的公共数据进行评估，科学合理确定共享属性，并定期更新。列入有条件共享数据的，应当说明理由并明确共享条件；列入不予共享数据的，应当提供明确的法律、法规、规章或者国家有关规定。

第二十四条 政务部门和公共服务组织需要获取无条件共享公共数据的，可以通过共享平台直接获取；需要获取有条件共享公共数据的，应当通过共享平台向本级数据管理机构提出共享申请，并列明理由、依据、用途等。

数据管理机构应当自收到申请之日起五个工作日内依据数据共享目录予以答复，可共享的，应当予以共享；不可共享的，应当说明理由，并提供依据；不能确定能否共享的，答复期限可以延长五个工作日，并应当通过平台向数据提供单位征求是否共享。

数据提供单位应当在三个工作日内答复数据管理机构。同意共享的，数据管理机构应当在两个工作日内予以共享；不同意共享的，应当说明理由，数据管理机构应当在两个工作日内完成审核，并告知数据申请单位。

第二十五条 政务部门和公共服务组织应当在授权使用的方式、范围和期限内，使用通过共享获取的公共数据，不得用于本单位履行职责之外的其他目的。

第二十六条 政务部门和公共服务组织向社会开放公共数据，应当遵循公正、公平、便民、安全的原则。公共数据开放，不得收取任何费用。

公共数据开放，是指政务部门和公共服务组织向社会依法提供公共数据的行为。

公共数据按照开放属性分为无条件开放、有条件开放、不予开放三类。

法律、行政法规规定不得开放以及开放后可能危及国家安全、危害公共利益、损害民事权益的公共数据，列入不予开放类；需要依法授权向特定自然人、法人和非法人组织开放的公共数据，列入有条件开放类；其他公共数据列入无条件开放类。法律、行政法规另有规定的除外。

县级以上地方各级人民政府应当依法最大限度向社会有序开放公共数据，并推动企业登记监管、卫生、交通运输、气象等高价值数据优先开放。

第二十七条 省数据管理机构根据国家和省有关公共数据分类分级要求，组织编制全省公共数据开放目录和相关责任清单。市（州）数据管理机构可以组织编制本行政区域公共数据开放子目录。

第二十八条 自然人、法人和非法人组织需要获取无条件开放公共数据的，可以通过开放平台直接获取；需要获取有条件开放公共数据的，应当依据目录通过开放平台向数据管理机构提出开放申请，并列明理由、依据、用途等。

数据管理机构应当自收到开放申请之日起五个工作日内依据开放目录予以答复，可开放的，应当予以开放；不同意开放的，应当说明理由，并提供依据；

数据管理机构依据开放目录不能确定能否开放的，答复期限可以延长五个工作日，并应当通过平台向数据提供单位征求是否开放。

数据提供单位应当在三个工作日内答复数据管理机构，同意开放的，数据管理机构应当在两个工作日内予以开放。不予开放的，应当说明理由，数据管理机构应当在两个工作日内完成审核，并告知数据申请者。

第二十九条 自然人、法人和非法人组织申请有条件开放公共数据的，应当签订数据利用承诺书。

数据利用承诺书范本由省数据管理机构会同相关部门制定。数据利用承诺书应当明确拟使用数据的清单、用途、应用场景、安全保障措施、使用期限以及期满后数据的处置、数据使用情况反馈等内容。

第三十条 签订数据利用承诺书的申请人应当采取安全保障措施，在规定的范围内使用数据，并向数据管理机构反馈数据使用情况；不得将获取的公共数据用于规定使用范围之外的其他用途，不得篡改、破坏、泄露所获取的公共数据，不得以获取的公共数据危害国家安全、侵犯商业秘密或者个人隐私。

使用开放的公共数据形成研究报告、学术论文、知识产权、数据服务、应用产品等成果的，应当在成果中注明数据来源。

第三十一条 鼓励自然人、法人和非法人组织依法共享、开放其合法收集的自有商业数据等非公共数据，法律、行政法规另有规定的除外。

省数据管理机构应当会同相关部门建立多元化的数据合作机制，加强公共数据和非公共数据融合。引导企业、行业协会、科研机构等依法收集、整合行业和市场数据，结合开放的公共数据，开发数据产品和服务。

第三十二条 县级以上地方各级人民政府可以在保障国家秘密、国家安全、社会公共利益、商业秘密、个人隐私和数据安全的前提下，授权符合规定安全条件的法人或者非法人组织开发利用政务部门掌握的公共数据，并与授权运营单位签订授权运营协议。

省数据管理机构应当会同相关部门建立公共数据授权运营机制，制定公共数据授权运营管理办法，报省人民政府批准后实施。数据管理机构应当根据公共数据授权运营管理办法对授权运营单位实施日常监督管理。

第三十三条 省数据管理机构会同相关部门建立数据交易管理制度，规范数据交易行为，建立资产评估、登记结算、交易撮合、争议解决等数据要素市场运营体系。

第三十四条 政务部门和财政资金保障运行的公共服务组织应当通过依法设立的数据交易场所开展数据交易；鼓励符合条件的市场主体在依法设立的数据交易场所开展数据交易。

第三十五条 数据交易应当遵循自愿、平等、公平和诚实守信原则，遵守法律法规和商业道德，履行数据安全保护、个人信息保护、知识产权保护等方面的义务。

有下列情形之一的，不得交易：

- （一）危害国家安全、公共利益，侵害个人隐私的；
- （二）未经合法权利人授权同意的；
- （三）法律、法规规定禁止交易的其他情形。

第三十六条 数据交易服务机构应当建立规范透明、安全可控、可追溯的数据交易服务环境，制定交易服务流程、内部管理制度以及机构自律规则，采取有

效措施保护个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息等数据，并在提供服务过程中，遵守下列规定：

- （一）要求数据提供方说明数据来源；
- （二）审核数据交易双方的身份；
- （三）留存相关审核、交易记录；
- （四）监督数据交易、结算和交付；
- （五）采取必要技术手段确保数据交易安全；
- （六）其他法律、法规的规定。

第三十七条 数据管理机构应当会同相关部门支持数据交易服务机构有序发展，指导其提供数据资产、数据合规性、数据质量等第三方评估以及交易撮合、交易代理、专业咨询、数据经纪、数据交付等专业服务。

第三十八条 自然人、法人和非法人组织可以依法使用、加工合法取得的数据；对依法加工形成的数据产品和服务，可以依法获取收益。

自然人、法人和非法人组织在使用、加工等数据处理活动中形成的法定或者约定的财产权益，以及在数字经济发展中有关数据创新活动取得的合法权益受法律保护。

自然人、法人和非法人组织使用、加工数据，应当遵守法律、法规，尊重社会公德和伦理，遵守商业道德，诚实守信，不得危害国家安全和公共利益，不得损害他人的合法权益。

第三十九条 自然人、法人和非法人组织应当依法开展数据交易、流通、合作等活动，并对数据实施保护和管理。

自然人、法人和非法人组织依法获取的个人信息数据经过处理无法识别特定个人且不能复原的，或者取得特定数据提供者明确授权的，可以交易、交换或者以其他方式开发利用。

自然人、法人和非法人组织对数据的使用应当遵守反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等法律、法规规定，不得利用市场支配地位从事操纵市场、设置排他性合作条款等活动；不得滥用大数据分析等技术手段，基于个人消费数据和消费偏好设置不公平交易条件或者诱导用户沉迷、过度消费的数据服务规则，侵犯消费者合法权益。

第四章 数据应用

第四十条 县级以上地方各级人民政府应当强化创新服务，激活数据要素潜能，推动数据有效应用。

第四十一条 县级以上地方各级人民政府及其有关部门应当加快推进数字政府建设，将数字技术广泛应用于经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等方面，提高决策科学化水平和管理服务效率。依托天府通办和省一体化政务服务平台，推进政务服务一网通办、全程网办，开发数据应用场景，促进政务服务跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务协同，提升公共服务能力。加快推进数字机关建设，提升政务运行效能。

第四十二条 省人民政府及其有关部门应当制定措施培育壮大数据采集、存储管理、挖掘分析、交易流通、安全保护等数据核心产业，发展人工智能、大数据、区块链、云计算、数据存储、物联网、高端软件、网络安全等特色产业。

第四十三条 县级以上地方各级人民政府及其有关部门应当促进数字技术与实体经济深度融合，推动传统产业数字化、网络化、智能化发展。

鼓励开展数据融合应用，加快数据赋能生产制造、科技研发、金融服务、商贸流通、农业等领域和市政、交通运输、能源、环保、水利、物流、园区等的数字化改造和智能化升级。

第四十四条 县级以上地方各级人民政府及其有关部门应当规范发展共享经济、平台经济、在线文娱、数字文创、智慧文旅等新业态，提高公共卫生、医疗、教育、养老、就业等基本民生领域和商业、文娱、体育、旅游等民生领域的数字化水平。支持手机应用程序、智慧终端设施、各类公共服务设施面向残疾人和老年人开展适应性数字化改造。

第四十五条 县级以上地方各级人民政府及其有关部门应当应用数据赋能城市治理，统筹建设城市大脑，提升智能感知、数据处理、分析研判、协同指挥和科学治理水平，推动城市管理和公共服务数字化、网络化、智能化。

应用数字技术赋能数字乡村，开展智慧农业、农村电商等建设，提升农业农村生产经营精准化、管理服务智能化、乡村治理数字化水平。

加大对革命老区、民族地区和农村地区资金、技术、人才等方面的支持，优化数字公共产品供给，加强数字基础设施建设，提升数字基础设施建设水平和覆盖质量。

第四十六条 县级以上地方各级人民政府应当结合实际统筹安排产业发展等相关资金支持数据领域发展和建设，重点支持数据领域核心关键技术攻关、产业链构建、基础设施建设、市场主体培育等。

鼓励以市场化方式设立数据领域的创业投资基金，引导社会资本投资数据应用，支持符合条件的相关企业上市和发债融资。

第四十七条 县级以上地方各级人民政府及其有关部门应当完善政策措施，在土地、电力、能耗指标等生产要素方面优先保障数据领域发展。

第四十八条 县级以上地方各级人民政府及其有关部门应当推动数据领域科技创新平台建设，积极引进高水平数据科研机构和企业在本省设立分支机构或者研发中心，支持企业与高校、科研院所等单位合作开展数据领域关键技术攻关，构建多元参与的创新生态体系。

第四十九条 县级以上地方各级人民政府及其有关部门应当将数字化能力培养纳入教育培训体系，培养和引进高素质科技人才和技能人才。对数据领域发展作出突出贡献的人才，按照有关规定给予奖励。

第五十条 广播、电视、报刊、互联网等新闻媒体应当开展数据领域相关的公益宣传，推动形成全社会共同维护数据安全和促进发展的良好环境。

第五十一条 省人民政府设立数据专家咨询委员会，加强数据领域的理论研究，推进数据领域技术交流与合作，为数据应用以及相关工程实施提供决策咨询。

第五十二条 县级以上地方各级人民政府及其有关部门应当改进监管技术和手段，完善监管体系，对数据领域的新技术、新产业、新业态和新模式等实行包容审慎监管。

第五章 数据安全

第五十三条 省人民政府应当统筹全省数据安全管理工作，建立数据安全责任制，完善数据安全综合治理体系。

政务部门和公共服务组织应当建立数据安全管理制度，编制并组织实施本单位的数据安全规划和数据安全应急预案，定期组织开展本单位的数据安全风险评估，指导督促数据处理者及时对存在的风险隐患进行整改。

第五十四条 数据处理者开展数据处理活动应当符合法律、法规的规定，建立数据安全常态化运行管理机制，履行以下数据安全保护义务：

- （一）依法建立健全全流程数据安全管理制度、技术规范 and 操作规程；
- （二）设置数据安全岗位，实行管理岗位责任制，配备安全管理人员和专业技术人员；
- （三）组织开展数据安全教育、技术培训；
- （四）加强数据安全日常管理和检查，对复制、导出、脱敏、销毁数据等可能影响数据安全的行为，以及可能影响个人信息保护的行为进行监督；
- （五）制定数据安全应急预案，开展应急演练；
- （六）加强风险监测，发现数据安全缺陷、漏洞等风险时，应当立即采取补救措施；
- （七）按照分类分级保护要求，采取安全保护技术措施，防止数据丢失、篡改、破坏和泄露，保障数据安全；
- （八）发生数据安全事件时，应当立即采取处置措施，按照规定及时告知用户并向有关主管部门报告；
- （九）法律、法规规定的其他数据安全保护义务。

第五十五条 数据处理者委托他人代为处理数据的，应当与其订立数据安全保护合同，明确双方数据安全保护责任，受托方应当依照法律、法规、规章的规定和合同约定履行数据安全保护义务。

受托方完成数据处理任务后，应当及时有效销毁其存储的数据，不得擅自留存、使用、泄露或者向他人提供数据，法律、法规另有规定或者双方另有约定的除外。

第五十六条 政务部门和公共服务组织依法委托第三方服务机构开展平台建设以及运行维护的，应当按照国家和省有关规定对服务提供方进行安全审查；经安全审查符合条件的，签订服务外包协议时应当同时签订服务安全保护以及保密协议，并监督服务提供方履行数据安全保护义务。

第五十七条 省网信部门会同有关部门建立健全本省数据分类分级保护制度，按照国家规定编制本省重要数据目录，加强对重要数据的保护。

第五十八条 省网信部门会同有关部门建立健全数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警机制，指导各地区各部门加强数据安全风险信息的获取、分析、研判、预警工作。

第五十九条 省网信部门会同有关部门建立健全数据安全应急处置机制，指导有关部门加强应急处置能力建设。

发生数据安全事件，有关主管部门应当依法启动应急预案，采取应急处置措施，防止危害扩大，消除安全隐患，并及时向社会发布与公众有关的警示信息。

第六十条 网信部门和有关主管部门在履行数据安全监管职责中，可以依法委托第三方机构对数据处理者开展数据安全检测评估、认证。

支持数据安全检测评估、认证等专业机构依法开展服务活动。鼓励有关部门、行业组织、企业、教育科研机构及有关专业机构等在数据安全风险评估、防范、处置等方面开展协作。

第六十一条 网信部门和有关主管部门应当建立数据安全监督检查机制，依法处理数据安全事件。

在履行数据安全监管职责中，发现数据处理活动存在较大安全风险的，可以按照法定权限和程序对有关组织、个人进行约谈，并要求有关组织、个人采取措施进行整改，及时消除隐患。

第六十二条 鼓励数据保护关键技术和安全监管技术创新研究，支持教育科研机构和企业开展数据安全关键技术攻关，部署应用隐私计算、区块链、量子密码等安全技术，推动政府、行业、企业数据风险信息共享。

第六章 区域合作

第六十三条 加强数据领域省际合作，按照区域数据要素流通需求，推动数据安全流通技术的应用，促进区域间数据共享交换，建立跨区域的数据融合发展应用机制，发挥数据在跨区域协同发展中的创新驱动作用。

第六十四条 依托国家统一平台，按照区域应用协同需求，与其他省、自治区、直辖市共同促进公共数据共享交换平台建设，支撑区域公共数据共享共用、业务协同和应用场景开发。

第六十五条 依托国家统一平台，与其他省、自治区、直辖市共同促进数字认证、电子证照等跨区域互通互认，支撑政务服务跨区域协同。

第六十六条 本省按照成渝地区双城经济圈建设等国家战略要求，与重庆市共同开展川渝地区数据标准化体系建设，共同建立数据基础性标准和规范，促进数据资源跨区域共享和利用。

第六十七条 按照国家部署，加快实施“东数西算”工程，与重庆市共同建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，优化数据中心和存储算力资源布局，培育国家级数据中心集群，引导数据中心集约化、规模化、绿色化发展，推动算力、算法、数据集约化和服务化创新，加快融入全国一体化大数据中心协同创新体系。

第七章 法律责任

第六十八条 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已有法律责任规定的，适用其规定。

第六十九条 国家机关、履行公共管理和服务职责的事业单位及其工作人员违反本条例规定，有下列行为之一的，由本级人民政府或者上级机关责令改正；造成不良后果或者影响的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未按照规定收集、汇聚、共享、开放、应用公共数据的；
- （二）未按照规定开展公共数据目录编制、公共数据普查、质量管控工作的；
- （三）对自然人、法人和非法人组织的校核申请不及时依法处理的；
- （四）未依法履行数据安全监管职责的；
- （五）篡改、伪造、破坏、泄露公共数据的；
- （六）滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的；
- （七）违反本条例规定的其他情形。

第八章 附 则

第七十条 本条例自 2023 年 1 月 1 日起施行。

3、德阳市数据要素管理暂行办法（2022-09-01）

第一章 总则

第一条 为贯彻落实《德阳市关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的实施方案》（德委办发〔2021〕8号）要求，建立完善数据要素市场化体制机制，提升数据融合、运营和开发利用水平，充分释放数据要素价值，促进数字经济发展，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本市行政区域内开展数据归集、数据元件开发和交易、数据产品开发和交易等数据要素市场化相关活动适用本办法。

第三条 本办法所称的数据要素，是指参与社会生产经营活动，与其他生产要素相互融合、不断迭代，为使用者或所有者带来经济社会效益，以电子方式记录的数据、数据元件、数据产品等资源形态。

本办法所称的数据元件，是指数据通过脱敏、脱密、聚合等方式处理后形成的数据集，或通过建模形成的数据特征。

本办法所称的数据产品，是指利用数据元件和数据资源分析研究、加工处理所形成的能发挥数据要素价值的产品。

第四条 本市数据要素管理遵循“安全和发展并举，流通利用和权益保障并重”的原则，鼓励数据依法合规归集、安全合规开发和合理有效利用，促进数据依法有序自由流动，保障个人、组织在数据要素市场化活动中的合法权益。

第五条 大数据、网信、保密机要、公安、国安等部门共同建立数据要素安全监管机制与数据归集、开发利用和交易相关的安全管理制度。

第六条 市政务和大数据局为市数据资源主管部门，会同网信、发改、市场监管、金融等部门建立数据要素开发利用和流通交易管理制度，开展数据要素市场监管，规范市场交易活动。

数据运营管理机构是在市数据资源主管部门指导下开展数据资源治理、数据运营管理和市场体系建设等工作的部门。

数据运营服务机构是开展数据资源归集、运营和要素化开发利用等活动的机构；数据要素交易机构是承担数据资源、数据元件、数据产品交易的机构。

第二章 数据归集

第七条 市数据资源主管部门制定公共数据归集流程管理、数据质量管理、数据价值评估等制度规范，统筹归集公共数据。

数据运营服务机构通过授权、市场购买、协议转让、政策激励等多种方式开展公共数据、企业数据、个人数据归集，推进政企数据融合。

第八条 数据运营服务机构应当明确归集管理的岗位职责和安全责任，建设安全可靠的归集平台，确保归集的数据来源合法合规，归集过程安全可控。

第九条 市数据资源主管部门会同其他行业主管部门建立多元化的行业数据合作交流机制，鼓励和支持企业、行业协会将依法建设的行业大数据平台与归集平台进行对接，促进个人、企业数据的安全合法归集。

数据运营管理机构应当组织第三方机构开展数据归集活动的安全审计，监督数据运营服务机构落实安全管理责任。

第十条 个人、企业提交的数据来源证明等材料应当真实、可信，数据运营服务机构可组织第三方机构对其提交的材料做合规审查。

第十一条 数据运营管理机构应当建立数据归集相关主体的权益保障制度，明确投诉渠道和处理流程，强化权益保障的日常检查监督。

第三章 数据元件开发和交易

第十二条 数据运营管理机构依照行业安全管理标准及其他有关规定，制定数据元件开发主体、设施环境、产品管理、安全管理等方面的制度规范，不定期

开展安全合规检查，指导监督数据运营服务机构落实安全管理责任，规范开展数据元件开发活动。

第十三条 数据运营服务机构应当遵守法律法规、国家秘密、商业秘密和个人信息保护的要求，建设安全可信的数据元件开发环境，建立数据元件开发活动全流程安全合规管控制度，确保开发过程符合国家和行业的有关规定，防范数据被非法获取或者不当利用，保障数据元件开发各方的合法权益。

第十四条 数据元件开发企业应当具备国家和行业要求的资质和能力，数据元件开发活动应当遵守国家法律法规及元件开发管理的有关规定。

第十五条 市数据资源主管部门组织制定数据元件等标的物交易管理制度，推动设立数据要素交易机构，促进数据要素市场化交易流通。

第十六条 数据要素交易机构应当按照国家和地方网络安全、数据安全等相关要求，建立安全可信、稳定可控的数据交易环境，制定数据元件等数据交易产品登记溯源、分类分级保护、隐私保护、主体信用、交易信息披露等管理制度，依法开展交易，保障数据交易双方的合法权益，并自觉接受监督检查。

第十七条 利用政务数据开发的数据元件及其他产品应当通过依法设立的交易平台进行交易。严厉打击数据黑市交易，营造安全有序的市场环境。

第十八条 交易的数据元件等交易标的物应当满足国家和行业的有关规定，不得侵害公共利益和第三方组织或个人的合法权益。

第十九条 在市数据资源主管部门指导下，行业协会积极发挥行业自律管理作用，推动建立数据元件开发和交易资质、人员技能、产品质量、价值评估、合规评估、中介服务等方面的行业自律管理制度和标准，规范培育数据元件开发和交易相关的市场主体。

第四章 数据产品开发和交易

第二十条 针对终端用户需求，数据产品开发企业利用数据元件和数据资源开发形成数据产品，数据产品供需双方依法达成协议后，进行合法交易。

第二十一条 鼓励和引导更多社会资本参与数据产品开发，促进数据产业集聚，提升数据要素赋能作用。

第二十二条 数据产品开发企业及使用用户应当合法使用数据元件，不得擅自改变数据元件的用途。

第二十三条 数据产品开发、转让、交易等方面的权益保护依照国家有关法律规定执行。

第五章 数据安全保障

第二十四条 网信部门会同有关部门推动数据分类分级管理，各行业主管部门负责建立本行业的数据分类分级管理制度。数据运营服务机构和数据要素交易机构建立数据归集、数据元件和数据产品相关的分类分级实施标准，探索建立数据安全使用承诺制度。

第二十五条 市数据资源主管部门指导数据运营管理机构建设和运维自主可控、安全可靠的数据金库，加强对数据和数据元件的规范化存储管理。

第二十六条 数据运营管理机构指导监督数据运营服务机构和数据要素交易机构建立数据分类分级、风险评估、运行监控等安全管理规范。

第二十七条 市网信部门统筹各行业主管部门在各自职责范围内建立各行业数据要素安全风险监测、应急处置、监督管理等机制，指导督促数据安全保障工作，加强全市数据要素安全监管。

第六章 监督考核

第二十八条 市数据资源主管部门应当建立数据归集、开发、交易等相关工作的评价体系，对数据要素市场相关主体进行评价考核。

第二十九条 各部门、相关企事业单位等违反《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国反垄断法》《中华人民共和国反不正当竞争法》相关规定的，依法依规予以处理。

第七章 附则

第三十条 本办法自 2022 年 10 月 8 日起施行，有效期 2 年。

（十五）湖南省

1、湖南省“十四五”数字政府建设实施方案（2023-03-23）

为贯彻落实《湖南省“十四五”数字政府建设规划》，加快推进政府数字化转型，更好助力“三高四新”战略定位和使命任务实施，更好造福全省人民，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以改革创新为根本动力，以提升人民群众获得感、幸福感、安全感为根本目的，按照“统筹规划、有序推进、省市联动、集约建设”的原则，建设“上接国家、下联市县、横向到边、纵向到底”的“大平台支撑、大系统共治、大数据赋能、大服务惠民”的数字政府，为奋力建设社会主义现代化新湖南提供强力支撑。

（二）主要目标

到 2022 年底，全面摸清省直部门政务信息系统和数据资源底数，完成系统清理整合，建成省政务数据共享平台 2.0，基本实现系统横向联通、纵向贯通，政务数据“跨层级、跨地域、跨部门、跨业务、跨系统”的按需共享、有序开放、安全应用。围绕政务服务、政府治理、决策运行，打造一批技术先进、部门协同、群众满意的创新优秀应用。

力争到 2025 年，数字政府基础支撑、数据资源利用、业务应用、安全保障、管理体制机制等框架体系基本形成、一体推进。高频政务服务事项“全省通办”“跨省通办”比例均达 100%，打造 20 个“无证明城市”试点；“一件事一次办”高频事项网上可办率达 100%，掌上可办率达 90%；大数据、区块链等新技术示范应用场景达到 200 个，跨部门协同示范应用场景达到 200 个；“湘政通”协同办公平台覆盖率达 100%；基础数据库信息项汇聚率达 100%，数据共享需求满足率达 95%以上。

二、主要任务

（一）加快建成集约高效的基础底座

1. 升级全省政务“一张网”

（1）升级改造电子政务外网。充分运用 SDN、IPv6、SRv6 等先进技术，升级改造电子政务外网，探索 5G 电子政务外网建设。按需扩容电子政务外网及互

联网出口带宽，规范各级各部门互联网接入管理，省市县三级分别实现互联网统一出口。建设全省统一的电子政务外网智能网管平台，提供差分网络服务。拓展电子政务外网覆盖范围，全面推进机关、国企、事业单位按需接入电子政务外网。

（责任单位：省政务局等省直相关单位，各州市人民政府）

（2）推进非涉密专网向电子政务外网迁移。加快推进非涉密业务专网向省电子政务外网迁移，确需保留的非涉密业务专网，要做好改造，实现与电子政务外网对接互通，全面消除信息孤岛。（责任单位：省自然资源厅、省公安厅、省水利厅、省卫生健康委、省人力资源和社会保障厅、省政务局等省直相关单位，各州市人民政府）

2. 优化全省政务“一朵云”

（1）构建全省“1+1+N+14”政务云。组建全省政务云骨干网，实现省政务云与国家超算长沙中心、已建重点行业云、市州政务云网络直连，省、市两级分别建设统一云管平台，打造全省“1+1+N+14”架构的一体化政务云。（责任单位：省政务局等省直相关单位，国家超算长沙中心，各州市人民政府）

（2）加快推进政务云向新型混合云演进。稳步推进省、市政务信创云建设。积极打造以私有云、公有云等互为补充的新型政务混合云。建设全省 AI 训练中心，构建“X86+信创+超算”混合技术体系的算力集群。（责任单位：省委机要局、省政务局、省工业和信息化厅等省直相关单位，国家超算长沙中心，各州市人民政府）

（3）推动业务系统迁移上云。推进已建非涉密业务系统迁移上云，逐步撤并各级各部门现有机房和 IT 资产，实现系统迁移“应上尽上”。新建、改建非涉密政务信息系统原则上依托省、市政务云集约化部署。（责任单位：省政务局等省直相关单位，各州市人民政府）

3. 打造全省政务数据“总枢纽”

（1）优化升级政务数据共享平台。完成省政务数据共享平台集群化改造，健全政务数据目录统一管理、数据资源统一发布、数据供需统一对接、数据资源统一治理、数据传输统一监测、数据应用统一推广等功能，全面支持多源异构数据多方式无障碍共享，满足省直部门、市州大规模数据共享需求。（责任单位：省政务局等省直相关单位，各州市人民政府）

（2）建设完善基础数据库及主题库。建设完善省自然人、法人、自然资源与地理空间、信用信息、电子证照等基础数据库和宏观经济、营商环境、生态环境等各类主题库、专题库。制定全省统一的基础数据库建设标准和管理规范，压实各大基础数据库主管部门和相关部门责任，保证非涉密数据的全量汇聚以及数据的鲜活度和准确度。（责任单位：省公安厅、省市场监管局、省自然资源厅、省发展改革委、省政务局等省直相关单位，各州市人民政府）

（3）提升一站式数据分析能力。建设数据分析系统，开发和集成自然语言处理、视频图像解析、数据可视化、数据挖掘分析等工具和算法，支撑各领域专项大数据分析可视化应用。建成知识图谱系统，构建用于知识抽取、知识图谱构建、知识融合与推理、数据存储管理与查询的工具集，支撑打造全省政务数据资源图谱和自然人、法人等数字画像。（责任单位：省政务局）

（4）加快社会数据汇聚。建设全省统一的社会数据采集平台，与政务数据共享平台实现对接，有序汇聚金融、电信、医疗、教育、水电气等社会数据，实现社会数据的“统采共用”。（责任单位：省政务局等省直相关单位）

4. 建设重点共性应用支撑“大平台”。建设服务聚合、标准统一、服务复用的省一体化应用支撑大平台，整合利用、升级完善统一身份认证系统、统一电子证照管理系统、统一电子印章系统、统一政务外网电子认证服务体系、统一支付系统、统一物流服务和全省地理信息公共平台等公共应用支撑能力以及区块链、视频联网、物联网、人工智能等新技术支撑能力，建立共性应用支撑服务清单，提供公共组件和统一标准接口，实现共性应用支撑服务的统一管理和使用。（责任单位：省政务局等省直相关单位）

（二）推动数据资源高效利用

1. 推进政务数据资源普查和系统联通。全面摸清搞准全省政务数据资源和政务信息系统底数，形成全省政务数据资源目录，构建政务数据资源图谱，在全省政务数据共享平台上统一发布，动态管理。清理整合省直部门“僵尸”系统，加快推进内部系统的互联，通过与省“互联网+政务服务”一体化平台和省政务数据共享平台的横向联通，实现与国家部委系统、市州系统的纵向贯通。市州参照省级做法开展系统清理、联通工作。（责任单位：省政务局等省直相关单位，各市人民政府）

2. 推进政务数据共享。按照“应归尽归”的原则，推动各级各部门全量政务数据向省政务数据共享平台归集。省直各部门之间非涉密数据通道逐步取消，非涉密政务数据集中通过省政务数据共享平台进行共享。建立数据回流机制，支撑省级数据分类分域、批量动态地回流至市州。（责任单位：省政务局等省直相关单位，各市人民政府）

3. 开展政务数据治理。按照“一数一源、多元校核”原则，明确政务数据采集、更新、维护责任。建立健全科学、规范、统一、合理的政务数据标准。各级各部门承担数据一级治理职责，按照统一的数据标准开展部门数据源头治理，负责本部门数据资源的采集、清洗、更新、维护；省、市州政务数据管理机构承担数据二级治理职责，负责数据治理的监督管理，以及归集至省、市政务数据共享平台的数据综合治理。（责任单位：省政务局等省直相关单位，各市人民政府）

4. 促进公共数据开发利用。建设全省统一的公共数据开放平台，实现与国家公共数据开放平台、市州已建公共数据开放平台的互联互通。建立公共数据资源目录，编制公共数据开放清单，推动政府部门和公共企事业单位的数据资源有序向社会开放。（责任单位：省委网信办、省政务局等省直相关单位）

5. 探索数据要素市场化配置。建立数据市场定价、收益分配、交易监管等机制，根据国家部署，探索建立湖南大数据交易中心，搭建湖南数据交易服务平台，提供数据交易、结算、交付、安全保障等综合配套服务，引导、规范市场主体开展数据交易。（责任单位：省工业和信息化厅、省自然资源厅、省发展改革委、省政务局、省地方金融监管局等省直相关单位）

（三）打造协同创新的业务应用体系

1. 创新政务服务应用建设

（1）推进全流程一体化网上政务服务。巩固“一件事一次办”改革成效，进一步提升政务服务精细化、便捷化、智能化水平。建设全省线上线下统一受理系统，加强省“互联网+政务服务”一体化平台的事项管理、“好差评”管理、用户体验监测、在线评估等业务支撑能力建设，推动政务服务事项申请、受理、流转、审批、发证、归档全流程线上办理，实现更多高频事项“不见面审批”。完善“跨域通办”服务应用，推动高频政务服务事项在全国、全省跨区域办理。建设适老化智慧应用，打造特殊群体服务专栏，推进部分服务“上门办”“帮代

办”，提升无障碍服务水平。（责任单位：省政务局等省直相关单位，各市州人民政府）

（2）加强线上线下深度融合。推进政务服务事项线上线下标准统一，实现企业群众办事线上线下无差别受理、同标准办理。推动各级政务服务大厅建设24小时“不打烊”自助政务服务区，推进自助终端进社区、商圈、银行等场所，实现政务服务与水、电、气服务网点等社会渠道融合，打通服务“最后一百米”。

（责任单位：省政务局等省直相关单位，各市州人民政府）

（3）打造政务服务超级移动端。整合各级各部门移动政务服务资源，依托省“互联网+政务服务”一体化平台，建设全省统一政务服务移动端，实现办理事项和服务应用多渠道的同源发布、统一管理，确保高频事项“掌上可办”。创新政务服务移动端办事“扫码亮证”“一码通办”“无感通办”等应用场景。

（责任单位：省政务局等省直相关单位，各市州人民政府）

（4）建设“湘商通”涉企服务平台。建设集“惠企政策、便企审批、利企服务、政企互动”为一体的“湘商通”服务平台，汇集市场主体各类数据，建立营商环境全景图，提供数据、政策、政务、商务、法律等“一站式”服务。（责任单位：省政务局、省工业和信息化厅等省直相关单位，各市州人民政府）

（5）完善12345政务服务便民热线平台。推动12345热线与省“互联网+政务服务”一体化平台、政务服务移动端的互联互通，优化闭环工作流程，推动智能客服应用，设置“政企通”专席，打造便捷、高效、规范、智慧的政务服务总客服。（责任单位：省发展改革委、省政务局等省直相关单位，各市州人民政府）

（6）升级政府网站集约化平台。推动政府网站集约化平台省市两级信息资源库的深度对接，促进全省政府网站和政务新媒体数据同源、服务同根。完善政务新媒体传播矩阵和政府网站信息发布、解读回应、办事服务、互动交流等功能，为企业群众提供“千企千网”“千人千面”的个性化服务。（责任单位：省政务局等省直相关单位，各市州人民政府）

2. 创新政府决策运行应用建设

（1）建设“湘政通”协同办公平台。建立全省协同办公的统一工作门户，整合政府内部公文管理、文件传输、电子邮件、日常审批等共性办公应用，建设完善视频会议、督查考核、机关资产管理、机关运行成本分析、领导决策等业务应用，拓展移动办公应用，推进全省政府运行一体协同。（责任单位：省政务局、省机关事务局等省直相关单位，各市州人民政府）

（2）建设省政府治理指挥调度平台。接入省直各部门已建指挥中心和市州城市运行管理中心及业务系统，整合汇聚全省政务和社会信息资源，建设跨部门、跨层级联动的综合性指挥平台，实现“一屏全面感知省情、一键辅助指挥调度”。建设具备数据分权分域管理、消息定向精准推送、一站式管理决策的“湘智策”领导决策服务应用，打造移动驾驶舱，实现领导“随时看数、随行指挥、随即决策”。（责任单位：省政务局等省直相关单位，各市州人民政府）

（3）建设“三高四新”战略定位和使命任务动态监测应用。建设“三高四新”战略定位和使命任务动态监测应用，建立营商环境、跨境贸易、科技创新、先进制造业发展等各领域监测指标和综合评价模型，实行智能化分析和系统性评价，为省委省政府统筹协调落实“三高四新”战略定位和使命任务提供强力支撑。

（责任单位：省政务局等省直相关单位，各市州人民政府）

3. 创新政府治理应用建设

(1) 强化省级行业应用建设。推动建设财政预算管理、审计监督、税务管理、金融风险防控、国有资产监管、工业监测、商务和开放型经济监管、科技管理和服务、市场监管、社会治安、应急管理、粮食和物资储备、消防救援、信访、法治政府建设、住房城乡建设、交通运输、农业农村、教育、医疗健康、人力资源和社会保障、民政、文化旅游、生态环保、自然资源、林业、水利、档案管理、网格空间治理等应用专题。详见附件“省级行业应用专题建设”。（责任单位：省直相关单位）

(2) 跨部门协同应用建设

建设公共服务“一卡通一码通”。建立集身份认证、待遇支付、资金结算等功能于一体的“一卡通一码通”信息平台，全面推广在社会保障、交通出行、卫生健康、文化旅游等领域的应用，提高服务效能，方便居民办事，实现“一卡/码通行、畅享所有服务”。（责任单位：省公安厅、省人力资源社会保障厅、省卫生健康委、省文化和旅游厅、省政务局等省直相关单位，各州市人民政府）

建设经济运行综合监测分析平台。汇聚投资、消费、税收、财政、金融、能源、产业等重点领域的经济运行数据，形成全省宏观经济数据库。建立经济政策执行范围、落实时效和运行态势的综合分析模型，提升经济调节政策制定的科学性、预见性和有效性。（责任单位：省统计局、省发展改革委等省直相关单位）

升级“互联网+监管”平台。运用数字技术实现对全省重点监管事项的实时跟踪，推动以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管，实现“一处发现、多方联动、协同监管”。加强各领域监管数据归集、治理、分析、应用，实现规范监管、精准监管。（责任单位：省市场监管局）

建设双碳综合服务平台。聚集能源、建筑、交通、工业、农业等领域全数据要素，构建碳排放智能监测和动态核算体系，为企业提供节能减排、碳排放权交易、碳金融等专业服务，为政府监测分析全省重点行业和企业碳排放情况提供支撑，助力碳达峰碳中和目标顺利实现。（责任单位：省发展改革委）

4. 打造一批创新应用案例。建立全省数字政府创新应用项目库，定期开展优秀案例的评选和评估，鼓励各级各部门围绕政务服务、政府治理、决策运行，统筹利用公共支撑平台和数据共享总枢纽，开展本地本部门特色应用创新建设，形成一批新技术应用场景、跨部门协同应用场景、“无证明城市”应用等创新优秀案例。（责任单位：省直各单位，各州市人民政府）

(四) 全面提升安全防护水平

1. 强化网络安全管理。完善网络安全管理办法，落实网络安全责任制，定期开展网络安全合规性检查。建设完善省市两级安全管理运营中心、安全大数据平台和安全能力服务平台，支撑全省数字政府安全一体化管理和运营。（责任单位：省委网信办、省公安厅、省政务局等省直相关单位，各州市人民政府）

2. 加强安全技术能力建设。建设政务云密码服务平台，强化安全软硬件基础资源建设，持续推进信创产品部署应用。加强终端安全管控，强化数据和应用全生命周期安全防护，稳步推进异地备份中心集约建设，加快推进零信任等新技术应用。（责任单位：省政务局等省直相关单位，各州市人民政府）

3. 提升安全服务水平。建立数字政府安全服务目录和清单。加强供应链安全管理，构建我省数字政府安全服务供应链生态圈，确保供应链安全。（责任单位：省政务局等省直相关单位，各州市人民政府）

(五) 健全数字政府建设管理体制机制

1. 完善数字政府管理运营架构。按照“统一领导、强化统筹、集约高效、政企合作、管运分离”的原则，构建系统完备、科学合理、整体协同、安全可控的数字政府建设管理运营架构，完善相关运行机制，明确和强化相关部门数字政府建设和政务数据管理职能职责。（责任单位：省政务局、省财政厅、省国资委等省直相关单位）

2. 统筹项目和资金管理。采取以“年度项目计划安排为主、临时个别项目申报为辅”的方式，实现年度集中申报、联合前置审查、集中立项，压缩审批时间，提高审批效率。整合省本级各类信息化建设和运维资金，节约财政资金，提高资金使用效益。强化省级统筹，推进省市共建共享，避免重复投资。（责任单位：省政务局、省发展改革委、省财政厅等省直相关单位）

三、保障措施

（一）强化组织领导。省数字政府建设领导小组统筹指导全省数字政府建设工作，协调解决重大问题。省政务局要整合各方资源，推进数字政府建设各项任务落实落地。各市州、省直各部门要切实加强领导，建立数字政府建设领导机制，明确一名分管领导、一个牵头单位（处室），组建工作专班，细化工作步骤，确保按期完成工作任务。

（二）强化人才支撑。加快引进和培养一批信息化领域领军人才、高层次管理人才和创新创业团队，组建新型高端人才智库，为数字政府建设提供可持续的人才支撑。将数字政府改革建设列入领导干部和各级政府机关工作人员学习培训内容，不断提升全省干部数字化能力。

（三）强化资金保障。各级政府要加大数字政府建设资金投入和统筹管理力度，完善财政资金分级投入机制，做好项目经费保障。完善多元投资机制，拓宽资金供给渠道，优先培育和支持一批数字政府建设重点项目。

（四）强化督查评估。建立数字政府建设督查评估机制，将相关工作任务列入省政府真抓实干督查激励内容和绩效评估范围，开展常态化审计监督。健全公众参与渠道，以惠民效果和群众评价检验数字政府建设成效。

附件

省级行业应用专题建设

1. 财政预算管理专题。整合现有财政业务系统，构建“大集中”的电子财政预算一体化系统，充分发挥数字化在保障财政业务管理、强化资金管控、辅助科学决策的重要作用，逐步实现全省财政核心业务“横向一体化、纵向集中化”管理和对财政资金全流程动态监管，推进财政治理现代化。（责任单位：省财政厅）

2. 审计监督专题。加快推进“金审工程”建设，促进各行业领域审计数据的汇聚和治理，加快审计大数据技术应用推广。推动国家、省、市、县（市、区）四级审计机关互联互通，提升审计管理数字化水平，形成智能互联、安全高效的审计管理体系。（责任单位：省审计厅）

3. 税务管理专题。打造汇集内外部涉税数据、标准统一的数据资源体系，增强税收数据服务地方经济发展、优化营商环境的作用。建设税务大数据应用平台，推进纳税人分级分类管理，实现纳税服务实时监控、信用动态监控、风险动态监控和信用风险联动监控，提升税收管理智能化水平。（责任单位：省税务局）

4. 金融风险防控专题。推进地方金融风险监测预警平台建设，建立地方金融风险监测预警指标和统计分析模型，强化对经济运行状况的监测，完善地方金融风险处置机制，实现地方金融风险苗头发现、风险评估、固化证据、趋势判断、

及时干预和联合打击等目标，有效防控地方金融风险。（责任单位：省地方金融监管局）

5. 国有资产监管专题。建设国资国企在线监管大数据系统，以管资本为主实现对国资国企在线、动态监管，实现国有资产保值增值。通过汇聚内外部数据，准确及时掌握企业经营管理信息和行业对标信息，增强出资人对监管企业的科学决策和风险预判的能力，提升国资监管整体能力和服务水平。（责任单位：省国资委）

6. 工业监测专题。优化工业数据云，完善企业主体信息库，强化部门数据交换共享，接入工业互联网大数据，持续汇聚经济数据、政府数据和社会数据。绘制产业链图谱，优化资源配置，提升链群竞争力。建设完善运行监测、链群建设、行业预警、要素保障、企业服务等应用场景，形成“科学研判、精准服务、综合评价”的工作闭环。（责任单位：省工业和信息化厅）

7. 商务和开放型经济监管专题。整合对外贸易、内贸流通、招商引资、外经合作、口岸平台和自贸区等业务数据和相关政务信息资源，建设“湖南智慧商务平台”，加强数据资源开发和共享交换，多维度、多层次提升我省商务和开放型经济运行态势的科学分析和研判能力，实现基于数据的科学决策和行业事中事后监管。（责任单位：省商务厅）

8. 科技管理与服务专题。建设“湖南科技创新管理”平台，整合全省科技资源，激活科技数据要素潜能，实现科技业务的全流程管理、科技决策的全方位支撑、科技创新的全链条服务、科普宣传全媒体传播，为打造具有核心竞争力的科技创新高地提供有力支撑。（责任单位：省科技厅）

9. 市场监管专题。建设全省一体化综合市场监管平台，开展涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊重点领域的监管。建设“互联网+”知识产权保护系统，完善知识产权数据管理和服务体系。升级改造省社会信用信息共享平台，实现全省信用信息的统一归集、共享、安全管理。完善市场主体信用档案，推进市场主体信用分级分类监管。（责任单位：省市场监管局、省发展改革委）

10. 社会治安防控专题。升级新一代公安网络，优化公安大数据平台，完善公安大数据基础设施。重点推进公安业务应用智能化，实现社会风险防控、指挥决策、治安防控、侦查实战、道安管理、为民服务、监督管理和警队建设等信息化系统整合、业务协同、智能应用。推进“雪亮工程”建设，深化公共安全视频监控联网应用，提高预测预警预防各类风险的能力，形成具有大数据特征的立体化、信息化、智能化警务应用新生态。（责任单位：省公安厅）

11. 应急管理专题。建设覆盖安全生产、自然灾害的感知网络体系，实现生产安全风险监测和自然灾害监测数据全部汇聚、风险早期识别、预测精细精准、预警靶向发布。构建大灾大震和断电断网断路“空天地”一体的应急指挥网络，建成三级部署、五级联动、视频可达的应急指挥智能调度系统，建设完善应急管理综合应用平台，协同推动相关部门分阶段建设应用好城乡生产安全、自然灾害风险监测预警公共信息平台，全面提高防灾减灾救灾、应急救援、城乡生产安全、自然灾害风险防控处置能力和指挥决策水平。（责任单位：省应急厅）

12. 粮食和物资储备专题。构建“数字粮食”“数字储备”标准规范和大数据资源体系，逐步实现政策性业务信息化全覆盖以及各类储备业务在线监管全覆盖。加快全省智能粮食管理系统升级改造，建立健全涵盖粮棉糖、能源、战略物资、应急救援物资等要素在内的数据标准体系，完善数据管理工作，满足动态监管、应急指挥、监测预警、保供稳市等宏观调控需要。强化科技创新支撑，加强

融合通信、区块链等技术应用，提高粮食流通绿色低碳和智能化水平。（责任单位：省粮食和物资储备局）

13. 消防救援专题。完善消防感知网络、应急通信网络等信息化基础设施，建设省级消防数据中台、统一消防救援门户和移动平台。围绕火灾防控、应急救援、队伍管理、政务服务、应急通信五大主题应用域，构建全业务覆盖的“智慧消防”新生态。以消防实战指挥系统为核心，围绕灾情预警、力量调配、作战指挥、战勤保障等战力关键要素，建立健全快速反应、智能辅助、科学决策、高效运行的实战指挥体系。（责任单位：省消防救援总队）

14. 信访专题。完善信访信息系统，为信访工作提供标准化指引、智能化辅助、规范化检查，智能化再造信访工作法定流程。建设信访大数据分析研判、科学决策、综合协调、工作考核、推动积案化解等领域的应用，提高各级信访机构和职能部门对重点问题、重点领域、重点地区信访事项的分析预警能力，提升群众满意度。（责任单位：省信访局）

15. 法治政府建设专题。构建全省司法行政大数据，横向与公检法等部门数据交换共享，开展大数据分析，重点建设全面依法治省、政府立法、行政执法协调监督、刑事执行与应急指挥（含监狱和戒毒业务）、公共法律服务和保障与政务管理等六大类业务系统。完善全省司法行政系统应急指挥体系，提升应急指挥实战能力。（责任单位：省司法厅）

16. 住房城乡建设专题。拓展升级省住建一张图平台等一批省级基础平台，推进智能建造与建筑工业化协同发展。推进全省中心城市 CIM 平台建设，打造数字孪生城市，加强 CIM 技术在城市规划建设、城市管理、城市安全防控等领域的应用。统筹房屋网签备案、租赁管理、住房保障、住房公积金等相关住房监管系统，集成建设省住房领域信息化平台。推动全省城乡环境基础设施建设运营一体化监管平台及市县城市综合管理服务平台建设，提升城市建设管理水平。（责任单位：省住房城乡建设厅）

17. 交通运输专题。实施一批智慧公路、智慧水运、智慧枢纽等新型融合基础设施示范工程建设。深入推动信息系统整合升级，构建我省综合交通运输信息平台，推动省市综合交通运输运行协调和应急指挥平台的共建，实施应急指挥省市联动。建设治超联网管理信息系统，实现全省联合治超。推进交通运输信息资源的有效汇聚和共享利用，实现行业治理“一网统管”。依托省“互联网+政务服务”一体化平台，升级构建我省交通运输“互联网+政务服务”一体化综合平台“一张网”，形成全省交通运输政务服务工作“一盘棋”。建立和完善全省公众出行和货物运输信息服务体系，加强各类运输服务信息的融合应用，打造智慧出行应用，推动智慧物流发展。（责任单位：省交通运输厅、省公安厅）

18. 农业农村专题。筑牢基于 5G 网络和物联网的智慧农业新基础。建设全省农业农村大数据中心和重要农产品全产业链大数据，打造全省智慧渔政、智慧畜牧、智慧种植、智慧种业和智慧农机等基础信息平台，构建农业农村“天空地”一体化观测网络和监测预警体系，推进数据资源体系和应用场景建设。建立农业农村信息调查统计会商发布制度，加强农业农村经济运行监测分析。建立农业科技成果转化网络服务体系，升级湘农科教云平台。完善农村信息服务体系，推广村级“一站式”综合便民服务平台。建立“数字供销”平台，开展生产、信用、供销“三位一体”的综合合作试点。建立新型农业经营主体动态名录和信息数据库，向金融机构开放查询、使用服务。持续实施农村“雪亮工程”，大力推广“互

联网+公共服务”“互联网+监督”，提升乡村治理智能化水平。（责任单位：省农业农村厅、省供销合作总社）

19. 教育专题。推动各级各类学校加快建设数字校园，提升数字化教育教学应用能力。重点打造“我是接班人”网络大课堂（思政教育）、“智趣新课堂”（基础教育）和“大国长技”（终身教育）等新型教育资源，优化数字教育资源供给模式，构建面向全省的高质量数字教育资源公共服务体系。（责任单位：省教育厅）

20. 医疗健康专题。建设全省健康医疗大数据中心，面向公众、行业、政府、社会开放服务。建设省疾病预防控制综合平台、公共卫生应急管理平台，实现实时监测、追踪调查、分析预判、快速预警、联防联控。建设传染病疫情防控管理平台，实现疫情主动发现、快速响应、有效处置、科学评价、结果运用等全过程高效管理执行。推动基层卫生数字化提质改造、卫生健康综合监督管理平台、中医药健康信息平台、职业病防治智能化信息平台、医疗区块链数据云平台、智慧医保服务平台、居民健康管理服务等项目建设，打造劳动者“职业病诊断与鉴定”等服务在线申请入口，提升医疗健康全领域、基层化、个性化服务水平。（责任单位：省卫生健康委、省医保局）

21. 人力资源和社会保障专题。建设人力资源社会保障信息化平台（金保工程二期），提供公共就业、社会保险、人才人事、劳动关系等服务。推进“一卡通”服务管理模式应用，基本实现全民持卡。大力发展电子卡，实现实体卡和电子卡协同并用。深化社会保障卡在人力资源社会保障领域待遇入卡、业务用卡，拓展社会保障卡在交通、文化旅游、惠民惠农资金发放等领域应用。（责任单位：省人力资源社会保障厅）

22. 民政专题。建设全省统一的大救助平台，融入省“互联网+政务服务”一体化平台，互通相关部门社会救助信息，融合省市居民家庭经济状况核对系统，实现救助需求统一收集、救助对象统一核对、救助信息互通共享、救助结果统一发布。建立监测模型，实现对困难群众动态监测预警。推动社会救助服务向移动端延伸，实现救助事项“掌上办”。（责任单位：省民政厅）

23. 文化旅游专题。建设湖南省文旅指挥中心，实现旅游管理、产业监测、指挥调度、疫情防控“一张网”管控。加强文化和旅游数据资源体系建设和共享交换，深化文旅数据与发改、自然资源、交通等部门数据应用合作，推出一批集合文创、演艺、展览、旅游美食等要素的湖湘韵旅游精品。推进智慧景区、智慧乡村旅游点、智慧文旅小镇等建设。加快智慧广电建设，以智慧化应用加快提质升级，更好更多链接政府资源、社会资源、生产资源和生活资源。（责任单位：省文化和旅游厅、省广电局）

24. 生态环保专题。建立全省一体化生态环境监测网络，建设生态环境大数据中心，加强数据汇聚共享，开展数据挖掘应用。建设生态环境综合管理信息化平台，构建覆盖督察、执法、审批、监测、监控、应急、政务等生态环保业务全过程的应用体系，提高生态环境跨部门、跨区域、跨层级的态势感知、任务调度、形势研判和应急处置能力。搭建区域性生态环境信息化合作交流平台，为政府生态环境综合决策提供智力和技术支撑。（责任单位：省生态环境厅）

25. 自然资源专题。建设全省动态权威的自然资源与地理空间数据库，基于实景三维构建全域全要素一体化自然资源三维立体“一张图”。建立湖南智慧自然资源系统，加强全省自然资源资产、国土空间用途管制和生态修复的统一管理，构建用地全程一体化管理体系、“空天地网”协同的自然资源监测保护体系以及

自然资源执法综合监管体系，实现对全省山、水、林、田、湖、草等各类自然资源的调查评价、确权登记、开发利用、保护修复的全过程、全生命周期管理。建设全省自然资源数字化调度中心，提升地质灾害预防和治理能力，提高全省自然资源数字化监管调度和科学决策能力。建设全省统一不动产登记平台和数据库，探索不动产权证电子凭证上链试点应用，建设地理信息安全与应用实验室。（责任单位：省自然资源厅）

26. 林业专题。搭建林草“天空地”立体感知网，梳理编制林草生态大数据信息资源目录，建设林草资源公共基础数据库、综合数据库、专题数据库、政务服务数据库等，形成林草生态大数据“一张图”。建设林草生态大数据智慧监管系统、综合处理云服务系统，开发林长制巡护信息系统，整合各类森林草原资源保护管理信息系统，构建智慧林草综合管理平台，推进智慧林草综合应用系统建设，形成林草综合应用支撑体系，提升全省林草信息化创新能力。（责任单位：省林业局）

27. 水利专题。完善水利一张图，推动数字孪生流域和数字孪生工程建设，打造“数字洞庭”。科学防御水旱灾害，建立完善以四水流域洪水预报调度系统为重点的水利业务系统，提升水利业务“四预”能力。（责任单位：省水利厅）

28. 档案管理专题。建设全省数字档案管理服务一体化平台，开展电子公文资源库、电子文件单套归档和电子档案单套管理试点，对政府各类电子档案进行归档接收、全周期规范管理、安全保存。推进数字档案馆建设，建立完善全省档案目录数据库和档案全文数据库，全面推进各级各类档案馆存量档案数字化、增量档案电子化。（责任单位：省委机要局、省档案局）

29. 网络空间治理专题。升级完善省网络安全态势感知平台，加强网信一期项目建设运维，做好舆情态势感知系统功能优化，建立健全网络安全、数据安全、个人信息保护等相关技术能力体系，提升网络安全防护能力和应急处置水平。加强内容管理能力建设，健全全省一体化网络应急指挥体系，加快推进市州应急指挥中心规范化建设。推动全省网络综合治理体系建设，推动各级网信部门建设网络违法信息技术巡查系统。推进网络传播阵地建设，构建新媒体传播矩阵，打造一体化传播体系。深入推进两个节点建设，推动基于两个节点开展域名解析、数据流量挖掘分析等工作。推动 IPv6 规模部署应用。（责任单位：省委网信办）

2、湖南省“十四五”信息化发展规划(2021-09-06)

“十四五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。贯彻落实建设网络强国、数字中国、智慧社会的战略部署，编制《湖南省“十四五”信息化发展规划》，全面推进经济社会数字化、网络化、智能化发展，是我省大力实施“三高四新”战略的重要举措，是构筑数字化时代竞争新优势的战略选择。依据《国家信息化发展战略纲要》《湖南省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，对照“十四五”国家信息化规划，制定本规划。

一、现状与形势

（一）发展现状

“十三五”时期，我省认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，大力推动新一代信息技术与经济社会深度融合，信息化发展能力、水平不断提升，在经济社会发展中的支撑引领作用显著增强。

1. 信息基础设施不断完善。截至 2020 年底，全省互联网有线宽带接入端口达到 3277.3 万个，其中，光纤接入端口达到 3040.6 万个，互联网省际出口带宽达 37.38Tbps。光纤用户占总宽带用户比率为 92.4%，固定宽带家庭普及率为 95.7%，移动宽带用户普及率为 101.4%。骨干网、城域网和接入网互联网协议第六版（IPv6）改造全面完成，第四代移动通信（4G）网络全面覆盖城乡，第五代移动通信（5G）基站建成 2.9 万座，实现 14 个市州城区 5G 网络覆盖。截至 2020 年底，建成规模以上互联网数据中心（IDC）42 个，机架总规模达 11 万架。建成长沙国际互联网数据专用通道，域名根服务器湖南镜像节点和国家顶级域名湖南解析节点正式启用。

2. 信息技术产业快速发展。2020 年电子信息制造业主营收入达到 2904.4 亿元，移动互联网产业营业收入达到 1618 亿元，大数据和人工智能核心产业规模超过 800 亿元，自主可控和信息安全产业链形成湖南特色，移动互联网产业成为湖南新名片。自主可控计算机、高端芯片及信息安全等领域技术创新取得突破，涌现“天河”系列超级计算机、飞腾中央处理器（CPU）+麒麟操作系统、高压高功率密度绝缘栅双极晶体管（IGBT）芯片及其模块等一批自主创新重大成果。互联网骨干企业培育成效显著，截至 2020 年底，超过 50 家知名软件和互联网企业在湖南设立全国或区域性总部。以长沙高新区、株洲高新区为核心，以特色园区为补充的集聚发展格局基本形成。

3. 数字化转型持续加速。2020 年湖南数字经济规模达 1.148 万亿元，总量位居全国第 12，同比增长 13.9%，发展增速排全国第四。两化融合快速发展，工业互联网发展走在全国前列，挖掘机指数成为国家衡量基础投资项目开工建设状况的景气指数，企业数字化转型能力不断提升，截至 2020 年底，全省累计“上云”企业超 32 万家。智能网联汽车发展迅速，成功获得多张国家级牌照。农业数字化步伐加快，建成了土地深松精耕作业监控服务系统等平台和省农业物联网中心，省信息入户综合服务平台上线运行，截至 2020 年底，122 个县级运营中心和 19277 个益农信息社完成建设。现代服务业快速健康发展，2020 年全省电子商务交易额达到 1.5 万亿元，网络零售额超过 3000 亿元，跨境电商进出口额超过 140 亿元。中国（湖南）自贸试验区成功获批，长沙、株洲、郴州创建国家电子商务示范城市，长沙、岳阳、湘潭、郴州获批设立跨境电商综试区，全省共有国家级数字商务企业 4 家，电子商务试点示范数量居中西部省份首位。生活性服务业线上线下融合加速，社区电商、直播带货等成为电商发展新热点。智慧旅游加快发展，湖南公共文旅云、湖南旅游监管网、一部手机游潇湘等平台稳定运营。互联网金融行业持续健康发展，建成湖南省地方金融征信与监管服务平台，为金融风险排查工作提供有力支撑。

4. 电子政务建设深入推进。电子政务外网实现省市县乡四级全覆盖，省级电子政务外网统一云平台一期扩容和异地灾备中心建设完成。截至 2020 年底，省政务大数据中心对接 75 个部门 2513 类数据，汇聚基础数据 70.2 亿条。政务数据共享交换平台为各类政务信息系统共享交换数据 62.37 亿条，基本实现上联国家、下联市州、横向联接省直部门的数据交换共享。“互联网+政务服务”水平不断提升，截至 2020 年底，依托一体化在线政务服务平台完成的政务服务事项

办结率达到 99.85%。建成政务服务“好差评”系统、“新湘事成”政务服务小程序、“一件事一次办”微信小程序等，形成线上线下联动发展的政务服务新模式。政府网站集约化水平显著提升，政府网站集约化试点任务圆满完成，统一协同的全省政府网站体系构建形成。搭建“红星云”手机平台，探索了一条以信息化手段破解基层党建难题的新路子，截至 2020 年底，全省 15 万个以上党支部在“红星云”平台建设“网上支部”。

5. 数字惠民水平大幅提升。“学校联网攻坚行动”和“多媒体教育全覆盖攻坚行动”顺利完成，“我是接班人”全省网络大课堂和“上联名校、下联村小”网络联校建设大力推进，教育优质均衡发展取得成效。医疗卫生信息化进展显著，省级全民健康信息平台初步建成，截至 2020 年底，419 家二级及以上医疗机构初步实现医疗服务信息互通共享，电子健康卡应用全面铺开，基本实现全省服务对象全覆盖。截至 2020 年底，社保卡持卡率达到 85%，实现省内跨地区跨银行社保卡办理“立等可取”。文化惠民彰显担当，持续为全省特殊困难群体和养老服务机构提供有线数字免费或低收费服务，年均受益群体达到 380 万人，年均减免基本收视维护费达到 1.05 亿元。网络扶贫成效明显，省精准扶贫大数据平台上线运行，大数据在脱贫攻坚中的应用不断深化。智慧公安稳步推进，公共安全视频监控基本实现重点部位全覆盖。建成湖南安全监管与应急救援指挥平台、安全生产综合信息平台等，应急综合管理能力不断提升。智慧交通持续深化，建成省交通运输数据资源中心，市州城区和县市公交“一卡通”实现与全国交通卡互联互通。时空大数据与云平台建设稳步推进，自然资源“一张图”核心数据库不断完善。空气、地表水等生态环境监测网络初步形成。

6. 数字发展环境持续优化。出台《湖南省数字经济发展规划（2020-2025 年）》《湖南省数字乡村发展行动方案（2020-2022 年）》《湖南省区块链发展总体规划（2020-2025 年）》等规划，组织实施软件、工业互联网 APP、大数据、人工智能、5G 应用创新、超高清视频、区块链、中小企业“两上三化”等一系列产业发展行动计划，信息化发展顶层设计和政策体系逐步完善。《湖南省网络安全和信息化条例》制定加快推进，法律法规建设不断强化。网络安全、网络空间、数据治理、平台经济等领域法治化、规范化管理力度不断加大，信息化创新发展体制机制日趋健全。

（二）面临形势

从国际看，围绕数字技术创新的国际竞争日益加剧。“十四五”时期，国际形势日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义和霸权主义不断抬头，以信息化应对各种复杂性和不确定性问题的紧迫性进一步凸显。同时，新一轮科技革命和产业变革加速演进，科技创新进入空前密集活跃期，世界主要国家和地区围绕人工智能、集成电路、量子科技、区块链等领域加快布局，科技创新主导权之争日趋激烈。加快关键核心技术创新突破，抢占未来科技制高点，尽快实现科技自立自强成为国家发展的战略支撑和首要任务。

从国内看，构建“双循环”格局为信息化发展创造新空间。我国已转向高质量发展阶段，面临发展方式转变、新旧动能转换和外部环境复杂多变的多重压力，党中央、国务院提出把满足国内需求作为出发点和落脚点，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为信息化提供了广阔的发展空间。充分利用信息化打通生产、分配、流通、消费等环节，持续扩大有效供给和有效需求，形成更高水平的供需动态平衡，成为信息化支撑新发展格局的有效路径。

从省内看，建设现代化新湖南对信息化发展提出更高要求。2020年9月，习近平总书记考察湖南，勉励湖南打造“三个高地”、担当“四新”使命，为湖南发展锚定了新坐标、明确了新定位。充分利用好区位优势显著、产业基础坚实、国家战略叠加实施的比较优势，全面发挥信息化全域赋能作用，不断拓展信息技术融合应用的广度和深度，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快在核心技术、产业生态、数字经济、数字政府、数字社会等领域取得新突破，为建设现代化新湖南提供强力支撑。

同时，我省信息化发展仍然存在一些问题，一是对信息化的认识水平和重视程度有待深化，数字化领导力有待提升，支撑信息化发展的领军型、复合型人才队伍建设亟待加强。二是信息化统筹协调力度有待加强，统筹协调机制不完善、部门权责不清晰、管理体系不健全等问题亟需解决。三是跨部门数据共享整合不到位、渠道不畅通、需求难满足的现象较为突出，数据开放开发不充分，数字便民惠民作用难以有效发挥。四是信息化创新发展和应用水平有待提升，信息化发展水平处于全国第二梯队，与先进省份相比，关键核心技术自主创新、成果转化能力存在一定差距，数字经济规模和质量有待提升，信息化在社会治理、民生服务等领域的融合应用有待深化。

综合研判，“十四五”时期，我省信息化发展仍处于全面支撑贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局的重要机遇期，是打好关键核心技术攻坚战、实现科技自立自强、赢得发展先机的重点窗口期，是经济社会数字化转型提速增效、新旧动能转换实现突破、数字红利充分共享的重大迸发期。要辩证认识和把握发展大势，深刻理解没有信息化就没有现代化，没有数字新湖南就没有现代化新湖南，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，加强系统谋划和前瞻布局，着力为打造国家重要先进制造业高地赋能，为打造具有核心竞争力的科技创新高地助力，为打造内陆地区改革开放高地搭桥，奋力擘画湖南省信息化发展新蓝图。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真学习领会习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，充分发挥“一带一部”区位优势，紧紧围绕实施“三高四新”战略，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，以建设数字新湖南为总目标，以推动经济社会全方位数字化转型为主线，以改革创新为根本动力，着力提升数字技术创新能力，着力加快培育数据要素市场，着力建设新型数字基础设施，着力发展壮大数字经济规模，着力深化数字惠民便民应用，着力促进区域信息化协同融合，着力保障网络空间发展安全，努力打造创新活跃、数据共享、产业高端、服务优质、治理高效、运行安全的信息化发展新格局，为建设现代化新湖南提供强大动力。

（二）主要原则

1. 系统谋划，前瞻布局。加强信息化全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加快形成纵横联动、多元融合、协调高效的发展格局。立足国家战略需求和湖南发展实际，瞄准新一代信息技术发展前沿，加强前沿探索和前瞻布局，强化基础研究，抢占未来科技发展制高点。

2. 数据赋能，融合发展。充分发挥数据要素价值，加快培育数据要素市场，推进政府数据开放共享、激活社会数据资源价值、加强数据资源整合和有效利用。

推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，助力打造形态更高级、分工更优化、结构更合理的产业生态。

3. 共建共享，便民惠民。加强统筹协调，合力协同推进信息化建设，提高基础设施集约共建、业务系统互联互通、数据资源共享共用水平。围绕医疗、教育、社保、就业、养老服务等民生问题，充分利用信息化手段，拓展数字惠民应用，完善数字惠民服务，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

4. 安全可控，规范有序。坚持网络安全与信息化协调发展、良性互动。做好关键信息基础设施防护，保障数据资源安全，积极发展网络安全产业，提升网络安全保障能力，提高自主可控水平。创新信息化发展体制机制，健全信息化建设法律法规、标准规范，健康有序推进信息化发展。

（三）发展目标

到 2025 年，数字新湖南建设取得明显成效，信息化发展整体水平达到中部地区前列，信息化在现代化新湖南建设中的驱动引领作用更加显著。

1. 数字技术创新能力明显增强。超级计算、通用芯片、基础软件等关键核心技术创新能力进入全国前列，产业基础支撑能力显著增强。在新一代半导体材料、人工智能等领域突破一批关键核心技术，建成一批重大科技创新平台，科技创新生态日趋优化。

2. 数据要素资源价值充分释放。数据资源统筹管理不断强化，实现政务数据全部汇聚、公共数据有序汇聚，数据资源开放和开发利用规范有序，在农业、工业、交通、教育、文旅、城市管理、乡村振兴等领域形成一批可复制可推广的数据资源开发利用典型经验，数据资源共享协同、融合创新、开放应用和治理能力显著提升。

3. 数字基础设施建设更加完善。基本建成高速宽带、无缝覆盖、智能适配的新一代信息网络，城市和农村分别达到千兆和百兆宽带接入能力，5G 基站数量达 15 万座，5G 和 IPv6 网络规模、用户规模、流量规模进入全国前列。算力基础设施、新技术基础设施布局合理，为高质量发展提供坚实支撑，智能先进、集约高效，城市基础设施智能化水平显著提升。

4. 数字经济发展规模持续扩大。数字经济实力显著增强，数字产业化和产业数字化水平大幅提升，融合发展的新模式新业态不断丰富，数字消费持续扩容提质，产业转型、经济发展动能强劲，成为全国数字经济创新引领区、产业聚集区和应用先导区。数字经济规模突破 25000 亿元，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到 11%。

5. 社会治理和数字惠民水平明显提升。数字政府基本建成，“互联网+政务服务”水平进入全国前列，全省政务服务事项网上可办率达到 99%。交通、公安、应急等领域信息化水平不断提升，共建共享共治的社会数字化治理模式基本形成。智慧社保、智慧医疗、在线教育、智慧文旅、智慧养老等领域取得明显成效，电子社保卡普及率达到 60%，医保电子凭证覆盖率达到 60%，中小学校在用教室交互式多媒体设备覆盖率达到 100%，线上线下融合的一体化公共服务体系基本形成。

6. 区域信息化发展高效协同。智慧城市建设稳步推进，数字乡村建设取得显著成效，建成一批新型智慧城市和数字乡村试点示范，城乡“数字鸿沟”逐步缩小。长株潭智慧城市群建设持续深入，基础设施互联互通、公共服务共建共享能力不断提高，与粤港澳大湾区、长江经济带等重点区域的协同联动水平进一步提升。

7. 网络安全保障更加有力。网络和数据安全保障体系不断完善，网络安全法规制度更加健全，关键信息基础设施安全保障能力明显增强，全民网络安全和密码保护意识显著提高。网络空间综合治理能力大幅提升。

展望 2035 年，数字新湖南建设取得显著成就，信息化发展质量和水平整体跃升，关键数字技术取得重大突破，数字经济活力迸发，数字社会普惠美好，数字区域融合发展，网络空间安全清朗，基本建成国家科技创新高地、重要先进制造业高地、智能制造示范区、数字贸易试验区、数字化治理先行区，数字化全面支撑现代化新湖南建设。

“十四五”信息化发展主要指标

指标	2020 年	2025 年	指标类型
一、数字技术创新			
1 信息技术有效发明专利拥有量（件）	8129	11400	预期性
二、数字基础设施			
2 1000M 及以上速率的光纤接入用户数（万）	8	210	预期性
3 5G 用户普及率（%）	5.8	60	预期性
4 互联网省际出口宽带（Tbps）	37.38	54	预期性
三、数字经济发展			
5 数字经济总量（亿元） ¹	11480	25000	预期性
6 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	8	11	预期性
7 网络零售额（亿元）	3043	5000	预期性
四、数字政府建设			
8 全省政务服务事项网上可办率（%）	97.87	99	预期性
9 “互联网+政务服务”平台注册用户数（万人）	3055	3800	预期性
10 个人电子证照普及率（%）	20	50	预期性
五、数字社会发展			
11 电子社保卡普及率（%）	20	60	预期性

¹ 该指标来源于《湖南省数字经济发展规划（2020-2025 年）》，数据以中国信息通信研究院发布的《中国数字经济发展白皮书》为准。

指标	2020 年	2025 年	指标类型
2 电子健康卡普及率 (%) 2	100	100	预期性
3 国家医保电子凭证覆盖率 (%)	15	60	预期性
4 中小学校在用教室交互式多媒体设备覆盖率 (%)	73	100	预期性

三、主要任务和重点工程

(一) 实现数字技术新突破

1. 开展关键核心信息技术攻关。立足湖南发展基础和特色优势，面向国家重大需求，开展信息技术领域基础材料、零部件（元器件）、基础工艺和产业技术、核心软件、高端实验仪器和试验设备等技术攻关，围绕自主可控计算机及信息安全、集成电路、工业软件、大数据、北斗卫星导航等重点领域“卡脖子”技术难题，部署实施一批重大科技项目，着力突破一批关键核心信息技术，提高产业链供应链自主可控水平。

专栏 1 关键核心信息技术攻关工程

基础软件。支持开展服务器操作系统、云操作系统、工控操作系统、编译系统、数据库等系统软件与中间件技术，以及金融软件、办公软件等服务集成与行业应用软件开发，鼓励发展面向不同场景的专业软件和功能软件。

工业软件。推动工业技术模型化、标准化、模块化，夯实工业技术软件化基础，发展高端制造类、运维服务类、机器人操作系统等工业软件。强化电子设计自动化软件、嵌入式实时操作系统等基础技术，研发应用面向不同场景的工业数据分析软件与系统，培育一批具有深度学习能力的工业智能软件和解决方案。

新一代半导体材料及装备。重点推进碲锌镉单晶材料、第三代宽禁带半导体材料、绝缘栅双极型晶体管（IGBT）模块、氧化铟锡（ITO）靶材等基础零部件和关键材料研发。发展离子注入机等集成电路装备，加快薄膜制备、掺杂、刻蚀、烧结、激光焊接等领域关键技术设备研发，提升集成电路国产化装备和成套建设能力。

电子元器件。加强电路类、机电类、传感类、功能材料类元器件关键技术攻关，重点发展智能传感器、电子陶瓷元件、印制电路板、电容器等电子元器件，鼓励开展轻型化、柔性化、高性能、高效率、高可靠电子元器件研发与规模应用。

高端芯片。突破微处理器（MPU）、人工智能（AI）加速、中央处理器（CPU）、图形处理器（GPU）、数字信号处理（DSP）、固态硬盘（SSD）、超高清视频、5G、工业控制等领域高端芯片核心技术，提升面向高端通用芯片、行业专用芯片的研发能力，推进芯片及装备国产化创新体系建设。

大数据。发展分布式数据库、数据集成工具等技术，加强海量数据存储、

² 电子健康卡覆盖率是反映卫生健康信息化最重要的指标之一。通过电子健康卡在卫生健康行业可以实现“一卡通、一码付、一档查、一证惠”，是“互联网+医疗健康”服务的统一入口。目前我省电子健康卡普及率为 100%，考虑到每年出生人数有 60 万，为确保所有人都能通过电子健康卡接受服务，因此设定发展目标也为 100%，不能降低。

数据分析发掘、数据可视化、数据安全和隐私保护等领域关键技术攻关，发展面向工业、农业、新兴产业等重点行业领域大数据应用解决方案。

北斗卫星导航。开展导航与位置服务、信号与信息处理、卫星导航增强、空间基准与精密定位、时间基准与精密授时、导航通信一体化终端和芯片、用户终端、测试评估、地面仿真验证平台等领域技术研发。

智能网联汽车。加强全新智能网联整车架构、感知技术、决策技术、执行技术研发，开展基于蜂窝车联网（C-V2X）的“车-路-云-网-图”一体化协同技术研究，推动构建整车与关键产品技术验证环境与测试认证体系。

2. 布局前沿信息技术研究。瞄准新一轮科技竞争制高点，重点突破信息化领域基础技术、通用技术及非对称技术，超前布局前沿技术、颠覆性技术。建立健全基础研究支撑体系，加强数学、物理学、计算机科学等基础学科交叉融合和多技术领域集成创新，开展人工智能数学理论、自主可控新型计算架构等方向基础性、探索性研究。结合国家重大科技创新需求和科技创新 2030 重大项目实施，加强第六代移动通信（6G）、人工智能、量子信息、类脑计算、区块链、网络空间安全、天地一体化信息网络等领域前沿信息技术布局。

专栏 2 前沿信息技术超前布局工程

人工智能。开展超级智能芯片、通用智能算法、人工智能物联网（AIOT）、智能计算安全、群体智能、人工智能与生物学交叉、数字化机器人、仿生机器人等人工智能前沿领域技术研究，促进智能装备、智能驾驶等领域人工智能产品研发和应用开发。

量子信息。开展量子态调控、量子模拟与算法、量子材料与器件等关键技术应用研究，鼓励开展量子通信、量子计算、量子测量等技术研究，支持参与通用量子计算原型机和实用化量子模拟机研制。

类脑计算。加强类脑基础元器件、芯片和传感器研发，推进体系结构、基础软件、智能理论与算法等技术研究。推动类脑计算与数学、计算机、信息学、生物学、医学、生物医学工程等学科领域交叉融合，开展类脑计算与脑机融合技术研究。

区块链关键技术。开展分布式存储、共识机制、数据结构、加密算法、智能合约等区块链核心技术研究，加强跨链技术，以及链上链下数据交换、区块链互联互通等关键技术攻关。

网络空间安全。推动网络空间安全一体化防护技术攻关，强化网络安全未知威胁检测技术、态势感知预测技术、网络攻击实时防御技术研发。支持开展信息对抗与密码技术研究，促进商用密码技术发展应用。

天地一体化信息网络。支持开展天地一体化信息网络技术创新、标准制定、平台建设，鼓励参与传输、组网、服务、安全、管理、互联、节点等方向关键技术研究。

3. 构建信息技术创新平台体系。加快建设重点实验室、工程研究中心、产业创新中心、技术创新中心等国家级、省级平台，构建以天河计算机、量子计算、同步辐射光源等大设施为支撑的重大科学基础设施。进一步挖掘和整合各方创新资源，聚焦集成电路、自主可控计算机及软件、大数据与云计算、移动互联网、网络空间安全等优势特色产业领域，合理建设布局一批信息技术共性研发平台，提升关键共性技术问题解决问题的能力。分行业、分领域建设一批信息技术创新公共服务平台，完善信息资源服务、专业技术服务、转移转化服务等功能，强化信息技术创新公共服务供给。

专栏3 信息技术创新平台建设工程

重大信息技术创新平台。加快建设长沙新一代人工智能创新发展试验区、湖南（长沙）国家级车联网先导区、国家功率半导体制造业创新中心等国家级重大创新平台。依托长株潭国家自主创新示范区、湖南湘江新区建设，加快培育岳麓山（工业）创新中心等一批省级创新平台。高水平建设岳麓山大学科技城，打造全国自主创新策源地、科技成果转化地、高端人才集聚地。

共性技术研发平台。搭建符合湖南特色的集“PK”（飞腾处理器 Phytium、麒麟操作系统 Kylin）、“鲲鹏”体系、图形处理器（GPU）、图数据库（GD）、固态硬盘（SSD）等一体的国产化软平台，提供基础软硬件环境、开发环境、网络环境、技术支撑和适配认证等全面适配和运维服务。推广开源生态，支持中国软件开发网络（CSDN）等开源社区平台创建开发者支持中心，举办开发者论坛、比赛、培训等活动。支持省内外优秀企业基于国产化平台进行软件兼容性移植、开发和适配，共建国产化生态圈。

信息技术创新公共服务平台。汇集省内省外、线上线下网信科技资源，培育一批集信息共享、技术研发、测试服务、教育培训、创业孵化和人才交流等于一体的信息技术创新公共服务平台，为国产软硬件等重点领域源头创新、技术研发、企业孵化、成果转移转化、成果创新应用和产业化全链条发展提供支撑。

到2025年，基本形成以重大信息技术创新平台为引领、共性技术研发平台为主干、信息技术创新公共服务平台为支撑的信息技术创新平台体系，有力提升网信科技创新供给能力，支撑特色优势产业高质量发展。

4. 激活信息技术创新要素资源。强化企业技术创新主体地位，大力培育信息技术领域高新技术企业、科技型中小微企业，支持“专精特新小巨人”“制造业单项冠军”等企业做大做强。引导企业加大研发投入，支持参与关键核心技术攻关，促进创新要素向企业集聚，促进信息技术产业链上中下游、大中小企业融通创新。发挥岳麓山大学科技城科教资源优势，促进人工智能与计算等多学科交叉前沿领域实现重大原创性突破，推动产教研深度融合，提升服务经济社会发展能力。完善成果转化孵化激励机制，优化金融、财税、国际贸易、人才、知识产权保护等制度环境。

（二）构建数据资源新体系

1. 完善数据资源治理体系。持续完善人口、法人、空间地理、宏观经济、电子证照、信用信息等基础数据库，加强政务服务、市场监管、公共安全、公共信用、城市管理、社会治理等主题数据库建设，完善数据更新机制。全面梳理政务和公共数据资源，开展数据资源普查，编制数据资源目录，推进数据资产化管理。加强数据治理，建立数据治理制度体系，探索多主体协同治理机制。加强标准规范管理，制定数据分类分级、质量管理、脱密脱敏和安全管理等数据治理标准规范。建立数据资源采购目录，规范社会数据采购行为。

2. 推进数据资源交换共享。落实《湖南省政务信息资源共享管理办法》，构建全省统一、多级互联的数据共享交换平台。完善平台数据调度功能，实现跨层级、跨部门数据互联互通。按照“统一受理、平台授权”原则，建立健全数据共享授权机制，有序推进政务数据共享。编制数据共享责任清单，加强数据共享服务运行监测，完善政务数据共享机制。推进供水、供电、供气、通信等公共领域数据资源归集，统一接入省级政务数据共享交换平台，实现“按需使用、安全使用”。

3. 推动数据资源有序开放。建立统一的省级公共数据资源开放平台，与国家平台实现上下联动，开展规范有序的开放服务。推动各地各部门广泛开放数据资源，建立政务数据对外开放长效管理机制，确保政务数据开放有章可循。开展政务服务大数据分析，围绕公众办事需求提供智能化、个性化、主动化服务。研究建立企业登记、交通运输、气象等公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范。

4. 加速培育数据要素市场。推进数据标准化、资产化和商品化体系建设，探索建立数据资源统一登记确权体系，完善数据市场监管和数据安全保障机制。鼓励高校、科研机构 and 各类企业加强技术创新，利用数据资源开发各类产品和服务。引入数据分析服务机构，建立数据运营机制，构建数据服务生态，提升数据分析应用水平。稳步推进数据要素市场化配置，建设湖南大数据交易中心，探索构建规范有效的数据要素交易流通模式，培育数据交易市场。

专栏 4 数据资源开发利用工程

优化数据资源开发利用环境。研究出台湖南省公共数据资源管理办法，完善公共数据资源开发利用法治环境。推进公共数据资源资产确权登记，探索制定公共数据资源开放、流通、交易等相关制度。探索建立全省公共数据管理委员会，负责全省公共数据管理决策议事。

创新数据资源开发利用模式。依托省级公共数据资源开放平台，探索公共数据社会化“授权运营”新模式，设立公共数据运营机构，鼓励社会力量参与数据资源开发利用，创新公共数据运营机制。建立社会数据采购与使用机制，推动社会数据和公共数据对接融合、开发利用。围绕农业、工业、教育、医疗、城管、文旅等领域实施一批大数据应用示范工程，形成若干规范化数据开发利用场景。

探索开展数据资源交易服务。建立湖南省大数据交易中心，搭建数据交易服务平台，创新数据定价、交易规则，研究构建数据产品和服务价格形成及收益分配方式，探索开展湖南地理信息大数据交易。建立数据交易监管体系，推进实现公共数据有序交易。

深度发掘数据应用场景。深度了解和收集大数据企业产品研发和需求情况，定期发布数据应用场景机会清单、大数据机会清单，在地标性区域建设新产品体验中心，引导新技术、新产品在湖南“首发首秀”，努力打造数据创新和数据应用的市场洼地和机会高地。

到 2025 年，数据资源开发利用管理制度基本建立，数据资源开发利用管理更加规范有序，技术支撑能力显著增强，在重点领域形成一批数据资源开发利用的典型经验和模式。

（三）夯实数字设施新基础

1. 建设高效泛在信息网络。推进千兆接入网建设，提升全省宽带网络承载能力。加快 IPv6 规模部署，推进 IPv6 网络、应用及终端建设。完善域名根服务器湖南镜像节点和国家顶级域名湖南解析节点。持续推进 5G 规模部署。升级完善电子政务网络设施，实现省、市、县、乡、村纵向全覆盖和横向全接入。推动工业互联网二级解析节点建设，鼓励升级改造工业互联网内网、工业企业外网。推进物联网持续延伸覆盖，增强社会服务支撑能力。积极承接国家低轨通信卫星建设任务，统筹布局卫星互联网地面设施和卫星导航定位地基增强系统，完善天地时空一体化信息网络。

2. 建设新技术基础设施。聚焦人工智能、区块链等新一代通用信息技术，构建开放协同、应用广泛的新技术基础设施集群。在智能工程机械、生物特征识别等领域建设一批人工智能创新平台，强化对人工智能研发应用的基础支撑。推进

区块链与 5G、数据中心、工业互联网等新型基础设施融合发展，建设安全可控的区块链底层平台，构建基础性区块链技术研发平台、产业发展公共服务平台等国产区块链公共服务平台。

3. 优化算力基础设施布局。统筹规划数据中心、云计算设施建设，支持边缘计算中心按需部署，构建布局合理、连接畅通的全省一体化数据中心体系。鼓励建设国家级区域数据分中心，加快“天心数谷”等一批公共服务、重点行业 and 大型企业数据中心建设。优化数据中心存量资源，提高长沙、株洲、郴州等地大型数据中心利用率和运行效能，整合提升各市州低小散旧数据中心。加强超级计算、分布式计算基础设施建设，加快升级国家超级计算长沙中心，形成按需配置、资源共享、支持多学科应用的高性能计算集群。

专栏 5 数字“新基建”部署工程

推进 5G 基础设施建设。统筹规划 5G 基站建设，按需有序扩大 5G 建站规模，促进通信基础设施共建共享、布局合理。推进 5G 等网络设施与新建建筑物统筹规划、同步建设、同步验收，推动既有建筑物信息基础设施升级改造。推动各级财政投资建设的建筑物、道路、路灯、杆塔等向通信网络设施免费开放，加快建设多功能智能杆塔。

推进 IPv6 规模化部署。提升 IPv6 网络服务水平，扩大服务范围，推进内容分发网络和云服务平台 IPv6 升级改造。增强固定终端 IPv6 支持能力，促进基于 IPv6 网络的终端协同创新发展。引导应用生态向 IPv6 升级，推动各主要应用商店开展 IPv6 支持度检测与标识工作。

完善域名根服务器湖南镜像节点和国家顶级域名湖南解析节点。支持国家超级计算长沙中心、联通河西数据中心迭代升级根镜像服务器、路由设备、存储设备、安全设备等，部署 IPv6 根镜像服务及域名解析服务。推进基础电信运营商建设边界网关协议（BGP）服务链路和传输链路，开展带宽租赁、地址代播等服务。推进国家级 IPv6 创新平台和南方区域域名解析研究中心建设。

构建智慧感知体系。建设完善基于北斗系统的卫星增强网，进一步优化湖南卫星导航定位公共服务平台服务能力。加快窄带物联网（NB-IoT）网络建设，实现网络连续覆盖范围延伸至乡镇级，并与各地城市超级大脑对接互联，建设全域智慧感知网络综合服务平台。推进在建筑、市政、交通等场景部署感知设施，提升公共服务和管理基础设施数字化水平。

升级国家超级计算长沙中心。加快国家超级计算长沙中心主机系统升级，前瞻布局新一代“天河”超级计算机研制工作，争取“天河四号”率先落户湖南。把握大数据、智能技术融合发展趋势，建设智能算力中心，推动超算和智能算力的资源统筹与协调发展。

构建人工智能基础设施。加大基础数据平台、应用体验中心、开源软硬件基础平台、云计算服务平台、智能网联云控平台、检验检测服务平台等开放创新平台建设，满足人工智能产业发展对计算资源、数据资源和技术服务等的需求。依托国防科技大学等单位，建设人工智能应用系统安全对抗测试验证平台，为人工智能大规模应用提供基础性测试验证平台。

打造区块链基础设施。建设自主可控区块链基础服务平台，实现与国家区块链服务网络对接。建设与国产软硬件相适配的自主技术区块链底层平台、国产化区块链即服务（BaaS）平台，打造自主可控区块链关键技术产业化平台。

到 2025 年，建成高速、智能、泛在、绿色、安全的数字“新基建”，累计建设 5G 基站 15 万座，NB-IoT 基站 10 万座，网络、应用、终端实现全面支持 IPv6，

域名解析服务能力显著提高，建成一批省级人工智能开放创新平台，国家级区块链创新平台达到 5 个以上。

4. 数字化改造传统基础设施。大力推进桥梁、隧道、管廊管道和水库大坝等大型基础设施的数字化改造。提升各类市政、园区、社区、医院、学校和商业楼宇等城市设施互联感知能力。推进智能交通灯、智能潮汐车道、智能停车诱导等智慧治堵手段广泛应用。加快智慧公路建设，推进全省重点公路智能化、网联化改造，进一步推动充（换）电站、加氢站、智能充电桩等新型车用能源基础设施建设。发展智慧能源，提高能源供需匹配精准化、智能化水平。加快智慧物流建设，推进物流园区、大型仓储基地等数字化改造。

（四）推动数字经济新发展

1. 提升数字产业化水平。充分发挥数据要素的重要作用，培育壮大数字经济核心产业。发展壮大电子信息制造业，做大做强集成电路、信创、新型显示器件等产业，巩固发展智能终端及配套、太阳能光伏、电池和电子材料、应用电子、电子陶瓷、印制电路板等特色优势产业，打造国家级产业集群。做强做优软件和信息服务业，落实国家软件重大工程，研发面向云计算、大数据等新兴领域的操作系统、数据库，发展行业应用软件和高端工业软件，发展面向制造业的信息技术服务业，打造“高端软件自主供给+核心平台高效服务+应用场景高度开放”的软件生态。培育壮大新一代信息技术产业，打造以移动互联网为先行，5G、大数据、人工智能、区块链为核心的智能型、融合型产业生态。统筹建设移动互联网、软件、大数据、人工智能、超高清视频、区块链、卫星网络应用等数字产业集群，形成分工有序、协同高效的发展格局，打造具有区域乃至全国影响力的网信产业基地。发挥互联网岳麓峰会、世界计算大会、北斗规模应用国际峰会等高端峰会的平台效应，促进数字产业发展提档升级。

专栏 6 信息技术产业壮大工程

信创产业。推动“两芯一生态”（飞腾芯片、鲲鹏芯片和麒麟操作系统）发展成为国内信创工程首选技术路线，持续打造“开放联合”的产业生态体系。发挥科研院所、龙头企业优势资源，积极筹建自主可控计算技术国家重点实验室。建设国家网络安全产业园区（长沙），发展省内自主可控基础软硬件、整机及外设、云计算及信息安全等产品。实施信息技术应用创新工程，引导企业联合金融、教育、医疗、电力、交通等重要行业生态伙伴，围绕办公应用、一般应用、核心应用和专用机具等领域，提供可复制推广的一体化解决方案。

集成电路产业。提升集成电路设计能力，力争在通用芯片、专用芯片等高端化产业化上实现突破。发展离子注入机、刻蚀机等装备，持续推进 8 英寸集成电路成套装备国产化验证平台、半导体装备产业园等项目建设，提升集成电路与功率半导体成套装备本地化供应能力。推动功率半导体产业链、第三代半导体等重大项目，创建国家级半导体装备制造区域中心。

新型显示与超高清视频产业。实施“强玻引屏补端”计划，推动玻璃基板、触摸屏单体和模组提质扩产，布局大尺寸显示面板、柔性屏、智能显示终端等项目，配套发展基础零部件、关键材料、装备，提升产业链整体配套能力。发挥马栏山视频文创产业园生态平台优势，深化面板企业与终端企业跨界合作，发展超高清视频内容制作，构建“制造+内容+传输+应用”全产业链体系。

移动互联网产业。推动新型智能手机、可穿戴式智能终端等移动智能终端产品开发，支持基于移动互联网的各种智能应用的开发和推广，促进移动智能终端与应用服务相融合、数字产品与内容服务相结合。聚焦移动电商、移动新

媒体、移动生活服务、动漫游戏等细分领域，培育 100 家营业收入超 1 亿元的骨干龙头企业，打造湖南特色消费互联网产业生态圈。推动移动互联网与工业、农业、服务业深度融合，推广工业电子商务，支持在线教育、互联网医疗、便捷化办公等线上线下融合的新业态新模式快速发展。

软件及信息服务产业。支持省内重点企业开展操作系统、数据库、中间件研发，发展高端通用软件、应用软件。面向工程机械、轨道交通、钢铁有色等重点行业企业，加大高端工业软件、新型工业 APP 开发应用力度。面向政务、金融、医疗、教育、文化等行业需求，推动软件即服务（SaaS）发展。支持创建中国软件名城、名园等国家级数字产业园区，培育省级示范软件园。

5G 应用与物联网产业。培育 5G 相关元器件、组件、高端芯片、网络设备、智能终端等核心产业，推动 5G 在自动驾驶、工业互联网、超高清视频、医疗健康、智慧交通、智慧广电、生态环保、数字文化、智慧旅游等典型场景和垂直行业的融合应用，形成定制化解决方案。加强传感器、射频识别（RFID）产品、传感网络设备等物联网产品研发制造，发展网络服务、传感网智能管理等物联网服务业，开发一批典型行业测控系统解决方案，发展导航及定位系统、车载物联网终端等产品，培育医疗物联网产业、能源物联网产业。

人工智能与区块链产业。发展智能网联汽车、智能工程机械、智能机器人、智能家居等智能产品，培育面向智能制造、医疗健康、交通物流、文创旅游等领域的智能服务和解决方案，依托先进轨道交通、智能交通等行业，带动汽车电子、智能网联汽车、北斗导航及位置服务等产业发展，打造人工智能核心产业链。鼓励建设区块链产业园和产业基地，推动区块链技术与产业协同创新发展，构建区块链产业生态，围绕政务服务、产业供应链、农产品质量追溯、数字版权、法律服务、大金融等领域，打造一批“区块链+”试点示范项目。

云计算与大数据产业。优化云计算中心布局，推动虚拟化、分布式、绿色节能等关键技术的研发应用，依托重点企业打造自主可控的云计算服务，为工程机械、轨道交通等大型企事业单位提供信创云服务，不断提升云计算安全保障能力和服务水平。发展大数据采集、存储、管理、分析、挖掘等软硬件产品，构建基础性、通用性大数据产品体系，建设面向不同行业的大数据分析应用平台，鼓励支持第三方数据资源提供商、数据应用提供商，培育数据服务、数据分析、数据交易治理等新业态。

卫星网络应用产业。围绕通信、导航、遥感卫星综合应用，建设北斗高精度数据中心，加快“北斗+通航”重大应用示范项目实施。开发各类移动导航终端设备，以及地图、深度信息点、动态交通信息等基础数据产品，打造智能终端和授时同步产品等集成系统解决方案。推动北斗导航在移动终端、位置服务、环境监测、应急救援、气象服务等领域的应用。鼓励优质企业牵头建设一批卫星与网络应用特色产业园（基地）。

到 2025 年，数字产业化快速发展，湖南成为引领国家信创产业发展的战略高地，具有自主知识产权的高端软硬件供给能力显著增强，人工智能、大数据、物联网、区块链、5G、卫星网络应用等新一代信息技术产业规模进一步扩大，高质量发展新动能加快形成。

2. 推进产业数字化转型。推动制造业数字化转型，发挥信息化行业组织作用，聚焦工程机械、轨道交通、中小航空发动机等行业，建设智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂，推动产业向价值链中高端迈进。加强工业互联网平台体系建设，推广工业 APP 开发应用，培育制造业新业态新模式。积极推进国有

企业数字化转型，加快中小企业“上云用数赋智”，提升企业信息化水平。推进农业数字化转型，加快数字技术与农业生产、加工、经营、管理服务的深度融合，有序推动全省农业全产业链数字化进程。构建统一高效的农业农村基础数据资源体系，建设省级农业大数据平台，打造一批数字农业产业示范园。推进智慧商务建设，构建智慧商务服务体系和决策体系，以数字化、智能化助力商务和开放型经济健康发展。支持数字金融、智慧物流、电子商务、数字贸易、科技服务等生产性服务业专业化发展，提升文化旅游、全民健身、健康养老、餐饮娱乐等生活性服务数字化智能化水平。积极推动数字人民币试点建设，大力拓展应用场景。

专栏 7 先进制造业数字化赋能工程

推进智能制造。围绕打造国家重要先进制造业高地，持续开展智能制造工程，发展具有深度感知、自主决策、智能执行、灵活组织等能力的智能装备和智能终端，加快国产机器人、高端数控机床、先进工控设备等在生产制造全流程的推广应用，完善智能制造生态系统。推动工程机械、轨道交通、中小航空发动机等行业制造单元、加工中心、生产线和车间智能化升级，实现生产过程集约高效、动态优化、绿色低碳和安全可靠。打造以关键技术装备、工业软件、系统解决方案等为主导的智能制造示范园区。

建设工业互联网。支持行业龙头企业和大型制造企业打造特色产业集群、企业级工业互联网平台，加强平台测试验证，推动平台功能迭代、服务创新、行业落地和智能演进升级。依托全省 20 个工业新兴优势产业链重点行业，打造工业互联网平台行业化及专业化应用标杆示范项目。鼓励行业龙头企业与相关机构合作建设本行业标识解析二级节点。面向特定行业、集群、场景开发一批生产流程优化、质量分析、设备预测性维护、智能排产等工业 APP。强化工业互联网安全防护，建设工业互联网安全应急处置、信息共享、监测预警、攻防演练等平台。

培育数字化解决方案。引培具有软硬件综合设计开发能力的数字化产品解决方案提供商，面向行业提供个性化、定制化的数字化转型应用软件和解决方案。支持工程机械、轨道交通、航空航天等行业龙头企业梳理、沉淀自身数字化改造经验、工业知识、工业技术，打造行业系统解决方案。鼓励解决方案提供商与工业软件、智能装备企业融通发展，提升解决方案专业化、集成化水平。

树立数字化转型标杆。深化中小企业“两上三化”，实施中小企业“数字化、网络化、智能化”转型计划，培育“上云上平台”标杆企业，培育智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等新业态新模式。支持华菱集团、黄金集团、湘电集团等国有企业先行先试，打造智慧冶炼、智慧矿山、智能制造等省级示范智慧场景。开展两化融合管理体系贯标试点示范，打造企业数字能力体系。

构建特色产业集群数字化生态。推进工程机械、轨道交通、航空航天等先进制造业集群上云上平台，加强集群内部数字新型基础设施共建共享，促进集群内制造资源在线化、产能柔性化、产业链协同化，推动开展基于平台的集群内订单共享、研发合作、产能协同和品牌统一管理，培育在线产业集群，形成规模效应和生态效应。

到 2025 年，先进制造业与新一代信息技术融合水平显著提升，重点行业关键工序数控化率达到全国先进水平，培育一批“上云上平台”标杆企业，新型制造模式在重点行业广泛普及，打造 100 个省级工业互联网平台，建成 3-5 个省级工业互联网创新中心，累计培育 4 万个工业 APP。

专栏8 数字贸易创新发展工程

探索推动数据跨境流动。支持中国（湖南）自贸试验区、有条件的高等院校等先行先试，建立数据跨境流动规则、安全保护及风险管控机制，推动跨境数据安全有序流动。探索建设中非数据跨境通道平台，开展数据跨境流动安全评估，建立数据保护能力认证、数据流通备份审查、跨境数据流通和交易风险评估等数据安全管理制度。

培育数字贸易新业态。持续推进长沙、岳阳、湘潭、郴州等跨境电商综试区建设，积极争取扩大跨境电子商务零售进出口试点范围，探索跨境电商零售进口线上到线下（O2O）业务。建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”，逐步纳入出口退税、服务外包、维修服务等事项，推动数据协同化、服务标准化。构建高效的跨境物流体系，支持跨境电商企业在重点国别、重点市场建设海外仓。发挥长沙市“中国服务外包示范城市”的辐射带动作用，支持有条件的园区及企业争创国家数字服务出口基地。

打造数字贸易服务平台。以中非经贸博览会、中国（湖南）国际矿物宝石博览会为载体，建立数字贸易线上线下服务平台，优化企业展示、海外推介、信息共享、项目对接、金融服务等功能。健全数字贸易服务体系，建设一批信息技术、数字文化贸易等专业服务平台，为数字产品与服务的展示、交流和对接等提供国际化、专业化、便利化服务。

推进智慧商务发展。建设湖南智慧商务大数据及业务统一平台，运用大数据、人工智能等信息技术，为政府部门、企业和社会公众提供数据共享和开放等服务，围绕全省商务和开放型经济发展，重点在商务数据检索与统计分析、监测与预警、科学研判与决策支持等领域开展商务大数据应用。

到2025年，数字贸易发展水平不断提升，在数据跨境流通、数字贸易新业态培育、投资贸易便利化等方面形成一批创新成果，技术、人才、资本、服务等要素保障更加到位，有力支撑内陆改革开放高地建设。

专栏9 农业数字化转型升级工程

建设农业农村天空地一体化监测网络。利用卫星遥感、航空遥感等监测技术，建立天空地一体化数据采集和监测网络。建立省市县三级农业执法监管平台，形成尺度统一的全省农业农村数据底图。研制病虫害智能监测终端，构建基于人工智能、大数据的病虫害识别、分析和预警模型，建立覆盖全省的病虫害智能测报基层站点，完善农作物病虫害疫情风险监测与预警网络。

开展智慧无人农场示范建设。推进物联网、人工智能等技术在种植业、设施农业、畜禽业、渔业生产中应用。加强农机智慧控制系统和农业机器人研发推广，提高农机装备信息收集、智能决策和精准作业能力。开展数字农业示范县、现代农业园智能化示范工程。

建设数字种业硅谷。依托隆平种业硅谷、岳麓山种业创新中心以及省内现代化良种繁育基地，融合生物技术与信息技术，建设湖南数字种业硅谷，构建湖南省重要农业种质资源大数据，为品种选育、产业发展、行业监管提供支撑。

推进“互联网+”农业品牌建设。建立全省一村一品大数据，引导湖南优势特色产业和农业品牌建云上云，提升农产品品牌知名度和市场竞争力。建设省级农产品质量安全智慧监管平台，实现农产品质量安全监管、检测、执法等核心业务精细化管理。推进区块链技术在农产品质量安全领域应用，建立“品

牌辨识度高、产品有标识、信息可查询”的农产品“身份证”管理体系。

到 2025 年，基本建成省级天空地一体化监测预警平台和应用体系，初步实现对农业生产和农村环境的实时动态观测，基本完成全省主要农业种质资源大数据建设，基本实现省级区域公用品牌、片区公用品牌和省级特色农产品品牌生产、销售、采购全过程上云，农产品商品化能力显著提升。

3. 积极培育新业态新模式。推进现代服务业和先进制造业深度融合，培育共享生产、产品设备全生命周期管理、一体化总集成总承包、服务衍生制造、供应链金融等融合发展新业态新模式。加快培育工业、农业、服务业等产业平台化生态，发展众包、云外包、平台分包等新模式。发展基于新技术的“无人经济”、新个体经济、微经济等新业态，促进生产、流通、服务降本增效。深化共享经济在出行、餐饮、住宿、旅游、电商、制造等生活生产领域的应用，打造形成新的经济增长点。发展数字文化产业，鼓励依托数字技术进行文化创作、生产、传播与服务。有序发展个性需求定制等新服务新模式，构建数字经济新生态体系。

专栏 10 数字文化产业创新发展工程

提升数字文化精品创作能力。支持数字文化企业集成应用数字技术和智能技术，提升内容创作、产品开发、模式创新能力。深入挖掘湖湘文化、红色文化内涵，加快湖南特色文化资源数字化转化开发力度，创作优质、多样、个性的数字文化内容产品。加强网络视听、创意设计、数字教育、数字出版等领域原创能力建设，鼓励通过全民创意、创作联动等方式，生产健康向上的优秀作品。推进马栏山中国网络文学小镇建设。实施网络文艺精品创作工程、文艺名家数字影像工程、红色文化数字呈现工程，建设湖湘文艺精品、文艺名家数据库。

加大数字文化产品供给能力。建设国家文化大数据（湖南）体系，促进文化产业上线上云，扩大优质数字文化产品供给。打造具备核心竞争力的文化和科技融合创新高地，创新发展动漫生产、文创设计、数字文娱等产业，支持企业平台化发展，培育壮大数字文化湘军。以马栏山视频文创产业园为载体，建设超高清共享制作云平台、中国 V 链数字资产交易平台，打造全国最大的 4K 内容生产中心、媒资智能存储中心、内容交易中心，建成内容创制及 IP 衍生产业链、高格式影视工业化技术链、数字孪生及视觉预演多场景应用链。

打造数字文化全媒体传播体系。推动各种媒介资源和生产要素汇聚整合，形成覆盖文化娱乐、新闻资讯、专业细分、舆论动员、政务信息等领域的全媒体传播矩阵，构建全媒体传播体系。推进新型主流舆论阵地建设，打造全省主流媒体新闻及视频 APP 客户端群，促进主流新媒体集团发展，增强在主阵地和新兴传播阵地的综合优势，扩大主流舆论和优秀文化产品覆盖面、影响力。

到 2025 年，建成享誉全国乃至全球的数字文化产业高地，培育一批具有国际影响力的新型数字文化企业，数字文化产品生产力、传播力持续提升，数字文化产业创新力、影响力、竞争力显著增强。

4. 着力扩大数字消费规模。培育壮大信息消费新业态新模式新场景，推广在线开放课程、互联网诊疗、便捷化线上办公等信息消费新模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。推进人工智能、超高清视频、虚拟现实、增强现实、无人机等新一代信息技术产品与消费需求的无缝对接及消费文化的有机融合。创新无接触消费模式，推动线上线下消费有机融合，丰富消费体验。开展“信息消费城市行”湖南站体验活动，支持长沙、湘潭等地创建国家信息消费示范城市，建设信息消费体验中心、公共服务平台。强化信息消费推广应用和协

同创新，鼓励企业和社团组织打造信息消费共同体。鼓励开展信息技能培训、信息消费“下社区、进乡村”等活动，培养百姓信息消费习惯。针对老年人、残疾人、偏远地区居民等群体，增强信息无障碍终端产品和服务供给。

（五）完善数字惠民新服务

1. 建设高效服务型数字政府。强化顶层设计，统一规划部署，构建纵向贯通、横向协同、上接国家、覆盖全省的“数字政府”体系。持续强化“一件事一次办”品牌，深化5G、大数据、人工智能、区块链与政务服务融合发展，拓展“互联网+政务服务”深度和广度，全面推行跨县办理、跨市办理、跨层办理、全省通办、跨省通办。丰富服务渠道，推进政务服务实体大厅与PC端、移动端无缝对接，实现无差别受理、同品质办理。扎实做好“互联网+监管”系统，全面实施政务服务“好差评”制度，提升政府网站和政务新媒体应用水平。统筹推进市场监管、司法、财政、检察、金融等领域信息化应用，提高政府治理能力。

专栏 11 数字政府建设工程

夯实电子政务应用基础。完善电子政务网络信息基础设施，建成统一规范、支撑有力的政务平台。统筹共性应用、深化业务应用建设，推动形成一体化办公体系，拓展安全移动办公体系。推广电子文件国家标准，深化电子公文、电子证照、电子合同、电子发票、电子凭证等在政务服务、财税金融、社会管理、民生服务等领域的应用，推动电子文件资源开发利用。

优化政务大数据中心。完善省政务大数据中心平台功能，升级数据共享交换平台，完善统一身份认证、统一电子印章、电子证照等公共支撑平台，建设一体化智能化应用支撑平台，提供政务知识图谱、政务算法模型、控件库和应用组件目录，部署湖南数字政府区块链核心网络，提高平台一体化数据、技术、业务应用支撑能力。加强省政务大数据中心与各地方各部门数据中心和业务平台的互联互通、整合共享。

建设全省统一的政府治理指挥调度中心。依托省政务大数据中心，逐步接入各市州城市运行管理中心以及省直部门业务数据，搭建全省政府治理联动指挥调度系统，运用大数据、人工智能、区块链等技术强化实时数据汇聚、智能应用分析、动态监测预警，提高政府应对重大突发公共事件、热点问题的快速响应、联动处置能力，提高宏观调控决策水平。

强化“一件事一次办”政务服务品牌。迭代升级省“互联网+政务服务”一体化平台，推进电子印章、电子证照全面应用，推进适老化改造，加强系统对接。建设完善无差别受理系统、协同审批授权系统、政务数字地图等，提高政务服务跨域全流程通办水平。加快“一件事一次办”“新湘事成”移动端建设，推动民生服务事项向移动端延伸。建设全省统一的网上中介服务超市，持续优化12345政务服务热线平台服务。

到2025年，全省政务大数据中心、政府治理指挥调度中心全面建成，政务服务事项实现“一件事一次办”全覆盖，高效便民的“互联网+政务服务”生态更加完善，政务服务效能显著提升，数据驱动政府治理新模式加快形成。

2. 提升社会治理数字化水平。创建一批国家智能社会治理实验综合基地和特色基地，聚焦教育、卫生健康、养老、社区治理等领域，搭建智能社会治理典型应用场景，探索智能社会治理难点、热点问题。加快智慧交通建设，发展共享交通，培育“出行即服务（MaaS）”新模式。推进“雪亮工程”建设，构建立体化智能化公共安全体系，提升公共安全保障能力。开展智慧司法建设，为推进全面依法治省提供可靠智能化支撑。加快智慧应急建设，建立安全生产和自然灾害监

测预警、应急指挥智能调度、空天地一体应急指挥体系，建设“应急大脑”。推进智慧市场监管体系建设，为营造良好的市场准入环境、市场竞争环境和市场消费环境提供有力支撑。推进省地方金融风险监测预警平台建设，强化科技赋能，促进关口前移，提升地方金融监管水平，防控地方金融风险。推进基层治理信息化建设，完善省级城市综合管理服务平台，提高城乡社区信息基础设施和技术装备水平，探索网络化社区治理和服务新模式。

专栏 12 社会治理数字化水平升级工程

智慧交通。建设综合交通运输大数据中心，统筹省市两级综合交通运输运行协调和应急指挥平台，推动交通运输监测一体化、管理精细化、信息服务精准化，增强应急指挥决策分析能力，提高交通运输运行效率和安全水平。推动科技治超，建设全省治超联网管理信息系统，推进治超工作“全站点覆盖、全过程记录、全业务上线、全链条管理、全方位服务”。

智慧公安。升级新一代公安信息网、新一代公安物联网，优化公安大数据平台，完善公安大数据的网络基础设施、计算基础设施和新技术基础设施，构建公安大数据安全技术体系，建成公安信息化共性应用支撑平台。重点推进公安业务应用智能化，实现社会风险防控、指挥决策、治安防控、侦查实战、道安管理、为民服务、监督管理和警队建设等信息化整合共享与业务协同。

智慧司法。大力推进法院信息化建设，构建覆盖全省法院的智慧一体云网、主动安全体系和运维保障体系，深化以知识为中心、基于智慧法院大脑和司法数据中台的数据驱动和知识服务应用，提高司法业务智能化、协同化水平，促进审判体系和审判能力现代化。

智慧应急。建设全域覆盖的安全生产和自然灾害监测预警体系，实现自然灾害监测数据全部汇聚、风险早期识别、预测精细精准、预警靶向发布。建设应急指挥智能调度系统，形成跨部门、跨层级、跨地域的省市县乡四级统一的指挥调度体系。聚焦大灾大震和断电断网断路，建设应急通信网络，构建空天地一体的应急指挥体系。建立数据交换共享机制，实现信息资源汇聚融合与综合应用，建设反应灵敏的“应急大脑”。

智慧市场监管。全面拓展法人信息大平台服务功能，提升法人信息社会化应用价值。加快建成智慧市场监管平台，创新基于“互联网+”的市场政务服务、消费维权、知识产权保护方式。建设食品、药品等重要产品及质量基础设施监管平台。升级“两品一械”安全监管大数据中心体系，充分运用物联网、大数据和区块链技术手段，创新探索药品医疗器械化妆品品种追溯、风险管控等非现场监管新模式。

地方金融风险监测预警。加快建设省地方金融风险监测预警平台，按照省主建、市县共用、部门协同的处置方式，重点监测“7+4”类金融机构，全面监测涉众型非法金融活动的市场主体，构建新型“线索监测-预警处置-跟踪反馈”的闭环管理工作机制。建设基于人工智能、区块链等技术的金融综合服务平台，增强金融服务实体经济的能力。

基层协同治理信息化。完善省、市、区（县）、乡（镇）、村（社区）五级社会治安综合治理信息平台，推动基层网格信息与平台互联互通，提升社会治理协同化精细化水平。推动“互联网+政务服务”延伸至村（社区），完善社区公共服务综合信息平台，为居民提供“一站式服务”。

3. 建设绿色智慧生态文明。加强自然资源三维动态监测与态势感知、综合监管与科学决策能力，提升自然资源管理一体化、精细化和智能化水平。进一步完

善生态环境信息化建设，深化生态环境大数据发展和应用，提高全省生态环境预警、决策分析能力。建设森林草原资源“一张图”“一套数”动态监测体系，提升森林草原资源保护发展智慧化管理水平。加快推进智慧水利，强化水利业务与信息技术深度融合，构建协同创新的智能应用体系，提升水利信息化水平。

专栏 13 绿色智慧生态文明建设工程

自然资源管理智能化。探索建立“北斗+5G+自然资源”应用服务体系，提升高精度位置服务。建设区域性卫星遥感应用中心，推进卫星遥感在自然资源管理、国土空间规划、生态环境保护、突发应急救援、智慧城市建设等领域应用示范。建设湖南自然资源政务平台、湖南国土空间“一张图”、湖南自然资源“大数据云”，形成相互衔接的自然资源管理信息化体系。

生态环境数字化治理。完善湖南省生态环境感知监测体系，形成陆海统筹、天地一体、上下协同的智能环境监测网络。建设“智能+”生态环境数字化应用中心，强化数据挖掘应用，提高生态环境事件预警、态势监测、决策分析能力。

智慧林业。搭建林草“天空地”立体感知网，整合林草生态大数据“一张图”，建设智慧林草生态大数据管理与服务平台、智慧林草综合应用系统，建立林草综合应用支撑体系，开展生物碳汇数字化监测等，形成政务管理智能协同、业务支撑精准高效、公共服务便捷惠民、基础保障坚实有力的发展格局。

智慧水利。建立水情、水质、工情天地一体化感知网，大力提升监测自动化和智能化水平。充分应用新一代信息技术和遥感影像资源，建设“水利一张图”，升级水利云平台，建立四水流域洪水预报调度一体化体系，加速提升各系统的强监管支撑能力和综合智能决策水平。

4. 构建智慧公共服务体系。持续推动国家教育信息化 2.0 试点省建设，加快发展“互联网+教育”，健全教育信息化公共服务体系，支撑引领教育现代化和高质量发展。优化完善全民健康信息平台，深化公共卫生、医疗服务、计划生育、医疗保障、药品管理、综合管理等领域信息化应用，开展“互联网+医疗健康”便民惠民服务。推进智慧人社建设，加强公共就业、社会保险、人事人才、劳动关系、绩效考核等信息化建设。全面深化电子社会保障卡应用，开展社会保障卡全生命周期服务。加快建设数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆、数字档案馆、智慧景区等，带动公共文旅资源和数字技术融合发展，全面提升公共文旅数字化水平。大力推进智慧广电建设，促进广电媒体、网络和生态体系发展。完善湖南智慧体育平台建设，实现全民健身“一站式”服务、体育行业“一张图”监管、产业资源“一体化”共享。深入推进智慧民政建设，促进信息化与民政业务服务深度融合，构建“互联网+”民政一体化服务体系。完善“互联网+公共法律”服务体系，一体化整合网站、电话、新媒体、线下等渠道，构建覆盖司法行政全业务的互联网法律服务平台。

专栏 14 公共服务数字化升级工程

智慧教育。推动各级各类学校加快建设数字校园，推动农村地区建设支撑乡村教育振兴的网络联校，构建支撑教学、管理、服务和决策的教育大平台，完善数字教育资源公共服务体系，促进新技术与教育教学融合创新发展。重点打造“我是接班人”网络大课堂（思政教育）和“大国长技”网络大课堂（终身教育）等在线教育品牌，积极创建“智慧教育示范区”和“新型教与学模式实验区”。

智慧健康。建立健康医疗大数据中心，面向公众、行业、政府、社会开放

服务。建立一体化公共卫生应急指挥平台，推动健康大数据与公安、民政、海关、通信等数据融合，实现公共卫生应急监测预警、研判分析、防治防控、物资保障统一管理、统一调度、统一指挥，形成智慧型公共卫生应急体系。继续深化电子健康卡普及应用，实现跨机构、跨地域医疗健康服务“一卡通”。

智慧医保。建立全省统一的医保信息平台 and 标准体系，推动业务系统、数据管理、平台省级部署、统建统管，形成全省统一的医疗保障数据库。建设集约高效的医保应用支撑平台，强化经办管理、智能监控、宏观决策和公共服务四大应用系统的支撑能力。积极在全省范围推广应用医保电子凭证，助力提升医保治理现代化、科学化、精细化水平。

智慧民政。加快民政信息化“1+1+1+N”建设，即1个基础支撑平台、1个综合全业务系统、1个民政大数据中心、N个网上服务应用，推进民政办事服务“网上办”“指尖办”，发展“智慧养老”“精准救助”“智慧关爱”，建设上接国家、下联市县、横向到边、纵向到底的民政信息化服务体系。

智慧人社。加快建设由公共就业、社会保险、人事人才、劳动关系、绩效考核等模块构成的全省集中统一的信息系统，推动人力资源和社会保障系统有效融合，实现跨地区异地业务办理，为政府部门提供宏观决策支持服务，面向全社会提供方便快捷的公共服务。加快电子社会保障卡推广普及，建立社保卡线上线下相融合的应用服务体系。

智慧文旅。构建文旅大数据中心，推动省、市、县三级文化旅游数据融合，完善全省文化旅游资源保护和利用数据共享机制，深化文旅数据与发改、国土、交通等部门数据应用合作。开展数字文化创新和智慧旅游示范建设，整体提升文旅管理、营销、服务、体验能力，构筑智慧文旅生态体系。

智慧广电。深化广播电视与新一代信息技术融合创新，着力构建湖南省智慧广电内容生产、传播网络、服务生态、安全监管等四大体系，为人民群众提供集新闻资讯、视听节目、智能家居、社会服务等于一体的智慧广电数字生活服务。

智慧体育。建设覆盖全省的湖南智慧体育平台，完善全省体育事业数据资源体系、基础设施支撑体系和活动保障体系，推动实现全民健身“一站式”服务、体育行业“一张图”监管、产业资源“一体化”共享。深化新一代信息技术在体育场馆活动预订、赛事信息发布、经营服务统计等中的应用，建设智慧健身路径、智慧健身步道、智慧体育公园。

智慧档案。推进新一代信息技术在档案管理中的应用，构建现代化数字档案治理体系。推进馆藏档案资源数字化和数字档案馆（室）建设，逐步建立以电子档案为主导的档案数字资源体系。统筹规划建设全省档案信息资源共享平台，促进各级国家综合档案馆互联互通，提高档案服务数字化智能化水平。

（六）打造数字区域新典范

1. 建设新型智慧城市。围绕城市总体发展需求，根据城市规模、特点和信息化基础，分级分类推进新型智慧城市建设，探索大中小各具特色的新型智慧城市发展路径。大力推进城市“双千兆”（千兆5G和千兆光纤）网络建设，夯实新型智慧城市网络基础。充分利用信息技术，推进城市公共设施、建筑、电网等智能化改造，构建广泛覆盖城市生活和治安防控的智能感知体系。加强信息化系统建设，有序推动城市交通、公共安全、民生服务、城市管理等智慧化水平。开展智慧建设、智慧住房、智慧城建等试点示范，提升住建监管服务一体化水平。建设智慧社区，推动社区服务和管理功能综合集成，完善线上线下相结合的智慧社

区服务体系。建设“城市大脑”，汇聚城市海量数据，构建以数据驱动为特征的城市综合运营管理指挥中枢，支撑城市日程运行、管理、决策和应急指挥。探索建设“数字孪生城市”。

专栏 15 新型智慧城市建设示范工程

分类建设新型智慧城市。支持有条件的地区分类开展新型智慧城市、智慧县域建设工作，围绕数字基础设施、数字经济、数字政务、数字惠民、数字治理、地方特色等领域形成一批可复制、可推广的智慧城市建设运营经验。支持长沙开展智能网联汽车与智慧城市协同创新试点工作。

开展“城市大脑”试点示范。鼓励开展“城市大脑”通用平台建设，提升平台物联感知、数据整合、算力算法等能力，优先在交通、应急、城管、文旅、公安等领域挖掘特色应用场景，有序推进其他行业系统与平台对接联通，逐步实现城市运行“一网统管”。

探索建设“数字孪生城市”。以城市全量数据为基本要素，依托地理信息系统（GIS）、建筑信息模型（BIM）、城市信息模型（CIM）等数字化手段，开展高精度三维城市建模，构建可视化城市空间数字平台，开展基于城市场景、事件模拟推演的数字孪生应用服务，提升城市可感知、可判断、快速反应的能力。

推进智慧住建。以城市信息模型平台为支撑，推进“智慧建设、智慧住房、智慧城管、智慧城建、智慧政务”等建设。拓展升级省工程项目审批管理系统等一批省级基础平台，推进智能建造与建筑工业化协同发展。统筹房屋网签备案、租赁管理、住房保障、住房公积金等相关住房监管系统，集成建设省住房领域信息化平台。推动全省城乡环境基础设施建设运营一体化监管平台及市县城综合管理服务平台建设，提升城市建设管理水平。

到 2025 年，新型智慧城市建设取得积极进展，“城市大脑”通用平台基本形成，初步实现对城市运行状态的整体感知、全局分析和智能处置，城市精细化管理和精准服务水平显著提升。

2. 共建数字长株潭。推进长株潭城市群网络基础设施互联互通，大数据和云计算中心合建共用。完善跨区域信息共享机制，建设互通互认的区域性公共服务平台。推进教育、医疗、社保、养老等领域信息服务一体化，以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面实现“同城待遇”。建设长株潭科技资源共享服务平台、物流信息公共平台，引导资源合理布局、产业协同互补，提高区域产业链供应链稳定性。推动以长株潭为中心，带动岳阳、常德、益阳、娄底、衡阳的“3+5”智慧城市群有序发展。依托长株潭国家自主创新示范区、国家创新型城市建设，构建区域创新共同体，共建全方位高层次开放平台，充分发挥对接粤港澳大湾区、长江经济带、成渝双城经济圈等重点区域的龙头效应。

3. 推进数字乡村建设。贯彻落实《湖南省数字乡村发展行动方案（2020-2022 年）》。加快乡村信息基础设施建设，提升自然村 4G 网络覆盖率和光纤通达率，完善农村地区广播电视体系，推进 5G 网络建设。完善农村信息服务体系，推广村级“一站式”综合便民服务平台，推动“互联网+社区”向农村延伸。统筹建设乡村信息服务站点，加快推进信息进村入户整省推进示范工程，优化农村社区网上服务。完善农业科技信息服务体系，建设农民创新创业创新中心。探索推进“互联网+平安建设”“互联网+基层自治”“互联网+公共法律服务”“互联网+党建”“互联网+监督”等，推进乡村振兴信息化平台建设，提升数字乡村治理水

平，打造党务、政务、服务有机融合的网络阵地。繁荣乡村网络文化，建设智慧绿色乡村。

专栏 16 数字乡村试点扩面工程

开展数字乡村试点示范。大力推进湘西自治州花垣县、邵阳市大祥区、永州市双牌县、湘潭市韶山市等国家数字乡村试点建设，选择有条件的地区开展省级数字乡村试点示范工作。

完善乡村信息基础设施。加强基础设施共建共享，深入推进电信普遍服务试点工作，提升 4G 网络覆盖水平，优化农村地区 5G 网络布局，探索人工智能、物联网等新型基础设施建设和应用。

培育乡村数字经济新业态。加快农业农村数字化转型步伐，推动农业生产智能化、经营网络化，强化农业农村科技创新供给，推动信息化与农业装备、农机作业服务和农机管理融合应用。

探索乡村数字治理新模式。整合构建全省城乡环境基础设施建设管理一体化监管平台，建设污水在线监测系统和垃圾处理全过程智慧监管平台，推进城乡环境基础设施建设管理一体化，提高突发公共事件应急处置能力。

建设智慧供销。探索建设湖南供销体系大数据中心，提升供销体系的数据响应、汇集和实时分析能力。在农业服务、冷链流通、资源利用等重点领域，组织省供销社和下级组织及所属企业联合打造一批数字化转型典型应用。推进“供销 e 家”等电子商务平台发展，提升供销电商核心竞争力。

到 2025 年，试点地区数字乡村建设取得显著成效，在整体规划设计、制度机制创新、技术融合应用、发展环境营造等方面形成一批可复制、可推广的做法经验，带动全省数字乡村建设迈上新台阶。

（七）筑牢网络安全新屏障

1. 加强网络安全保障。完善网络安全管理体系，健全网络安全制度设计。推进网络安全技术产品化、服务化、产业化，提升商用密码应用深度和广度。深化新技术新产品应用，提升网络安全态势感知、监测预警、分析研判和应急处置能力。加强工业、交通、金融、财税等重点领域关键信息基础设施防护，做好信息共享和预警通报。常态化开展网络安全防护检查和应急演练，增强安全风险“发现力”“防护力”和“处置力”。建设一流网络空间安全学院，组织开展“湖湘杯”网络安全技能大赛。加大宣传培训，提升全社会网络安全意识和防护技能。

专栏 17 网络安全保障工程

建设网络安全保障运营体系。加快建设省级网络安全态势感知平台工程（二期），鼓励有条件的市（州）建设市级平台，实现与省级平台互联互通，促进信息共享。建立网络安全平台运营监控体系，推动平台运营者使用商用密码进行保护，完善“平台+运营”的信息安全保障机制。

建设网络安全攻防对抗体系。开发部署仿真、虚拟、真实多种形式的多级靶标系统，建设网络安全核心资源库、攻防演练平台、测试验证平台、人才实训平台和服务支撑平台，依托网络安全靶场、自动化攻击平台、安全演练平台等，定期开展攻防实战演练。

推动网络安全产品研发升级及新技术应用推广。开展面向移动互联网、政务、车联网等场景的网络安全风险监测分析，推动资产识别、漏洞挖掘、边界防护等领域网络安全产品研发迭代升级，推广零信任体系、软件定义边界、用户行为异常分析等新技术。支持网络产品和服务使用商用密码提升安全性。

加强工业互联网安全治理体系建设。健全完善工控安全应急机制，推动工

控安全管理政策及标准落地落实。建设完善全省工控安全在线监测平台，实现对重要基础信息和安全事件信息的统一监管。组织开展工控安全试点示范，培育工控系统信息安全服务提供商。

开展新技术新应用安全评估。组织开展全省互联网新闻信息服务新技术新应用安全评估工作，指导相关单位做好安全自评估。加强对语音社交软件和涉“深度伪造”技术等互联网新技术新应用的安全评估力度，进一步发挥安全评估在风险防控和安全保障中的作用。

创建国家网络安全教育技术产业融合发展试验区（长沙）。构建具有长沙优势和特色的网络安全教育技术产业融合发展体系，创新网络安全人才培养模式，探索网络安全技术创新机制，优化网络安全产业环境，促进网络安全资源开放共享，打造信息技术应用创新引领的网络安全产业生态。

到2025年，覆盖全省的网络安全保障运营体系基本形成，网络安全态势感知能力、攻防对抗能力明显提高，网络安全产品日益丰富完善，建成具有全国影响力的网络安全人才培养、技术创新、产业发展、开放共享高地，重点领域网络安全保障能力显著增强。

2. 强化数据安全保护。加强数据安全治理，建立省级数据安全工作协调机制，落实数据安全管理制度，畅通投诉、举报渠道。坚持数据安全与数据开发利用、产业发展并重，支持开展相关领域技术研究、产品研发、商业创新。研究制定省级重要数据目录，对数据实行分类分级保护，加强重要数据安全保护。积极发展数据安全检测评估、认证等服务，培育一批专业机构，支持各类主体间开展基于数据安全风险的分工协作。强化数据安全保护能力建设，提高数据安全态势感知、数据可视、数据溯源等数据安全风险评估与防范处置能力。构建安全可控的政务数据开放平台，保障政务数据安全。切实履行数据安全监管职责，强化数据安全审查，规范数据收集使用行为，加强对数据滥用、侵犯个人隐私等行为的督查问责和依法处理。

3. 加强网络空间治理。推进网络空间治理体系和治理能力现代化，构建党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局。加快网络空间与法治体系深度融合，强化网信执法队伍建设，提升打击网络攻击、网络电信诈骗、网络有害信息等违法犯罪活动的的能力。完善网络空间治理监管手段，构建来源可追溯、趋向可查证、风险可控制、责任可追究的全流程闭环监管体系。发挥网络社会组织作用，营造风清气正的网络空间。引导互联网从业单位加强自律，营造诚信健康、安全透明的网络生态环境。强化党建对互联网行业的引领作用，创新党建工作方式，提高互联网行业党建工作质量。引导广大网民积极参与网络空间治理，共筑健康和谐的网络空间。落实网络意识形态工作责任制，强化网络内容建设管理，营造良好网络文化生态。

四、保障措施

（一）加强组织领导，完善统筹协调机制。在省委网络安全和信息化委员会集中统一领导下，建立数字新湖南建设统筹协调机制，研究协调解决数字新湖南建设中的重大问题。明确部门分工责任，建立重大事项会商、重大事项报告、重大事项督查、专项审计和绩效评估、重大事项专家咨询等制度，聚焦数字经济、数字政府、智慧城市、数字乡村等重点领域定期会商研究解决推进过程中存在的主要问题。成立数字新湖南建设专家咨询委员会，为数字新湖南建设重大政策、重大工程、重大项目提供决策支撑。树立全省一盘棋的思想，建立省市协调联动

机制和地方统筹协调机制，加强网络、系统、数据等信息资源整合，做到设施共享、平台共用、数据共享。

（二）加大支持力度，提高资源配置效率。加强与国家相关部委沟通衔接，积极争取信息化领域国家政策、资金和重大项目支持。统筹省内多方资源，推动设立数字新湖南建设专项引导资金，集中支持数字新湖南建设重大工程和重大项目。积极争取国家战略性新兴产业、科技重大专项、集成电路、信息安全等专项资金支持。落实高新技术企业和创业投资企业税收优惠、研发费用加计扣除、股权激励税收优惠等创新激励政策。充分发挥政府投资基金引导作用，积极吸引社会资本，构建多层次投融资体系，加强对信息技术和信息化领域创新创业项目支持力度。加强政银企互动，鼓励金融机构创新金融产品和服务，强化金融对信息技术和信息化发展的支持力度。鼓励金融机构加大对信息化相关企业的信贷支持力度。鼓励政府性融资担保机构加大对信息化领域知识产权质押贷款的担保支持力度。

（三）完善政策法规，建立健全标准规范。在加快出台《湖南省网络安全和信息化条例》的基础上，研究制定有关数据开放、数据安全、关键信息基础设施安全保护、个人信息保护、数字经济发展等领域政策法规。建立健全湖南省信息化建设应用、平台运营管理、网络安全保障、数据整合共享等标准规范，推动系统互联、业务协同、信息共享、集约建设。支持行业协会联合业务主管部门共同制定大数据、区块链等相关企业认定标准。实施适合新模式新业态发展的包容审慎监管，放宽融合性产品和服务准入门槛，探索面向区块链、人工智能等新技术新应用的监管方式与治理模式。

（四）强化智力支撑，充分释放人才活力。落实《湖南省芙蓉人才行动计划》，加大基础软硬件、集成电路、工业互联网、北斗卫星导航、网络安全等网信领域引才、聚才、铸才、育才、扶才、优才力度，推广灵活引才育才模式。加强新型高端数字人才智库建设，分层次、有计划引进一批掌握网信关键核心技术、带动信息化发展的领军人才。支持国内外知名高校、科研院所在省内设立分院（所），联合相关行业协会探索跨界人才联合培养制度。大力推进湘潭大学网络安全空间学院建设，支持国防科技大学、中南大学、湖南大学等建设一批特色化示范性网络安全和信息技术类学院，创新信息技术人才培养模式。支持引导省内技工院校开设数字技能类专业，加强技工院校数字技能类人才培养，推动建设网信职业技术学院和北斗应用学院。探索研究制定信息化人才评价标准，优化人才评价机制，做好网信工程专业职称评价工作。

（五）开展培训宣传，提高全民数字素养。将信息化知识列入领导干部和各级政府机关工作人员学习内容，定期开展业务培训，提升领导干部队伍数字思维和业务能力。面向新一代信息技术、集成电路、智能制造、数字政府、智慧城市等重点领域，鼓励企业联合相关行业协会开展学习培训活动，加大新技能人才培养力度。面向老年人、残疾人等特殊人群，强化公共服务指导和科普宣传，让特殊群体敢用、能用、会用智能技术。强化全民数字技能教育，利用多种渠道开展信息化知识公益性宣传，面向公众提供线上线下融合的数字技能培训。

（六）明确工作责任，健全评估考核机制。全省各地各部门制定出台本地区和本领域信息化发展规划，编制实施方案和年度工作计划，确保规划各项任务、重点工程顺利实施。完善规划实施任务分解、动态评估、督促检查和绩效评价机制，组织开展年度检查与评估评价。组织研究信息化发展评估指标体系，委托第

三方机构对各地信息化发展水平进行评估，定期发布评估报告。将评估结果纳入网络安全工作责任制年度考核体系。

3、常德市公共数据管理办法（2020-08-24）

第一章 总 则

第一条 为了规范公共数据管理，保护公民、法人和其他组织的合法权益，促进数据生产要素开放流动和开发利用，根据《中华人民共和国数据安全法》《湖南省网络安全和信息化条例》《湖南省政务信息资源共享管理办法》等法律法规规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于全市公共数据的采集、归集、共享、开放、利用、监督保障及其相关活动。涉及国家秘密和安全的公共数据，按相关法律法规执行。

本办法所称公共数据，是指公共管理和服务机构在履行职责、提供服务过程中产生、处理的数据。

本办法所称公共管理和服务机构，是指本市行政机关、事业单位、社会团体和其他依法承担公共管理和公共服务职能的组织。

第三条 公共数据管理应当遵循统筹规划、依法采集、全面共享、有序开放、合规应用、安全可控的原则。

第四条 市、区县市人民政府（管委会）统一领导本行政区域内公共数据管理工作，协调解决有关重大问题。

市、区县市行政审批服务部门是本行政区域内公共数据主管部门（以下简称“公共数据主管部门”），负责统筹、组织、协调和指导本行政区域内公共数据管理工作；拟订并组织实施公共数据发展规划、年度计划和政策措施；制定公共数据资源目录体系；建立健全公共数据质量监测和评估体系并组织实施，会同有关部门制定公共数据相关标准规范；统筹推进公共数据资源的安全保障体系建设。

公共管理和服务机构负责本单位、本行业的公共数据管理工作，编制、维护公共数据资源目录，组织建立相关制度、标准和规范，加强公共数据质量管控，保障公共数据真实、准确、完整、及时、可用。

第二章 数据采集和归集

第五条 公共数据资源按照基础数据、主题数据和业务数据实行分类管理。市大数据服务中心会同相关部门建设和管理公民、法人、自然资源与空间地理等基础数据库。

各公共管理和服务机构负责建设、管理相关主题数据库和业务数据库。

第六条 市大数据服务中心负责建设管理常德市应用支撑平台，公共数据资源应当通过应用支撑平台实施归集、共享、开放，其他机构不得再开辟自有跨部门数据归集渠道；已经建成的，应当整合至应用支撑平台。

第七条 使用财政性资金建设的非涉密信息系统，项目建设单位应当编制项目所涉及的公共数据资源目录，作为项目立项审批要件；项目竣工验收前应当编目、汇聚、共享系统相关公共数据，作为符合性审查条件。

第八条 公共管理和服务机构应当按照公共数据资源目录依法、及时、全面、准确采集公共数据资源。对确需收集的个人信息严格遵循合法、正当、必要、诚

信原则，确保数据安全，保护个人信息；不得重复采集、多头采集可通过共享方式获取的数据。

鼓励利用先进信息技术优化数据采集方式，满足公共数据共享开放要求。

第三章 数据共享

第九条 公共数据以共享为原则、不共享为例外。公共数据按共享类型分为无条件共享、有条件共享和不予共享三类。

可提供给所有公共管理和服务机构共享使用的公共数据属于无条件共享类。

可提供给相关公共管理和服务机构共享使用或仅能部分提供给公共管理和服务机构共享使用的公共数据属于有条件共享类。

不宜提供给其他部门共享使用的公共数据属于不予共享类。

列入有条件共享类和不予共享类的，应当说明理由，并提供相应的法律、法规依据；无依据的，应当无条件共享。

第十条 公共管理和服务机构应当采用请求响应的调用服务方式使用共享公共数据；需要采用拷贝数据或其他方式的，应当征得市公共数据主管部门的同意。

第十一条 公共管理和服务机构因履职需使用无条件共享类公共数据的，应用支撑平台应当无条件开通其订阅权限。

申请使用有条件共享类公共数据的，由公共数据使用部门通过应用支撑平台向公共数据提供部门提出申请，公共数据提供部门应当在收到申请后 10 个工作日内予以书面答复；没有法律、法规依据的，不得拒绝共享要求。

需使用不予共享类公共数据的，由公共数据使用部门、提供部门协商解决，公共数据提供部门同意提供的，报市公共数据主管部门备案；协商未果的，由市公共数据主管部门协调处理。

第十二条 公共管理和服务机构因履职需使用应用支撑平台暂未汇聚的公共数据，可在应用支撑平台提交需求申请，公共数据提供主体应在 10 个工作日内予以书面答复。能满足需求的，公共数据提供主体应当在答复之日起 10 个工作日内完成数据汇聚、共享；不能满足需求或拒绝共享的，应当说明法律、法规依据或理由。

第十三条 需要使用国家、省公共数据的，市本级公共管理和服务机构应通过市公共数据主管部门协调获取，区县市公共管理和服务机构应通过本级公共数据主管部门与市公共数据主管部门协调获取。

第十四条 公共数据主管部门应当建立公共数据资源疑义、错误信息校核机制。

使用部门对获取的共享信息有疑义或者认为有明显错误的，应当及时反馈给提供部门；提供部门应当在 5 个工作日内予以校核。需要延长校核期限的，应当经提供部门负责人同意并告知使用部门，延长期限最长不得超过 15 个工作日。

提供部门修正疑义、错误信息的，应当及时将修正结果告知使用部门。

第四章 数据开放

第十五条 市公共数据主管部门应当建立由相关部门、高等院校、科研机构、企业等单位专家组成的公共数据开放专家委员会，研究论证公共数据开放中的疑难问题，评估公共数据利用风险，对公共数据开放工作提出专业建议。

第十六条 公共数据按照开放类型分为无条件开放、有条件开放和非开放三

类。

公共数据提供主体应当依照相关法律、法规规定，在公共数据资源目录范围内，制定本单位的公共数据开放清单，并定期评估更新。

第十七条 无条件开放的公共数据，公民、法人和其他组织登录应用支撑平台即可获取使用。

第十八条 有条件开放的公共数据，公共管理和服务机构应当明确数据用途、安全保障等开放条件，通过签订数据利用协议，以数据下载、接口访问、数据沙箱等方式向符合条件的公民、法人和其他组织开放。

公共数据提供主体收到数据开放申请时，能够立即答复的，应当立即答复；不能立即答复的，应当自收到申请之日起 10 个工作日内予以答复。

数据提供主体同意公共数据开放申请的，应当通过应用支撑平台及时向申请人开放；不同意开放的，应当说明理由。

第五章 数据利用

第十九条 市、区县人民政府（管委会）应当将公共数据作为促进经济社会发展的重要生产要素，提高公共数据社会化开发利用水平；应当通过专项资金扶持、数据应用竞赛、政企数据合作等方式，鼓励公民、法人和其他组织依法利用公共数据资源创新产品、技术和服务，推进公共数据的开发应用，加快培育新业态和新模式；可以探索开展公共数据授权运营。

第二十条 公共数据主管部门应当利用人工智能、区块链、云计算、大数据等新技术，推进公共数据在各类服务场景中的智能化和便利化应用；应当加强公共数据运营指导，创新公共数据开发利用模式，建立公共数据服务规则和流程。

市大数据服务中心应当依托应用支撑平台，形成公共数据共享、开放和利用行为的全程记录，支撑日常监管。

公共管理和服务机构应当以市场和服务为导向，积极拓展公共数据应用范围。

第二十一条 公共数据运营机构，对外输出数据产品和提供数据服务，应当审核数据利用主体的身份，并留存审核、交易记录。

数据利用主体利用公共数据形成数据产品、研究报告、学术论文等成果的，应当在成果中注明数据来源。市大数据服务中心有权获取数据利用主体的数据应用成效相关资料。

第二十二条 公共管理和服务机构应当对有条件开放的公共数据的开发利用情况进行后续跟踪、服务，判断数据利用行为是否合法正当。

任何单位和个人有权对发现的违法违规利用公共数据行为向公共数据主管部门或数据提供主体投诉、举报，收到投诉、举报的部门应当及时依法处理。

数据提供主体发现开放的公共数据存在安全风险的，应当立即采取中止、撤回开放等措施。

第六章 数据安全和监管

第二十三条 数据提供按照“谁主管、谁负责，谁提供、谁负责”的原则，数据利用按照“谁使用、谁负责，谁管理、谁负责”的原则，保障公共数据全过程的安全。

网信部门负责指导督促公共数据网络安全管理制度的建立和公共数据开放、利用全过程的网络安全保障、风险评估和安全审查工作。 保密、公安、国家安全等部门按照各自职责，承担数据安全监管职责。

第二十四条 公共数据主管部门会同网信、保密、公安等部门建立公共数据安全管理体系，统筹协调数据安全和个人信息保护工作，协调处理公共数据重大安全事件，指导公共管理和服务机构制定本单位的数据安全管理制度和应急预案，定期组织数据安全保密审查和应急演练。

第二十五条 公共管理和服务机构应当按照公共数据全生命周期管理，制定并实施有针对性的公共数据安全管理措施，防止公共数据被非法获取、篡改、泄露和利用。

当公共数据出现安全风险时，应当立即采取补救措施，并按照规定向市公共数据主管部门报告。

公共管理和服务机构委托他人建设、维护信息系统或存储、加工公共数据的应按规定程序实施，并监督受托方依照法律、法规和合同约定履行数据安全保护义务。

第二十六条 公共数据主管部门应当建立健全公共数据资产管理制度，登记本级公共数据资产，指导和监督公共管理和服务机构做好本机构公共数据资产登记工作。

第二十七条 公共数据主管部门定期评估公共数据管理工作，评估工作可以委托具备评估能力的第三方机构开展，评估结果纳入智慧常德建设考核内容。

第七章 法律责任

第二十八条 公共数据提供主体有下列行为之一的，由本级人民政府或者上级主管部门责令限期改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；造成损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）不按照规定编制、更新公共数据资源目录，或者擅自缩小无条件共享类公共数据资源范围的；

（二）不按照规定采集、整理、更新公共数据资源，落实疑义、错误信息校核制度的；

（三）未按照规定履行安全监管和安全保障职责的；

（四）其他违反法律、法规规定的行为。

第二十九条 公共数据利用主体在利用公共数据过程中有下列行为之一的，依法追究相应法律责任：

（一）侵犯商业秘密、个人隐私等他人合法权益的；

（二）未履行数据利用协议规定义务的；

（三）利用公共数据获取非法利益的；

（四）其他违反法律、法规规定的行为。

第八章 附则

第三十条 中央、省驻常单位参与本市公共数据采集、管理、使用的，参照本办法执行。

第三十一条 本办法自印发之日起施行，有效期5年。

抄送：市委各部门，常德军分区。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市中级人民法院，市人民检察院。各民主党派市委。

（十六）陕西省

1、陕西省大数据条例(2022-09-29)

第一章 总则

第一条 为了加强数据资源管理,规范数据处理活动,保障数据安全,促进大数据在经济发展、民生改善、社会治理中的应用,加快数字陕西建设,根据有关法律、行政法规,结合本省实际,制定本条例。

第二条 本省行政区域内大数据的基础设施建设、资源管理、开发应用、产业发展、安全保障等相关活动,适用本条例。
本条例所称大数据,是指以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合,以及对数据集合开发利用形成的新技术和新业态。

第三条 大数据工作应当坚持统筹规划、创新引领、共享开放、依法管理、保障安全的原则。

第四条 省人民政府统一领导全省大数据工作,理顺大数据管理体制,建立健全大数据治理制度和标准体系,完善跨部门、跨行业、跨区域的大数据统筹协调机制,将大数据工作纳入国民经济和社会发展规划,推进大数据基础设施建设和数字技术创新,研究解决大数据工作中的重大问题。

设区的市、县(市、区)人民政府负责本行政区域大数据工作,依托区域优势,合理布局基础设施,引导、支持相关产业发展,促进大数据发展应用。

乡(镇)人民政府、街道办事处按照大数据有关工作部署,推进大数据应用,提升基层治理效能。

自由贸易试验区、高新技术产业开发区等管理机构应当利用大数据创新服务管理,优化行政审批、市场监管、公共服务、信用体系建设等工作流程,创新引领政务服务和社会治理数字化模式。

第五条 省大数据主管部门依照本条例规定和省人民政府的授权,统筹大数据工作,编制并组织实施全省数字政府、数字经济规划及重大工程和项目建设,推进数字产业发展,以及数据资源管理等工作。设区的市、县(市、区)人民政府大数据主管部门负责本行政区域内大数据工作,制定大数据发展相关政策和实施方案。

县级以上网信、公安、市场监督管理、交通运输、应急管理、文化旅游、科技、人力资源和社会保障、教育、自然资源、卫生健康、农业农村、新闻出版等部门按照各自职责做好大数据相关工作。

第六条 县级以上人民政府应当按照国家有关规定,制定土地、电价、税费减免等相关优惠扶持政策措施,支持大数据基础设施建设和产业发展。

第七条 省人民政府应当设立专项资金,用于支持大数据关键技术攻关、科技成果转化、重大创新平台和产业载体建设、典型示范应用和重大项目建设等。

鼓励金融机构、地方金融组织和社会资本加大融资、投资力度,支持大数据发展应用。

第八条 县级以上人民政府及其有关部门应当建立健全大数据人才队伍建设长效机制,制定人才培养和引进计划,对符合条件的人才,按照规定给予奖励,

并在落户、住房、子女教育、社会保障等方面提供便利。

引导和支持企业、高等院校和科研院所成立大数据研究机构，建设大数据相关领域实验室、院士工作站、博士后科研流动（工作）站等研发机构和产学研结合的合作平台，通过多种形式培养和引进大数据人才。

第九条 鼓励和支持各类市场主体参与数字基础设施投资建设、大数据产业发展、产业数字化转型、治理和服务数字化以及大数据开发利用等。

第十条 省人民政府及其有关部门应当加强与“一带一路”沿线国家和地区、省际间在大数据领域的交流合作，促进人才、技术、资本、数据等市场要素相互融通，有序流动，高效配置。

第十一条 自然人、法人和非法人组织从事与大数据相关活动，应当遵守法律、法规规定和社会公德，履行数据安全保护义务，不得泄露国家秘密、商业秘密和个人隐私，不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益。

第二章 基础设施

第十二条 省人民政府应当统筹部署数字基础设施建设，组织有关部门编制数字基础设施建设规划并组织实施，推动构建政府社会协同投资、科技产业协同创新、经济社会融合发展的新型基础设施体系。

第十三条 县级以上人民政府应当统筹推进信息基础设施建设，完善基础通信网络，加快推进大数据、云计算、区块链等信息基础设施建设，统筹布局新一代移动通信技术、人工智能等信息基础设施建设，推动信息基础设施共建共享、互联互通。

第十四条 省人民政府及其有关部门应当统筹推进数据中心、智能计算中心、超级计算中心等存储和计算基础设施建设，支持优化升级改造，提升计算能力，推动多元计算协同发展，构建高效协同的数据处理体系。

设区的市、县（市、区）人民政府按照国家和本省统一部署，推进建设本区域数据中心、边缘计算中心等算力基础设施。

第十五条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强物联网建设，支持基础设施、城市治理、物流仓储、生产制造、生活服务等领域建设应用智能感知系统，推动各类感知系统互联互通和数据共享。

第十六条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强乡村数字基础设施建设，推动乡村信息服务供给和基础设施数字化转型，完善农村电商基础设施，建立健全农产品网络销售的物流设施、供应链设施和支撑保障设施，促进乡村振兴。

第十七条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动制造、交通、能源、水利、市政等各领域传统基础设施的优化改造，实现数字化、网络化、智能化升级，加快融入新型基础设施体系。

第十八条 省人民政府应当建设全省统一的大数据平台，建立全省重点领域数字化统计、分析、监测、评估等系统，健全大数据平台辅助决策机制，提升宏观决策和调控水平。

第十九条 省大数据主管部门负责规划、建设、管理全省统一的政务云网基础设施、政务数据中心、数据共享交换平台和数据开放平台等政务数据资源共享开放基础设施，以及基础性、公共性的政务信息化项目。

第三章 数据资源

第二十条 县级以上人民政府及其有关部门应当统筹协调、督促指导本行政

区域内数据资源管理工作，推进数据资源汇聚融合、共享开放、有序流动和应用。

第二十一条 省大数据主管部门应当会同标准化管理部门制定数据收集、汇聚、共享、开放、交易等标准；鼓励企业、高等院校、科研机构和社会团体等参与制定大数据行业标准、地方标准、团体标准、企业标准以及技术规范。

第二十二条 政务数据实行统一目录管理。省大数据主管部门统筹推进政务数据目录一体化建设，按照有关规定制定政务数据目录的编制规范并组织实施。

省级各有关部门应当按照政务数据目录编制规范，编制和更新本部门、本系统政务数据目录，经省大数据主管部门审核后统一发布。

设区的市、县（市、区）人民政府大数据主管部门负责组织协调本行政区域政务数据目录工作。

政务部门应当按照统一发布的政务数据目录做好本部门数据资源挂接和更新工作，并按照规定定期对政务数据目录进行保密风险评估；不得将涉密数据编入目录，不得将涉密数据接入数据共享交换平台。

第二十三条 政务部门应当依托数据共享交换平台进行跨部门政务数据的共享交换和数据更新，不得重复建设跨部门使用的目录系统和交换系统。凡新建的需要跨部门共享数据的业务信息系统，应当通过数据共享交换平台实施数据共享，原有跨部门数据共享交换系统应当逐步迁移到数据共享交换平台。

省、设区的市人民政府及其有关部门应当将其政务数据汇聚到本级数据资源池或者政务数据中心，省、市两级政务数据中心应当实现互联互通和政务数据的共享交换。

第二十四条 省、设区的市大数据主管部门应当建立政务数据评价机制，对本级政务部门和下一级人民政府政务数据的质量、共享开放、应用情况和成效、安全保障措施等进行评估，提出改进意见，并公布评估报告。

第二十五条 政务部门处理数据应当遵循合法、正当、必要原则，在其法定职责范围内依照法律、行政法规规定的条件和程序进行，对在履行职责中知悉的个人隐私、个人信息、商业秘密等数据应当依法予以保密，不得泄露或者非法向他人提供；不得非法更改、删除或者伪造政务数据。

第二十六条 政务部门应当按照一数一源、一源多用的要求，在政务数据目录内收集数据，并及时对政务数据资源进行更新和维护，确保数据收集的准确性、完整性、时效性、安全性，实现政务数据的一次收集、共享使用；可以通过共享方式获得政务数据的，不得通过其他方式重复收集。

第二十七条 自然人、法人和非法人组织认为政务数据存在错误、遗漏等情形，或者存在侵犯国家秘密、商业秘密和个人隐私等情形的，可以向政务数据处理者提出异议，政务数据处理者应当及时调查处理。

第二十八条 政务数据应当以共享为原则，不共享为例外，分为无条件共享、有条件共享和不予共享。

无条件共享的政务数据，应当通过数据共享交换平台向数据使用者提供。

有条件共享的政务数据，应当明确共享范围、使用范围等，并报本级大数据主管部门批准通过数据共享交换平台向数据使用者提供；政务部门应当对有条件共享数据定期进行评估，符合无条件共享的，应当及时转为无条件共享数据，并在政务数据目录中同步更新。

不予共享的政务数据实行负面清单管理制度。

大数据主管部门统筹协调主管范围内的跨层级、跨区域、跨部门政务数据共

享工作。政务部门履行法定职责需要收集、使用政务数据的，相关部门应当予以配合；政务部门不得擅自增设条件，阻碍、影响政务数据共享；法律、法规另有规定的除外。

第二十九条 获取有条件共享的政务数据应当向本级大数据主管部门提出共享申请。大数据主管部门应当按照规定时限将共享申请转交数据提供部门处理，符合有条件共享的，数据提供部门应当按照规定时限提供数据；数据提供部门认为不符合有条件共享的，应当向大数据主管部门说明理由并提供依据；存在分歧的，由双方协商解决，协商不成的，由大数据主管部门研究决定。

数据使用者获取的政务数据应当按照申请时注明的使用方式使用，不得擅自扩大使用范围，也不得擅自用于或者变相用于其他目的。

第三十条 政务部门通过数据共享获取的文书类、证照类、合同类、票据类政务数据，与纸质原件具有同等效力。

政务部门受理自然人、法人和非法人组织的申请事项，可以通过数据共享交换平台获取数据的，不得要求申请人重复提交。法律、法规规定不适用电子文书的情形除外。

第三十一条 政务数据开放应当遵循分类分级、需求导向、安全可控的原则，在法律、法规允许范围内最大限度开放，分为无条件开放、有条件开放和不予开放。

无条件开放的政务数据，可以提供给所有自然人、法人或者非法人组织使用。

有条件开放的政务数据，在特定条件下可以提供给自然人、法人或者非法人组织使用。政务部门应当明确开放范围、开放方式等，并报本级大数据主管部门批准后开放。

不予开放的政务数据，是指涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私，或者法律、行政法规规定不得开放的数据。

开放的数据应当依法进行脱敏脱密处理；列入有条件开放或者不予开放的政务数据，应当有法律、行政法规或者国家有关规定作为依据；不予开放的数据实行负面清单管理制度。

第三十二条 供水、供电、供气、供热、公共交通等公共服务企业，应当依法处理数据，并按照有关规定将其相关数据向大数据主管部门汇聚。

医疗、教育、养老等社会服务机构，协会、商会等组织以及其他单位，应当依法处理数据，鼓励其将相关数据向有关部门汇聚。

鼓励和引导互联网企业、行业龙头企业、基础电信企业等加强数据资源共享和开放。

第三十三条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强政务数据开发利用和共享，统筹推进电信、广电、能源、交通、金融等跨行业跨领域大数据协同应用；支持构建农业、工业、交通、教育、气象、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发应用场景；鼓励跨行业跨领域数据资源共建共享共用，推动数据共享制度化、标准化建设。

第三十四条 引导和支持自然人、法人和非法人组织利用数据资源创新产品和服务，发挥数据资源的经济价值和社会效益。

第三十五条 省人民政府应当培育数据要素市场，规范数据交易行为，鼓励和引导市场主体在依法设立的数据交易平台进行数据交易。数据交易应当遵守法律、行政法规规定，不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益。

第三十六条 市场主体合法处理数据形成的数据产品和服务，可以依法交易，

有下列情形之一的除外：

- （一）交易的数据产品和服务包含未依法获得授权的数据；
- （二）交易的数据产品和服务包含未依法公开的数据；
- （三）法律、行政法规规定禁止交易的其他情形。

第三十七条 市场主体不得根据交易相对人的偏好、交易习惯等特征，利用数据分析对交易条件相同的交易相对人实施不合理的差别待遇等违法行为。

市场主体有下列情形之一的除外：

（一）根据交易相对人的实际需求，且符合正当的交易习惯和行业惯例，实行不同交易条件的；

（二）针对新用户在一定期限内开展优惠活动的；

（三）基于公平、合理、非歧视规则实施随机性交易的；

（四）法律、行政法规规定的其他情形。

前款所称交易条件相同，是指交易相对人在交易安全、交易成本、信用状况、交易环节、交易持续时间等方面不存在实质性差别。

第四章 开发应用

第三十八条 省人民政府应当统筹部署大数据开发应用工作，发挥大数据在经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等方面的支撑作用，以数字化转型驱动生产方式、生活方式和治理方式创新，助推陕西高质量发展。

第三十九条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强数字政府建设，充分发挥一体化政务服务平台支撑作用，按照统一标准规范、统一清单管理、统一身份认证、统一数据共享开放、统一应用管理的要求，依托省级政务服务平台对外提供移动政务服务，优化移动政务服务办事流程，精简办事材料，提升移动政务服务便利化水平。

第四十条 县级以上人民政府及其有关部门应当运用大数据提高经济领域宏观调节和监测能力，构建经济运行调控与决策的大数据监测体系，提升监测评估、风险预警、智能决策、仿真运行等数字化水平。

第四十一条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强对政务数据的分析、挖掘、处理和应用，将市场监管、消费维权、检验检测、违法失信等数据进行汇聚整合和关联分析，在注册登记、市场准入等商事服务中实施项目并联审批，推行非现场监管、风险预警等新型监管模式，优化营商环境，提高行政效能。

第四十二条 县级以上人民政府及其有关部门应当深化大数据在国土空间规划、自然资源管理、生态环境保护等领域的应用，加强自然资源和生态环境监测预警，提高自然资源和生态环境保护监督管理的能力水平，促进绿色、低碳、循环发展。

第四十三条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强大数据在国家安全、公共安全、安全生产、疫情防控、食品安全、防灾减灾等领域的创新应用，预防和减少突发事件的发生，控制、减轻和消除突发事件引发的社会影响和危害，增强救援处置效率和避险救助能力，提升应急管理水平。

县级以上人民政府及其有关部门根据应急处置工作需要，可以收集自然人、法人和非法人组织的相关数据，处理数据应当依照法律、法规有关规定进行，不得用于与应急处置工作无关的事项。

第四十四条 县级以上人民政府及其有关部门应当运用大数据，监测人力资源市场变化趋势，及时掌握企业用工和劳动者就业、失业状况变化，分析研判就

业趋势，加强就业科学精准指导服务。

第四十五条 教育主管部门应当加强大数据在教育教学管理、教育资源配置中的发展应用，推进各类优质教育资源跨层级、跨地区在线共享，培育互动教学、个性定制、智慧课堂等新模式，全面提高教育数字化水平。

第四十六条 卫生健康主管部门应当推动发展智慧医疗，推进人工智能、大数据、区块链和云计算在医学影像辅助诊断、临床辅助决策、智能化医学设备、公共卫生事件防控等方面的应用，加快开展网上预约、咨询、挂号、分诊、问诊、结算以及药品配送、检查检验报告推送等网络医疗服务，建设和推动互联网医院平台向基层延伸，加快数字医院及医联体建设，推广远程医疗，开展区域一体化信息联通、共享服务，拓展医疗卫生机构服务空间和内容。

工业和信息化、民政、卫生健康等部门应当推动发展智慧健康养老产业，推动个人、家庭、社区、机构与健康养老资源有效对接和优化配置，促进健康养老服务智慧化升级，满足个人和家庭多层次、多样化健康养老服务需求。

第四十七条 县级以上人民政府及其有关部门应当完善智能交通体系建设，促进智能交通基础设施与运输服务、能源及通信网络融合发展。

交通运输、公安机关交通管理部门应当推动建设智能道路系统、智能停车、智能交通信号灯等，培育推广智能网联汽车以及共享汽车、智能公交等新业态新模式，推进交通管理、交通运输、公众出行等交通建设管理全流程数字化，提升交通系统运行效率和管理水平。

第四十八条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动大数据在文化旅游领域的发展应用，建设文旅数字资源体系，推进数字技术和文化旅游产业融合发展，加强数字文化创意产业发展，培育文化旅游产业发展新业态新模式。

网信、文化旅游、广电、版权等部门应当支持建设公共文化云平台和智慧图书馆、博物馆、文化馆等数字文化场馆，培育推广游戏、动漫、电竞、网络直播、融媒体等，发展网络视听、数字出版、数字娱乐、线上演播等产业，鼓励拓展优秀传统文化产品和影视剧、游戏等数字文化产品的海外市场。

文化旅游、交通运输、公安机关交通管理部门、气象等部门应当推动发展智慧旅游，加强线上旅游宣传，推广在线预约、预订服务，优化道路信息、气象预警等旅游公共服务模式，引导旅游景区开发数字化体验产品，普及景区电子地图、线路推荐、语音导览等智慧化服务。

第四十九条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动跨境电子商务综合试验区、数字服务出口基地建设，培育推广云服务、数字内容、数字服务、跨境电子商务等新业态、新模式，支持数字化商贸平台建设，发展社交电子商务、直播电子商务等，建设高水平服务贸易和数字贸易开放体系，提升数字商贸水平。

第五十条 县级以上人民政府及其有关部门应当加快金融领域数字化转型，推动大数据、人工智能、区块链等技术在银行、证券、保险等领域的深化应用，发展智能支付、智慧网点、智能投顾、数字化融资等新模式。

第五十一条 县级以上人民政府应当推动大数据在城市规划、建设、管理和服务等领域的应用，加强智慧城市建设和区域一体化协同发展，推进城市运行态势监测、公共资源配置、宏观决策、统一指挥调度和事件分拨处置数字化，提升城市治理水平。

县级以上人民政府及其有关部门应当推进智慧社区建设，依托社区数字化平台和线下社区服务机构，建设便民惠民智慧服务圈，提供线上线下融合的社区生活服务；加强全民数字技能教育和培训，提升社会公众数字素养；加快信息无障碍

碍建设，帮助老年人、残疾人等共享数字生活。

第五十二条 县级以上人民政府应当加快数字乡村建设，推进数字乡村标准化工作，建立健全数字乡村相关信息系统共建和数据共享规则，构建面向农业农村的综合信息服务体系，建立涉农信息普惠服务机制，引领数字乡村高质量发展。

第五章 产业发展

第五十三条 省人民政府应当统筹大数据产业发展，协同推进数字产业化和产业数字化，完善数字技术创新体系，促进经济体系优化升级，培育新产业新业态新模式，加快推动数字技术和实体经济深度融合。

第五十四条 县级以上人民政府及其有关部门应当加快推动关键数字技术与各领域融合应用，引导和支持高等院校、科研机构和其他企事业单位开展关键数字技术研发，鼓励行业企业、平台企业和数字技术服务企业跨界创新，增强关键技术创新能力；完善科技成果转化机制，发挥创新驱动平台作用，实现科技成果与企业需求高效对接，推动科技成果产业化。

第五十五条 大数据开发应用应当坚持市场和服务导向，鼓励和引导互联网企业、行业龙头企业、基础电信企业加强资源共享和数据开放，支持企业、科研机构、高等院校等创建数字经济领域的众创空间、科技企业孵化器和加速器、大学科技园等，推动线上线下协同创新、产能共享、供应链互通，构建协同共生的数字经济产业创新生态。

第五十六条 省人民政府及其有关部门应当推进大数据产业基地建设，促进大数据产业链上下游聚集。推动大数据技术产业融合工程、大数据城市治理融合工程、大数据民生保障融合工程、大数据业态布局融合工程等信息化系统建设，为社会提供大数据资源和应用场景。

县级以上人民政府及其有关部门应当结合本地实际，优化数字产业布局，推进数字产业园区建设，培育数字骨干企业，推动数字产业聚集发展。

引导和支持各类市场主体在本省发起设立或者参与组建数字经济企业。对在本省设立总部、区域总部、功能性总部或者分支机构等的数字经济龙头企业，可以按照国家和本省有关规定，给予奖励和补助。

第五十七条 县级以上人民政府及其有关部门应当通过政策支持、市场主体培育等方式，促进互联网平台经济发展，推动建设产业互联网平台，完善工业、农业、服务业等互联网平台经济支撑体系，促进产业优化升级。

鼓励平台企业针对不同的产业特征，深入挖掘需求场景，充分利用大数据、云计算、人工智能等数字化工具，将数字化技术嵌入应用场景，连接供应链上下游企业，带动产业数字化转型。

第五十八条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动大数据在工业领域的应用，支持工业企业实施数字化改造，加强工业数字化创新应用，推进工业设备和业务系统上云上平台，建设智能工厂、智能车间，培育推广智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等新模式。

引导和支持能源化工、航空航天、装备制造等重点产业数字化转型升级和数字化示范应用建设。培育市场化服务与公共服务双轮驱动、多要素支撑的数字化转型服务生态。

引导和支持产业集群数字化改造，推动产业集群利用工业互联网进行全要素、全产业链、全价值链的连接，通过信息、技术、产能、订单共享，实现跨地域、跨行业资源的精准配置与高效对接。

第五十九条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动大数据技术在农业领域的应用，推进数字技术在农业生产、加工、销售、物流等环节的深度应用，加快种植业、种业、林业、畜牧业、渔业、农产品加工业等数字化转型，通过对农业数据的处理，建设农业领域地理信息系统平台、物联网平台、行业信息监测分析平台，推动智慧农业发展，促进信息技术与农机农艺融合应用。

引导和支持农产品电商及仓储物流发展，推广农业物联网应用，加强农村电商技能人才培养。建立农产品质量安全监测、监管、追溯的线上线下相结合的农业数字公共服务体系，实现基础数据集中管理和在线服务。

第六十条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动大数据在服务业领域的应用，积极培育和发展数据收集、分析、运营领域的新产业、新业态和新模式，加快发展信息服务业。重点推动智能交通、智慧物流、智慧能源、数字金融、数字商贸、跨境电商、数字文旅等应用场景建设，优化管理体系和服务模式，全面提升服务业品质和效益。

第六十一条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动大数据与人工智能、区块链、云计算、物联网、卫星互联网等新兴数字产业集成创新，提升通信设备、核心电子元器件、关键软件等产业水平，构建基于新一代移动通信技术的应用场景和产业生态，推动新兴数字产业创新发展。

县级以上人民政府及其有关部门应当加强电子信息制造业、软件和信息技术服务业、网络安全产业等数字核心产业建设，推动产业间的合作联通，发挥引领带动效应，提升数字技术产业竞争力。

第六十二条 县级以上人民政府及其有关部门应当积极发展数字新产业、新业态、新模式，推动传统龙头企业、互联网企业建设跨产业信息融通平台，培育平台化产业生态，培养发展共享经济。鼓励利用电子商务、社交软件、音视频网站等新型平台创业创新。

鼓励企业开放搜索、电商、社交等数据资源，发展第三方大数据服务产业，促进共享经济、平台经济健康发展。

第六章 安全保障

第六十三条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强大数据安全的教育和培训，提高全社会大数据安全意识和保护能力，维护大数据安全。

第六十四条 县级以上有关部门按照下列规定，履行大数据安全管理职责：

- (一) 网信部门负责统筹协调大数据安全相关监督管理；
- (二) 大数据主管部门负责组织实施本行政区域内政务数据安全体系建设和安全保障工作，指导督促大数据开发应用的安全保障工作；
- (三) 公安机关负责网络安全等级保护工作和关键信息基础设施安全保护工作的监督管理，依法查处相关违法行为；
- (四) 国家安全、保密、通信、密码管理等主管部门按照各自职责范围，负责大数据安全相关监督管理；
- (五) 其他有关部门负责本行业、本领域大数据安全相关监督管理。

第六十五条 网信部门会同大数据主管部门按照国家数据分类分级保护制度，确定本行政区域的重要数据具体目录，对列入目录的数据进行重点保护。

第六十六条 省大数据主管部门会同网信、公安、保密等部门推进政务数据共享安全保障制度建设，明确数据收集、汇聚、存储、共享、开放等各环节安全责任主体，督促各责任主体落实数据安全主体责任；建立数据安全评估制度、安

全责任认定机制和重大安全事件应急处理机制,完善数据共享全周期安全保障措施,加强安全可靠技术和产品推广应用,增强数据安全预警和溯源能力,提升整体防护水平,确保数据共享安全可控。

大数据主管部门应当健全相关安全管控体系,建立政务数据安全风险评估、监测预警、应急处置等制度,保障数据共享交换平台安全可靠运行。

数据提供者应当加强对共享数据的分类分级管理,落实数据收集、汇聚、整合、提供等环节安全责任,防范数据泄露和被非法获取。数据使用者要加强共享数据授权管理,强化涉密、重要敏感等数据使用监管,按需申请共享数据,严格控制共享范围,确保共享数据规范使用,不被泄露、滥用、篡改。

第六十七条 政务部门负责管理政府信息化建设过程中收集、产生的数据,不得将数据管理权向企业转移。政务部门应当要求参与政府信息化建设、维护的企业、事业单位按照有关法律、行政法规的规定和合同约定履行数据安全保护义务,对涉及的敏感个人信息等,依法采取脱敏、加密保护等措施。

企业、事业单位不得擅自留存、使用、泄露或者向他人提供获取的政务数据,不得擅自将数据用于商业用途或者向境外提供。

第六十八条 关键信息基础设施运营者依照有关法律、行政法规的规定以及国家标准的强制性要求,在网络安全等级保护的基础上,采取技术保护措施和其他必要措施,应对网络安全事件,防范网络攻击和违法犯罪活动,保障关键信息基础设施安全稳定运行,维护数据的完整性、保密性和可用性。

第六十九条 关键信息基础设施发生重大网络安全事件或者发现重大网络安全威胁时,运营者应当按照有关规定向负责关键信息基础设施安全保护工作的部门、公安机关报告。

第七十条 大数据主管部门和大数据生产运营单位应当制定数据安全应急预案,定期开展安全评测、风险评估和应急演练。

发生数据安全事件,大数据主管部门和大数据生产运营单位应当依法启动应急预案,采取相应的应急处置措施,防止危害扩大,消除安全隐患,并及时向社会发布与公众有关的警示信息。

第七十一条 省大数据主管部门统筹建设全省政务数据灾备体系;设区的市人民政府应当按照统一部署,对政务数据进行安全备份。

政务部门 and 大数据生产运营单位应当采取安全保护技术措施,防止数据丢失、毁损、泄露和篡改,确保数据安全。

第七十二条 数据收集、持有、管理、使用等负有数据安全责任的单位和个人向境外提供数据的,应当依法进行数据出境安全评估和审查。

第七章 法律责任

第七十三条 国家工作人员在大数据工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊或者泄露其知悉的国家秘密、商业秘密和个人隐私的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第七十四条 违反本条例第三十六条规定交易数据的,由县级以上市场监督管理部门或者相关行业主管部门按照职责责令改正,没收违法所得,交易金额不足一万元的,处五万元以上二十万元以下罚款;交易金额一万元以上的,处二十万元以上一百万元以下罚款。

第七十五条 违反本条例第三十七条规定,侵害交易相对人合法权益的,由县级以上市场监督管理部门或者相关行业主管部门按照职责责令改正,没收违法

所得；拒不改正的，处一万元以上十万元以下罚款。

第七十六条 违反本条例规定处理数据未履行安全保障责任的，依照《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律、行政法规予以处罚。

第七十七条 依照本条例规定对单位处二十万元以上罚款、对个人处二万元以上罚款，或者没收与罚款数额相当的违法所得的，应当告知当事人有要求举行听证的权利。

第七十八条 违反本条例规定的行为，给他人造成损害的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

违反本条例规定的其他行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

第八章 附则

第七十九条 本条例下列用语的含义：

（一）数据资源，是指以电子或者其他形式记录和保存的，可供利用的数据集合。

（二）数据处理，是指数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等。

（三）数据安全，是指通过采取必要措施，确保数据处于有效保护和合法利用的状态，以及具备保障持续安全状态的能力。

（四）政务数据，是指政务部门在履行职责过程中制作或者获取的，以一定形式记录、保存的文件、资料、图表和数据等各类数据资源，包括政务部门直接或者通过第三方依法收集的、依法授权管理的和因履行职责需要依托政务信息系统形成的数据资源。

（五）政务部门，是指政府部门及法律、法规授权具有行政职能的事业单位和社会组织。

（六）关键信息基础设施，是指公共通信和信息服务、能源、交通、水利、金融、公共服务、电子政务、国防科技工业等重要行业和领域的，以及其他一旦遭到破坏、丧失功能或者数据泄露，可能严重危害国家安全、国计民生、公共利益的重要网络设施、信息系统等。

第八十条 监察机关、审判机关、检察机关等国家机关和群团组织的相关数据，可以参照本条例关于政务数据的规定执行。

第八十一条 本条例自 2023 年 1 月 1 日起施行。

2、陕西省加快推进数字经济产业发展实施方案【2021—2025 年】

(2022-04-22)

为全面贯彻落实党中央、国务院关于数字经济发展的战略部署和《陕西省“十四五”数字经济发展规划》，抢抓数字经济产业发展机遇，深入实施数字陕西战略，加快推动我省数字经济产业高质量发展，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）发展思路。

坚持创新引领,统筹发展和安全,抢抓新一轮科技革命和产业变革重大机遇,以数据为关键要素,以数字技术与实体经济深度融合为主线,以实施“五大工程”为抓手,协同推进数字产业化和产业数字化,壮大数字产品制造业,做强数字技术应用业,培育数据要素驱动业,推动数字技术与实体经济深度融合,持续营造健康数字生态,打造西部数字经济产业发展高地,为全省高质量发展提供有力支撑。

（二）发展目标。

到 2023 年,全省数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重超过 8%,数字产业化和产业数字化水平显著提升,数字经济产业成为推动我省经济社会高质量发展的重要引擎。

到 2025 年,全省数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重超过 10%,数字产业化和产业数字化水平大幅提升,整体发展水平西部领先。

——产业规模持续扩大。电子信息制造业工业总产值达到 3300 亿元,软件和信息服务主营业务收入达到 5000 亿元,建成国内有重要影响力的大数据、集成电路、软件和信息服务、光子等 4 个千亿级产业集群,产业链协同发展水平显著提高。

——数字化转型成效明显。工业互联网平台应用普及率达到 45%,规模以上工业企业关键工序数控化率超过 60%,两化融合发展水平指数超过 60,网络化、智能化、个性化生产方式在重点领域得到深度应用,培育一批数字化转型标杆企业。

——数字生态更加完善。建成一批对数字经济产业有重大支撑作用的新型基础设施和公共服务平台。工业互联网设备连接数达到 100 万个,通信网络终端连接数超过 1.6 亿个,第五代移动通信(5G)技术在工业领域深度应用。

二、重点任务

（一）加强数字技术创新应用。

1. 加强关键数字技术研究。依托秦创原创新驱动平台和高校、科研院所创新资源,运用完善“揭榜挂帅”科研攻关机制,集中攻克新型大带宽信号处理、大容量存储器设计、高端数控系统、三维设计、机械加工工艺仿真分析软件等一批关键核心数字技术,前瞻布局第六代移动通信(6G)、太赫兹通信、类脑计算、神经芯片等前沿技术。(省科技厅、省工业和信息化厅按职责分工负责)

2. 加快数字技术赋能应用。深入推进大数据、人工智能、物联网等数字技术在文旅、农业、物流、电商、金融、康养等领域的融合应用,开发一批数字技术应用行业解决方案。积极开展智慧文旅、智慧农业、智慧物流、智慧养老等数字技术创新应用试点,分领域分区域打造一批行业应用样板。(省民政厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、人民银行西安分行等按职责分工负责)

（二）壮大数字产品制造业。

深入实施重点产业链“链长制”,推动半导体及集成电路、新型显示、智能终端、太阳能光伏、物联网、智能传感器、增材制造、光子、民用无人机、智能网联汽车等数字产品制造业加快发展,不断提升产业链配套水平。到 2025 年,将陕西打造成为全国重要的数字产品制造业基地。(省工业和信息化厅牵头,省委军民融合办、省发展改革委、省科技厅配合)

（三）做强数字技术应用业。

1. 大数据与云计算。以产业数字化转型、新型智慧城市建设为主战场,挖

掘和培育大数据应用场景，推进大数据在经济发展、社会治理、民生服务等领域融合应用。强化云计算示范应用，大力推动政务云、行业云发展。建设细分领域云服务平台，开发定制化云服务产品。培育一批大数据、云计算及网络安全龙头企业，重点推进大数据、网络安全等数字经济核心产业园区建设。（省工业和信息化厅牵头，省委网信办、省发展改革委、省科技厅、省政务大数据局配合）

2. 人工智能。加大人工智能（AI）芯片、硬件产品研发，促进“5G+云+AI”深度融合。推进人工智能领域创新平台建设，积极谋划一批“AI+”赋能合作项目，支持“AI+”装备制造、教育等应用项目推广。加快建设西安国家新一代人工智能创新发展试验区。到2025年，打造30个人工智能典型行业示范应用。（省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅按职责分工负责）

3. 软件和信息技术服务。依托龙头企业，重点发展面向人工智能的操作系统、开发工具及开源软件开发平台等基础软件。大力发展航空航天、轨道交通、能源、医疗、教育、金融等领域的基础工业软件、通用软件、行业软件和嵌入式应用软件。支持信息咨询设计、软件开发与测试、信息系统集成、运行维护、信息技术培训等企业发展壮大。支持西安市建设“中国软件名城”。（省工业和信息化厅牵头，省科技厅配合）

4. 北斗及卫星互联网。推动卫星互联网多领域应用和产业化集聚，加快北斗服务在国土资源利用、交通运输、现代农业等领域的规模化应用。推进国家北斗导航位置服务数据中心陕西分中心、铜川国家卫星互联网工程应用示范基地等项目建设，支撑北斗及卫星互联网产业快速发展。到2025年，构建20个典型北斗卫星应用场景。（省委网信办、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省交通运输厅、省农业农村厅按职责分工负责）

（四）培育数据要素驱动业。

1. 平台经济。按照政府引导、市场运作的方式，支持煤炭、地质、汽车、医药、化工等领域优势企业与互联网企业深度合作，打造协同制造平台、电商平台、物流平台；大力发展线上线下结合、跨界业务融合新模式，在医疗、养老、教育、健康等领域建设生活服务平台。健全平台经济政策体系，弥补规则空白和漏洞，强化平台企业数据安全责任。（省委网信办、省发展改革委、省工业和信息化厅按职责分工负责）

2. 信息消费。鼓励企业发展面向高端定制化应用场景的智能家居“产品+服务”模式，推广新型数字家庭产品，支持普及面向中低收入人群的经济适用移动智能终端、智能可穿戴设备等信息终端。围绕出版传媒、知识服务、影视娱乐、动漫游戏等领域，大力发展数字内容衍生产品的生产与增值服务，拓展数字创意新服务、新业态。（省发展改革委、省工业和信息化厅、省文化和旅游厅按职责分工负责）

（五）推动制造业数字化转型。

推进行业级、区域级、企业级工业互联网平台建设及应用，打造工业互联网体系和产业生态。有序推进企业开展两化融合管理体系贯标和数据管理能力成熟度、智能制造能力成熟度等评估工作，推动制造业数字化、网络化、智能化发展。健全云服务体系，丰富云化产品和解决方案。（省工业和信息化厅牵头，省通信管理局配合）

（六）培育数据要素市场。

建立数据确权、价值评估、交易流通、数据传输和安全保护等基础制度和标准规范，健全数据产权交易和行业自律机制，探索建立数据产权保护和利用制度。

推动陕西数据产品超市平台建设，构建规范化数据产品交易渠道。推进政府数据开放共享平台建设，支持大型工业企业、互联网平台企业等行业龙头企业与公共数据运营机构合作，开展数据汇聚与融合应用试点，创新数据合作新模式。（省工业和信息化厅、省政务大数据局按职责分工负责）

三、重大工程

（一）数字产业培育工程。

1. 新型智慧城市试点推广。制定陕西省新型智慧城市试点建设指导意见和智慧城市最小系统建设指南，选取 3-5 个城市，试点开展物联网基础设施建设、城市数据大脑建设和数据要素流通服务体系开发，并进行考核评价和授牌奖励。及时总结推广试点经验，重点打造 2-3 个数据治理、数据运营新型智慧城市样板。持续开展新型智慧城市评价工作，发布年度评价报告和典型应用案例。

（省工业和信息化厅牵头，省委网信办、省发展改革委、省政务大数据局配合）

2. 培育大数据应用场景。面向工业数字化转型、重点行业领域大数据应用、智慧城市大数据应用等领域，开展数字化典型应用场景评选和授牌奖励。到 2023 年，培育 50 个典型应用场景，2025 年达到 100 个以上。（省工业和信息化厅负责）

3. 建设数据产品超市。搭建陕西数据产品超市平台，遴选优秀大数据场景化应用案例，多形式开展数据产品、算法、数字软件、解决方案及存储能力、计算能力的供需对接，积极探索新型数据产品交易方式。（省工业和信息化厅牵头，省政务大数据局配合）

4. 深入开展数据管理能力评估贯标。推广《数据管理能力成熟度评估模型》（DCMM）国家标准，引导企业提升数据规范管理和开发利用水平。对首次通过 DCMM 认证的企业进行奖励。（省工业和信息化厅负责）

（二）平台经济发展工程。

1. 建设区域平台。结合各市（区）新型智慧城市实际，支持有条件的市（区）建设城市物联感知、人工智能应用基础、区块链赋能、城市信息模型等区域公共支撑平台，为政务服务、城市管理、便民服务提供数字技术基础支撑。

（省工业和信息化厅牵头，省委网信办、省发展改革委、省政务大数据局配合）

2. 建设行业平台。持续推进“煤亮子”、天行健车联网、“第一眼”、智慧物流、智能制造公共服务等行业平台建设和升级，提高资源配置效率，带动产业数字化转型。（省工业和信息化厅牵头，省国资委配合）

（三）工业互联网发展工程。

1. 推动企业“上云上平台”。大力推动中小企业按需租用存储、计算、网络等云资源，主动应用设计、生产、营销、办公、财务等云上软件和数据服务，加快数字化转型步伐。探索发布设备上云绩效榜单和相关指数，引导企业有序规范推动重点工业设备上云。（省工业和信息化厅牵头，省通信管理局配合）

2. 推进工业互联网平台建设。推进省属国有企业建设一批企业级、行业级工业互联网平台。支持重点国有企业成立工业互联网研究院，推进西安、榆林特色产业集聚区建设一批区域级工业互联网平台，积极建设工业互联网生态协同平台、工业互联网“双碳”平台。（省工业和信息化厅牵头，省国资委、省通信管理局、相关市（区）政府配合）

3. 加速标识解析规模应用推广。深化标识在设计、生产、服务等环节应用，推动标识解析系统与工业互联网平台、工业 APP 等融合发展。到 2025 年，建成 6 个行业标识解析二级节点，新增标识注册量不少于 2 亿。（省通信管理局牵头，

省工业和信息化厅、省国资委配合)

4. 培育“5G+工业互联网”应用场景。面向电子信息、装备制造、电力、采矿、钢铁等重点行业,打造协同研发设计、远程设备操控、柔性生产制造、机器视觉质检、设备故障诊断、厂区智能物流、无人智能巡检、生产现场监测等“5G+工业互联网”典型应用场景,引领5G技术在垂直行业的融合创新。(省工业和信息化厅、省通信管理局按职责分工负责)

(四) 智能工厂建设工程。

1. 开展评估诊断和对标引导。组织企业开展两化融合自评估自诊断自对标和智能制造能力成熟度评估。到2025年,全省通过两化融合管理体系贯标企业总数超过300家,参与数字化转型评估诊断企业超过3500家。(省工业和信息化厅负责)

2. 积极推进智能工厂建设。参照国家有关智能制造评价指标体系,制定智能工厂建设标准要素。聚焦能源化工、航空航天、高端装备、汽车及零部件等重点领域,每年遴选一批智能工厂纳入重点培育种子库。发挥专家服务团队和第三方专业机构作用,对重点培育入库工厂开展诊断服务。开展省级智能工厂(数字化车间)认定工作,面向全省推广优秀案例。(省工业和信息化厅负责)

(五) 产业大脑建设工程。

1. 产业大脑建设试点。选择2-3个数字经济核心产业开展试点,制定服务目录体系及指标体系,搭建产业大脑数据库,建设产业大脑平台,开展产业链上下游企业运营状态数据采集、跟踪和分析。到2023年,初步建成2-3个产业大脑平台。(省工业和信息化厅负责)

2. 产业大脑建设推广。迭代升级产业大脑平台功能,推进政府端和企业端数据交换,进一步完善产业大脑建设指标体系和标准规范,形成建设指南。面向重点产业链,推广产业大脑平台,开展多元数据融合应用。到2025年,实现产业大脑平台规模化使用。(省工业和信息化厅牵头,省政务大数据局配合)

四、保障措施

(一) 加强组织领导。

依托省大数据与云计算产业发展领导小组,加强对全省数字经济产业发展的统筹协调,及时解决跨区域、跨领域的重大问题。完善组织协调机制,在政策、市场、监管、保障等方面加强部门联动,推动重大政策、重点工程落地。(省发展改革委、省工业和信息化厅按职责分工负责)

(二) 健全政策法规。

加快推进数字经济产业领域地方性立法工作,推动出台陕西省大数据发展应用促进条例。按照《数字经济及其核心产业统计分类(2021)》(国家统计局令第33号)有关要求,积极开展监测分析,探索构建数字经济产业发展监测评估体系。(省发展改革委、省工业和信息化厅、省司法厅、省统计局、省政务大数据局按职责分工负责)

(三) 加大资金支持。

统筹利用省级工业转型升级、中小企业发展等专项资金,加大对数字经济产业重点领域、重大项目和应用示范的支持力度。发挥投资基金引导作用,引导社会资本投向数字经济产业。加快发展知识产权质押融资等金融产品服务,大力支持企业上市。(省工业和信息化厅、省财政厅、省地方金融监管局按职责分工负责)

(四) 完善生态体系。

鼓励成立数字经济产业细分领域协会，完善产业生态体系。依托陕西区域大数据产业协会、陕西华为联合学院等组织定期开展技术交流、项目对接及培训。支持办好“西部数字经济博览会”等活动，搭建合作交流平台。（省发展改革委、省工业和信息化厅、省民政厅按职责分工负责）

（五）大力培养人才。

支持省内重点高校开展数字经济产业领域的新工科建设，促进计算机科学、数据分析与其他学科间的交叉融合。推动数字经济骨干企业与科研院所共建人才实训基地，加大复合型、实用型数字人才培养力度。（省教育厅、省工业和信息化厅按职责分工负责）

（六）强化数据安全。

完善适用于大数据环境下的数据分类分级安全保护制度，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。健全数据安全风险评估、信息共享、监测预警和应急处置机制。制定数据隐私保护制度和审查制度。（省委网信办牵头，省工业和信息化厅、省政务大数据局配合）

（十七）黑龙江省

1、黑龙江省支持数字经济加快发展若干政策措施（2023-11-12）

为推进《黑龙江省“十四五”数字经济发展规划》实施，加快数字产业化、产业数字化进程，做强做优做大数字经济，打造数字经济发展新优势，制定如下政策措施。

一、培育引进市场主体

1.支持引进龙头企业。围绕集成电路、高清晰新型显示、电子产品制造、智能可穿戴、数字通信、机器人、大数据、软件、信息安全、数字创意设计等重点发展产业，加快引进龙头企业。对引进企业总投资在2亿—5亿元和5亿元以上的项目，按照同期市场报价利率，给予新增贷款5年期限贴息，每年单个项目贴息额度分别不超过500万元和1000万元。（责任单位：省商务厅、省财政厅，各市（地）人民政府（行署））

2.支持骨干企业做大做强。对营业收入首次超过1亿元、5亿元、10亿元的我省数字制造企业，分别给予一次性100万元、300万元、500万元奖励。对全国电子信息百强、软件百强、互联网百强企业在我省落户且投资超过2亿元的，经认定给予一次性200万元奖励。对我省企业首次进入全国电子信息百强、软件百强、互联网百强，经过认定且在我省入统纳税的，给予一次性200万元奖励。对我省企业成长为独角兽、瞪羚企业的，按贡献率给予特殊奖励。（责任单位：省发改委、省工信厅、省科技厅、省财政厅，各市（地）人民政府（行署））

3.支持发展总部经济。对数字经济领域世界和国内500强、龙头企业及境内外上市企业来我省设立企业（集团）总部、区域总部和功能性总部的，五年内分别按其主营业务收入的1%、0.8%、0.5%给予奖励，每年奖励额最高1000万元、500万元、300万元。（责任单位：省发改委、省商务厅、省财政厅，各市（地）人民政府（行署））

4.支持平台招商。鼓励建设数字经济领域社会性质的招商平台，对每年招商签约落地项目达10家（单个设计类企业研发设计人员不低于20人、单个制造类

和平台类项目实际固定资产投资不低于 5000 万元)的平台,给予 100 万元奖励,每超过 1 家增加 10 万元,每个平台最高 300 万元。(责任单位:省发改委、省商务厅、省财政厅,各市(地)人民政府(行署))

二、延伸壮大数字产业链

5.支持全产业链招商。鼓励数字经济领域企业开展产业链和供应链招商,对于引进固定资产投资超亿元项目的,给予实施招商企业固定资产投资额 1%的奖励,最高奖励不超过 2000 万。存量企业围绕产业链和供应链扩大投资,享受同等招商引资优惠政策。(责任单位:省发改委、省工信厅、省商务厅、省财政厅,各市(地)人民政府(行署))

6.支持数字经济供应链创新发展。支持头部企业在我省布局建设智能仓储、智能配送项目,打造未来物流网络,在协调干线运输能力、航空包机补贴等方面给予支持。对数字经济领域企业原材料、零配件和产成品运输实施绿色通道,给予降低物流成本的政策支持。(责任单位:省发改委、省商务厅、省交通运输厅、省财政厅,各市(地)人民政府(行署))

7.支持产业链创新示范。围绕发展数字产业开展产品示范评选活动,对技术创新水平较高、市场竞争力突出、在我省生产且年销售收入不低于 1000 万元的智能硬件和软件产品,每年评选认定不超过 20 个示范项目,每个给予一次性 50 万元奖励。(责任单位:省工信厅、省发改委、省财政厅)

8.支持数字产业集聚建设。整合相关资源,支持建设数字经济产业园区,推动数字经济项目向产业园区集聚,培育壮大优势特色数字产业集群。对进入数字经济园区且主营业务收入超过 10 亿元的数字经济企业,按其对地方经济贡献新增部分的 50%,连续五年给予奖励。(责任单位:省商务厅、省发改委、省财政厅)

9.支持数字经济园区建设。数字经济企业利用存量土地新建工业厂房,在符合规划、不改变用途的前提下不再增收土地价款。对利用园区建设的标准化厂房进行生产的企业,前三年供企业免费使用,之后可租可购,对先租后购的,租金可抵后期购房款项。对数字经济建设项目,优先安排项目用地。对信息网络产业、信息技术服务、平台经济等经营服务项目,可参照商服用途落实用地。对数字经济发展较快的开发区基础设施建设项目给予政府债券支持。(责任单位:省自然资源厅、省商务厅、省财政厅,各市(地)人民政府(行署))

三、推进产业数字化转型升级

10.支持传统产业数字化赋能。实施产业数字化行动,推动传统产业数字化改造升级。对关键业务环节全面数字化规模以上企业比例达到 50%的市(地)和县(市),每个完成数字化改造的企业给予 10 万元奖励。按有关规定,对智能工厂、数字化车间建设给予奖励。(责任单位:省工信厅、省财政厅,各市(地)人民政府(行署))

11.支持产业园区数字化改造。支持电信运营商等企业在大型厂区、各类开发区和数字产业集聚区,加快建设 5G 专网、千兆光网、数据中心等数字化基础设施。建立通信基站用电报审安装绿色通道,支持数字经济领域企业不受电压等级和用电量限制参与电力市场化交易。优先安排风电、光伏建设指标,支持数字产业园区新能源源网荷储一体化配套建设。(责任单位:省通信管理局、省工信厅、省发改委、省电力公司,各市(地)人民政府(行署))

12.支持数字化转型促进中心建设。推动数字技术与实体经济深度融合,促进产业数字化转型。支持数字经济领域龙头企业和行业协会建设省级产业数字化

转型促进中心，面向产业链上下游企业和行业内中小微企业提供需求撮合、转型咨询、解决方案等服务。对认定的省级产业数字化转型促进中心，给予 50 万元奖励。（责任单位：省发改委、省财政厅）

13.支持电子商务加快发展。对新认定的国家电子商务示范基地、示范企业和数字商务企业分别给予 30 万元、20 万元、10 万元的一次性奖励。对电商企业实现省内生产实物类商品网络零售额达 3000 万元以上、同比增长 10%以上并在省内入统纳税的，在申报年度内对新增网络零售额按不超过 5%的比例给予奖励，最高 200 万元。（责任单位：省商务厅、省财政厅）

四、推动数字技术创新与成果转化

14.支持创新平台建设。鼓励数字经济领域龙头骨干企业牵头、产业链上下游共同参与、产学研深度合作，共同创建科技创新平台。对新认定的国家产业创新中心、国家工程研究中心、国家技术创新中心和国家制造业创新中心，给予一次性 1000 万元的建设资金补助。上述平台建成运行后，5 年内给予一定研发经费支持。对实质引进的国家级科技创新平台的分支机构，一次性奖励 500 万元。（责任单位：省科技厅、省工信厅、省发改委、省财政厅）

15.支持关键技术攻关转化。围绕数字经济重点发展产业，每年采取揭榜挂帅等方式组织实施关键共性技术攻关项目，给予每个项目最高 1000 万元的资金支持。支持数字经济领域重大科技成果转化项目，单个项目支持额度最高 1000 万元。（责任单位：省科技厅、省财政厅）

16.支持知识产权创造。支持数字经济企业、高等院校和科研院所开展专利导航，建立专利预审补助机制，对提出申请国际、国家专利的，经评优认定后，根据拟申请专利类型给予最高 20 万元补贴，用于专利申请过程中的各项费用。对获得中国专利金奖、银奖和优秀奖的，分别给予每个奖项 50 万元、20 万元和 10 万元奖励。（责任单位：省知识产权局、省财政厅）

17.支持创新创业。鼓励各类孵化载体面向大学生团队提供免费的孵化场地，支持在数字经济领域创新创业。打造为数字经济中小微企业服务的专业融资增信平台，支持数字企业与担保公司、保险公司和银行签订合作协议，最高可获得 2000 万元的科技担保贷款和 300 万元的科技保证保险贷款。（责任单位：黑龙江银保监局、人民银行哈尔滨中心支行，各市（地）人民政府（行署））

五、营造良好发展生态

18.支持数字基础设施建设。各级国土空间规划要为数字基础设施建设预留空间，保障全省信息通信产业发展规划实施。制定相关政策，推动信息基础设施与建筑物、构筑物等空间同步设计、建设和验收。依法免费开放公共设施和国有企业所属建筑物，利用路灯、监控杆、办公楼等公共资源，支持建设基站、机房等通信基础设施。（责任单位：省市场监管局、省委网信办、省发改委、省住建厅、省通信管理局、省电力公司，各市（地）人民政府（行署））

19.支持数字类学科建设。鼓励我省高校加强数字类学科建设，提升办学实力，提高学科的人才培育水平。对省内高等院校设置数字类相关专业且取得建设成果的，统筹现有专项资金予以支持。对进入数字经济领域世界一流学科建设的高等院校，统筹“双一流”建设资金给予支持。（责任单位：省教育厅、省科技厅、省财政厅）

20.支持创新金融服务。鼓励金融机构围绕全省数字经济发展的各类融资需求，畅通融资渠道，创新融资产品。鼓励银行业金融机构优化数字经济领域企业信贷审批流程，开展知识产权、股权、应收账款等质押贷款，扩大信用贷款规模。

鼓励数字经济龙头企业以市场化方式设立数字经济发展基金,省级现有股权投资基金通过参股、跟投等方式予以支持。支持企业对接多层次资本市场上市挂牌,按规定分阶段予以特殊奖励。对省内上市公司再融资并用于省内投资的,按实际到账金额的 2.5%奖励,最高 500 万元。(责任单位:黑龙江银保监局、人民银行哈尔滨中心支行、省地方金融监管局、省财政厅、黑龙江证监局)

符合本政策措施,同时符合我省其他扶持政策规定,按照从高不重复的原则予以支持,另有规定的除外。

2、黑龙江省“十四五”数字经济发展规划(2023-11-12)

当今世界,互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术加速创新,愈益融入和引领经济社会发展各领域全过程,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。打造数字经济新优势已成为新时期全面建设社会主义现代化国家的重大战略。

数字经济是引领未来的新经济形态、是经济提质增效的新变量,是经济转型发展的新蓝海,也是推动我省振兴发展的新要素。黑龙江省作为传统老工业基地和全国重要的粮食生产基地,推动数字化发展有资源、有基础、有平台、有应用场景,发展数字经济潜力巨大,前景广阔。加快数字经济发展有利于我省把握新一轮科技革命和产业变革新机遇,在新一轮竞争中赢得战略主动;有利于我省有效激发数据要素潜能,打通传统产业边界、破除时间空间限制,加快产业链、供应链、创新链、价值链、资金链、政策链的整合重组,加速融入现代经济体系,推动高质量发展;有利于我省加快贸易主体转型和贸易方式变革,营造良好的贸易数字化环境,主动融入和服务新发展格局。

本规划依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《黑龙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》制定,是全省“十四五”时期推进数字经济发展的总体蓝图和行动指南。

一、基础优势与面临的形势

“十三五”时期,我省数字经济发展步伐加快,在基础设施、产业培育、应用示范等方面取得明显进展,加快发展数字经济既有一定基础,更具有突出优势。

(一) 发展基础。

数字基础设施支撑能力稳步提升。“宽带龙江”战略深入实施,基本建成“全光网省”,哈尔滨成为国家级互联网骨干直联点。截至 2020 年底,建设 5G 基站 1.89 万个,数据中心标准机架达到 4.29 万架。数据资源体系初步建立,形成教育、科技、工业、税务、民政、社会保障、地理信息、文化旅游、卫生等领域数据资源库。省市两级政务数据共享平台上线运行,跨部门政务数据在线共享加快推进。

数字产业化格局初步形成。人工智能、云计算、物联网、大数据等数字技术产业不断发展,国家大数据产业发展试点全面推进,人工智能与实体经济深度融合创新项目、物联网集成创新与融合应用项目加快建设,初步形成了以汽车电子、

敏感器件、半导体材料、信息终端和应用电子为特色的电子信息制造产业格局，建成卫星制造与应用、北斗导航、地理信息等产业园。

产业数字化转型步伐加快。农业数字化深入推进，2020年互联网+高标准种植示范基地达到1300个，大型农机安装定位终端2.7万台。制造业数字化加快推进，生产设备数字化率达39.3%、数字研发设计工具普及率达43.7%、关键工序数控化率达37.7%，两化融合贯标企业达到86户。服务业数字化转型加速，电子商务平台、金融服务平台建设加快。云旅游、云直播、云展览等新业态不断涌现，“网络体验+消费”新模式快速发展。

数字化社会服务取得积极成效。“互联网+政务服务”纵深发展，全省一体化在线政务服务平台和企业信用信息公示“一张网”初步建成，政务服务事项网上可办率省级达97.8%。交通出行、社会保障、医疗健康等领域数字化创新应用不断涌现。

数字经济发展环境不断优化。致力于打造全国一流发展环境，出台了《关于“数字龙江”建设的指导意见》《“数字龙江”发展规划（2019—2025年）》等文件。中国（绥芬河）跨境电子商务综合试验区等加快建设，数字经济开放合作平台功能显著提升。

（二）有利条件。

蕴藏海量数据资源。拥有一批国之重器的工业企业和占全国13%的耕地资源，在工业研发设计、生产制造、设施设备等领域和农业生产、新型智能农机装备应用等领域，沉淀积累了海量数据资源，为我省数字化赋能产业转型升级奠定了重要基础。具有雄厚数字科技优势。拥有哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学、中电科49所、中船重工703所等一批国际一流、国内顶尖的知名高校和科研机构，集聚了大批创新领军人才和具备承担数字经济关键核心技术的研发创新平台，为培育壮大“专精特新”数字企业矩阵、打造东北数字技术创新高地凝集了重要科技支撑力量。拥有特色创新发展平台。哈尔滨“中国云谷”规模和功能显著提升。深圳（哈尔滨）产业园、华为鲲鹏生态创新中心加快建设，省工业技术研究院、中关村产业化基地等孵化载体不断完善，数字经济创新发展的平台更加健全。具备丰富数字应用场景。拥有独一无二的黑土地资源和绿色、有机等高质量农副产品供给，储量丰富的石油、煤炭等能源资源，规模连片的森林、江河、湿地等生态旅游资源，具备冷资源和寒地经济特色，为发展数字经济提供了广阔应用场景。

尽管我省数字经济发展具有良好的基础，但面对抢抓机遇做大做强数字经济，支撑全面振兴全方位振兴的新形势、新要求，仍然存在着数字化意识不足，治理体系滞后，激发创新的制度环境有待于进一步改善，创新链和产业链协同不够，科技成果就地转化不充分，成果外溢问题突出，数字经济产业规模小，缺乏龙头型明星企业，数字经济企业整体呈现小而散局面，制造业数字化水平较低，生产环节数字化、智能化、网络化程度不足，创新创业氛围不浓，互联网新业态新模式原创少，共享经济、平台经济发展迟缓等问题。

（三）面临形势。

当前，数字经济已成为数字时代国家综合实力的重要体现，是构建现代化经济体系的重要引擎。世界数字化浪潮正在重塑各国竞争新格局，我国数字经济发展已进入快车道，数字技术与实体经济加速融合，数字产业化规模不断壮大，产业数字化转型步伐明显加快，数据要素作为经济发展核心引擎的作用逐渐显现，加速发展数字经济已经成为大势所趋，以国内大循环为主体、国内国际双循环相

互促进的新发展格局为数字经济发展提供了前所未有的市场空间，我省正面临着前所未有的发展契机。

发展数字经济具备老牌基地“大有可为”的战略优势。作为老工业基地，具有独特的区位优势和资源禀赋，数字军工产业与大型央企数量较多、实力较强，拥有实力雄厚的数字技术科研院所和研发平台，拥有一批数字科技创新领军人才，拥有国防、粮食、生态、能源、产业等领域特色化数字经济应用场景，发展数字经济总体上具有基础优势、资源优势、平台优势、场景优势，具备把握战略主动，做大做强做优数字经济，再创龙江辉煌的优势和潜力。

发展数字经济成为龙江振兴“大有可为”的战略抉择。数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，已成为全球经济社会发展的需要。数字经济是引领我省全面创新发展的新形态、经济提质增效的新变量、产业转型升级的新蓝海，是推动我省加快建设现代经济体系、实现全面振兴全方位振兴的必由之路。

发展数字经济是实现“换道超车”“必须为之”的战略举措。当前我省迫切需要破解长期发展滞后的难题，改变原有结构不优、效率不高、空间不大、后劲不足、附加值低等现状，正处于激发潜力、振兴发展的关键期。数字经济的高创新性、强渗透性、广覆盖性，能够为我省做大做强新兴产业，推进传统产业全方位、全链条转型升级提供强大动力，是我省构建新增长板块，建立新发展优势的必答题。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话、对我省的重要指示批示和关于数字经济的重要论述，坚持把做大做强做优数字经济作为龙江振兴的突破口，把握数字经济发展趋势与规律，全面深化数字化改革，以人工智能、大数据、工业互联网等新一代数字技术创新应用为主引擎，以数字产品制造、软件和信息技术服务等前沿新兴数字产业化培育壮大为主动力，以装备、石化、农业、旅游等传统优势产业数字化转型升级为主阵地，以数字化做强平台化、做实集群化、做优协同化、做靓品牌化、做精绿色化，以无中生有、有中生优加快构建首尾相连、内外联动、线上线下融合的龙江数字经济产业体系，协同推进公共服务和社会治理数字化，优化开放包容的数字经济发展生态，全力打造东北地区数字经济发展新龙头，铸就我省全面振兴全方位振兴新优势。

（二）基本原则。

坚持创新引领、融合发展。把创新作为引领数字经济发展的第一动力，前瞻布局未来科技攻关、超前谋划未来产业发展，激发各类主体的创新活力，推动技术创新、成果转化和产业孵化，加快技术、应用、模式融合创新创造，不断催生新产业、新业态，推进新旧动能转换，打造数字技术领域核心优势。

坚持系统推进、协同高效。强化系统观念和顶层设计，做好前瞻性预判、全局性谋划、战略性布局、总体性推进，加强政策集成和要素保障，坚持有为政府和有效市场更好结合，构建经济社会各主体多元参与、协同联动的数字经济发展新机制。

坚持应用牵引、数据赋能。以数字化发展为导向，激发数据要素价值，释放数据要素潜能，以数据流促进生产、分配、流通、消费各个环节高效贯通，充分

发挥数据对经济发展的放大、叠加、倍增作用，推动数据从资源到资产、资本的转化，以应用促改革、促转型、促发展。

坚持包容审慎、安全发展。坚持促进发展和监管规范并重，健全完善开放包容、多元协同的数字经济治理体系，给予市场主体适当的试错空间。强化网络安全、数据安全和产业安全保障，牢牢守住安全底线。

（三）发展目标。

到 2025 年，全国一流的数字经济营商环境建设取得显著成效，数字化治理能力和公共服务水平明显提升，数字经济发展取得多点突破，工业和服务业数字经济渗透率达到全国上游水平，数字农业发展成为全国样板，育成一批数字经济领域专精特新“小巨人”企业，诞生一批“瞪羚”和“独角兽”企业，建成一批国家级数字化转型服务平台，培育若干全球知名、国内领先的数字经济经典品牌，培育形成数个优势产业集群，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 10%，数字经济实现跨越式发展，成为东北地区数字经济发展新龙头。

展望 2035 年，全面建成具有龙江特色的数字经济强省，具有国内影响力的数字经济核心产业体系基本建立，数字经济增速居全国前列，数字经济总量居全国中游，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重居全国中上游。

黑龙江省“十四五”数字经济发展主要指标

指 标	单位	2025 年
数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	10
信息通信业收入	亿元	300
电子信息制造、软件与信息技术服务业营业收入	亿元	1000
智能工厂、数字化车间数	个	500
关键业务环节全面数字化的规上企业比例	%	50
电子商务交易额	亿元	10000
政务服务“一网通办”办件率	%	90
政务数据资源共享率	%	95
5G 基站数量	万个	11.4
绿色数据中心标准机架数	万个	15

（四）发展定位。

打造数字产业化东北基地。数字技术自主创新能力显著提升，突破一批数字前沿技术。人工智能、智能感知、信息安全等特色优势技术和优势企业形成国内领先优势，消费电子、新型显示、机器人、卫星制造、网络安全等特色产业集群化、协同化发展水平大幅提升。

形成制造业数字化龙江模式。制造业数字化、网络化、智能化更加深入，引培一批跨行业跨领域工业互联网平台，树立一批智能制造示范企业，形成一批制造业数字化转型推广模式，将大庆油田、中国一重、中航哈飞等重点国企打造成为全国制造业数字化转型标杆旗帜。

建成现代数字农业全国样板。农业数字化转型加快推进，赋能科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业加快发展。北大荒集团率先实现农业全产业链数字化、智能化，成为全国农业现代化建设排头兵。新一代信息技术广泛应用于全省

农业生产、管理、服务、营销等领域，农机装备智能化水平持续提升，打造形成一批全国领先的智慧农业示范基地。

提升智慧生态旅游首位度。冰雪游、森林游、湿地游、避暑游、康养游、边境游等特色旅游品牌影响力大幅增强，旅游基础设施数字化和智能化升级，集成化融合、智能交互、虚实交融、安全便捷的智慧旅游体验全面提升，成为全国智慧生态旅游和宜居康养的首选目的地。

建成东北亚跨境数字化合作中心。充分发挥“数字丝路”北向开放门户优势，辟建数字化商贸改革试验田，推动数字贸易、跨境电商新模式蓬勃发展，面向俄罗斯及东北亚的数字产品制造、跨境贸易加工、前沿交叉学科研究、科技成果转化服务等国际交流合作更加紧密，数字经济开放发展水平不断提升。

（五）区域布局。

聚力打造哈尔滨数字经济跨越发展核心区。充分发挥哈尔滨在全省数字经济发展的内核驱动作用，依托哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学、哈尔滨理工大学、中电科 49 所等高校和科研院所的科技、人才优势，建设数字技术创新中心、研发中心；依托国家新一代人工智能创新发展试验区、深圳（哈尔滨）产业园等平台载体，建设数字科技成果孵化中心、转化中心；依托哈尔滨新区、高新技术开发区、经济技术开发区等园区载体，建设数字产品制造中心、承接中心，聚力打造哈尔滨全省数字经济发展的动力源和牵引极，实现数字经济跨越发展。

合力打造哈大齐牡数字经济示范带。依托哈大齐自主创新示范区，建设数字经济研发创新和示范应用基地；依托哈大齐工业走廊，打造以高端装备、智能汽车制造为主的老工业基地数字化转型带；依托大庆油田，推动能源企业数字化转型升级，建设绿色智慧能源生产管理基地；依托亚布力论坛，开展头脑风暴，形成数字经济创新创业策源地；依托尚志、牡丹江电商和网络文化产业优势，打造平台经济集聚区，合力支撑全省数字经济快速崛起、蓬勃发展。

全力打造边境地区数字经济开放带。落实《东北全面振兴“十四五”实施方案》，推进黑瞎子岛保护与开放开发，建设黑瞎子岛中俄合作示范区，打造成为数字经济总部集聚地、数字产品制造基地以及对俄贸易加工结算中心。充分发挥黑河、绥芬河自贸片区、黑河公路桥及同江铁路大桥及边境口岸、边境地区综合保税区、重点开发开放试验区、互市贸易区等功能，促进跨境电商、智慧物流、跨境旅游、网络文化和语音服务等数字经贸合作，探索发展数据跨境交易、数字资产融通、金融科技监管沙盒等数字贸易新产业新业态新模式，加快建设智慧口岸群、数字产品进出口加工基地、智慧文化旅游引领带和智慧边防示范区。

着力打造特色鲜明区域数字经济基地。以佳木斯、绥化为中心，打造“两大平原”现代数字农业示范基地，开展建设一批现代数字农业试点示范，创新实践智慧农业新效能。以鸡西、鹤岗、七台河、双鸭山四煤城为重点，构筑煤炭资源城市数字化转型基地，建设一批智能制造、智慧矿山、智慧能源、产业转型示范，创新实践数字化转型发展新路径。以伊春、大兴安岭等城市为重点，建设具有全国影响力的绿色智慧生态基地，建设一批森林湿地保护、碳汇大数据、生态资源可持续利用示范，创新实践绿色康养、智慧旅游等发展新模式。

专栏 1 “十四五”黑龙江省数字经济发展布局

城市	定位	重点产业	园区/载体
哈尔滨市	数字经济跨越发展核心区、哈大齐牡数字经济示范带	云计算与大数据、软件、信息安全、集成电路、传感器、新型	哈尔滨新区、深哈产业园、人工智能创新发展试验区、经开区、高新区

		显示、可穿戴设备、智能装备、卫星等数字产品制造，智慧农业、智慧旅游	
齐齐哈尔、牡丹江、大庆市	哈大齐牡数字经济示范带	智能制造、集成电路、智慧能源、智慧物流、网络文化、跨境电商	哈大齐自主创新示范区、绥芬河自贸片区、亚布力论坛、大庆油田
佳木斯、绥化市	边境地区数字经济开放带、现代数字农业示范基地	智慧农业、智能制造、汽车电子、智慧旅游、跨境电商、智慧口岸	黑瞎子岛、抚远口岸、同江口岸，绥化电商园区
鸡西、鹤岗、双鸭山、七台河市	煤炭资源城市数字化转型基地	智慧煤矿、智能制造、智慧旅游	鸡西数字经济产业园、萝北绿色矿业发展示范区、双鸭山经开区、七台河经济开发区
黑河、伊春市、大兴安岭地区	边境地区数字经济开放带、绿色智慧生态基地	智慧旅游、智慧边防、跨境电商、智慧口岸	黑河自贸片区、伊春经开区、嘉荫口岸、漠河口岸

三、厚植科技优势，打造数字经济发展新引擎

突出科技创新核心引擎作用，加快科技创新平台建设，推动数字关键核心技术创新，促进科技成果转化，为数字产业创新、产业数字化转型提供强劲支撑。

（一）加快前沿基础研究。

面向世界科技前沿、聚焦自身特色优势，强化关键共性和前瞻引领数字技术研发布局，瞄准大数据、人工智能、数字孪生、人机协同、边缘计算、区块链、6G 等数字科技前沿，布局加强基础学科建设和前沿基础理论研究，重点开展人工智能基础理论、适用自然环境的视觉认知计算理论及方法、自适应长期生存软件的基础理论、数据与智能科学的理论体系、智能感知与传感理论、半导体集成化芯片系统、超低功耗高性能集成电路等研究，突破一批前沿引领技术、颠覆性技术，推进空天信息、类脑智能、人机交互、虚拟现实、数字孪生、量子计算、边缘计算、元宇宙等前沿新技术规模化应用，增强科技创新成果源头供给能力。

（二）开展应用技术攻关。

围绕产业链部署创新链，启动数字经济攻关专项，着力解决重点产业创新发展和新兴产业培育的应用技术瓶颈问题，支撑保障农业强省、工业强省发展和生态龙江、数字龙江、健康龙江、平安龙江等重大场景应用。加快 5G、大数据、物联网、云计算、基础元器件、移动通信、人工智能、区块链等新一代信息技术在产业数字化关键环节的应用技术攻关，攻克一批制约工业软件、机器人、智能制造、集成电路、新型显示、智能穿戴、智慧农机、智慧农业、绿色能源、食品安全、网络安全等领域应用技术难题，以科技研发和产业化为动力，推进全省数字产品制造业规模倍增、软件和信息技术服务业提质增效，培育壮大产业发展新引擎和新优势。

（三）促进新技术转化孵化。

加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的成果转化和产业孵化加速体系，健全完善针对技术产品化、产品市场化、市场产业化不同阶段的鼓

励政策、载体功能和配套资源，构建全省数字科技孵化器、加速器和产业化基础矩阵。围绕高校建设数字经济创新创业街区，集中布局众创空间、孵化器，服务高校师生创新创业创造。实施重大科技成果转化专项，推动本地企业和高校院所科技成果高质量就地转化。依托省科技成果转化中心，培育发展数字产业技术交易市场，打造“互联网+”技术转移服务平台。鼓励发展与市场和产业结合紧密的新型研发机构，畅通研究开发、中间试验、成果转化的渠道，推进应用研发突破、实验验证与迭代应用。实施科技型企业孵化行动，综合给市场、给项目、给政策、给服务等多种措施，加快数字科技企业的孵化培育、成长加速、壮大升级，推动数字科技创新与经济社会发展“无缝连接”。

（四）强化创新载体支撑。

利用哈大齐自主创新示范区、哈尔滨市国家新一代人工智能创新发展试验区建设契机，超前部署一批数字科技创新重大项目、重大工程、重大载体和重大任务。依托哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学、中电科 49 所等高校和科研机构研究基础和人才储备优势，探索“政府+高校院所+龙头企业”模式，高水平建设国家重点实验室、国家工程研究中心、产业创新中心等国家级创新平台和省实验室、省重点实验室等省级科技创新平台。鼓励有条件单位承担国家科技资源数据库、生物种质、人类遗传等资源库（馆）建设，建设一批龙江特色科技大数据资源库。加强与中国科学院、中国工程院等开展省院合作，吸引领军人才团队参与大科学基础设施建设、科技创新平台建设及重大科技项目实施。建设军民科技协同创新平台，推动军工和民用数字科技资源双向开放共享、产业协同。鼓励建设一批基于网络空间和实体空间融合的虚拟运营创新载体，构建跨时空、跨领域创新协作平台。

四、构筑四梁八柱，培育壮大龙江数字产品制造业

立足东北区域引领、向北开放合作，坚持无中生有、有中生优，构建 10 大具有核心竞争力的数字产品制造产业链，建设数字产品北上制造基地，打造多向对外的数字产品出口加工基地。构建多层次企业梯队，到 2025 年，引培国内一流企业 50 家以上，培育“瞪羚”企业 20 家，“独角兽”企业 5 家。

（一）集成电路产业链。

以汽车电子、智能家居、智能感知和工业自动化等重点行业领域应用为导向，加快集成电路上下游产业链核心关键技术攻关、先进制造工艺研发和生产能力升级，打造涵盖装备材料和芯片设计、制造、封装等集成电路产业体系。做大集成电路原材料产业，加快发展碳化硅为主的第三代半导体材料产业，拓展氮化铝、砷化镓、蓝宝石、金刚石等特色单品市场规模。巩固提升芯片设计服务业，加快推进边缘计算芯片、储存芯片、处理器等高端通用芯片设计，支持射频、传感器、基带、光通信等专用芯片开发设计，前瞻布局毫米波、太赫兹等专用芯片设计。布局建设芯片制造产业，推动现有硅基晶圆和电子元器件扩产，提升器件级、晶圆级和系统级半导体与集成电路封装测试配套能力，探索发展刻蚀机、离子注入机等集成电路关键装备制造。

（二）传感器产业链。

聚焦智能制造、智慧农业、智慧安防、医疗健康、生态监测、消费电子等物联网应用场景，建设传感器研发制造基地。依托中电科 49 所，大力发展航空航天、武器装备、船舶等领域军用传感器产品，积极探索军用传感器民用化路径，深入推进军民融合发展。面向智能制造需求，重点推进工业控制高精度传感器，构建工业互联网数据采集体系。面向智慧农业和生态监测需求，发展土壤信息感

知、水环境和大气环境监测等领域传感器，推动 MEMS 化学传感器产业化发展。面向民用智能应用需求，重点生产家庭医学监测、健康护理、智能安防、智能家居等领域传感器，推动医疗健康、安全预警领域智能化发展。面向消费电子应用需求，推进光学传感器、惯性传感器、压电传感器、电感传感器等功能集成与规模应用，实现智能传感器一体化生产。

（三）高清晰新型显示产业链。

以重大项目为牵引，加强招商引资，建设新型显示器产业制造基地。围绕 4K/8K 超高清显示、柔性显示等消费和商业应用需求，引进头部企业布局建设高水平 TFT-LCD、AMOLED 等制造项目，推动智能手机、智能电视机、会议平板、车载显示器、公共广告屏等产品加快落地。积极引进 Micro-LED、印刷式 AMOLED、OLED 等新一代显示技术项目，研发生产超大影院显示墙、可穿戴柔性设备、智能眼镜、柔性电视、电子纸等前沿产品。积极引进龙头企业研发生产集成显示模组、高精密光学镜头、图像处理主芯片、FRC 芯片、图像传感器芯片等关键配套产品，快速提高显示终端的核心零部件供应能力。支持引进建设玻璃基板、靶材、偏光片、液晶材料、有机半导体材料、封装胶等先进生产线，推动新型显示材料、光学薄膜等核心配套产业发展。

（四）可穿戴设备产业链。

发展商业消费级可穿戴设备，积极引入龙头企业开发具备联网、计算、监测、提醒等功能的智能鞋服、智能健身器材等产品。加快发展可穿戴医疗设备，围绕健康监测、医疗保健、养老产业需求，研发生产可穿戴血压、血脂、血糖、心脏监测仪等家用医疗电子产品。依托哈尔滨工业大学、中电科 49 所在航天员健康监测领域积累的技术成果，建设传感器制造业创新中心，加快民用可穿戴产品研发，形成“研发—制造—应用—互联网平台”的产业化链条。推动哈尔滨工业大学掌上彩色超声系统等临床医疗设备加快产业化，支撑“互联网+”医院等场景应用，构建智能产品与智能网络服务产业集群。

（五）虚拟现实产业链。

围绕虚拟现实终端设备、核心组件、交互设备、专用软件和虚拟现实集成、测试等产品和服务，积极引进和培育龙头企业，带动一批创新型中小企业和上下游配套企业发展，不断延伸产业链条，形成产业集群。发展面向普及型消费领域的 PC 端、移动端、电视端、一体机、CAVE 沉浸式系统等多形态虚拟现实终端及显示系统。提升传感器、新型显示、电子材料等与虚拟现实关联紧密的电子信息技术配套产业能力。挖掘省内虚拟现实相关企业、科研院所、行业组织的优势和市场资源，加快在教育、工业、旅游、医疗、数字化展示等行业场景的示范应用。

（六）计算机产业链。

建设计算机及配套产品产业园区，大力引进计算机整机和硬盘、路由器、存储设备、打印设备、安全设备等企业入驻，建设现代化生产线，推动计算机整机及配套产品集群式发展。把握计算终端智能化、移动化的发展趋势，大力引进行业头部企业，布局建设笔记本电脑、PAD、服务器等现代化生产线，带动计算机配件和外设产品的研发和产业化，推动硬盘、路由器、存储设备、打印设备、安全设备等产业集群式发展。着力提升我省在计算机产品试验、评测、物流等领域的产业服务水平，促进省内外、国内外产学研链条有效整合，打造国内一流的计算机整机及配套产品生产制造环境。

（七）信息通信产业链。

大力推进手机及移动智能终端制造，积极引进小米、OPPO、VIVO 等国内智能手机制造龙头企业，在我省建设手机设计研发生产基地，延伸发展智能手机芯片模组、元器件、PCB 面板、整机制造等产业生态。面向新一代移动通信和 IPv6 规模部署，引入重点通信设备制造企业，大力推进路由交换设备、网络通信设备、光纤光缆、光通信模块、终端产品和芯片设计制造，提高适配光纤通信和 5G 应用的通信设备制造能力。面向下一代广播电视网、物联网、车联网、卫星通讯、工业互联网等新型网络产业发展，推进新型移动网络设施的软硬件产品设计及应用服务，加快布局微波终端机、车载设备、通信发射机、5G 小型基站、工业数据采集、网络安全等专用设备设计制造。高度关注 6G 网络技术储备和关键技术研发、未来网络试验设施和规模化商用，鼓励研究机构在 6G 复杂融合场景开展细分领域专题研究，加强新材料、仪器仪表等关联产业的基础储备。

（八）卫星产业链。

加快发展卫星制造产业，支持工大卫星等龙头企业全面参与国家北斗低轨卫星导航增强系统所用卫星的制造、组网，开展 5G 互联网试验星的研制，建设省级卫星测试试验公共服务平台，促进卫星制造上下游企业在卫星设计、装配测试、测控、应用等环节深入协作和聚集发展，打造国内领先的智能化卫星制造基地，到 2025 年完成 200 颗卫星研制。引导扶持广联航空等省内优势企业积极参与小卫星制造产业配套，开展激光通信器件、原件及组件和终端产品研发制造，加快建设卫星结构件生产基地。依托哈工大卫星激光通信等企业，加快研制具有大通信容量、低能耗、高速率、高度保密性、高度安全性、低成本等优势的空间激光通信设施设备，引进和培育涵盖光学、机械、电子学等领域的卫星激光通信产业链上下游的企业。

（九）智能装备产业链。

以哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学科技研发和成果转化为牵引，吸引国内外人工智能软硬件企业集聚，合作研发人工智能技术与自主无人系统、计算机模式识别、自然语言理解等融合应用的智能产品，打造我省人工智能及智能装备研发制造基地。加快机器人及智能制造产业园、探海数字装备产业园建设，发展面向航空航天、汽车、仓储、物流等领域的工业机器人，面向医疗、家庭、餐饮等领域的服务机器人，面向深海作业、边防管理、应急救援、卫生防疫等领域的特种机器人以及面向化工、冶金、医药、食品等领域的包装、码垛等后处理成套设备，推进机器人控制器、减速器、伺服电机关节驱动、柔性装置等关键部件开发，构建完善的机器人产业链。面向航空航天、船舶及海洋工程、轨道交通等行业，加快增材制造装备、智能无人飞行器、智能应急装备等智能装备的研发与制造。开发智能化数控系统和伺服驱动装置，打造全国领先的数控重型机床产业集群。

（十）汽车电子产业链。

大力发展汽车电子制造业，布局建设汽车电子、汽车传感器等设计研发生产基地。以新能源汽车市场快速增长为契机，依托哈尔滨理工大学、北一半导体在新能源驱动电机、功率电子控制器等技术研发上的优势，着力推进新能源汽车电驱动总成、功率电子控制器、汽车电子及控制系统等关键零部件产业化，加快产业链上下游协同。发挥我省汽车仪表、CAN 总线、汽车喇叭等汽车电子产品的比较优势，加快产品研发和技术迭代，增强与配套企业的粘性，协同发展。加快车载光学系统、车载雷达系统等智能汽车感知系统关键零部件技术研发和产业化，支撑智能网联汽车产业发展。

专栏 2 数字产品北上制造基地建设工程

任务	建设内容
集成电路产业链	加快建设哈尔滨科友半导体产学研集聚区、大庆半导体新材料产业园和穆棱 IGBT 半导体模块产业基地，建成以碳化硅晶片、氮化铝晶体材料制备为主的第三代半导体产业装备与技术研发基地。
传感器产业链	推动中电科 49 所、东安动力、哈尔滨艾瑞、哈尔滨中能、博睿创富等重点企业与哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学等高校合作，积极发展电子材料、印制电路板等上下游产业链，培育引进处理器、存储器、专用芯片等高成长性企业，打造传感器基础原料生产、核心芯片设计制备、核心工艺加工、质量检测检验服务的产业生态。
高清晰新型显示产业链	加强与京东方、TCL、康佳、利亚德、熊猫电子、华星光电等龙头企业合作，推动新一代显示技术本地化、产业化发展。积极引进维信诺、龙腾光电、和辉光电等面板生产头部企业及乐凯、康宁、鼎材科技、冠捷等配套企业，加快培育形成新型显示器产业制造集群。
可穿戴设备产业链	积极引进爱普生、小米、咕咚等龙头企业在我省布局建设智能可穿戴产品生产研发基地，推动硬件制造、软件开发、内容供给、应用服务协同创新发展。
虚拟现实产业链	面向沉浸式体验、实时交互需求，推进深化感知交互的新型头盔、智能眼镜、智能手套、智能服装、智能滑雪装备等设备研制，提高 VR/AR/MR 等配套技术研发和核心芯片生产能力。
计算机产业链	依托中国长城自主创新计算机整机生产基地和自主研发计算机适配中心，加快释放国产 CPU 计算机整机产能，加快产品迭代升级和应用推广。加强与央企总部对接，不断引入新型号及打印机、服务器等产品。
信息通信产业链	加大长三角、珠三角等地数字通信产品制造龙头企业招商引资引技引智，布局建设智能终端、通信设备、通信工具等新技术、新产品设计、研发、生产基地，不断延伸拓展智能手机、通信设备等产业链条，形成产业集群。
卫星产业链	发挥工大卫星、广联航空、哈工大卫星激光通信等骨干企业作用，依托省级卫星测试试验公共服务平台，促进小卫星、卫星激光通讯设备制造领域产业聚集发展，增强卫星设备研发、制造、组网应用综合能力。
智能装备产业链	依托哈工大机器人集团、哈尔滨博实等龙头企业，研制物流分拣分包、移动操作等工业领域机器人产品。依托黑龙江发现者、哈尔滨思哲睿等龙头企业，创新研发适用餐饮、医疗等服务领域机器人产品。依托哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学、哈尔滨电气集团等，加快深海航天特种机器人产品研制。
汽车电子产业链	做大天有为、航天科技控股集团、威帝电子等重点企业，加快汽车仪表、车载终端、CAN 总线等产品研发和技术迭代，扩大市场规模。

五、注重特色发展，做强做优软件和信息技术服务业

充分发挥应用场景优势和数字技术研发基础，发展面向“老字号”“原字号”“新字号”的软件和信息技术服务，大力培育壮大“专精特新”的软件和信息服务企业。

（一）基础软件。

依托软件领域科教优势，推进在应用数学等基础学科跨国合作，加强专业化协作和联合攻关，充分整合基础研究、专业人才、特色企业等相关资源，鼓励面向移动终端、云计算、物联网、车载系统、智能制造等领域的操作系统和配套工具集研发应用，重点突破数据库、办公软件、安全软件、中间件、开发环境和工具类基础软件，加快软件集成、适配和迭代优化，引导推进大规模应用验证。加速推进分布式数据库、云原生数据库、混合事务分析处理数据库等产品研发和应用推广。

（二）工业软件。

发挥我省科技优势，集中发展计算机辅助研发、制造和仿真软件，推动特色工业控制软件的研发和产业化。充分利用现有工业制造基础优势，面向航空航天、船舶等关键行业，集中研发突破一批行业特色工业软件；面向装备制造、石油石化、汽车等重点行业，发展行业通用型工业软件，加大行业应用与试点示范力度；面向中小工业企业需求，发展平台型工业软件，实现对中小企业数字化转型普惠性支撑。

（三）应用软件。

面向金融、建筑、能源、交通、贸易、物流、医疗等重点行业领域应用需求，加快发展金融核心业务系统、建筑信息建模和建筑防火模拟、智慧能源管理、智能交通管理、电子商务、智慧物流、智慧医疗等应用软件。围绕 5G 基站、大数据中心等新型基础设施建设，发展新一代软件融合应用基础设施。研发推广北斗卫星导航系统相关软件产品。鼓励行业龙头企业联合软件企业，协同研发行业专用软件产品。推动大型软件、互联网等领域企业充分利用资源汇集和生态构建的协同共生效应，搭建软件平台，共建软件产业生态，打造一批市场占有率高、国内技术领先的软件企业。鼓励和推动大型企业剥离软件业务通过市场化运作方式组建软件公司，支持在境外建立运营机构、研发中心和服务体系，提升整合利用全球创新资源和开拓国际市场的能力和水平。

（四）嵌入式软件。

推动装备制造商、软件企业、高校、科研院所、用户企业加强协同，开展嵌入式操作系统、嵌入式数据库、系统安全与网络安全等核心技术攻关，推动嵌入式软件向高可靠、自适应、高安全方向发展。推动嵌入式软件集成开发环境、测试环境开发。重点面向数控机床、工业机器人、卫星和通信设备等重大装备需求，新能源智能网联汽车、可穿戴医疗设备等高新设备需求，开展嵌入式操作系统、嵌入式工业控制软件、系统集成解决方案研发。面向传统制造企业数字化升级转型，鼓励传统制造企业利用嵌入式软件开发智能产品，加快制造企业智能化改造进程。

（五）新兴平台软件。

鼓励企业构建高性能云平台，加快超大规模分布式存储、弹性计算、虚拟隔离、异构资源调度、云边协同等技术和产品研发。推动建设人工智能应用创新支撑平台，支持人工智能算法库研发、工具集开发、试验验证和应用推广等。培育大规模融合化的区块链应用场景，重点围绕产品溯源、供应链管理、工业检测、

电子商务、对俄贸易、政务服务等领域，打造区块链创新应用。建设位置服务数据中心，增强空天地一体化遥感数据服务，开展北斗卫星应用创新。支持小程序、快应用等新型轻量化平台发展。

专栏3 软件产业创新发展工程

任务	建设内容
基础软件	支持相关高校、科研院所、平台企业和软件企业，重点针对操作系统、数据库、开发支撑软件、模拟仿真软件、电子设计自动化软件、中间件工具等，开展芯片设计、系统集成与应用验证的联合攻关，推进重点行业领域和应用场景。
工业软件	依托哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学等科技能力，加快孵化一批专精特新科技企业，研发先进适用的计算机辅助研发、制造和仿真软件和工业控制软件。依托石油、重大装备等我省优势制造业基础，打造特色石油、航天、装备、汽车等领域的专业工业软件企业，推动建设相关软件产品和解决方案的典型示范。
应用软件	依托海邻科、亿阳通信等企业，加大招商引资，面向金融、建筑、能源、交通、贸易、物流、医疗等重点行业领域应用需求，发展特色应用软件产品，打造一批市场占有率高、国内技术领先的软件企业。
嵌入式软件	针对嵌入式系统、嵌入式数据库、系统安全与网络安全等嵌入式软件核心技术，开展高校、科研院所、装备制造企业、软件企业联合攻关，加快技术转化，提高嵌入式软件核心技术自主率、软件产品国产化率。
新兴平台软件	围绕云网边协同、AI+、区块链+等，培育本土优势企业，引进国内外龙头企业，加速技术成果转化，支持建设一批示范性应用场景，打造具有国际竞争力的软件技术和产品。

（六）信息安全产业。

发挥安天科技等龙头企业带动作用，做强数据库、算法等上游环节，做实设备、软件研发生产等中游环节，积极拓展信息安全服务等下游环节，推动自主可控信息安全技术和产品全产业链发展。开展基于鲲鹏体系政务云安全可控升级改造，打造“软硬一体”“云端协同”的信创存算资源体系。在哈尔滨新区积极创建国家级网络安全实验室、国家网络安全军民融合示范中心、国家网络安全人才培训中心等平台，打造国内具有重要影响力的信息安全研发基地、生产基地和成果转化基地。

（七）云计算产业。

以争创算力网络国家枢纽节点为契机，积极引进云计算龙头企业，带动、培育本地各类云平台企业，加强计算、存储资源租用、应用软件开发部署云平台等服务提供能力。支持软件和信息技术服务企业加快开发具有自主知识产权的云计算操作系统、虚拟化软件等云计算基础软件。鼓励云计算企业面向重点行业、企业和个人用户开发建设各类综合云计算平台和行业应用云平台，为行业龙头企业优化云资源管理能力，为中小企业提供云化研发设计、生产管理、运营优化等系统及云计算服务，加快“企业上云”进程。

（八）大数据产业。

夯实大数据产业发展基础，完善基础设施，强化自主软硬件的底层支撑能力，推动自主开源框架、组件和工具的研发。大力发展数据服务产业，鼓励企业开展数据清洗、脱敏、建模、分析挖掘、应用服务等大数据分析和技术服务，发展数据标注和数据分析企业，拓展采集、交易等专业化数据服务新业态。推动数据融合应用企业发展，深化大数据在卫生健康、文化旅游、绿色低碳等公共服务行业以及寒地测试、生态环保等产业应用，开展数据积累、分析发掘和应用，加快形成以数据服务为核心、以行业应用为导向、以行业信息服务为特色的大数据产业链。

（九）数字创意产业。

加快动漫游戏设计产业发展，依托黑龙江动漫产业（平房）发展基地，做大做强动漫游戏业。建设哈尔滨中国北方电竞产业中心园区，打造“中国北方电竞产业中心”品牌。发展网络文化创意产业，依托哈尔滨、牡丹江等数字经济园区和企业，挖掘优秀文化和人才资源，大力发展有声书、网络文学、数字影音、动漫游戏等网络音视频产业。积极引入短视频服务类、音频服务类、云服务类企业，打造线上线下融合发展新模式。以下一代沉浸式高清视频节目制作和运营为核心，加快发展超高清视频产业，促进沉浸式视频节目（直播）、演绎式娱乐等新业态集聚发展，打造“北部地区 4K+8K 内容制造基地”。

（十）元宇宙产业。

推进元宇宙核心技术与主要应用领域关键技术研发应用，支持围绕近眼显示、实时交互、巨量通信、边缘计算、3D 建模与渲染、图像引擎等开展研发创新，构建元宇宙技术体系，前瞻布局元宇宙产业。鼓励推进元宇宙在公共服务、智能工厂、城市治理、建筑信息系统与城市信息系统（BIM/CIM）、远程医疗、商务办公、智慧会展、社交娱乐等领域的场景应用，培育以应用牵引、软硬结合、创新集聚、绿色低碳的元宇宙发展生态。

专栏 4 信息技术服务业提升工程

任务	建设内容
信息安全产业	加强自主可控信息安全技术和产品研发及产业化，构建以哈尔滨工业大学为技术支撑、省工研院为转化平台、安天科技为产业龙头、哈尔滨新区为落地载体的信息安全产业集群。
云计算产业	支持在公有云、行业云等领域开展多云聚合服务，加强多云之间、云网之间的一体化资源调度，提升云计算产业集约化水平。
大数据产业	推动哈工大大数据、国裕数据等企业做大做强，重点引进中科曙光、神州信息等大数据行业领军企业在龙江设立分、子公司和区域总部。

数字创意产业	推动龙江卫视、哈尔滨工业大学、电信运营商、互联网平台等产业链关联主体协同创新，布局基于 5G+AR/VR+AI 的新型娱乐消费主流应用试点示范。
元宇宙产业	推动元宇宙试验区建设，依托哈尔滨人工智能创新发展试验区和高校、科研院所等载体，构建元宇宙技术研发基地和产业孵化基地，构建全省体积视频公共服务平台，促进沉浸式视频节目（直播）、元宇宙演唱会、演绎式娱乐等新兴业态集聚。

六、深化数字赋能，推动优势产业提质增效

坚持以创新促发展、以应用带产业、以市场换技术，推动数字技术与实体经济深度融合，以数字化全面赋能产业蝶变，以厚积薄发之势构建形成龙江特色数字经济产业发展体系。

（一）再造大国重工新优势。

打造哈大齐数字化转型升级示范带。深入实施制造业数字化转型专项行动，充分发挥制造业骨干企业示范带头作用，推进制造技术突破和工艺创新，打造覆盖全供应链、全生产线、全生命周期的科学化管控新模式。支持大庆石化、齐重数控、中粮生物等具有产业链带动能力的核心企业，搭建网络化协同平台，打通产业集群和供应链上下游企业间的数据联通渠道，实现数据信息畅通、制造资源共享和生产过程协同，打造功能互补、协作配套的制造业企业数字化转型样板。支持哈电集团、中国一重、中航哈飞等装备制造企业向系统集成和整体解决方案提供商转型，大力发展互联网状态预警、故障诊断、远程维护、远程过程优化等在线增值服务，引领全省制造业企业向服务型制造转变。

构建多层次系统化工业互联网平台体系。加快 5G 与工业互联网融合创新，在工业超高清视频、机器视觉、AR/VR、远程控制等领域开展“5G+工业互联网”示范推广，鼓励工业企业利用 5G 实施内网改造，支持 5G 全连接工厂建设，推进 5G 应用向核心生产环节渗透。推动各类通用型、行业型、专业型互联网平台高效协作，加快国家工业互联网标识解析二级节点建设及应用，促进中小企业上云上平台。聚焦高端装备、绿色食品、生物医药、石油及石油化工、电子信息等重点行业，打造行业特色工业互联网平台，引进和培育一批跨行业跨领域综合型工业互联网平台。聚焦哈尔滨、大庆、牡丹江、佳木斯等重点城市和产业集群，支持区域级工业互联网平台建设。探索发展跨越物理边界的“虚拟”产业园区和产业集群，加快产业资源虚拟化集聚、平台化运营和网络化协同，构建虚实结合的产业数字化新生态。

深入推进智能化制造。以装备制造、航空航天、汽车、生物医药、煤炭、石油、化工、农产品加工等优势特色产业集群为重点，开展传统制造装备联网、关键工序数控化等数字化改造，推进边缘计算、数字孪生等新技术在制造业的规模化应用。深化研发设计、生产加工、经营管理、市场服务等环节数字化，推广精密智能仪器、智能传感设备、智能数控装备、工业机器人等生产设备部署应用，鼓励发展个性定制、柔性制造等新模式。加快培育壮大精密超精密制造产业，鼓励传统机械制造、航天军工、文化创意等相关企业运用增材制造技术进行研发设计。

专栏5 重工产业链数字强链工程

任务	建设内容
打造高水准工业互联网平台	面向我省优势产业和主要行业,打造一批工业互联网平台样板,促进创新协同化、产品定制化、生产网络化、平台生态化、产业融合化。
推动重工产业链数字化转型	聚焦装备、石化、食品、能源、化学、原材料等领域,推动全行业数字化技术改革,支持产业链龙头企业建设供应链数字化协作平台。
打造重工数字化转型样板企业	引导企业强化数字化思维,加快新一代信息技术与企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务的深度融合,持续推进数字化车间、智能工厂建设。
建设数字化重工创新平台	围绕重工产业链、创新链关键领域和重点环节,布局和培育一批国家级、省级重点实验室、工程研究中心、产业创新中心、制造业创新中心、企业技术中心等,鼓励制造企业联合高等院校、科研院所等成立智能制造产业技术创新战略联盟。

(二) 支撑农业率先实现现代化。

打造北大荒国家农业产业数字化先导区。建立农业全产业链数字化集成应用的数字农业发展模式,加强农业生产、加工、销售、服务、物流等各环节数字化改造和数字技术应用,推动农业数据要素有序流动和市场化配置,打造中国数字农业先行示范标杆。建设高端智能农机装备制造项目,打造一批高端智能农机国产化示范农场。以建设北大荒数字农场为抓手,以建三江国家农业高新技术产业示范区创建为重点,实施无人化智慧农场建设试点,优化农业数字化基础设施,提高农业生产智能化水平,打造国家农业产业数字化先导区。

专栏6 现代农业排头兵建设工程

任务	建设内容
建设国家级高端智能农机装备制造与应用示范区	加大对大型、高端、特色种植、抗灾救灾等国产高端农机具支持力度,制定智能农机作业标准,建立智能化作业水平指标评价体系。建立东西部高端智能农机制造产业园,逐步打造以农机制造、营销、科技、金融、作业服务为一体的农机社会化服务体系。
建设农业全产业链数字化集成应用示范基地	支持建设一批数字农场、智慧农场,面向大田种植、农产品加工、仓储物流、农产品电商等产供加销农业全产

	业链数字化应用场景，构建农业生产全过程管理数据体系和分析服务模式。
创新发展数字农服新模式	依托农场和区域农业服务中心服务网络，为农业经营主体提供资源管理、土地承包、土地托管、金融贷款、农资采购、农机撮合（农机与航化）、农业保险、粮食交易、植保服务、绿色食品销售、农产品质量追溯、作物长势监测、气象环境监测、行情动态、农技咨询等农事服务，提升农业产业链价值，提高种植者效益。
建设北方农业大数据中心	构建农业数据资源产生、采集、存储、共享、应用、反馈等环节全流程的数据治理体系。开展大数据分析利用，积极开发农业大数据产品。探索数据资产凭证生成、存储、归集、流转和应用的全流程管理，构建权责清晰的数据要素市场化配置方式。

纵深推进“数字技术+农业生产”应用模式。以绿色农业为引领，推进物联网感知、卫星遥感、地理信息等技术在生产监测、精准作业、智能指挥等农业生产全过程的集成应用，打造一批数字农业应用试点县。面向粮油、果蔬、食用菌、中药材、奶牛、肉牛、生猪等绿色优势产业，建立基于物联网的全生命周期质量安全管控和疫病监测预警系统。加快传统农机设施数字化改造，发展高精度农机作业导航监测、植保无人机航化作业。坚持农机农艺结合、生产保护并重，大力实施精准施药和精准施肥，实现黑土地永续利用，绿色有机农业大规模发展。

专栏7 黑土地数字化保护利用工程

任务	建设内容
健全耕地质量监测网络	统筹规划部署各类物联感知设备，实时获取田间土壤、田间空气温度与湿度、作物长势、病虫草害、农业气象等信息，及时跟踪反馈黑土地质量变化趋势。
建立黑土地保护监测大数据平台	建立完善黑土地调查监测评价制度，建设黑土地地理信息监管平台，汇聚整合土壤、植株化验、农业生产等数据，形成黑土地数据库。
开展科学施肥灌水和节水节肥	大力推广无人机飞防喷施服务，优化化肥喷洒路径，避免重复作业，减少化肥喷洒量，推进科学合理施用化肥。积极推广智能灌溉系统等新技术新产品，针对田间水质的 pH 值和盐分执行特定规则自动换水。

积极推动“云数统管+农业管理”高效模式。以科技农业为引领，依托全省政务云资源，建立全产业链的农业大数据体系，整合农业地理、生产经营、科技

推广等数据资源，建设数字农业服务平台，为农业生产经营各类主体提供数据服务，为农业发展规划、农业生产监督、种植结构调整等提供决策支撑。整合建立全省林草数字平台，推进森林草原防火、病虫害防治、资源监测、碳汇计量与监测制管理等数字化应用。推进农村基层科技信息服务站建设，强化信息技术应用能力培训，提升村级综合信息服务能力和农民技术素养。支持农业社会化服务组织信息化建设，利用新一代信息技术开展农业生产经营全程托管、农业植保、农业气象等定制化服务。

全面打造“电子商务+农业营销”特色模式。以品牌农业为引领，支持农产品优势特色产区与电商平台开展合作，利用电商平台宣传和销售农村特色农产品，塑造五常大米、古龙小米、兰西民猪、东宁黑木耳等区域电商品牌，加快打造“一村一品”。推动小康龙江、乡村大集、生态龙江、森工电商、北极珍品汇等农村电商平台建设，组织面向新型农业经营主体的电商技能培训，加快培养农村电商人才。对现有商贸、供销、邮政等农村服务网点资源进行整合，升级功能定位，培育新型服务业态。

创新发展“互联网+农业服务”融合模式。以质量农业为引领，加强农产品质量追溯体系建设，提升质量能级。建立以农牧业龙头企业为核心的农牧业互联网金融平台，为全产业上下游提供金融投融资、网上支付等服务。打造农村“双创”升级版，发展功能复合型农业，推动信息技术与“农业+”加工流通、农业创客空间、乡村旅游、共享农庄等农业经营活动融合发展。

（三）提升智慧生态旅游首位度。

打造全国智慧生态旅游引领区。充分挖掘龙江特色优质旅游资源，推进旅游产品和服务的数字化、平台化，打造一批国内知名的智慧生态旅游、冰雪旅游目的地。完善旅游信息基础设施，支持智慧景区、智慧酒店建设，推广“趣龙江”手机APP应用，实现吃、住、行、游、购、娱等环节一机预定、一码通行、一键支付等智慧化服务功能，打造省智慧旅游平台升级版。整合全域旅游数据资源，构建基于大数据的旅游市场精准营销和品牌推广体系，发展基于5G、AR/VR、全息投影等技术的沉浸式体验性旅游消费内容，突出冰雪游、森林游、边境游、湿地游、避暑游、康养游等主题，打造全国智慧生态旅游引领区。

专栏8 特色智慧生态旅游工程

任务	建设内容
开展智慧旅游系统建设	完善A级旅游景区的数字基础设施和安防管理设施，鼓励建设智慧景区综合管理服务平台。完善省智慧旅游平台，整合酒店、气象、交通、景区、旅游路线等资源和信息系统，为旅游行业管理和提供服务提供智慧化支撑。
完善冰雪旅游数字产业链	引进冰雪旅游服务上下游平台服务企业，推动以冰雪装备制造、冰雪运动、冰雪培训、冰雪文创等为重点的冰雪旅游全产业链协调发展。促进电商与旅游产业深度融合，支持利用5G、AR/VR等数字技术以及直播、短视频等新方式，宣传龙江特色旅游，培育云旅游等新型文旅业态和消费模式。

打造国家智能宜居康养首选目的地。发展智慧医疗，建设完善各级全民健康信息平台，推进远程会诊系统应用，加强医疗数据多元化采集整合与大数据分析

利用，提高传染病、慢性病趋势预测与防治能力。推进智慧社区试点建设，完善社区服务体系，打造便民生活服务圈，为居民提供一站式综合服务。提高全民健身数字化水平，推广“互联网+健身”“物联网+健身”等全民健身新模式，打造一批智慧体育场馆、智慧健身步道、智慧体育公园等智慧化全民健身设施。推进物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在家庭、社区、公共场所、养老机构等社会场景集成应用，建设智慧养老综合服务平台，增强天鹅颐养联盟候鸟旅居养老平台集聚功能，加快公共服务设施的适老化、无障碍化改造，完善老年人、特殊群体等运用智能技术困难群体的服务保障。

做靓龙江智慧生态旅游品牌。持续实施旅游数字（多媒体）营销战略，利用社交媒体、直播平台等，加强与国内主流媒体、线上知名营销平台合作，策划热门旅游话题和事件，构建立体营销矩阵。举办特色突出、形式创新、线上线下融合的宣传推介活动，打造龙江旅游产品品牌、旅游线路品牌、旅游城市品牌矩阵，提升建设国际冰雪旅游度假胜地、中国生态康养旅游目的地、中国自驾与户外运动旅游目的地品牌辨识度，提高“北国好风光·尽在黑龙江”旅游品牌认知度和市场影响力。

七、强化数字引领，拓展跨越发展新路径

聚焦以数字化引领和驱动平台化、品牌化、绿色化发展，培育数字化新业态新模式。加快发展平台经济、共享经济，加快擦亮龙江数字经济大品牌，赋能龙江绿色发展，构筑特色数字经济发展新路径。

（一）加快发展新业态新模式。

加快发展电子商务新业态。深化与百度、腾讯、京东、阿里和字节跳动等互联网头部企业合作，推动建立我省区域总部、云企基地等，聚集技术、人才、资源要素。建设一批本地化、专业化的垂直电商平台、供应链平台，引导企业平台向集网上交易、物流配送、信用支付于一体的行业电子商务平台转型。创新电子商务数字营销场景和数字推广渠道，加快发展精品电商、精准电商、直播电商、社交电商、社区电商等新模式。发挥绿色有机大省、对俄大通道、东北亚经贸合作重要枢纽等优势，加快哈尔滨、黑河、绥芬河跨境电子商务综合试验区建设，做大做强对俄跨境电商平台，建立健全线上交易、线上监管、线上服务、线下支撑的跨境电子商务体系。

推广智能生活服务新模式。探索发展“互联网+医疗”“互联网+中医药”新模式，充分挖掘利用国内外知名医学专家资源，开展远程医疗、咨询诊断、健康管理等服务。加快推进“互联网+教育”平台建设，打造丰富、优质、多样的中小学数字化教育资源体系。支持图书馆、文化馆、美术馆等文化场所开展智能化升级改造，充分利用全息投影、AR/VR等技术手段构建数字体验互动场景，让优秀文化资源“活起来”。探索“互联网+展陈”新模式，推进优秀文化资源数字化。加快5G+4K/8K超高清在演艺产业应用，推动在线剧院、数字剧场建设。依托互联网平台优化公共文化资源配置，创新城市和乡村文化品牌传播方式。推进全省公共数字文化服务“居家”共享。

专栏9 智能生活服务新模式建设工程

任务	建设内容
智慧教育	推进教育专网建设，形成覆盖全省的政务管理和教育资源云服务体系。支持通用化教育云应用，升级网络学习空间，支撑泛在学习和掌上服务。培育智慧教育新业态，鼓励开发智能化、交互式在线教育产品和服务。
智慧医养	加快推动全民健康信息平台、黑龙江医学影像云平台、全省基层医疗卫生机构管理信息系统等建设升级，推动全民健康档案和电子病历普及。到2025年，二级以上医疗机构电子病历共享率达到90%，医学影像共享率、覆盖率达到60%。鼓励发展互联网医疗服务，开展远程医疗、在线诊疗等试点应用。
智慧文旅	有效利用数字化技术手段，提升博物馆、图书馆、群众艺术馆（文化馆）服务水平，加快推进博物馆市地综合馆数字化应用。面向“互联网+健身”需求领域，加快建设线上与线下融合的智慧化体育设施。
智慧物流	建设“互联网+”智慧物流体系，支持公益性、商业性物流信息平台和网络平台道路货运企业发展，推动形成设施高效衔接、信息互联共享的多式联运体系。加快发展第三方物流、智能仓储及城市配送快递、农副产品生鲜冷链、企业集采售后服务等专业化互联网物流服务平台。

全面激发数字消费活力。鼓励实体消费场所加快数字化改造，推广智慧导览、智能导流、无界零售、近场零售等新业态，打造数字化消费新场景，推广生物识别、VR等技术应用，提升场景消费体验。大力发展智能健身、智能骑行、网上办公、知识分享等新消费业态，促进智能家居、智能穿戴、超高清视频终端等智能产品普及应用。围绕自驾旅游、共享出行等交通出行场景，整合出租车、共享汽车等资源，引进培育大型智慧出行服务平台，提升智慧出行服务的专业化、普惠化水平，打造智慧共享的新型数字生活。

（二）打造国际知名数字品牌。

叫响龙江“链上农业”品牌。依托区块链政务服务网络，完善农产品质量安全追溯公共服务平台，开展区块链技术在农业资源监测、质量安全溯源、透明供应链、农村金融保险等方面的创新应用，提升品牌价值，推进消费升级。完善农产品质量追溯体系，探索应用区块链、大数据、物联网等技术，实现原料采购、生产制造、运输流通、检验检测等各环节数据上链，强化追溯信息线上监控和线下协同监管，加大对涉嫌侵权和假冒伪劣农产品打击力度。完善地方特色品牌认证标准，推广“电子合格证+追溯码”模式，建立“一物一码”的农业商品身份认证体系，提供产品溯源服务，打造龙江可追溯农产品品牌体系。

叫响龙江“智能制造”品牌。聚焦神舟航天器、嫦娥探月工程、国产首艘航母、核电装备和燃气轮机、百万千瓦水轮发电机组等，推介一批彰显龙江贡献的“国之重器”，积极培育龙江“智造”品牌。积极推动哈尔滨人工智能、云计算服务、机器人等一批新兴产业品牌化提升，擦亮国家云计算服务创新发展试点、国家新一代人工智能创新发展试验区等“金字招牌”。积极培育一批“专精特新”中小企业和“隐形冠军”企业，形成企业品牌雁阵。

叫响龙江“数字冰雪”品牌。充分运用数字技术做强做优冰雪经济，推动冰雪体育、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游、冰雪科技等全产业链数字化升级，让“冷冰雪”逐步释放出“热效应”。以冰雪大世界、亚布力滑雪旅游度假区、中国雪乡旅游区、北极村景区等为重点，推进冰雪旅游基础设施智慧化升级改造，完善数字冰雪旅游服务体系，打造集休闲娱乐、竞赛表演、教育培训、运动健身、文化体验于一体的国际冰雪旅游度假胜地。依托互联网、广播电视、短视频平台、网络社区、旅游平台等渠道，积极开展精品节庆宣传、旅游市场营销，办好哈尔滨冰雪博览会，提升龙江冰雪文化品牌影响力。以5G、AR/VR等数字技术为支撑，模拟“冰雪+”体验场景，开发冰雪智能装备、智能远程教育培训等智能化创意产品，普及智能室内冰雪场地建设应用，实现冰雪经济全季节运营。

叫响龙江“智慧供热”品牌。依托华为等在智慧供热领域的先发优势和实践经验，推进传统供热体系数字化、智能化转型升级，建设智慧供热产业平台和示范园区，构建面向全国智慧供热市场的线上服务能力和线下市场推广体系，吸引供热相关厂商在黑龙江省落地。汇聚上下游企业，对接供需两端，进一步助力龙江智慧供热产业推广和落地。举办全国性智慧供热现场会，举办智慧供热论坛，通过媒体宣传、数字营销等多种方式，打造龙江“智慧供热”品牌，将智慧供热塑造成龙江数字化转型的一张新名片。

叫响龙江“数字开放”品牌。以华为鲲鹏生态创新中心为依托，打造中俄数字经济创新发展试验区，建设中俄数字技术应用联合创新基地、中俄机器视觉产业合作基地、中俄人工智能联合创新与孵化基地，在基础科学研究、数字口岸、跨境数据中心（抚远云数据中心）、机器视觉、操作系统（鸿蒙/欧拉系统）等领域，推动双方有实力有意愿的企业、高校、科研机构在软硬件产品开发、数字应用创新、数字经济人才培养、科研课题合作等方面开展全面务实合作。发挥黑瞎子岛中俄合作示范区优势，通过发起和组织“中俄数字经济创新合作论坛”“中俄高校数字经济应用创新大赛”等，打造龙江对俄合作的跨境品牌和名片，使黑龙江省成为俄罗斯政府、企业、高校、科研机构跨境合作落地中国的首站和大本营。

（三）数字赋能龙江绿色发展。

加快构建绿色化的数字赋能模式。将绿色低碳、节能环保指标作为数字化技术路线选择、设施设备选型和信息系统建设应用的关键评价指标，引导推动低资源占用和能源消耗的数字化、网络化和智能化升级。大力发展数字和绿色融合的新技术、新产品和解决方案，利用数字技术赋能绿色制造和能源管理，推动产业智慧绿色增长。加快试点推广绿色矿山、绿色油田、绿色电厂，推动矿山、油田、电厂等能源行业生产、运输、消费等各环节数字化智能化改造，利用新一代信息技术促进能源结构清洁化转型、用能效率提升、环境影响降低、资源循环利用，推动能源行业低碳转型。推进被动式建筑与绿色建筑、健康建筑、智能建筑融合发展，加强建筑全寿命周期的低碳建筑建设和运营管理，提升建筑绿色化、电气化、智能化建设和管理水平。

加快探索生态优势转化的数字化模式。进一步完善全省林草大数据平台的数字林草感知、管护系统和森林资源监控网络，建立健全全方位、多角度、高效运转、空地一体的森林资源数字管护网络，建立森林灾害、珍稀动物保护智能监测与保护系统。引导相关市（地）探索构建碳汇数据资源体系，建设碳汇专项数据库，开展森林碳汇连续动态监测，摸清全省森林碳汇底数。鼓励相关市（地）探索建设碳汇大数据云平台和数据共享开放平台，承接东北碳汇数据存储、备份和云计算业务。支持相关市（地）探索碳汇大数据交易，强化有减排需求的地区、企业数据收集和对接，为林业碳汇交易的企业、个人以及森林经营者提供碳汇交易、碳汇资源、碳汇信息交流等服务。

八、推进信息惠民，构筑数字生活新图景

以数字便民利民惠民为导向，加快公共服务和社会服务数字化升级，统筹推进新型智慧城市和数字乡村建设，优化高质量数字产品和服务供给，鼓励建设智慧社会新场景、新模式，促进数字化公共服务不断创新，构筑全民畅享的数字生活。

（一）持续推进“互联网+政务服务”。

完善全省一体化网上政务服务平台功能，提升跨地区、跨部门、跨层级政务服务协同效能。推广电子印章应用，推广电子证照跨地区、跨部门应用与共享互认。推进政务服务“一网通办”，完善企业全生命周期服务体系，推动企业发展全生命周期中的重点领域和高频事项实现“一件事”全覆盖。整合各级政府、各部门政务服务资源与线上入口，完善“全省事”移动政务APP。优化线上线下业务办理流程，推动形成线上线下联动互补、覆盖城乡的政务服务体系。借助信息化手段进一步提升城乡社区政务服务水平，推动“互联网+政务服务”向社区延伸。实施政务服务网、“全省事”移动政务APP等政务服务入口适老化、无障碍化改造。

（二）深化新型智慧城市建设。

因地制宜引导推进新型智慧城市建设，加强智慧城市统筹规划、集约建设、便捷服务和长效运营。鼓励具备条件的市（地）构建城市信息模型（CIM）基础平台，开展“城市生命体”建设，探索建设数字孪生城市，提升城市精细化管理能力。推动大数据、人工智能等新一代信息技术在城市领域的深度应用，加快基础设施的数字化和智能化改造，推动部署物联感知体系，在提升城市治理能力、改善公共服务体验、优化营商环境、增强政府行政效能等方面形成一批典型应用场景，带动智慧交通、物流、能源、安防等领域技术及装备研发应用。建立哈尔滨都市圈、东部城市智慧城市组群，统筹推进基础设施与数字应用服务的共建共享，提升核心城市的影响力和辐射带动作用，引领全省治理水平和发展质量提升。

（三）推进数字乡村建设。

加快推进农村千兆光网建设，面向有条件、有需求的农村逐步推动5G建设。加大农村地区双千兆网络建设力度，完善电信普遍服务补助政策，提升偏远地区信息通信基础设施建设。深化农村益农信息平台应用，构建涉农信息的普惠服务机制。推进涉农服务事项线上线下一体化办理。深入开展全省数字乡村试点建设，打造一批国家数字乡村试点地区和省级数字乡村试点地区。强化乡村基本公共服务供给，大力发展远程教育、远程医疗、就业创业指导、人居环境监测等民生应用，推动城乡基本社会保障政策并轨和公共服务向乡村延伸普及。持续完善乡村基层治理，加快推进基层综治中心建设，加强农村网格化服务管理，全力打造乡村数字治理新模式。

九、培优发展环境，营造数字经济协同开放新生态

深入实施数字化改革，全面释放数据要素价值。不断完善数字经济治理，持续优化数字营商环境，全面激发市场主体活力与创造力，培育健康可持续的良性发展生态，全面构建高效协同、开放合作的数字经济发展新格局。

（一）加快数据要素价值释放。

加强政务数据共享交换。推进省市两级政务数据共享交换平台建设和应用，加快畅通国、省、市及各部门数据通道，统筹推进政务数据跨部门、跨区域、跨层级共享。明确省直部门政务数据采集规范和质量标准，确保政务数据准确、完整、及时、可用。统筹推动省直部门编制数据共享责任清单，推动政务数据资源按需申请、高效共享、一源多用。建立政务数据逐级返还机制，通过各市共享交换平台实现“还数于基层”，支撑各市开展个性化、专业化数据应用。

推动行业数据资源建设和应用。探索建立政府与社会互动的大数据采集形成机制，围绕省重点产业集群、特色产业链，建设现代农业、装备制造业、能耗、文化旅游、电子商务、跨境物流、医疗养老等行业数据库。通过数据开放、授权应用等方式，围绕惠民服务、营商服务、城市管理等重点场景打造一批产品化、服务化典型数据应用。率先推动医疗健康、跨境电商等领域大数据的试点应用和规模化推广利用。推动公共基础设施规划、建造、运营、维护等领域数字应用，形成全生命周期智慧建造体系。

加快培育数据要素市场。梳理编制公共数据开放目录和开放清单，建立数据开放审核和评价机制，建设全省统一的公共数据资源开放平台，优先推动安全风险小、质量高、应用需求旺盛的数据脱敏脱密开放。探索依托数据沙箱技术开展“数据可用不可见、模型见面数据不见面”的数据流通和应用，促进商业数据流通、跨区域数据互联、政企数据融合应用，形成一批高质量、高价值、面向场景需求的数据资源和数据产品。聚合专业资源、撬动社会资本，探索构建市场化的数据运营主体，打造“数据运营+生态合作”的产业生态。

建立完善数据治理规则。健全政务数据更新与质量管控机制，开展数据质量抽查，预防和严惩数据造假。规范数据采集汇聚、流动和利用行为，加强数据采集依法合规监管，打击违法收集个人信息行为。加强数据活动安全保护，完善数据脱敏、数据防泄漏等制度规则。加强对“五大安全”相关领域数据的安全监管，探索跨境数据流动分类监管，推动跨境电商、医疗健康等行业数据安全有序流动。

提高数据安全保障能力。落实数据安全法和个人信息保护法，建立数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警机制。落实数据安全审查制度，实施分级分类数据保护，落实数据资源在采集、存储、应用等环节安全评估，强化政务数据、商业秘密和个人隐私数据保护，加强企业、行业重要数据资源的备份及维护。推动区块链技术在数据安全中的应用，提升数据安全防护能力。建设数字龙江网络安全运营服务平台，强化网络安全态势感知，提升网络监测预警、应急指挥、攻击溯源能力。推广使用自主可控的服务器、云计算、操作系统、存储器等软硬件产品。构建军民一体网络靶场，增强网络攻防对抗能力。

专栏 10 数据要素应用价值激活工程

任务	建设内容
政务数据资源体系	按照统一的数据采集汇聚标准，进一步统筹人口、法人、地理空间、社会信用、电子证照等基础数据库的实时整合和同步更新，统筹协调全省自然资源、交通运输、医疗卫生、战略物资储备等重点领域主题数据库建设。以“一数一源”为原则动态更新政务数据，建立跨部门数据校核与质量管控机制，统筹开展政务数据清洗比对。
数据共享开放	全省统筹完善数据编目，推进省直各部门按照数据更新周期、开放程度、敏感程度等特点构建适用于大数据环境的数据分级分类原则，形成政务数据共享开放的有效依据。完善全省一体化政务数据体系，强化共享交换平台支撑能力，依托各市共享交换平台实现政务数据向基层返还。
重点行业数据融合创新应用	依托企业、行业协会、科研机构等积累高质量的产业数据，构建行业大数据平台。完善行业数据资源的采集、整合、共享和利用办法，建立信息资源目录。支持优势产业上下游企业加强数据开放共享合作。结合新型智慧城市建设，加快城市数据融合和产业生态培育，打造重点场景应用。
大数据交易市场	探索筹建东北大数据交易中心及哈尔滨大数据交易市场，建立数据资产登记制度、数据要素定价机制和数据资产交易规则，开展数据确权、数据资产评估、数据征信等服务，加快数据资源化、资产化、资本化。制定禁止交易清单，强化数据使用事中事后监管。引进和培育一批数据要素市场化服务主体，培育数据要素流通交易机构和专业数据确权机构，为数据要素市场提供专业服务。

（二）提升数字化治理能力。

健全包容审慎治理监管机制。探索制定容错免责清单、减责清单等，完善市场主体容错免责减责机制。优化数字经济市场准入条件，降低数字经济新业态企业设立门槛，着力消除阻碍新业态发展的各种行业性、地区性壁垒。分领域制定监管规则和标准，针对平台经济、共享经济、无人经济等数字经济新业态，分类量身定制适当的监管模式，建立健全适应其自身特点的监管制度，用新办法管理新业态。建立健全跨部门、跨层级协同监管制度和工作机制，研究制定协同监管责任清单，明确监管范围和统一规则，强化监管数据共享和业务协同。

加强多元协同的数字化治理。深化新一代数字技术广泛应用，推进政府治理手段数字化、网络化、智能化。持续构建以信用为基础的新型监管机制，充分运用大数据分析技术开展信用风险预警工作，进一步建立完善守信激励和失信惩戒信息化工作机制。创新联合执法、数字执法等机制，通过标准互通、信息互换、执法互助，加强监管部门协同和区域协同，形成监管合力。充分调动社会各界参

与完善数字经济治理的积极性，鼓励行业协会、产业联盟等社会组织出台行为规范和自律公约，畅通多元主体诉求表达、权益保障的渠道，探索构建行业、企业、公众多元共治格局。

（三）优化数字营商环境。

推进优化营商环境“双对标”工程。大力推进政府信息公开、公共数据开放，国内对标全国同类型先进省市，国际对标先进规则，研究制定数字经济营商环境评价指标体系，打造廉洁、高效、透明、法治的服务型政府。推进公共服务平台建设，为市场主体提供便捷化、低成本的科技、商业、法律、融资等专业服务。大力推广“信易贷”，加强税务、市场监管、海关、司法等领域的有关信用信息归集共享，降低企业融资成本和银行信息收集成本。加大对守信主体的融资支持力度，提高金融服务实体经济质效。弘扬企业家精神，建立健全市场主体参与重大政策制定的常态化互动机制，建立完善政企信息对接服务平台，加快构建“亲清”新型政商关系。

建立健全数字经济“双清单”制度。按照以规划带项目、以项目带资金的原则，加快出台实施龙江数字经济投资机会清单，明确对纳入清单的重点领域、重点项目实施配套优惠政策，推动清单优先覆盖 PPP 项目，优化财政配套资金向纳入清单的项目倾斜支持。加快出台实施数字经济引资（智）清单，明确纳入清单的重点产业方向与动态调整机制，针对产业链链主企业、骨干企业与关联企业，以及重点研发机构、优秀人才等完善精细化的支持政策。

全面激发数字经济的“双主体”活力。充分发挥大型国有企业在数字经济发展中的头雁作用，进一步做强做优做大数字经济领域的国有资本。实施数字经济民营企业成长培育计划，引导民营企业应用数字化手段提高管理水平，促进民营企业高质量发展。实施数字经济隐形冠军培育计划，围绕特色优势产业，探索建立“种子选手—希望企业—隐形冠军”的隐形冠军企业发现和培养机制。实施中小企业数字化赋能专项行动，引导中小企业数字化转型，提升发展活力与竞争力。支持建设行业性和区域性数字化转型促进中心，构建专业化市场服务与公共服务相结合的数字化转型支撑服务生态。

（四）构建开放发展新格局。

深化东北亚地区数字经济国际合作。积极参与数字丝路建设，面向东北亚发展跨境电商和数字服务贸易，深化对俄贸易合作。依托黑瞎子岛中俄合作示范区，积极引进东北亚数字经济龙头企业，加快建设以电子信息产品制造为特色的综合性外贸加工区。加快推进中国（黑龙江）自由贸易试验区建设，赋予自贸区更大改革自主权。支持边境仓、海外仓建设，推动对俄口岸贸易、物流仓储、综合服务、外汇结算等跨境电商领域业务能力整合。依托黑河、绥芬河、同江、抚远等陆地边境口岸，大力发展数字互市贸易。丰富数字艺术节、网络视听展、动漫节、游戏节等多元文化交流形式，促进国际数字文化交流。积极争取参与国际组织数字经济议题谈判，在信息安全等领域开展双多边数字治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制，及时提出龙江方案。

专栏 11 东北亚数字化商贸合作中心建设工程

任务	建设内容
建设对俄合作综合服务平台	整合汇聚法律咨询、商务服务、网络文化交流、信息服务、翻译服务、项目对接、产品交易、开发推广、会展、投资等一系列服务资源，支撑中俄口岸贸易、数字文化贸易。

优化跨境电子商务公共服务平台	整合跨境物流资源，打造智慧物流系统，实现物流信息、仓储网络、运营服务等环节的互联互通。建立跨境电商大数据库，推动跨境电商领域信息共享。提供覆盖市场咨询、政策发布、通关、结汇、退税、融资、信保、物流、海外仓、法律、语言翻译等的综合性、配套性一揽子服务。
加强中俄数字经济领域合作	依托华为鲲鹏生态创新中心所构建的软硬件数字底座，开展操作系统、算法、数据库、机器视觉等基础软硬件领域的研发和联创合作。结合双方在农业、寒地、机器人、网络安全等共同聚焦领域，合作孵化智慧城市、智慧交通、寒地试车等场景化方案，并将双方合作成果逐步推广应用于中俄两国市场。

深化区域合作。积极参与国内数字经济产业分工协作，深度融入国内大循环。深化龙粤港澳联动发展，加强在技术、产品、应用转移和重大项目等方面合作交流，推进在工业机器人、航运智能制造、智慧农业、卫星应用与测绘地理信息等技术优势领域的交流和项目合作。积极推进东北地区数字经济一体化发展，推动大数据算力资源协同调度，加速跨境电商服务一体化、检验检疫通关一体化、智慧旅游服务一体化、智能交通服务网络、物流多式联运网络等重大项目合作和平台对接。推动公共服务平台对接，推动人工智能、全域智慧旅游、智慧农业等特色亮点产业协同发展。建立深哈绿色农产品电商直供体系，推动粮源基地和精深加工基地精准衔接合作。

十、筑牢发展底座，强化数字基础设施支撑

加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，推进区块链公共基础设施建设布局，夯实网络安全基础，打通经济社会发展的信息“大动脉”，为全省数字经济发展“强筋健骨”。

（一）统筹网络基础设施建设。

加快通信基础设施建设。加快哈尔滨国家级互联网骨干直联点建设，推动省级骨干网和城域网扩容升级。加快双千兆全光网建设，着力提升大数据中心、重点园区网络接入带宽，推动城市和农村宽带光纤接入，全面建成“全光网省”，城乡实现千兆光纤宽带全面覆盖，重点园区实现“万兆主干”。加快5G网络规模部署，推动基站共建共享，推进5G独立组网（SA）核心网建设，优先实现中心城市、重点产业园区、交通枢纽、热点景区、边境城镇等区域5G网络连续覆盖。加快IPv6规模部署和应用，推进网络、平台、应用、终端全面改造升级及各行业全面支持IPv6，到2025年，全省累计建成5G基站11.4万个，千兆宽带家庭普及率达到35.6%，移动网络IPv6流量占比达到70%。

专栏 12 5G 和宽带建设工程

任务	建设内容
5G 规模部署	统筹 5G 网络站址、机房、电源、管道和天面等配建空间需求，加大政府机关、公共场所、市政设施、社会杆塔、住宅小区和商务楼宇资源开放力度，提高基站和公共基础设施共享比例。

千兆光网提速	推进千兆固定接入网建设，分片区、分批次开展千兆光纤网络能力升级，推动 10G PON 局端、终端设备全面部署，实现千兆光纤网络覆盖所有城市、乡镇和重点行政村。完善学校、医疗机构等重点场所千兆光纤网络覆盖。推动新一代光纤接入技术升级演进，支持部分重点园区、工业示范区开展万兆网络试点，构建大容量、低时延光纤接入网络。
下一代互联网规模应用	强化政府网站、新闻及广播电视媒体网站、各类政务应用的 IPv6 示范带头作用。加快内容分发网络、云服务基础设施升级改造，实现互联网内容、平台、网络、终端全流程 IPv6 部署，带动在网设备应用加速替代，实现下一代互联网各环节平滑演进升级。

推进空间信息基础设施建设。建设完善卫星定位连续运行综合服务系统、卫星遥感定位场、定量遥感真实性试验场等空间基础设施。组建全省北斗基准站“一张网”，打造天地一体化信息网络东北地区重要地面骨干节点，在我省基准站网稀疏和重点地区新建 30 座北斗卫星基准站，实现基于北斗三号卫星的服务信号全省域覆盖。建设省级北斗高分综合信息服务平台，接入各类终端感知数据及各类卫星资源数据，提供不同性能的时空基准服务及导航增强服务，到 2025 年，接入各类终端数量 10 万个。推动建设佳木斯卫星地面站，满足高轨卫星测控和通信需求。

发展泛在感知物联网基础设施。畅通物联感知“微循环”，推进高、中、低速物联网协同部署，推广 NB-IoT/eMTC/5G 移动物联网覆盖范围，按需新建 NB-IoT，实现乡镇级及以上地区普遍覆盖。统筹建设物联网管理平台，推动感知终端统一接入和管理，推广物联网感知设施标识和编码标准规范应用，实现物联感知数据跨层级、跨地区融合应用。统筹规划，构建融合共享、基于物联网技术的感知层大联接体系。加强感知终端在城市、社区、乡村基础设施部署。

（二）优化算力基础设施供给。

创建全国一体化算力网络国家枢纽节点。实施中国移动（哈尔滨）数据中心三期、中国联通（哈尔滨）云数据中心二期等重大项目，做强“中国云谷”、大庆大数据产业园等数据产业集聚区。精准对接应用市场，积极承接国家大数据存储、容灾备份需求，全面承接东北亚、京津冀、长三角及东北地区外溢需求，提高大数据中心利用率。在城市内部合理布局面向行业应用需求的边缘计算节点，提高边缘计算节点和中心节点的协同管理能力，实现“云+边+端”高效协同计算，满足智慧交通、智能制造、远程医疗等行业需求。持续推动存量数据中心利用间接蒸发冷却技术、AI 节能自控技术等绿色节能技术进行绿色化改造。推动大数据中心充分利用风能、太阳能、生物质能等可再生能源，提升绿色电能使用水平。

建设人工智能算力基础设施。加快人工智能基础设施平台建设，以哈尔滨新区为重点，招引华为、浪潮等行业龙头企业建设人工智能超算开放公共服务平台，为人工智能生态体系开发与建设提供基础性、公共性服务。支持哈工大人工智能研究院申建国家人工智能开放创新平台。加快寒带超算中心平台项目建设，打造面向全国乃至东北亚提供定制化人工智能基础服务和有效算力服务的全面开放化平台。

专栏 13 人工智能建设及应用工程

任务	建设内容
建设哈尔滨新一代人工智能创新发展试验区	加快建设哈尔滨新一代人工智能创新发展试验区，重点围绕智慧农业、智能制造、寒带特色场景（智慧供暖、智慧交通、智慧旅游、智慧医疗）等领域，打造场景应用示范，带动相关产业发展。
加强人工智能基础研究	建设人工智能基础研发平台，加强与高校和科研院所合作，围绕柔性装置、人机交互、微纳操作、脑科学与类脑智能、脑机接口、虚拟现实与增强现实等人工智能基础理论和核心技术，为人工智能在各项领域的应用提供强有力的技术研发支撑。
拓展人工智能应用场景	推进智慧农业人工智能场景应用，鼓励人工智能企业研发农产品从生产全到销售全流程智慧化系统。培育引进开发自主无人系统、语音图像识别、智能机器人、AR/VR 终端等人工智能产品企业，赋能智能制造场景应用。培育人工智能语音企业，提供智能语音产品，加强智能语音技术在政务服务、呼叫中心、跨境贸易、智慧养老等场景的应用。

（三）打造区块链公用基础设施。

构建区块链政务服务网络。面向政务系统区块链应用需求，依托电子政务外网，基于全省政务云体系，建设内外互通、资源共享的省、市两级区块链政务服务网络，适配 XuperChain、梧桐链等国内主流联盟链框架，为各部门、各地区提供“灵活多样”“统管共用”的区块链应用支撑服务，推动已有政务区块链应用适配改造，实现政务数据跨部门、跨系统共同维护和利用，为各领域区块链系统开发与部署提供基础环境支撑。

建设省级区块链主干网。利用区块链服务网络（BSN）技术架构、设施基础和服务能力，建设“黑龙江区块链主干网”，打造以地方政府+省级电信运营商+营运主体为核心的省级区块链主干网的运营体系，形成一个涵盖技术服务、区块链应用和云服务资源等在内的区块链基础设施服务平台，构建具有龙江特色的“智信、智管、智理”区块链应用服务生态，推进区块链与经济社会融合创新发展。构建黑龙江行业应用区块链服务网络，全面适配并融入国家“星火链”等平台推动工业互联网企业、平台上链用链。

十一、部署“一号工程”，强化规划统筹落地实施

（一）强化组织领导。

依托省“数字龙江”建设领导小组，建立省数字经济发展领导机制，成立各部门主要领导和市（地）主要领导担任成员的省数字经济发展领导专班，建立信

息报送、例会和联络员等工作机制。建立“一号工程”组织推进机制，将数字经济作为全省发展的“一号工程”，提升全省各级干部数字经济发展意识和思维能力。各部门、各市（地）制定相应工作计划，组建实体化工作专班，明确具体任务和时间节点，形成省市联动、部门协同工作合力。大力引入外脑，成立省数字经济研究院和专家咨询委员会，全程参与指导数字经济建设发展。

（二）优化政策环境。

完善数字经济法规制度，推动制定《黑龙江省数字经济促进条例》，建立健全政务数据共享和开放制度，探索推进数据收益权与交易流通制度建设。出台支持数字经济发展的产业扶持政策、行动计划、实施方案，形成一体化规划架构体系。健全数字经济创新创业政策体系，搭建创业服务对接平台。鼓励市、县出台数字产业招商政策，重点引进数字产品制造、软件、互联网等国内外数字产业优质企业。

（三）拓展资金渠道。

加强政府政策支持和资金统筹力度，建立政府引导、多元化投入的市场金融保障体系。推广政府和社会资本合作模式，发挥产业投资基金引导作用，向数字经济领域倾斜。建立政府部门主导应用需求、国有公司建设运营、行业企业共同参与的数字经济项目多元投融资运营模式，形成灵活的建设运营模式。鼓励金融机构围绕全省数字经济发展的各类融资需求，畅通融资渠道，创新融资产品。创新运用基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）盘活各类经营性基础设施存量资产。鼓励和引导风险投资机构参与龙江数字经济创新创业，投资优质数字经济企业。

（四）完善评估督导。

围绕推进“全省一盘棋”发展全局，研究制定数字经济发展评价标准体系，完善数字经济统计监测体系。探索推进将数字经济发展情况纳入各部门和市（地）相关绩效考核。建立基于大数据和人工智能的数字经济运行监测预警体系，综合利用重点产业链和重点行业大数据，动态分析研判产业链和行业发展特点，形成产业链“建强补延汰”建议，为重大项目、重大工程、重点企业、重点产业的评估和决策提供技术支撑，形成科学有效的数字经济政策制定、项目策划、招商引资等工作方式。

（五）加快人才引进。

完善数字经济人才引进和培育政策，健全人才培育、引进和使用激励机制。加大对国内外数字经济高层次人才招引力度，以柔性引进、人才返乡、人才项目等多元手段，靶向引进省内急需紧缺的科技人才和科研团队，以及具有智能化、数字化技术和制造业背景的复合型人才。支持高校和职业院校开设与数字经济相关的学科专业，培育数字经济高端复合型人才。鼓励高校和重点龙头企业联合探索多元化的产教一体培养模式，共建实验室、数字经济实习实训基地等，打造“技术+理论+应用”复合型数字人才培养体系。

（六）加强宣传展示。

进一步发挥中俄博览会、亚布力论坛、哈洽会等平台作用和影响力，推动论坛向科技创新、数字经济聚焦，吸引汇聚更多企业家、科学家、产业资源、金融资本与龙江发展对接，深化和拓展合作领域。加大数字经济相关政策、新技术、新产品、新模式和领军企业等的宣传力度，培育数字经济发展的良好氛围。聚焦数字产品北上制造基地、5G、机器人、元宇宙等重点热点领域，谋划举办一批数

字经济大型会展、高端论坛和峰会，积极申办世界 5G 大会，开展创新大赛、技能大赛、应用场景大赛等活动，强化宣传展示和交流协作。

3、黑龙江省促进大数据发展应用条例（2022-05-13）

第一章 总则

第一条 为了发挥数据要素作用，加快大数据发展应用，推动数字经济发展，创新社会治理模式，保障数据安全，根据《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》、《中华人民共和国数据安全法》等有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内大数据管理应用、促进发展、安全保护以及相关活动，适用本条例。

本条例所称大数据，是指以容量大、类型多、速度快、精度高、价值高为主要特征的数据集合，包含公共数据和非公共数据，以及对数据集合开发利用形成的新技术和新业态。

本条例所称公共数据，是指国家机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织以及供水、供电、供气、供热、通讯、公共交通等公共服务运营单位（以下统称公共管理和服务机构）在依法履职或者提供公共管理和服务过程中收集、产生的，以一定形式记录、保存的各类数据及其衍生数据，包含政务、公益事业单位数据和公用企业数据。

本条例所称非公共数据，是指公共管理和服务机构以外的自然人、法人和非法人组织依法开展活动所产生、获取或者加工处理的各类数据。

第三条 本省大数据发展应用应当坚持规划引领、统筹衔接，共享开放、创新应用，政府引导、市场主导，依法管理、安全规范的原则。

第四条 省人民政府统一领导全省促进大数据发展应用工作，应当建立跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的大数据发展应用协同推进机制，统筹规划并加力推动全省数字基础设施建设。设区的市级和县级人民政府应当加强对本行政区域内促进大数据发展应用工作的领导并组织实施。

县级以上人民政府应当建立促进大数据发展应用联席会议制度，有关网络数据安全和相关监管工作的会议由网信部门负责召集，有关公共数据管理工作的会议由政务数据管理部门负责召集，有关大数据产业发展的会议由工业和信息化部门负责召集，促进大数据发展应用其他工作的会议由县级以上人民政府确定的部门负责召集。

县级以上人民政府应当将促进大数据发展应用工作纳入国民经济和社会发展规划，制定促进大数据发展应用的政策措施，协调解决促进大数据发展应用的重大问题，所需工作经费纳入本级财政预算。

第五条 各级人民政府及其有关部门应当加强大数据发展应用和数据安全知识的宣传教育，提高全社会发展数字经济、保障数据安全的意识和能力。

第六条 鼓励自然人、法人和非法人组织在数据汇聚共享、开放开发、发展应用工作中依法先行先试、探索创新。

第二章 数据资源

第一节 一般权益

第七条自然人、法人和非法人组织对其合法取得的数据,可以依法使用、加工。法律、行政法规另有规定或者当事人另有约定的除外。

第八条自然人、法人和非法人组织对其合法处理数据形成的数据产品和服务享有法律、行政法规及本条例规定的财产权益,依法自主使用,进行处分。

第九条鼓励探索建立数据权属登记制度,依法保护自然人、法人和非法人组织合法处理数据享有的财产权益,推动数据交易活动的开展。

第十条自然人、法人和非法人组织行使相关数据权益,应当遵守法律、法规,尊重社会公德和伦理,遵守商业道德,诚实守信,不得危害国家安全和公共利益,不得损害他人的合法权益。

第二节 公共数据

第十一条省和设区的市级政务数据主管部门应当会同有关部门编制公共数据发展规划,报本级人民政府批准后组织实施。

设区的市级公共数据发展规划应当与省规划相衔接。

第十二条省和设区的市级人民政府应当按照国家及省有关标准规范建设本级公共数据平台。省人民政府应当依托各级公共数据平台和各地各部门数据资源构建全省一体化公共数据平台。公共数据应当纳入全省一体化公共数据平台统一管理,实现对公共数据的汇聚、共享和开放。

省和设区的市级政务数据主管部门负责本级公共数据平台的建设和管理,省政务数据主管部门负责全省一体化公共数据平台的规划和管理。

第十三条公共数据实行统一目录管理。

省政务数据主管部门应当按照“一数一源、多源校核、动态更新”的原则,建立本省统一的公共数据目录体系,公共数据目录编制标准、规范和动态更新机制。

各级政务数据主管部门应当按照统一标准、规范,组织编制本级公共数据目录。公共管理和服务机构应当依照职责梳理本单位公共数据目录。

第十四条省标准化主管部门、省政务数据主管部门应当会同有关部门,推进本省公共数据标准体系建设,推动公共数据国家标准、行业标准、地方标准和团体标准、企业标准的制定和实施。

第十五条公共管理和服务机构应当按照公共数据目录和标准采集公共数据。除法律、行政法规另有规定外,凡能通过共享获取的公共数据,公共管理和服务机构不得重复采集。

国家机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织(以下统称政务部门)为履行维护国家安全和公共安全职责,依照法律、行政法规的规定,需要获取非公共数据时,掌握非公共数据的自然人、法人和非法人组织应当提供相关数据。

第十六条省政务数据主管部门通过省级公共数据平台汇聚、存储、管理全省公共数据。设区的市级政务数据主管部门通过本级公共数据平台汇聚、存储、管理本地区公共数据,并接入省级公共数据平台。

省和设区的市级行业主管部门应当按照公共数据管理层级归集本行业、本领域公共数据,并向同级公共数据平台汇聚。依照法律、行政法规的规定,未能汇聚的数据应当经同级政务数据主管部门确认,依托公共数据平台以服务接口的方式提供共享服务。

第十七条公共管理和服务机构应当按照公共数据目录确定的更新频率,更新本单位公共数据。

自然人、法人和非法人组织认为公共数据存在错误、遗漏的,可以向政务服务事项办理部门或者公共数据采集部门提出异议申请,数据采集部门应当予以核查。经核查,相关数据确有错误、遗漏的,应当及时更正;不存在错误、遗漏的,应当将核查情况告知异议申请人。

第十八条省政务数据主管部门应当建立本省公共数据质量管理机制。

省和设区的市级政务数据主管部门应当建立公共数据质量核查和问题反馈机制,并对公共数据质量定期开展监督检查。

公共管理和服务机构应当加强数据质量管控,健全数据纠错机制,对采集的公共数据进行校核、确认,确保数据真实性、准确性、完整性和时效性。

第十九条公共数据应当以共享为原则、不共享为例外。

省政务数据主管部门应当协调、监督本省内的跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务公共数据共享工作。

省和设区的市级政务数据主管部门应当建立以公共数据目录体系为基础的公共数据共享供需对接机制和相关管理制度。

全省一体化公共数据平台汇聚的公共数据按照属地原则及时回流至设区的市级公共数据平台。

第二十条公共数据按照共享属性分为无条件共享、有条件共享和不予共享数据。

确定为有条件共享和不予共享数据的,应当有法律、行政法规或者国家有关规定作为依据。

第二十一条公共管理和服务机构应当根据公共数据共享目录,通过公共数据平台共享公共数据。

公共管理和服务机构需要使用公共数据共享目录中无条件共享数据的,应当通过公共数据平台直接获取。能够通过共享和核验获取的数据,可以作为法定办事依据和存档材料,公共管理和服务机构不得要求自然人、法人和非法人组织重复提交相应材料。

公共管理和服务机构因履行职责需要使用有条件共享数据的,应当通过公共数据平台提出申请,说明数据使用的依据、目的、范围、方式及相关需求。公共数据提供部门同意共享的,应当通过公共数据平台及时、准确共享;不同意共享的,应当说明理由并提供依据。公共管理和服务机构对不同意共享有异议的,可以申请由政务数据主管部门确定是否共享。

第二十二条公共管理和服务机构应当依法依规使用共享数据,不得将其用于履行职责以外的其他任何用途,或者以任何形式提供给本部门 and 提供部门以外的自然人、法人和非法人组织,并加强使用全过程的安全管理。

第二十三条公共管理和服务机构应当在确保国家安全、公共安全和保护个人隐私、商业秘密的前提下,在法律、法规允许范围内最大限度开放公共数据。

第二十四条公共数据按照开放属性分为无条件开放、有条件开放和不予开放数据。

确定为有条件开放和不予开放数据的,应当有法律、法规或者国家有关规定作为依据。相关权利人同意开放或者有条件开放的,可以依法列入无条件开放或者有条件开放数据。

有条件开放数据开放前,应当依法进行脱密、脱敏处理。

第二十五条公共管理和服务机构应当根据公共数据目录,通过公共数据平台开放公共数据。

自然人、法人和非法人组织可以通过公共数据平台直接获取无条件开放公共数据。

自然人、法人和非法人组织需要获取有条件开放公共数据的,应当具备相应的数据存储、处理和安全保护能力等条件,具体条件由省政务数据主管部门通过公共数据平台公布。

自然人、法人和非法人组织需要获取有条件开放公共数据的,应当通过公共数据平台向数据提供单位提出申请,数据提供单位审核确定是否开放。

第三节非公共数据

第二十六条自然人、法人和非法人组织依法可以采集、开放和应用非公共数据。

支持汇聚非公共数据的平台接入全省一体化公共数据平台,推动公共数据与非公共数据的融合应用。

第二十七条自然人、法人和非法人组织依法可以利用公共数据进行产品和技术创新,发挥数据资源的经济价值和社会效益。

第二十八条省和设区的市级政务数据主管部门应当会同相关行业主管部门建立多元化数据合作交流机制。

鼓励行业协会建立行业数据合作交流机制,推进行业数据汇聚、整合、共享。

第二十九条本省财政资金保障运行的政务部门为依法履行职责,可以申请采购非公共数据。

省和设区的市级政务数据主管部门负责统筹管理本级政务部门非公共数据的采购。

第三十条县级以上人民政府及其有关部门应当通过产业政策引导、社会资本引入、应用模式创新、强化合作交流等方式,引导企业、社会组织等单位和个人开放自有数据资源。

鼓励企业、社会组织等单位和个人通过公共数据平台,依法对外提供各类数据服务或者数据产品。

第三章数据要素市场

第三十一条省人民政府应当统筹规划,加快培育数据要素市场。省政务数据主管部门应当会同有关部门建立数据交易平台,引导依法交易数据,规范数据交易行为,加强数据交易监管,促进数据资源依法有序、高效流动与应用。

省人民政府应当制定政策,培育数据要素市场主体,鼓励研发数据技术、推进数据应用,深度挖掘数据价值,通过实质性加工和创新性劳动形成数据产品和服务。

第三十二条省人民政府及其有关部门应当支持数据资源开发市场化发展,鼓励省内高等院校、科研机构及数据运营单位研究建立数据价值评估和定价模式。

第三十三条省统计部门应当探索建立数据生产要素统计核算制度,明确统计范围、统计指标和统计方法,准确反映数据生产要素的资产价值,推动将数据生产要素纳入国民经济核算体系。

第三十四条自然人、法人和非法人组织可以依法开展数据交易活动。法律、行政法规另有规定的除外。

省和设区的市级人民政府应当引导市场主体通过数据交易平台交易数据。

第三十五条数据交易平台应当建立安全、可信、可控、可追溯的数据交易环境,制定数据交易、信息披露、自律监管等规则,并采取有效措施依法保护个人数据、商业秘密和国家规定的重要数据。

第三十六条鼓励数据处理者委托第三方机构进行数据质量评估认证;第三方机构应当按照独立、公开、公正原则,开展数据质量评估认证活动。

第三十七条鼓励数据价值评估机构从实时性、时间跨度、样本覆盖面、完整性、数据种类级别和数据挖掘潜能等方面,探索构建数据资产定价指标体系,推动制定数据价值评估准则。

第三十八条市场主体开展数据处理活动,应当落实数据管理主体责任,对数据实施分类分级保护和管理,加强数据质量管理,确保数据的真实性、准确性、完整性、时效性。

第三十九条市场主体不得通过达成垄断协议、滥用在数据要素市场的支配地位、违法实施经营者集中等方式,排除、限制竞争;不得通过算法歧视、流量造假等行为影响市场秩序和社会秩序。

市场主体应当为用户提供不同程度的数据授权选择,并根据不同的授权提供差异化服务。

第四章发展应用

第四十条省和设区的市级人民政府可以根据本地区发展实际,编制本行政区域大数据发展应用规划。

第四十一条促进大数据发展应用应当引进和培育优势企业、优质资源、优秀人才,促进数据资源向数据产业转化,发挥大数据政用、商用、民用价值,实现产业转型升级,服务于改善民生,完善社会治理体系,提升社会治理能力。

县级以上人民政府及其有关部门应当优化大数据发展应用环境,推进数字产业化、产业数字化,培育数字产业集群,支持市场主体利用大数据赋能新兴产业和传统产业。

第四十二条省和设区的市级人民政府应当推动建设大数据产业发展集聚区、数字经济创新发展试验区、大数据重点实验室、大数据工程技术研究中心等技术创新平台,促进大数据和5G、云计算、人工智能、区块链等新技术的交叉融合。

第四十三条县级以上人民政府及其有关部门应当支持市场主体开展基于大数据的第三方分析发掘服务、技术外包服务和知识流程外包服务等,培育发展大数据技术、大数据应用领域的新产业、新模式和新业态。

第四十四条县级以上人民政府及其有关部门应当支持高等学校、科研机构、行业协会、企业开展产学研合作,通过搭建大数据研究平台、大数据产业联盟、创新创业平台等方式,推进大数据技术创新与产业发展的融合,推动大数据产业研发、投资、孵化一体化发展。

第四十五条县级以上人民政府应当引导和支持发展数字乡村,推动数字农业工厂、数字农业基地建设,加大涉农信息服务提供力度,推进农业生产数字化转型。

县级以上人民政府及其有关部门应当建立农业农村大数据采集、治理、分析挖掘、应用、服务体系,加强大数据技术在农业生产、经营、服务和产业体系建设中的应用,提供大数据分析与决策支持服务,实现在农业农村领域的精准应用与管理,推进农业农村向数字化、智能化、现代化发展。

第四十六条县级以上人民政府及其有关部门应当推动培育应用数据驱动的制造新模式,提升工业数据管理能力。推动大数据与制造业融合,支持制造企业、互联网企业、信息技术服务企业等跨界联合,推动数据驱动融入研发设计、生产制造、经营管理等环节,提升制造业数字化、网络化、智能化水平。

第四十七条县级以上人民政府及其有关部门应当推动大数据在服务业广泛应用,鼓励发展电子商务、共享经济、平台经济、在线金融、在线文娱、智慧物流、

智慧旅游、智慧医疗、智慧养老、智慧教育等现代服务业中的大数据赋能与大数据产业增值。

县级以上人民政府及其有关部门应当按照优化传统服务与创新数字服务并行的原则,制定和完善老年人以及其他运用智能技术困难群体在出行、就医、消费、文娱、办事等方面的服务措施,保障运用智能技术困难群体的基本服务需求。

第四十八条县级以上人民政府及其有关部门应当充分应用公共数据推进政务服务事项流程再造、一网通办、全程网办,开发大数据应用场景,提升政务服务规范化、便利化、智慧化水平。

第四十九条公共管理和服务机构通过共享获取的文书类、证照类、合同类、票据类公共数据,可以作为政务服务的依据,与纸质原件具有同等效力。

第五十条县级以上人民政府及其有关部门应当运用“互联网+监管”系统,汇聚整合、关联分析监管数据,提高风险预警能力和监管效能,实现规范监管、科学监管、精准监管、联合监管和对监管的全覆盖。

第五十一条县级以上人民政府及其有关部门应当积极开展经济运行、商事服务、社会信用、市场监管、公共安全、智慧城市、数字乡村等政府管理和公共治理领域的大数据应用。

第五章 促进措施

第五十二条县级以上人民政府应当围绕建设用地、企业用电、研发设计、平台构建、应用服务等大数据产业链关键环节,根据国家产业政策和本省产业转型升级的实际需要,制定具体优惠措施。

第五十三条县级以上人民政府应当统筹安排资金,重点支持数字政府建设、大数据发展应用研究和标准制定、大数据技术攻关、产业链构建、重大应用示范工程建设、创业孵化等。

符合国家税收优惠政策的大数据企业,按照规定享受税收优惠政策。

第五十四条县级以上人民政府及其有关部门应当建立数字经济核心产业企业贷款担保风险补偿机制,鼓励金融机构加强和改进金融服务,支持大数据发展应用。

鼓励社会资金通过风险投资、创业投资、股权投资等方式,参与大数据发展应用。

第五十五条鼓励国际和国家级大数据科研机构或者企业在本省设立研发机构。支持大数据技术成果及时转移转化。

第五十六条县级以上人民政府及其有关部门应当加强大数据人才队伍建设,制定大数据人才的培养、引进计划,完善人才激励机制,落实有关人才政策,为大数据人才提供服务保障。鼓励行业协会按照有关规定开展职业培训、职业技能等级认定、技能竞赛和技能人才奖励。

鼓励高等学校、职业院校、科研机构开设大数据相关专业,培养大数据领域基础型、应用型人才。支持高等学校、职业院校、科研机构和企业开展合作,建立实训基地,定向培养大数据领域专业人才。

第五十七条符合条件的大数据企业事业单位,按照国家和省有关规定享受电价优惠政策。

第五十八条鼓励数据中心建设分布式可再生能源发电及储能设施,参与绿色电力交易,认购可再生能源绿色电力证书。

第五十九条支持具备条件的数据中心开展新能源电力专线供电。

第六十条省和设区的市级人民政府应当根据国土空间规划,依法保障大数据发展应用需要的项目建设用地;需要新增建设用地的,应当在当年新增建设用地计划中优先予以安排。

第六十一条支持学会、协会、商会、联合会、产业技术联盟等社会团体协调相关市场主体共同制定满足市场和创新需要的团体标准。鼓励大数据企业、高等学校、职业院校、科研机构、相关行业组织等参与国际标准、国家标准、行业标准、地方标准的研究制定。鼓励大数据企业制定企业标准。

第六章 安全保护

第六十二条县级以上网信部门负责组织有关部门加强大数据安全信息收集、分析和通报,按照规定统一发布大数据安全监测预警信息。

县级以上政务数据主管部门负责指导、监督公共数据安全管理工作。

县级以上公安机关、国家安全机关等依照相关法律、行政法规的规定,在各自职责范围内承担大数据安全监管职责。

第六十三条自然人、法人和非法人组织从事与大数据发展相关的活动应当遵守法律、法规和社会公德、伦理,遵循合法、正当、必要、诚实守信原则,履行大数据安全保护义务,承担社会责任,不得危害国家安全和公共利益,不得损害自然人、法人和非法人组织的合法权益。

第六十四条数据处理者应当履行下列安全保护义务:

- (一)建立健全全流程数据安全管理制度;
- (二)组织开展数据安全宣传教育培训;
- (三)制定数据安全事件应急预案,定期开展风险评估和应急演练等活动;
- (四)采取安全保护技术措施,防止数据丢失、毁损、泄露和篡改;
- (五)加强风险监测,发现数据存在安全风险时,立即采取补救措施;发生大数据安全事件时,应当依法启动应急预案,采取相应的应急处置措施,并按照规定向有关主管部门报告;
- (六)法律、法规规定的其他安全保护义务。

第六十五条省和设区的市级政务数据主管部门应当建设公共数据灾备体系。

鼓励采集非公共数据的自然人、法人和非法人组织建立重要系统和核心数据的灾备机制,定期开展数据恢复性测试。

第七章 法律责任

第六十六条违反本条例规定的行为,法律、法规已有法律责任规定的,适用其规定。

第六十七条县级以上人民政府、有关部门及其工作人员不履行职责、不落实本条例规定的大数据发展应用促进措施的,由有权机关给予相应处分。

第六十八条公共管理和服务机构及其工作人员有下列行为之一的,由县级以上政务数据主管部门责令限期改正;情节严重的,由有权机关对主要负责人、分管负责人、直接责任人依法依规问责,给予处分:

- (一)未按照规定编制或者更新公共数据目录;
- (二)未按照规定及时、准确向全省一体化公共数据平台或者本级公共数据平台汇聚公共数据;
- (三)未按照规定更新公共数据;
- (四)未按照规定处理公共数据;
- (五)其他依法依规应当问责、给予处分的情形。

第六十九条公共管理和服务机构及其工作人员未按照规定履行公共数据安全保障义务的,由有关部门责令限期改正;情节严重的,由有权机关对主要负责人、分管负责人、直接责任人依法依规问责、给予处分。

第八章附则

第七十条本条例自 2022 年 7 月 1 日起施行。

4、哈尔滨市公共数据开放管理办法(2022-12-15)

第一章 总则

第一条 为加强哈尔滨市公共数据管理,推动公共数据利用,提升政府治理能力和公共服务水平,依据《中华人民共和国数据安全法》、《黑龙江省促进大数据发展应用条例》等法律、法规,结合我市实际,制定本办法。

第二条 本市行政区域内开放的公共数据采集、汇聚、利用及其他相关管理活动,适用本办法。涉及国家秘密的公共数据管理依据相关法律、法规的规定执行。

第三条 本办法所称公共数据,是指国家机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织以及供水、供电、供气、供热、通讯、公共交通等公共服务运营单位(以下统称公共管理和服务机构)在依法履职或者提供公共管理和提供服务过程中收集、产生的,以一定形式记录、保存的各类数据及其衍生数据,包含政务、公益事业单位数据和公用企业数据。

本办法所称公共数据开放,是指公共管理和服务机构面向社会提供具备原始性、可机器批量读取、可供社会化再利用的数据集的公共服务。

第四条 公共数据开放遵循“统一管理、依法采集、统一标准、有序开放、便捷高效、安全可控”原则。

公共管理和服务机构应当根据本地区经济社会发展情况,重点和优先开放与数字经济、公共服务、公共安全、社会治理、民生保障等领域密切相关的市场监管、卫生健康、自然资源、生态环境、就业、教育、交通、气象等数据,以及行政许可、行政处罚、企业公共信用信息等数据。

第五条 市、区县(市)政府要将公共数据开放管理工作所需经费纳入本级财政预算。

市大数据行政主管部门负责指导协调、统筹推进全市公共数据开放、利用工作。负责组织全市数据共享开放考核有关工作,并对考核情况予以通报。重点考核内容包括目录编制、数据汇聚、更新、开放情况等。

市委网信办会同相关部门负责指导、监督管理公共数据开放安全工作。

市大数据中心承担全市公共数据开放具体工作。负责公共数据开放统一平台(以下简称“市开放平台”)的规划、建设、运维和管理;负责建立公共数据开放制度,贯彻落实国家和省相关技术标准,组织制定公共数据开放规范,及时回应社会公众提出的需求和问题。

各区县(市)政府负责组织本行政区域内公共数据开放工作。区县(市)大数据行政主管部门负责组织本级政府数据共享开放考核有关工作。

各公共管理和服务机构是本机构公共数据开放责任主体，要指定专人负责公共数据开放工作并建立相关工作机制。

第六条 市、区县（市）政府公共管理和服务机构在公共数据开放过程中，要加强数据安全保护，保护商业秘密和个人隐私，防止公共数据被非法获取或不当利用。

第二章 公共数据开放目录

第七条 开放的公共数据实行统一目录管理，实现“应开尽开”。

对非涉密但涉及敏感信息的公共数据，由各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构按照国家有关规定，进行脱敏、清洗后无条件开放。

第八条 市大数据中心负责制定公共数据开放目录的编制要求、标准规范等。

各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构按照有关标准规范，编制本地区、本机构公共数据开放目录。目录要明确数据领域、数据摘要、数据项、数据格式和更新周期等指标。

市大数据行政主管部门、市大数据中心会同各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构建立公共数据开放目录审查机制。

市大数据中心对经目录审查机制相关部门审查后的公共数据开放目录进行汇总，形成全市统一的公共数据开放目录。

第九条 各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构因法律、法规作出修改或者行政职能发生变化等涉及目录调整的，应当自情形发生之日起15日内更新完毕。

第三章 公共数据开放统一平台

第十条 全市建设公共数据开放统一平台。

各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构应当通过市开放平台提供公共数据开放服务，原则上不再新建独立的公共数据开放渠道。已经建成的公共数据开放渠道，应当按照有关规定进行整合、归并，将其纳入市开放平台。

公民、法人和其他组织可通过市开放平台对公共数据的开放范围提出需求和建议。

第十一条 市开放平台为各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构提供数据预处理、日志记录等数据管理功能。

市开放平台为数据利用主体提供数据查询、预览和获取等功能。

第十二条 市大数据中心应当根据各区县（市）政府、各公共管理和服务机构以及数据利用主体的需求，推进市开放平台技术升级、功能迭代和资源扩展，确保市开放平台具备必要的服务能力。

第四章 开放数据质量管理

第十三条 各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构对本地区、本机构开放的公共数据的质量负责。应当按照规定对本地区、本机构开放的公共数据进行更新，保证公共数据的完整性、准确性、一致性和时效性。

市大数据中心负责对市开放平台开放的公共数据质量进行监督管理。

第十四条 各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构应当遵循一数一源、一源多用的原则，按照统一规定和技术标准规范，对列入公共数据开放目录的公共数据进行采集，经整理、清洗、脱敏、格式转换等处理后，向市开放平台汇聚。

自然人数据应当以有效身份证件号码作为标识进行采集，法人以及其他组织数据应当以统一社会信用代码作为标识进行采集。

第十五条 市大数据中心应当建立开放的公共数据疑义、错误快速校核机制，指导、监督各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构进行数据校核。

数据利用主体对市开放平台上公共数据有疑义或者发现有错误的，可以通过市开放平台向各区县（市）政府、市级各有关公共管理和服务机构申请校核。

第十六条 市大数据中心应当依托市开放平台，对公共数据开放和利用情况进行记录、统计和分析，为公共数据开放和利用的日常监管提供支撑。

第十七条 市大数据中心应当定期组织各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构工作人员开展公共数据开放培训和交流，不断强化工作人员的保密、安全意识，提升数据开放业务能力和服务水平。

第十八条 市大数据中心可委托第三方专业机构，围绕公共数据质量、开放程度等方面，定期对各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构公共数据开放情况进行评估。

市大数据中心应当于每年2月底前，向市政府提交上一年度全市公共数据开放情况年度报告。

第五章 公共数据开放利用

第十九条 数据利用主体要在市开放平台以数据下载或者接口调用方式直接获取公共数据。

第二十条 市大数据行政主管部门、市大数据中心等部门、区县（市）政府应当加强公共数据开放宣传教育、引导和推广，增强数据开放意识，营造公共数据开发利用良好氛围。

鼓励数据利用主体利用公共数据开展科技研究、咨询服务、产品开发、数据加工等活动。

数据利用主体应当遵循合法、正当的原则利用公共数据，不得损害国家利益、社会公共利益和第三方合法权益。

对于社会价值或者市场价值显著的公共数据利用案例，应当在市开放平台上进行示范展示。

第二十一条 市大数据行政主管部门、市大数据中心应当会同相关部门建立多元化数据合作交流机制，引导企业、行业协会等单位开放自有数据，促进公共数据和非公共数据的多维度开放和融合应用。

鼓励有能力的专业服务机构通过市开放平台提供各类数据服务。

第六章 安全保障

第二十二条 市委网信办会同相关部门统筹推进本市公共数据开放安全体系建设，指导、监督各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构加强公共数据开放安全管理，保障数据安全。

第二十三条 市大数据中心应当落实国家网络安全等级保护要求，建立健全安全管理制度、安全防范标准和安全防护措施，确保公共数据和信息系统安全。

第七章 责任追究

第二十四条 对具有开放公共数据安全管理职能的部门及其工作人员未按照规定履行安全管理职责的，由本级政府或者上级主管部门责令改正，并依法依规追究责任。

第二十五条 各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构有下列行为的，依法依规追究直接负责的主管人员以及直接责任人员责任：

（一）未按照规定开放和更新本机构开放目录和公共数据，或者故意开放不真实、不准确、不全面开放目录和公共数据的；

（二）未按照规定对开放的公共数据进行脱敏、脱密等预处理的；

（三）未按照规定履行公共数据开放职责的其他行为。

第二十六条 数据利用主体利用公共数据获取非法收益或进行法律、法规禁止的其他行为的，依法追究其相应法律责任。

第二十七条 各区县（市）政府、市级各公共管理和服务机构按照法律、法规和规章规定开放公共数据，并履行监督管理职责和合理义务的，因难以预见或难以避免的因素导致数据利用主体或者其他第三方的损失，对相关单位和个人不做负面评价。

（十八）甘肃省

1、中共甘肃省委甘肃省人民政府关于促进数据要素市场发展的

实施意见（2023-05-28）

为全面贯彻落实《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》和《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》精神，加快构建我省数据基础制度，推进数据要素市场化配置改革，打造数字化转型背景下算力和数据双轮驱动新格局，结合我省实际，提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，按照省第十四次党代会和省委十四届二次全会工作部署，以维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密为底线，以深化数据要素市场化改革为抓手，破除阻碍数据要素自由流

动的体制机制障碍，构建数据要素市场基础制度体系，保障数据流通交易配置公平、合规安全，实现公共数据开放应用、社会数据高效流通，释放公共数据价值，激发社会数据活力，引导数据资源汇聚融合与创新应用，为我省培植壮大经济发展新动能、提高数字经济发展质量提供重要支撑。

（二）基本原则

政府引导、市场主导。发挥政府部门在政策引导、规范制定和监管督导方面的作用，鼓励市场主体、社会力量积极参与数据要素市场建设，形成合规有序、健康活跃的数据要素流通交易生态。

需求牵引、试点先行。坚持以需求为导向，筛选一批代表性强、需求迫切、契合我省特点的行业领域，合理选择应用场景和服务范围，开展数据流通交易试点，探索数据要素市场培育路径。

科学监管、安全可控。建立规范化、标准化的科学监管机制，创新政府数据治理模式，强化数据安全保障体系建设，将安全贯穿数据供给、流通、使用全过程。

开放合作、互利共赢。学习借鉴数据交易所建设的先进经验，加强与“一带一路”沿线国家和地区的联系，探索协同互补发展路径，建立数据跨境流通机制，打造西部数据跨境流通样板。

（三）主要目标

到2025年底，初步建成满足我省发展需求和辐射周边省份的数据要素流通平台、数据交易场所等新型数据基础设施，建立公共数据授权运营和监管机制，形成较为完善的数据要素市场化配置制度体系，培育一批专业的数据服务商和第三方数据服务机构，建成若干有效运行的行业大数据交易平台，争取打造面向西部的区域性数据交易中心。

二、主要任务

（一）完善数据产权制度体系

1. 推进数据分类分级管理使用。建立适宜甘肃数据要素市场的数据权益保护制度，推进公共数据、企业数据、个人数据分类分级确权授权使用。结合数据应用场景需求，建立数据分类分级授权使用规范，促进公共数据按不同用途有偿或无偿使用，鼓励非公共数据以市场化方式授权使用、获取收益，实现数据要素在数据交易场所内外合规高效可信流通。以数据分类分级为基础，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场，规范企业数据和个人数据获取方式，建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度。

2. 推进数据要素确权登记工作。探索制定统一的市场主体数据登记制度，通过数据要素登记明确数据资源持有、数据加工使用、数据产品经营的权利归属。建设数据要素登记平台，引导公共数据在资源登记、流转备案等方面先行先试，探索开展公共数据资产化管理。加快开展数据要素领域确权、登记制度设计，建立社会数据开放供给、流通交易的激励机制，激发社会数据资源活力。

3. 建立健全公共数据管理机制。开展全省公共数据资源普查，全面梳理各级各部门非涉密数据资源的类型及数量，摸清公共数据资源底数，推进以政务数据为主体的公共数据资源体系建设。明确不同类型和级别公共数据利用标准，分类制定共享规则，强化政府部门数据汇聚共享，创新公共数据开放应用模式，健全公共数据定向开放、授权开放管理制度，有序推进公共数据依法开放利用。编制全省政务数据共享责任清单，在保障国家安全和个人隐私的前提下，率先开放市场主体登记、交通运输、气象服务等可供社会化再利用数据。

（二）促进数据要素流通交易

4. 建立健全数据流通交易机制。以促进数据要素市场化配置为导向，优化数据要素市场环境，建立健全流通交易、跨境传输、安全保护等基础性制度规范。建立健全数据要素交易制度，构建数据描述、准入、处理、安全、质量、标识等数据交易标准规范体系，合理界定数据要素市场各参与方的权利和义务，保护各参与方的合法权益，为合法合规开展数据交易提供保障。探索企业与个人信息数据市场自主定价，支持探索构建数据产品价格和资产价值评估模型，鼓励有条件的企业开展数据资产评估，为数据交易提供依据。

5. 开展行业大数据交易试点。依托省内重点特色行业数据资源基础优势，发挥国有企业和互联网骨干企业带头作用，在兰州、庆阳、酒泉等地试点搭建行业大数据交易平台，探索开展面向西部乃至全国的文化旅游、生物医药、能源化工等行业大数据交易服务。探索建立行业数据治理和交易规则，以公共数据带动社会数据，汇聚打造甘肃行业数据库。引导持有数据的自然人、法人和非法人组织积极参与全省数据要素市场交易，加快释放行业数据价值。

6. 组建甘肃数据要素流通交易机构。按照数据交易场所与数据商功能分离原则，统筹省内优势资源，推动建设省级数据交易场所，规范全省数据要素流通交易。推进数据交易配套机制建设，以庆阳、兰州数据要素流通平台为基础，充分吸收国内行业大数据交易平台建设经验，搭建全省一体化数据交易平台，优化完善确权登记、信息发布、定价配置、过程管控、结算清算、安全管理等数据交易功能。

7. 培育数据要素流通和交易服务生态。培育一批“专精特新”数据服务商和第三方专业服务机构，提升数据产品、数据服务与数据经营水平，形成涵盖数据集成、数据经纪、合规认证、数据审计、数据公证、数据保险、数据托管、资产评估、争议仲裁、人才培养、资金融通等数据流通交易全流程的服务能力。构建“所商”分离、多方协同的数据要素市场运行机制，打造交易场所、数据商和第三方服务机构三方协同的多元生态体系。开展数据标准贯标试点和培训认证，培育一批数据要素型企业，带动数据产业发展。

8. 推动数据和实体经济融合发展。以文化旅游、生物医药、能源化工、乡村振兴等领域为试点，推进公共数据和社会数据深度融合应用。支持行业龙头企业、互联网平台企业等与公共数据运营机构合作，开展数据汇聚与融合平台建设试点。支持发掘农业、工业、交通、教育、就业、卫生健康、社会保障、文化旅游、城市管理、基层社会治理、公共资源交易等行业数据利用场景，推进智慧农业、智慧金融、智慧医疗、智慧教育等领域建设。

9. 积极开展数据跨境流通业务合作。充分发挥丝绸之路经济带重要节点作用，争取国家授权甘肃开展面向中亚、西亚方向的数据出境安全评估初评工作。依托具有数据跨境需求的代表性企业开展试点，指导和服务企业开展跨境数据合规治理、安全自评估等工作。搭建数据跨境流动互信合作平台，开展数据跨境监管及安全审计，提高数据跨境流动监管效率。依托兰州白银国家自主创新示范区，加快发展数字贸易，积极申请建设国家数字贸易示范区，带动跨境电商全产业链发展。依托中国（甘肃）国际贸易数字展会平台，主动对接“一带一路”沿线国家和地区商贸需求，重点围绕跨境电商、离岸金融、物流运输、科学研究、工程项目等领域，争取国家相关部委支持，探索建设离岸数据中心。

10. 强化数据要素流通基础支撑能力。加快推进实施“东数西算”工程，发挥全国一体化算力网络国家枢纽节点庆阳数据中心集群以及金昌、张掖、酒泉、兰

州新区等地数据中心资源优势，统筹建设数据流通共性基础设施，优化安全可信流通环境，实现不同区域、不同行业数据要素流通平台互联互通。基于全省算力资源统筹调度体系，构建数据安全存储、数据授权、数据存证、可信传输、数据验证、数据溯源、匿踪查询、隐私计算、联合建模、算法核查、融合分析等新型数据基础设施，支撑数据资源汇聚融合和创新应用。

（三）完善数据要素收益分配

11. 构建公共数据授权运营收益分配机制。借鉴公共资源管理方式，完善公共数据管理组织体系，推动公共数据授权运营机构建设。建立健全公共数据授权运营规则，研究制定公共数据成本核算标准，面向党政机关、企事业单位等公共数据数源单位，建立科学合理的收益分配与激励机制，规范公共数据授权运营市场。建设甘肃省公共数据授权运营平台，推动与省内各类数据交易机构或平台联动对接。

12. 构建科学公平的社会化数据收益分配机制。加快重点领域数据创新应用，推动民生服务、城市治理、交通物流、文化旅游、能源资源、乡村振兴等各类社会化数据与公共数据深度融合。建立健全科学、高效、公平、合理的社会化数据融合应用利益分配规则，在确保数据安全、公共利益和数据来源者合法权益的前提下，承认和保护依照法律规定或合同约定获取的数据加工使用权，充分保障数据处理者使用数据和获得收益的权利，平衡兼顾数据内容采集、加工、流通、应用等环节的劳动和其他要素贡献，促进劳动贡献和劳动报酬相匹配。

（四）强化数据要素安全治理

13. 强化数据流通交易信用监管。建立数据要素市场信用体系，逐步完善数据交易失信行为认定、守信激励、失信惩戒、信用修复和异议处理等机制。强化数据流通交易全流程信用监管，培育多层次市场需求，形成立体化可信交易网络，更好激发数据要素市场活力。制定交易数据“负面清单”，明确国家秘密、商业秘密、个人隐私领域不能或严格限制交易的数据项，公开发布、滚动更新。

14. 构建数据全流程合规公证与监管制度。探索建立数据公证体系，通过法人准入、数据准入、数据真实性、数据泄露、模型安全性等多种类型公证，确保数据主体与数据来源合法合规，保证交易数据真实可靠，保障数据承载的数据主体权益，维护数据交易市场秩序。建立数据交易市场管理规则，加快市场主体准入、退出和合规性监管制度建设，探索建立交易主体承诺制度，促进数据交易市场稳定、健康、快速发展。

15. 健全数据流通安全管理机制。开展常态化数据安全、网络安全、技术安全、关键基础设施安全等方面评估工作，建立健全风险威胁监测预警和应急处置机制，加强安全信息共享，保障国家安全、公共利益、个人和组织合法权益，防范各类风险。切实落实数据分类分级保护制度，深化核心数据、重要数据、个人数据识别和保护工作，依法对公共数据实施监督管理。加强数据交易市场安全监管和秩序规范，持续推动整治安全泄露、垄断、不正当竞争等违法违规行为。强化参与主体责任和义务，建立数据安全收集、存储、处理、传输、交易与使用承诺制，推行数据交易服务标准建设和行业自律。

16. 强化数据流通安全技术能力。构建“云网数”一体化协同安全保障体系，强化对算力资源和数据资源的安全防护，提高数据安全保障能力。增强数据交易相关基础研发能力，加强前沿技术融合创新，重点围绕适配全国一体化数据交易市场发展需要的数据可信流通、异构数据统一标识、跨链融合、隐私计算互联互通、算力跨域调度、数据溯源存证等关键技术方向开展研究，补齐技术短板，强

化技术供给，降低技术壁垒。积极探索承接根服务节点建设和运营等工程。支持具有自主核心技术的开源社区、平台、项目落地，推动创新技术资源共建共享和创新模式开放化发展。

三、保障措施

（一）加强组织领导。加强党对构建数据基础制度工作的领导，充分发挥省数字经济发展部门联席会议作用，统筹推进数据要素市场化配置改革相关工作。各市州、各行业主管部门要高度重视数据要素市场化配置改革工作，充分发挥主动性和创造性，加强组织协调，划定本地区、本行业可公开数据范围和公开层级（无条件公开、有条件公开和不公开等），积极研究制定本地区、本行业数据交易规则、交易流程、规范标准等，做好数据交易平台试点建设任务，确保各项工作落到实处。

（二）加强资金保障。充分利用现有省级专项资金、政府投资基金，大力培育发展数据要素市场，支持数据要素流通平台等新型数据基础设施项目申请地方政府专项债券。强化金融支持，引导创业投资企业加大对数据要素型企业的投入力度，鼓励金融机构创新产品和服务，支持数据要素流通交易，针对实体经济企业特别是中小微企业数字化转型赋能开展信用融资。鼓励社会资本在政企数据融合应用等方面发挥作用。加强激励引导，对积极投资参与数据要素市场化配置改革的企业，在推荐争取国家试点示范项目、企业融资等方面予以重点支持。

（三）强化人才支撑。鼓励在甘高校开设数据要素市场全产业链相关专业，加强专业教育与融合型、实用型人才培养。支持国内外知名高校、科研院所在我省设立分院（所），鼓励校企联合和企业委托培养等多种方式合作，探索产学研合作新模式，培养数据要素市场所需的创新型人才。加强对政府部门和企业业务骨干的培训，分层次、分类别组织开展首席数据官和数据要素市场化配置等专题培训，打造具有良好数据素养的人才队伍。

（四）强化评估督导。加强数据要素市场化配置改革情况跟踪分析，采取第三方评估、实地调研、联合测试等方式，定期开展工作进展评估，及时优化动态调整。强化与数据要素交易市场信用体系对接联动，将监督评估纳入数据要素交易市场信用体系进行整体规划，加强日常督促指导，推动工作落实。

2、甘肃省“十四五”数字经济创新发展规划（2021-09-21）

为深入贯彻落实党中央、国务院加快发展数字经济的决策部署，打造数字经济新优势，推动全省经济高质量发展，制定本规划。

一、发展基础与面临形势

（一）发展基础。

“十三五”时期，全省加快发展数字经济，规模、效益均稳步提升，信息基础设施日益完善，产业数字化和数字产业化转型取得积极成效，政府数字化治理体系加快推进。

数字基础设施加速升级。网络基础设施建设步伐明显加快，互联互通能力显著改善。全省建设移动通信基站达到18.6万个，其中4G（第四代移动通信）基站数量比重接近60%。截至2020年底，全省14个市（州）实现主城区5G（第五代移动通信）网络覆盖，5G网络人口覆盖率达到24%以上，县（市、区）网络平均出口带宽达到200G以上，百兆以上宽带用户占比达到92.5%；行政村光纤宽

带和 4G 网络覆盖率达到 99% 以上。兰州建成西北第二大信息通信网络枢纽，互联网出省带宽达到 14.8T，实现与北京、西安、成都等核心节点城市以及西宁、拉萨、乌鲁木齐、银川等重点城市的网络直联。以兰州新区国际互联网数据专用通道为依托，建成兰州新区至金昌、酒泉、天水等市高速网络链路，有效提升通道运营服务能力。统筹布局大数据中心，数字化基础设施建设实现跨越式发展。截至 2020 年底，全省建成运行 300 个机柜以上数据中心 36 个，各类数据中心机架总数达到 59012 架，可对外提供服务机柜 30176 个，PUE（平均电能利用效率）值 1.31。金昌紫金云大数据中心、丝绸之路西北大数据产业园数据中心、甘肃联通马滩大数据中心、甘肃国网云数据中心等投入运营。在建或拟建数据中心项目 17 个，可部署机架（功率超过 2.5KW）12.1 万架，设计 PUE 值约 1.27，绿色集约大数据集群初步形成。

数字产业发展亮点纷呈。鲲鹏生态创新中心和鲲鹏计算产业项目在兰州高新区落地建设，兰州电子商务孵化园、中科曙光甘肃先进计算中心、三维大数据物联网智能制造产业园、张掖智能制造产业园、平凉智能终端光电产业园、天水电子产业园等园区建设加快推进。金山云、猪八戒网、有牛网等一批互联网龙头和新锐企业落地甘肃，为加速数据信息产业发展要素积累提供了有力支撑。

产业数字化应用不断深入。农业数字化厚积薄发，信息进村入户工程稳步推进，农村电商蓬勃发展，县乡村三级电商服务体系初步形成，2020 年全省农产品网上销售 194 亿元。建成覆盖全省 14 个市（州）733 个乡镇（镇）的农产品质量安全信息追溯体系。工业数字化稳步推进，建成兰州工业互联网标识解析二级节点基础平台，兰石集团“兰石云”工业互联网平台列为国家制造业与互联网融合发展试点示范项目，酒钢集团等企业“钢材溯源”链、知识产权港“知识保护与交易”链等多个区块链应用场景落地实施。兰州通过了 BSN（区块链服务网络）发展联盟的入网要求，成为 BSN 节点城市。服务业数字化特色鲜明，建成“一中心三体系三朵云”（即大数据中心，智慧旅游管理体系、服务体系、营销体系和智慧旅游支撑云、功能云、内容云）智慧旅游体系。建设“一部手机游甘肃”平台，推进“短视频上的甘肃”数字产业链发展，线上线下一体化发展模式加快建立。

数字政务体系日趋完备。数字政务平台建设取得长足发展，政务云及互联网、政务专网等基础设施建设初具规模。政务服务便利化程度显著提升，建成“甘快办”移动端服务平台，积极打造“掌上办”“指尖办”甘肃品牌。甘肃省涉企政策精准推送和“不来即享”服务系统覆盖全省 41.8 万户企业，获得国务院表彰。政务数据共享开放水平不断提升，“数据共享负面清单”全面推行，省级数据共享交换平台及政务信息共享网站建成投运，实现国家、省、市数据共享交换平台级联对接。

数字经济后发优势强劲。先后出台《甘肃省数据信息产业发展专项行动计划》《关于进一步支持 5G 通信网建设发展的意见》《甘肃省数字经济创新发展试验区建设方案》《甘肃省“上云用数赋智”行动方案（2020—2025 年）》等一系列政策措施，支持数字经济发展的政策体系更加完备。围绕新基建三大领域扎实做好项目谋划储备，探索推出“东数西算”“信易贷”“云量贷”等促进数字经济发展的实招、新招，加快互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，着力构建全省数据信息产业生态体系。

同时，我省数字经济发展还存在一些问题，主要表现为：一是产业规模小。较传统产业相比，产业配套能力弱，区域、城乡数字化发展不平衡。2020 年，

全省数字经济核心产业增加值占 GDP 比重为 2.2%，比全国平均水平低 5.6 个百分点。二是创新能力不足，我省具有行业影响力的领军企业和龙头企业不多，平台型企业缺乏，数字企业创新能力有待进一步提升，产业集聚水平较低，创新效应不明显。2020 年，省内企业申请数字经济领域专利 3017 件，仅占全国的 0.35%。三是数据应用水平不高。数据中心大部分为中小型数据中心，未形成集群化、规模化。政务数据开放共享利用程度低，“数据孤岛”问题亟需解决，数据价值未能有效挖掘。

（二）面临形势。

当前数字经济呈现蓬勃发展趋势，已经成为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量。

“新基建”开创新时代。一方面，以 5G、大数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等为代表的“新基建”被赋予数字化、网络化、智能化内涵，成为提升竞争优势的重要抓手。另一方面，国家鼓励和推动“新基建”发展，为我省加快传统产业转型升级，培育新产业、新业态、新模式，推动经济社会发展“变道超车”提供了难得机遇。

“新要素”创造新价值。数据作为关键生产要素，能有效促进全要素生产率的提升，激发国民经济社会发展新动能。未来，我省须以推动企业“上云用数赋智”为主线，以重点科技型龙头制造企业为依托，全面推动数据要素市场培育，提高全要素生产率水平，推进经济社会创新发展。

“新技术”带来新机遇。以大数据、人工智能、物联网、区块链等为代表的新一代数字技术日新月异，人类加速步入数字化时代，数字经济已成为引领全球经济社会变革的重要引擎。“十四五”期间，发展数字经济成为我国引领经济社会高质量发展的重要动力，加快推进数字技术与经济社会各领域全面深度融合，将为数字化技术应用创造巨大的发展机会。

“新消费”催生新业态。随着新技术的不断涌现和发展，以数字消费为代表的新消费将会推动形成潜力巨大的新兴消费市场。直播和社交电商拉近了消费者与商品之间的联系，智慧物流、电子商务、智能供应等新业态，新零售、数字贸易、共享经济、平台经济、数字权益经济等新模式，推动产品创新水平和供给质量不断提升，使新消费需求不断扩大，将成为“十四五”期间我省新业态持续发展的重要支撑。

“数字丝路”孕育新蓝海。“数字丝绸之路”正成为推动新型全球化的数字桥梁，已得到越来越多的国家积极响应。“十四五”期间，我省抢抓“一带一路”建设机遇，将继续加大“数字丝绸之路”建设力度，推动与沿线国家和地区在数字经济、人工智能等领域合作，加快数字技术和基础设施、贸易、金融、产业、科教文卫等领域融合发展，为经济社会转型升级开辟新蓝海。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，贯彻落实国家网络强国、数字中国、智慧社会战略，加快发展数字经济产业链和数字智能产业集群，以推动数字产业化、产业数字化和全要素数字化为主线，促进数字化技术与实体经济特别是制造业深度融合，夯实数字经济发展基础，推动平台经济规范健康持续发展，着力推进数字政府、数字产业、数字社会、“数字丝绸之路”建

设,促进治理方式现代化,奋力推动我省数字经济发展迈上新台阶,为谱写加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面的时代篇章提供有力支撑。

（二）基本原则。

——创新引领。强化原始创新,构建数据驱动型创新体系和发展模式,推进以大数据、5G、人工智能等为代表的新一代信息技术创新,为政府治理、经济转型、公共服务提供支撑。

——融合发展。促进数字技术与金融、商贸、旅游、文化创意、专业服务等优势产业深度融合发展,催生新产业、新业态、新模式,培育壮大经济发展新动能,打造新的经济增长点。

——惠民便民。聚焦教育、医疗、交通、政务服务等重点领域,推动数字技术应用,提供高效便捷服务,提升群众获得感,构筑全民畅享的数字生活。

——开放合作。立足“一带一路”建设区位优势,强化与沿线国家的开放合作,加快“数字丝绸之路”建设,提高我省数字经济创新力、引领力和辐射力。

——安全可靠。统筹发展与安全,加强数据资源的统筹管理,建立数字经济安全保障体系,防范化解数字经济发展中的风险,推动网络信息安全与数字经济良性发展。

（三）发展目标。

实现“一年显成效、三年上台阶、五年树标杆”的目标,数据要素市场基本建立,数字产业化发展活力不断增强,产业数字化水平有效提升,打造东西部算力资源调度先导区、全域经济数字化转型样板区、社会治理创新应用示范区。

到2021年底,初步构建数字甘肃基本框架,推动数字经济发展的政策和配套体系基本成型,交通文旅、就业社保、生态环境等领域试点示范初见成效,全国一体化算力网络国家枢纽节点(甘肃)启动建设,确立甘肃在数据要素汇聚、大数据产业集聚、数据创新应用等领域优势。

到2023年底,建成覆盖全省的新一代网络基础设施,实现城区5G网络全覆盖。在政务平台建设、智慧社区服务、应急保障、生态环境保护等重点领域和构建大数据、智能化产业等方面取得突破,基本建立跨域数据资产流通交易机制,基本实现全天候网络支撑、全方位数据感知、全链条智能决策、全业务协同治理、全用户便捷服务和全景式综合展示。

到2025年底,数字经济规模总量突破5000亿元,数字经济增加值占GDP的比重上升15个百分点。基本建成覆盖全省各行业的工业互联网网络基础设施,建成全省一体化大数据中心协同创新体系,农业、工业、服务业数字化转型成效显著,数字产业化生态体系基本形成,建设一批在全国具有鲜明特色的“数字生态样板间”。信息技术与实体经济融合催生的新业态新模式广泛渗透经济社会发展方方面面,成为甘肃数字经济发展的力量。

三、主要任务

（一）提升数字基础设施支撑能力。

1. 夯实信息网络基础设施。

重点围绕宽带网络、5G、IPv6(互联网协议第6版)等,推进泛在、安全、高效的智能化数字经济网络基础设施建设,着力降低出省网络时延,持续推进网络提速降费,为推动数字经济创新增长提供有力支撑。

专栏1:信息网络基础设施建设重点工程

优化高速宽带网络布局。实施“千兆城市”“百兆乡村”工程，有序建成千兆全光网示范小区。加快建设“兰州—成都”第二路由、“西安—西宁”等国家一级干线光缆，提升省际出口带宽。持续拓宽我省互联网出口带宽，建设算力网络甘肃枢纽数据中心集群与国家其他枢纽集群之间的高速数据传输网络，积极争取建设国家级互联网骨干直联点，打造省内重点城市出省15毫秒时延数据传输圈。

推进市（州）5G网络建设。采取基础电信运营企业自建、园区企业共建、社会公共资源开放利用等多种方式，推进各市（州）城区5G网络建设，并向县（市、区）延伸，有序实现全省5G网络连续覆盖。坚持资源节约、运行高效的原则，引导基础电信企业开展5G网络共享和异网漫游，加快形成城区多网并存、城市边缘一网托底的网络格局。

加快工业园区、企业厂区5G基站建设。围绕国家工业互联网数据中心建设，支持基础电信企业与10户以上省内大型企业深度合作，打造覆盖全省重点工业园区、工业企业的高质量内外网。支持省内重点企业和基础电信企业、铁塔公司采取“资金入股”或“资源合作”模式统筹共建5G基站。

有序推进IPv6规模部署。加快基础电信网络、内容分发网络、数据中心IPv6改造，支持IPv6在5G、工业互联网、车联网等领域融合创新发展，有序提高IPv6服务覆盖能力和移动网络流量。

积极打造国际信息通道。争取在甘肃设立区域性国际通信业务出入口局，提高兰州新区国际互联网数据专用通道服务水平，进一步提升全省通信流量疏导能力。

专栏2：工业互联网基础设施建设重点工程

建设兰州新区高性能计算（超算）中心。统筹规划建设兰州新区高性能计算（超算）中心，做好与国家超算中心的连通、灾备对接，打造西北地区大数据、人工智能等高新技术开发应用基础平台，支撑边缘计算与云计算融合发展，满足工业设备实时业务、应用智能、安全与隐私保护等方面需求。

推进兰州、金昌、酒泉等市重点行业和区域工业互联网标识解析二级节点建设。统筹布局全省工业互联网基础设施，形成行政区域全覆盖、重点行业保障有力的工业互联网标识解析服务体系。围绕有色冶金、石油化工、装备制造及智能制造等重点行业和领域，支持龙头企业、工业互联网平台运营单位等牵头建设标识解析行业级二级节点平台。

2. 统筹大数据基础设施布局。

围绕全国一体化算力网络国家枢纽节点（甘肃）建设，统筹优化全省数据中心布局，引导传统数据中心升级改造，向规模化、集约化、智能化、绿色化方向布局发展。探索建立电力设施和数据中心协同运行机制、数据中心能耗指标共享统筹机制。

专栏3：大数据基础设施重点工程

优化全省数据中心集群布局。充分整合利用我省现有资源，以业务需求为导向，引导全省各市（州）有序优化发展数据中心，稳步推进形成物理分散、逻辑集中的数据中心集群新格局，不断提高数据中心利用率，推动数据中心规模化、集约化、绿色化发展。统筹布局丝绸之路信息港数据中心分级分区域建设，支持庆阳加快建设国家枢纽节点数据中心集群，有序扩大金昌紫金云、华为张掖云、酒泉云计算等大数据中心建设规模，推进丝绸之路文化遗产数据中心建设，鼓励兰州打造中药材健康大数据中心，统筹推进甘肃移动、电信、联通、广电、国网等垂直领域数据中心建设。

探索建立电力设施和数据中心协同运行机制。鼓励省内电力电网企业以参股等创新方式参与我省数据中心集群建设，建立电网与数网联动建设、协调运行机制。充分利用我省新能源高峰期电价优势，通过错峰用电、负荷调整和预留电力容量等方式，优化数据中心用电结构，降低用电成本。支持数据中心集群配套可再生能源电站，推动源网荷储一体化数据中心发展，通过自发自用、市场化交易等多种方式打造成本洼地，吸引省外企业在我省投资落地数据中心。

建立健全数据中心能耗指标集约统筹机制。制定数据中心准入标准，新建或改扩建数据中心符合要求，对于纳入国家战略部署的新建及改扩建项目，新增能耗由全省统筹安排。建立我省数据中心集群能耗指标“阶梯扶持”机制，根据新增能源消费量给予不同程度的支持。

3. 加快融合基础设施建设。

积极推进智能交通基础设施、智慧能源基础设施等融合基础设施建设与应用，加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系。

专栏 4：融合基础设施建设重点工程

加强智能交通基础设施建设。构建智能交通管控平台，实现交通大数据统筹应用、立体监管、智能疏导。大力推进智慧公路、智慧民航、智慧铁路、智慧物流、智慧交通建设。

构建数字化水资源运管体系。围绕水利大数据体系建设，强化水利数据资源采集、汇聚、组织、分析、应用等全生命周期监测，推进城乡水务一体化运营管理。

构建智能化能源大数据中心体系。汇聚水、电、煤、油、气、热等能源数据，建设智慧能源大数据平台，支撑公共部门能源领域科学决策。积极培育“能源+监管”“能源+经济”“能源+民生”等增值运营产品，建设智慧能源基地，打造智慧能源产业生态。

（二）创新培育数据要素市场体系。

1. 建设全省一体化大数据中心协同创新体系。

按照国家要求，建设甘肃省一体化大数据中心协同创新体系，引导数据中心集约化、规模化、绿色化发展。充分发挥我省资源优势，重点提升算力服务品质和利用效率，积极承接后台加工、离线分析、存储备份等非实时算力需求，打造面向全国的非实时性算力保障基地。

专栏 5：全省一体化大数据中心协同创新体系重点工程

加快推进“东数西算”试点工程。依托全省已建成的大中型云计算大数据中心基础设施，探索建立与东部“结对子”省份算力补贴、税收统筹、能耗指标共享的政策衔接机制。支持国内互联网头部企业以多种形式扩大我省算力需求，有效解决算力资源结构性失衡问题，探索形成可复制、可推广的试点经验，打造跨区域算力资源协同发展样板。

建设灾备数据中心集聚区。充分发挥庆阳市地质构造稳定、能源丰富、气候良好、自然灾害较少等优势，依托全国一体化算力网络国家枢纽节点（甘肃）建设，积极争取承接全国性重要数据灾备任务。

建设国家红色主题数据资源集聚区。发挥我省革命老区红色资源优势，争取落地建设“学习强国”西北数据中心等若干重点项目，推进数据要素集聚，形成以红色文化为主题的上下游产业链和跨行业融合的数字化生态体系。

建设国家文化大数据集聚区。建设中国文化遗产标本库甘肃库、中华文化基因库甘肃库和中华文化素材库甘肃库，打造国家文化专网（甘肃区域网）和国家文化大数据体系甘肃分平台，推动数字文化产业发展，提升省内文化数据资源汇聚和开发利用能力。

2. 促进公共数据共享开放。

持续完善甘肃省数据共享交换平台体系，加强政务信息共享应用。探索运用数据沙箱、多方安全计算、联邦学习等新技术，建立公共数据定向开放和开发利用机制，促进政务数据库和公共数据库依法合规向社会开放，深化公共数据资产化开发利用。

专栏 6：公共数据共享开放重点工程

深化公共数据资源整合共享。健全政府机构、公共企事业单位和公共服务机构数据资源共享责任清单机制，建立统一的公共数据资源目录，加快推动邮政、通信、水务、电力、燃气、热力、公共交通、民政等公共数据汇聚整合。依托全省一体化政务服务平台，改造升级我省数据共享交换平台，积极与国家平台对接，推进网上政务服务平台互通、数据共享。

加强公共数据资源开放利用。建设甘肃省公共数据统一开放网站，制定公共数据开放计划、开放目录和采集标准，优先推动医疗、卫生、环境、交通、旅游、文化、气象等领域数据清洗脱敏后向社会开放。在确保安全和隐私保护的前提下，支持政企数据联合校验和模型对接，形成开发利用智力众包机制。探索建立公共数据开放利用安全评估和风险管控机制，培育可信中立的公共数据运营服务机构，为公共数据进入要素市场创造条件。

推进数据资源流通。健全数据流通体制机制，整合打通底层数据，构建全覆盖、高标准、高质量、一体化的全省数据资源体系，实现数据资源标准化加工和分级分类管理。依托“如意之链”、“链上丝路”、BSN 联盟链等区块链信任基础设施平台，推动西北地区政企数据资源共建共享。

建立完善数据安全保护体系。建设面向重大突发事件处置的“数据靶场”，定期开展“数据演习”，有效支撑重大突发事件处置的决策研判和调度指挥。采用“建管分离”“管运分离”等创新治理模式，引入第三方数据服务商，加强数据资源标准化治理，助力实现横向集成、纵向贯通、全局共享的共建共治模式。

3. 探索培育数据交易生态。

着力构建数据要素市场化体系，研究制定数据交易市场管理制度，推动数据确权交易流通，充分释放数据作为关键生产要素的重要价值，推进大数据市场化应用。

专栏 7：探索培育数据交易生态重点工程

培育建设本地数据交易机构。探索设立专业化数据交易机构，鼓励产业链各环节市场主体入场交易；支持数据交易机构搭建数据综合确权平台，营造政企联动的计算环境，建立数据资产价格市场化形成机制，构建数据资源交易监管体系，推动数据可信流通。

推动完善数据要素配置管理体系。探索制定数据要素市场确权交易等制度规则，建立健全数据生成采集、整合汇聚、确权定价、流通交易、开发利用、安全保护等标准规范。强化线上线下协同监管，促进数据要素市场健康规范运行。建设数据要素市场综合监管平台，建立交易异常行为风险预警机制，加强数据反垄断和反不正当竞争执法。

（三）积极推进产业数字化转型升级。

1. 推动农业数字化转型。

聚焦农业生产、加工环节数字化改造，加快推广大数据、物联网、人工智能、区块链在农业生产经营中的融合运用，鼓励利用新一代数字技术开展农业生产经营、农业植保、病虫害防治、农机作业、农业气象服务等。

专栏 8：农业数字化转型重点工程

实施甘肃数字农业发展行动。鼓励推广成套数字技术解决方案，加快基于数字技术的喷滴灌、水肥一体化设施、畜禽标准化圈舍、冷链物流、产品加工设备等一体化发展，整合、延伸和再造农业产业链。依托临夏州临夏县、武威市凉州区、兰州市榆中县、定西市陇西县等一批国家级和省级现代农业产业园建设，在中医药生产、特色农林牧重点领域，打造一批数字化现代特色农业示范区。围绕现代丝路寒旱农业和戈壁生态农业，推进优势特色产业集群全产业链大数据试点。依托智慧农业示范园区和示范基地，打造特色农产品产业链。推动农业机械设备和生产设施智能化改造，推广机器人、无人机等新型农业装备应用，促进农产品产销各环节数字化改造提升，加快实现装备智能化、管理数据化、服务在线化。

建设全省农业农村大数据中心。整合现有涉农业务数据系统，搭建甘肃农业农村大数据中心，打造全省数字农业“一张图”。构建农业农村数字资源体系，全面采集整合集成各类涉农数据资源，建设甘肃农产品质量安全可追溯平台，提升农情信息管理、灾害预警、产销价格监控、地籍管理、土地确权流转等智能化管理水平。

构建农业产业链数字化服务体系。建设农业农村大数据指挥平台，推动农业农村管理服务数字化进程。深入实施信息进村入户工程，加快推进“12316”三农综合信息服务全覆盖，优化提升农村社区网上服务，推进农业生产数字化转型。支持利用现代数字技术，推进品牌农产品展销中心等建设。

发展农业农村电子商务。重点开展鲜活农产品社区直配、放心农资下乡、休闲农业网上营销等电子商务试点，加强农业经营主体与电商企业线上线下互动。建立本地物流仓储配送点，围绕兰州百合、陇南橄榄油、庆阳苹果、静宁苹果等，发展S2B、S2C等农产品线上零售新模式，构建特色农产品产地联动直销机制。推动农村电商公益性培训机构建设，开展电子商务技能培训。聚焦岷县当归、渭源党参、陇西黄芪、武威甘草、华亭独活等甘肃道地药材，依托短视频传播平台，打造以“岐伯故里、康养臻品”为核心的康养品牌。

2. 推动工业数字化转型。

围绕沿黄河流域、河西走廊、陇东南三大产业聚集带的空间布局，聚焦石化、能源、冶金、装备制造等重点行业，打造智能制造产业集群，全面提升企业数字化水平，形成智能制造为驱动的新型工业体系。

专栏 9：推动工业数字化转型重点工程

推进传统工业制造业智能化发展。围绕石油化工、有色金属深加工、新材料装备、新能源装备、生物医药制造、高档数控机床等行业转型升级需求，推进智能化、数字化技术在研发设计、生产制造、经营管理、市场营销、运维服务等各环节的融合应用，大力推进“机器人+”行动，加快智能制造单元、智能生产线、数字化车间建设，打造智能制造产业集群，促进生产过程的精准化、柔性化、敏捷化。发挥兰石集团、金川集团、酒钢集团、白银公司等龙头企业带动作用，加快企业数字化转型应用。构建产业大脑平台，支撑企业数字化转型，助力全省高端装备、电子信息、生物医药、新材料、新能源等新兴产业集聚发展。

发展智能融合终端制造业。鼓励装备制造企业开展智能融合终端研发，大力发展智能运载工具、工业机器人、智能物流、智能传感与智能控制等智能高端装备，培育制造业新增长点。重点推动智能融合终端在金川集团“互联网+”协同制造 5G 虚拟企业专网、白银公司铜冶炼智能工厂、酒钢集团碳钢薄板厂智能工厂等示范项目中的应用。

加快工业互联网平台建设。支持工业企业“上云用数赋智”，推进能源、化工、冶金等优势行业工业互联网平台建设。鼓励传统行业龙头企业牵头或联合建设跨行业、跨领域的综合服务平台，重点推进酒钢集团“5G+智慧矿山”、金川集团工业企业网络安全综合防护、“兰石云”等示范平台建设。加快低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网应用普及，支持“互联网+”新型制造模式发展，促进中小企业数字化转型、智能化改造。

3. 推动服务业数字化转型。

面向金融、交通运输、节能环保等行业，拓展数字技术应用场景，促进智能物流、智慧交通、数字金融等发展，推动构建电子商务、物流服务、创新创业、环境能源交易等服务平台，推进生产性服务业数字化发展。聚焦旅游、健康、养老、教育、餐饮、娱乐等领域，有效整合利用线上线下资源，发展体验式消费、个性需求定制服务等新业态，推进生活性服务业数字化升级。

专栏 10：推动服务业数字化转型重点工程

培育壮大服务业新模式新业态。发展基于新技术的“无人经济”，推广无人超市、智能便利店、自助售货机等新零售模式，发展体验消费、社交媒体、电子商务、近场零售、无人零售等。重点支持创新创业互联网平台发展，培育发展共享出行、共享租住、共享物品等新业态，发展众包、众创、众扶、众筹新模式，助力形成创新创业新生态。探索建立集科学仪器设备共享、科研人才共享、科研信息共享、科研咨询与合作开发于一体的创新模式。

提升服务业数字化应用水平。加快数字技术与交通、物流及设计咨询等现代服务业深度

融合。围绕三大国际空港和三大陆港建设，鼓励发展“互联网+”车货匹配、无车承运人等新业态新模式。推进网络货运服务平台建设，集聚优质网络货运企业，打造西部网络货运中心。加快5G、大数据、人工智能、物联网、区块链等技术在传统商圈的应用，充分释放数字技术和数据资源赋能效应。应用数字技术在消费品、工业生产、特色化建筑等领域开展差异化设计。

发展具有甘肃特色的服务业平台经济。推动发展线上线下结合、跨界业务融合平台模式，培育扶持本土服务业平台发展。鼓励平台企业与实体企业深化合作，推进精准营销、便捷支付、线下终端体验交易和用户反馈等业务环节高效联结。围绕社会生活消费多样化需求，在教育、医疗、社区、健康等领域，培育一批大型生活服务平台。发挥我国首个中医药产业试验区优势，依托中医药产业博览会，搭建以中医药大数据为牵引的全产业链创新发展平台。立足甘肃科教资源，发展面向西部地区和丝路沿线国家的研发、设计、信息服务、咨询策划、广告等细分信息资讯服务平台。

推进金融服务智能化和普惠化。支持金融机构建设创新型互联网金融平台，稳步开展网络银行、网络证券、网络保险等业务，规范发展互联网支付业务及区块链等新型金融业态。完善金融信息基础数据库建设，深化金融机构数据共享应用，建设金融大数据服务平台，支持利用数字技术创新金融产品服务，规范发展金融网销、供应链金融、股权众筹融资等互联网金融服务。推进数字技术在金融行业监控预警中的应用，加强事中监测，防范区域金融风险。

（四）加快构建数字产业化生态体系。

1. 大力发展数据算力服务。

依托超大规模数据中心、5G基站、高速网络等新型基础设施建设，围绕离线分析、采集标注、后台加工、数据存储、海量数据计算等，积极对接东部数据存算需求，为工业互联网、车联网、人工智能推理等提供算力服务，打造超大型绿色数据中心集聚区、国家算力资源协同调度先行区、西部数据要素创新应用示范区。

专栏 11：数据算力服务重点工程

提升数据中心算力水平。强化需求牵引和供需对接，加快高性能、智能计算中心部署，推动CPU、GPU等异构算力提升，改造升级老旧数据中心，提高能源利用效率和算力供给能力，构筑高质量算力服务基础。

推广数据存算“前店后厂”模式。依托华为、金山云等企业开展跨域数据存算服务，构建算力服务资源池。实施“东数西算”工程，与北京、上海、深圳、广州等东部城市互联网企业开展算力供需对接，提供算力服务，实现数据信息产业东西部协同高效发展。

提升云计算产业集聚化水平。加大云服务资源统筹力度，探索构建跨厂商、跨平台、跨地域的混合云管理模式，打造全省一体化的云服务体系，推动全省计算、存储、网络等资源的统一管理和按需调配，提升云资源利用效率。鼓励云计算运营企业根据市场需求构建多层次云服务体系，支持面向电商、交通、文旅、医疗等重点行业领域的垂直云服务平台建设。鼓励各行业企业及个人上云、用云，积极拓展信息存储、在线工具、协同办公等基于云计算的服务领域。

2. 积极布局人工智能产业。

推动国家新一代人工智能创新发展试验区落地甘肃，规划建设一批人工智能超算中心，打造人工智能数据资源、计算能力、标准体系、测试评估等服务平台。依托大数据中心集群，打造数字智能产业链。加快引进国内外人工智能领军企业，推进人工智能在民生领域的融合应用，促进技术集成和商业模式创新。整合省内高校人才资源，联合国内外顶级人工智能机构，打造一流的人工智能超算产业基地。

专栏 12：人工智能产业重点工程

搭建人工智能开放创新公共服务平台。依托平台型龙头企业，加快集群式云计算平台建设，促进数据资源池、算力服务资源池发展。聚焦重点行业，集成深度学习、自然语言处理、语音智能问答、多语言机器翻译、数据可视化等算法模型，构建通用算法公共服务模型系统，面向中小微企业提供人工智能开放创新公共服务，降低企业技术门槛，加速行业知识创新。

推动人工智能数据治理产业发展。围绕各行业人工智能训练数据治理需求，做强图像、语音、文本、视频等标注标识业务，开展数据标注产品定制化服务，发展数据加工、数据清洗、数据内容生产等产业，逐步构建规范化、工序化、标准化、精确化的数据加工生产处理体系，夯实人工智能数据开发和应用基础。

拓展人工智能产业应用场景。聚焦消费、金融、医疗、教育、安防、家居、能源等领域，鼓励利用人工智能技术实现业务数字化转型升级，激发线上经济新活力。支持基础教育线上线下融合，推动人工智能等新技术在教育中的应用，促进优质教育资源跨学校、跨区域共享，提升教学效率。推进省内医疗机构数据互通共享，搭建远程会诊平台，实现远程影像诊断、影像会诊、心电诊断、胎心监测等功能，推动优质医疗资源均等化、医疗服务智慧化。

支持人工智能领域创新平台建设。支持与国内先进企业、科研机构、高等院校共同建立人工智能技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心等创新平台，积极推动龙头企业牵头组建人工智能领域创新联合体，加快共性和关键核心技术攻关，促进产学研一体化发展，推动科技成果转移转化，培育培养人工智能领域人才。

3. 培育壮大数字内容产业。

充分挖掘甘肃厚重的历史文化旅游资源，在文化、旅游、民俗、美食、电商等领域与 5G、短视频、音频、虚拟现实、在线直播等新技术业态相结合，引入短视频服务类、音频服务类、云服务类、电商类企业，以数字内容生产为抓手，打造“线上引流、线下转型”的发展新模式，实现“一业带百业”。

专栏 13：数字内容产业重点工程

打造“短视频+”全体系生态链。推动“短视频+文旅”发展，整合“一部手机游甘肃”平台资源，组织推进文旅数字化加工和短视频内容开发，打造从省市县文旅部门到景区和场馆的短视频自媒体矩阵，持续输出具有甘肃特色的文旅短视频。推动“短视频+美食”发展，突破传统城市营销方式，打造市井烟火中的城市新名片。推动“短视频+电商”发展，对接国内主要直播电商平台，以直播带货方式推广甘肃特色的中医药和农产品，推动线上线下融合互动。

搭建短视频全流程生产线。以政府引导、社会广泛参与为原则，建设集短视频素材采编、内容加工、内容审核、网络传播、效果反馈、氛围营造为一体的全流程生产线。促进短视频与甘肃文化及省内城市、人物、历史、事件、美食、地域、景区统筹融合，支持建立虚拟主播、虚拟客服生产线，推动短视频制作创新发展。

4. 推动新兴数字产业发展。

以加速推动数据信息产业创新为重点，大力发展智能终端、集成电路、光电、区块链、增强 AR/VR（现实/虚拟现实）等数字产业，鼓励产业融合应用示范，持续提升数字服务能力，构建以数据为关键要素的多点产业支撑、多业优势互补的数字经济体系。

专栏 14：新兴数字产业重点工程

提升集成电路产业发展水平。支持华天科技、天光半导体、长风电子等龙头企业建设高水平集成电路装备材料和芯片封装测试生产线，提升集成电路芯片、模块、系统的测试水平。积极引入芯片设计企业，优化集成电路设计制造产业布局，加快集成电路设计产业关键技术研究与要素集聚。

推进智能终端制造业发展。深化与东部省份的合作，依托鲲鹏生态产业创新中心和兰州新区、平凉、张掖、天水等地智能制造产业园，继续引进鲲鹏、龙芯等产业链企业落地甘肃，生产电脑、手机、机器人、无人机、可穿戴设备等，构建自主可控软硬件产业集群。

推动光电产业集聚发展。依托东旭、联想、海尔等优势企业，推进天水、平凉光电产业集聚发展，生产高端盖板玻璃、车载 3D 盖板玻璃、半导体芯片贴片、液晶显示面板等光电产品，并带动上下游产业，打造光电产业链生态体系。

大力发展“5G+”智慧产业。依托 5G 基站布局，围绕智能制造、智慧矿山、远程医疗、智慧高速、智能电网等重点场景，开展试点应用，不断提升融合深度和应用广度，培育产业集聚度高、智慧化水平高的智慧产业集群，打造 5G 智慧应用生态圈。

推动区块链技术融合应用。依托国家 BSN 联盟链、甘肃“如意之链”等基础平台，加快区块链链条延伸，拓展区块链应用场景，推动区块链技术在农牧产品溯源、金融征信、供应链服务、物资管理、能源结算、算力服务等领域的应用。开展智能合约、身份认证、资产数字化、防伪溯源、安全防护等区块链技术应用，探索数字信任模式创新。

探索 AR/VR 技术应用场景。支持全省文化场馆、旅游景区、大型商场等数字化升级，充分应用全息投影、AR/VR 等技术手段构建数字体验互动场景，设计主题虚拟产品，加强对甘肃民俗、文化、旅游等资源的宣传推广，提升深度融合和交互体验。

（五）探索打造数字政府协同治理模式。

围绕国家关于数字政府建设的总体要求，建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段与政府行政管理深度融合的制度规则体系，持续提升“互联网+政务服务”水平，以深化“放管服”改革、优化营商环境为主线，推进数字政府治理模式创新，建设“全国一流、中西部领先”的数字政府。

1. 提升政务服务水平。

深化政府服务模式改革，推进实体政务大厅和网上服务平台对接，形成线上线下功能互补、相辅相成的政务服务新模式。通过信息化手段推动服务事项“一网通办”，实现跨地区、跨部门、跨层级协同。以“不来即享”“不落幕的政务服务”为目标，发展“短视频+政务”等新型政务服务模式，建设以“V 政务”为主线的西部政府数字化转型示范区。

专栏 15：数字政府服务体系建设重点工程

整合优化全省政务服务体系。利用省内现有基础网络资源，加快政务外网多平面升级改造。整合各级各部门政务服务资源和网上服务入口，加快推动各类政务平台互联互通，建设全省“政务一朵云”，实现全省政务数据资源“逻辑集中”。完善数据开放、运营和安全保障规范，实现政务数据资源跨部门、多层级共享和一号多用。

完善全省统一的政务服务平台。加快升级改造政务服务网，提升政务服务网上办理全流程服务能力，实现“一件事一次办”“省内通办”“秒批秒办”。按照国家部署，积极推动“跨省通办”。推动一体化在线监管平台建设，支撑事中事后监管“一网统管”。

持续推广“甘快办”等移动端服务。依托“甘快办”移动客户端，构建涵盖在线办事、信息查询、纳税缴费等各类信息服务的全省统一 APP 服务平台。探索应用银联系统、微信小程序、支付宝等新平台，不断创新“指尖办”等网上办理服务，持续推动政府服务更高效、企业和个人办事更轻松。

2. 提高政府决策能力。

以数字政府建设为驱动，以城市规划、建设、管理、服务数据为基本要素，运用城市信息模型、虚拟仿真等技术，搭建甘肃省数字政府运营指挥中心，建设宏中微观一体化经济决策大脑、产业大脑，培育数据驱动、协同融合、共创共享的大数据应用生态体系，支持全省重大决策。

专栏 16：数字政府决策体系建设重点工程

建设甘肃省数字政府运营指挥中心。构建集全省信息汇集、深度研判、科学决策、指挥调度等功能为一体的运营指挥中心，实现“一屏知全省、一键政务通”。将政务服务、网格化治理、“互联网+监管”等系统接入运营指挥中心，融合各方数据智能分析，助力形成决策科学、指挥响应及时的一体化指挥链条，建立贯穿事中事后全程联动治理机制。

搭建甘肃省经济决策大脑。围绕人、企、车、事、物等，建立宏中微观一体化经济运行分析研判体系，探索构建基于大数据的新型政府治理监测体系。推动重大战略分析研判、重大政策评估、企业运行监测和人员流动分析等智慧化，充分运用人工智能、虚拟现实、可视化等技术，打造具备多源信息融合、交互式三维动态视景的一体化展示平台，推动实现全省经济运行全景展现、仿真预测，满足指挥调度、态势研判、政策推演、分析会商等决策需求。

建设甘肃省重点产业大脑。绘制全省高端装备、电子信息、生物医药、新材料、新能源等新兴工业企业数字画像、产业图谱与产业链云图。开展产业监测、产业链分析与产业链预警，为“建链、补链、延链、强链”和产业资源配置提供决策依据。结合全省重点产业布局规划，运用大数据、人工智能等技术精准匹配招商资源，提升招商成效。

3. 完善政府监管体系。

依托“互联网+监管”系统，拓展数字化协同监管场景，促进政府监管规范化、精准化、智能化。统筹整合现有平台数据资源，构建重大项目事中事后监管机制，提升重大项目管理水平。

专栏 17：数字政府监管体系建设重点工程

完善甘肃省“互联网+监管”体系。打造全省统一的“互联网+监管”平台，全面对接整合各级各部门现有监管信息系统，实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认，提升监管能力和效率。深入推进全省市场监管领域信息资源整合与共享，加强对重点产品质量安全监管的信息化支撑。加强网络交易监测技术手段，打击网络虚假宣传、刷单炒信、先涨价后打折等违规促销行为。开展对医疗、药品、保健食品、房地产、金融投资理财等领域互联网广告整治，利用网络手段对违法交易信息进行监测。

深入推进社会信用体系建设。完善信用信息共享平台，全面推广信用承诺和告知承诺制度，构建以信用为基础、贯穿市场主体全生命周期的新型监管机制。对市场主体开展公共信用综合评价，建立全省统一的信用分级分类标准体系，全面实施信用分级分类监管。健全和完善失信主体信用修复机制。实施“信易贷”等“信易+”工程，探索信用服务新模式新场景。

构建重大投资项目事中事后监管大数据平台。依托甘肃省公共资源交易平台、“信用甘肃”网、投资项目在线审批监管平台、国家重大建设项目库等数据资源，构建覆盖全省的重大投资项目大数据采集分析监测机制，形成全程跟踪、精准分析、超前预警的重大投资项目评估督导大数据支撑保障体系，增强重大项目事中事后监管能力。

（六）持续提升数字社会水平。

1. 智慧城乡。

深入落实数字乡村发展战略，强化配套支撑体系建设，完善乡村通信基础设施。推动新型智慧城市建设向基层延伸，推进县城智慧化改造。运用大数据、人工智能技术，推动乡村管理“网格化+信息化”全覆盖，提高农村基层治理智能化、协同化、集约化水平。

专栏 18：智慧农村重点工程

加快城乡老旧社区服务设施智能化改造升级。利用互联网、物联网、区块链、大数据、云计算等先进技术为社区公共服务赋能，加快建设设施智能、服务便捷、管理精细、环境宜居的智慧社区，丰富智慧化生活场景。

实施数字乡村建设。以政务服务、医疗、教育、现代农业、物流等领域为重点，推动数字技术与农业农村经济社会深度融合，全面提升农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化水平。

搭建甘肃智慧人社综合服务平台。依托社会保障卡实现就业、社会保险、人事人才等人社服务“一网通办、一卡通办”。创新公共服务和社会治理方式，建设由城市延伸到农村的统一社会救助、社会福利、社会保障大数据平台，推进大数据在城乡劳动用工、创新创业、社保基金监管等方面的应用。

2. 智慧交通。

大力推进交通领域新型基础设施建设，推动“南向”“西向”通道跨省数据共享，不断提高人流、车流、物流信息等交通大数据的分析和应用能力，构建形成“大通道+大数据+大产业”的创新发 展格局。

专栏 19：智慧交通重点工程

建设甘肃省“5G+智慧公路”示范项目。加快清傅公路全线 5G 网络和通信网络建设，对重点基础设施进行数字化改造，搭建互联感知体系，建成智能网联车路协同开放道路测试场，在“5G+智慧公路”领域探索形成可复制、可推广的经验。实现环兰路网自动化、可视化管理，提供精准化、实时化服务。

推进甘肃省智慧交通产业港试点项目建设。建设国家级汽车综合测试场、智能网联汽车竞赛场、教学及产业孵化中心，培育一批高素质人才，孵化一批智慧交通高科技企业。建设以自动驾驶为核心的科技体验及科普中心，提升大众对智能驾驶的认知水平。

提升交通运输行业治理能力。以人工智能技术为驱动，建设集感知、监测、预警、决策等为一体的智慧交通大脑，建立实时动态、主动服务的交通信息服务体系，提升我省交通运输行业治理能力数字化水平。

3. 智慧文旅。

深入挖掘甘肃特色文化资源，提升旅游企业数字化、智慧化水平，建设市场运营端、游客体验端和政府管理端垂直细分平台，推进“信息全覆盖、产品全覆盖”的全域旅游特色工程建设。构建以新媒体平台为核心的网络营销体系，实施“短视频上的甘肃”行动，进一步提升“一部手机游甘肃”平台服务能力，打造文化旅游甘肃名片。

专栏 20：智慧文旅重点工程

构建文旅产业融合体系。建设完善旅游基础信息库、业务信息库、主题信息库和综合信息库，形成信息互联互通新体系，支撑旅游综合管理与服务平台建设。建设文旅大数据中心，推动智慧文旅应用开发，构建文旅智慧新业态。提升重点旅游景区的数字化、智能化水平，强化全省景区（场馆）分时预约平台的建设及推广。开发一批特色鲜明的动漫、游戏、影视、互动娱乐等数字文创产品，培育一批具有影响力的企业和园区，推进特色旅游和文创品牌融合。打造自驾车旅游信息服务系统，支撑“自驾车+”生态服务体系建设。

打造公共文化数字化服务体系。建设地方特色文化信息库，整合全省图书馆、文化馆、美术馆、剧场等资源数据，搭建线上资源管理和应用平台，建成一批特色城市书房。在 4A 级以上景区建设一批文旅信息阅读服务点，配置一批数字阅读及旅游信息服务设备。推动文溯阁《四库全书》数字化及全媒体出版开发，建设甘肃省非物质文化遗产大数据平台，实现非遗工作全流程管理数字化。通过运用新技术与文物结合，打造数字化博物馆互动服务体系。

实施长城、长征、黄河国家文化公园数字再现工程。加强数字基础设施建设，逐步实现文化公园主题展示区无线网络和 5G 网络全覆盖。建设国家文化公园官方网站和数字云平台，对文物和文化资源进行数字化展示，对历史名人、诗词歌赋、典籍文献等关联信息进行实时展示，打造永不落幕的网上文化空间。依托国家数据共享交换平台体系，建设完善文物和文化资源数字化管理平台。

建设大敦煌丝路数字人文基地。联合北京大学、敦煌研究院等高校院所，综合运用数字化技术，搭建面向丝绸之路沿线的历史文化遗产数字化体验平台和产学研协同创新平台，推进大敦煌文化旅游圈数字文化建设，打造有国际影响力的“数字丝绸之路”人文基地。

建设一批红色教育数字体验平台。拓展数字化、智能化技术与庆阳南梁革命纪念馆、白银会宁红军长征会师旧址、甘南迭部腊子口战役遗址、陇南宕昌哈达铺红军长征纪念馆等红色文化资源结合的新媒体传播路径，建设一批文化产业数字化应用场景。

4. 智慧教育。

积极推进教育行业数字化转型，加快建设基于互联网、云计算技术的教育云平台。创新“互联网+教育”模式，鼓励支持各级各类学校在线教育发展，构建线上线下教育常态化良性互动机制，打造线上线下教育融合发展的新业态。

专栏 21：智慧教育重点工程

建设甘肃省教育大数据中心。完善教育基础数据库，建设教育大数据分析主题数据库，加强教育教学活动和学生行为数据的收集、分析和反馈，推进教育决策和管理信息化、教育内容资源均等化，加快形成互联互通、协同服务的数字教育资源公共服务体系。

建设甘肃省智慧教育云平台。建立涵盖“教、学、管、评、测”全流程应用系统，打造面向学生、教师、教育管理者等对象的“全学段应用、全场景教学、全过程管理”服务体系，推进优质教育资源省市县乡共享全覆盖。

建设智慧校园示范项目。打造省级智慧教育示范区和标杆学校。建立覆盖学校治理、教学模式、科研协作与在线课程的一体化教学、管理与服务平台，实现校园资源的全面汇聚与智能管理。利用数字技术，打造移动学习、虚拟课堂、模拟实训、网络教室、分布式科研等智慧校园应用场景。

5. 智慧医疗。

加快建设全民医疗健康管理服务大数据管理平台，打造以居民健康档案为重点的全民健康信息平台 and 医疗协作系统。推广发展云医院、在线医生业务，创新远程医疗服务模式，提升医疗资源利用效率和健康医疗服务质量。

专栏 22：智慧医疗重点工程

建设应对公共卫生突发事件信息体系。建立覆盖省直相关部门及全省各级卫生健康行政部门、医疗卫生机构的公共卫生突发事件信息体系，充分利用数字技术精准有效监测预警公共卫生事件，完善不明原因疾病和异常公共卫生事件监测机制，建立健全多渠道智能化监测预警机制，提高全省应对突发重大公共卫生事件的能力水平。

打造甘肃省“卫生健康链”。健全人口电子健康档案、电子病历等专项数据库，打造全民医疗健康大数据体系。加快发展基于大数据分析的临床决策支持系统及诊疗用药行为监控系统，向病患提供健康监测预警、远程病人监护、预约挂号、分级诊疗、健康咨询等服务。构建覆盖全省的“卫生健康链”，完成省市县三级医疗机构电子病历数据、健康档案数据等卫生健康数据上链，实现可溯源、可跨区域的安全可信访问。

构建智慧医疗体系。支持建设覆盖省市县三级医疗机构，连接临床、医疗管理及运营等

信息系统的信息共享和业务协作平台。深化医疗全流程智能服务应用，积极应用数字技术推动惠民健康信息服务和智慧医疗服务。鼓励与互联网医院合作，加快推进线上线下一体化的医疗服务新模式。支持本地互联网公司利用优质资源或依托医疗机构申办互联网医院。

建设城市智慧健康养老示范基地。支持建设一批智慧健康养老创新中心、养老信息共享服务平台和健康养老综合服务平台，创新发展慢性病管理、居家健康养老、个性化健康管理、互联网健康咨询等服务方式。

（七）有序推进“数字丝绸之路”建设。

推进海外数据在甘肃汇集、分析、落地应用，加强同“一带一路”沿线国家在数字化、网络化、智能化方面的国际合作，促进文化国际传播交流，打造“数字丝绸之路”的重要门户和核心节点。

1. 加快推进丝绸之路信息港建设布局。

加强“一带一路”沿线国家数据资源汇集。围绕中西亚、南亚、中东欧等重点国家，通过数据共建共享机制，逐步拓展归集海外政策法规、贸易往来、口岸通关、物流、电子商务、空间地理、科学研究、工程项目、合作企业、合作园区、社会舆情等数据资源，加快形成服务西北、面向海外的区域信息汇集中心。适时探索开展数据要素国际流通合作。

搭建“数字丝绸之路”大数据综合服务平台。建设“一带一路”项目投资管理与安全风险预警综合服务、国际贸易大数据服务等平台，向产学研机构、“走出去”企业提供高质量数据与咨询服务。

专栏 23：“数字丝绸之路”大数据重点工程

开展国际数据中心服务试点。围绕沿线国家对我国先进数据中心数据计算、储存、传输等业务需求，建设面向丝绸之路经济带国家的绿色数据中心。争取实施国际数据中心服务试点。

建设“一带一路”项目投资管理与安全风险预警平台。围绕“一带一路”合作国家，采集投资、项目等基础数据，实时跟踪项目建设动态，构建项目全息画像，支撑项目全生命周期精细化管理。开展分区域、国家、行业的政策与舆情实时跟踪监测，构建基于大数据的海外项目动态监测体系，实现项目存在风险自动预警。

打造国际贸易大数据服务平台。加强海关贸易数据汇集，推进同阿里巴巴、京东、唯品会等电商平台，以及顺丰、圆通等物流企业的数据对接，开展跨境电商数据分析，实时研判国际贸易的总体趋势、重点国别、产品类型、贸易方式等，为我省开展对外贸易提供支持。

2. 推动丝绸之路数据产业国际合作。

在数据存储、数据资源流通、数字经济核心技术研发、投融资并购等领域，引进一批优质高科技企业。培育区域性知识产权孵化培育中心、交易中心、金融中心、保护中心、服务中心。推进与“一带一路”沿线国家数字经济协同发展，加强与沿线国家和地区在信息技术应用推广、专利保护、物流运输、通关服务、跨境园区等领域的全方位衔接，促进行业标准互信互认。

专栏 24：丝绸之路数据产业发展重点工程

加快推进丝绸之路国际知识产权港建设。引入国际化和专业化服务机构，搭建知识产权认证、交易、运营等平台，打造知识产权全生命周期全产业链条。创新知识产权投融资机制，推动知识产权与资本市场深度融合。积极开展知识产权代理、法律、信息等服务，构建服务西北、辐射丝绸之路沿线国家和地区的知识产服务业集聚区。

加强双边人才培养、技术交流和科研合作。支持我省数字经济企业为沿线国家提供教育、农业、智能制造、城市管理、医疗健康等领域的智慧数据服务，鼓励优势技术企业对外拓展电子商务、智慧物流、移动支付、数字创意和分享经济等服务。

3. 稳步推进“数字丝绸之路”国际文化传播基地建设。

充分发挥“中国一带一路网”品牌优势以及我省资源禀赋，打造首个“数字丝绸之路”国际文化传播基地，树立甘肃“数字丝绸之路”国际文化传播服务品牌，助力甘肃全面融入国家“一带一路”建设。

专栏 25：“数字丝绸之路”国际文化传播基地工程

建设“甘肃一带一路网”，及时发布省内“一带一路”和对外开放政策，推介甘肃优势产业、重点产业园、企业及合作项目，宣传甘肃文化资源。建设“中国一带一路网”多语言分中心，打造“中国一带一路网”面向俄罗斯及中亚、西亚国家的内容制作和传播平台，依托在甘高校培养“数字丝绸之路”小语种复合型人才。建设丝绸之路短视频国际传播中心，加强与海外主流媒体、自媒体合作，聚焦“丝路历史”“丝路故事”“丝路城市”“丝路景点”“丝路贸易”等主题，形成“丝绸之路+本地特色”的甘肃对外传播品牌。建设“数字丝绸之路”指数研发中心，联合有关智库及高校，开发、发布“一带一路”大数据指数和行业报告，向政府和企事业单位提供服务。建设“一带一路”小语种舆情分析中心，围绕“一带一路”投资热点，提供小语种数据与咨询服务。

四、保障措施

（一）加强组织管理。

设立甘肃省促进数字化转型工作领导小组，研究部署、统筹协调数字经济建设相关工作；领导小组办公室负责强化责任落实，细化任务分工，项目化、清单化推进数字经济建设。推进省数字化转型促进中心建设，加强全省数字经济建设绩效评估、标准规范、技术研发、人才培养、宣传培训等工作。组建数字经济发展专家咨询委员会，为数字经济规划建设提供智力支持。

（二）加大资金扶持。

统筹使用全省经济发展、科技创新发展战略等专项资金，有效利用新兴产业创投基金、生态产业发展基金，争取国家重大科技专项和科技支撑计划，支持数字经济发展重点领域、重大项目和应用示范，同时对数字经济领域具有引领性的项目按照“一企一策”给予重点扶持。鼓励社会资本成立数字经济细分领域子基金，鼓励银行、担保、小额贷款等机构创新融资方式，支持数字经济发展。落实数字经济相关领域高新技术企业、创投企业税收优惠和奖补政策。

（三）培育数字人才。

实施甘肃省“数字人才计划”，将数字经济高层次人才纳入全省急需紧缺高层次人才引进计划，加快引进一批数字经济领域学科带头人、技术领军人才和高级管理人才。在落实《“陇原人才服务卡”制度实施办法》等政策的基础上，进一步细化完善急需紧缺人才引进机制、激励机制，开展股权激励和科技成果转化奖励试点，支持数字经济相关企业采用期权、股权激励等方式吸引高级管理人才和技术骨干。支持国内外知名高校、科研院所在我省设立分院（所），探索产学研合作新模式，培养数字经济专业化人才。

（四）推行典型示范。

整合各方优势资源，推动央地合作，积极争取国家级应用示范项目和平台类项目落地甘肃。支持开展大数据创新应用和产业发展先行先试，在交通物流、文化旅游、乡村振兴、消费升级、城市安防、生态环保、医疗健康、智能制造等领域推进大数据应用和数字经济发展试点示范项目。

（五）强化评估考核。

分年度发布和实施数字经济重大项目，明确责任主体，建立项目建设推进调度机制。建立数字经济统计监测体系，定量测算数字经济产业规模。研究制定评估方案和评估指标体系，对规划执行情况进行跟踪分析。建立重大数字经济项目评估考核机制，对政府支持项目实施项目绩效评估。

（六）保障数据安全。

完善全省网络安全领域制度系统设计，为扶持和引导全省网络安全产业发展提供政策依据。落实等级保护、密码应用、安全测评、密码测评、电子认证、应急管理基础制度。健全安全保密管理措施，提升数据安全保障能力，加强对涉及国家利益、公共安全、商业秘密、个人隐私等重要信息的保护。加大对数据滥用、侵犯个人隐私等行为的管理和惩戒力度。强化大数据安全技术研发与推广应用，提升网络安全风险防范和数据跨境流动监管水平。

（十九）江西省

1、 江西省数字化项目建设管理办法（2023-09-26）

第一章 总 则

第一条 为规范全省数字化项目建设管理，提高财政性资金使用效益，推动基础设施集约节约建设、系统跨部门跨层级互联互通、数据共享和业务协同，加快构建系统化集成、一体化推进的工作格局，依据《国务院办公厅关于印发国家政务信息化项目建设管理办法的通知》（国办发〔2019〕57号）、《江西省人民政府关于印发江西省数字政府建设总体方案的通知》（赣府发〔2023〕8号）等有关规定，制定本办法。

第二条 本办法适用于全省各级行政机关以及法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织等使用财政性资金建设、运维的数字化项目，主要包括：电子政务网络平台、重点业务数字化系统、数据资源库、信息安全基础设施、电子政务基础设施（政务云、数据中心等）、数字政府标准化体系以及相关支撑体系等符合《政务信息系统定义和范围》（GB/T 40692-2021）规定的项目。

第三条 数字化项目建设应当做到“五统一”，即统一顶层架构、统一数字底座、统一技术标准、统一共性应用、统一运维运营，运用数字化平台化思维，优化决策程序，加强资源整合，推进项目规划计划、审批、资金预算、竣工验收统一管理，加强项目建设和运维全过程管理。

不符合“五统一”项目建设要求的平台或系统，原则上不得自建、自管、自用、自维。

第四条 省政府办公厅、省发展改革委在江西省推进政府职能转变和数字政府建设领导小组（下列简称省领导小组）统一领导下，按照机构改革确定的职责，负责数字化项目的规划、评估、审核、监管等工作，并会同有关部门建立数字化项目论证评估机制、联合会审机制，协调解决有关问题，开展督促检查和评估评价，推广经验做法，形成工作合力。

省委网信办负责对数字化项目的网络安全建设进行审查评估和监督管理。

省公安厅负责数字化项目网络安全等级保护和关键信息基础设施安全保护的指导、监督和检查。

省财政厅负责省级数字化项目建设和运维保障资金统筹,组织开展事前绩效评估和财政投资评审,对资金使用进行日常监督,指导督促部门(项目单位)实施全过程预算绩效管理,根据需要开展财政重点评价。

省档案局负责数字化项目档案的指导、监督。

省国家密码管理局(省内网办)负责数字化项目密码应用及安全性评估的指导、监督和检查,以及数字化项目应用安全可靠产品的指导监督、检查和电子政务内网及相关数字化系统的管理工作。

省国家保密局负责数字化项目的保密审查,指导、监督、检查数字化项目的保密管理。

省审计厅负责对数字化项目进行审计监督。

省信息中心负责省级数字化项目的技术把关以及省级非涉密基础设施类、支撑平台类、跨部门共建类等数字化公共项目的实施和运维。

项目单位负责数字化项目全流程建设管理,提出数字化项目的申请,获批后组织项目的实施和运维等。项目单位对项目资金使用实施全过程预算绩效管理。

第五条 各设区市参照省级做法负责本市(含县区、开发区)数字化项目管理。

第二章 统筹规划

第六条 全省数字化项目建设遵循统筹规划、共建共享、业务协同、安全可靠的原则,依托全省统一的政务云、电子政务内网或外网、政务数据共享交换平台、公共应用支撑体系、密码服务支撑体系等开展集约化建设,原则上按照“一部门一系统”“一市一平台”要求,加快平台系统整合对接,没有上云的数字化项目逐步迁网上云,云平台要按照国家相关技术标准,加强云计算服务安全管理。

第七条 省政府办公厅、省发展改革委同有关部门根据数字化项目建设特点和规律,统筹考虑并充分论证业务领域建设需求,编制数字化项目建设三年规划,报省领导小组审议通过后实施。因内外部发展环境发生重大变化或国家有新的要求需要调整规划的,应当及时组织评估论证,提出调整意见报省领导小组批准。

第八条 省政府办公厅、省发展改革委同有关部门建立省重点项目库,实行动态管理,在每年6月底前征集省直部门下一年度数字化项目建设需求,经论证评估后,纳入省重点项目库(两年有效)。数字化项目三年规划已经明确的项目优先纳入省重点项目库。建设目标、主要内容、技术路线等相似的项目不得拆分申报。

第九条 各设区市负责统筹征集本市(含县区、开发区)数字化项目建设需求,投资额在1000万元以上的基础设施类、跨部门跨层级集成类项目,投资额在500万元以上(不包括运维)的其他类别数字化项目,由各设区市按程序统筹把关后,在每年6月底前报省领导小组办公室汇总,经论证评估后,纳入省重点项目库(两年有效)。

重大政府投资项目实施前,应当按照规定进行财政承受能力评估,未通过评估的不得安排预算。

第十条 各地、各部门编制行业发展规划涉及数字政府建设的,应当与国家政务信息化建设规划、江西省数字政府建设总体方案等相衔接,实施的数字化项目应当符合国家政务信息化项目建设管理办法、江西省数字化项目建设三年规划要求。

第十一条 除党中央、国务院有明确规定外，数字化项目应当落实数据共享要求，将数字化系统平台接入政务数据共享交换平台，强化政务数据的规划、开发、共享和利用，规范电子文件管理，建立政务数据共享长效机制和共享数据使用情况反馈机制，确保政务数据充分共享，不得将应普遍共享的政务数据仅向特定部门、企业、社会组织开放。

涉及国家秘密和安全的政务数据共享，提供方和使用方应当遵守相关法律法规规定，并履行审批或备案程序。

第十二条 跨部门共建的非涉密数字化项目，由省信息中心会同参建部门共同开展项目框架设计，形成统一框架方案，确定项目的参建部门、建设目标、主体内容。框架方案确定后，由省信息中心会同参建部门履行报批等手续。

跨层级共享协同的数字化项目，项目牵头单位应当统筹制定数据共享、业务协同的总体要求和标准规范。设区市项目单位应当根据项目的总体要求，按照本地有关规定开展项目审批建设工作，并做好与项目牵头单位的衔接配合。

第三章 项目申报

第十三条 各地、各部门新建、改建、扩建、迁移、运维的数字化项目均需申报，不得未批先建（实施）。

第十四条 省政府办公厅、省发展改革委、省财政厅联合发布项目申报通知，明确年度项目申报要求。各地、各部门根据数字化项目建设三年规划，按照年度项目申报通知要求，报送本地、本部门拟开展的数字化项目，提交项目申报材料。涉密数字化项目审批、实施和运维按照国家有关保密规定执行。

第十五条 项目申报材料主要包括以下内容：

（一）基本情况。包括项目名称、项目单位、主要任务、建设地点、项目建设依据和必要性、项目绩效目标，拟采用实施方式及主要原因等。

（二）技术方案。建设类项目提交项目技术方案，需包含集约化建设（列出需要统一纳入公共项目的建设需求）、数据资源共享分析、系统及数据安全防护、等级保护、密码应用、软硬件产品的安全可靠情况等内容，涉及工作秘密的需包含信息防护内容。其中，涉密数字化项目需同步提交分级保护建设方案。运维类项目需提交运维实施方案。

各地、各部门申报的项目应当经党委（党组）或办公会议审议通过，并明确资金来源。

第十六条 对下列项目给予重点支持：

- （一）党中央、国务院部署的重大数字化项目；
- （二）落实省委、省政府重点工作部署，列入江西省数字政府建设总体方案和三年规划的重点项目；
- （三）整合分级分散业务系统的项目，跨部门、跨层级、跨区域共建共享的项目。

第十七条 数字化项目有下列情形之一的，原则上不予支持：

- （一）单独新建或扩建非涉密机房、数据中心、云平台以及公共支撑、数据资源等，新增采购非涉密服务器、存储设备、服务端网络设备等硬件设施的项目；
- （二）单独租赁互联网出口线路的项目和未整合到电子政务内网或外网的专网租赁项目；
- （三）不在政务云部署的非涉密新建项目，不迁移到政务云的非涉密升级改造项目；
- （四）不应用安全可靠产品的数字化系统；

(五) 不符合密码应用或网络安全保密要求, 或者存在重大安全保密隐患的数字化项目;

(六) 需求或绩效目标不明确、内部系统整合不到位、数据共享要求落实不到位的项目;

(七) 原项目尚未竣工验收的升级改造类项目。

第四章 项目审批

第十八条 建立省级数字化项目论证评估机制, 重点就项目集成共享、安全监管、等级保护、分级保护、投资匡算、密码应用、安全可靠应用等方面, 对数字化项目的必要性和技术方案等申报材料进行论证把关。组建专家库, 实行动态管理。委托评估机构从专家库选取专家开展评估, 并出具评估报告。涉密数字化项目论证应当从省保密行政管理部门组建的保密科技领域专家库中选取至少 2 名专家参与。未经论证评估的项目, 不得提交联合会审, 不予审批, 不安排项目资金。

第十九条 建立省级数字化项目联合会审机制, 省政府办公厅、省发展改革委、省财政厅会同有关部门对论证评估通过的项目进行会审, 形成联合会审意见, 提出项目建设计划、资金安排建议报省领导小组审定。除国家和省委、省政府重大部署外, 原则上不再受理未纳入年度重点项目库的项目申请和审批。

第二十条 根据省领导小组审定意见, 省发展改革委按程序开展审批, 省财政厅按程序下达经费预算。项目批复文件和经费预算文件抄送省级数字化项目联合会审机制成员单位。

第二十一条 省级数字化项目原则上不再进行节能评估、规划选址、用地预审、环境影响评价等审批, 涉及新建土建工程、高能耗项目的除外。

第二十二条 省级非涉密基础设施类、支撑平台类、跨部门共建类等数字化公共项目运维由省信息中心组织编制实施方案, 报省政府办公厅、省发展改革委审核后实施。电子政务内网公共项目运维由省国家密码管理局(省内网办)组织编制实施方案, 报省委办公厅审核后实施。涉密数字化项目运维按照国家有关保密规定执行。

第二十三条 坚持“省级主建, 市县主用”的原则, 严格控制单独新建数字化项目。限额以上的数字化项目由各设区市按程序统筹把关后报省级论证评估和联合会审; 限额以下的数字化项目由各设区市按程序统筹把关和批复立项后, 报省领导小组办公室备案。县级及以下以用为主, 承接使用省市部署的各类应用系统, 支持有条件的探索建设县域特色应用场景。

第五章 项目实施

第二十四条 项目单位应当确定项目实施机构和项目责任人。项目单位建立健全项目管理制度, 加强对项目全过程的统筹协调, 严格执行招标投标、政府采购、工程监理、绩效管理、合同管理、档案管理、安全管理、保密管理等相关制度。

第二十五条 项目单位应当按照法律法规及党政机关安全管理等有关规定, 建立安全管理制度, 采取相应措施, 加强数字化系统与数据资源的安全保密设施建设, 定期开展安全检测、保密检测、风险评估、等级保护测评, 保障数字化系统安全稳定运行。按照国家密码管理有关法律法规和标准规范要求, 同步规划、同步建设、同步运行密码保障系统并定期进行密码应用安全性评估。涉及国家安全或涉密事项等数字化系统的, 按安全保密有关法律法规规定执行。

第二十六条 强化数字化项目建设全生命周期生产安全监管，防范生产安全事故。数字化项目建设实施工程监理制，项目单位按照数字化系统工程监理有关规定，委托工程监理单位对项目建设进行工程监理。涉密数字化项目的工程监理单位，应当具备涉密信息系统集成工程监理资质。

第二十七条 项目单位对项目绩效目标执行情况进行评价，并征求有关项目使用单位和监理单位的意见，形成项目绩效评价报告，在建设期内每年年底前报省政府办公厅、省发展改革委。

项目建设期内建设类项目绩效评价报告主要包括建设进度和投资计划执行情况。对于已投入试运行的系统，还应当说明试运行效果及遇到的问题等。

运维类项目和政府服务采购类项目绩效评价报告主要包括工作开展情况、阶段性总结和服务质量评价。对于重大问题，还应当提交情况说明。

第二十八条 项目建设过程中出现工程严重逾期、投资重大损失等问题的，项目单位应当及时向省政府办公厅、省发展改革委、省财政厅报告。

第二十九条 项目单位应当严格项目实施管理，除不可抗力原因外，项目批复后原则上上半年未组织开工建设的，收回项目资金。

第六章 项目验收

第三十条 项目建成后经6个月试运行正常，由项目单位组织终验，终验后向项目审批部门提出竣工验收申请，不能按期申请竣工验收的，应当书面提出延期申请。开展竣工验收前，项目的数据共享情况需经数据资源管理部门确认，软硬件产品的安全可靠情况、密码应用及安全性评估情况需经省国家密码管理局（省内网办）确认。确认不通过的，不组织竣工验收，不安排运维经费。

竣工验收申请应当包括项目建设总结、数据资源共享报告（包括数据资源目录、共享平台接入、数据共享情况等）、数据共享情况确认书、软硬件产品的安全可靠情况、财务报告、第三方审计报告、第三方测评报告（包括功能和性能测评报告）、安全风险评估报告（包括涉密数字化系统分级保护测评报告或者非涉密数字化系统网络安全等级保护测评报告、工作秘密信息检测评估报告等）、密码应用安全性评估报告、保密风险评估、档案专项验收情况等材料。

第三十一条 加强项目知识产权保护，项目单位应当在政府采购文件和合同中明确，项目建设完成后形成的项目成果（如设计文件、源代码、测试文档、数据资源、数据接口等）及相关知识产权归政府所有。

第三十二条 省发展改革委会同省政府办公厅、省财政厅对省级数字化项目进行竣工验收，出具验收意见。对委托竣工验收的，项目单位完成后应当将竣工验收报告报省发展改革委、省政府办公厅、省财政厅。

各设区市报省领导小组审定后实施的数字化项目，由设区市组织竣工验收，报省领导小组办公室备案。

第七章 资金管理和保障

第三十三条 省财政厅统筹资金做好数字化项目建设和运维保障。对省级基础设施类、支撑平台类、跨部门共建类等数字化公共项目建设经费纳入财政预算，予以重点保障。

第三十四条 省级和市、县级协同建设的跨层级数字化项目，根据事权划分确定相应的建设内容和资金。需市、县级承担的建设经费列入同级财政预算。

第三十五条 鼓励和引导社会资金参与数字化项目建设投资，以适应快速迭代的应用开发需要。

第三十六条 省政府办公厅、省发展改革委按照规定建立健全省级数字化项目运维支出标准体系。根据各部门运维项目工作量、上一年度应用绩效评价结果和数字化项目运维监管情况，形成下一年度运维项目预算建议，于每年8月底前送省财政厅，省财政厅结合运维项目预算建议与财力状况安排运维经费。

第三十七条 加强数字化项目运维经费管理，原则上有下列情形之一的，不安排运维经费：

- （一）未按要求共享数据资源或者重复采集数据的数字化系统；
- （二）不符合密码应用和网络安全要求，或者存在重大安全隐患的数字化系统；
- （三）未依托政务外网和政务云承载的非涉密数字化系统。

第三十八条 项目单位应当严格按照财政管理有关规定使用财政性资金。项目资金支付应当按照国库集中支付有关制度规定实行专款专用。项目建设目标和内容不变，项目总投资有结余的，应当按照相关规定将结余资金退回。

第八章 监督管理

第三十九条 数字化项目建设实行全过程监管。项目单位应当接受相关部门的监督管理，做好绩效评价、跟踪监督、审计等工作，并如实提供项目有关资料 and 情况，不得拒绝、隐匿、谎报、瞒报。

第四十条 在项目通过竣工验收并投入运行后6至12个月内，项目单位应当开展项目建设管理绩效自评，并将自评报告报省政府办公厅、省发展改革委、省财政厅。

省政府办公厅、省发展改革委、省财政厅采用数字化手段，围绕应用效果、支撑能力、网络安全、投资效益、实际应用资源配置与设计的符合程度等方面开展重点绩效评价。根据评价结果对数字化项目存在的问题提出整改意见，评价结果作为下一年度安排建设和运维经费的重要依据。

第四十一条 各部门按照职责分工，对项目建设中招标采购、资金使用、数据共享、密码应用、网络安全、保密管理、档案管理等情况实施监督管理。发现违反有关规定或者项目批复要求的，应当要求项目单位限期整改。逾期不整改或者整改后仍不符合要求的，可对其进行通报批评、暂缓安排建设或资金计划、暂停项目建设，直至终止项目。

第四十二条 相关部门、单位或个人违反本办法规定未履行审批或备案程序，或者因管理不善、弄虚作假造成严重超概算、质量低劣、损失浪费、安全事故或者其他责任事故的，对负有直接责任的主管人员和其他责任人员依规依纪依法追责问责。相关部门、单位或个人违反国家及省有关规定，截留、挪用数字化项目资金或违规安排运维经费的，由职能部门按照《财政违法行为处罚处分条例》等相关规定予以查处。

第九章 附 则

第四十三条 各级党的机关、人大机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关、群团使用财政性资金的数字化项目参照本办法执行。

使用财政性资金的其他建设项目中包含数字化项目的，参照本办法执行。

第四十四条 本办法由省政府办公厅会同省发展改革委、省财政厅负责解释。

第四十五条 本办法自发布之日起施行。《江西省人民政府办公厅关于印发江西省政务信息化项目建设管理办法的通知》（赣府厅字〔2020〕68号）同时废止。

2、南昌市首席数据官制度工作方案(2023-09-18)

为深化我市数字政府建设，推动数据共享开放、数据治理和开发利用，根据《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》（国发〔2022〕14号）、《江西省数字政府建设三年行动计划（2022—2024年）》（赣府厅字〔2022〕49号）、《江西省首席数据官制度试点工作方案》和《南昌市数字政府规划建设方案》（洪府办发〔2023〕10号）等文件精神，结合我市实际，推动首席数据官制度实施，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，完善我市数据治理制度和标准体系，加强数据汇聚融合、共享开放和开发利用，促进数据依法有序流动，切实推动建立首席数据官制度，全面构建我市数据开发利用和共享开放体系，加速公共数据资源共享开放，提升政府治理能力和水平，增强政府决策的科学性，推动经济社会高质量发展。

二、工作目标

在市、县（区）政府及各个部门建立统筹推进、部门联动的首席数据官制度，明确首席数据官职责范围，健全评价机制，促进数据共享开放和创新应用，提高数据治理和数据运营能力，加强数据资源管理的领导力、决策力和执行力，加快推进市、县政府及各个部门数字化转型，助力我市治理体系和治理能力现代化。

三、推行范围

全市、县政府及各个部门全面推行首席数据官制度，健全工作机制，促进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务数据资源管理，加强工作监督和评估考核。

四、主要任务

（一）建立工作机制 设立首席数据官。首席数据官职责侧重于推动数字政府建设，统筹数据管理和融合创新。包括统筹数据管理工作，统筹协调内外部数据需求，推进数据共享开放利用工作，协助落实数据安全相关要求。促进公共数据与社会数据的深度融合以及重点领域应用场景的落地实施。在市委市政府统一领导下，市政务数据共享协调小组推动实施首席数据官制度。设立市级首席数据官一名，由分管数字政府改革建设工作的市领导兼任。各县区（开发区、管理局），市直部门，市属相关国有企业分别设立首席数据官一名，由分管数字政府改革建设工作的县（区）领导或本部门领导班子成员兼任，负责在市级首席数据官的统筹下，推动本部门业务领域数据资源规划、采集、处理、共享开放和开发利用等工作，名单报市政务数据共享协调小组办公室备案。各县区（开发区、管理局），市直部门，市属相关国有企业首席数据官具体落实任务要求，每季度组织不少于1次工作任务推进会议，定期向市级首席数据官汇报工作推进情况，及时对实施情况进行总结。

（二）明确职责范围 1. 推进数字政府建设。组织实施省政务数据共享协调小组决定的事项、部署的任务；组织推进本级政府或本部门数字发展规划、标准规范和实施计划。全面推进数据共享，加快政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”和政府运行“一网协同”。 2. 完善数据标准化管理。围绕数据全周期管理，推动数据分类分级、数据目录、数据共享、数据治理、数据安全等标准体系建设；统筹管理数据规范采集加工处理、数据分析、标准规范执行、质量管理、

安全管控、绩效评估等工作。3. 推进数据融合创新应用。各县区、市直单位要结合各自数据资源和业务应用基础与特点,开展特色数据应用探索。结合各单位各系统内外部数据需求,统筹推进数据共享开放和开发利用,推动公共数据与社会数据深度融合和应用场景创新,开展数据应用创新研究,积极推进重点领域应用场景落地实施。抓好政务服务改革数据支撑,深化“一件事一次办”“秒批秒办”“无感申办”“好差评”等政务服务改革,推动更多政务服务事项实现跨省通办、加大成果推广应用。4. 实施常态化指导监督。各单位首席数据官协调解决本级政府或本部门政务信息化项目建设中的重大问题,并对本级政府或本部门政务信息化项目的立项、验收工作拥有重大建议权。对数据治理运营、信息化建设等执行情况进行监督检查,及时发现、制止及纠正违反有关法律法规、方针政策和可能造成重大损失的行为。5. 统筹数据管理工作。各单位首席数据官承上启下,内外衔接,立足于对政府数据价值链的全方位开发和管理,聚焦政府数据的决策价值、管理价值、监测价值、创新驱动价值、市场价值等,市直单位配合市政数局,县区部门配合县区政数局,组织落实决定事项、部署任务,统筹负责单位内部政务数据汇聚、共享、开放、利用等工作,支持市、县(区)政数局牵头的数据运营任务,组织制订本级政府或本单位大数据发展规划、标准规范和实施计划。6. 加强人才队伍建设。首席数据官负责推动本级数据运营机构建设,组织开展本级数据技能与安全培训工作。首席数据官负责推进本部门数据治理及运营团队建设,并组织开展本部门全员数据技能与安全培训。7. 建立首席数据官评价机制。结合数字政府建设、政务信息化项目建设、数据综合管理、重点工作部署、日常管理等工作落实情况,科学设立首席数据官评价指标,组织县区和部门对首席数据官进行履职情况评价。

五、保障措施

(一) 加强组织领导。市政务服务数据管理局负责做好规划管理、推动各级各部门首席数据官之间开展业务交流与合作,组织试点单位落实各项工作任务。各县区、各部门要积极发挥首席数据官的职责作用,以数据驱动业务变革和创新。

(二) 加强考核激励。市政务数据共享协调小组负责对首席数据官任职期间的履职情况进行考核评估和激励引导,完善绩效评估考核措施,为首席数据官高效履职提供保障。

(三) 加强人才保障。各县区、各部门要加强人才队伍建设,以政治表现好、业务能力强、工作实绩突出为标准,加大对首席数据官的选拔和培养力度,着力打造“懂业务、懂技术、懂管理”的复合型数据资源管理人才队伍。

3、江西省数字政府建设总体方案（2023-07-20）

为深入贯彻党的二十大精神,全面落实党中央、国务院印发的《数字中国建设整体布局规划》和《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》(国发〔2022〕14号)精神,加快建设整体协同、高效运行的数字政府,推进政府治理体系和治理能力现代化,现结合我省实际,编制《江西省数字政府建设总体方案》。

一、总体要求

(一) 指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于网络强国重要思想和数字中国重要论述，聚焦“作示范、勇争先”的目标定位和“五个推进”的重要要求，认真落实党中央、国务院关于加强数字政府建设的决策部署及省委和省政府的工作要求，立足江西发展现状，坚持党的全面领导、以人民为中心、改革引领、数据赋能、整体协同、安全可控的基本原则，全方位推进政府治理流程优化、模式创新和履职能力提升，助力数字江西发展，加快建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，为奋力谱写中国式现代化的江西篇章提供有力支撑。

（二）发展目标。

到2025年，统筹协调机制建立健全，政府履职数字化、智能化水平显著提升，政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化取得重大进展，政府数字化履职能力、安全保障、制度规则、数据资源、平台支撑等数字政府体系全面建成，实现“一年强基、两年突破、三年创先”的工作目标。

——数字底座支撑更加坚实。云网基础设施全面夯实，数据资源体系更加完善，公共支撑能力显著增强，实现数据应汇尽汇、应用共建共享。政务部门政务外网接入应接尽接、非涉密政务系统上云应上尽上，电子证照用证率达到80%，电子印章应用覆盖率达到50%。

——政务服务能力显著增强。全省政务服务体系进一步优化升级，政务服务标准化、规范化、便利化程度显著提升，“赣服通”成为全国政务服务品牌标杆。除法律、法规规定必须到现场或涉密等特殊事项外，依申请政务服务事项网上可办率达到100%，全省通办率达到80%，高频政务服务事项跨省通办率达到100%。

——政府运行效率明显提高。政府运行机制更加完善，政府机关办文、办会、办事水平和督查督办效能全面提升，部门间智能化协同能力明显优化，以“赣政通”为主体的政务协同更加顺畅。“赣政通”省市县乡村五级覆盖率达到90%以上，机关内部办事60%以上实现“最多跑一次”。

——数字治理能力整体提升。以省市县三级决策指挥体系为抓手，聚焦经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态文明建设和政府运行、决策支持等履职领域，形成一批具有江西特色的应用场景，实现全省一体智治新格局。

——安全保障体系更加牢固。将自主安全可控贯穿于数字政府建设各领域和全过程，安全服务运营体系更加优化，安全保障能力和风险防范水平不断提升，能够切实保障网络和数据安全，实现安全可控、可管、可信。

到2035年，全省数字政府体系框架更加成熟完备，整体协同、敏捷高效、智能精准、开放透明、公平普惠的数字政府基本建成，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提高，形成与政府治理体系和治理能力现代化相适应的数字治理新格局，有力助推经济社会高质量发展。

二、总体架构

基于《江西省数字政府建设三年行动计划（2022-2024年）》，构建江西省数字政府总体架构，包括技术运行架构、业务应用架构、建设管理架构三大部分。

（一）业务应用架构。

基于全省统一的基础设施、数据资源和支撑平台，全面构建面向不同服务对象，助力政府高效履职和协同运行的业务应用架构。

1. “赣服通”（公众端）。按照全省统一架构、多级联动的建设模式，打造统一前端入口、整合后台系统、一体化为企业和群众提供服务的移动政务服务平台。

2. “赣政通”（政务端）。按照“统一平台、一体在线、高效安全”的原则，打造统一办公入口、统一组织架构和身份认证，跨地区、跨层级、跨部门协同，集约化建设的全省政务办公协同大平台。



江西省数字政府建设总体架构图

3. 履职应用。聚焦经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态文明建设和政府运行、决策支持等，持续深化各部门和行业数字化应用，提升数字化治理能力和水平。

（二）技术运行架构。

江西省数字政府技术运行架构包括“三横四纵”七大体系。“三横”即基础设施、数据资源、支撑平台，“四纵”即标准规范、安全保障、运维运营、考核评估。

1. 基础设施。建设高速泛在、承载充足、技术领先的全省政务“一张网”，全面强化网络基础设施集约化支撑能力。完善全省政务“一朵云”，为数字政府应用提供安全、稳定、可靠的云计算资源。

2. 数据资源。完善全省数据资源目录管理系统，开展数据标准化治理，构建开放共享的数据资源体系，持续开展数据汇聚工作，持续拓展基础库、主题库、专题库，打造千亿级规模省级数据资源中心，推进一体化政务大数据体系建设。

3. 支撑平台。健全统一公共支撑平台，利用人工智能、物联网、数字孪生等前沿技术，提升新型公共支撑能力。构建能力开放运营体系，实现共性应用能力集约化支撑。完善共性服务平台，推动线上线下多渠道业务协同和服务融合。

4. 标准规范。按照国家标准规范体系，进一步完善我省数字政府地方标准规范，包括总体标准以及管理标准、基础设施标准、数据标准、公共支撑标准、应用标准和安全标准等分领域标准。

5. 安全保障。强化安全管理责任，落实安全制度要求，提升安全保障能力，提高自主可控水平，构建数字政府全方位一体化安全保障体系，为全省数字政府建设保驾护航。

6. 运维运营。健全“运转高效、权责清晰、集约监管”的数字政府运维管理体系，构建“长期提升、动态优化、公益服务与社会化运营相结合”的运营体系，统筹政府、社会、研究机构等力量，形成数字政府长效可持续发展机制。

7. 考核评估。建立集数字政府建设运行监测、评估、督查为一体的统一考核评估系统，实现“以评促建设、以评促融合、以评促应用”。

（三）建设管理架构。

1. 统筹协调机制。坚持职责明晰、统筹有力的原则，建立健全统筹推进数字政府建设体制机制，加快优化省级统筹建设管理体制，注重顶层设计与地方创新性良性互动，形成各具特色、职责明确、纵向联动、横向协同、共同推进的数字政府建设和管理格局。

2. 工作协同机制。围绕全省数字政府技术运行架构、业务应用架构建设内容，建立政府数字化履职、安全保障、制度规则、数据资源、平台支撑工作体系，畅通工作渠道，加强牵头部门、技术部门、业务部门数字政府建设的全过程有效协同和省市县三级联动，形成工作合力。

3. 咨询服务机制。成立数字政府建设专家咨询委员会，建立专家库，组织专家开展数字政府建设中长期规划、重大决策、技术指导等研究，参与数字政府建设项目可研评审、竣工验收、效能评价等工作，充分发挥专家委员会决策参谋和智力支撑作用。

三、推进路径

始终坚持把加强党的全面领导贯穿于数字政府建设各个环节，立足江西实际，分阶段、分层级、分重点推进全省数字政府建设。

（一）统一规划，统筹建设。

强化系统观念，坚持全省“一盘棋”思维，在全省数字政府规划和建设中做到“五统一”，即统一顶层架构、统一技术标准、统一数字底座、统一共性应用、统一运维运营，全面提升数字政府集约化建设水平，统筹推进技术融合、业务融合、数据融合，提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平。

（二）政府主导，多元参与。

以政府资金为引导，大力推动市场化运作方式，鼓励和引导社会资本积极参与数字政府投资、建设和运营。探索采用“总集成+开放生态”“政企合作、管运分离”“购买服务”等模式，加强与数字化领域头部企业合作，共同推动数字政府平台、业务应用系统高水平建设。完善财政资金分级投入机制，优先支持数字政府建设重点项目。加强数字政府建设运营相关的政府采购和预算绩效管理，提高财政资金使用效益。

（三）省级主建，市县主用。

以消除“数据孤岛”为目标，坚持省级统筹、统分结合，强化省市两级基础支撑。省级数字政府主管部门负责制定标准规范，建设省级政务外网、政务云、数据资源、公共支撑、共性服务、决策指挥中心等核心基础支撑平台，加强运维监管和考核评估。省直部门按照省级统一要求建设本部门业务系统，加快现有系统整合，并与省级平台对接，原则上做到“一部门一系统”；设区市负责建设市级政务外网城域网、政务云、数据资源体系等分级基础支撑平台，充分承接使用省级统建的应用系统，积极利用已建底座资源、公共支撑、应用系统等基础建设，根据实际业务需要开发部署市级特色应用，统筹保障市、县级政务数据上传和数

据回流，原则上做到“一市一平台”；县级及以下以用为主，承接使用省市部署的各类应用系统，推动政务流程优化，完善县域特色应用场景。

（四）数据赋能，协同共享。

加强数据汇聚融合、共享开放和开发利用，充分发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，持续推动政务数据资源依法有序开放和深度开发利用。强化跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据共享、流程优化和模式创新，形成上下一体、整体协同的工作格局，切实提升数字化水平，不断增强政府履职能力。

四、主要任务

围绕江西省数字政府建设总体架构，明确全省数字政府建设主要任务，构建政府数字化履职能力、安全保障、制度规则、数据资源、平台支撑的数字政府体系，推动数字政府建设有序开展。

（一）构建协同高效的政府数字化履职能力体系。

通过流程优化推动政府职能转变，全面推进经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态文明建设、政府运行、决策支持等领域政府数字化履职能力提升，全面引领驱动数字化发展，助推数字经济发展，引领数字社会建设，统筹推进数字生态文明建设，营造良好数字生态。

1. 经济调节。

将数字技术广泛应用于宏观调控、经济运行、产业发展、营商环境等重点领域，加强数据整合、汇聚、应用，强化监测预警，全面提升政府经济调节数字化水平。

（1）提升经济运行监测分析水平。

强化经济运行大数据监测分析能力，实现各类海量信息资源的高效汇聚、存储、加工、处理、分析、融合和动态展现。构建统计数据与非统计数据相结合的宏观经济监测评价、景气分析和智能预测模型，形成集形势研判、景气分析、政策评价等功能于一体的经济运行监测支撑体系。

（2）优化产业运行和管理应用。

构建聚焦重点产业的经济应用体系，在农业、工业和服务业领域运用大数据、云计算、区块链、人工智能、虚拟现实、5G（第五代移动通信）等新技术，围绕产业运行、服务、管理和安全预警等方面应用创新，助力全省产业高质量发展。

（3）建设营商环境智能监测体系。

加快营商数据的全量编目、接入、治理、整合和分析，深化营商环境指标应用，形成营商环境专题，实时展示营商环境态势。对标先进地区，形成本地区优化策略，指导各地开展营商环境优化行动。加强动态监督，实时监测各地营商环境优化进度，形成定期督查督办机制。及时生成分析报告，总结营商环境现状和优化进展，设定未来优化目标并提供措施指导，为全面优化全省营商环境提供有力支撑。

（4）强化经济领域数字化建设。

深入开展经济运行领域创新应用，加快推进农业、工业、服务业、对外贸易、财政、税务、金融、能源、交通运输等领域数字化建设，加强覆盖经济运行全周期的统计监测和综合分析能力，强化经济趋势研判和经济运行动态感知，助力跨周期政策设计，推动各领域经济政策有效衔接，持续增强经济调节政策的科学性、预见性和有效性。

2. 市场监管。

加快建立全方位、多层次、立体化、数字化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，以有效监管维护公平竞争的市场秩序。

(1) 大力推行“互联网+监管”。

构建以江西省“互联网+监管”系统为枢纽，对接国家“互联网+监管”系统，连通部门和地方执法监管业务系统的全省一体化在线监管平台，实现执法监管“一网统管”，加强监管事项清单数字化管理，推动监管数据和行政执法信息归集共享和有效利用，强化监管数据治理和风险研判与预测预警，为“双随机、一公开”监管、重点领域监管、信用监管和综合监管、协同监管、智慧监管提供强有力的平台支撑。

(2) 强化“双随机、一公开”执法监督平台应用。

充分融合监管数据与公共信用信息数据，根据企业信用实施差异化监管。提升“双随机、一公开”覆盖度，实现执法检查“集中统一、分类分级”。完善行政执法与刑事司法协作机制，推进行政执法机关与司法机关执法信息共享、办案业务协同。

(3) 深化重点领域监管。

加强食品、药品、医疗器械、危险化学品、特种设备、建筑工程质量、金融等重点领域的全主体、全品种、全链条数字化溯源监管。

构建市场监管业务应用体系。整合各类市场监管平台，加强重点行业全过程质量管理和安全监管执法。打造市场监管大数据资源体系，支撑市场一体化监管的统计、预测、预警、报警、评估等分析型应用，提升市场监管风险预判和处置能力。

推进国资国企在线监管体系建设。深化信息化与国资监管业务融合，加强部门间的信息共享、业务协同，建立横向到边、纵向到底的实时动态监管体系。持续推动重点监管领域数字化建设，提升国资监管信息化水平，实现从“管企业”转向“管资本”，促进国有资本做强做优做大。

推进地方金融监督信息化。将经营主体相关信用信息纳入国家和省公共信用信息信息服务系统，对地方金融组织业务活动及其风险状况进行分析、评价和监督管理，推进金融监管及风险防范的数字化应用。

整合工程监管系统和数据资源。加快工程质量安全监管领域信息化建设，对工程施工现场的各项监测数据进行数据采集、共享交换和深度分析，全面提升智慧工地数字化监管水平。

(4) 实施跨部门跨领域综合监管。

依托省“互联网+监管”系统，建设跨部门综合监管业务支撑模块，基于监管资源共享数据，创新拓展跨部门综合监管应用场景，完善监管事项清单管理、信息共享、监测预警、分析评估、证据互认、联合检查等相关功能，实现跨地区、跨部门、跨层级协同监管。

(5) 加强信用监管。

构建综合信用数据共享库和综合评价管理体系，实现信用分级分类监管。围绕关键领域与核心数据，推进信用信息归集共享，加快公共信用综合评价在政务、金融、社会、商务、现代流通等领域的场景应用。各地各有关部门已经建设并使用信用风险分类管理系统的，要有序推动与江西省市场主体信用风险分类管理系统进行对接，直接使用通用型市场主体信用风险分类结果或参考通用型市场主体信用风险分类管理模式，构建本领域的分级分类监管机制。

(6) 推行智慧监管。

积极推进智慧执法，加强信息化技术、装备的配置和应用，以新型监管技术提升监管智能化水平。依托“赣政通”平台部署移动执法监管应用，实现“掌上监管”。推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管。建立事前失信警示提醒机制，为经营主体发布信用风险提示和指导，帮助经营主体防范化解失信风险，推动行政处罚信息信用修复“不见面办”。完善技术交易服务链条，加强知识产权保护。强化以网管网，加强平台经济等重点领域监管执法，全面提升对新技术、新产业、新业态、新模式的监管能力。

3. 社会管理。

推动社会治理模式从单向管理转向双向互动、从线下转向线上线下融合、从纵向建设转向纵横融通，提升社会治理、智慧城市、数字乡村、应急管理等领域数字化协同治理能力，打造共建共治共享的社会治理格局，建设更高水平的平安江西。

（1）精细化社会治理。

推进“智慧司法”体系建设。以行政立法、备案审查、行政复议、行政应诉、行政执法监督等工作的数字化转型为重点，全面建设数字法治政府。全面建设数字刑事执行相关系统，实现刑事执行和特殊人群管理的全面智慧化、精准化。推进律师、公证、法律援助、司法鉴定、人民调解、仲裁、基层法律服务等公共法律服务网上可办，实施远程法律服务“乡乡通”工程，全面建设数字法律服务，努力形成一批具有法治辨识度、示范引领作用和全国影响力的建设成果。

构建“智慧公安”体系建设。夯实公安信息化基础设施和共性支撑，完善“雪亮工程”和公安大数据平台等信息化建设，深化数字化手段在国家安全、社会稳定、打击犯罪、治安联动等方面的应用，提升预测预警预防各类风险的能力和行政管理服务水平。

建设“智慧基层治理”体系。以网格化治理为手段，通过与交通、城管、应急等系统的对接打通，全面推进基层治理的精细化和信息化。

强化“数字信访”体系建设。进一步畅通和规范信访渠道，依托大数据、云计算、人工智能、5G等新技术，建立智能化、数字化、图表化的数据分析模型，通过数据自动采集、归类汇总、统计分析，为在线指挥、在线预警、在线化解、科学决策提供强有力的信息化支撑保障，不断提升信访工作法治化、信息化、科学化水平。

（2）智慧化城市治理。

完善新型智慧城市建设。推进城市基础设施数字化建模，完善城市末端感知系统，实现城市空间“一张图”数字化管理。构建城市动态数字孪生模型库，促进城市感知、模拟、预测、决策全流程智慧化转型，支撑“城市大脑”建设。

推进智慧社区建设。构建社区智慧服务体系，推进社区基础设施数字化、智能化改造，精简归并社区数据录入，建设社区便民服务站，推行“就近办”“自主办”“远程帮办”和“智能导办”等服务。

提升市县一网统管建设水平。在市、县（区）运行管理服务平台建设基础上，完善一网统管平台建设，包括城市运行事件中心、采集中心、分拨中心、处置中心、分析中心，加强城市运行监测、任务精细分拨、事件高效处置在政务服务和社会治理场景中的整合应用，支撑省域城市治理水平全面提升。

（3）数字化乡村治理。

加快乡村信息基础设施建设。采用5G、光纤到户、卫星通信等先进技术改善乡村地区网络信号，积极扩大宽带网络用户群体，加快农村网络建设，提升宽带网络覆盖。

提升乡村治理数字化能力。建成基层全覆盖的党建信息化网络，提升农村基层党建信息化水平。加快乡村社会治理体系现代化建设，推进城乡视频监控连接贯通，畅通群众监督投诉和问题反馈渠道。

推动数字赋能乡村振兴。以数字技术赋能农业发展，实现乡村产业、文化、服务的数字化转型。加快大数据在乡村振兴领域的应用，升级防止返贫监测帮扶系统。构建自然资源遥感监测“一张图”和综合监管平台，加快推广云计算、大数据、物联网、人工智能在农业生产经营管理中的运用，实施“互联网+”农产品出村进城工程，建设冷链物流大数据中心，推动稻米、油料、果蔬、畜牧、水产、茶叶和中药材七大产业链数字化转型。强化农业农村科技创新供给，推动农业装备智能化，优化农业科技信息服务。

（4）科学化应急管理。

推进智慧应急建设，整合预警监测体系，依托数字政府公共支撑能力，构建安全生产和自然灾害风险监测感知“一张网”。健全应急指挥决策体系，基于数字政府决策指挥体系，完善应急指挥“一张图”，提升集应急信息汇聚、资源配置、动态研判、模拟推演于一体的应急指挥决策能力。强化应急救援体系，完善空、天、地一体化的应急通信网络，实现全方位连接，不断提升应急救援通信保障能力。

4. 公共服务。

提升全省公共服务能力，建立全省“一网通办”枢纽，实现政务服务、民生服务、企业服务线上线下标准统一、全面融合、服务同质，构建全时在线、渠道多元的公共服务体系，提升公平普惠、泛在可及、权力透明的公共服务能力。

（1）共性服务平台。

推进“一窗式”综合服务平台升级。完善统一申报功能，实现全省政务服务统一申报。升级统一受理功能，优化“受审分离”模式，实现全省政务服务统一受理，统筹协调国务院部门垂直管理业务系统、省级部门垂直管理业务系统与“一窗式”综合服务平台进行业务双向对接。升级统一办理功能，构建审管联动审批服务体系，逐步推动全省事项全量接入省级通用审批系统。依托平台全面归集各级各部门政务服务事项办件信息资源，构建覆盖全省的办件信息库。

升级统一政务服务事项库。实现全省政务服务事项库标准统一、事项同源。精细化梳理全省政务服务事项，提高事项证照、材料关联度。建设行政许可事项库，编制行政许可事项清单，完善行政许可实施规范，明晰行政许可权力边界。建设行政许可标准化管理、常态化智能管理、智能统计分析、权责清单信息公示等子系统，实现智能、全面、高效、安全、可靠的权责清单标准化智能管理。建设全省统一的审管互动平台，强化事前事中事后全链条监管，实现相对集中行政许可权改革地区审批信息和监管信息“双推送”。

构建电子材料和数字档案库。加快全省电子材料统一汇聚、统一治理、统一管理，实现电子材料智能复用。建设无证明管理系统，将证明协查核验功能以服务方式对外提供，打造“无证明省份”。加大数字档案馆和数字档案室建设力度，实现全省政务服务信息电子档案统一归档及管理，纸质档案与电子档案联动，提升档案信息化水平。

强化AI（人工智能）赋能。在身份认证、在线客服、统一申报、统一受理、行政审批等领域，应用AI等先进技术提升服务质量和用户体验，丰富智能导办、智能预审、智能搜索、智能推荐、数据稽核、知识图谱、数字人、个人画像、企业画像、智能客服等创新应用，服务“赣服通”、政务服务网、政务大厅、统一申报、“好差评”、政务知识库、12345政务服务便民热线等政务应用场景。

（2）政务服务应用。

大力推行“网上办、掌上办”。依托全省一体化政务服务平台，完善“一企一档”“一人一档”系统，进一步优化服务流程，强化数据共享，推动网上政务服务从“一网通办”迈向“一网好办”。升级政务服务网，整合全省各类PC（个人电脑）端政务服务应用，丰富主题专区，提升整体智能化水平和精准服务能力。升级“赣服通”平台，深度整合全省各类移动端应用，全面对接省直有关部门的业务系统，确保服务同质、数据同源，实现相关业务线上线下“一窗受理、全程网办”。

扎实推进“就近办、自助办”。实现全省线下办事体验全面提升，推动更多政务服务事项“就近办、马上办”。推动各级政务服务大厅向智慧型、标准化、多功能“政务服务综合体”提标升级。深化“N+1”通用综合窗口受理模式，增强“小赣事”帮代办服务能力，强化预约服务机制，升级整合自助服务终端，加强政务服务大厅适老化改造。升级政务服务“好差评”系统，健全政务服务“好差评”奖惩机制，强化服务差评整改，提升服务效能。

全面深化“一次办、异地办”。打造线上线下“一件事一次办”主题集成服务，打通省级部门垂直管理业务系统，通过事项精细化梳理、系统对接、数据共享等方式，进一步优化办事流程，提升协同服务能力。完善“跨省通办”“省内通办”专区功能，实现网上“一站式”办理。建设政务大厅“异地通办”综合窗口，提升政务服务事项异地办理便捷性。

整合优化“接诉即办、一号响应”。优化12345政务服务便民热线，提升热线运营质量、服务水平和辅助决策能力。建设群众诉求统一受理和决策支撑平台，实现公众诉求事项闭环服务、全程督办、即时反馈。强化跨系统跨部门对接联动，开放热线平台数据接口，加强数据互通共享和成果互鉴，形成解决群众合理合法诉求合力，不断提升社会综合服务和治理能力。

推动行政备案全程“一体化、可视化”。开发建设江西省行政备案管理网上平台，聚焦行政备案规范化、标准化、便利化建设，对行政备案逐项制定实施规范和办事指南，统一设定实施依据、申请材料、办理流程、承诺办理时限等实施要素，并向网上集中、同时向社会公布。依托政务服务网将省、市、县三级行业主管部门实施的行政备案事项部署至网上实施。

（3）涉企服务。

升级完善网上中介服务超市。完善中介服务网上选取、公示、签约、履约、支付、评价、监管全过程一体化服务功能并延伸至手机端。提高行政审批中介服务质量，吸引更多优质中介服务机构入驻网上中介服务超市，实现中介服务机构入驻网上中介服务超市“应进尽进”。全面强化“一网选中介”，项目业主使用财政性资金购买政府集中采购目录以外且未达到限额标准的中介服务，一律通过网上中介服务超市选取，实现“应进必进”。

升级完善“惠企通”。统一惠企服务入口，完善平台功能，规范惠企资金使用，优化企业信贷融资机制和政策兑现流程。全面整合企业开办、企业注销、政策兑现等服务，推动惠企政策“直达快享”。完善企业征信服务功能，丰富“区

“区块链+征信”应用场景，畅通银企便捷服务渠道，提供产业链匹配服务、涉企智能服务，加强政企互动交流，创新“前店后厂”服务模式，统一建设园区通用服务。

升级完善公共资源交易平台。坚持“全省一张网”格局，加快升级江西省公共资源交易系统，构建规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的一体化智慧交易平台。按照“应进必进”原则，推动全省范围内列入公共资源交易目录的工程、项目以及产供销各环节涉及的资产、资源交易，全面纳入统一的公共资源交易平台，真正做到应当进场项目的交易全覆盖、场外无交易。

提升重大项目在线审批监管能力。加强全省投资项目全生命周期监测监管和服务，升级改造江西省投资项目在线审批监管平台。推动全省重点建设项目从立项审批到建设实施、再到竣工验收全过程“一站式”网上审批，提高重点建设项目审批效率。

（4）民生服务。

建设全省统一的政务服务码。按照“统筹规划、标准统一、便利服务、安全可控”的原则，将“赣通码”升级为全省统一的政务服务码，融合各类常用的利企便民服务。积极探索“多卡合一”“多码合一”的深化应用，快速打通跨网段、跨部门、跨系统、跨业务的数据融合、应用连接，推动社会保障、民政服务、公共就业、教育教学、交通运输、医疗保障、卫生健康、安居服务、智慧商务、文化旅游等基本公共服务数字化转型与应用上架，提升普惠性、基础性、兜底性服务能力。

深化人力资源数字化建设。推进“江西省人力资源地图”建设，构建互联互通的就业数字化服务平台。加强工业园区企业用工监测，加强农民工工资支付监控预警，推进劳动人事争议调解仲裁“网上办”“掌上办”，探索“电子劳动合同+”应用场景。依托“赣服通”和“人才江西”网，实现人才服务“一网汇聚”、人才事项“一网通办”、人才奖补“一网兑付”。

拓展“信易+”应用场景。有效整合多方资源，通过建立信易用水、电、燃气，信易行，信易游，信易购等场景，为守信主体带来温馨、便捷的生活体验，加快信息归集，为守信激励奠定基石。

5. 生态文明建设。

持续深化国家生态文明试验区建设，全面推动全省生态文明建设数字化转型，提升生态环境承载力、国土空间开发适宜性和资源利用科学性。强化动态感知和立体防控，健全智能精准的生态治理体系。

（1）提升生态治理智能化水平。

提升智慧水利建设水平。按照智慧水利总体设计要求，对水网监测感知基础设施进行提档升级，重点推进雨水情测报和安全监测，建设全要素动态感知的水利监测体系，提高涉水信息动态监测和全面感知能力。加强智能化应用，探索构建数字孪生流域，鼓励基层水利应用创新，全面打造水网智能应用，持续推进智慧水利产业发展。

完善自然资源保护基础库。提高面向监管决策、政务服务和调查评价等多应用的国土空间大数据共享与服务能力，采集覆盖全省的基础地理信息数据，形成时空大数据库。建设国土空间生态修复监测监管系统，对国土综合整治、矿山生态修复等各类生态修复项目进行全过程监管。

推进智慧林业建设。整合林业各类数据和应用，打造林业“一张图”“一个库”“一套数”，加快推进林业大数据融合共享及业务协同，实现林业资源全覆

盖全过程管理和林业业务管理数字化、精细化、智能化，提升林业现代化治理水平和治理能力。

强化生态环境精准监测能力。深化水、气、土、声、应对气候等核心业务体系建设，加强 5G、卫星遥感、无人机等技术应用，充分利用大数据等手段整合挖掘生态环保数据资源，建立生态环境智能监管综合应用体系。

（2）推进生态文明数字化转型。

丰富生态文明数字化应用。持续融合各类生态文明数据，深化生态文明监测、预警、评估等，全景展示全省生态文明建设成果，全面提升全省生态文明综合决策、监管治理和公共服务水平。

拓展绿色低碳数字化应用。运用省公共机构低碳积分制（绿宝碳汇）平台建设实践，推动形成集约节约、循环高效、普惠共享的绿色低碳生产、生活方式，助力碳达峰碳中和目标顺利实现。

（3）提升生态环保自然资源协同治理能力。

建立一体化生态环境智能感知体系，实现生态环境综合管理信息化，强化大气、水、土壤、自然生态、气候变化等数据资源综合开发利用。推进重点流域区域协同治理，构建精准感知、智慧管控的协同治理体系。完善自然资源三维立体“一张图”和国土空间基础信息平台，持续提升自然资源开发利用、国土空间规划实施和水资源管理调配水平。

（4）以数字化手段完善生态产品价值实现机制。

充分利用数字化手段，建立完善生态产品价值评估机制，推动生态资源、生态价值、经济价值和社会价值的更好实现。摸清底数、明晰权属、评估价值，夯实生态产品价值实现基础。完善资源环境权益交易市场，强化相关顶层设计。融合数据链、产业链、金融链，畅通生态产品经营开发路径，推动“三链融合”。

6. 政府运行。

以全面提升全省政府运行效能为目标，大力推动数字机关建设，促进政务一体化大协同，打造公开透明的政务环境。

（1）升级完善“赣政通”平台。

加快“赣政通”五级接入覆盖，实现省、市、县、乡、村和相关企事业单位全部接入。整合接入全省政务办公类和业务类系统，集中管理人员、流程、业务、消息、应用、运营，实现政府跨部门协作办公。丰富“赣政通”应用场景，以即时通信为基础，结合音视频会议、政务邮箱、在线文档、统一待办、工作通知等功能，建成功能全面、界面简洁、使用便利、运转顺畅的政府办公移动端，实现随时随地协作办公。优化“赣政通”平台，推动技术框架有序迁移，实现自主可控、安全可靠。

（2）建设一网协同办公系统。

建设完善综合办公系统，实现公文运转、会议组织、信息采编、值班值守等机关办公、办会、办事业务全流程网上运行。推进全省一网协同办公平台建设，优化政务运行流程，汇聚政府业务应用，增强业务系统和办公系统的关联协同，推进分散服务向集中服务转变，推动办文、办会、办事业务上下联动，实现公文、信息、简报等电子文件的上传下达，逐步构建全省政府系统纵横一体的协同办公履职体系。

（3）全面深化政务公开。

提升政府网站集约化水平。对政府网站的信息资源统一管理，推动政府门户网站与政务服务网深度融合，实现数据同源、服务同质。构建网上政府的数据底座，推动政务公开、政民互动、网上服务融合发展。

建设政务新媒体传播矩阵。加强政务新媒体运营管理，推动政府网站、政务新媒体与本地区融媒体中心融合发展。加快建设以省政府微信公众号为龙头、各地各部门新媒体为主体的整体协同、响应迅速的政务新媒体矩阵体系。

提升政务公开专区服务水平。按照决策、管理、执行、服务、结果“五公开”的要求，融合线上线下政务公开与服务，完善优化政务公开专区功能，设立政策咨询综合服务窗口，及时准确地为企业、群众提供“一号答”“一站式”的政策咨询服务。

精准解读重大政策措施。依托政府网站专栏，集中统一发布解读政府规章、规范性文件和重点领域信息。升级网站政策智能问答功能、开发精准智能、及时高效的政策在线咨询办理功能。创新政策解读形式，综合运用新闻发布会、图文漫画、短视频等形式开展多元化解读，向企业和群众主动推送，提高政策信息到达率和适用度。

加强政务舆情的处置回应。健全完善政务舆情常态化监测、研判、处置和回应机制，以解决问题的实际成效回应社会关切。密切关注房地产、金融、工资拖欠、环境污染和生态破坏、食品药品安全、教育、医疗、养老、安全生产等方面的舆情并及时作出回应，助力防范化解重大风险。

（4）建设机关内部“最多跑一次”系统。

聚焦机关内部办事多次跑、多头跑、多环节、时间长等问题，全面梳理各地各部门内部办事事项，厘清事项清单和办事指南，形成全省机关内部“最多跑一次”事项清单，优化办理流程，缩短办理时限。依托统一电子证照、统一电子印章、数据共享交换等共性服务能力，构建省、市、县（区）三级机关网上协同办事系统，实现事项线上集中办理，机关内部办事“最多跑一次”。

（5）建设机关事务管理服务保障智慧化系统。

推动机关事务数字化场景创新，进一步重塑管理机制、提高保障效能、提升服务体验。优化整合机关事务主要业务应用，集约建设覆盖省、市、县三级的能源管理、办公用房、公务用车等业务管理应用系统，推进数字会务、智慧安防、智慧物业等服务保障系统全面升级，实现“管理一网通、服务一键达”。

7. 决策支持。

建设全省决策指挥体系，实现各业务领域多端感知、一屏统览、一网统管，强化大数据辅助决策，提升全省各级政府数字化决策能力。

（1）建设全省决策指挥门户平台。

建设以省级决策指挥中心（大屏、中屏、小屏）为核心、省直部门和市、县（区）充分对接的全省一体化决策指挥中心，打造全面覆盖各领域、各层级、各部门的省级“数字政府大脑”。以数据调研、采集、校验、转换、挖掘为基础，以政策研究、分析、决策、生成、评估为目标，建设动态监测、统计分析、趋势研判、效果评估、风险防控等应用场景，提供数据汇聚、业务建模、决策效果评估的全流程服务。

（2）建立数字化决策指标体系。

发布全省统一的政府数字化履职指标体系，建立面向各领域的考核评价体系，实现业务管理统一口径、数字决策统一标准，指导市、县（区）优化本级数字化决策能力。制定全省数字政府辅助决策一网统管指标规范，推动建立全省城市运

行、综合治理事件统一目录，完善城市运行事件权责清单，为市、县（区）城市治理的科学化、精细化、智能化提供统一标准。

（3）建设全省统一督办落实系统。

以数字化手段创新督查方式，促进业务流程优化，提升督查工作标准化、信息化、智能化、可视化水平。依托督查督办系统实现对重大决策部署以及重点事项等落实情况的全程跟踪、实时督办、智能分析、可视监督和及时反馈。加强与国务院“互联网+督查”平台的有效衔接和贯通融合，使受理转办、跟踪督办、结果反馈更加便捷高效。

（二）构建数字政府全方位安全保障体系。

全面落实总体国家安全观，坚持安全可控和开放创新并重、促进发展和依法管理相统一，严格落实网络安全各项法律法规制度，将安全发展贯穿于数字政府建设各领域和全过程，构建“集中监测、多维联动”的数字政府一体化网络安全保障体系，筑牢数字政府安全屏障。

1. 强化安全管理责任。

各地各部门按照职责分工，统筹做好数字政府建设安全和保密工作，落实主体责任和监督责任，构建全方位、多层级、一体化安全防护体系，形成跨地区、跨部门、跨层级的协同联动机制。建立数字政府安全评估、责任落实和重大事件处置机制，加强对参与政府信息化建设、运营企业的规范管理，确保政务系统和数据安全边界清晰、职责明确、责任落实。

2. 落实安全管理制度。

建立健全数据分类分级保护、风险评估、检测认证等制度，加强数据全生命周期安全管理和技术防护。加大对涉及国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息等数据的保护力度，完善相应问责机制，依法加强重要数据出境安全管理。加强网络安全等级保护和密码保护，完善全省政务外网安全管理制度，支撑网络系统定级备案管理、网络安全等级保护、密码测评管理、建设整改管理、资产管理、机构和人员管理等业务。建立健全网络安全、保密监测预警和密码应用安全性评估的机制，定期开展网络安全、保密和密码应用检查，提升数字政府领域关键信息基础设施保护水平。

3. 提升安全保障能力。

建立健全动态监控、主动防御、协同响应的数字政府安全技术保障体系，在升级全省政务外网安全监测平台的基础上构建数字政府一体化安全管理平台，为基础设施安全、应用安全及数据安全提供安全保障支撑。升级全省政务外网安全监测平台，拓展网络安全态势感知监测范围，加强网络安全事件和网络泄密事件的监测、预警和发现能力。提升安全运营中心服务能力，统一组织开展安全监测、风险评估、通报预警等工作。优化升级省政务云密码服务支撑平台，提供数字政府应用系统商用密码服务，保障物理和环境、网络和通信、设备和计算、应用和数据等层面的机密性和完整性。

4. 提高自主可控水平。

大力推动数字政府建设自主创新，加快数字政府建设领域关键核心技术攻关，强化安全可靠技术和产品应用，构建数字政府自主可控应用生态，不断提升电子政务自主可控水平。政务云、政务网络等基础设施扩容升级应优先采用自主可控的技术和产品，新建数字政府应用项目应支持自主可控的软、硬件环境部署。对已建信息化系统应列入改造计划，逐步完成自主可控适配改造。

（三）构建科学规范的制度规则体系。

坚持整体谋划，创新工作机制，建立全方位、多层次、立体化的法规制度体系，构建一整套与数字政府建设相适应的体制机制和工作规范，保障数字政府建设和运行整体协同、智能高效。

1. 完善法规制度。

全面完善数字政府法规政策体系，依规依纪依法推进技术应用、流程优化和制度创新。推动制定数据管理、数据归集、数据共享、数据开发利用、数据交易、电子证照、政务服务等领域地方性法规和管理办法。

2. 健全标准规范。

在国家电子政务标准体系框架下，制定体现江西省地方特色的标准规范，鼓励企业、社会团体和教育科研机构积极参与相关标准制订修订，助力构建数字政府标准体系。

制定总体标准。包括术语、标准化指南、参考模型等数字政府总体性、框架性、基础性的标准。

完善基础设施标准。包括政务网络、政务云多云管理、政务信息系统容灾等标准。

完善数据标准。包括元数据、分类与编码、数据库、信息资源目录、数据格式、开放共享、开发利用、数据管理、数据资源产权、数据定价、数据分配等标准。

完善公共支撑标准。包括可信身份认证、统一电子证照、统一电子印章、统一支付平台、公共信用信息平台、人工智能平台、政务空间地理信息平台、物联网平台、政务区块链基础平台等标准。

完善应用标准。包括一网通办、一网统管、一网协同等标准。

制定管理标准。包括运维运营、测试评估等标准。

完善安全标准。包括安全管理、安全技术、安全产品和服务等标准。

（四）构建开放共享的数据资源体系。

完善数据管理机制和基础制度，强化公共数据管理，统筹推进政务大数据平台建设，加强数据汇聚融合、共享开放和开发利用，促进数据依法有序流动，充分发挥政务数据在提升政府履职能力、支撑数字政府建设中的重要作用。

1. 统筹政务大数据平台建设。

依托全省数据共享交换平台和公共数据开放平台，将省、市、县（区）各部门接入数据资源体系。构建全省一体化政务数据门户，提升数据分析、目录管理、数据开放、数据治理、供需对接、数据共享等能力。推进全省政务数据的全量归集和融合治理，提升数据在政务服务、社会治理、宏观决策等领域充分共享与应用。

2. 完善政务数据资源目录体系。

围绕数据责任清单、供需对接清单、数据负面清单，以“一网通办”“一网统管”“一网协同”应用需求为导向，梳理全省各级政府部门职责、业务活动、行政权力事项，明确数据责任主体，加强数据资源普查，建立全省政务数据统一资源目录，实现全省业务数据化、数据目录化、目录资源化、资源服务化。

3. 加强政务数据汇聚治理。

推动数据资源“按需归集、应归尽归”，完善数据采集汇聚机制，明确“一数之源”，并按需归集政务与社会数据，实现省、市、县（区）数据汇聚整合，建成千亿级全省数据资源中心。建立数据质量管理、数据标准规范、数据质量反馈整改责任机制和激励机制，对归集的数据进行全生命周期规范化治理，进一步

提升共享数据质量。根据统一标准规范，完善人口、法人、自然资源、经济等基础库，构建政务服务、市场监管、生态环保等主题库及 12345 热线、数据共享、民生保障、社会发展等专题库。

4. 深化政务数据协同共享。

以应用为牵引，充分运用大数据、人工智能等技术手段，建立“应享尽享”管理制度，构建标准统一、布局合理、管理协同、安全可靠的扁平化网状政务数据共享交换体系，实现政务数据统一编目、统一标识、统一寻址、统一服务、统一质量、统一安全，进一步提升数据共享效率、数据质量、数据服务能力、数据归集方式、数据安全性。依托全省政务大数据平台，推动开展政务大数据综合分析应用。提升数据共享服务能力，在“赣政通”平台探索建设数据共享掌上功能，实现掌上审数，探索掌上看数、查数。

5. 推进政务数据开放利用。

加大政务数据开放利用创新力度，明晰数据开放的权利义务，界定数据开放的范围和责任，优先开放与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著的政务数据。加强数据授权运营，探索数据资源确权、开放、流通、交易相关制度，充分释放数据要素价值。建立数据开放优秀应用绩效评估机制，推动优秀应用项目落地孵化，跟踪开放应用成效，形成示范效应。

（五）建设智能集约的平台支撑体系。

构建统筹调度、结构合理、智能集约、技术先进的平台支撑体系，适度超前布局相关数字基础设施，全面夯实数字政府建设根基。

1. 升级政务“一张网”。

构建“高速泛在、承载充足、技术先进”的全省电子政务外网，全面提升数字政府的网络支撑能力。

升级改造政务外网第一平面。升级改造省、市、县、乡四级骨干网络，优化网络结构、扩容网络带宽、加固安全防护，全面强化网络集约化支撑能力，打造万兆到省市、千兆到县区的全光网络。

新建政务外网第二平面。按照现网组网模式，新建政务外网第二平面，形成“一网双平面”网络架构，大幅提升网络可靠性和承载力，满足公共视频、数据备份等大带宽业务传输需要。逐步完善接入单位双平面组网规范，着力打造智能切换、敏捷高效的新一代电子政务网络。

推进部门专网迁移工作。以部门专网平滑迁移为目标，夯实政务外网支撑能力，统筹协调推进迁网工作，确保各部门专网无缝、安全、快速向政务外网迁移融合，实现全省非涉密政务业务系统一网承载。

全面推进政务外网 IPv6（互联网协议第 6 版）规模化部署。深入推进全省政务外网 IPv6 改造工作，增强 IPv6 互联互通能力，提升 IPv6 监测预警手段，支撑 IPv6 用户接入，满足各类政务信息系统 IPv6 访问需求，推动政务外网紧跟先进技术发展方向迭代演进。

推进全省政务外网物联感知能力建设。充分利用政务外网“一网双平面”，构建政务外网物联感知服务平台，形成空间全域覆盖的政务外网物联感知体系，承载水利、林业、生态环保、应急、自然资源、城市管理等各类物联网智慧应用，强化政务外网感知终端的泛在接入能力和“一网统管”的中枢支撑能力，提升数字化、智能化安全管理水平。

推动新技术在政务外网应用。创新网络接入模式，打造政务外网 5G 双域专网，拓展移动办公用户和村（社区）便捷安全联网方式。推进国家广域量子保密通信

骨干网络江西节点建设，分阶段建设覆盖各设区市的量子保密通信干线，提升全省政务信息化安全防护水平。

2. 完善政务“一朵云”。

以多云管理平台为抓手，整合为逻辑统一、灵活部署、协同调度的政务云平台，实现全省政务云资源统一管理，形成政务“一朵云”格局。

建设多云管理平台。制定全省政务云多云管理规范，省级、各设区市按照规范结合本地实际需要建设多云管理平台，实现政务云的统一接入、全局监管、分级决策、统筹调度，优化云资源使用效能，提升云服务质量。

提升全省政务云平台服务能力。统筹做好政务云资源扩容，丰富政务云算力多样性，满足数字政府新增业务上云与省直单位应用系统迁移至政务云需求。推进省超算中心、省人工智能计算中心建设运营，完善科技创新、产业布局等方面的算力布局。推进各设区市信创云平台建设，加快各级应用系统向信创云平台迁移。

完善全省政务云灾备体系。强化省级“两地三中心”灾备体系，推动重要业务双活容灾部署，确保关键业务不中断、核心数据不丢失。升级省级异地灾备数据中心，鼓励设区市政务云之间形成数据互备和业务双活。

3. 强化公共支撑能力。

持续优化省级已建公共支撑应用覆盖范围，增强新型公共支撑能力建设，拓宽支撑能力广度，建立省级公共支撑能力运营平台，探索新场景应用试点。

加强基础公共支撑能力应用。整合全省统一身份认证系统，实现认证对接统一服务，提升全程网办便利度。建立健全电子证照制发机制，实现电子证照与实体证照同步制发和应用，在全国范围内标准统一、互通互认。健全电子证照应用标准规范，拓展电子证照在政务服务等领域应用范围。建立电子印章应用推进工作机制，在融资信贷、商业合同、物流港口、企业数字化转型等方面发挥电子印章效能。增强公共支付能力在税务开票及其他缴费科目的推广使用。

推进新型智慧公共能力建设。建设统一人工智能平台，实现“平台+算法+应用引擎”技术体系化，赋能政务多端应用。优化统一消息推送平台，赋能政务服务办理、社会管理应急等各场景。完善政务区块链基础平台，提供数据存证、数据溯源、多方协同等服务，赋能数字政府应用系统建设。完善政务空间地理信息平台，健全全省地理时空数据规范，支撑社会综合治理、全域态势感知、辅助决策分析等功能开发。建设省级隐私计算平台，在医疗健康、金融银行、国家安全等领域赋能个性化服务场景。

升级公共支撑能力运营体系。打造公共能力运营平台，利用新型运营平台保障公共能力互联互通，支撑行业能力汇聚，实现能力接口组合灵活编排，推动公共能力融合输出，赋能新型智慧应用场景。统一公共能力入口，向开发及订阅者提供能力对接服务，实现能力“应接尽接”。结合既有公共能力与新型公共能力，构建全新公共能力应用场景和试点，打造一地创新、多地复用、全省推广的公共能力应用新格局。

五、保障措施

（一）强化组织领导。

各级党委切实履行领导责任，及时研究解决影响数字政府建设的重大问题。各级政府在党委统一领导下，履行数字政府建设主体责任，谋划落实好数字政府建设各项任务。省推进政府职能转变和数字政府建设领导小组及其办公室切实履行工作职责，完善工作机制，建立工作规则，充实工作力量，定期研究、协调解

决工作推进中的重点难点问题。各地各有关部门要将数字政府建设纳入重要议事日程，建立健全领导协调机制，结合实际制定实施方案，细化时间节点、目标任务和推进举措，保障数字政府建设工作有序推进。

（二）强化项目统筹。

按照全省数字政府建设发展目标、总体架构和技术标准，编制重点项目清单，加强全省数字政府建设项目的统筹规划，提升科学化、集约化水平。对现有的数字政府建设有关信息化项目，省政府办公厅组织开展摸底调查、科学评估，协调推进项目改造升级和功能优化提升，充分发挥已建项目效能。对新建的数字政府建设项目，省政府办公厅会同省发展改革委、省财政厅等部门，发挥数字政府建设专家咨询委员会作用，建立省、市两级数字政府项目科学评估和联合会审机制，在项目立项前组织对技术可行性、标准合规性等进行综合论证，采取部门联合会审方式，确定项目建设的时序和资金安排报领导小组审定。各设区市严格落实全省统一规划和要求，加强对所辖县（市、区）数字政府建设项目的论证、立项、实施、验收等统筹管理。

（三）强化考核评估。

按照国家有关要求，在各级党委领导下，进一步加大全省数字政府建设考核力度，建立常态化考评机制，将数字政府建设工作纳入政府绩效考核体系，加强审计监督，促进数字政府建设规范运行。建设具有江西特色的统一考评指标体系，出台统一考评办法，细化量化对各层级、各部门的考评细则。建设统一考评应用系统，推动考核评估工作线上化、数字化、智能化。

（四）强化运维运营。

建设一体化运维管理平台，实现运维数据标准化、运维工具自动化、运维管理流程化和运维数据可视化。整合优化数字政府运维专业团队，通过集中监控、数据备份、应急演练、故障响应等运维服务工作，保障系统实时在线、可靠运转。组建数字政府运营服务团队，围绕政务应用开展专项运营工作，优化用户使用体验，拓展创新应用，实现“以运营促建设、以运营促提升”。

（五）强化队伍建设。

坚持将数字政府建设列入各级政府领导干部和公职人员学习培训内容，建立普及性与针对性相结合的培训机制，不断提升全省干部数字素养和数字化能力。探索建立数据专员和首席数据官制度，创新人才引进新模式，采取直接招录、柔性引进和购买服务相结合的方式，加强数字化人才队伍建设。建立数字政府专家委员会和专家库，为高质量推进数字政府建设提供决策参谋和智力支撑。

4、江西省 2023 年数字政府建设工作要点（2023-04-13）

为深入贯彻党的二十大精神，全面落实党中央、国务院《数字中国建设整体布局规划》和国务院《关于加强数字政府建设的指导意见》（国发〔2022〕14号）精神，以及省委、省政府有关推进数字政府建设的工作要求，加快《江西省数字政府建设三年行动计划（2022-2024年）》（赣府厅字〔2022〕49号）各项任务落地落实，现结合我省工作实际，制定2023年全省数字政府建设工作要点。

一、加快编制总体方案。全面加强以全省数字政府建设总体方案为重点的数字政府顶层设计，6月底前完成全省数字政府建设总体方案的编制工作。围绕构建协同高效的政府数字化履职能力体系、全方位安全保障体系、科学规范的制度

规则体系、开放共享的数据资源体系、智能集约的平台支撑体系等五大体系，进一步明确全省数字政府建设的重点任务、技术架构、应用层级和推进路径，构建全省统一的数字政府建设框架。（责任单位：省政府办公厅、省发展改革委；完成时限：6月底）

二、抓紧制定地方标准。认真落实国家数字政府相关标准，结合我省实际，突出重点制定完善我省数字政府地方标准规范。今年重点针对数字政府建设中的数据元、接口、数据字典、电子证照、电子文件等领域，先行出台部分标准，进一步规范政务数据采集、归集、治理、共享和开放等工作，确保系统间畅通无阻、互联互通。（牵头单位：省政府办公厅、省市场监管局；完成时限：12月底）

三、提升云网支撑能力。坚持适度超前布局相关新型基础设施，启动省电子政务外网骨干传输网络升级改造工作，扩容网络带宽，加固安全防护，增强 IPv6（互联网协议第 6 版）支撑，构建“一网双平面”政务外网，满足政务部门网络纵横互联需要。推动部门专网向政务外网迁移，实现非涉密政务信息统一网承载。统筹做好政务云资源扩容，推进“两地三中心”容灾备份体系建设，满足信息系统上云和数据容灾备份需求。整合政务部门自建云资源，新建信息系统原则上依托政务云部署，已建信息化系统逐步迁移至政务云。（牵头单位：省发展改革委、省信息中心；责任单位：省直各有关部门，各设区市政府；完成时限：12月底）

四、推动数据汇集共享。制定政务数据目录系统标准，推动优化升级省、市政务数据目录系统，全面梳理政务数据资源底数，建立覆盖省、市、县等层级的全省一体化政务数据目录。落实江西省一体化政务大数据体系建设要求，优化全省政务数据供需对接流程，建立省级统建系统数据向属地实时数据回流和基层政务数据向省级汇聚的双向流通机制。定期对各部门的信息共享需求进行汇总，加强政务数据接口的生命周期管理。探索开展掌上看数、查数、审数。推动水、电、气等基础数据开放，开展政务数据共享应用创新试点，持续办好江西开放数据创新应用大赛、全省政务数据共享应用观摩。探索建立省数据交易中心，加快构建数据交易市场体系。（牵头单位：省政务服务办、省发展改革委；责任单位：省直有关部门，各设区市政府。完成时限：12月底）

五、发挥已建项目效能。在 2022 年已经完成对省直部门信息化项目全面调研的基础上，组织全省各地各部门对现有信息化项目进行一次全面调查摸底，登记造册，建立清单。按照全省数字政府建设总体方案的要求，协调省直有关部门对正在运行的各类信息化项目进一步梳理，做好向省级平台统一汇集的准备。对不符合汇集要求的进行改造升级，充分发挥已建各类信息化项目效能。（牵头单位：省发展改革委、省政府办公厅；责任单位：省直各有关部门，各设区市政府。完成时限：12月底）

六、建设决策指挥平台。启动省级数字政府决策指挥中心门户平台建设，加快完成平台可研和立项等工作，建成集数据归集展示、经济预测预警、信息汇集研判、应急指挥调度、决策辅助支撑等功能于一体的省级决策指挥调度门户平台，形成以大数据为支撑的科学化、智能化、精准化决策体系，实现重大事件联动指挥、政务数据自动收集、政务运行实时监测，为省领导日常工作调度、科学辅助决策、应急高效指挥提供精准服务和有力支撑。（牵头单位：省政府办公厅；完成时限：7月底）

七、优化升级“两通”平台。升级完善“赣服通”，实现依申请政务服务事项网上可办率达到 95%。推进“赣服通”与周边省份掌上平台构建跨省 APP（手

机软件)联盟。升级拓展“赣政通”，完善省、市、县、乡(镇)、村五级政务组织架构，引导全省各级党委、人大、政府、政协、群团组织和企事业单位工作人员使用“赣政通”。创新“前店后厂”模式和特色场景应用，强化“市县特色分厅”高水平应用建设。发布全省首批“机关内部服务事项目录”，依托“赣政通”完善机关内部“最多跑一次”协同办事平台，各设区市首批机关内部服务事项实现“最多跑一次”的比例达50%以上。(牵头单位：省政务服务办、省发展改革委；责任单位：省直各有关部门，各设区市政府。完成时限：10月底)

八、扎实推进试点工作。紧紧围绕提升政府数字化履职能力、健全数字政府制度规则体系、提高数字政府安全保障水平、加强数据资源开放共享、构建智能集约的平台支撑、引领驱动数字化发展等重点任务，精心指导、大力支持浮梁县、上栗县数字政府试点和省司法厅、省生态环境厅数字机关试点工作。根据国家有关要求和我省实际情况，逐步扩大试点范围，2023年再选择1个设区市和2个不同类型及发展条件的县(市、区)，推进数字政府建设试点，尽快在点上积累经验并逐步推开，形成一批具有创新辨识度、可复制可推广的数字政府建设模式。(牵头单位：省政府办公厅；责任单位：省司法厅、省生态环境厅、浮梁县政府、上栗县政府，省直各有关部门；完成时限：12月底)

九、深化拓展应用场景。鼓励各地各部门聚焦企业和群众最关心的问题、最常办的事项，着力突破需求痛点，开展数字政府建设应用创新、服务创新和模式创新，打造一批具有江西辨识度的应用场景，建设一批技术创新优、应用效果好的标志性应用场景。8月底前，向社会发布全省数字政府建设应用场景清单，让更多企业知道政府部门需要什么，引导企业提供新的创意，积极开发数字政府应用场景解决方案，推动政企供需适配对接，充分激发市场活力。围绕经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护以及政务运行领域，征集一批可复制、可推广的优秀应用场景，以及具有示范引领作用和借鉴推广意义的先进经验和典型做法案例。(牵头单位：省政府办公厅；责任单位：省直各有关部门，各设区市政府。完成时限：12月底)

十、推进工作一体协同。各地各部门要明确分管领导和牵头部门，建立数字政府建设工作机构，形成一体化统筹推进格局，确保上级部署“接得住”。畅通数字政府建设有关信息报送、工作调度渠道，加强牵头部门、技术部门和业务部门数字政府建设的全过程有效协同。成立省数字政府建设专家咨询委员会，建立省级专家库，组织专家开展数字政府建设中长期规划、重大决策、技术规则等研究，参与数字政府建设项目可研评审、竣工验收、效能评价等工作，充分发挥专家委员会决策参谋和智力支撑作用。吸纳相关领域的优秀机构与企业，组建江西省数字政府建设产业服务联盟，提高数字政府建设水平和创新能力。(牵头单位：省政府办公厅；责任单位：省直各有关部门，各设区市政府。完成时限：12月底)

十一、建强数字政府专班。充实专班及工作组力量，大力提升专班对全省数字政府建设的综合协调能力，重点在做好顶层设计、推动工作落实、统筹资金项目等方面完善制度规范，保障数字政府建设快速有力推进。协调相关部门将数字政府建设纳入综合考核重要内容，建立常态化考核评估机制，细化量化考核评估指标，定期开展数字政府建设成效评价评估，更好地发挥考核指挥棒作用。紧扣数字政府建设实际需要，推动相关教育培训内容进入各级党校(行政学院)课堂。加强宣传引导，为数字政府建设创造良好环境。(牵头单位：省政府办公厅；责任单位：省发展改革委、省财政厅、省审计厅。完成时限：12月底)

十二、强化网络安全保障。加强省电子政务外网安全运营中心建设，提升政务外网网络安全监测和应急处置能力，提升数据安全管控能力。认真落实数据分级分类保护、风险评估、检测认证等制度，加强关键信息基础设施安全保护、网络安全等级保护和密码应用安全性评估。建立健全动态监控、主动防御、协同响应的数字政府安全技术保障体系，强化安全可靠技术和产品应用，增强省市政务云一体化安全运营能力，定期开展网络安全检查和攻防演练，切实筑牢数字政府建设安全防线。（牵头单位：省委网信办、省公安厅、省发展改革委、省国家密码管理局；责任单位：省直各有关部门，各设区市政府。完成时限：长期）

5、江西省一体化政务大数据体系建设工作方案（2023-02-09）

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发全国一体化政务大数据体系建设指南的通知》（国办函〔2022〕102号）精神，结合我省工作实际，制定本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，建立健全权威高效的政务数据共享协调机制，整合构建全省一体化政务大数据体系，统筹推动政务数据平台建设，加强数据汇聚融合、共享开放和开发利用，促进数据依法有序流动，充分释放政务数据资源价值，推动政府治理流程再造和模式优化，不断提高政府管理水平和服务效能，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有效支撑。

（二）基本原则。

坚持全省一体推进。以支持全国一体化政务大数据体系建设，促进数据资源共享利用为目标，在省政务数据共享协调小组统一领导下，整体推进数据共建共治共享，促进数据有序流通和开发利用，提升数据资源配置效率。

坚持应用需求导向。聚焦营商环境优化和政务服务效能提升等重点领域，强化数据赋能，鼓励各地区各部门开展应用创新、服务创新和模式创新，更好发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，进一步助力我省双“一号工程”建设发展。

坚持全面开放共享。推动政务数据“应归尽归、应享尽享”，加强政务数据共享全流程标准化、规范化建设，持续扩大数据共享范围，提高数据共享质量，从制度层面和技术层面实现共享数据质的提升和量的突破。

坚持依法安全管理。坚守数据安全底线，围绕数据全生命周期，健全安全管理制度，落实安全主体责任。运用安全可靠技术手段，提升安全防护监测水平，强化数据保护，推动数据安全与利用协调发展。

（三）主要目标。

2023年底前，全省一体化政务大数据体系初步形成，基本具备数据目录管理、数据归集、数据治理、大数据分析、安全防护等能力，数据共享和开放能力显著增强，政务数据管理服务水平明显提升，政务数据质量不断改善。政务大数据管理机制、标准规范、安全保障体系初步建立，基础设施保障能力持续提升。政务数据资源基本纳入目录管理，有效满足数据共享需求，数据服务稳定性不断增强。

到2025年，全省一体化政务大数据体系更加完备，政务数据管理更加高效，政务数据资源全部纳入目录管理。政务数据质量显著提升，“一数一源、多源校

核”等数据治理机制基本形成，政务数据标准规范、安全保障制度更加健全。政务数据共享需求普遍满足，数据资源实现有序流通、高效配置，数据安全保障体系进一步完善，有效支撑数字政府建设。政务数据与社会数据融合应用水平大幅提升，大数据分析应用能力显著增强，推动经济社会可持续高质量发展。

二、总体架构

全省一体化政务大数据体系包括三类平台和三大支撑。三类平台为“1+11+N”架构体系。“1”是指江西省政务大数据平台，是我省政务数据管理的总枢纽、政务数据交换的总通道、政务数据服务的总门户；“11”是指11个设区市的市级政务数据平台，负责本级政务数据的目录编制、供需对接、资源管理、共享开放，与省级平台实现级联对接；“N”是指省级政务部门的政务数据平台，负责本部门本行业数据汇聚整合与供需对接，与省级平台实现互联互通。尚未建设政务数据平台的部门，由省级平台提供服务支撑。三大支撑包括管理机制、标准规范和安全保障三个方面。

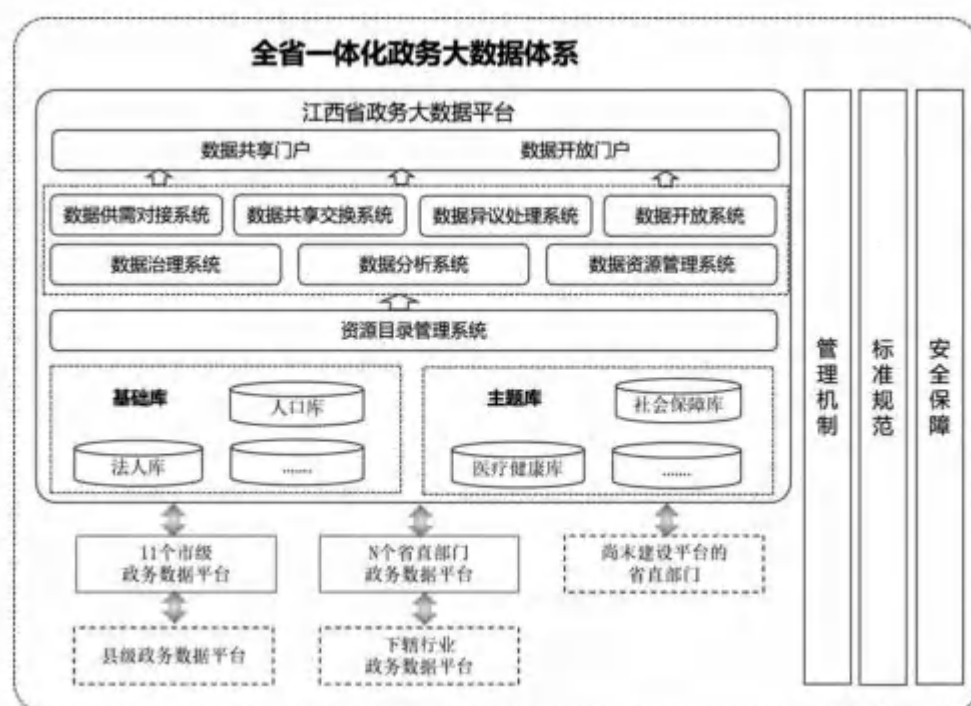


图1 全省一体化政务大数据体系架构图

（一）江西省政务大数据平台主要构成。

江西省政务大数据平台是在江西省电子政务共享数据统一交换平台基础上进行能力提升，同时完善升级目录管理系统，新建数据供需对接、数据资源管理、数据分析、数据异议处理等系统，打造形成的省级政务数据管理和服务平台。主要包括政务数据共享门户和公共数据开放门户，基础库和主题库两类数据资源库以及八大核心系统。

1. 资源目录管理系统。八大核心系统的总枢纽，其他核心系统通过与资源目录管理系统对接，实现数据共享业务全流程管理。提供政务数据目录和政务信息目录两大类目录的编制、注册、审核、发布、维护以及资源的挂接等功能。

2. 数据供需对接系统。理清数据需求脉络，实现数据需求在线申请、审核、分析、实施到资源挂接等流程可视化、可控化管理。

3. 数据共享交换系统。提供数据交换的通道，通过交换子系统和接口服务子系统完成各地各部门之间跨层级、跨领域的库表、文件以及接口数据交换。

4. 数据异议处理系统。为全省各地各部门在开展数据共享工作中产生的异议提供线上反馈渠道，推动各地各部门在线反馈数据异议问题，提高对数据的校核纠错能力，进一步提升共享数据的完整性、准确性和可用性。

5. 数据开放系统。通过对规范统一的数据开放目录进行有效组织和管理，为社会公众提供政务数据、公共数据、社会数据等可机读数据资源的查询、申请、下载服务。

6. 数据资源管理系统。整合数据登记、数据分类分级、标签管理、清单管理和数据全景地图等核心模块，实现对全省政务数据资源的精细化管理。

7. 数据治理系统。为提升政务数据的准确性、完整性和一致性，建设覆盖元数据管理、数据标准管理、数据质量管理、数据清洗加工等各环节的数据治理系统，对归集的数据进行规范化治理，形成基础库和主题库。

8. 数据分析系统。基于隐私计算引擎、数据沙箱等核心技术能力，构建集成数据处理、数据可视化、数据挖掘分析、数据核验等功能的通用算法模型库，实现“数据可用不可见”的数据分析融合计算。

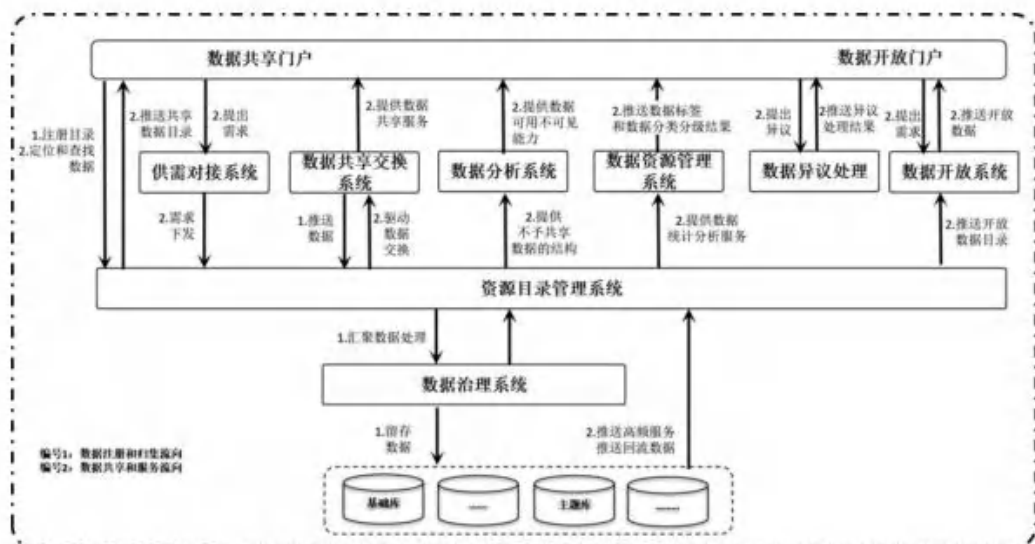


图2 省政务大数据平台系统架构图

(二) 省级平台与市级平台关系。

省级有关部门要明确本部门政务数据主管机构，统筹管理本部门本行业政务数据，推动全省统建系统与省政务大数据平台互联互通。已建设政务数据平台的部门，应将本部门平台与省政务大数据平台对接，实时同步数据目录，支撑数据按需调用。尚未建设政务数据平台的部门，要在省政务大数据平台上按照统一要求提供数据资源、获取数据服务。

各设区市政务数据主管部门要统筹管理本地政务数据资源和政务数据平台建设工作，按照省级统一建设的模式建设完善本级政务数据平台，实时同步数据目录，支撑数据按需调用。同时，按照统分结合、共建共享的原则，统筹推进基础数据服务能力标准化、集约化建设。各县（市、区）原则上不单独建设政务数据平台，可利用上级平台开展政务数据汇聚整合、共享应用。

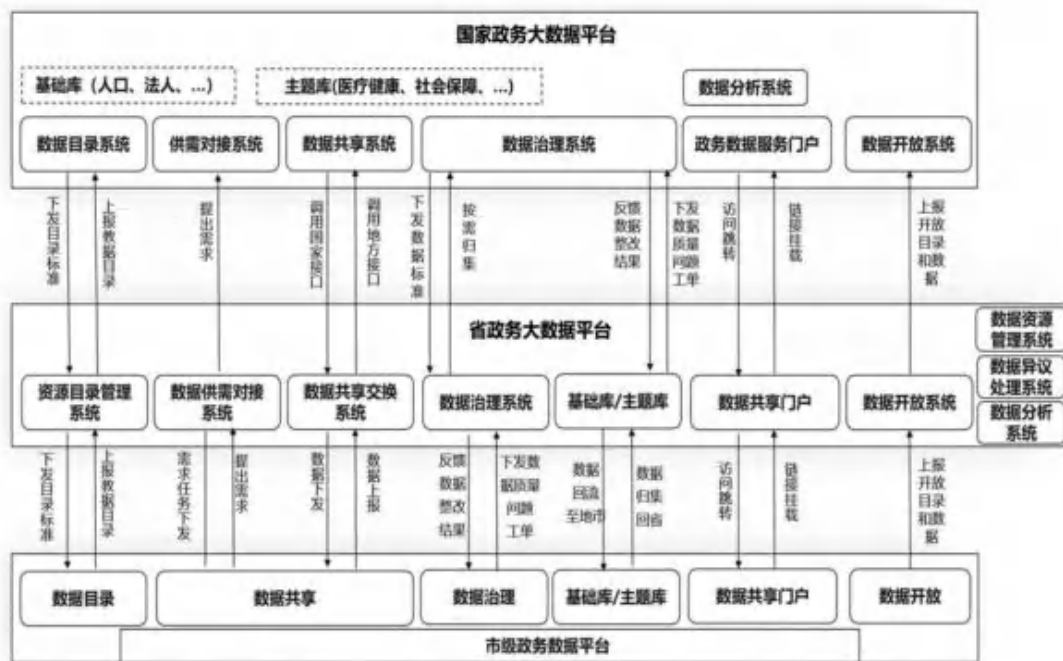


图3 国家、省、市政务数据平台关系图

（三）与相关系统的关系。

1. 整合提升江西省电子政务共享数据统一交换平台功能，构建形成统一政务数据目录、统一政务数据需求申请标准和统一数据共享交换规则，为各地各部门提供协同高效的政务数据服务。

2. 涉密数据依托省电子政务内网进行共享，探索推进政务内网与政务外网数据共享交换，建设政务外网与政务内网安全导入导出通道，实现非涉密数据与政务内网共享有效交互、涉密数据脱密后依托省政务大数据平台安全共享、有序开放利用。

3. 全省一体化政务大数据体系遵循互联互通、资源共享的原则，结合实际情况按需对接党委、人大、政协、纪委监委、法院、检察院等机构数据。

4. 全省一体化政务大数据体系逐步接入供水、供电、供气、公共交通等公共服务运营单位在依法履职或者提供公共服务过程中收集、产生的公共数据，以及第三方互联网信息平台和其他领域的社会数据，依法依规推进公共数据和社会数据有序共享、合理利用，促进公共数据与社会数据融合应用。

三、重点工作

全面推动统一管理、数据目录、数据资源、共享交换、数据服务、算力设施、标准规范、安全保障等方面一体化建设。通过开展专项行动、健全制度标准、加强技术突破、鼓励应用创新、强化安全保障等方式，进一步加强数据汇聚融合、共享开放和开发利用，充分释放政务数据资源价值。

（一）健全完善管理体制机制。

1. 建立完善政务大数据管理体系。省政府办公厅（省政务服务办）负责统筹、指导、协调、监督各地各部门政务数据归集、加工、共享、开放、应用、安全、存储、归档等工作。各地各部门要及时编制更新数据资源目录和清单并规范挂接至省共享交换平台，加强平台目录和资源的管理、更新、维护，及时审核其他单位订阅申请，积极开展共享数据应用。

2. 健全政务数据共享协调机制。充分发挥省政务数据共享协调小组主导作用，全面推进全省一体化政务大数据体系建设。各地各部门要明确管理机构和专职人员，配齐配强工作力量，确保政务数据共享协调有力、职责明确、运转顺畅、管理规范、安全有序，积极推动政务数据供需对接，及时响应数据共享需求，充分保障数据的实时性、有效性、安全性。

（二）推进政务数据目录管理。

1. 全量编制目录。对标国家政务数据目录体系要求，升级改造省级资源目录管理系统。2023 年底前，健全完善覆盖省、市、县三级全省一体化政务数据目录，形成全省政务数据“一本账”。各地各部门政务数据主管部门负责本地本部门政务数据目录的审核和汇总工作，梳理权责清单和核心业务，将履职过程中产生、采集和管理的政务数据按要求全量编制目录。

2. 同步更新管理。各地各部门要对政务数据目录定期复核、动态更新，每年进行一次全面复核。因法律、法规调整或者职责变化导致目录发生变化的，应当自变化之日起 10 个工作日内完成更新并报送本级政务数据共享工作主管机构审核。本级政务数据共享工作主管机构应当自收到更新后的数据目录 5 个工作日内完成审核并发布。

（三）强化政务数据归集治理。

1. 推进政务数据归集。以政务数据目录为基础，推动数据资源“按需归集、应归尽归”，通过逻辑接入与物理汇聚两种方式归集本地政务数据资源。逻辑上全量接入各地各部门数据资源库；物理上持续推进高频政务数据归集共享，按需汇聚人口、法人、信用体系等基础库、主题库数据，建立“一人一档”“一企一档”等主题库。推进公共数据资源归集共享，探索汇聚科研机构、互联网企业等社会数据，激发数据市场活力。各地依托统一的数据共享交换平台统筹推进本地政务数据的归集工作，实现省、市、县三级数据汇聚整合，并按需接入党委、人大、政协、纪委监委、法院、检察院等机构数据。行业主管部门要认真做好本行业政务数据的归集工作，实现行业数据汇聚整合，并按需归集公共数据和社会数据，提升数据资源配置效率。

2. 加强政务数据治理。全面提升数据质量，开展数据治理工作。进一步明确数据治理规则，对归集的数据进行全生命周期规范化治理。常态化开展数据质量评估考核工作，及时破解数据共享中存在的突出问题，提高数据可用性。建立健全数据质量反馈整改责任机制和激励机制，开展数据质量多源校核和绩效评价，减少无效数据、错误数据，识别重复采集数据。建设数据异议处理系统，推动各地各部门在线反馈数据异议问题，提高对数据的校核纠错能力，进一步提升共享数据质量。

3. 提升数据资源管理能力。建设省级数据资源管理系统，规范登记管理数据资源，形成政务数据“一本账”；对“一本账”数据进行标签化管理，实现数据智能模糊检索和数据智能推荐；加强政务数据分级分类管理，细化数据业务属性、来源属性、共享属性、开放属性等。加大数据共享协调力度，建设全省跨行业、跨部门、动态更新的特色主题库，推动业务部门依托高频共享库建设以部门业务为主线的主题库和以公共业务为主线的专题库。建立健全政务数据归集共享通报制度，支撑各地各部门政务数据共享、开放和利用。

（四）提升数据共享服务能力。

1. 构建统一的共享交换体系。依托全省统一的政务数据共享交换平台，进一步提升平台数据共享服务能力，形成向上联接国家政务大数据平台，横向联接省

级政务部门，向下覆盖各设区市的一体化政务数据共享交换体系。统筹开发省级政务部门业务系统数据共享接口，打破数据共享系统壁垒，并根据各地实际需求进行数据供给。加强政务数据供需对接，建立常态化供需对接机制，建设供需对接系统，推动形成“线上对接、线上申请、线上审核”流程化管理模式，促进供需对接精准化、高效化。强化数据回流专区功能，健全数据回流共享机制，助力基层政府科学决策、精准服务。探索推进政务内网与政务外网数据共享交换，建设安全导入导出通道。

2. 优化政务数据共享门户。依托原有的数据共享交换门户，整合集成目录管理、供需对接、资源管理、数据共享、数据开放、分析处理等功能，为各地各部门提供政务数据目录编制、资源归集、申请受理、审核授权、资源共享、统计分析、可视化展示和运营管理等服务，实现对各地各部门政务数据“一本账”展示、“一站式”申请、“一平台”调度，支撑各地各部门政务数据跨地区、跨部门、跨层级互认共享，推动实现数据资源高效率配置、高质量供给。依托“赣政通”平台建设数据共享移动端，实现掌上看数、查数、审数。

3. 深化政务数据共享应用。深挖数据应用场景，以应用促共享。加快推进政务服务、经济运行、市场监管、生态保护、医疗保障等领域应用场景建设，依托全省一体化政务大数据体系建立主题场景库，为多行业、跨场景应用提供多样化共享服务。进一步拓展提升“赣服通”“赣政通”功能，助力打造全国政务服务满意度一等省份。

4. 加强政务大数据基础能力建设。建设大数据处理分析系统，具备数据运算、分域分级用户管理等功能，为多元、异构、海量数据融合应用创新提供技术支撑。充分运用大数据、人工智能等技术手段，构建集成自然语言处理、视频图像解析、智能问答、机器翻译、数据挖掘分析、数据可视化、数据开放授权、数据融合计算等功能的通用算法模型和控件库，提供标准化、智能化数据服务。建立完善数据供给的可信安全保障机制，保障数据安全合规共享。

（五）推进公共数据资源开放利用。

1. 构建完善一体化开放体系。基于全省一体化政务大数据体系，建设形成向上联接国家公共数据开放平台，向下覆盖各设区市的一体化公共数据开放体系，推动数据安全有序开放。强化省级开放平台功能，加大公共数据开放力度，制定年度公共数据开放责任清单，建立健全公共数据开放申请审批制度，提高开放数据时效和质量，明确数据开放的权利和义务，促进公共数据在风险可控的前提下尽可能开放。

2. 开展行业部门数据共享开放试点建设。根据国家及省里有关政务数据开放利用的规定和经济发展需要，促进政务数据在风险可控原则下尽可能开放。明晰数据开放的权利义务，界定数据开放的范围和责任，优先开放与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著的政务数据。

3. 加大公共数据开放利用创新力度。建立公共数据开放优秀应用绩效评估机制，定期举办开放数据创新大赛，培育数据创新环境，推动优秀应用项目落地孵化，跟踪开放应用成效，形成示范效应。探索利用身份认证授权、数据沙箱、安全多方计算等技术手段，实现数据“可用不可见”，逐步建立数据开放创新机制。

（六）强化平台算力支撑能力。

强化云平台、大数据平台基础“底座”支撑。进一步加强政务云平台建设，持续扩容政务云等基础设施，提升政务云资源支撑能力，构建存算分离、图计算、隐私计算等新型数据分析管理能力。建设我省政务大数据平台算力设施，提供数

据汇聚、存储、计算、治理、分析、服务等基础功能，承载数据目录、治理、共享等系统运转，按需汇聚、整合共享政务数据资源。强化平台输出能力，实现海量数据高速传输、数据分级共享，推动实现数据资源高效率配置、高质量供给。

（七）推动数据共享规范标准建立。

根据国家标准，建立健全我省政务数据目录、数据元、数据质量管理、数据安全等政务数据标准规范，按照数据共享、数据开放、数据回流等不同业务模式，编制数据服务管理、技术、运营等制度规范。各地各部门要结合自身业务特点和行业特色，积极开展政务数据相关标准编制工作，以国家标准为核心基础有效补充，推动形成具有我省特色，规范统一、高效协同、支撑有力的政务大数据标准体系。省大数据中心要对相关标准执行情况开展符合性审查，充分发挥全省一体化政务大数据标准体系支撑作用。

（八）加强数据安全保障。

认真落实《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》，加快推进数据立法进度，规范数据处理活动，为数据共享开放、数据权益保障、数据开发利用等提供法规保障。明确数据安全主体责任，按照“谁管理、谁负责”和“谁使用、谁负责”的原则，厘清数据流转全流程中各方权利义务和法律责任。建立面向政务数据的信息安全技术保障体系，健全政务数据安全、分级分类、安全审查、风险评估等制度规范，加快更新安全技术和设备，采取访问控制、数据加密、数据溯源等技术手段，保障数据共享全流程安全运行。推进数据脱敏使用，加强重要数据保护，强化个人隐私、商业秘密信息保护，全面提升政务数据安全保障能力。

四、保障措施

（一）加强组织领导。

充分发挥省政务数据共享协调小组作用，全面推进全省一体化政务大数据体系建设。在省委、省政府的有力推动下，省政府办公厅(省政务服务办)、省大数据中心等有关部门按职责分工负责，破解数据共享中存在的突出问题。同时加强政策引导、工作调度和业务培训，督促各项任务落地落实。各地各部门要建立相对应的协调推进机制，进一步细化工作方案，在省、市两级建立首席数据官和数据专员制度，配齐配强工作力量，保障工作经费，确保数据共享工作有序推进。

（二）强化协同配合。

各地各部门要在数据目录梳理、数据归集治理、数据供需对接、数据共享开放、系统改造对接、示范应用推广等方面给予支持配合，在不涉密、不违反相关法律法规的前提下，将现有的政务数据全部归集共享，充分保障数据的实时性、有效性、安全性。

（三）注重督查问效。

省政府办公厅将强化组织实施，充分发挥管理监督作用，采取“日统计、周报送、月通报”机制，对共享数据质量低、数据共享工作推进不力、共享流程层层加码的部门和工作进展相对缓慢的地方进行督促整改。推动将数据共享工作纳入地方政府综合考核和省直部门绩效考核，建立覆盖省市县三级的数据共享考核指标体系，不断推动全省政务数据高质量共享。

（四）鼓励探索创新。

鼓励各地各部门拓展应用场景，开展应用创新，在普惠金融、卫生健康、社会保障、交通运输、应急管理等领域开展试点，推进重点领域政务数据深度应用；

推进数据基础能力建设，积极构建数据安全存储、数据存证、隐私计算等支撑体系，推动大数据挖掘分析、智能计算、数据安全与隐私保护等核心技术攻关。

6、江西省推进大数据产业发展三年行动计划（2023-2025 年）

（2023-01-11）

“十四五”时期是国内工业经济向数字经济迈进的关键期，大数据产业将步入集成创新、快速发展、深度应用、结构优化的新阶段。为抢抓大数据产业发展新阶段的重大机遇，着力完善大数据产业发展生态，促进我省大数据产业高质量发展，按照国家《“十四五”大数据产业发展规划》总体部署，细化实化《江西省“十四五”大数据产业发展规划》目标任务，制定本行动计划。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记视察江西重要讲话精神，实施国家大数据发展战略和省委省政府数字经济“一号发展工程”，聚焦数字基础设施建设、数据治理能力提升、数据融合应用、产业生态培育、数据安全保障等重点任务，构建基础扎实、资源丰富、创新驱动、应用多元化的大数据产业生态，为推动我省高质量跨越式发展提供强大支撑。

二、发展目标

产业规模不断扩大。到 2025 年，大数据产业年均复合增长率保持在 25%左右。争创 1-2 个国家级大数据产业示范基地，争取不少于 10 个国家级大数据试点示范项目。重点培育 3-5 个省级大数据产业基地、200 家省级大数据示范企业，50 个省级大数据试点示范项目。

产业布局更加合理。推动大数据产业集聚发展，以南昌为核心，以京九和沪昆高铁线为纽带，重点围绕南昌、赣州、九江、上饶、鹰潭、宜春等基础较好的地市培育建设八大大数据产业基地。科学统筹全省大数据中心布局发展，逐步形成以南昌为核心，九江、上饶、赣州、宜春为补充，抚州、鹰潭为备份的全省大数据中心布局。

产业生态基本成型。完善江西省工业大数据融合平台，深化工业大数据应用。持续深化农业、金融、商务、物流、政务等重点领域大数据应用，打造一批行业大数据产业平台和应用平台。培育数据要素市场，在区域特色要素集群基础上开展数据交易试点。培育《数据管理能力成熟度评估模型》（GB/T 36073-2018，简称 DCMM）贯标咨询评估机构及 DCMM 贯标企业。提升数据安全保障能力，大力发展数据安全产业。建成具有江西特色、优势突出的大数据产业生态体系。

三、重点任务

（一）实施数字基础设施夯实行动

1. 统筹数据及算力中心建设。大力推动绿色数据中心创建、运维和改造，引导新型数据中心走高效、清洁、集约、循环的绿色发展道路。在南昌大都市圈内按需建设以低延时、高带宽应用为主的大型（超大型）数据中心，在赣州、九江、宜春、上饶等地布局 4-5 个大型（超大型）数据中心，覆盖赣南、赣北、赣东、赣西四大区域。同时，充分优化整合现有大数据中心资源，加快提升大数据中心

利用率。推动九江等边缘数据中心发展较快的地区积极构建城市内的边缘算力供给体系，提升数据的计算、存储和转发能力，满足极低时延的新型业务应用需求。推进中国电信中部云和大数据中心、中国联通南昌临空港智云大数据中心等重点项目建设，力争打造大数据中心国家算力枢纽节点。（责任单位：省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省通信管理局、中国电信江西公司、中国移动江西公司、中国联通江西省分公司，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

2. 完善通信基础设施。全力推动千兆光网全面部署，加快推进 10G-PON 光线路终端（OLT）设备规模建设，实现家庭用户普遍具备千兆接入能力、大型企业机构具备万兆接入能力。持续优化骨干网、城域网、接入网的 IPv6 网络质量，推进大数据中心、云平台、用户终端等设施的升级改造，按需扩容大数据中心 IPV6 出口带宽，新建大数据中心全面支持 IPV6。建好、用好南昌国家级互联网骨干直联点以及上饶、九江国际互联网数据专用通道。争取在南昌、赣州、吉安等地建设直达国际关口局的专用链路，提升国际互联网访问性能。加快构建高速、移动、安全、泛在的“一网多平面”新型政务外网，为政务服务、政务办公、城市治理等一张网承载奠定坚实基础。（责任单位：省通信管理局、省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、中国电信江西公司、中国移动江西公司、中国联通江西省分公司，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

3. 深化 5G 网络部署。重点加快城区、企业、园区、景区、室内场景、地下场景的 5G 网络覆盖，加强对交通枢纽、景点等流量密集区域深度覆盖和工业制造、电力能源、交通运输等领域 5G 的专网建设。加强窄带物联网（NB-IOT）的网络能力开放，支持物联感知设备快速接入。（责任单位：省通信管理局、省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、中国电信江西公司、中国移动江西公司、中国联通江西省分公司，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

（二）实施数据治理能力提升行动

4. 推进数据共享开放。进一步落实《江西省公共数据管理办法》，建立公共数据目录体系，动态完善部门数据共享开放责任清单，扩大公共数据资源共享范围，以全省统一的数据共享交换平台为支撑，依托省、市两级政务数据资源中心，形成便捷高效率的公共数据资源共享体系，有序推动公共数据合规开放。升级改造现有数据开放平台，对接国家和我省各地数据开放平台，形成全省一体化公共数据开放体系。建设行业数据资源目录，推动跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据开放和融合。鼓励行业协会、龙头企业牵头探索建立行业数据标准，推动数据共享开放。开展数据创新应用试点，组织举办全省数据开放创新应用大赛。（责任单位：省发展改革委、省政务服务办、省工业和信息化厅，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

5. 提升数据治理水平。推广 DCMM 贯标，鼓励相关单位主动与 DCMM 标准研制单位对接，加快培育 DCMM 贯标咨询评估机构，打造高素质数据管理人才队伍，建立数据管理能力成熟度评估专家库。开展 DCMM 评估试点示范，鼓励金融、电信、能源企业等率先开展 DCMM 贯标工作。鼓励企业进行数据治理软件研发，推广数据治理软件工具的应用，引导企业加强数据治理体系建设。（责任单位：省工业和信息化厅、省金融监管局，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

6. 推动数据要素流通。推动建立市场定价、政府监管的数据要素市场机制，加强数据确权、定价、交易等相关基础规则和制度研究，推动数据标准化、资产

化、资本化。率先在有色金属、锂电、钢铁、化工、纺织、能源等行业培育数据流通、交易市场，支持各地开展数据交易试点，探索建立不同行业、不同领域数据交易模式。引进和建立大数据交易机构，培育壮大数据服务商，鼓励有关设区市参与省级数据交易中心建设。（责任单位：省发展改革委、省工业和信息化厅、省金融监管局，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

（三）实施数据融合应用行动

7. 拓宽工业大数据应用。推动大数据在工业领域的深度应用、工业企业深度上云和数字化改造。开展工业大数据平台建设专项行动，鼓励龙头企业搭建工业互联网平台，推进工业产品研发、生产制造、运维管理、销售经营等各环节数据采集、汇聚、分析、挖掘、应用，拓宽工业大数据应用场景，力争在电子信息、光伏新能源、有色金属、装备制造、生物医药、家具、服装、石化、纺织、航空等领域创建一批国内有影响的行业大数据平台。加快推进工业互联网标识解析节点在行业规模化应用，积极开展主动标识载体建设，建成国家工业互联网大数据中心江西分中心，鼓励南昌、赣州、九江探索建立区域性工业大数据平台，鹰潭建立江西铜产业大数据平台。（责任单位：省工业和信息化厅，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

8. 完善政务大数据应用。以数字政府建设为核心，完善省、市两级政务大数据资源中心和数据服务平台，逐步形成系统的数据应用体系，为全省提供一体化的公共数据服务、大数据分析、人工智能应用服务。完善政务数据资源目录管理系统，建立共享业务管理系统。定期发布政务信息共享典型案例，推动开展隐私计算、区块链、数据脱敏、国密应用等数据安全解决方案应用。深入推进“赣政通”“赣服通”平台升级和应用，依托政务服务平台推进政务服务事项“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”，真正实现“让数据多跑路、让群众少跑腿”。积极探索政务数据赋能行业 and 产业发展体制机制建设。（责任单位：省政务服务办、省发展改革委、省工业和信息化厅，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

9. 开发行业大数据应用。促进大数据赋能千行百业，进一步加快建设行业大数据平台，提升数据开发利用水平，推动行业数据资产化、产品化，实现数据的再创造和价值提升。深化大数据在教育、医疗、金融、农业、水利、交通（物流）、电力等行业及传统领域创新应用，持续开展大数据产业发展试点示范，推动大数据与各行业各领域融合应用。打造服务政府、服务社会、服务企业的成熟应用场景，以数据创新带动管理创新和模式创新，加大对优秀应用解决方案的推广力度。（责任单位：省发展改革委、省政务服务办、省工业和信息化厅、省教育厅、省卫生健康委、省金融监管局、省农业农村厅、省水利厅、省交通厅，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

（四）实施产业生态培育行动

10. 培育大数据示范企业。培育多层次、梯队化的产业主体，培育一批大数据领域专精特新“小巨人”企业，推动组建省级数字产业集团。鼓励省内大数据企业围绕数据采集、传输、存储、治理、挖掘、应用、运维、安全等研发相应的技术和产品。积极开展省级大数据示范企业培育工作，力争总数突破 200 家。（责任单位：省工业和信息化厅、省发展改革委、省科技厅、省国资委，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

11. 促进大数据产业集聚。统筹大数据产业集聚区的规划布局，引导各地大数据产业特色化差异化发展。加快推进抚州高新区（数据中心）、上饶市高铁经济

试验区（大数据）国家新型工业化产业示范基地建设，推进关联产业向示范基地集聚，提升产业发展层次，发挥辐射带动作用；加快新宜吉“数字新城”建设，鼓励宜春市宜阳新区等省级大数据产业基地争创国家级大数据产业示范基地；探索大数据产业测算统计方法，培育一批省级大数据产业基地。（责任单位：省工业和信息化厅、省发展改革委、省科技厅，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

12. 加强大数据技术创新。强化大数据企业与省内外高校、科研院所的合作，支持校企联合创建产业研究院，实施产业关键共性技术攻关，突破一批大数据前沿技术。提升数值、文本、图形图像、音频视频等多类型数据的多样化处理能力。加大大数据算法研究及应用推广，加速技术创新成果产业化，培育一批优秀的大数据应用和解决方案供应商。（责任单位：省科技厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省教育厅，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

13. 强化大数据软硬件供给。依托京九（江西）电子信息产业带电子信息制造业优势，推动重点企业围绕基于大数据和云/边缘计算的存储、计算、安全、节能等硬件设备开发新产品和提升制造能力。充分发挥南昌高新区国家服务外包示范区和上饶高铁经济试验区国家新型工业化产业示范基地（大数据）的产业集聚优势，鼓励软件企业面向各行业领域建设大数据平台，研发行业应用场景的数据可视化系统。鼓励软件企业积极开发一批技术先进、安全适用的多模数据库、数据治理工具等应用基础软件。（责任单位：省工业和信息化厅、省科技厅，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

（五）实施数据安全保障行动

14. 加强数据安全保障。建设信息安全公共服务平台、基础技术支撑平台及容灾备份基础设施，发展针对大数据和云计算领域信息技术产品的安全审查服务能力，提升数据安全评估服务能力。推动建立数据安全管理机制，制定相关配套管理办法和标准规范，鼓励行业、地方和企业推进数据分类分级管理、数据安全共享使用，开展数据安全能力成熟度评估、数据安全管理体系认证。基于大数据平台、互联网数据中心等重要网络节点建设市级数据安全监测点，打造涵盖行业、地方、企业的省级数据安全监测一体化平台，提升敏感数据监测发现、数据异常流动分析、数据安全事件追踪溯源等能力，夯实数据安全基础。（责任单位：省工业和信息化厅、省发展改革委、省市场监管局、省国资委，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

15. 加大数据安全产品创新应用。加强数据安全产品研发，推动大数据技术在数字基础设施安全防护中的应用。鼓励数据安全领域的技术推广和商业创新，重点支持关键产品创新应用。推进数据安全产品和自主软件在制造、能源、电力、交通、金融、智慧城市建设等关键领域应用。围绕数字化治理的信息安全需求，扩大信息安全产品采购，确保可靠适用的信息安全产品在企业 and 科研机构广泛应用。（责任单位：省工业和信息化厅、省科技厅，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

四、保障措施

（一）完善统筹协调机制。在江西省工业强省建设工作领导小组直接领导下，由省工业和信息化厅牵头省直有关单位，强化对全省大数据产业发展工作统筹协调，推动大数据产业发展。各地要切实加强对大数据产业发展的组织领导，建立健全相关工作机制，在政策、市场、监管、保障等方面加强部门联动，制定具体

实施方案，明确责任分工，狠抓各项工作落实。（责任单位：省工业和信息化厅、省直各有关部门，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

（二）加大政策扶持力度。充分发挥省级工业发展专项资金及地方有关专项资金引导作用，带动社会资本加大对基础设施建设、关键技术研发、产业发展与融合应用、优秀试点示范等项目投资力度。鼓励金融机构加强和提升金融服务，助推大数据企业创新发展。完善大数据领域创新成果的知识产权保护政策措施，推进数据资源产权的保护。（责任单位：省工业和信息化厅、省发展改革委、省科技厅、省财政厅、省金融监管局，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

（三）健全人才支撑体系。鼓励各地市制定大数据人才专项政策。鼓励省内高校优化大数据学科设置，深入推进“新工科”建设，加大相关专业建设力度，引导创建省级现代产业学院（大数据），鼓励有条件的企业建立大数据培训和实习基地，培养一批我省大数据产业发展急需紧缺人才。加大大数据尖端人才引进力度，鼓励海外跨行业、复合型高端人才回国就业创业。鼓励大数据领域企事业单位采取挂职兼职、技术咨询、周末工程师、特岗特聘等方式引进急需紧缺高层次人才。（责任单位：省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省人力资源和社会保障厅，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

（四）营造良好发展氛围。举办大数据行业会议、产业论坛、业务培训等国际国内交流活动，发挥研究院、产业联盟、协会等第三方机构桥梁纽带作用，推动大数据企业与国内外龙头企业、相关组织机构的交流合作，提升发展水平。鼓励各地加强与粤港澳大湾区、泛珠三角、长三角科技创新资源对接，推进大数据领域关键技术合作研究、高新技术成果转移转化及产业化、科技资源开放共享。积极宣传产业典型成果，提升全民大数据认知水平。（责任单位：省工业和信息化厅、省发展改革委、省科技厅、省商务厅，各设区市大数据产业主管部门、赣江新区经发局）

7、江西省数据应用条例（草案）（2022-11-30）

第一章 总 则

第一条 为了规范数据处理活动，促进数据应用，推动数字经济发展，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本省行政区域内数据应用及应用中的数据管理、数据安全保护以及相关活动。

第三条 本条例所称数据，是指任何以电子或者其他方式对信息的记录。

本条例所称公共数据，包括政务数据和公共服务数据。政务数据是指国家机关和法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称政务部门）为履行法定职责收集、产生的各类数据。公共服务数据是指供水、供电、供气、交通运输等提供公共服务的组织（以下统称公共服务机构）在提供公共服务过程中收集、产生的涉及公共利益的数据。

本条例所称非公共数据，是指政务部门和公共服务机构之外的自然人、法人和非法人组织依法开展活动所收集、产生或者加工处理的各类数据。

本条例所称公共数据共享，是指政务部门、公共服务机构之间因履行职责和提供公共服务需要通过全省统一的数据共享交换平台使用或者提供公共数据的行为。

本条例所称公共数据开放，是指向自然人、法人或者非法人组织依法提供公共数据的公共服务行为。

第四条 县级以上人民政府应当加强对数据应用及管理工作的领导，将数据开发利用和产业发展、数字经济发展纳入国民经济和社会发展规划，健全数据处理、数据流通和数据安全体系，协调解决数据应用及管理中的重大问题。

第五条 省人民政府办公厅为省政务数据管理部门，负责推进本省数字政府建设，统筹、指导、协调本省政务数据共享和应用工作。

省人民政府发展改革主管部门负责统筹推动本省数字基础设施建设、数据要素市场培育和数字经济发展，统筹协调本省各类数据的综合应用及管理，推进本省数字化重大体制机制改革和综合政策制定等工作。

省人民政府工业和信息化主管部门负责统筹推进本省大数据产业发展、工业数字化、工业和信息化领域数据安全管理工作。

省网信部门负责统筹协调本省网络数据安全、个人信息保护、公共数据安全和相关监督管理工作。

省公安机关、国家安全机关、保密、密码管理等部门按照各自职责，负责本省数据安全管理工作。

省人民政府有关行业主管部门在各自职责范围内负责本行业、本领域的数应用、数据管理、数据安全等数据相关工作。

省大数据中心负责推动全省统一的数据共享交换平台和数据开放平台的建设、运行和维护，促进数据的融合应用。

设区的市、县（市、区）人民政府确定的数据管理部门（以下统称设区的市、县（市、区）人民政府数据管理部门）和设区的市、县（市、区）人民政府发展改革、工业和信息化等主管部门数据应用及管理的具体工作职责由本级人民政府根据本行政区域实际情况确定，法律、行政法规另有规定的除外。

第六条 本省加强和完善数字基础设施规划和布局，提升电子政务外网、电子政务云等政务基础设施的服务能力，建设新一代通信网络、数据中心、超算中心、人工智能平台、区块链平台等重大基础设施，建立完善网络、存储、计算、安全等数字基础设施体系。

省人民政府发展改革、工业和信息化、科技等主管部门应当加强对数字基础设施建设的指导。

第二章 数据资源

第一节 公共数据

第七条 本省健全公共数据资源体系，加强公共数据治理，促进公共数据有序共享开放，构建统一协调的公共数据运营机制，发挥公共数据在推动经济社会数字化转型中的驱动作用。

第八条 省人民政府发展改革主管部门推进网络、算力、存储、应用组件等数据基础设施集约管理，推动全省一体化公共数据资源中心建设。

设区的市人民政府应当对本行政区域内已有的数据共享交换平台进行整合优化，并与全省统一的数据共享交换平台进行对接，实现公共数据跨层级、跨地域有序流通。原则上不再新建其他跨部门的数据共享交换平台。

第九条 公共数据共享、开放实行目录管理。省人民政府办公厅应当会同省人民政府发展改革主管部门组织编制省级公共数据共享、开放目录。设区的市、县（市、区）人民政府数据管理部门负责编制本级公共数据共享、开放目录。

政务部门和公共服务机构应当根据公共数据共享、开放目录，将公共数据分别归集到全省统一的数据共享交换平台和数据开放平台，并提供公共数据共享、开放服务。

第十条 政务部门和公共服务机构收集数据应当符合下列要求：

（一）为依法履行公共管理职责或者提供公共服务所必需，且收集数据的种类和范围与其履行的公共管理职责或者提供的公共服务范围相适应；

（二）可以通过共享方式获得的数据，不得通过其他方式重复收集；

（三）自然人数据以有效身份号码作为标识进行收集，法人、非法人组织数据以统一社会信用代码作为标识进行收集，自然资源和空间地理数据以地理编码作为标识进行收集；

（四）收集程序符合法律法规相关规定。

法律、行政法规对政务部门和公共服务机构收集数据另有规定的，适用其规定。

第十一条 政务部门和公共服务机构应当依法共享、开放和开发利用公共数据，任何单位和个人不得增设条件和障碍，影响公共数据的共享、开放和开发利用。法律法规、部门规章或者国家另有规定的除外。

第十二条 公共数据按照共享属性分为无条件共享类、有条件共享类和不予共享类三种类型。

政务部门和公共服务机构申请共享有条件共享类公共数据的，应当按照依法履行职责或者提供公共服务的需要提出明确的应用场景。获取的共享公共数据不得超出应用场景使用范围，不得以任何形式提供给第三方或者用于其他目的。

政务部门和公共服务机构应当加强对共享数据应用的管理，政务部门向省人民政府办公厅反馈应用成效，公共服务机构向省人民政府发展改革主管部门反馈应用成效。

第十三条 政务部门和公共服务机构应当按照需求导向、统一标准、安全可控的原则，依法有序向社会开放公共数据。

省人民政府发展改革主管部门会同同级网信、工业和信息化、科技等部门通过应用创新大赛、合作开发等方式，引导公共数据开放和开发利用。

第十四条 公共数据按照开放属性分为无条件开放类、有条件开放类和不予开放类三种类型。

自然人、法人和非法人组织申请获取有条件开放的公共数据时，应当按照国家和省有关规定采取安全保障措施，在允许的范围内使用数据；不得违反规定将获取的公共数据用于允许使用范围之外的其他用途。

第十五条 县级以上人民政府及其有关部门应当建立公共数据治理工作机制，完善公共数据质量核查和问题反馈机制，提升公共数据质量。

政务部门和公共服务机构应当履行公共数据质量的主体责任，按照规定开展公共数据治理工作，建立数据质量核查和问题数据纠错机制，及时对其产生的公共数据进行校核、确认。

第十六条 本省建立公共数据授权运营机制。县级以上人民政府可以授权符合安全条件的法人或者非法人组织运营公共数据，并与被授权运营主体签订授权运营协议。不予开放的数据不得授权运营。

授权运营协议应当明确授权运营范围、运营期限、合理收益的测算方法、数据安全要求、期限届满后资产处置等内容。

被授权运营主体不得向第三方提供授权运营的原始公共数据，但可以对授权运营的公共数据进行加工形成数据产品和服务，并依法获取收益。

公共数据授权运营具体办法由省人民政府发展改革主管部门会同有关部门另行制定。

第十七条 公共数据的目录编制、收集归集、共享开放等具体管理事项，本条例未作规定的，按照国家有关规定和《江西省公共数据管理办法》执行。

第二节 非公共数据

第十八条 鼓励自然人、法人和非法人组织向政府共享其合法取得的电子商务、停车泊位、物流运输等数据。

鼓励行业协会建立行业数据合作交流机制，推进行业数据汇聚、整合、共享。

第十九条 县级以上人民政府及其有关部门应当通过产业政策制定、社会资本引入、应用模式创新、强化合作交流等方式，引导企业、社会组织等单位和个人开放自有数据资源。

鼓励企业、社会组织等单位和个人通过全省统一的数据开放平台，依法对外提供各类数据服务或者数据产品。

第二十条 财政资金保障运行的政务部门和公共服务机构为提供公共服务，确需采购非公共数据的，应当申请政府采购非公共数据。省人民政府发展改革主管部门负责审查和统筹省级非公共数据采购需求，设区的市、县（市、区）人民政府数据管理部门负责审查和统筹本级非公共数据采购需求。

第三章 数据要素市场

第二十一条 省人民政府应当按照国家规定统筹规划，深化数据要素市场化改革，加快培育公平、开放、有序、诚信、安全的数据要素市场，建立资产评估、登记结算、交易撮合、争议解决等市场运营体系，促进数据要素流通和应用。

省人民政府发展改革、工业和信息化、科技等主管部门应当会同有关部门制定政策，培育数据要素市场主体，鼓励研发数据技术、推进数据应用，深度挖掘数据价值，通过实质性加工和创新性劳动形成数据产品和服务。

第二十二条 市场主体依法在使用、加工等数据处理活动中形成的法定或者约定的财产权益受法律保护，并可以依法交易。法律另有规定或者当事人另有约定的除外。

第二十三条 市场主体使用数据应当遵守反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等法律法规的规定。

第二十四条 省人民政府统计主管部门会同有关部门探索建立反映数据生产要素的数字经济统计指标体系，省人民政府发展改革主管部门会同有关部门建立数据要素评估评价指南，科学评价各地区、各部门、各领域的的数据要素对经济社会发展的贡献度。

第二十五条 省人民政府发展改革主管部门会同有关部门探索建立数据资产评估指标体系，制定数据资产评估导则，构建交易价格评估指标；推动开展数据资产登记和凭证试点，促进数据资产价值实现。

第二十六条 市场主体开展数据处理活动，应当履行数据管理主体责任，建立健全数据治理组织架构、管理制度和自我评估机制，对数据实行分类分级保护和管理，加强数据质量管理，确保数据的真实性、准确性、完整性、时效性。

第二十七条 本省鼓励数据交易活动。但有下列情形之一的，不得交易：

- （一）交易可能危害国家安全、公共利益，侵害个人隐私的；
- （二）未经合法权利人授权同意交易的；
- （三）法律法规规定禁止交易的其他情形。

第二十八条 省人民政府应当推动建立全省统一的数据交易平台（以下统称省数据交易平台）。鼓励市场主体通过省数据交易平台开展数据交易活动。

第二十九条 省数据交易平台应当建立公平有序、安全可控、可信、可追溯的数据交易环境，制定数据交易、信息披露、自律监管等规则，采取有效措施保护个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息。

第三十条 支持数据交易第三方服务机构有序发展，为数据交易活动提供数据资产、数据合规性、数据质量等第三方评估以及交易撮合、交易代理、专业咨询、数据经纪、数据交付等专业服务。

第四章 发展应用

第三十一条 县级以上人民政府及其有关部门应当培育数据收集存储、加工处理、可信流通的大数据核心产业，加快推动数据采集设备、存储设备、高能低功耗服务器、高能计算机、智能终端、智能传感器等硬件产品的研发和制造能力。

县级以上人民政府及其有关部门应当支持企业开展数据采集、传输、存储、分析、应用、可视化和安全等软件开发，重点加强大数据分析关键算法、基础软件和应用软件研发。

第三十二条 县级以上人民政府及其工业和信息化等主管部门应当促进数字技术与工业深度融合，推动数据赋能工业数字化转型，支持有色金属、装备制造、航空、中医药等传统优势产业转型升级。

鼓励企业围绕研发设计、生产制造、经营管理、市场服务、供应链等领域的数据融合应用，推动工业互联网在工业领域的融通发展。

第三十三条 县级以上人民政府及其农业农村等主管部门应当促进数字技术与农业的深度融合，推动数据赋能农业数字化转型，深化卫星定位、物联网、大数据、智能农机等技术在农业生产、经营、管理、服务等方面的创新应用，加快主要农产品全产业链数据、农产品质量安全监管以及农业服务数字平台等建设，提高农业农村数字化、网络化、智能化水平。

第三十四条 县级以上人民政府及其有关部门应当促进数字技术和服务业深度融合，加快数字社会建设，推动数据赋能民生服务业数字化转型，提高公共卫生、医疗、养老、抚幼、就业、旅游、文娱、体育等民生领域的数字化水平。

县级以上人民政府及其有关部门提供智能化公共服务，应当充分考虑老年人、残疾人的需求，避免对老年人、残疾人的日常生活造成障碍；加快网站、手机应用程序、智慧终端设施以及各类公共服务设施面向老年人、残疾人的适应性数字化改造。

第三十五条 县级以上人民政府及其有关部门应当加快办公体系“一网协同”建设，提升政务运行效能；深化政务服务“一网通办”建设，建立全省统一、线上线下融合的政务服务体系。

县级以上人民政府及其有关部门应当建立和完善运用数据管理的制度规则，创新政府决策、治理及服务模式。

第五章 促进措施

第三十六条 支持数字技术关键领域和核心环节攻关；推进布局地方大数据中心，培育产业创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心；支持建设产学研协同创新平台，鼓励发展新型研发机构、企业创新联合体等新型主体。

第三十七条 本省将数据领域高层次、高学历、高技能以及紧缺人才纳入人才支持政策体系；完善专业技术职称体系，创新数据人才评价与激励机制，健全数据人才服务和保障机制。

鼓励高等院校、职业院校、科研机构开设数据应用相关专业，培养数据领域基础型、应用型人才。支持高等院校、职业院校、科研机构和企业开展合作，建设实训基地，定向培养数据领域专业人才。

第三十八条 加强数据领域相关知识和技术的宣传、教育、培训，提升公众数字素养和数字技能，将数字化能力培养纳入政务部门和公共服务机构教育培训体系。

第三十九条 省人民政府发展改革主管部门和有关行业主管部门会同标准化主管部门推动数字基础设施、数字技术、数据服务等领域地方标准制定和实施。

鼓励行业组织和企业制定数据相关团体标准和企业标准，参与制定数据领域地方标准。

第四十条 县级以上人民政府及其有关部门应当创新监管理念和方式，对数据领域的新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管，促进数字经济健康发展。

第四十一条 本省依托全国一体化政务服务平台加强与其他省、自治区、直辖市交流合作，共同促进数据共享交换平台建设，加快数据有序流动和开发利用，推动电子证照跨区域互认互通。

本省积极对接数字大湾区、数字长三角，主动承接沿海发达地区数字产业转移，创建数字经济承接产业转移示范区；推进长江中游三省数据领域关键技术合作研究、协同建立数据基础性标准和规范，共同谋划数字经济产业发展布局。

第六章 安全保护

第四十二条 数据处理者是数据安全保护的责任主体，数据同时存在多个处理者的，各数据处理器承担相应的安全保护责任。数据处理器因合并、分立、收购等变更的，由变更后的数据处理器继续承担数据安全保护责任。

第四十三条 数据处理器应当遵守法律法规，尊重社会公德和伦理，遵守商业道德和职业道德，诚实守信，承担社会责任，履行数据安全保护义务，不得危害国家安全、公共利益，不得损害他人的合法权益。

数据处理器在开展数据处理活动中所知悉的个人隐私、个人信息、商业秘密和保密商务信息等数据，不得泄露或者非法向他人提供。

处理涉及个人信息的数据应当具有明确、合理的目的，并遵循最小必要和合理期限原则，采取对个人权益影响最小的方式，并遵守法律、行政法规规定的个人信息处理规则，履行个人信息处理者的法定义务。

开展涉及国家秘密的数据处理活动，按照相关保密法律法规和规定执行。

第四十四条 开展数据处理活动，应当履行下列义务，保障数据安全：

（一）依照法律法规的规定，建立健全数据全生命周期安全管理制度和技术保护机制；

（二）定期组织相关人员开展数据安全教育、安全技术培训；

（三）采取访问控制、数据加密、数据溯源、隐私计算、数据备份等安全防护技术措施，防止数据篡改、泄露、破坏、丢失或者被非法获取、非法利用；

（四）加强风险监测，发现数据安全缺陷、漏洞等风险时，立即采取补救措施；

（五）发生数据安全事件时，立即采取处置措施，及时告知用户并向有关主管部门报告；

（六）法律法规规定的其他数据安全保护义务。

利用互联网等信息网络开展数据处理活动，应当在落实网络安全等级保护制度的基础上，履行前款数据安全保护义务。

第四十五条 数据处理者委托他人代为处理数据的，应当与其订立数据安全保护协议，明确双方数据安全保护责任，不得对外免除委托方的数据安全责任。

受托方完成数据处理任务后，应当及时有效销毁存储的数据，不得留存、使用、泄露数据。法律法规另有规定或者双方另有约定的除外。

政务部门和公共服务机构依法委托市场化服务机构开展平台（系统）建设以及运行维护的，应当按照国家和省有关规定对服务提供方进行安全审查；经安全审查符合条件的，签订服务外包协议，应当同时签订服务安全保护及保密协议，并监督服务提供方履行数据安全保护义务。

第四十六条 网信部门、公安机关、国家安全机关和有关主管部门在履行数据安全监管职责中，发现数据处理活动存在较大安全风险的，可以按照规定的权限和程序对有关组织、个人进行约谈，并要求有关组织、个人采取措施进行整改，消除隐患。

第四十七条 鼓励数据安全检测评估、认证等专业机构依法开展数据服务活动，保障数据安全。

支持有关部门、行业组织、企业、教育和科研机构、专业机构等在数据安全风险评估、防范、处置等方面开展协作。

第七章 法律责任

第四十八条 违反本条例规定，政务部门和公共服务机构及其工作人员有下列行为之一的，由有关部门按照管理权限责令限期改正；情节严重的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）收集数据不符合规定要求的；

（二）擅自新建跨部门数据共享交换平台，或者未按照规定整合已有的数据共享交换平台并与全省统一的数据共享交换平台对接的；

（三）未按照规定编制公共数据目录的；

(四)未按照规定将数据汇聚至全省统一的数据共享交换平台和数据开放平台的;

(五)未按照规定共享、开放数据的;

(六)未按照规定开展数据质量管理的;

(七)未依法履行数据安全监管职责的;

(八)篡改、破坏、泄露数据的;

(九)有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的。

第四十九条 自然人、法人和非法人组织在数据处理活动中违反本条例规定,依据有关法律法规受到处罚的,相应信息依法纳入江西省公共信用信息平台。造成经济损失的,依法承担赔偿责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第五十条 对违反法律法规规定处理数据致使国家利益或者公共利益受到损害的行为,法律规定的机关和有关组织可以向人民法院提起公益诉讼,检察机关及有关部门应当依法予以支持。检察机关依法提起公益诉讼的,县级以上人民政府及有关单位应当依法予以支持配合。

第五十一条 违反本条例规定的其他行为,法律法规已有处罚规定的,适用其规定。

第八章附则

第五十二条 税务、海关、通信管理、金融监督管理等中央国家机关派驻江西管理单位开展数据应用及管理活动,参照本条例有关规定执行。法律、行政法规另有规定的,从其规定。

8、江西省信息通信业促进数字经济发展三年行动计划

(2022-2024 年) (2022-09-08)

江西省信息通信业以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,聚焦网络强国、数字中国、智慧社会建设,按照省委、省政府深入推进数字经济做优做强“一号发展工程”和营商环境优化升级“一号改革工程”的部署要求,充分发挥信息通信业对数字经济发展的战略性、基础性、先导性作用,坚持主动担责、积极作为,系统谋划、整体协同,统筹发展和安全,为促进数字经济大发展、营商环境大提升,全面激发我省高质量跨越式发展新动能新活力,制定本行动计划。

一、总体思路

江西省信息通信业立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,以促进数字经济高质量跨越式发展 as 引领,以信息通信技术和产业交互迭代效应持续优化为主线,推进四大行动,实施十大工程,加快推动全省数字经济核心产业实现稳增长、产业数字化转型迈入快车道、场景创新建设成为江西新名片、信息基础设施进入全国先进行列,成为江西打造全国数字经济发展新高地的排头兵。

二、战略定位

数字产业发展集聚区的支撑者。优化信息通信基础设施布局、结构、功能和发展模式,加快构建高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施,打通全省数字产业发展信息“大动脉”,

精准对标一号工程，强力支撑 5G、千兆光网、工业互联网、物联网、VR/XR、电子信息等重点产业赛道，加快推进全省数字经济产业实现赛道赶超。

产业数字化转型先行区的赋能者。充分发挥新一代信息通信技术对传统产业数字化发展的放大、叠加和倍增作用，全面加快数字经济和实体经济融合发展，推进制造业数字化、网络化、智能化更加深入，服务业融合发展加快普及，农业数字化转型加速推进，推动中小微企业数字化转型和“专精特新”发展，培育一批跨界融合新业态新模式，有力推动形成江西产业数字化转型的先导效应。

场景创新应用先导区的引领者。统筹整合信息通信业资源，持续深化 5G、物联网、人工智能、区块链等技术创新，聚焦智能生产、数字生活和数字治理三大领域，率先打造海量数据和丰富场景优势，构建政企联动、城际协同、创新融合、安全可控的应用体系，加快实现信息技术新业态和新模式向更高质量、更宽领域、更深层次、更强带动的方向发展，全面引领“全景江西”建设。

数字营商环境示范区的拓展者。创新行业监管方式和手段，着力构建新型行业监管体系，不断提升行业监管和服务效能。全面优化网络安全环境，增强新型数字基础设施安全保障能力，加快构建繁荣发展的网络安全产业和可信的网络生态环境，持续拓展和提升江西数字营商环境的能力和水平。

三、发展目标

通过实施三年行动计划，江西省信息通信业促进数字经济发展能力新提升、能级新跨越，全面开创强化融合创新、赋能实体经济转型的新格局。2022 年至 2024 年，电信业务总量年均增速达到 30%；固定资产投资和研发投入年均超过 120 亿元；行业算力规模倍增达到 3.5EFLOPS；每年打造在全国有影响力的 5G、千兆光网、工业互联网、移动物联网等应用标杆 10 个以上、省级试点示范标杆 30 个以上；实现所有设区市建成“千兆城市”。

四、重点任务

（一）数字产业集群支撑行动

加快推进“双千兆”网络协同建设，统筹部署移动物联网、一体化算力网和卫星互联网，持续优化全省新型基础设施体系，全面筑牢数字产业发展底座。

1. 加快 5G 网络建设

加快推进基础电信企业 5G 独立组网（SA）规模化部署，搭建高中低频混合组网，全面优化宏微结合、室内外统筹、多场景分层覆盖的立体网络架构。持续推进乡镇及以上区域 5G 网络建设，逐步扩展 5G 网络行政村生产生活场景覆盖范围。推动 5G 在中心城区、关键交通枢纽、开发区、沿江环湖重点区域、大型公共场馆、热点景区等覆盖能力和容量需求，加快推进 5G 室分系统在重点场景、楼宇等建筑物的深度覆盖。优化重点产业园区及配套服务载体 5G 专网建设。深化 5G 接入网共建共享，适时推进 5G 异网漫游，稳步推进 2/3G 退网，统筹 4G 与 5G 网络协同发展。逐步形成热点地区多网并存、边远地区一网托底的移动通信网络格局。加强与电力、铁路、公路、市政、警务等领域的合作创新，提升跨行业共建共享水平。前瞻布局下一代网络项目储备，争取开展 B5G、量子通信等未来网络设施建设，超前谋划布局 6G 网络。

2. 推进光纤宽带网络建设

加快各设区市“千兆城市”建设，打造全国“千兆城市”标杆省份。持续优化数字经济集聚区、工厂、学校、医疗卫生机构等重点场所千兆光纤网络覆盖，加快提升超高清视频、AR/VR 等重点消费领域千兆服务能力。支持南昌、九江、上饶等有条件的区域适度超前部署更高速率的宽带接入网络，推动城市高端住宅、

商务楼宇向万兆接入能力演进。探索开展重点开发区万兆光纤宽带的商用试点。引导中小城市推进千兆光网分区域、分场景覆盖，升级中小城市至中心城市、中小城市至乡镇、中小城市之间的光缆和传输系统。持续扩大乡镇、行政村千兆网络覆盖范围。持续开展光线路终端（OLT）上联组网优化和老旧小区、工业园区等光纤到户薄弱区域光分配网（ODN）改造升级，促进全光接入网进一步向用户端延伸。开展支持千兆业务的家庭和企业网关（光猫）设备升级，试点推广 FTTR 光纤到房间业务，通过推进家庭内部布线改造、千兆无线局域网组网优化以及引导用户接入终端升级等，提供端到端千兆业务体验。建立全省宽带网络速率监测平台，逐步优化分区域、分时段、全网段监测能力。

专项工程 1：“双千兆”网络发展全域提升工程

全面优化国家级互联网基础设施体系。建好、用好南昌国家级互联网骨干直联点以及上饶、九江国际互联网数据专用通道，推进南昌、赣州、吉安等外向型产业发展强劲地部署国际互联网数据专用通道，满足跨境电商、外资外贸企业等外向型产业对国际网络时效性和安全性需求，提高跨境信息交互体验，助力江西外向型经济试验区建设。按需扩容互联网省际出口和南昌国家级互联网骨干直联点带宽，保障网络访问质量，提高省际和网间骨干疏通能力，优化以南昌为中心的网络架构。建成中国广电 5G 核心网南昌节点，统筹有线、无线、卫星资源，构建新型智能协同泛在化的广电网络。

打造“千兆城市”标杆省份。支持建设“双千兆”网络战略性产业集聚区，推动打造一批“双千兆”示范小区、示范园区。推进 11 个设区市全部建成千兆城市。

增强双千兆网络承载能力。按需部署骨干网 200/400Gbps 超高速、超大容量传输系统，加快推动灵活全光交叉、智能管控等技术发展应用，提升骨干传输网络承载能力。面向数据中心高速互联的需求，探索数据中心直联网络、定向网络直联等建设，推动 IPv6 分段路由（SRv6）、虚拟扩展局域网（VXLAN）等核心技术的应用，优化数据中心互联（DCI）能力。开展 5G 前传和中回传网络中大容量、高速率、低成本光传输系统建设，按需部署 5G 承载网城域接入层 50Gbps 系统、城域汇聚层和核心层 100Gbps 或 200Gbps 系统，协同推进 5G 承载网络建设。

促进省内中小城市云网融合设施优化提升。加快完善省内中小城市网络基础设施，有序推进区域内千兆光网、新型 IP 城域网、光传送网（OTN）、5G 承载网、云专网等建设。统筹部署中小城市应用基础设施试点，在政务、医疗、教育、产业及安全领域部署一批云资源池、边缘云节点和内容分发网络等，积极开展县域共享型边缘云节点试点建设。积极组织中小城市项目入选工信部中小城市信息基础设施建设项目库，争取每年 1 个项目入选国家发改委“中西部地区中小城市基础网络完善工程”。加快江西移动（赣南苏区）中小城市信息基础设施建设项目、中国电信股份有限公司江西分公司 2022~2023 年中小城市基础网络完善工程、中国联通江西省赣州市分公司 15 个中小城市新型信息基础设施完善项目等中小城市重点项目建设，逐步实现中小城市千兆接入能力和云资源池全覆盖。

3. 优化移动物联网体系

以需求为牵引，支持基础电信企业优化 NB-IoT 对城市管网、特色数字经济产业集聚区、现代农业示范区等有需求重点场景的深度覆盖，全面巩固我省物联网在全国的领先优势。引导基础电信企业结合物联网新兴产业赛道需求，加快建设一批能源表计、消防烟感、物流跟踪、金融支付等中等速率物联场景的 LTE-Cat1 网络，持续强化 LTE-Cat1 网络覆盖能力。加快现有存量 2G/3G 物联网业务、鼓励新增物联网终端向 NB-IoT、4G 和 5G（含 RedCap）网络迁移。聚焦“5G+物联网”、“物联网+北斗”等融合应用，探索建设卫星物联网，强化网络基础设施配套和升级，全面提升移动物联网连接能力。推进物联网平台、终端、网关设备、应用软件进行 IPv6 升级改造和使用，推动新产品支持 IPv6 功能。加快完成移动物联网 IPv6 升级改造，引导和推广基于 IPv6 的应用解决方案，加快 IPv6 的物联网终端和模组的应用。支持基础电信企业加快建设一批区域协同创新的移动物联网发展监测平台，全面跟踪、评估业务发展情况。

4. 加快 IPv6 流量提升

优化 IPv6 关键网络性能和应用性能，加快推进 IPv6 双栈网络建设。强化物联网场景下 IPv6 单栈服务能力，大幅提升物联网 IPv6 连接水平。提高 IPv6 业务受理、开通流程效率，推进企业提升 IPv6 网络运营维护、故障排查等服务水平。推动新出厂终端设备全面支持 IPv6，鼓励基础电信企业、互联网接入服务提供商、终端设备企业加快对具备条件的存量终端设备，通过固件及系统升级等方式支持 IPv6，全面增强终端 IPv6 能力。支持基础电信企业依托南昌、鹰潭等地优势资源，聚焦金融、能源、交通、教育、政务等重点行业领域，开展 IPv6 与云计算、工业互联网、物联网等融合创新，培育一批 APN6、业务链、确定性转发、无损网络等“IPv6+”创新应用项目，扩大现网试点并逐步实现规模部署。到 2024 年，实现移动网络 IPv6 流量占比达到 70%，固定网络 IPv6 流量占比达到 20%。

5. 统筹一体化算力网部署

统筹全行业算力网络布局，主动融入国家算力网络体系，加快与国家算力枢纽节点的云间高速互联，提升江西在国家算力网络中的地位。推进云网协同、云边协同和算网融合发展，加快构建算力、算法、数据、应用资源协同的一体化大数据中心体系，打造江西省数据中心集群。基于全省“一核四副两备”布局，以南昌为核心，围绕赣州、九江、宜春、上饶、抚州、鹰潭等地市的重点行业、特色园区、重大项目等，科学布局、绿色集约建设一批新型数据中心。基于 VR/AR、智能制造、车联网、智慧医疗、电子支付等行业需求，统筹城市基础设施，灵活、集约部署县（区）级边缘计算和内容分发网络节点，优化地市特色、规模适度的边缘算力供给体系。持续分类分批加快数据中心节能改造，持续提升数据中心可再生能源利用水平。推进新型数据中心间的直连链路建设，满足跨地域资源调度和互访需求。推动边缘数据中心间、边缘数据中心与新型数据中心集群间的组网互联，促进数据中心、云计算和网络协同发展。推进数网融合发展，促进算力资源与网络资源协同建设、高效匹配，提升省内数据中心集聚区之间互联互通和跨地域数据交互能力，逐步实现数网协同质量监测。

专项工程 2：算力网络能力倍增工程

推动存储能力跃迁升级。统筹建设一批新型数据中心，基于存算适配原则，重点推进南昌、九江、赣州中国电信中部云、中国联通南昌临空港智云大数据中心、中国移动（景德镇）昌南数据中心、中国广电江西（赣州）5G 枢纽数据中心等项目建设，科学部署一批绿色低碳、安全可靠、算力赋能、智能

运营的大型数据中心。聚焦视频、工业、智慧城市、航空航天、医疗等领域加快建设存算一体的边缘数据中心，争取入选国家新型数据中心典型案例，支撑边缘数据的计算、存储和转发，满足极低时延的新型业务应用需求。引导城市边缘数据中心与变电站、基站、通信机房等城市基础设施协同部署，保障其所需的空間、电力等资源。着力整合并充分利用现有数据中心资源，积极承接长三角地区、粤港澳大湾区数据溢出需求，加快提高存量数据中心利用率。2024年，数据中心机架规模年均增速保持在20%左右，存量及在建数据中心利用率超过60%。分类分批推动存量“老旧小散”数据中心改造升级，“老旧”数据中心加快应用高密度、高效率的IT设备和基础设施系统，“小散”数据中心加速迁移、整合，提高“老旧小散”数据中心能源利用效率和算力供给能力，更好满足当地边缘计算应用需求。鼓励绿色技术及新技术的推广使用，降低数据中心能耗水平，推进数据中心云化、绿色化，新建大型、超大型数据中心平均电能利用效率降到1.3以下。

全面提升算力赋能。加快推进新型数据中心集约化、高密化、智能化建设，稳步提高数据中心单体规模、单机架功率，加快高性能、智能计算中心部署，推动CPU、GPU等异构算力提升，逐步提高自主研发算力的部署比例，推进新型数据中心算力供应多元化，支撑各类智能应用。推进算力满足政务服务和民生需求，完善公共算力资源供给，优化算力服务体系，适度超前部署AI算力，打造省内公共AI算力服务平台，面向本地企业、科研院所、高校等机构提供普惠性算力服务，降低算力使用成本，提升应用赋能作用。加强先进计算、算网融合等技术布局，开展在数字政府、工业互联网等创新应用场景下的试点示范。探索算力定价、调用、溯源和收益分配等机制，推动有条件的地区开展算力共享交易试点，培育网络、数据、算力及服务于一体的“算力交易”新业态，实现信息通信企业算力价值倍增和流通角色的转变。2024年数据中心算力规模达到3.5EFLOPS。

持续提升传输网络质量。积极融入国家“东数西算”工程，扩容升级南昌国家级互联网骨干直联点带宽，增加省际直联城市，全面提升网络对外连接能力。加快推动跨区域高速直连网络建设，强化粤港澳大湾区、长三角地区及周边省份数据中心直连网络建设。统筹重要路由光缆建设，丰富省外重要城市间直达光缆。持续优化省内超高速光纤网络布局，升级以南昌为中心的省内城市直连网络，按需建设南昌至重点城市数据中心和边缘数据中心直连网络。聚焦VR/AR、教育、医疗等产业需求，发挥基础电信等企业能动性，加快不同基础电信企业、基础电信及互联网企业间数据中心的互联互通，促进数据中心、云计算和网络协同发展，降低网络时延，提升用户体验，支撑具有极低时延需求的业务应用。发挥基础电信等企业资源优势，按需建立数据中心网络监测平台，推动完善算网协同联动机制，推进算力网络需求和供给有效对接。

6. 推进卫星互联网地面系统建设

支持江西企业参与国家低轨通信卫星、地面信息港等项目建设，推进卫星通信系统与地面信息通信系统深度融合。积极推进基于北斗的时钟同步网建设，为全省各通信网元提供北斗的时钟、时间同步服务。支持行业协会、科研机构、研发中心、工程中心等开放合作，增强“卫星定位+5G”深度融合的高精度定位导航和室内导航，形成无处不在的导航网络。强化企业合作创新，积极参与北斗时

空智能基础设施升级、省级北斗数据中心和数据运营服务平台等建设，深度支撑行业应用。推动基础电信、互联网等企业加快北斗导航和位置服务等技术开发应用，升级网络和配套基础设施，打造行业创新联合体，加快构建南昌、抚州、上饶、赣州、萍乡等地特色北斗服务产业集聚区。统筹行业网络、平台等资源，科学合理布局和建设一批北斗地基区域增强站等基础设施，全面提升全省卫星导航服务性能，促进北斗导航系统在航空、公共安全和应急、交通能源等特色领域的规模化应用。

（二）数字化转型赋能行动

深化 5G、工业互联网、物联网等信息通信技术与 VR、农业、教育、医疗、文旅、北斗等重点行业和领域的融合应用，加快制造业、服务业和农业创新发展和生态建设，全面赋能产业数字化转型。

1. 加快制造业转型升级

鼓励基础电信企业积极参与“产业大脑”试点，加快产业链供应链企业网络改造升级，打造“产业大脑+未来工厂”等新模式。持续深化“5G+工业互联网”应用，开展规模以上企业智能化改造、数字化转型入企诊断，合作培育一批省级数字化示范企业和制造业单项冠军企业。聚焦我省“2+6+N”产业，围绕有色金属、电子信息、汽车、航空、绿色食品、新能源、中医药等重点产业链，协同建设一批行业型和区域特色型工业互联网平台、企业级工业互联网平台，合作开发一批基础型、行业通用型和专用型的工业 APP，推进行业和企业内部应用系统的综合集成和云化改造迁移。协同建设赣东北铜业、赣州钨业、赣南稀土等产业集群工业大数据区域平台，服务特色产业高质量发展。支持宜春、新余等地建设能源工业互联网专网平台体系，推动能源行业生产、消费等指标向平台汇聚。支持赣州、九江、吉安、萍乡等地建设电子元器件、智能终端等产业技术合作平台，深化 5G、大数据、人工智能、区块链等技术研发及创新应用。升级园区智慧云平台，建设平台数据监测与运行分析系统，打造基础软件、解决方案等加快推进新一轮企业上云上平台。

专项工程 3：工业互联网提质增效工程

推进工业互联网建设。加快建设覆盖全省的工业互联网外网，部署未来网络试验设施（CENI）节点。引导基础电信企业创新合作，利用时间敏感网络（TSN）、工业 PON、边缘计算等先进适用技术对工业重点领域进行内网升级改造，推动信息技术（IT）网络与生产控制（OT）网络融合，开展企业内网改造试点 80 个以上。加快推进赣南稀土稀有金属、南康家居、鹰潭有色金属、九江新材料有机硅、新余锂电、上饶光伏、赣州龙南电子信息、崇仁变电等工业互联网标识解析二级节点建设，2024 年工业互联网标识解析二级节点数达到 18 个。推进递归节点建设，推动已建成标识解析（江西）递归节点与国家顶级节点、二级节点、企业节点对接，提供跨地域、跨行业、跨企业的递归解析服务。鼓励各地结合标识解析发展实际申请建设标识解析（江西）递归节点，进一步提升标识解析节点的整体服务性能。

联合共建一批工业互联网融通创新载体。加快推进国家工业互联网大数据中心江西分中心建设和运营。支持江西移动产业互联网研究院、中国联通（江西）产业互联网研究院、中国电信（江西）工业互联网研究院和重点企业合作开展工业互联网标准规划体系研究，合作开展专用芯片、工业网关、工业智能传感器等基础硬件的研发和产业化，加快部署应用协议转换、边缘计算等软件产品研发。鼓励开展产学研合作，支持行业企业合作共建一批 5G、

人工智能、边缘计算等新一代信息技术和工业互联网融通创新的实验室、技术中心、工程中心、创新中心、检测评估中心和数字化转型促进中心。支持江西联通建设全国首个工信部创新发展工程工业互联网实训基地，加快工业互联网人才培育。

开展主动标识载体建设。聚焦仪器仪表、汽车、船舶等领域，加快部署建设一批主动标识载体，探索建立主动标识载体可信管理系统。

推进工业互联网标识解析创新应用。加快推进鹰潭市、九江市、抚州市、南昌市、上饶市、新余市、赣州市、景德镇市、江西联通、江西移动等工业互联网标识解析节点应用，开展基于标识解析的供应链协同、关键产品追溯、产品全生命周期管理等创新应用，拓展标识解析在冷链物流、应急物资、智慧城市等领域应用水平，深化标识在设计、生产、服务等各环节的使用。积极参与国家工业互联网标识创新大赛，力争入选标识解析集成创新应用标杆。推动二级节点不断提升标识解析量、扩大企业接入数，工业互联网标识解析节点接入企业 5000 家，标识注册量达到 4.2 亿，日解析量达到 1500 万次。

打造“5G+工业互联网”升级版。支持企业利用 5G 混合专网、虚拟专网等多种形式，开展工业 5G 专网试点，打造一批 5G 全连接工厂标杆。鼓励支持有条件的设区市依托本地产业基础，布局一批协同效应显著、辐射带动能力强的“5G+工业互联网”融合应用示范项目。加快推进南昌、赣州、九江、上饶、吉安、宜春等工业基础较好地区先行先试 5G 全连接工厂建设，遴选一批“5G+工业互联网”示范企业和示范园区，建设“5G+工业互联网”融合应用先导区，打造“5G+工业互联网”示范标杆 80 个，力争培育国家级五星工业互联网产业示范基地。

2. 激发服务业发展动能

加快培育一批基于 5G、移动物联网、人工智能的移动智能终端、VR/AR、超高清视频、可穿戴设备等消费电子产品应用项目，支持拉动新型产品和内容消费。运用人机交互、VR/AR、全息投影等技术打造交互式、沉浸式体验专区，布局建设一批具备地方特色的信息消费体验中心。推动建设南昌等地信息消费监测平台，完善信息消费统计监测体系，持续激发我省数字消费潜能。依托基础电信企业虚拟现实创新中心、虚拟现实产业基地等重要平台，联合本地虚拟现实企业及生态合作伙伴，共同打造虚拟现实重大创新平台，推动构建合作共赢的虚拟现实产业生态。结合我省“红色摇篮、绿色家园、古色厚土”的文旅特色，加快建设一批以 5G、云计算、物联网、北斗、虚拟现实、人工智能、区块链等为代表的新型文旅基础设施，丰富全省重点景区、文化场馆的文旅多媒体内容源，培育一批数字视听、数字艺术等新业态新模式。加强 5G 在我省物流大数据中心和智慧物流骨干网建设中的应用，推动跨运输方式、跨部门、跨区域信息共享。推进商贸、物流基础设施数字化建设，深化 5G、物联网等在特色商业区、物流区及交通枢纽等覆盖，全面优化商贸流通基础设施布局，打造一批线上线下业务创新融合的智慧商贸、智慧物流产业集聚区。加快推进能源、电力、水利等基础设施智能化升级和感知设施部署，打造一批智慧能源、智慧水利数字新型基础设施样板工程。推进教育、医疗、就业、交通等领域设施无障碍功能的网络化、智能化改造，构建互联网信息无障碍共性技术服务体系，推动各类公共服务“数字无障碍”。

3. 助力乡村振兴战略实施

支持国家和省级数字乡村试点建设,统筹资源要素和行业力量,聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设,全面优化农村信息通信基础设施和公共服务体系,助力乡村振兴战略实施。在加快推进农村一二三产业融合发展中大力拓展 5G 应用,夯实智慧农业发展基础,加快推动农业数字化转型。支持改造智慧农业平台和农业农村大数据中心,推广运用农产品质量安全大数据监管平台,完善云网融合,推动农业全产业链条数字化协同转型,全面提升涉农数据采集、监测、分析、决策支撑能力。依托基础电信数据规模与成熟建设经验,积极服务支撑各地农业大数据和电信、气象、卫星遥感、国土空间共享平台建设,全面支撑农业数字化。充分利用和共享卫星、通信铁塔及其他地面通信资源,构建空天地一体化涉农监控监测服务。加快赣产中药材等农业物联网建设,重点利用 5G、物联网等信息通信技术加强道地药材生态种植及中药材追溯体系建设,推动种子种苗、种植、采收、加工和储运等生产过程的数字化和智能化。加快推动农机装备网络化、数字化、智能化升级改造,积极推进农村地区移动物联网覆盖,打造集网络基础设施、算力、云平台、智能装备及终端、机器视觉等为一体的农业农村智慧大脑,强力支撑农业现代化示范区、林业现代化示范区、国家农村产业融合发展示范园建设,培育一批特色农业、林业、农村等物联网示范基地。

专项工程 4: 乡村振兴数字技术应用工程

全面推进农村网络设施建设升级。持续深入推动电信普遍服务,支持基础电信企业面向农村较大规模人口聚居区、生产作业区、交通要道沿线、国家数字乡村示范地区、重点农业产业园区等区域持续深化 5G 和千兆宽带网络覆盖,到 2024 年,实现千兆光网及 5G 网络覆盖 85%以上行政村,持续补齐城乡数字鸿沟,推进城乡同网同速。加大对脱贫地区特别是国家乡村振兴重点帮扶县宽带网络升级改造支持力度,推动农村公路、水利、电网、冷链物流等基础设施网络化、数字化改造,大力支持农业农村遥感卫星等天基设施建设,充分发挥数字化能力优势,以数字乡村建设为抓手,助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

持续推动乡村农业数字化改造。依托行业资源,进一步丰富生猪养殖、柑橘种植、水稻种植和蔬菜大棚等特色农业 5G 场景,持续探索 5G 智慧农业新模式。积极参与农业物联网、数字农业试点项目等,推进数字农业 5G 相关技术产品集成应用示范、中试熟化、标准验证,培育“5G+智慧农业”应用标杆不少于 30 个。

加快推动农机数字化改造升级。发挥基础电信、互联网等企业技术及资源优势,与农业企业合作推动农机导航、农机作业管理和远程数据通信管理等技术系统集成,加快农机装备作业传感器、智能网联终端等关键技术攻关,推进农机作业监测数字化进程。大力推广基于北斗、5G 的自动驾驶、远程监控、智能控制等技术在机插、机耕、机播、机收、机烘、机防等农机装备的应用,引导高端智能农机装备加快发展。加快机械化生产物联网建设,推广应用具有农机作业监测、远程调度、维修诊断等功能的信息化服务平台,实现对重要农时机械化生产的信息化管理与调度。推广应用手机 APP、人脸识别、补贴机具二维码管理和物联网监控等技术,加快农机购置补贴业务全流程线上高效安全办理。

持续拓展农村民生普惠服务。打造面向农村的远程“智慧教育”、“智慧医疗”等平台,推动优质教育、医疗资源向农村延伸。持续完善农村中小

学校网络建设，提升中小学校网络承载能力和服务质量，通过卫星电视、宽带网络为农村薄弱学校和教学点输送优质教育资源。引导基础电信企业与涉农职业院校等开展合作，建设一批职业教育产教融合基地。优化数字教育资源公共服务体系，支持建设一批数字资源东西协作的中小学阶段智慧教育平台，推进教育资源的均等化和普惠化。继续加强远程医疗服务网络建设，推动优质医疗资源下沉。深入推进村级医疗疾控网底建设，持续提升村卫生室标准化建设和健康管理水平。依托基础电信企业网络、平台及技术优势，积极参与“智慧医保村村通”工程，开展村级医保经办点网络建设及优化升级，发挥云网融合优势提升服务品质，加快推进智慧医保信息平台在基层落地。合作开展“基层数字健康共同体”建设试点，推动打造后疫情时代基层数字化健康管护体系。

助力开启农村治理新模式。推广农村人居环境整治 5G+长效管护平台应用。利用 5G、AI、大数据等技术，推动精准脱贫、基层社会治理、农村人居环境长效管护等平台数据共享和资源整合，打造数字乡村综合服务大数据等特色平台，推进乡村数据动态化、场景可视化、应用智能化的管护新模式，加快打造“美丽乡村”样板，助力江西省数字乡村建设走在全国前列。加强物联网感知设备和技术在乡村群防群治、联防联控中的作用，提升应急管理、防灾减灾和疫情防控的数字化水平，支撑提升乡村治理能力。

4. 推动中小微企业数字化转型发展

加快培育一批信息通信领域的数字化综合服务商，面向不同行业中小微企业的需求，开发和推广一批数字转型方法、工具、系统解决方案和配套终端，全面优化产品供给体系。引导基础电信及互联网企业与中小微企业合作开展新一代信息技术集成创新和融合应用，加快推进信息通信领域重点项目的科研攻关及工程建设，增强中小微企业数字化转型的内生动能。依托基础电信企业的平台资源，推进平台服务型中小企业开展数据、产品和内容等资源整合共享，扩大在线教育、协同办公、互联网医疗、在线文旅等服务覆盖面，大幅优化中小企业平台生态。支持中小企业加快智能化产品、服务的优化和价值拓展，培育智慧零售、无人配送、智能制造等新增长点。推动国家小微企业创业创新示范基地、江西省小型微型企业创业创新示范基地等建设中小微企业数字化公共技术服务平台，结合企业发展特点提供数字化转型服务。

专项工程 5：中小微企业数字化赋能工程

推动中小微企业网络化协同。推动中小微企业加快计算资源、存储资源、安全防护、办公桌面上云和研发创新、生产经营等业务系统向云端迁移，大幅提升企业运营效率。加快建设一批特色区域级、行业级及企业级平台，成立数字化转型促进中心，开放数字化资源，吸纳产业链上下游中小微企业加入平台、使用平台，打造云上共同体，深化普惠性“上云用数赋智”服务，辐射带动“上云”中小微企业累计突破 15 万家。依靠现代通信与网络技术，通过平台资源共享，为中小微企业搭建跨区域协作的虚拟化集合体，促进上下游、产供销协同联动。

加快中小微企业智能化升级。深化新一代信息技术与先进制造业深度融合，加快推动中小微企业生产过程柔性化及系统服务集成化，发展智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等新技术新模式新业态。引导基础电信、互联网企业开发使用便捷、成本低廉、

适用面广的场景数字化解决方案，支持大型企业立足中小微企业共性需求搭建工业互联网资源和能力共享平台，通过观摩、体验、试用等多种形式为中小微企业开放和提供端到端解决方案，在重点领域实现设备共享、产能对接、生产协同。

（三）场景创新应用引领行动

聚焦智能生产、数字生活和数字治理三大领域，打造一批可借鉴、可复制、可推广的试点示范项目，加快构建与数字经济发展高度契合的多元应用场景，全面引领数字技术创新发展。

1. 提高数字化生产服务层次

围绕研发设计、生产制造、运营管理、产品服务等环节，加快 5G 芯片、模组、网关、时延敏感网络、行业虚拟专网、边缘计算等产品和技术的创新应用探索，推动 5G 由生产外围环节向内部环节拓展，实现 5G 技术在工业企业设备远程运维监测与控制、机器视觉检测、工业 AR/VR 辅助装配、智能仓储、数字孪生等应用场景落地与规模化推广。聚焦电子信息、有色金属、钢铁、装备制造、石化、建材、纺织等特色优势行业，打造一批工业互联网信息模型实验室，搭建工业互联网信息模型库，开展信息模型评测环境建设。加快 5G 消息与云计算、AI、大数据、区块链等技术的融合，推进绿色金融领域“消息即服务”解决方案开发及测试，培育、壮大一批数字化解决方案提供商和消息终端厂商，拓展智慧金融新渠道。推广 5G、北斗导航、车联网等技术在无人仓储、智能分拣、智能识别等应用中的落地，开展无人配送车、仓储机器人、智能仓库等场景示范和规模化推广。深化移动物联网在现代农业及企业中的应用，聚焦智慧种业、智慧农田、智慧种植、智慧农机等场景开发一批先进技术产品和适用性解决方案，争取入选全省应用场景“十百千”计划的特色标杆项目。

专项工程 6：物联网产业生态优化工程

打造全域物联网解决方案。支持基础电信企业联合物联网传感器、终端企业等探索全域物联网解决方案，推进低成本、低功耗、高精度、高可靠的物联网解决方案在产业发展、社会治理、生活服务等领域全面赋能，强力支撑“物联江西”“智联江西”建设。

合作开展关键技术创新研发。聚焦 5G、移动物联网等领域，结合应用场景合作开展智能感知、工业网关、新型短距离通信、高精度定位等物联网产业关键共性技术研发及数据接口、云平台密码应用等标准制定。支持企业合作组建数字经济创新联合体，开展产业关键共性技术协同攻关，形成一批基于自主创新技术产品、具有大规模推广价值的行业解决方案，创建国家技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心，培育一批具备影响力的创新型国家企业技术中心。

促进物联网行业应用赋能。智慧农业领域，推动物联网、遥感监测、地理信息等技术应用于高标准农田建设，建成全省高标准农田建设“一张图”和监管系统。推动赣州、宜春、上饶、抚州等农业产业基础较好的设区市对农业生产环节进行数字化改造，提升农业生产、加工、仓储、流通等环节信息化水平。智能制造领域，探索和推广物联网在全省优势行业的应用，围绕研发设计、生产制造、设备管理、产品检测等需求开展技术研发，加快与生产场景的融合创新，推动物联网应用从外围环节向核心生产环节渗透。智慧建造领域，推动智能传感器、射频识别（RFID）、二维码、近场通信、低功耗广域网等物联网技术在建材部品生产采购运输、BIM 协同设计、智慧工地，智慧运维、智慧建筑等方

面的场景创新。智慧环保领域，深化物联网、传感器、遥感等技术和设备在生态环境监测、污染物排查等领域的应用，提升生态环境感知能力。智慧文旅方面，全面推进物联网在文化场馆和景区防灾预警、环境保护、设施管理、自助导览、交通服务等方面的场景创新，推动智能闸机、电子客票等感知终端的建设和应用，加快文物保护场馆的环境监测、微环境调控、视频客流计数器等感知终端的应用部署。加快推进国家“03 专项”成果转移转化，力争移动物联网终端数突破 3800 万，打造 7 个以上百万级应用及一批十万级、五十万级应用，成为全国移动物联网示范应用的标杆区。

支持鹰潭打造“智联鹰潭 2.0”版。加快推进鹰潭市天翼物联产业云建设，助力物联网产业能级跃迁。围绕鹰潭物联网产业核心基地需求，培育一批智联场景，加快推进规模化应用。支持鹰潭等地围绕物联网传感器、终端研发制造、软件开发等领域，建设千亿级的全链条物联网产业集聚区，打造国家级移动物联网产业基地。

2. 增强数字化生活服务品质

依托基础电信企业网络 and 平台资源，融合 5G、VR、人工智能及区块链等技术，深化信息消费、医疗、教育、交通、文旅、监管及电商等领域大数据挖掘、分析及应用，持续开展场景创新。加强特色远程医疗场景网络能力建设，完善面向院内医疗和远程医疗的 5G 网络、5G 医疗边缘云，开发远程医疗模组、终端及行业系统解决方案，打造智慧医疗特色项目。加快推进教育专网建设，与 VR 龙头企业合作开展关键技术研发，建设一批全息课堂、虚拟工厂、智慧作业、智慧云考场、虚拟仿真实训室等场景项目，培育一批 5G+MR（混合现实）教学新模式，合作打造智慧（数字）校园标杆项目。开展南昌、九江、上饶、赣州、鹰潭等地高级别自动驾驶道路设施数字化改造和测试场建设，推进新一代车用无线通信网络（5G-V2X）在部分城市道路、高速公路重点路段应用。加快推进昌九智慧高速公路、梨温智慧高速公路、昌北机场三期等项目基础设施智能化升级和技术环境测试工作，助力打造江西智慧高速公路标杆和国内综合性智能驾驶创新示范样板。推动研发具有自主知识产权、引领新型文旅消费的可穿戴智能设备和沉浸式体验场景，推动数字商圈、智能体验馆、智慧博物馆、智慧体育场、智慧景区等场景建设，全面提升公共数字文化服务水平。积极参与“绽放杯”5G 应用征集大赛，聚焦信息消费、数字治理、智能制造、智慧农业、教育、医疗、文旅等领域，培育形成一批可复制、可推广的国家级 5G 应用试点。

专项工程 7：5G 融合应用提档升级工程

推广 5G 行业专网建设。加快 5G 行业专网成熟模式探索，重点开展 5G 专网建设模式、运营服务、技术方案创新试点示范，建设 5G 专网示范项目 200 个。聚焦 VR、物联网、智能终端、信创和工业园区、矿山、港口、医院、校园、旅游景区等重点领域和环节，开展千兆专网建设部署。依托通信行业企业在江西建立的 5G 开放实验室等重点平台，开展 5G 专网产品及解决方案的仿真测试验证。

推动 5G 与 VR 深度融合发展。按照江西省 VR 产业“一核心、两体系”总体布局，适度超前做好适配 VR 产业发展的 5G 网络规划和建设，重点加快南昌 VR 科创城、小蓝泰豪 VR 产业基地、元宇宙试验区等配套网络建设，打造世界级 VR 产业中心。支持基础电信企业和 VR 龙头企业合作，加快针对用户和家庭的“5G+VR”产品试点和推广，打造虚拟现实硬件

制造、内容开发及系统解决方案方面的应用范例，拉动全省教育、医疗、旅游、工业等领域的泛 5G 新型产品和内容消费。聚焦工业生产全价值链需求，开展“5G+XR”技术场景方案开发和应用推广，打造制造、能源、建筑、船舶等行业机器视觉新业态和新模式，全面赋能生产制造、企业管理到运营服务各环节数字化升级。

推广“5G+智慧教育”应用。加快推动 5G 网络校园全覆盖，推动教学、教研、教管、校园治理等环节 5G 应用，支持各级各类学校创建智慧教育、“互联网+教育”试点示范区，培育“5G+智慧教育”应用标杆 30 个。支持南昌等地率先探索利用“5G+VR”等技术开展实景式、沉浸式教学，通过虚拟仿真教学环境，提升教学效果。鼓励基础电信企业与学校、教育平台等深入合作，推动全省各类教育平台互联互通，加快各类学校接入江西省智慧教育平台，服务学生自主学习、教师改进教学、“停课不停学”等场景。支持职业院校利用“5G+VR+AI”等新技术建设国家职业教育虚拟仿真实训基地，开展“5G+VR 超感创新实验室”等场景试点项目，提升职业学校教学水平。

推进江西特色智慧医疗建设。持续推进各类医院通信基础设施改造升级，强化三甲医院、疾病预防控制中心、便民医疗点、医养结合机构等 5G 深度覆盖能力。加快医疗行业云网融合，推进全民电子病历、电子健康档案、医保大数据等数据资源共享。支持 5G 家庭医生和康养助老服务等应用推广，普及精准医疗和智慧养老。推进 5G 在医院内智慧管理、医院外急救救治、医院间远程诊疗等多个场景的融合应用，拓展“5G+医疗”新模式，培育“5G+健康”应用标杆 30 个。支持有条件的医院加快院内系统上云和集成整合，完善基于互联网的便民惠民服务和智慧管理创新应用，构建集医疗、服务、管理“三位一体”的智慧医院系统，打造智慧医院的江西样板。

深化 5G+特色文旅智慧应用。加快推进重点文化旅游区域 5G 信号全覆盖，推进智慧场馆建设，实现智能导游、电子讲解、智慧停车等功能。支持“一部手机游江西”项目、省级智慧旅游监管平台的功能扩展及网络升级，推动省市县和重点景区平台数据共享。重点围绕南昌红色旅游基地、井冈山红色教育基地、庐山风景名胜区、景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区、上饶数字文化产业基地等文化旅游资源打造智慧文旅典范。

开展多行业“5G+北斗”应用示范。支持南昌打造“5G+北斗”创新应用示范区，为政府、企业、公众根据市场标准提供不同等级的高精度导航服务、数据分析服务、坐标转换服务及配套的智能化应用服务，稳步发展“北斗+通航”、“北斗+低空经济”、“北斗+VR”等江西特色北斗产业。支持加快实施国家北斗综合应用示范项目，以“5G+北斗”为基础，开展智能手机高精度定位试点示范，探索北斗高精度、短报文等功能应用于智能手机、可穿戴设备等，构建亚米级定位应用。开展智慧物流、精准导航、精准农业等领域试点示范，支撑“5G+北斗”市场化推广、规模化复制。

3. 提升数字化治理服务效能

做好“赣服通”、“赣政通”、12345 政务服务便民热线平台、政务服务 5G 短信平台、数字乡村振兴平台、营商环境平台、社会治理现代化大数据等平台服务能力升级和功能拓展的支撑工作，横向支持数据资源互通共享模式创新，纵向加快推进区县一级通信配套设施落地和升级，全面打通政府和企业数据共享链路，助力各级数字政府建设。积极参与“城市大脑”、“城市智能体”等数字项目建设，合作打造一批城市指挥调度、消防监测预警、灾害洞察应急、公共设施管理、能源表计、环境安全监测领域创新场景，研发及推广集成 5G、物联网、地理信息等技术的终端产品，加快推进南昌、赣州、鹰潭、九江、宜春、吉安等建设新型智慧城市。依托各类信息通信基础设施和技术应用，开展网格化社区治理、精准化社区养老、社区治安及防控防疫、社区综合管理等场景培育及方案开发，打造一体化智慧社区平台，推动智慧社区管理和升级，加快省级智慧社区建设。优化“智赣 119”平台网络监测及设备体系，推动建设综合应急管理指挥平台和应急资源数据库，打造高效联动的智慧应急场景体系，全面提升消防、公安、医疗等应急合作水平。继续发挥信息通信行业网络、技术和平台等优势，开展疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等场景开发，加快建设全省统一的疫情防控信息平台，切实提升数字化疫情防控效能。积极参与省“生态云”大数据平台的通信基础设施升级，开展生态文明监测、预警、评估及成果展示场景模拟，研发一批特色数字化解决方案和行业终端。前瞻开展人工智能和区块链场景创新应用，建立完善基于人工智能、区块链等新技术的统计监测和决策分析体系，提升数字经济治理的精准性、协调性和有效性。

专项工程 8：人工智能和区块链创新示范工程

推动人工智能创新应用。统筹基础电信、互联网及人工智能等行业资源，建设特色行业人工智能计算中心，开展面向类脑智能、生成对抗网络、量子机器学习等关键前沿技术的联合攻关。推动开发数字经济治理领域各类智能终端及软件系统，统筹部署、建设一批智慧社区、数字乡村、数字园区、市县城市数字基座，构建海量数据监测、分析及处理系统，打通部门间数据壁垒，提升区域数据治理能力。围绕政务服务、城市及社区治理、市场监管、应急处置等重点领域，持续提升地企合作共建的层次和水平，合作打造一批“城市大脑”云平台、城市级人脸识别公共服务平台、城市互联互通底层平台和智慧城市融合指挥平台、AI 数据标注公共服务平台等地方特色项目。

推动区块链创新应用。支持有条件的城市构建城市级区块链网络，打造城市区块链大数据共享、协同、管控平台，逐步完善数字服务监管体系。开发部署区块链基础设施，推动建设一批具备地方特色的区块链测试中心，加快自主可控的区块链基础设施底层技术平台建设，服务各行业企业上链、资源要素上链。探索大数据、人工智能、区块链等数字技术在智慧政务、市场监管、精准治理、智慧医疗、知识产权等应用，合作开发平台、应用框架、测试工具等，打造一批智能合约、电子身份、数字化资产、防伪溯源、安全防护等区块链解决方案。发挥省区块链产业联盟优势，在信息通信重大工程项目中加快推进区块链场景创新示范，鼓励使用区块链产品和解决方案，形成一批可复制可推广的示范项目和典型案例。

推动打造元宇宙示范样板。密切跟踪“元宇宙”未来趋势，提前开展基础设施布局。鼓励信息通信企业与元宇宙龙头企业合作，重点布局元宇宙硬件入口、底层架构、人工智能、内容与场景等方向的规范标准制定和开发工具研制。探索运用 5G、AI、类脑智能、数字孪生等技术，打造协同办公平台、工业数字孪生、数字

孪生城市，发展跨越物理边界的“虚拟”产业园区和产业集群，推动构建合作共赢的虚拟现实产业生态。全力支持南昌元宇宙实验区建设，在打造全国元宇宙示范样板上实现重大突破。

（四）数字营商环境拓展行动

围绕“一号改革工程”目标要求，以企业需求为导向，着力优化信息通信行业监管和服务体系，持续提升新型数字基础设施安全管理水平，大幅增强行业网络安全应急处置，全面拓展数字化营商服务深度和广度。

1. 优化行业监管和服务体系

依托江西省通信行业大数据平台，优化技术手段，加强覆盖信息通信市场全主体、全业务、全流程的监管能力。深化“放管服”改革，面向 5G、工业互联网、车联网等新领域新业务新特点，探索针对性监管新模式。强化市场秩序监管，持续清理废除歧视、妨碍信息通信各类市场主体与市场经济活动的政策和法规，营造公平有序的竞争环境。聚焦行业服务高质量需求，有序推进 APP 用户权益保护等相关制度规范的建立，通过专项治理等改善用户信息服务感知，加强对关键时间节点的典型场景、重点行业的违法违规 APP 处置力度，切实提升用户体验。利用大数据、人工智能、区块链等技术，在行政审批、竞争行为监测取证、服务质量管理、用户个人信息保护等工作环节，建设具备强大动态感知和智能判别能力的行业监管平台，实现实时监测和自动化、标准化检测，及时监测发现处置违规行为，进一步提升监管技术手段建设和平台能力水平。着力解决垃圾短信、骚扰电话等问题，营造良好信息通信服务环境。

专项工程 9：通信大数据开放共享工程

优化数据开放共享机制。立足“江西省通信行业大数据平台”，强化与农业农村、大数据、生态环境、城市管理等部门合作，建立健全平台数据目录和供需对接清单，完善数据共享协调机制，优化数据授权开放管理制度，提供产业运行数据分析、供应商能力分级、企业能力评估等综合服务。推动基础电信企业建立行业大数据生态合作平台，培育隐私计算等能力，加强各行业间数据的互信、共享、融合。支持企业开展大数据在工业生产各环节和产业链全流程的应用，发展数据驱动的制造新模式新业态，引导企业用好各环节数据。引进和培育通信大数据服务商，积极探索设立社会性数据经济机构，开展基础电信大数据交易平台建设试点，培育信息通信大数据的流通中介服务，全面支撑行业数据要素市场。

开展通信大数据应用场景示范。探索通信大数据分类分级管理，聚焦各地特色数字经济集聚区，先行开展 5G、物联网等领域大数据的分类分级管理，全力支持省工业数据分类分级试点建设。充分利用通信行业 5G 数据在时空轨迹、内容洞察画像等方面的能力，融合 AI 等技术，开展疫情防控、反诈监管、应急处置、城市管理、网格治理、智慧文旅、安全保障等特色场景培育，打造一批行业标杆场景。围绕数据要素市场培育、大数据重点产品和服务、行业大数据应用 3 大领域 8 大方向，申报一批大数据产业试点，支持打造应用场景示范项目 80 个。

2. 提升新型基础设施安全管理水平

全面落实行业关键信息基础设施保护、网络安全审查、网络漏洞管理等要求，加快建设行业网络安全联防联控体系，组织开展网络安全应急演练，进一步提升针对高级持续性攻击、分布式拒绝服务攻击等网络安全威胁监测、防御、溯源技术能力，保障基础通信网络安全运行。从落实制度标准、提升技术手段、夯实企

业责任等方面，加快构建 5G、工业互联网、车联网等融合领域网络安全保障体系，助力各行业领域高质量融合安全发展。建立健全数据分级分类、重要数据保护、数据跨境流动等数据安全管理制度，加快构建数据安全风险技术监测体系，保障行业数据安全。提升“以技管网”硬实力，充分发挥通信大数据资源和技术优势，升级反诈平台和信安管理系统，持续加强防范治理电信网络诈骗、网络黑灰产、网络与信息安全等网络环境综合治理工作，构建安全良好的网络空间环境。

专项工程 10：网络安全强基固本工程

5G 网络安全能力建设。加强 5G 网络安全三同步建设，建立 5G 行业应用安全风险评估机制。支持基础电信企业建设 5G 网络安全平台，在工业、能源、交通、医疗等重点行业头部企业推广普及 5G 应用安全解决方案，组织企业积极申报 5G 安全应用创新试点，加强 5G 应用安全优秀解决方案的遴选、推广。

工业互联网安全能力建设。实施工业互联网企业网络安全分类分级管理，提升工业互联网平台、标识解析系统网络安全防护水平。组织“工业互联网安全深度行”活动，开展安全政策标准宣贯、培训竞赛等活动。打造一批可复制推广的工业互联网安全典型解决方案，促进行业企业经验共享。组织基础电信企业依托各自技术优势，为工业互联网企业输出网络安全服务能力，提升工业互联网安全保障水平。推动建设工业互联网安全态势感知平台，实现省内工业互联网相关企业安全态势可感知、可分析，助力安全生产。

物联网安全能力建设。开展物联网安全监测、预警分析和应急处置建设，提升感知终端、网络、数据及系统的安全保障水平。推进省级物联网安全态势感知平台建设，提升安全态势感知、风险监测预警、业务合规监测、异常使用监测、安全事件分析等大数据分析和预警能力。推动建立物联网卡全生命周期管理制度。强化物联网应用场景与频谱资源使用的适配性，保障物联网频率使用安全。支持鹰潭、赣州建设物联网安全特色产业园区。

加强信息安全系统升级改造。采取部省对接方式，科学调配网络资源，统筹推动省通信管理局和省内基础电信企业侧信息安全系统升级改造，在管局基础设施模块基础上增设数据安全和网络安全模块，扩容带宽和数据采集量，做到出口带宽全覆盖，使系统具备主动监测发现省内通信数据泄露、跨境流动、网络攻击、恶意程序等恶意网络行为监测功能，提升行业数据安全和网络安全事件的溯源和处置能力。

支持信息安全产业集聚发展。支持南昌高新区、赣州章贡区、上饶经济技术开发区、鹰潭高新区等结合本地产业特点开展 5G 安全、工业互联网安全、物联网安全技术研发和生态培育，推广网络安全优秀示范项目。支持赣州章贡区建设信创产业园，南昌高新区建设以密码与信创应用为主体的信息安全产业园，打造特色产业集聚区。推动物联网安全、大数据安全、工业互联网安全、商用密码等特色领域区块链技术的融合应用，开展创新型技术产品的研发及测试。

强化网络安全人才体系建设。充分依托基础电信企业资源，加强创新型、应用型、技能型网络安全人才培养，通过产教融合、校企合作、实训选拔等多种形式，培养一批网络安全领域优秀人才。

五、保障措施

（一）优化协调机制

省通信管理局负责统筹协调《行动计划》的整体推进工作，加强与农业、工业、教育、医疗等行业管理部门沟通，建立协同推进机制，推动《行动计划》落

地实施。充分发挥专家、智库机构的咨询和指导作用，加强与国家和省内相关规划政策的衔接。加强调查研究，细化对各地工作指导。各设区市可结合实际，进一步细化工作目标，明确工作职责，落实重点行动和具体举措，强化督促检查。

（二）完善政策支持

鼓励各地根据实际情况设立新型信息基础设施发展专项基金，推动金融机构扩大对信息通信企业信贷支持。引导省、市相关专项资金加大对信息通信领域重点平台、重大工程、示范园区（基地）以及 5G、工业互联网、移动物联网、IPv6、一体化算力网等标杆项目的补助力度。支持重大科技及民生服务专项列入省数字经济项目库，推荐各级专项基金申报。鼓励开展市场化运作，撬动更多社会资本用于 5G、物联网、工业互联网等技术创新和产品研制。鼓励符合条件的 5G 基站、数据中心用电参与电力市场化交易，通过 4/5G 站点多模协同和极简改造等方式，逐步解决 5G 基站功耗大、用电成本高等问题，同时针对满足改造条件的站点给予适当补贴，推动 5G 低碳运营。推进 5G 基站转供电改直供电，全面清理规范转供电环节不合理加价行为。统筹 5G 与可再生能源分布式发电布局，对电源、空调等能耗系统积极推进去冗余简配。建立健全新型数字基础设施“绿色超简”审批通道，提高重点项目的规划建设、环评、频率等审批效率。

（三）强化标准落实

充分发挥《住宅区和住宅建筑内光纤到户通信设施工程设计规范》、《综合布线系统工程设计规范》、《公共建筑光纤宽带接入工程技术标准》等国家标准及《江西省建筑物移动通信基础设施建设标准》等省级标准的规范引领作用，推进新建住宅区、商务楼宇、公共建筑等配套建设光纤宽带、室分等通信设施，预留基站、室分信源等建设配套机房、安装空间及传输管廊资源，并与主体工程同步规划、设计、施工及验收，推动信息通信服务为民惠民。加强信息基础设施规划与电力设施相关规划的有效衔接和协同建设，保障数据中心、移动基站等设施的电力供应，降低引电难度和用电费用。加大《江西省电信条例》落实，加强信息通信基础设施保护，制定信息通信基础设施拆迁补偿流程及标准，提高电信服务质量。

（四）深化开放共享

在全省发展总体规划允许范围内，免费开放政府机关、国有企事业单位、公共机构等部门所属公共设施及市政设施，包括城市公共绿地、公共建筑物、城市路灯杆、弱电井管道、公安交警道口监控杆等。推进将通信配套设施改造纳入老旧小区改造、美丽城镇建设、创文创卫等整体城乡改造计划中，将通信网络所需通信管道等配套设施或相关资金纳入整体项目概算，确保通信配套设施同步建设到位。推进通信设施与市政、交通、电力、公安、应急等设施资源共享，助力实现管孔、杆塔、站址、机房等资源双向开放。支持加快建设智慧多功能灯杆系统，为感知终端、移动基站及网络传输设施预留可扩展的挂载空间和管线接口。推动利用高速公路管道和高铁槽道敷设光缆，推动隧道、桥梁等部位预留通信设施布放空间。推进电力杆塔、管道、变电站站址资源开放共享，推广电力杆塔加挂通信天线。

（五）丰富产业生态

推动“一企一策”，重点扶持一批新型基础设施、互联网示范企业，培育一批行业龙头和标杆。支持企业协同开展技术研发，符合条件的技术和产品优先纳入省首台套政策支持范围。充分依托基础电信企业各类创新载体及创新支持机构，在关键核心技术攻关、创新资源汇聚、科技成果转化等方面积极作为，全面推动

产学研用环境的融通创新。加大宣传推广，结合世界电信和信息社会日、世界无线电日等契机，通过线上线下联动广泛开展宣传活动。积极参与并举办“绽放杯”5G应用征集大赛、“光华杯”千兆光网应用创新大赛、中国“5G+工业互联网”大会及世界VR产业大会等，发布一批重点成果，进一步提升社会影响力和产业凝聚力。

（六）加强考核评估

结合《行动计划》年度量化目标建立统计监测和重点任务跟踪管理工作机制，制定科学具体的年度考核评估方案，对各设区市新型信息基础设施建设及应用情况进行动态评估和分析，总结推广先进做法和经验，及时协调解决新情况、新问题，促进《行动计划》落地实施。持续推动省市相关部门及行业企业凝聚共识、强化合力，共同构建信息通信业助力实体经济和数字经济融合发展新生态，助力打造江西成为全国数字经济发展新高地。

9、江西省“十四五”数字经济发展规划（2022-05-25）

为深入贯彻习近平总书记关于数字经济发展的论述，全面落实党中央、国务院决策部署，大力推进数字经济做优做强“一号发展工程”，奋力开创高质量跨越式发展新局面，依据国家《“十四五”数字经济发展规划》《江西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《中共江西省委江西省人民政府关于深入推进数字经济做优做强“一号发展工程”的意见》等，制定本规划。

一、发展基础

“十三五”以来，我省抢抓数字经济发展机遇，深入实施数字经济发展战略，加快推动经济社会各领域数字化发展，2020年全省数字经济增加值8354亿元，占GDP（国内生产总值）比重达32.5%，为抗击新冠肺炎疫情冲击、推动经济社会平稳健康发展、实现同步全面建成小康社会注入了强有力的新动能。

（一）政策体系加快完善。在全国率先制定数字经济发展战略的实施意见，并先后出台数字经济创新发展“二十条”、平台经济规范健康发展“二十六条”等政策文件以及数字经济发展、新型基础设施建设、智联江西建设等行动计划，配套出台VR（虚拟现实）、移动物联网、5G（第五代移动通信）、人工智能、区块链、工业互联网、数字乡村等专项规划政策。特别是省委、省政府高起点谋划、高规格出台数字经济做优做强“一号发展工程”意见及相关配套文件，从政策制度层面搭起支撑新时代江西数字经济发展的“四梁八柱”。

（二）数字基础设施持续升级。截至2020年底，累计开通5G基站3.4万个，实现各设区市主城区连续覆盖和全部县城核心区覆盖，高速光纤网和4G（第四代移动通信）网络覆盖城乡，在中部率先建成全省光网。建成NB-IoT（窄带物联网）基站7.2万个、eMTC（增强机器类通信）基站7.6万个，在全国率先实现窄带物联网省域全覆盖。南昌国家级互联网骨干直联点建成开通，上饶、九江开通国际互联网数据专用通道。建成3个工业互联网标识解析二级节点，累计标识解析量近5000万次。投入使用一批重点数据中心，为经济社会发展提供了算力支撑。

（三）数字产业快速增长。初步形成以电子信息制造业为基础，以VR、物联网等产业为新增长点的数字产业发展格局，数字经济核心产业增加值占全省GDP

比重达 6.5%。京九(江西)电子信息产业带呈集聚之势,全省电子信息产业规模排名全国第七位、中部第一位。南昌抢占 VR 产业发展先机,成为世界 VR 产业大会永久举办地,全省 VR 产业主营收入达到 600 亿元。国家“03 专项”成果加快转移转化,全省物联网产业主营收入突破 1500 亿元,鹰潭入选国家首批新一代信息技术战略性新兴产业集群。各地数字产业加速集聚,各具特色、亮点纷呈。

(四)产业数字化动能强劲。智能制造“万千百十”工程提前一年完成,两化融合总体水平迈上新台阶,经营管理数字化普及率达 70.6%,数字化研发设计工具普及率达 69.6%,关键工序数控化率达 46.9%。工业互联网加快发展,建设了一批具有较强影响力的工业互联网平台,全省企业上云数量突破 3 万家。跨境电商快速成长壮大,智慧物流、在线教育、互联网医疗、数字文旅等“互联网+”新业态新模式加速涌现。智慧农业“123+N”平台平稳运行,信息进村入户工程整省推进,培育了一批农业物联网示范应用基地和示范企业,5 个县(市)成功入选国家“互联网+”农产品出村进城试点县。

(五)数字治理水平不断提升。省市政务云基本建成,数据共享交换平台、高频数据共享库加快建设,116 个省级、498 个市县两级“信息孤岛”全面打通。

“赣服通”完成从 1.0 至 4.0 版的迭代更新,近 7000 项事项实现“掌上办”“随时办”,用户数、日活跃量、上线服务和电子证照数量居全国同类平台前列。“赣政通”全面上线运行,成为全国第三个实现省市县乡四级移动协同办公的平台。新型智慧城市、数字乡村加快建设,南昌城市大脑开启城市数字化治理新时代,井冈山市等 4 个县(市、区)入选国家数字乡村试点。“一部手机游江西”“云游江西”平台上线运行,赣教云教学通实现基本覆盖,智慧医疗、智慧交通、智慧生态、智慧水利、智慧消防、智慧公安加快建设,省级公共安全视频监控共享平台建成,江西获批全国首批“智慧应急”试点省份。

同时,我省数字经济也存在一些短板和弱项,主要表现为:数字经济核心产业不大不强,先进数字技术供给不足,电子信息制造业发展层级有待提升,VR、物联网等产业体量需要进一步壮大。数字技术与经济社会融合不广不深,多领域数字化应用场景亟待进一步挖掘,中小企业数字转型面临“不会转”“不能转”“不敢转”问题。数字基础设施支撑作用、数据要素关键价值尚未真正显现。专业数字人才较为缺乏,全民数字素养有待提升。

二、总体要求

“十四五”时期,我国数字经济转向深化应用、规范发展、普惠共享的新阶段,我省也将进入数字经济全面拓展期、数字化转型加速期、治理体系完善关键期,应抢抓机遇、乘势而上,不断推动数字经济做优做强做大,成为全省培育壮大发展新动能、推动高质量跨越式发展的主引擎。

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神,深刻把握数字中国建设的战略要求,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事,以推动数字经济高质量跨越式发展为主题,以数据为关键要素,以数字技术与实体经济深度融合为主线,深入推进数字经济做优做强“一号发展工程”,着力推动数字技术创新应用,着力培育产业新赛道,着力赋能产业转型升级,着力加强数字基础设施建设,着力完善数字经济治理体系,努力建成全国数字经济发展新高地、中部地区的数字产业发展集聚区、产业数字化转型先行区、场景创新应用先导区、数字营商环境示范区,为全面建设社会主义现代化江西提供有力支撑。

(二)基本原则。

坚持创新引领，融合发展。坚持把创新作为引领发展的第一动力，突出科技自立自强的战略引领作用，促进数字技术向经济社会和产业发展各领域广泛深入渗透，推进数字技术、应用场景和商业模式融合创新，不断做深做细产业赛道，形成以技术发展促进全要素生产率提升、以领域应用带动技术进步的发展格局。

坚持应用牵引，数据赋能。积极运用场景逻辑重构数字经济组织方式，主动创造丰富应用场景，促进新技术推广应用、新业态发展壮大、新模式融合创新。充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，构建数据资源体系，以数据流促进生产、分配、流通、消费各个环节高效贯通，充分释放数据红利。

坚持基础先行，安全有序。完善新一代信息网络基础设施，布局边缘计算、高性能计算等设施，强化数字经济基础支撑。坚持促进发展和监管规范并重，更好把充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用有机结合起来，构建经济社会各主体多元参与、协同联动的数字经济发展新机制，建立健全适应数字经济发展的市场监管、宏观调节、政策法规体系，牢牢守住安全底线。

坚持共建共享，开放合作。坚持以人民为中心的发展思想，缩小数字鸿沟，强化民生服务，弥补民生短板，提升群众的获得感、幸福感、安全感。坚持“引进来”与“走出去”相结合，推动数字经济共性技术、资源和服务的开放共享，加强技术、标准、人才合作。

(三)发展目标。到 2025 年，全省数字经济增加值增速持续快于全省经济增速、快于全国平均增速，努力实现规模倍增、占全省 GDP 比重达到 45%左右，数字化创新引领发展能力显著提升，数字技术与经济社会各领域融合的广度、深度显著增强，数字化公共服务能力、数字化治理水平显著提升，南昌“元宇宙”等聚集区蓬勃发展，力争数字经济整体发展水平进入全国先进行列。

——数字产业化实现新跨越。数字技术创新能力不断提升，力争在优势产业关键领域核心技术上取得突破。数字经济核心产业增加值占全省 GDP 比重达到 10%以上，电子信息制造业规模迈上万亿台阶，VR 产业规模达到 1500 亿元，物联网产业规模达到 2500 亿元，形成一批在国内外具有较强竞争力的产业链。赛道培育取得新进展，打造若干千亿级、市场占有率全国排名前列的产业赛道。

——产业数字化转型迈上新台阶。制造业数字化、网络化、智能化更加深入，两化融合发展指数、生产设备数字化率、装备数控化率等力争达到并超过全国平均水平，工业互联网平台应用普及率进一步提升。生产性服务业融合发展加速普及，生活性服务业多元化拓展显著加快，数字化生活全面普及。农业数字化转型快速推进，基本建成全国农业数字化发展典范。新智造、新文创、新零售等新业态新模式不断涌现，网上零售额占社会消费品零售总额比重持续提升，规上数字文化企业营业收入达到 1400 亿元。产业数字化转型的支撑服务体系基本完备。在数字化转型过程中实现绿色发展水平的整体提升。

——数字化公共服务取得新成效。数字政府建设取得显著成效，经济调节、综合监管、协同治理、公共服务、政务运转、政务平台等数字化应用水平明显提升，全面实现“一网通办”，“赣服通”“赣政通”等一批重点应用成为全国标杆，加快建成全国政务服务满意度一等省份。数字社会建设取得重大进展，智慧教育、智慧健康、智慧交通等重点领域数字化服务水平显著提升。所有设区市和 60%以上县(市、区)建成新型智慧城市，力争打造 2-3 个标杆新型智慧城市，建成一批国家级和省级数字乡村试点。更加普惠均等的数字化公共服务场景加快构建，创造出无处不在、优质普惠的数字生活新图景。

——数字基础设施实现新突破。数字基础设施体系基本建成，信息基础设施进入全国先进行列，全省设区市建成千兆城市，乡镇及以上区域实现千兆光纤和5G网络全覆盖，全部行政村实现千兆光纤网络覆盖，80%行政村通5G。布局合理、绿色集约的数据中心一体化格局基本形成，建成以南昌为中心的数据中心集群。数字基础设施广泛融入生产生活，重点领域基础设施智能化水平大幅提升，对政务服务、公共服务、民生保障、社会治理的支撑作用进一步凸显。

——数据要素市场培育取得新进展。数据资源体系基本建成，数据确权、定价、交易等机制初步建立。省级数据资源池基本建成，市级数据资源池全面接入，实现政务、工业、农业、交通、教育、医疗、金融、文化和旅游等重点领域数据有序汇聚和安全调用。政务数据有序开放共享，政企数据高度融通，企业和个人数据汇聚通道畅通，实现数据资源集聚共享和流通交易，数据资源开发利用达到中部地区领先水平。

——数字经济治理体系实现新提升。数字经济治理框架和规则制度基本建立，协同监管机制基本健全。政府数字化监管能力显著增强，行业和市场水平大幅提升。政府主导、多元参与、法治保障的数字经济治理格局基本形成，治理水平明显提升。与数字经济发展相适应的法规制度体系更加完善，数字经济安全体系进一步增强。数字营商环境更加完善，适应数字经济成长的一流生态基本构建。

全省“十四五”数字经济发展主要指标

类 别	指标名称(单位)	2020 年	2025 年	年均 增长(%)	属 性
总量 规模	数字经济增加值(亿元)	8354	16000	14	预期性
数字 产业化	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重(%)	6.5	10 以上	—	预期性
	规模以上电子信息制造业营业收入(亿元)	4070	>10000	20	预期性
	软件和信息技术服务业营业收入(亿元)	296	600	18	预期性
	信息技术领域年专利授权量(件)	>3000	>5500	13	预期性
产业 数字化	两化融合发展指数	48.6	超全国 平均水平	—	预期性
	生产设备数字化率(%)	40.6	超全国 平均水平	—	预期性

类 别	指标名称(单位)	2020 年	2025 年	年均 增长(%)	属 性
产业 数字化	装备数控化率(%)	43.5	超全国 平均水平	—	预期性
	工业互联网平台应用普及率(%)	9.5	超全国 平均水平	—	预期性
	网上零售额(亿元)	1582	3000 左右	18 左右	预期性
	电子商务交易额(亿元)	10000	15000	8 左右	预期性
数字 公共 服务	“赣服通”实名注册用户数(万)	2330	4100	—	预期性
	“赣政通”用户日活率(%)	6	80	—	预期性
	高频服务事项“跨省通办”比例(%)	—	100	—	预期性
数字 基础 设施	省际出口带宽(Gpbs)	34790	70000	—	预期性
	IPv6(第六代互联网协议)活跃用户数(万户)	4024	5000	—	预期性
	千兆宽带用户数(万户)	13.6	300	—	预期性
	5G 基站开通数(万个)	3.4	10	—	预期性
	移动物联网终端数(万个)	1488	>3500	11	预期性

三、深耕产业赛道，提升数字产业发展位势能级

紧紧牵住创新“牛鼻子”，牢牢把握未来发展“风口”，细化深化数字产业，不断深耕产业赛道，全面提升数字产业综合竞争力。

(一)增强关键技术创新能力。聚焦产业链关键领域和核心环节，精准实施关键技术攻坚行动，推进实施一批重大科研攻关项目。布局建设省实验室、省重点实验室，培育一批产业创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心，创建更多国家级创新平台。支持建设数字融合集成创新平台，鼓励发展产业链科技创新联合体、科技协同创新体、新型研发机构等新型创新主体，支持开源社区、开源平台、开源项目发展，打造多元化参与、网络化协同、市场化运作的集成创新生态体系。加快提升数字集成创新能力，推动数字技术与生产工具、工艺和材料技术的融合创新，提升数字化研发、设计、创意水平。加快建设数字经济人才创业就业的重要首选地，引进、培养一批科研领军人才、高层次管理人才和专业技能人才，打造更大规模、更高水平的数字经济人才队伍。

专栏 1: 数字技术创新

突破一批关键核心技术。梳理数字经济领域核心关键技术目录,推广、应用“揭榜挂帅”“赛马”制等项目组织方式,支持数字技术领域科研单位、企业承担一批科技计划项目,开展关键核心技术攻关,力争在智能传感器、新型半导体、高密度电路板、光电材料等数字产业化技术上取得新突破,在电控系统、高精度数控机床、工业设备数据采集和相关协议合法兼容、农业智能装备等产业数字化技术上实现新进展。

建设一批科技创新平台。积极创建产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心、国家重点实验室、企业技术中心等国家级创新平台,在数字经济领域建成 100 个以上高水平创新平台。

建设一批新型研发机构。实施高端研发机构共建行动,全面深化与中科院、中国信通院、中国工业互联网研究院、国家工业信息安全发展研究中心、华为、阿里巴巴等大院大所、名校名企合作,共建 10 所左右数字经济领域重大新型研发机构。

培育一批数字经济人才。制定数字人才目录,实施数字经济领域人才专项政策,力争引进 100 名左右数字经济领域“高精尖缺”人才,培养 500 名左右数字经济领域企业家、创投家,培养 20000 名以上“数字工程师”。

(二)夯实筑牢基础赛道。聚焦电子信息产业,坚持硬软件并举,促进“芯光屏板端智网”融合发展,以京九(江西)电子信息产业带为重点,积极发展专业芯片、电子材料、电子元器件、半导体照明、智能终端、信创、软件和信息技术服务等基础赛道,推动产业发展模式以“跟跑”为主向“并跑”“领跑”为主转变,将我省打造成为在全国乃至全球有一定影响力的电子信息制造集聚地。

专栏 2: 基础赛道

专业芯片赛道。立足前端材料、后端市场等基础,以移动智能终端、可穿戴设备、半导体照明等应用芯片研发设计为切入点,加强产用对接,培育发展行业应用芯片设计、集成电路封测等赛道,力争整条赛道规模达到百亿级。

电子材料赛道。发挥锂、硅、稀土等资源优势,大力发展锂离子电池材料、第三代半导体材料、电子陶瓷材料、稀土发光材料及磁性材料,加快发展各类中高端电子材料产品,力争部分细分赛道规模达到 500 亿级。

电子元器件赛道。聚焦发展印制电路板、智能传感器、新型显示等细分领域,做大做强电路类、连接类、传感类、光通信类等元器件,进一步提升本地配套能力,力争部分细分赛道规模达到 500 亿级。

半导体照明赛道。着力推动硅衬底原创技术成果转化,积极发展 LED(发光二极管)外延片和芯片、封装测试、特殊照明及关键设备,进一步丰富品种、做大做强,力争整条赛道规模达到千亿级。

智能终端赛道。加快引进培育知名品牌整机厂商,重点发展 5G 智能手机、可穿戴设备、汽车电子、航空电子等终端设备,力争部分细分赛道规模达到千亿级。

信创赛道。抢抓自主可控国产化机遇,加快引进具有自主创新能力的软件开发及终端制造项目,力争部分细分赛道规模达到百亿级。

软件和信息技术服务赛道。做大做强 VR、移动物联网、大数据等优势领域软件,围绕电力、装备、有色等重点领域攻克基础软件、专业软件,抢先布局人工智能、区块链、云计算等前沿领域新兴软件,力争部分细分赛道规模达到百亿级。

(三)前瞻布局新兴赛道。紧跟新一代信息技术发展步伐,积极布局 VR、“元宇宙”及数字孪生、信息安全和数据服务、物联网、智能网联汽车、无人机等新

兴领域，前瞻布局量子信息、卫星互联网、区块链、人工智能等前沿领域，力争实现“弯道超车”“换车超车”，为全省数字经济发展注入新动力。

专栏 3: 新兴赛道

VR 赛道。支持突破近眼显示、感知交互、渲染处理等核心关键技术，重点发展虚拟现实硬件制造、内容开发、系统解决方案，统筹 VR、AR(增强现实)、MR(混合现实)发展，在教育、医疗、旅游、工业等领域培育形成一批典型“VR+”试点应用范例，加快打造世界级 VR 中心，力争部分细分赛道规模达到 500 亿级。

“元宇宙”及数字孪生赛道。密切跟踪“元宇宙”未来趋势，夯实“元宇宙”基础设施，大力发展数字内容创意、数字虚拟人，打造协同办公平台、工业数字孪生、数字孪生城市，支撑相关软硬件设备、平台、内容取得大的突破，力争部分细分赛道规模达到百亿级。

信息安全和数据服务赛道。积极发展区块链等技术，在物联网安全、大数据安全、工业互联网安全、商用密码等特色领域研发具有竞争力的创新性技术产品。聚焦数据的标注、清洗、脱敏、脱密、聚合、分析等环节，有针对性地引进培育数据服务商。力争部分细分赛道规模达到百亿级。

物联网赛道。深入推进国家“03 专项”成果转移转化，加快突破智能感知、新型短距离通信、高精度定位等物联网产业关键共性技术，不断补强芯片、传感器、无线模组、RFID(射频识别)等产业短板，积极研发物联网重点产品，力争部分细分赛道规模达到 500 亿级。

智能网联汽车赛道。实施“外引内联”，结合新能源汽车发展，大力发展智能传感器、车载智能电子、车载控制系统及基础支撑平台，力争在研发具备 L3、L4 级别的智能网联汽车产品上有突破，力争整条赛道规模达到百亿级。

无人机赛道。以国家深化低空空域改革为契机，大力开发轻型、中型无人直升机及固定翼、多旋翼无人机，扶持壮大一批产业链上下游骨干企业，推进无人机产业快速发展，力争整条赛道规模达到百亿级。

(四)大力培育融合赛道。着力推动数字技术与经济社会发展深度融合，聚焦交叉创新产业，在工业互联网、智慧农业、数字健康、数字文创、智慧家居、智慧能源、数字降碳等领域聚力打造融合赛道，力争把特色做特、优势做优。

专栏 4: 融合赛道

工业互联网赛道。支持国内外优质工业互联网平台在江西布局，构建基于海量工业数据采集、汇聚、分析的服务体系，培育一批具有竞争力的工业互联网平台企业，力争部分细分赛道规模达到百亿级。

智慧农业赛道。重点发展智能农机装备、智能化种养、智慧农业平台,发展农村电商、农业物联网、农村区块链等新模式新业态,培育更懂农业、更懂农民的领军企业,力争部分细分赛道规模达到百亿级。

数字健康赛道。通过人工智能、虚拟现实等技术,构建数字病人,模拟患者沟通、手术解剖等医疗场景,大力发展数字疗法、AI(人工智能)制药、医疗信息化、智能医疗器械,力争部分细分赛道规模达到百亿级。

数字文创赛道。充分发挥江西红色文化资源和优秀传统文化资源优势,引育原创设计、研发制作、IP运营、代理发行企业,发展数字演艺、数字藏品、数字动漫、电竞游戏、数字视听、智慧旅游等新业态、新模式,力争部分细分赛道规模达到500亿级。

智慧家居赛道。积极发展智能电视配套组件、智能声学等智能控制产品,大力发展智能安防产品,力争部分细分赛道规模达到五百亿级。

智慧能源赛道。大力发展智能光伏、智能锂电、智能电网,推动在长时储能、“微电网”等技术上取得突破,力争部分细分赛道规模达到千亿级。

数字降碳赛道。积极突破零碳技术、负碳技术,培育碳交易、碳管理等平台,发展碳金融等新业态,力争部分细分赛道规模达到百亿级。

(五)加快培育新业态新模式。推进平台经济规范健康发展,积极引进和培育平台型企业,在电商物流、数字文娱、远程办公等领域培育具有影响力的本土平台企业,在医疗、家政、教育、健康等领域建设“互联网+”生活服务平台,打造赋能高质量发展和高品质生活的平台生态。有序发展共享经济,拓展创新、生产、供应链等资源共享新空间,支持有条件的企业建设共享制造平台,深化共享经济在生活服务领域的应用。发展基于数字技术的智能经济,加快优化智能化产品和服务运营,培育智慧销售、无人配送、智能制造、反向定制等新增长点。积极培育新个体经济,有序发展直播电商,规范推动短视频机构、内容生产商、文化影视等直播机构做大做强,鼓励微创新、微应用、微产品、微电影等万众创新。强化灵活就业者劳动权益保障,面向灵活就业、“共享用工”提供就业招聘、职业培训等公共就业服务。

(六)梯次培育重点企业。紧扣赛道发展方向,针对不同层级企业采取差异化支持政策。推动行业领军企业、国有企业实施平台化发展战略,培育具有国际竞争力的大企业和具有产业链控制力的生态主导型企业。支持高新技术企业加大研发投入,强化资本市场对接,力争孵化20家高成长性科技型企业,培育更多数字经济领域“独角兽企业”。综合采取财政奖补、基金引导、股权投资等方式培育一批优质中小企业,力争每年培育数字经济领域“专精特新”企业100家、科技型中小企业100家。

四、加快产业数字化转型,推动实体经济高质量发展

聚焦产业数字化主战场,推进产业、平台、企业全方位数字化转型,加快制造业、服务业、农业数字化发展步伐,赋能构建具有江西特色的现代产业体系。

(一)加快企业数字化转型升级。引导企业强化数字化思维,全面系统推动业务数字化转型。“一企一策”推动行业龙头骨干企业普及先进智能装备和系统,培育5G全连接示范工厂,推动生产设备与信息系统的全面互联互通。鼓励行业龙头骨干企业牵头建设一体化数字平台,提升企业整体运行效率和产业链上下游协同效率。推行国有企业数字化转型“一企一战略”和“一把手”负责制,打造国有企业数字化转型样板。实施中小企业数字化赋能专项行动,推行普惠性“上云用数赋智”服务,分行业、分区域建设数字化转型促进中心,促进中小微企业

“上云上平台”。

(二)全面深化重点产业数字化转型。立足不同产业特点和差异化需求,推动传统产业全方位、全链条数字化转型,提高全要素生产率。聚焦航空、电子信息、中医药、装备制造、新能源、新材料等优势产业,紧盯“2+6+N”产业高质量跨越式发展,纵深推进制造业数字化转型,分行业制定产业数字化转型路线图,开展数字化改造需求梳理和技术挖掘,统筹“产业大脑”建设试点,培育一批典型智能制造应用场景。大力提升农业数字化水平,加快智慧农业“123+N”平台建设,建设农业物联网示范基地,实施“互联网+”农产品出村进城工程,提升农业生产、加工、销售、物流等各环节数字化水平。大力发展数字商务,全面加快商贸、物流、金融等服务业数字化转型,积极培育新业态新模式。推动产业互联网融通发展,培育供应链金融、服务型制造、数字文创、新零售等融通发展模式。

(三)推动开发区数字化转型。建设全省统一的开发区数字化管理服务平台,实施开发区数字化转型专项行动,“一区一策”推动开发区加快数字化转型,打造一批“数字开发区”标杆。支持平台企业、基础电信运营企业、制造业数字化转型服务商等组建联合体,面向开发区及区内企业,实施内外网升级和数字化改造,打通数据链、创新链、产业链,推动开发区产业链企业整体数字化升级。探索发展跨越物理边界的“虚拟”产业园区和产业集群,加快产业资源虚拟化集聚、平台化运营和网络化协同。以开发区为整体推进产业创新服务平台建设,发展中央工厂、协同制造、共享制造、众包众创、集采集销等新业态,提升区域制造资源和创新资源的共享和协作水平。

(四)培养数字化转型支撑服务生态。面向重点行业和企业转型需求,培育推广一批数字化解决方案。建立数字化服务资源池,培育和遴选一批技术实力雄厚、服务能力强的数字化解决方案供应商。举办数字化转型供需对接会,引导数字化服务商和科研机构与制造业供需对接。建立政府—金融机构—平台—中小微企业联动机制,以政府购买服务等方式,支持平台企业为中小微企业和灵活就业者提供价廉质优的数字化转型服务产品。深入实施数字化转型伙伴行动计划,加快建立高校、龙头企业、产业联盟、行业协会等市场主体资源共享、分工协作的良性机制。

专栏 5:重点产业数字化转型

企业“入网上云”。提升大中型企业“入网上云”创新和应用水平,加快中小企业“入网上云”应用普及。到 2025 年,培育 100 家上云标杆企业,“入网上云”企业数 8 万家,企业制造装备实现上网数量达到 10 万台/套以上。

智能制造升级。实施新一轮智能制造“万千百十”工程,积极争创智能制造示范工厂、智能制造先行区,推动 20000 台(套)以上制造装备实现数字化采集、网络化联接、智能化管控,培育 2000 个以上 5G、物联网、VR、AI 等新一代信息技术赋能的智能工厂/数字车间,推动 100 个以上智能装备产品创新与应用推广,培育 10 个以上智能制造领域的行业性区域性公共服务平台、研发创新服务综合体。

智慧农业。完成省级智慧农业 PPP(政府和社会资本合作)项目建设,建成省级农业农村云大数据中心,整省推进 N 个业务系统应用,推动现代农业园区、农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、田园综合体等数字化改造,建设一批国家“互联网+”农产品出村进城工程。持续开展省级农业物联网示范基地(企业)建设,总数达到 300 个以上。建设一批数字农业创新应用基地,推动先进技术装备与成果应用示范,到 2025 年,建成数字农业创新应用基地 10 个、数字化农产品冷链仓储物流设施 2000 个。

电子商务。吸引头部企业在我省设立职能总部、新业务板块,推进省级电商示范基地建设,培育一批电子商务示范企业。新增2—3个跨境电商综合试验区,创建省级跨境电商产业园20个,引进和培育跨境电商龙头企业20家,到2025年跨境电商交易额达到900亿元。

智慧物流。推进南昌、赣州建设基于无人车路协同智慧物流示范区,支持宜春做大无车承运智能物流平台,打造江西省物流大数据中心,支持一批智能物流项目建设。到2025年,全省物流信息化率达到90%以上,智能示范仓储达到10家。

数字金融。加快推进赣江新区绿色金融改革创新试验区建设,支持赣州建设数字金融产业园、鹰潭打造物联网金融创新中心、抚州创建科技金融创新试验区、新余开展政务大数据普惠金融试点等,创新发展数字普惠金融、区块链金融、供应链金融。

五、优化区域布局,打造数字经济增长极

积极对融入国家战略,充分发挥各地积极性,梯次布局数字经济发展基地,集中布局数字经济空间载体,形成定位清晰、各具特色、竞相发展的数字经济发展新格局。

(一)建设创新引领区。发挥南昌省会城市优势,强化创新源、动力源和辐射源作用,建设江西省数字经济创新引领区。依托南昌VR、电子信息等产业基础和优势,在九龙湖区域建设“元宇宙”试验区,打造数字经济创新引领区的核心引擎,构建以九龙湖区域为核心,以南昌高新技术产业开发区、南昌经济技术开发区、南昌小蓝经济技术开发区为支撑的“一核三基地”数字经济发展格局。

专栏6:“一核三基地”

“一核”。在南昌市九龙湖区域建设“元宇宙”试验区,规划布局VR/AR、人工智能与5G、数字文创、智慧会展、动漫游戏与电子竞技等产业,推动5G连续深度覆盖、应用场景统筹布局、产业地标集中建设,加快引进数字经济头部企业区域总部、“独角兽企业”总部及高能级创新平台,打造以VR软硬件结合、总部企业集聚、科创文创迸发、绿色低碳宜居为标志的“元宇宙”试验区,力争3—5年时间建设成为在国内乃至世界有一定影响力的数字经济活力区。

“三基地”。统筹推进数字技术、数字内容产业与制造业的融合发展,依托南昌高新技术产业开发区、南昌经济技术开发区、小蓝经济技术开发区在移动智能终端、北斗、智能网联汽车、信息软件等产业上的特色优势,进一步打造以VR等电子信息、相关设备及核心零部件等为主导的智能制造产业基地。

(二)建设承接转移示范区。积极对接数字大湾区、数字长三角,主动承接沿海发达地区数字产业梯度转移,创建数字经济承接产业转移示范区。重点支持赣州发挥对接粤港澳大湾区桥头堡和省域副中心城市优势,抓住赣深高铁开通机遇,大力发展电子信息制造业,培育壮大信创、区块链、智能家居等产业,建设粤港澳大湾区数字资源延伸承载地,协同吉安等地打造赣深数字经济走廊。支持上饶大力发展数字文创、智能制造等产业,打造全国知名网络游戏研发、智能网联汽车生产基地,协同鹰潭等地打造对接G60科创走廊、定向承接长三角数字产业转移的示范区。支持九江、萍乡等地建设产业合作平台,发挥区位优势,加强与武汉、合肥、长沙等地在数字经济产业领域的对接合作。

专栏 7:承接转移示范区

赣州。围绕建设赣深数字经济走廊,推动“1+5+N”特色产业深入嵌入大湾区数字经济产业链分工,发挥信创、区块链、智能家居等优势,积极承接、发展 5G 基站设备、终端相关零部件、PCB(印制电路板)、新型显示设备以及精密零部件生产制造等,打造革命老区数字经济发展先行区、粤港澳大湾区数字资源延伸承载地、省域数字经济关键增长极。

吉安。积极融入打造赣深数字经济走廊,聚焦发展半导体照明、触控显示、电子电路、移动智能设备及终端等优势产业,努力建设在全国具有一定影响力的电子信息制造集聚区。

上饶。围绕打造对接 G60 科创走廊、定向承接长三角数字产业转移的示范区,重点以上饶高铁经济试验区为核心,聚焦发展数字文创、智能网联汽车、智能光伏等赛道,积极构建省域数字经济发展重要增长极。

鹰潭。充分发挥承接国家“03 专项”试点示范核心基地优势,打造“智联鹰潭 2.0”版,建设千亿级的全链条物联网产业集聚区。

(三)建设特色产业集聚区。鼓励各地依据自身基础和发展条件,明确 1-2 条赛道作为主攻方向,选择一定区域集中布局、集聚发展,在全省统筹建设 100 个数字经济集聚区。支持赣江新区发挥国家级新区优势,加快吸引知名数字经济企业落户。支持九江电子元器件、抚州大数据、景德镇数字文创、宜春智慧新能源、新余智能安防、萍乡智慧旅游等数字经济特色产业集聚发展,打造各具特色、协同发展的产业格局。推动各县(市、区)结合自身特色优势选择主导产业,培育一批数字经济与地方优势产业深度融合的特色产业集聚区,提升县域经济发展水平。

专栏 8:特色产业集聚区

赣江新区。按照国家级新区建设标准,加快智慧新城建设,优化数字经济发展环境,重点发展智慧健康、智能终端制造等赛道,打造全省智造之芯。

九江。充分发挥长江经济带重要节点城市优势,以工业互联网等新兴领域和电子电路等优势领域为重点,培育产业赛道,打造长江中下游地区重要数字经济集聚区。

景德镇。围绕建设国家陶瓷文化传承创新试验区,聚焦发展数字文创赛道,重点推进大数据、人工智能、区块链等与陶瓷、文化旅游产业加速融合,着力打造全国陶瓷业数字化转型样板区、全域智慧文化旅游示范区。

萍乡。做大做强智能终端、智能安防等赛道,深化数字技术在旅游、农业、物流等领域的运用,加快推进建材、陶瓷、工业陶瓷等传统产业升级,打造国家产业转型升级示范区建设“萍乡样板”。

新余。推动大数据与智能制造产业园和京东新经济产业园建设,重点发展智能安防、智慧新能源等赛道,创建中部产业数字化转型示范区。

宜春。依托先进制造业集群优势,重点发展智慧新能源、智慧医药等赛道,打造在全国具有重要影响力的数字经济产业基地。

抚州。以数据价值化和产业互联网为动力,大力发展大数据基础硬件、数字装备制造、信息安全和数据服务等赛道,打造国内数据要素价值实现特色创新区域。

(四)扩大双向开放合作。积极参与数字丝绸之路建设,深入对接 RCEP(区域全面经济伙伴关系协定),超前研究对接 CPTPP(全面与进步跨太平洋伙伴关系协定)、DEPA(数字经济伙伴关系协定),加强与相关国家、地区在电子信息制造、VR、物联网、电子商务等领域的深度合作。加快境外合作数字经济园区建设,鼓励数字经济领域企业更高水平“走出去”和“引进来”,扩大先进技术、关键设备、重要资源、研发设计服务等进口,提升自主知识产权和自有品牌产品出口、高新技术产品出口、数字服务贸易比重。全面融入长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化等国家战略,加密拉紧与“长珠闽”地区的联系,开展靶向招商、精准招商和补链招商,“一企一策”实施头部企业落地计划,招引数字经济领军企业在赣设立区域总部、研发总部、业务总部、平台总部。大力推进省政府与数字经济龙头企业的战略合作,创新合作共赢模式,引入事业合伙人机制,共同建设产业平台、研发项目、数字人才培养基地,带动全省数字经济发展水平的提升。高水平举办世界 VR 产业大会等重大活动,深化与全球数字经济领域领军企业、行业协会等合作,促进全球企业、项目、技术、人才和资金加速向江西集中。

六、推进数字化公共服务,构筑美好数字生活

以数字化公共服务为牵引,加快打造“全景江西”,全域构建与数字化发展高度契合的多元应用场景,为企业提供发展机会、为群众提供良好体验。

(一)构建数字政府场景。以“五型”政府建设为统领,推进数字技术与政务服务、政府治理深度融合,加快政务服务模式重构和政府治理范式重塑。持续优化一体化在线政务服务平台,迭代升级“赣服通”,深化“赣服通”前端受理、“赣政通”后端办理政务服务新模式,健全全省统一、线上线下融合的政务服务体系,实现“一门办”“一窗办”“就近办”。加快推进政府内部数字化转型,加强“赣政通”政府办公总平台功能建设和深度推广应用,强化省级各类党政机关跨层级、跨地域、跨部门、跨业务、跨系统的协同联动,实现政府运行“一网协同”。聚焦市场监管、社会治理等职能,构建架构一体、标准统一、数据互通的一体化在线监管平台,推进监管体系与审批系统衔接联动,构建事前、事中、事后全链条监管体制,全面推动各地政府部门数字化转型,实现省域治理“一网统管”。

专栏 9:数字政府重点应用场景

“一网通办”政务服务场景。持续迭代完善“赣服通”，打通“赣政通”“赣服通”服务通道，推行“前店后厂”政务服务新模式。

“一网协同”政府运行场景。按照“统一平台、一体在线、协同高效”的原则，全面推进各级政府及其部门移动办公，实现办文办会办事、督查督办、在线培训、财政预算、资产管理、后勤管理、绩效管理、档案管理等数字化应用，推动各级各部门开发专区应用。

“一网通管”在线监管场景。完善“互联网+监管”平台，推动部门和地方监管业务系统(数据)与省“互联网+监管”系统对接联通，积极构建一体化在线监管平台，创新开展重点监管、信用监管、联合监管、非现场监管，提高监管的时效性、规范性、精准性。依托“赣政通”平台，部署“掌上监管”应用，探索开展移动监管，推动实现执法监管信息随时可查、监管行为数据即时上报。

“赣通分”便捷服务场景。依托江西省公共信用信息平台，在依法依规的前提下，融合行业领域信用数据、第三方信用服务机构数据，构建综合信用数据共享库，积极推动“赣通分”在政务、金融、社会、商务、现代流通等领域推出便捷应用和优惠权益。

“一码通行”场景。依托全省统一的“赣通码”，汇聚全省居民健康信息和有关部门核验数据，实现健康信息全省“一码通行”和跨省共享互认。拓展二维码和人脸识别应用，在政务服务、交通出行、医药卫生、文化和旅游等领域，实现身份认证、便捷支付、一码通办等场景应用，推进全省“一码通城、无感通行”。

(二)构建数字社会场景。引导各地有序推进新型智慧城市建设，推进跨区域治理一体化能力建设，打造新型智慧城市群。加快推进各市建设“城市大脑”“城市智能体”，打造城市智能运行的数据底座。支持各市开发个性化、特色化应用场景，聚焦群众关注的“城市病”问题，开展典型应用场景试点。鼓励具备条件的地区建设数字孪生城市。支持县城开展智慧化改造，加快既有住宅和社区设施数字化改造，鼓励新建小区同步规划建设智能系统。开展数字乡村试点，推动乡村治理、政务服务、公共服务等数字化转型，打造可复制、可推广的数字乡村振兴应用场景典范。聚焦公共卫生、社会安全、应急管理、生态文明等重点领域，深化数字技术应用，加快数字社会建设步伐。

专栏 10: 数字社会重点应用场景

新型智慧城市场景。引导各地有序推进新型智慧城市建设,率先支持南昌、赣州、鹰潭、九江、赣江新区等有条件的城市结合各自需求和特点,实施新型智慧城市建设工程,推进城市基础设施数字化升级改造,建设全国领先、特色鲜明的新型智慧城市。

智慧社区场景。开展省级智慧社区建设工程,创新线上线下社区治理模式,建设“社区云”、数字化社区便民服务中心,推进社区治理共建共治共享。到 2025 年底,建成 20 个智慧社区样板。

数字乡村场景。实施数字乡村试点建设,到 2025 年,完成 20 个国家、省级数字乡村试点县建设。推广农村人居环境整治“万村码上通”5G+长效管护平台应用,全面推进农村人居环境数字化管护试点,形成乡村数据动态化、场景可视化、应用智能化的管护新模式。

数字生态文明场景。拓展省“生态云”大数据平台应用,持续融合各类生态文明数据,深化生态文明监测、预警、评估,全景展示生态文明建设成果,全面提升我省生态文明综合决策、监管治理和公共服务水平。

(三)构建数字生活场景。结合新技术和新制度的供给,以数字化推动就业、教育、公共卫生、健康、养老、托幼、社保等基本民生保障更均衡、更精准、更充分,打造智慧医院、数字校园、智慧养老院等一批数字化示范场景。发挥社会和市场活力,推进商业、文娱、体育、出行、旅游等质量服务数字化新模式、新业态健康发展,打造数字商圈、智能体验馆、智慧博物馆、智慧体育场、智慧景区、智能停车场等一批数字化示范场景。促进社会服务和数字平台深度融合,探索多领域跨界合作,推动医养结合、文教结合、体医结合、文旅融合。推动“智慧医保村村通”工程,打通为民服务“最后一公里”。倡导各类公共服务“数字无障碍”,面向老年人和残障人士推进相关服务的适应性改造。培育新型消费示范城市和领先企业,建设信息消费示范城市和信息消费体验中心,打造数字产品服务展示交流和技能培训中心,培养全民数字消费意识和习惯。

专栏 11: 数字生活应用场景

智慧教育场景。有序发展在线教育,推广大规模在线开放课程等网络学习模式。实施教育信息化 2.0 行动,加快赣教云升级工程、全省中小学线上教学服务平台、“VR+智慧教育”等建设,探索开展基于线上智能环境的课堂教学、深化普及“三个课堂”应用。积极发展融合化在线教育,构建线上线下教育常态化融合发展机制。到 2025 年,建设 8000 个“名师课堂”、1000 所“名校网络课堂”实验校;“智慧作业”在 4—9 年级全面运用;建设 500 门线上高校优质课程,乡镇及以上学校“智慧校园”实现全覆盖。

智慧医疗场景。鼓励实体医疗机构发展“互联网+健康”,推进互联网医院建设,整合线上线下医疗资源,推进医联体建设,提供高效、便捷、智能的诊疗服务。全面推进“智慧医院”建设,加快预问诊机器人、语音录入、人工智能辅助诊疗等技术布局。推动健康医疗大数据发展应用,拓展完善全省全民健康信息平台 and 医疗保障信息平台。

智慧社保场景。建设全省统一的社保公共服务信息平台,实现实体大厅、网上平台、移动终端、自助终端、咨询电话等多渠道一体化管理与集成衔接。推行电子社保卡,支持社保卡跨业务、跨地区、跨部门应用,实现“人手一卡、一卡多用、全省通用”。

智慧出行场景。建设全省交通大数据中心,整合各类交通数据,开展交通大数据应用。建设多层次综合运输公共信息服务平台、票务平台,推行“一站式”查询交通出行信息服务。支持移动出行平台发展,规范发展网约车、共享单车等新业态。

智慧就业场景。充分依托我省电子政务基础设施和人力资源社会保障信息资源,建设全省人力资源地图、全省人力资源数据池、大数据分析平台和智能服务平台,逐步实现就业服务精准化、决策科学化、监管智能化、共享便捷化。

智慧文化和旅游场景。持续推进“一部手机游江西”项目迭代升级,扩大“嘉游赣”文化和旅游电子护照发放规模和使用范围。完善省级智慧旅游监管平台,推动省市县和重点景区平台数据共享,实现全省智慧化监管。推进沉浸式文化和旅游体验项目,推动南昌打造世界 VR 旅游目的地。打造数字博物馆、数字展览馆,推动景区推出云游览、云观赏等数字化体验产品。完善智慧景区评定和建设标准,培育 50 个智慧景区,引导 4A 级及以上景区、旅游度假区、特色小镇等规划建设具有鲜明赣鄱文化特色的原创 IP 剧场。

(四)供给多元应用场景。大力实施“全景江西”建设工程。探索“政府搭台、各方出卷、企业答题”模式,统筹政府资源和企业能力,完善机会发布、创新研发、孵化试点、示范推广的场景全周期孵化机制,推动公共资源和企业需求精准匹配。推动各地各部门、企业分别提出诉求,梳理形成“机会清单”“产品清单”,搭建线上线下发布平台,举办场景沙龙、对接会等主题活动,及时释放政府、企业两端供需信息,将应用场景转化为市场机会。深入实施应用场景“十百千”计划,强化应用场景创新孵化,为应用场景提供技术支撑和市场验证。

七、优化升级数字基础设施,加快迈入国内先进行列

以整体优化、协同融合为导向,统筹布局新一代信息基础设施,努力打造高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施。

(一)加快建设先进泛在的网络基础设施。有序推进骨干网扩容，推进 5G 网络基础设施建设，实现中心城区、交通枢纽、开发区等重点区域深度覆盖，并加快向乡镇延伸，推动 5G 商用部署和规模应用。全面推广千兆光纤网络，探索万兆光纤宽带在重点开发区商用试点。全面部署基于 IPv6 的下一代互联网，推动网络、应用、终端全面支持 IPv6。高标准运营南昌国家级互联网骨干直联点，推进国际互联网数据专用通道建设。全面提高物联网覆盖深度与广度，增强固移融合、宽窄结合的物联接入能力。推进智慧广电传播体系转型，统筹有线、无线、卫星资源，构建新型智能协同泛在化广电网络。建设卫星互联网地面设施，支持企业参与国家低轨通信卫星、地面信息港项目，形成卫星互联网信息服务能力。探索开展量子保密通信等未来网络设施建设。

(二)统筹建设协同集约的算力基础设施。推进云网协同、云边协同和算网融合发展，加快构建算力、算法、数据、应用资源协同的一体化大数据中心体系。积极培育算力产业生态，强化算力供需对接，推动算力产业区域协同发展。有序分类推进基础算力、智能算力和超算算力发展，优化算力供给结构，提升算力应用水平。积极主动融入“东数西算”布局，推动数据中心科学布局、储算格局合理、集约绿色发展。开展数据中心整合改造提升工程，在大南昌都市圈内按需建设以低延时、高宽带应用为主的大型(超大型)数据中心，在赣州、九江、宜春、上饶等地布局建设 4-5 个大型(超大型)数据中心，覆盖赣南、赣北、赣东、赣西四大区域。持续推进绿色数据中心建设，加快推进数据中心节能改造，持续提升数据中心可再生能源利用水平。

(三)稳步建设智能高效的融合基础设施。高效布局建设人工智能基础设施，支撑“智能+”发展的行业赋能能力。积极推进农业基础设施和相关设备智能化改造。建设可靠、灵活、安全的工业互联网基础设施，加快工业设备网络化改造，推进企业内网升级，开展企业外网建设，深化“5G+工业互联网”，建设运营标识解析二级节点和递归节点。加快推进能源、交通运输、公共安全、水利、物流、环保、市政等领域基础设施数字化改造，提升基础设施的网络化、智能化、服务化、协同化水平。构建先进普惠、智能协作的生活服务数字化融合设施。积极推进信息网络基础设施与新建、改建、扩建的住宅区和商业楼宇的主体工程，同时设计、同时施工、同时验收并投入使用。

专栏 12:数字新型基础设施重大专项

光纤网络。加快千兆光纤网络部署,县域以上地区千兆城市部署全面完成,所有行政村实现千兆光纤网络覆盖。

5G 网络。推进 5G 网络从主要城市向乡镇延伸,支持在工业、电力、交通、矿山等典型领域实现 5G 网络深度覆盖。到 2025 年,累计建成 5G 基站 10 万个以上。

移动物联网。推进国家“03 专项”成果转移转化试点示范升级版建设,推动 NB-IoT 网络对重点区域、重点行业的深度优化。到 2025 年,移动物联网终端数达到 3500 万个以上,打造 7 个以上百万级应用及一批十万级、五十万级应用,成为全国移动物联网示范应用的标杆区。

数据中心。优化整合建设 4 个以上大型数据中心。推进数据中心云化、绿色化,新建数据中心 PUE(电源使用效率)值不高于 1.3,中小型数据中心全部完成绿色化改造。

工业互联网。积极推动与国家顶级节点对接,统筹全省工业互联网布局与建设。到 2025 年,力争建成 20 个标识解析二级节点,培育 100 个企业内网改造试点示范。

智慧交通。加快公路、铁路、水运、民航、邮政等基础设施智能化升级,推进南昌昌北国际机场三期、梨温智慧高速公路、信江智慧航道示范项目等建设。开展道路设施数字化改造和测试场建设,打造支持高级别自动驾驶的智能网联车路协同基础设施。

智慧能源。加快供电—输变电—配电—用电侧设备智能化升级和感知设施部署,建设能源互联网、智慧油气管道设施、综合能源服务设施,部署“互联网+”充电桩及平台。

智慧水利。大力推进智慧水利建设,建设全要素动态感知的水利监测体系,重点开展水利工程安全监测,打造江西水利数字底板,开展数字孪生流域、数字孪生工程建设,为防洪调度科学化、精准化、高效化提供有力支撑。

八、推动数据资源开发利用,充分发挥数据要素作用

充分发挥数据资源关键生产要素作用,优化数据要素市场化配置体制机制,强化数据资源汇聚融合、创新应用、交易流通,不断释放数据资源价值。

(一)提升数据资源供给能力。强化政务信息系统统建共用,集约建设全省政务云平台和数据中心体系,推进政务信息系统全面迁移上云;设立公共数据专区,逐步将公共数据资源纳入管理,更好推动公共数据的开放和社会化运营。落实国家数据资源标准,构建数据资源目录体系,逐步覆盖供水、供电、燃气等公共数据以及重要行业社会数据,实现数据资源目录管理。以政务数据为基础链接公共、行业、社会数据资源,集约建设省市两级数据资源池体系,推进数据资源化。建立健全数据全生命周期质量管理体系,建立问题数据反馈校验机制,提升数据资源质量。推进政务数据双向流动通道建设,深化政务数据跨层级、跨地域、跨部门有序共享。链接全国统一的公共数据开放平台和开发利用端口,推动基础公共数据安全有序开放。支持市场主体依法合规开展数据采集,提升数据管理水平和数据质量,培育壮大数据服务产业。推动数据分类分级管理,强化数据安全风险评估、监测预警和应急处置。

(二)加快数据要素市场化流通。加强数据确权、流通交易、准入监管、公平竞争、风险防范等方面规则研究,发展数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系。积极推进江西省大数据交易中心建设,搭建全省统一的数据交易平台,提供安全可信的交易环境,保障数据安全、有序流通。依据国家有关法律严厉打击非法篡改数据和盗卖倒卖数据行为,保障数据资源依法交易。

加快区块链等技术在数据要素流通中的应用,建立数据流动审计和数据安全监管机制。

(三)创新数据要素开发利用机制。探索建立多样化数据开发利用机制。鼓励市场力量挖掘商业数据价值,推动数据价值产品化、服务化,大力发展专业化、个性化数据服务,促进数据、技术、场景深度融合。对具有经济和社会价值、允许加工利用的政务数据和公共数据,依法依规通过数据开放、特许开发、授权应用等方式,鼓励更多社会力量进行增值开发利用。鼓励重点行业创新数据开发利用模式,在确保数据安全、保障用户隐私的前提下,调动行业协会、科研院所、企业等多方参与数据价值开发。

专栏 13:数据资源开发利用

建设数据资源池。基于省大数据中心和各地政务数据中台,支持打造高质量政务数据资源池,鼓励建设一批行业、经济、社会数据资源库,并加强与政务数据资源池的融合对接。

建设省政府数据开放平台。升级完善全省统一的数据开放平台,丰富公共数据开放格式,提供原始数据集、API(应用程序接口)、APP(手机软件)等开放方式,创新数据加工、处理和 AI 工具集等多种开放模式,提升公共数据开放水平。到 2025 年,开放数据目录数达到 1000 个以上。

培育数据服务商。支持社会数据服务机构发展,依法依规开展公共资源数据、互联网数据、企业数据的采集、整理、聚合、分析等加工业务。

培育数据交易平台。搭建数据交易平台,完善数据交易、结算、交付、安全保障等功能,引导市场主体依法依规开展数据交易。

推进数据开放利用。建立数据开放实验室,开展政务数据授权运营试点。定期举办开放数据创新应用大赛,有序推进数据开放利用。

推进工业大数据发展。建设国家工业互联网大数据中心江西分中心,推进省级、地市级和行业工业互联网大数据中心建设,推动多层次数据中心之间资源的高效流通。在电子信息、有色金属、生物医药、纺织、石油化工、有机硅新材料等行业开展工业大数据应用试点示范。

九、提升数字经济治理能力,强化数字经济安全体系

统筹发展与安全,坚持发展和监管两手抓,探索建立与数字经济发展相适应的治理方式,进一步推动数字经济规范健康持续发展。

(一)强化协同治理和监管机制。进一步落实主管部门、监管机构职责,加强分工合作与协调配合。根据国家有关法律法规规定,修订我省反不正当竞争、专利促进条例,研究出台江西省数据条例,加强数据产权制度建设。落实国家平台经济领域反垄断指南,加强网络商品交易活动监测监管,保护市场公平竞争。强化以信用为基础的数字经济市场监管,鼓励和督促企业诚信经营。加快完善监管体系,实现事前、事中、事后全链条全领域监管。完善协同会商机制,加强跨部门、跨区域分工协作,推动监管数据采集和共享利用。探索开展跨场景跨业务跨部门联合监管试点,建立健全触发式监管机制。加强税收监管和税务稽查。

(二)增强政府数字化治理能力。加大政务信息化建设统筹力度,强化政府数字化治理和服务能力建设。建立完善基于大数据、人工智能、区块链等新技术的统计监测和决策分析体系,提升数字经济治理的精准性、协调性和有效性。推进完善风险应急响应处置流程和机制,强化重大问题研判和风险预警,提升系统性风险防范水平。探索建立适应平台经济特点的监管机制,推动线上线下监管有效衔接,强化对平台经营者及其行为的监管。强化数字经济安全风险综合研判。坚

持金融活动全部纳入金融监管。引导社会资本有序发展，避免低水平重复、同质化竞争、盲目跟风炒作等。引导企业完善自律机制，防范数字技术应用风险。

(三)完善多元共治新格局。建立完善政府、平台、企业、行业组织和社会公众多元参与、有效协同的数字经济治理新格局。严格落实市场准入制度、公平竞争审查机制，加强和改进反垄断执法。进一步明确平台企业主体责任和义务，推进行业服务标准建设和行业自律，保护平台从业人员和消费者合法权益。开展社会监督、媒体监督、公众监督，培育多元治理、协调发展新生态。引导社会各界积极参与推动数字经济治理，畅通多元主体诉求表达、权益保障渠道。

(四)健全网络安全保障体系。贯彻《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国密码法》，落实等级保护、安全测评、电子认证、应急管理、国产密码应用等制度。强化落实网络安全技术措施同步规划、同步建设、同步使用的要求，确保重要系统和设施安全有序运行。加强网络安全基础设施建设，加强电信、金融、能源、交通运输、水利等重要行业领域关键信息基础设施网络安全防护能力。健全网络安全保障体系，落实网络安全等级保护 2.0、涉密网络分级保护、商用密码应用安全评估等工作。加快建设省网络安全应急指挥平台，提升网络安全监测预警、应急处置能力。加快发展网络安全产业，促进拟态防御、数据加密等网络安全技术应用。加强防范、严厉打击各类新型网络违法犯罪。

(五)强化数据安全保护。全面贯彻落实《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》，建立健全数据安全相关管理制度。制定重要数据具体目录，加强数据分类分级保护。依法依规做好网络安全审查、云计算服务安全评估等，有效防范国家安全风险。建立健全政务数据安全管理制度，落实数据安全保护责任，保障政务数据安全。落实个人信息保护制度规范，引导互联网平台加强内部管理和安全保障，加强个人信息安全管理。建立数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警和应急处置机制，加强数据安全风险信息的获取、分析、研判、预警和处置。

十、保障措施

(一)加强统筹协调。在省发展数字经济领导小组领导下，省发展数字经济领导小组办公室(省发展改革委)切实承担牵头职责，负责统筹协调、组织实施。各部门要根据自身职责，各司其职、密切配合，合力落实各项目标任务。各地要立足本地区实际，健全工作推进协调机制，增强发展数字经济本领，推动数字经济做优做强做大。省级层面将按照国家统计口径结合江西实际健全统计监测体系，开展数字经济发展水平评价，定期发布数字经济发展白皮书，动态掌握各地、各有关部门工作推进情况，充分调动各方积极性。

(二)强化政策支持。持续深化“放管服”改革，优化数字营商环境。加强有关财政专项资金的统筹，依法依规加大对数字经济发展重点领域、重大平台、重大项目及试点示范的支持力度。依托省现代产业发展引导基金，设立省数字经济发展子基金，鼓励引导社会资本设立市场化运作的数字经济细分领域基金。支持符合条件的数字经济企业进入多层次资本市场进行融资，鼓励银行业金融机构创新产品和服务。支持符合单独选址要求的数字经济领域重大项目列入省重大项目清单，争取使用国家配置计划指标。鼓励符合条件的 5G 基站、数据中心用电参与电力市场化交易。加强数字技术技能类人才培养，深化数字经济领域新工科、新文科建设，支持企业与院校共建实训基地等，发展订单制、现代学徒制等多元化人才培养模式。鼓励将数字经济领域人才纳入各类人才计划支持范围，积极探索高效灵活的人才引进、培养、评价及激励政策。

(三)提升数字素养。大力实施全民数字素养与技能提升计划，拓展数字应用场景，丰富数字资源供给，完善数字环境保障，提升全民数字化水平。按照“干什么精什么、缺什么补什么”的原则，充分发挥各类培训平台作用，采取集中培训、专题培训、分级培训和网络培训相结合的方式，加强对各级政府公务人员数字经济知识培训，提高领导干部驾驭数字经济工作能力和水平。组织企业开展实体经济与数字经济深度融合相关培训，引导和激发企业家数字化转型的自主意愿。充分运用各类新闻媒体，加大“元宇宙”等数字经济领域新技术、新业态、新模式宣传力度，及时总结推广先进经验和典型案例，举办数字经济项目推介会、先进经验交流会、创新创业大赛等活动，营造有利于数字经济发展的良好氛围。

(四)开展试点示范。积极争取国家各类创新试点在我省布局，在争创国家数字经济创新发展试验区、国家数字经济领域新型工业化基地、国家工业互联网示范区、国家新一代人工智能创新发展试验区、国家数字服务出口基地、国家文化和科技融合示范基地、国家智能社会治理实验基地、国家区块链创新应用试点、国家 IPv6 技术创新与融合应用试点等国家试点示范上取得突破，推动我省国家“03 专项”试点示范打造升级版。统筹推进省内重点领域试点示范，鼓励各地各部门因地制宜、凸显特色，在场景培育、数据开放、产业集聚等方面开展先行先试，形成一批可复制、可推广的典型案例，为全省数字经济发展创造经验、提供示范。

(五)实施监测评估。各地、各部门要结合本地区、本行业实际，抓紧制定出台相关配套政策并推动落地。要加强对规划落实情况的跟踪监测和成效分析，抓好重大任务推进实施，及时总结工作进展。省发展数字经济领导小组办公室要会同有关部门加强调查研究和督促指导，适时组织开展评估，推动各项任务落实到位。

10、江西省公共数据管理办法（2022-01-12）

第一章 总 则

第一条 为了规范和促进本省公共数据开放、共享、利用与安全管理，提升政府治理能力和公共服务水平，推动数字经济高质量发展，根据《中华人民共和国数据安全法》等有关法律、法规和国家有关规定，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本省行政区域内公共数据开放、共享、利用与安全管理（以下统称公共数据管理）等活动，适用本办法。

涉及国家秘密的公共数据管理，按照相关保密法律、法规 and 规定执行。

第三条 本办法所称的公共数据，是指各级行政机关以及具有公共管理和公共服务职能的事业单位（以下统称公共管理和服务机构）在依法履行职责和提供公共服务过程中产生或者获取的任何以电子或者其他方式对信息的记录。

本办法所称的公共数据开放，是指公共管理和服务机构面向社会提供具备原始性、可机器读取、可供社会化利用的数据集的公共服务。

本办法所称的公共数据共享，是指公共管理和服务机构之间因履行职责和提供公共服务需要通过政务数据统一共享交换平台使用或者提供公共数据的行为。

第四条 县级以上人民政府应当加强对公共数据管理工作的领导与协调，建立健全公共数据管理工作机制，研究解决重大问题，将公共数据管理纳入国民经济和社会发展规划，所需经费由同级财政统筹解决。

第五条 省网信部门负责统筹协调、指导推动公共数据资源开放、共享、利用以及公共数据安全和相关监管工作。

省人民政府负责政务数据的主管部门为省公共数据管理部门，负责全省公共数据开放共享工作的实施以及相关技术标准的制定，推动公共数据开放共享平台（以下简称公共数据平台）的建设、运行和维护，具体工作由省大数据中心负责。

设区的市网信部门、设区的市人民政府确定的公共数据管理部门，按照各自职责权限负责本行政区域内公共数据管理相关工作。

公安机关、国家安全、保密、密码等部门按照各自职责，做好公共数据安全管理相关工作。

第六条 公共管理和服务机构是本机构公共数据管理的责任主体，负责下列工作：

- （一）明确公共数据管理的目标、责任、实施机构和工作人员；
- （二）编制本机构公共数据资源目录，依法制定本机构公共数据采集清单和规范；
- （三）本机构公共数据的校核、更新、汇聚；
- （四）本机构公共数据的开放共享；
- （五）本机构公共数据的安全管理；
- （六）法律、法规、规章规定的其他管理职责。

第七条 省网信部门负责组建公共数据专家委员会，就公共数据管理过程中的重大事项和争议问题提供咨询意见。

第二章 目录与平台管理

第八条 省公共数据管理部门会同同级有关部门，按照国家有关公共数据分类分级的要求，制定本省公共数据分类分级规则，促进公共数据分类分级开放、共享。

省有关行业主管部门可以根据国家和本省公共数据分类分级的相关规定，制定本行业公共数据分类分级实施细则。

第九条 公共数据开放、共享实行目录管理。

省公共数据管理部门依据公共数据分类分级规则，制定公共数据目录编制规范，组织编制全省公共数据开放、共享目录，并通过公共数据平台发布和更新。设区的市公共数据管理部门可以组织编制市本级公共数据开放、共享补充目录。公共数据开放、共享目录实行动态调整。

全省公共数据开放、共享目录以及补充目录应当标注公共数据名称，以及公共数据开放共享主体、属性、格式、类型、更新频率等内容。

第十条 省公共数据管理部门应当依托现有的政务数据统一共享交换平台搭建公共数据平台，提供公共数据开放共享服务。其他部门不得重复建设独立的公共数据平台，法律、法规另有规定的除外。

公共管理和服务机构应当根据公共数据目录，按照应用需求将公共数据归集到公共数据平台。

设区的市公共数据管理部门应当对已有的公共数据平台进行整合优化，实现省、市两级公共数据互联互通。

第十一条 省公共数据管理部门应当建立健全全省一体化公共数据资源体系，完善人口、法人、信用、电子证照、自然资源和空间地理基础数据库，以及地区和部门的公共数据资源专题库，并按照公共数据资源属地管理要求，通过协议等方式将公共数据及时返回设区的市公共数据管理部门，推动公共数据跨层级、跨地域、跨部门有序流通和共享。

第十二条 公共管理和服务机构采集公共数据应当遵循合法、正当和必要的原则，按照一项数据只有一个法定采集部门的要求，依照法定的权限、程序和标准规范采集，不得超出履行法定职责所必需的范围和限度。

自然人向公共管理和服务机构申请办理各类事项需要核验身份信息时，公共管理和服务机构不得强制要求个人采用多种方式重复验证或者特定方式验证。已经通过有效身份证明文件验证身份的，不得强制通过收集指纹、虹膜、人脸等生物信息重复验证，法律、法规另有规定或者自然人同意的除外。

第十三条 公共管理和服务机构应当按照国家和本省有关标准和要求，对开放共享的公共数据进行清洗、脱敏、脱密、格式转换等处理，并根据开放、共享目录明确的更新频率及时更新，确保公共数据的完整性、准确性、时效性和可用性。

第三章 开放管理

第十四条 公共数据开放应当遵循统筹部署、需求导向、统一标准、分类管理、安全可控的原则。

第十五条 公共管理和服务机构应当根据本地区经济社会发展情况，通过公共数据平台重点和优先开放下列公共数据：

- （一）与经济发展、公共安全、公共卫生、社会治理、民生保障等密切相关的数据；
- （二）自然资源、生态环境、交通出行、气象等数据；
- （三）与数字经济发展密切相关的行政许可、企业公共信用信息等数据；
- （四）其他依法需要开放的数据。

确定公共数据重点和优先开放的具体范围，应当听取有关行业协会、企业、社会公众和行业主管部门的意见。

第十六条 突发自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件，造成或者可能造成严重社会危害、直接影响社会公众切身利益的，负责处置突发事件的各级人民政府及其有关部门应当依法按照必要、及时、准确的原则开放相关公共数据，并根据需要动态更新。法律、法规另有规定的，从其规定。

第十七条 公共数据按照开放属性分为无条件开放类、有条件开放类和不予开放类三种类型。

对涉及国家安全、商业秘密、保密商务信息、个人隐私、个人信息，或者法律、法规、规章规定不得开放的公共数据，列入不予开放类；对数据安全和处理能力要求较高、时效性较强或者需要持续获取的公共数据，列入有条件开放类；其他公共数据列入无条件开放类。

不予开放类公共数据依法经过脱密、脱敏处理或者相关权利人同意开放的，可以列入无条件开放类或者有条件开放类。

第十八条 公共管理和服务机构应当通过公共数据平台，以提供下载、接口调用、借助算法模型获取结果等易于获取和加工的方式向社会开放公共数据。

自然人、法人和非法人组织可以直接通过公共数据平台获取无条件开放类公共数据。自然人、法人和非法人组织获取有条件开放类公共数据的，可以通过公

共数据平台向公共管理和服务机构申请获取公共数据。公共管理和服务机构应当在收到申请之日起十个工作日内予以答复，同意提供的，应当告知提供方式、时间及有关要求；不同意提供的，应当说明理由。

第十九条 自然人、法人和非法人组织认为开放的公共数据存在错误、遗漏或者侵犯其商业秘密、保密商务信息、个人隐私、个人信息，可以通过公共数据平台向公共管理和服务机构提出异议，并请求及时采取更正、删除等必要措施。公共管理和服务机构应当在十个工作日内处理并反馈。

第二十条 公共管理和服务机构之间对公共数据的开放主体产生争议的，由争议各方协商解决；协商不成的，由同级公共数据管理部门征求专家委员会意见后，会同同级网信部门依法处理。

第四章 共享管理

第二十一条 公共管理和服务机构之间共享公共数据应当以共享为原则，以不共享为例外。

第二十二条 公共数据按照共享属性分为无条件共享类、有条件共享类和不予共享类三种类型。

可以提供给所有公共管理和服务机构共享使用的公共数据属于无条件共享类。

可以提供给特定公共管理和服务机构或者仅能够部分提供给其他公共管理和服务机构共享使用的公共数据属于有条件共享类。

不宜提供给其他公共管理和服务机构共享使用的公共数据属于不予共享类。

列入有条件共享类或者不予共享类的公共数据，公共管理和服务机构应当有明确的法律、法规、部门规章或者国家有关规定作为依据。列入有条件共享类公共数据，公共管理和服务机构应当明确共享条件。有条件共享类和不予共享类公共数据，经脱敏、脱密等处理后可以共享。

第二十三条 无条件共享类公共数据，使用单位通过公共数据平台以接口调用、批量下载等方式获取数据。

有条件共享类公共数据，使用单位通过公共数据平台向公共数据提供单位提出申请，公共数据提供单位应当在收到申请之日起十个工作日内予以答复，使用单位按照答复意见使用共享公共数据，对不予共享的公共数据，公共数据提供单位应当说明理由。

不予共享类的公共数据，以及有条件共享类中不予共享的公共数据，使用单位履行职责确实需要使用的，应当与公共数据提供单位协商解决；不能达成一致意见的，按照权限由同级公共数据管理部门协调解决。

第二十四条 公共管理和服务机构通过共享获取的公共数据，仅供本单位履行职责使用；未经公共数据提供单位同意，不得将公共数据提供给第三方，也不得用于或者变相用于其他目的。法律、法规另有规定的除外。

第五章 利用促进

第二十五条 自然人、法人和非法人组织等公共数据利用主体开发利用公共数据应当遵循合法、正当的原则，不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益。

自然人、法人和非法人组织等公共数据利用主体因依法开发利用公共数据所获得的数据权益受法律保护。

第二十六条 县级以上人民政府应当推进数字政府建设，深化公共数据在经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等方面的开发利用，创新政府决策、监管及服务模式，推进政府治理体系和治理能力现代化。

第二十七条县级以上人民政府应当将公共数据作为促进经济社会发展的重要生产要素，统一纳入数据要素市场化发展体系，推动建立数据交易平台，在确保安全的前提下，引导市场主体通过数据交易平台进行数据交易，提高数据资源配置效率。

第二十八条网信和公共数据管理部门等有关单位应当通过应用创新大赛、合作开发等方式，引导自然人、法人和非法人组织利用开放数据开展应用示范，带动各类社会力量开展公共数据应用创新。

鼓励自然人、法人和非法人组织依法对公共数据进行研究、分析和挖掘，合理利用公共数据创新产品、技术和服务，推动经济社会发展。

第六章 安全管理

第二十九条 公共数据安全管理遵循政府监管、责任主体负责、积极防御、综合防范的原则，保障公共数据全生命周期安全。

第三十条 公共管理和服务机构的主要负责人是本机构公共数据安全工作的第一责任人。

公共管理和服务机构应当依法按照公共数据分类分级和网络安全等级保护的要求制定本单位公共数据安全管理制度，建立健全公共数据开放共享的安全审查以及风险预测预警、审计追踪、记录保存等日常安全管理机制，落实公共数据安全管理责任。

关系国家安全、国民经济命脉、重要民生、重大公共利益等公共数据属于国家核心数据，实行更加严格的管理制度。

第三十一条 公共管理和服务机构应当选择安全性能、防护级别与其安全等级相匹配的存储载体，对公共数据存储进行分域分级管理；对敏感个人数据和国家规定的重要数据还应当采取加密存储、加密传输、授权访问或者其他更加严格的安全保护措施。

公共管理和服务机构应当制定公共数据销毁规则和程序，对需要销毁的公共数据实施有效销毁。

第三十二条 公共管理和服务机构应当建立以安全管理为核心的公共数据安全防护体系，以及重要系统和核心数据的容灾备份制度，对数据处理过程实施数据安全技术防护。

第三十三条 公共管理和服务机构在使用和处理公共数据过程中，因数据汇聚、关联分析等原因，可能产生涉密、涉敏等重要数据的，应当定期进行风险评估，必要时可以征求专家委员会的意见，根据评估和征求意见情况采取相应的安全措施，并向有关主管部门报送风险评估报告。

第三十四条 公共管理和服务机构应当制定公共数据安全事件应急预案，明确应急处置组织体系与职责、事件分级、响应程序、保障手段和处置措施。

发生公共数据安全事件时，事发单位应当迅速启动应急预案，及时采取技术措施和其他必要措施防止危害扩大，按照规定及时告知用户并立即向网信、公安等有关主管部门报告。有关主管部门应当及时开展应急处置并公布与公众有关的警示信息，涉及国家安全的，应当及时向国家安全机关报告。

第三十五条 公共数据平台运行维护单位应当建立安全管理制度，履行下列职责，保障公共数据平台安全可靠运行：

（一）明确承担数据安全管理工作机构，配备与工作任务相适应的人员、设备；

(二) 落实网络安全等级保护制度, 健全密码保障体系, 完善身份认证、访问控制和数据日志安全审计等安全防护措施;

(三) 依照相关法律、法规规定及要求, 配合有关监管部门定期开展监督检查。

公共数据平台运行维护单位及其工作人员不得泄露、出售或者非法向其他单位和个人提供履行职责过程中知悉的商业秘密、保密商务信息、个人隐私、个人信息。

第三十六条 公共数据利用主体应当按照《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》等法律、法规的规定, 履行法定或者约定的公共数据安全保护义务, 并对公共数据利用过程中发现的各种数据安全问题及时向公共管理和服务机构反馈、报告。

第七章 监督保障

第三十七条 网信部门应当会同同级有关部门依法建立健全公共数据管理工作的监督检查机制, 加强对公共数据基础设施、公共数据质量以及开放、共享、利用、安全保障等活动的监督检查。

第三十八条 网信部门在履行数据安全职责时, 发现公共数据开放、共享、利用过程中存在安全风险的, 可以按照规定的权限和程序对有关部门、组织和个人进行约谈。有关部门、组织和个人应当及时整改, 消除安全隐患。

第三十九条 公共数据利用主体有下列情形之一的, 公共管理和服务机构应当提出整改要求, 并按照程序暂时关闭其公共数据获取权限; 对未按照要求进行整改的, 应当按照程序终止对其提供公共数据服务:

- (一) 未落实法定或者约定的公共数据安全保障措施的;
- (二) 严重违反公共数据平台安全管理规范的;
- (三) 未经同意超出约定范围使用公共数据的。

第八章 法律责任

第四十条 违反本办法规定的行为, 有关法律、法规已有法律责任规定的, 从其规定。

第四十一条 公共管理和服务机构及其工作人员有下列行为之一的, 由本级人民政府或者上级主管部门责令改正; 情节严重的, 由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分:

- (一) 未按照规定开放共享和更新公共数据的;
- (二) 未按照规定对开放共享的公共数据进行清洗、脱敏、脱密、格式转化等处理的;
- (三) 未按照规定使用以共享方式获得的公共数据的;
- (四) 提供的公共数据不真实、不准确、不完整且拒不校核、更正的;
- (五) 未履行公共数据安全职责的。

第四十二条 公共数据平台运行维护单位及其工作人员有下列行为之一的, 由主管部门责令限期改正; 情节严重的, 由主管部门对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分:

- (一) 未按照规定处理自然人、法人和非法人组织的数据校核申请的;
- (二) 未按照规定明确承担数据安全工作的机构, 配备与工作任务相适应的人员、设备的;
- (三) 未按照规定完善身份认证、访问控制和数据日志安全审计等安全防护措施的;

（四）泄露、出售或者非法向其他单位和个人提供履行职责过程中知悉的商业秘密、保密商务信息、个人隐私、个人信息的；

（五）未按照规定履行平台管理职责的其他行为。

第四十三条 公共数据利用主体在利用公共数据过程中有下列行为之一的，依法承担相应的法律责任：

（一）损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益的；

（二）利用公共数据获取非法利益的。

第四十四条 网信部门、公共数据管理部门未依法履行职责，由本级人民政府责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第九章 附 则

第四十五条 从事公共服务的公用企业在提供公共服务过程中产生或者获取的公共数据的管理，参照适用本办法。法律、法规另有规定的，从其规定。

第四十六条 本办法自 2022 年 3 月 1 日起施行。

（二十）河北省

1、河北省政务数据共享应用管理办法（2022-10-25）

第一章 总 则

第一条 为了推动政务数据安全有序共享，促进政务数据高效应用，提高政府治理体系和治理能力现代化水平，根据有关法律法规规定，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本办法所称政务数据，是指政府部门及法律法规授权具有管理公共事务职能的组织（以下简称政务部门）在履行法定职责过程中采集和产生的各类数据。

本省行政区域内政务部门之间非涉密政务数据的共享应用，适用本办法。

第三条 政务数据以共享为原则，不共享为例外。

政务数据共享应用，应当遵循统筹规划、按需共享、依法应用、安全可控的原则。

第四条 县级以上人民政府应当加强组织领导，健全协调机制，统筹推进本行政区域政务数据共享应用工作。政务部门开展政务数据共享应用相关工作的必需经费，统筹本部门预算资金予以安排。

省政务服务管理机构是省政务数据共享工作主管部门，负责规划、推进、指导、协调、规范、监督全省政务数据共享应用工作。设区的市、县（市、区）政务数据共享工作主管部门由本级人民政府确定，负责规划、推进、指导、协调、规范、监督本行政区域政务数据共享应用工作。

政务部门应当建立健全本部门政务数据共享应用工作制度，明确专门机构负责政务数据的目录编制、采集、归集、共享、应用和安全管理等工作。

第五条 省标准化行政主管部门会同省政务数据共享工作主管部门等相关部門加强政务数据标准体系的统筹建设和管理，推动政务数据共享应用工作标准化、规范化。

第六条 省政务数据共享工作主管部门会同有关部门按照京津冀协同发展战略要求,加强与北京市、天津市在政务数据共享应用领域的交流合作,推动政务数据标准统一,促进政务数据共享应用。

第二章 目录管理

第七条 政务数据实行统一目录管理。政务数据目录应当明确数据内容、提供单位、共享属性、更新频率、安全等级、使用范围等基本信息。

省政务数据共享工作主管部门制定政务数据目录编制规范,统筹全省政务数据目录编制和发布工作。

第八条 政务部门应当将履行法定职责过程中通过数字化方式和非数字化方式采集、产生的政务数据纳入政务数据目录管理,按照政务数据目录编制规范编制本部门的政务数据目录,并报同级政务数据共享工作主管部门审核。

政务数据共享工作主管部门应当将审核后的政务数据目录进行汇集,编制形成本行政区域内的政务数据目录,统一发布。

第九条 政务数据目录应当动态更新,因法律法规调整或者职责变化等原因导致目录发生变化的,政务部门应当自变化之日起十个工作日内完成更新并报送同级政务数据共享工作主管部门审核,因特殊原因需要延长更新期限的,经同级政务数据共享工作主管部门同意,可以延长十个工作日。同级政务数据共享工作主管部门应当自收到更新后的政务数据目录之日起十个工作日内完成审核,相应调整本行政区域的政务数据目录并发布。

第十条 政务数据共享工作主管部门应当依据政务数据目录,确定各政务部门政务数据采集内容和范围,分解形成政务数据采集责任清单。

政务部门应当按照政务数据采集责任清单,以数字化方式采集、记录和存储政务数据,非数字化信息应当按照相关技术标准进行数字化改造。对于可以通过共享方式获取的政务数据,不得重复采集、多头采集。

第三章 共享应用

第十一条 政务数据按照共享属性分为以下三种类型:

- (一) 无条件共享类,可以提供给所有政务部门共享使用;
- (二) 有条件共享类,可以按照一定条件提供给有关政务部门共享使用;
- (三) 不予共享类,按照有关法律法规的规定不能提供给其他政务部门共享使用。

政务部门应当按照前款规定对政务数据进行分类,将政务数据确定为不予共享类的,应当向政务数据共享工作主管部门提交申请,由政务数据共享工作主管部门审核并报本级人民政府批准后列入政务数据共享负面清单。

第十二条 政务数据共享工作主管部门应当组织本行政区域内的政务部门,按照应归尽归的原则,将本部门无条件共享类和有条件共享类的政务数据归集到省一体化政务大数据体系,供政务部门共享使用。

政务数据归集包括物理汇聚和逻辑接入。通过物理汇聚方式归集的,应当将政务数据全量实时汇聚到省一体化政务大数据体系;通过逻辑接入方式归集的,应当将政务数据以服务接口形式接入到省一体化政务大数据体系。

第十三条 人口、法人、自然资源和空间地理、宏观经济、社会信用、电子

证照等基础政务数据的政务数据目录分别由公安、市场监管、自然资源、统计、政务服务管理等政务部门按照职责分工组织编制和维护,并汇总形成基础数据库,通过物理汇聚或者逻辑接入方式归集到省一体化政务大数据体系。

围绕经济社会发展的同一主题领域,由多部门共建项目形成的主题政务数据的政务数据目录由发展改革、住房城乡建设、人力资源社会保障、生态环境、卫生健康、市场监管、民政、应急管理等政务部门按照职责编制和维护,并汇总本行业有关政务数据形成主题数据库,通过物理汇聚或者逻辑接入方式归集到省一体化政务大数据体系。

第十四条 政务部门因履行法定职责需要,可以申请使用其他政务部门的政务数据,除法律法规另有规定外,政务数据提供部门不得拒绝共享需求。

政务数据需求部门应当严格按照申请的应用场景使用获取的共享数据,不得扩大使用范围、改变使用用途、变更使用方式。

第十五条 政务部门申请共享政务数据,应当通过省一体化政务大数据体系向政务数据共享工作主管部门提出,并在申请时明确政务数据的应用场景。

申请共享的政务数据属于无条件共享类的,政务数据共享工作主管部门应当自收到申请之日起三个工作日内直接提供数据。

申请共享的政务数据属于有条件共享类的,政务数据共享工作主管部门应当自收到申请之日起三个工作日内审核后转至政务数据提供部门,政务数据提供部门应当在五个工作日内向政务数据共享工作主管部门作出回复。同意共享的,由政务数据共享工作主管部门自收到回复之日起三个工作日内向政务数据需求部门提供数据;不同意共享的,政务数据提供部门应当说明理由。政务数据共享工作主管部门应当将政务数据提供部门不予共享的理由告知政务数据需求部门,政务数据需求部门有异议的,政务数据共享工作主管部门应当进行协调并作出处理决定。

第十六条 政务数据提供部门应当保障提供数据的真实性、准确性、完整性、时效性和可用性。

政务数据需求部门对共享的政务数据质量有疑义的,可以向政务数据共享工作主管部门提出校核申请。政务数据共享工作主管部门应当在三个工作日内将校核申请转至政务数据提供部门,政务数据提供部门应当在十个工作日内反馈校核结果,并对有疑义或者错误的政务数据进行释明或者修复。因特殊原因需要延长校核期限的,应当报经政务数据共享工作主管部门同意,延长期限不超过十个工作日。

第十七条 政务部门需要共享国务院有关部门和外省(自治区、直辖市)相关政务数据的,由省政务数据共享工作主管部门协调获取。设区的市、县(市、区)政务部门需要共享本省行政区域内跨层级、跨地区政务数据的,应当通过本级政务数据共享工作主管部门向上一级政务数据共享工作主管部门申请获取。

第十八条 各级人民政府及有关部门应当加强对政务数据共享应用的研究,拓展政务数据应用场景,推进政务数据在行政决策、政务服务、行政执法中的应用。

行政决策中应当广泛应用政务数据,加强对政务数据的清洗、加工、建模和关联分析,为行政决策提供数据支撑,提升行政决策科学化、精准化水平。

政务服务中应当利用政务数据再造和优化业务流程,推进跨部门、跨层级、跨地区的政务数据共享和部门间业务高效协同,深化政务服务“一网通办”,优化掌上办事服务,提高主动服务、精准服务、协同服务、智慧服务能力。

行政执法工作中应当加强行政执法要素数字化建设,充分运用现代信息技术规范行政执法环节,共享应用相关政务数据,提高行政执法效能和精准化、智能化水平。

第十九条 政务部门应当按照有关规定及时、准确地公开政务数据。依法不予公开的除外。

政务数据共享工作主管部门和政务部门应当采取有效措施,培育数据要素市场,鼓励政务数据技术的研发,激发数据要素潜能,推进政务数据社会化应用,发挥政务数据资源的经济价值和社会效益。

第四章 平台支撑

第二十条 省政务数据共享工作主管部门统筹规划建设省一体化政务大数据体系,为本省开展政务数据共享应用提供统一的基础支撑。省一体化政务大数据体系包括省政务大数据平台、市级政务大数据平台,以及相关管理机制、标准规范、安全保障制度。

第二十一条 省政务大数据平台由省政务数据共享工作主管部门建设,并按照规定与国家政务大数据平台对接。省政务大数据平台是我省开展跨部门、跨层级、跨地区政务数据共享应用的唯一平台,集中汇聚、存储全省政务数据,为全省提供政务数据的目录管理、分类采集、全量归集、供需对接、共享交换、数据分析、异议处理、安全管理等服务。省政务大数据平台与省大数据中心平台实现全面对接和数据同步。

第二十二条 设区的市、县(市、区)人民政府应当使用省政务大数据平台开展政务数据共享应用工作,不再自行建设市、县级政务大数据平台。

设区的市确需自行建设政务大数据平台的,应当将建设方案报省政务数据共享工作主管部门,经审核同意后建设。自行建设的市级政务大数据平台应当符合全省统一标准,与省政务大数据平台基本功能保持一致,并与省政务大数据平台实现对接和数据同步。

省政务大数据平台汇聚的市级政务数据应当按照各地需求,根据属地原则及时回流至市级政务大数据平台。

第二十三条 政务部门不得新建跨部门、跨层级、跨地区的政务数据共享应用平台,已经建成的应当整合到省一体化政务大数据体系。

第二十四条 开展政务数据共享应用工作,应当依托电子政务外网和政务云进行,并畅通网间政务数据共享应用渠道。除法律法规另有规定外,政务部门不得设置阻碍网络连通、系统部署等影响数据共享的技术要求。

第五章 安全保障

第二十五条 政务数据共享工作主管部门应当推进政务数据安全保障制度建设,严格落实网络安全工作责任制,加强政务数据共享应用的安全管理,督促政务部门落实政务数据安全管理责任,保障政务数据安全。

政务部门应当按照“谁管理、谁负责,谁提供、谁负责,谁流转、谁负责,谁使用、谁负责”的原则,落实政务数据采集、归集、共享、应用等环节的安全责任,并按照政务数据分类分级保护制度要求,加强监测、预警、控制和应急处置、容灾备份能力建设,开展政务数据合规性审查和安全评估,防止政务数据泄

露和未经授权的访问。

网信、公安、国家安全、保密等主管部门应当依据有关法律法规的规定，按照各自职责做好政务数据共享应用中的安全监管工作。

第二十六条 政务部门应当按照《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规规定，开展涉及个人信息和隐私的政务数据共享应用活动，保证个人信息和隐私安全。

第二十七条 政务部门委托第三方参与政府信息化项目建设、维护，涉及政务数据处理的，应当经过严格的批准程序，明确工作规范和标准，建立事前审核、事中留痕、事后追溯机制，预防、发现、处置各类数据安全风险隐患。受委托的第三方应当按照法律法规规定和合同约定履行安全保护义务，不得擅自留存、使用、泄露或者向他人提供政务数据。

第二十八条 政务数据共享工作主管部门应当建立健全政务数据共享应用考核评价机制，将政务数据目录编制、采集、归集、共享和应用等工作落实情况作为考核评价的重要内容，并加强对政务部门政务数据共享应用工作的监督检查，对未按要求开展政务数据共享应用工作的，督促其进行整改。

第六章 法律责任

第二十九条 政务数据共享工作主管部门及其工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十条 政务部门违反本办法规定，有下列情形之一的，由本级人民政府或者上级主管部门责令改正，予以通报批评；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未按规定编制、更新、维护政务数据目录的；
- （二）重复采集、多头采集政务数据的；
- （三）未按规定将政务数据归集到省一体化政务大数据体系的；
- （四）未按应用场景使用政务数据，扩大使用范围、改变使用用途、变更使用方式的；
- （五）违反本办法规定的其他行为。

第三十一条 受政务部门委托参与政府信息化项目建设、维护的第三方，未按照法律法规的规定和合同约定履行数据安全保护义务，擅自存留、使用、泄露或者向他人提供政务数据的，依照有关法律法规的规定给予处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第三十二条 本办法自 2023 年 1 月 1 日起施行。

2、河北省数字经济促进条例（2022-05-27）

第一章 总 则

第一条 为了促进数字经济健康发展,培育经济增长新动能,加快建立现代化经济体系,推动经济社会高质量发展,根据有关法律、行政法规,结合本省实际,制定本条例。

第二条 本省行政区域内促进数字经济发展相关活动,适用本条例。

本条例所称数字经济,是指以数据资源为关键要素,以现代信息网络为主要载体,以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力,促进公平与效率更加统一的新经济形态。

第三条 发展数字经济应当遵循创新引领、融合发展,应用牵引、数据赋能,公平竞争、安全有序,系统推进、协同高效的原则。

第四条 县级以上人民政府应当把发展数字经济作为推动经济社会高质量发展的重大战略,加强对数字经济发展工作的领导,建立健全数字经济发展工作协调机制,研究解决数字经济发展工作中的重大问题,推动数字产业化、产业数字化、数字化治理等数字经济各方面高质量发展。

第五条 省人民政府发展改革部门负责统筹推进、协调、督促全省数字经济发展工作,工业和信息化主管部门负责统筹推进工业领域数字化、网络化、智能化等工作,科学技术主管部门负责推动数字经济发展科技创新工作。省网信部门负责统筹、协调网络安全、数据安全和信息化重大专项任务,协同推进数字经济发展。省通信管理部门负责推进全省信息通信网络布局和建设。

设区的市、县级人民政府发展改革部门或者本级人民政府确定的数字经济主管部门,负责统筹推进、协调、督促本行政区域内数字经济发展工作。

县级以上人民政府其他有关部门按照各自职责,做好促进数字经济发展相关工作。

第六条 县级以上人民政府应当将数字经济发展纳入国民经济和社会发展规划。

省人民政府发展改革部门应当编制全省数字经济发展专项规划,报省人民政府批准后发布实施。

设区的市、县级人民政府发展改革部门或者本级人民政府确定的数字经济主管部门应当根据全省数字经济发展专项规划的要求和实际需要,编制本行政区域数字经济发展专项规划或者实施方案,报本级人民政府批准后发布实施。

第七条 县级以上人民政府统计主管部门应当按照国家数字经济分类标准,研究建立数字经济统计监测机制,加强数字经济发展情况和变化态势的运行监测分析,利用数字经济统计结果开展研究,提供统计资料和统计咨询意见,为本地区数字经济发展决策提供服务,并依法向社会公布数字经济发展情况。

第八条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动数字经济开放合作,积极参与“一带一路”建设,加强同有关国家和地区在数字经济领域的交流合作和商务贸易。

省人民政府及其有关部门应当按照京津冀协同发展战略要求,加强与北京市、天津市人民政府及其有关部门在数字经济领域的交流合作,推动数字经济协同发展。设区的市、县级人民政府应当按照上级人民政府统一部署,根据当地比较优势,推动京津冀数字经济协同发展。

鼓励社会力量参与数字经济发展,加强国内外交流合作。

第二章 数字基础设施建设

第九条 县级以上人民政府及其有关部门、县级以上网信部门和省通信管理部门应当按照技术先进、适度超前、安全可靠、覆盖城乡、服务便捷的原则,建

立和完善数字基础设施体系，重点统筹通信网络基础设施、新技术基础设施、算力基础设施等建设，推进传统基础设施的数字化改造。

数字基础设施应当实行集约化建设和管理，提高基础设施利用率，防止重复建设。

第十条 数字经济发展专项规划确定的数字基础设施建设和布局应当纳入国土空间规划，编制市政、交通、电力、公共安全等相关基础设施专项规划应当考虑数字基础设施建设的需要。

县级以上人民政府应当推动数字基础设施与铁路、城市轨道、道路、桥梁、隧道、电力、地下综合管廊、机场、港口、邮政快递、枢纽站场、智慧杆塔等基础设施以及相关配套设施共商共建共享共维。

第十一条 省通信管理部门应当加强通信网络布局和建设，推进新一代固定和移动通信网络建设，加强通信网络骨干网、城域网和接入网建设，提高网络容量、通信质量和传输速率。

新建、改建、扩建工程，根据相关规划需要配套建设数字基础设施的，工程建设、设计等相关单位应当按照有关建设设计标准和规范，预留通信网络等数字设施所需的空間、电力等资源，并与主体工程同步设计、同步施工、同步验收。

第十二条 省人民政府发展改革部门、工业和信息化主管部门、省网信部门和省通信管理部门应当统筹推进新型数据中心、云计算中心、超算中心、智能计算中心等建设及传统数据中心升级改造，支持企业建设公共算力服务平台，构建布局合理、存算均衡、绿色低碳、安全高效的算力基础设施。

设区的市、县级人民政府应当按照上级人民政府统一部署，推进算力基础设施建设。

第十三条 县级以上人民政府及其有关部门、省通信管理部门应当推进物联网建设，加强城乡基础设施、城乡治理、物流仓储、生产制造、生活服务等领域感知系统的建设和应用，推动感知系统共建共用和数据共享。

第十四条 省通信管理部门、省人民政府工业和信息化主管部门应当推动工业互联网基础设施建设，完善工业互联网标识解析体系，构建工业互联网平台体系，建立健全工业互联网安全保障体系。

鼓励企业积极开展企业内外网改造和网络配套能力建设，支撑企业数字化、网络化、智能化发展。

第十五条 省通信管理部门、县级以上网信部门、县级以上人民政府农业农村主管部门等应当加快农村地区数字基础设施建设，强化传统基础设施数字化改造和数字基础设施优化升级，推进县域内城乡数字设施一体化，提高乡村光纤网络、移动网络建设水平和覆盖水平，加快数字乡村建设。

第三章 数据资源开发利用

第十六条 数据资源开发利用应当遵循依法规范、促进流通、合理使用、保障安全的原则，加强数据资源全生命周期管理，提高数据要素质量，培育发展数据要素市场，激发数据要素潜能。

第十七条 国家机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织以及供水、供电、供暖、供气、民航、铁路、通信、邮政、公共交通等提供公共服务的组织（以下统称公共管理服务机构），在依法履行公共管理和服务职责过程中收集和产生的各类数据（以下统称公共数据），由省、设区的市、县（市、区）确定的公共数据主管部门实行统筹管理。

省公共数据主管部门应当会同公共管理服务机构制定统一的公共数据分类

规则、分类标准和分类管理要求，对公共数据采集、汇聚、共享、开放、开发、交易、安全、销毁等全生命周期采取差异化管理措施。

设区的市、县级公共数据主管部门应当按照公共数据统筹管理要求，开展本行政区域内公共数据管理工作。

第十八条 本省公共数据实行目录管理。公共管理服务机构履行职责需要收集公共数据的，应当坚持一数之源、标准统一和谁收集、谁更新、谁负责的原则，对可以通过共享方式获得的数据，不得重复收集、多头收集。

公共管理服务机构应当加强数据质量管控，健全数据纠错机制，确保数据准确性、完整性和时效性。

企业、行业组织、科研机构等应当依法依规开展行业和市场数据收集。

第十九条 任何组织和个人收集数据，应当采取合法、正当的方式，不得窃取或者以其他非法方式获取数据。

法律、行政法规对收集、使用数据的目的、范围有规定的，应当在法律、行政法规规定的目的和范围内收集、使用数据。

第二十条 省、设区的市、县（市、区）应当建立健全公共数据共享协调推进机制，统筹协调本行政区域公共数据共享工作。

公共管理服务机构之间共享公共数据，应当坚持以共享为原则、不共享为例外，分为无条件共享、有条件共享和不予共享三种类型。

可以提供给所有公共管理服务机构共享使用的公共数据属于无条件共享类，只能提供给部分公共管理服务机构共享使用或者仅部分内容能够提供给公共管理服务机构共享使用的公共数据属于有条件共享类。凡列入不予共享类公共数据的，应当有法律、法规或者国家相关规定作为依据。

第二十一条 公共数据共享应当通过公共数据共享平台实现。公共管理服务机构应当将本单位无条件共享类和有条件共享类的公共数据汇聚到公共数据共享平台。

省公共数据共享平台汇聚的公共数据应当按照各地需求，根据属地原则及时回流至设区的市公共数据共享平台。已回流至设区的市公共数据共享平台的数据，设区的市公共数据共享平台不得重复收集。

公共管理服务机构通过公共数据共享平台获取公共数据应当明确具体应用场景，获取的公共数据仅用于本部门履行职责需要，不得提供给第三方，也不得用于其他目的。除法律、行政法规另有规定外，在公共数据共享平台获取的电子证照和加盖电子印章的电子材料可以作为办理政务服务事项的依据。

鼓励企业和其他组织向公共管理服务机构提供自有数据，推动政企公共数据共享机制建设，逐步扩大公共数据共享范围。

第二十二条 省、设区的市公共数据主管部门应当按照需求导向、依法有序、分类分级、安全可控的原则推进公共数据开放。公共管理服务机构向社会开放公共数据应当通过统一的公共数据开放平台实现。鼓励优先开放对民生服务、社会治理和产业发展具有重要价值的数据。

第二十三条 县级以上人民政府及其有关部门应当通过产业政策引导、社会资本引入、应用模式创新、强化合作交流等方式，引导企业和其他组织依法开放自有数据资源，促进各类数据深度融合。

鼓励企业和其他组织通过公共数据开放平台，对外提供各类数据服务。

第二十四条 县级以上人民政府及其有关部门应当培育数据要素市场主体，鼓励研发数据技术、推进数据应用，依法开展数据清洗、分析、挖掘和加工，形

成数据产品和服务。

第二十五条 组织、个人依法获取并合法处理数据形成的数据产品和服务，所产生的财产权益受法律保护，可以依法交易。法律另有规定的除外。

县级以上人民政府及其有关部门应当按照国家数据管理有关规定，推动数据要素资源依法有序自由流动，支持开展数据资产管理、数据交易、结算交付等业务。

第二十六条 县级以上网信等部门应当按照国家统一部署，协调落实数据安全和相关监管职责，建立健全数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警机制，加强本地区数据安全风险信息的获取、分析、研判、预警工作，保障数字经济安全发展。

网络运营者应当依法建立健全内部数据安全管理制度，加强重要领域数据资源、重要网络、信息系统和硬件设备安全保障，采取相应技术措施和其他必要措施，保障数据安全。

第二十七条 国家机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织为履行法定职责需要收集、使用数据的，应当在其履行法定职责的范围内依照法律、行政法规规定的条件和程序进行；对在履行职责中知悉的个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息等数据应当依法予以保密，不得泄露或者非法向他人提供。

第二十八条 任何组织和个人收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开数据资源，应当遵守有关法律、法规的规定，尊重社会公德和伦理，遵守商业道德和职业道德，诚实守信，履行数据安全保护义务，承担社会责任，不得危害国家安全、公共利益，不得损害个人、组织的合法权益。

任何组织和个人应当加强个人信息保护，依法依规开展涉及个人信息的数据处理活动。

第四章 数字产业化

第二十九条 省人民政府应当根据国内外数字经济的技术、产业发展趋势，结合本省数字产业发展水平和各地区经济禀赋差异，统筹规划全省数字产业空间布局、功能定位和发展方向，提高数字产业整体竞争力。

第三十条 县级以上人民政府及其工业和信息化主管部门、发展改革部门，县级以上网信部门、省通信管理部门等应当按照全省数字产业发展要求，结合本地实际，制定政策措施，加快发展电子信息制造业、软件和信息服务业、电信广播电视和卫星传输服务业、互联网服务业，重点推动现代通信、新型显示、半导体材料与器件、汽车电子及产品、软件产品及服务、人工智能及智能装备、网络安全等新一代信息技术产业发展，培育区块链、量子信息、虚拟现实等产业。

第三十一条 县级以上人民政府及其发展改革、工业和信息化、商务等部门应当围绕当地数字经济发展需求，加强数字经济相关产业项目谋划、储备、引进、建设、投产全环节、全链条管理，优化招商引资各项服务，培育和引进技术水平高、带动能力强、聚集效应好的数字经济龙头企业，延伸产业链条，吸引配套产业，完善数字产业体系。

第三十二条 县级以上人民政府及其科学技术等部门应当引导支持企业联合高等院校、科研院所开展人工智能、物联网、云计算、大数据、网络安全等领域关键核心技术研发攻关，提高数字经济核心竞争力。

第三十三条 县级以上人民政府及其发展改革、工业和信息化等部门应当制定鼓励数字产业发展的政策措施，引进国内外数字产业领域优势企业，培育数字

产业领域骨干企业、高成长型企业和创新型中小企业等多层次、递进式企业梯队，支持特色企业专注行业细分市场，形成产业链上下游联动、大中小企业融通发展的数字产业生态。

第三十四条 县级以上人民政府及其商务、科学技术、工业和信息化、发展改革等部门应当采取措施推动数字产业向园区集聚，培育数字产业集群。

各类园区应当培育或者引进数字产业服务第三方机构、工业互联网平台等企业，面向园区内外企业提供数字化转型供需撮合、咨询、培训、解决方案、展览展示、知识产权保护、投融资等服务，推动设计、制造、检验检测等设备平台化汇聚与共享。

第三十五条 县级以上人民政府及其发展改革、工业和信息化、市场监督管理、商务等部门应当培育发展新业态新模式。推动平台经济健康发展，支持平台经营者利用技术、市场、数据等优势，提供普惠化、便捷化和个性化服务。发展共享出行、共享租住、共享物品等共享经济，拓展创新、生产、供应链等资源共享空间。发展基于数字技术的智能经济，推动智慧销售、无人配送以及众创众包众扶众筹等新业态新模式发展。

第三十六条 县级以上人民政府及其科学技术、发展改革、工业和信息化等部门应当推动数字经济领域重点实验室、工程研究中心、技术创新中心、制造业创新中心等创新平台和新型研发机构建设，建设产学研用一体化平台，完善公共技术服务平台和大型科技基础设施，建立健全创新平台和基础设施共享机制，提高科技创新能力。

县级以上人民政府及其有关部门、各类园区应当支持企业、高等院校、科研院所及其他单位创建数字经济领域科技企业孵化器、大学科技园和众创空间等线上线下创新创业平台。

第五章 产业数字化

第三十七条 县级以上人民政府及其有关部门应当通过规划引导、试点示范、政策支持、服务指导等方式，推动企业广泛应用新一代信息技术，实现工业、农业、服务业等产业数字化转型，提高产业发展质量和效益。

第三十八条 省人民政府工业和信息化主管部门应当制定重点行业数字化转型路线图，推动钢铁、装备制造、石油化工、食品、医药等传统优势行业加快数字化转型。支持重点行业、龙头企业在数字化转型过程中形成数字设计研发、智能生产制造、数字运维等领域的自主数字产品和数字服务，推动传统产业优势转化为数字经济发展优势。

第三十九条 县级以上人民政府工业和信息化主管部门应当鼓励和支持产业集群龙头企业加快数字化转型，带动产业集群中小企业普及数字化应用，促进集群企业协同发展。

第四十条 县级以上人民政府工业和信息化主管部门应当通过试点示范、宣传指导、政策支持等方式，推进工业互联网平台建设，改造提升传统产业，发展先进制造业，提高企业生产和管理效能。

推动大型工业企业开展工业互联网集成应用创新，带动供应链企业数字化转型。推动中小型工业企业运用低成本、快部署、易运维的工业互联网解决方案，普及应用工业互联网。

第四十一条 县级以上人民政府及其工业和信息化、生态环境等部门应当推动实施“互联网+”绿色制造。加快工业互联网、大数据、云计算、数字孪生、区块链等新一代信息技术在绿色制造领域的应用，提高绿色制造效率和效益。

省人民政府发展改革、生态环境等部门应当推动建设生态环境保护信息化平台，构建资源能源和污染物公共数据库，提升资源能源管理与环保治理精准化水平。引导工业企业应用新一代信息技术开展资源能源和污染物全过程动态监测、精准控制和优化管理，推动碳减排，助力实现碳达峰、碳中和。

第四十二条 县级以上人民政府能源主管部门应当加强数字技术在能源产业链各环节的深入应用，加快传统能源和新型能源生产的数字化改造，推动实现能源生产的实时监测、精准调度、故障判断和预测性维护，提升能源生产效能。

推动电力基础设施数字化，建设完善能源大数据中心，推进能源数据汇聚，加强综合能源网络建设，实现分布式能源和分布式智能微电网协调互补，推进新型绿色能源生产和消费。

第四十三条 县级以上人民政府农业农村主管部门应当推动发展智慧农业。依托智慧农业云平台，促进农业物联网应用，推进农业单品种生产、加工、流通、销售、消费的全产业链大数据建设，推广数字田园、智慧养殖、数字植物工厂、数字渔业、数字种业等高端农业，推动遥感监测、地理信息等信息通信技术在农田建设、农机作业、农产品质量安全追溯等方面的应用，实现农产品生产动态监测、物联网管控、生产数据自动汇总及分析，提高农业生产精细化、智慧化水平。

第四十四条 县级以上人民政府交通运输主管部门应当推动发展智慧交通。完善交通综合运行协调与应急指挥平台，构建综合交通大数据中心体系，建设涵盖重点领域、重点区域、移动装备的交通运行监测系统，加强数据资源的整合共享、综合开发和智能应用。推进智能网联汽车和智慧交通应用示范，建设智慧港口、智慧民航，提高智能运输和智能出行能力。

第四十五条 县级以上人民政府及其发展改革、交通运输、商务、邮政管理等部门应当加强智慧物流体系建设。推进物流枢纽智能化升级，推广仓储数字管理、车辆货物自动匹配、园区智能调度等应用，推动物流园区间信息共享和业务协作，提升智能仓储、智能货运服务能力。

推进各类数据跨运输方式、跨部门、跨区域的互联互通，建设高效多式联运体系，提高贸易流通数字化水平。

第四十六条 县级以上人民政府文化和旅游等部门应当推动数字技术在文化和旅游业的应用。推进文化数字化基础设施和服务平台建设，支持数字文化创意试验区建设，推动网络视听、数字影视、数字动漫、网络游戏、数字广告、数字出版、互动新媒体等数字文化创意产业发展，推进历史文化遗产和文物的数字化镜像建设，促进传统工艺与人工智能、大数据等深度融合。完善全省文化旅游大数据中心建设，整合全域旅游、乡村旅游、数字博物馆、数字图书馆、数字文物资源等数据资源，开展智慧景区试点示范，提高旅游业数字化、智慧化管理和服务水平。

第四十七条 县级以上人民政府卫生健康主管部门应当推动发展智慧医疗。加强公共卫生信息监测预警体系建设，完善省市县三级全民健康信息平台，发展互联网医院、远程医疗、线上便民服务等“互联网+”健康医疗新模式。推动新一代信息技术和智能硬件产品在医疗和公共卫生事件防控等领域的应用，提高医疗、公共卫生服务能力和技术水平。

县级以上人民政府民政、工业和信息化、卫生健康等部门应当推广智慧健康养老，支持建设健康养老创新中心、养老服务信息平台和健康养老综合服务平台，促进新一代信息技术和智能硬件产品在养老服务领域深度应用。

第四十八条 县级以上人民政府教育行政部门应当推动发展智慧教育。推进

教育新型基础设施建设,加快数字校园建设,完善河北“教育云”功能,推进各类优质教育资源跨层级、跨地区在线共享,培育互动教学、个性定制、智慧课堂等新模式,全面提高教育数字化水平。

第四十九条 县级以上人民政府体育主管部门应当推动发展智慧体育。推进体育场馆和设施数字化改造,完善训练赛事和市民健身运动的数字化服务体系,支持发展线上体育赛事、体育健身培训、体育装备销售、体育直播、电子竞技等业态,推动数字技术与冰雪运动和冰雪产业融合发展。

第五十条 省人民政府商务、工业和信息化等部门应当引导钢铁、建材、食品、医药、煤炭、石化、汽车等大型工业企业采购销售平台向行业电子商务平台转型,鼓励工业企业与平台对接,推进网上交易、支付结算、供应链金融、大数据分析等综合服务延伸,提高供应链产业链协同水平。

县级以上人民政府商务、农业农村、邮政管理等部门应当支持城乡电子商务发展,完善城乡电子商务和邮政快递设施,建立综合服务平台,推进跨境电子商务发展,培育社交电子商务、直播电子商务等新业态新模式。

第五十一条 县级以上人民政府及其地方金融监督管理部门、所在地金融管理部门派出机构应当推动发展数字金融。加快金融与数字技术融合创新发展,实现新一代信息技术在支付结算、信贷融资、保险业务、征信服务等金融领域融合应用,推动金融业数字化发展。

第六章 数字化治理

第五十二条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强数字政府建设,推动数字技术在经济调节、市场监管、社会治理、公共服务、生态环境保护、政府自身运行等领域的应用,逐步实现政府履职全业务、全流程数字化,提高政府科学决策、高效监管、精准治理水平。

第五十三条 县级以上人民政府及其有关部门应当依托一体化政务服务平台开展政务服务工作。新建政务服务信息系统应当依托一体化政务服务平台进行建设,不得单独建设,已建业务系统应当按照有关规定进行整合。

推动数字技术与政务服务深度融合,推进政务服务通过一体化政务服务平台实现全流程网上办理、掌上办理,提高行政效能和便民服务水平。

第五十四条 省政务服务主管部门应当推动建设全省监管数据中心,建设完善一体化在线监管平台,为行政执法部门执法提供数据共享服务,逐步实现依托一体化在线监管平台开展行政执法。行政执法部门应当按照规定,及时向全省一体化在线监管平台汇聚监管数据。

省政务服务主管部门应当加强全省一体化政务服务平台、一体化信用平台、一体化在线监管平台对接,推动政务服务数据、信用数据、执法监管数据跨部门、跨层级共享应用。

行政执法部门应当推动数字技术在执法领域的应用,推进非现场监管、信用监管、风险预警等监管模式,提高监管效能和水平。

第五十五条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强数字技术在突发自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件中的应用,推动应急救援信息共享共用,提高应急监测预警、应急救援处置能力。

鼓励组织、个人对开放的公共数据依法进行开发利用,为应对突发事件提供支持。

第五十六条 省人民政府发展改革部门、省网信部门应当统筹指导新型智慧城市建设,构建智慧城市评价激励体系,推进城市综合管理涉及的各类数据互联

互通。

设区的市、县级人民政府应当逐步推进智慧城市建设，提升城市道路桥梁、智慧管廊、智慧杆塔等基础设施运行数据的感知和采集能力，整合城市交通、平安建设、医疗健康、公共卫生、生态环境保护、文化旅游等领域的数据资源，推动建设城市大脑，实现城市运行态势监测、公共资源配置、宏观决策、统一指挥调度和事件分拨处置数字化，提高城市治理水平。

第五十七条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动城乡基层社会治理数字化，推动公共数据向基层共享应用，运用数字技术统筹规划、协调推进基层公共安全、公共管理、公共服务等治理，提高基层治理的精准化、智能化水平。

第五十八条 县级以上人民政府及其有关部门应当按照优化传统服务与创新数字服务并行的原则，制定和完善老年人、残疾人等运用数字技术困难群体在出行、就医、消费、文娱、办事等方面的服务保障措施，鼓励企业和科研机构开发高水平适老化智能产品和防网络诈骗功能，开展信息无障碍改造，保留必要的线下办事渠道，保障和改善运用数字技术困难群体的服务需求和服务体验。

第七章 京津冀数字经济协同发展

第五十九条 省人民政府及其有关部门应当推动与北京市、天津市协同建设移动基站、传输光缆、算力等信息基础设施，协同建设工业互联网、智慧能源、智慧民生等融合基础设施，协同建设重大科技、科教、产业技术创新平台等创新基础设施，推进新型基础设施建设标准协同、布局协同、应用协同。

第六十条 省人民政府及其有关部门应当推进与北京市、天津市执行统一的数据技术规范，实现公共数据信息系统兼容。

省人民政府及其政务服务、市场监督管理等部门应当推动与北京市、天津市数据共享交换，支撑京津冀政务服务协同、监管协同和有关场景应用建设。推进京津冀区域信用合作工作机制，在信用制度规范、信用信息共享、信用服务市场、奖惩机制等方面开展创新示范。

第六十一条 省人民政府及其发展改革、工业和信息化、科学技术部门和省网信部门等应当根据本省在京津冀区域功能定位，统筹对接京津数字经济相关产业发展、承接产业转移成果，协同谋划数字经济产业发展布局，打造数字经济产业链集群、产业链生态，提升区域内数字经济产业链整体竞争力。

省人民政府及其发展改革、商务、交通运输、邮政管理、市场监督管理等部门应当推动完善京津冀物流对接合作长效机制，构建与北京市、天津市在要素、网络、标准等方面一体化的现代物流体系，推动多式联运电子化统一单证京津冀区域共认，推进机场、铁路、公路、货运场站等生产性物流设施京津冀共建共享共用，提升京津冀海关通关一体化效率，助力京津冀一体化产业链供应链建设。

第六十二条 省人民政府及其科学技术主管部门应当推动京津冀协同创新共同体建设，承接京津科技创新资源，推动建设河北京津冀国家技术创新中心，建设环京津科技园区、协同创新重要节点区、国家科技成果转化示范区，打造京津科技成果转化承载高地。

第六十三条 省人民政府及其有关部门应当统筹推进与北京市、天津市合作，推动京津优质医疗、公共卫生、健康、教育、文化、体育等资源通过数字手段、数字渠道在本省广泛应用，提升公共服务水平。

第六十四条 省人民政府及其生态环境主管部门应当推进与北京市、天津市生态环境联防联控实现一体化、网络化、智能化，深化大数据在京津冀生态环境监测、监管等领域的应用，推进生态环境治理与北京市、天津市标准统一、监管

协同。

第六十五条 河北雄安新区管理委员会应当按照国家数字经济创新发展试验区建设要求,在智慧城市建设、数字要素流通、体制机制创新等方面先行先试,打造数字经济创新发展领军城市。

省人民政府及其有关部门应当及时总结推广雄安新区制度创新成果,为本省其他区域对接雄安新区产业及要素溢出提供必要条件,推动雄安新区辐射带动本省数字经济高质量发展。

第八章 保障和监督

第六十六条 县级以上网信部门,县级以上人民政府及其教育、工业和信息化、人力资源和社会保障等部门应当构建覆盖全民、城乡融合、公平一致、可持续、有韧性的数字素养与技能发展培育体系,推动数字教育资源、数字技能培训、数字产品和服务高质量发展和开放共享,加强数字技术、知识以及有关法律、法规的宣传,鼓励新闻媒体开展公益性宣传,推动建成全民终身数字学习体系,提高全民数字素养与技能。

第六十七条 县级以上人民政府应当建立多元化资金投入和保障机制,统筹运用相关财政性资金,发挥有关专项基金作用,鼓励和引导社会资本参与数字经济发展,重点支持大数据、物联网、信息制造、重大创新平台等建设。

第六十八条 县级以上人民政府应当支持符合条件的数字经济企业通过上市融资,拓展融资渠道。

县级以上人民政府及其地方金融监督管理部门、所在地国家金融管理部门派出机构应当培育、引进天使投资、风险投资等投资机构,为公募基金、私募基金对接数字经济相关产业发展提供条件,鼓励银行等金融机构加大创新力度,开发信息科技融资、知识产权质押融资、供应链金融等符合数字经济相关产业投融资特点的产品和服务,发挥政府性融资担保作用。推动建设金融机构与企业间常态长效信息对接平台。支持保险机构为符合政策的数字经济企业和项目贷款提供保证保险和信用保险,鼓励保险机构开发适应数字经济发展特点的新型保险产品。

第六十九条 省人民政府及其科学技术主管部门应当推动数字经济技术创新,加强数字经济技术研究,加快技术成果转化,建立完善产业技术创新体系和共性基础技术供给体系。构建国家重大科技项目承接机制,推动获取重大原创科技成果和自主知识产权。

县级以上人民政府及其科学技术、教育等部门应当加强产业链协同创新统筹协调,制定政策措施,引导高等院校、科研院所、科技企业协同攻关,推进数字经济产学研用合作,支持共建企业技术创新联盟、科技创新基地、国际科技合作基地、院士工作站、博士后科研工作站、博士工作站等平台,加强数字经济科研力量优化配置和资源共享。

省、设区的市人民政府科学技术主管部门可以向符合条件的科技型中小企业和创新创业团队发放科技创新券,支持开展技术开发、技术转让、试验测试、创新方法培训等服务,推动数字经济科技创新。

第七十条 县级以上人民政府及其有关部门应当依托重大人才工程,引进数字经济领域高水平专家人才和创新团队,并在住房、落户、科研经费、医疗保险及配偶就业、子女入学等方面给予支持。支持以挂职兼职、技术咨询、项目合作等方式柔性引进重点人才。

省人民政府及其教育、人力资源和社会保障部门应当支持高等院校加强数字经济新兴领域学科专业和专业课程建设。支持高等院校、职业学校、科研院所与

数字经济企业深化产教融合、校企合作，共建数字经济专业学院和实训基地，培养计算机科学、软件工程、人工智能、数据科学、电子工程等数字经济紧缺人才。

县级以上人民政府及其人力资源和社会保障等部门应当加强劳动用工服务指导，清理对灵活就业的不合理限制，鼓励依托数字经济创造更多灵活就业机会，完善平台经济、共享经济等新业态从业人员在工作时间、报酬支付、保险保障等方面的规定。

第七十一条 县级以上人民政府及其有关部门应当完善政策措施，在土地供给、电力供应、能耗指标、设施保护、频谱资源、政府采购等方面保障数字经济发展。

第七十二条 县级以上人民政府及其政务服务、工业和信息化、科学技术、税务、人力资源和社会保障等部门应当推广应用数字化手段，开展大数据分析应用，针对不同市场主体，智能推送、高效落实各类惠企政策。

县级以上人民政府司法行政部门应当推进智慧法务体系建设，探索新型法律服务供给模式，推动云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术与法律服务工作融合，提升法律服务智能化、均等化水平。

第七十三条 省、设区的市人民政府标准化行政主管部门应当会同发展改革、工业和信息化、网信等部门组织制定数字经济相关地方标准，完善数字经济标准体系。

县级以上人民政府应当组织和支持行业协会、产业联盟、企业事业单位参与制定、修订数字经济国际标准、国家标准、行业标准、地方标准。鼓励社会团体、企业制定满足市场和创新需要或者高于推荐性标准相关技术要求的团体标准、企业标准。

第七十四条 县级以上人民政府及其发展改革、工业和信息化、商务、科学技术、人力资源和社会保障等部门应当鼓励数字经济产业服务第三方机构，为数字经济产业相关企业提供创业培育和辅导、知识产权保护、投资融资、技术支持、产权交易等服务。

县级以上人民政府及其有关部门应当鼓励数字经济相关产业领域的社会组织加强行业服务，依法开展信息交流、企业合作、产业研究、人才培养、咨询评估等活动。

第七十五条 县级以上人民政府及其有关部门应当支持举办数字经济领域国际国内展会、论坛、研讨会等活动。运用中国国际数字经济博览会、中国·廊坊国际经济贸易洽谈会等平台，推进数字经济展示、交易、交流、合作。鼓励数字经济领域企业参加国内外展览展示等活动。

第七十六条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强数字经济知识产权保护和保护，建立健全知识产权快速维权体系，依法查处侵犯知识产权行为。

第七十七条 县级以上人民政府及其有关部门应当依法开展对互联网平台经营者的监管，促进平台经济健康发展。

互联网平台经营者应当依法依约履行产品和服务质量保障、消费者权益保护、生态环境保护、知识产权保护、网络安全、数据安全与个人信息保护、劳动者权益保护等方面的义务，建立健全平台规则和用户账号信用管理、投诉举报等制度，提高平台自治水平。鼓励互联网平台经营者建立争议在线解决机制，制定和公示争议解决规则。

第七十八条 县级以上人民政府应当定期对本行政区域数字经济发展情况进行评估，并对下一级人民政府数字经济发展情况开展督导检查。

县级以上人民政府可以委托第三方机构开展本行政区域数字经济发展情况评估，并向社会公布。

第七十九条 国家机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织及其工作人员有下列行为之一的，由本级人民政府或者上级主管部门责令改正；情节严重的，由有关机关对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）违反本条例规定重复收集、多头收集公共数据的；

（二）违反本条例规定，将通过公共数据共享平台获取的公共数据提供给第三方，或者用于其他目的；

（三）未按照本条例规定履行公共数据共享和开放职责的；

（四）未按照本条例规定将本单位无条件共享类和有条件共享类的公共数据汇聚到公共数据共享平台，或者未按照本条例规定及时回流公共数据的；

（五）未按照本条例规定依托一体化政务服务平台新建政务服务信息系统，或者已建业务系统未按照有关规定进行整合的；

（六）未按照本条例规定推动政务服务数据、信用数据、执法监管数据跨部门、跨层级共享应用的；

（七）篡改、伪造或者指使篡改、伪造数字经济主要统计指标的；

（八）其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的行为。

第八十条 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

第九章 附 则

第八十一条 本条例自 2022 年 7 月 1 日起施行。

3、陕河北省大数据产业创新发展提升行动计划（2020-2022 年）

（2020-07-06）

大数据产业是战略性新兴产业，具有高渗透性和高融合性特点，对提升政府治理能力、优化民生公共服务、促进经济转型和创新发展具有重大意义。为贯彻国家大数据发展战略，落实《河北省数字经济发展规划（2020-2025 年）》，加快我省大数据产业创新发展，打造数字经济新优势，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）发展思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及全国两会精神，认真落省委、省政府决策部署，牢固树立新发展理念，围绕制造强省、网络强省和数字河北建设，固基、育产、强用，以供给侧结构性改革为主线，以产业聚集发展为重点，以信息基础设施建设为依托，以创新发展为驱动，培育引进优势企业，鼓励开展融合应用，强链补链延链，推动产业链集群化发展。激活数据要素潜能，加速赋能传统行业，推动经济转型升级，培育数字经济发展新动能，打造数字经济新优势。

（二）发展目标

1.产业格局加速形成。加快建设雄安新区大数据产业研发创新及成果转化引

领区，承德、张家口（张北、怀来）、廊坊等 3 个国家新型工业化产业示范基地；大力推动工业、农业、教育、交通、文化旅游、生态环境等 6 个行业大数据中心建设；在智能制造、电子商务、医疗健康、政务服务等 N 个行业领域开展融合应用，形成“1+3+6+N”产业发展格局。

2.基础设施日臻完善。到 2022 年，各市主城区实现 5G 网络全覆盖，5G 基站数量超过 7 万个。全省大数据服务器规模突破 200 万台，建成以数据存储为基础、数据融合应用为重点的全国领先的张承廊大数据走廊，打造京津冀主存储基地和北方算力中心。

3.产业规模大幅提升。到 2022 年，全省主营业务收入超亿元的大数据企业超过 50 家，培育引进 10 家以上主营业务收入超 10 亿元的大数据骨干企业，大数据相关业务收入突破 1000 亿元。

二、重点任务

（一）实施产业聚集发展行动

紧紧抓住京津冀协同发展、雄安新区规划建设战略机遇，统筹全省大数据产业布局，打造雄安新区大数据产业研发创新及成果转化引领区，承德、张家口（张北、怀来）、廊坊等国家新型工业化产业示范基地，引导超大型数据中心向张家口、承德等能源富足、气候优势明显的区域聚集，低延时、高带宽为主的大中型数据中心适度向廊坊、石家庄等区域发展，建设工业、农业、教育、交通、文化旅游、生态环境等行业大数据中心，形成“1+3+6”产业发展格局。（责任单位：各市（含定州、辛集市，下同）政府，雄安新区管委会，省发展改革委、省工业和信息化厅、省农业农村厅、省教育厅、省交通运输厅、省文化旅游厅、省生态环境厅）

专栏 1：雄安新区大数据产业研发创新及成果转化引领区

以国家数字经济创新发展试验区和中国（河北）自由贸易试验区建设为契机，汇聚京津冀、全国乃至全球人才和技术创新资源，建设一批产业创新中心、制造业创新中心、重点实验室、企业技术中心、产业技术研究院等国家级创新平台，开展数据采集存储技术、数据清洗加工技术、数据分析挖掘算法、安全技术研究，攻克一批关键核心技术，孵化转化一批科研成果，形成研发创新及成果转化高地。

专栏 2：国家新型工业化产业示范基地

1. 承德新型工业化产业示范基地（大数据）。加快大数据存储、大数据可视化研究应用、软件和服务外包产业发展。建设承德市大数据研究院，建立健全旅游大数据采集、处理、信息标准规范体系，建设旅游大数据产业中心。到 2022 年，在线运营服务器规模突破 20 万台。

2. 张家口（张北、怀来）新型工业化产业示范基地（大数据）。发挥张北、怀来区位和产业基础优势，加强新型基础设施建设，加快发展绿色数据中心，建设大数据公共服务平台、重点行业、企业数据中心和灾备中心。到 2022 年，在线运营服务器规模突破 100 万台，打造“中国数坝”。

3. 廊坊新型工业化产业示范基地（电子信息）。依托中科空间信息研究院（廊坊），加强遥感大数据创新应用，充分利用北京产业辐射效应，引进一批大数据加工处理、挖掘分析企业落地，加快发展大数据服务外包产业、数据加工产业，推进润泽国际信息港、华为云计算基地、智能科技与云联服务创新示范产业基地等项目建设。到 2022 年，在线运营服务器规模突破 90 万台。

专栏 3 行业大数据中心

工业大数据中心。在钢铁、装备、食品等传统优势行业，培育一批企业级工业互联网平台；积极推进省级县域特色产业集群与工业互联网企业对接，培育面向行业 and 产业集群的工业互联网平台；加快布局综合性工业互联网平台，促进制造资源优化配置，推动产业链上下游企业协同发展、聚集发展。建设省级工业互联网大数据中心，汇聚工业数据，支撑产业监测分析，赋能企业创新发展，提升行业安全运行水平。

农业农村大数据中心。依托智慧农业云平台，完善省级农业农村大数据中心，构建数字资源体系，大力发展智慧农业，利用大数据提升农业生产、经营、管理和服务水平，培育一批网络化、智能化、精准化的现代农业生产新模式。支持新型农业生产经营主体利用大数据技术对生产经营过程实行全流程、精细化、信息化管理。逐步建立农副产品、农资质量安全追溯体系。

教育大数据中心。建设省级教育大数据中心，完善河北“教育云”功能，搭建覆盖全省各级各类学校的教育管理公共服务平台、优质教育资源公共服务平台，加强教育基础数据的收集和共享，制定全省教育数据规范和交换标准，建立教育统一身份认证体系，加强教育数据统计分析和综合利用。推动跨行业、跨层级的教育资源个性化推送和按需服务。实现全省教育管理、教育教学和科研信息的共建共享。

交通大数据中心。建设省级交通大数据中心，推动省市两级一体化交通运输系统交通综合运行协调与应急指挥中心建设，建立交通数据共享机制；完善全省交通综合运行协调与应急指挥平台，推动北斗卫星导航示范应用，加强营运车辆的智能化管理和调度。

文化旅游大数据中心。建设省文化旅游大数据中心，提升“河北文化和旅游云”作用和影响力，整合全域旅游、乡村旅游、投融资项目、数字博物馆、数字图书馆、数字文物资源等数据资源，实现全省统一的智慧旅游管理、营销和服务；建设河北省全域旅游信息公共服务平台，升级“乐享河北”APP功能，实现“一部手机游河北”。

生态环境大数据中心。推动生态环境监管大数据平台建设，完善空气质量预测预警系统、重点污染源在线监控系统，提高生态环境信息服务水平和应用效能。整合大气、水、土壤等环境要素监测监控信息，建设全省固定污染源统一数据库，初步建成生态环境数据中心。建立生态环境质量信息统一发布平台，全面提升生态环境数据资源共享能力。

（二）实施信息基础设施提升行动

加快网络强省建设，提升通信基础设施建设水平，推动城市家庭百兆宽带普及、千兆城市建设，积极争取在雄安新区设立国家级互联网骨干直连点，支持张家口市申请建设国际互联网数据专用通道；加快推进雄安新区、冬奥会张家口赛区、各市主城区 5G 网络建设，到 2022 年，全省 5G 基站数量超过 7 万个，各市主城区实现 5G 网络全覆盖；优化提升 IPv6（互联网协议第六版）网络接入能力，持续优化骨干网、城域网、接入网 IPv6 网络质量，推动移动和固定网络升级改造，全面支持 IPv6；加快 NB-IoT（窄带物联网）网络部署，按需新增建设 NB-IoT 基站，面向室内、交通路网、地下管网等应用场景实现深度覆盖，推动商用网络城市全覆盖。（责任单位：省通信管理局、省工业和信息化厅、省发展改革委、省委网信办、河北省广播电视局，各市政府，雄安新区管委会）

（三）实施产业创新提升行动

建设一批创新平台。构建以企业为主体、政产学研用相结合的技术创新体系。建立河北省数字经济研究院，支持企业联合国内外高校、科研院所在我省建设大数据重点（工程）实验室、技术创新中心、工程技术研究中心、产业创新中心、产业技术研究院等创新平台，以及众创空间、孵化器，新增省级以上创新平台不少于 10 家。打造鲲鹏创新发展生态。（责任单位：省科技厅、省发展改革委、省教育厅、省工业和信息化厅，各市政府，雄安新区管委会）

突破一批关键技术。鼓励省内企业、高校、科研机构参与大数据关键技术研发和标准制定，重点突破分布式高速高可靠数据采集、机器学习、海量数据处理、数据真伪识别等数据采集、挖掘、展现关键技术。加强数据安全技术攻关，聚力突破加密算法、智能合约、侧链与跨链等区块链核心底层技术。加大敏感数据识别、数据防泄露、数据库安全防护等技术研发力度。推动人工智能、VR（虚拟现实）、AR（增强现实）、5G、北斗导航等前沿技术与大数据融合发展。（责任单位：省科技厅、省发展改革委、省教育厅、省工业和信息化厅、省委网信办，各市政府，雄安新区管委会）

推动产学研合作。加强与清华大学大数据系统软件国家工程实验室、中国信息通信研究院等国家级创新平台和研究机构合作，促进京津大数据科研成果在河北转化孵化。支持中央驻冀科研院所开展大数据关键核心技术攻关，鼓励国内外大数据知名院校、龙头企业在河北设立研发中心或分支机构，与省内高校、科研院所和重点企业合作开展联合技术攻关，推动科研成果就地转化。（责任单位：省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省教育厅）

（四）实施企业培育引进行动

引导省内大数据骨干企业实施上下游垂直整合和跨行业横向拓展，打造一批行业旗舰。立足产业配套，支持企业“专精特新”发展，打造一批大数据细分领域单项冠军。针对产业链短板，着力引进数据处理、数字内容服务等大数据核心领域和关键芯片、服务器等硬件制造领域龙头企业。形成产业链上下游联动，大中小企业融通发展的产业生态。到 2022 年，全省大数据企业超过 500 家，主营业务收入超亿元大数据企业超过 50 家，培育引进 10 家主营业务收入超 10 亿元大数据企业。（责任单位：省工业和信息化厅、省发展改革委、省商务厅、省科技厅）

（五）实施大数据融合应用提升行动

实施“大数据+”工程，推动大数据在智能制造、电子商务、医疗健康、政务服务等 N 个行业领域融合应用。开展大数据应用试点示范建设，提升大数据对经济社会发展支撑服务能力。（责任单位：省有关部门，各市政府，雄安新区管委会）

专栏 4 “大数据+”工程

“大数据+”智能制造。促进钢铁、装备制造、化工、食品、医药等传统产业大数据应用，实施一批大数据应用示范工程。到 2022 年，培育 400 家以上数字化车间。

“大数据+”电子商务。以石家庄、唐山、雄安新区等跨境电子商务综合试验区建设为契机，建设跨境电子商务综合服务平台，实现监管部门与电商企业、物流企业之间数据共享，提供“一站式”服务。

“大数据+”医疗健康。推动省统筹区域全民健康信息平台建设，构建‘省市-县-乡村’三层应用、覆盖‘省-市-县-乡-村’五级医疗卫生机构的全省远程医

疗网络体系，创新远程医疗服务模式。发展互联网医院，到 2022 年，建立 15 家以上互联网医院。

“大数据+”民政。推动全省民政一体化云网建设，加快云计算数据中心、广域网、省市县乡四级云视频信息服务平台建设；推动数据共享交换平台、政务服务平台和基础数据库、主题数据库、共享数据库“两平台”“三库”建设，深化智慧民政大数据应用。

“大数据+”社会保障。推动省社会保障大数据平台建设，建立业务资源信息库，面向全省提供综合查询、分类比对、分析挖掘、监测指挥等信息服务，用大数据推进社会保障业务精确化、智能化。

“大数据+”政务服务。推动政务大数据中心和政务服务大数据应用系统建设，推动“冀时办”在全省应用，推进“互联网+政务服务”，提升政务服务水平，实现“一网、一门、一次”目标。

“大数据+”市场监管。建设市场监管大数据平台，对企业市场监管、检验检测、违法失信、生产经营、销售物流、投诉举报等数据进行汇聚整合和关联分析，公示企业信用信息，预警企业不正当行为，加强事中事后监管和服务。

“大数据+”社会信用。打造全省统一的社会信用信息数据库和共享平台，完善社会组织、企业等信用信息公示系统建设，推动公共信息归集共享，形成覆盖省、市、县的全省社会信用信息共享体系。

（六）实施产业链提升行动

加强数据采集存储。鼓励企业、行业组织、科研机构等开展行业和市场数据采集；支持企业应用 5G、NB-IoT、IPv6、RFID（无线射频识别）、NFC（近距离无线通信）、智能传感器等物联网技术进行数字化改造，实现全流程数据采集；推动智能传感器、可穿戴设备、智能家居、智能仪器仪表、工业机器人大数据服务器等数据采集终端和存储设备研发与产业化；支持发展大数据存储管理系统、云计算平台、大数据平台等基础支撑平台；推动绿色数据中心建设，对现有数据中心进行绿色化升级改造，提升数据存储能力。（责任单位：省工业和信息化厅、省发展改革委、省科技厅，各市政府，雄安新区管委会）

开展数据加工分析。推动省内企业与国内高校、研究机构以及大数据企业合作，开展数据清洗、加工、分析等服务，提高数据挖掘分析能力。鼓励机器学习、计算机视觉、智能语音处理、新型人机交互等领域国内外大数据服务企业本地化发展。支持软件和信息服务企业开发大数据可视化分析工具、数据挖掘算法、语义引擎、数据仓库等软件产品，围绕钢铁、石化、轻工等重点行业领域业务流程及数据应用需求开发大数据应用解决方案，提升产业数字化水平。（责任单位：省工业和信息化厅、省科技厅、省教育厅、省商务厅，各市政府，雄安新区管委会）

推动数据交易流通。建设数字交易中心，搭建数据交易平台。建设数据资产评估中心、数据资产确权中心、数据资产交易安全及风险管理中心、数据交易标准研究实验室、数据交易院士工作站等支撑机构。探索建立数据资产评估定价、交易规则、标准合约等政策标准体系。重点开展工业领域数据产品交易，推动传统产业转型发展。（责任单位：雄安新区管委会，省工业和信息化厅、省委网信办、省发展改革委、省商务厅、省地方金融监管局、河北证监局）

（七）实施数据安全提升行动

完善大数据安全保障、评估体系及安全审查制度，加强大数据安全技术防护和安全管理；探索建立信息采集和管控、敏感数据管理、数据交换标准和规则、

个人隐私等大数据安全保障制度，明确大数据采集、使用、开放等环节涉及信息安全的范围、要求和责任；推动制定信息采集和管控、敏感数据管理、数据交换、数据交易和合理利用等方面大数据地方性法规和政府规章。（责任单位：省委网信办、省工业和信息化厅、省发展改革委、省司法厅、省公安厅，各市政府、雄安新区管委会）

三、保障措施

（一）加强组织领导。发挥省制造强省建设领导小组统筹协调作用，建立促进大数据产业创新发展的协同推进机制。围绕行动计划目标任务，省有关部门按照责任分工抓好工作落实。各市县发挥主体责任，研究制定支持大数据产业发展的政策措施，统筹协调各方面资源，务实推进各项工作。充分发挥省数字经济联合会、省信息产业与信息化协会、省软件与信息服务业协会、省大数据学会等行业协会桥梁纽带作用，为产业发展提供有力支撑。（责任单位：省有关部门，各市政府，雄安新区管委会）

（二）强化资金要素保障。积极争取工业强基等国家重大专项资金，以及集成电路产业投资基金、国家制造业转型升级基金、京津冀产业协同发展等国家基金支持。发挥省科技研发、战略性新兴产业、工业转型升级等专项资金作用，支持大数据产业创新发展。对总部新落户我省的全国电子信息百强、软件百强、互联网百强企业和首次进入全国电子信息百强、软件百强、互联网百强企业给予奖补。鼓励各市设立支持大数据产业发展专项资金和相关基金。（责任单位：省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅，各市政府，雄安新区管委会）

（三）加大政策支持力度。完善大数据政策环境，优先将投资较大的大数据项目纳入省重点项目计划，优先保障年度土地利用计划指标和耕地占补平衡指标。大数据云计算产业基地内的数据中心、应用平台等重点大数据企业（项目）实行双回路电力保障，免收高可靠性供电费用。（责任单位：省发展改革委、省自然资源厅、省电力公司、冀北电力公司，各市政府，雄安新区管委会）

（四）完善数据治理。研究建立全省大数据产业统计体系、发展评估体系，加强数据搜集、处理和共享。加强大数据产业统计，探索加强行业运行监测分析、预警研判及事中事后监管的新模式新方法，提升行业管理和服务水平；开展DCMM（数据管理能力成熟度模型）、CS（信息系统建设和服务能力）评估贯标，加强大数据相关IT资产管理，构建大数据管理能力评估体系；推动数据质量、数据治理和数据安全等关键标准研制工作；开展数据分类分级管理，落实《工业数据分类分级指南（试行）》。（责任单位：省工业和信息化厅、省发展改革委、省统计局、省委网信办、省市场监管局，各市政府，雄安新区管委会）

（五）加强开放合作。紧抓北京非首都功能疏解窗口期，积极有序承接京津大数据产业转移；落实与华为、阿里、腾讯、浪潮等签署的战略合作协议；深化与中国电子信息行业联合会、深圳电子行业协会、中关村大数据产业联盟等行业组织合作；充分利用中国国际数字经济博览会、廊坊国际经济贸易洽谈会、京张“中国数坝”峰会等交流合作平台，开展大数据产品成果展示、前沿技术交流、项目对接洽谈等活动，营造良好产业发展氛围。（责任单位：省发展改革委、省工业和信息化厅、省商务厅，各市政府，雄安新区管委会）

（六）加强人才培养与引进。依托燕赵英才计划等重大人才工程，围绕大数据核心产业，着力引进一批海内外高层次人才和创新团队，在住房、科研经费、个人所得税、子女入学、医疗保险等方面给予支持，做好服务。鼓励采用兼职、

短期聘用、定期服务等方式，吸引京津高端人才来河北创新创业。探索多元化校企联合培养模式，培养大数据、人工智能、云计算等领域研发人才。（责任单位：省人力资源和社会保障厅、省教育厅，各市政府，雄安新区管委会）

（二十一）福建省

1、厦门市中小企业数字化转型试点城市工作方案（征求意见稿）

（2023-11-21）

一、指导思想

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于新型工业化的重要指示，立足新发展阶段，聚力数字技术和实体经济深度融合发展，坚持需求驱动、政企联动，充分调动我市中小企业积极性，在推动工业数字化转型上持续发力，扎实推进新型工业化各项重点任务落实。

二、基本原则

全面贯彻落实全国新型工业化推进大会部署要求，按照“三个结合”（坚持行业特色和因企施策相结合，坚持样本试点和推广应用相结合，坚持数字诊断服务和畅通供需对接相结合）的思路，结合“三个一点”原则（企业出一点、服务商让一点、政府补一点），点线面结合、分阶段梯次推进中小企业数字化转型试点城市工作，加快推进中小企业数字化转型进程，促进数字经济与实体经济深度融合，全力打造中小企业数字化转型“厦门模式”。

三、工作目标

到 2025 年，电子器件制造、输配电及控制设备制造、医疗仪器设备及耗材制造三个细分行业（下称“细分行业”）规上工业中小企业数字化水平二级及以上比例超 95%，规上工业企业关键环节数字化率达 70%，规下工业中小企业数字化水平二级及以上的比例实现明显提升，打造数字化车间、智能工厂以及数字化水平达四级企业 60 个左右，培育 3 个中小企业特色产业集群和 6 个“链式”中小企业转型模式。遴选培育一批优质的数字化服务商，打造一批“小快轻准”（小型化、快速化、轻量化、精准化）数字化解决方案和产品，新增一批优质中小企业、一批创新型研发机构、一批企业技术创新成果。推动厦门市创建“转型效果好、示范带动强、对外赋能优”的中小企业数字化转型试点城市标杆。

四、实施内容

（一）扎实做好试点城市准备工作

1. 组建专项工作团队。组建由市工信局、财政局等组成的工作专班，制定试点工作任务清单，开展试点工作全流程管理和监督，总结试点工作成效，保障试点工作高质量完成。

2. 建设管理服务平台。建设厦门市中小企业数字化转型公共服务平台（以下简称：平台），依托平台实现试点工作的全流程闭环、全链条监管和全资源集成，提供试点企业申报、优质服务商遴选、供需对接、资金兑付、改造验收、优质中

小企业培育等服务，并与国家试点城市管理平台实现数据互联互通。

3.加强试点宣传动员。举办厦门市中小企业数字化转型试点城市工作动员会，开展政策发布、优质数字化服务商遴选揭榜、试点企业改造项目签约、中小企业数字化转型创新体验中心揭牌等活动。分行业组织试点企业、数字化服务商等召开政策宣贯会，宣贯试点工作要点及扶持政策，充分调动试点企业和数字化服务商积极性。

（二）摸清企业数字化改造需求

1.确定试点改造企业名单。一是各区政府、火炬管委会充分动员辖区内细分行业工业中小企业积极参与，保障细分行业规上工业中小企业“应改尽改”、规下工业中小企业“愿改尽改”。二是发挥细分行业“链主”企业、数字化服务商作用，通过“链主”企业带动上下游企业、数字化服务商发动企业等多渠道动员企业参与试点工作。三是发挥行业协会、产业联盟、中小企业公共示范平台和中小企业创新创业基地、市中小企业服务中心等平台作用，动员会员企业、服务企业等参与试点改造工作。

2.遴选优质数字化服务商。针对细分行业数字化转型实际需要，分行业公开遴选一批优质数字化服务商（含“链主”企业、综合集成服务商、细分行业服务商）以及“小快轻准”数字化解决方案和产品，打造厦门市中小企业数字化转型服务商资源池，按照入库服务商服务成效实行动态管理。

3.细化行业转型需求清单。组织“链主”企业、综合集成服务商等，深入细分行业为试点企业提供数字化诊断咨询服务，围绕企业研发设计、生产制造、运营管理、采购销售、产业链协同等关键环节数字化转型需求，以提质、增效、降本、减存、绿色、安全为目标，编制企业数字化诊断报告，细化行业数字化转型共性需求和企业个性化改造需求清单，编制细分行业数字化改造指南。

（三）推进企业数字化改造进程

1.建设数字化转型创新体验中心。建设厦门市中小企业数字化转型创新体验中心，聚焦重点行业和典型应用场景，与厦门市中小企业数字化转型公共服务平台实现“线上+线下”服务联动，集成高端智库、测试验证、供需对接、人才培养、招商引资、转型咨询、成果展示等功能服务，为促进企业资源整合与业务协同，优化生产方式与业务模式，提升核心竞争力提供供给侧生态资源。

2.加强企业数字化人才要素供给。聚焦中小企业数字化转型人才、技术、技能需求，开展数字化人才“百人计划”、中小企业管理提升等专项培训活动，通过理论授课、实践调研等方式，帮助企业数字化相关人员深入理解并掌握数字化转型基本概念、国家及地方相关政策标准、前沿技术创新应用等，提升企业数字化转型意识和数字技术应用能力，探索数字化人才职称证书认定，为推进中小企业数字化转型提供强有力的人才支撑。

3.推动数字化转型供需对接。依托厦门市中小企业数字化转型公共服务平台，线上发布试点企业改造需求和数字化服务商产品目录，促成供需对接匹配。依托厦门市中小企业数字化转型创新体验中心，线下分行业组织试点企业和数字化服务商开展供需对接活动，火炬高新区、集美区等重点聚焦电子器件制造行业，火炬高新区、同安区等重点聚焦输配电及电子器件制造行业，海沧区、火炬高新区等重点聚焦医疗仪器设备及耗材制造行业，提升试点企业与数字化服务商之间供需匹配效率。

4.支持试点企业开展数字化改造。鼓励“链主”企业通过产业纽带、聚集孵化、上下游配套、开放应用场景和技术扩散等方式赋能中小企业，助力中小企业

加速核心业务环节的数字化转型升级，推动“链式”数字化转型。针对细分行业共性需求，支持“链主”企业、综合集成服务商、行业协会等，通过集中采购、团购等方式，降低中小企业转型成本；针对企业个性需求，采用“一企一方案”的模式支持企业改造，叠加“财政+金融”工具降低企业改造成本。

5.开展企业数字化改造过程监管。“链主”企业、综合集成服务商要加强试点企业数字化改造的技术指导；市、区两级中小企业部门依托厦门市中小企业数字化转型公共服务平台开展企业数字化改造的全过程监管，结合现场抽查试点企业数字化改造情况，对发现存在虚假改造或改造不符合合同要求的，将对试点企业或服务商提出警告，动态调整试点企业和数字化服务商清单。

6.组织试点企业数字化改造验收。企业完成数字化改造后，组织第三方专业机构开展验收工作，从企业应用成效、数据贯通程度、投入产出比、企业管理体制配套改革等方面，科学评价改造成效，并按照工信部发布的最新版《中小企业数字化水平评测指标》，评定企业改造后的数字化水平等级。验收结果将作为试点企业资金兑付、数字化服务商绩效评价的重要依据。

（四）加强试点经验复制推广

1.创建一批标杆示范。建立标杆示范项目企业培育库，分行业遴选一批数字化转型“小灯塔”企业，支持试点企业争创国家级新一代信息技术与制造业融合发展试点示范项目、国家级工业互联网试点示范项目、工业互联网平台创新领航应用案例、国家级智能制造示范工厂等项目，加强转型标杆项目的宣传推广，引导同行业中小企业“看样学样”，推动同行业中小企业数字化转型。

2.推动“链式”数字化转型。围绕技术赋能、供应链赋能、平台赋能、生态赋能、绿色赋能等“链式”转型模式，编制厦门市中小企业“链式”数字化转型典型案例集，加强对典型高效“链式”数字化转型案例模式的宣传推广，总结提炼厦门“链式”转型发展模式，形成“链式”数字化转型的可复制推广经验，提升我市产业链供应链韧性和安全水平。

3.培育特色产业集群。支持各区（管委会）结合产业实际，围绕创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，培育建设细分行业中小企业特色产业集群和创新服务平台，围绕共性需求，提升数字公共服务能力，鼓励集群内企业运用平台实现工业设备和业务系统上云，汇聚产业链数据，促进上下游企业高效协同，带动多区域、多行业实现中小企业数字化转型发展。

4.总结推广试点经验。总结厦门市中小企业数字化转型试点城市工作成效，发布细分行业中小企业数字化转型白皮书，形成可复制、可推广的经验。按照“成熟一批、总结一批、推广一批”的原则，聚焦“选择行业、试点实施、总结经验、固化模式”四大举措，向我市“4+4+6”现代化产业体系其他行业复制推广，打造中小企业数字化转型“厦门经验”；发挥金砖国家合作机制、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等优势，支持中小企业数字化转型标准、解决方案和产品“走出去”，扩大对外赋能影响。

（五）强化政策资金保障力度

1.强化财政资金支持。充分发挥中央、市级财政专项资金的引导带动作用，采用贴息、补助、奖励、政府购买服务等方式，支持开展试点企业数字化改造工作以及中小企业数字化转型服务体系建设，鼓励各区（管委会）配套政策资金，支持辖区中小企业数字化转型。试点企业获得本方案中的资金支持，与我市其他政策有重复的按“就高不重复”原则执行。

2.探索金融创新模式。探索“服务平台线上监管+主管部门线下抽查”改造

监管模式，以数字人民币支付和创新券补贴企业数字化改造投入的支付模式，提高支付效率、降低试点企业交易成本、全流程追溯资金使用。

3.推进数字化转型诊断咨询。鼓励试点企业开展数字化转型诊断，遴选一批专业服务商机构为我市试点企业提供数字化转型诊断咨询服务，对开展数字化转型诊断的试点企业按企业支付费用的60%予以补贴，每家最高6万元。

4.鼓励推广链式数字化转型。遴选一批产业链“链主”企业。鼓励“链主”企业为上下游企业提供免费诊断，通过市场化方式提供数字化改造服务，“链主”企业每完成一家改造任务奖励5万元。

5.加大数字化转型技改补助。各区（管委会）对上年度设备投入100万-500万元的试点企业，按年度给予不超过设备投入的10%予以补助。上年度设备投入500万元及以上的试点企业，参照现行政策执行。

6.支持上云上平台。鼓励试点企业上云上平台，对首次使用经市工信局备案的平台提供上云服务的试点企业，按照其上云费用的30%给予补贴，每家每年最高30万元。

7.鼓励使用新型基础设施开展融合应用。鼓励试点企业接入厦门综合型标识解析服务平台标识解析体系生态，对年标识注册量超过2000万条，且连续三个月标识解析量均超过50万条的试点企业，每家给予最高30万元奖励。

8.支持试点企业数字化改造。支持试点企业购买数字化改造相关的软件、网关、路由等必要的数据采集传输设备开展数字化改造。试点企业改造后数字化水平达到二级、三级、四级的（按照工信部最新的《中小企业数字化水平评测指标》认定），按其数字化改造实际投入资金最高40%给予补贴，最高分别为25万元、35万元、40万元。改造补助资金分期拨付，首期拨付资金为试点企业与数字化服务商签订的改造合同中首付金额的40%，最高10万元；剩余资金在试点企业完成改造验收后，按照企业达到的数字化水平一次性拨付。

9.大力培育引进高水平赋能平台。大力支持国内外知名工业互联网平台在我市打造数字赋能标杆平台，为企业提供上云上平台、诊断咨询、解决方案等数字化智能化服务，按数字化服务收入5%给予奖补，每家累计最高补助500万元。对获国家工信部认定的跨行业跨领域工业互联网平台，最高补助1000万元。

10.开展企业数字化改造验收及水平评测。通过政府购买服务方式，开展企业数字化改造验收及数字化水平评测工作，每家企业费用最高3万元。

11.支持培育转型升级标杆示范。试点企业获评国家级新一代信息技术与制造业融合发展试点示范项目、国家级工业互联网试点示范项目、工业互联网平台创新领航应用案例、国家级智能制造示范工厂的本地企业，给予最高100万元奖励。对获得国家级智能制造优秀场景的试点企业，给予最高50万元奖励。

12.强化“财政政策+金融工具”。加大试点企业研发支持，将试点企业直接列入技术创新基金企业白名单享受低息贷款。加大试点企业技术改造融资支持，对符合条件的试点企业，按程序列入技术创新基金项目白名单享受低息贷款；将试点企业和数字化改造项目投入提供信用贷款和增信支持，提供贷款风险补偿，降低企业融资成本。

13.加强数字化转型人才队伍建设。开展数字化转型升级技能培训，对经市工信局认定的培训机构组织的经备案的培训课程，按照每人次（天，8学时）最高500元给予补贴。

14.支持建设数字化转型创新体验中心。建设厦门市中小企业数字化转型创新体验中心，打造中小企业数字化转型服务生态，提供高端智库、测试验证、供

需对接、人才培养、招商引资、转型咨询、成果展示等服务。

15.支持建设管理服务平台。支持建设厦门市中小企业数字化转型公共服务平台，依托平台开展试点企业和服务商的遴选、供需对接、过程监管、资金兑付、产业分析、经验总结及推广等工作。

16.加强服务配套保障。对政府相关部门开展针对试点行业和试点企业的数字化相关服务项目，包括试点行业产业分析、智库咨询、供需对接活动等相关工作以及受委托的相关单位根据签订协议开展的相关服务和活动给予支持。

（六）完成试点城市工作验收

1.试点绩效目标管理。按照《2023 年厦门市中小企业数字化转型城市试点实施方案》（批复版）工作目标，每季度从数字化改造、复制推广、中小企业创新能力提升、典型经验做法及财政资金使用等方面开展绩效自评。

2.试点城市验收。根据财政部、工信部发布的验收通知及有关要求，开展试点城市验收材料编纂及答辩等工作，系统总结中小企业数字化转型试点城市工作成效，确保高质量完成试点城市工作验收，争创试点城市验收标杆示范。

3.试点经验复制推广。以验收促提升，按照试点城市工作验收意见，针对性开展试点工作及验收材料的完善和提升，进一步梳理我市中小企业数字化转型工作思路，加强试点经验的复制推广，通过试点经验的固化、推广，引导和促进广大中小企业加快数字化转型，全面提升中小企业数字化水平，促进数字经济和实体经济深度融合，打造我市推进新型工业化进程的工作亮点。

五、实施计划

分三个实施阶段推进。

（一）第一阶段（2023 年 9 月-12 月）

2023 年 9 月-12 月：组建专项工作团队，编制试点城市工作方案，明确具体目标、工作任务、推进计划和资金政策，建设厦门市中小企业数字化转型公共服务平台，组织召开试点城市工作动员会、政策宣贯会，加强试点工作的宣传动员。

（二）第二阶段（2024 年 1 月-2025 年 10 月）

1.2024 年 1 月-6 月：遴选第一批 280 家试点企业、30 家左右优质数字化服务商，开展第一批试点企业诊断工作，分行业编制转型需求清单，完善行业数字化改造方案，开展人才培养、供需对接等系列活动，推进第一批试点企业改造进程，推动厦门市中小企业数字化转型创新体验中心建设。

2.2024 年 7 月-10 月：组织开展第一批试点企业改造验收工作；开展第一批改造标杆企业、优秀数字化服务商和数字化产品等遴选及宣传工作，总结推广第一批试点企业转型经验；依托厦门市中小企业数字化转型创新体验中心，持续开展人才培养、供需对接等系列活动。

3.2024 年 11 月-12 月：总结评估实施期第一年绩效完成情况，提炼总结典型案例，准备财政部、工信部中期考核；根据考核意见，完善 2025 年试点城市工作计划。

4.2025 年 1 月-6 月：遴选第二批 320 家试点企业，视情况增选 6 家左右优质数字化服务商，开展第二批试点企业诊断；依托厦门市中小企业数字化转型创新体验中心，持续开展人才培养、供需对接等系列活动；推进第二批试点企业改造进程，推动细分行业规上工业中小企业“应改尽改”、规下工业中小企业“愿改尽改”。

5.2025 年 7 月-10 月：组织开展第二批试点企业改造验收工作；开展第二批改造标杆企业、优秀数字化服务商和数字化产品等遴选及宣传工作，总结推广第

二批试点企业转型经验；依托厦门市中小企业数字化转型创新体验中心，持续开展人才培养、供需对接等系列活动。

（三）第三阶段（2025 年 11 月-12 月）

2025 年 11 月-12 月：从数字化改造、复制推广、中小企业创新能力提升、典型经验做法及财政资金使用等方面开展试点城市工作绩效自评，总结中小企业数字化转型的厦门经验；准备财政部、工信部终期验收，争创试点城市验收标杆示范。

六、保障措施

（一）加强组织领导

建立市区联动、各部门协同推进的试点工作推进机制，由市工信局、财政局牵头开展试点工作，协调相关部门、各区（管委会）全力推进试点工作，明确责任分工，引导和推动厦门市广大中小企业加快数字化转型，及时总结试点工作成效和经验，研判推进过程中的问题和困难，确保高质量完成试点工作任务。

（二）落实资金保障

制定试点城市资金支持政策，确保财政资金落实到位、专款专用。加强政策解读、业务指导和跟踪监测，督促项目单位规范、科学、高效使用奖补资金。运用“财政政策+金融工具”，通过贷款贴息、技改补助等方式，进一步降低中小企业数字化转型资金成本。

（三）强化宣传推广

充分发挥市场主体、行业组织的作用，通过论坛、供需对接会、技术研讨会等形式，加强政策宣贯、合作交流、科技成果推广应用，强化对试点城市工作的宣传，引导更多中小企业参与数字化转型，打造中小企业数字化转型“厦门样板”，推动我市新型工业化走深向实。

（四）健全过程监督

按照试点城市工作要求，细化重点任务，实现对试点企业和服务商遴选、企业数字化改造、财政资金使用、经验复制推广等工作的全流程监管。及时总结经验，强化成效评估，将中小企业数字化转型过程监督流程制度化，实现长效监管。

七、附则

本方案自公布之日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日。执行期间，市政府相关扶持政策如有调整，本方案从其规定调整。

本方案由市工信局会同市财政局负责解释。

2、厦门市公共数据授权运营管理暂行办法（征求意见稿）

（2023-11-09）

第一章 总 则

第一条【目的和依据】 为规范公共数据共享开放管理，推进公共数据应汇尽汇，提高公共数据共享效率，扩大公共数据有序开放，根据《福建省大数据发展条例》《厦门经济特区数据条例》等有关法律法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条【适用范围】 在本市行政区域内从事公共数据的汇聚、共享、开放及其相关管理活动，适用本办法。

第三条【共享开放原则】 公共数据共享开放应当遵循无偿提供、按需申请、统一平台、安全可控的原则。

第四条【统一平台】 市大数据主管部门设立公共数据资源平台，作为公共数据汇聚、共享、开放的统一基础设施。政务部门、公共服务组织不得新建其他跨部门的公共数据共享、开放平台或者系统。

第五条【职责分工】 市大数据主管部门负责公共数据资源汇聚、共享、开放的统筹、指导、协调和监督工作，建立公共数据管理制度，拟定相关技术规范 and 标准。

市信息中心作为市公共数据资源管理机构在市大数据主管部门的指导监督下，负责建设、管理和维护本市公共数据资源平台，实施公共数据汇聚共享开放管理和服务。

政务部门负责本单位以及所管理的公共服务组织的公共数据目录编制、数据质量管理、共享开放申请处理等相关工作。

第二章 数据资源

第六条【目录编制】 公共数据资源实行目录管理制度。公共数据资源目录分为政务数据目录和公共服务数据目录（以下简称数据目录）。政务部门、公共服务组织应当按照市大数据主管部门制定的公共数据资源目录编制规范的要求（垂管单位上级部门另有规定的从其规定），完整编制数据目录。全市数据目录由市大数据主管部门通过公共数据资源平台统一发布。

第七条【数据汇聚】 政务部门、公共服务组织应当根据数据目录，组织收集公共数据，按要求进行电子化、结构化、标准化处理后，实时、全量汇聚至公共数据资源平台。依据有关法律、行政法规或者本单位上级主管部门规定不能汇聚的公共数据，应当经市大数据主管部门确认，并依托公共数据资源平台以服务接口等方式进行共享。

第八条【动态更新】 政务部门、公共服务组织应当通过公共数据资源平台动态维护更新数据目录和汇聚数据，不得随意中断数据更新、调整数据属性。因职能职责发生变更，需要对本单位数据目录进行变更的，应当会同职能转入部门向市大数据主管部门提交公共数据目录变更申请。在职能或业务系统发生变化之日起7个工作日内更新数据目录并重新汇聚数据。

第九条【数据标识】 政务部门、公共服务组织汇聚公共数据，涉及自然人的，应当以法定身份证件号作为标识。涉及法人和非法人组织的，应当以统一社会信用代码为标识。涉及文书类、证照类等的，应当加盖电子印章。

第十条【一数一源】 政务部门、公共服务组织根据法定职责作为数据源单位，在符合本单位上级主管部门规定的前提下，组织收集、提供包括但不限于下列自然人基础数据：

- （一）人口登记、变更、注销数据，由公安部门负责；
- （二）婚姻登记、收养登记、最低生活保障数据，由民政部门负责；
- （三）出生证明数据，由卫健部门负责；
- （四）殡葬死亡数据，由民政部门负责；
- （五）社会保障数据，由人社部门负责；
- （六）教育数据，由教育、人社部门负责；

- (七) 残疾人登记数据，由残疾人主管部门负责；
- (八) 住房公积金数据，由住房公积金主管部门负责；
- (九) 医保数据，由医保部门负责；
- (十) 不动产登记数据，由自然资源和规划部门负责。

第十一条【一数一源】 政务部门、公共服务组织根据法定职责作为数据源单位，组织收集、提供包括但不限于下列法人和非法人组织基础数据：

- (一) 企业和个体工商户登记数据，由市场监督管理部门负责；
- (二) 民办非企业单位、社会团体、基金会等非营利组织登记数据，由民政部门负责；
- (三) 机关事业单位登记数据，由编制管理部门负责。

第十二条【数据质量】 政务部门、公共服务组织应当建立和完善本单位公共数据质量管理机制，加强数据质量事前、事中和事后监督检查，实现问题数据可追溯。

政务部门、公共服务组织应当采取包括但不限于校验、转换、去重、补全等技术手段，开展数据治理工作，提升数据质量。

第十三条【异议申请】 自然人、法人和非法人组织发现与其相关的公共数据不准确、不完整的，可以向公共数据资源平台或者相关政务部门、公共服务组织提出异议申请，异议受理单位应当在 5 个工作日内依法处理并反馈。

第三章 数据共享

第十四条【共享类型】 公共数据以共享为原则，不共享为例外，共享应当以无条件共享为主要形式，列为有条件共享或暂不共享的，政务部门、公共服务组织应当积极创造条件扩大其共享范围。

无条件共享指无附加条件可以提供给所有政务部门、公共服务组织使用。

有条件共享指仅能够提供给特定政务部门、公共服务组织或者特定应用场景使用。

暂不共享指根据当前法律、法规或者国家政策具体条款规定，暂时不能提供给其他政务部门、公共服务组织使用。

第十五条【共享程序】 政务部门、公共服务组织申请共享数据，应当通过公共数据资源平台提出共享请求，申请表视同单位盖章。

(一) 无条件共享类数据，由政务部门、公共服务组织通过公共数据资源平台直接获取。

(二) 有条件共享类数据，数据提供单位应当通过数据目录相关信息项明确具体条件，由数据应用单位通过公共数据资源平台向数据提供单位提出共享申请，符合条件的，数据提供单位在 5 个工作日内予以审核通过，及时完成共享；不符合条件审核不通过的，但数据应用单位因履行职责又确需使用的，由市大数据主管部门予以协调。

(三) 暂不共享类数据，数据提供单位应当通过数据目录相关信息项明确依据的法律、法规或者国家政策具体条款。

市大数据主管部门对政务部门、公共服务组织确定的公共数据共享属性有异议，经协商不能达成一致意见的，报市人民政府决定。

第十六条【共享条件】 列入有条件共享类的公共数据，政务部门、公共服务组织应当依法依规设定明确的共享条件，共享条件包括但不限于：

- (一) 明确共享数据仅限于哪些特定应用场景使用。

(二) 明确共享数据仅限于哪些特定政务部门、公共服务组织使用。

(三) 明确共享数据仅限于市委、市政府重点工作使用。

(四) 明确共享数据仅限于跨部门大系统、大平台使用。

第十七条【共享方式】 公共数据资源平台应当提供服务接口、数据库表、文件交换、数据流等多样化共享方式。

第十八条【数据回流】 政务部门、公共服务组织应当通过公共数据资源平台积极申请国家、省上数据回流或服务接口应用，创新拓展公共数据共享应用场景。

第十九条【特殊情况】 为了应对突发事件，政务部门依据应对突发事件有关法律、法规规定，可以在明确数据使用目的、范围、方式的前提下，要求自然人、法人和非法人组织提供突发事件应急处置工作所必需的数据。以此方式获取的数据可列为暂不共享类数据，只用于突发事件应急处置工作有关的事项。

突发事件应急处置工作结束后，政务部门应当对获取的突发事件相关公共数据进行分类评估，将涉及个人隐私、个人信息、商业秘密、国家秘密等公共数据依照法律、行政法规规定采取安全处理措施，并关停相关数据应用。

第四章 数据开放

第二十条【开放类型】 公共数据开放分为普遍开放和依申请开放两种类型。

普遍开放的公共数据为可以向社会广泛公开的公共数据。依申请开放的公共数据为需要特定条件、特定场景使用或者安全要求较高的公共数据。

涉及个人隐私、个人信息、商业秘密、国家秘密，以及其它不宜提供给自然人、法人和非法人组织的公共数据不予开放，但是经处理后符合开放要求或者相关权利人明示同意开放的，应根据使用条件和适用范围纳入普遍开放或依申请开放范围。

第二十一条【开放程序】 普遍开放的数据，可由公共数据资源平台无条件免费提供。

依申请开放的数据，市公共数据资源管理机构对申请的应用场景、数据需求范围、数据提供方式、数据使用时限和安全保障措施等进行初审。初审通过的，市大数据主管部门会同数源单位自申请之日起 10 个工作日内给予答复，不同意开放的应说明理由。

第二十二条【开放条件】 列入依申请开放类的公共数据，政务部门、公共服务组织应当参考分级分类指南，在合法合规前提下，设定与开放数据风险相匹配的合理开放条件，开放条件可以包括：

(一) 应用场景要求，明确开放数据仅限于特定场景使用，或禁止用于特定场景；

(二) 数据利用反馈要求，明确利用成果应当注明数据来源，自然人、法人和非法人组织应当接受定期或不定期抽查，提交数据利用报告等；

(三) 技术能力要求，明确自然人、法人和非法人组织需要具备的设施、人才等要求；

(四) 信用要求，明确对自然人、法人和非法人组织信用状况要求，可以包括未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、严重违法失信企业名单等；

(五) 其他合理的开放条件。

第二十三条【年度开放计划】 市大数据主管部门根据本市经济社会发展需要，会同相关政务部门、公共服务组织，制定年度公共数据开放计划，明确年度

开放重点。与民生紧密相关、社会迫切需要的公共数据，应当优先纳入公共数据开放计划。

政务部门、公共服务组织在本单位公共数据资源目录范围内，编制公共数据开放计划，并通过公共数据资源平台予以公布。

第五章 保障措施

第二十四条【使用安全】 政务部门、公共服务组织应当加强本单位接入公共数据资源平台信息系统的日常维护和安全保障。通过共享、开放获取的公共数据，应当依法处理，保障数据安全，不得以任何形式提供给第三方，也不能用于申请时确定的应用场景之外的其他任何目的。

第二十五条【管理机构安全】 市公共数据资源管理机构应当加强公共数据资源平台的运行管理，建立健全公共数据分类分级、风险评估、日常监控等管理制度，并定期开展公共数据安全检查，做好公共数据安全防范工作。

第二十六条【监督职责】 市大数据主管部门负责对公共数据汇聚、共享、开放工作情况进行监督检查，有下列行为之一的，责令其限期改正，逾期不改正的给予通报或追究相关责任。

未按要求编制和更新公共数据目录；

未按要求实时、全量向公共数据资源平台汇聚公共数据；

未按要求履行公共数据质量管理义务的；

（四）未按要求处理公共数据共享、开放申请的；

（五）其他违反本办法规定的行为。

第二十七条【项目要求】 政务部门申报政务信息化项目，应当在项目申报阶段登记预计生成的数据目录和数据需求清单，作为立项审批的必备条件。项目验收前，政务部门应当完成数据目录编制和数据汇聚工作，通过公共数据资源平台下载数据目录登记表作为项目验收材料。

政务部门申请使用政务云的信息系统，应当编制数据目录，生成的数据纳入公共数据资源平台管理。

第二十八条【容错机制】 鼓励和支持公共数据共享和开放工作改革创新，对于符合改革方向、程序合法依规、旨在推动工作的失误或者偏差，且个人和所在单位没有牟取私利、未与其他单位或者个人恶意串通损害国家利益和社会公共利益的，可以不予或者免于追究相关行政责任。

第六章 附 则

第二十九条 本办法由市大数据主管部门负责解释。

第三十条 本办法自 2023 年 XX 月 XX 日起施行，有效期至 2028 年 XX 月 XX 日。《厦门市人民政府办公厅关于印发厦门市政务信息资源共享管理暂行办法的通知》（厦府办〔2015〕179 号）同时废止。

3、福建省一体化公共数据体系建设方案（2023-09-30）

为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《全国一体化政务大数据体系建设指南》，按照《福建省大数据

发展条例》《福建省人民政府关于印发福建省数字政府改革和建设总体方案的通知》有关要求，整合构建全省一体化公共数据体系，加快推进公共数据全量汇聚、融合治理、共享应用和开放开发，促进数据要素高效流通，制定本方案。

一、总体要求

（一）发展基础

20 多年来，全省各地各部门始终遵循习近平总书记当年亲自擘画的数字福建宏伟蓝图，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹推进全省公共数据平台建设和公共数据共享开放开发。公共数据管理制度不断健全。制定实施《福建省大数据发展条例》《福建省政务数据管理办法》《福建省公共数据资源开放开发管理办法（试行）》等系列政策法规。公共数据汇聚融合治理稳步推进。全面建成省市两级“1+10”公共数据汇聚共享平台，建立公共数据“统一汇聚、按需共享”应用模式。公共数据共享创新应用不断深化。建设上线省经济社会运行和高质量发展监测与绩效管理平台、省营商环境监测督导平台，省公共数据汇聚共享平台已汇聚 800 多亿条数据记录和文件。公共数据资源开发利用成效日益凸显。建成省公共数据资源统一开放平台和开发服务平台，加快推进公共数据资源场景式开发利用，国家公共数据资源开发利用试点工作取得显著成效。数据要素市场加快培育。挂牌成立福建大数据交易所，建设福建大数据交易平台，数据要素市场化配置加快推进。公共数据基础设施建设有序推进。初步整合形成政务外网和政务内网“两张网”。建成省级政务云平台，基础支撑能力不断增强，公共数据安全防护水平持续提升。

（二）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于网络强国的重要思想和对福建工作的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，加强数据安全保护，充分释放数据红利，为推动政府治理流程再造和模式优化，不断提高政府管理水平和服务效能，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

（三）建设目标

2023 年底前，全省一体化公共数据体系初步建成，与全国一体化政务大数据体系实现互联互通，数据共享应用和开发利用能力显著增强。数据目录动态更新机制常态化运行，数据质量不断提升，有效满足数据共享需求。省一体化公共数据平台的有效数据量达到 900 亿条以上，向社会开放不少于 6000 个数据集，推出不少于 30 个公共数据资源开发利用典型应用场景，推进省大数据交易平台建设运营。公共数据统筹管理机制、标准规范、安全保障体系基本建立。

到 2025 年，全省一体化公共数据体系更加完备，与全国一体化政务大数据体系深度融合，数据跨省互通更加高效常态。数据基础制度体系基本建立，公共数据质量显著提升，公共数据共享需求普遍满足，大数据分析应用能力显著增强。数据市场主体规模加速扩大，高效有序的数据要素市场化配置体系初步形成。省一体化公共数据平台的有效数据量达到 1100 亿条以上，向社会开放不少于 7000 个数据集，推出不少于 100 个公共数据资源开发利用典型应用场景。公共数据统筹管理机制、标准规范、安全保障体系更加健全。

二、主要任务

充分整合现有平台系统和公共数据资源，重点从统筹管理、汇聚治理、共享应用、开放开发、流通服务、算力设施、标准规范、安全保障等八个方面，统筹

推进全省一体化公共数据体系建设。

(一) 统筹管理一体化

1.建立完善公共数据管理体系。省政府办公厅负责协调推动全省一体化公共数据体系建设重大事项。省数字办(大数据局)负责统筹协调推进省级和各地各部门公共数据平台纵向贯通、横向联动,管理、指导、监督、评估各地各部门的公共数据汇聚、共享、开放、开发、安全等工作。省委网信办负责统筹协调公共数据安全的重大事项和重大工作,监督省直部门和省大数据集团落实公共数据安全主体责任,协调有关部门加强公共数据共享安全风险信息的获取、分析、研判、预警等工作。省经济信息中心、数字中国研究院(福建)协助省数字办(大数据局)开展数据安全监管评估。省直各有关部门负责统筹管理本部门本行业数据,编制公共数据目录,依托省一体化公共数据平台开展数据共享应用,指导、协调、监督本部门本行业做好公共数据管理工作。各地要加强公共数据管理,研究制定配套措施,确保数据依法依规共享和高效利用。(责任单位:省数字办(大数据局)牵头,省直有关部门和各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会按职责分工负责,以下均需各地落实,不再列出)

2.健全公共数据共享应用协调机制。依托省公共数据共享应用协调小组,加快形成公共数据高质量共享应用新格局。各地各部门建立健全本地本部门公共数据共享应用工作机制,明确管理机构 and 主要职责,贯彻落实省级工作部署,协同推进全省一体化公共数据体系建设。(责任单位:省数字办(大数据局)等省直有关部门)

(二) 汇聚治理一体化

1.全量编制公共数据目录。完善提升省公共数据目录系统,建立全省标准统一、动态管理的一体化公共数据目录和相应管理、发布机制,按照有关规定确定重要公共数据目录,加强数据分类管理和分级保护。各级公共管理和服务机构应按照法定职责和应编尽编原则,梳理本单位权责清单和核心业务,结合业务信息系统,全量编制、维护本单位公共数据目录。(责任单位:省数字办(大数据局)牵头,省直有关部门按职责分工负责)

2.规范维护公共数据目录。推进公共数据目录清单化管理。公共管理和服务机构在数据生成后及时完成数据注册,明确数据来源,便利数据供需对接。各地大数据主管部门依据技术规范检查目录编制,落实目录关联信息系统、“一数一源”等有关要求。公共数据目录实行动态更新管理。因法律、法规调整或者职责变化等情形导致目录发生变化的,公共管理和服务机构应当自变化之日起10个工作日内在省公共数据目录系统完成更新。(责任单位:省数字办(大数据局)牵头,省直有关部门按职责分工负责)

3.全面推进公共数据汇聚。升级省公共数据汇聚共享平台,打造省公共数据资源中心,健全公共数据汇聚共享应用定期通报制度,强化以数据目录为基础的部门数据汇聚共享、应用监督、管理审查机制。按照以物理汇聚为主、逻辑接入为辅的方式,推动公共数据“全量汇聚、应汇尽汇”。各地各部门应依托本级公共数据平台统筹推进本地本部门公共数据的汇聚工作。公益事业单位和公用企业应按要求,向省一体化公共数据平台全量汇聚公共数据。(责任单位:省数字办(大数据局)牵头,省直有关部门按职责分工负责)

4.提升公共数据治理水平。建设数据治理系统,完善数据治理规则,强化公共数据场景式治理,推动公共数据源头治理、系统治理。加强公共数据分类管理,规范数据业务、来源、共享、开放等属性。建立健全数据质量反馈整改责任机制

和激励机制，加强数据质量事前、事中和事后监督检查，开展数据质量多源校核和绩效评价。数据管理部门会同数据提供、使用部门和数据基础平台运行管理单位，完善数据质量管理制度，建立协同工作机制。在有条件的地市和部门试点建立首席数据官制度，推动各行业建立健全数据治理体系，提高数据治理和数据运营能力。探索公共数据关系图谱构建，推进部门数据整合优化管理和跨部门数据分析应用。（责任单位：省数字办（大数据局）牵头，省直有关部门按职责分工负责）

5.完善公共数据基础库和主题库。持续建设完善人口、法人、自然资源、经济、电子证照等基础库，加快优化完善医疗健康、经济运行监测、社会保障、生态环保、信用体系、卫星应用、金融发展、文化旅游、市场监管等主题库，纳入省一体化公共数据体系，并对各类基础数据库、业务资源数据库实行规范管理。各地可依托本级公共数据平台，按需建设医疗健康、经济运行监测等领域的主题库，促进数据按地域、按主题充分授权、自主管理。（责任单位：省发改委、省公安厅、省人社厅、省生态环境厅、省文旅厅、省卫健委、省市场监管局、省医保局、省金融监管局、省数字办（大数据局）、中国人民银行福建省分行、国家金融监督管理总局福建监管局、中国证券监督管理委员会福建监管局按职责分工负责）

（三）共享应用一体化

1.构建完善公共数据共享服务体系。提升省一体化公共数据平台数据共享支撑能力，统一受理共享申请并提供服务。健全常态化数据供需对接机制，建设省公共数据供需对接系统，提供全流程线上供需对接服务。推动数据依申请场景式共享应用，公共数据通过业务系统属地化按需回流。各地各部门应优化审批流程，精简审批材料，及时响应数据共享需求，非因法定事由不得拒绝其他单位因依法履职提出的数据共享需求。协同推进公共数据和社会数据共享，探索社会数据“统采共用”，加强对政府共享社会数据的规范管理。（责任单位：省数字办（大数据局）牵头，省直有关部门按职责分工负责）

2.优化公共数据服务门户。优化公共数据服务总门户，为各地各部门提供公共数据目录编制、数据汇聚、申请受理、审核授权、数据共享、数据开放、开发服务、统计分析、可视化展示和运营管理等服务。各地统筹建设本级公共数据服务门户，按照目录全量对接、数据按需对接的原则，做好与省级门户对接。（责任单位：省数字办（大数据局）牵头）

3.加快推动数据融合创新应用。聚焦城市治理、环境保护、生态建设、交通运输、食品安全、应急管理、金融服务、经济运行等多跨场景应用需求，建立政企合作、社会参与、多方协同的数据融合创新应用机制。升级省经济社会运行和高质量发展监测平台，进一步提升经济运行研判和辅助决策的系统性、精准性、科学性；加强电子证照线上线下融合，推进电子证照和可信电子文件融合，拓展和深化电子证照在政务服务、行政监督等场景中的应用；探索构建个人和法人数字空间，推出一批示范类社会化应用。围绕产业发展、市场监管、社会救助、公共卫生、应急处突、城市治理等领域，开展公共数据综合分析应用。（责任单位：省发改委、省公安厅、省民政厅、省人社厅、省生态环境厅、省住建厅、省交通运输厅、省卫健委、省应急厅、省市场监管局、省金融监管局、省数字办（大数据局）、中国人民银行福建省分行、国家金融监督管理总局福建监管局、中国证券监督管理委员会福建监管局按职责分工负责）

（四）开放开发一体化

1.健全公共数据资源开放开发机制。完善省市一体的公共数据资源开放机制,安全有序开放企业登记监管、卫生健康、交通运输、气象等领域公共数据资源,不断拓展普遍开放类公共数据。深入构建公共数据资源分级开发模式,完善公共数据资源授权审核机制和开发利用规范,建立健全公共数据资源开发利用有偿服务制度和使用监管制度,健全公共数据供给服务保障机制,持续开展公共数据违规开发利用整治。有条件的地市在依法合规安全的前提下,积极探索公共数据资源开发模式,创新公共数据资源授权机制、平台支撑技术体系等。〔责任单位:省发改委、省司法厅、省财政厅、省交通运输厅、省卫健委、省市场监管局、省数字办(大数据局)、省气象局按职责分工负责〕

2.推进公共数据资源开放开发场景建设。推进省公共数据资源开发服务平台常态化运营,积极引导二级开发主体开展公共数据资源场景式开发利用。探索建立公共数据资源开发利用中介模式,引导行业龙头企业开展公共数据价值挖掘,重点推进普惠金融、卫生健康、社会保障、交通运输、应急管理、市场监管等行业应用。持续开展数据资源开发利用应用场景征集、创新大赛等活动,推出一批典型应用场景,孵化一批创新应用成果。支持有条件的地市和部门先行先试,推进卫星应用、金融发展、生态建设、食品安全、市场监管、禁毒管理等领域公共数据资源开发利用。〔责任单位:省工信厅、省公安厅、省人社厅、省生态环境厅、省交通运输厅、省卫健委、省应急厅、省市场监管局、省医保局、省金融监管局、省数字办(大数据局)、中国人民银行福建省分行、国家金融监督管理总局福建监管局、中国证券监督管理委员会福建监管局按职责分工负责〕

3.提升公共数据资源开发利用技术支撑能力。迭代升级省公共数据资源统一开放平台和开发服务平台。建立健全公共数据开发技术标准体系,推动利用区块链、隐私计算、人工智能等技术,提升数据访问、流向控制、溯源、销毁等关键环节技术支撑能力,确保数据来源可溯、去向可查、行为留痕、责任可究。提升数据关联分析、可视化应用、行业大数据分析建模能力。〔责任单位:省数字办(大数据局)、省大数据集团按职责分工负责〕

(五) 流通服务一体化

1.建立数据流通管理机制。以数据产权、流通交易、收益分配、安全治理为重点,开展数据基础制度研究。探索建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制,建立健全数据要素各参与方合法权益保护制度。建立合规高效的数据要素流通和交易制度体系,健全数据资产评估、数据交易撮合等配套管理机制。建立完善市场定价、政府监管的数据要素市场化配置机制,更好发挥政府在数据流通管理中的引导调节作用。建立健全数据交易监管机制,对数据认证、交易、备份、追溯等进行监督,推动建设规范的数据交易市场。〔责任单位:省市场监管局、省金融监管局、省数字办(大数据局)、省大数据集团按职责分工负责〕

2.完善数据流通配套服务。深化省大数据交易所建设,迭代建设省大数据交易平台。建立完善数据资产评估、合规认证、登记结算、交易撮合、流通服务、争议仲裁等市场运营体系,探索推进“可连可托管、可控可计量、可用不可见”的数据交易范式。完善数据安全管控、隐私融合计算、线上支付结算等平台功能,构建集约高效的数据流通基础设施。〔责任单位:省司法厅、省市场监管局、省金融监管局、省数字办(大数据局)、中国人民银行福建省分行、国家金融监督管理总局福建监管局、中国证券监督管理委员会福建监管局、省大数据集团按职责分工负责〕

3.推进数据要素市场化配置。推进数据商体系建设，探索“数据经纪人”特色服务，推动通信、能源、金融、交通、文化、电商等领域企业入场交易，积极培育一批优质的数据供应和应用标杆单位。鼓励和支持社会通过省大数据交易所参与数据交易活动。持续推动技术、业态、模式和管理创新，形成数据要素市场化配置方案。积极争取国家支持开展数据跨境流通和“数据海关”制度等试点。有序培育数据集成、数据经纪、合规认证、资产评估、风险评估、人才培养等第三方专业服务机构。建立数据要素生态联盟，组织数据流通研讨沙龙，鼓励企业、科研机构和社会团体等积极参与数据要素市场建设。（责任单位：省发改委、省工信厅、省司法厅、省交通运输厅、省商务厅、省文旅厅、省市场监管局、省金融监管局、省数字办（大数据局）、中国人民银行福建省分行、省通信管理局、国家金融监督管理总局福建监管局、中国证券监督管理委员会福建监管局、省大数据集团按职责分工负责）

（六）算力设施一体化

1.建立算力资源统筹管理机制。积极融入全国一体化大数据中心协同创新体系，开展全省公共数据算力资源普查，提升算力支撑能力。建设省算力资源一体化服务平台，强化全省各算力中心（数据中心）监测分析，动态掌握全省算力中心资源及运行情况。探索建立算力资源统一调度机制，推动构建稳定高效的全省公共数据算力服务体系。（责任单位：省工信厅、省数字办（大数据局）、省通信管理局按职责分工负责）

2.构建统一技术架构体系。统一建设全省一体化公共数据平台基础设施。省级政务云建设统一管理、逻辑隔离的政务云数据区，提供基础能力支撑。各地市按照省级技术架构，建设市级数据云，形成省市联动、上下一体的算力基础设施。（责任单位：省数字办（大数据局）、省大数据集团按职责分工负责）

3.建设基础设施主备节点。按照“两地三中心”模式，升级省一体化公共数据平台灾备设施，完善基础设施高可用保障体系，扩容本地、异地数字福建容灾备份中心，实现重要数据本地实时灾备、全量数据异地定时灾备。（责任单位：省数字办（大数据局）、省大数据集团按职责分工负责）

（七）标准规范一体化

1.完善标准规范工作机制。发挥省信息化标准化技术委员会作用，建立一体化公共数据标准体系建设专项通道，培育壮大熟悉公共数据标准体系建设需求且具备较强实力的示范性企业、科研机构等，提升我省公共数据相关地方标准建设能力。（责任单位：省市场监管局、省数字办（大数据局）按职责分工负责）

2.建立健全标准规范体系。根据国家政务大数据标准体系框架与国家标准要求，开展全省一体化公共数据标准体系建设。以数据确权、数据共享、开放开发、数据交易等核心环节为重点，持续完善涵盖数据全生命周期的各项标准规范。（责任单位：省市场监管局、省数字办（大数据局）按职责分工负责）

3.推进标准规范落地实施。完善标准规范落地推广机制，制定出台标准实施方案并宣传推广。省大数据主管部门定期对标准执行情况开展符合性审查，强化对标准规范实施情况的绩效评估和监督。（责任单位：省市场监管局、省数字办（大数据局）按职责分工负责）

（八）安全保障一体化

1.健全数据安全制度规范。建立健全公共数据分类分级保护、数据使用和安全审查等制度。健全数据安全工作责任机制，围绕数据全生命周期，构建全方位、多层次的一体化公共数据安全管理体系。强化“管业务必须管业务数据、管业务

数据必须管业务数据安全”理念，按照“谁管理、谁负责，谁使用、谁负责”的原则，明确数据流转全流程中各方权利义务和法律责任。规范数据安全协同治理，制定公共数据访问控制、风险识别、安全风险处置、行为审计、数据销毁、指标评估等数据安全管理制度。健全数据安全事件应急处置机制，完善数据安全事件应急预案，强化公共数据安全治理，持续开展公共数据安全隐患排查整治工作。

〔责任单位：省委保密办、省委网信办、省委编办、省公安厅、省安全厅、省数字办（大数据局）、省大数据集团按职责分工负责〕

2.提升平台技术防护能力。加强数据安全常态化检测和技术防护，建立健全数据安全技术保障体系。强化核心技术自主可控，落实信创产品在数据安全基础设施中的相关规定。充分利用电子认证、数据加密、数据沙箱等安全技术手段，推进数据脱敏使用，加强对重要数据保护、个人隐私和商业秘密信息的保护，严格管控数据访问行为，实现过程全记录和精细化权限管理。〔责任单位：省委保密办、省委网信办、省公安厅、省安全厅、省数字办（大数据局）、省经济信息中心、省大数据集团按职责分工负责〕

3.强化数据安全运行管理。完善数据安全运维运营保障机制，明确各方权责，加强数据安全风险信息的获取、分析、研判、预警。建立健全数据安全运行监管机制，推动建立一体化数据安全监测预警体系，全面提升数据安全保障和风险防范能力。加强政务系统建设安全管理，确保数据安全。〔责任单位：省委保密办、省委网信办、省公安厅、省安全厅、省数字办（大数据局）、省经济信息中心、省大数据集团按职责分工负责〕

三、保障措施

（一）强化组织领导

充分发挥省公共数据共享应用协调小组作用，建立健全全省一体化公共数据体系规划、建设、运维、运营的领导责任制，加强省市县三级大数据管理机构组织体系建设，推动形成全省一体化公共数据管理格局。

（二）做好资金保障

各地各部门应根据实际情况合理安排项目与经费，加大对一体化公共数据体系建设运行的支持力度，将相关项目建设资金纳入基本建设投资，相关工作经费纳入同级财政部门预算统筹安排。各地各部门要对相关经费进行全过程绩效管理，绩效评价结果作为完善政策、改进管理和安排预算的重要依据，不符合全省一体化公共数据体系建设要求的，不予审批建设项目，不予安排运维运营经费。

（三）推进数据运营

创新“管运分离、授权经营”的公共数据运营模式。建立健全公共数据资源开发有偿服务配套制度，明确运营机构的安全主体责任，加快推动公共数据资源价值开发。加强数据人才队伍建设，提升数字思维、技能和素养，补齐专业力量不足短板。

（四）强化考核评估

省数字办（大数据局）牵头，结合数字政府建设考核评估，组织开展全省一体化公共数据管理和应用评估评价，并对未按要求完成任务的进行重点督查，定期通报工作进展和成效。各地各部门要积极运用第三方评估、专业机构评定、用户满意度评价等方式开展公共数据管理应用评估评价工作。各地各部门如有违规使用、超范围使用、滥用、篡改、毁损、泄露数据等行为，按照有关规定追究责任。

4、福建省加快推进数据要素市场化改革实施方案（2023-09-19）

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，按照省委和省政府工作要求，立足数字福建建设基础，在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下，以促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济为主线，加快培育数据要素市场，充分实现数据要素价值，促进全民共享数字经济发展红利，为新时代数字福建建设和全方位推进高质量发展提供有力支撑。

（二）工作目标

到 2025 年，培育 100 家《数据管理能力成熟度评估模型》（以下简称 DCMM）贯标单位，打造 100 个典型数据应用场景，福建大数据交易所上架产品突破 2000 款；数据基础制度机制更加完善，数据要素市场化配置更加高效，数据要素市场环境更加安全可信、公平开放，公共数据分级开发模式更加成熟，福建大数据交易所建设更加规范，形成数据流通交易的福建样板，打造数据基础制度建设先行区。

二、重点任务

（一）探索构建合规有序的数据要素市场

1.探索数据产权制度。开展数据产权制度理论研究，探索建立数据产权运营机制。探索开展数据要素登记存证，依托福建大数据交易所建设数据要素登记管理平台，鼓励市场主体在平台进行数据产权及数据交易登记存证。开展国家数据知识产权地方试点，探索数据知识产权登记制度，促进数据知识产权流通。（责任单位：省数字办、金融监管局、市场监管局，各设区市人民政府（含平潭综合实验区管委会，下同），省大数据集团）

2.健全数据交易制度。适时研究制定福建省数据交易管理办法，建立健全数据交易制度机制。研究行业数据流通准入标准细则，强化数据全流程合规治理。推动建立企业和个人信息数据市场自主定价机制，鼓励行业协会、数据商和第三方机构分行业、分类型、分场景搭建数据定价模型，探索建立数据价值评估指标体系。支持福建大数据交易所设立数据价值评估实验室，探索开展专业化的数据资产评估公共服务。（责任单位：省数字办等省直有关部门，各设区市人民政府，省大数据集团）

3.完善数据流通标准。推动工业、医疗、金融、交通等重点行业研究数据分类分级标准，引导市场主体按照使用场景和用途用量合规授权使用数据。贯彻执行数据领域国家标准、数据领域行业标准，制定修订一批数据领域地方标准，加快推进数据采集和接口标准化，促进数据整合互通和互操作。支持第三方机构组织加强数据采集和质量评估标准制定，推动数据产品标准化。（责任单位：省工信厅、交通运输厅、卫健委、金融监管局、市场监管局、数字办等省直有关部门，人行福建省分行、国家金融监管总局福建监管局，各设区市人民政府）

4.培育数据市场主体。围绕数据流通和交易全链条，培育一批数据服务型、数据管理型、数据应用型典型企业。在智能制造、节能降碳、绿色建造、新能源、智慧城市等重点领域，大力培育贴近业务需求的行业性、产业化数据商。积极培

育一批数据集成、数据经纪、合规认证、安全审计、数据公证、数据保险、数据托管、资产评估、争议仲裁、风险评估、人才培养等第三方专业服务机构，提升数据流通和交易全流程服务能力。鼓励海丝中央法务区及相关机构开展数据合规管理、数据纠纷调解等法务创新。（责任单位：省发改委、工信厅、司法厅、自然资源厅、生态环境厅、交通运输厅、卫健委、金融监管局、市场监管局、数字办等省直有关部门，各设区市人民政府）

5.提升企业数据治理能力。探索推行企业首席数据官制度，积极引导省属国企、大型企业试点设立数据领导小组和数据管理部门，推广首席数据官制度建设优秀案例。加大 DCMM、数据安全等级保护等国家标准贯标力度，鼓励数据型企业率先开展 DCMM 贯标工作。鼓励企业研发数据治理软件工具并推广应用，引导企业加强数据治理体系建设。（责任单位：省工信厅、国资委、数字办等省直有关部门，各设区市人民政府）

（二）建设完善规范高效的数据交易场所

1.完善场内数据交易规则。依托数字福建专家委员会成立数据要素专家组，围绕数据交易的难点、重点问题提供技术、政策咨询支持。完善福建大数据交易所数据交易管理规则，并研究制定交易主体管理、数据产品上架、交易合规审核、数据安全评估等业务规范。（责任单位：省数字办、金融监管局、市场监管局等省直有关部门，省大数据集团）

2.迭代升级数据交易平台。迭代升级建设福建大数据交易平台，提升“可连可托管、可控可计量、可用不可见”的数据交易支撑能力。拓展建设金融、文化、公共数据、数字影视、算力服务等交易专区，探索多种行业数据交易支撑方式。健全完善福建大数据交易平台网络通信、存储计算、应用服务、安全管控等配套支撑和服务，为场内数据交易提供低成本、高效率、可信赖的保障环境。（责任单位：省数字办，省大数据集团）

3.探索所商分离运营模式。探索建立福建大数据交易所与数据商相分离的市场运行机制，构建“交易所+数据商+第三方服务机构”协同创新的数据交易流通和服务生态。深化福建大数据交易所在交易主体准入、交易商品上架、交易实施和监管等方面的基础服务。鼓励数据商在交易所授权和监管下，开展数据开发、数据发布、数据承销和数据创新应用等业务；鼓励第三方专业化服务机构开展数据集成、数据经纪、资产评估等服务。（责任单位：省数字办、金融监管局、市场监管局，省大数据集团）

4.培育壮大场内数据交易。推动福建省公共数据资源开发服务平台与福建大数据交易平台互联互通，依法依规推进公共数据和社会数据融合应用。推动通信、电力、金融、交通、文化、电商等领域国有企业、行业龙头企业、互联网平台企业通过数据平台接入、数据托管等多方式接入福建大数据交易平台。政务部门可以依托福建大数据交易平台探索开展数据产品或数据服务采购交易模式。（责任单位：省发改委、财政厅、国资委、金融监管局、数字办等省直有关部门，人行福建省分行、省通信管理局、国家金融监管总局福建监管局，各设区市人民政府，省大数据集团）

（三）深化建设安全高效的公共数据分级开发体系

1.强化公共数据高质量供给。完善提升公共数据目录系统，建立全省标准统一、动态管理的一体化公共数据目录。持续建设完善人口、法人、自然资源、经济、电子证照等基础库，建立健全基础库“一数一源”保障机制。深化公共数据治理，健全数据质量反馈整改责任机制和激励机制。（责任单位：省数字办等省

直有关部门，各设区市人民政府，省大数据集团）

2.建立省市一体开发服务机制。深化设区市公共数据资源一级开发主体建设，建立省、市一级开发主体合作机制，探索省市一体公共数据资源开发模式。建设全省统一的公共数据资源开发目录超市，强化省级与市级公共数据资源开发服务平台的互联互通。鼓励设区市依托省公共数据资源开发服务平台向社会提供本地区公共数据资源开发服务。（责任单位：省数字办，各设区市人民政府，省大数据集团）

3.探索公共数据开发孵化模式。积极培育一批公共数据开发服务商，充分发挥市场主体的人才、技术、资源优势，促进公共数据行业应用场景开发建设。建立公共数据开发孵化管理机制，探索价值收益共享和评价机制，探索建立公平公开、规范有序的开发孵化管理模式。（责任单位：省数字办，各设区市人民政府，省大数据集团）

4.创新公共数据开发有偿使用机制。在保障用于公共治理、公益事业的公共数据有条件无偿使用的基础上，推动用于产业发展、行业发展的公共数据有条件有偿使用，建立公共数据资源开发有偿使用机制，探索将数据使用费纳入全省非税收入管理，推动将技术服务费纳入政府指导价管理。依法开展公共数据资源开发有偿使用监督检查和评估，推动有偿使用规范有序。（责任单位：省发改委、数字办、财政厅、市场监管局，各设区市人民政府，省大数据集团）

5.健全公共数据开发安全保障机制。完善公共数据分类分级标准规范，健全数据分类分级保护和安全审查制度。建立健全事前管审批、事中全留痕、事后可追溯的数据安全运行监管机制，做到“用必有据、全程留痕”。健全完善政府端和数据主体端双向授权的公共数据开发授权机制，强化数据调用的安全评估，保护数据主体合法权益。（责任单位：省委网信办，省数字办等省直有关部门，各设区市人民政府，省大数据集团）

（四）拓展建设多元创新的数据应用场景

1.健全数据应用机制。建立“一地创新、各地复用”建设模式，鼓励各地区各部门发挥特色优势创新数据应用场景，及时总结提炼经验，向全省复制推广。每年滚动征集遴选一批数据应用场景典型案例，分行业分类型编制发布数据应用场景案例集。依托福建大数据交易所，建设数据应用场景孵化基地，建立数据应用激励机制，探索可复制、可推广的数据应用路径。（责任单位：省数字办等省直有关部门，各设区市人民政府，省大数据集团）

2.深化公共数据应用。聚焦群众、企业全生命周期服务，全面深化“一件事”集成套餐服务改革，深化政务服务事项标准化工作，加快异地通办审批系统应用推广。拓展公共数据社会化应用，以医院就诊、药房购药、景点旅游、交通出行、工作应聘、金融服务、工程招投标、合同订立以及办理水、电、气、网市政接入工程等重点场景，探索电子证照新型应用模式。深入开展公共数据资源开发利用典型应用场景建设，推动行业龙头企业建设一批标杆数据应用。（责任单位：省发改委、数字办、公安厅、人社厅、住建厅、交通运输厅、文旅厅、卫健委、医保局、金融监管局等省直有关部门，省通信管理局，人行福建省分行，各设区市人民政府，省大数据集团）

3.强化工业数据应用。支持培育国家级跨行业跨领域工业互联网平台、国家级特色专业型平台、省级工业互联网示范平台。鼓励龙头企业推进工业数据采集、汇聚、分析、挖掘，培育数据驱动的平台化设计、网络化协同、个性化定制、智能化生产、服务化延伸、数字化管理等新模式。（责任单位：省工信厅、数字办

等省直有关部门，各设区市人民政府)

4.拓宽行业数据应用。深化大数据在银行、证券、保险等领域应用，发展智能支付、智慧网点、数字化融资等新模式。实施“卫星+”示范应用行动，率先在城市治理、防灾减灾、水资源治理、海洋管理、闽台合作、海丝合作等领域打造一批典型卫星应用。鼓励厦门、平潭等地开展数据跨境研究，针对跨境支付、供应链管理、服务外包等典型应用场景，探索安全规范的数据跨境流动方式。(责任单位：省委网信办，省发改委、数字办、工信厅、金融监管局等省直有关部门，人行福建省分行，各设区市人民政府)

(五) 建立健全弹性包容的数据要素治理机制

1.健全数据安全治理机制。推行国家数据流通和交易负面清单，建立健全数据流通监管制度，实施数据流通全流程合规监管。加快推进“数字福建安全大脑”建设，构建全省一体化网络安全防护体系。建设省工业数据安全实验室，以“技术应对技术”开展数据安全科技创新。构建个人隐私数据和企业非公开数据安全保障制度体系，规范个人数据和企业非公开数据安全、合法、合规使用。(责任单位：省委网信办，省公安厅、工信厅、市场监管局、数字办等省直有关部门，各设区市人民政府)

2.维护数据要素市场秩序。严厉打击黑市交易，取缔数据流通非法产业。强化反垄断和反不正当竞争，加强重点领域执法司法，依法依规查处垄断协议、滥用市场支配地位和违法实施经营者集中行为，营造公平竞争、规范有序的市场环境。(责任单位：省公安厅、司法厅、市场监管局，各设区市人民政府)

3.鼓励社会参与协同治理。鼓励企业、科研机构 and 行业协会等社会力量积极参与数据要素市场建设，开展数据流通相关安全技术研发和服务。拓展市场信用体系，逐步完善数据交易失信行为认定、守信激励、失信惩戒、信用修复、异议处理等机制。建立完善 12345 热线衔接协同机制，畅通数据交易举报投诉渠道，构建数据交易维权信用监管新模式。加快推进各行业元数据管理、数据脱敏、数据质量、价值评估等标准体系建设。(责任单位：省发改委、科技厅、市场监管局等省直有关部门，省高级人民法院，各设区市人民政府)

三、保障措施

(一)加强统筹协调。省数字福建建设领导小组统筹推进数据要素市场化建设，研究协调相关重大事项和政策措施。省数字办(大数据局)发挥综合协调作用，会同各地各有关部门推进落实本实施方案。各地区各有关部门要加大改革力度，细化任务分工，抓好推进落实。

(二)加大政策支持。充分发挥数字经济发展专项资金和福建省自然科学基金、社会科学基金等引导作用，推动数据要素相关技术和产业应用创新。采用“揭榜挂帅”方式，支持有条件的地区、部门、行业加快突破数据可信流通、安全治理等关键技术。提升金融服务水平，引导创业投资企业加大对数据要素型企业的投入力度。对数据要素市场重点企业、重大项目，各地各有关部门可采取“一企一策”“一事一议”给予精准扶持。

(三)强化监督评估。加快建设数字福建考核评价体系，建立数据要素市场化建设长效评价机制，固化综合评价制度成果和理论成果。省数字办组织开展相关工作检查，推广典型应用，鼓励基层创新，推动工作落实。

5、厦门经济特区数据条例(2022-12-27)

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 数据资源
- 第三章 数据要素
市场
- 第四章 应用与发展
- 第五章 数据安全
- 第六章 法律责任
- 第七章 附则

第一章 总则

第一条 为了规范数据处理活动，保障数据安全，保护自然人、法人和非法人组织的合法权益，培育数据要素市场，促进数据有序流动和开发利用，推动数字政府、数字社会、数字经济建设与发展，遵循有关法律、行政法规的基本原则，结合厦门经济特区实际，制定本条例。

第二条 本条例中下列用语的含义：

（一）数据，是指任何以电子或者其他方式对信息的记录。

（二）数据处理，包括数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开、删除等。

（三）公共数据，包括政务数据和公共服务数据。政务数据是指国家机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下简称政务部门）为履行法定职责收集、产生的各类数据。公共服务数据是指医疗、教育、供水、供电、供气、交通运输等公益事业单位、公用企业（以下简称公共服务组织）在提供公共服务过程中收集、产生的涉及社会公共利益的数据。

（四）非公共数据，是指公共服务组织收集、产生的不涉及社会公共利益的数据，以及政务部门、公共服务组织以外的自然人、法人和非法人组织收集、产生的各类数据。

第三条 数据管理和发展工作遵循开发利用与安全保护并举、创新引领与依法监管并重的原则。

第四条 市、区人民政府应当将数据应用和发展纳入国民经济和社会发展规划，建立健全数据治理机制，创新探索数据流通利用体系；建立健全协调机制，解决数据管理和发展中的重大问题。

各级人民政府及其有关部门应当加强数字化赋能城市治理，促进数字经济发展，提升数字社会水平。

第五条 市大数据主管部门负责统筹规划、综合协调全市数据管理和发展工作，促进数据治理机制建设和数据流通利用体系探索，推进、指导和监督全市数据工作。

市网信、发展改革、公安、国家安全、财政、人力资源和社会保障、市场监督管理、统计、自然资源和规划等部门依照有关法律、法规，在各自职责范围内做好数据管理和发展相关工作。

第六条 市人民政府建立健全数据管理和发展考核评价机制，对各区、各部门开展数据管理和发展工作成效定期组织考核评价。

第七条 市大数据主管部门应当会同市标准化管理部门和市有关部门加强数据标准体系的统筹建设和管理。

鼓励企业、科研机构和社会团体参与制定数据行业标准、地方标准以及团体标准。

第八条 在本市政务部门和公共服务组织探索建立首席数据官制度。首席数据官由单位相关负责人担任，负责数据管理与业务协同工作，提升本单位的数字化管理能力和水平。

第九条 市人民政府设立由政府、高校、科研机构、企业等相关单位的专家组成的数据专家委员会，开展数据治理、数据流通利用、数据安全保障等方面的研究和评估，为数据管理和发展工作提供专业意见。

数据专家委员会的组织形式和工作规程由市大数据主管部门拟定，报市人民政府批准后公布实施。

第十条 数据相关行业协会应当依法制定并推动实施相关团体标准和行业规范，引导会员依法开展数据处理以及其他相关活动，配合有关部门开展行业监管，促进行业健康发展。

第十一条 市、区人民政府和有关部门应当将数字化能力培养纳入政务部门和公共服务组织教育培训体系，加强数据发展和数据安全宣传教育，提高社会整体数字素养。

第十二条 制定数据人才发展计划，将数据领域高层次、高学历、高技能以及紧缺人才纳入人才支持政策体系；优化专业技术职称评价方式，推动数据人才评价与激励方式有效结合，完善数据人才服务和保障机制。

第十三条 鼓励和支持数据管理和发展工作改革创新，对于符合改革方向、程序合法依规、旨在推动工作的失误或者偏差，且个人和所在单位没有牟取私利、未与其他单位或者个人恶意串通损害国家利益和社会公共利益的，可以不予或者免于追究相关行政责任。

第二章 数据资源

第十四条 建立健全公共数据资源体系，推进公共数据应汇尽汇，提高公共数据共享效率，扩大公共数据有序开放。任何单位和个人不得阻碍、影响公共数据的依法汇聚、共享、开放。

鼓励和支持自然人、法人和非法人组织将数据依法汇聚到公共数据资源体系。

第十五条 市大数据主管部门设立公共数据资源平台，作为本市公共数据汇聚、共享、开放的统一基础设施，由市人民政府确定的公共数据资源管理机构负责建设、管理和维护。

政务部门、公共服务组织不得新建其他跨部门的公共数据共享、开放平台或者系统。

第十六条 公共数据资源实行目录管理制度。公共数据资源目录分为政务数据目录和公共服务数据目录。

市大数据主管部门制定公共数据资源目录编制规范，政务部门、公共服务组织按照编制规范的要求编制公共数据资源目录并适时更新。全市公共数据资源目录由市大数据主管部门统一发布。

政务部门履行法定职责过程中收集和产生的数据、依法委托第三方收集和产生的数据以及依法采购获得的非公共数据，应当及时纳入政务数据目录。

第十七条 市大数据主管部门会同相关部门建设和完善统一的人口、法人、自然资源和空间地理、信用、电子证照等基础数据库。

政务部门、公共服务组织应当按照公共数据资源体系相关制度规范要求，建设和管理专题数据库。

第十八条 公共数据资源管理机构在市大数据主管部门的指导监督下，具体负责下列工作：

- （一）建设、管理和维护公共数据资源平台，依法采取数据安全保护措施，防止数据丢失、毁损、泄露、篡改；
- （二）处理公共数据共享、开放的申请；
- （三）配合开展公共数据等级保护相关安全评测和风险评估；
- （四）市大数据主管部门确定的其他工作。

第十九条 政务部门、公共服务组织收集公共数据，应当为本单位履行法定职责或者提供公共服务所必需，遵循合法、正当、必要原则，并符合法律、法规关于数据收集程序的相关规定。

可以通过共享方式获取的公共数据，不得重复收集，法律、法规另有规定的除外。

第二十条 政务部门为履行法定职责确需委托第三方收集公共数据的，应当与受托人明确约定委托事项以及双方的权利和义务，并对受托人的数据处理活动进行监督。受托人不得超出约定的目的、范围或者方式处理公共数据。未经政务部门同意，受托人不得转委托。

委托合同不生效、无效、被撤销或者终止、解除的，受托人应当将收集的公共数据返还政务部门或者予以删除，不得保留、使用，不得泄露或者非法向他人提供。

第二十一条 为了应对突发事件，政务部门依据应对突发事件有关法律、法规规定，可以要求自然人、法人和非法人组织提供突发事件应急处置工作所必需的数据。以此方式获取的数据不得用于与突发事件应急处置工作无关的事项。

政务部门依据前款要求自然人、法人和非法人组织提供突发事件应急处置工作所必需的数据时，应当明确数据使用的目的、范围、方式。对在履行职责中知悉的个人隐私、个人信息、商业秘密、国家秘密等应当依法予以保密，不得泄露或者非法向他人提供。

突发事件应急处置工作结束后，政务部门应当对获取的突发事件相关公共数据进行分类评估，将涉及个人隐私、个人信息、商业秘密、国家秘密等公共数据依照法律、行政法规规定采取安全处理措施，并关停相关数据应用。

第二十二条 市、区政务部门为履行法定职责需要采购非公共数据的，应当向同级大数据主管部门提出申请，由同级大数据主管部门统筹并统一采购。

第二十三条 市大数据主管部门应当建立公共数据质量管理制度。政务部门、公共服务组织建立和完善本单位公共数据质量管理机制，加强数据质量事前、事中和事后监督检查，实现问题数据可追溯、可定责。

自然人、法人和非法人组织发现与其相关的公共数据不准确、不完整的，可以向公共数据资源平台或者相关政务部门、公共服务组织提出异议申请，异议受理单位应当及时依法处理并反馈。

第二十四条 政务部门、公共服务组织应当根据公共数据资源目录，按照有关规定实时、全量向公共数据资源平台汇聚公共数据。依据有关法律、行政法规规定不能汇聚的公共数据，应当经市大数据主管部门确认，并依托公共数据资源平台以服务接口等方式进行共享。

第二十五条 公共数据应当依法在政务部门、公共服务组织之间共享。

政务部门、公共服务组织因履行法定职责或者提供公共服务需要，可以依法获取其他政务部门、公共服务组织的数据，或者向其他政务部门、公共服务组织

提供数据。

第二十六条 政务部门、公共服务组织应当科学合理确定数据共享属性并定期更新。公共数据以共享为原则，不共享为例外，共享分为无条件共享、有条件共享和暂不共享三种类型。

无条件共享类公共数据，由政务部门、公共服务组织通过公共数据资源平台获取。

有条件共享类公共数据，由政务部门、公共服务组织通过公共数据资源平台提出共享请求，市大数据主管部门会同数据提供单位在合理期限内予以答复。同意共享的，应当及时完成共享；拒绝共享的，应当提供书面理由。

列入暂不共享类公共数据，应当有法律、法规或者国家政策作为依据。

市大数据主管部门对政务部门、公共服务组织确定的公共数据共享属性有异议，经协商不能达成一致意见的，报市人民政府决定。

第二十七条 政务部门、公共服务组织申请共享数据的，应当遵循最小够用原则，明确应用场景，并承诺应用场景的真实性、合规性、安全性。

政务部门、公共服务组织应当加强共享数据管理，通过共享获取的公共数据，应当依法处理，保障数据安全，不得以任何形式提供给第三方，也不能用于申请时确定的应用场景之外的其他任何目的。

第二十八条 公共数据资源应当遵循需求导向、分级分类、安全可控、便捷高效的原则，依法有序向自然人、法人和非法人组织无偿开放。

政务部门、公共服务组织应当在本单位公共数据资源目录范围内，编制公共数据开放清单，并通过公共数据资源平台予以公布，实行动态调整。

第二十九条 公共数据开放分为普遍开放和依申请开放两种类型。

属于普遍开放类的公共数据，自然人、法人和非法人组织可以直接从公共数据资源平台无条件获取。

属于依申请开放类的公共数据，自然人、法人和非法人组织可以通过公共数据资源平台提出申请，由市大数据主管部门会同数据提供单位审核后确定是否开放。

第三十条 鼓励和支持公共数据资源社会化增值开发利用，通过特许开发、授权应用等方式充分发挥数据资源的经济和社会价值。

探索建立数据融合开发机制，鼓励自然人、法人和非法人组织在安全可信的环境中，开展公共数据和非公共数据深化融合与开发利用。

第三十一条 建立公共数据授权运营机制，确定相应的主体，管理被授权的允许社会化增值开发利用的公共数据，具体办法由市人民政府制定。

市大数据主管部门应当会同相关部门，对被授权运营主体实施全流程监督管理。

授权运营的数据涉及个人隐私、个人信息、商业秘密、国家秘密等，处理该数据应当符合相关法律、行政法规的规定。

第三十二条 自然人对个人数据享有法律、行政法规规定的人格权益。

第三十三条 自然人、法人和非法人组织对其合法处理数据形成的数据产品和服务享有法律、行政法规规定的财产权益。但是，不得危害国家和社会公共利益，不得损害他人的合法权益。

第三十四条 探索构建安全高效的非公共数据收集、使用、共享、开放机制，发挥非公共数据资源效益，促进非公共数据开发利用。

自然人、法人和非法人组织应当通过合法、正当的方式处理非公共数据。

数据处理者向他人提供其处理的个人数据，应当获得个人单独同意。法律、行政法规规定或者自然人与数据处理者约定应当匿名化的，数据处理者应当依照法律、行政法规规定或者双方约定进行匿名化处理。

第三十五条 鼓励市场主体通过开展数据基础研究和关键核心技术攻关、数字技术研发等多样化数据处理活动，提高非公共数据治理能力，提升非公共数据质量和价值。

第三章 数据要素市场

第三十六条 市人民政府应当培育安全可信、包容创新、公平开放、监管有效的数据要素市场，探索建立数据确权、资产评估、登记结算、交易撮合、争议解决等市场运营体系，促进数据要素依法有序流动。

第三十七条 探索数据分类分级确权授权使用，推动建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制。

探索构建公平、高效、激励与规范相结合的数据价值分配机制，健全数据要素权益保护制度，鼓励和支持市场主体研发数据技术、挖掘数据价值、推进数据应用，通过实质性加工和创新性劳动形成数据产品和服务，并推动依法使用，自主处分，获取收益。

第三十八条 探索构建数据资产评估指标体系，建立数据资产评估制度，科学反映数据要素的资产价值。

第三十九条 探索建立数据要素统计核算制度，推动将数据要素纳入国民经济核算体系。

第四十条 鼓励和引导自然人、法人和非法人组织参与数据要素市场建设，培育数据处理、数据合规、数据评估以及数据交易等市场主体。

第四十一条 市人民政府应当推动数据交易市场建设，培育数据商和数据交易服务机构，为数据交易双方提供数据产品开发、发布、承销和数据资产的合规化、标准化、增值化服务，以及交易撮合、交易代理、专业咨询、数据经纪、数据交付等专业服务。

数据交易服务机构应当建立规范透明、安全可控、可追溯的数据交易服务环境，制定交易服务流程、内部管理制度以及机构自律规则，并采取有效措施保护个人隐私、个人信息、商业秘密和国家秘密等。

第四十二条 探索多样化、符合数据要素特性的定价模式，推动建立市场主体自主决定、市场调节的数据交易定价机制。市发展改革、市场监督管理、大数据主管等部门，对数据交易定价进行指导和监督。

第四十三条 鼓励数据、数据产品和服务交易活动，但是有下列情形之一的，不得交易：

- （一）危害国家安全、社会公共利益的；
- （二）侵害他人合法权益、个人隐私的；
- （三）未经合法权利人授权同意的；
- （四）法律、法规禁止交易的其他情形。

第四十四条 市场主体使用数据应当遵守反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等法律、法规的规定，不得滥用市场支配地位从事操纵市场、设置排他性合作条款等活动。

第四章 应用与发展

第四十五条 市、区人民政府应当制定数据应用与发展相关规划，支持、引导数据资源开发利用，推动数字技术创新和数字产业发展，提高数字政府、数字

社会、数字经济发展水平。

第四十六条 市、区人民政府应当加快推进数字政府建设，促进数据技术与政府管理、服务、运行深度融合，全面提升城市运行管理数字化、智能化、精准化水平。

第四十七条 市、区人民政府应当建立健全数字化社会治理和数据辅助决策机制，推动数字化服务普惠应用，重点拓展信用、交通出行、健康医疗、社会保障、就业创业、教育等领域数字应用场景建设，创新服务产品和模式。

第四十八条 市人民政府应当推进法务数字化建设，支持海丝中央法务区以及相关机构开展数据的合规管理、纠纷调解等法务创新和法律科技创新，探索构建数据相关纠纷的多元化解决机制。

第四十九条 完善数字基础设施体系，坚持统筹规划、合理布局、集约高效、安全可信，加快建设新网络、新算力、新技术基础设施，推进传统基础设施的数字化改造升级。

第五十条 市人民政府应当加大政策和资金支持力度，以数据赋能实体经济，培育数字经济新产业、新业态、新模式，引导新材料、新能源、电子信息、机械装备、生物医药、基因与生物技术等现代产业与数字经济深度融合，推动地方特色经济高质量发展。

第五十一条 建立健全成长型数字企业培育机制，引导支持数字经济领域的龙头企业、高新技术企业、科技型 and 专精特新中小企业发展。

第五十二条 完善电子信息制造业、软件和信息技术服务业等基础数字产业链。

探索建立数字经济产业图谱，发布重点数字经济产业招商目录，引导数字产业园区发挥集聚优势。

第五十三条 市人民政府推进金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地建设，提升在工业互联网、大数据、区块链、智能制造等领域的数据及通信基础设施服务能力，探索建设金砖国家示范电子口岸。

发挥自由贸易试验区高水平开放平台作用，推进国家数字服务出口基地建设，推动数据跨境双向有序流动，提升数字经济企业面向“一带一路”沿线国家和地区输出技术产品和服务能力，加强与“一带一路”沿线国家和地区跨境电商合作。

推进两岸数字经济合作发展和数字经济产业优势互补，在数据要素流通、数字技术创新、大数据新业态培育等方面深化交流合作。

第五章 数据安全

第五十四条 开展数据处理活动应当遵守有关数据安全管理的法律、行政法规，维护国家和社会公共安全，保守国家秘密，保护个人隐私、个人信息以及商业秘密。

第五十五条 处理涉及个人信息的数据应当遵循合法、正当、必要原则。对承载个人信息的数据，推动数据处理器按照个人授权范围依法依规采集、持有、托管和使用，不得采取一揽子授权、强制同意等方式过度收集个人信息。

第五十六条 建立数据安全责任制。数据处理器是数据安全责任主体。

数据同时存在多个处理者的，各数据处理器分别承担各自的安全责任。数据处理器因合并、分立、并购等方式变更的，由变更后的数据处理器承担数据安全责任。

第五十七条 数据处理器应当建立健全全流程数据安全管理制度和重要系统、核心数据容灾备份制度，保障数据安全。

数据处理者应当加强风险监测，发现数据安全缺陷、漏洞等风险时，应当立即采取补救措施；发生数据安全事件时，应当立即采取处置措施，按照规定及时告知相关权利人，并向有关主管部门报告。

第五十八条 在商业、文体、交通、旅游等公共场所及商务楼宇等区域，安装图像采集、个人身份识别设备，应当为维护公共安全所必需，遵守国家有关规定，并设置显著提示标识。所收集的个人图像、身份识别信息，只能用于维护公共安全的目的，取得个人或者其监护人明示同意的除外。

前款规定的公共场所或者区域，不得以图像采集、个人身份识别技术作为出入该场所或者区域的唯一验证方式。

第五十九条 市人民政府组织建立数据分类分级保护制度和数据安全风险评估、报告、监测预警、应急处置机制，加强本市数据安全风险信息的获取、分析、研判、预警工作。

数据处理者从事跨境数据活动，应当按照国家数据出境安全监管要求，建立健全相关技术和管理措施，申报数据出境安全评估，防范数据出境安全风险。

第六十条 市数据安全工作协调机制统筹有关部门按照国家规定编制本市重要数据目录，对列入目录的数据进行重点保护；统筹市大数据主管部门以及市网信、公安、国家安全等部门加强数据安全监督检查协作，依法处理数据安全事件。

第六十一条 市网信部门统筹协调市大数据主管部门以及市公安、国家安全等部门建立健全数据保护投诉、举报工作机制，依法处理相关投诉举报。

第六章 法律责任

第六十二条 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

第六十三条 政务部门、公共服务组织及其工作人员有下列情形之一的，由市大数据主管部门责令限期整改：

（一）违反本条例第十五条规定，擅自新建跨部门的共享、开放平台或者系统；

（二）未按照本条例第十六条规定编制或者更新公共数据目录的；

（三）未按照本条例第二十二条规定采购非公共数据的；

（四）未按照本条例第二十三条规定履行公共数据质量管理义务的；

（五）未按照本条例规定收集、汇聚、共享、开放公共数据的；

（六）违反本条例规定的其他情形。

相关单位应当在规定期限内完成整改，并反馈整改情况；未按照要求整改的，由市大数据主管部门提请有权机关予以效能问责；情节严重的，由有权机关对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理。

第七章 附则

第六十四条 市人民政府及其有关部门根据本条例制定相关配套规定。

第六十五条 本条例自 2023 年 3 月 1 日起施行。

6、福建省数字政府改革和建设总体方案（2022-12-26）

为深入贯彻落实党的二十大精神，认真落实党中央、国务院关于加强数字政府建设的重大决策部署，加快建设整体协同、高效运行的数字政府，推进政府治理体系和治理能力现代化，根据《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》《“十

四五”推进国家政务信息化规划》《福建省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《福建省“十四五”数字福建专项规划》，特制定本方案。

一、总体要求

（一）发展现状

早在 2000 年，习近平总书记在福建工作时，就深刻洞察信息科技发展趋势，极具前瞻性地作出了建设数字福建的重大战略决策，亲自部署推动全省电子政务建设。20 多年来，我省始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，持续推进信息化建设，在数字政府、数字经济、数字社会等方面率先探索，建成了全国首个省级政务云平台，建成省级一体化协同办公平台、省统一实名认证和授权平台、省市两级政务服务协同平台、省市公共数据汇聚共享平台、省公共数据资源统一开放平台、省公共数据开发服务平台等公共平台，大力推进“省内通办”“跨省通办”，整合各级政务服务资源，形成全省行政审批“一张网”，各级政务服务事项全程网办比例超过 80%， “一趟不用跑”事项占比 90%以上，2021 年福建省级数字政府服务能力在全国位列优秀级，闽政通在省级政务类 APP 中位列优秀级，福建省人民政府门户网站在全国排名第一。同时，我省数字政府建设也存在一些问题和不足，如创新应用能力不强，网络和在线政务服务平台整合程度不够，公共数据共享应用、开发利用程度不够，政务服务功能便捷性智能化不够、内部协同决策支撑程度不够等，政府治理数字化水平与治理现代化要求还存在一定差距。

（二）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于网络强国的重要思想和对福建工作的重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以新发展阶段数字福建建设新要求为导向，以数字福建现有建设成果为基础，聚焦提高效率、提升效能、提增效益，坚持系统思维，着力升级重塑数字政府的技术架构、业务模型和数据资源体系，通过“小切口”做“大手术”，实现一点突破、由点到线、由线到面，以数字化改革引领政府运行机制、服务流程和治理模式全方位系统性变革，构建规范有序的数字化治理体系，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感，为我省全方位推进高质量发展提供有力支撑。

（三）基本原则

——坚持党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，全面贯彻党中央、国务院决策部署及省委和省政府工作要求，始终把坚持和加强党的全面领导落实到数字政府改革和建设各领域各环节，确保数字政府改革和建设的正确方向。

——坚持以人民为中心。坚持把增进人民福祉、满足人民对美好生活的向往作为改革的出发点和落脚点，充分发挥数字治理优势，着力破解群众反映强烈的办事难点、堵点、痛点问题，让数字政府改革和建设成果更多更公平地惠及全社会。

——坚持改革引领。坚持和运用改革思维，注重顶层设计和基层探索有机结合、技术创新和制度创新双轮驱动，以数字化改革助力政府职能转变，加快对政府运行的体制机制、组织架构、流程手段进行全方位系统性重塑，再造政府运行流程和治理模式，推动政府治理法治化、数字化和智能化。

——坚持统建共享。强化系统观念，加强系统集成，集约化、一体化、高质量推进数字政府改革和建设。坚持目标导向和问题导向相结合，统筹建设公共基

基础设施和共性支撑平台，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据共享和业务协同，打破信息孤岛，开发特色应用，形成统中有分、统分结合的发展格局。

——坚持数据赋能。加强公共数据应汇尽汇、融合治理、共享应用和开放开发，积极探索数据要素市场化配置，充分释放数据红利，赋能政府治理、流程再造和业务协同，实现政府运行整体协同高效。

——坚持安全合规可控。全面落实总体国家安全观，统筹发展和安全，建立完善涉及基础设施、网络、系统、数据、平台等全要素、多层次网络安全保障体系，营造自主可控、安全可靠、规范有序的数字政府生态。

（四）总体目标

到 2025 年，实现数字政府系统通、业务通、数据通、服务通、管理通和组织在线、数据在线、业务在线、管理在线、沟通在线“五通五在线”，建成全过程数字化管理、政务服务“一网通办”、省域治理“一网统管”、政府运行“一网协同”的高效协同数字政府，打造能办事、快办事、办成事的“便利福建”，推动网上政务服务能力走在全国前列，奋力打造数字政府改革先行省、全国数字化治理示范省，贡献数字政府改革福建模式。

——政务服务“一网通办”显著提升。深化政务服务事项标准化工作，提升政务服务智能、精准推送能力。深度融合线上线下渠道，实现政务服务事项综合窗口全覆盖、政务服务一体机镇街 95%覆盖率、高频服务事项 95%实现“跨省通办”。全面推行网上服务“免申即享”“一事一表”，80%以上事项实现“免证办”。闽政通（公众版）日活用户数达到 120 万，“福建码”覆盖超过 20 个行业，不断提升企业群众办事便利度和获得感。

——省域治理“一网统管”更加精准。围绕政府职能和内部运行，强化省市两级政府治理协同，构建省、市、县、乡、村五级联动的数字化治理体系，建成省市县三级一体化应用，完成全省基层工作站部署，全面打通五级数据，实现 95%监管事项清单标准化，持续深化各部门专题和行业监管应用建设，实现经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等领域行业应用 95%覆盖率，不断提升省域治理科学化、精细化、智能化水平。

——政务业务“一网协同”更加高效。围绕“对内好办公”，深化省级一体化协同办公平台、闽政通（政务版）APP 建设和应用，持续推动全省各级办公、审批、监管、执法等移动应用接入闽政通（政务版）APP，全面实现政府办公无纸化、移动化。构建党委、人大、政府、政协横向全联通，省市县乡村五级纵向全覆盖一体化公文交换体系，实现各级各部门办公系统 100%接入，推动跨部门、跨层级办公、办会、办事，全面推进机关内部整体协同、高效运行，助力科学决策。

——公共数据广泛共享应用。整合构建全省一体化公共数据体系，推动全省公共数据汇聚治理、共享应用、开放开发，推进数据要素交易流通服务体系建设。全省各级各部门汇聚有效数据量达到 1000 亿条以上，向社会开放不少于 4000 个数据集，推出 100 个开发利用典型应用场景。

——基础支撑能力明显增强。建成集一张网、一朵云、三大一体化平台和一个综合门户于一体的“1131”基础平台体系，形成结构合理、泛在智联的数字基础设施布局，支撑数字政府集约建设和高效运行，政务网接入率达到 100%，电子证照生成率达到 95%，政府部门电子印章覆盖率达到 95%，网办事项单点登录率达到 100%。

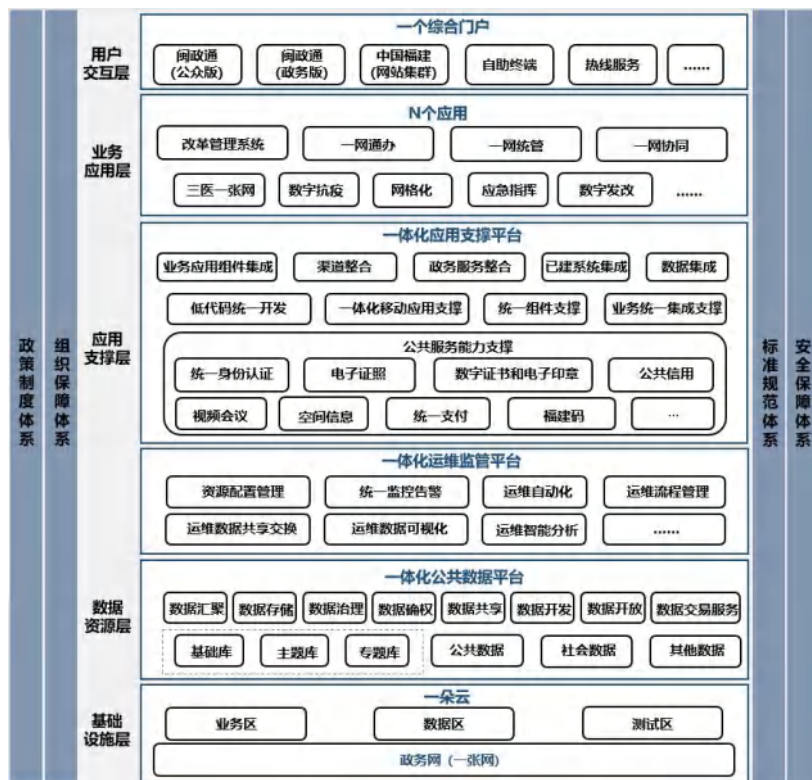
到 2035 年，高水平建成整体协同、敏捷高效、智能精准、开放透明、公平普惠的“五通五在线”数字政府，形成与治理体系和治理能力现代化相适应的数字政府体系框架。数字政府、数字经济、数字社会、数字文化、数字生态融合促进，共同构成数字化发展新格局。

福建省数字政府改革和建设主要指标汇总表（到 2025 年）

序号	类别	主要指标	目标值
1	政务服务	一窗综合受理率（%）	100
2		政务服务一体机镇街覆盖率（%）	95
3		高频服务事项“跨省通办”比例（%）	95
4		政务服务“好差评”差评整改及时率（%）	100
5		“免证办”事项占比（%）	80
6		审批事项用证率（%）	95
7		审批事项电子证照生成率（%）	95
8		政府部门电子印章覆盖率（%）	95
9		网办事项单点登录率（%）	100
10		“闽政通（公众版）”日均活跃用户数（万名）	120
11		“闽政通（政务版）”日均活跃用户数（万名）	50
12		“福建码”行业覆盖数（个）	20
13	省域治理	监管事项清单标准化率（%）	95
14		“一网统管”行业覆盖率（%）	95
15		政务网接入率（%）	100
16		省市县三级办公系统互联互通率（%）	100
17		省市县三级各级各部门移动办公覆盖率（%）	100
18		政府网站 IPv6 支持率（%）	100
19	数据治理	公共数据汇聚数量（亿条）	1000
20		公共数据开放数据集（个）	4000
21		公共数据开发利用场景（个）	100

二、总体架构

坚持“全省一盘棋、上下一体化建设”原则，构建一张网、一朵云、三大一体化平台和一个综合门户，支撑 N 个应用的“1131+N”一体化数字政府体系。



福建省数字政府改革和建设总体架构图

（一）一张网

构建“一网承载、一网协同、一体管理、一体安全”统筹建设、运营、管理的非涉密政务网络“一张网”新模式，为各级各部门提供业务承载网络环境，覆盖全省上下贯通、横向联通，非密和涉密网络独立运行、统一管理的网络基础设施。遵循全省统规统建、统用统管、统运统维原则，形成全省一体化“建、用、管”模式，实现全程全网管控。

（二）一朵云

按照国家有关要求打造集应用系统承载、数据资源应用管理、系统开发测试为一体的自主可控“一朵云”，为我省数字政府建设提供符合多应用场景的基础信息底座和云资源服务。

（三）三大一体化平台

按照“统一规划、统一架构、统一标准、统一部署、统一接入”原则，完善省市一体化政务公共支撑能力，统筹“三大一体化平台”建设，实施省市两级部署，接入已建公共系统。各设区市参照省级“三大一体化平台”标准进行建设，实现省市整体联动、多跨协同的新格局。

1.一体化应用支撑平台。面向数字政府、数字经济、数字社会三大类应用，打造共建共享的一体化应用支撑体系，实现各业务应用组件集成、API 接口集成、政务服务整合、应用集成、数据集成、管理分析集成等功能，为业务应用开发提供统一接入、先进成熟、稳定高效、标准统一、多端兼容、无缝衔接、好用易用的支撑能力，构建应用开发生态。

2.一体化公共数据平台。面向数字政府、数字经济、数字社会，接入公共数据和社会数据（按需），对接国家政务大数据平台和地市公共数据平台，实现公共数据汇聚更新、治理管理、共享应用、开放开发、流通服务，实现省域公共数据“一体化汇聚治理、一体化共享应用、一体化开发服务”，为数字政府改革和

建设提供充沛的数据动能。

3.一体化运维监管平台。面向系统运维和业务管理人员，构建“纵向监督、横向联动”的一体化运维监管体系，对网络、云平台、数据资源、应用支撑和业务应用等进行全面监测监管，在网络安全、数据安全、应用安全等层面建立全省统一、主管和监管部门协同联动的运行监管机制，实现对数字政府整体运行状态的即时感知、全局分析和智能预警。

（四）一个综合门户

整合 PC 端（中国福建网站集群、网上办事大厅）、手机端（闽政通（公众版）、闽政通（政务版））和自助终端展示能力，形成一个综合门户，成为数字政府的官方唯一总入口。各设区市政务服务门户统一整合到省级门户，原则上不得新建。

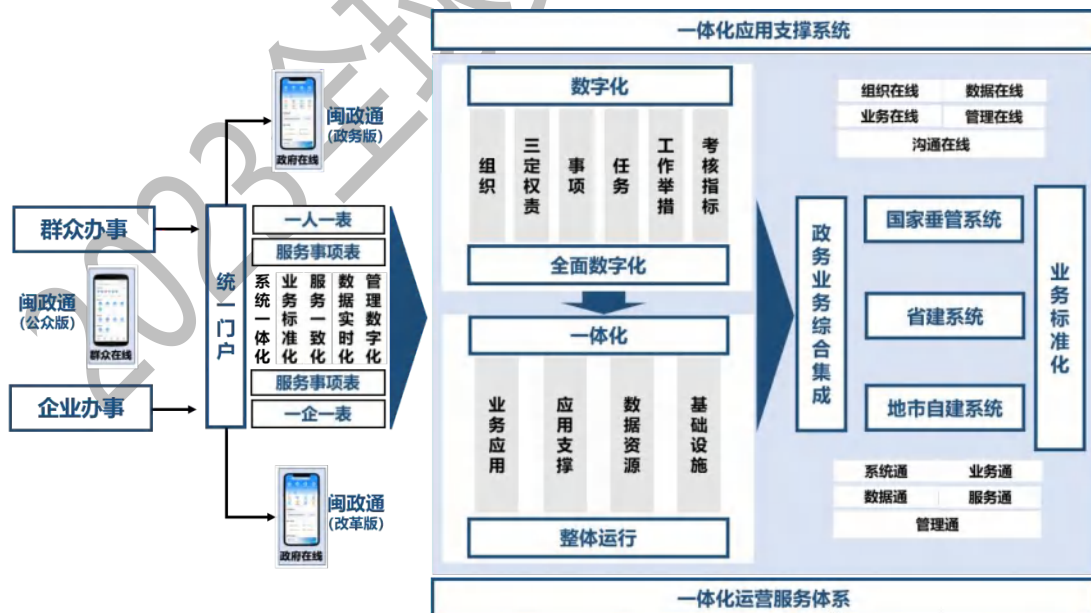
闽政通（公众版）作为面向群众、企业的政务服务移动端统一入口，汇聚全省政务服务能力，接入全国一体化政务服务平台，支撑全省政务服务“一网通办”。闽政通（政务版）作为面向机关工作人员的政务业务移动端统一入口，汇聚全省事项办理、决策、执行、监督、评价等应用，支撑跨地区、跨部门、跨层级的省域治理“一网统管”和政务业务联动协作。

（五）N 个应用

以公务人员、群众、企业等数字政府主要用户群体为中心，面向人（自然人、法人）、事（业务事项、工作任务）、地（地理空间）、物（不动产、实物资产）、情（社情、舆情）、组（政府组织、社会组织）六要素，聚焦经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护、政务运行和政务公开七大领域，依托“1131”基础平台体系，建设形态丰富、体验良好的政务业务和政务服务数字化应用。省级应用由省级平台支撑建设，市级应用由市级平台支撑建设。

三、实施路径

福建数字政府改革和建设实施框架如下：

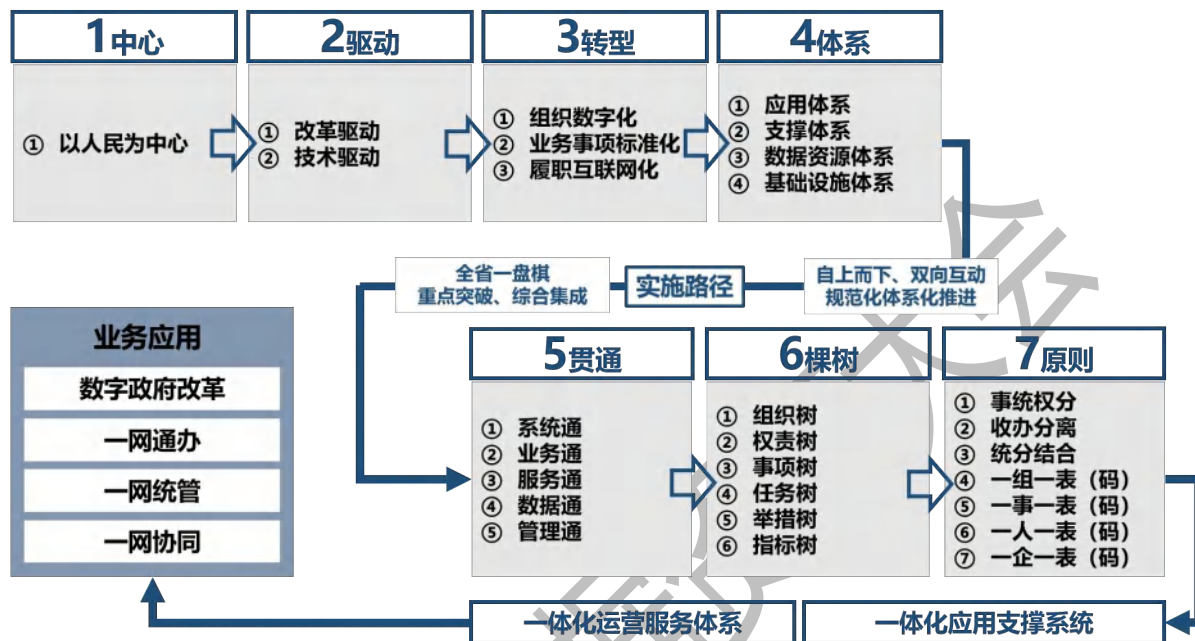


福建数字政府改革和建设实施架构图

数字政府改革和建设整体实施架构是以全面数字化为基础，以全省一体化建设支撑数字政府整体运行，以政府数字化改革管理系统作为实现数字政府改革和建设的入口，对改革过程中的组织数字化、权责数字化、事项标准化、工作任务

拆解、工作举措和考核指标数字化等各项工作进行全生命周期管理，沉淀输出政府数字化改革成果，既为改革自身赋能，也为政务服务与政府治理提质增效赋能，实现数字政府“五通五在线”，提升政府决策、服务、执行、监督和评价履职能力。

具体实施路径如下：



福建数字政府改革和建设实施路径图

1个中心——以人民为中心。紧紧围绕人民群众关心关注的政务、经济、民生等重要领域，深化政务服务数字化改革，让政务服务方式从“碎片化”向“一体化”转变，着力破解企业和群众网上办事遇到的难点、痛点和堵点。

2轮驱动——改革驱动和技术驱动。以政府数字化改革为核心，以技术创新应用为手段，按照“全省一盘棋、上下一体化建设”的原则实施。

3步转型——政府组织数字化转型、业务事项标准化协同化转型、履职方式智能化转型。第一步，数字政府建设以政府组织数字化转型为先导，实现组织架构、组织权责、业务事项、工作任务及考核指标数字化。第二步，在政府组织数字化转型的基础上，实施业务事项标准化协同化转型，实现一网通办、一网统管、服务体验一致化。第三步，通过事项办理、任务执行流程化，规则配置数字化，数据资源一体化，业务事项微服务化，建立一体化政务应用体系，实现政府履职、群众办理双在线，推动政府履职方式智能化转型。

4大体系——基础设施体系、数据资源体系、支撑体系、应用体系。整合优化全省网络及云资源，构建集网络管理、云资源管理、运维保障、运行监管、运营服务为一体的基础设施体系。统筹规划全省公共数据全生命周期管理和开发应用，构建涵盖数据汇聚更新、治理管理、共享应用、开放开发、流通服务、数据资源管理及数据标准的一体化公共数据资源体系。提升全省政务服务应用支撑能力，搭建包含应用平台、技术开发、资源管理、组件管理、接口标准的一体化支撑体系。打造集业务事项应用、业务事项协同、任务管理、服务应用及移动应用五种类型的一体化应用体系，满足政务服务、政务业务与政府运行三大应用场景中各类用户群体丰富多样的业务需求。

5个贯通——系统通、业务通、数据通、服务通、管理通。基于一体化基础

设施体系,实现各层级系统纵向互联互通、各协同系统横向互联互通、新旧系统互联互通、端到端互联互通,全面实现系统通。基于业务标准化协同化转型,实现业务事项标准化,推动工作任务通、业务事项通、指标体系通、工作信息通,事项、任务、指标、信息相互关联、环环相扣,全面实现业务通。通过数据实时化、任务数据通、业务数据通、服务数据通、基础数据通,打破数据壁垒,全面实现数据通。在系统通、业务通、数据通的基础上,打造服务一致化、前台受理通、后台办理通、服务流程通、问题反馈通的全业务闭环服务通。基于政府履职智能化转型的成果,实现互联网管理数字化、任务管理数字化、业务管理数字化、服务管理数字化、监督考核数字化的全方位管理通。

6 棵树——组织树、权责树、事项树、任务树、举措树、指标树。六棵树是数字政府改革和建设的核心支柱。组织树将省、市、县(区)、乡镇(街)、村(社区)、小组(网格)实现数字化贯通。权责树以政府部门“三定”方案为基础,对应五级组织,实现权责清单数字化。事项树是依据组织权责,梳理业务事项,形成业务事项标准和协同数字化。任务树是将省委、省政府工作部署按组织架构进行纵向拆解,形成工作任务数字化。举措树是针对每一级纵向任务匹配具体工作内容,形成工作举措数字化。指标树是对每一项工作任务及工作举措设置量化考核指标,实现指标数字化。

7 大规则——事统权分、收办分离、统分结合、一人一表、一企一表、一事一表、一组一表。事统权分指业务事项统一,业务办理分类分级。收办分离指业务受理由前台门户统一受理,后台系统分类分级办理。统分结合指针对不同业务事项,采取全省统一办理、地市分类分级办理的方式。一人一表指依托“一人一档”为每一个用户建立一张个人信息表。一企一表指依托“一企一档”为每一家企业建立一张企业信息表。一事一表指为每一个业务事项及每一级工作任务建立一张业务事项、工作任务信息表。一组一表指为每一级组织建立一张组织信息表。按照“纵向拆解、横向集成”原则建立“四表”关联。

四、主要任务

(一) 打造集约高效的“1131”基础平台体系

坚持“全省一盘棋、上下一体化建设”原则,打造健壮稳定、集约高效、安全可控、开放兼容的“1131”基础平台体系,支撑数字政府全领域改革,赋智赋能决策、服务、执行、监督和评价履职全周期,为数字政府应用创新提供坚实基础。

1.整合优化福建省电子政务“一张网”。以统规统建、统用统管、统运统维为基本原则,整合优化、扩容升级现有政务网络,构建覆盖全省、上下贯通、横向联通、泛在可及的新型电子政务“一张网”暨政务信息网,形成全省网络运行、管控“一盘棋”。建设大容量、高可靠的省市两级核心纵向骨干网络,网络带宽升级至 40G(可平滑演进到 100G),满足 IPv6 网络演进和业务部署,支持 IPv4/IPv6 双栈网络运行,满足业务应用层、数据应用层及视频会议层三大纵向分层承载需求。建设标准、弹性的省、市、县三级横向接入网络,各级横向网通过 20G 以上链路带宽接入纵向骨干网络,全网设备接受统一管理,接入单位通过基层服务管控终端实现安全接入,实现省市县乡村五级贯通的全省政务“一张网”。建设安全、易用的无线政务专网,支持多运营商终端接入,通过全省统建的安全接入平台实现移动终端认证,构建省、市两级入口,满足全省公职人员无线接入应用需求。建设全省统一的政务网络管理运营平台,构建智能化、集中化全程全网管控体系。整合优化原政务外网、政务信息网、无线政务专网、省直部门和设区市

专网，推进各部门制定迁移整合方案，推动网络和业务迁移到整合后的政务信息网，所有非涉密政务网络全部并入政务信息网。保留公安、检察院、法院、税务、医保、教育专网，采用“安全交换”的方式，实现互联互通。完善提升电子政务内网。（省数字办牵头，省委机要局、省直有关单位、省大数据集团、各设区市人民政府和平潭综合实验区管委会按职责分工负责）

2.优化建设福建省电子政务“一朵云”。加快构建“省市两级、物理分散、逻辑统一、整体联动”的福建省新型政务云体系。省级层面依托现有省级自主可控云平台进行扩展和优化升级，分别建设以承载业务应用系统为核心的业务区，以提供数据汇聚更新、数据治理管理和数据共享应用为核心的数据区，以及为业务应用系统开发提供测试环境和云资源的测试区。建设统一云管平台，打造省级政务云资源统一申请、统一开通、统一交付、统一服务、统一安全、统一管控的“六个统一”管理新模式。各设区市参照省级“一朵云”模式优化建设市级政务云平台，并与省级“一朵云”协同联动。（省数字办牵头，省大数据集团、各设区市人民政府和平潭综合实验区管委会按职责分工负责）

3.统筹建设“三大一体化平台”。建设一体化应用支撑平台。接入现有省级公共能力平台，建立全省应用组件目录。针对数字化改革过程中的新任务、新需求所需要的应用支撑组件，可汇聚各地各部门优秀组件，统一审核接入一体化应用支撑平台，丰富应用支撑体系，促进全省公共支撑能力高效共建共享。对公共数据目录、智能组件目录、业务服务目录进行一体化集成整合，提供标准化接入规范和能力，将相对离散的各类资源整合成为一个有机整体，对内部资源进行统一调度，对外部用户提供统一服务，全面提升业务协同和综合集成服务能力。（省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

建设一体化公共数据平台。升级公共数据汇聚共享平台、公共数据资源统一开放平台和公共数据资源开发服务平台，完善全省一体化公共数据支撑能力，支持部门依托省公共数据汇聚共享平台建设数据资源专区和开展多跨场景分析应用。提升数据共享和数据服务能力，为各地各部门数据应用提供产品化、标准化、智能化的统一支撑。支撑省市两级公共数据目录实时同步更新，实现全省公共数据目录“一本账”管理。提升省市数据通道能力，按照“应汇尽汇”原则，有序实现设区市数据汇聚到省平台，支持各设区市依场景按需共享调用省平台数据。（省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

建设一体化运维监管平台。对网络、云平台、数据资源、应用支撑、业务应用等政务资源进行全过程规范化、自动化、可视化、智慧化的统一管理，全面提升运维服务效率和运维质量。打造统一的监控管理、统一的资产管理、自动化运维管理、运维事件流程管理、端到端的调用链管理、运维可视化分析的能力，并开放对应的运维接口用于运维数据消费场景及个性化需求二次开发。（省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

4.全面提升“一个综合门户”。整合中国福建门户网站集群、省网上办事大厅、闽政通（公众版）、闽政通（政务版）、自助终端、12345热线和政务服务中心实体大厅等服务渠道，构建集多渠道多终端融合、线上线下一体化的综合门户，实现政务服务线上线下统一标准、统一流程。（省数字办牵头，省政府办公厅、省大数据集团、各设区市人民政府和平潭综合实验区管委会按职责分工负责）

（二）实现政府改革全过程数字化管理

5.推进政府组织数字化转型。推进省、市、县、乡、村、小组（网格）组织数字化贯通，建立全省统一定义的权责目录清单，对权责事项进行标准化梳理、

结构化拆解,用数据定义办事要素和业务流程,建成全省统一标准的“一组一表”,对任务、举措、指标,进行省级纵向拆解、市级横向集成,实现工作任务数字化、工作举措数字化、考核指标数字化。(省审改办牵头,省委编办、省效能办、省数字办、省直有关单位和省大数据集团按职责分工负责)

6.推进业务标准化转型。在“五级十五同”标准化目录清单基础上,进行事项标准化拆解和要素化管理,形成事项要素标准化、要素内容字典化、要素组别分类可配置、要素关联关系可定义,推行全省统一事项、统一申请表单,建成“一事一表”,实现政务服务一致化体验、提升“一网通办”服务能力。(省审改办牵头,省委编办、省效能办、省数字办、省直有关单位和省大数据集团按职责分工负责)

7.推进履职模式智能化转型。运用互联网思维,进行事项办理规范化、任务执行流程化、规则配置数字化、数据资源一体化、系统建设微服务化等整体整合、适配性改造,构建协同高效的政府数字化履职能力体系,实现组织在线、数据在线、业务在线、管理在线、沟通在线。(省审改办牵头,省效能办、省数字办、省直有关单位和省大数据集团按职责分工负责)

8.建设改革管理系统。推动各级政府部门组织机构、权责清单、业务事项标准、工作任务、工作举措、考核指标等数字化,并对业务事项、工作任务、指标、投诉、评价、元数据和表单进行统一管理,实现对政府改革全过程数字化管理。同时充分运用改革管理系统生产成果衔接政务业务和政务服务应用,支撑一网通办、一网统管业务开展。(省数字办、省大数据集团按职责分工负责)

9.完善政府绩效管理。聚焦省委和省政府中心工作,围绕“十四五”规划重点任务和年度工作主要任务,针对各设区市、平潭综合实验区和省直单位职能职责,优化绩效考核指标体系,拓展考评方式办法,完善评议机制,多角度评估各级各部门的工作绩效。用好福建省经济社会运行和高质量发展监测与绩效管理平台,建立数字化效能监督体系,实现福建机关效能与数字政府建设相促相融、双向赋能。(省效能办牵头,省发改委、省数字办、省经济信息中心和省大数据集团按职责分工负责)

(三) 优化政务服务“一网通办”

聚焦群众、企业全生命周期服务,坚持“事统权分、收办分离、统分结合”原则,推动政务服务流程和方式系统性重塑,推进政务服务标准化、规范化、便利化。

10.打造全省一体化政务服务协同体系。依托“1131”基础平台体系,打造全省一体化政务服务流程协同体系,支持政务服务流程灵活协同组合。深入推进政务服务流程优化再造,打通跨部门、跨层级、跨地区流程断点,不断简化优化政务服务过程,缩短流程执行时间,提升流程运行效能。(省数字办、省审改办、省大数据集团按职责分工负责)

11.优化政务服务“网上办”。深化政务服务事项标准化工作,进一步推广告知承诺、容缺受理、联审联办服务模式。提升省网上办事大厅平台技术支撑能力,加强与全国一体化政务服务平台对接,深化政务服务“免证办”,全面推行网上服务“免申即享”“一事一表”,推广“智能秒批”,增强重点使用场景的易用性和友好性,全面提升政务服务水平。(省数字办牵头,省审改办、省大数据集团按职责分工负责)

12.强化政务服务“掌上办”。优化升级闽政通(公众版)APP,提升平台高可用性,支持不低于六千万用户高并发使用规模。拓展政务服务事项覆盖范围,

实现涉民涉企重点领域高频事项全覆盖。建设企业服务专区，推进商企数字化改革，推动助企纾困。建设“福建码”平台，推动线上线下融合发展，构建“福建码”办事、出行用码核心能力，推广“福建码”示范应用，打造“一码通办，一码通省”。（省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

13.拓展政务服务“自助办”。推广24小时自助服务，扩大“e政务”自助服务一体机投放范围，向村（社区）、园区、商场、楼宇和银行、邮政、电信网点等场所延伸，加快整合公安、税务、财政、社保、医保等自助机服务功能，提高“e政务”自助服务一体机使用效能，实现政务服务“就近办、自助办”。（省审改办牵头，省数字办、省大数据集团、各设区市人民政府和平潭综合实验区管委会按职责分工负责）

14.深化政务服务“一次办”。全面深化“一件事”集成套餐服务改革，建立省级政务服务事项集成化办理平台。围绕企业从设立到注销、个人从出生到身后的全生命周期，持续梳理“一件事”事项清单，不断推出主题式、套餐式服务，实现线上线下无感知的“一件事”套餐办理，深化政务服务“一次办”。（省审改办牵头，省直有关单位、省数字办和省大数据集团按职责分工负责）

15.推动政务服务“跨域办”。深化“跨省通办”专区建设，建立通办协作机制，推进“全程网办”，拓展“异地代收代办”、优化“多地联办”，推动更多高频事项跨省通办。加快异地通办审批系统应用推广，围绕社保、医保、公积金、市场监管等重点领域，梳理发布一批“省内通办”高频事项清单，扩大“省内通办”事项范围。（省审改办牵头，省直有关单位、省数字办和省大数据集团按职责分工负责）

16.推进政务服务“智能办”。通过人工智能、大数据、机器学习、机器人流程自动化等技术手段，搭建智能辅助审批系统，实现办事材料的精简和智能审核。探索建立标准化、智能化、一体化的智能办理模式，实现智能导办、视频咨询、人证核验、材料智审、自助文件、在线办理和呼叫服务等主题服务，增强申请人身份验证、材料提交和智能审核等功能，在服务标准化基础上构建以个人、法人为核心的“智办”服务新模式。（省数字办牵头，省审改办、省大数据集团按职责分工负责）

17.打造政务服务“总客服”。升级建设省市联动的一体化12345热线，拓展受理渠道，优化流程和资源配置，加强智能化应用，强化监督和考核评价，实现“事统权分、收办分离、多级联动、快速响应、闭环反馈”，打造便捷、高效、规范、智慧的政务服务“总客服”。（省政府办公厅牵头，省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

18.强化政务服务“全监管”。推进政务服务“好差评”提升工作，简化评价流程，提高群众评价积极性。加强对评价数据的综合分析，主动识别、精确化解堵点和难点问题。健全政务服务第三方评估机制，建立政务服务体验团队，提升全省政务服务质量。围绕全省投资项目（工程建设项目）“统一收件、统一审批、统一出件”，建设投资项目（工程建设项目）审批监管系统，实现项目审批跨部门、跨层级、跨事项的高效协同和全流程在线审批，拓展与市场监管、土地、资金、执法等信息的融合共享，减少企业填报材料，提升审批质量和效率。优化升级省工程建设项目审批管理系统，持续提升审批质量和效率。（省数字办牵头，省发改委、省自然资源厅、省住建厅、省经济信息中心和省大数据集团按职责分工负责）

（四）推进省域治理“一网统管”

坚持“统分结合、可感可视、能连能管”原则，围绕政府职能和行业治理，推进省域治理“一网统管”，实现行业管理对象全覆盖，态势实时研判、决策精准高效，提升政府运行效率、政府治理效能和城市运行效益。

19.构建一体化监管体系。依托“1131”基础平台体系，以现有省“互联网+监管”系统为基础，推进监管事项数字化标准化协同化，开展监管数据汇聚、治理、共享、分析、应用，提升协同监管和科学决策水平。建立健全审管衔接机制，实现审批和监管信息实时共享。完善形成标准明确、职责清晰、协同联动的风险预警处置机制，全面提升风险防控能力。推动非现场监管的建设，减少监管盲区。推动监管工作向移动端延伸，加快实现“指尖办”“掌上查”。探索区块链在市场监管领域的应用。（省审改办牵头，省市场监管局、省数字办和省大数据集团按职责分工负责）

20.加强智能化经济监测研判与调节。实施经济治理能力提升工程，加强经济数据整合汇聚，建立宏观经济治理、投资项目、商品价格等一批主题数据库，构建监测分析、预测预警、政策模拟、经济地图等模型库，加强宏观经济运行、数字经济治理、要素市场构建、人口发展和应对老龄化、大型企业经营性风险、双碳等领域的监测预测预警分析，实现提升“数据归集—监测分析—政策仿真—辅助决策”等关键环节的分析智能化，逐步实现全省经济监测“一张网”“一张表”。建设全生命周期项目管理平台，推动项目储备签约可跟踪、审批环节可导办、建设过程可调度、资金安排可监管、要素保障可匹配、实施成效可考评等全过程管理。（省发改委牵头，省经济信息中心、省大数据集团按职责分工负责）

21.提升生态环境保护能力。持续深化“数字生态”示范省建设，高标准高质量深化“生态云”平台建设应用，不断提升生态环境协同治理能力。进一步优化大气、水、土壤、自然生态、核与辐射、气候变化等数据资源融合共享和开发利用，构建动态立体的生态环境智能感知体系，推进碳排放智能监测与精准核算，加快建设污染防治攻坚、环境质量预警和改善、生态系统保护修复及环境督察信访等数字化应用场景。（省生态环境厅、省大数据集团按职责分工负责）

22.提升行政综合决策能力。建立健全大数据辅助科学决策机制，围绕运行态势感知、事件预警预判、部门协同联动、应急指挥、营商环境监测督导、美好生活服务等领域，建立主题数据库和分析决策模型，建设中枢数字驾驶舱，打造“一屏掌控”的中枢驾驶舱应用场景，提升政府决策数字化分析能力和数字化治理能力。（省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

23.建设综合行政“大执法”体系。加快行政执法数字化转型，推进执法规范化、标准化、智能化建设，统一行政执法事项标准化。建设跨层级、跨地域、跨部门、跨业务的一体化综合行政执法平台，建立健全行政执法和刑事司法衔接工作机制，打造职责更加清晰、协同更加高效、机制更加健全、行为更加规范、监督更加有效的综合行政执法体系。（省直有关单位、省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

24.推进城市运行体系建设。依托“1131”基础平台体系，建设城市信息模型（CIM）平台，构建支撑城市规划、建设、管理、运行工作的基础性操作平台。建设城市运行管理服务平台（COM），实现对城市运行管理服务工作的统筹协调、指挥调度、监督考核、监测预警、分析研判和综合评价。构建城市运行指标体系，打造城市数字体征系统，全面感知城市运行状态。针对城市治理中的难点痛点问题，构建城市相关智慧应用场景，提升城市治理效率。推进数字乡村建设，以数字化支撑现代乡村治理体系。（省委网信办、省住建厅、省自然资源厅、省工信

厅、省数字办、省大数据集团、各设区市人民政府和平潭综合实验区管委会按职责分工负责)

25.提高基层社会治理精细化水平。依托“1131”基础平台体系，以党建引领基层社会治理为抓手，面向乡镇、街道、社区、行政村四类基层组织，建设一体化基层工作站，实现全省基层标准工作任务统一集成、个性化工作任务动态接入，将省级公共能力、公共数据和公共服务赋能基层。构建“数字化网格管理、精细化网格服务”工作体制机制，全面加强全省一体化网格员队伍建设，创新网格员队伍职能定位，提升基层政务服务水平。(省数字办、省大数据集团、各设区市人民政府和平潭综合实验区管委会按职责分工负责)

26.建立数字政府服务能力评估体系。以福建省公共数据汇聚共享平台的数据为基础，建设福建省数字政府能力评估管理平台，构建覆盖省市两级包括体制机制、经济调节、市场监管、社会管理、生态保护、政务公开、政务服务、基础设施、数据开放共享、网络案例等领域的数字政府服务能力评估体系。(省数字办、省经济信息中心按职责分工负责)

(五) 提升政府运行“一网协同”

围绕“对内好办公”，建设省级一体化协同办公平台、闽政通(政务版)APP，以统一服务入口、统一身份认证、统一办公门户、统一沟通协作为基础支撑，建立数字化决策机制体系，推进机关内部整体协同、高效运行、科学决策。

27.推行办公无纸化。拓展提升省一体化协同办公平台，推进电子政务内网统一办公平台建设；推动各级各部门办公及电子档案在线移交全程电子化，提高办公效率。建设一站式智能数据收集平台，为全省各级部门提供快速搭建问卷调查、活动组织、群众投票、考试考核、民主测评等信息化功能。升级省公务人员统一身份认证平台，持续推动各类政务系统后端接入，实现机关内部“一次认证、一号通行”。(省委机要局、省数字办、省大数据集团按职责分工负责)

28.推行移动办公。围绕办公、办会、办事等日常办公需求，升级闽政通(政务版)APP，支持全省公务人员使用，将标准化业务事项、工作任务接入平台，提升平台功能设置和用户体验，对已建政务业务系统进行移动化改造，持续推动办公、审批、监管、执法等各类移动应用接入，强化全省政务通讯录、即时通讯、视频会议、云文档等协同办公应用，打造“马上就办”的掌上数字政府。(省数字办、省大数据集团按职责分工负责)

29.提升整体协同能力。依托省政府公文交换系统、省级一体化协同办公平台，实现各级各部门办公系统100%接入，构建党委、人大、政府、政协横向全联通和省市县乡村五级纵向全覆盖一体化公文交换体系，实现部门间公文一键送达。开发全省会务管理系统，实现全省会务会前、会中、会后全流程电子化，提高省内各级党政机关跨层级、跨地域、跨部门、跨系统、跨业务的协同联动能力。(省数字办、省大数据集团按职责分工负责)

30.推进数字机关建设。深化数字技术应用，创新行政执行方式，切实提高政府执行力。以应用场景为核心串联业务流程和业务系统，整合形成覆盖数字机关应用的业务协同体系，推动机关内部行政办公、人事管理、后勤管理等服务事项线上集成化办理，全面提升内部办公、机关事务管理等方面共性办公应用水平，不断提高机关运行效能。优化完善“互联网+督查”“四不两直”机制，提升行政监督能力。(省直有关单位，省数字办、省大数据集团按职责分工负责)

(六) 推动公共数据可见可用可变现

发挥数据作为数字经济关键要素的作用，加快构建形成标准统一、布局合理、

管理协同、安全可靠的全省一体化公共数据体系。持续推进公共数据全量汇聚、融合治理、共享应用，深化公共数据资源开放开发，着力解决数据采集汇聚难、地方数据应用场景创新不足等问题，推动公共数据资源化价值化，促进数据要素高效流通，培育壮大数据要素市场。

31.强化公共数据汇聚共享。完善全省公共数据资源目录，优化提升省市一体化的政务数据资源目录，推动行业主管部门组织编制教育、卫生等事业单位和供水、供电、供气、公共交通等公用企业数据资源目录；完善人口、法人、自然资源、经济、电子证照等基础库，分期分批建设医疗健康、疫情防控、经济运行监测、社会保障、生态环保、信用体系等主题数据库，并统一纳入全省一体化公共数据体系。推进社会数据“统采共用”，加快全省政务部门和公共企事业单位数据汇聚治理，推动国家部委垂管系统的属地数据汇聚共享，完善提升“一人一档”“一企一档”和全省居民健康档案；梳理部门政务服务事项数据共享需求清单，开展数据供需对接，推动“表单免填写、材料免提交”的“双免事项”上线；建立数据治理标准体系，健全常态化数据供需对接机制、数据异议处理机制，明确数据治理规则，优化数据资源全生命周期管理，通过应用发现问题数据、更新完善数据、提高数据质量，强化数据纠错、质量管控，规范数据治理工作流程，提升公共数据资源治理水平。（省发改委、省教育厅、省公安厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省文旅厅、省卫健委、省市场监管局、省体育局、省金融监管局、省数字办、省大数据集团、各设区市人民政府和平潭综合实验区管委会按职责分工负责）

32.加快公共数据资源开放开发。依托省公共数据资源统一开放平台，依法有序开放与民生紧密相关、社会迫切需要、产业发展急需的重点领域公共数据资源。坚持需求导向，加快开发公共数据应用场景，推进公共数据资源分级开发，培育激活数据开发二级市场；依托省公共数据资源开发服务平台推动场景式开发利用，在金融服务、交通运输、医疗卫生、灾害保险等重点领域开展典型场景示范应用，创新推出一批便民利企的数据产品和服务。（省直有关部门、省数字办、省大数据集团、各设区市人民政府和平潭综合实验区管委会按职责分工负责）

33.推动福建大数据交易机制建设。坚持供给引导需求，需求促进供给，推动建立市场定价、政府监管的数据要素市场机制，发展数据产权界定、资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系。探索推进公共数据、企业数据、个人数据分类分级确权授权使用，加快形成数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制。依托省大数据交易所，培育规范有序的大数据交易市场，建立健全数据供给安全保障体系，探索批量交换、接口服务、综合查询、场景定制等多种形式的数据交易模式。探索建立更具弹性的数据要素发展监管制度，构建多元共治的数据要素市场治理体系。（省金融监管局、省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

（七）创新数字政府应用服务

依托“1131”基础平台体系，以移动应用为抓手，加强跨部门、跨层级的一体化综合应用建设，加强省统建的一体化行业应用建设，省直各部门（单位）加强本部门（单位）应用整合创新，组织各地开展本地特色应用创新建设。

34.加强省级行业应用一体化建设。推进“三医一张网”、网格化应用管理、疫情防控、应急指挥、工程建设项目审批等建设。完善财政预算管理闭环、强化大数据审计监督。推动税收智能化管理，以税务大数据应用健全税务管理体系。

推进金融领域数字化应用，提升金融智慧监管能力。完善公共信用信息平台，升级“信用中国（福建）”网站。创新提升网络生态治理能力，优化互联网信息内容监测、发现、处置等流程闭环。优化升级省公共资源交易服务平台。建设连接企业、政府、供应商、金融服务机构的公共服务平台，支撑企业生产方式转变。整合共享乡村信息化资源。建设数字“第一家园”对台一体化服务平台。提升数字政法、雪亮工程、数字网格建设水平。深化数字化应急系统建设，提升应急监测预警和指挥调度能力。面向国家“双碳目标”建设福建省蓝碳交易中心，持续深化“数字生态”示范省建设，提升生态环境治理数字化智能化水平。（省直有关部门、省委政法委、省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

35.推动各地应用创新。充分利用智慧城市建设成果，参考省级应用专题，组织开展本地特色应用创新建设，深化市域数字化治理体系，提升各层级决策、管理和服务水平。推动智能社会治理实验基地建设。基于省级数字身份管理服务平台，为各地市应用提供面向自然人和法人的身份服务、认证服务、授权服务、证照服务等基础支撑能力，进一步赋能各地智慧城市建设、政务办事、生活服务等领域的应用创新。省发改委、数字办要及时将各地应用成果经验作为示范向全省推广。（各设区市人民政府和平潭综合实验区管委会，省发改委、数字办按职责分工负责）

（八）筑牢可信可靠安全屏障

坚持推进网络安全工作模式创新，按照实战化原则，全面加强数字政府网络安全保障体系和能力建设，完善安全基础资源建设，积极推动关键信息基础设施安全保卫平台建设，为基础设施安全、应用和数据安全提供立体化的安全技术支撑，加强新安全技术理念的引入，以内生安全理念强化“端、网、云、数、应用”各技术领域安全技术能力建设，落实安全资源服务化，提升数字政府体系化的安全技术防御能力。完善数字政府全流程安全管理制度，明确各主体的责任分工，构建基础网络、数据中心、云平台、应用等一体协同的安全保障体系，提高安全运营服务水平，支撑政务业务发展需求，全力保障数字政府安全运行。

36.完善网络安全基础资源支撑体系。建设政务云统一商用密码服务平台，为政务信息网的业务系统提供商用密码服务，保障包括物理和环境、网络和通信、设备和计算、应用和数据等各个环节的机密性和完整性。完善政务灾备中心建设，提升本地、同城、异地备份服务能力，加强应用级容灾备份能力建设，保障数字政府系统业务连续性。建设全省统一的网络边界安全接入平台，在满足业务系统跨网数据交换要求的基础上，加强政务信息网与其他网络数据交换安全管理。建设面向数字业务的统一日志审计体系，结合业务日志与安全日志分析潜在威胁，构建异常操作行为风险分析能力。建立基于零信任理念的数字身份与访问管理安全服务设施，以身份数字、信任评估、动态访问控制为基石，建设数字政府身份与权限管理体系。依托国产自主可控的软硬件，加强终端自主安全可控，加快推进零信任、安全访问服务边缘等新技术在各业务场景的应用试点与落地，推动云、网、端安全联动和闭环管理，夯实政务网络安全基础。（省密码管理局、省公安厅、省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

37.健全基础设施安全防护体系。落实网络安全等级保护制度，加快建立关键信息基础设施安全保护体系，依托关键信息基础设施安全保卫平台，加强数字政府建设领域云、网等重要信息基础设施和系统的安全监管和安全保护。以高标准设计、高质量建设、高可靠运行、高水平保障的要求开展关键基础设施安全专项规划，深入推进等保和关保的积极实践，逐步向主动、纵深、动态、攻防融合、

智能防御演变，全面提升新技术应用场景下的网络安全防护水平，确保关键信息基础设施安全，抵御国家级网络攻击，严守安全底线。强化网络安全自主可控，落实信创产品在关键信息基础设施中的强制应用要求。全面推进重要领域商用密码应用，落实国家密码管理有关法律法规和标准规范的要求，同步规划、同步建设、同步运行商用密码保障系统并定期进行商用密码应用安全性评估。全面提升政务云的安全保障水平，确保数字政府基础平台的安全防护能够满足网络安全等级三级以上的安全要求，实现“应用有效、监管有用、治理有度”的基础设施安全保障模式。（省公安厅、省密码管理局按职责分工负责）

38.构筑公共数据安全保障体系。坚持事前事中事后全过程管理，围绕数据采集、传输、存储、处理、流通、销毁等环节，构筑公共数据全生命周期安全防护体系。建立公共数据分类分级保护目录，梳理公共数据流转视图，分析数据流转中的潜在风险点，对数据访问权限控制、数据操作审计、数据服务接口保护等安全基础防护能力进行加强建设，增强公共数据安全保障能力。建立数据安全风险监测预警机制，建设数据安全监测预警平台，开展数据安全暴露面、脆弱性监测工作，及时发现政务数据采集、汇聚、流通阶段存在的数据安全风险；建立数据安全事件应急处置机制，完善数据安全事件应急预案，加强数据安全应急演练工作，提升对数据被攻击、窃密、泄露的监测、预警、控制的应急处置能力；建立健全政务数据安全管理体系，规范数据安全协同治理机制，完善政务数据分类分级、共享开放、安全建设等标准规范。（省直有关部门、省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

39.完善全省统一的网络安全管理体系。强化安全管理能力建设，完善网络安全管理办法，落实网络安全主体责任。加快推动省市两级政务服务管理部门统一身份认证、国密算法、区块链技术的应用，强化数据采集、传输、存储、治理、交换、利用等全生命周期安全保障，确保安全可控、合法合规。定期开展网络安全合规性检查和网络安全应急演练，健全全省联动的网络安全应急处置机制。推进网络空间安全感知、保卫和保障能力建设，提升纵横交织的一体化网络安全监管体系能力，建立完善数字政府安全责任考核指标和考核制度。建设完善省市两级安全管理运营中心、安全大数据平台和安全能力服务平台，支撑全省数字政府安全一体化管理和运营。（省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

（九）建立健全法规制度体系

坚持整体谋划，创新工作机制，建立全方位、多层次、立体化的数字化治理法规制度体系，构建一整套与数字政府、数字经济、数字社会、数字法治相适应的体制机制和工作规范，为数字政府建设提供有力支撑。

40.完善数据领域法规制度。严格落实网络安全和数据安全相关法律法规要求，落实《福建省大数据发展条例》，规范政务部门和公共机构的数据采集、汇聚、共享、使用、管理等，探索建立公共数据资源开发利用授权机制、数据分类分级保护和安全审查制度、数据安全评估制度等。强化公共数据共享应用管理，实施《福建省政务数据共享管理实施细则》，明确数据共享的职责分工、服务方式、共享流程以及数据纠错流程、数据共享应用等，在组织领导、技术支撑、管理服务、安全保障等方面建立健全权威高效的数据共享协调机制。（省直有关部门、省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

41.建立数字化项目管理制度体系。研究制订《福建省省级政务信息化项目管理办法》，完善项目立项审批、资金管理、建设实施、验收与监督管理等要求，明确项目建设流程和指导规范，强化对项目的全生命周期规范管理和考核评价，

推动政务信息基础设施集约建设、政务服务系统互联互通、政务数据资源共享和业务协同。（省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

42.健全数字政府改革和建设配套制度。制定完善福建省电子证照、电子印章、电子签名、可信身份认证、电子档案等方面的配套制度，为在线政务服务提供有力支撑。健全数字政府知识产权保护制度，加强数字福建建设中创新成果的知识产权保护。清理不适宜的行政规范性文件，为政府数字化转型提供制度保障。（省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

（十）健全完善标准规范体系

充分发挥标准的基础性、引领性、战略性作用，坚持标准先行，聚焦推动全域标准化深入发展，加快构建科学先进、层次分明、管用实用的数字化改革标准规范体系。

43.完善标准规范工作机制。提高标准制定工作的公开性和透明度，保证标准的科学性和公正性。优化标准审批流程，缩短标准制定周期，加快标准更新速度。发挥企业、行业组织、科研机构 and 学术团体在标准制修订及实施中的作用，鼓励参与数字政府改革和建设的企事业单位积极起草数字政府标准规范，促进技术创新、标准研制和应用实施的协调发展。（省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

44.建立健全标准规范体系。发挥福建省信息化标准化技术委员会作用，对照国家标准和行业标准，系统梳理数字化改革各领域的标准需求及建设业务、数据、技术、安全、研发和运维标准规范，加快制定出台数据标准、政务服务标准、应用技术标准、基础设施标准、运行管理标准、数据安全标准等规范，构建完善的标准规范体系。（省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

45.重点完善数据标准体系。围绕数据全生命周期管理，以数据共享、数据确权、数据交易、数据开放开发等数据生产要素为重点，编制数据资源标准规范，完善采集汇聚、数据治理、共享开放、数据安全等标准规范。建立完善数据治理标准体系，编制数据分类分级、质量管理、脱密脱敏和安全管理等标准。（省直有关部门、省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

46.强化标准实施监督落实。出台标准实施方案和释义，组织标准宣传推广工作。规范标准解释权限管理，健全标准解释机制。定期对已建及在建的项目开展标准符合性审查，对标准化建设不合格的项目开展重点监督。建立数字政府标准规范监督机制，畅通数字政府标准化投诉举报渠道。（省数字办、省大数据集团按职责分工负责）

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立数字政府改革和建设推进领导小组，坚持“全省一盘棋”推进数字政府改革和建设，省委办公厅、省政府办公厅、省发改委、省数字办要加强统筹协调，以跨部门、跨层级、跨地域的工作专班模式，设立项目推进组，细化指标体系，明确具体任务和时间节点，建立表格化、清单化、项目化管理评估机制。各地各部门要承担本地区本部门“数字政府”建设主体责任，加强大数据管理机构建设。

（二）强化机制创新。省数字办作为履行数字福建建设的主管部门，省大数据集团作为省级电子政务公共平台和新建省级部门政务信息系统业主单位，坚持“政府主导、政企协同、管运分离、授权经营”的建设运营管理模式，多方共同推进数字政府建设。改革数字福建电子政务项目管理方式，优化数字福建专家委员会组成结构和运行机制，为科学决策提供更好智力支撑。在业务协同工作管理、

业务平台运行管理、标准规范管理、安全管理、项目管理等方面建立运行机制，完善管理制度。加强统筹协调和协作配合，建立行之有效、可持续的处理沟通协调平台，形成各单位协同配合、有机衔接的工作机制。

（三）加大资金保障。各级财政根据本地区实际情况，优化支出结构，统筹预算安排，进一步提高财政资金使用效益，积极支持数字政府建设。积极发挥省大数据集团作用，建立多元投融资体系，拓宽资金供给渠道，创新建设模式，灵活运用政府购买服务等形式，充分利用市场化机制推进数字政府建设。

（四）加强队伍建设。加强全省数字政府改革和建设队伍能力建设，进一步畅通数字政府干部人才选任渠道，丰富选拔方式，分层次、分系统培养既精通业务、又能运用新信息技术开展工作的综合型人才。将数字政府改革和建设列入各级政府机关领导干部和公职人员学习培训内容，建立普及性与针对性相结合的培训机制，不断提升全省干部数字化能力。建立健全数字政府领域技术人才职称评价制度体系，完善数字政府领域的职称层级，科学设置数字政府领域专业门类，畅通人才发展通道。

（五）完善考核评价。建立常态化考核机制，将数字政府改革和建设纳入政府绩效考核体系，加大对规划实施情况的跟踪分析和考核评估。开展福建省数字政府能力评估工作，通过构建福建省特色的数字政府能力评估体系和评估方法，全面、客观、动态地评估数字政府建设工作进展和实际效果，实现“以评促建、以评促改、以评促用”。

7、福建省公共数据资源开放开发管理办法（试行）

第一章 总则

第一条为了促进和规范本省公共数据资源安全有序开放和开发利用，完善数据要素市场化配置，做大做强做优数字经济，根据《福建省大数据发展条例》等有关法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条本办法所称公共数据，是指政务部门、公益事业单位以及供水、供电、供气、公共交通等公用企业（以下统称公共管理和服务机构），在依法履行职责或者提供公共服务过程中收集、产生的各类数据及其衍生数据。

第三条本省行政区域内面向社会进行的公共数据资源开放、开发及其相关管理活动，适用本办法。面向政务部门共享应用公共数据的活动，按照公共数据共享应用有关规定执行。涉及公共数据交易的活动，另行制定相关管理规定。

涉及国家秘密的公共数据资源管理，按照有关法律法规执行。

第四条公共数据资源开放开发工作，坚持数据安全和数据发展并重，应当遵循统一标准、分类分级、安全有序、便捷高效的原则，维护国家和社会公共安全，保守国家秘密、商业秘密，保障数据安全，保护个人信息。

第五条省大数据主管部门负责全省公共数据资源开放开发的统筹管理和监督检查等工作，制定相关技术标准，监督、指导平台运营单位做好省级相关公共数据开放开发平台建设、运维工作；

设区的市大数据主管部门负责本行政区域内公共数据资源开放开发的统筹管理和监督检查等工作，监督、指导平台运营单位做好本级相关平台建设、运维工作；

公共管理和服务机构按照各自职责做好本单位公共数据生成、汇聚、更新、维护等相关工作。

第六条省大数据主管部门依托数字福建专家委员会成立公共数据资源开放开发专家组（以下简称专家组），成员涵盖公共管理和服务机构、科研院所、行业企业等，负责开展公共数据资源开放开发风险研判、评估等工作，围绕公共数据开放开发难点、重点问题提供咨询建议。设区的市大数据主管部门视情成立市级开放开发专家组。

第七条省、设区的市大数据主管部门依托省、市公共数据汇聚共享平台进行公共数据资源汇聚、治理后，依托省公共数据资源统一开放平台（以下简称省统一开放平台）和纳入省统一开放平台一体化管理的已建市级公共数据资源开放平台提供公共数据开放服务，依托省、市公共数据资源开发服务平台（以下简称省、市开发服务平台）提供公共数据开发服务。

第八条公共数据资源实行目录管理。省大数据主管部门负责制订公共数据资源目录编制技术规范和分类分级规则，汇集形成全省公共数据资源目录。公共管理和服务机构应当依据技术规范和分类分级规则编制、维护本单位公共数据资源目录，同时明确公共数据的开放类型、数据格式、更新频率等内容。

第二章 公共数据资源开放

第九条公民、法人或其他组织（以下简称数据使用主体）通过省统一开放平台获取可开放使用的公共数据。各级政务部门不得新建公共数据资源开放平台，已建成的各级公共数据资源开放平台须纳入省统一开放平台一体化管理。

第十条公共数据开放应当遵循应开放尽开放、便民便企原则。公共数据资源按照开放属性分为普遍开放数据和依申请开放数据。

普遍开放公共数据为可以向社会广泛公开的公共数据，可直接从省统一开放平台无条件免费获取。

依申请开放公共数据为需要按照特定条件、特定场景使用或者安全要求较高的公共数据，数据使用主体应通过省统一开放平台进行申请，明确具体应用场景、使用方式、使用要求、时限等，经数据提供单位同意，并签订数据使用和安全保障协议后依法获取。

第十一条公共数据有下列情形之一的，不予开放：

- （一）依法确定为国家秘密的；
- （二）开放后可能危及国家安全、公共安全、经济安全、社会稳定的；
- （三）涉及商业秘密、个人隐私等的；
- （四）开放后会对第三方合法权益造成损害的；
- （五）法律、行政法规禁止公开的。

第十二条省、设区的市大数据主管部门会同同级公共管理和服务机构制定本级公共数据开放清单，优先开放与民生密切相关、社会关注度高和需求度高的数据。

第十三条公共管理和服务机构应当在编制公共数据资源目录时确定公共数据开放类型，建立公共数据开放清单动态调整机制，在同级大数据主管部门的指导下对公共数据开放进行定期评估，通过匿名化、去标识化等脱敏、脱密处理的方式不断拓展普遍开放类公共数据。

第十四条公共管理和服务机构应当持续汇聚更新开放数据，不得随意中断数据更新、撤销开放数据、调整数据开放类型。

第三章 公共数据资源开发

第十五条 省开发服务平台是全省公共数据开发的支撑平台，为数据使用主体提供“原始数据不出平台、结果数据不可逆算”的数据资源开发利用服务。有条件的设区市可按照省公共数据资源开发有关规范建设本级的开发服务平台，并与省开发服务平台互联互通。

第十六条 公共数据资源开发应当坚持“可用不可见”的原则。公共数据资源实行场景式开发，分为实时查询和批量挖掘两种类型。

实时查询类开发，是数据使用主体经企业、个人等数据主体授权同意后，通过交叉核验、比对查询、综合计算等方式使用该主体有关数据；

批量挖掘类开发，是数据使用主体通过统计计算、挖掘分析等方式使用批量公共数据，获取特征类、统计类等结果数据。

第十七条 数据使用主体应当按照最小必要原则，通过省、市开发服务平台申请开发公共数据，并提交具体开发方案，明确应用场景、开发类型、数据模型、使用时限等；大数据主管部门要按照“一模型一评估、一场景一授权”的原则，组织专家组对开发方案进行安全风险评估，并综合数据提供单位意见进行审核；经审核通过后，数据使用主体须签订数据使用和安全保障协议，对其使用的数据应当注明来源和获取日期。

第十八条 省、市开发服务平台运营单位可以按照有关规定及数据使用和安全保障协议向数据使用主体收取一定费用。

第十九条 数据使用主体按照有关规定使用公共数据资源获得的合法收益，受法律保护。

第二十条 各级公共管理和服务机构及省、市开发服务平台运营单位，应当采取必要措施对数据使用主体开发的数据模型保守秘密，不得泄露、出售或者非法向他人提供等。

第二十一条 鼓励设区的市通过省开发服务平台向社会提供本地区公共数据资源开发服务。鼓励有条件的地区在依法合规和确保数据安全的前提下，积极探索公共数据资源开发模式，创新公共数据资源开发授权机制、平台支撑技术体系、安全保障措施等。

第四章 平台管理

第二十二条 平台运营单位应当根据数据提供单位和社会需求，按照有关规定和程序推进省统一开放平台和省、市开发服务平台技术升级、功能迭代和资源扩展，确保能力够用、服务好用。

第二十三条 平台运营单位应当按照相关规定开展省统一开放平台和省、市开发服务平台运维，建立健全运行维护管理制度，定期向同级大数据主管部门报告平台运行情况，确保平台安全可靠、稳定运行：

（一）开展平台的日常运行和维护管理，实时监控平台运行状态，保障平台各类运行指标符合设计要求，及时处理出现的故障事故；

（二）建立分工明确的安全管理制度，采取安全技术防控措施，确保物理安全、网络安全、主机安全、数据安全和应用安全。建立健全数据访问内审内控机制，全流程监控管理，避免个人信息、商业秘密泄露；

（三）制定安全应急预案，定期开展安全测评、风险评估和应急演练，建立完善安全报告和应急处置机制。发生安全事故时，立即启动应急预案，及时采取应急措施，并第一时间报告大数据主管部门、网信部门和公安部门；

（四）建立强化重大事项请示报告制度，强化问题导向，明晰规范程序，突出求真务实，严格落实重大事项“事前请示、事后报告”制度，压实报备责任，

坚持授权有限、守土有责。

第二十四条 平台运营单位应当建立日志审计，形成数据资源开放开发行为的全程记录，做好数据备份，确保数据汇聚、查询、下载、访问、使用和更新维护情况等所有操作可追溯、不可篡改，日志记录保留时间不少于3年，并根据需要将使用日志及时推送给相应的数据提供单位。

第二十五条 平台运营单位应当建立数据纠错、质量管控支撑机制，强化技术支撑体系建设。当数据使用主体发现数据存在不准确、更新不及时等质量问题，可通过平台提出治理改进建议，并及时反馈相关数据提供单位确认整改；当数据使用主体认为开放开发的数据资源存在侵犯商业秘密、个人隐私等合法权益的，平台运营单位应及时受理，并按照相关规定会同数据提供单位采取有效措施进行整改。

第五章 促进利用

第二十六条 鼓励企业、科研机构和社会团体等建设的自有数据平台与省统一开放平台和省、市开发服务平台联通，通过省统一开放平台和省、市开发服务平台向社会发布自有数据，促进公共数据和非公共数据的多维度开放和融合应用。在省统一开放平台和省、市开发服务平台发布的非公共数据的管理和利用参照本办法执行。

第二十七条 鼓励各级各部门、企业、科研机构、社会团体等成立公共数据资源开发利用生态联盟，举办大数据竞赛、数据沙龙、大数据技术研讨会等，进行公共数据资源开发利用探索，吸引国内外优秀人才参与大数据研究，解决大数据应用的痛点、难点问题。

第二十八条 鼓励龙头企业、科研机构等成立公共数据重点实验室、工程实验室、企业技术中心等，重点突破公共数据资源开放开发与应用的技术瓶颈、场景挖掘、模式创新，建立行业大数据开放开发标准规范，孵化项目落地推广。

第二十九条 鼓励有条件的地区和部门围绕典型特色应用场景先行先试，通过试点示范、数据供给等方式推进卫星应用、金融发展、生态建设、食品安全等领域公共数据资源开发利用。

第三十条 各级大数据主管部门应当通过政策扶持等方式，支持企业、科研机构和社会团体等在数据技术研发、数据服务提供、数据利用实践、数据合作交流等方面开展公共数据资源开放开发探索实践。

第六章 监督保障

第三十一条 数据使用主体应当按照有关规定和协议在规定的场景内使用公共数据，不得转授权给第三方，也不得用于或者变相用于其他目的，并定期向大数据主管部门报告数据利用情况，接受有权部门监管。

第三十二条 公安部门应当会同大数据主管部门、数据提供单位建立公共数据资源开放开发安全保障体系，按照各自职责健全数据安全监管机制，建立安全应用规则，健全安全报告和应急处置机制，定期组织安全评估；网信部门依法统筹做好数据安全监管工作。

第三十三条 大数据主管部门和数据提供单位应当对数据资源开发利用情况进行跟踪管理，对存在数据安全隐患的，及时撤回相关数据集，暂停相关数据服务，并进行风险评估；对不合法不合规、非正当必要的，依法依规终止开放开发授权；对已经开发并被应用的，对数据使用行为进行追溯处置。

第三十四条 平台运营单位应当定期委托第三方机构对公共数据资源开放开发使用成效等进行评估，评估结果及时上报同级大数据主管部门。

第七章 责任追究

第三十五条 公共管理和服务机构未按照规定编制公共数据资源目录、采集和更新公共数据，由同级大数据主管部门进行通报；违反本办法其它规定的，由有关主管部门责令改正；情节严重的，由有权机关对主管人员和其他责任人员依法给予处分。

第三十六条 数据使用主体违反法律法规，或未履行数据使用和安全保障协议规定义务的，依法依规追究其责任。

第三十七条 平台运营单位未按照规定履行职责的，由同级大数据主管部门或者有关主管部门责令改正、通报约谈；情节严重的，由有权机关对主管人员和其他责任人员依法给予处分。

第八章 附则

第三十八条 本办法自公布之日起施行。

（二十二）云南省

1、大理州数据资产登记管理办法（2023-10-17）

第一章 总则

第一条 背景依据。为规范数据资产产权登记行为，保护数据要素市场参与主体的合法权益，促进数据作为生产要素开放流动和开发利用，依据《中华人民共和国数据安全法》《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（中发〔2022〕32号）《中共云南省委 云南省人民政府 关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的实施意见》（云发〔2021〕3号）及有关法律、行政法规，结合大理州实际，制定本办法。

第二条 适用范围。数据资产在大理州行政区域内的数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权登记，适用本办法。

第三条 名词解释。本办法所称数据登记机构，是指制定数据登记规则，开展数据资产登记平台的建设、运行和维护工作，提供登记申请、审核管理、公示及发证、账户管理、权益保护等服务的机构。

本办法所称数据登记是指依数据登记主体申请，数据登记机构将数据权益的设立、变更、转让和消灭及其他事项进行记载并公示的行为。

本办法所称数据资产是指以电子方式记录的数据资源、数据元件、数据产品等形态。

本办法所称数据资源，是指由原始数据积累到一定规模，经过必要的加工清洗处理，且具有潜在使用价值的数据。

本办法所称的数据元件，是指数据通过脱敏、脱密、聚合等方式处理后形成的数据集，或通过建模形成的数据特征。

本办法所称的数据产品，是指利用数据中间态进行分析研究、加工处理所形成的，能发挥数据要素价值的产品。

本办法所称数据登记主体，是指享有数据资产相关权益，并向登记机构发起登记行为的自然人、法人或非法人组织。

本办法所称第三方服务机构，是指对数据资源和数据产品的真实性和合规性进行实质性审查，并出具相应审查报告的机构。

第四条 数据权利。本办法所称数据产权包括数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权。

数据资源持有权，是指在相关数据主体的授权同意下，对数据资源管理、使用、收益和依法处分的权利；

数据加工使用权，是指在授权范围内以各种方式、技术手段使用、分析、加工数据的权利；

数据产品经营权，是指对投入实质性加工和创新性劳动形成的数据衍生产品占有、使用、收益和依法处分的权利。

第五条 主管部门。州数据管理行政主管部门是数据资产登记工作的主管部门，负责统筹协调全州数据产权登记管理工作，建立健全大理州数据资产登记管理相关制度，对数据登记和查询服务等有关活动进行监督指导。

州网信、公安、机要和保密等部门在各自职责范围内承担数据资产登记监管职责。各行业主管部门应当指导登记机构完善管理细则，对相应行业数据登记进行指导和管理。

第六条 登记机构。州数据登记机构负责建设数据登记公示系统，承担数据登记、凭证制发管理等具体事务性工作。

第七条 登记原则。数据登记应当遵循公平公正、公开透明、自主自愿、安全高效的原则。

鼓励大理州内各企事业单位开展数据资产登记，并对经依法登记的数据资产权益予以重点保护。

第二章 账户管理

第八条 登记账户设立。数据登记机构依申请为登记主体在数据登记公示系统中开立登记账户，设置账户编号。该账户用于记录数据产权的设立、变更、转让和消灭等信息。

法人及非法人组织应当以本单位名义申请开立登记账户，不得冒用他人或者其他单位名义或者使用虚假证件开立登记账户。

第九条 登记申请材料。登记主体申请开立登记账户时，应当根据注册登记机构有关规定提供申请材料，并对申请材料的真实性、准确性、完整性和有效性负责。申请材料具体包含：登记主体基本信息、联系信息、良好业务信誉及无违法犯罪记录相关证明材料等。

第十条 申请审核。注册登记机构在收到开户申请后，对登记主体提交的相关材料进行形式审核，材料审核通过后 5 个工作日内完成账户开立并通知登记主体。

第十一条 变更登记。登记信息发生变化的，登记主体应当及时向登记机构提交下列信息变更证明材料，办理变更登记手续：

（一）数据资产变更登记申请书；

（二）申请人、法定代表人、代理人身份证明材料、授权委托书以及联系方式等；

（三）变更事情说明书或相关证明材料，重点说明变更原由、变更时间、变更影响等内容；

（四）法律法规规章以及本办法实施细则规定的其他材料。

登记机构在完成变更材料审核后5个工作日内完成登记账户信息变更并通知登记主体。

联系电话、邮箱、通讯地址等联系信息发生变化的，登记主体应当及时自行通过数据登记公示系统在登记账户中予以更新。

第十二条 账户注销。发生下列情形之一的，登记主体或者依法承继其权利义务的主体应当向数据登记机构提交相关申请材料，申请注销登记：

（一）法人以及非法人组织因合并、分立、依法被解散或者破产等原因导致主体资格丧失；

（二）自然人死亡；

（三）数据权利消灭；

（四）法律法规规章以及本办法实施细则规定的其他情况。

登记主体申请注销登记时，应当了结其相关业务。申请注销登记期间和登记账户注销后，原登记主体无法继续使用该登记账户。

第三章 登记申请

第十三条 数据资源持有权登记申请材料。登记主体或者其委托代理人提出数据资源持有权登记申请的，应当向数据登记机构提交下列材料：

（一）登记申请表；

（二）申请人、法定代表人身份证明材料、授权委托书和联系方式等，委托他人申请的，应当提交代理人身份证明材料；

（三）数据基本信息表，主要包括数据来源、数据规模、所属行业、覆盖地区、时间跨度等；

（四）数据来源合法性证明，若为初始取得，应提供相关说明书和责任承诺书；

（五）法律法规规章以及本办法实施细则规定的其他材料。

涉及登记内容变更的，除提供前款资料外，还应当提交变更事情说明书或相关证明材料，重点说明变更原由、变更时间、资产权益是否发生变化、变更影响等内容；

在与登记机构衔接互认的交易场所中获得数据资源、数据元件或数据产品的，无需重复提交上述第二到第五条材料。

第十四条 数据加工使用权登记申请材料。登记主体或者委托人代理人提出数据加工使用权登记申请的，应当向数据登记机构提交下列材料：

（一）登记申请表；

（二）申请人、法定代表人身份证明材料、授权委托书和联系方式等，委托他人申请的，应当提交代理人身份证明材料；

（三）数据基本信息表，主要包括数据来源、数据规模、所属行业、覆盖地区、时间跨度等；

（四）数据授权证明材料，包括授权人、被授权人、授权权益、授权方式、保密要求、使用限制、使用期限等；

（五）法律法规规章以及本办法实施细则规定的其他材料。

涉及登记内容变更的，除需提供前款资料外，还应当提交变更事情说明书或相关证明材料，重点说明变更原由、变更时间、资产权益是否发生变化、变更影响等内容。

在与登记机构衔接互认的交易场所中获得数据资源、数据元件或数据产品的，无需重复提交上述第二到第五条材料。

第十五条 数据产品经营权登记申请材料。登记主体或者委托代理人提出数据产品经营权登记申请的，应当向登记机构提交下列材料：

- (一) 登记申请表；
- (二) 申请人、法定代表人身份证明材料、授权委托书和联系方式等，委托他人申请的，应当提交代理人身份证明材料；
- (三) 数据产品基本信息表，主要内容包括所属行业、覆盖地区、数据来源取得方式等；
- (四) 数据资产来源合法性证明，若为初始取得，应提供相关说明书和责任承诺书；
- (五) 法律法规以及登记机构规定的其他材料。

在与登记机构衔接互认的交易场所中获得数据资源、数据元件或数据产品的，无需重复提交上述第二到第五条材料。

第十六条 材料提交。登记申请应当使用登记机构制定的统一表格，并由申请人或者委托代理人盖章。申请材料可以直接递交、挂号邮寄或者网上办理。鼓励使用数字凭证和电子印章等电子鉴权方式实现网上办理。

第十七条 申请撤回。在登记申请批准之前，登记主体可以随时请求撤回申请。

第十八条 登记真实性。登记主体应对登记内容的真实性、有效性负责，通过隐瞒真实情况、提供虚假证明等非法手段骗取登记的，需承担相关法律责任。

第四章 审核与批准

第十九条 审查周期。登记机构以收到登记申请材料之日为登记受理日。

登记机构应当自受理之日起5个工作日内完成登记申请的形式审查，通过审查的，及时通知申请人；要求申请人补正登记材料的，应当一次性书面告知申请人。申请人超过5个工作日未补正材料的，登记机构应当作出不予登记的决定。

第二十条 审查内容。登记机构委托第三方服务机构就下列事项进行实质审查，通过审查的，登记机构应当予以登记，并发放相应登记凭证。

- (一) 申请人的基本信息及相关材料真实有效；
- (二) 申请登记数据资产的信息及相关材料真实有效；
- (三) 申请登记数据资产的取得方式、涉及的原始数据的取得方式均合法合规；
- (四) 申请人与数据资产符合所申请登记的权属关系；
- (五) 申请人与相关利害关系之间资产关系清晰明确，不存在产权纠纷；
- (六) 申请登记数据资产中不包含禁止流通的内容；
- (七) 申请人对于数据资产的使用范围和方式的限制要求合法合规；
- (八) 法律法规规章和文件规定应当通过实质审查的其他事项。

第二十一条 审查不通过情况。实质审查有下列情形之一的，数据登记机构不予登记并通知申请人：

- (一) 申请人提交的相关材料的真实性、有效性无法核实；
- (二) 申请登记的数据资产权益不属于本办法所规定的类型或登记人与相关利害关系人存在产权纠纷尚未解决；

- (三) 申请登记的数据资产包含禁止流通的内容;
- (四) 申请人提交的相关材料不符合本办法规定;
- (五) 法律法规规章和文件规定的其他情形。

第二十二条 登记撤销。有下列情况之一，数据登记机构可以中止登记或撤销登记：

- (一) 申请登记的数据权利存在争议的;
- (二) 登记主体在申请登记时，隐瞒真实情况或提供虚假证明的;
- (三) 有关司法、行政部门对数据权利作出生效判决或行政决定的;
- (四) 法律法规规定的其他情形。

第五章 公示及发证

第二十三条 结果公示。登记机构将登记信息通过数据登记公示系统向社会公示不少于7个自然日，公示期间，任何单位、组织和个人均可对公示信息提出异议。

第二十四条 公示异常处理。登记机构应当对异议及时核查，并将检查和处理结果反馈给异议提出人。

根据现有材料无法判断异议是否有效的，应告知申请人，证明异议的无效性；不能充分证明的，视为异议有效；异议有效的，终止登记。

第二十五条 登记发证。公示期满且无异议，或者虽有异议，但证明异议无效的，数据登记生效。登记机构应当及时通过数据登记公示系统为登记账户同步登记信息，为登记主体发放登记凭证。

第二十六条 凭证内容。数据登记凭证是登记账户中相关登记信息的记录，内容包括：登记机构名称、登记编号、发证日期、数据名称、数据类型、登记主体名称、数据产权取得方式、数据产权类型、数据允许使用的场景和范围等信息。

数据登记凭证分为电子、纸质两种形式，两种形式内容一致，具有同等法律效力。

第二十七条 账户联网查询。数据权利人或其他利害关系人可以通过登记账户编号在数据登记公示系统中对数据登记凭证有效性和必要登记信息进行查询验证。

第二十八条 凭证补办。登记凭证遗失或者损坏的，登记主体可以向登记机构申请补发。

第二十九条 凭证变更。申请登记凭证后，若登记账户中的登记信息发生变化，原登记凭证失效。登记主体可以重新申请登记凭证。

第三十条 凭证有效期限。登记凭证有效期为一年。凭证期满后，依登记主体申请，登记机构可以对登记账户内的登记信息进行年审，以保证登记凭证的登记信息与登记账户内的登记信息相符。不相符的，以登记账户内的登记信息为准。

第六章 安全监管

第三十一条 登记机构安全监管职责。登记机构应当建立数据资产登记内部控制制度，做好数据登记公示系统建设和维护，保障系统安全、稳定运行。

登记机构应当依法落实有关数据安全的法律法规和国家标准，采取必要措施保障登记账户和登记信息安全，防止数据泄露、毁损、丢失、篡改和非法使用，保护登记主体合法权益。

登记机构应当制定登记操作规则和内部管理制度，并报州数据管理行政主管部门。

第七章 法律责任

第三十二条 保密义务。登记机构及其工作人员应当对登记信息保密。涉及国家安全、商业秘密、敏感个人数据的登记信息，登记机构应当依法采取必要的安全保密措施。

第三十三条 业务资料管理。登记注销或撤销后，登记机构应当对登记账户内登记信息进行电子化离线保存，保存期限为 15 年。

第三十四条 账户使用。登记机构及其工作人员违反本办法规定，不依法履行职责并给他人造成损害的，由登记机构承担相应的法律责任。对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

登记主体通过提交虚假材料、隐瞒真实情况或者通过伪造、变造、买卖公文、证件等证明材料申请数据登记，给他人造成损害的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第八章 附则

第三十五条 补充说明。登记凭证由州数据管理行政主管部门会同登记机构统一制定式样，统一监制。

第三十六条 其他要求。法律、法规、规章和国家政策对数据资产登记管理有规定的，从其规定。

第三十七条 解释权归属。本办法由州数据管理行政主管部门负责解释。

第三十八条 生效日期。本办法自 2023 年 11 月 1 日起施行，有效期至 2028 年 10 月 31 日。

2、大理州数据资产评估管理办法（2023-10-17）

第一章 总 则

第一条 背景依据。为贯彻落实《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（中发〔2022〕32 号）《云南省委 云南省人民政府关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的实施意见》（云发〔2021〕3 号）要求，合理配置和有效利用数据资产，正确体现数据资产的价值量，规范数据资产评估行为，保护资产评估当事人的合法权益和公共利益，根据《中华人民共和国资产评估法》《资产评估专家指引第 9 号——数据资产评估》等有关法律法规和行业标准规范的有关规定，结合大理州实际，特制定本办法。

第二条 名词解释。本办法所称数据资产，是指由特定主体合法拥有或者控制，能进行货币计量的且能带来直接或者间接经济利益的数据资源。

本办法所称数据资产评估包括数据资产评价（以下简称“资产评价”）和数据资产价值评估（以下简称“价值评估”）两个主要环节。

本办法所称的资产评价是指数据资产评价机构（以下简称“评价机构”）依据法律法规、数据评价标准，接受委托分别对数据资产质量、成本、应用等方面进行评价，并出具评价报告的专业服务行为。

本办法所称的价值评估是指数据资产价值评估机构（以下简称“评估机构”）依据法律法规、资产评估准则对数据资产价值进行评定和估算，并出具评估报告的专业服务行为。

第三条 适用范围。大理州行政区域内开展资产评价、价值评估活动适用本办法。

第四条 基本原则。数据资产评估应当遵循独立、客观、公正的原则，评价、评估结果应全面、充分反映数据资产的价值量，评价报告、评估报告内容应完整、结论应清晰简明。

第五条 国有数据资产评估。鼓励州内国有企事业单位有下列情形之一的，进行数据资产评估：

- （一）整体或者部分改制为有限责任公司或者股份有限公司；
- （二）合并、分立、收购、清算；
- （三）债权转股权；
- （四）除上市公司以外的国有股东股权比例变动；
- （五）以数据资产对外投资、接受数据资产出资；
- （六）以数据资产进行融资；
- （七）接受数据资产抵押或者质押；
- （八）以数据资产偿还债务、接受数据资产抵债；
- （九）开展数据资产交易；
- （十）国有资产监督管理机构规定应当进行数据资产评估的其他情形。

第六条 其他数据资产评估。自然人、法人或者其他组织需要确定数据资产价值的，可以委托相关机构进行评价、评估。

第二章 机构与人员

第七条 机构能力要求。评价机构、评估机构应当具备开展相应业务所需的资质能力，国家和行业有相关备案要求、资质认定认证的，应当完成备案、具备相应资质认定认证。

第八条 专业人员要求。评价机构、评估机构专业人员应当分别经过资产评价、价值评估专业培训，具备资产评价、价值评估的专业知识和实践经验，并具备相应资质。

第九条 独立性要求。评价机构、评估机构及其专业人员应当独立进行分析、评价、评估，并形成专业意见。委托人或者其他相关当事人不得干预上述活动，不得直接以预先设定的价值作为评价、评估结论。

第三章 一般程序

第十条 机构选择。资产评价、价值评估业务委托人可以自主选择符合前述条件要求的评价机构、评估机构及其专业人员。评价机构、评估机构对受理的业务应当指定至少2名专业人员承办。

第十一条 基本程序。评价机构、评估机构开展资产评价、价值评估业务，应当履行明确业务基本事项、订立业务委托合同、编制业务计划、进行现场调查、出具评价或评估报告、报告核准与备案、整理归集档案等基本程序。

评价机构、评估机构及其专业人员不得随意减少或者变更以上基本程序。

第十二条 明确业务基本事项。评价机构、评估机构开展业务前，应当明确评估对象、评估目的、评估基准日、评估范围、应用场景、价值类型和评价报告、评估报告使用人等。

第十三条 订立业务委托合同。开展资产评价、价值评估业务，委托人应当与评价机构、评估机构签订委托业务合同，明确相关报告的使用范围、提交期限、服务费及支付方式等，并约定双方权利、义务、违约责任和争议解决等内容。

第十四条 编制业务计划。资产评价、价值评估专业人员应当根据业务开展具体情况编制评价计划或评估计划，包括业务实施的主要过程、时间进度、人员安排等。

第十五条 开展现场调查。评价机构、评估机构及其专业人员应当根据业务具体情况和数据资产特性，对评估对象进行现场调查，收集权属资料、数据资产信息要素和其他资料并进行核查验证、分析整理和记录，作为数据资产价值评定和估算的依据。

第十六条 出具评价或评估报告。评价机构、评估机构应当就资产评价、价值评估事项出具评价报告、评估报告。

第十七条 报告有效期。评价报告、评估报告有效期原则上不超过1年。

第十八条 报告核准与备案。有关规定明确需要将评价报告、评估报告报送州数据管理行政主管部门备案的，委托人应当备案。

行政机关、国有企事业单位委托开展资产评价、价值评估，应当根据资产评估相关法律法规规定，办理核准或备案程序。

第十九条 整理归集档案。评价机构、评估机构应当对工作底稿、评价报告、评估报告及其他相关资料进行整理归集，形成资产评价档案、价值评估档案。

第二十条 档案保存期限。属于法定评估业务的资产评价档案、价值评估档案保存期限不少于30年，其他评估的资产评价档案、价值评估档案保存期限不少于15年。

第四章 质量评价

第二十一条 数据资产质量评价。数据资产质量评价，是指评价机构对数据资产在特定业务环境下符合和满足数据应用的程度进行评价，流程主要包括明确评价内容、确定评价方法、实施质量评价。

第二十二条 数据质量评价内容。数据质量评价内容主要包括准确性、一致性、完整性、规范性、时效性、可访问性等。

第二十三条 数据质量评价方法。评价机构应当根据委托人需求，确定质量评价需要的评价内容、评价指标、数据质量规则等，确定相应的评价方法，开展数据质量评价。

第二十四条 数据质量评价实施。评价机构采用信息系统开展数据质量评价的，应当做好网络和数据安全防护。

第二十五条 评价报告出具。评价机构应当根据质量评价结果形成评价报告。评价报告内容应当包括评价目标、时间、人员、指标、范围、方法、依据、结果等内容。

评价报告应当由至少 2 名承办该项业务的评价专业人员签名并加盖评估机构印章。

第五章 价值评估

第二十六条 价值评估方法。价值评估方法包括成本法、收益法和市场法三种基本方法及其衍生方法。

成本法，是指依据现时条件下该项数据资产在全新状态的重置成本减去该项数据资产的功能性贬值和经济性贬值，估算数据资产价值的方法。

收益法，是指根据评估对象的预期寿命、合理的折现率以及预期收益折现以估算数据资产价值的方法。

市场法，是指在具有公开并活跃的交易市场的前提下，筛选并参照多个类似数据资产的交易案例，并根据数据资产特性进行对比调整，估算出数据资产价值的方法。

第二十七条 评估开展。评估机构及其专业人员开展价值评估业务，应当根据评估目的、评估对象、价值类型、资料收集等情况，分析上述三种基本方法的适用性，选择评估方法，并进行参数修正。

第二十八条 评估报告出具。评估机构应当参考评价报告，编制评估报告。评估报告内容主要包括数据资产的详细情况、质量评价情况、评估过程、评估方法、评估结论、应用场景、报告的使用范围等。

评估报告应当由至少 2 名承办该项业务的评估专业人员签名并加盖评估机构印章。

第六章 安全管理

第二十九条 数据安全职责。评价机构、评估机构应当按照数据安全相关法律法规规定，在合同承诺范围内开展数据资产评估工作，严格确保数据安全。

评价机构、评估机构应当建立安全保障机制，明确数据安全责任人，定期开展数据安全培训。评价机构、评估机构应当按照法律法规要求开展数据安全风险自评工作。

第三十条 保密义务。评价机构、评估机构应当分别建立严格的资产评价、价值评估保密制度，依法履行保密义务。

评价机构、评估机构及其专业人员应当对有关资料、工作底稿以及评价报告、评估报告等内容保守秘密。

第七章 监督管理

第三十一条 业务监管。州数据管理行政主管部门联合州财政、工信、市监等部门，根据各自职责对评价机构、评估机构及其专业人员的备案和执业质量情况进行监督管理，开展日常监管、专项监督检查、“双随机、一公开”监管。

第三十二条 自律管理。有关行业协会依据职责，对评价机构、评估机构及其专业人员开展自律检查，对会员的违法、违规行为进行自律惩戒。

第三十三条 法律责任。数据资产评估中各相关当事人有下列情形之一的，由相关部门依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（一）委托人未按规定选择相应评价机构、评估机构，索要、收受或者变相索要、收受回扣，串通、唆使评价机构、评估机构或者专业人员出具虚假评估报告，未按规定向评价机构、评估机构提供数据来源资料、财务会计信息和其他资料，违法违规使用评价报告、评估报告；

（二）评价机构、评估机构以恶性压价、支付回扣、虚假宣传，或者贬损、诋毁其他评价机构、评估机构等不正当手段招揽业务，出具虚假评价报告、评估报告或者有重大遗漏的评价报告、评估报告；

（三）数据评价、价值评估专业人员签署虚假评价报告、评估报告或者签署的评价报告、评估报告有重大遗漏的，谋取不正当利益；

（四）相关单位、有关行政管理部门、行业协会及相关工作人员滥用职权、玩忽职守或者徇私舞弊；

（五）其他违反本办法规定造成严重后果。

第八章 附则

第三十四条 其他要求。法律、法规、规章和上级政策文件对数据资产评估管理有规定的，从其规定。

第三十五条 解释权归属。本办法由州数据管理行政主管部门负责解释。

第三十六条 生效日期。本办法自 2023 年 11 月 1 日起施行，有效期至 2028 年 10 月 31 日。

3、大理州公共数据授权运营管理办法（2023-10-17）

第一章 总 则

第一条 背景依据。为贯彻落实《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（中发〔2022〕32 号）《中共云南省委 云南省人民政府关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的实施意见》（云发〔2021〕3 号）要求，保障大理州公共数据授权运营工作安全有序开展，打通公共数据与社会数据融合开发利用通道，加快探索数据要素的“聚、融、通、用”，根据《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》以及相关法律法规规定，结合大理州实际，制定本办法。

第二条 适用范围。在大理州行政区域内开展公共数据授权运营、开发利用、交易流通及其相关管理活动适用本办法。

第三条 名词解释。本办法所称公共数据，是指大理州行政机关、法律法规规章授权的具有管理公共事务职能的组织以及供水、供电、供气、公共交通等公

共服务运营单位（以下统称公共管理和服务机构），在依法履行职责或者提供公共服务过程中收集、产生的数据。

本办法所称公共数据授权运营，是指州人民政府依法按有关程序授权法人（以下简称“公共数据授权运营主体”），对授权使用的公共数据进行加工处理、开发利用，形成公共数据产品和服务并向社会提供的行为。涉及国家秘密、商业秘密或个人隐私的公共数据不在本办法所称的公共数据授权运营范围。

本办法所称公共数据产品，是指利用公共数据加工形成的产品，主要形态有数据元件、数据包、数据接口、数据服务、数据报告、业务服务等。

第四条 职能职责。州人民政府统一领导大理州公共数据授权运营工作，协调解决授权运营过程中有关重大问题。

州数据管理行政主管部门负责指导、监督、管理和协调本辖区公共数据授权运营工作，接受上级有关部门的业务监督、指导；组织制定并实施本辖区公共数据授权运营相关配套制度；制定公共数据运营服务平台建设标准，并组织平台验收。

公共管理和服务机构根据相关法律法规和开发利用需求开展公共数据供给工作。

公共数据授权运营主体负责制定制度规范和技术标准，保障公共数据合法合规开发利用；建设数据安全防护体系，保障公共数据开发利用全过程安全；挖掘应用场景，利用多种新技术手段，为应用单位提供公共数据产品和服务；通过数据运营赋能产业发展，引导培育数据合规、数据分析、数据经纪等数据服务商，带动数据要素市场生态体系发展壮大，推动数字经济提质增效。

州市监、发改、工信、财政等主管部门各司其职根据本行业要求开展公共数据授权运营监管工作。

第五条 平台建设。大理州公共数据运营服务平台由公共数据授权运营主体建设和运维，为公共数据授权运营提供安全可控、功能完备、标准统一的系统。

（一）平台搭建可信授权认证通道和数据安全流通通道，支持租户隔离、开发与生产环境隔离，具备数据脱敏处理和数据导出审核等功能，实现公共数据开发应用全过程可记录、可审计、可追溯。

（二）满足政府审批和监管需求，支持接入外部数据，满足公共数据授权运营主体对公共数据的开发应用需求，具备身份认证、角色权限等系统安全管理功能。

第六条 基本原则。公共数据授权运营应当遵循政府搭台、市场参与，统筹规划、创新引领，包容审慎、安全可控，依法合规、有序推进的原则。

第七条 优先领域。公共数据授权运营优先支持与民生紧密相关、行业增值潜力显著和产业战略意义重大的文旅、能源、环保、农业、物流、制造、信用、交通、卫生、就业、社保等领域。

第二章 运营主体授权

第八条 公共数据授权运营主体要求。公共数据授权运营主体应当满足公共数据授权运营所需的技术实力、数据安全要求，在授权范围内，依托公共数据运营服务平台提供的安全可信环境，实施公共数据开发利用，并提供数据产品和服务。

第九条 授权运营协议。州人民政府委托州数据管理行政主管部门与公共数

据授权运营主体签订授权运营协议，在授权范围内统一开展公共数据开发利用。

第十条 授权期限。授权运营协议的有效期一般为3年。期限届满后，州人民政府依法再次选定公共数据授权运营主体。协议期间，公共数据授权运营主体不得随意提前解除或终止授权运营协议。

第十一条 授权撤销。授权运营期间，公共数据授权运营主体若违反本规定或协议约定等情形的，州人民政府有权对其撤回公共数据运营的授权，并解除授权运营协议。

授权运营协议终止或提前解除的，公共数据授权运营主体不再享有运营服务平台的使用权限。

第三章 数据使用授权

第十二条 数据需求申请。建立常态化、规范化数据需求对接机制，公共数据授权运营主体在授权范围内开展数据场景创新，梳理数据需求并统一向州数据运营服务中心提交公共数据运营服务需求清单。

第十三条 数据申请要求。公共数据授权运营主体应当按照“一场景一授权”的原则，申请公共数据，并符合下列规定：

（一）应用场景明确，且具有重大经济价值或社会价值。

（二）申请使用公共数据应当符合最小必要的原则。

（三）应用场景具有较强的可实施性，在授权运营期限内明确目标和计划，能够取得显著成效。

第十四条 数据需求审核。由数据运营服务中心对公共数据运营服务需求清单进行初审，初审通过后，报州数据管理行政主管部门进行复审，州数据管理行政主管部门在5个工作日内完成复审并征求数据提供单位的意见，数据提供单位在5个工作日内给出是否授权运营的确认意见。

第十五条 数据使用授权。数据提供单位确认授权的，公共数据授权运营主体按照“原始数据不出域，数据可用不可见”的要求，依据大理州数据开发应用相关管理规定，组织数据元件的开发、交付与使用。

第四章 运营主体行为规范

第十六条 公共数据治理需求。公共数据授权运营主体在数据加工处理或提供服务过程中发现公共数据质量问题的，可以向州数据管理行政主管部门反馈数据治理需求，州数据管理行政主管部门应当督促数据提供单位在规定期限内完成数据治理。

第十七条 公共数据加工处理。公共数据授权运营主体对授权运营的公共数据进行加工处理，应当符合下列规定：

（一）加工处理工作人员须经实名认证、备案与审查，并与公共数据授权运营主体签订保密协议，操作行为应可追溯、可审查；

（二）加工处理过程中原始数据不可见，公共数据授权运营主体使用经抽样、脱敏后的公共数据进行开发利用、模型训练等操作；

（三）经州数据管理行政主管部门审核批准后，公共数据授权运营主体方可依法导入合规获取的社会数据，与公共数据进行融合开发利用。

第十八条 运营服务定价和收益。公共数据授权运营主体应当依法合规开展

公共数据运营，严格执行数据产品和服务定价机制，对授权运营的公共数据进行加工形成数据产品和服务，可依法获取收益。

第十九条 公共数据安全。公共数据授权运营主体应当建立公共数据安全保障制度，建立健全高效的技术防护和运行管理体系，确保公共数据安全，切实保护个人信息。

公共数据授权运营主体未经授权不得违规公开、泄露、篡改或者损坏公共数据，不得擅自将授权运营的公共数据提供给第三方。

授权运营的数据涉及个人隐私、商业秘密、保密商务信息的，处理该数据应当符合相关法律法规规章和文件规定。

第二十条 定期报告制度。公共数据授权运营主体应当建立公共数据授权运营定期报告制度，定期向州数据管理行政主管部门报告公共数据授权运营的情况，提交公共数据授权运营年度报告，报告应当包括本单位数据资源的授权存储、加工处理、分析挖掘、融合利用及市场运营情况等内容，并接受州数据管理行政主管部门及有关部门的监督检查。

第二十一条 公共数据产品和服务的使用范围。公共数据授权运营主体加工形成的公共数据产品和服务应当接受州数据管理行政主管部门审核，原始数据不得导出公共数据运营服务平台。

第五章 授权运营监督管理

第二十二条 行业监管。州数据管理行政主管部门负责大理州内公共数据授权运营的统筹管理和监督评价，督促其他有关部门按照各自职责做好公共数据授权运营相关工作。

州数据管理行政主管部门应当会同州网信等相关部门和数据专家委员会，对公共数据授权运营主体规划的应用场景进行合规性和安全风险评估。

第二十三条 公共数据授权运营市场监管。州数据管理行政主管部门、市监、发改、工信、财政、信息通信建设管理等部门按照各自职责，做好公共数据授权运营的市场监督管理工作。

州数据管理行政主管部门应当会同州市监、发改、工信、财政等部门建立公共数据产品市场化运营管理制度，市场主体未遵守反垄断、反不正当竞争、消费者权益保护等法律法规规定的，由有关部门按照职责依法处置。

州市场监督管理部门应当建立数据权益保护制度，对公共数据产品进行保护，维护公共数据授权运营主体的合法权益。

第二十四条 公共数据授权运营安全监管。州数据管理行政主管部门、网信、公安、机要和保密、国家安全等部门按照各自职责，做好公共数据授权运营的安全监督管理工作。

州网信应当会同州数据管理行政主管部门、公安、机要和保密等部门建立公共数据授权运营安全管理制度，按照公共数据分类分级要求，加强公共数据全生命周期安全和合法利用管理，确保数据来源可溯、去向可查、行为留痕、责任可究。

公共数据授权运营实行“谁运营、谁负责，谁使用、谁负责”的安全责任制。公共数据授权运营主体的主要负责人是授权运营公共数据安全的第一责任人。

州数据管理行政主管部门可以委托第三方机构，根据法律、法规等有关规定，对公共数据授权运营主体开展数据安全检测评估，并根据评估意见采取相应的安

全措施。

第二十五条 公共数据运营服务平台安全管理机制。公共数据授权运营主体负责建设维护并管理公共数据运营服务平台，对平台上数据的存储、传输、利用等环节建立透明化、可记录、可审计、可追溯的全过程管理机制，接受州数据管理行政主管部门的监督检查。

第六章 授权运营利益补偿机制

第二十六条 培育授权运营产业生态。基于文旅、能源、环保、农业、物流等领域应用场景，开展公共数据授权运营形成数据产品，满足科技创新、治理数字化转型、数字经济发展等方面的需求，推动更多主体参与到数据创新应用当中，形成积极参与的良性公共数据运营产业生态。

第二十七条 利益补偿激励机制。公共数据授权运营主体通过引导外部数据和技术流入，为数据提供部门提供数据和技术服务，助力政府部门的智慧治理能力提升和公共服务水平提高，以此作为公共数据授权运营的激励，持续推动公共数据授权运营工作。

第七章 法律责任

第二十八条 公共数据授权运营主体责任。公共数据授权运营主体有下列情形之一的，州数据管理行政主管部门应当要求其立即改正违规行为，并暂时关闭其公共数据运营服务平台的使用权限，公共数据授权运营主体应当在规定期限内改正，并反馈改正情况，未按照要求改正的，终止其相关公共数据的授权：

- (一) 违规使用公共数据的；
- (二) 未按照授权运营相关要求和数据安全承诺书采取安全保障措施的；
- (三) 严重违反公共数据平台安全管理规范的；
- (四) 其他严重违反授权运营要求的情形。

第二十九条 政府部门及其工作人员责任。政府部门及其工作人员不履行或者不正确履行本办法规定职责的，由本级人民政府或者上级主管部门责令改正；情节严重或者造成严重损害的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。

第八章 附则

第三十条 其他要求。法律、法规、规章和国家政策文件对公共数据开发应用管理有规定的，从其规定。

第三十一条 解释权归属。本办法由州数据管理行政主管部门负责解释。

第三十二条 生效日期。本办法自 2023 年 11 月 1 日起施行，有效期至 2028 年 10 月 31 日。

4、大理州数据分类分级管理办法（2023-10-17）

第一章 总则

第一条 编制依据。为加强和规范大理州数据分类分级管理,促进数据流通、开发和利用,释放数据价值,依据《中华人民共和国数据安全法》,结合大理州实际,制定本办法。

第二条 适用范围。本办法适用于大理州各级行政机关、法律法规规章授权的具有管理公共事务职能的组织,以及供水、供电、供气、公共交通等公共服务运营单位(以下简称“各类主体”)在存储、传输、共享、开放、加工、交易、销毁等活动中的数据分类分级管理活动。

涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等事项的数据,按照相关法律法规规定办理。

第三条 原则。分类分级管理以提升数据归集、数据元件加工和交易安全合规保障能力为目标,坚持问题导向、目标导向和结果导向相结合,企业主体、行业指导、政府监管相结合,分类标识、逐类定级和分级管理相结合的原则。

第四条 主体职责。州数据管理行政主管部门应根据国家和大理州数据分类分级制度,指导和监督各类主体做好数据分类分级工作。

数据运营服务中心指导监督各类主体按要求编制本单位数据分类分级具体规定,对自身持有的数据实施分类分级管理,确保数据安全。

第五条 分类分级思路。各类主体开展数据分类分级,应当遵循“先分类、再分级”的基本思路,通过梳理数据,开展数据分类及评估定级,形成分类分级目录,报州数据管理行政主管部门审核,并动态更新。

第二章 数据分类管理

第六条 分类规则。各类主体应当根据数据的行业属性特征,先按照行业领域明确数据的一级分类,然后按照本行业领域的业务属性进行数据二级分类。

第七条 特殊分类。各类主体对本单位具有特别要求的数据,按照特殊要求进行数据分类。

第八条 分类清单。各类主体应当编制数据分类清单,并向州数据管理行政主管部门报备。

第九条 分类变更与调整。各类主体应结合实际,明确本单位数据资源的维护周期,定期安排专人检查、编制数据新增、删减、变更等情况,及时调整数据分类清单。

第十条 个人信息数据。个人信息分为个人基本资料、个人身份信息、个人健康生理信息等类别,参考《信息安全技术 个人信息安全规范》(GB/T 35273—2020)进行个人信息数据分类。

第三章 数据分级管理

第十一条 分级原则。根据数据在经济社会发展中的重要程度,以及一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用,对国家安全、公共利益或者个人、组织合法权益造成的危害程度,对数据进行级别划分。

第十二条 分级规则。数据运营服务中心指导监督各类主体按照分级原则将数据分为一般数据、重要数据和核心数据3个级别。

重要数据、核心数据按照国家和行业的重要数据目录、核心数据目录划分。目录不明确时,可参考其他有关规定或标准。

第十三条 分级步骤。各类主体可按照确定分级对象、识别分级要素、分析数据影响、综合确定级别等步骤开展数据评估定级。

第十四条 数据目录。各行业主管部门应当根据数据分级要求,编制本行业一般数据、重要数据、核心数据目录,对列入目录的数据进行重点保护。

第十五条 定级变更与调整。经定级的数据，出现下列情形之一的，应当重新定级：

- （一）数据内容发生变化，导致数据安全级别发生变化的；
- （二）数据内容未发生变化，但数据时效性、规模、应用场景等发生变化，需要重新定级的；
- （三）因业务需要将相同或不同级别的数据汇聚并进行分析、处理的；
- （四）国家、省、州相关定级标准规范发生变化；
- （五）其他需要重新定级的情形。

数据级别发生变更的，有关主体应当及时调整目录，并重新报备。

第十六条 个人信息数据。涉及个人数据的，各类主体应当参照国家有关法律法规和标准，分别制定敏感个人信息和一般个人信息目录。

第四章 数据分级安全管理

第十七条 设施要求。各类主体应当根据国家和州数据分类分级相关规定，在数据存储、传输、共享、开放、加工、交易、销毁等环节，采用符合对应安全等级的信息系统、存储设施和传输设备，并建立完善对应等级的安全保护机制。

第十八条 重要、核心数据管理制度建设。重要数据、核心数据的持有主体应当制定本单位重要数据、核心数据保护制度，采取严格保护措施，按照规定对其数据处理活动定期开展风险评估。

使用重要数据、核心数据的单位应当成立数据安全管理机构，明确数据安全负责人；数据安全负责人应当具备相关管理工作经验或相应数据安全保护资质，并及时向州数据管理行政主管部门报备数据的用途、场景、使用方式、安全情况等信息。

第十九条 敏感个人信息保护。个人信息的持有主体，应按照国家个人信息保护相关法律法规进行保护。使用敏感个人数据的，应按照相应规定进行特别保护，明确使用规定、流程、应用场景等，不得使用。

第二十条 预警监测。各类主体开展数据处理活动应当加强风险监测，发现数据安全缺陷、漏洞等风险时，应当立即采取补救措施；发生数据安全事件时，应当立即采取处置措施，按照规定及时告知用户并向州数据管理行政主管部门等有关主管部门报告。

第二十一条 规范性检查。州数据管理行政主管部门应当依照国家法律法规组织对涉及重要数据、核心数据和敏感个人数据的各类主体，进行数据安全检查。

第二十二条 应急管理。发生安全事件时，有关单位应当立刻采取措施防止危害扩大，及时消除安全隐患；涉嫌犯罪的，应当按照规定向公安机关报案。

第五章 监督与考核

第二十三条 责任追究。各类主体及其工作人员在进行数据分类分级过程中违反本办法规定或涉嫌侵犯数据相关主体权益的，应当予以改正；拒不改正或者情节严重的，由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十四条 绩效考核。州数据管理行政主管部门组织制定各类主体数据分类分级工作考核制度，数据运营服务中心具体负责数据分类分级考核，重点考核重要数据、核心数据和敏感个人数据的定级管理。

第二十五条 举报与投诉。数据运营服务中心应当设立数据安全投诉、举报受理途径，及时查证处理投诉举报内容，并对投诉、举报人的个人信息予以保密，保护投诉、举报人的合法权益。

受到投诉、举报的各类主体应当及时依法处理，并及时公布处理结果。

第六章 附则

第二十六条 其他要求。法律、法规、规章和国家政策对数据分类分级管理有规定的，从其规定。

第二十七条 解释权归属。本办法由州数据管理行政主管部门负责解释。

第二十八条 生效日期。本办法自 2023 年 11 月 1 日起施行，有效期至 2028 年 10 月 31 日。

5、大理州数据流通交易管理办法（2023-10-17）

第一章 总则

第一条 目的意义。为规范数据流通交易，培育数据要素市场，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《云南省交易场所监督管理办法》（云政办规〔2018〕2号）等相关法律法规规定，结合大理州实际，制定本办法。

第二条 适用范围。在大理州行政区域内开展数据流通交易及相关管理活动，适用本办法。

第三条 名词解释。本办法所称数据流通交易是指以数据元件、数据产品作为交易标的的交易行为。

本办法所称数据交易场所是指在大理州行政区域内依法批准设立，组织开展数据交易活动的交易场所。

本办法所称第三方专业服务机构是指提供数据集成、数据经纪、合规认证、安全审计、数据公证、数据保险、数据托管、资产评估、争议仲裁、风险评估、人才培养等专业服务的机构。

第四条 基本原则。数据流通交易坚持政府引导、市场主导，场景牵引、释放价值，鼓励创新、包容审慎，严守底线、安全发展的原则，遵守行业准则。

第二章 部门职责

第五条 业务指导。州数据管理行政主管部门负责指导、协调、调度大理州数据流通交易管理工作，培育数据要素市场；指导建设数据流通交易平台，推进数据流通交易产业生态发展；鼓励和引导市场主体在数据交易场所开展数据交易。

第六条 主要监管职责。州金融监管部门负责数据交易场所及其经营活动的监督管理工作，支持和鼓励开展数据资产融资等创新型金融服务，会同行业管理部门共同维护行业秩序。

第七条 协同监管职责。州网信、发改、公安、市监、机要和保密、信息通信建设管理等有关部门在各自职责范围内依照国家相关法律、行政法规，开展数据流通交易市场秩序、安全保护和监督管理等工作，落实国家网络安全审查等制度，建立健全数据安全保护体系。

第三章 交易场所

第八条 设立、变更和终止要求。在大理州设立数据交易场所，原则上应当采取公司制组织形式，设立、变更和终止要求满足《中华人民共和国公司法》《云南省交易场所监督管理办法》等有关规定。

第九条 经营原则。数据交易场所应当严格遵守法律法规和监管部门的规定，遵循公开、公平、公正、安全原则，自觉接受监管，严格防范风险，以服务数字经济发展和数据要素市场化配置为宗旨，科学设计自身业务模式。

第十条 经营范围。数据交易场所应当按照市场监督管理部门批准的经营范围内依法合规经营，保证数据交易活动的正常进行，为交易主体提供以下服务：

- (一) 交易场所、交易技术平台等数据交易基础设施；
- (二) 交易标的入场登记、挂牌、交易签约、资金结算、出具交易凭证、披露交易信息等服务；
- (三) 数据交易纠纷调解等协调服务；
- (四) 其他与数据交易活动相关的综合配套服务。

第十一条 决策监督机制。数据交易场所应当依法建立健全法人治理结构，完善议事规则、决策程序和内部审计制度，保持内部治理的有效性。指定一名高级管理人员作为合规负责人，承担合规责任，对数据交易场所依法合规运作进行监督。

第十二条 财务制度。数据交易场所应当建立健全财务管理制度，按照企业会计准则等要求，真实记录和反映企业的财务状况、经营成果和现金流量。

第十三条 信息系统建设。数据交易场所信息系统应当符合业务开展及监管要求，具备数据安全保护和数据备份措施，确保数据资料的安全，各种数据资料的保存期限不得少于 20 年。

交易信息系统应为州金融监管部门和州数据管理行政主管部门提供远程接入，依法、及时为其提供数据信息。

第十四条 信息报送。数据交易场所应当按照有关规定，定期向州金融监管部门和相关部门报送月度报告、季度报告和年度报告。报告内容应包括但不限于数据交易情况统计分析等。

第十五条 重大事项报告。数据交易场所遇有下列重大事项，应当及时向州金融监管部门报告，并抄送州数据管理行政主管部门：

- (一) 数据交易场所或其法定代表人、董事、监事、高级管理人员因涉嫌重大违法违规，被立案调查或者采取强制措施；
- (二) 数据交易场所重大财务支出和财务决策可能带来较大财务或者经营风险；
- (三) 涉及占其净资产 10%以上或者对其经营风险有较大影响的诉讼；
- (四) 对社会稳定产生重大不利影响；
- (五) 数据交易场所股东更名或发生重大变动；
- (六) 其他重大事项。

第十六条 临时报告。州金融监管部门可以根据工作需要，要求数据交易场所就重大数据交易项目、数据交易异常情况、严重数据安全事故、受到有关部门处罚等事项报送临时报告，说明事件的起因、目前的状态、可能产生的后果和拟采取的措施等。

数据交易场所提交的信息和资料，应当真实、准确、完整。

第十七条 交易规则。数据交易场所应当依法制定数据交易活动相关规则。交易规则主要包括：参与方的基本要求；交易标的和交易期限；交易方式和

流程；风险控制；资金结算规则；数据交付规则；争议处理解决机制；交易信息的处理和发布规则；其他异常处理、差错处理机制等事项。

第十八条 过程可溯。数据交易场所应当加强大数据、云计算、人工智能、区块链、隐私计算、智能合约等数字技术应用，建立健全全数字化交易平台，实现挂牌、登记、询价、交易撮合、签约、结算、交付以及交易管理、专业服务等的全过程数字化，保障数据交易全时挂牌、全域交易、全程可溯。

第十九条 协议服务。进入数据交易场所的数据交易主体可以自主选择数据交易服务机构，并与其就服务内容、方式、费用等签订协议。

数据交易服务机构应当建立规范透明、安全可控、可追溯的数据交易服务环境，制定交易服务流程、内部管理制度，并采取数据元件等有效措施保护数据安全，保护个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息。

第二十条 资金结算。数据交易场所应当实行交易资金第三方结算制度，由交易资金的开户银行或非银行支付机构负责交易资金的结算，按客户实行分账管理，确保资金结算与数据交易场所的交易指令要求相符。

数据交易场所应当与符合条件的商业银行就账户性质、账户功能、账户使用的具体内容、监督方式等事项，以监督协议的形式作出约定，明确双方的权利和义务。数据交易场所不得借用银行信用进行经营和宣传。

第二十一条 风险应急。数据交易场所应当制定风险警示、风险处置等风险控制制度以及突发事件应急处置预案，并报州金融监管部门备案。

第二十二条 纠纷解决。数据交易场所应当建立数据交易争议处理解决机制。交易主体发生争议时，可以向数据交易场所申请调解，也可以依法申请仲裁或者提起诉讼。

第二十三条 信息披露。数据交易场所应当建立信息公开披露制度。信息披露内容包括：公司设立及高级管理人员信息，交易规则、资金管理、风险控制等主要制度，交易品种，经营中发生的重大突发事件，公司关闭、客户服务及投诉处理渠道等。

披露的信息应当真实、准确、完整、及时，不得有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

第二十四条 禁止行为。数据交易场所及其分支机构、会员、代理商、授权服务机构不得从事下列活动：

- （一）未经客户委托、违背客户意愿、假借客户名义开展交易活动；
- （二）与客户进行对赌；
- （三）不在规定时间内向客户提供交易的确认文件；
- （四）挪用客户交易资金；
- （五）为牟取佣金收入，诱使客户进行不必要的交易；
- （六）提供、传播虚假或者误导客户的信息；
- （七）利用交易软件进行后台操纵；
- （八）发布对交易品种价格进行预测的文字和资料；
- （九）擅自对外开展合作经营或将经营权对外转包；
- （十）其他违背客户真实意思表示或与客户利益相冲突的行为。

数据交易场所不得为其股东、实际控制人或其他关联方提供融资或者融资担保。

数据交易场所的相关工作人员、股东、实际控制人不得以任何方式泄露或者利用内幕信息，不得以任何方式从数据交易场所的挂牌项目所涉及的公司、服务

机构和交易主体获取非法利益。

数据交易场所的董事、监事、高级管理人员及其他工作人员在履行职责时，遇到与本人或者其近亲属等有利害关系情形的，应当回避。

第四章 交易标的

第二十五条 交易标的。交易标的主要包括数据元件和数据产品。

数据元件是指对数据脱敏处理后，根据需要由若干相关字段形成的数据集或由数据的关联字段通过建模形成的数据特征。

数据产品是指利用数据元件分析研究、加工处理所形成的能发挥数据要素价值的产品。

第二十六条 元件交易。鼓励、支持通过开发、撮合、承销的方式依法推动数据元件、数据产品依法参与流通交易。

公共数据经过依法授权许可、清洗加工等环节，开发为数据元件后，方可进行交易。

数据产品遵循交易标的合规性审查和安全评估要求，经第三方数据服务中介的审核评估后参与交易。

第二十七条 不可交易范围。数据交易标的涉及下列情形之一的，不得进行交易：

- （一）存在权属纠纷或违规采集数据加工形成的；
- （二）涉及国家秘密的、未经合法权利人明确同意的，或者涉及商业秘密的；
- （三）未经自然人或者其监护人同意，涉及其个人信息的数据，包括自然人姓名、出生日期、身份证件号码、生物识别信息、住址、电话号码、电子邮箱、健康信息、行踪信息等；
- （四）法律、法规、规章规定或者合法约定其他禁止交易的；
- （五）法律法规规章等明确规定禁止交易的。

第二十八条 交付方式。交易标的的交付方式包括但不限于数据包方式、API接口方式、数据服务交付等。

第二十九条 分类分级。建立数据元件分级分类规则，并制定相应的数据元件安全保护规则，监督交易主体履行数据元件安全保护义务。

第三十条 清单管理。数据交易场所应当建立数据元件交易负面清单及谨慎清单制度，买卖双方不得就列入负面清单的数据元件进行交易；达到充分保护的条件下，可以对列入谨慎清单的数据元件进行交易。

第五章 交易主体

第三十一条 数据卖方。数据卖方是在大理州数据交易场所上架交易标的的交易主体，必须确保数据来源安全性、服务合规性。数据卖方向数据买方交付数据交易标的，并获得相应对价。

法律法规规章对特定数据交易存在特殊资质要求的，从其规定。

第三十二条 数据买方。数据买方是通过大理州数据交易场所受让交易标的的主体，遵守合法性、专用性、诚实信用、不可转让等原则参与交易，接受交易场所安全监督，遵守与卖方约定，对所购交易标的提供充分的安全保护。

法律法规规章对特定数据交易存在特殊资质要求的，从其规定。

第三十三条 第三方专业服务机构。第三方专业服务机构应当为在中华人民共和国境内（不含港澳台）依法成立并合法存续的法人或非法人组织，经营范围应包含其向交易场所登记的申报服务领域和项目。

第三方专业服务机构所提供服务涉及数据处理的，应当确保计算机网络系统的网络安全等级不得低于所处理数据的安全等级。

第三方专业服务机构开展数字资产评估、专业审计、法律服务等需具备特定执业资质的，应当符合相应的行业执业要求规定。

第六章 安全合规

第三十四条 安全风险评估。数据标的交付前，数据卖方应按照国家、行业规定或交易场所制定的重要交易风险评估规则对交易标的进行初步评估。若评估交易标的使用的原始数据属于重要数据的，应当自行或委托第三方专业服务机构出具重要数据交易安全风险评估报告，并提交数据交易机构进行数据交易监督审查。法律法规规章或者文件规定应当提请主管机关履行交易批准程序的，从其规定。

重要数据交易安全风险评估应当包含数据流通范围、影响程度、潜在风险、使用场景、用途用量以及数据分类分级授权、管控措施等内容。

第三十五条 个人信息评估。交易标的使用的原始数据涉及个人信息数据的，卖方应获得个人授权且充分评估风险并出具个人信息交易评估报告，提交数据交易场所进行数据交易监督审查。

第三十六条 依从原则。法律法规规章等对交易标的不同级别、类别及数量等有其他特别要求的，从其规定。

第三十七条 关键基础设施保护特别要求。数据卖方为关键信息基础设施运营者，交易前应对交易标的的安全性开展评估，明确影响或者可能影响国家安全的，应按规定向网络安全审查部门申报进行网络安全审查。

数据买方为关键信息基础设施运营者，应当优先采购安全可信的数据产品和服务，并按照国家有关规定与数据卖方签订安全保密协议、网络安全审查配合承诺，明确数据卖方的数据支持和安全保密义务与责任，并对义务与责任履行情况进行监督。

第七章 监督管理

第三十八条 合规交易。鼓励加强企业数据合规体系建设和监管，严厉打击黑市交易，取缔数据流通非法产业。

第三十九条 监管评价。州金融监管部门依法对本市数据交易场所履行监管职责，定期对数据交易场所进行监管评价，根据评价结果，在市场准入、退出、非现场监管和现场检查等方面对交易场所实施分类监管，并将评价结果纳入数据交易场所的考核指标。

第四十条 金融监管。州金融监管部门可以根据实际情况，在依法调查或者检查时，有权查阅、复制有关文件和资料，对数据交易场所有关人员进行约见谈话、询问，要求提供与数据交易场所经营有关的资料和信息，不得非法或者未经相关人同意私自泄露相关信息。必要时，可以采取风险提示、向其合作机构或者其他相关单位通报情况等措施。

数据交易场所应当配合州金融监管部门依法采取监管措施，不得拒绝、阻碍和隐瞒。

第四十一条 安全审计。数据交易场所存在下列情形之一的，州金融监管部门可以委托具备相应资质的中介机构进行专项审计、评估或者出具法律意见书：

（一）数据交易场所的报告等存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏的；
（二）违反有关客户资产保护和资金安全存管监控或风险监管指标管理规定的；

（三）违反有关规定，存在重大风险隐患的；

（四）州金融监管部门根据审慎监管原则认定的其他重大情形。

第四十二条 约谈整改。州相关部门在履行数据安全监管职责中，发现数据处理活动存在较大安全风险的，可以按照规定的权限和程序对有关组织、个人进行约谈，并要求有关组织、个人采取措施进行整改，消除隐患。

第八章 附则

第四十三条 其他要求。法律法规规章和国家政策对数据流通交易管理有规定的，从其规定。

第四十四条 解释权归属。本办法由州数据管理行政主管部门负责解释。

第四十五条 生效日期。本办法自 2023 年 11 月 1 日起施行，有效期至 2028 年 10 月 31 日。

6、大理州数据交易服务规则（2023-10-17）

第一章 总则

第一条 目的和依据。为了鼓励和规范交易主体在大理州数据交易机构（以下简称“数据交易机构”）开展数据交易，促进数据要素市场的有序形成与发展，依据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国电子商务法》等有关法律法规规章的规定，结合大理州实际，制定本规则。

第二条 适用范围。本规则适用于在数据交易机构开展的数据元件、数据产品和服务等数据交易活动。

法律法规和国家政策对数据交易另有规定的，从其规定。

第三条 相关定义。本办法所称数据交易机构，是指经批准依法设立，组织开展数据元件、数据产品和服务等数据交易活动的组织机构。

第四条 权益维护。数据交易机构依据本规则开展数据交易服务，并维护交易主体的合法、正当权益。

第五条 交易原则。市场主体通过数据交易机构开展数据交易活动，应当遵循依法依规、安全可控、公平公正、诚实守信的原则。

第二章 机构职责

第六条 机构职责。数据交易机构依托数据交易平台为交易主体提供数据交易服务，具体承担以下职责：

- （一）提供满足数据交易活动功能性、安全性、合法性要求的数据交易平台；
- （二）对交易主体进行资格审核；
- （三）制定交易服务协议，明确交易主体与数据交易机构之间的权利义务关系，不断完善服务功能与服务水平；
- （四）制定及完善交易流程、交易标的负面清单与谨慎清单、数据安全保护规则、交易监督与风险评估规则、交易纠纷解决规则等交易规则体系；
- （五）对数据交易活动的合法、合规性进行审查或监督，必要时就交易安全进行风险评估；
- （六）对通过数据交易平台开展数据交易活动产生的交易纠纷或争议按照争议解决规则予以调解、处理；
- （七）法律、行政法规及其他有关规定要求数据交易机构需履行的其他义务或职责。

第七条 机构运行。数据交易机构应当依法合规、诚实守信，坚持公开、公平、公正原则，保障各类交易主体合法权益。数据交易机构未经授权，不得将数据交易平台上架的交易标的违规出售或非法提供给第三方。

第八条 平台运营。数据交易平台由数据交易机构负责建设运营，提供主体管理、供需对接、凭证管理、交易服务、交易结算等功能。数据交易平台应当具备数据安全防护功能，保障数据元件、数据产品传输、存储、加工、交易等各环节的安全可控。

第九条 交易流程。数据交易流程主要包含：登记发布、交易磋商、交易实施、争议解决等主要环节。

第三章 登记发布

第十条 交易标的。数据交易机构支持的数据交易标的主要包含数据元件、数据产品和服务。

第十一条 标的登记。数据卖方在交易前应当通过数据交易平台完成交易标的登记，并符合下列要求：

- （一）数据卖方应当保证数据元件、数据产品和服务的登记信息准确、真实和全面；
- （二）数据包描述包含数据包标题名称、试用样例、是否涉密或包含敏感个人信息等内容；
- （三）API、SDK 接口描述包含接口名称、接口描述、试用接口样例、接口调用文档等信息；
- （四）数据元件描述包含标题、内容描述、试用样例等；
- （五）数据产品描述包含标题、内容描述、应用环境等；
- （六）提供数据服务的第三方专业服务机构，将相关服务内容、服务形式、服务工具、服务案例上传至数据交易平台；
- （七）在描述信息录入过程中数据卖方可以标明交易标的的价值，也可以委托第三方专业服务机构对其交易标的进行价值评估，并提交评估结果和相关报告；
- （八）数据交易平台要求提交的其他材料。

第十二条 标的审核。数据交易机构负责对申请登记的交易标的进行合法性、

合规性审核，主要包括以下内容：

（一）标的登记申请、安全评估、标的描述、安全承诺书等材料内容是否齐全、完善、合规；

（二）申请登记的交易标的权属是否明确，是否存在权属纠纷；

（三）交易标的在加工过程中所使用的数据资源是否涉及隐私信息或国家法律法规禁止发布或传输的数据，是否为合规采集；

（四）法律法规规章和国家政策文件的其他相关要求是否满足。

第十三条 权属确认。数据卖方应当提交必要的材料证明其对交易标的具备加工处理、使用、处分的权益。提供的材料不足以确认的，数据卖方应当按照数据交易机构的要求予以补充。

第十四条 数据发布。通过审核的交易标的，应当尽快在数据交易平台登记发布；未通过审核的交易标的，交易机构有权要求数据提供方进行修正，直至审核通过。

第四章 交易磋商

第十五条 交易申请。数据买方应当通过数据交易平台申请购买已登记发布的交易标的，并提交数据交易申请单，明确交易标的内容、形式、用途等。

第十六条 交易磋商。数据卖方接收到数据交易平台发送的交易申请后，双方就交易标的进行磋商，双方达成一致意见，则进入交易定价阶段。

第十七条 交易定价。基于数据交易机构开展的数据交易，若仅有一家数据买方，可采取协商定价的方式进行交易；若有两家或两家以上数据买方，可采取公开竞价、动态报价、拍卖以及其他竞价方式进行交易。

数据卖方可按照《大理州数据资产评估管理办法》，按需委托具有资质的第三方专业服务机构对交易标的进行评价和评估，并出具相关评估报告，作为定价基础。

数据交易机构也可制定数据价格评估指引，综合运用成本法、收益法和市场法，对交易标的价格确定提供参考。

法律法规对数据定价另有专门规定的，从其规定。

第五章 交易实施

第十八条 合同签署。交易主体协商达成一致后需与数据交易机构签署三方合同和数据交易承诺函，确认交易标的或服务内容、用途、质量、交付方式、使用或服务期限、三方责任、保密条款、争议解决方式等内容，同时对数据来源、数据质量、使用用途、使用范围、安全保护措施及过失责任承担等事项进行承诺声明。

数据交易机构应当制定合同标准化文本，协助交易主体明确各方权利义务、规范交易行为。数据交易机构应当对交易合同进行登记备案。

第十九条 交易实施。交易合同达成后，交易主体应当按合同约定履行义务，完成价款支付、交易标的交付。

第二十条 交付方式。交易主体应当在交易合同中明确约定数据交易方式。数据交易机构提供的交付方式包括但不限于：

（一）数据包交付：由数据卖方将数据产品上传或拷贝至数据交易平台，由

数据交易平台向数据买方交付交易标的方式：

（二）API 交付：以 API 数据调用接口的方式，由数据卖方向数据买方交付交易标的方式；

（三）数据服务交付：由数据卖方按照数据买方的要求提供可视化、挖掘、建模等服务，以及云服务、存储资源、算力平台、网络安全等支撑环境的租赁服务，以及其他与数据相关的服务。

第二十一条 质量验证。数据买方可以自行或委托第三方按照合同约定的方式就交易标的的质量进行验证。

验证不合格的，数据卖方应当按照交易合同的约定承担相应责任。

第二十二条 安全传输。数据卖方应当在交易标的的交付前采取适当的加密措施，并应当明确告知数据买方相应的注意事项，共同配合以保证传输中的数据安全。

第二十三条 合同验收。数据买方应当对交易标的是否符合数据交易合同约定进行验收。

第二十四条 交易结算。数据交易机构应当选择符合条件的商业银行作为结算银行，并在结算银行开立交易结算资金专用账户，用于存放结算资金及相关款项。

数据买方应当按约定完成交易标的的价款结算，结算方式由买卖双方协商确定。

第二十五条 交易评价。交易完成后，数据买方可对交易标的的质量、交付情况进行星级评价。

第六章 争议解决

第二十六条 争议处理规则。数据交易机构建立争议处理规则并在数据交易平台内公示。

第二十七条 争议解决。交易主体经数据交易平台交易时发生纠纷，任何一方均有权依法选择以下途径解决：

- （一）与争议相对方自主协商；
- （二）向数据交易机构申请调解；
- （三）依法向仲裁机构申请仲裁；
- （四）向有管辖权的人民法院提起诉讼。

第七章 监督管理

第二十八条 平台监管责任。数据交易机构对基于数据交易平台开展数据交易活动负有安全合规监管责任，应当采取技术手段和其他必要措施，排查数据安全风险，保障数据交易平台安全。

数据交易机构发现数据交易活动存在违法违规行为，应当书面通知当事双方整改，对拒不整改的或存在重大违法犯罪事实的，有权向相关监管部门举报。

第二十九条 配合执法。数据交易机构应当配合公安机关、国家安全机关因依法履职需要调取数据。

交易主体应当积极配合有关部门实施的数据流通交易监督管理活动，自觉维护市场秩序。

第八章 附则

第三十条 其他要求。法律、法规、规章和国家政策对数据交易服务规则有规定的，从其规定。

第三十一条 解释权归属。本规则由州数据管理行政主管部门负责解释。

第三十二条 生效日期。本办法自 2023 年 11 月 1 日起施行，有效期至 2028 年 10 月 31 日。

7、云南省公共数据管理办法（征求意见稿）（2023-09-28）

第一章 总则

第一条（出台目的）为了加强公共数据管理，保障公共数据安全，促进公共数据共享、开放和应用，保护自然人、法人和非法人组织合法权益，深入推进数字云南建设，提升省域治理体系和治理能力现代化，根据有关法律、法规、规章和政策规定，结合本省实际，制定本办法。

第二条（适用范围）本省行政区域内公共数据的收集、归集、存储、加工、传输、共享、开放、开发等数据处理活动及数据安全管理工作，适用本办法。

涉及国家秘密的公共数据及相关处理活动，或者法律法规对公共数据管理另有规定的，不适用本办法，按照相关规定执行。

第三条（用语定义）本办法下列用语的含义：

（一）数据，是指任何以电子或其他方式对信息的记录。

（二）公共数据，是指本省国家机关、法律法规规章授权的具有管理公共事务职能的组织和国家有关部门派驻云南的管理机构，以及医疗、教育、供水、供电、供气、通信、交通、文旅、体育等公共服务运营单位（以下统称公共机构），在依法履行职责或者提供公共服务过程中收集、产生的数据。

（三）数据主体，是指相关数据所指向的自然人、法人和非法人组织。

（四）公共数据共享，是指公共机构因履行法定职责或者提供公共服务需要，依法使用其他公共机构的数据，或者向其他公共机构提供数据的行为。

（五）公共数据开放，是指公共机构向自然人、法人或者非法人组织依法提供公共数据的公共服务行为。

第四条（遵循原则）公共数据管理工作坚持中国共产党的领导，遵循集约建设、统一标准、分类分级、汇聚整合、共享开放、安全可控的原则。

第五条（政府职责）县级以上人民政府应当将公共数据发展和管理工作纳入国民经济和社会发展规划以及数字政府建设等相关专项规划，建立健全工作协调机制，保障公共数据发展和管理工作所需经费，并将公共数据发展和管理工作作为年度政府目标责任制考核的重要内容。

第六条（主管部门职责）县级以上人民政府数据管理机构作为公共数据主管部门，负责下列工作：

（一）统筹本行政区域内公共数据资源管理工作；

（二）对公共机构提出公共数据管理任务和要求；

（三）编制、维护本级公共数据资源目录，建立公共数据资源清单管理机制；

（四）会同标准化行政主管部门制定公共数据相关标准和技术规范，上级数据主管部门已制定的，从其规定。

（五）对公共机构的公共数据管理工作进行监督评估，并向本级人民政府办公室（厅）提出相应的督查督办建议。

第七条（公共机构职责）公共机构应当履行本机构公共数据管理的主体责任，负责下列工作：

- （一）明确公共数据管理的目标、责任、实施机构及人员；
- （二）编制本机构公共数据资源目录，依法制定本机构公共数据收集清单和规范；
- （三）本机构公共数据的校核、更新、汇聚；
- （四）本机构公共数据的共享和开放；
- （五）本机构公共数据的安全管理；
- （六）法律、法规、规章规定的其他管理职责。

第二章 公共数据平台和公共数据资源体系

第八条（公共数据平台）省公共数据主管部门统筹规划和建设全省统一的公共数据平台，为公共数据处理活动提供支撑。各州（市）、县（市、区）不再建设本级公共数据平台；已建设的，应对接全省统一的公共数据平台并纳入统一管理。

第九条（统一通道）公共数据主管部门应当依托公共数据平台建立统一的数据共享、开放通道。公共机构应当通过统一的共享、开放通道共享、开放公共数据。

公共机构不得新建公共数据共享、开放通道；已建共享、开放通道的，应当并入统一的共享、开放通道。

第十条（数据资源体系）省公共数据主管部门会同省级有关部门依托公共数据平台建设全省一体化的公共数据资源体系，建立健全人口、法人、自然资源、经济、电子证照等基础数据库和医疗健康、政务服务、社会保障、生态环保、信用体系、应急管理主题数据库。

州（市）、县（市、区）公共数据主管部门应当会同同级有关部门建立健全本级主题数据库。公共机构应当根据公共数据目录，按照应用需求将公共数据统一归集到本级主题数据库。

第十一条（数据分类分级）省公共数据主管部门应当会同有关部门，根据国家有关公共数据分类分级要求，制定省公共数据分类分级规则。

州（市）公共数据主管部门牵头，根据省公共数据分类分级规则，增补完善本行政区域内公共数据的分类分级规则。

行业主管部门根据省、州（市）公共数据分类分级相关规定，加强对本部门公共数据的分类分级管理。

第十二条（数据目录）全省公共数据实行统一的目录化管理，省公共数据管理机构制定统一的目录编制标准，组织编制省级和全省公共数据目录。

州（市）、县（市、区）公共数据主管部门应当按照统一标准，组织编制本级公共数据目录，并报上一级公共数据主管部门审定。

公共机构应当按照统一标准，编制本部门公共数据目录，报同级公共数据主管部门审定。

公共数据主管部门应当通过公共数据平台发布本级公共数据目录。

第十三条（目录内容）公共数据目录应当包括公共数据的数据形式、共享内容、共享属性、共享条件、共享范围、开放属性、更新频率和公共数据的收集、核准、提供部门等内容。

法律、法规、规章依据或者法定职能发生变化的，公共机构应当在 15 个工作日内更新本机构公共数据目录，并报本级公共数据主管部门审定。

公共数据主管部门应当在 5 个工作日内审定，并更新本级公共数据目录。

第十四条（建设项目要求）使用财政性资金新建和升级改造信息系统的，项目单位应当向同级公共数据主管部门提交项目所涉及的公共数据目录，未按要求提交的，项目审批部门不予立项；项目竣工验收前应当更新公共数据目录并向公共数据平台共享和归集相关公共数据，未按要求完成的，不得通过验收。

通过政府购买服务方式形成或运维的信息系统，按照前款规定提交和更新公共数据目录，并归集相关公共数据，未按要求完成的，不予安排后续年度费用。

第十五条（标准体系）省公共数据主管部门应当会同省标准化主管部门和其他有关部门，推进本省公共数据标准体系建设，制定公共数据处理和安全管理等标准，推动公共数据国家标准、行业标准和地方标准有效实施。

第十六条（质量体系）公共数据主管部门、公共机构应当建立健全数据全流程质量管控体系，加强数据质量事前、事中和事后的监督检查，及时更新已变更、失效数据，实现问题数据可追溯、可定责，保证数据的及时性、准确性、完整性。

第十七条（档案管理）公共机构应当加强公共数据电子文件管理，依法合理确定保存期限和归档范围，按照归档管理要求及时归档并向档案管理部门移交，法律法规另有规定的除外。

第十八条（数据回流）省、州（市）公共机构应按照“按需回流、安全可控”的原则，通过公共数据平台向下级公共机构及时、完整地回流数据。

第三章 公共数据收集和归集

第十九条（收集原则）公共机构收集数据应当遵循合法、准确、及时的原则，按照法定权限、范围、程序和标准规范收集。可以通过共享获取数据的，公共机构不得重复收集。

第二十条（标识和验证）收集公共数据应当分别以下列号码或者代码作为必要标识：

- （一）公民身份号码或者个人其他有效身份证件号码；
- （二）法人统一社会信用代码；
- （三）非法人组织统一社会信用代码或者其他识别代码。

公共机构收集数据时，不得强制要求个人采用多种方式重复验证或者特定方式验证。已经通过有效身份证件验明身份的，不得强制通过收集指纹、虹膜、人脸等生物识别信息重复验证。法律、行政法规另有规定的除外。

第二十一条（数据归集）省公共机构应当根据公共数据目录，按照应用需求将公共数据统一归集到省公共数据平台基础数据库和主题数据库。

第二十二条（纠正机制）自然人、法人或者非法人组织对涉及自身的公共数据有异议或者发现公共数据不准确、不完整的，可以向收集该数据的公共机构提出校核申请。公共机构应当自收到校核申请之日起五个工作日内校核完毕；情况复杂的，经公共机构负责人批准，可以延长至十个工作日。公共机构应当将校核处理结果及时告知当事人。

自然人、法人或者非法人组织对涉及自身的公共数据有异议或者发现公共数据不准确、不完整的，也可以向公共数据主管部门提出校核申请。公共数据主管部门应当自收到校核申请之日起两个工作日内转交相应公共机构，并督促公共机构在前款规定的期限内校核完毕。

公共数据主管部门、公共机构发现数据不准确、不完整或者不一致的，由公共数据主管部门通知数据收集、提供单位限期校核。数据收集、提供单位应当在期限内校核完毕。

第二十三条（突发事件应对）公共机构根据法律、法规、规章的规定，可以要求相关单位提供或者向数据主体紧急收集与突发事件应对相关的数据。

突发事件应对结束后，公共机构应当对相关公共数据进行分类评估，采取封存、销毁等方式将涉及国家秘密、个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息的公共数据进行安全处理，并关停相关数据应用。法律法规另有规定的，从其规定。

第二十四条（数据主体权益）数据主体有权依法向公共机构申请查阅、复制本单位或者本人的数据；发现相关数据有错误或者认为个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息等合法权益受到侵害的，有权依法提出异议并请求及时采取更正、删除等必要措施。

第四章 公共数据共享

第二十五条（共享原则）公共数据以共享为原则，不共享为例外。公共数据主管部门应当建立统一的公共数据共享申请、审批和反馈机制，负责组织实施公共数据共享。

第二十六条（共享属性分类）公共数据按照共享属性分为无条件共享、有条件共享、不予共享数据。

可提供给所有公共机构共享使用的公共数据属于无条件共享数据。

可以按照一定条件提供给有关公共机构共享使用的公共数据属于有条件共享数据。

不宜提供给其他公共机构共享使用的公共数据属于不予共享数据。

第二十七条（异议处理）公共机构应当根据实际情况定期更新公共数据的共享属性。列为有条件共享数据的，应当说明理由并明确共享条件；列为不予共享数据的，应当提供明确的法律、法规和规章依据。

公共数据主管部门对同级公共机构确定的公共数据共享属性有异议，经协商不能达成一致意见的，报本级人民政府决定。

同级公共机构之间对数据共享属性有异议的，应当相互协商；不能达成一致意见的，报同级公共数据主管部门协商；仍不能达成一致意见的，由公共数据主管部门报同级人民政府决定。

第二十八条（共享申请）公共机构需要通过共享获取数据的，应当向数据提供单位提出申请，明确应用场景，通过公共数据平台以接口调用、批量数据使用等方式获取数据。

无法按照前款规定获取数据的，可以向公共数据主管部门提交数据需求清单，由公共数据主管部门与相关公共机构协商解决。

第二十九条（共享办理）无条件共享的公共数据，由公共机构通过公共数据平台向数据提供单位申请并获取，数据提供单位应当在两个工作日内予以共享。

有条件共享的公共数据，由公共机构通过公共数据平台向数据提供单位提出共享申请，数据提供单位应当在五个工作日内予以答复。同意共享的，数据提供单位应当在答复之日起五个工作日内完成数据共享；拒绝共享的，应当提供法律、法规、规章依据。

对于不予共享的公共数据，以及未符合共享条件的有条件共享的公共数据，公共机构可以向数据提供单位提出核实、比对需求，数据提供单位应当通过适当方式及时予以配合。法律、法规、规章另有规定的除外。

公共机构通过线上共享公共数据确有困难的，可以通过线下方式实施数据共享。

第三十条（共享用途）公共机构通过共享获取的公共数据，应当用于本机构依法履行职责的需要，不得用于或者变相用于其他目的。

第五章 公共数据开放和开发

第三十一条（开放原则）公共数据开放按照合法、规范、公平、便民的原则，在法律、法规、规章允许范围内向社会最大限度开放。

第三十二条（开放属性）公共数据按照开放属性分为无条件开放、有条件开放和不予开放数据。涉及国家安全、个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息，或者法律、法规、规章规定不得开放的公共数据，列入不予开放数据。需要依法授权向特定自然人、法人或者非法人组织开放的公共数据，列入有条件开放数据。其他公共数据列入无条件开放数据。

不予开放数据经过依法脱密、脱敏处理或者相关权利人同意开放的，可以列入无条件开放数据或者有条件开放数据。

第三十三条（开放目录）省公共数据主管部门组织科学编制省公共数据开放目录，并确定公共数据开放重点。

州（市）公共数据主管部门应当依照省公共数据开放目录组织编制本州（市）公共数据开放目录。

公共数据开放目录应当标注数据名称、数据开放主体、数据开放属性、数据格式、数据类型、数据更新频率等内容。

省、州（市）公共数据开放目录发布到公共数据平台，实行年度动态调整。

第三十四条（开放渠道）公共机构应当按照省公共数据主管部门要求，将审核后开放的公共数据通过公共数据平台对社会开放。公共数据平台设立州（市）、县（市、区）公共数据开放专区，州（市）、县（市、区）依托专区开展本级公共数据开放活动。

第三十五条（获取方式）自然人、法人或者非法人组织需要获取无条件开放的公共数据的，可以通过公共数据平台获取。

自然人、法人或者非法人组织需要获取有条件开放的公共数据的，可以通过公共数据平台向数据提供单位提出申请，数据提供单位审核后确定是否同意开放。

经审核同意开放公共数据的，申请人应当通过公共数据平台与数据提供单位签署安全承诺书，签订开放利用协议。

第三十六条（异议处理）自然人、法人或者非法人组织认为开放的公共数据侵犯其合法权益的，有权向公共机构提出撤回数据的要求。

公共机构收到撤回数据要求后，应当立即进行核实，必要时立即中止开放；经核实存在前款规定问题的，应当根据不同情形采取撤回数据或者处理后再开放等措施，并将有关处理结果及时告知当事人。当事人对处理结果有异议的，可以向公共数据主管部门申请复核。

公共机构在日常监督管理过程中发现开放的公共数据存在安全风险的，应当立即中止开放，并在消除安全风险后开放。

第三十七条（开发机制）省公共数据资源主管部门要积极推进公共数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制先行先试，推

动用于公共治理、公益事业的公共数据有条件无偿使用；探索用于产业发展、行业发展的公共数据有条件有偿使用。

鼓励公共数据在保护个人隐私和确保公共安全的前提下，按照“原始数据不出域、数据可用不可见”的要求，以模型、核验等产品和服务等形式向社会提供，对不承载个人信息和不影响公共安全的公共数据推动按用途加大供给使用范围。

第三十八条（一级开发）省、州（市）人民政府可以授权具有条件的市场主体对公共数据开展一级开发，形成标准化、可机器读取、可流通的公共数据要素。一级开发费用可通过政府购买服务或运营一级开发产品所形成的收益分成等方式解决。

第三十九条（二级开发）鼓励有条件的市场主体向公共数据主管部门申请，对一级开发形成的公共数据要素开展二级开发。公共数据主管部门应当对申请主体的开发目的、技术条件、处理能力、安全管理等进行评估，符合条件的应当予以批准，并与申请主体签订数据安全、数据开发收益等方面的协议。

第四十条（利用原则和权益）自然人、法人或者非法人组织等各类市场主体开发利用公共数据应当遵循合法、正当的原则，不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益。

自然人、法人或者非法人组织利用依法获取的公共数据加工形成的数据产品、服务以及获得的权益受法律保护。

自然人、法人或者非法人组织利用公共数据形成数据产品、研究报告、学术论文等成果的，应当在成果中注明数据来源和获取日期。

第六章 公共数据安全

第四十一条（安全管理原则）公共数据安全管理应当坚持统筹协调、分类分级、权责统一、预防为主、防治结合的原则，加强公共数据全生命周期安全和合法利用管理，防止数据被非法获取、篡改、泄露、损毁或者不当利用。

第四十二条（安全监管）县级以上网信、公安、国家安全、保密、密码部门按照各自职责，做好公共数据安全的监督管理工作。

公共机构在各有关部门指导下，开展本单位、本系统、本领域公共数据安全保障工作。

第四十三条（安全职责）公共数据安全实行谁收集谁负责、谁持有谁负责、谁使用谁负责、谁运行谁负责的责任制。公共机构的主要负责人是本单位数据安全工作的第一责任人。

公共机构应当强化和落实数据安全主体责任，建立数据安全常态化运行管理机制，具体履行下列职责：

（一）落实网络安全等级保护制度，建立健全本单位数据安全管理制度、技术规范 and 操作规程；

（二）健全公共数据共享和开放的保密审查等安全保障机制；

（三）设置或明确公共数据安全管理机构和数据安全管理岗位，实行管理岗位责任制，配备安全管理人员和专业技术人员；

（四）定期组织相关人员进行数据安全教育、技术培训；

（五）加强数据安全日常管理和检查，对复制、导出、脱敏数据等可能影响数据安全的行为进行监督；

（六）加强平台（系统）压力测试和风险监测，发现数据安全缺陷、漏洞等风险时立即采取补救措施；

（七）制定数据安全事件应急预案，并定期进行演练；

(八) 法律、法规、规章规定的其他职责。

第四十四条（安全评估）公共数据主管部门、公共机构在处理公共数据过程中，因数据汇聚、关联分析等原因，可能产生涉密、敏感数据的，应当进行安全评估，并根据评估意见采取相应的安全措施。

第四十五条（第三方管理）公共数据主管部门、公共机构依法委托第三方服务机构开展平台（系统）建设以及运行维护的，应当按照国家和省有关规定对服务提供方进行安全审查；经安全审查符合条件的，签订服务外包协议时应当同时签订服务安全保护及保密协议，约定违约责任，并监督服务提供方履行数据安全保护义务。

服务外包协议不生效、无效、被撤销或者终止的，公共数据主管部门、公共机构应当撤销账号或者重置密码，并监督服务提供方以数据覆写、物理销毁等不可逆方式删除相关数据。

第七章 相关责任

第四十六条（法律适用）违反本办法规定的行为，法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

第四十七条（整改情形）公共机构有下列情形之一的，由公共数据主管部门按照管理权限责令限期整改：

- （一）未按照规定编制或者更新公共数据目录的；
- （二）未及时向公共数据平台归集数据或者归集的数据不符合标准要求的；
- （三）未按照规定共享或者开放公共数据的；
- （四）违反规定重复收集数据的；
- （五）未及时核查其他公共机构认为存在异议的公共数据的；
- （六）未按照规定校核、封存、撤回公共数据或者关停数据应用的；
- （七）违反规定将共享获取的公共数据用于其他目的的；
- （八）擅自更改或者删除公共数据的；
- （九）未依法履行公共数据安全职责的；
- （十）违反本条例规定的其他情形。

公共机构应当在规定期限内完成整改，并反馈整改情况；未按照要求整改的，由公共数据主管部门提请本级人民政府予以通报批评；情节严重的，由有权机关对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理。

第四十八条（改正情形）自然人、法人或者非法人组织有下列情形之一的，公共机构、公共数据主管部门应当按照职责责令改正，并暂时关闭其获取相关公共数据的权限；未按照要求改正的，对其终止开放相关公共数据：

- （一）损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益的；
- （二）未按照数据安全有关要求对开放获取的数据采取安全保障措施的；
- （三）严重违反公共数据平台安全管理要求的；
- （四）其他严重违反公共数据开放和利用要求的情形。

第八章 附则

第四十九条 本办法自印发之日起施行。

8、云南省数字政府建设总体方案（2023-03-02）

为贯彻落实《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》（国发〔2022〕14号）精神，加快推进我省数字政府建设，引领驱动数字经济发展和数字社会建设，创新政府治理理念和方式，加快政府职能转变，建设法治政府、廉洁政府和服务型政府，结合我省实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想和考察云南重要讲话精神，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以实用、改革、为民、安全为导向，以政府自我革命为引领，以数字技术为支撑，以“一网通办”、“一网统管”、“一网协同”（以下简称“三个一”）综合应用系统为抓手，推进政府治理流程优化、模式创新和履职能力提升，构建数字化、智能化的政府运行新形态，充分发挥数字政府建设对数字经济、数字社会、数字生态的引领作用，促进经济社会高质量发展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为推进我省边疆民族地区治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

（二）主要目标

数字政府建设要坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持改革引领、坚持数据赋能、坚持整体协同、坚持安全可控，以管用、实用、好用、可持续的理念推进各项工作。

到2025年，全省数字政府体系框架基本完善、统筹协调机制建立健全，政府数字化履职能力、安全保障、制度规则、数据资源、平台支撑等数字政府体系框架基本形成，“三个一”综合应用系统有效运行，建成一批人民群众满意度高、社会效益显著的标志性成果。

到2035年，与我省边疆民族地区治理体系和治理能力现代化相适应的数字政府体系框架更加成熟完备，整体协同、敏捷高效、智能精准、开放透明、公平普惠的数字政府基本建成，为我省与全国同步基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

二、总体架构

（一）技术架构

数字政府技术架构包括“四横三纵”七大体系。“四横”即业务应用体系、共性应用支撑体系、数据资源体系、基础设施体系，“三纵”即安全保障体系、制度标准体系、运行维护体系。

1. 业务应用体系。以部门履职和机关运行数字化转型为目标，统筹推进各行业应用系统建设。以牵引行业应用系统建设并实现融合贯通为目标，全省统一建设“三个一”综合应用系统。

2. 共性应用支撑体系。统筹集约建设身份认证、电子证照、电子印章、电子票据、数字档案和地理信息等各类系统普遍使用的共性、标准性通用组件和平台，为各地各部门便捷开发各类应用系统提供通用“工具箱”。

3. 数据资源体系。健全全省公共数据资源目录，建设完善数据共享交换平台、数据开放平台等设施；建立健全各类基础数据库、业务资源数据库和相关专题库，整合、汇聚各类数据资源，构建全省共建共享的大数据资源体系。

4. 基础设施体系。统筹集约建设统一政务云，承载各类政务应用系统；升级完善电子政务外网，实现省、州市、县、乡、村五级全覆盖和各地各部门全部接入，提供集约高效、安全稳定、按需使用的计算、存储、网络等信息基础设施。

5. 安全保障体系。强化安全管理责任、落实安全管理制度，统筹建设网络安全、数据安全、密码应用等软硬件设施和“两地三中心”容灾备份系统等安全基础设施，筑牢数字政府建设安全防线。

6. 制度规则体系。建立健全数字政府规章和规范性文件，推动制定完善数字政府地方性法规，以及数据开发利用、系统整合共享、共性办公应用、关键政务应用等标准，推动构建多维标准规范体系。以统一的标准，规范各地各部门系统建设。

7. 运行维护体系。建立响应快速、运作规范、保障有力的运行维护机制，为资源管理、故障处理、日常巡检、系统升级等工作提供专业化服务支撑。

（二）业务应用架构

基于统一的基础设施、数据资源和共性应用支撑体系（以下简称“公共技术平台”），按照统分结合的模式建设各类应用系统，统一建设全局性、引领性、融合性的“三个一”综合应用系统，各部门建设各自领域行业应用系统，并实现融合对接。

1. 高效协同的“三个一”综合应用系统

以“三个一”综合应用为抓手，统筹推进技术融合、业务融合、数据融合，提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平。

“一网通办”。聚焦利企便民，完善全省政务服务平台、建设“云事通”移动服务端，打造政务服务唯一网上总门户和唯一移动服务端，全量集成各地各部门政务服务业务办理，实现企业和群众“只上一个网，能办所有事”。

“一网统管”。聚焦精准治理，打造“云治慧”管理平台，打破条块分割，逐步整合经济社会等各方面的运行、监测、监管数据，按主题构建分析监测模型，实现省域治理可感、可视、可控、可治新模式。

“一网协同”。聚焦协同办公，打造全省党政机关一体化协同办公平台“云政通”，实现组织在线、沟通在线、业务集成，推进机关运行高效协同，全面提升工作效能。

2. 务实管用的行业应用系统

坚持制度创新和技术创新双轮驱动，推动各地各部门重构工作模式、优化业务流程，提升数字化管理服务水平。

建设部门一体化应用。强化部门数字化整体设计，整合内部各业务系统，建立集成统一的一体化应用系统，破除内部“系统烟囱”和“数据孤岛”，纵向与国家垂直系统、横向与各部门联通，实现各方面数据共享。

实现统一服务与协同。推进各行业应用系统与“三个一”综合应用系统应接尽接，实现企业和群众服务在线、日常办公协作在线、省域治理能力全面提升。

（三）层级架构

按照统分结合的原则，实行省、州市两级平台支撑，省、州市、县三级应用开发和运行保障，并按有关要求与国家平台对接。

公共技术平台由省统一规划、统一标准。其中政务云、数据资源池、共性应用支撑平台应充分整合原有资源，实行省统一部署或省、州市两级节点部署、互联互通；电子政务外网实行省级规划，省、州市两级建设和管理。新建应用系统统一部署到政务云，已有应用系统逐步向政务云迁移。

各类应用系统基于公共技术平台建设。“三个一”综合应用系统等全省性重大基础应用系统实行省统一建设部署或省、州市两级建设部署，全省共用；涉及全省使用的行业应用系统原则上由行业主管部门实行省级集中统建，各级共用；其他应用系统由各地各部门遵循统一的标准规范建设，鼓励探索建设创新应用，形成成功案例后在全省推广。

政务服务、政务数据资源共享、电子证照、电子印章等国家有统一规范的应用系统，按照国家要求建设，并与国家平台实现互联互通。

（四）建设管理架构

完善数字政府建设统筹协调机制。按照国家关于健全推进数字政府建设体制机制的要求，坚持职责明晰、统筹有力的原则，加快理顺省级统筹建设管理体制和省、州市、县三级协同联动机制，促进各级政府形成合力，稳步、规范推进数字政府建设改革各项任务。

建立省级数字政府建设运营中心。聚集行业高水平企业依法依规参与我省数字政府建设，并通过运营中心积累沉淀经验、技术、人才和解决方案，支撑我省数字政府建设高质量发展。

建立数字政府咨询智库。汇聚省内外数字政府建设领域专家的力量，对我省数字政府建设形成智力支持，促进我省数字政府建设高水平发展。

三、主要任务和重点工程

（一）构建协同高效的政府数字化履职能力体系

全面推动政府履职和政务运行数字化转型，推进经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护五大政府职能领域和政务运行、政务公开等政务应用系统集约建设，实现系统互联互通、协同联动，创新行政管理和服务方式，全面提升政府履职效能。

1. 强化经济运行大数据监测分析，提升经济调节能力

将数字技术广泛应用于宏观调控决策、经济社会发展分析、投资监督管理、财政预算管理、数字经济治理等方面，全面提升政府经济调节数字化水平。

建设经济运行分析应用。整合归集政府数据、社会数据、企业数据，构建云南省经济治理基础数据库。建设云南省经济社会运行和高质量发展监测系统，开展数据挖掘和分析应用，实现用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新。建设智慧统计系统，推进统计数据与多部门数据共享，充分发挥统计数据价值。完善云南省项目综合管理一体化平台，对全省项目谋划、投资、建设进行综合调度管理。

推进数字财税建设。推进预算管理一体化建设，全面整合各类财政信息系统，打造全省统一数字财政平台，实现项目管理、预算编制、预算执行、会计核算、决算和报告、资产管理等业务全覆盖，积极构建财政资金大数据监管体系。完善税收大数据风险预警平台，健全以“数据集成+优质服务+提醒纠错+依法查处”为主要内容的税费服务与监管体系。

深入推进公共资源交易全流程电子化。进一步提升公共资源交易全流程电子化服务、交易、监管能力，健全平台信息系统，促进信息资源共享，加快电子认证服务机构数字证书跨平台互认。

建设全省规划综合管理信息平台。衔接国家规划综合管理信息平台，搭建全省统一的规划综合管理信息平台，实现对省、州市、县三级发展规划、专项规划、区域规划和空间规划4类规划全覆盖管理，对规划立项、前期研究、规划编制、审批发布、规划实施、监测评估、修订调整等环节全周期高效管理。

建设全省营商环境监测系统。建设云南省营商环境监测和优化平台，构建评估模型，实现全省营商环境的动态评估评价，建立问题台账，实时跟踪营商环境中的问题整改情况，增强工作的针对性和实效性，以评促改、以评促优，助力我省营商环境优化。

2. 大力推行智慧监管，提升市场监管能力

充分运用数字技术支撑构建新型监管机制，加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，以有效监管维护公平竞争的市场秩序。

升级全省“互联网+监管”系统。接入各领域涉及监管的系统，汇聚各部门行政检查、行政强制、行政处罚、主体信用、金融监管和司法判决等信息，推动跨地域、跨部门、跨层级协同监管，加快形成多元协同大监管格局。

构建市场监管共治应用。建设云南省市场监管一体化在线监管平台，整合现有市场监管部门的各类监管资源，实现监管标准化、精细化、动态化，及时发现处理各类监管问题。建设云南省市场监管社会共治平台，打通市场监管业务条线，推进形成监管部门、行业组织、市场主体、社会公众多方参与的共治格局。

完善“信用+监管”应用。健全云南省信用信息共享平台，持续推动信用信息全量归集共享，形成信用全景画像，构建完备的全省社会信用体系。构建以信用监管为基础的新型监管机制，推动信用信息和守信激励、失信惩戒在政府相关管理和服务事项中的应用，实现信用与监管全面融合。升级完善企业信用风险分类平台，与“双随机、一公开”有效融合，构建企业信用风险监管分类分级指标体系，根据企业信用实施差异化监管。

建设全省统一行政执法监督平台。严格落实行政执法“三项制度”，统一案源管理、案件管理、执行管理、案件纠错，持续提升综合执法规范化、数字化、智能化水平，探索实现全省行政执法办案统一办理，数据统一归集。

3. 积极推动数字化治理模式创新，提升社会管理能力

推动社会治理模式从单向管理转向双向互动、从线下转向线上线下融合，着力提升矛盾纠纷化解、社会治安防控、公共安全保障、基层社会治理等领域数字化治理能力。

打造全省一体化指挥协同平台。建立线上线下融合的“三级平台、五级应用”一体化指挥协同体系，建设完善省政府应急指挥中心，高效融合公安、交通、应急、水利、能源等专业指挥调度能力，实现集中式协同调度、应急指挥；支持具备条件的州、市、县、区按省统一标准规范，建设完善本级指挥中心，与省级平台互联互通、一体协同。

打造立体化治安防控体系。建设治安信息管理平台，强化对重点人群排查管控、社会治安等业务的支撑，推进治安管理大数据综合应用创新。持续推进“雪亮工程”，深化各级指挥中心和各类视频监控平台建设，在安全可控前提下，推进视频数据与其他治理应用共享。统筹推进智慧边防建设，聚焦强边固防、打击整治跨境违法犯罪、疫情防控等目标，构建数字化防御体系，提升边境管控可视化、数字化、智能化水平。

升级全省一体化信访信息系统。完善网上信访应用，拓宽民意诉求表达渠道，实现信访网上受理、网上办理、网上答复。强化信访大数据分析，提升重复访专项治理和同质化类案处理能力。

推进应急管理数字化应用。建设数字应急综合平台，夯实应急管理信息底座。建设救援物资综合管理系统，整合有关部门应急物资储备信息，实现全量实时掌

握。完善高危行业建设检查监控系统，实现风险面全监控。建设省级自然灾害综合风险基础数据库，推动普查数据共享应用。完善应急“一张图”系统建设，实现“一图”数据集成、应用集成、资源调度、指挥作战。完善应急智慧窄带无线通信网络和卫星电话系统建设。

建设基层治理支撑系统。实施“互联网+基层治理”行动，打造基层治理综合管理系统，实现基层网格化管理服务信息化，社会治理跨地域、跨部门、跨层级业务联动。升级改造在线矛盾纠纷多元化解平台，建设全省社会治理信息系统，并向其他部门开放，整合消费维权、劳动仲裁、基层纠纷等调解需求，有效提升基层矛盾化解能力。不断完善疫情防控管理平台和云南省“健康码”。

4. 持续优化利企便民数字化服务，提升公共服务能力

全面推进政务服务“一网通办”，提升公共服务数字化、智能化水平，不断满足企业和群众多层次多样化服务需求。

打造泛在可及的服务体系。推进政务服务事项线上线下标准统一，实现企业和群众办事线上线下无差别受理、同标准办理。充分发挥全省政务服务平台“一网通办”枢纽作用，整合各部门自建网上服务平台，统一全省互联网办事入口。推动各级政务服务大厅建设24小时“不打烊”自助政务服务区，推进自助终端进社区、商圈、银行等场所。深化政务服务“异地办”，升级全省统一申办受理系统，推动实现政务服务线上线下全省无差别协同办理。依托全国一体化政务服务平台，推进高频政务服务事项在西南地区、泛珠三角等区域通办及“跨省通办”。

提升智慧便捷的服务能力。持续完善全省政务服务平台，丰富办事内容、优化办事流程，围绕企业和群众眼中的一件事，打造各类“一件事一次办”主题服务，推广“免申即享”、“民生直达”等服务方式。建设统一的政务服务移动服务端“云事通”，整合各地各部门面向企业和群众提供办事服务的APP、小程序、公众号等移动端政务服务应用，优化卫生健康、教育、社保、就业、有线电视等高频服务事项“掌上办”，不断提升用户体验，打造群众爱用的移动办事端。完善政务服务“好差评”系统，推动线上线下评价全渠道接入，加强全过程效能监督，促进服务能力提升。

提供优质便利的涉企服务。完善“开办企业一窗通”服务平台，实现企业注册、刻章、申领发票、备案信息补充采集等一站式服务。持续完善云南省市场监管一体化业务平台和国家企业信用信息公示平台（云南）协同监管系统，助推“证照分离”改革不断深入，探索应用数字技术支撑“一业一证”改革。推广电子发票，推进“非接触式”办税缴费服务。依托全省政务服务平台，整合建立全省投资项目网上办事大厅，推进投资项目在线审批监管平台、工程建设项目审批管理系统互联互通，提升项目审批效率。构建中小企业融资综合信用服务平台，通过共享全国企业融资信用信息和信用服务，面向中小微企业提供信用类融资服务。建设惠企政策项目申报系统，提供“一企一码”个性化数字名片，实现“亮码办事”，优化业务办理模式。开展涉企政策“一站式”网上发布，开展跨境贸易、纳税、获得电力等主题服务。

提供公平普惠民生服务。围绕群众办事堵点，通过数据共享、电子证照应用、流程优化等方式，着力解决办事证件、证明材料问题，让群众少跑腿、数据多跑路，不断提升群众办事便利度，探索推进“多卡合一”、“多码合一”，进一步提升群众获得感。持续完善公安、民政、社保、医保、就业、教育、卫生健康、房产交易等民生领域信息系统，优化服务模式、强化服务能力、提升服务水平。

围绕老年人、残疾人等特殊群体需求，完善线上线下服务渠道，推进信息无障碍建设，切实解决特殊群体在运用智能技术方面遇到的突出困难。

5. 强化动态感知和立体防控，提升生态环境保护能力

全面推动生态环境保护数字化转型，提升生态环境承载力、国土空间开发适宜性和资源利用科学性，更好支撑绿美云南建设。

推进生态环境保护数字化转型。以地理信息公共服务平台为支撑，加强卫星遥感、无人机、视频监控、传感器“四位一体”综合应用，优化监测点位布局，完善生态环境监测网络。建设生态环境综合管理信息化平台，充分利用大数据技术整合、挖掘生态环境监测数据资源，提升区域大气、流域、土壤污染防治等决策能力。汇集生态环境、水利、自然资源等部门的基础数据，建设重点江河湖泊治理数字化平台。建设九湖智慧化管理平台，着力打造九湖治理的监管、决策、指挥数字化体系。

建设全省“双碳”综合服务平台。围绕碳排放核算、碳排放监测、碳排放模型、碳排放平台、碳减排技术、碳减排规划及碳资产账户等7个方面，构建碳排放智能监测、动态核算体系和碳资产统计核算体系，助力碳达峰碳中和目标顺利实现。

提升生物多样性保护数字化水平。加快建设生态监测站（点）和网络体系，开展县域生物多样性本底调查、观测和评估。完善中国西南野生生物种质资源库建设，加强种质资源收集保存，提升生物多样性保护与监管能力。强化高黎贡山生态保护，统筹推进数字化监管平台建设。

加强自然资源保护与利用数字化应用。完善全省统一自然资源和地理空间“一张图”，为全省多规合一、红线管控、空间用途管制、重大项目选址、资源要素配置等提供支撑。推进自然资源数据归集、共享，促进自然资源空间规划数据、地理数据与部门业务融合。完善云南省国土空间生态修复动态监管平台，增强对全省各类矿山、临时用地复垦等工作的全链条监管。推进土地节约集约利用评价监管平台建设，提升土地利用水平。

构建“林草感知一张网”。聚焦资源管理、森林草原防火、有害生物防治和野生动植物监测，构建卫星遥感、低空巡航、视频监控、定点观测、地面巡护一体化的生态物联网综合监控体系，不断提升林草资源监测能力。

6. 加快推进数字机关建设，提升政务运行效能

建设“一网协同”办公平台“云政通”。构建全省统一协同办公平台，实现各地各部门组织机构、人员信息在线分级分层管理，推进工作交流会商在线化、移动化、协同化。建设新型办公应用，实现公文全程电子化流转、远程会议音视频互动。以需求为导向，推动各地各部门办公系统和业务系统对接“云政通”，推进机关内部事务系统整合，提升工作效率。加快政务应用创新，支持基于“云政通”平台研发各类跨部门、跨层级应用，实现部门协同联动和应用共建共享。

构建“一网统管”省域治理平台“云治慧”。省级构建省域治理综合监测分析平台，州、市统一使用省级平台或者按需建设州、市级治理综合监测平台，通过平台实时整合政府部门运行、监测、监管数据，建立分析监测模型，结合大数据可视化技术，将业务数据和信息集中呈现，并实现多维分析、穿透分析，动态掌握整体运行态势、精准发现和预判问题，进行科学决策和管理指挥，打造一网管全局的省域治理新模式。

构建督查数字化应用。建设审计问题整改动态监管平台，提升行政监督数字化水平，推进问题发现与整改的全过程闭环可控。深化“互联网+督查”应用，

发挥社会评价和督查考核指挥棒作用，完善关键评价指标，建立评价触发督查机制，落实精准督查和督查结果反馈工作，实现督查整改全过程“看得见”，保证督查工作精准实施，高效落实。

7. 推进公开平台智能集约发展，提升政务公开水平

提升政务公开平台水平。按照统一标准体系、统一技术平台、统一安全防护、统一运维监管要求，建设省级政府网站集约化平台。搭建全省统一政务信息资源库，实现跨网站、跨系统、跨层级的资源相互调用和信息共享互认。推动政务信息资源向政务新媒体延伸拓展，促进政府网站和政务新媒体数据同源。依托政府网站建设分类分级、集中统一、共享共用、动态更新的政策文件库，构建以网上发布为主、其他发布渠道为辅的政策发布新格局。探索用户精准画像，实现政策智能推送，变“人找政策”为“政策找人”。

优化 12345 政务服务便民热线平台。建设部署全省统一的 12345 政务服务便民热线办理系统和知识库，积极推进与部门业务系统互联互通和信息共享，实现诉求受理和业务办理有效衔接。探索开发自助下单、智能文本客服、智能语音等智能化应用，打造便捷、高效、规范、智慧的政务服务“总客服”。推动 12345 政务服务便民热线与 110 报警服务台高效对接联动，实现信息数据共享、工单警单双向流转、受理反馈闭环运行、对接事项跟踪督办和智能监管。

（二）构建数字政府全方位安全保障体系

坚持总体国家安全观，全面强化数字政府安全管理责任，落实安全管理制度，将安全设计贯穿系统建设、运行、管理全过程，建立统一安全设施，整体提升安全水平，加强关键信息基础设施安全保障，筑牢数字政府建设安全防线。

1. 强化安全管理责任

各地各部门按照职责分工，统筹做好数字政府建设安全和保密工作，落实主体责任和监督责任。系统建设部门要建立健全建设管理安全责任制度、落实安全措施建设要求，网信、公安、密码管理、保密等安全监督管理部门要加强安全制度执行、安全措施落实的指导和检查，构建全方位、多层级、一体化安全防护体系，形成跨地域、跨部门、跨层级的协同联动机制。建立数字政府安全评估、责任落实和重大事件处置机制，加强对参与政府信息化建设、运营企业的规范管理，确保政务系统和数据安全边界清晰、职责明确、责任落实。

2. 落实安全管理制度

贯彻落实数据分类分级保护、风险评估、检测认证等制度，加强数据全生命周期安全管理和技术防护。加大对涉及国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息等数据的保护力度，完善相应问责机制，依法加强重要数据出境安全管理。加强关键信息基础设施安全保护和网络安全等级保护，严格执行网络安全、保密监测预警和密码应用安全性评估相关制度，定期开展网络安全、保密和密码应用检查，提升数字政府领域关键信息基础设施保护水平。在项目立项、验收等环节，严格审核安全等级保护、涉密信息系统分级保护、密码应用安全性评估等建设内容。

3. 提升安全保障能力

建立健全动态监控、主动防御、协同响应的数字政府安全技术保障体系，强化安全可靠技术和产品应用，加强网络安全基础设施和密码基础设施集约化建设和供给。充分运用主动监测、智能感知、威胁预测等安全技术，强化日常监测、通报预警、应急处置，拓展网络安全态势感知监测范围，加强大规模网络安全事件、网络泄密事件预警和发现能力。

（三）构建科学规范的制度规则体系

以全面数字化运行的理念推进制度完善和创新，建立健全标准规范，保障数字政府建设和运行整体协同、智能高效、数据共享。

1. 完善规章制度

认真抓好国家关于数字政府相关法律法规、规范性文件的贯彻落实，按照要求配套制定实施方案或细则。推动及时修订和清理现行地方性法规、规章、文件中与数字政府建设不相适应的条款，将经过实践检验行之有效的做法及时上升为制度规范。

2. 建立健全标准规范

推进数据开发利用、系统整合共享、共性办公应用、关键政务应用、系统开发、基础设施建设管理等标准制定，推动各部门业务标准化、规范化，推动构建多维标准规范体系。加大数字政府标准推广执行力度，建立评估验证机制，提升应用水平，以标准化促进数字政府建设规范化。推动研究设立我省数字政府标准化技术组织，统筹推进数字政府标准化工作。

（四）构建开放共享的数据资源体系

完善全省数据共享管理机制，建立数据共享技术平台，构建全省统一数据资源池，统筹推进数据安全和数据要素一体化治理，依法依规促进数据高效共享和有序开发利用，充分释放数据要素价值，确保各类数据和个人信息安全。

1. 夯实政务数据管理基础

建立健全政务数据共享协调机制，制定完善数据开放、数据管理、数据安全、数据应用等规范，推进数据有序开放共享。建设政务大数据资源池，按照“统筹规划、统一标准、分步实施”的原则，推动全省政务数据归集，形成全省统一的数据资产。梳理形成完整有效的政务数据资源目录，纳入数据共享交换平台统一运行管理和在线实时更新，不断提升共享数据质量。明确政务数据采集、汇聚、存储、共享、开发利用等各环节安全责任主体，实现共享数据使用全程可追溯，确保数据共享安全可控。

2. 建设完善数据资源体系

构建和完善经济治理、人口、法人、信用信息、自然资源和地理空间基础信息、电子证照等基础数据库。构建和优化政策法规、卫生健康、社会保障、生态环境保护、气象水文、食品药品、应急管理、自然灾害、城乡建设、文化旅游、能源资源、政务服务等业务资源数据库和相关专题库，形成全省统一的数据资源体系。

3. 建设数据共享交换平台

依托全国一体化政务服务平台，建设完善全省统一的政务数据共享平台，对数据采集、归集、整合、共享、开放、应用进行全周期管理，并提供丰富的数据应用组件。通过平台对全省政务数据资源共享目录和数据共享供需对接进行统一管理，提供各部门各类数据源高效便捷连接和多种方式共享，提供数据共享各环节的安全管理，实现全省各类政务数据资源归集管理，为数字化改革提供强大数据支撑。

4. 推动数据共享利用

推进政务数据有序共享，提升数据资源使用效益，通过数据共享，促进业务流程改造和优化。实现政府信息系统与党委、人大、政协、法院、检察院等信息系统互联互通和数据按需共享。探索政务数据向社会开放，逐步建立政务数据分

级分类开放目录和动态更新机制，扩大政务信息资源开发利用。完善数据回流机制，促进数据流通利用。

（五）建设智能集约的平台支撑体系

构建结构合理、智能集约、功能丰富、按需使用的基础设施，全面支撑系统安全高效运行，全面夯实数字政府建设根基。

1. 建设集约高效的全省政务云

建设全省政务云和云安全保障体系。以安全可靠技术和产品为主要技术路线，兼顾其他需求，统一提供政务云基础设施，建设集约通用云安全服务，实现上云系统统一防护，提升系统安全基线水平。全面推进政务信息系统上云，提升云资源集约使用规模效益。打造政务云“两地三中心”容灾备份体系，为政务信息系统和数据资源提供高可靠容灾备份服务。

2. 提升电子政务外网支撑能力

提升电子政务外网支撑能力，逐步实现万兆到州、市，千兆到县、市、区，百兆到乡镇、街道全覆盖，村、社区按需接入。按照“横向到边、纵向到底”的原则，推进各地各部门接入，加快非涉密部门业务专网向电子政务外网迁移整合，完成 IPv6 改造。各地各部门原则上不再新建业务专网。

3. 打造统一共性应用支撑

建设全省统一身份认证平台，整合多种认证方式和认证源，实现全省“一处认证，全网通行”。建设统一服务融合支撑平台，提供接口网关、服务总线、安全审计等能力，实现各部门政务应用系统高效、安全相互调用。构建统一应用支撑平台，提供应用开发运行环境和通用工具箱，完善统一电子印章、统一电子签名、统一公共支付等系统，提升各类政务应用系统开发效率和规范化程度。建设统一的人工智能、政务区块链等基础平台，为政务应用系统使用先进技术提供统一支撑。

（六）建立专业高效的建设管理体系

建立各级协调推动数字政府建设的体制机制，通过市场化方式，解决建设数字政府支持能力不足的问题，并形成良性发展的长效机制。

1. 完善统筹协调机制

建设“数字云南”领导小组全面组织、领导数字政府建设，审议重大政策、重大任务、重点工程、重大项目等。省发展改革委（建设“数字云南”领导小组办公室）充分发挥牵头抓总作用，加大协调力度，组织各部门和各州、市强力推进数字政府建设。省级部门负责统筹和指导本领域的数字化转型工作，加强跨部门业务协同和数据共享。各州、市参照省级建设组织管理模式，建立统筹领导与实施机制，提高协调能力，加大政府数字化转型工作力度。

2. 理顺管理体制机制

通过整合统筹规划、项目立项审批、基础设施建设管理、重点公共应用建设管理、政务数据管理、目标考核监督等省级数字政府建设管理职能，形成强有力的组合推进措施，落实建设任务、实现建设目标。理顺全省上下建设管理体系，形成全省一盘棋的推进机制。

3. 建立有力的建设支撑机制

坚持有利于长期稳定服务数字政府建设和带动产业生态的原则，建立数字政府建设运营中心。通过市场化方式，吸引行业领先企业参与数字政府建设运营中心建设运营，依法依规为数字政府建设相关的基础设施、公共支撑平台、通用业务系统，以及数据要素市场化配置改革等工作任务提供技术、产品和服务。

4. 建立高水平智库

成立数字政府建设专家委员会，汇聚省内外数字政府建设领域专家力量，打造数字政府建设高水平智库。推动成立省级数字政府建设研究院，开展数字政府相关政策法规、标准规范、平台技术等研究，为全省数字政府建设提供理论研究和咨询支撑。

（七）以数字政府建设全面引领驱动数字化发展

围绕加快数字化发展、建设数字中国重大战略部署，全面推进“数字云南”建设，持续增强数字政府效能，更好激发数字经济活力，优化数字社会环境，营造良好数字生态。

1. 助推数字经济发展

以政府数字化转型为牵引，带动传统行业数字化改造，探索通过数据要素资源的开发、流通和利用，培育经济发展新动能。落实我省数字经济发展相关政策措施，推动数字经济快速发展。针对行业和企业需求，加强数字化服务供给，促进打造优质营商环境。加快工业互联网、数字农业建设，鼓励工业制造、农业生产、文旅产业数字化转型。紧密衔接国家规范，建立健全公共数据开发利用标准规范，探索政府数据和社会数据的汇集、流通、交易，壮大数据服务产业，释放数据红利推动数字经济发展。完善数字经济治理体系，把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资等全过程，引导数字经济良性发展。

2. 引领数字社会发展

推动数字技术在文旅、教育、医疗、养老、体育、交通、物业、餐饮、会展等领域融合应用，探索打造数字化生活模式。推进城市智慧运行管理服务建设，实现城市公共基础设施智慧化、城市治理精准化、公共服务便捷化，丰富主动服务场景，精准匹配公共服务资源，更好满足企业和群众的需要。推进数字乡村建设，通过数字化助力乡村发展，提高乡村 5G、宽带等基础设施覆盖能力，打造贴近乡村治理、宣传、服务和生产生活的应用，推动农村社会数字化发展。

3. 营造良好数字生态

推进我省数据要素市场化建设，紧密衔接国家相关规范，积极推进数据产权制度建设，开展数据流通交易、数据交易场所建设、公共数据开放利用等试点，推动数据有序交易、流通、利用，释放数据要素价值。加强培训、宣传力度，进一步提升全社会网络信息安全意识，为数字化发展营造安全可靠环境。根据国家相关规定，积极面向南亚、东南亚国家开展交流合作，促进跨境信息共享和数字技术合作。

四、保障措施

（一）加强党的领导

坚持党的集中统一领导，认真贯彻落实党中央、国务院关于数字政府建设的决策部署。各级党委要切实履行领导责任，及时研究解决影响数字政府建设的发展路线、体制机制等重大问题。各级政府要在党委的统一领导下，履行数字政府建设主体责任，谋划落实好数字政府建设各项任务，主动向党委报告数字政府建设推进中的重要进展、重大问题。各地各部门要履职尽责，将数字政府建设工作纳入重要议事日程，合理规划、厉行节约，抓好组织实施。

（二）强化资金保障

加大数字政府建设资金支持力度，统筹省级政务信息化建设各类资金，将省级数字政府建设项目纳入财政预算。州、市数字政府建设和公共技术平台的使用，由州、市本级统筹资金保障。规范政务信息化项目经费预算编制和资金使用管理，

不断完善财政资金购买服务的流程和机制。探索社会资本参与政务信息化建设新模式、新机制。

（三）提升数字素养

加大数字治理能力培训力度，把提高领导干部数字治理能力作为各级党校（行政学院）的重要教学培训内容，持续提升干部队伍数字思维、数字技能和数字素养，增强数字化本领，强化安全意识。创新数字政府建设人才引进培养使用机制，建设一支讲政治、懂业务、精技术的复合型干部队伍。鼓励省内高等院校和研究机构设置数字政府相关专业，加快数字政府理论体系研究，培养数字政府建设专业人才。加强宣传教育，提升全民数字素养，增强人民群众使用数字化工具获取服务的能力。

（四）强化典型引路

持续建设完善基础性和具有重大牵引作用的项目，每年形成标志性工作成果。在全省统一规划下，鼓励各地各部门围绕重点领域、关键环节、共性需求等有序开展试点示范，每年优选一批示范项目，充分发挥典型示范引领作用。鼓励各地各部门开展应用创新、服务创新和模式创新，实现“省级统筹、一地创新、各地复用”。

（五）强化考核评估

在各级党委领导下，建立常态化监督、考核机制。各级政府要将数字政府建设作为重点工作，制定年度重点工作方案，坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化，定期对部门建设任务清单进行督查、督办，督促各地各部门加快落实各项工作任务。将数字政府建设工作作为政府绩效考核的重要内容，考核结果作为领导班子和有关领导干部综合考核评价的重要参考。建立完善数字政府建设评估指标体系，树立正确评估导向，重点分析和考核统筹管理、项目建设、数据共享开放、安全保障、应用成效等方面情况，确保评价结果的科学性和客观性。加强跟踪分析和督促指导，重大事项及时向省委、省政府报告。

9、云南省行业级大数据中心建设指南（2022-11-04）

根据《国务院“十四五”数字经济发展规划》《工业和信息化部“十四五”大数据产业发展规划》《云南省数字经济发展三年行动方案（2022—2024年）》《云南省关于重点行业和领域大数据开放开发工作的指导意见》等文件精神，为推动我省数字经济创新发展，深入推进大数据在全省各行业领域的融合应用，推动数据汇聚开发及流通应用，提高数据要素市场化配置能力，培育大数据产业生态，支持建设一批省级行业大数据中心，现结合我省实际制定本指南。

一、建设原则

（一）统筹规划，有序推进。围绕数据要素市场化配置目标，立足全省大数据产业发展基础和重点行业发展实际，聚焦行业大数据汇聚、开放和应用等环节，以小切口、深应用思路推动数据要素价值释放。

（二）多元主体，协同创新。按照行业特点和成熟度，市场多元主体共同参与，调动政产学研金服用协同创新积极性，凝聚行业级大数据中心发展动能。

（三）生态培育，应用融合。加强引导和要素保障，培育行业级大数据中心新业态、新模式，推动行业内和跨行业关键领域和环节堵点突破，吸引以行业大数据为核心的各类大数据应用企业集聚创新，打造全产业链产业生态。

（四）标准规范，安全可控。以标准规范体系 and 建设指南为牵引，强化评估评价和过程管理，加强行业级大数据中心建设引导。安全可控和开放创新并重，构建网络安全和数据安全一体化安全风险防控体系。

二、建设目标

创新打造一批“数据汇聚融合和创新应用效果显著，围绕行业数据开发的产业生态蓬勃发展，带动全行业数字化转型，数据安全和管理保障有力、行业大数据应用水平全国领先”的行业级大数据中心。以“面向领域垂直应用创新，培育大数据产业生态，提高数据要素市场化配置能力”为总体目标，三年内全省通过遴选、培育、建设和推广 10 个以上的行业级大数据中心。支持具备一定基础、带动性强、示范效应明显、应用前景广阔的主体开展行业级大数据中心建设。牵头建设主体原则上应逐步实现以下具体建设目标，并结合行业实际在部分目标取得显著成效。

（一）行业数据汇聚融合和创新应用效果显著。具备或正在制定数据采集、使用、存储等标准规范，在具有一定行业数据汇聚和应用基础上，拓展支撑行业内和跨行业数据交换共享能力，在数据目录、数据标准、数据资源产权、数据交易流通等方面有实质性试点和阶段性成果。紧贴数据需求方痛点和诉求，引导行业数据高质量供给，优化行业数据要素流通环境，利用行业数据在本行业开展大量创新应用，数据需求侧应用场景丰富，系列数据应用场景已产生良好实际效果，有效激发行业数据要素价值，形成具有云南特色的行业级数据生产、加工和交易模式。

（二）带动全行业数字化转型。通过大数据、人工智能等新兴技术与行业进行深度融合，对行业数据具有较高应用水平，在培育数据驱动新模式方面率先探索，与行业内中小微企业的大数据应用协同能力强，对推动全行业基础数据开发应用、树立行业数字化标杆示范、助力行业提质增效、支撑行业主管部门数字化应用等方面具有较高水平和成效。推动传统数据中心向人工智能等新型数据中心演进，加快与应用场景深度融合的边缘数据中心建设，构建云边协同体系。

（三）围绕行业数据开发的产业生态蓬勃发展。对行业数据资源进行深度分析、挖掘和开发利用，以经济活动中的典型应用场景为驱动，基于行业数据及相关大数据平台吸引行业内外大数据企业集聚，围绕本行业领域数据进行开发应用，并通过商业模式创新、数据融合应用创新等形成新业态新模式新路径，引领行业数据采集、清洗、标注、脱敏、分析、应用、存储等各环节产业发展，带动产业链上下游集聚发展，构建具有云南特色的行业大数据产业生态。

（四）数据安全和管理保障有力。在数据采集、存储、应用、开放、流通、交易等方面建成完善体系和机制，发展和安全并重，数据管理保障能力在行业内处于绝对领先地位，能基于数据安全和管理能力开展行业内外的一系列创新应用。

三、建设任务

（一）创新管理体系，促进行业大数据中心标准化建设

1.编制建设方案。基于已有基础和行业特点，围绕基础设施、应用场景、数据汇聚、交换共享等方面编制建设方案，明确中心规划、数据要素、资源配套和验收评估等建设要求和实施路径。

2.制定标准规范。结合国家、省、行业相关规范标准，各自制定我省行业大数据体系数据接口标准、数据参考模型、元数据和数据字典等基础共性标准。可通过模块化部署数据标准接口软件，实现行业级大数据中心柔性连通。

3.形成数据目录。充分考虑行业内大数据活动中各参与主体的数据需求、形

态和技术，加快构建行业内多层级的共享、授权、融合等数据资源管理机制和体系，编制行业领域数据目录，确定元数据标准和技术规范，并预留跨行业、跨领域数据共享的接口。

（二）聚焦行业应用，打造一批典型行业领域场景应用

1.构建行业垂直应用。结合行业特点，瞄准行业关键应用，深入挖掘行业内生产一线需求，直接面向用户“痛点”和“堵点”，设计基于数据的应用模式和软件，实现行业数据多层级管理和共享应用。每个行业级大数据中心需实施一批具有示范性和代表性的行业垂直领域的场景应用。

2.支撑跨行业数据共享。以行业垂直领域场景应用为基础，商业模式为牵引，有序推进跨行业数据应用开发，有效利用行业数据。创新行业数据共享模式，积极探索数据接口、消息验证、数据服务等共享方式，有效支撑跨行业大数据应用。积极探索跨境数据应用新模式。

3.规范在线数据采集。提倡“应用中采集数据，数据开放促进数据质量”，逐步将数据采集在线化、规范化，避免“机械式”汇聚数据，将数据规范化和数据治理任务延伸到应用场景前端，大力发展数据标注、数据清洗、数据交换等新商业模式，促进数据要素高效汇集和有序流动，为数据市场化、产业化提供有力基础保障。

（三）构建数据生态，探索数据要素市场化配置路径

1.促进行业数据流通。以行业为主线，推动安全多方计算、隐私计算、联邦学习和区块链等技术在数据采集、清洗、确权、溯源、评估和交易等领域广泛应用，加强行业数据资源分类分级管理，通过标准化数据接口实现行业内和跨行业数据的互联互通。

2.深化行业数据应用。聚焦业务智能化、精准化营销、趋势预测等典型应用类型，构建云南省行业大数据应用服务资源池，鼓励企业和行业重点企业利用行业大数据共享、开放、流通、服务平台等，向中小企业共享生产要素、开放创新资源、提供人才（算法）支持，逐步形成大中小企业协同创新、相互促进的大数据应用体系。积极开展数据管理能力成熟度评估（DCMM），力争建设期内达到三级（含）以上。

3.打造产业生态。依托行业大数据中心体系的算力、存储、网络和数据资源，深入实施“上云用数赋智”行动，沉淀一批数据资源库、行业知识库、数据模型库，围绕行业数据开发开发，吸引集聚一批大数据应用企业，营造数据要素产业发展新生态。培育数据应用特色产业，推动大数据关键技术研发及产业化，构建资源高效利用、绿色低碳环保、产业分工协作、企业共生发展的生态体系，形成数据汇聚、融通、交易、服务协同生态圈。

（四）保障数据安全，推动数据开放和安全协同发展

1.深化绿色发展。加强数据中心基础设施的节能设计，鼓励采用绿色智能服务器、热场管理、余热利用、自然冷源、水循环利用、分布式供能、模块化机房等技术和产品应用，打造数据中心基础设施绿色节能新标杆。

2.夯实安全保障。利用访问控制、入侵监测、安全隔离、数据脱敏、加密传输等安全防护技术，提升安全保护水平。构建形成贯穿硬件设备、基础网络、云平台、数据、应用的一体化安全保障体系。

3.优化基础设施。推动数据中心基础设施向“云+边+端”演进，加快靠近用户侧、服务应用场景、支撑极低时延需求的边缘数据中心建设，推动行业大数据中心算力供应多元化。提升各类灾备应急服务能力和水平。

4.加强动态管理。省工业和信息化厅加强建设前、中、后期的管理和指导，从应用成效、数据开放、标准规范、节能降耗、经济效益、资源利用、安全保护等方面，开展成效评估，对相关主体进行动态管理。

四、工作安排

（一）建设周期。2025 年底以前，每年支持 3-5 个全省行业级大数据中心建设，建设周期原则为 2 年。每年 12 月底以前，完成全省行业级大数据中心组织申报、遴选、认定、授牌，启动建设。

（二）认定方法。申报主体按本指南相关要求组织编写《云南省行业级大数据中心（xx 行业）建设方案》，省工业和信息化厅会同行业主管部门组织评审和认定，并统一命名为“云南省行业级大数据中心（xx 行业）”。

（三）组织验收。建设周期第一年 12 月底以前，建设主体提交中期报告，省工业和信息化厅组织中期评估、检查；建设周期第二年 12 月底以前，建设主体提交验收总结报告，省工业和信息化厅会同行业主管部门组织验收。终验不通过的取消认定授牌及相关支持。

10、云南省数字经济发展三年行动方案（2022—2024 年）

（2022-04-27）

为深入贯彻落实党中央、国务院关于发展数字经济的战略部署，加快推进我省数字经济发展壮大，为经济社会高质量发展提供支撑，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于发展数字经济重要论述和考察云南重要讲话精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深度融入新发展格局，以深化供给侧结构性改革为主线，以数字赋能为导向，以场景应用为抓手，聚焦数字产业化和产业数字化，构建以数据为关键要素的数字经济，加快新型基础设施建设，着力推动电子信息制造业重点突破，加快推动制造业、服务业、农业等产业数字化，积极促进数据资源共享开放，建立健全数字经济监管和治理体系，奋力推进数字应用大省、面向南亚东南亚辐射中心数字枢纽和通信枢纽建设，把数字经济打造成为引领全省经济高质量发展的强大引擎。

（二）基本原则

市场主导，政府引导。统筹市场和政府两个主体，强化市场在资源配置中的决定性作用，充分调动各类市场主体的积极性和能动性，激发企业活力和创造力；充分发挥政府引导作用，加强规划引领，增强服务意识，营造良好数字经济发展与创新环境。

典型引路，重点突破。统筹点和面两个层面，聚焦数字经济发展技术、应用、生态重点环节，充分发挥云南在区位、资源、特色产业等方面的比较优势，集中力量发展一批典型应用场景、创新业态等，以点带面，推动各领域数字化转型升级。

应用牵引，壮大产业。统筹供给和需求两个维度，以应用场景与重大项目建设为牵引，促进数字技术与实体经济深度融合，着力培育和引进数字经济企业，持续壮大产业集群、培育产业生态，激发云南数字经济发展内生动力。

立足当下，谋划长远。统筹当前和长远两个关系，强化问题导向，聚焦当前经济社会发展的突出问题，持续夯实数字经济发展基础。探索数据要素流通规则。积极服务和融入“一带一路”建设和长江经济带发展，大力发展外向型数字经济发展模式，支撑我国面向南亚东南亚辐射中心建设。

安全稳妥，有序发展。统筹发展和安全两件大事，防范和化解数字经济发展中的重大安全风险，强化产业链供应链安全稳定。完善安全保障体系，落实安全管理责任，强化网络和信息安全监管。创新市场监管机制，营造公平竞争环境，推动市场健康发展。

（三）发展目标

通过3年的努力，体制机制不断健全，营商环境全面优化，政策体系持续完善，新型基础设施支撑作用明显增强，发展基础不断夯实，数字应用和产业生态初步形成，全省数字经济发展迈上新台阶。到2024年，全省数字经济核心产业主营业务收入较2020年翻一番，达到3160亿元。

——应用示范效应充分释放。聚焦制造业、服务业、农业等领域数字化转型需求，大力推广5G、人工智能、物联网、区块链等技术应用，打造省级标杆应用示范，牵引带动经济社会各行业数字化转型。

——数字经济园区提档升级。围绕数字产品制造业、软件和信息技术服务业、新一代信息技术产业等，创建5个以上省级数字经济园区，形成差异发展、带动效应显著的数字经济核心产业集聚区。

——特色优势产业持续壮大。锗基、硅基等基础电子新材料技术研发和产业化、规模化发展取得新突破；智能终端和消费电子元器件制造实现重要突破；软件和信息服务、大数据、人工智能等产业实现特色发展。到2024年，全省数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业主营业务收入分别达到1980亿元、220亿元、850亿元、110亿元以上，培育形成一批新业态新模式，面向南亚东南亚数字经济产业合作取得显著成效。

——行业重点企业提质倍增。培育2—3户主营业务收入超100亿元的智能终端制造企业，软件开发及集成服务主营业务收入超1亿元的企业实现倍增达到30户以上。从事数字经济核心产业的规模以上、限额以上企业实现倍增达到1000户以上。数字经济领域高新技术、“专精特新”等创新企业实现倍增达到500户以上。

——体制机制全面优化完善。数字经济发展管理体制机制全面优化，政策和制度体系基本健全，数据要素市场化配置改革机制加快建立完善，数字基础设施布局合理，营商环境不断优化。

二、主要任务

（一）数字基础设施强基行动

1. 通信基础设施提升工程

持续增加光缆出省方向，提高网络承载能力和互联网省际出口带宽。优化州市与省级骨干网络、国家级骨干网络之间的连接，提升骨干传输、数据中心互联、5G承载等网络各环节承载能力。适度超前部署“双千兆”网络，持续扩大千兆光网覆盖范围，支持昆明、玉溪等地率先打造“千兆城市”。加强有线电视光纤延伸覆盖，提升有线电视网络承载能力和业务支撑能力。推进IPv6规模化部署

和应用，推动传统网络转型升级，构建支撑互联网业务发展的新型网络。加快5G建设，实现5G在城镇、高铁、高速公路等重点区域连续覆盖，中心城区、交通枢纽、工业园区、物流园区、商业楼宇、重点医院、高等院校、热点景区等区域深度覆盖，有序推动乡镇级以上区域和重点行政村的室外覆盖。持续提升4G网络在铁路、公路、边境沿线等地的覆盖面和网络质量。到2024年，建成5G基站12万个。

2. 算力基础设施优化工程

按照绿色集约、需求牵引原则，统筹规划全省数据中心建设布局，构建数据中心、云计算、大数据一体化的新型算力网络体系。在昆明、玉溪、大理等州、市布局建设全省一体化算力网络省级枢纽节点，在其他州、市建设次级节点，促进数据中心集约化、规模化、绿色化发展。在城市城区内部，加快对现有数据中心的改造升级，提升效能，鼓励城区内的数据中心作为算力“边缘”端，建设城市内部数据中心。推动具有高技术、高算力、高能效、高安全特征的新型数据中心建设。推动直达通信链路等高速数据传输网络建设。完善数据中心之间的高速数据传输网络，优化通信网络结构，扩展网络通信带宽，加强数据中心网络监测，减少数据绕转时延。加强与邻近的国家一体化算力网络枢纽节点的网络联通。积极引进国家级大数据中心落户云南，打造10个以上云南省行业级大数据中心。加强行业管理，开展虚拟货币挖矿整治等行动。

3. 传统基础设施“数字+”改造工程

推进智能传感、大数据、云计算、边缘计算、人工智能、数字孪生等新一代信息技术与传统基础设施融合发展、集成创新。推动交通、物流、能源、水利、市政等传统基础设施“数字+”、“智能+”升级，加强传统基础设施智能化运行组织和管理方式的创新。以滇中城市群为重点，有序推进“感知城市”系统建设，重点围绕管网、道路、桥梁、信号灯、道路标识、井盖等领域部署人工智能物联网设施。

（二）数字经济园区优化提升行动

1. 数字经济园区培育工程

科学合理布局全省数字经济园区，支持数字经济企业向省级以上产业园区聚集，推进数字经济核心产业在不同园区实现特色化、集群化发展。支持各州、市根据资源禀赋、科学选择重点产业培育发展方向建设特色数字经济集聚区，到2024年，重点在以下园区培育5个以上省级数字经济园区。

云南省数字经济开发区。重点发展云计算、大数据、智能终端制造等产业。大力招引大数据、智能终端制造等龙头企业，积极开展国际软件外包服务。加快推进昆明数码港国际软件园、云计算（大数据）总部基地、云创智谷、云计算产业园、VR文创产业园、5G大数据产业园区等项目建设。到2024年，园区云计算、大数据企业年度主营业务收入达10亿元以上。

云南省区块链中心。聚焦区块链产品研发、应用推广、产业生态，扩大园区建设规模，大力引进国内知名区块链研发机构、龙头企业、独角兽企业、创新创业团队、高端人才等，培育更多区块链领先企业，支撑全省打造成为国内重要区块链应用示范和产业创新高地。到2024年，入驻云南省区块链中心企业达100户以上，年度主营业务收入2000万元以上的企业不少于20户。

五华数字经济产业园。以数字文创、电子商务、虚拟现实等为重点，大力引进数字经济行业龙头企业入驻。培育一批具有竞争力的高成长数字型企业，形成产业相连、上下游链条相通的新型数字经济业态。打造研发—生产—销售—服务

为一体的数字产业化工厂。到 2024 年，园区数字经济企业年度主营业务收入达 50 亿元以上。

昆明高新技术产业开发区东片区。重点发展智能终端制造、软件和信息技术服务、电子商务等产业，培育引进行业公共服务平台企业，建设“产业大脑”。依托龙头企业，积极引进智能手机、可穿戴设备等智能终端上下游产业聚集，壮大“半导体+智能终端制造”产业规模，构建产业集聚生态，到 2024 年，确保电子信息制造业年度主营业务收入达 300 亿元，力争突破 500 亿元。

官渡数字商贸产业园。聚焦数字商贸、数字文旅、数字会展、数字物流、数字康养 5 大数字化应用场景，引进一批平台型数字经济总部企业，孵化培育创新型中小企业，打造集“数字应用转化、数字自贸创新、数字经济育成”功能于一体的高品质数字经济产业园区，建设面向南亚东南亚的跨境电子商务核心功能区，推动自贸数字港建设。到 2024 年，培育引进 100 户软件和信息技术服务企业，数字经济企业年度主营业务收入达 50 亿元以上。

滇中新区数字制造产业园。以电子信息产业为重点，大力发展智能终端、新型显示、电子材料等电子信息制造业。持续推进 OLED（有机发光二极管）微显示、昆明新材料产业等项目建设，积极引进智能终端产品及零部件企业，培育智能手机生产、手机/平板电脑方案、手机产业链关键零部件等企业集群。到 2024 年，电子信息制造业年度主营业务收入达 200 亿元。

大理数字经济产业园。以软件开发和信息服务业为重点，以信创终端生产和适配为支撑，依托数字经济行业龙头企业，吸引上下游企业、人才入驻发展，在智慧文旅、智慧教育、智慧交通等领域形成技术水平高、应用价值大的场景应用示范。依托云南省信创创新中心，同步开展国产化路线的场景应用创新试点，打造滇西数字经济融合发展试验区。到 2024 年，园区数字经济企业年度主营业务收入达 50 亿元。

红河智能终端产业园。以智能终端、消费电子元器件制造为重点，依托现有产业基础，积极引进智能终端产业链上下游企业聚集发展，建设承接国家信息产业转移及配套加工基地。积极拓展物联网产业，建设红河州滇南国际互联网智能计算中心、数据服务园中园。打造外向型智能终端、出口加工、数据服务业和人工智能语音产业集群。到 2024 年，园区数字经济企业年度主营业务收入达 200 亿元。

玉溪高新数字经济产业园。聚焦数字产品制造、软件信息服务、数控机床，打造玉溪高新数字经济产业园。加快数字产品制造产业园、数字云谷、研和数控机床产业园、算能服务器生产线、新一代数字城市智能体等项目建设。支持现有数字经济企业做大做强。到 2024 年，数字经济企业年度主营业务收入达 250 亿元以上。

曲靖经开区数字经济产业园。以电子信息制造业为主，以科创服务、软件和信息服务为辅，加大招商引资力度，重点培育壮大数字经济企业。重点引入数字经济行业龙头企业，建设数据标注基地、标注培训服务、数据采集服务、算法库等，积极引入电子级晶片、电子元器件、电子专用锂电池生产封装项目落地。到 2024 年，数字经济企业年度主营业务收入达 40 亿元。

其他数字经济聚集区。加快建设中国（昆明）跨境电子商务综合试验区和中国（德宏）跨境电子商务综合试验区，招引跨境电商企业落地，培育一批产业聚集、市场主体多元、服务专业的跨境电子商务园区。推动保山市工贸园区国际数

据服务产业园建设，积极发展大数据、电子信息制造产业。打造普洱数字经济产业园，推动大数据、电子商务产业发展。

2. “智慧园区”建设工程

支持国家级和省级各类产业园区，建设园区经济监测、产业发展和公共服务为一体的数字化服务平台，实现经济运行的实时监测和智能分析，并基于数据智能推行企业精准服务，全面提升服务水平。推动基础设施数字化，推进园区基站、光纤等信息基础设施建设，加快 5G 网络建设和应用，部署数据采集和传输系统。推动管理服务数字化，搭建园区运营数字化平台，通过新一代信息技术实现园区的智慧化运营，实现园区人、财、物、招商等数字化管理。推动园区内各功能区的数字化改造，推动智慧饭堂、智慧酒店、智慧停车、智慧楼宇、园区电子卡等智慧化应用，逐步形成园区数字化配套服务体系。推动园区内企业数字化改造，引入行业数字化转型服务商、第三方机构等，为园区企业提供数字化转型解决方案。到 2024 年，每年创建 3 个以上省级“智慧园区”。

（三）数字产业化提升行动

1. 电子信息制造业创新工程

半导体材料补链计划。依托优势企业，加快布局和发展半导体材料，大力推进产业链向上下游延伸，实现基础电子材料和元器件产业化、规模化发展。支持贵金属新材料产业园建设，加快贵金属前驱体材料产业化项目建设，推进实施稀贵金属材料基因组等计划，重点开展电子浆料、芯片封装材料等研发及产业化孵化工作。支持企业在磷化铟、砷化镓、碳化硅、超高纯锗单晶等光电子微电子材料领域扩大生产规模，提高工艺水平。积极引进 GPU（图形处理器）芯片封装、板卡和高端服务器制造项目落地。支持企业加快推进氮化镓外延片及微波 / 毫米波功率器件产业化项目，建设宽禁带半导体产业基地。支持发光二极管蓝宝石衬底基片生产及研发。大力引进国内外半导体材料及产业链上下游优势企业，补链强链延链，全面提升产业韧性。高水平建设云南贵金属实验室，聚焦稀贵金属新材料领域突破关键核心技术瓶颈，打造引领性技术及产业。

新型显示产业创新计划。加快发展电子显示材料，积极布局 OLED（有机发光二极管）、Micro LED（微米发光二极管）、激光显示等新一代显示技术产业。支持企业扩大氧化铟锡靶材、氧化锌铝靶材、镀膜材料等研发和规模化生产。支持面板企业新建 12 英寸硅基 OLED（有机发光二极管）生产线，同步建设工程研究中心、重点实验室等科技创新平台，研发更加完整的近眼显示系统解决方案。支持企业提升红外器件、微光器件、先进光学元件的技术水平和供给能力，推进光电子技术研发和应用产业化。持续深化面板企业与终端企业合作，构建以面板和模组制造为基础、终端器件应用为牵引的产业集群。

智能终端制造集聚计划。大力推动智能手机、可穿戴设备等智能终端组装制造企业带动产业集聚发展，打造昆明市、红河州智能终端产业集群。积极推进昆明智能制造产业园智能终端项目建设，以智能终端组装为牵引，着力引进上游配套企业，形成国内规模较大、产业链较完整的智能终端制造基地。支持红河州依托现有产业基础，利用红河保税区政策优势，大力引进智能终端上下游配套企业，打造面向南亚东南亚的智能终端和消费电子主要元器件研发生产基地。支持企业开展特色智能机器人等研发生产。鼓励各地结合地方资源优势和产业基础，完善集群生态，构建产品结构多样、优势互补的终端制造体系。

信创产业培育壮大计划。发展自主创新的基础软硬件产业体系和应用生态，形成技术和产业体系。依托云南省数字经济开发区、云南省信创（大理）产业园、

中电（玉溪）数字云谷等，支持信创龙头企业加大在滇投入，扩大计算机、服务器等信创产品生产规模，建设信息技术应用创新适配检测中心，加大信创产品推广应用力度。积极引进信创智能制造基地落地，打造信创产业发展生态。支持数字经济企业依托自身在优势领域的技术积累融入信创产业链。继续引进培育信创企业，发展国产化整机、服务器、信息存储、打印机等信创产业生态。

2. 软件和信息技术服务业成长工程

坚持需求牵引，加强产学研用合作，加大研发和应用创新，大力推动软件和信息技术服务与我省特色优势产业深度融合。积极引进国内软件重点企业在滇设立特色软件园。依托云南省数字经济开发区、五华科技产业园等园区，支持边缘计算、云管理、云安全、数据治理等基础平台软件技术的研发，重点发展产业经济、电子政务、智慧城市等综合管理软件，积极推进软件设计、开发等专业技术外包服务。支持数字技术企业面向能源、化工、有色、冶金、建筑等重点领域，建设一批软件技术服务平台，提供适用的开发工具、解决方案，形成一批具有自主知识产权的行业软件创新产品。支持软件企业打造具有核心竞争力的软件产品和服务，持续引入软件龙头企业，提升重点行业和领域专业化信息技术服务能力。鼓励将密码融入信息产业技术体系，推动商用密码事业高质量发展。支持云南大学、昆明理工大学等省内高等院校与企业合作，开展基础支撑软件攻关。

3. 新一代信息技术产业提升工程

做强区块链产业。发挥先行先试优势，着力推进区块链技术研究与应用落地，加速培育区块链技术龙头企业和研究机构，打造区块链技术的试验场、集聚区。完善提升云南省区块链平台功能，为“区块链+”应用提供承载平台，构建区块链产业生态。依托北航云南创新研究院云南省区块链应用技术重点实验室、西南林业大学云南省供应链管理区块链工程研究中心，开展核心技术和应用创新研究。以联盟链为重点发展区块链产品、服务和平台，促进区块链技术在产品溯源、数据共享、政务服务、供应链管理、电子证照、版权保护、司法存证、财税票据等领域的广泛应用，形成一批可复制推广的典型解决方案。到2024年，培育10户具备较强竞争力的区块链技术龙头企业，打造30个省级特色应用场景示范，通过国家区块链信息服务备案项目达100个以上。

培育人工智能产业。大力推动人工智能技术在南亚东南亚国家多语种、智能制造、智慧城市、智慧教育等领域应用，培育人工智能重点产品和龙头企业。支持高等院校和企业建设人工智能开放创新平台、云南省人工智能重点实验室、全球多语言智能创新研究院、南亚东南亚多语言技术研究院、云南省媒体融合重点实验室，突破人工智能机器翻译、中文与多语种软件和双语互译等关键技术，持续推动多语种人工智能应用孵化和产业生态构建。支持省内高等院校联合国内科研机构、行业领先企业和南亚东南亚高等院校建立区域“AI+”人工智能产学研体系。支持人工智能企业在昆明市、大理州等州、市开展智能网联汽车试点。积极引入国内知名人工智能研究机构及企业，建设绿色、低碳智算中心，建立人工智能数据、算力和算法资源输送通道，提供AI模型训练、数据标注等基础业务支撑。开展人工智能在医疗、旅游、农业、教育等领域的应用示范，推进人工智能技术与各领域融合。每年评选10个人工智能省级典型示范应用。

加快发展物联网产业。推动建设国家物联网标识管理公共服务平台云南省顶级节点。支持企业对高精度传感器、智能仪器仪表等技术的研发与应用创新。支持昆明市、玉溪市、红河州等州、市围绕物联网传感器、终端研发制造、软件开发等领域培育物联网产业集聚区。实施物联网典型应用示范计划，在农业、制造

业、交通、消防、水务、生态保护、民生服务等重点领域每年评选 30 个以上典型示范应用。

实施 5G 应用“扬帆”计划。面向工业制造、交通、医疗、教育等重点领域的关键共性技术需求，建设重点行业共性技术平台，解决制约行业应用复制推广的技术瓶颈。重点支持建设与 5G 结合的室外北斗高精度定位、室内 5G 蜂窝独立定位、人工智能、超高清视频、增强现实、虚拟现实等共性技术平台，提供跨行业的 5G 应用基础能力。促进“5G+”工业互联网、智慧矿山、智慧农业、智慧医院、智慧教育等创新应用落地。到 2024 年，建成 3 个“5G+”创新应用验证平台和服务平台，评选 20 个以上“5G+”应用示范，其中，5 个“5G+智慧农业”省级应用示范、10 个“5G+工业互联网”省级典型应用场景、3 个“5G+智慧矿山”省级试点示范项目、2 个以上“5G+智慧医院”省级试点示范、2 个以上“5G+智慧教育”省级试点示范。

发展卫星应用产业。面向资源环境、生态保护、防灾减灾等领域，率先开展一批卫星应用示范工程建设，积极发展卫星应用产业，推动北斗卫星导航集成应用创新。提升国家高分辨率对地观测系统云南数据与应用中心（高分云南中心）处理及服务水平，加快国家北斗数据中心云南分中心建设，打造完善的卫星应用支撑服务能力。鼓励院校、企业联合组建北斗产业技术基础公共服务平台，针对关键核心技术开展科技攻关。

发展大数据及云计算产业。重点推进昆明呈贡等地大数据产业园和示范基地建设，构建区域性大数据产业集聚区，培育和引进数据清洗、标注、挖掘等数据基础加工服务企业，鼓励发展数据采集、存储、使用、传输、计算等业务，打造数据、技术、应用、安全协同发展的生态体系。实施“大数据+”计划，围绕智慧旅游、智慧农业、智能制造、智慧能源、电子商务、政务服务、智慧交通、数字医疗、智慧教育、智慧媒体等领域，开展大数据融合应用试点示范，研发推广一批大数据解决方案及服务。培育发展大数据企业，积极引进国内领先的大数据治理企业落地云南发展。支持云南省软件工程重点实验室开展大数据软件应用创新，提升省内大数据研发与人才培养能力。每年评选 20 个以上省级大数据产业发展示范试点项目。到 2024 年，新增 10 个以上工业和信息化部认定的大数据产业发展示范试点项目。

4. 平台经济培育工程

支持发展网络销售类平台。围绕玉石珠宝、高原特色农产品、地方特色手工艺品、南亚东南亚特色产品，鼓励发展“生产基地+电商”区域性行业电商平台。加强与大型电商平台企业合作，持续推动翡翠、鲜花、茶叶等线上线下融合销售，大力推动“云品出滇”。支持昆明市、大理州、丽江市、普洱市、瑞丽市、腾冲市等地建设“一站式”网红直播孵化器，培育引进优质直播电商经纪公司、服务机构、供应链公司等，打造网红直播带货生态，带动产品生产、流通和销售。

支持发展生活服务类平台。围绕交通、旅游、配送、家政、房屋租售、体育健身等生活服务场景，培育孵化区域性生活服务平台。支持建设和推广“云智停车”、“云岭停车”平台，加快“滇约出行”、“云滴出行”等网约出租汽车平台发展，构建智慧交通生态链，培育智慧停车、一站式出行服务区域性品牌。支持开展线上线下融合发展的房产租赁、家政等经纪服务，打造知名生活服务平台。建设“我爱运动”全民健身公共服务平台，提供体育健身便民服务。大力拓展生活服务类平台种类，构建高效便捷、形式多样、主体多元的数字化生活服务体系。

支持发展社交娱乐类平台。围绕游戏休闲、视听服务、直播视频、短视频等社交娱乐,建设一批具有云南特色文化娱乐数字化平台,推动地方特色文化传播。实施“云演艺”发展计划,鼓励演艺机构与互联网平台合作,支持举办线上活动,促进线上线下融合,打造舞台艺术演播知名品牌。积极引入国内数字内容服务龙头企业,推进以亚洲象、滇金丝猴、寒武纪生物、禄丰恐龙等为主题的文化IP,打造数字文化产品,运用5G、人工智能、VR/AR等技术,发展数字创意、数字娱乐、网络视听、线上演播、数字艺术展示、沉浸式体验等新业态。

每年择优评选3户以上行业特色鲜明、整合资源明显、示范引领作用强,并且产生良好经济和社会效益的省级平台示范企业。

(四) 产业数字化融合行动

1. 数字农业实施工程

以数字赋能乡村振兴战略实施,围绕茶叶、花卉、水果、蔬菜、坚果、咖啡、中药材、肉牛、生猪等重点产业,推进5G、物联网、大数据、卫星定位等数字技术在耕种、施肥、饲喂、病虫害防治、资源环境监测、采收、销售等生产环节的广泛应用,推进信息化与农业农村现代化融合发展。拓展省农业农村大数据中心功能,加大数据精准采集、行业监测、动态预警、建模分析、决策辅助、共用共享力度。开发省级数字农业云平台应用,推动农业生产和监管数字化。积极争取国家数字农业农村创新分中心落地云南。全面推进“互联网+”农产品出村进城工程,建立完善适应农产品网络销售的供应链、运营服务、支撑保障体系,促进农产品产销顺畅衔接、优质优价,实现全省主要农业县全覆盖。每年建设20个左右省级数字农业示范基地(项目)。到2024年,共建设5个以上国家级数字农业示范基地(项目),农产品网络零售额超过500亿元,年均增速达15%以上。

2. 智能制造实施工程

建设工业互联网。支持重点行业开展工业互联网标识解析节点应用试点示范建设,建设省级工业互联网公共基础支撑平台和工业互联网大数据中心,提供关键设备连接、数据资源汇聚、工业应用开发等共性服务。支持工业企业联合信息技术服务企业共同建设多层级工业互联网平台,为行业提供研发设计、工业设计、商务咨询、检验检测认证等服务。到2024年,创建5个行业级、10个特色/区域工业互联网应用平台。

实施工业企业数字化转型计划。依托工业互联网,分批分类推进工业企业数字化转型。支持冶金、石化化工、铝硅、煤炭、建材等原材料生产企业综合运用设备物联、生产经营和外部环境等数据,建立分析模型,提升资源勘探、开采、加工、储存、运输等流程智能化、精准化水平,实现工艺优化、节能减排和安全生产。支持汽车及发动机、数控机床、仓储物流自动化设备、大型铁路养路机械、农业机械等装备制造企业打通研发、采购、制造、管理、售后等全价值链数据流,发展数据驱动的产品研发、仿真优化、智能生产、预测性维护、精准管理、远程运维等新模式新业态,提升产品质量,降低生产成本,加快服务创新升级。支持卷烟、绿色食品、生物制药、电子信息等消费品制造企业打通线上线下全域数据,开发个性化推荐算法,实现产品定制化生产、渠道精细化运营,促进供需精准对接;支持企业建立覆盖全流程的质量追溯数据库,加快与国家产品质量监督平台对接,实现产品质量可追溯可管理。支持省属国有企业深化两化融合,开展生产制造关键环节全数字化改造,带头推进数字化转型,提升生产服务、应用创新、运营管理效能。建设分布式能源网络,打造多能源协调互补的分布式智能微电网,

支持电力设备和用电终端基于互联网进行双向通信和智能调控,实现分布式能源协同调控。每年评选10个省级工业企业数字化转型示范。到2024年,新增100户工业和信息化部认定的两化融合管理体系贯标评定企业,60%以上的规模以上制造业企业完成生产制造关键环节全数字化改造。

3. 数字服务业实施工程

智慧旅游提升计划。整合已建在建的数字化文旅数据库资源,制定全省统一的文旅资源大数据目录、规范、标准体系,持续建设省级文旅大数据中心。持续迭代“游云南”APP,建成集数字化服务、智慧化体验于一体的文旅综合性服务平台。建设可视化文旅综合管理平台,实现文旅市场数字化管理。以5A级景区为重点制定智慧旅游景区建设指南,为智慧旅游景区建设提供技术依据和规范指南。开展智慧旅游景区建设,引导景区开发数字化体验产品,普及景区电子地图、语音导览、扫码识景、预约预订、分时游览等智慧化服务。推动酒店宾馆、民宿客栈、餐饮小店等智慧化建设,探索非接触服务新模式。借助国内大流量视频平台,推动实施“好看云南”、“山里DOU是好风光”等项目,宣传和推广云南旅游资源。到2024年,完成20个4A级以上景区省级智慧旅游示范建设。

数字商贸推进计划。推动传统商贸数字化转型,鼓励商业综合体、大中型商场(超市)、商贸企业和商户开展数字化改造,通过线上服务平台和智能服务终端进行人、货、场数字化管理,开展营销推广、品类管理、订单管理等应用场景数字化建设,推动线上与线下、商品与服务的深度融合发展。鼓励各类商家入驻生活服务平台,推进云南数字生活地图建设,满足个性化消费需求。支持打造新型智慧商圈,制定智慧商圈建设与管理规范,支持建设商圈运营管理平台和服务平台,推动商圈各类资源共享,开展设施、服务、营销、管理等智慧应用创新。打造高品质数字步行街,制定步行街改造提升评价指标,支持有条件的步行街开展数字化改造,推动街区5G网络覆盖和应用,开展智能安全监控、自助服务设施、智能灯光、智能公厕、智能垃圾箱等建设,鼓励建设特色街区数字化管理和服务平台,将街区日常管理细化到店、管理到物、服务到人,为步行街商户提供信息发布、统计分析等服务,为消费者提供交通引导、商品导购、积分促销、移动支付、停车出行等智能服务。大力发展楼宇数字经济,以云品出滇为目标,聚焦网络运营、网络管理、网络培训、网络孵化、网络供应链、网红达人、直播电商等数字业态,形成相互扶持、相互赋能的产业生态。支持具有产业链、供应链带动能力的企业建设虚拟产业园,推行“一址多照、住所托管”的集群注册模式,为入园企业提供“一站式”基础服务和个性化专业服务,打造地域更广阔、联系更紧密、服务更高效的产业链,进一步促进实体经济与数字经济的有效融合。每年评选3个以上省级智慧商圈和3条以上省级数字化特色步行街。到2024年,全省网络零售额达2000亿元。

智慧物流推进计划。建设完善省级物流综合信息服务平台,支持昆明、大理、瑞丽、河口、磨憨等国家物流枢纽建设区域内综合信息服务平台,推进跨平台、跨运输方式、跨部门、跨区域信息开放共享,提高物流管理服务水平 and 供需匹配效率,降低物流综合成本。推广云南邮政快递业大数据平台经验,加强物流安全监管和物流活动的跟踪监测。大力推广智能物流装备、无人搬运、智能码垛等数字技术和数字产品应用,加快传统仓储设施智能化改造,支持重点物流园区智慧化改造。每年评选2个智慧物流信息平台。到2024年,建设3个智能仓储示范基地。

4. 实施普惠性“上云用数赋智”工程

推行普惠性“上云用数赋智”服务，推动企业上云、上平台，降低技术和资金壁垒，加快企业数字化转型。引导中小企业加快推进线上营销、远程协作、数字化办公、智能生产线等应用，由点及面向全业务全流程数字化转型延伸拓展。鼓励有条件的大型企业打造一体化数字平台，加快全价值链业务协同，形成数据驱动的智能决策能力，提升企业整体运行效率和产业链上下游协同效率。鼓励互联网平台、行业龙头企业等立足自身优势，开放数字化资源和能力，帮助传统企业和中小企业实现数字化转型。依托产业集群、园区、示范基地等推动公共数字化转型促进中心建设，开展数字化服务资源条件衔接集聚、优质解决方案展示推广、人才招聘及培养、测试试验、产业交流等公共服务。倡导企业、产业联盟等建立开放型、专业化数字化转型促进中心，面向产业链上下游企业和行业内中小微企业提供供需撮合、转型咨询、定制化系统解决方案开发等市场化服务。

（五）数字服务和治理提升行动

1. 数字服务惠民工程

以“最多跑一次”和“零跑动”为引领，持续迭代“一部手机办事通”，拓展服务事项覆盖范围并加大下沉力度，持续优化办事流程，精简办事材料，全面推进高频服务“零跑动”。完成政府网站集约化建设。发展智慧教育，依托“云上教育”平台，创新“网络学习空间人人通”建设与应用模式，有效支持教师线上备授课、学生自主个性化学习、学校精细化诊断分析。发展数字医疗，强化全民健康平台建设，实现统一号源、在线预约、先诊疗后结算，推动诊疗信息跨地区互通互认。发展数字体育，构建数字公共体育服务大数据平台，提升体育数字产业化水平。有序推进文化遗产资源及博物馆、文化馆、图书馆等公共文化机构馆藏资源数字化，逐步实现全区域数字文献资源共享。大力推动智慧养老，加强养老服务信息资源规划、管理和应用，提高养老服务信息化水平。积极推进交通信息服务体系建设，深化公共交通数字化服务，着力建设智慧停车场、智慧服务区，提升民众出行便利度。制定全省智慧社区建设指导标准，建设推广未来社区平台。坚持以人为本，聚焦老年人、残疾人等特殊群体以及老少边穷地区等面临的“数字鸿沟”问题，加强数字技术包容性、普惠性应用建设，让人民群众更好共享数字化发展成果。实施智慧广电固边工程，推进25个边境县、市广播电视网络和平台建设。支持云南广播电视台“七彩融合媒体中心”等项目建设。实施“三区三州”广播电视融合提升工程，丰富数字内容供给。建设“云上智慧云”平台，打造传媒行业数字化转型示范样板。建设县级融媒体中心，构建省、州市、县三级联动的全媒体传播体系。

2. 数字治理提效工程

推进“智慧党建”工程建设，提升数字化治理能力。建设“云政通”政务协同平台，为公职人员提供安全的信息交换功能，满足公职人员高效找人、高效交流需求，持续推进日常办公在线化、移动化，推进“机关内部一件事”集成应用。支持昆明等重点州、市试点建设“城市大脑”，推进城市信息模型（CIM）基础设施建设，有序推进城市基础设施数字化升级改造，实现城市治理的动态监测、精准分析、整体研判、协同指挥、科学治理。支持楚雄市、石林县、开远市国家数字乡村试点建设，支持建设一批省级数字乡村样板，搭建乡村治理数字化平台，提高乡村治理和村级综合服务数字化水平。建立经济运行大数据监测分析基础库，构建宏观经济、区域经济、产业经济、行业经济等数字化统计分析应用，助力数字治理提效。推动金融监管体系数字化建设，提升地方金融监管服务数字化、智能化水平。打造生态环境保护综合协同管理应用，加强生态环境全要素监测，推

动联合治理。统筹推进智慧边防建设，按照“有用、实用、管用、好用、可持续”的原则，聚焦强边固防、打击整治跨境违法犯罪、疫情防控等目标，构建全线智能感知、智能计算、智能预警的数字防御体系，提升边境管控可视化、数字化、智能化水平，为全国智慧边防建设打造云南样本。

3. 智慧县城建设工程

按照“全面提高基础设施智慧化、公共服务便捷化、社会治理精准化水平”的要求，制定智慧县城建设标准和导则，有序推进智慧县城建设。夯实新型基础设施支撑，推进县城公共基础设施数字化建设改造，推动5G、千兆宽带、物联网等新型基础设施建设。提高政务服务质量，以数字政府建设为引领，深化政务数据资源共享，依托已有基础集约推进政务信息化建设，推进“互联网+政务服务”，深化服务“一网通办”。提升公共服务水平，聚焦人民群众生产生活基本需求，强化标准协同、系统对接，推进应急、市政、交通、医疗、教育、养老等公共领域部门间数据整合共享，持续优化利企便民数字化服务。提高社会治理效能，建设数据应用平台，支撑县城健康高效运行和突发事件快速智能响应。

（六）公共数据资源共享开放行动

1. 公共数据资源汇聚工程

构建全省公共数据资源目录，加强公共数据汇聚，建立政务数据汇聚保障机制和基础数据更新联动机制，明确数据采集、汇聚、储存、共享等环节数据质量和职责要求。规范政务数据使用，保障政务数据安全。建设完善省级人口、法人、信用、电子证照、自然资源和空间地理等基础数据库，推动经济社会宏观数据库等部门业务主题库和有关专题库建设。

2. 公共数据资源共享和开放工程

建立省级层面政务数据共享协调机制，编制政务服务数据共享目录和供需对接清单，纳入全省一体化政务服务平台和全省政务数据共享交换平台的运行管理并及时更新。加快推进共享数据在经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等领域应用。建立公共数据开放目录，依托全省公共数据资源开放平台、“一部手机办事通”、全省网上政务服务平台等，推动数据有序开放。

3. 公共数据资源开发利用工程

引导市场主体探索公共数据资源开发利用，拓展公共数据资源开发利用场景，探索在农业、工业、交通、城市管理、金融、医疗、电力等重点行业领域开展政府公共数据开发利用试点工作，推进公共数据与行业数据深度融合应用。定期举办开放数据创新应用大赛，推进数字技术、产品创新应用。

4. 公共数据资源市场化探索工程

探索政府数据授权运营模式，鼓励第三方深化对公共数据的挖掘利用。支持大理州探索建设数据要素市场化试点城市，推进数据安全和数据要素一体化治理。研究论证设立云南面向南亚东南亚数据流通交易服务中心，规划建设集成智能撮合、合规公证、可信流通、价格生成、跨境通道等功能的综合性数据流通应用共性服务体系。积极争取国家数据要素创新试验区等试点示范项目落地云南。

（七）数字丝路开放合作行动

1. 通关便利化工程

加快推进“智慧口岸”建设，优化通关效率，提升监管效能。持续推进“单一窗口”线上政务服务和口岸现场“一站式”作业深度融合新型通关模式，实现驾驶员和车辆信息的一次申报、跨部门共享和无纸化通关。依法简化跨境电商结收汇手续，促进跨境电商小额贸易发展。建设全天候智能通关系统，利用物联网、

人工智能、大数据等手段，推进 24 小时全天候通关，低风险货物快速通关。推广车辆“一站式”电子验放系统，简化查验手续，实现无纸化通关和自助通关。大力推进中老铁路一地两检或两地一检智慧通关新模式，打造中老铁路口岸快速通关示范性新型数字口岸。每年建成 2 个省级智慧口岸示范。

2. “丝路电商”专项工程

持续优化升级云南省跨境电子商务公共服务平台，强化运维保障，完善信息交换渠道，扩展对接税务、外汇、金融等功能。鼓励企业借助境外社交媒体、短视频等开展商品推广，支持跨境电子商务平台开辟云南商家专区。支持企业建设面向南亚东南亚的跨境物流公共信息平台，逐步实现区域内国际物流信息互联互通。完善跨境电商物流基础设施，借助中老铁路通车契机，加快构建国际快递智能骨干网络，推进国际邮件互换局和国际快件监管中心省内布局，提升邮快件集散能力。提升跨境电商支付能力，大力引入具有跨境外汇支付资格的龙头型支付机构在滇设立区域性功能中心，服务跨境电商企业跨境支付。大力发展线上展会，打响南博会、商洽会品牌。

3. 数字技术与产业国际合作工程

加强数字技术合作，充分发挥中国—南亚东南亚国际技术转移交易网、金砖国家技术转移中心公共服务平台功能，深化与周边国家数字技术合作。构建面向南亚东南亚数字技术创新应用综合服务示范区。依托面向南亚东南亚数字电视示范类型基地等省级国际科技合作基地，加强信息技术沟通对接，举办先进适用技术培训班，促进信息技术国际创新项目合作。加强与周边国家在节目制作、媒资管理、广电 5G 技术、DTMB-A（地面数字电视演进技术）标准、高清超高清电视技术等广播电视内容、技术、服务、标准方面的交流与合作。

加强数字媒体服务合作，持续发挥澜湄合作框架等合作机制引领作用，支持云南大学、云南民族大学等省内高等院校开展在线教学、培训和交流等，深化与周边国家在人才培养、文化交流等领域合作。支持国家文化大数据南亚区域中心、云南广播电视和网络视听大数据系统建设，强化数据整合、挖掘、分析、应用。支持云南广播电视台澜湄国际卫视频道、国际频率及“缅甸吉祥网”建设。支持云南网、多语种网站“云桥网”建设和运营，深化国际信息交流、互信互通。支持企业面向周边国家打造“全天候、无时差”的数字内容出口载体平台，形成数字内容出口枢纽。积极引入数字媒体龙头企业落地区域运营功能中心，支持其面向南亚东南亚市场的游戏电竞、音乐动漫、创意 IP 等运营，形成虹吸效应，打造数字文化出口高地。

4. 国际通信枢纽工程

加快推进跨境通信光缆建设，持续扩容中老、中缅跨境光缆，推动建设中越河口—老街跨境国际通信线路。加快昆明国际互联网数据专用通道建设，支持保山市、玉溪市等有需求的州、市申报国际互联网数据专用通道。推动昆明区域性国际通信出入口向全业务局拓展，到 2024 年，力争建成昆明国家级互联网骨干直联点，完成昆明国际通信全业务局的申报工作。

（八）数字营商环境优化行动

1. 数字经济政策优化工程

支持数字基础设施建设。在国土空间规划、电力和管道配套、公共资源开放共享、用地、用电成本等方面给予支持。降低通信网络建设租赁费用。

加强财税支持。统筹各级财政相关专项资金，依法依规加大对数字经济发展重点领域、重点企业、重要平台、重要项目、试点示范、专业人才的支持力度，

落实高新技术企业、软件企业、小微企业和创业投资企业等税收优惠政策，建立覆盖产业链的多元化财税支持机制。

强化金融支持。研究设立省重点产业投资基金，支持数字经济等产业发展，引入天使投资、风险投资、创业投资、私募基金等社会资本，着力构建数字经济发展金融支持体系。深入推进企业上市（挂牌），推动数字经济领域符合条件的企业通过境内外上市、并购重组、发行债券等方式扩大直接融资。支持数字经济领域符合条件的企业到云南省股权交易中心挂牌融资。鼓励金融机构创新金融产品，加大对数字经济相关企业的信贷支持力度。

完善园区配套政策。依托现有各类开发区，推动数字经济企业集聚发展，对入驻园区的数字经济企业，有关州、市在用地、网络使用、办公场地、人才公寓等方面给予优惠支持。对省级数字经济园区，实行“一园一策”，针对园区发展的重点、难点及政策需求，实行政策措施精准供给。鼓励企业牵头或参与制定数字产业相关标准。加大数字经济领域知识产权优势企业培育力度。

2. 数字经济招商引资工程

建立数字经济重大招商引资项目省级协调机制、制定省级数字经济招商图谱。数字经济重点州、市和重点培育园区要围绕数字经济重点发展方向，确定招商产业、招商对象、招商项目，制定重点数字经济产业招商目录，创新招商模式，吸引一批国内外知名企业落户我省。支持与国内外数字经济龙头企业合作，鼓励数字经济龙头企业在我省设立研发中心或分支机构（子公司）。聚焦数字经济领域，遴选一批发展潜力大的企业加大扶持力度，新增培育一批国家、省级制造业单项冠军和专精特新“小巨人”企业。到2024年，引进30户以上产业带动性强、市场占有率高、影响力大的行业龙头企业和领军企业在云南设立子公司。

三、保障措施

（一）强化组织领导

加强建设“数字云南”领导小组对全省数字经济发展重大战略、重大政策、重大项目的决策领导，建立健全上下贯通、执行有力的组织体系。省发展改革委（建设“数字云南”领导小组办公室）依据本方案制定年度工作要点，将任务项目化、项目清单化、清单具体化，压茬推进、滚动实施，开展季度动态监测、半年度定期评估，按年度打造标志性的数字经济成果。省直有关部门根据职责分工制定具体实施方案，各州、市出台相关支持政策，制定本地三年行动实施方案，“挂图作战”，细化任务的时间表、路线图、优先序，加强协调推动和要素保障，各单位主要负责同志是任务实施的第一责任人。省统计局牵头建立健全全省数字经济统计监测体系，加强数字经济核心产业、产业数字化的运行监测分析。省内高等院校、科研院所统筹内部资源、联合各方资源设立一批数字经济研究机构。建立健全数字经济专家咨询制度，强化规划编制、政策研究、项目评估等智力支持。

（二）强化人才引进

依托省级人才计划，大力培养引进数字经济领域人才。完善人才引进体系，将数字经济领域人才列入全省紧缺急需人才引进指导目录，完善人才落户、科研住房、子女教育、就医看病和交通出行等保障支持。按照“顶尖人才+创新团队+优质项目”模式，加快引进一批数字经济领域学科带头人、技术领军人、创新创业团队、高素质管理人才和高技能人才。落实科研人员“双聘制”，探索高端、紧缺科技人才“多点执业”。完善人才培养体系，支持科研院所在云南设立数字经济类院士工作站、博士后工作站，支持省内高等院校、职业院校加强数字

经济领域学科专业设置和实践教学平台建设,鼓励企业、培训机构发展新型职业教育和专业技术培训。提升数字素养,加大公职人员数字经济业务培训力度,提升全省各级干部的数字素养,提高数字技术使用能力和创新能力。

(三) 强化安全保障

构建信息安全体系,树立网络安全底线思维,强化基础设施、网络和数据安全保障体系的同步规划、建设、运营。落实数据隐私保护、数据分级分类管理、安全审查等制度,明确数字经济领域的数据安全保护范围、主体、责任和措施。建立健全数字经济安全监测预警制度,加强信息基础设施、应用和数据安全保护,及时掌握数字经济安全态势,预警通报网络和数据安全威胁和隐患,指导做好安全防范工作。落实密码应用安全性评估制度。各行业主管部门制定本行业数字经济领域相关安全规划,明确保护目标、基本要求、工作任务、具体措施。省级网信部门统筹协调公安、各行业主管部门建立数字经济网络安全信息共享机制,及时汇总、研判、共享、发布网络安全威胁、漏洞、事件等信息。

(四) 强化典型引路

深入挖掘试验典型和示范标杆,不断丰富全省数字经济领域新技术、新业态、新模式、新产品的应用场景,组织开展省内数字化典型应用项目评选,遴选技术先进、行业领先的生产系统动态纳入“数字云南”展示中心集中展示,通过宣传推广、现场交流等方式,充分发挥典型示范引领作用,定期总结形成一批可操作、可复制、可推广的经验做法。积极承接或谋划具有国内外重大影响力的数字经济高端展会、论坛,提升我省数字经济领域影响力。

(二十三) 海南省

1、海南省大数据人才发展规划(2023-2025)(2023-01-18)

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想,落实党的二十大关于“强化现代化建设人才支撑”的要求,贯彻中央人才工作会议和省委人才工作会议精神,落实中共中央国务院对海南省人才工作的重要指示,加快大数据人才发展,依据《海南省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《海南自由贸易港建设总体方案》《智慧海南总体方案(2020-2025年)》《海南省信息通信业“十四五”发展规划》《百万人才进海南行动计划(2018-2025年)》等相关文件部署,为推进大数据战略行动、高质量建设智慧海南提供人才支撑,制定本规划。

一、发展现状与面临形势

近年来,海南省大力推进数字经济发展,大数据产业规模快速增长,大数据人才队伍持续壮大,人才发展体制机制改革初见成效。面向新时代,立足新起点,全省大数据人才发展机遇与挑战并存。

(一)发展现状

全省认真贯彻落实习近平总书记系列人才工作的重要讲话精神、落实《关于支持海南开展人才发展体制机制创新的实施方案》,抢抓历史机遇,坚定不移发展大数据产业,推进大数据人才队伍建设。海南省大数据相关企业数量稳步增长,

大数据人才规模大幅提升,人才服务体系和发展体系机制不断优化,人才工作取得显著成效,为智慧海南建设奠定了人才基础、提供了智力保障。

1.大数据人才队伍初具规模。受海南全岛建设自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设等利好政策影响,全国 50 强大数据企业纷纷在海南布局数字业务和云计算等业务,全省大数据相关企业快速增加。截至 2022 年 9 月,全省大数据企业存量市场主体达到 9494 家,大数据相关企业营业收入和利润总额稳步上升,带动大数据人才快速集聚,企业从业人员达到 16.2 万人。

2.大数据人才素质不断提升。截至 2022 年 9 月,全省大数据企业从业人员中本科及以上学历人才规模 25138 人,占比至 15.5%。同时,每年新增高层次人才、具备副高级以上职称专业技术人才保持增长,为全省大数据产业快速发展提供了强大的智力支撑。

3.大数据人才引进初显成效。引进集聚、挖掘培养高水平的人才团队,积极实施人才团队建设工程。截至 2022 年 9 月,评审认定的“海南省人才团队”和“海南省储备人才团队”中,包括 4 个大数据相关的人才团队和 3 个储备人才团队,涵盖信息感知融合与智慧服务、海南自贸港航旅大数据研究与应用、面向数据信息知识技术融合的互联网创新团队、医学影像大数据分析与健康服务等多个大数据相关领域。

4.大数据人才培养体系基本形成。省内建成信息与通信工程、数学、电子信息工程、网络空间安全 4 个大数据相关专业博士点和 7 个大数据相关专业硕士培养点。省内 7 所高校相继获教育部批准开设大数据相关专业,11 所高职院校已建设与大数据产业需求相匹配的学科、专业,高校、科研院所、企业科技教育资源进一步开放共享,全省大数据人才培养供给能力进一步增强。同时,“南海系列”育才计划中,从事大数据产业领域的共 11 人,南海名家(含南海名家青年项目)4 人,南海英才 7 人。

5.大数据人才服务水平逐步提升。目前省内已建成海南生态软件园、海口复兴城互联网创新创业园、海口国家高新技术产业开发区、三亚崖州湾科技城等 11 个特色重点产业园,成立了全国首个政府授牌的自贸港区块链试验区,推动了大数据和产业的深度融合,逐步发挥人才集聚、人才交流和培养等作用,同时为创业人才提供涵盖商务、信息、培训、研发、市场营销、国际合作等“一站式”全流程服务。截至 2022 年,先后建立自贸港人才工作网平台、海南自贸港招聘网“云招聘”平台、中国(海口)留学人员创业园以及柔性引才平台,为大数据人才发展提供全方位服务保障。

6.大数据人才发展机制逐步完善。先后制定了《海南省政府数字化转型总体方案(2022-2025)》和《海南省数字经济发展实施方案(2022-2025 年)》,产业人才发展政策优势逐步显现。成立了由省委主要领导牵头的人才工作领导小组,并组建省委人才发展局,加强全省人才政策、项目、资金统筹。先后推出了“百万人才进海南”“南海计划”“好教师,好校长”和“候鸟”人才工作站等政策,全省大数据产业引才育才、留才用才的人才开发机制正逐步完善。

(二)面临形势

1.发展机遇

(1)全球大数据规模发展日益壮大。在全球信息化快速发展的大背景下,大数据已成为国家重要的基础性战略资源。各国普遍将大数据产业作为经济社会发展重点,抢占产业发展制高点。大数据产业国际化共享和合作将进一步深入,全球大数据人才规模有望快速增长。

(2)我国大数据产业发展环境正在逐步优化。党中央、国务院围绕数字经济、数据要素市场、国家一体化大数据中心布局等作出一系列战略部署。同时，我国数据规模优势显著、产业基础日益巩固，高度重视大数据行业人才培养。

(3)良好区域发展态势孕育大数据人才发展新机遇。海南自贸港总体方案和智慧海南总体方案中，鼓励数据安全有序流动，扩大数据领域开放，形成数据监管体系，探索建设国际数据中心，培育发展数字经济，进一步拓展海南省大数据人才发展空间。

(4)海南省高度重视大数据人才工作。随着海南建设自由贸易港和智慧海南的阶段不断深入，对大数据人才的需求量也不断增加。全省积极响应国家大数据人才发展号召，一致期待构建大数据人才开发新格局。政府会议已推出“百万人才进海南”引才战略，“南海系列”育才计划等一系列人才发展战略部署，初步形成人才优先发展的整体布局。

2.面临挑战

随着自由贸易港建设红利不断释放，海南省新基建、新技术发展速度明显提升，但大数据产业发展仍面临基础薄弱、人才缺乏等问题，整体水平与发达地区存在差距，人才机制有待进一步完善。

(1)产业竞争优势偏弱，对人才吸引力不足。全省大数据产业发展基础相对薄弱。近年来，全省大数据产业发展较快，但市场总体规模仍然较小，大数据园区、企业头部效应并不明显，业务协同效应不足，与浙江省、贵州省等大数据产业发达省份的差距仍然较大，对吸引优秀人才来琼工作的竞争力不强，为全省大数据人才发展增添了不确定性。

(2)高层次、复合型人才规模不足。目前我国大数据产业链完整，覆盖了数据采集、数据传输、数据存储、数据应用等产业链的不同环节。而我省大数据相关企业主要集中在产业链下游，多为提供行业应用服务的企业，拥有的前沿技术、创新型高精尖型企业以及匹配的复合型人才较为稀缺，截至2022年9月，大数据人才中硕士以上学历占比约0.5%，同时高层次人才占比低，整体上对高端人才投入相对不足，支撑产业创新发展的动能较弱。

(3)人才缺口大，人才开发体系有待进一步完善。近三年海南省大数据主要专业本科招生规模平均每年约2700人，本科及以上人才培养的输出不足，无法匹配大数据企业规模的快速增长趋势，未来大数据人才供给缺口依然较大。与贵州、广东等大数据发达省份相比，人才开发投入力度相对不足、人才开发工作机制不够健全，与全省大数据产业发展需求不匹配。

二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记在中央人才工作会议重要讲话精神以及省委人才工作会议精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，加快推动数字经济高质量发展，推进数字产业化、产业数字化进程，创新数字化治理模式，遵循社会主义市场经济规律和大数据人才成长规律，以加强高层次人才队伍建设为核心，以实施重点人才工程为抓手，以优化大数据产业人才发展环境为保障，推进人才队伍整体开发，大力推进人才强省战略，努力让海南省成为全国最有吸引力、凝聚力的大数据人才高地之一，为全省大数据产业高质量发展提供坚实的人才保障。

三、基本原则

坚持统筹规划、系统推进的原则。落实人才强国战略，按照整体谋划、精准

科学、规范有序的要求，建立大数据人才发展新型格局，统筹推进大数据人才工作重大举措落地生效。培育集聚一大批支撑产业发展和科技创新的高层次人才、青年创新创业人才，系统推进各类人才队伍建设，不断完善人才谱系。坚持全球视野、市场导向的原则。秉承“聚天下英才而用之”理念，大力引进和培育顶尖人才和团队，建设一支具有国际科研视野和卓越创新能力、适应市场和科技需要的国际化大数据人才队伍。进一步强化市场需求、市场发现、市场评价、市场认可的人才引进培育机制，依靠社会力量和市场机制支持人才、评价人才和发展人才，充分激发人才、市场主体、社会力量的积极性，形成全社会共同开发人才资源的良好局面。

坚持优先发展、高端带动的原则。以国家发展需要为导向，确立在海南省经济发展中大数据人才优先发展的战略布局，实施人才优先发展战略。坚持把高层次大数据人才作为大数据人才队伍建设的重点，在重点领域优先培养造就一批具有世界一流水平的大数据领军人才和高水平创新团队，充分发挥高层次大数据人才的引领和带动作用。

坚持整体智治、以用为本的原则。不断提升全省的人才治理能力，积极营造有利于大众创业、万众创新的大数据人才发展环境，最大限度地激发人才的创新潜力和创造活力。将充分发挥各类人才的作用作为人才工作的根本任务，把“位得其人、人尽其才、适才适所、人事相宜”的理念贯穿在大数据人才发展工作全链条中。

四、主要目标

到 2025 年，大数据人才资源总量显著增长，人才素质明显提升，人才培养体系日趋完善，人才发展环境充分改善，重大人才工程和平台建设取得重大进展，人才引领、支撑、驱动大数据产业和数字经济高质量发展的效能效益更加突出。

人才资源规模显著增长。增加大数据人才数量，不断壮大大数据人才队伍规模，支撑海南省数字经济尤其是数字经济核心产业的快速发展。充分发挥大数据人才的基础性、战略型作用，加快培养和储备社会治理领域的大数据人才，重点保障新型旅游业、现代服务业、高新技术产业“三大领域”的大数据复合型人才快速增长，对产业发展的支撑作用进一步增强。

人才资源素质明显提升。围绕大数据重点领域和各类产业大数据发展需求，加快培养高层次人才，到 2025 年，大数据产业中硕士及以上学历人才、高技能人才资源规模占比进一步提升，全省大数据人才资源素质显著提升，推动大数据企业发展和产业创新。

人才培养体系日趋完善。到 2025 年，新增省内高校的大数据相关专业，尤其是交叉学科专业，新增大数据相关博士点以及硕士点；围绕大数据领域人才发展，依托省内外高校，建设大数据产学研示范基地、大数据专业大学生实习(见习)基地以及产教融合实训基地。从非学历人才方面，推动成立大数据职业院校和相关培训机构，培养专业技能人才，培养出大数据产业链全流程的多层次人才。

人才发展环境充分改善。改善省内大数据人才的福利待遇和省外大数据人才的留琼优惠政策。大数据产业平台进一步丰富壮大，人才开发工作职能逐步健全。到 2025 年，省级大数据人才平台类别覆盖基本齐全，平台层次体系进一步丰富完善。大数据人才对全省产业发展的引领、支撑作用明显增强，人才资本对全省产业增长的贡献度逐步提升，省内的人才环境得到明显改善。

五、主要任务

聚焦引入高层次人才、开发领域紧缺人才、完善人才发展平台、健全人才服

务体系，以创新高效举措推进大数据人才工作体系迭代升级，不断提升人才集聚能力、平台吸附力、创新驱动能力、制度竞争力，为海南大数据产业高质量发展，竞争力提升贡献人才力量。

(一)集聚国内外高层次人才

1.引进国际一流人才。围绕海南自由贸易港建设与智慧海南总体方案建设目标，推进数据中心建设，推进数字政府建设与数字经济发展，大力引进国际一流人才，统筹推进各类引才项目，更大力度、更加精准引进海外高层次人才和创新团队。

2.引进国内领军人才。依托海南自由贸易港招才网权威门户，运用新型技术手段对大数据领域的领军人才进行需求预测，以市场化方式大力引进。以引进领军人才为牵引，集聚高层次人才，培养本土中青年人才，激发创新活力。

3.通过扶持大数据企业聚集高端人才。针对不同规模企业制定分类扶持措施，鼓励企业加强研发创新、实施人才股权激励赋能行动，支持企业以更大力度、更多投入引进发展所需的各层次大数据人才，形成正向循环，不断优化支撑人才聚集发展的机制。

(二)加大紧缺人才开发力度

1.加强大数据与行业深度融合人才队伍建设。面向新型旅游业，培养引进一批大数据融合智慧旅游、智慧消费、智慧康养、旅游监管等方面的专业人才。面向现代服务业，培养引进一批大数据融合智慧物流、智慧管理、智慧会展等方面的专业人才。面向高新技术产业，培养引进一批大数据融合高端装备制造、现代生物医药、节能环保、高端食品加工等方面的专业人才。

2.加强大数据与社会治理领域人才开发力度。围绕创新数字化治理模式，深入实施“数字政府”建设行动，持续加强数字政府核心基础设施建设，培养引进一批数据接入、归集、共享、基础加工、智能分析等方面的专业人才，围绕经济社会发展运行监测、应急管理、调度、环境保护、社会管理、市场监管、政府运行等领域的数据资源综合应用，构建数字化监管决策体系，培养引进一批数据产品开发、数据服务供给、数据创新驱动、数字化治理创新等方面的专业人才。

(三)完善大数据人才发展平台

全省以海口复兴城互联网信息产业园、海南生态软件园等大数据相关产业园区为样本，培育多家具有国际影响力、产业规模达百亿级的数字产业园。充分利用自贸港数据安全有序流动的有利政策，深入谋划海南大数据产业发展，出台有竞争的大数据产业政策，通过产业发展吸引大数据人才。引导国际尖端大数据科研院所、知名高校、大型企业及其研究机构到本地设立大数据领域分支机构，和海南当地相关大数据企业共建新型大数据高端研发平台、成果孵化转化的示范基地和大数据产业发展的先行示范区。

(四)建立健全大数据人才服务体系

加强大数据人才服务体系建设，壮大行业体系整体实力，坚持人才服务的精准导向。对人才发展体制机制进行改革，持续完善区域候鸟人才服务中心。坚持以人为本和服务至上，主动与各层次大数据人才加强联系，从大数据人才的需求出发，落实解决实际困难，简化人才发展相关项目的申报流程，提高为人才服务的办事效率，确保服务措施和服务机制不断完善，让各类人才引得进、育得强、留得住、用得好。在着重强调省外人才引进福利的同时，巩固和完善省内人才的需求待遇。

六、重点工程

(一)头雁工程

建立与国际接轨的全球人才招聘制度，放宽国际人才准入限制，大力引进国际一流人才，统筹推进各类引才项目，更大力度、更加精准引进海外高层次人才和创新团队。以引进领军人才为牵引，鼓励和支持领军人才申报承担国家或地方、部门的重大科研项目，领衔承担重大工程建设任务，推动形成头雁效应，激发创新活力。通过举办国家级高端论坛、大数据产业大会等重要活动吸引高层次人才聚集，同时鼓励企业引进高层次人才来琼开展科技讲座、难题攻关、项目合作、技术咨询等短期服务，指导行业发展、推进科技成果转化、解决关键技术难题，引进相关大数据人才为海南服务。

(二)智库工程

以现有领军人才为根基，统筹推进大数据新型智库建设，创建大数据领域人才智库平台。引导国内知名高校、科研院所、行业协会、智库机构合作到本地设立分支机构或共建新型高端研究机构，长期深入交流大数据领域先进技术、探讨未来发展方向，按照问题导向和应用导向的要求，开展大数据发展的前瞻性、针对性、储备性政策研究。通过政府采购、财政补贴等政策手段，鼓励支持社会组织、行业协会、高校院所为大数据人才提供多样化的社会服务。创建高质量大数据领域知识科普刊物和宣传交流平台，为各层次人才提供知识学习、补充、交流和分享通道。

(三)桃李工程

着力构建涵盖大数据技术专业、大数据管理与应用专业以及其他大数据相关专业在内的高等教育体系，大力推进双一流大数据学科建设，稳步提升大数据高等教育的整体质量，强化高等院校的大数据人才培养能力。大力推进大数据学科拔尖学生培养计划，鼓励具备条件的高校加强大数据学科建设，扩大与新型旅游业、现代服务业、高新技术产业相结合的交叉学科相关专业招生规模，探索相关专业本硕博连读培养模式，吸引最优秀的学生投身数字政府、智慧社区、数字化治理等相关行业应用的学术研究中，推动优秀人才流入智能社会治理领域。依托高校和省内大数据科技企业、一流科研基地和先进实验中心，建立多个产学研基地，探索多种形式的校企合作办学模式，吸引大数据人才留琼工作并向各行业流动。建立能使大数据人才脱颖而出、快速成长、发挥作用的培养机制，通过完善大数据科研基地和创新载体布局，积极打造国家级和省级重大科研平台，鼓励人才在人工智能、区块链工程、社会数字化、云计算等方面开展应用基础研究、关键技术突破以及科技成果转化。

(四)工匠工程

围绕《海南省大数据开发条例》和《2022 年国家职业大典》更新加入的大数据相关职业，实施大数据技术技能人才开发工程。以职业大典中新增的大数据工程技术人员、工业互联网工程技术人员和数字化管理师为培养重点，面向企业发展需求，大力开展相关技术技能培训，加快人才素质提升。支持省内大数据企业引进技术技能人才，保障相关企业在琼持续健康发展。

制定完善大数据技能人才成长的政策措施。鼓励职业院校、民办职业培训机构围绕大数据智能化产业技能人才需求，开设相关专业课程，开展相关职业技能培训。支持行业举办大数据领域职业技能竞赛，对在职业技能竞赛中取得奖项的选手按规定颁发奖金和晋升职业技能等级。鼓励技能类社会评价机构对大数据领域职业(工种)开展职业技能等级认定，鼓励企业对取得相应职业技能等级认定的人员参考大专或本科毕业生待遇，招录好、培训好、使用好、发展好、管理好、

稳定好大数据技术技能人才队伍。

(五)托举工程

加强对大数据创业和科研青年的激励措施，深入实施大数据青年人才托举工程，高度重视青年人才的发现和培养。增设大数据专项计划，保证在大数据领域有相应的省重大科技计划、重点研发计划和省自然科学基金等方面的持续、稳定投入。重点资助大数据青年人才自主选题开展原创性研究，连续三年给予稳定支持。加大大数据托举工程与国家自然科学基金和重点研发计划的对接，设立大数据相关专业优秀教师、优秀学生社会奖励资助基金，让人才的成绩得到认可，形成对青年人才职业成长、接续支持的重要平台。

(六)评价工程

完善大数据人才评价制度，实施大数据人才评价标准体系建设计划。开展大数据人才评价模型研究，系统梳理分析国内外大数据人才评价做法经验，结合海南省发展实际情况研究建立以能力、业绩和贡献为主要导向大数据人才评价标准体系，发挥大数据人才评价标准体系的引导作用，为大数据企事业单位选人用人提供参考。探索在人才平台中建立人才评价信息数据库，建立由政府机关、大数据管理机构、行业组织、专家学者、优秀人才、人力资源服务机构等代表组成的专业化、市场化大数据人才评价专家库，推动大数据人才评价工作的信息化、规范化建设。

(七)赋能工程不断强化人才专门服务，建设各类人才综合服务平台，细化保障措施，实行“一站式”专窗服务，提供包括人才认定、配偶就业、子女就读、医疗保障、税收优惠、科研项目申报等方面的便捷高效服务。推动通过优化绩效评估方式、进一步保障经确认的“候鸟型”大数据相关人才在人才项目申报、重大奖项参评等方面享受我省同类人才相关待遇等方式提升“候鸟型”人才服务水平。探索建立省内大数据人才清单台账，掌握省内的人才资源现有数量、质量及分布现状，将资源配置倾斜至当季招引重点，构筑招引雷达网络，为企业解决紧缺人才的引进难题。探索建立以服务中小微企业为重点的“人才池”，汇聚重点行业大数据人才，通过顾问指导、短期研究、技术咨询、项目合作等方式，解决中小微企业人才“引不来、养不起”等难题。将为人才、企业的后续服务作为可持续引智的保障，提升服务层次、完善服务机制，建立起一系列具有人文关怀的激励留人制度。

七、保障实施

(一)加强党的领导，强化统筹协调

强化党管人才意识，不断提高党管人才政治站位。健全党管人才机制，充分发挥党组(党委)领导核心作用，以系统化思维统筹处理好人才发展与大数据行业发展、人才工作与业务工作、人才工作与各个方面的关系。加强与省内相关部门的协调沟通，建立大数据人才工作信息共享、联动推进的工作机制，进一步优化大数据人才发展环境。加强与海南省行业协会、大数据领域产业联盟、社会中介组织、研究智库等沟通联络，切实发挥社会各方作用，共同做好海南省大数据人才工作。

(二)加大投入保障，强化政策支持

坚持人才优先发展优先投入，保障大数据人才发展重大项目的实施，落实大数据人才发展的财政资金和优惠政策。着力推进在重大工程和科研项目的实施，统筹安排人才开发培养经费，鼓励各市县结合自身实际，出台符合地区特色大数据产业发展需求的人才发展和激励政策，发挥政府投入的支持引导和撬动作用，

建立适合大数据人才发展需要的多元化投入机制，鼓励厅属院校、科研单位、重点企业加大人才引进培育力度。

(三)建立评估机制、优化工作措施

采用委托授权、项目资助或购买服务的方式，引进专业化、权威性、独立性强的第三方评估机构，针对大数据人才发展规划的主要任务、重点工程等工作完成情况建立评估机制，研究制定完善考核实施办法，明确考核范围、对象和内容，强化结果运用。将大数据人才发展的主要指标纳入相关部门的绩效评价体系。健全大数据人才发展规划的动态调整机制，持续性跟踪监测分析，及时把握实施中出现的新情况、新问题，不断优化具体工作措施。

2、海南省政府数字化转型总体方案（2022-2025）（2022-07-26）

加强数字政府建设是创新政府治理理念和方式的重要举措，对加快转变政府职能，建设法治政府、廉洁政府、服务型政府具有重大意义。为贯彻落实《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》(国发〔2022〕14号)，坚持和加强党对数字政府建设各领域各环节的全面领导，推动海南省政府数字化转型，制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，紧紧围绕国家赋予海南的战略使命，以建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港为引领，全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，强化技术融合、业务融合、数据融合，推进政府治理流程优化、模式创新和履职能力提升，提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平，促进数据高质量共享和安全有序流动，充分激活数据要素潜能，依托“海易办”“海政通”两大基础平台，深化“一网通办”“一网协同”“一网监管”，形成审批、监管、执法、信用闭环联动机制，构建数字化、智能化的政府运行新形态，促进数字政府与数字经济、数字社会协调发展，支撑“智慧海南”建设，推动政府治理体系和治理能力现代化。

(二)基本原则。

1.顶层设计，统分结合。坚持全省一盘棋、全岛同城化，全面落实“数据、人员、资金、管理、技术”五集中的原则，统筹开展全省信息化基础设施和公共平台建设。落实“平台之外无系统”要求，全省政务信息化系统整合接入“海易办”“海政通”平台，以“省统建平台+个性化旗舰店”的方式，支持各市县各部门各园区的个性化应用。

2.以人为本，优化服务。把满足人民对美好生活的向往作为数字政府建设的出发点和落脚点，打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系。健全完善与数字化发展相适应的政府职责体系，强化数字技术与业务创新深度融合，围绕群众需求提供优质高效服务，推动政府履职效能持续提升。

3.数据共享，融合赋能。以共享为原则，不共享为例外，推动全省政务数据应归尽归和共享开放。加强部门联动，形成“数据供给-场景应用-质量反馈-完善提升”的数据质量提升闭环工作机制。加快培育数据要素市场，推动数据安全有序流动和应用，发挥公共数据社会价值。充分发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，加强数据汇聚融合和开发利用，提升政府决策科学化水平和管理服务效率，促进经济社会发展。

4.整体协同，打造生态。做好政府数字化转型与相关领域“十四五”规划的有效衔接、统筹推进，充分发挥数字政府建设对数字经济、数字社会、数字生态的引领作用，

持续增强数字政府效能，更好激发数字经济活力，优化数字社会环境，营造良好数字生态。

5.规范管理，安全可控。健全数字政府安全保障的规则体系和技术体系，强化网络安全等级保护制度，实现对基础设施、应用开发、数据归集、共享交换等全领域全过程安全管理，确保不发生系统性安全风险。

(三)发展目标。

着眼海南自由贸易港建设最高水平开放形态，坚持“管得住、放得开”的要求，持续优化“海易办”“海政通”两大平台和“互联网+监管”系统，健全数据共享和业务协同机制，政府履职数字化、智能化水平显著提升，政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化全面优化，政府数字化发展总体水平达到全国一流。

到 2022 年底，“一网通办”方面，“海易办”成为全省政务服务总入口，原则上非“海易办”服务入口全部关闭，“海易办”日活跃用户数超过 60 万，全省“零跑动”可办事项使用率达到 60%。“一网协同”方面，“海政通”成为全省各级政府内部协同办公总入口，全省各级政府部门覆盖度达 100%，公务员使用“海政通”比率超过 70%。“一网监管”方面，“互联网+监管”行业覆盖率超过 70%，在 5 个市县实现“审批、监管、执法、信用”联动机制应用。数据共享方面，85%以上省建系统完成数据共享，省级数据共享需求满足率超过 93%。各市县和省级主要行业部门建立较为完善的数字化转型工作机制，构建起“主要领导+信息化专员+业务管理员”的工作责任体系。

到 2023 年底，“一网通办”方面，“海易办”日活跃用户数超过 80 万，全面落实“平台之外无系统”，省建系统政务服务事项原则上全部在“海易办”平台实现“一表受理”，“零跑动”可办事项使用率达到 70%。“一网协同”方面，全省公务员使用“海政通”比率超过 90%。“一网监管”方面，行业覆盖率超过 85%，“审批、监管、执法、信用”联动机制在全省铺开。数据共享方面，95%以上省建系统完成数据共享，省级数据共享需求满足率超过 95%。在国际投资、国际贸易、国土空间治理、工程建设审批和金融服务等领域形成在全国有影响力的典型案例。

到 2024 年底，“一网通办”方面，“海易办”日活跃用户数超过 100 万，“零跑动”可办事项使用率达到 80%。“一网协同”方面，全省公务员使用“海政通”比率达到 100%。“一网监管”方面，行业覆盖率达到 100%，“互联网+监管”系统与社管平台实现全面互通，监管活动全面协同，“审批、监管、执法、信用”无缝衔接。数据共享方面，省建系统全部完成数据共享，基本满足政务服务和封关运作各项工作对数据的共享需要。形成在全国有影响力的市(县)政府数字化转型典型案例 3 个，行业典型案例 10 个。

到 2025 年底，全省政府数字化总体发展水平进入全国一流。“一网通办”方面，“海易办”平台日活跃用户数超过 150 万，“零跑动”可办事项使用率超过 80%，政务服务好评率全国领先，实现向“一网好办”转变。“一网协同”方面，运行效能及大数据智能化决策能力全国领先。“一网监管”方面，形成比较完善的省、市县、乡镇(街道)、村(社区)四级联动的省域治理体系，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务协同治理，有效防范化解重大风险。数据共享方面，较好满足政务服务和封关运作对数据的共享需要，实现与国家部委垂管系统的数据共享。数字政府基础支撑能力更加完备，各市县各部门核心业务系统充分整合完善，有效支撑各级政府部门业务模式创新和业务流程再造。

(四)总体架构。

政府数字化转型总体框架由“五横五纵”组成，包括“1+2+4+5”等重点内容：

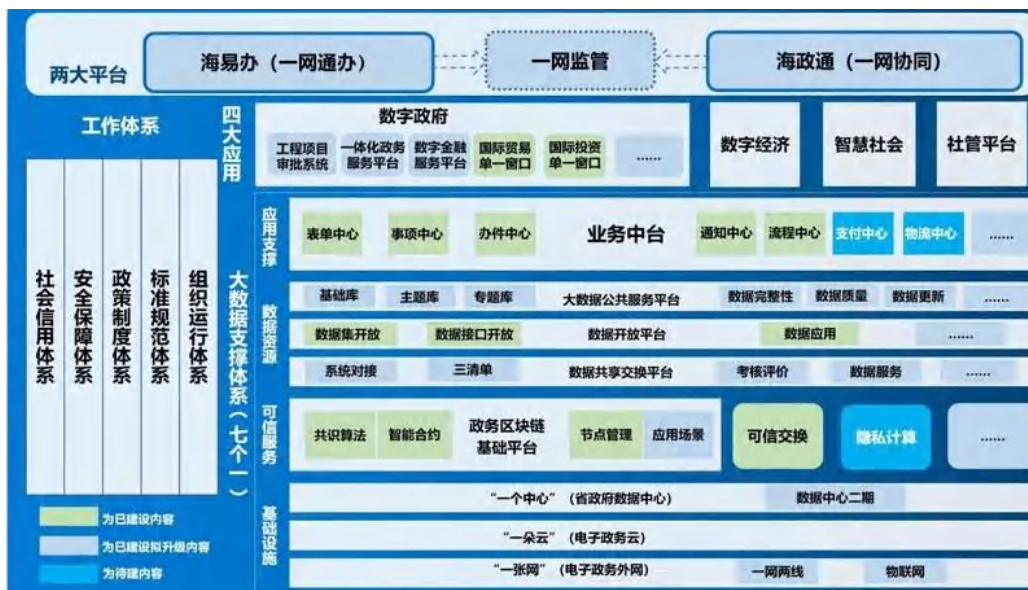


图 1 海南省政府数字化转型总体架构

“1”即一个底座支撑。按照全省“五集中”和“大网络、大平台、大系统”理念，集约化建设完善全省统一的“一张网”“一朵云”“一个中心”“一条链”“一个共享交换平台”“一个开放平台”“一个政务中台”(包含大数据公共服务平台和业务中台)组成的“七个一”大数据基础设施和公共平台，为各市县各部门数字化转型建设提供底座支撑。

“2”即“海易办”和“海政通”两大平台。“海易办”是面向群众、企业服务的总入口，支撑全省政务服务“一网通办”。“海政通”是面向全省各级党政机关工作人员服务的总入口，支撑全省“一网协同”。依托“海易办”和“海政通”平台，实现高水平“一网监管”。

“4”即数字政府、数字经济、智慧社会、社管平台应用领域。

“5”即“五横五纵”。“五横”包括基础设施层、可信服务层、数据资源层、应用支撑层、应用服务层。“五纵”包括组织运行体系、标准规范体系、政策制度体系、安全保障体系、社会信用体系。

二、主要任务

(一)实现政务服务“一网通办”。

1.优化升级“海易办”平台。

持续加强“海易办”平台建设，打造面向群众、企业服务的总入口，打造泛在可及的服务体系，支撑全省政务服务一网通办，提供自由便利的政务服务、公共服务和海南自由贸易港特色服务。统一用户管理、标准规范，联通全国一体化在线政务服务平台，支撑各市县各部门政务服务类系统及应用程序统一接入和整合，变多网受理为一网受理。通过政务服务一体集成、同源发布，实现多端同源，即多种办事终端或渠道同样的用户体验。开设离岛免税、国际投资、国际贸易、惠企政策、金融服务、人才等服务专区，打造各市县服务旗舰店，实现全省通办便利化和市县个性化服务的融合。

2.提供优质便捷的政务服务。

推进政务服务平台标准化。显著提升数字化、智能化水平，统一应用框架，统一建设、接入、协同等标准规范，提供部门应用接入标准化组件，支持各市县各部门基于“海易办”平台自主开发特色服务，更好满足企业和群众多层次多样化服务需求。

推进政务服务规范化。全面推进政务服务事项精细化梳理，持续优化服务事项目录，

建立规范化的办事指南，实现政务服务线上线下标准统一和服务同质，实现省、市、县、乡镇(街道)、村(社区)四级服务事项标准化。深入推进线下政务大厅与线上政务服务平台集成融合，推动实现同一事项无差别受理、同标准办理，实现政务服务事项目录、办事指南、办理状态等信息在各政务服务渠道同源发布、同源管理。提供全程监督、评价、投诉并及时反馈，打造上下覆盖、部门联动、标准统一的政务服务咨询投诉体系。

推进政务服务便利化。持续推动政务服务“零跑动”。用好“事项法庭”机制，落实“四减两免”，完善堵点、难点精准发现和快速整改机制，全流程为企业和群众办事便利保驾护航。拓展告知承诺、容缺受理、并联审批、帮办代办、多地联办等应用范围，再造审批业务流程。提升“一件事一次办”的广度和深度，持续推动重点领域高频服务事项“智能快办”“掌上办”。提升适老化和无障碍服务水平。推进服务能力下沉，与社区、楼宇、银行、便利店、新媒体等跨领域融合，打通政务服务“最后一公里”。全面对接全国一体化在线政务服务平台，推动证照、办事材料、数据资源的跨省共享互认，建立地方与国家垂管部门融合贯通的协同通办机制，打造“跨省通办”标杆。推行政务服务事项集成化办理，推动惠企政策精准推送和政策兑现直达直享，提高主动服务、精准服务、协同服务、智慧服务能力。

3. 优化智慧均等的公共服务。

健全普惠便民服务体系。完善“个人码”体系，建立个人数字空间。推动“个人码”作为权威的海南自由贸易港电子身份码，推进各市县各部门落实“个人码”与电子身份证、电子社保卡、医保电子凭证、电子健康码、电子钱包、乘车码等电子证照的绑定应用。拓展“个人码”在政务服务、公共服务领域的“扫码亮证”应用场景。构建“海易办”平台国际身份认证体系，稳妥探索境外“数字居民”身份申报，强化外籍人员服务，为外籍人士在海南自由贸易港投资创业、经贸活动、生活居留等方面提供便利。鼓励各市县加强服务模式、流程优化等方面探索，开展服务创新。加强各类服务多语种改造。

构建全流程利企服务模式。打造全省统一“企业码”服务体系，建立企业数字空间。通过“一企一码”，挂接企业各类电子证照信息，实现涉企服务“亮证办”“免证办”，聚焦政策直达、诉求办理、人才服务、产业链合作等领域，综合集成并优化各涉企服务应用，支持惠企政策主动精准推送和兑现服务，构建政企互动、银企互动等场景化业务协同格局，提升企业获得感，优化营商环境。

拓展公平普惠的民生服务。推进基本公共服务数字化应用，积极打造多元参与、功能完备的数字化生活网络，提升普惠性、基础性、兜底性服务能力。围绕老年人、残疾人等特殊群体需求，完善线上线下服务渠道，推进信息无障碍建设，切实解决特殊群体在运用智能技术方面遇到的困难。

4. 建立海南自由贸易港特色服务体系。

强化精准主动税务服务。构建全岛数字化税收服务机制和精准化税费优惠政策落实机制，精准分析和识别风险企业，拓展非接触式办税缴费服务通道，全面推进涉税涉费事项“一站办结”。

创新免税商品服务模式。建设免税商品物码溯源系统，针对免税购物等开展多维度分析研判，精准识别“套代购”等违法行为。优化“海易办”平台离岛免税、岛内居民免税消费体验，提升购物、提货、免税、退税等便利度，增强免税品监管能力。

打造国际化金融服务体系。打造安全开放的智慧金融综合服务系统。深化试点银行统一一本外币合一银行结算账户体系开、变、销系统应用。推动数字人民币应用试点。创新金融机构深度参与、政府部门数据开放、科技企业技术赋能的服务模式。

提供国际旅游消费服务。建设国际旅游消费服务系统、全域旅游行业监管服务系统，强化海南自由贸易港旅游消费大数据监测与应用，拓展以游客体验为核心的融合服务消

费新场景、新体验。

构建高质量人力资源服务模式。推动人力资源公共服务、“智慧就业”等系统建设。推进各部门服务事项协同联动，整合各部门服务事项，为企事业等用人单位提供集成服务。强化人力资源市场供需动态监测能力建设，推动人才技能定向培养、人力资源精准对接、人才要素高效配置。

(二)构建内部办公“一网协同”。

1.升级完善“海政通”平台。

升级完善“海政通”平台，为全省各级政府人员提供统一入口，整合接入全省办公类和业务类系统，推动跨部门、跨层级的信息互通、业务流程优化与“一网协同”。强化审批、监管等系统外部接口灵活性，构建机关内部办事跟踪监督机制，实现监督实时在线，支撑全省“一网监管”。聚焦国民经济、社情民意、营商环境等重点领域，依托大数据支持领导科学决策。

2.构建数字政府运行的基础要素。

推进政府权责规范化。根据“三定方案”梳理政府核心业务，编制职责目录、事项目录，由单位信息化专员牵头建立“两图三表”(业务架构图、系统架构图及业务数字化需求清单表、业务数字化应用场景清单表、配套制度改革清单表)，明确业务流程和协同关系，推动政府“权力清单”制度化、标准化建设，形成规范可量化的部门职责体系。对“两图三表”“权力清单”各项要素、材料实行编码管理，建设全要素数据库，构建电子化管理机制。

推进政府履职规范化。在“海政通”平台搭建省、市县、乡镇(街道)、村(社区)四级组织架构，建立管理员体系，明确省、市县、乡镇(街道)、村(社区)协同工作机制，推动“两图三表”“权力清单”在政府内部监管、执法等系统中的应用，提升行政决策数字化监测力度，防止违法决策、越权决策、不当决策与越界决策。

3.推动机关内部办事高效化。

全面梳理各部门办事项。根据“三定方案”编制的“职责目录、事项目录”，以最小颗粒度统一确定事项名称、涉及部门、权限、时限等要素内容，形成政府内部“零跑动”办事“事项清单”，全面构建统一规范、动态调整的标准化内部办事项和办事指南体系。

全面优化部门间办事流程。理清内部审批流程，逐步推动电子证照、数据共享核验、电子印章、电子签名等“应用尽用”。对职能部门的内部流程、跨部门的横向流程及上下级之间的纵向流程进行再造，最大限度减少环节、精简手续、压缩时限。结合政府内部运行特点，整合归并成政府内部“一件事”，开展多部门集成联动办理，形成全过程服务链，确保申请部门“只交一份材料，可办多家事”。

4.助推政府决策指挥智慧化。

完善智能化决策机制。构建涵盖监测预警、决策支持、指挥调度、协同联动等全领域支撑体系，为决策智能化提供技术保障。提升科学立法、严格执法、公正司法的信息化支撑能力，构建统揽全局的决策支持体系。

优化领导视窗。推动投资、贸易、资金、运输、人员、产业、生态等数据的融合分析和可视化呈现，实现“一屏统揽海南省情”，为各级政府决策、指挥调度提供支撑。充分整合各业务体系数据资源，加强与“海政通”对接联通，提升智慧分析决策水平。围绕海南热点行业、热点问题，拓展政务专题分析应用。完善线上指挥、批示等便捷办公功能，提高工作效率。

强化网上督查督办。构建涵盖立项责任、督办提醒、协同配合、分析预警、评价考核等网上督查督办系统运行机制。围绕省委和省政府重点部署、重点任务、重点改革、

重点工程、重点项目等，落实项目化清单化工作内容，运用区块链技术全程留痕管理，实现重大决策部署推进情况的实时监测、实时推送、实时处置，做到进展可视、过程可控、结果可考。

(三)深化政府监管“一网监管”。

1.构建省部协同的“一网监管”体系。

建立全省“一网监管”综合系统。优化“互联网+监管”系统，探索建立全省一体的全方位、多层次、立体化综合监管体系，提供支持分层分级应用的监测预警、综合研判、可视化辅助决策、态势分析展示、监管协同中枢等功能，实现事前事中事后全链条全领域监管。打造涵盖各市县和省级相关部门的联动监管体系，为跨部门、跨区域、跨层级的业务联通、高效监管提供快速响应能力。探索在税务、金融等封关运作急需的重点领域，与国家部委合作共建风险预警模型，建立风险核查运行机制，依托“互联网+监管”为全岛封关运作提供支撑。

完善省部共同监管工作机制。全面对接全国一体化在线监管平台，聚焦“协作联动”“互助共享”，加强互动沟通，完善工作机制，形成省部共同监管新格局，全面加强省部业务工作协作联动，重点抓好重大风险防控等工作。

打造省部联合监管试点。依托省“互联网+监管”系统，接收国家下发的重点领域监管数据和协同监管任务，共享其他省(自治区、直辖市)、国务院各部门的监管数据，强化无感精准监管。

提高重点领域监管水平。围绕贸易、投资、金融、数据流动、生态和公共卫生等领域，深化数字化应用，防范化解重大风险。精准识别和管控进出岛人流、物流、资金流，实现全天候、全地域、全覆盖的社会动态管控，打造自动化监管新流程。运用大数据提高监管风险监测、分析、预警、应急管理等能力。寓监管于服务，提升监管能力，将分散的监管对象纳入整体化的智慧监管服务体系，优化全省营商环境。

2.优化监管执法体系。

创新“审批-监管-执法-信用”闭环联动机制。建立完善审批结果驱动事中事后监管、行业监管与综合行政执法在线衔接、执法结果作为信用评价重要补充、信用评价为基础差异化监管措施的机制，提升监管效能，防止监管空白。

持续完善监管事项清单。持续推进各部门行政监管职能范围内的监管事项梳理，做好与行政许可事项清单衔接，确定监管主体，细化事项要素，规范检查实施细则，明确监管事项依据，确保监管工作都有法律法规支撑，形成统一规范的监管事项目录和检查实施清单。升级监管事项目录清单动态管理子系统，实现统一发布、统一管理，推动依单履职、照单监管、按单执法，提升监管工作的法治化、规范化水平。

建立监管对象智能动态维护机制。通过汇集营业执照数据、电子证照数据、备案类许可数据、行政检查数据、行政处罚数据、信用数据以及其他相关业务数据，结合个人库和法人库推动监管对象标签化管理，动态完善监管对象信息。精细化梳理监管事项、监管对象和标签的动态关联关系，支持各层级监管部门对本部门监管对象库的精确维护，为开展“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”、重点监管、信用监管、风险预警等监管手段提供精细化的支撑。

完善事中事后监管机制。统筹推进承诺即入行政审批制度改革与事中事后监管工作。开展监管大数据分析利用，实现各类监管数据可比对、过程可追溯、问题可监测、风险可预警。强化对各级各部门监管工作的监管，制定监管工作评价和监管风险评估标准，科学评估监管效率和监管能力，提升事中事后监管水平。建设全省综合行政执法信息化系统，推进综合行政执法全过程在线记录可追溯，推动全省综合行政执法的规范化、标准化和数字化。

3.推动基于信用的智慧监管应用。

完善风险预警机制。推动行业监管数据实时共享，升级完善风险预警系统，围绕重点领域、重点对象，加强风险研判和预测预警，及早发现和化解风险，为辅助决策、开展重点监管、协同监管提供支撑。

提升精准监管水平。加强监管事项清单数字化管理，应用多源数据为市场主体精准“画像”。完善“双随机、一公开”监管机制，根据信用情况实施差异化监管。加强重点领域的全主体、全品种、全链条数字化追溯监管。

优化联合监管机制。推动监管数据和行政执法信息归集共享和有效利用，强化监管数据治理，推广跨地区、跨部门、跨层级协作机制，拓展跨部门联合抽查事项清单，推进扩大“综合查一次”覆盖面，推动监管由“各自为战”转变为“协同作战”，由“传统方式”转变为“数字模式”，实现监管行为全程留痕。

丰富信用监管的应用场景。信用信息嵌入行政审批等各业务系统，形成事前提供查询、事中分类监管、事后形成记录的全流程闭环监管机制。鼓励各级政府、行业主管部门有机结合行业信用评价、综合评价和市场信用评价等结果，将“双随机、一公开”监管、日常监管与信用等级、风险程度相关联。

强化监管智能化技术应用。充分应用非现场、物联感知、掌上移动、穿透式等新型监管手段，汇聚各业务监管部门视频、互联网、移动端数据，弥补监管短板，提升监管的精准性、科学性和有效性。强化以网管网，加强平台经济等重点领域监管执法、全面提升对新技术、新产业、新业态、新模式的监管能力。

(四)夯实数据资源基础。

1.完善数据资源体系。

按需推动本省数据归集。统筹制定数据共享开放的技术和业务标准规范及具体操作规程，各部门落实主体责任，按职责目录、数据目录、系统目录，开展政务数据目录梳理，按数据共享“三清单”（责任清单、需求清单、负面清单）机制要求推进数据共享归集和治理，支持业务应用场景实际需要。制定全省统一的公共信用信息目录，明确各行业领域的公共信用具体信息项，依照目录统筹推进信用数据归集。

加强部省数据共享和业务协同。建立与国家垂管部门数据共享推进工作机制，省各有关单位应积极协调国家对口部门支持部省数据共享和数据回流，回流数据应依托省政务数据共享交换平台实现各行业领域共享使用，与海南自由贸易港封关运作有关平台形成业务协同。依托全国一体化政务服务平台，实现省域间数据共享，推动政务服务跨省通办。

提高数据质量管理能力。加强数据治理和全生命周期质量管理，建立健全数据质量管理机制，完善数据治理标准规范，制定数据分类分级标准，保障政务数据真实、准确、完整。构建数据治理服务体系，建立问题数据解决督办机制，全面提升数据质量，形成全省一体化的数据资源体系。数据提供部门承担数据质量的主体责任，应确保共享的政务信息资源准确、完整、及时更新。数据使用部门需按照共享范围规范使用数据，保证数据使用安全，并及时反馈数据应用中的质量问题。基于问题数据解决督办机制，推动数源部门快速、高效的解决数据质量问题。

加强信息资源整合。加强对公共数据和社会数据的统筹管理，全面提升数据共享服务、资源汇聚、安全保障等一体化水平。省各有关单位应制定本部门政务信息系统的一体化整合共享清单和方案，将分散、独立的信息系统整合为一个互联互通、信息共享、业务协同的“大系统”，并将整合后的“大系统”接入省政务数据共享交换平台。跨部门业务系统重复采集数据的，由省大数据管理机构统筹推动系统整合和数据共享。建设完善基础数据库和主题数据库，加强基础数据的共享归集和治理，完善人口、法人、信

用、电子证照、自然资源和空间地理等基础数据库。

2.提高数据共享管理服务水平。

梳理完善数据共享机制。依据各部门“三定方案”“两图三表”、政务服务事项目录、监管事项目录，梳理形成支撑政务业务的数据“责任清单”。各市县各部门对照信息资源目录，以业务需求和政务服务为导向，形成数据“需求清单”。数据提供部门确认需求清单，明确数据共享责任，提供数据共享服务。省大数据管理机构会同省保密主管部门等开展数据“负面清单”审核，形成数据“负面清单”，不断完善数据共享“三清单”机制，形成衔接一致、完整有效的政务数据目录体系。

优化政务数据共享流程。已归集的政务数据由省大数据管理机构负责统筹管理，并统一向数据需求部门提供数据共享服务。针对超过5家以上单位申请使用的有条件共享数据，原则上转为无条件共享数据，法律法规明确规定不能无条件共享的除外。对于有条件共享的数据，数据使用部门须在省政务数据共享交换平台上向数据提供部门提出申请，数据提供部门应在2个工作日内在平台上予以答复，数据使用部门按答复意见使用共享数据。

完善数据标准和规范。围绕与数据共享相关的业务流程和重点工作，完善数据需求、数据目录、数据质量、数据分级分类、数据共享服务和数据安全等数据共享全流程标准规范，实现“一数一源一标准”和数据资源清单化管理。

加强数据安全。健全数据分级分类标准，结合数据应用场景，最小化授权用户的访问范围，强化安全访问控制。充分利用区块链、隐私计算等技术，强化数据使用监控，加强数据使用全链路审计，确保数据来源可溯，数据使用有序、有据、可控和安全。

建立数据共享考核评价体系。建立覆盖数据资源登记、数据治理、数据共享、数据开放、组织管理等指标的考核体系，量化考核指标。健全覆盖供需对接、数据质量、数据共享、数据安全等方面的评价反馈机制，提升数据共享的服务效能。落实考核督办机制，定期开展专项督查并通报结果，各部门数据共享工作开展情况纳入年度综合绩效考核。

3.推动数据开放应用。

完善数据基础制度建设。建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制，健全数据要素权益保护制度。建立合规高效的数据要素流通和交易制度，完善数据全流程合规和监管规则体系。完善数据要素市场化配置机制，建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度。把安全贯穿数据管理全过程，加强重点领域监管，守住安全底线。构建政府、企业、社会多方协同治理模式，强化分行业监管和跨行业协同监管。

加强数据资源开放应用创新。基于全省统一的政务数据目录，构建公共数据分级分类开放目录，推动全社会利用政府开放数据创造价值。优先开放民生密切相关、社会迫切需要、经济效益明显的公共数据。推动公共数据资源开发利用平台和数据产品超市建设，以市场化方式吸引优秀企业参与数据开发和数据产品交易，推广赛道机制引导和遴选优质数据产品，推进公共数据与社会数据的开放应用、融合创新。

规范社会数据的共享应用。推进社会数据“统采共用”，实现数据跨地区、跨部门、跨层级共享共用，提升数据资源使用效益。各部门需使用公共服务机构和企业数据，由省大数据管理机构统筹梳理评估各部门共性需求，采用协商、采购、合作开发等方式，在确保数据安全前提下，统一通过省政务数据共享交换平台向各部门提供社会数据共享服务，避免重复购买和采集。推进公共数据、社会数据融合应用，促进数据流通利用。

(五)强化大数据能力底座支撑。

1.构建稳健集约的基础设施体系。

推进安全稳健网络设施建设。全面提速“一网两线”建设，实现全省电子政务外网数据线路和电子政务视频会议网络线路互为备份。通过电子政务视频会议线路整合省内视频会议、视频监控、政务数据备份传输于一体，提高我省政务网络视频、数据、通信安全保障能力。在满足应用要求的前提下，将省各有关单位非涉密业务专网整合至全省电子政务外网，进一步拓宽电子政务外网覆盖范围，加快推进全省电子政务外网 IPv6 改造。强化 5G 等现代通信技术应用，按需部署各领域物联感知设施，打通泛在互联网智能感知网络，促进智能感知终端全接入，汇聚政府、行业各类物联网数据资源。

推进集约智能的政务云建设。加快推进已建、在建非涉密政务信息系统向省政务云平台迁移，新建、改建非涉密政务信息系统直接在省政务云平台部署。完善全省统一的云监管服务平台，实现全省政务云“统一门户、统一云管、统一监控、统一运维”。定期开展云资源使用率核查和动态调优，提高云资源使用效率。

推进绿色统一数据中心建设。将各县市各部门现有的政务数据中心分步逻辑整合并入或物理迁移至省政府数据中心。将三亚灾备中心作为全省统一的电子政务容灾备份中心。建立全方位、多层次、一致性的数据中心安全防护体系。

推进政府数字化转型工作，全省应坚持统一的大数据能力底座支撑，原则上不再各自独立建设基础设施和平台，避免多头建设、重复投资。

2.建设跨网联动的可信服务体系。

提升数据跨网可信交换能力。围绕反走私、特殊商品监管、打击洗钱和非法集资等应用场景，依托新一代可信数据交换技术和区块链技术，以数据安全有序流动为基础，打通数据共享壁垒，推动人流、物流、资金流的跨网数据共享、协同分析，加强与海南社会管理信息化平台联动，形成全链条、全维度时空“画像”，开展数据融合分析决策，增强全岛风险预警和协同处置能力。做好数据分级分类标准，采用隐私计算等新技术搭建统一的数据交换平台，探索国家垂管部门专网和政务外网间数据交换机制。

提升政务区块链基础平台支撑能力。建设全省统一政务区块链技术支撑平台，提供区块链底层的网络通信、存储、隐私保护、共识机制、智能合约等核心组件，为全省各级各部门政务应用提供便捷、高性能的区块链生态环境和生态配套服务。加强区块链公共支撑能力，试点建设数字身份认证链、可信电子证照链、社会信用链、数据共享交换链等公共支撑链。

3.构建灵活强大的应用支撑体系。

构建强大灵活的数据中台。基于大数据公共服务平台，结合各类应用数据，打破数据孤岛，强化数据服务支撑。推动业务经验向数据模型的转化和沉淀，全面治理数据资源，为数据长期运营提供数据接入、融合治理、分析挖掘、全链路监控等全流程能力支撑。

构建标准开放的业务中台。完善业务中台服务清单。统筹建设业务中台门户、智能推荐中心、身份认证、电子证照、电子印章、非税支付等业务协同支撑系统。强化省业务中台推广应用力度，实现通用组件在各级各部门的承接应用，为各级各部门政务信息系统提供服务能力共性支撑，避免重复投资。探索建设统一的人工智能、机器人流程自动化(RPA)等公共支撑组件，为各县市各部门开发业务应用提供更加快捷、高效、可靠的公共支撑。

加强数据中台与业务中台融合。强化数据中台提供跨系统数据能力和业务中台提供表单、办件、流程等业务能力。以业务为驱动，加强业务应用场景的梳理，推动双中台充分融合和赋能，为业务提供便捷的分析探索、算法模型工具，推动数据业务化，实现更多业务数据化智能化，助力政府工作实现整体智治，打破“数据壁垒”、消除“数据烟囱”，促进政府数字化转型。

强化底座资源一本账统筹管理。以全省底座资源一账式管理系统为核心，推进全省底座资源一站式浏览、一揽子申请、一体化生产、一平台调度和一张网管控。构建各类政务应用的统筹协调机制，打造多维度应用画像，支撑统筹建设和闭环管理。建立智能组件共建共享机制，鼓励各部门将已建软件模块整合提炼，形成可复用组件，支撑全省应用系统快速搭建，推动数字化建设降本增效。

(六)完善数字化转型工作体系。

1.完善组织运行体系。

全省统一制定与政府数字化转型相关的政策，统筹推进政府数字化转型工作。各部门负责相关领域牵头建设工作，细化目标任务，明确责任主体，确保重点任务落地。各市县根据自身实际，参照建立相应工作机制，推进本地政府数字化转型。各市县各部门要建立“主要领导+信息化专员+业务管理员”三级责任体系，统筹本市县本部门资源整合，一体化推动数字化转型工作。省大数据管理机构要统筹、协调、推动全省数字政府建设，定期开展监督检查，持续推动工作落实。

2.健全标准规范体系。

加快建立标准规范体系。围绕海南自由贸易港需要，从数据、技术、管理、服务等方面加快数字政府标准规范体系建设和落地应用。涵盖总体标准、基础设施标准、数据标准、业务标准、服务标准、应用标准、安全标准、管理标准等。以统一协同的标准规范体系促进技术融合、业务融合、数据融合，推动系统互联、业务协同、信息共享、集约建设。

强化标准规范应用。动态维护管理标准体系。建立与我省发展相适应的标准规范更新制度，加强标准预研推广工作，争取国家层面支持。加大标准规范宣贯力度，开展标准宣贯培训和标准实施评价等工作，制定标准化工作监督考核机制，确保各类标准有效执行。

3.创新政策制度体系。

制定完善政府数字化转型相关政策。在业务流程再造、数据共享开放等方面制定配套制度，做好已有法律法规、规章制度等落实与衔接。探索数据确权立法，界定公共数据权属，对数据开放、数据运营、数据授权、第三方开发利用等进行统一规范，制定数据监督管理相关规章制度。

4.强化安全保障体系。

强化安全管理责任。各市县各部门按照职责分工，统筹做好数字政府建设安全和保密工作，落实主体责任和监督责任，完善协同联动机制，构建全方位、多层级、一体化安全防护体系。建立数字政府安全评估、责任落实和重大事件处置机制，加强对参与政府信息化建设、运营企业的规范管理，确保数据安全边界清晰、职责明确、责任落实。

提升网络安全防护能力。树立网络安全底线思维，严格落实等级分级保护要求，加快建立关键信息基础设施安全保护体系，构建覆盖物理设施、网络、平台、应用、数据的网络安全技术防护体系。建设一批网络安全技术研发平台，推动网络安全产品研发应用和迭代升级。探索建立人工智能、区块链、算法推荐等新技术安全监管体系。落实安全管理主体责任，建立健全安全管理、保密审查、应急处置工作体系。统筹监管力量，完善协同工作机制，常态化开展网络安全检查和安全通报机制，加强安全态势感知分析，准确把握安全风险趋势，提升网络安全主动防御能力、监测预警能力、协同治理能力。

提升数据安全防护能力。贯彻落实保密法、数据安全法、个人信息保护法、网络安全法、民法典等相关法律法规。落实数据安全主体责任，明确安全责任边界。建立安全有序便利的数据流动管理制度，依法保护公民、组织与数据有关的权益。制定实施公共

数据分类分级管理指南、公共数据开放安全评估办法。建设公共数据安全监管体系，强化公共数据开发利用和全生命周期安全管理，加强海量数据汇聚后的安全属性研判、预警分析和处理。试点建设跨境数据流动监管体系，建立区域性跨境数据流动规则和白名单机制。试点开展数据跨境流动安全评估，建立数据跨境流通和交易风险评估等制度。探索利用区块链、探针等技术，实现数据共享全程留痕可监测，确保数据使用全生命周期可溯源。

5.健全社会信用体系。

构建统一信用服务管理体系。逐步完善全岛统一信用体系，完善信用信息采集、开发、应用机制。落实《海南自由贸易港社会信用条例》，完善公共信用综合评价、行业信用评价、市场信用评价等体系。推进信用审查、评估、授权、红黑名单管理等信用管理工作。加强公共信用数据归集和应用，基于社会信用信息，提供信用公示、查询、异议等信用服务。鼓励政府与社会力量基于信用开发各类服务应用，推动政务服务、公共服务、个人诚信积分等方面信用应用场景建设，进一步提升信用在营商环境和社会监管领域的作用。

完善互通互认社会信用体系。依托全省统一的社会信用资源库，实现与全国信用信息共享平台的互联互通。探索与周边省份建立信用信息和信用报告异地互认机制。探索建立“一带一路”沿线城市和国家间深层次的信用交流合作机制。探索建立外来投资的国外企业信用记录，加强信用信息共享。

(七)全面推进智慧海南建设。

1.创新发展数字经济。

拓展经济发展新空间。打造主动式、多层次创新服务场景，精准匹配公共服务资源，提升社会服务数字化普惠水平。完善数字经济治理体系，创新基于新技术手段的监管模式，把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程。壮大数据服务产业，推动数字技术在数据汇聚、流通、交易中的应用，进一步释放数据红利。

培育跨境数据要素市场。探索建立跨境数据流动监管体系，用好国际互联网数据专用通道，开展国际数据中心服务试点，推进数据安全有序流动。

提升经济运行监测能力。完善经济运行风险识别、预警、感知、防范、化解机制，监测产业发展异动。完善企业征信信息查询机制，快速研判企业信用风险。

赋能重点产业数字化。发展“互联网+文化”，开发数字化产品。依托数据服务支撑国际化远程医疗、远程教育、智慧康养等高端服务业发展。开展“监管沙盒”试点，强化数字金融监管能力。

2.建设宜居宜业智慧社会。

推动智慧城市建设。推动数字技术和传统公共服务融合，着力普及数字设施、优化数字资源供给，推动城市公共基础设施数字转型、智能升级、融合创新，构建城市数据资源体系，探索城市信息模型、数字孪生等新技术运用，提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。

推动未来社区和智慧小区建设。优化社区智能关怀、救助体系，聚焦民生高频服务等事项，发挥社区网格员等基层力量，结合公众生产生活需要，提供智慧便民服务，辅助政府管理决策。

推动数字乡村建设。以数字化支撑现代乡村治理体系建设，补齐乡村信息基础设施短板，构建农业农村大数据体系，提高面向农业农村的综合信息服务水平。推动乡村公共信息共享，加强对农民的新技术教育培训。推进农村电子商务与快递进村协同发展。

推动城乡一体化发展。持续完善信息基础设施，推进城乡一体化千兆光网建设。不断优化城乡融合消费网络。构建城乡一体化就业服务体系，提升公共就业服务信息化水

平。

3.实现精准精细智慧治理。

推进国土空间智慧化治理。以“多规合一”信息综合管理系统为基础，深化“机器管规划”应用，建设全省国土空间智慧化治理系统，通过一码统筹管理、一屏集成应用、一网协同共治等方式，实现全省国土空间智慧化管理和应用。

提升海南自由贸易港经济治理能力。整合政企社多源数据，加强海南自由贸易港宏观经济治理数据库等建设，强化重点产业链数据智慧分析能力。

推动社会治理智慧化。全省统一建设综合城市管理信息系统。提升社会管理信息化平台实战化能力。健全社会治安综合防控体系。融合互联网数据资源，提升精细化网络治理能力和水平。

优化海岛生态治理能力。完善物联感知设施管理系统，强化海洋环境资源保护等领域感知能力，推动建立一体化智慧生态治理体系。健全生态环境监测体系和评价制度。

三、保障措施

(一)强化工作合力。

统筹推进总体方案实施，发挥好省政府数字化转型工作专班的作用，协调监督各市县各部门根据总体方案制定并落实工作计划，明确实施步骤，共同推动政府数字化转型发展。完善专班工作机制，发挥省大数据管理机构在大数据支撑底座和“海易办”“海政通”平台建设等工作中的主导作用，加强部门协同，解决跨部门、跨行业、跨领域数字政府建设业务协同、需求统筹、信息共享及沟通协调等方面问题，提升跨部门决策效能和协作效率。发挥社会监督作用，引导社会各界共同参与数字政府建设，及时回应社会关切，以惠民成果和群众满意度及时检验成效。

(二)集聚人才队伍。

建立健全数字化人才鼓励政策，创新人才培养支持机制，建立市场导向的人才引进、认定和使用机制。与省内院校开展合作，鼓励对数字化技术人才开展定向培训，培育本地化人才。全面落实信息化专员制度，培养既精通业务又能运用信息技术开展工作的复合型人才，做好本市县本部门数字化转型工作。将政府数字化转型知识列入全省各级领导干部和各级党政机关工作人员学习培训内容，建立普及性与针对性相结合的培训机制，提升干部队伍数字思维、数字技能和数字素养。加强对政府数字化转型的舆论引导，不断提升公众认知度和社会应用水平。

(三)落实资金保障。

政府数字化转型项目优先列入省发展改革委重点项目库，争取中央资金支持。政府数字化转型项目建设和运行维护列入财政项目库，按规定做好资金保障。加强政府数字化转型项目资金管理和统筹，创新由于改革需求快速迭代而提出的信息化项目及时更新所需资金的审核程序和机制，不断完善各级财政资金购买服务的流程和机制。明确运行维护经费的资金预算和资金使用计划，确保项目建成后有足够的经费支撑其可持续的运营和发展。

(四)健全评估考核制度。

制定科学的项目绩效评价指标体系，实现项目经费与绩效评价挂钩，建立项目退出机制，提升政务信息化项目全生命周期管理水平。构建系统科学、多维度、可操作的政府数字化转型全流程管理体系，健全数字政府服务能力评估机制，引入第三方机构定期开展评估。强化评估结果应用，完善问责制度和激励机制，推动各市县各部门主动发现问题、解决问题，将各项工作落实到位，形成以评促建、以评促优的良性推进机制。

3、海南省公共数据产品开发利用暂行管理办法（2021-09-15）

第一章 总 则

第一条 为了推进公共数据资源开发利用,根据《公共数据资源开发利用试点方案》,创新数据产品的开发与数据服务方式,按照“需求导向、创新发展、安全可控”的原则,搭建公共数据产品开发利用平台,建立本省统一的数据产品超市,通过有序开放公共数据资源和电子政务平台能力资源,引进具有技术服务能力和研究分析能力的大数据企业和机构,进行公共数据产品开发与服务,满足我省各级政务部门及企事业单位对数据产品日益增长的需求,服务海南自由贸易港建设。

第二条 为了规范公共数据产品开发利用与数据产品交易行为,维护数据产品服务提供方和数据产品服务购买方的合法权益,建立合法、合规、互信、安全的数据资源与数据产品开发交易秩序,依据《中华人民共和国数据安全法》《政府购买服务管理办法》《海南省大数据开发应用条例》《海南省公共信息资源管理办法》《海南省公共信息资源安全使用管理办法》《海南省政务信息化项目建设管理办法》等相关法规,结合本省实际制定本办法。

第三条 本办法所称的公共数据产品是指对公共数据资源或融合社会数据资源进行加工处理、分析研究所形成的,能发挥数据价值的产品,包括数据模型、数据分析报告、数据可视化、数据指数、数据引擎、数据服务等。

公共数据资源是指由政务部门和公共企事业单位在依法履职或生产活动中生成和管理,以一定形式记录、存储和传输的文字、图像、音频、视频等各类可机器读取的数据,法律另有规定或涉及国家利益、公共安全、商业秘密、个人隐私等的数据除外。

公共数据资源开发利用包括公共数据资源开放,以及利用公共数据资源面向社会提供数据产品和服务的有关行为。

公共数据产品开发利用平台是指建立在本省大数据能力支撑底座和大数据资源建设成果上并具有丰富的数据模型、算法组件和开发工具,能满足对数据进行监管及挖掘、加工开发并提供数据服务的开放环境平台。

数据产品超市是指进行数据产品供需对接的服务平台。

第四条 本省行政区内利用公共数据资源进行数据产品开发和服务的有关行为适用本办法。

本办法所称服务商是指参与本省公共数据产品开发和数据产品交易活动的依法成立的企业、社会组织(不含由财政拨款保障的群团组织)、法定机构、公益二类和从事生产经营活动的事业单位。涉及政府采购的数据产品开发与交易活动的服务商还应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定。

购买方是指购买数据产品的政务部门、社会组织、法定机构及企事业单位。

数据资源提供方是指提供公共数据资源的公共机构,负责公共数据资源使用申请的审核授权及供给。

管理方是指省大数据管理机构、省委网信部门、省公安机关、省发展改革部门、省工业和信息化主管部门、省财政主管部门、市县信息化主管部门和财政主管部门。

第五条 省大数据管理机构负责建设、运营和维护公共数据产品开发利用平台和全省统一的数据产品超市,对数据产品开发与购买需求进行审核、统筹、发布和监督管理,牵头制订相关标准、制度、规则和购买需求指导目录。

省委网信部门、省公安机关负责对公共数据资源安全使用工作进行指导和监

督。省发展改革部门、省工业和信息化主管部门负责指导协调全省公共数据资源开发利用工作。省财政主管部门负责结合财力，按照预算编制规程将省本级预算单位购买数据产品和服务相关资金需求纳入预算安排。市县信息化主管部门和财政主管部门负责本市县使用财政资金购买数据产品的需求进行计划统筹、需求发布、监督管理和预算安排。

第二章 数据资源的供给

第六条 用于数据产品开发利用的资源包括公共数据资源和社会数据资源。省大数据管理机构应当统筹推动公共数据资源汇聚、治理，分类分级登记管理，形成可用数据资源池。推进同企业积累的社会数据进行平台对接，形成政企一体化数据资源体系，推动社会数据汇聚融合、互联互通、开发利用。

第七条 各公共机构应当遵循公正、公平、便民的原则，按照规定及时、准确地公开公共数据。

凡是不涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私以及法律法规规定不得开放的公共数据资源，都应当纳入开放范围。非涉密但敏感的数据应当进行脱敏加工后开放。

公共数据资源目录由省大数据管理机构统一发布、集中管理。各公共机构应当按照有关规定将数据资源目录中的共享、开放数据向全省统一的政务信息共享交换平台和政府数据统一开放平台进行汇聚。

第八条 社会数据资源包括行业数据资源和互联网数据资源。

省大数据管理机构应通过政府采购、服务外包、合作等方式，按相关数据标准规范要求向公共数据产品开发利用平台接入合法获得的社会数据资源，通过市场机制满足数据产品开发利用与服务的需求。

鼓励服务商和其他企业、行业组织、社会服务机构将依法收集、存储的合法数据资源接入公共数据产品开发利用平台，用于数据产品的开发利用。

支持利用区块链、隐私计算等新技术充分利用外部平台资源和数据资源，促进数据协同、共享开放、数据融合、产品创新。

第三章 数据资源的使用

第九条 无条件开放的公共数据资源，服务商可以通过省政府数据统一开放平台免费获取。

有条件开放类的本人、本机构数据，定向有条件开放类的本行业、本领域数据以及按规定应当免费开放的数据，服务商可通过省政府数据统一开放平台在线向数据资源提供方提出使用申请，经授权后使用。

申请使用其他有条件开放的公共数据资源，数据资源提供方应当按照其编制的公共数据开放清单所明确的开放条件、使用要求并结合应用场景，根据相关政策对数据资源定价后授权使用。

数据资源提供方应当自接到受理申请之日起五个工作日内开放数据。不同意开放的，应当说明理由和依据。

第十条 公共机构因履职或委托服务商使用公共数据资源进行数据产品开发利用的，应遵循《海南省公共信息资源管理办法》共享应用的原则。

第十一条 依法获取的各类数据经处理无法识别特定数据提供者且不能复原的，或经特定数据提供者明确授权的，可以交易、交换或者以其他方式开发应用。

鼓励公共机构按照“数据可用不可见”、“数据可算不可识”等不同类型的

交互方式经安全技术手段处理加密后,向授权的服务商提供使用有条件开放的公共数据资源,进行市场化开发应用。

鼓励企事业单位、社会组织通过共享获得、联机验证等方式使用公共数据资源。

各公共机构应创新公共数据资源开放应用模式,大力支持和推动公共数据资源的应用场景创新,促进公共数据资源在各领域与社会数据资源的融合开发利用。

第十二条 公共数据产品开发利用平台接入的社会数据资源,服务商申请使用按市场化原则有偿使用;各公共机构因履职需要可向省大数据管理机构申请使用。

第十三条 省大数据管理机构应建立数据资源提供方账户,实时记录数据产品开发应用的数据资源数量及价值,并定期公告。对价值贡献突出的数据资源提供方,在信息化建设及大数据应用方面予以优先支持。

第四章 数据产品开发利用

第十四条 省大数据管理机构应会同省发展改革部门及省标准化主管部门制订公共数据产品开发利用的标准,联合各有关部门按照开放、有序原则引进技术服务能力和研究分析能力较强的服务商进入公共数据产品开发利用平台和数据产品超市平台,进行数据产品的开发和服务。

第十五条 公共数据产品开发利用平台的开发席位、开发环境、开发工具、云计算等相关资源和增值服务有偿使用。

服务商进入公共数据产品开发利用平台进行数据产品开发,应与省大数据管理机构签订协议,明确双方的权利义务。

第十六条 省大数据管理机构应当根据本省公共服务需求编制数据产品购买指导性目录,在数据产品超市上动态发布。

利用财政资金购买数据产品的需求,应按照《海南省政务信息化项目建设管理办法》及其细则的有关规定进行年度计划申报。年度计划审核通过、立项批复及预算下达后的购买需求由省大数据管理机构统一在数据产品超市上发布,推进数据产品购买行为的公开透明。年度计划外利用财政资金的数据产品购买需求,应按《海南省政务信息化项目建设管理办法》及其细则的规定补充纳入年度计划后再行发布。

非财政资金购买数据产品的购买需求可由购买方在数据产品超市上直接发布。

第十七条 服务商可以通过以下方式进行数据产品开发:

(一)通过公共数据产品开发利用平台提供的能力资源,对公共数据资源进行挖掘分析。

(二)将自有合法数据资源与公共数据资源进行融合开发。

(三)利用社会数据资源及自有合法数据资源,通过公共数据产品开发利用平台或自有数据开发平台进行开发。

(四)将自有数据开发平台与公共数据产品开发利用平台对接,开发出具有行业特点的数据产品。

第十八条 进入公共数据产品开发利用平台的服务商可按照数据产品超市发布的数据产品需求自主选择进行数据产品开发,允许一项需求多个服务商同时开发。

属于使用财政资金购买的数据产品开发需求,在数据产品开发前服务商应将

开发方案报省大数据管理机构备案，开发方案的内容包括资源需求、产品功能、应用效益、产品预算等。数据产品价格金额达到当年政府采购限额标准以上的，服务商应提供具有相关资质的第三方评估机构对数据产品开发方案的论证评估文件。数据产品有明确需求购买方的，开发方案还应征询购买方的意见。

第十九条 鼓励服务商根据公共服务应用场景和市场需求，自主利用公共数据产品开发利用平台的能力与数据资源及自有数据资源开发更多的数据产品，在数据产品超市上架展示，供购买方择优选购。

鼓励各公共机构通过合作等方式开展公共数据资源的市场化开发应用。

第二十条 省大数据管理机构应当会同数据资源提供方对公共数据产品、开发场景及数据服务等进行合规性审查，并进行数据产品确权。数据产品确权及合规性审查规则由省大数据管理机构制定。权益收入纳入财政预算管理用于全省大数据业务发展。

第二十一条 进入公共数据产品开发利用平台和数据产品超市平台的服务商，一旦出现违法违规行为的，不得进行数据产品开发与服务，由省大数据管理机构将其退出平台，下架数据产品。服务商可自行申请退出平台或下架数据产品。

在公共数据产品开发利用平台上利用公共数据资源开发的数据产品或运行使用过程中产生的新数据，数据资源权归平台管理方所有。

第二十二条 省大数据管理机构应构建公共数据产品开发利用平台和数据产品超市平台智能服务体系，建立政府监督评价、企业规范运作、供需方共同参与的机制，保障数据产品开发、数据服务和数据产品超市安全稳定运行。

第五章 数据产品开发安全管理

第二十三条 省大数据管理机构要建立严格的内控机制，落实数据产品开发安全管理责任。

服务商应当依照法律、法规的规定和合同约定履行数据安全保护义务，进入公共数据产品开发利用平台进行数据产品开发应遵守“数据不离席、边界不可越”的开发原则，按照授权的期限、目的、方式、范围使用数据和规定的边界开发数据产品。未经授权不得变更公共数据资源原始目的、方式、范围和使用期限；未经授权不得以直接或间接改变数据形式等方式转给第三方，也不得用于或变相用于其他目的，不得擅自向社会发布所获取的公共数据资源，不得直接或通过与其他数据附加等形式变相转接相关服务，不得擅自留存、使用、泄露或者向他人提供所使用数据。

第二十四条 数据资源提供方在授权使用时应明确数据销毁的条件、流程和技术等要求，以不可逆方式销毁数据。服务商使用完成公共数据资源后，应当按照数据销毁规程对需要销毁的数据实施有效销毁，并对数据销毁过程的相关操作予以记录。平台管理方应监督落实销毁工作，加强数据安全审计，并向数据资源提供方反馈数据销毁情况。

第二十五条 进入公共数据产品开发利用平台的服务商及其服务人员应与平台管理方签订数据安全保密协议，履行数据安全保密责任。

省大数据管理机构应当会同有关部门建立服务商信用档案，记录数据产品生产、交易、应用、管理、安全等方面的信息，并按照规定纳入社会信用体系。

第二十六条 公共数据资源安全使用涉及的监管方、平台管理方、数据提供方、数据使用方应按照《海南省公共信息资源安全使用管理办法》履行数据监管、数据平台管理、数据提供和数据使用的数据安全责任。

第六章 数据产品与服务购买机制

第二十七条 服务商提交的数据产品在数据产品超市上架前，由省大数据管理机构组织对其业务需求的满足性、目标的明确性、内容的合法性、数据架构的合理性进行审查，满足要求的数据产品方可上架交易。

服务商申请在数据产品超市上架的数据产品原则上应提供具备测评能力及相关资质的第三方机构出具的产品合格证书和测试报告等相关文件，服务商应对其开发的数据产品及服务质量承担责任。

企业合法持有的数据资源也可在数据产品超市上架供其他服务商有偿使用。

不涉及公共数据的成熟数据产品和服务，服务商可按照相关流程规范在数据产品超市上架发布展示，供购买方择优购买。

第二十八条 鼓励利用本省财政资金通过数据产品超市购买数据产品和服务。本省利用财政资金在数据产品超市购买数据产品和服务，应按照政府采购有关规定开展购买活动。

鼓励各单位利用单位预算内自有资金购买数据产品和服务。购买预算金额在当年政府采购标准限额以内的可在数据产品超市直接择优购买，金额限度变化按省财政主管部门有关规定执行。

购买方使用非财政预算资金购买数据产品的可直接在数据产品超市择优购买。

鼓励数据产品先试后用，以增强互动体验和创新发展的实现效率最大化和效能最优化。

第二十九条 数据产品交易定价应以市场化为原则。服务商和购买方在进行数据产品交易时可采用协议定价、竞争定价或委托有相关资质的第三方价格评估机构对其交易价格进行评估。

第三十条 购买方确定所购数据产品后应与产品服务提供商签订数据产品购买合同，由购买方按照合同约定与产品服务提供商进行支付结算。

数据产品服务提供商应当按照合同约定提供数据产品及其服务，购买方按合同约定使用数据产品。

第三十一条 数据产品购买方和服务商自主协商建立严格的运行维护机制和安全保障措施，保证数据产品功能的稳定性、适用性、安全性。

使用财政资金购买并用于公共服务的数据产品，公共机构免费使用，原则上面向社会免费开放。

第七章 风险管理和法律责任

第三十二条 省大数据管理机构联合各公共机构建立数据分类分级保护制度，加强对重要数据的保护。省大数据管理机构应当建立数据安全风险评估、监测预警机制和数据安全应急处置机制，制定数据安全应急预案。加强数据安全风险信息的获取、分析、研判、预警工作，强化公共数据资源全生命周期管理。

第三十三条 省大数据管理机构应加强对数据产品超市的管理，制订数据产品超市的管理和交易规则，建立和完善数据产品开发与交易服务管理体系，建立合规、互信、共赢的数据产品开发与交易秩序。

服务商应当对所提供的数据产品和服务潜在各种风险进行必要的识别、评估及分析，包括政策风险、合规性风险、法律风险、操作风险、市场风险等，履行相关的风险控制职责。

购买方所购买的数据产品与服务应合规使用，不得用于从事违反法律法规、社会公德和伦理的活动。

数据产品交易活动中涉及国家秘密、国家安全和个人隐私信息等受法律保护的数据和涉及他人知识产权、商业秘密等权利的数据(取得权利人明确许可授权的除外)禁止交易。

第三十四条 涉及财政资金购买活动的购买方和服务商应当自觉接受财政监督、社会监督，审计机关依法对涉及财政资金收支的交易各方进行审计监督。

平台管理方、数据监管方、提供方和服务商、购买方及其工作人员在公共数据产品开发利用和数据产品购买交易服务活动中，存在违反政府采购等法律法规和本办法的行为，构成犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

第八章 附 则

第三十五条 本办法的具体应用由省大数据管理机构负责解释。

第三十六条 本办法自印发之日起施行。

4、陵水黎族自治县促进数字经济产业发展专项资金管理暂行办法（2022-12-13）

第一章 总则

第一条 为贯彻落实党中央、国务院关于发展数字经济的决策部署和《“十四五”数字经济发展规划》、《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》、《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》、《海南自由贸易港建设总体方案》、《智慧海南总体方案（2020-2025年）》、《海南省数字经济发展实施方案（2022-2025年）》精神，加快推进数字信息技术与实体经济深度融合，激发数字经济发展新动能，形成新的经济增长点，促进我县经济结构调整和经济发展方式转变，结合我县实际，制定本办法。

第二条 本办法所称数字经济产业发展专项资金（以下称“专项资金”）是指根据本办法安排的，按照数字经济有关特点进行管理，推进完善数字基础设施，支持数字产业化和产业数字化发展，加快培育新业态新模式的专项资金。

第三条 县数字经济发展工作领导小组（以下简称“发展工作小组”）负责统筹全县数字经济产业发展推进工作，组长由分管县科工信局的县领导担任，县委人才发展局、县发改委、县资规局、县旅文局、县生态环境局、县农业农村局、县科工信局、县商务局、县财政局、县人社局、县教育局、县卫健委、县住建局、县交通局、县统计局、县市监局、县行政审批服务局、陵水投促局等成员单位负责人为数字经济发展领导小组成员。发展工作小组办公室设在县科工信局，负责统筹协调、日常联络、督办落实数字经济产业发展推进的各项工作任务等。

发展工作小组根据县委、县政府决策部署和全县数字经济产业发展情况，统筹推进全县数字经济发展，研究审议全县数字经济发展重要政策和重大事项，提出专项资金支持重点和方向，组织开展项目申报、审核、汇总、资金支持计划编制、绩效管理、项目后期管理等工作。

第四条 专项资金严格按照“公开申报、部门审核、专家评审、结果公示、集中支付、绩效评价”的程序进行管理，实行管理办法、申报流程、评审结果、

分配结果、绩效评价等全过程公开。

第二章 支持范围、方式和条件

第五条 专项资金由县级财政预算安排，每年专项资金支持项目的总额不得突破当年预算安排资金，如有突破，按统一比例予以折算。专项资金主要采取事后补贴奖励方式给予支持。同一项目原则上不重复安排县级专项资金支持，即符合本办法规定的同一项目同时符合本县其他扶持政策规定（含上级部门要求我县配套或负担资金的政策规定）的，按照“就高不重复”的原则予以支持，另有规定的除外。对通过本县“一事一议”享受的同类事项不重复享受。

第六条 申请专项资金支持的企业、机构应同时符合以下条件：

- （一）纳入陵水黎族自治县数字企业基本数据库；
- （二）在陵水黎族自治县内登记注册为法人机构并申报纳税；
- （三）根据行业主管部门要求定期上报统计报表；
- （四）遵纪守法，依法纳税；
- （五）财务管理制度健全，企业正常发放职工工资。

第七条 本办法所称的数字企业，是指经以数字技术为基础，专门从事网络资源搜集和互联网信息技术的研究、开发、利用、生产、贮存、传递和营销信息商品的企业。企业的主营业务归属于《2017年国民经济行业分类(GB/T4754-2017)（根据2019年第1号修改单修订）》（以下简称“国民经济行业分类代码”）的计算机、通信和其他电子设备制造业，广播、电视、电影和录音制作业，信息传输、软件和信息技术服务业，其直接从事互联网技术开发或应用服务的营业收入占企业总收入30%及以上、从事IT研发人员过10人或占总人数30%。

第三章 支持方向和标准

第八条 【引进产业重点项目】引进大数据、人工智能、元宇宙、游戏软件、信息技术应用创新等数字企业。对新引进的企业，已实际注资或有专业团队实质入驻陵水后，按照以下情况给予奖励：将全国总部整体迁入我县，实缴注册资本在1亿元以上的，给予1000万元落户奖励；在我县设立行业总部或全国区域性总部，实缴注册资本在5000万元以上的，给予500万元落户奖励；在我县设立省级总部，实缴注册资本在3000万元以上的，给予300万元落户奖励；在我县设立省级区域性总部，实缴注册资本在2000万元以上的，给予100万元落户奖励。奖励资金仅用于技术研发、品牌推广、市场拓展和人力资源开发等。

申请“落户奖励”的企业应在本办法有效期内新落户本县（落户时间以企业注册登记时间或迁入登记时间为准），落户奖励按以下规定分两批次发放：

1. 在本县统计达到规模以上后，按对应扶持标准的50%发放首期扶持金。
2. 落户企业需在我县实质性经营，本办法有效期内，企业年度营业收入达到3亿元以上，按扶持标准的50%发放第二期扶持金，第二期扶持金奖励额度原则上不超过申报当年企业对本县的地方经济发展贡献。

第九条 【支持企业成长壮大】对在我县落地、当年营业收入首次突破1500万元、2000万、5000万、1亿元的数字企业，分别给予10万元、20万元、50万元、100万元的“晋档升级”奖励。若企业年增幅超过30%，在“晋档升级”奖励基础上，按照企业营业收入1%给予成长奖励，奖励额度原则上不超过当年企业对本县的地方经济发展贡献，最高奖励不超过500万元，用于企业技术研发、品牌推广、市场拓展和人力资源开发等。

鼓励县内数字企业向“专精特新”、“高精尖”方向发展。加快培育和发展一批专业化、精细化、特色化、新颖化的专精特新“小巨人”企业和“单项冠军”企业。对首次入选国家级“小巨人”、“单项冠军”的企业给予 50 万元奖励，复核通过的给予 10 万元奖励；首次入选省级“专精特新”重点培育中小企业的给予 10 万元奖励，复核通过的给予 5 万元奖励，用于企业创新服务、技术研发、技术改造等。

对首次认定为国家级中小企业公共服务示范平台的数字企业给予 30 万元奖励，复核通过的给予 10 万元奖励；对首次认定为省级中小企业公共服务示范平台的数字企业给予 10 万元奖励，复核通过的给予 5 万元奖励。

本办法有效期内达到多个扶持档次的，以补差额的方式按最高档给予扶持。

第十条 【支持企业参与数字化标准建设】支持本县企业或机构积极参与数字化标准制定，对主导（含参与）国际标准制定、修订的，分别给予最高 50 万元、20 万元奖励；主导国家标准制定、修订的企业，分别给予最高 30 万元、10 万元奖励；主导行业标准制定、修订的，分别给予最高 20 万元、10 万元奖励。单个企业每年所获国家和行业标准奖励合计最高 100 万元。

第十一条 【支持企业研发创新】对我县规模以上工业企业、高新技术企业设立并经认定为省级研发机构的，根据省补助金额按照 1:1 给予配套支持，最高不超过 50 万元。

对我县已建立内部研发机构且年度研发费用 500 万元以上的规模以上且在统的数字企业，按照企业年度研发经费增量的 10% 给予补助，最高不超过 100 万元。企业研发经费以税务部门提供上一年度的“可加计扣除研发费”投入为准。本项与高新技术企业研发投入奖励不重复享受。

第十二条 【加快推动数字产业化】支持布局发展游戏、电子竞技、元宇宙、先进计算服务等未来数字产业，提高数字技术基础研发能力。

发展游戏及电子竞技产业。支持游戏企业在内容题材、技术表现和互动体验等方面加强创新，鼓励和支持电竞及游戏企业在电竞赛事、电竞直播、电竞团队及电竞周边产业取得突破。对企业开发的游戏软件，经国家主管部门批准，正式上线运营并产生重大影响力的，按其软件开发投资额的 30% 给予扶持，最高 300 万元。

促进元宇宙创新发展。鼓励企业推动拥有数字孪生、脑机接口、增强现实/虚拟现实/混合现实等元宇宙关键技术与我县实体经济和社会民生的深度融合，探索数字创意、北斗服务、数字文旅、数字艺术品交易、人才交流等具有陵水特色的元宇宙标志性场景。项目实际建设费用大于 500 万元的，按其实际建设费用的 30% 给予扶持，最高 300 万元。

第十三条 【大力推进产业数字化转型】鼓励与我县签订战略合作协议企业或我县数字企业利用 5G 技术、物联网、北斗导航、云计算、大数据、人工智能等新一代高精尖技术在我县海洋、农业、健康医疗等重点产业及民生领域中开展示范项目建设，加快构建我县数字经济产业生态，形成发展新动能。

支持海洋数字化发展。加快培育“数字海洋”新业态，加快完善海洋服务基础设施，加快我县海洋经济与新一代信息技术融合发展，深化建设国家海洋经济发展示范区。鼓励有实力的数字企业向海洋信息服务领域拓展，对我县海洋龙头企业利用新一代信息技术开展面向海洋信息监管、海洋信息交易、海洋数据共享、海洋信息预报等信息化项目，项目实际建设费用大于 500 万元的，按其实际建设费用的 30% 给予扶持，最高 500 万元。

支持农业数字化改造。加快培育“互联网+农业”新业态，对我县农业龙头企业利用5G、物联网、人工智能、区块链等新一代信息技术开展生产经营全过程智能化改造的项目，项目实际建设费用大于500万元的，按其实际建设费用的30%给予扶持，最高500万元。

发展健康服务及养老数字化。鼓励搭建区域医疗大数据平台，向社会提供医疗大数据应用服务。鼓励通过信息化手段加快整合多样化养老服务和信息资源，对创建达到国家级、省级示范标准的智慧养老机构、智慧健康养老应用试点示范项目、智慧医疗健康应用试点示范项目，项目实际建设费用大于500万元的，按其实际建设费用的30%给予扶持，最高500万元。

推动新型智慧城市和数字乡村建设。深化新型智慧城市建设，提升城市综合管理服务能力，加快城市智能设施向乡村延伸覆盖，大力建设文化旅游、传统村落数字博物馆、乡村旅游产业传统文化承载平台，全面推进乡村建设数字化监管力度，助力乡村数字经济发展。鼓励有条件的小镇发展数字乡村新业态，带动形成以城带乡、共建共享的数字城乡融合发展格局。对利用5G、物联网、人工智能、区块链等新一代信息技术推进新型智慧城市和数字乡村的项目，项目实际建设费用大于500万元的，按其实际建设费用的30%给予扶持，最高500万元。

第十四条 【加快产业集聚发展】推动数字经济项目向产业园区集聚，培育壮大优势特色数字产业集群。对新引进5家以上数字企业的产业园区，按每新引进1家企业（被引进企业实缴注册资本2000万元以上并有专业团队实质入驻园区）给予园区的运营管理机构5万元奖励，每年累计奖励最高不超过200万元。

第十五条 【打造人才新高地】大力引进培育“数字高端人才”“数字青年人才”、“数字领头雁”、“数字工匠”等数字经济领域的创新创业领军人才，打造自贸港一流产业高端人才集聚地。

就业补贴。对我县数字企业新引进的数字经济青年人才，签订3年以上劳动合同，且在陵水工作满一年的，税前年收入（主要包括其年度工资、奖金、提成，不包括实物福利）达到12万元以上的员工，按照其年收入10%的标准，给予最高10万元的一次性就业补贴。

社会保险补贴。普通高校全日制本科及以上学历大学生在陵水数字企业工作，与企业签订劳动合同，并按时在本地足额缴纳社会保险费的，对企业缴纳的社会保险费和個人缴纳的社会保险费分别给予50%补贴，一年一补，累计补贴期限不超过3年。

员工安居奖励。对在我县数字企业工作税前年收入达到18万元以上的员工，给予2万元/人·年，连续3年的安居奖励；税前年收入达到13万元以上的员工，给予1万元/人·年，每人累计补贴期限不超过3年。

第十六条 【加大金融扶持】鼓励和支持高成长性的数字企业在海南股权交易中心、新三板、创业板、主板、科创板等多层次资本市场挂牌上市。

上市奖励。对我县企业依法在境内外资本市场上市后，按照融资金额给予经营团队一次性奖励。奖励标准为：融资金额在10亿元（含）人民币以上或等值外币的，奖励200万元；融资金额在5亿元（含）-10亿元人民币或等值外币的，奖励150万元；融资金额在2亿元（含）-5亿元人民币或等值外币的，奖励100万元；融资金额在5000万元（含）-2亿元人民币或等值外币的，奖励50万元。

挂牌奖励。对在海南股权交易中心交易板挂牌的数字企业一次性奖励50万元。在全国中小企业股份转让系统公开行（新三板）挂牌的，在基础层挂牌的，给予100万元奖励；在创新层挂牌的，给予200万元奖励。基础层的挂牌企业首

次调整进入创新层的，给予补足 100 万元差额奖励。

鼓励新三板企业积极向北交所、科创板、创业板等转板，转板上市后可补足扶持差额。

第十七条 【深化产业合作交流】支持举办国际级或国家级数字经济产业发展大会、高峰论坛等活动，提升我县数字经济产业影响力。对在县内主办高水平、高层次的产业峰会、重大论坛、创新大赛、学术交流等活动，经发展领导小组审议通过后报县政府批准，对举办国际性、全国性活动的企业或机构分别按实际举办费用的 50%、30% 给予补助，每个活动最高补助 100 万元。

第四章 项目申报和审核程序

第十八条 发展工作小组每年定期组织开展陵水黎族自治县数字企业基本数据库入库申报工作，符合条件的企业按照下达的申报通知要求提出入库申请和准备材料。

第十九条 县科工信局和县财政局负责联合编制每年的数字经济应用示范项目专项计划（包括但不限于应用场景范围及领域、申报流程及要求等），包含本办法第十二条“加快推动数字产业化”和第十三条“大力推进产业数字化转型”的示范项目的组织申报和评审，每年总共择优遴选不超过 10 个项目，项目评审结果经发展领导小组审议通过并报县政府批准后，通过县政府门户网站向社会公开。

第二十条 项目单位根据发展工作小组下达的年度申报通知要求提出项目申请和准备材料。

第二十一条 专项资金项目申报主体

（一）企业（单位）项目，由企业（单位）申报；
（二）人才引进和培育项目，由企业（单位）申报；
（三）企业为人才骨干申请奖励，财政资金拨付至申报企业，由企业向个人支付；

（四）数字产业化与产业数字化示范项目，由项目投资主体或承担主体申报。

（五）园区的企业引进奖励，由产业园区的运营管理机构申报。

第二十二条 申请专项资金扶持的企业或机构，应提供如下材料：

（一）资金申请报告或资金项目申请说明（内容根据申报类别明确）；
（二）项目单位基本情况，包括单位名称、性质、人员构成情况等；企业主营业务、资产、拥有专利、版权等知识产权（如果有）、主要研发人员情况等，经会计师事务所审计的上一年度企业财务报表（包括资产负债表、损益表、现金流量表以及报表附注）；

（三）项目单位证明材料复印件（验原件），包括但不限于在我县注册企业的营业执照或社会团体法人登记证书等、统计关系证明材料、税务征管关系证明材料等；

（四）项目单位近三年获得财政支持资金情况说明；

（五）项目单位对申报材料真实性负责的声明；

（六）其他所需材料。

第二十三条 根据专项资金扶持类别，每年安排申报工作，按照以下程序办理：

（一）发布申报通知。县科工信局和县财政局负责印发本年度专项资金项目申报通知，并在县政府门户网站上公开。

(二) 组织项目申报。园区入驻企业由园区运营机构汇总进行申报，非园区入驻企业由企业单独申报。

(三) 申报资格初审。申报企业按申报方向的有关要求编制相应的纸质申报材料，提供相应的材料交至县科工信局。

(四) 申报资格复审。发展工作小组或受委托的第三方机构负责组织专家对申报单位和项目进行评审，并出具真实性和合规性审核报告，发展工作小组根据第三方机构审核结果确定通过复审企业项目。

(五) 结果公示。发展工作小组根据第三方机构审核结果提出资金分配方案，并在县政府门户网站上公示不少于 5 个工作日。如公示有异议，发展工作小组进行审查、核实，并根据核实情况重新修订资金分配方案。

(六) 审批及拨付资金。公示无异议后，发展工作小组将资金分配方案报县政府审定后将资金拨付至项目单位。

第二十四条 每年从专项资金中安排管理费用于项目审核、监督检查、评审验收、绩效评估等工作，并列入县级财政预算。

第五章 监督检查

第二十五条 企业收到资金应该专款专用、专账核算，并主动接受发展工作小组、县财政局、县审计局、县纪委监委等部门的监督检查。发展工作小组委托第三方专业机构，对奖补资金产生的社会和经济效益进行评估，出具评估报告。

第二十六条 项目单位有下列行为之一的，发展工作小组责令其限期整改，采取措施核减、收回或者停止拨付专项资金，将其拉入信息产业发展支持“黑名单”，建议在财政资助、投融资、招投标等方面予以限制或禁止，同时向社会进行公布，并可以根据情节轻重提请或者移交有关机关依法追究有关责任人的行政或者法律责任：

- (一) 提供虚假情况，骗取专项资金的；
- (二) 违反程序未按要求完成项目前期工作的；
- (三) 转移、侵占或者挪用专项资金的；
- (四) 擅自改变项目实施内容和标准的；
- (五) 无正当理由未及时建设实施的；
- (六) 拒不接受依法进行的稽察或者监督检查的；
- (七) 其他违反国家法律法规和本办法规定的行为。

第二十七条 当数字经济扶持资金不足、发生骗补情况或者第三方认证改变时，发展工作小组可发通知暂停办理县数字经济扶持政策中任何一项政策，并可更改或增加某项资金申报条件。

第六章 附 则

第二十八条 本办法由县科工信局、县财政局负责解释。我县原有支持互联网企业相关政策与本办法不一致的，按本办法执行。

第二十九条 每年申报时间及相关补充资料以本办法结合当年度申报通知为准。

第三十条 本办法自发布之日起实施，有效期三年。

(二十四) 青海省

1、青海省人民政府关于加快数字政府建设的实施意见

(2023-07-18)

各市、自治州人民政府,省政府各委、办、厅、局:

为贯彻落实《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》(国发〔2022〕14号)精神,创新政府治理理念和方式,形成数字治理新格局,提升政府治理体系和治理能力现代化水平,结合我省实际,提出以下实施意见。

一、发展现状和目标

(一)发展现状。

党的十八大以来,党中央、国务院从推进国家治理体系和治理能力现代化全局出发,围绕实施网络强国战略、大数据战略和数字政府建设作出一系列重大部署。省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,全力推进数字政府建设。目前,全省数字政府建设基础设施集约化水平加速提升,贯穿四级的数据资源体系初步建成,政务业务信息系统建设和应用初见成效,安全保障能力不断提升,全省一体化政务服务体系持续构建,“最多跑一次”“一网通办”“一网统管”“一网协同”“跨省通办”等创新实践不断涌现,有力支撑了我省“放管服”等重点改革任务,数字技术赋能政府治理体系和治理能力现代化取得阶段性成果,为迈入数字政府建设新阶段打下了坚实基础。与此同时,我省数字政府建设还存在顶层设计不足、体制机制不健全、数据资源体系不完善、政务服务体验和深度不强、支撑保障体系不完备,干部队伍数字意识和数字素养有待提升等问题,政府治理数字化水平与国家治理现代化要求还存在较大差距。

当前,我国已经开启建设中国式现代化国家的新征程,推进国家治理体系和治理能力现代化、适应人民日益增长的美好生活需要对数字政府建设提出了新的更高要求。我省要主动顺应经济社会数字化转型趋势,充分释放数字化发展红利,加快推进数字政府建设,助力“一优两高”战略部署和“产业四地”建设,引领我省数字化发展。

(二)总体目标。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,将数字技术广泛应用于政府科学决策和管理服务,构建数字化、智能化的政府运行新形态,以数字政府建设引领数字青海高质量发展。

到2025年,与政府治理能力现代化相适应的数字政府顶层设计和统筹协调机制更加完善,更加健全,数字政府体系框架基本建成,“平台化协同、在线化服务、数据化决策、智能化监管”的新型数字政府治理模式基本形成,数字政府建设在服务青海重大战略、重大部署,促进经济社会高质量发展,建设人民满意的法治政府、廉洁政府、服务型政府等方面发挥重要作用。

到2035年,符合国家要求的数字政府体系框架更加成熟完备,建成具有青海特色的数据驱动、整体协同、敏捷高效、智能精准、开放透明的现代化政府,数字化引领成效显著,政府治理体系和治理能力现代化水平显著提升,为青海与全国同步基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

二、全面提升政府数字化履职效能

按照《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》(国发〔2022〕14号)部署要求,紧紧围绕经济社会发展迫切需要,以数字化改革助力政府职能转变,着力做

好以下几方面重点工作,全面提升政府数字化履职效能。

(一)强化经济运行大数据监测分析,提升经济调节能力。

加强经济数据汇聚、共享、治理。构建和完善经济治理相关政务信息资源目录,汇聚各部门经济治理调节相关数据资源,构建经济治理基础数据库。加强对涉及国计民生关键数据的全链条全流程治理和应用,赋能传统产业转型升级和新兴产业高质量发展。运用大数据强化经济监测预警。多角度开展经济运行监测预测预警及政策模拟,构建经济社会发展综合数据平台,强化经济趋势研判调节能力。提升经济政策精准性和协调性。推进规划信息互联互通、归集共享,强化规划衔接协调,促进各领域经济政策有效衔接,持续提升经济调节政策的科学性、预见性和有效性。完善财政业务系统,加快青海省数字财政项目建设,构建省级财政大数据中心,建设财政管理、财政分析、财会监督等领域的大数据应用。(责任单位:省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省统计局等)

(二)大力推行智慧监管,提升市场监管能力。

以数字化手段提升监管精准化水平。构建监管事项清单动态管理系统,全面整合市场监管领域信息资源和业务数据,运用多源数据为市场主体精准“画像”,强化风险研判与预测预警。持续提升“双随机、一公开”监管水平,深化信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统(青海)应用,推进公共信用信息和企业信用信息共享整合,根据企业信用实施差异化监管。加强盐湖资源综合利用、新能源、新材料、有色冶金、生物医药等重点产业全主体、全品种、全链条数字化追溯监管。(责任单位:省发展改革委、省市场监管局等,各市州政府)

以一体化在线监管提升监管协同化水平。深化全省“互联网+监管”平台建设,加快推进线上一体化监管体系建设。完善行政许可业务一体化审批系统、案件信息管理系统建设,推动监管数据和行政执法信息归集共享和有效利用,强化监管数据治理,推动跨地区、跨部门、跨层级协同监管。以新型监管技术提升监管智能化水平,在生态环保、耕地保护、自然资源等领域充分运用非现场、视频图像、物联感知、卫星遥感、人工智能、掌上移动等新型监管手段,探索推动远程监管、移动监管、预警监管、实时监管,弥补监管短板,提升监管效能。强化以网管网,深化青海省市场监管大数据平台能力,加强平台经济等重点领域监管执法,全面提升对新技术、新产业、新业态、新模式的监管能力。(责任单位:省政府办公厅、省政务服务监管局、省生态环境厅、省自然资源厅、省农业农村厅、省市场监管局等,各市州政府)

(三)积极推动数字化治理模式创新,提升社会管理能力。

提升社会矛盾化解能力。推动社会治理模式从单向管理转向双向互动、从线下转向线上线下融合,着力提升数字化治理能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”,建立“一站式”纠纷解决实体平台和在线平台,完善源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。提升网上行政复议申请、网上信访、网上调解、网上法律援助申请等水平,促进矛盾纠纷源头预防和排查化解。(责任单位:省委政法委,省信访局、省公安厅、省民政厅、省司法厅,省法院,省检察院等,各市州政府)

推进社会治安防控体系智能化。推进各级综治中心规范化建设,健全省、市(州)、县(市、区、行委)、乡(镇)、村(社区)上下贯通的五级社会治安防控指挥运行处置机制。加强雪亮工程和公安大数据平台建设,提升公安大数据警务云平台能力,推进省、市(州)、县(市、区、行委)一体化公安数字指挥体系建设。深化数字化手段在国家安全、社会稳定、打击犯罪、治安联动等方面的应用,提高预测

预警预防各类风险的能力。(责任单位:省委政法委,省公安厅等,各市州政府)

推进智慧应急建设。优化完善应急指挥通信网络,全面提升应急监督管理、指挥救援、物资保障、社会动员的数字化、智能化水平。加快自然灾害综合监测预警信息化平台建设,汇聚气象、地震、水利、自然资源、农业农村、林草、公安、住建、交通运输、教育、卫生健康、文化旅游等部门的监测预警数据,提升风险监测预测、预警信息发布、应急通信保障等应急管理能力。(责任单位:省应急厅、省自然资源厅、省水利厅、省气象局等)

提高基层社会治理精准化水平。实施“互联网+基层治理”行动,完善乡镇(街道)、村(社区)地理信息等基础数据,根据服务群众需要,依法依规向村(社区)开放数据资源,发挥村(社区)信息为民服务实效。依托全省一体化政务服务平台,完善村(社区)政务自助便民网络布局,打造“全科型”网格服务管理体系,建立“民呼我应、上下联动、立接即办”群众诉求快速响应机制。推进智慧社区建设,集约建设智慧社区信息系统,开发智慧社区移动应用服务,加速线上线下融合,提升社区安防综治、物业管理、民生服务的数字化、智能化水平,提升基层智慧治理能力。(责任单位:省委政法委,省民政厅、省政务服务监管局,各市州政府)

(四)持续优化利企便民数字化服务,提升公共服务能力。

打造泛在可及的服务体系。持续优化全省一体化政务服务平台功能,充分发挥一体化政务服务平台“一网通办”枢纽作用,推动政务服务线上线下标准统一、全面融合、服务同质,构建全时在线、渠道多元、全省通办的一体化政务服务体系。优化完善政务服务“一张网”,拓展政务服务渠道,持续推动“青松办”品牌建设,提升便民服务办事大厅“24小时不打烊”能力,不断推进实体大厅、网上平台、移动客户端、自助终端、服务热线等服务渠道线上线下融合,探索推广政务服务自助终端拓展应用。完善省、市(州)、县(区)、乡(镇)、村(社区)五级联动一体化政务服务体系,推进政务服务“一网通办”向基层延伸。(责任单位:省政务服务监管局,各市州政府)

提升智慧便捷服务能力。推行政务服务事项集成化办理,“网上办、掌上办、就近办、一次办”更加好办易办,推广“民生直达”等服务方式,打造掌上办事服务新模式,不断提高政务服务标准化、规范化、便利化水平,提高主动服务、精准服务、协同服务、智慧服务能力。持续推进个人和企业全生命周期的相关政务服务事项“一件事一次办”,进一步优化服务模式,建设线下综合受理窗口和线上受理专栏,提升系统支撑能力,推动“一件事一次办”事项办理相关业务系统互联互通和数据按需共享应用;推广“最多跑一次”“不见面审批”“代办制”等新模式,提升政务服务便利化水平。(责任单位:省政务服务监管局,各市州政府)

提供优质便利的涉企服务。以数字技术助推深化“证照分离”改革,探索“一业一证”等照后减证和简化审批新途径,推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用。强化企业全生命周期服务,建设“免审即享”系统,推动涉企审批“一网通办”、惠企政策精准推送、政策兑现直达直享。提升青海省企业登记全程电子化平台能力,优化企业开办“一网通办”、企业注销“一网服务”等平台能力,提升市场主体登记注册标准化、规范化、智能化、便利化水平。(责任单位:省政府办公厅、省市场监管局、省政务服务监管局,各市州政府)

拓展公平普惠的民生服务。探索推进“多卡合一”、“多码合一”,推进基本公共服务数字化应用,积极打造多元参与、功能完备的数字化生活网络,提升普惠性、基础性、兜底性服务能力。围绕老年人、残疾人等特殊群体需求,完善线上线下服务渠道,推进信息无障碍建设,建立帮办、代办、预约上门等服务模式,

切实解决特殊群体在运用智能技术方面遇到的突出困难。(责任单位:省民政厅、省人力资源社会保障厅、省卫生健康委、省市场监管局、青海银保监局、省残联、省政务服务监管局等,各市州政府)

持续优化 12345 政务服务便民热线平台功能。持续提升省级 12345 和各市州 12345 平台功能,加强智能化客服系统建设,增强热线应答能力。持续推动各类非紧急类政务服务热线归并至 12345 热线,实现政务服务“一号对外”。推动 12345 热线与 110、119、120 等紧急热线以及水电气等公共事业服务热线的联动。加强政务服务热线数据社情民意分析及应用,为决策提供服务。(责任单位:省政府办公厅、省公安厅、省交通运输厅、省司法厅、省市场监管局、省卫生健康委、省消防救援总队,国家税务总局青海省税务局、省烟草专卖局等,各市州政府)

加快推动“智慧消防”建设,完成全省“智慧消防”大数据中心建设,实现省、市、县三级数据互联互通和交互交换,逐步建设城镇、行业和单位消防物联网系统,动态汇聚、科学研判消防治理信息数据,全面提升消防安全风险评估预警和社会综合治理能力。(责任单位:省消防救援总队,各市州政府)

(五)强化动态感知和立体防控,提升生态环保能力。

提升生态环保协同治理能力。全面推动生态环境保护数字化转型,提升生态环境承载力、国土空间开发适宜性和资源利用科学性,更好支撑大美青海建设。构建天地一体、全面协同、信息共享的生态环境监测网络,优化青海省生态环境大数据平台。强化雪山冰川、江源河流、湖泊湿地、草原草甸、荒漠植被、森林灌丛等数据资源综合开发利用,建设生态环境数据仓。优化青海省河长制湖长制综合管理信息平台功能,搭建区域合作平台,强化区域协同合作,推动建立长江、黄河、澜沧江流域省份协同保护“中华水塔”联保联治协作机制。(责任单位:省生态环境厅、省自然资源厅、省水利厅、省林草局等)

提高自然资源利用效率。构建精准感知、智慧管控的协同治理体系,依托自然资源和空间地理库,搭建祁连山国家公园自然资源数据平台,推动三江源国家公园生态大数据中心建设,提升对智慧国土、自然资源开发利用、国土空间规划实施、生态保护修复、耕地保护的数据分析能力。(责任单位:省自然资源厅、省生态环境厅、省林草局、祁连山国家公园青海省管理局、三江源国家公园管理局等)

推动绿色低碳转型。探索开展能源领域智能传感和智能测量、特种机器人、数字孪生,以及能源大数据、人工智能等应用,深化绿色低碳大数据平台能力,汇聚低碳治理相关数据,建立低碳政务数据资源目录,提升青海能源大数据中心能力,构建省域碳排放智能监测和动态核算体系,提升碳业务精细化管理水平,推动形成集约节约、循环高效、普惠共享的绿色低碳发展新格局,为青海打造国家清洁能源产业高地行动方案提供有力支撑,服务保障碳达峰、碳中和目标顺利实现。(责任单位:省发展改革委、省统计局等)

(六)加快推进数字机关建设,提升政府运行效能。

提升辅助决策能力。建立健全政务大数据辅助科学决策机制,统筹推进决策信息资源系统建设,充分汇聚整合多源数据资源,拓展动态监测、统计分析、趋势研判、效果评估、风险防控等应用场景,建设一体化数字政府运营指挥中心体系,全面提升政府决策科学化水平。(责任单位:省政府办公厅,各市州政府)

提升行政执行能力。深化数字技术应用,创新行政执行方式,切实提高政府执行力。加快建设一体化协同办公平台,实现电子公文、信息报送、督查督办等基础应用功能,打造安全高效的“青政通”移动化办公应用,推动更多行政办公事项“掌上办”。全面提升内部办公、机关事务管理等方面共性办公应用水平,推动

机关内部服务事项线上集成化办理,不断提高机关运行效能。(责任单位:省政府办公厅、省直机关事务管理局,各市州政府)

提升行政监督水平。以信息化平台固化行政权力事项运行流程,推动行政审批、行政执法、公共资源交易等全流程数字化运行、管理和监督,促进行政权力规范透明运行。优化完善“互联网+督查”机制,形成目标精准、讲求实效、穿透性强的新型督查模式,提升督查效能,保障政令畅通。(责任单位:省政府办公厅、省司法厅等,各市州政府)

(七)推进公开平台智能集约发展,提升政务公开水平。

优化政策信息数字化发布。完善政务公开信息化平台,建设分类分级、集中统一、共享共用、动态更新的政策文件库。推进政府门户网站集约化建设,推动信息公开、数据融通、服务应用融合发展,形成高效便民的政府网站服务体系。强化市场主体、涉及减税降费、扩大有效投资、疫情防控、稳就业保就业、公共企事业单位等信息公开,加快构建以网上发布为主、其他发布渠道为辅的政策发布新格局。汇聚各部门政策数据,优化政策智能推送服务,变“人找政策”为“政策找人”。顺应数字化发展趋势,完善政府信息公开保密审查制度,严格审查标准,消除安全隐患。(责任单位:省政府办公厅,各市州政府)

发挥政务新媒体优势做好政策传播。积极构建政务新媒体矩阵体系,形成整体联动、同频共振的政策信息传播格局。适应不同类型新媒体平台传播特点,开发多样化政策解读产品。依托政务新媒体做好突发公共事件信息发布和政务舆情回应工作。紧贴群众需求畅通互动渠道。加强人工智能等技术运用,建设统一的智能化政策问答平台,以政府网站集约化平台统一知识问答库为支撑,着力强化智能化解答能力,丰富视频、图解、文字等问答形式,灵活开展政民互动,以数字化手段感知社会态势,辅助科学决策,及时回应群众关切。(责任单位:省政府办公厅,各市州政府)

三、构建全方位安全保障体系

(一)强化安全管理责任。

各地区各部门按照职责分工,统筹做好数字政府建设安全和保密工作,落实主体责任和监督责任,构建全方位、多层次、一体化安全防护体系,形成跨地区、跨部门、跨层级的协同联动机制。建立数字政府安全评估、责任落实和重大事件处置机制,加强对参与政府信息化建设、运营企业的规范管理,确保政务系统和数据安全,安全管理边界清晰、职责明确、责任落实。(责任单位:省委网信办,省政府办公厅、省公安厅,省通信管理局等)

(二)落实安全制度要求。

依法完善数据安全防护,落实网络安全等级保护、关键信息基础设施安全防护、数据分类分级保护、风险评估、检测认证、密码应用管理等制度。建立网络安全事件应急预案,定期开展网络安全、保密和密码应用检查,提升数字政府领域关键信息基础设施保护水平。加大对涉及国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息等数据的保护力度,完善相应问责机制,依法加强重要数据出境安全管理,确保数据和个人信息安全。(责任单位:省委网信办、省保密局、省国家密码管理局,省公安厅,省通信管理局等,各市州政府)

(三)提升安全保障能力。

建立健全“动态监控、主动防御、协同响应”的数字政府安全技术保障体系。建设数字政府一体化安全运营中心,推进数字政府统一安全运营管理能力建设,为基础设施安全、应用和数据安全以及新技术应用安全提供立体化的安全技术支撑。

充分运用主动监测、智能感知、威胁预测等安全技术,强化日常监测、通报预警、应急处置,拓展网络安全态势感知监测范围,加强大规模网络安全事件、网络泄密事件预警和发现能力。建立重要节点安全防控运营体系,组建安全技术管理和支撑团队,建立健全安全运营制度,开展常态化安全防护和应急演练,提升数字政府整体安全防护能力。(责任单位:省委网信办,省政府办公厅、省公安厅,省通信管理局等,各市州政府)

(四)提高自主可控水平。

面向信息基础设施、各类政务平台及应用开展安全可控升级改造,打造软硬一体云端协同的安全可控存算资源体系。强化安全可靠技术和产品应用,切实提高自主可控水平。积极推进符合国家标准要求的密码应用。开展国产软件应用示范,推进政务信息系统适配开发、改造与迁移。(责任单位:省委办公厅、省国家密码管理局,省政府办公厅、省发展改革委等,各市州政府)

四、构建科学规范的数字政府建设制度规则体系

(一)以数字化改革助力政府职能转变。

推动政府履职更加协同高效。充分发挥数字技术创新变革优势,优化业务流程,创新协同方式,推动政府履职效能持续优化。坚持以优化政府职责体系引领政府数字化转型,以数字政府建设支撑加快转变政府职能,推进体制机制改革与数字技术应用深度融合,推动政府运行更加协同高效。健全完善与数字化发展相适应的政府职责体系,强化数字经济、数字社会、数字和网络空间等治理能力。助力优化营商环境。加快完善衔接国家、省级统筹、分级负责、事项统一、权责清晰的行政许可事项清单体系,深化全省标准化政务服务事项管理能力,将各级行政许可事项清单全部纳入全国行政许可管理系统,实现行政许可规范管理和高效办理,推动各级行政权力事项网上运行、动态管理。强化审管协同,打通审批和监管业务信息系统,制定公布行政许可事项监管规则 and 标准,提升事前事中事后全链条全领域监管能力。充分发挥全省一体化政务服务平台作用,促进政务服务标准化、规范化、便利化水平持续提升。(责任单位:省政府办公厅、省发展改革委等,各市州政府)

(二)创新数字政府建设管理机制。

明确运用新技术进行行政管理的制度规则,推进政府部门规范有序运用新技术手段赋能管理服务。推动技术部门参与业务运行全过程,鼓励和规范政产学研用等多方力量参与数字政府建设。健全完善政务信息化建设管理会商机制,加强项目全生命周期的统筹管理,推进建设管理模式创新,探索建立综合论证、联合审批、绿色通道、联合验收等项目建设管理新模式。强化数字政府建设经费保障力度,统筹利用现有资金渠道,建立多渠道投入的资金保障机制,建立健全政府购买服务机制,鼓励支持有条件、有能力的市场主体合法合规参与数字政府建设。推动数字普惠,加强对农村地区资金、技术、人才等方面的支持,扩大数字基础设施覆盖范围,优化数字公共产品供给,加快消除区域间“数字鸿沟”。依法加强财会监督,建立健全全过程预算绩效管理机制,按照相关规定对新增重大项目开展事前绩效评估,评估结果作为申请预算的必备条件;科学合理设置绩效目标,对照绩效目标做好绩效监控,认真组织开展绩效评价,强化绩效评价结果应用,将评价结果与预算安排挂钩。依法加强审计监督,确保资金使用真实、合法和效益,避免分散建设、重复建设,切实提高数字政府建设成效。(责任单位:省发展改革委、省科技厅、省财政厅、省审计厅等,各市州政府)

(三)完善法规规章制度。

全面建设数字法治政府,依法依规推进技术应用、流程优化和制度创新,消除技术歧视,保障个人隐私,维护市场主体和人民群众利益,形成对政府和社会各界的明确指引。持续抓好现行法律法规贯彻落实,细化完善配套措施,确保相关规定落到实处、取得实效。推动及时修订和清理现行地方法规规章中与数字政府建设不相适应的条款,将数字政府建设实践检验行之有效的做法及时上升为制度规范,加快完善与全省数字政府建设相适应的法规框架体系。(责任单位:省政府办公厅,各市州政府)

(四)健全标准规范。

建立健全政务信息化标准化工作协调推进领导机制和标准规范体系工作机制,构建政府与市场并重的标准规范供给格局,强化国家和先进地区数字政府相关标准的贯标采标,围绕我省数字政府建设实际工作需要,加快推进电子政务网络、政务算力网络、数据治理、数据共享、数据开发利用、政务服务平台、系统整合共享、共性办公应用、关键政务应用等标准制定。推进数字政府工程体系建设,重点围绕跨部门重大工程,研究制定统一的系统工程架构,技术集成规范、数据集成规范、业务集成、项目集成规范,提高数字政府建设标准的科学性、权威性、实用性,加大数字政府标准推广执行力度,建立评估验证机制,提升应用水平,以标准规范先行推动数字政府整体集约规范化建设。(责任单位:省政府办公厅,各市州政府)

(五)开展试点示范。

坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合,对数字政府建设的重大项目、关键领域、运行机制等,坚持顶层设计和总体规划相统筹、坚持全面部署和试点带动相促进。立足服务青海省工作大局,聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措,探索开展集成化、综合性改革试点。围绕重点领域、关键环节、共性需求等有序开展试点示范,选择有条件的地区和部门开展试点示范,鼓励各地区各部门开展应用创新、服务创新和模式创新,建立省市县共用的“一地创新、各地复用、全省受益”的试点示范创新成果应用模式。(责任单位:省政府办公厅,各市州政府)

五、构建开放共享的数据资源体系

(一)创新数据管理机制。

完善政务大数据管理体系,建立健全政务数据共享协调机制,形成各地区各部门职责清晰、分工有序、协调有力的全省一体化政务大数据管理新格局。强化政府部门数据管理职责,明确管理机构及联络人员,负责部门数据目录编制、数据归集、共享、开放、应用、安全、存储、归档等工作,形成推动数据开放共享的高效运行机制。加强对政务数据、公共数据和社会数据的统筹管理,建立健全数据质量管理机制,完善数据治理标准规范,制定数据分类分级标准,提升数据治理水平和管理能力。(责任单位:省政府办公厅,各市州政府)

(二)强化数据归集治理。

落实全国一体化政务大数据体系建设要求,加快推进全省一体化政务大数据体系建设,强化与国家政务大数据平台对接,实现与国家平台实现互联互通。提升数据共享和开放能力,摸清全省政务数据资源底数,建立覆盖全省各层级的一体化政务数据目录,形成全省政务数据“一本账”。推动政务数据资源“按需归集、应归尽归”,根据统一标准规范,加快建设完善全省人口、法人、信用、电子证照、经济治理、自然资源和空间地理等基础数据库,推进公共服务、健康保障、社会保障、食品安全、药品安全、安全生产、价格监管、金融监管、能源安全、信用体系、城乡建设、社区治理、生态环保、应急维稳等一批高质量主题库和“跨省

通办”、“丝路通办”专题库建设。建立数据更新联动运维机制,强化数据质量管理和融合应用。建立覆盖数据全生命周期的数据治理系统,明确数据治理规则,对数据进行规范化治理。(责任单位:省政府办公厅、省发展改革委、省自然资源厅、省公安厅、省生态环境厅、省市场监管局等,各市州政府)

(三)深化数据高效共享。

充分发挥政务数据共享协调机制作用,提升数据共享统筹协调力度和服务管理水平。整合建设纵向贯通、横向互联的全省政务数据共享交换体系,强化国家、省、市(州)三级政务数据共享交换平台级联,支持政务数据跨地区、跨部门、跨层级互认共享。完善省政务数据共享服务总门户,统一受理数据共享需求并提供服务,推动实现数据资源高效率配置、高质量供给。持续扩展数据共享交换的服务范围,实现政府信息系统与党委、人大、政协、法院、检察院等信息系统互联互通和数据按需共享。加快推进省级部门垂直管理业务系统与政务数据共享交换平台对接,实现数据实时共享、接口实时调用和数据按需推送。坚持需求导向,以应用场景为牵引,建立健全政务数据供需对接机制,推动数据精准高效共享,大力提升数据共享的实效性,实现数据流、业务流、管理流深度融合。(责任单位:省政府办公厅,各市州政府)

(四)促进数据有序开发利用。

建立完善数据开放标准规范,编制公共数据开放目录及相关责任清单,构建全省统一公共数据开放平台,分类分级开放公共数据,优先推动有利于民生服务、社会治理和产业公共数据向社会开放,推进公共数据、社会数据融合应用,促进数据流通共用。探索构建公共数据产品超市,支撑公共数据应用场景的快速设计和开发落地,提升各行业各领域运用公共数据推动经济社会发展的能力。推进社会数据“统采共用”,实现数据跨地区、跨部门、跨层级共享共用,提升数据资源经济效益和社会效益。按照“管运适度分离”原则,加大政务数据运营力量投入,支持具备条件、信誉良好的第三方企事业单位开展数据运营服务。(责任单位:省政府办公厅,各市州政府)

六、构建智能集约的平台支撑体系

(一)强化政务云平台支撑能力。

构建统筹化、智能化、绿色化、集约化的全省政务“一朵云”,实现政务云资源统筹建设、互联互通、集约共享。建立健全政务云管理机制,优化完善政务云服务费核算体系,创新云资源供给服务模式,升级完善政务云服务功能,满足政务信息系统上云需求,集约提供政务云服务。各市州按照省级统筹原则开展政务云建设,集约提供政务云服务。(责任单位:省政府办公厅、省发展改革委,各市州政府)

(二)提升网络平台支撑能力。

强化电子政务网络统筹建设管理,促进高效共建共享,降低建设运维成本。推动电子政务外网骨干网扩容升级,扩大互联网出口带宽,提升网络支撑能力。强化电子政务外网服务功能,提升多样化业务支撑能力和智能化应用水平,加快推进电子政务外网 IPv6 改造和应用推广,建立健全电子政务外网运维体系。建设全省电子政务“一张网”,提高各类政务专网、行业网的迁移整合和顶层互联,强化安全移动接入能力,不断加强乡镇(街道)、村(社区)的末梢覆盖。统筹建立安全高效的跨网数据传输机制,有序推进非涉密业务专网向电子政务外网整合融合,各地区各部门原则上不再新建业务专网。(责任单位:省发展改革委,各市州政府)

(三)加强重点共性应用支撑能力。

推进数字化共性应用集约建设。依托人口、法人信息资源库等认证资源,加快完善线上线下一体化统一身份认证体系。持续完善电子证照共享服务体系,推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认。健全全省统一的电子印章系统,完善电子印章制发、管理和使用规范,推动与国家政务服务平台电子印章系统互通共享。深化电子文件资源开发利用,建设数字档案资源体系,提升电子文件(档案)管理和应用水平。构建全省统一的财政电子票据政务服务平台,实现全省财政电子票据一站式查验,推动财政电子票据跨省报销。开展各级非税收入收缴相关平台建设,推动非税收入收缴电子化全覆盖。完善信用信息共享平台功能,提升信息查询和智能分析能力。推进地理信息公共服务平台建设,提升公共服务能力,更好发挥地理信息的基础性支撑作用。(责任单位:省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅等,各市州政府)

七、以数字政府建设全面引领驱动数字化发展

(一)助推数字经济发展。

以数字政府建设为牵引,拓展经济发展新空间,培育经济发展新动能,提高数字经济治理体系和治理能力现代化水平。准确把握行业和企业需求,构建数字化、智能化创新服务场景,提升社会服务数字化普惠水平,更好满足数字经济发展需要。促进数字经济健康发展。完善数字经济治理体系,探索建立与数字经济持续健康发展相适应的治理方式,全面提升对新技术、新产业、新业态、新模式的监管服务能力,把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程。培育数据服务产业,推动政务数据、公共数据和产业数据融合汇聚、深度开发,促进数字技术在数据汇聚、流通、交易中的应用,进一步释放数据红利,实现数据价值化。(责任单位:省政府办公厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省科技厅、省商务厅、省市场监管局,省通信管理局等,各市州政府)

(二)引领数字社会建设。

推动数字技术和传统公共服务融合,着力普及数字设施、优化数字资源供给,引领教育、就业、社保、医疗、养老、居住、婚育、出行等服务数字化,推动数字化服务普惠应用。推进智慧城市建设,推动城市公共基础设施数字转型、智能升级、融合创新,构建城市数据资源体系,加快推进城市运行“一网统管”,探索城市信息模型、数字孪生等新技术运用,推进“感知青海”建设,推动物联网在生态环保、智慧农牧业、城市管理、仓储物流、应急救援等领域深度应用,提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。建设青海智慧教育平台,发展“互联网+教育”,服务教育提质增效,加快推进教育数字化,助力学习型社会建设。推进数字乡村建设,以数字化支撑现代乡村治理体系,加快补齐乡村信息基础设施短板,构建农业农村大数据体系,不断提高面向农业农村的综合信息服务水平。(责任单位:省委网信办,省政府办公厅、省发展改革委、省教育厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省乡村振兴局等,各市州政府)

(三)营造良好数字生态。

推动数据要素开放共享,制定建立基础数据依法依规共享开放管理办法。加强公共服务领域重要信息系统安全保障,推进国产密码应用,健全数据安全保护机制,提升重要数据和个人信息安全保护能力,强化数据跨境流动安全管理。(责任单位:省政府办公厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省公安厅,省委网信办等,各市州政府)

八、加强党对数字政府建设工作的领导

(一)加强组织领导。

加强党对数字政府建设工作的集中统一领导。各级党委要切实履行领导责任,及时研究解决影响数字政府建设重大问题。各级政府要在党委统一领导下,履行数字政府建设主体责任,谋划落实好数字政府建设各项任务,主动向党委报告数字政府建设推进中的重大问题。各级政府及有关职能部门要履职尽责,将数字政府建设工作纳入重要议事日程,结合实际抓好组织实施。

(二)健全推进机制。

成立省政府主要领导为组长的“青海省数字政府建设工作领导小组”,统筹指导协调数字政府建设工作,领导小组办公室设在省政府办公厅,具体负责组织推进落实。各市(州)、各部门要建立健全数字政府建设协调机制,强化统筹规划,明确职责分工,抓好督促落实,保障数字政府建设有序推进。

(三)提升数字素养。

聚焦落实国家建设学习型政党、学习大国政策,搭建数字化终身学习教育平台,构建数字技能培育体系,建设数字素养平台,加快培育既精通业务、又能运用新型信息技术开展工作的综合型人才队伍,构建面向乡(镇)、村(社区)数字培训能力,提高全社会数字素养。把提高领导干部数字治理能力作为各级党校(行政学院)一个月以上班次的重要教学培训内容,持续提升干部队伍数字思维、数字技能和数字素养,创新数字政府建设人才引进培养使用机制,建设一支讲政治、懂业务、精技术的复合型干部队伍。深入研究数字政府建设中的全局性、战略性、前瞻性问题,推进实践基础上的理论创新。

(四)强化考核评估。

在各级党委领导下,建立常态化考核机制,将数字政府建设工作作为各级政府绩效考核的重要内容,考核结果作为领导班子和有关领导干部综合考核评价的重要参考。建立完善数字政府建设评估指标体系,树立正确评估导向,重点分析和考核统筹管理、项目建设、数据共享开放、安全保障、应用成效等方面情况,确保评价结果的科学性和客观性。加强跟踪分析和督促指导,重大事项及时向省委、省政府请示报告,促进数字政府建设持续健康发展。

2、青海省支持大数据产业发展政策措施(2023-04-04)

为加快推进青海省大数据产业发展,主动融入“东数西算”国家布局,营造大数据发展的良好环境,推动大数据产业成为青海省经济社会发展的新引擎,特制定如下政策措施。

一、绿电保供政策

1. 构建绿电供应体系。依托我省清洁能源资源优势,结合大数据产业规划布局,强化清洁能源规划布局,构建以大型风光电基地为基础、以大中型水电、抽蓄电站等为支撑,以坚强智能电网为载体的大数据绿电供应体系,支撑“多能互补”“源网数储”一体化发展。增加各市州 330 千伏变电站布点,提升清洁能源并网、输送及大数据中心消纳能力。大数据中心纳入重点供电保障范围,不分摊火电,按一定比例建设用户侧储能,保障绿电的稳定性、安全性、平衡性和可持续性。推动国家大型风电光伏基地等项目按期建成并网,为大数据园区提供稳定电源保障。(省内事权,责任单位:省能源局、省发展改革委、国网青海省电力公司,各州市政府)

2. 建立绿电收益共享机制。以大数据中心企业购买绿证的需求市场为依托,探索建立绿电供应保障平台公司,通过市场化、竞争性配置等方式,开展配套能源基础设施的投资、建设、运营,提供全绿电保障与绿电认证溯源服务,试点建立覆盖能源链、产品链、绿电溯源认证服务链的零碳大数据中心全产业链收益共享机制并逐步推广。(省内事权,责任单位:省能源局、各州市政府)

3. 开展绿电交易和溯源认证。推动畅通绿色电力采购渠道、建立绿色电力碳排放抵消机制,鼓励企业积极购买绿色电力。鼓励通过自建拉专线或双边交易、购买绿色电力证书等方式提高绿色电能使用水平,逐步提升绿色电力在整体能源消耗中的占比。在我国绿电交易与认证、绿证交易与认证政策机制下,支持大数据中心企业自行对租赁机柜提供基于“产品”的零碳认证服务。依托大数据中心产业,按照《青海省电力源网荷储一体化项目管理办法(试行)》(青能新能〔2022〕177号),配套建设新能源,配套新能源优先开展与大数据中心的绿电、绿证交易,保障大数据中心全绿电认证需求。依托青海省能源大数据中心,为数据中心提供可信的绿电溯源与绿电认证服务。(省内事权,责任单位:省能源局、国网青海省电力公司,各州市政府)

二、用电保障政策

4. 降低生产用电成本。结合打造国家清洁能源产业高地,推动数据中心充分利用太阳能、风能、水电等可再生能源,支持大数据企业参与源网荷储系统建设,降低源、网、荷、储各环节成本。通过储能设施充放电,利用现行峰谷电价政策提供部分大数据低价电量。持续推进电力直接交易,探索建立绿电市场交易,增加交易电量规模,降低企业用电成本。使用尖峰电价收入兜底大数据用电价格,有效控制数据中心用电成本。实行双(多)回路电力保障,对新建(扩建)数据中心免收高可靠性供电费用。(省内事权,责任单位:省发展改革委、省能源局、国网青海省电力公司,各州市政府)

5. 促进规划衔接联动发展。新建数据中心集群的园区规划、数据中心规划、地下管网规划以及电力供应、网络和数据安全管理等规划应联合设计、协同布局、联动建设。建立电力网和数据网联动建设、协同运行机制,支持鼓励省电网公司以参股等方式实质性参与数据中心集群建设,统筹电网和数网两张网整体布局,通过错峰供电、负载调整等方式促进双网联动发展。(省内事权,责任单位:省发展改革委、省能源局、国网青海省电力公司,各州市政府)

6. 多措并举提升电力保障水平。制定青海省数据中心集群电力保障专项方案,在电源电网建设、用电安全保障、电价结算等方面提供便利。加强数据中心集群局部电网结构建设,鼓励开展保障电源、自备应急电源以及园区配套供电基础设施综合配置,结合清洁取暖和清洁能源消纳等工作开展源网荷储一体化示范,推动热电联产机组、新能源电站、灵活运行电热负荷一体化运营。(省内事权,责任单位:省能源局,国网青海省电力公司,各州市政府)

三、招商引资政策

7. 加强招商引资奖补。按照《青海省实施工业经济高质量发展“六大工程”工作方案(2022—2025年)》(青政〔2022〕54号),用好省级工业转型升级专项资金,引导省高质量发展政府投资基金投向重点产业和企业,带动金融和民间资本参与。省级对当年培育新增规上工业企业(不包括退库再次入库企业)给予20万元一次性奖励;对被认定为创新型中小企业的,给予不高于20万元一次性奖励;对被认定为“专精特新”中小企业的,给予不高于50万元一次性奖励,对被认定为专精特新“小巨人”企业的,给予不高于100万元一次性奖励。鼓励各州市

及园区在依法依规的前提下,结合实际制定出台招商引资优惠政策,大力引进符合地区、园区产业规划和定位的大数据领域项目。支持园区符合条件的基础设施类项目争取国家专项债券资金。园区根据实际情况统筹利用现有资金渠道,对绿色低碳循环发展项目、节能技改项目以及科技创新和成果转化项目给予资金扶持。(省内事权,责任单位:省财政厅、省工业和信息化厅、省发展改革委,各市州政府)

8. 加强东西部协作。依托对口支援和东西部协作平台,积极对接各援青省市、有关部委和央企,强化援受双方在技术创新、市场资源等数据产业方面的交流合作;探索建立大数据产业利益共享机制,引导各支援方将数据标注头部企业、知名呼叫中心及服务外包领域龙头企业和数据资源引入青海零碳产业园等大数据产业集聚区。各市州采取多种形式开展数据中心建设、承接数据资源、引培企业等大数据产业领域“飞地经济”合作,建设过程和投产后产生的增值税、企业所得税市县分成部分,以及 GDP、固定资产投资、工业增加值指标,“飞出地”和“飞入地”按 5:5 比例分享,或综合考虑权责关系、出资比例以及能源消费、污染物排放等资源环境因素,由合作方自行协商确定。(省内事权,责任单位:省发展改革委、省乡村振兴局、省财政厅、国家税务总局青海省税务局、省工业和信息化厅、省统计局、省生态环境厅,各市州政府)

四、用地保障政策

9. 统筹用地要素保障。大数据项目用地纳入当地国土空间总体规划,保障土地供应并优先使用存量土地。各市州落实好“增存挂钩”机制,引导项目尽量使用园区内的批而未供和闲置土地。项目涉及新增建设用地的,坚持“计划跟着项目走”,按照计划指标属地化增量管理要求,保障新增建设用地计划指标,不足的由省级统筹保障。对确实无法避让占用耕地的,按程序报省有关部门审批,解决耕地占补平衡。(省内事权,责任单位:省自然资源厅,各市州政府)

五、科技创新政策

10. 加强对大数据企业创新主体培育。按照《青海省关于优化科技创新体系提升科技创新供给能力的若干政策措施》(青办字〔2020〕76 号)《青海省科技创新券管理办法》(青科发高新〔2021〕4 号),落实研发费用加计扣除、科技成果转移转化和科技创新券等奖补政策。鼓励大数据企业申报认定科技型企业、高新技术企业,推进大数据技术集成应用和推广。(省内事权,责任单位:省科技厅,各市州政府)

11. 支持大数据技术创新研发平台建设和发展。按照《青海省关于优化科技创新体系提升科技创新供给能力的若干政策措施》(青办字〔2020〕76 号)《青海省重点实验室评估办法》(青科发改〔2021〕72 号),对新认定的省部共建或企业国家重点实验室、国家技术创新中心等研发平台,建设期内给予每年 200 万元的建设与运营经费支持,支持期限不超过 5 年;对评估为优秀、良好的重点实验室在评估后三年内分别给予每年不超过 150 万元、50 万元支持;对评估为优秀工程技术研究中心、省级科技企业孵化器和众创空间按照相关规定给予一定奖励支持。(省内事权,责任单位:省科技厅,各市州政府)

12. 支持大数据技术创新、知识产权创造和运用。按照《青海省知识产权专项资金管理办法》(青财行字〔2022〕1407 号),对获评为“国家知识产权强国建设试点城市”单项补助 50 万元;对承担青海省“十四五”工业和信息化发展规划“3+3+4+10”现代产业体系专利导航项目的单位给予单项补助 30 万元;对国内发明专利授权按照每件 2000 元给予一次性补助;对通过专利合作条约(PCT)途径申

请的发明专利,在美国、英国、日本或者欧洲专利局获得授权的按照每件2万元给予补助;专利权质押贷款补贴和中小微企业转化高校、科研院所、国有企业专利技术的根据情况分别给予不超过每笔5万元、每笔2万元的一次性补助。(省内事权,责任单位:省市场监督管理局,各市州政府)

13. 提升大数据产业公共服务机构支撑能力。用好中小企业发展专项等资金,支持中小企业公共服务机构和各类大数据服务机构增强服务能力、降低服务成本、提高服务质量。(省内事权,责任单位:省财政厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省商务厅,各市州政府)

六、投融资及税收政策

14. 落实奖补激励。统筹使用好现有各类专项资金,用于大数据中心技术改造、评估考核、奖励激励,以及大数据产业发展、企业培育、应用示范、重点项目建设等。2023-2025年,对一次性新建3000个机架以上的大型、超大型数据中心,项目竣工验收达标后分步给予以奖代补。(省内事权,责任单位:省发展改革委、省财政厅、省工业和信息化厅、省通信管理局,各市州政府)

15. 加大财政资金支持。按照《国家发展改革委关于进一步做好基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点工作的通知》(发改投资〔2021〕958号),鼓励省内数据中心企业发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),将大数据中心纳入地方政府专项债券等政策的支持范围。统筹使用现有企业转型升级等专项资金,发挥财政专项资金鼓励、引导和带动作用,采取后补助、奖励和贷款贴息的方式,对大数据企业的重大项目投资、公共服务平台建设等给予支持。对符合《青海省重大项目融资贷款直通车管理暂行办法》(青发改项目〔2021〕712号)相关要求的数据中心项目,按一年期LPR(贷款基础利率)给予不超过贷款利息30%的贴息补助。(省内事权,责任单位:省财政厅、省发展改革委、省国资委、省工业和信息化厅、省商务厅,各市州政府)

16. 加大税收优惠力度。按照《关于集成电路设计和软件产业企业所得税政策的公告》(财政部、税务总局公告2019年第68号)《关于延续西部大开发企业所得税政策的公告》(财政部 税务总局 国家发展改革委公告2020年第23号),对以《西部地区鼓励类产业目录》中规定的产业项目为主营业务,且其主营业务收入占企业收入总额60%以上的大数据企业,减按15%的税率征收企业所得税。落实好环境保护、节能节水、资源综合利用、节约能源、使用新能源车船税收优惠政策。自2022年1月1日至2024年12月31日,符合《关于进一步实施小微企业“六税两费”减免政策的公告》(财政部 税务总局公告2022年第10号)条件的大数据企业,按照50%税额幅度减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税(不含证券交易印花税)、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。在我省注册成立的大数据和云计算企业,符合条件的,可享受软件企业、高新技术企业等税收优惠政策。按照《中华人民共和国企业所得税法》,对我省民族自治州、自治县注册成立的大数据和云计算企业,民族自治州、自治县报经省政府批准后,可减征或免征企业所得税地方分享部分。(省内事权,责任单位:国家税务总局青海省税务局、省财政厅、各市州政府)

七、人才引育政策

17. 强化人才培养。创新人才引育机制,加强科技创新团队、青年科技人才培养。支持符合相关条件的大数据产业发展亟需人才申报青海省“昆仑英才”行动计划。积极引进和培育大数据、云计算与软件行业领军人才,高端管理人才,专业技术人才,按国家和青海省有关规定引进的高层次人才,给予相应支持并享受

相关待遇。支持企业与科研院所、高校、职业院校合作共建大数据产业学院或人工智能产业学院，联合培养高层次应用型人才；合作共建公共实训基地，开展相关领域的人才岗位技能培训。各地对企业招引高端人才可给予支持，支持资金主要用于人才队伍建设。（省内事权，责任单位：省委组织部、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省人力资源和社会保障厅，各市州政府）

18. 实施引才工程。西宁市实施创新创业扶持和“引才聚才 555 计划”，对直接引进（工作调入）的一至四类（杰出、领军、拔尖、急需紧缺）人才，分别给予 120 万元、80 万元、45 万元、10 万元一次性资金支持，对柔性引进的一至三类（杰出、领军、拔尖）人才，分别给予 40 万元、25 万元、15 万元一次性资金支持。海南州落实招商引资激励措施，对申报成为省级“院士专家工作站”、“专家工作站”分别给予 50 万元、25 万元奖补；对企业高管或企业高级人才已缴纳的个人所得税按不低于 40% 予以奖励。（省内事权，责任单位：西宁市、海南州政府）

八、营商环境政策

19. 简化优化审批程序。鼓励各市州政府对引进的重点大数据企业，按“一事一议”“一企一策”落实相应优惠政策。在数据中心建设领域试行“极简审批”“不见面审批”“容缺受理”等制度，将企业开办时间控制在 3 个工作日以内。实行专人专班全程负责，为企业提供零距离、零跑腿的优质服务。（省内事权，责任单位：各市州政府，省市场监督管理局）

20. 加强通信网络保障能力建设。鼓励数据中心采用多线接入网络，基础电信企业不得对第三方数据中心出台影响市场公平竞争的垄断性政策或进行明显高于正常水平的歧视性定价。努力降低通信网络基础设施建设与运营成本，对优化通信网络结构建设涉及确需穿越自然保护区的，依法依规办理相关手续。（省内事权，责任单位：省通信管理局、省发展改革委、省林草局）

本《政策措施》对象为市场监管、税务、统计登记在青海省行政区域内、具有法人资格并实行独立核算及授权经营的大数据企业，主要为：大数据存储、采集、清洗、加工、人工智能、超算中心、大数据安全、云平台建设运营、大数据相关知识教育和培训等企业；智能端产品制造、芯片和集成电路设计、软件开发与信息技术服务等企业；大数据、互联网+服务行业、服务领域应用融合企业，主要包含呼叫中心、电子商务、精准营销、互联网金融等企业；机架数达到 1000 架以上的大数据企业。以上《政策措施》与国家、省、市州已出台政策重复或同一事项适用于多项优惠政策内容的，按“从优不重复”的原则执行。

本《政策措施》自 2023 年 5 月 1 日起施行，有效期至 2026 年 4 月 30 日。

3、青海省数字经济发展三年行动方案（2023—2025 年）

（2023-04-03）

为深入贯彻落实党中央、国务院关于发展数字经济的战略部署，推动我省数字经济高质量发展，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于发展数字经济的重要论述，依托我省资源禀赋、产业

基础、比较优势，抢抓数字经济快速发展机遇期，以数据为关键要素，以数字技术与实体经济深度融合为主线，聚焦壮大数字经济核心产业规模，聚力推动数字产业化和产业数字化协同发展，提升民生保障、生态文明等关键领域数字化治理能力，不断做强做优做大我省数字经济，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章贡献力量。

（二）基本原则。

统筹谋划，协同联动。优化完善顶层设计，明确发展重点路径，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，构建多元主体共同参与、协同联动的数字经济发展机制，合力推动数字经济高质量发展。

聚焦重点，融合发展。充分挖掘数字经济发展潜力，着力提升数字产业核心竞争力，加速推动数字产业绿色化、规模化、集群化发展，全面激发数字经济发展内生动力，促进数字经济和实体经济深度融合。

创新驱动，示范引领。坚持以数字化发展为导向，聚焦数字技术在打造生态文明高地、建设产业“四地”等重点领域的创新应用，培育一批典型应用场景，以点带面推动各领域数字化转型升级和效率提升。

安全有序，协调发展。统筹发展和安全，强化系统观念和底线思维，注重防范和化解数字经济发展中的重大安全风险，强化关键领域数字基础设施安全保障，实现发展质量、效益和安全相统一。

（三）主要目标。

到2025年，数字经济规模达到1200亿元以上，年均增长10%，占GDP比重超过30%，数字经济核心产业增加值达到270亿元以上，占GDP比重达到7%左右。创建3个以上具有国内先进水平的工业互联网平台，数据中心机架规模超过10万架，深度融入全国一体化大数据中心协同创新体系，布局合理、规模适度、绿色集约的全国一体化算力网络国家枢纽节点全面建成。培育建设3个以上全国农业农村信息化示范基地，企业上云数超过4000家。推动实施74个数字经济领域重点项目，完成投资158亿元。经过三年努力，全省数字经济核心产业特色化、集群化发展水平显著提升，数字产业发展势头更加强劲，产业数字化水平持续提高，对全省经济社会高质量发展的支撑作用显著增强。

二、筑牢数字基础设施

（一）优化网络基础设施。适度超前部署“双千兆”网络，持续扩大千兆光网覆盖范围。深入推进IPv6规模部署和应用，加快网络、数据中心、云服务等基础设施IPv6升级改造，提升IPv6端到端贯通能力。完成国家级互联网骨干直联点建设，优化省内省际骨干网架构，持续推动干线传输网带宽扩容，提升骨干传输、数据中心互联等网络各环节承载能力。加快5G网络规模化部署，大力推进5G应用示范。建设智慧广电网络，加快推进一网整合和广电5G建设一体化发展。到2025年，互联网省际出口带宽达到12Tbps（太比特每秒）以上，网间平均时延降低至20毫秒以内，网间平均丢包率下降30%以上。

（二）夯实算力基础设施。推动全省大数据中心科学布局、有序发展，加快形成带动全省、辐射西北、服务全国的清洁能源绿色数据中心集群，积极融入“东数西算”国家布局。发挥清洁能源优势，探索建立清洁能源绿电溯源认证机制和相关技术标准，健全绿电认购、绿电交易相关制度。鼓励数据中心开展绿色电力交易和绿证交易，着力推动数据中心与清洁能源、“双碳”工作融合发展。鼓励采用先进节能技术和装备，促进资源循环利用，降低数据中心能耗。加快推动国

家超级计算无锡中心青海大学分中心建设。到 2025 年，全省算力规模达到每秒 2.06EFLOPS(每秒 206 亿亿次浮点运算)，存力规模达到 10.7EB(艾字节)。

(三)改造传统基础设施。有序推进传统基础设施“数字+”“智能+”改造升级。以“数据链”为主线，构建交通运输行业数字化采集、网络化传输和智能化应用体系。推进市政公用、环卫、地下管网等基础设施改造与 5G 信息网络、传感技术融合建设，提升公共服务和管理基础设施网络化、智能化、服务化、协同化水平。

三、大力推进产业数字化转型

(一)推进农牧业数字化转型升级。推进智慧种植业建设，提升种植业生产管理数字化水平。推进智慧畜牧业发展，加强动物疫病疫情的精准诊断、预警和防控，促进生态畜牧业转型升级。推进智慧渔业建设，构建基于物联网的水产养殖生产和管理系统。到 2025 年，建设智慧农牧业物联网示范基地 310 个以上。

(二)加速工业数字化转型升级。支持开展普惠性“上云用数赋智”服务，引导企业上云用云赋能。支持企业部署智能化工业设备和生产系统，加快建设智能工厂、数字化车间和无人生产线。鼓励行业龙头企业投资建设数字化转型促进中心，帮助传统企业实现数字化转型。实施中小企业数字化转型试点，提升数字化公共服务平台服务能力。支持建设智慧电网电厂，因地制宜发展能源互联网，推动建设源网荷储互动、多能协同互补、用能需求智能调控的智慧化综合能源网络。到 2025 年，工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别达到 45%和 55%，两化融合发展指数达到 65，两化融合管理体系贯标企业达到 45 家以上。

(三)促进现代服务业数字化转型升级。加快智慧旅游建设，探索打造“特色旅游+互联网+多产业”的数字文旅发展模式。加快发展数字商务，进一步丰富产品和服务供给，释放网络消费市场潜力。加快发展数字金融，持续推动金融机构定制符合省情实际的数字金融模式和产品，不断提高金融服务实体经济的能力和水平。到 2025 年，力争创建 3 个国家文化和旅游消费试点城市，实物网络零售额、实物网络购物额分别达到 20 亿元和 150 亿元。

(四)推动产业园区数字化转型。支持各类园区加快新一代信息技术基础设施建设，提升园区数字化、智能化管理水平。聚力提升园区产业集中度，加快推进数字经济相关产业耦合循环发展。鼓励各园区设立数字经济子园区，打造细分领域领先园区。支持市州、县(市、区、行委)因地制宜打造楼宇经济形态的数字经济园区。着力推动零碳数字化产业园建设，通过数字化赋能带动数字产品制造、数据服务等产业集聚，打造资源高效循环利用、绿色发展动能强劲、在国内有影响力的数字化园区。到 2025 年，支持建设 4 个以上数字经济园区，形成各具特色、集约发展的“一核三辅”数字经济核心产业集聚区。

四、加快推动数字产业化

(一)壮大数字产品制造业。着力培育壮大光电、锂电、电子信息等产业。优化光伏制造产业链，扩大多晶硅、单晶硅产能规模，聚焦太阳能组件制造核心技术突破和生产工艺优化，持续提升光伏设备及元器件制造业竞争力。加快完善锂电产业链，着力推进新能源汽车、电子数码、工业储能等锂电池终端应用产业发展。持续做强电子级多晶硅、电解铜箔等关键基础材料。到 2025 年，太阳能组件产能达到 33 吉瓦，电解铜箔产能达到 7 万吨，规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业收入超过 400 亿元。

（二）培育数字技术应用业。聚焦研发和应用创新，加速推动软件和信息技术服务与三次产业深度融合。着力支持数字技术企业面向资源能源等领域，建设引进一批软件技术服务应用平台。支持软件企业打造具有核心竞争力的软件产品，提升重点行业领域专业化信息技术服务能力。持续推动藏文智能信息处理及应用等软件产品研发。到 2025 年，信息传输、软件和信息技术服务业营业收入超过 100 亿元。

（三）发展绿色大数据产业。围绕数据采集、交易、加工、分析、服务等相关领域，加快推动大数据产业创新发展。紧扣大数据产业链图谱，着力引进培育大数据补链强链企业，推动绿电与数据产业深度融合，做大做强清洁低碳的大数据产业。推动大数据应用于各个场景，赋能各个行业领域，有效释放数据要素价值，提升数据开发利用水平，逐步构建开放共享的数据资源体系。到 2025 年，全省新建(扩建)大型、超大型数据中心达到国家绿色数据中心标准，PUE 值低于 1.2，绿色低碳等级达到 4A 级以上，已建成投运大数据中心争取全部纳入国家绿色数据中心行列。

（四）建设产业互联网平台。加速培育工业互联网生态圈，着力优化“行业侧+园区侧+企业侧”的省级工业互联网平台建设推广体系。充分发挥现有工业互联网平台的示范带动作用，重点支持盐湖化工、新能源等产业龙头企业建设面向行业应用的工业互联网平台。加快扩展省级工业互联网安全态势感知平台应用的深度和广度，拓展工业互联网标识解析二级节点应用场景。加快培育平台经济，鼓励发展“生产基地+电商”区域性行业电商平台，培育打造网红直播带货生态，支持建设文化娱乐数字化平台，推动地方特色文化传播。到 2025 年，支持建设 10 个以上行业特色鲜明、示范引领作用强的产业互联网创新应用平台。

五、持续提升公共服务数字化水平

（一）提升数字政务效能。加快“互联网+监管”建设，构建全链条监管体制。积极完善政务服务“一网通办”，推动实现更多高频事项“跨省通办”。深入推进政务服务向基层延伸应用，加强国家数字乡村试点和省级数字乡村样板建设，提高乡村治理和村级综合服务数字化水平。

（二）深化数字公共服务。加快发展智慧教育，开展数字校园建设与应用达标行动，提升教育数字化水平。加快推进智慧医疗服务，支持建设互联网医院。推进智慧民政建设，加强养老服务信息资源规划、管理和应用。完善青海省人社政务一体化平台功能，着力提升人社公共资源使用效能。到 2025 年，数字校园建设覆盖率达到 100%，电子社保卡覆盖率达到 90%以上。

（三）推动数据共建共享。持续完善全省人口、法人、信用等基础数据库，加快完善相关部门业务主题库和有关专题库。优化政务数据共享协调机制，切实推动数据精准高效共享。编制公共数据开放目录及相关责任清单，构建全省统一公共数据开放平台，分类分级开放公共数据。到 2025 年，省直部门业务系统上云率达到 95%以上。

（四）加快生态数字化建设。继续推进青藏高原生态大数据中心建设，完善生态环境大数据平台功能，为生态环境保护和气象气候变化研究提供支撑。加快智慧国家公园建设，推动国家公园示范省建设向智慧化、信息化、数字化转型。持续做好卫星导航定位连续运行基准站网的运行维护，为数字经济发展提供高精度北斗导航定位服务。

六、优化提升营商环境

（一）加大政策支持力度。发挥各类专项资金扶持引导、带动作用，依法依规加大对数字经济发展重点领域、重点企业、重要平台、重大项目的支持力度，落实高新技术企业、软件企业、小微企业和创业投资企业等税收优惠政策。依托青海省高质量发展政府投资基金研究设立数字经济发展子基金，吸引撬动社会资本参与数字经济各领域投资建设。支持省内符合条件的数字经济企业挂牌上市，拓宽企业融资通道。鼓励数字经济企业申报认定国家高新技术企业、科技型企业等科技创新主体。

（二）提升招商引资质效。加强省级层面招商引资工作的统筹协调，强化各市州及园区主体作用，完善招商引资工作推进机制，重大项目实行挂图招商、专班推进。各地各部门结合自身实际，全力争取国家部委、科研院所以及重点行业、企业的数据存储灾备和区域大数据中心落户青海。依托东西部协作、对口支援和定点帮扶机制，推动实施“数据援青”工作，积极开展数字经济产业链招商，以项目为载体主动承接和引入数字经济产业上下游企业和项目落地。持续引入国内知名数据服务商、大型互联网企业来青建立区域性总部、分支机构或研发机构。

七、组织实施保障

（一）强化组织领导。加快构建全方位推进数字经济发展的体制机制，由省政府主要领导担任省数字经济协调推进领导小组组长，加强对全省数字经济发展重大战略、重大政策、重大项目的决策领导。省直相关部门按照责任分工，扎实推进重点工作任务，确保取得实效。各市州结合实际，分解细化工作任务，推动相关工作落地落实。

（二）强化人才引进。支持引进和培育数字经济高层次人才，按照有关规定给予支持并享受相关待遇。支持与数字经济密切相关的专业、学科和科研平台建设，鼓励发展新型职业教育和专业技术培训，培养应用型实用型人才。强化人才培养，加强人才双向交流，提升各级干部数字技术使用能力和创新能力。

（三）强化安全保障。全面贯彻网络安全和数据安全相关法律法规和政策标准，推动数据安全产业高质量发展，落实数据隐私保护、数据分级分类管理、安全审查等制度，及时掌握数字经济安全态势，预警通报网络和数据安全风险和威胁，着力提高数字经济安全感知与风险预警能力。

（四）强化宣传引导。深入挖掘试验典型和示范标杆，定期遴选总结形成一批可复制、可推广的经验做法，利用报刊、广播电视、新媒体平台、重大展会活动等，积极宣传推介我省数字经济发展最新成果，及时发布招商引资信息，做好各项优惠政策解读，提升我省数字经济的吸引力和知名度。

（五）强化督导考核。将推进数字经济发展工作任务纳入各地区、各部门高质量发展考核指标体系，加强对本行动方案实施情况的监督检查和考核评估。定期对数字经济发展态势、规模体量、带动效应、就业和产业结构影响、质量效益等情况进行动态监测。

本方案自 2023 年 4 月 3 日起施行。

4、2022 年青海省促进数字经济发展工作要点（2022-02-18）

数字经济是引领未来的新经济形态，既是经济提质增效的新变量，也是全省产业结构转型升级的重要抓手。2022 年，全省数字经济转向深化应用、规范发展、普惠共享的新阶段。为深入贯彻落实习近平总书记在中央政治局第三十四次

集体学习时的重要讲话精神，应对新形势、新挑战，牢牢把握数字化发展新机遇，拓展经济发展新空间，推动全省数字经济健康发展，现结合省情实际，制定如下工作要点。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻党中央、国务院重大决策，认真落实省委、省政府部署要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把握数字化、网络化、智能化方向，推动数字经济更好服务和融入新发展格局，积极拓展数字技术在生态文明建设领域场景融合应用，不断夯实数字信息基础设施，着力发展电子元器件及设备制造等数字经济核心产业，加速推动制造业、服务业、农业等产业数字化转型，有效提升政务服务、民生保障、社会治理、乡村振兴等关键领域数字化治理能力，为全省打造生态文明高地，加快产业“四地”建设，奋力推进“一优两高”作出贡献。

二、主要目标

到2022年底，数字基础设施建设更加完善，力争建成5G基站1万个，实现政务、教育、金融、医疗等垂直行业应用区域和交通枢纽、产业园区、旅游景区等重点区域5G网络全覆盖，5G商用步伐进一步加快，互联网省际出口带宽达到10太比特每秒(Tbps)以上，大数据产业有序发展，大数据中心机架数超过1.3万个，建成数字经济领域省级工程(技术)研究中心10个；数字产业发展势头更加强劲，全省规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业收入达到60亿元以上，信息传输、软件和信息技术服务业营业收入达到80亿元以上；产业数字化程度不断提高，全省网络零售额、实物网络购物交易额同比增长10%，电信业务总量超过75亿元；治理数字化成效更加突出，省直部门上云系统数超过300个，“青松办”政务服务事项可办率达到90%以上，全省治理体系和治理能力现代化水平显著提高。

三、具体工作

(一)加快建设基础设施，夯实数字经济发展新基础。

1. 完善信息基础设施建设。加快5G网络建设步伐，持续推动4G/5G网络协同发展，促进5G跨行业融合应用。完成IPv6改造和下一代互联网的演进升级，网络、应用、终端全面支持IPv6。加快“双千兆”网络建设，推动千兆城市建设，优先覆盖重点场所。大力发展清洁能源大数据产业，探索建设全国首个全清洁能源绿色大数据中心试点示范工程。积极争取将我省纳入全国一体化大数据中心协同创新体系算力枢纽，加快形成布局合理、规模适度、绿色集约的全国算力体系重要节点。(责任单位:省通信管理局、省发展改革委、省工业和信息化厅，中国电信青海分公司、中国移动青海分公司、中国联通青海分公司、中国铁塔青海分公司、中国广电青海网络股份有限公司)

2. 推动融合基础设施建设。加快建设青海省数字经济发展多功能综合展示运行中心，打造数据汇集应用平台和数据可视化展示窗口，着力推动数字技术在经济社会数字化转型中的集成创新应用。全面推进全省工业互联网标识解析二级节点建设及应用推广，加快工业互联网平台建设，创新发展工业互联网融合应用。加速布局交通新基建，着力增强干线公路网运行感知能力，试点建设智慧高速公路。加快发展“互联网+医疗健康”基础设施，推进全民健康信息平台升级改造，开展涉藏地区远程医疗平台建设，持续推进智慧医疗应用发展。大力推进“智慧广电+公共服务”，加强智慧广电公共服务平台和网络建设，拓展服务内容和方

式, 进一步提升广播电视数字化、网络化、高清化传输覆盖能力。(责任单位: 省工业和信息化厅、省通信管理局、省交通运输厅、省卫生健康委、省医保局、省广电局、中国广电青海网络股份有限公司)

3. 支持创新基础设施建设。支持鼓励有条件的数字经济领域企业组建省级工程(技术)研究中心、省级企业技术中心等科技创新平台, 提升企业自主研发能力和核心竞争力。支持高校和科研院所建设与数字经济密切相关的重点实验室、工程中心等科技创新平台。持续推进青藏高原生态大数据中心建设, 为生态业务相关部门、科研院所提供良好的数据资源、算法模型、计算能力等基础支撑。完善水陆统筹、上下协同、信息共享的生态环境监测网络, 初步建成全省生态环境大数据资源管理、支撑体系、应用服务体系为一体的青海省生态环境监测大数据平台。做好青海省卫星导航定位连续运行基准站网运行维护, 加快国家北斗数据中心青海分中心落地建设, 推进地理空间大数据中心建设, 建成自然资源和空间地理库, 实现数据资源统一管理、联动更新、融合应用。(责任单位: 省科技厅、省气象局、省生态环境厅、省自然资源厅、省发展改革委、省工业和信息化厅)

(二) 巩固提升重点产业, 打造数字经济发展新引擎。

4. 不断壮大基础产业。积极推进锂电新材料产业、光电新材料产业、电子信息材料产业向中高端延伸发展, 支持重点领域特色软硬件产业发展。优化光伏制造产业链, 推动太阳能组件制造核心技术突破和生产工艺优化, 提升我省在光伏设备及元器件制造行业竞争力。鼓励和支持电子专用材料制造产业发展, 培育壮大半导体材料、光电子材料、锂电池材料和铜箔材料等优势产业链。加快完善锂电产业链, 着力推进新能源汽车、电子数码、工业储能等锂电池终端应用产业发展。推动数字经济产业园、大数据产业园和软件产业园建设, 鼓励和引导数字经济产业集聚化、集约化、规模化发展。(责任单位: 省工业和信息化厅、省发展改革委、省能源局、省科技厅、省自然资源厅、省商务厅, 海南州政府, 西宁经济技术开发区、柴达木循环经济试验区、海东工业园区管委会)

5. 加速推进 5G 应用。加快 5G 网络规模化部署, 精准提升 5G 网络深度覆盖, 打造安全可靠、性能稳定的 5G 虚拟专网, 推进 5G 异网漫游。全面推进 5G 网络在智慧城市、智慧园区、智慧矿山、智慧银行、智慧电力等领域的深度融合创新应用。(责任单位: 省数字经济协调推进领导小组各成员单位, 各市州政府)

6. 积极培育新兴产业。加快发展以行业云应用和大数据分析、处理、交易等为主要内容的云计算产业。加快推动社会各领域大数据汇聚融合应用, 充分挖掘数据价值, 拓展丰富大数据应用场景。积极引导藏语智能信息处理及应用国家重点实验室等建设, 大力发展藏文工具软件产品, 持续完善“云藏”搜索引擎。培育孵化一批数字创意企业, 逐步健全创意设计等数字内容产业门类, 积极探索新的数字生产方式、传播方式、储存方式和展示方式。大力发展互联网平台经济, 围绕商品交易、服务供给、要素支撑等重点方向, 建设发展新型电子商务平台、跨区域双多边交易平台和产业服务平台。(责任单位: 省工业和信息化厅、省文化和旅游厅、省教育厅、省发展改革委、省商务厅)

(三) 大力推进产业转型, 激发数字经济发展新动能。

7. 着力推进农业数字化转型。做好农畜产品质量安全追溯工作, 继续推进牦牛藏羊原产地可追溯工程建设, 持续完善省、市州、县三级追溯体系。积极争取中央预算内国家数字农业创新应用基地建设项目, 开展数字技术和产品集成应用示范。开展线上青海特色农畜产品营销推广活动, 探索“短视频+订单农牧业”、农畜产品直播带货、定制农业等基于互联网的新业态新模式。着力打造具有行业

影响力的农牧产业互联网服务平台，完善“1688”品控扶贫销售平台和青字选天猫官方旗舰店平台建设，助力打造绿色有机农畜产品输出地。（责任单位：省农业农村厅、省粮食局、省发展改革委、省商务厅）

8. 持续推进工业数字化转型。支持企业开展制造生产线智能化和绿色化技术改造，着力打造一批数字化车间、智能生产线、智能工厂。持续支持企业上云上平台，推进企业数字化、网络化、智能化升级，不断降低成本、提升效率。推动工业园区数字化转型，积极推进园区数字基础设施升级、园区管理服务和园区企业数字化转型。鼓励支持利用数字技术围绕盐湖产业开展深度融合应用创新研究，打造“智慧盐湖”，助力世界级盐湖产业基地建设。把握国家实施“双碳”战略契机，推动人工智能、大数据等数字技术赋能清洁能源开发利用，加快发展绿色能源，建设零碳电网和零碳产业园，助力打造国家清洁能源产业高地。（责任单位：省工业和信息化厅、省国资委、省发展改革委、省能源局，海西州、海南州政府，西宁经济技术开发区、柴达木循环经济试验区、海东工业园区管委会）

9. 深入推进现代服务业数字化转型。围绕高原美丽城镇示范省建设等重点工作任务，加快推动建筑业数字化、智慧城镇、市政基础设施数字化、智慧城管、城乡住房服务数字化建设发展进程。完善全省数字文旅大数据平台，开展门票预约、分时游览、流量监测、智能导览等智慧化服务，助力打造国际生态旅游目的地。深入推进数字商务发展，加快数字生活服务体系，继续组织开展“网上年货节”“双品网购节”等活动，促进线上线下消费增长，持续推进农村电商发展。加快发展数字金融，依托青海省小微企业信用融资服务中心平台，切实解决小微企业融资难融资贵等问题。继续推动金融机构创新符合省情实际的数字金融模式和产品，加大对“三农”领域的数字金融服务支持力度。（责任单位：省住房城乡建设厅、省文化和旅游厅、省商务厅、人行西宁中心支行、青海银保监局、省地方金融监管局、省发展改革委）

（四）不断提升治理能力，构建数字经济发展新图景。

10. 健全政务服务体系。建立健全政务数据共享协调机制，加快政务数据共享对接步伐。优化升级省级政务数据共享交换平台，提高省政务云资源利用效率，加快全省“互联网+监管”项目建设。积极推广应用电子证照和电子印章，持续推行高频政务服务事项跨省通办，优化整合各部门政务服务应用，不断完善“青松办”移动应用平台建设，有效提升“一网通办”整体效能。（责任单位：省政府信息与政务公开办公室、省政务服务监管局、省发展改革委、省直各相关部门，各州市政府）

11. 建设智慧教育平台。推进青海智慧教育云平台建设，在校园安全视频监控平台、初中学业水平检测系统和“三个课堂”平台建设基础上，开展省级平台建设，构建全省“四统一”、安全可控的青海智慧教育云平台。（责任单位：省教育厅、省发展改革委，各州市政府）

12. 推动智慧民政服务。在构建民政大数据应用系统的基础上，实施民政数据资源中心建设，推动婚姻登记管理信息系统跨省通办建设、居民家庭经济状况核对平台和青海省殡葬管理服务信息平台升级改造等工作。加快推进“互联网+民政服务”建设，打通服务群众“最后一公里”。（责任单位：省民政厅、省公安厅、省卫生健康委、省医保局）

13. 提高法律服务效能。加快推动公共法律服务与科技创新手段深度融合，着力打造“智能法律服务”。建设全省公共法律服务监管平台和数据中心，推动形成覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络体系，实现多项法律服务事项集成、

法律服务事项多元化供给、精准化法律服务触手可及、网上指尖办理轻松快捷。
(责任单位:省司法厅, 各市州政府)

14. 增强人社服务能力。完善青海省人社政务一体化平台建设, 通过青海人社通 APP、青海人社通微信公众号、自助一体机等多种服务渠道, 打造高效便捷的人社公共服务平台, 促进人社服务供给模式转变, 着力提升人社公共资源使用效能。(责任单位:省人力资源社会保障厅、省民政厅)

15. 赋能生态项目建设。力争完成三江源国家公园生态大数据中心建设(三期), 积极争取三江源国家级自然保护区生物多样性监测体系建设项目落地。加快祁连山国家公园自然资源数据平台(大数据中心)项目建设, 促进保护体系和管理能力现代化, 为青海国家公园示范省建设提供支撑。加快推进数字水利建设, 统筹推进青海省水库运行管理信息化建设项目。(责任单位:三江源国家公园管理局、省发展改革委、省林草局、省水利厅)

16. 助力医疗健康防疫。优化完善全省医保信息平台, 提升医疗保障大数据综合治理能力, 加大青海医保 APP 和医保电子凭证推广应用力度, 提高全省医保公共服务水平。完成省疫情防控管理平台和数据治理工作, 整合健康码、行程码、时空伴随、核酸检测、疫苗接种、隔离等涉疫数据, 做好与国家级疫情防控管理平台的联通对接, 提升数字化疫情防控能力, 力争实现“人数清、人头清、位置清、状态清”。(责任单位:省医保局、省卫生健康委、省发展改革委)

17. 提升应急保障能力。加快全省应急管理无线通信网建设, 规范完善应急管理一体化信息平台建设, 有效防范化解安全风险。加快推进各地智慧消防平台建设, 建成统一的消防数据资源中心和智慧消防应用平台, 实现省、市州、县三级数据互联互通。(责任单位:省应急厅、省消防救援总队、省发展改革委)

18. 激发市场主体活力。全力推进青海省市场监管行政许可审批系统建设, 不断完善青海省冷链食品追溯管理系统, 加快青海省网络交易监测指挥中心建设, 进一步优化营商环境, 激发数字经济市场主体活力。(责任单位:省市场监管局、省发展改革委、省商务厅)

19. 促进乡村振兴建设。做好巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接, 进一步加强防返贫动态监测帮扶工作, 持续筛查低收入人口中存在返贫致贫风险人群, 及时纳入防返贫监测, 做到“早发现、早帮扶”。持续推进电信普遍服务建设。加强全省国家数字乡村试点县建设, 以数字技术激发乡村振兴内生动力。(责任单位:省乡村振兴局、省科技厅、省农业农村厅、省委网信办、省通信管理局、省发展改革委、省工业和信息化厅)

(五) 多措并举激励保障, 培育数字经济发展新优势。

20. 加强统筹协调。省数字经济协调推进领导小组办公室负责做好数字经济发展工作的统筹协调, 协同相关部门积极推动全省数字经济管理体制机制创新, 完善数字经济治理体系, 主动谋全局、抓重点、补短板、强弱项, 加快形成统筹推进、保障有力的工作机制;省直有关部门按照责任分工, 扎实推进重点工作任务, 确保取得实效;各市州要结合实际, 做好工作任务分解细化, 推动相关工作落地落实。(责任单位:省数字经济协调推进领导小组各成员单位, 各市州政府)

21. 强化政策支持。省市州联动加强招商引资工作, 形成合力推进数字经济项目谋划布局。切实加强与行业龙头企业的战略合作, 推动重点领域和关键环节突破。支持和鼓励社会资本设立股权投资基金, 围绕大数据、云计算、人工智能、智慧城市等重点领域, 参与数字经济投资建设, 培育和孵化数字经济“独角兽”企业, 形成竞争新优势新格局。各地各部门要充分发挥财政专项资金撬动放大作

用,鼓励和支持数字经济领域项目建设,促进数字技术融合应用和研发创新,壮大数字经济规模。(责任单位:省工业和信息化厅、省财政厅、省国资委、省发展改革委、省科技厅,各市州政府)

22. 优化发展环境。聚焦要素保障、财税政策等重点环节,进一步完善支撑数字经济加快发展的政策体系,加大对数字经济发展的支持力度,着力营造有利于数字经济发展的良好环境。加快完善数字经济统计指标体系,加强数字经济及其核心产业统计分析,为政府决策、产业投资等提供有力支撑。加强与数字经济密切相关的专业建设、学科建设以及科研平台建设,解决数字经济发展过程中遇到的科学问题,为我省数字经济高质量、可持续发展培养急需的各类人才。(责任单位:省数字经济协调推进领导小组各成员单位,各市州政府)

23. 做好安全保障。统筹发展与安全,提高对数字经济安全感知与风险预警能力。加强重要数字基础设施、公共服务领域重要信息系统安全保障。健全数据安全保护机制,提升重要数据和个人信息安全保护能力,强化数据跨境流动安全管理。(责任单位:省委网信办、省发展改革委、省政府信息与政务公开办公室、省通信管理局、省公安厅、省工业和信息化厅)

(二十五) 广西壮族自治区

1、广西数据要素市场化发展管理暂行办法(2023-11-07)

第一章 总则

第一条 为保护自然人、法人和非法人组织与数据有关的权益,规范数据要素市场活动,保障数据安全,促进数据要素开发利用和流通交易,推动数据要素市场化配置,根据有关法律法规,结合广西实际,制定本办法。

第二条 广西壮族自治区内数据要素市场化发展及其相关活动,适用本办法。国家和自治区法律法规另有规定的,从其规定。

第三条 自治区层面统筹实施大数据战略,推进数据基础设施建设,鼓励和支持数据在各行业、各领域的创新应用。

县级以上人民政府应将数据要素市场化发展纳入本级国民经济和社会发展规划,建立健全工作协调机制,完善政策措施,保障数据要素市场化发展和管理工作经费,深化数据要素市场化配置改革,培育公平、开放、有序、诚信的数据要素市场。

第四条 自治区大数据主管部门负责统筹规划、综合协调全区数据要素市场化发展和管理工作,组织推进数据确权登记、流通交易、收益分配、安全治理等重点工作,促进数据要素开发利用。市、县两级大数据主管部门负责本行政区域内数据要素市场化发展和管理工作。在数字广西专家咨询委员会下设数据专家委员会,为全区数据要素市场化发展和管理工作提供专业意见。

第五条 县级以上发展改革、工业和信息化、财政、市场监管、国资监管等行业主管部门在各自职责范围内推进数据要素市场化发展工作。县级以上网信、公安、国安等部门在各自职责范围内承担数据要素市场的安全监管职责。各级政

务部门、财政资金保障运行的公共服务组织承担收集、产生、加工、使用、销毁数据的安全管理责任。

第二章 数据处理

第六条 建立健全覆盖自治区、市、县、乡、村五级的公共数据资源体系。全区的公共数据采集应遵循“一数一源、一源多用”原则，可以通过共享方式获取或确认的，一律不得重复采集、多头采集。

第七条 各级政务部门和各类公共服务组织应当依托全区统一的数据资源基础设施所提供的服务功能来实现本地区、本单位公共数据资源归集、存储、交换、共享和开放等大数据应用活动。

第八条 各级政务部门和各类公共服务组织按照“应归尽归、有条件使用”原则，通过物理汇聚与逻辑接入两种方式，及时向自治区公共数据资源平台归集公共数据。

第九条 县级以上大数据主管部门应当建立健全公共数据全流程质量管控体系，强化数据质量事前、事中和事后的监督检查，实现问题数据可追溯、可定责，保证数据的及时性、准确性、完整性。

第十条 县级以上大数据主管部门应当根据当地经济社会发展需要，会同同级政务部门和各类公共服务组织制定年度公共数据开放重点清单，优先开放与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著或产业战略意义重大的公共数据。

第十一条 县级以上大数据主管部门可以通过应用创新大赛、补助奖励、合作开发等方式，支持利用公共数据开展科学研究、产品开发、数据加工等活动。市、县人民政府和自治区有关部门应当围绕就业、产业、投资、消费、贸易等重点领域，促进公共数据和社会数据深度融合应用。

第三章 数据权益

第十二条 探索建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制，推进公共数据、企业数据、个人信息数据分类分级确权授权使用和市场化流通交易。

第十三条 按照急用先行、循序渐进的原则，探索建立统一高效的数据产权登记制度，规范数据产权登记管理。自治区大数据主管部门规划建设全区统一的数据产权登记平台，推动实现与国家和省级数据产权登记平台的系统互通、结果互认。

县级以上大数据主管部门负责组织实施管辖区域内的数据产权登记工作。

第十四条 探索数据产权流通模式，建立基于法律规定或合同约定的数据产权流通体系，规范数据产权流通监管。

第十五条 建立健全体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度，发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府数据要素收益分配中的引导调节作用，平衡数据要素收益在不同环节相关主体间的共享分配，保护各数据要素参与方合法权益。探索公共数据运营收益合理分享方式，政务部门、财政资金保障运行的公共服务组织开展公共数据授权运营，获得的相关收益扣除成本后由政府统筹分配，

专项用于支持保障公共数据治理和流通应用等相关领域。对公共数据来源部门，可按照公共数据市场化利用贡献，进行一般公共财政倾斜。

第四章 数据流通交易

第十六条 数据流通交易应当遵循合规高效、公平自愿、诚实守信、开放包容、安全可控的原则。自治区按照国家规定设立数据交易场所，建立和完善数据流通交易规则，政务部门、财政资金保障运行的公共服务组织应当通过依法设立的数据交易场所开展数据交易。鼓励数据处理者在依法设立的数据交易场所开展数据交易，培育壮大场内交易。支持数据处理者依法依规开展场外数据流通交易活动，建立健全场外交易规则，规范场外交易管理。

第十七条 强化数据交易场所的公共属性和公益定位，突出合规监管和基础服务功能。支持广西数据交易场所发展壮大，推动与其他区域性数据交易场所、行业性数据交易平台互联互通，打造面向东盟的国家级数据交易场所。自治区大数据主管部门作为广西数据交易场所的行业主管部门，负责指导、协调、监督数据交易场所建设运营，会同相关部门共同维护行业秩序。自治区地方金融监管部门作为广西数据交易场所的金融监管部门，负责数据交易场所的金融规范管理，风险监测、防范和处置等工作。

第十八条 自治区规划建设统一的公共数据运营平台，制定出台相关运营管理规范。依托公共数据运营平台，推动用于产业发展、行业发展的公共数据，以模型、核验等产品和服务的形式向社会提供。支持国有企业和行业龙头企业带头探索企业数据授权使用新模式。鼓励社会各界创新技术手段，推动个人信息匿名化处理，促进个人信息数据合理利用。

第十九条 建立完善数据资产评估工作机制，推动数据资产入表，支持企业对数据资产进行确认、评估、计量、披露等。从事数据交易活动的数据处理者可以依法自主定价，执行政府定价、政府指导价的除外。支持探索多样化、符合数据要素特性的定价模式和价格形成机制，推动用于数字化发展的公共数据按政府指导价有偿使用，企业数据与个人信息数据由市场自主定价。

第二十条 鼓励和支持区内外企业及组织依托中国—东盟信息港、中国（广西）自由贸易试验区等平台，探索安全规范的数据跨境流动方式，有序发展面向东盟的数据跨境流通和交易。

第二十一条 围绕促进数据要素合规高效、安全有序流通和交易需要，聚焦重点领域和关键环节，引进和培育一批贴近业务需求的行业性、产业化数据商和第三方专业服务机构，提升数据流通和交易全流程服务能力。支持社会各界围绕数据可信流通开展产学研深度合作，推动关键技术突破和成果转化。

第五章 数据安全监管

第二十二条 自治区大数据主管部门应当建立健全数据安全保障体系，完善协调机制以及安全预警、安全处置机制。

第二十三条 自治区大数据主管部门应当会同网信、公安、国安等部门，完善数据分类分级安全保护制度。

各级各部门应当按照国家和自治区数据分类分级要求,对本级本部门以及相关行业、领域的数据进行分类分级管理。

第二十四条 各级大数据主管部门应当会同网信、公安、密码管理等部门定期或不定期检查数据处理者和数据流通交易场所履行数据安全责任等情况,对在监督检查中发现存在安全风险的,应当提出改进要求并督促整改。

第二十五条 自治区大数据主管部门应当会同有关部门完善数据流通交易监管制度,建立健全跨部门协同监管机制,对数据交易、信息披露行为等数据市场相关活动组织实施监督管理。

第二十六条 推行面向数据商和数据交易服务中介机构的数据流通交易声明和承诺制。加强对数据交易服务中介机构的监管,规范从业人员的执业行为。

第二十七条 自治区发展改革部门应当会同大数据、人民银行等有关部门,推动建设数据要素市场社会信用体系。

第六章 数据交易安全

第二十八条 各有关部门在履行数据安全监管职责中,发现数据处理活动存在较大安全风险的,可依法依规对有关组织和个人进行约谈,责令整改,消除隐患。

第二十九条 构建允许试错、包容出错、及时纠错的工作机制。对有关方面在推动数据要素市场化配置改革发展中出现偏差失误或者未取得预期成效,但符合国家和自治区改革方向、决策程序符合法律法规规定、已履行诚信和勤勉义务、未牟取私利的,以及未造成严重后果或主动挽回损失的,可按照有关规定从轻、减轻或免于追责。

第七章 监督管理

第三十条 本办法由自治区大数据发展局负责解释。

第三十一条 本办法自印发之日起施行。

2、广西构建数据基础制度更好发挥数据要素作用总体工作方案

(2023-08-14)

为持续推进广西数据要素市场化改革,根据《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》精神,构建数据基础制度,激活数据要素潜能,做强做优做大数字经济,增强经济发展新动能,结合我区实际,制定本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对广西“五个更大”重要要求、视察广西“4·27”重要讲话和对广西工作系列重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密为前提，以促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济为主线，以数据产权、流通交易、收益分配、安全治理为重点，构建适应数据特征、符合数字经济发展规律、保障数据安全、彰显创新引领的广西数据基础制度，充分实现数据要素价值、促进全体人民共享数字经济发展红利，为深化创新驱动、推动高质量发展、推进治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

（二）工作目标。2024 年底前，探索出台一批涵盖数据产权、数据要素流通和交易、数据要素收益分配、数据要素治理等方面的制度规范，数据要素供给数量和质量进一步提升，跨区域数据流通体系加快形成，面向东盟的数据跨境流动取得积极进展。2025 年底前，广西数据基础制度建设取得标志性成果，面向东盟的数据跨境流动国际标准制定取得实质性进展，数据可信流通、安全治理体系逐渐成熟完备，数据要素共享性、普惠性持续增强，初步形成依法规范、共同参与、各取所需、共享红利的发展模式。

二、工作任务

（一）探索建立数据产权结构性分置制度。根据数据来源和数据生成特征，分别界定数据生产、流通、使用过程中各参与方享有的合法权利，建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制和数据要素各参与方合法权益保护制度。探索非公共数据按市场化方式“共同使用、共享收益”的模式。探索开展数据产权登记。探索建立符合数据要素特性的定价模式和价格形成机制、基于法律规定或合同约定流转数据相关财产性权益的机制。（自治区大数据发展局、发展改革委牵头；自治区各有关单位按职责分工负责）

（二）推进实施公共数据确权授权机制。巩固政务数据资源管理与应用改革成果，加强数据汇聚共享和开放开发，强化统筹授权使用和管理。积极推动数据资源开发利用，推动用于公共治理、公益事业的公共数据有条件无偿使用，探索用于产业发展、行业发展的公共数据有条件有偿使用。开展公共数据授权运营试点，制定广西公共数据授权运营管理办法。推进广西数据融合运营中心建设。（自治区大数据发展局、发展改革委牵头；南宁、柳州市人民政府，自治区自然资源厅、交通运输厅、农业农村厅，广西电网公司等按职责分工负责）

（三）探索非公共数据确权授权机制。鼓励探索企业数据授权使用新模式，发挥国有企业带头作用，引导行业龙头企业、数字化企业积极参与，促进与中小微企业双向公平授权，共同合理使用数据，赋能中小微企业数字化转型。鼓励第三方专业服务机构、中介服务组织参与数据采集和质量评估标准制定，发展数据分析、数据服务等产业。探索由受托者代表个人利益，监督市场主体对个人信息数据进行采集、加工、使用的机制。加大个人信息保护力度，推动重点行业建立完善长效保护机制，规范企业采集使用个人信息行为。（自治区大数据发展局牵头；自治区国资委等按职责分工负责）

（四）完善数据全流程合规与监管规则体系。遵循数据流通准入标准规则，推动市场主体数据全流程合规治理。加快推进数据采集和接口标准化，促进数据整合互通和互操作。围绕促进行业数据要素市场化利用，探索建立合法合规和安全可控的数据要素利用安全体系，引导企业通过认证提升数据安全水平。（自治区大数据发展局，自治区党委网信办，自治区公安厅等按职责分工负责）

（五）构建规范高效的数据交易场所。探索制定数据交易规则，鼓励各类数据商进场交易。探索建立公共服务组织参与数据交易的管理规范。支持依法设立的数据交易场所做强做优做大，推动面向东盟的国家级数据交易场所建设。（自治区大数据发展局牵头；自治区发展改革委、地方金融监管局等按职责分工负责）

（六）培育数据要素流通和交易服务生态。制定广西数据要素市场化发展管理办法。大力培育贴近业务需求的行业性、产业化数据商，有序培育数据经纪、数据托管、资产评估等第三方专业服务机构。培育大数据发展创新实验室。鼓励各类社会资本进入金融、教育、文化、医疗、旅游等服务领域开发数据产品和服务。（自治区大数据发展局、发展改革委牵头；自治区各有关单位按职责分工负责）

（七）构建数据安全合规有序跨境流通机制。探索建立面向东盟的数据质量标准化体系和跨境数据安全管理制度，探索制定面向东盟的数据交换、数据交易、数据服务等地方标准。开展数据交互、业务互通、监管互认、服务共享等方面国际交流合作，推进跨境数字贸易基础设施建设。依托中国（广西）自由贸易试验区、面向东盟的金融开放门户、中国—东盟信息港等重大平台，重点围绕跨境贸易、跨境物流、跨境金融、跨境旅游、跨境供应链等领域提供新的数据产品，推动面向东盟的跨境数据流动先行先试。（自治区大数据发展局、发展改革委牵头；自治区各有关单位按职责分工负责）

（八）探索建立数据要素收益分配机制。加大政府引导调节力度，探索建立公共数据资源开放收益合理分享机制，鼓励各类企业依法依规依托公共数据提供公益服务。鼓励通过分红、提成等多种收益共享方式，平衡兼顾数据内容采集、加工、流通、应用等不同环节相关主体之间的利益分配。统筹使用多渠道资金资源，开展数据知识普及和教育培训。（自治区大数据发展局、发展改革委、财政厅牵头；南宁、柳州市人民政府，自治区自然资源厅、交通运输厅、农业农村厅，广西电网公司等按职责分工负责）

（九）创新政府数据治理机制。持续开展首席数据官制度试点。实施电子证照提质攻坚行动。规范企业参与政府信息化建设中的政务数据安全管理。强化分行业监管和跨行业协同监管，建立数据联管联治机制，建立健全鼓励创新、包容创新的容错纠错机制。全面加强数据安全保护工作，健全网络和数据安全保护体系。（自治区大数据发展局牵头；各市人民政府，自治区自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、文化和旅游厅、市场监管局等按职责分工负责）

（十）构建多方参与的协同治理模式。鼓励企业、行业协会、学会、商会等社会

力量积极参与数据要素市场建设，推行面向数据商及第三方专业服务机构的数据流通交易声明和承诺制。畅通举报投诉和争议仲裁渠道，维护数据要素市场良好秩序。加快建立数据要素市场信用体系，建立完善数据交易失信行为认定、守信激励、失信惩戒、信用修复、异议处理等机制。（自治区大数据发展局、发展改革委牵头；自治区各有关单位按职责分工负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导。加强党对构建数据基础制度工作的全面领导。组建广西构建数据基础制度工作专班，负责统筹数据基础制度建设，按年度分批制定任务清单，明确责任分工，细化工作措施，加强督促指导，协调解决推进过程中的困难和问题，定期对数据基础制度建设情况进行评估，适时进行动态调整，不断丰富完善数据基础制度。

（二）加强协同联动。各牵头单位要切实履行主体责任，强化统筹协调和跟踪落实，各配合单位要密切配合，形成联动效应。自治区各有关单位要加强与上级部门对接，积极争取国家在我区数据基础制度建设方面的指导和支持。充分发挥专业技术委员会、学会协会、科研院所、高校在决策支撑和咨询服务等方面的作用，共同推动广西数据基础制度建设。

（三）加强宣传引导。全区各级各部门要加强对数据领域政策的宣传和解读，不断提高全社会数字化意识，营造良好舆论氛围。鼓励和引导有条件的市和有关单位开展首创性、差异性的试点探索，及时总结提炼可复制可推广的经验和做法，以点带面推动数据基础制度构建实现新突破。

3、广西壮族自治区大数据发展条例(2022-11-25)

第一章 总 则

第一条 为了全面实施国家大数据战略，规范数据市场，保障数据安全，发挥数据要素作用，推动大数据发展应用，促进数字经济和实体经济深度融合，提升治理能力和水平，加快数字广西建设，根据有关法律、行政法规，结合本自治区实际，制定本条例。

第二条 本自治区行政区域内大数据发展及其相关活动，适用本条例。

第三条 本条例中下列用语的含义：

（一）数据，是指任何以电子或者其他方式对信息的记录，包括公共数据和非公共数据。

（二）大数据，是指以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合，以及对数据集合开发利用过程中形成的新技术和新业态。

（三）公共数据，包括政务数据和公共服务数据。政务数据，是指国家机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下简称政务部门），在履行法定职责过程中收集、产生的数据。公共服务数据，是指教育、卫生健康、供

水、供电、供气、供热、生态环境、公共交通、通信、文化旅游、体育等公共企业事业单位（以下简称公共服务组织）在提供公共服务过程中收集、产生的涉及公共利益的数据。

第四条 大数据发展应当坚持统筹规划、创新引领、互联互通、共享开放、数据赋能、融合发展、安全规范的原则。

第五条 自治区人民政府应当加强对本行政区域内大数据发展工作的领导，理顺大数据管理体制，完善跨层级、跨区域、跨部门、跨系统、跨行业的大数据发展统筹协调机制，建立健全大数据治理制度和标准体系，推进数据市场建设，保障数据安全，将大数据发展纳入国民经济和社会发展规划，研究解决大数据发展中的重大问题，将所需经费列入本级预算。

设区的市、县（市、区）人民政府应当按照国家、自治区大数据发展总体部署和要求，依托区域优势，引导、支持相关产业发展，推进大数据在经济发展、民生改善、社会治理中的应用。

各级人民政府及有关部门应当利用大数据创新服务管理，优化行政审批、市场监督管理、公共服务等工作流程，创新引领政务服务和社会治理数字化模式。

第六条 自治区人民政府大数据主管部门负责本行政区域内大数据发展工作的统筹推进、指导协调和监督管理，推进数据资源体系建设并组织实施，培育数据市场。

设区的市、县（市、区）人民政府大数据主管部门负责本行政区域内大数据发展具体工作，落实大数据发展相关政策措施。

县级以上人民政府发展改革、工业和信息化等部门按照各自职责，做好大数据发展工作。

县级以上公安机关、国家安全机关等在各自职责范围内承担数据安全监督管理职责。

县级以上网信部门按照职责，负责统筹协调网络数据安全和相关监督管理工作。

第七条 自治区人民政府应当统筹资金用于支持大数据关键技术攻关、科技成果转化、重大项目建设、重大创新平台和产业载体建设、典型示范应用等。

鼓励金融机构、地方金融组织和社会资本加大融资、投资力度，支持大数据发展应用。

鼓励和支持各类市场主体参与大数据基础设施投资建设、大数据产业发展、产业数字化转型、社会治理和政务服务数字化以及大数据开发利用等。

第八条 县级以上人民政府应当健全大数据人才培养、发现、引进、使用、评价、激励和保障等机制，加大专业人才的培养、引进等工作的力度。对符合条件的人才，按照规定给予奖励，并在资金支持、薪酬福利、子女教育、配偶安置、住房保障、岗位聘用、职称评定、社会保险等方面提供便利。

县级以上人民政府应当引导和支持科学技术研究开发机构、高等院校、企业设立大数据研究机构，建设大数据相关领域产学研用的合作平台，通过多种形式培养和引进大数据人才。

第九条 自然人、法人和非法人组织从事与大数据发展相关的活动，应当遵守法律、法规，遵循公序良俗，遵守商业道德和职业道德，诚实守信，保守国家秘密、商业秘密，保护个人信息，履行数据安全保护义务，承担社会责任，不得危害国家安全、公共利益，不得损害他人的合法权益。

第十条 县级以上人民政府及有关部门应当加强大数据发展法律、法规以及

相关知识的宣传教育，提高全社会大数据应用意识和能力，营造有利于大数据发展的良好氛围。

第十一条 自治区人民政府大数据主管部门应当会同有关部门建立数据监督管理投诉举报制度，公布投诉举报联系方式，及时依法处理相关投诉举报，并对相关信息予以保密。

第二章 基础设施

第十二条 县级以上人民政府应当统筹协调，合理布局大数据基础设施建设，将政务基础设施、信息基础设施、融合基础设施、乡村大数据基础设施等建设纳入国土空间规划，结合实际组织有关部门编制和实施大数据基础设施建设规划，并与市政、交通、电力、水利、能源、生态环境、通信、公共安全等相关基础设施建设规划相互协调和衔接。

第十三条 自治区人民政府大数据主管部门负责规划、建设、管理本行政区域内统一的电子政务网络和政务云、政务数据中心、数据共享交换平台和公共数据开放平台等政务数据资源共享开放基础设施，以及基础性、公共性的政务信息化项目。自治区其他行业主管部门负责规划、建设、管理本行业通用的政务信息化项目。

县级以上人民政府应当加强对政务信息化项目在规划、资金、审批、建设等方面的统筹管理，依托自治区统一的电子政务网络、政务云，推动本行政区域内的政务信息化项目建设，提高财政资金使用效益，避免重复建设。

第十四条 县级以上人民政府应当统筹规划和推进本行政区域内物联网、信息网络、人工智能、区块链等信息基础设施建设，推动信息基础设施共建共享、互联互通，提高信息基础设施网络化智能化协同化水平，提升数据开发应用支撑能力。

自治区、设区的市人民政府应当组织有关部门统筹推进新型数据中心、智能计算中心、边缘计算节点等算力基础设施建设，提高算力供应多元化水平，提升智能应用支撑能力。

第十五条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动制造、交通、能源、农业农村、水利、林业、市政、电力、生态环境、通信等领域传统基础设施的数字化升级改造和教育、卫生健康、文化旅游、社会保障等领域公共服务设施的数字化转型，构建高效协同的融合基础设施体系。

第十六条 县级以上人民政府及其有关部门应当按照实施乡村振兴战略的要求，加强乡村大数据基础设施建设，提升乡村大数据基础设施建设水平和覆盖质量。

第三章 数据资源

第一节 一般规定

第十七条 县级以上人民政府应当全面推进本行政区域内国民经济和社会发展各领域的数字化、网络化、智能化，促进数据的生产、汇聚、流通、应用，推动数据资源化。

第十八条 县级以上人民政府大数据主管部门应当按照国家 and 自治区有关大数据管理、使用、收益等规定，依法统筹管理本行政区域内公共数据资源。鼓

励非公共数据与公共数据互联互通、融合应用。

第十九条 县级以上人民政府大数据主管部门应当按照国家和自治区有关规定建立健全公共数据资源体系，推进各类数据资源依法收集归集和共享开放。

第二十条 自治区人民政府大数据主管部门应当统筹规划建设并负责维护统一的自治区公共数据资源平台，用于公共数据资源的归集、存储、交换、共享和开放。设区的市人民政府大数据主管部门应当按照国家和自治区相关技术标准，将本级公共数据资源平台接入自治区公共数据资源平台。

政务部门、公共服务组织应当通过自治区公共数据资源平台共享、开放公共数据。

鼓励自然人、法人和非法人组织将数据依法归集到公共数据资源平台，依托公共数据资源平台开展归集、存储、交换、共享和开放等大数据应用活动。

第二十一条 自治区人民政府大数据主管部门应当会同有关部门推进自治区公共数据标准体系建设，制定和完善公共数据处理和安全管理标准并推动实施。

鼓励行业协会、学会、商会等组织参照自治区公共数据标准，参与行业数据标准制定。

第二十二条 政务部门、公共服务组织应当按照国家和自治区有关规定对其收集、产生的公共数据进行评估，科学合理确定共享、开放类型，并定期更新。

大数据主管部门对同级政务部门、公共服务组织确定的公共数据共享、开放类型有异议，经协商不能达成一致意见的，报本级人民政府决定。

第二节 数据收集归集

第二十三条 公共数据实行统一目录管理。公共数据目录包括公共数据共享目录和公共数据开放目录。公共数据目录应当在公共数据资源平台发布。

自治区人民政府大数据主管部门应当按照国家有关规定，制定公共数据目录编制规范，组织编制、发布和及时更新自治区公共数据总目录。

设区的市、县（市、区）人民政府大数据主管部门应当按照公共数据目录编制规范，组织编制和更新本级公共数据目录，并将本级公共数据目录纳入自治区公共数据总目录。

政务部门、公共服务组织应当按照公共数据目录编制规范，编制和更新本单位公共数据目录，并报同级大数据主管部门审核。

鼓励非公共数据提供单位参照公共数据目录编制规范，编制和更新非公共数据目录。

第二十四条 政务部门、公共服务组织应当遵循合法、正当、必要原则，按照法律、法规规定的权限、范围、程序和标准收集数据。可以通过共享方式获取公共数据的，政务部门、公共服务组织不得重复收集，法律、法规另有规定的除外。

政务部门、公共服务组织按照法律、法规规定的权限、范围、程序和标准收集单位、个人的数据，有关单位、个人应当予以配合。

政务部门、公共服务组织不得伪造、篡改或者非法删除公共数据。

鼓励行业协会、学会、商会等组织依法收集、存储相关数据，用于数据共享和开放。

第二十五条 县级以上人民政府大数据主管部门应当结合地方发展需要，指导和监督政务部门、公共服务组织按照公共数据共享开放的重点内容归集数据。

政务部门应当将公共数据及时归集至公共数据资源平台。公共服务组织的公共数据可以按照逻辑集中、物理分散的方式实施归集，但具有公共管理和服务应用需求的公共数据应当向公共数据资源平台归集。已归集的公共数据发生变更、失效等情形的，政务部门、公共服务组织应当按照国家和自治区的有关规定及时更新。

第二十六条 公共数据实行分类分级管理。

自治区人民政府大数据主管部门应当会同有关行业主管部门，根据公共数据的通用性、基础性、重要性和数据来源属性等，制定公共数据分类分级规则和标准，明确不同公共数据的管理要求。

政务部门、公共服务组织应当按照公共数据分类分级规则和标准确定的公共数据类别和级别，实施差异化管理。

第二十七条 自治区人民政府大数据主管部门应当会同有关部门建立和完善人口、法人、自然资源、经济、电子证照和法规规章规范性文件等基础数据库，推进卫生健康、政务服务、社会保障、生态环境、应急管理、信用体系、国有资产监督管理等领域主题数据库、专题数据库建设。

基础数据库应当在自治区公共数据资源平台集中建设或者通过与自治区公共数据资源平台对接，实现无条件归集。法律、法规另有规定的除外。

设区的市、县（市、区）人民政府大数据主管部门应当依托公共数据资源平台，建立和完善跨地域、跨部门专题数据库。

政务部门、公共服务组织应当依托公共数据资源平台，建立和完善本单位业务数据库。

第二十八条 自然人、法人和非法人组织对涉及自身的公共数据有异议或者发现公共数据不准确、不完整的，可以向数据提供单位或者大数据主管部门提出校核申请。

数据提供单位应当自收到校核申请之日起五个工作日内校核完毕；情况复杂需要延长校核时间的，经数据提供单位主要负责人批准，可以延长至十个工作日。数据提供单位应当将校核结果及时告知申请人；对确定有误的，立即予以更正。

大数据主管部门应当自收到校核申请之日起二个工作日内转交数据提供单位，并督促该单位按照前款规定处理。

大数据主管部门及其他政务部门、公共服务组织发现数据不准确、不完整的，或者不同的政务部门、公共服务组织提供的数据不一致的，由大数据主管部门通知数据提供单位限期校核，数据提供单位应当按期校核完毕。

第二十九条 自治区人民政府大数据主管部门应当组织制定公共数据质量管理制度和规范，建立健全质量监测和评估体系，并组织实施。

县级以上人民政府大数据主管部门应当建立数据治理工作机制，明确数据质量责任主体，完善数据清洗加工、质量评价、核查、督导、反馈机制。

县级以上人民政府有关部门应当为本部门政务系统提供持续、高效、稳定的数据查询、数据核验等数据应用服务，主动接受大数据主管部门的监督；出现应用服务异常情况时，应当及时采取应急措施确保数据应用服务的连续性。

政务部门、公共服务组织应当加强数据质量管控，建立数据审核、发布、纠错机制，对收集的公共数据进行校核、确认、更新，保证数据真实、准确、完整、及时、可用。

第三十条 发生突发事件时，政务部门、公共服务组织按照应对突发事件法律、法规规定，可以要求自然人、法人和非法人组织提供应对突发事件所必需的

数据，并根据实际需要，依法、及时共享和开放相关公共数据；收集的数据不得用于与应对突发事件无关的事项。对在履行职责中获悉的国家秘密、商业秘密、个人信息等应当依法予以保密、保护。

突发事件应急处理工作结束后，政务部门、公共服务组织应当对获得的突发事件相关公共数据进行评估，依法对涉及国家秘密、商业秘密、个人信息的公共数据采取封存、删除等安全处理措施，并关停相关数据应用。

第三节 数据共享

第三十一条 公共数据共享，是指政务部门、公共服务组织因履行法定职责或者提供公共服务需要，依法使用其他政务部门、公共服务组织的数据，或者向其他政务部门、公共服务组织提供数据的行为。

第三十二条 公共数据应当以共享为原则，不共享为例外。除法律、法规规定不予共享的情形外，公共数据应当依法共享。

第三十三条 公共数据按照共享类型分为无条件共享、有条件共享和不予共享三种类型。

政务部门、公共服务组织应当按照国家和自治区有关规定对其收集、产生的公共数据进行评估，科学合理确定共享类型并定期更新。

列入无条件共享的，应当无条件提供共享服务；列入有条件共享、不予共享的，应当有相关法律、法规或者国家有关规定为依据；列入有条件共享的，应当明确共享条件、范围和用途。

第三十四条 政务部门、公共服务组织需要获取无条件共享的公共数据，可以通过公共数据资源平台直接获取。

第三十五条 政务部门、公共服务组织需要获取有条件共享的公共数据，应当向同级人民政府大数据主管部门提出申请，明确应用场景并说明相关数据使用的依据、目的、范围、方式。同级人民政府大数据主管部门应当自收到申请之日起二个工作日内征求数据提供单位意见，数据提供单位应当在五个工作日内反馈。

数据提供单位同意共享的，同级人民政府大数据主管部门应当自收到反馈之日起二个工作日内予以共享。数据提供单位不同意共享的，应当说明理由，同级人民政府大数据主管部门应当自收到反馈之日起二个工作日内完成审核，认为确需共享的，应当在二个工作日内予以共享，并将结果告知数据提供单位；认为不应当共享的，应当立即告知提出申请的政务部门、公共服务组织。

第三十六条 政务部门、公共服务组织对通过共享获取的公共数据，应当用于本单位履行法定职责或者提供公共服务，不得直接或者以改变数据形式等间接方式提供给第三方，不得用于或者变相用于其他目的，不得扩大或者变相扩大使用范围，不得改变或者变相改变使用方式。

第四节 数据开放

第三十七条 公共数据开放，是指政务部门、公共服务组织依法向其他自然人、法人和非法人组织提供公共数据的公共服务行为。

第三十八条 公共数据开放应当遵循分类分级、公正公平、需求导向、安全可控、便捷高效的原则，在法律、法规允许范围内最大程度开放。

第三十九条 公共数据按照开放类型分为无条件开放、有条件开放和不予开

放三种类型。

第四十条 自然人、法人和非法人组织需要获取无条件开放公共数据的，可以通过公共数据资源平台直接获取。

第四十一条 对数据安全和处理能力要求较高、时效性较强或者需要持续获取的公共数据，列入有条件开放。开放的具体条件由政务部门、公共服务组织通过公共数据资源平台公布。

自然人、法人和非法人组织需要获取有条件开放的公共数据，应当具备相应的数据存储、处理和安全保护能力。

自然人、法人和非法人组织需要获取有条件开放的公共数据，应当通过公共数据资源平台向同级人民政府大数据主管部门提出申请。大数据主管部门应当会同数据提供单位审核后，确定是否同意开放。

经审核同意开放公共数据的，申请人应当签署安全承诺书，并与数据提供单位签订开放利用协议。开放利用协议应当明确数据开放方式、使用范围、安全保障措施等内容。

第四十二条 公共数据有下列情形之一的，不予开放：

- （一）开放后危及或者可能危及国家安全的；
- （二）开放后可能损害公共利益的；
- （三）涉及个人信息、商业秘密或者保密商务信息的；
- （四）数据获取协议约定不得开放的；
- （五）法律、法规规定不予开放的其他情形。

前款第三项规定的公共数据有下列情形之一的，可以有条件开放或者无条件开放：

- （一）涉及个人信息经匿名化处理的；
- （二）涉及商业秘密、保密商务信息经脱敏、脱密处理的；
- （三）涉及个人信息、商业秘密、保密商务信息指向的特定自然人、法人或者非法人组织依法授权同意开放的。

自治区人民政府大数据主管部门应当会同自治区网信、公安、工业和信息化等部门制定公共数据脱敏、脱密等技术规范。

第四章 数据市场

第四十三条 自治区人民政府统筹规划、加快培育数据市场，推进数据要素市场化配置改革，建立市场运营体系，促进数据依法有序流通。

县级以上人民政府及其大数据主管部门应当支持数据市场的培育和应用发展，引导自然人、法人和非法人组织等市场主体参与建设数据市场、研发数字技术、推进数据应用，发挥数据资源效益。

第四十四条 自然人、法人和非法人组织对其合法取得的数据，可以依法使用、加工。法律、法规另有规定或者权利人另有约定的除外。

自然人、法人和非法人组织可以依法开展数据交易活动。法律、法规另有规定的除外。

第四十五条 自然人、法人和非法人组织对其合法处理数据形成的数据产品和服务享有法律、法规规定的财产权益，依法自主使用、处分。

第四十六条 县级以上人民政府可以探索建立数据权属登记制度，依法保护自然人、法人和非法人组织合法处理数据享有的财产权益，推动数据交易活动开

展。

第四十七条 自治区人民政府制定公共数据授权运营管理办法，明确授权运营的条件、程序等内容。

县级以上人民政府应当授权符合运营条件的法人和非法人组织运营公共数据，并与其依法签订授权运营协议，明确授权运营范围、运营期限、收益测算方法、数据安全要求、期限届满后资产处置等内容。

县级以上人民政府大数据主管部门应当根据公共数据授权运营管理办法对授权运营主体实施监督管理。

第四十八条 自治区人民政府组织建立自治区统一的公共数据运营平台。

第四十九条 授权运营主体应当在授权范围内，依托自治区统一的公共数据运营平台对授权运营的公共数据实施开发利用，对开发利用产生的数据产品和服务，可以依法向用户有偿提供并获取合理收益。但授权运营主体不得向用户提供授权运营的原始公共数据。

自治区人民政府大数据主管部门应当会同网信、公安、国家安全、保密等相关部门和行业主管部门，评估授权运营主体设定的应用场景合规性和安全性。

处理授权运营的数据涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的，应当符合相关法律、法规的规定。

第五十条 自治区按照国家规定设立数据交易场所。

数据交易场所应当建立健全数据交易、风险管理等制度，依法提供数据交易服务。

鼓励数据交易场所与各类金融机构、中介机构合作，建立涵盖价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。

第五十一条 自然人、法人和非法人组织应当依法开展数据交易活动，遵循自愿、平等、公平和诚实信用原则，遵守数据交易相关法律法规和商业道德，履行数据安全保护、个人信息保护等义务。

依法获取的各类数据经过处理无法识别特定自然人且不能复原的，或者经过特定数据提供者明确授权的，可以交易、交换或者以其他方式开发利用。

第五十二条 自治区人民政府大数据主管部门会同有关部门依法制定数据交易规则，建立数据来源可确认、使用范围可界定、全流程可追溯、安全风险可防控的数据流通体系。

第五十三条 县级以上人民政府及其有关部门鼓励市场主体在依法设立的数据交易场所开展数据交易，市场主体也可以依照法律、法规规定自行交易。政务部门、财政资金保障运行的公共服务组织应当通过依法设立的数据交易场所开展数据交易。

从事数据交易活动的市场主体可以依法自主定价。但执行政府定价、政府指导价的除外。

自治区相关主管部门制定数据交易价格评估导则，构建交易价格评估指标体系。

第五十四条 县级以上人民政府大数据主管部门应当加强对数据交易中介服务机构的监督管理，支持数据交易中介服务机构有序发展。

数据交易中介服务机构应当建立健全内部管理制度，明确数据交易服务流程，优化数据交易服务环境，采取有效措施保护国家秘密、商业秘密、个人隐私，并在提供服务过程中遵守下列规定：

（一）要求数据提供方说明数据来源、数据合法承诺书；

- (二) 审核数据交易双方的身份；
- (三) 留存相关审核、交易记录；
- (四) 监督数据交易、结算和交付；
- (五) 采取必要技术手段确保数据交易安全；
- (六) 法律、法规的其他规定。

第五十五条 鼓励数据交易活动。但有下列情形之一的，不得交易：

- (一) 危害国家安全、公共利益的；
- (二) 损害他人合法权益的；
- (三) 泄露国家秘密、商业秘密、个人隐私的；
- (四) 未经合法权利人授权同意的；
- (五) 法律、法规禁止的其他情形。

第五十六条 自治区人民政府应当组织有关部门依法制定数据市场监管标准，完善数据市场监管程序。自治区人民政府大数据主管部门应当对数据交易、信息披露行为等数据市场相关活动实施监督管理。

第五章 发展应用

第五十七条 自治区人民政府应当统筹规划全区大数据产业发展布局，完善大数据产业链，充分发挥数据要素作用，提升大数据产业整体竞争力。

县级以上人民政府应当坚持数字经济、数字政府、数字社会一体建设，营造良好数字生态。在政务服务、财政、税收、金融、人才、知识产权、土地供应、电力接引、设施保护、政府采购、频率资源等方面完善政策措施，为促进大数据发展提供保障。

第五十八条 自治区有关部门应当围绕数据的产生、传输、存储、计算与应用环节，推动数字技术创新，加强关键核心技术攻关、技术基础研究和技术成果转化，推动数字领域科技创新平台建设。

第五十九条 县级以上人民政府及其有关部门应当推进数字技术与实体经济深度融合，推动实体经济数字化转型；支持农业、工业、服务业等产业升级，培育数字经济新技术、新产业、新业态、新模式。

县级以上人民政府及其有关部门应当加快种植业、种业、林业、畜牧业、糖业、渔业、农产品加工及贸易等数字化转型，发展智慧农业；推动数字技术在工业研发设计、生产制造、经营管理、产品服务等方面应用；引导服务业向平台型、智慧型、共享型发展，提升服务业的智能化、网络化、专业化水平，丰富服务产品的供给。

第六十条 县级以上人民政府应当通过政策支持、市场主体培育等方式，发展网络通信、空间信息、新型智能终端、新型显示等数字经济核心产业，推动大数据与云计算、人工智能、区块链、物联网、量子信息、数字孪生、云通信等信息技术的融合，培育虚拟现实、数字创意等新兴数字产业，推动数字产业全面发展。

第六十一条 自治区人民政府应当加快推进数字政府建设，深化数据在经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护中的应用，建立和完善数据使用管理的制度规则，创新政府决策、监督管理及服务模式，实现决策科学化、治理精准化、服务高效化。

第六十二条 县级以上人民政府及其有关部门应当推动数字技术与服务业

深度融合，加快数字社会建设，提高卫生健康、教育、交通运输、文化旅游、社会保障、劳动就业、公共法律服务等生活性服务业的数字化、智能化、个性化水平。

县级以上人民政府及其有关部门应当制定和完善老年人、残疾人等困难群体运用智能技术所需的服务保障措施，保障上述群体的基本服务需求，改善服务体验。

鼓励自然人、法人和非法人组织在公共服务领域开发数据应用产品和场景，提供个性化、特色化服务，丰富服务产品供给，促进消费升级。

第六十三条 县级以上人民政府及其有关部门应当创新监管理念和方式，对大数据发展领域的新技术、新产业、新业态和新模式等实行包容审慎监管，依法加强网络交易的监督管理，促进数字经济健康发展。

第六十四条 自治区按照高水平共建西部陆海新通道和全面对接粤港澳大湾区发展要求，加强与其他省、自治区、直辖市数据交流合作。

第六十五条 自治区按照服务建设中国—东盟命运共同体要求，构建面向东盟的国际信息通信枢纽和算力中心，加快推进中国—东盟信息港建设，依法加强与有关国家和地区在数字基础设施建设、数字贸易、数字技术等领域的交流合作，促进人才、技术、资本、数据等要素融通，支持开展数据跨境流动，推动数字互联互通，服务数字丝绸之路建设。

第六章 数据安全

第六十六条 自治区实行数据安全责任制，保障数据全生命周期安全。

数据处理者是数据安全的责任主体。同一数据同时存在多个处理者的，各自应当承担相应的安全责任。数据处理者发生变更的，由变更后的数据处理者承担数据安全保护责任。

第六十七条 开展数据处理活动，应当依照法律、法规的规定，履行下列数据安全保护义务：

- （一）建立健全全流程数据安全管理制度；
- （二）组织开展数据安全教育培训；
- （三）采取安全保护技术措施，对数据进行分类分级管理，防止数据丢失、篡改、破坏和泄露；
- （四）加强风险监测，发现数据存在安全缺陷、漏洞等风险时，应当立即采取补救措施；
- （五）制定数据安全应急预案，开展应急演练；
- （六）发生数据安全事件时，立即采取处置措施，启动应急预案，及时告知可能受到影响的用户，并按照规定向有关主管部门报告；
- （七）利用互联网等信息网络开展数据处理活动时，落实网络安全等级保护制度；
- （八）法律、法规规定的其他数据安全保护义务。

第六十八条 自治区人民政府按照国家规定完善数据分类分级保护制度，推动数据安全治理工作。

政务部门、公共服务组织应当根据国家和自治区数据分类分级相关要求对公共数据进行分类分级，在数据收集、使用和人员管理等业务环节承担安全责任。

第六十九条 自治区人民政府大数据主管部门应当会同有关部门按照国家

规定建立重要数据目录管理机制，对列入目录的数据进行重点保护。

重要数据处理者应当明确数据管理机构和安全责任人，按照规定定期对其数据处理活动开展风险评估，并依法向有关主管部门报送风险评估报告。

重要数据处理应当按照法律、法规及国家有关规定执行。

第七十条 自治区人民政府大数据主管部门应当按照国家规定完善数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警机制，加强数据安全风险信息的获取、分析、研判、预警工作。

自治区人民政府大数据主管部门应当会同网信、发展改革、工业和信息化、公安、国家安全、通信管理等相关部门，建立涵盖公共数据存储、流通、开发等环节的安全监管制度，支持公共数据服务地方经济社会发展。

第七十一条 自治区人民政府大数据主管部门统筹指导全区相关部门完善数据安全应急处置机制。发生数据安全事件时，数据安全责任主体应当及时处置并按程序报告，网信部门应当会同公安机关以及数据安全责任主体依照应急预案采取相应措施，防止危害扩大，消除安全隐患，并及时向社会发布与公众有关的警示信息。

第七十二条 自治区人民政府大数据主管部门统筹全区公共数据安全存储及灾备体系建设，对公共数据进行安全备份。

第七十三条 自治区人民政府大数据主管部门支持数据安全检测评估、认证等专业机构依法开展服务活动；支持有关部门、行业组织、企业、教育和科研机构、有关专业机构等在数据安全风险评估、防范、处置等方面开展协作。

第七十四条 数据安全责任主体应当根据国家数据安全保护有关要求，建立数据销毁处置机制，合理确定销毁方式。销毁涉及国家秘密、商业秘密、个人信息等重要数据的，应当对数据进行安全风险评估。

第七章 法律责任

第七十五条 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

第七十六条 政务部门、公共服务组织违反本条例规定，有下列情形之一的，由有关主管部门按照法定职责责令限期改正；逾期不改正的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未按照规定收集、归集、共享、开放公共数据的；
- （二）伪造、篡改、或者非法删除公共数据的；
- （三）对自然人、法人、非法人组织的校核申请不及时依法处理的；
- （四）未按照规定开展数据质量监督管理的；
- （五）未按照规定在依法设立的数据交易场所开展数据交易的；
- （六）未依法履行数据安全保护职责的；
- （七）其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的情形。

第七十七条 在大数据发展工作中出现失误或者偏差，符合规定条件的，可以免除责任或者从轻、减轻处理。

第八章 附 则

第七十八条 本条例自 2023 年 1 月 1 日起施行。

4、广西数字经济发展三年行动计划（2021 年-2023 年）

（2021-12-29）

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记视察广西“4·27”重要讲话精神和对广西工作的系列重要指示要求，按照自治区第十二次党代会工作部署，坚持以供给侧结构性改革为主线，以数字技术创新为突破口，大力推进数字产业化、产业数字化和数字化治理，构建数据驱动发展新方式，培育壮大数字经济新模式新业态，推动数字经济与实体经济深度融合发展，构建形成具有广西特色的数字经济生态体系，推动我区经济发展由投资驱动、资源驱动向数据驱动，知识驱动转变，为建设新时代中国特色社会主义壮美广西提供有力支撑。

（二）奋斗目标

到 2023 年，全区数字经济发展水平持续提高，数字经济核心产业规模快速壮大，我区成为西部领先的数字经济发展示范区和

面向东盟的数字经济合作发展高地。

——数字技术创新能力稳步提升。到 2023 年，在云计算、大数据、物联网、5G、人工智能、北斗导航、遥感、地理信息、区块链等数字技术重点领域形成一批重大科技成果，全区研发投入强度达到 1.25% 以上，建成 6 个以上国家级双创示范基地，打造 3—5 个自治区级重点实验室、技术创新中心，工程研究中心等数字技术创新平台。

——数字产业化规模持续扩大。到 2023 年，“芯空屏端网”等电子信息制造产业发展壮大，电子信息制造业产值达 1700 亿元，高端软件供给能力显著提升，软件和信息技术服务业收入达 700 亿元，成为驱动数字经济发展的引擎。

——产业数字化转型全面提速。到 2023 年，数字技术与传统产业深度融合应用，在汽车、机械、金属材料及碳酸钙、林产、煤炭等重点领域建成一批工业互联网平台，建成一批智能生产线、智能车间和智能工厂，智慧旅游、金融、电商、物流等服务新业态进一步壮大，网络零售额年均增长 17%。

——数字海洋强区建设快速推进。到 2023 年，数字海洋产业规模显著提升，产业链延伸至高端产业，海洋大数据中心建成并高效利用，海洋生态文明成为典型示范。

——数字经济国际合作全面升级。到 2023 年，全面融入长江经济带、粤港澳大湾区、西部陆海新通道等国家发展战略格局，产业转移规模大幅增加，建成面向东盟的国际数字经济创新发展

试验区，基本建成中国—东盟数字贸易中心，全区跨境电子商务交易额年均增速达到 20%。

二、主要任务

（一）建立数字技术创新体系

1. 建设数字技术创新平台。加强数字技术创新能力建设，围绕数字经济核心技术，统筹布局建设一批数字技术创新平台。面对国际前沿和国内重大创新需求，加快与粤港澳大湾区对接合作，布局建设一批跨区域、辐射带动面大、具有全局影响力的重大数字科学基础设施。围绕数字经济重点领域发展需求，聚焦集成电路、新型显示、光通信设备、行业电子产品、工业应用软件、小语种软件等关键环节和优势领域，建设一批重点实验室，技术创新中心、企业技术中心、工程研究中心，争创一批国家企业技术中心、国家工程研究中心、国家技术创新中心。到 2023 年，建成 3—5 个自治区级重点实验室、技术创新中心、企业技术中心、工程研究中心。（责任单位：自治区科技厅、发展改革委、大数据发展局、教育厅等）

2. 打造高水平双创平台载体。推动“双创”组织模式和服务模式创新，依托南宁高新区双创示范基地、南宁启迪东盟科技城科技研孵中心和高科技企业总部、柳州市小微企业创新创业基地等双创平台载体打造一批高水平双创示范基地。试点建设“创新飞地”，支持区内数字经济重点企业围绕自身产业发展需求，在先进省市或国（境）外建立“创新飞地”试点，依托国内外先进

地区的科技、人才、平台优势，借力发展产业和吸纳人才，搭建综合性创新创业平台，打通项目、技术、人才、资本、服务等交流合作渠道。到2023年，建成6个以上国家级双创示范基地。（责任单位：自治区发展改革委、科技厅、大数据发展局、工业和信息化厅等）

3. 开展数字技术创新“科技搭桥”行动。围绕集成电路、基础通用软件、云计算、大数据、5G、人工智能、北斗导航、卫星遥感、区块链、量子信息等数字技术重点领域开展“科技搭桥”行动，突出创新驱动，支持重点企业开展“定向研发合作”试点，通过与院士专家团队合作研发、联合攻关，突破一批关键核心技术。总结试点经验，扩大“定向研发合作”范围，推动更多企业与院士专家团队合作，探索形成数字技术创新产学研合作的新模式。（责任单位：自治区科协、科技厅、工业和信息化厅、大数据发展局、发展改革委、自然资源厅等）

（二）加快培育数据要素市场

4. 建立数据要素价值化监管机制。建设数据资产评估中心、数据资产确权中心、数据资产交易安全及风险管理中心等支撑机构，研究制定公平、开放、透明的数据交易规则，探索建立统一的数据资产确权、数据资产评估定价、数据流通交易安全等政策标准体系。到2023年，建成数据资产交易安全及风险管理中心，引进2—3家数据资产确权和评估中心。（责任单位：自治区大数据发展局、市场监管局、司法厅等）

5. 建设面向东盟的国际大数据交易中心。统筹政务数据和社会数据资源交易流通，推动大数据资源在粤港澳大湾区以及周边省市的跨域交易流通。探索建立数据跨境流动合作机制，力争引进一批我国“走出去”和跨国企业数据资源项目，争取实现东盟及“一带一路”国家数据在我区存储和流通。依托北部湾大数据交易中心推动大数据交易产业向国际化发展。围绕政务服务、普惠民生、公共服务、产业创新等领域，打造一批典型大数据应用，到2023年，区域性大数据资源交易市场基本形成，结合金融、物流等数据跨境流动市场需求，开展1—2项数据跨境流动应用试点。（责任单位：自治区大数据发展局、市场监督管理局等）

6. 优化完善北部湾大数据交易中心功能。依托中国—东盟大数据交易产业联盟，深化与国内知名数据供应方合作，引入数据服务生态各环节核心服务商，进一步新增数据交易品类，创新数据交易模式，扩大数据交易规模，重点针对蔗糖、建筑、边贸、康养等产业，打造用于宏观监测预警、微观营销风控的数据产品及服务。构建第三方公立平台，以北部湾大数据交易中心为核心通道，提供数据交易全产业链服务，探索和推广数据安全流通、隐私计算等新型数据流通商业计算技术应用，提供包括数据ID加密、建模工具、计算环境的安全可信环境。（责任单位：自治区大数据发展局、市场监督管理局等）

7. 打造面向东盟的大数据特色产业基地。围绕全国一体化大数据中心关键节点建设，打造一批新型工业化和大数据产业标杆

园区和示范基地，重点推进南宁五象远洋大数据产业园、亚创云大数据产业园、柳州市大数据产业园、钦州华为大数据产业基地、梧州市苍海数字经济产业园项目建设。推动大数据特色产业集群发展，协同自治区鲲鹏等产业生态布局，引导新计算产业集聚发展，建成以鲲鹏处理器为技术底座，涵盖部件、主板、服务器、计算机终端、存储系统、操作系统、数据库、中间件、行业应用等软硬件产品和服务的鲲鹏产业生态。集聚面向东盟的大数据特色产业，依托南宁大数据呼叫中心、梧州市大数据产业基地、鸿联九五和达译科技等相关园区和企业，建立东盟小语种呼叫服务外包为核心的离岸呼叫中心和实训基地，培育数据清洗标注关联产业，发展大数据采集、清洗加工、分析挖掘、数据安全、咨询服务等大数据服务业，吸引粤港澳大湾区大数据企业向我区迁移，支持骨干企业在东盟国家开展海外云计算中心和人工智能创新中心的合作布局，打造中国—东盟“智能计算”国际服务走廊。（责任单位：自治区大数据发展局、工业和信息化厅、发展改革委等）

8. 打造数据要素融合应用“百千万工程”。建立“数据+生态”开放机制和标准规范，深化大数据在政府治理、产业发展、大众服务等领域的融合应用，在一百个领域，推进一千个场景的一万个应用。鼓励在工业、农业和服务业等领域开展大数据应用试点，充分发挥数据要素倍增作用赋能乡村振兴和普惠金融，加快大数据创新创业和技术成果应用转化赋能千行百业，促进产业供应链资金流、商流、物流深度融合，打造一批制造业大数据平台和“黑

灯工厂”、农业全产业链和服务业民生大数据示范项目。以政务数据授权开放及社会化利用为引导，鼓励和引导团体和个人在数据开放应用生态圈上创新创造，通过创投基金、办赛颁奖的方式大力鼓励数据创新应用发展，孵化出一批优秀应用，形成不断壮大的“数据+生态”开放应用生态圈。（责任单位：自治区大数据发展局、发展改革委、工业和信息化厅、农业农村厅、商务厅等）

（三）加快数字产业化发展

9. 壮大“芯空屏端网”数字产业。立足产业基础，积极承接粤港澳大湾区电子信息产业转移，打造西部领先的电子信息产业基地。布局本地芯片封测、设计和宽禁带半导体产业，重点发展北斗、光通信、汽车电子芯片。扩大新型有机发光显示器生产规模。提升智能手机、4K/8K 超高清电视、智能穿戴设备等新型智能终端产能，扩大计算机整机制造规模，推进高端服务器、核心路由器（100T）研发生产，布局海量存储，5G、IPV6 等通信产品。依托南宁市经济技术开发区、北海工业园区、桂林市高新区信息产业园等园区，支持广西桂芯半导体、南宁瑞声科技、南宁富桂精密、光隆光电、北海惠科、北海冠捷、桂林深科技、钦州泰嘉、钦州港创智睿等龙头企业打造集成电路、新型显示、智能终端产品、网络通信设备产业链。依托地理信息小镇、北斗应用创新基地，构建北斗时空产业生态体系。到 2023 年，全区电子信息制造业产值达到 1700 亿元。（责任单位：自治区工业和信息化厅、大数据发展局、发展改革委等）

10. 发展软件和信息技术服务业。以中国电子北部湾信息港、中国—东盟网络视听产业基地、中盟科技园、南宁·中关村科技园、钦州华为数字小镇、中马钦州产业园区数字经济合作区等软件和信息技术服务集聚区为平台，吸引国际一流软件企业，打造完整的软件研发、生产和服务体系。发展基于网络协同的办公软件等通用软件，研发面向金融、教育等领域的高质量行业应用软件。提升工业软件供给能力，加快计算机辅助设计仿真、制造执行系统、产品全生命周期管理等工业软件产业化。发展基于网络实时翻译、语言包开发等技术的各类小语种软件和服务，发展跨国跨区域通信及物联网智能公共服务平台服务。发展跨境电商、跨境金融软件产业，推进数据采集清洗、专业标注分析，设计外包、动漫创意外包、专业技术服务等高端知识型外包服务。到 2023 年，全区软件和信息服务业产业规模超过 700 亿元。（责任单位：自治区工业和信息化厅、大数据发展局、发展改革委等）

11. 大力推进 5G 应用示范。鼓励南宁、桂林、柳州、钦州等地依托电子信息产业园区，以华为、浪潮、中科通信，科大讯飞等企业为龙头，搭建 5G 生态科技创新平台，建设高水平 5G 人才培养和孵化中心，承担资源汇聚共享、创新孵化测试验证等功能，以典型场景示范应用为切入点，推动垂直行业融合创新。到 2023 年底，在先进制造、智慧城市、人工智能、智慧物流、智慧医疗、智慧教育等领域形成 20—30 个 5G 创新应用示范。（责任单位：自治区通信管理局、工业和信息化厅、大数据发展局，各相关设

区人民政府等)

12. 培育人工智能产业。依托中国—东盟（华为）人工智能创新中心、中国—东盟信息港云端智能创新产业研究院等创新中心，加强人工智能领域基础理论与关键技术攻关，推动人工智能与 5G、超高清视频、VR/AR、集成电路、车联网等技术融合应用创新。建设一批人工智能园区和产业基地，培育人工智能重点产品和龙头企业。重点发展移动智能终端、智能视听设备、机器人等产业。大力推进农业特种机器人、应急机器人、智能看护机器人研发、制造、应用示范项目。支持广西（柳州）创建国家级车联网先导区，支持百度无人驾驶汽车路测项目落户贺州及美的科技城。加快中国—东盟（广西）人工智能计算中心建设，在工业制造、农业、商贸、物流、民生服务、社会治理等领域打造一批人工智能应用场景示范。（责任单位：自治区大数据发展局、工业和信息化厅、科技厅，各设区人民政府等）

13. 发展区块链产业。依托中国—东盟区块链应用创新实验室等平台，推进区块链技术与经济社会深度融合，推动区块链技术在赋能实体经济、增强数字政府、推进信息惠民、提质智慧城市等领域应用。加强区块链基础研究与技术创新，重点突破区块链关键技术，建立技术研发创新平台。加强区块链标准研究和专利布局，推进区块链技术落地。（责任单位：自治区大数据发展局、工业和信息化厅、发展改革委，各相关设区人民政府等）

14. 全面布局前沿信息产业。加快在信创、量子信息等前沿

信息领域布局，加强技术研发。依托中国—东盟数字经济产业园，引入国内主流芯片、操作系统龙头企业，培育发展具有自主知识产权的信创产品，在工业互联网、数字政府、智慧城市等领域打造示范应用。推进南宁、柳州、桂林、钦州、北海等重点城市量子通信城域网络建设。引进和培育量子通信全链条厂商，支持龙头企业建设以量子通信为核心的量子能力开放平台，并提供技术对接、产品研发、测试验证等相关服务。落地一批创新型标杆式量子信息技术示范应用场景。（责任单位：自治区发展改革委、大数据发展局、工业和信息化厅，各相关设区市人民政府等）

（四）夯实产业数字化转型基础

15. 增强数字化转型技术支撑。组织关键技术揭榜挂帅，加快数字化转型共性技术、关键技术研发应用，集中突破工业软件、数字孪生、边缘计算、工业智能、工业知识图谱等关键核心技术。组织企业数字化转型优秀解决方案评选，面向汽车、冶金、机械、食品、化工、有色、医药等重点领域征集一批创新能力突出、应用效果好、市场前景广阔的数字化转型共性解决方案，示范引导企业数字化转型。发展智能制造创新服务平台，完善中小企业智能制造支撑服务。开展数字孪生创新计划，鼓励研究机构、产业联盟举办形式多样的创新活动，围绕解决企业数字化转型所面临数字基础设施、通用软件和应用场景等难题，引导各方参与提出数字孪生的解决方案。到2023年，在汽车、冶金、机械、食品、化工、有色、医药等重点行业领域形成50个创新能力突出、应用效果好、市场前景广阔的数字化转型共性解决方案。（责任单位：

自治区科技厅、大数据发展局、工业和信息化厅，各设区市人民政府等)

16. 开展数字化转型伙伴行动。发布数字化转型伙伴倡议，促进平台企业与中小微企业加强对接，支持平台企业开发适合中小微企业需求的数字化转型工具、产品、服务。支持在中国—东盟数字经济产业园等重点园区建立公共型数字化转型促进中心，强化平台、服务商、专家、人才、金融等数字化转型公共服务。支持创建数字化技术及解决方案社区，整合专业知识经验、数字技术产品、数字化解决方案等资源，为中小微企业数字化转型赋能。到2023年，建立5个公共型数字化转型促进中心和5个数字化技术及解决方案社区。(责任单位：自治区发展改革委、大数据发展局、工业和信息化厅、科技厅，各设区市人民政府等)

(五) 推进农业数字化发展

17. 加速数字化现代农业生产。加快物联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术与农业生产的全面深度融合，依托信息化手段实现脱贫成果巩固。深化大数据在农业生产的应用，建立农业农村大数据中心，促进农业生产数据融入农业生产过程，实现对全区优势特色农产品生产精细化管理。加快传统农机设施的数字化、网络化、智能化改造，实现对农林产品“耕、种、管、收、运”的实时监控，精准管理，远程控制和智能决策。围绕甘蔗、果蔬、肉类、药材等特色产业领域，建设“数字农业”示范园，打造一批数字农业示范园样板。到2023年，认定70个广西智慧农业示范基地。(责任单位：自治区农业农村厅、林业局、

大数据发展局、通信管理局、发展改革委，各设区市人民政府等)

18. 大力扶持农业电商发展。实施电子商务进农村综合示范，信息进村入户工程，积极推进“互联网+”农产品出村进城，对接京东、淘宝、苏宁等全国知名电商平台，培育本土电商经营主体。实施百县千名网络营销人才培育工程，对接今日头条、抖音短视频、西瓜专题视频等直播头部平台，培育一批农产品电商网红达人和网络营销师，提升各农产品产地高素质农民网络营销技能水平。推动打造百色芒果、灵山荔枝等一批“网红”农产品以及地理标志产品，开展气候好产品评定与溯源，实施“桂品出乡”行动。以育强“广西好嘢”农业品牌为引领，大力发展广西富硒和“三品一标”、“一村一品”、“名特优新”等农产品“个性化”网络定制，促进梧州六堡茶、柳州螺蛳粉、宜州桑蚕茧、武鸣沃柑等区域优质品牌农产品“走出去”，到2023年，全区农村网络零售额年均增长15%，全区力争培育粉丝数量2万+的本土农业品牌达人200名以上、网络营销师50名以上，为开展数字乡村试点提供强大驱动。（责任单位：自治区商务厅、农业农村厅、发展改革委，各设区市人民政府等）

19. 强化农业数字化管理能力。推动建设广西特色农产品全产业链数据库，构建全产业链数据资源采集、分析、监测、预警体系，试点实施对粮食、蔬菜、水果等重点农产品生产—储存—消费的全过程进行追踪和控制，构建针对试点产品的全区统一的农产品信息发布、查询机制，以试点辐射带动各类农产品实现数字化集中管理和调配，迭代升级广西农产品质量安全可追溯系统，

整合全区各类追溯系统，推动企业自建平台与自治区统一平台数据的兼容，加强水果、蔬菜等缺乏包装农产品追溯载体的建设，实现主要农产品生产经营主体和农业生产主体信息透明、运行透明、流向透明。到2023年，“三品一标”农产品100%实现质量安全可追溯。（责任单位：自治区农业农村厅、市场监管局、大数据发展局，各设区市人民政府等）

20. 完善农业农村信息综合服务。大力推动扶持益农信息社运营，建设发展新型农村农业综合信息平台建设，提供全国农业信息、农业政策法规、市场动态、在线专家咨询、农技普及、农业气象等信息服务与整体解决方案。建立以农牧业龙头企业为核心的农牧业互联网金融服务平台，将现有农业大数据与金融机构无缝对接，实现数据价值化，为农牧业产业发展提供投融资、网上支付等金融服务。到2023年基本建成系统互联互通、数据在线共享、服务全区农业农村农民的数字农业综合信息服务体系。（责任单位：自治区农业农村厅、大数据发展局、地方金融监管局等）

（六）推进工业数字化转型

21. 加快发展工业互联网。围绕汽车、机械、金属材料及碳酸钙、林产、煤炭等重点领域打造一批行业工业互联网平台，为企业提供研发设计、协同制造、精准营销、数据管理、信息共享和数据开放等工业云服务。开展“5G+工业互联网”应用示范，支持南宁市等有条件的地区、企业布局建设“5G+工业互联网”融合应用产业园区、工业互联网示范基地，打造“5G+工业互联网”融合应用先导区。积极对接国家工业互联网大数据中心，鼓励能源、钢铁、石化、化工、建材、有色、医药等流程行业及电子、汽车、装备、建筑等离散行业，建设行业大数据中心。推动建立工业互

联网数据资源合作共享机制，实现对重点区域、重点行业的数据采集、汇聚和应用。推进广西工业互联网创新体验中心建设和运营。组织开展“互联网+制造业”试点示范，打造制造业与互联网融合试点示范企业。到2023年，在汽车、机械、金属材料及碳酸钙、林产、煤炭等重点领域打造一批工业互联网平台。（责任单位：自治区工业和信息化厅、通信管理局、大数据发展局、广电局，各设区市人民政府等）

22. 提升智能制造水平。建立传统制造业智能化改造升级投资导向目录，引导传统制造业智能化改造升级。聚焦汽车、冶金、机械、食品、化工、有色、医药等传统优势产业特色领域，推进信息技术与制造工艺、生产过程的深度融合，建设一批智能生产线、智能车间和智能工厂。深化“互联网+先进制造业”，发展网络协同制造、个性化定制、服务型制造，推动传统生产模式向大规模个性化定制和“制造+服务”转型升级。加快推进“两企三城”建设，发展智能工程机械、高档数控机床、工业机器人、现代农机装备等高端装备，打造高端装备制造产业集群。到2023年，在制造业重点领域打造形成一批智能工厂。（责任单位：自治区工业和信息化厅、科技厅，南宁、柳州、玉林市人民政府等）

23. 推进工业企业上云。加强“企业上云”服务供给资源池建设，培育一批企业“上云”解决方案供应商，面向中小企业推出云制造平台和云服务平台，为中小企业提供标准化、专业化的系统解决方案。开展“企业上云”对接行动，鼓励企业将基础设施、业务系统、设备产品向云端迁移，降低企业上云成本和门槛。加快推动汽车、冶金、机械、化工等重点行业云平台建设，引导、带动行业内企业、业务关联企业、上下游企业“上云、上平台”，

提高行业发展水平和管理水平。到 2023 年，培育和引进一批云服务商，打造一批基础云服务平台和行业云服务平台。（责任单位：自治区工业和信息化厅、大数据发展局、国资委，各设区市人民政府等）

（七）推进服务业数字化升级

24. 发展智慧物流服务。整合供应链各环节物流信息，物流监管、物流技术和设备等资源，推进跨部门、跨区域、跨运输方式物流相关信息互联共享，实现交通货运信息、物流供需信息、网上物流在线跟踪等信息互通。实施快递“进村进厂出海”工程，加快物流配送渠道下沉，合理布局分拨中心、配送中心、末端配送网点等三级配送节点，建设智慧物流配送中心，利用大数据技术优化大型连锁超市、农产品批发市场等城乡物流配送网络体系，构建智能物流调配配送网络。提升航空物流信息化水平，推进航空口岸通关便利化，全面促进航空物流提质增效。推进防城港保税物流中心（B 型）、钦州综合保税区国际冷链中心、中新南宁国际物流园等重点物流园区项目建设，打造智慧物流园。到 2023 年，全区物流信息化率达到 90% 以上，进一步提升贸易流通数字化水平。（责任单位：自治区商务厅、发展改革委、交通厅，各设区市人民政府等）

25. 积极发展电子商务。发挥我区汽车、水果、蔗糖等特色产业优势，培育壮大广西泛糖产品现货交易平台等一批特色农产品电商平台、广西—东盟跨境电商平台和本土跨境电商企业，打造跨境电子商务“桂字号”品牌。持续推进电子商务进农村综合示范建设，加快南宁、崇左跨境电商综试区建设，以中国（广西）自由贸易试验区为主体，完善优化跨境电子商务公共服务平台，创新跨境电子商务通关监管模式，提升电子商务通关、退缴税、结付汇等业务申报、处理、监管的效率，提升跨境贸易便利化水

平。到 2023 年，全区跨境电子商务交易额年均增速达到 20%。（责任单位：自治区商务厅、发展改革委、南宁海关，各相关设区市人民政府等）

26. 发展数字金融。以“互联网+大数据风控”为核心技术，完善广西综合金融服务平台功能，构建广西线上金融生态，打造政企信息畅通的金融服务网上大超市，实现线上化的全业态融资服务，促进数字金融服务向边远山区、农村地区延伸，为企业提供一站式、一体化、一键通的高效金融服务，提升数字金融的服务能力。发展面向东盟国家的跨境电子商务金融结算服务，鼓励传统金融机构和互联网企业跨界合作，探索构建基于区块链技术的跨境支付模式，开展跨境人民币同业融资、双向流动便利化等业务。到 2023 年，广西综合金融服务平台功能进一步完善，数字金融服务能力显著提升。（责任单位：自治区地方金融监管局、发展改革委、商务厅、大数据发展局等）

27. 发展智慧旅游。优化完善广西旅游大数据监测平台，旅游应急指挥视频监控系统相关功能，实现全区旅游大数据精准统计分析，4A 级以上景区重要点位视频信息实时采集，提升旅游业数字化、精细化管理水平，增强旅游突发事件预警和应急处置能力。围绕桂林漓江、阳朔、北海银滩、涠洲岛等重点景区，积极推动 5G 智慧景区建设试点，探索推动自然景观与虚拟现实 VR 技术的融合应用。持续推动数字图书馆、博物馆、文化馆建设，促进文化和旅游的深度融合。建设“一云一池三平台”架构的“一键游广西”智慧旅游项目，整合旅游行业“吃、住、行、游、购、娱”等要素，实现广西旅游公共服务线上线下“两张网”的深度合成，为游客提供全方位的一站式旅游综合服务，打造数字文旅共享经济新模式。建设中国—东盟跨境旅游服务平台，为游客提

供专业的东盟国家旅游产品和一站式便捷服务。壮大休闲农业，体验农业、乡村民宿经济等新业态，推动乡村智慧旅游发展。（责任单位：自治区文化和旅游厅、发展改革委，各设区市人民政府等）

28. 发展智慧广电。全面升级改造“智慧广电”云，构建广电大数据应用体系，实现内容、服务的精准推送。开展广电 5G 网络建设，提供广播电视业务、高新视频服务、云视频游戏、视频通信等融合媒体服务。基于统一云平台架构建设全媒体监管云，实现“全方位、全过程、全覆盖、全天候”智慧化监管。实施智慧广电家庭项目，打造家庭智能网关，构建物联网智能家居系统。健全广西应急广播体系，不断扩大应急广播覆盖面，实现自治区、市、县、乡、村五级贯通，统一联动。到 2023 年，基本建立智慧广电的内容生产、传播网络，安全监管、服务生态四大体系。（责任单位：自治区广电局、发展改革委、财政厅、大数据发展局，各设区市人民政府等）

（八）培育数字经济新模式新业态

29. 发展在线经济。推动数字（智慧）校园建设，鼓励和支持“三个课堂”建设，引导和扩大优质教育资源向老少边穷地区覆盖。完善全区人口、医疗等信息数据库，并与社保、养老等信息资源实行互通共享，探索建设全区统一的公共卫生大数据监测网络。建设一批“中医药+壮瑶医药”医养结合示范基地。推进网络化协同新模式，支持服装、电子、家电、家居等消费品行业企业通过开放式个性化定制平台等方式实现产品线上化，线上线下加强结合开拓产品市场，进一步提升市场占有率，推动产业发展。支持多样化社交、短视频平台有序发展，推动区内“网红经济”发展，宣传推广广西特色农产品。到 2023 年，全区三甲医院普遍

提供互联网服务，50%贫困县实现远程医疗覆盖，实现全区高校智慧校园全覆盖。（责任单位：各设区市人民政府）

30. 发展共享经济。加速生产领域发展共享经济，推动区内有条件的企业制造能力开放。建设新一代信息技术的公共测试平台，激励区内企业开放自身资源，共享实验验证环境、仿真模拟等技术平台，降低产业发展共性成本。围绕人工智能、区块链等新一代信息技术推动公共测试平台建设，推进广西大型科研仪器开放共享工作，为创新企业提供可用、可靠、安全的检测和评估服务，提升创业者创新能力。围绕交通出行、商贸物流、生活服务、医疗健康等领域，培育引进正在起步，成长性好、创新能力强的企业及创新创业团队，打造广西共享经济“小巨人”和“独角兽”。到2023年，共享经济全方位覆盖社会生产、生活各领域，培育形成一批共享经济“小巨人”和“独角兽”企业。（责任单位：各设区市人民政府）

31. 发展无人经济。打造无边界产业园，在南宁、桂林、柳州、北海等地选取一批重点产业园区为试点，打破物理空间、扶持政策等因素的制约，建设多地联合的开放式实验室、虚拟工厂实验平台，打造突破项目空间和地域限制的“虚拟园区”，提升入园企业数量。建设一批无人经济服务平台，探索机器人导购、无人车试点、无人超市、无人工厂、无人农业等应用。到2023年，形成一批虚拟工厂、无人超市等无人虚拟产业示范。（责任单位：各设区市人民政府）

（九）打造数字海洋发展强区

32. 建设数字海洋产业园。推进一批数字海洋特色产业园建设，完善园区数字基础设施，瞄准国内外数字海洋产业新业态及龙头企业，开展专业化，点对点的以企招商，产业链招商，打造具有广西特色优势的现代数字海洋产业集群，逐步形成区域优势

产业。强化“数字海洋”的产业链、价值链和创新链，进行海洋科技研发、产业化等一系列活动和服务，促进项目对接转化与实施，通过相互学习和竞争，提高创新动力和创新效率。到2023年，数字海洋产业园规模快速提升，创新能力带动产业发展，产业链不断向高端延伸。（责任单位：自治区海洋局、大数据发展局，北海、钦州、防城港市人民政府，自治区北部湾办等）

33. 建设海洋大数据中心。依托广西电子政务外网、壮美广西·政务云，自治区数据共享交换平台，建设壮美广西·海洋云，梳理海洋地理、环境、生态、渔业、交运、物联网、海洋经济等海洋资源，完善海洋气象监测站点布局，夯实海洋基础数据库，聚焦各领域强化基础信息供给能力，形成服务东盟的多语种“海上大数据资源库”特色数据资源库。建立海洋大数据中心，形成一数之源，多源校对搜集机制，确保海洋数据准确。建设数字海洋大数据平台，与海洋信息化平台实现互联互通，形成数据获取能力最全、数据处理能力最快、数据服务能力最强的平台。到2023年，建成海洋大数据中心，逐步实现海洋数据全面感知收集，数据存储全面升级、数据服务更加智能。（责任单位：自治区海洋局、大数据发展局，北海、钦州、防城港市人民政府，自治区北部湾办等）

34. 建设海洋生态文明公共服务平台。推进“蓝色海湾”工程，应用5G、人工智能、卫星遥感等科技加强海洋生态保护，对海上溢油、危险品污染、跨境压载水、港口船舶尾气排放等进行动态跟踪，提高对赤潮、绿潮、溢油、核辐射、环境突发海洋生态破坏事件的监控能力和预警水平。到2023年，对海洋的修复与保护进展顺利，海洋生态质量与稳定性大幅提升，打造形成海洋生态文明示范区。（责任单位：自治区海洋局、生态环境厅，北海、钦州、防城港市人民政府等）

（十）推动数字经济国际合作

35. 提升面向东盟的跨境数字经济园区集聚能级。支持中国—东盟数字经济产业园建设，导入华为鲲鹏体系，中国电子 PKS 体系，形成信创“全产业+适配”链条，面向 RCEP 范围内国家聘请行业顶尖专家学者，指导多功能特色产业园和信创学院建设，为产业园招商、孵化、推广等业务提供助力。持续推进数字经济示范区、示范园、示范基地、示范项目建设，鼓励南宁瑞声科技、北海惠科、桂林华为等龙头企业大力开拓东盟市场。加快推进中越凭祥—谅山两国双园电子信息产业基地等跨境产业园的建设，深化以数字经济跨境产业链为主要内容的全方位协作，按照“合建”园区分别管理、“共建”园区共同管理、“租借”园区自我管理探索跨境园区建设。围绕“一基地、一中心、一主轴、两组团”的空间布局鼓励各地市开拓面向东盟的数字经济市场。到 2023 年面向东盟数字经济园区规模大幅提升，在数字经济总量中的占比不断提升，跨境数字经济园区建成至少 5 家。（责任单位：自治区大数据发展局、发展改革委、商务厅、大数据发展局、工业和信息化厅，各相关设地市人民政府等）

36. 建设面向东盟的产业数字化服务平台。改造升级工业互联网标识解析二级节点（中国—东盟、柳州），选择食品、汽车、电子、机械、船舶等成熟领域，开展面向东盟工业企业的标识注册、解析、数据管理和运行监测等服务。建设中国—东盟动植物疫病疫情联防联控大数据平台，拓展疫病疫情采集、监测、信息管理、大数据分析预警预报等支撑能力，为国内口岸联检、边检以及东盟相关机构防控动植物疫病疫情跨境传播提供决策支持

和联合防控指挥调度支撑。建设中国—东盟农业大数据中心，实施一批面向东盟市场的农业技术创新与应用示范。打造中国—东盟蔗糖全产业链服务平台，提供泛糖农业、工业、贸易、仓储物流等网络信息服务，实现糖业全产业链、价值链、供应链联通。到2023年，面向东盟的产业数字化服务平台基本建成，面向东盟的产业数字化转型场景新增数量不少于10个。（责任单位：自治区大数据发展局、农业农村厅、糖业发展办、工业和信息化厅、应急管理厅、林业局）

37. 完善数字贸易服务体系。打造集总部办公、创业孵化、电商培训、数字创意、线上线下互动交易等为一体的中国—东盟数字贸易中心，提供企业展示、海外推介、信息共享、项目对接、版权服务、影视文化、金融服务等服务功能，打造中国—东盟数字贸易国际投资“一站式”服务平台。基于中国—东盟数字贸易中心，建设数字贸易服务促进平台、数字贸易产业促进联盟、数字贸易研究中心，打造面向东盟的数字服务合作生态圈。全面提升跨境电子商务综试区通关、物流、仓储、融资、检验检测认证、咨询、海外采购等服务数字化水平。依托中国—东盟版权贸易服务基地，推动搭建中国—东盟版权贸易信息服务平台，为中国与东盟版权所有者提供版权交易的法律服务、技术支持、平台支撑、信息咨询。到2023年，中国—东盟数字贸易中心、中国—东盟版权贸易信息服务平台基本建成，数字贸易进出口总额年均增速20%以上。（责任单位：自治区大数据发展局、商务厅、市场监督管理局，南宁海关，各相关设区市人民政府等）

38. 精准承接重点地区数字产业转移。积极融入长江经济带、粤港澳大湾区、西部陆海新通道等国家发展战略格局，加快建设环粤产业承接带、西江产业承接带和北部湾沿海—沿边数字产业

承接带。聚焦智能制造、空港经济、现代金融、国际物流、加工贸易等领域，强化与长江经济带、粤港澳大湾区数字经济产业链上下游企业对接与分工协作，积极开展“云对接”“云洽谈”“云招商”等活动，通过实施“三企入桂”行动，推动一批数字经济合作项目落地广西，形成梯度发展，分工合理，优势互补的产业协作体系。持续推进粤桂合作特别试验区、粤桂黔滇高铁经济带合作试验区广西园贺州分园等产业合作园区建设。到2023年，与长江经济带、粤港澳大湾区联动不断深入，转移产业与本地特色逐渐融合。（责任单位：自治区投资促进局、大数据发展局，各设区市人民政府等）

（十一）创新数字经济治理模式

39. 建设基于信用的“互联网+市场监管”平台。依托壮美广西·政务云，建立健全市场监管数据库和市县数据分仓，加快重点行业、重点领域的市场监管数据和信用信息归集共享，形成各类被监管对象的风险画像、风险预警到信用管理的智慧化监管体系。到2023年，基本实现信用信息、监管信息全程可追溯和“一网通享”的市场监管能力，守信联合激励和失信联合惩戒机制基本形成。（责任单位：自治区市场监管局、大数据发展局、发展改革委等）

40. 建设金融监管服务平台。依托壮美广西·政务云，建设壮美广西·金融云，建设以地方政府和金融监管部门为中心，以金融机构为节点以数据为驱动、具有星型拓扑结构的金融监管服务平台，提供各类分析统计、细分行业的预警以及重点企业的风险监控，实现对地方金融活动和金融机构的行业监测和流程监管，全面提升广西金融监管部门金融风险防控能力和信息化水平。到2023年，基本实现“全方位覆盖”“全行业监测”和“全流程监管”的金融动态监测和风险预警能力。（责任单位：自治区地方

金融监管局、大数据发展局等)

三、保障措施

(一) 加强统筹协调。建立健全跨市、跨行业、跨部门的统筹协调机制，统筹推进全区数字经济发展工作，研究数字经济发展战略、总体规划和政策措施，协调解决推进过程中存在的重大问题。成立自治区推进数字经济发展专家咨询委员会与数字经济研究院，开展重大前沿问题研究。各市加大对数字经济发展的组织推进力度，推动数字经济加快发展。

(二) 健全评估体系。构建科学的数字经济统计指标体系和评估方法，制定政府数据采集、开放、共享、分类、质量等关键共性标准。依托自治区推进数字经济发展专家咨询委员会与数字经济研究院，强化对数字经济宏观监测和理论研究指导。(三) 加大资金支持。利用现有资金渠道，通过以奖代补、贴息、股权投资等方式，加大财政资金支持力度。大力支持我区在大数据、云计算、人工智能、区块链、北斗、信创等领域重大项目建设。按规定对从事数字经济产业的企业落实税收优惠政策。

(四) 夯实人才基础。加快区内高校、培训机构培养数字经济领域专业技术人才步伐，鼓励开设大数据、云计算、人工智能、区块链、北斗、信创等专业和相关课程。鼓励区内企业、高校与国内外知名高校院所和企业开展合作，互设“创新飞地”，建立优秀人才交流通道，引进、培育高级人才。开展创新创业活动，提升全民数字化素养和能力。

(五) 强化安全保障。针对金融、能源、电力、通信、交通等领域关键信息基础设施产品与服务，加强安全审查管理。完善网络安全事件应急预案，健全网络安全风险预警、情报共享、研判处置和应急协调机制。

（二十六）宁夏回族自治区

1、自治区人民政府办公厅关于印发《宁夏回族自治区教育数字化战略行动计划(2023-2027 年)》的通知（2023-09-25）

为创新落实国家教育数字化战略行动，加快推进教育现代化，办好人民满意的教育，根据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进“互联网+教育”发展的意见》等文件精神，制定本计划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于教育的重要论述，认真贯彻落实自治区第十三次党代会部署要求，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，聚焦建设高质量教育体系，以促进人的全面发展为目标，以国家智慧教育平台整省试点为牵引，以教育新基建为支撑，以数据驱动为关键，推进数字技术与教育教学融合创新，加快构建平等面向每个人、适合每个人、伴随每个人、更加开放灵活的教育体系，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏提供人才支撑、智力支持和创新引领。

（二）主要目标

到 2027 年，基本建成绿色集约、智能高效、普惠便捷、安全可靠的教育新型基础设施体系、资源供给体系、创新应用体系、数字治理体系、安全保障体系，推动实现平台建设从功能升级向生态构建转变、资源服务从被动响应向主动感知转变、教育教学从融合应用向创新发展转变、人才培养从能力提升向素养建构转变、教育管理从单向管理向协同治理转变、教育决策从经验驱动向数据驱动转变，全区教育数字化整体发展水平迈入全国领先行列。

二、主要任务

（一）智慧环境创设行动

1.升级智慧教育平台。加强平台基座建设，推进国家和宁夏平台对接，推动各类应用整合复用，构建上下贯通、协同服务的智慧教育平台体系。拓展平台应用功能，升级网络学习空间，建设智能化学习支持系统，探索人工智能大模型技术应用，打造覆盖全平台的智能搜索引擎。研制平台技术规范，有序开放数据接口，推广低代码服务，鼓励学校、企业基于宁夏智慧教育平台开发特色应用。（责任单位：自治区教育厅、发展改革委、工业和信息化厅）

2.建强教育专网。建设自治区教育骨干网、市县教育城域网、校园网节点，拓展骨干链路网络带宽。统一规划管理教育专网网络地址和域名，推进 IPv6 规模化部署应用。推进校园移动网、光纤宽带网、千兆无线网、物联网建设，推动 5G、Wi-Fi6 覆盖所有城镇学校。到 2027 年，全区学校教育专网接入、无线网络实现全覆盖，互联网带宽平均达到 1G 以上。（责任单位：自治区教育厅、发展改革委、工业和信息化厅，宁夏通信管理局）

3.普及智慧校园。出台智慧校园建设指南，加强智慧教学和教科研设施建设，中小学逐步普及个人学习终端，推进新型教学空间建设，打造直观生动的新课堂，支撑便捷周到的教育服务与透明高效的校务管理。探索全息呈现、数字孪生等新

技术在智慧校园建设中的应用。到 2027 年，智慧校园达标率达到 85%以上，建成一批中小学智慧教育创新学校。(责任单位:自治区教育厅、发展改革委、工业和信息化厅、财政厅)

(二)资源服务优化行动

4.加强资源供给保障。遴选优质数字教育资源开发基地，支持校企合作共建资源，探索个性化资源按需购买使用和计量付费机制。建设覆盖各版本教材的数字课程资源，完善德智体美劳等专题资源，丰富学前教育和特殊教育数字资源，开发地方特色资源，汇聚图书馆、博物馆、科技馆等社会资源，构建专业化、精品化、体系化的数字资源供给体系。到 2027 年，打造 1000 节基础教育部级精品课，上线 200 门职业教育在线精品课程和 150 门高等教育在线开放课程，迭代更新资源 100 万件。(责任单位:自治区教育厅、科技厅、财政厅、文化和旅游厅、市场监管厅)

5.强化资源质量管理。成立数字教育资源建设专家委员会，建立资源质量监管机制，加强数字资源全链条管理。建立资源动态调整机制，完善资源质量综合评价标准，研发智能评价系统，加强精准识别。加强数字资源知识产权保护，维护数字资源建设生态。(责任单位:自治区教育厅、市场监管厅)

6.提升资源服务效能。完善数字教育资源编目体系，优化资源自动标注和自然语言检索功能，推进基于教情学情的生成式、问答式资源推荐服务，探索语音、图像等高级智能检索方式，提高资源智能检索、精准推送服务能力。开放数字教育资源调用接口，支持数字化教学工具与数字教育资源库深度对接。到 2027 年，资源服务效能全方位提升，资源全站检索查准率、资源推送匹配率均达到 95%以上。(责任单位:自治区教育厅)

(三)教育教学革新行动

7.推进基础教育教学变革。建设数字教室应用监管平台，开展数字化教学应用监测，推进数字终端常态化按需应用。推广智慧学伴，推动课程、作业、考试智能化适配。升级教师智能教学助手，开发智能备课支持系统，推进基于大数据的因材施教。推进适龄幼儿智能监管、家校互动、游戏化教学应用。探索利用沉浸式、交互式等新技术辅助提升特殊教育质量。(责任单位:自治区教育厅)

8.推动职业教育教学创新。实施产教融合协同育人项目，推进“引企入校”改革，推动校企双师协同教学。支持职业院校建设国家级职业教育示范性虚拟仿真实训基地，构建虚拟与现实融合、线上与线下结合的智能化实训教学空间，推进融合式教学改革与实践创新。建设数字化实训课程体系，推进专业与课程的数字化转型。(责任单位:自治区教育厅、工业和信息化厅)

9.深化高校教学模式变革。成立高校教学联盟，建立课程、师资等优质资源互通共享机制，推进公共基础课课程互选、学分互认、教师互聘、教学互评、资源互享。加强国家级虚拟教研室建设，探索构建跨时空的教研共同体。鼓励高校开发建设智慧教育教学管理平台，开展教师教学绩效动态评估和学生学业智能监测预警。(责任单位:自治区教育厅、发展改革委、人力资源社会保障厅)

10.促进教科研协同创新。加强中小学智慧教研中心建设，创新组织管理和运行机制，构建广覆盖、多层级、一体化的智慧教研体系。支持高校与企业、科研院所、中小学校联合建设数字教育科学实验室、工程中心等。深入推进人工智能教育社会实验。设立专项研究课题和数字化教学成果奖，加强数字化教学研究。(责任单位:自治区教育厅、发展改革委、科技厅、工业和信息化厅)

(四)数字素养提升行动

11.提升数字人才培养能力。推进中小学信息科技课程建设,开设人工智能教育地方课程,将数字素养教育纳入中小学课程体系。加强普通高校和职业院校数字信息相关学科专业建设,推进数字技能基础课程和实习实训基地建设,培养跨学科复合型数字人才。支持有条件的职业院校建设数字素养与技能提升培训基地。(责任单位:自治区教育厅、人力资源社会保障厅)

12.加强教师数字素养培育。推进师范专业教育技术课程改革,开展师范生数字素养与技能认证。改进教师数字素养评价方式,试点“一师一课表”研修制度。加强教育管理干部数字能力培养与考察,将数字化领导力作为中小学校长和首席信息官选拔任用的重要参考,增加数字素养、数字化教学在教师职称评聘中的权重。举办全区教育数字化创新应用大赛,评选数字化教学能手、教学名师、优秀教学团队。(责任单位:自治区教育厅、人力资源社会保障厅)

(五)终身学习推进行动

13.大力发展在线教育。加强在线教育平台建设,升级宁夏数字学校,上线在线教育课程,推进学校教育与社会教育、家庭教育融合发展。鼓励大中专院校向社会开放在线学习课程,为在职人员提供继续教育服务。加强在线教育的扶持和监管,鼓励社会力量开发在线教育资源,提供非学科性在线学习支持服务。(责任单位:自治区教育厅、发展改革委、市场监管厅)

14.完善终身学习支撑体系。依托宁夏开放大学建设终身教育服务平台,推动继续教育、社区教育、老年教育融合对接,实现城乡终身教育数字化学习服务全覆盖。完善学分银行、资历框架,推动学习成果认定与转换,探索数字徽章、微证书等学习成果认证模式,激励全民学习、终身学习。(责任单位:自治区教育厅、发展改革委、人力资源社会保障厅)

(六)教育数据增智行动

15.建设教育智脑。统筹建设宁夏教育大数据中心,加强教与学全过程数据采集和挖掘,探索建立师生动态画像,深化人口基础信息库、基础地理信息数据库等公共数据库在教育领域的应用,打造人工智能教育大脑,高效支撑教育科学治理与教学创新。到2027年,建成自治区教育大数据分析平台,上线大数据智能分析引擎。(责任单位:自治区教育厅、政府办公厅、发展改革委、工业和信息化厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅)

16.深化数据治理。建立教育数据资源同步目录和共享责任清单,制定数据归集共享技术规范,推动教育数据全面汇聚、安全共享。出台教育数据管理办法,加强数据收集、传输存储、使用处理、开放共享等全生命周期管理。推进基础信息归口采集和多方复用,推动基础数据“一数一源、一源多用”。(责任单位:自治区教育厅、发展改革委、工业和信息化厅、公安厅)

(七)教育改革突破行动

17.加快教育评价数字化转型。创新评价工具,探索开展学生学习成长情况全过程和德智体美劳全要素数据追踪与智能评价,构建数据驱动的学生综合素质评价体系。开展教师发展综合评价,建立教师评价模型,探索基于教师成长动态画像的多维评价。建设智能化考试系统,推广规模化机考。(责任单位:自治区教育厅)

18.推进教育治理数字化变革。整合各类教育管理系统,打造教育治理一体化支撑平台,优化业务流程。试点推行电子学生证,推进校内校外一卡通。建设校园安全应急指挥系统,提升校园安全智能监管水平。建立学生心理健康电子档案,探索人工智能助力心理健康教育。推进办学许可证、教师资格证、学生毕业

证等常用证照电子化应用。(责任单位:自治区教育厅、政府办公厅、公安厅、卫生健康委)

(八)网络安全强盾行动

19.提升安全防护能力。建立教育网络安全指挥中心,健全跨部门跨层级信息共享、工作联动机制,建强网络和数据安全态势感知平台。加强信息基础设施安全保护,构建基础网络、数据中心、云平台、应用等一体协同的安全保障体系。健全网络和数据安全应急处置工作体系,加强网络安全人才队伍建设。(责任单位:自治区教育厅、公安厅,宁夏通信管理局)

20.净化教育网络空间。建立新技术、新算法、新应用进校园审核备案机制,加强教育移动互联网应用程序、新型数字终端等使用监管。加强网络安全、数据安全、科技伦理教育和宣传。开展教育网络生态综合治理,推进“清朗”、“净网”系列专项行动,加强网站平台管理、内容管理,营造清朗的教育网络空间。(责任单位:自治区教育厅、科技厅、工业和信息化厅、公安厅、市场监管厅,宁夏通信管理局)

三、保障措施

(一)加强组织领导。坚持和加强党的全面领导,将教育数字化纳入数字宁夏建设战略布局统筹推进,建立部门联席会议制度,定期研究、协调推进教育数字化战略实施。各地要建立相应工作机制,协调解决重大问题,督促落实重大事项。各地各校要结合实际,制定年度工作台账,确保各项任务落地落实。(责任单位:自治区教育厅)

(二)健全投入机制。完善政府主导、多元投入的教育数字化经费保障机制,依法拓展金融支持、市场参与和社会投入渠道。自治区及各市、县(区)要调整优化“互联网+教育”专项资金支出结构,有力保障教育数字化战略行动计划。财政、工业和信息化等部门要完善政府购买优质在线教育资源与服务的相关制度,建立学校网络使用资费优惠政策。(责任单位:自治区财政厅、教育厅、工业和信息化厅,宁夏通信管理局)

(三)强化人才支撑。健全自治区、市、县(区)、学校教育信息化工作队伍,落实校领导担任首席信息官制度,加强教育信息化职能部门人员配置和能力建设。设立教育数字化骨干人才培养项目,选派教育干部和骨干教师进修学习、跟岗锻炼。组建教育数字化专家委员会,发挥专家在咨询论证、实地指导、宣传推介等方面作用。(责任单位:自治区教育厅、人力资源社会保障厅)

(四)完善推进机制。建立考核约束机制,加强对市、县(区)教育数字化工作督导和考核。建立“揭榜挂帅”、“赛马”等激励机制,设立试点示范项目,推动教育数字化重点领域和关键环节取得实质性突破。建立监测评估机制,引入专业机构对各地各校教育数字化发展情况进行监测和评估。(责任单位:自治区教育厅、财政厅)

(五)营造良好环境。扩大国际国内教育数字化交流与合作,讲好教育数字化“宁夏故事”。加强典型案例的挖掘、培育和选树,自治区每年召开一次现场观摩会,推动各地各校互观互促、比学赶超。组织系列宣传报道活动,广泛宣介有关创新成果和典型经验,营造全社会共同关心、支持教育数字化发展的良好氛围。(责任单位:自治区教育厅)

2、自治区人民政府关于加强数字政府建设的实施意见

(2023-05-16)

(一) 指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导,全面贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神,全面落实自治区第十三次党代会工作部署,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持改革引领、数据赋能、整体协同、安全可控,深入实施网络强国战略和国家大数据战略,加快落实数字中国建设整体布局规划,将现代数字技术广泛应用于政府管理服务,推动政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化,全面增强数字政府效能和水平,激发数字经济活力、优化数字社会环境、打造良好数字生态,推动大数据产业发展,促进经济社会高质量发展,为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏提供有力支撑。

(二) 主要目标。

到2023年底,数字政府主要政策体系初步建立;自治区本级“五个一”的组织架构基本建立;全区一体化政务大数据体系初步形成;数字政府各类平台“家底”全面理清,新一轮基础设施布设全面启动;各地各行业数字化履职平台迭代升级,打造一批标志性应用场景。

到2025年,全区各级数字政府建设“34567”体系框架全面成型,工作体制逐步健全、管理机制趋于成熟、基础设施集约完备、数据治理初见成效、安全保障体系持续完善、政府数字化履职能力明显提升,力争使宁夏政府数字化发展整体水平实现西北领先、西部一流。

到2035年,通过数字赋能和深化改革,政府治理流程全面优化、模式全面创新、履职能力全面提升,与政府治理能力现代化相适应的数字政府体系框架成熟完备,整体协同、敏捷高效、智能精准、开放透明、公平普惠的数字政府全面建成,为全区基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

(三) 体系框架。

遵循数字化转型发展规律,统筹发展和安全,坚持改革引领和数据赋能双轮驱动、业务融合和技术应用相互促进,在深度整合现有信息资源基础上,健全完善发展架构、运行架构、管理架构、层级架构和业务架构,整体打造“三个驱动、四大支撑、五个机构、六级贯通、七个能力”的“34567”宁夏数字政府体系框架,全面推进数字政府建设高质量发展。

二、着眼“三个驱动”,构建数字政府建设引领数字宁夏发展新格局

持续增强数字政府效能,着力打造数字政府引领驱动数字经济、数字社会、数字生态“三个驱动”协同发展的数字宁夏新格局。

(一) 驱动数字经济发展。以数字政府建设为牵引,加快发展数字经济,拓展经济发展新空间,培育经济发展新动能,促进数字经济和实体经济深度融合,提高数字经济治理体系和治理能力现代化水平。激发数字经济发展活力,聚焦“六

新六特六优”产业，加大产业数字化、数字产业化推进力度，深入实施数字赋能计划，通过开展政务数据与业务、服务深度融合创新，构建数字化、智能化创新服务场景，强化企业全生命周期服务保障，更好满足数字经济发展需要。创新大数据、云计算等产业的数字化治理与服务模式，更好满足新兴产业发展需求，助力全国一体化算力网络国家枢纽节点宁夏枢纽和国家（中卫）新型互联网交换中心建设，形成具有较强竞争力的数字产业集群，打造“西部数谷”。**完善数字经济治理体系**，探索建立与数字经济持续健康发展相适应的治理方式，制定更加灵活有效的政策措施，创新基于新技术手段的监管模式，把监管和治理贯穿创新、投资、生产、经营全过程。**壮大数据服务产业**，推动数字技术在数据汇聚、流通、交易中的应用，进一步释放数据红利。

（二）引领数字社会建设。以数字政府建设促进数字技术与社会发展全面融合，着力普及数字设施、优化数字资源供给、弥合数字鸿沟，提升全民数字化生活水平。**推动数字化服务普惠应用**，深入推进教育、健康、就业、文化旅游、体育、养老托育、家政物业等服务数字化，扩大优质公共资源服务覆盖面。鼓励社会力量广泛参与模式创新，推动居家生活、居家办公、购物消费、旅游休闲、健身康养、交通出行等更多场景实现数字化。深入推进国家智慧教育平台整省试点。依托国家智能社会治理实验基地（卫生特色）建设，深化“互联网+医疗健康”应用。**加快智慧城市建设**，推进城市信息模型（CIM）新技术应用，构建城市数据资源体系，形成以城市时空数据信息为基础，支持多行业信息汇聚、融合、提取、展示的数字孪生城市管理应用场景，加快推进城市运行“一网统管”，提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。**推进数字乡村建设**，以数字化支撑现代乡村治理体系，加快补齐乡村信息基础设施短板，构建农业农村大数据体系，不断提高面向农业农村的综合信息服务水平。加快“数字供销”国家级示范区建设。

（三）营造良好数字生态。加快培育数据要素市场，建设数据交易平台，引进和培育一批数据要素市场主体，培育数据要素流通交易机构和专业数据确权机构，为数据要素商品化提供专业服务，推动形成数据产权交易机制。聚合专业资源，探索构建市场化的数据运营主体，打造“数据运营+生态合作”的数字产业生态。**营造规范有序的政策环境**，建立健全数据交易主体市场准入制度、公平竞争审查制度、公平竞争监管制度等，引导依法交易数据，规范数据交易行为，促进数据资源依法有序、高效流动与应用。**营造安全可靠的数字化发展环境**，构建多方协同的数字政府网络安全治理模式，加强对关键信息基础设施、重要数据安全保护。全面提升全社会网络安全水平，健全网络综合治理体系，推动形成良好网络生态。积极参与数字化发展国家规则的制定，促进跨地区信息共享和数字技术合作。

三、聚焦“四个支撑”，全面构建数字政府建设综合保障体系

加快推进全区数字政府安全保障、制度规则、数据资源、平台支撑“四个支撑”体系建设，有力保障政府数字化转型。

（一）加快构建全方位安全保障体系。全面落实数字政府安全管理法规制度要求，加强关键信息基础设施和重要信息系统安全保障，筑牢数字政府建设安全防线。

强化安全管理责任。各地各部门按照职责分工，统筹做好数字政府建设安全和保密工作，落实主体责任和监督责任，构建全方位、多层级、一体化安全防护体系，形成跨地区、跨部门、跨层级的协同联动机制。建立数字政府安全评估、责任落实和重大事件处置机制，加强对参与政府信息化建设、运营企业的规范管理，确保政务系统和数据安全边界清晰、职责明确、责任落实。

落实安全制度要求。建立健全数据分类分级保护、风险评估、检测认证等制度，定期对政务信息系统开展网络安全和数据安全专项检查评估。加大对涉及国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息等数据的保护力度，完善相应问责机制，依法加强重要数据出境安全管理。加强关键信息基础设施安全保护和重要信息系统、网络安全等级保护，建立健全网络安全、保密监测预警和密码应用安全性评估的机制，定期开展网络安全、保密和密码应用检查，提升数字政府领域关键信息基础设施保护水平。

提升安全保障能力。建立健全动态监控、主动防御、协同响应的数字政府安全技术保障体系。充分运用主动监测、智能感知、威胁预测等安全技术，强化日常监测、通报预警、应急处置，拓展网络安全态势感知监测范围，加强大规模网络安全事件、网络泄密事件预警和发现能力。

提高自主可控水平。加快推进政务信创云建设，打造软硬一体、云端协同的信创存算资源体系。强化安全可靠技术和产品应用，切实提高自主可控水平。积极推进符合国家标准要求的密码应用。对新技术新应用及时进行安全评估，建立健全对算法的审核、运用、监督等管理制度和技术措施。强化关键信息基础设施保护，落实运营者主体责任。

（二）加快构建科学规范的制度规则体系。以数字化改革促进制度创新，实现政府治理方式变革和治理能力提升。

以数字化改革助力政府职能转变。充分发挥数字技术创新变革优势，推进体制机制改革与数字技术应用深度融合，优化业务流程，创新协同方式，推动政府运行更加协同高效。健全完善与数字化发展相适应的政府职责体系，强化数字经济、数字社会、数字和网络空间等治理能力。推动各类行政权力事项网上运行、动态管理，强化审管协同，加快推进全区一体化政务服务平台与“互联网+监管”系统全面深度融合，助力优化营商环境。

创新数字政府建设管理机制。统一规范运用新技术实施行政管理的制度规则。建立全区数字政府领域重大改革、重点项目、关键应用、数据资源、数字化工具和组件“一本账”统筹建设管理机制，建设全区一体化数字资源管理系统。加强各级党委、人大、政协、监察、审判、检察机关、人民团体等非涉密、非敏感数字化资源的登记备案，协同提高政府治理现代化水平。健全完善政务信息化建设

管理会商机制，加强全区政务信息化项目全生命周期统筹管理，探索建立综合论证、绿色通道、联合验收等项目管理新模式。推动技术部门参与业务运行全过程，鼓励和规范政产学研用等多方力量参与数字政府建设。

完善法规制度。全面建设数字法治政府，依法依规推进技术应用、流程优化和制度创新，消除技术歧视，保障个人隐私，维护市场主体和人民群众利益。持续抓好现行法律法规贯彻落实，细化完善配套措施。推动及时修改和清理现行地方党内法规、规范性文件和地方性法规、政府规章、行政规范性文件中与数字政府建设不相适应的条款，将实践检验行之有效的做法及时上升为制度规范，加快完善与数字政府建设相匹配的地方法规制度框架体系。

健全标准规范。全面推进数字政府标准体系建设，加快推进数据共享开放、数据治理、数据开发利用、系统整合共享、共性办公应用、物联视频感知、关键政务应用等相关标准制定，加大推广执行力度，建立评估验证机制，以标准先行促进数字政府建设规范化。

开展试点示范。坚持加强党的全面领导和充分尊重人民首创精神相结合，坚持顶层设计和总体规划相统筹、全面部署和试点带动相促进，聚焦数字技术赋能政府职能转变的基础性和具有重大牵引作用的改革举措，探索开展集成化、综合性改革试点。围绕重点领域、关键环节、共性需求等开展试点示范，鼓励各地各部门探索应用创新、服务创新和模式创新，实现“一地创新、各地复用、全区受益”。科学把握时序、节奏和步骤，推动创新试点工作总体可控、走深走实。

（三）加快构建循环利用的数据资源体系。主动融入全国一体化政务大数据体系，加强数据治理，依法依规促进数据高效共享和有序开发利用，充分释放数据要素价值。

完善数据管理机制。强化政府部门数据管理职责，明确管理机构及其基本职责、人员，统筹推进数据归集、共享、开放、应用、安全、存储、归档等工作。建立健全数据全生命周期质量管理机制，制定政务数据分类分级标准，提升数据资源管理能力。探索建立首席数据官制度。加强对政务数据、公共数据和社会数据的统筹管理，全面提升数据共享服务、资源汇聚、安全保障等一体化水平。建设自治区政务数据平台，建立覆盖全区各层级的一体化政务数据目录，强化数据资源清单化管理，加快构建标准统一、布局合理、管理协同、安全可靠的全区一体化政务大数据体系。自治区各职能部门对行业数据归集治理承担主体责任，数字化管理机构对全区政务数据归集管理承担统筹责任，推动政务数据资源应归尽归。加快建设完善全区人口、法人、自然资源、电子证照等基础数据库，加快完善政务服务、医疗健康、社会保障、生态环保、信用体系、应急管理、国资监管等主题数据库和疫情防控、经济运行监测等地方数据库。建立数据更新联动运维运营机制，明确数据治理规则，建设覆盖数据全生命周期的数据治理系统。

深化数据高效共享。充分发挥自治区政务数据共享协调机制作用，提升数据共享统筹协调力度和服务管理水平。统筹规划建设自治区数据中台，全面提升数

据汇聚能力、治理能力和安全保障能力。建设纵向贯通、横向互联的全区数据共享交换体系，建立健全政务数据供需对接机制、数据异议处理机制。持续扩展数据共享交换服务范围，实现政府信息系统与党委、人大、政协、法院、检察院等信息系统互联互通和数据按需共享。有序推进自治区政务平台与部门垂直管理业务系统对接，与水电气热等公共企业、航空铁路等公共交通企业、各类金融机构等业务系统的对接，推动实现数据实时共享、接口实时调用和数据按需推送。

促进数据有序开发利用。编制公共数据开放目录及相关责任清单，构建全区统一的公共数据开放平台，分类分级开放公共数据，有序推动公共数据开发利用，提升各行业各领域运用公共数据推动经济社会发展的能力。推进社会数据“统采共用”，实现数据跨地区、跨部门、跨层级共享共用，提升数据资源使用效益。推进公共数据、社会数据融合应用，促进数据流通利用。开展数据价值认定，挖掘数据要素价值。

（四）加快构建智能集约的平台支撑体系。强化安全可信的信息技术应用创新，整合构建结构合理、智能集约的“云网一体”、统一纳管平台支撑体系，全面夯实数字政府建设根基。

强化政务云平台支撑能力。推进现有政务云向政务信创云安全过渡，完善政务云管理办法，增加安全密码防护服务，完善应急保障机制，确保政务云稳定安全可靠。建设统一的云管平台，加强一体化政务云平台资源管理和调度。按需打造政务领域的特色云、行业云。

提升网络平台支撑能力。强化电子政务外网统筹建设管理，按需推动电子政务外网骨干网、互联网出口带宽扩容，推进区市县乡村五级全覆盖，在安全可控的前提下按需向企事业单位拓展。统筹建设跨网数据传输机制，有序推进非涉密业务专网向电子政务外网整合迁移，各地各部门原则上不再新建业务专网。全面推进电子政务外网 IPv6 改造，优化域名系统和内容分发网络。探索利用 5G 等新一代通信技术，推动特定场景下移动终端安全稳定接入电子政务外网。建设全区统一的视频共享平台，统筹融合、迭代升级全区统一的“视频一张网”。

加强重点共性应用支撑能力。加快推进共性应用系统共建共享，强化全区共性需求的各类基础性、智能化组件“工具箱”开发和推广。加快完善线上线下一体化统一身份认证体系。推动自治区各部门相关业务系统与全区统一电子证照库及管理系统对接，推进各类电子证照扩大应用领域和全国互通互认。完善提升全区统一电子印章系统，实现网上签发的电子证照、电子文件的有效性验证。深化电子文件及电子档案服务利用，建立档案数字资源体系，提升电子文件归档和电子档案管理水平。完善信用信息公共服务平台功能，提升信息查询和智能分析能力。推动全区地理信息资源共建共享，构建全区统一的地理信息服务体系。

提高政务平台迭代支撑能力。加强应用牵引和场景驱动，建设统一的政务数据应用开发底座，降低应用开发成本和门槛，支撑各级各类政务平台快速有序迭代和功能弹性扩展。探索推行全区政务平台评估定级分类制度，分级提出各类平

台的底限管理要求和配套保障措施，提升全区核心骨干政务平台的跨层级统筹、跨部门协调、跨地域推广、跨业务保障和跨系统部署的能力。

四、健全“五个一”和“六级贯通”的工作体系，统筹推进数字政府一体化建设

进一步强化全区数字政府建设的组织管理，明确各方面工作职责，加快形成管理科学、组织有力，分级负责、协同高效的工作体系。

（一）健全组织机构。自治区建立完善“一个议事协调机构+一个行政机构+一个事业单位+一个国有控股企业+一个智库团队”的“五个一”工作体系，形成统一领导、上下贯通、协调联动的综合推进机制，保障数字政府建设顺利开展。**完善议事协调机构**，进一步充实自治区推进“数字政府”建设领导小组成员，强化对全区数字政府建设工作的组织领导。**理顺行政和事业管理体制**，推动数字化发展管理相关机构和职能整合，优化数字化发展行政管理机构和业务支撑事业单位机构设置，推动形成职责清晰、分工明确、协调顺畅的自治区数字化转型工作管理体制。**加强专业运营**，坚持“政企合作、管运分离”原则，做大做强数字宁夏建设运营有限公司，提供数字政府建设、维护、运营等专业化服务。**强化智库支撑**，充分发挥由区内外数字化发展领域知名专家组成的数字宁夏建设专家咨询委员会作用，深度参与理论研究、标准制定、项目建设等环节，为数字政府建设在内的自治区数字化发展提供前瞻性、高水平的咨询建议和技术支撑。各地各部门参照自治区做法，成立相应的组织机构，健全工作体制机制，形成上下协同、一体联动、齐抓共管的工作格局。

（二）厘清层级职责。加强数字政府建设顶层设计，基于全国全区一体化的“云、网、数、用、安”底层逻辑，实行统一规划、统筹建设、分别负责、分级管理，按照国家统一部署，构建自治区、市、县、乡、村同国家层面“六级贯通”的数字政府建设层级架构。**自治区**重点构建全区统一的政务云、电子政务外网、公共数据平台、基础数据资源库、共性应用支撑、指挥调度平台、移动门户等基础核心底座。**自治区各职能部门**按照数字政府建设总体规划，集约化推进本行业系统的数字化履职业务平台、行业应用、主题数据库、感知设施等建设。**地级市**重点依托上级平台开发本地特色应用，一体化推进“城市大脑”等建设，深入开展数据开发应用。**县(市、区)**重点依托上级平台完善本级特色应用，一体化推进指挥调度中心等建设，开展数据开发应用。**乡镇(街道)、村(社区)**及工业园区、学校、医院等基层单元，基于上级平台建设或推广本地本单位特色应用，强化数据挖掘应用、数字赋能。

五、强化“七个能力”，全面提升协同高效的政府数字化履职水平

以数字化改革助力政府职能转变，加快提升政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护、政务运行、政务公开等领域数字化、智能化履职“七个能力”，将数字化理念思维、技能素养融入政府履职的全过程各方面，全面推进政府数字化转型。

（一）提升科学精准的经济调节能力。将数字技术广泛应用于经济运行监测分析、投资管理服务、财税金融体制改革等方面，加快提升政府经济调节数字化水平。

加强经济数据整合、汇聚、治理。加快建设自治区经济治理基础数据库，加强对人口、就业、产业、投资、消费、贸易等领域关键数据的全链条全流程汇聚、治理和分析应用，赋能传统产业转型升级和新兴产业高质量发展。

加强经济运行监测预警。加强覆盖经济运行全周期的统计监测和综合分析能力，统筹建设宏观经济、中观产业链、微观市场主体“三维一体”的宁夏经济运行大数据平台，全面感知经济社会发展态势。强化经济趋势研判，及时准确预警影响经济平稳运行的苗头性、趋向性问题，助力跨周期政策设计，提高逆周期调节能力。

加强经济政策统筹协调。建设自治区规划综合管理信息平台。加快提升财政、税收、国资、金融、能源、商务、公共资源交易等领域数字化水平，推动经济政策有效衔接，提升经济调节政策的科学性、预见性和有效性。

（二）提升综合高效的市场监管能力。充分运用数字技术支撑构建新型监管机制，加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，以有效监管维护公平竞争的市场秩序。

提升监管精准化水平。按照国家监管规则，编制完善监管事项目录和实施清单，健全监管事项清单动态化数字化管理机制，逐步推行“照单监管”。运用多源数据为市场主体精准“画像”，强化风险研判和预测预警。加快完善市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管机制，加强监管平台建设。建设企业信用风险分类管理系统，建立企业信用风险分类管理机制，实施差异化监管。加强对食品药品、医疗器械、特种设备、危化品等重点领域全主体、全品种、全链条数字化追溯监管。

提升监管协同化水平。加强重点领域监管系统建设，拓展完善宁夏“互联网+监管”系统功能，加快推动地方与国家平台及所有监管部门相关业务系统的对接融合，提速构建全区一体化在线监管体系。强化监管数据治理，推动跨地区、跨部门、跨层级协同监管。推进消费维权“一件事”改革，提高宁夏品牌口碑度和群众美誉度。

提升监管智能化水平。加强和规范“屏、端、仪”等市场监管数字化基础建设，充分运用非现场、视频图像、物联感知、卫星遥控、人工智能、掌上移动、穿透式等新型监管手段，推进远程监管、移动监管、预警监管、实时监管，弥补监管短板，提升监管效能。强化以网管网，加强平台经济等重点领域监管执法，全面提升对新技术、新产业、新业态、新模式监管能力。

（三）提升精细智能的社会管理能力。推动社会治理模式从单向管理转向双向互动、从线下转向线上线下融合，完善风险预警防控体系，着力提升社会治理各领域的数字化治理能力。

提升社会矛盾化解能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善行政复议、信访、调解、法律援助等线上受理渠道，促进矛盾纠纷源头预防和排查化解。建设完善全区矛盾纠纷多元化解信息系统，打通与公安、司法行政、法院、检察院、信访等部门数据交互共享通道，实现各种渠道矛盾纠纷在线上统一归集、分类转办、督办考核。

提升社会治安防控能力。加快推进全区公安信息化系统整合优化，建设自治区公安大数据中心，打造“公安大脑”。推进“雪亮工程”向基层全覆盖，探索推广“智安小区”“智安单位”应用，建立完善全时空、全方位的社会治安防控体系，积极争创全国社会治安防控体系建设示范区。深化数字化手段在国家安全、社会稳定、打击犯罪、治安联动等方面的应用，提高预测预警预防各类风险的能力。

提升公共安全保障能力。加快推进“智慧应急”建设，深化感知网络和应急通信网络“双网”建设，加快完善自然灾害监测预警、执法音频视频采集、自然灾害风险普查、危化品双重预防、车载卫星升级等信息化基础建设，强化风险监测预警、分析研判和闭环管控，全面提升应急监督管理、指挥救援、物资保障、社会动员等数字化、智能化水平。加快完善人防信息网络体系。建设完善自治区“一屏通联”指挥调度体系，提升防范化解重大风险和突发事件应急响应能力。

提高基层社会治理能力。深入实施“互联网+基层治理”行动，依托宁夏社会治理基层综合指挥平台，打造覆盖区市县乡村五级的新型基层管理服务平台，努力实现对人、地、物、事、组织等基本要素的统一采集和高效管理。推进智慧社区建设，支持社区基础设施数字化改造，健全“网格上报+网上分流+部门响应”机制，全面提升基层智慧治理能力。运用数字技术开展基层减负行动，切实赋能基层治理。

（四）提升普惠便捷的公共服务能力。全面提升公共服务数字化、智能化水平，加快打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系。

打造泛在可及的服务体系。发挥全区一体化政务服务平台“一网通办”枢纽作用，增强宁夏政务服务“一张网”、移动端、自助端等服务能力，推动政务服务线上线下标准统一、全面融合、服务同质。全面融合政府主导的各类公共服务、社会服务、中介服务等，构建全时在线、渠道多元、跨省通办、全国通办的一体化政务服务体系，实现“网上办、掌上办、就近办、一次办”更加好办易办。

提升智慧便捷的服务能力。推行政务服务事项“集成办”“免证办”，推广“免申即享”“民生直达”等服务方式，迭代升级“我的宁夏”移动政务服务“总门户”，持续优化12345政务服务便民热线“总客服”，提高政府主动服务、精准服务、协同服务、智慧服务水平。

提供优质便利的涉企服务。以数字技术助推“证照分离”改革，探索“一业一证”“一业一照一码”等照后减证和精简审批新途径，推进涉企审批及关联服

务最大限度减环节、减材料、减时限、减费用。强化企业全生命周期服务，推动涉企服务一网通办、惠企政策精准推送、政策兑现直达直享。

拓展公平普惠的民生服务。加强政府普惠性、基础性、兜底性服务能力，推进退役军人、教育、医疗、文化、体育、养老、法律、救助等基本公共服务数字化创新应用，优化数字化服务“最后一公里”，打造全区多元参与、功能完备的数字化生活网络。依托“我的宁夏”政务APP，探索推进全域“多卡合一”“多码合一”“多表合一”等，探索建立个人空间和法人空间。加快推进各级各类政府网站、移动端、公共服务场所等适老化与信息无障碍建设，完善线上线下服务渠道，切实满足老年人、残疾人等特殊群体办事需求。

（五）提升系统科学的生态环境保护能力。全面推进生态环境保护数字化转型，提升全区生态环境承载力、国土空间开发适宜性和资源利用科学性。

提升生态环保协同治理能力。建立全区一体化生态环境智能感知体系，打造宁夏生态环境综合管理数字化平台，完善黄河流域宁夏生态环境数据资源中心，实现生态环境要素全域联网。强化大气、水、土壤、自然生态、核与辐射、气候变化等数据资源综合开发利用，实现生态环境业务协同、体系融合，促进生态环境精准治理。

提高自然资源利用效率。深化“互联网+城乡供水”省域示范区建设，打造数字治水全国样板。加快完善宁夏自然资源三维立体“一张图”和国土空间基础信息平台，加快建设宁夏“智慧林草”、地质服务等平台，持续提升自然资源开发利用、国土空间规划实施、水资源、矿产资源、林草资源管理、地质勘查等数字化水平。完善用水权、土地权、排污权、山林权市场交易平台建设，助推资源要素市场化改革。

推动绿色低碳转型。加快构建碳排放智能监测和动态核算体系，完善自治区碳计量模型参数，探索碳汇产品价值实现机制，助推碳排放权、用能权改革。建立自治区环境管理全统筹体系，推进水、气、土、废污染防治攻坚战，全面加强生态修复，推动形成集约节约、循环高效、普惠共享的绿色低碳发展新格局。

（六）提升整体高效的政务运行能力。加快推进政务运行流程再造、制度重构、系统重塑，支撑国家重大决策部署以及自治区党委和政府重点任务落地见效。

提升辅助决策能力。建立健全自治区大数据辅助科学决策机制，统筹推进决策信息资源系统建设，汇聚整合多源数据资源，拓展各领域动态监测、统计分析、趋势研判、效果评估、风险防控等应用场景，逐步实现数字化治理的直观呈现，全面提升政府决策科学化水平。规划建设自治区数字政府运营指挥中心和领导决策“驾驶舱”，推动实现运行情况一屏统览、政务运行实时监测、效能指标综合研判。

提升行政执行能力。迭代升级全区统一的协同办公平台，健全政务外网共性办公体系，推广普及标准化的共性办公应用，创新场景应用，推动公文交换、报批审核、即时沟通、内部财务、会议培训、督查考核、党务后勤等机关公务数字

化转型，助力机关运行整体化、扁平化、高效化。优化提升“宁政通”移动政务办公“总门户”，加强集约整合，形成覆盖区市县乡村五级党政机关及相关组织的非涉密、综合性、一体化办公体系。统筹整合各地各部门非涉密视频会议系统资源，形成全区统筹应用的视频会议平台。

提升行政监督水平。以数字化手段固化行政权力事项运行流程，推进行政审批、行政执法、公共资源交易等全流程数字化运行、管理和监督，实现行政权力行使全生命周期在线运行、留痕可溯、监督预警，促进行政权力规范透明运行。优化完善“互联网+督查”机制，探索形成目标精准、讲求实效、穿透性强的新型督查模式。深化各类监督信息网络平台建设，促进行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督等各类监督信息贯通融合，与纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督协同配合，有力支撑党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

提升机关事务管理水平。依托全国机关事务管理数字化平台，全面整合各级各类机关事务管理信息系统，构建全区机关事务管理统一的系统门户和后台管理。加快完善全区政府公共房产、资产、机关内部人财物、办公场所管理等信息化系统功能，分级采集党政机关办公用房信息数据，提升智慧化管理水平。

（七）提升全面规范的政务公开能力。健全完善全区五级政务公开平台体系，推进政务公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

不断提升政府信息公开水平。进一步完善各类政务公开信息化平台，加快构建以网上发布为主、其他渠道发布为辅的政务公开发布新格局。依托已有文件数据库资源，加快建设全区统一、分级分类、共享共用、动态更新的政策文件库，推动政策信息集成智能发布，实现政策“一库通查”，变“人找信息”为“信息找人”。完善政务公开保密审查制度，严格审查标准，消除安全隐患。

充分发挥政务新媒体传播优势。加快构建政务新媒体矩阵体系，形成整体联动、同频共振的政府信息传播格局。适应不同类型新媒体平台传播特点，开发多样化政策解读产品。依托政务新媒体做好突发公共事件信息发布和政务舆情回应工作，及时澄清事实、解疑释惑。

畅通政民互动渠道。探索构建集政府网站、“我的宁夏”政务APP、12345政务服务便民热线、信访平台、“互联网+督查”等渠道为一体的政民互动和民意转办平台，建设统一的政府信息知识库，为群众提供智能、准确、快速响应的咨询建议投诉保障服务。

六、加强党对数字政府建设工作的全面领导

以习近平总书记关于网络强国的重要思想为引领，始终把党的全面领导作为加强数字政府建设、提高政府管理服务能力、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保证，坚持正确政治方向，确保党中央和国务院数字政府建设重大决策部署贯彻落实。

（一）**加强组织领导**。各级党委要切实履行领导责任，及时研究解决影响数字政府建设的重大问题。各级政府要在党委的统一领导下，切实履行数字政府建设主体责任，谋划落实好数字政府建设各项任务，主动向同级党委报告数字政府建设推进中的重大问题。各级政府及有关职能部门要履职尽责，将数字政府建设工作纳入“一把手工程”，建立主要领导负责制，制定工作方案，抓好组织实施。

（二）**加大财政投入**。根据各级财政支出责任，不断加大财政投入，统筹利用现有资金渠道，强化数字政府建设经费保障。鼓励通过购买服务、市场化运作等方式推动数字化建设，建立完善多渠道投入的资金保障机制。推动数字普惠，加大对县、乡、村三级的数字政府建设支持力度。建立政务平台常态化运行与年度运维资金挂钩的评估机制。依法加强审计监督，强化项目绩效评估，预防廉政风险。

（三）**提升数字素养**。加大数字化专业人才引进力度，加快建立数字政府领域高层次、复合型人才培育机制。建立完善数字政府培训课程体系，定期对全区各级干部进行数字化能力培训，为增强数字政府建设效能提供重要人才保障。引导和鼓励高校、科研机构设置数字政府相关专业。探索数字人才资源共享，建立合理流动机制，畅通党政机关、事业单位和国有企业之间人才联动机制。探索建立数字技术领域人才职称评价标准。加强对数字政府建设的宣传引导和政策解读，营造良好的政府数字化转型氛围。

（四）**强化考核评价**。制定年度数字政府建设重点任务考核指标体系，健全并坚持常态化考核和以奖代补工作机制。将数字政府建设纳入自治区效能目标管理考核，考核结果作为领导班子和有关领导干部综合考核评价的重要参考。定期开展督促检查和经验交流，推广典型应用，鼓励基层创新，建立容错和奖惩机制。加强第三方评估、社会监督评价，不断提升数字政府应用效能和满意度。

（二十七）内蒙古自治区

1、内蒙古自治区推动数字经济高质量发展工作方案（2023—2025年）（2023-10-10）

为贯彻落实党中央、国务院关于加快发展数字经济的决策部署，充分发挥数据要素核心引擎作用，大力发展具有显著区域特色的数字经济核心产业，通过数字化赋能传统产业智能化、绿色化转型，助力完成好习近平总书记交给内蒙古的五大任务和全方位建设“模范自治区”两件大事，推动全区经济调结构、转动能、提质量，结合自治区实际，制定本方案。

一、基本要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于发展数字经济的重要论述和对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，抢抓数字经济快速发展机遇期，聚焦完成“两件大事”，以数字化转型和数据要素市场化为主线，以数字化能力提升为突破口，以优势特色产业数字化为牵引，促进数字经济核心产业特色化、集约化发展，推进数字技术与实体经济深度融合，培育新产业新业态新模式新就业，推动自治区数字经济高质量发展。

（二）基本原则。

——坚持创新驱动，提升能力。坚持把创新驱动作为推动数字经济高质量发展的战略支撑，促进创新链、产业链、政策链、资金链深度融合，加快推动数字技术向经济社会和产业发展各领域广泛深入渗透，推进数字技术、应用场景和商业模式融合创新。

——坚持优化布局，锻长补短。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，锻长板、补短板，推动数字经济核心产业绿色化、规模化、集群化发展，打造特色鲜明、优势突出、具有竞争力的产业集群，全面激发数字经济发展内生动力。

——坚持应用导向，数据赋能。以数字化发展为导向，统筹供给和需求两个维度，以应用场景与重大项目建设为牵引，培育一批典型应用场景，促进数字技术与实体经济深度融合，充分释放数据要素价值，激发传统产业新活力。

——坚持开放协同，内外联动。主动融入“东数西算”工程、全国一体化算力网络国家枢纽节点、“一带一路”倡议等国家战略，充分挖掘自治区数字经济发展潜力。明确发展重点路径，优化区内产业协同，构建多元主体参与、协同联动的数字经济发展机制。

——坚持市场主导，政府引导。统筹市场和政府两个主体，强化市场在数字经济发展中的主导地位，优化数据、技术、资本等要素资源配置，激发产业新活力新潜力。发挥政府在数字经济发展中的引导作用，强化数字经济政策导向，创新市场监管机制，营造公平竞争环境，推动市场健康发展。

——坚持安全有序，协调发展。统筹发展和安全，强化系统观念和底线思维，注重防范和化解数字经济发展中的重大安全风险，强化产业链供应链安全稳定。完善安全保障体系，落实安全管理责任，强化网络和数据安全监管。

二、工作目标

深入推进六大数字经济重点工作，优化“一个布局”（产业空间布局），夯实“三大基础”（科技创新、产业生态、主体培育），完善“两大保障”（基础设施、发展要素），打造“四大基地”（全国绿色算力保障基地、北方数字产品

制造基地、全国大数据服务输出基地、北方产业数字化转型示范基地)。到 2025 年,数据要素市场基本形成,数字经济核心产业特色化、集群化发展水平显著提升,产业数字化水平持续提高,数字经济规模占 GDP 比重达 40%、规模突破 1 万亿元,数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达 2.5%、规模超 670 亿元。到 2030 年,数字经济核心产业规模化、链条化、高端化发展迈上新台阶,特色优势行业数字化、网络化、智能化转型取得明显成效,全国绿色算力保障基地和全国大数据服务输出基地基本建成,北方数字产品制造基地和北方产业数字化转型示范基地加快建设,向全国产业基地迈进。

三、重点任务

(一) 优化产业空间布局。按照“因地制宜、错位发展、产业集聚”的原则,统筹规划空间布局、功能定位和产业发展,以推进全国一体化算力网络内蒙古枢纽节点建设为驱动,以呼包鄂乌数字经济一体化发展区为引领,引导各盟市立足自身实际,着力推进数字产业化、产业数字化,形成“一核驱动、一区引领、多点支撑”的数字经济发展新格局。

1. 一核驱动。加快推进全国一体化算力网络内蒙古枢纽节点建设,构建以枢纽节点为核心区,包头市、呼伦贝尔市、赤峰市、鄂尔多斯市、阿拉善盟等盟市算力为补充扩展区的算力网络空间布局。发挥能源、地质、气候、低时延网络等优势,坚持高端化、绿色化、集约化要求,高标准建设和林格尔数据中心集群(和林格尔新区、集宁大数据产业园),以推动数据中心上下游产业集聚为牵引,重点发展软件和信息服务、电子信息制造、数据存储加工计算等数字经济核心产业,构建“互补发展、紧密衔接、协同支撑”双片区发展格局,打造面向全国的绿色算力保障基地。

2. 一区引领。推动呼和浩特市、包头市、鄂尔多斯市、乌兰察布市四市协同错位发展,打造呼包鄂乌数字经济一体化发展引领区,建设一批自治区级数字经济创新发展试验基地。呼和浩特市、乌兰察布市重点推动绿色数据中心建设,发展软件和信息服务、电子信息制造、大数据存储加工计算和服务外包等数据中心上下游产业;拓宽绿色算力应用,发展容灾备份、融合算力、大模型训练等业务,布局无人机、无人驾驶等大数据试验场,推动北斗、区块链、人工智能等数字技术产业创新发展,建设全国大数据服务输出基地。包头市加快智慧矿山、网络协同制造、机器人车间等试点示范项目建设,重点推动互联网、大数据、人工智能等数字技术与制造业深度融合,推动装备制造业提档升级,建设自治区智能制造基地。鄂尔多斯市重点推进数字化技术在能源、羊绒、现代煤化工、新能源装

备等领域的应用，推进建设“星火·链网”骨干节点，打造新能源智能网联汽车示范区，建设北方产业数字化转型示范基地、北方能源大脑基地。

3. 多点支撑。各盟市推动数字经济与特色产业、特色文化、特色功能融合，发展产业数字化增值经济。呼伦贝尔市积极推动数字技术赋能生态产业，加快发展智慧旅游。通辽市、赤峰市推进玉米、肉牛等农畜产品向高端产业延伸，推动铝深加工、中医药（蒙医药）生产、羊绒出口加工等产业数字化升级改造。兴安盟、锡林郭勒盟、巴彦淖尔市、阿拉善盟利用大数据技术推动肉羊、肉牛、奶制品等农畜产品加工产业数字化转型。阿拉善盟做大做强清洁能源产业，推动盐化工、煤化工等产业数字化转型。乌海市加快新旧动能转换，推动工矿城市向生态城市、数字化创新城市转型。

（二）推动技术产品创新。落实“科技兴蒙”行动要求，有效整合各类创新资源，深化政产学研合作，加强科技创新成果转化应用，促进创新链与产业链、政策链、资金链深度融合。每年发布5个以上揭榜挂帅技术榜单，到2025年建成5个以上数字化转型促进中心，提高数字技术供给能力。

1. 加快技术产品研发。按照“企业出题、政府立题、协同解题”思路，探索“揭榜挂帅”等项目形成机制，实施一批数字经济领域重大科研项目。实施数字经济领域自治区重点研发和成果转化计划，将云计算与边缘计算、人工智能计算和大数据采集、存储、清洗、智能分析处理等技术研究与应用列入重点研究方向，布局实施一批关键技术攻关项目，赋能数字产业化、产业数字化发展。鼓励企业联合科研院所、高校等组建创新联合体，承接科技重大项目，聚焦能源、装备、文旅等“数字+”、“智慧+”应用技术研发。

2. 加快创新平台建设。推动“东数西算”绿色算力实验室、新华三集团中央实验室等数字技术创新平台落地建设，对重点实验室、工程研究中心、技术创新中心等实行动态管理。围绕能源、化工、农畜产品加工等自治区优势产业，到2025年建成5个以上数字化转型促进中心，为上下游产业链提供转型咨询、解决方案、技术培训、资源对接等服务，带动传统产业数字化转型。制定数字化转型促进中心遴选、评估、考核等标准、程序和机制。

3. 促进成果转化。建设数字技术创新应用推广中心等载体，服务数字经济领域创新技术成果转化。建立数字技术成果转化动态清单，促进高校、科研院所科研成果和企业技术需求之间的共享对接，推动具备产业化科研成果项目进入自治区科技成果交易平台、科技交易大市场 and 产业孵化基地，加快创新技术产业化。

（三）构建良好数字经济产业生态。实施数字经济核心产业提升行动、上云用数赋智行动、数字服务和治理提升行动、数据要素价值挖掘行动，推动自治区

数字经济产业提质倍增。依托数据中心规模优势，在培育数字经济核心产业上下功夫，加快推动传统产业数字化、网络化、智能化、绿色化转型，充分挖掘和释放数据要素价值，构建良好产业生态，持续做强做优做大数字经济。到 2025 年，数字经济规模占 GDP 比重达 40%、规模突破 1 万亿元。

1. 实施数字经济核心产业提升行动。引进和培育一批具有较强竞争力、占据价值链中高端的头部企业，全区数字经济核心产业规上企业数达 150 家以上，打造数字产品制造产业集群、数字产品服务集群、数据应用产业集群。到 2025 年，建成 5 个以上自治区级数字产业园区，软件和信息技术服务业营业收入年均增长 20%以上，电子信息制造业产值年均增长 50%以上，算力产业规模达 200 亿元，云计算大数据产业总体规模和效益产出位居全国前列，实施区块链、人工智能等新兴技术创新与应用项目 50 个以上，北方数字产品制造基地、全国大数据服务输出基地建设成效明显。

2023全球数据资产

专栏 1：实施数字经济核心产业提升行动

打造数字产品制造产业集群。

发展电子信息制造产业。以呼和浩特市、包头市、乌海市等为重点，支持发展多晶硅、单晶硅等新材料产业，引进培育太阳能及电子级多晶硅、单晶硅、电池片等生产企业，打造具有较强协同效应的“工业硅—单/多晶硅—电池片—电子组件”的产业链。推动清华同方、超聚变、长城等服务器及数据中心相关设备生产企业提质扩能。引进半导体、通信设备、传感器、光电、显示、电子专用装备和关键电子材料、零部件、元器件、软件和集成电路等生产厂商，培育发展信创产业。承接先进地区电子信息产业转移，推动拓佳电子等企业拓展消费电子产品、智能终端、智能可穿戴设备、无人机、5G 终端等生产规模。引进数据中心暖通、电力、通讯等相关配套装备研发制造。到 2025 年，全区规模以上计算机、通信和其他电子设备制造企业达 50 家以上，电子信息制造业产值年均增长 50% 以上。

打造数字产品服务产业集群。

发展数据存储产业。推进呼和浩特市、乌兰察布市、鄂尔多斯市等数据中心建设，提高海量数据、高并发实时数据、多源异构数据的采集、数据存储能力，面向全国提供“冷”、“热”、“温”数据存储、容灾备份服务，推动大数据存储产业高端发展，建设全国数据存储灾备基地。到 2025 年，集群数据中心上架率达 65% 以上，全区数据中心企业达 60 家以上。

发展数据加工产业。以呼和浩特市（和林格尔新区）、赤峰市、乌兰察布市为重点，拓展标注、清洗、集成、变换等数据预处理服务，做强图像、语音、文本及视频标注等标识业务，推动大数据加工处理产业发展。到 2025 年，全区大数据加工处理企业达 80 家以上。

发展算力产业。加快呼和浩特市、乌兰察布市、鄂尔多斯市等地区绿色低碳算力基础设施建设，加快推进和林格尔新区“多云”算力资源调度示范项目建设，引导东方超算等算力企业从 CPU 向 GPU、NPU、DPU 等智算平台转型发展，提高枢纽节点算力、存力、运力。到 2025 年，算力产业规模达 200 亿元。

发展服务外包产业。延伸发展系统运维、安全测评、文化渲染等服务，推动大数据服务外包与呼叫中心产业发展，支持乌兰察布市争创国

家级服务外包示范城市。到 2025 年，全区大数据服务外包与呼叫企业达 20 家以上。

发展数据安全的产业。建设自治区数据安全重点实验室，攻关一批数据安全重点技术和产品。打造数据安全产业园，引进安恒、绿盟、深信服等头部企业设立区域机构，支持信元网络等本土数据安全企业发展，提升产品和服务供给能力。深度分析工业、能源、通信、交通、金融、卫生健康、知识产权等领域数据安全需求，推动应用场景落地，促进数据安全深度应用。到 2025 年，数据安全产业基础能力明显增强，重点数据安全产品和服务能力显著提升，产业技术、产品、服务和应用实现标准化。

打造数字技术应用产业集群。

发展软件和信息技术服务产业。打造和林格尔“中国云谷”软件和信息技术集聚区，加快呼和浩特科技城、包头软件园建设，推动大数据应用软件产品开发，联动发展数据中心设计、施工、系统集成及运维服务等产业，打造全国大数据服务输出基地。到 2025 年，全区规模以上软件和信息技术服务企业达 50 家以上，软件和信息技术服务业营业收入年均增长 20%以上。

发展电信业。支持电信运营商创新通信行业运营模式，加快智能终端、智能家居等消费产品应用推广，持续扩大和升级信息消费，推动全区电信业务总量持续增长，电信服务持续优化。到 2025 年，信息通信业收入达 248 亿元，移动电话用户达 2990 万户、5G 用户普及率达 60%。

发展新一代信息技术产业。通过以市场换项目、以项目育产业等方式，推动 5G 在智慧矿山、智慧能源、智慧医疗、智能网联汽车等重点领域开展试点示范。推动北斗在能源、电力、水利、气象等领域和森林消防、数字牧业、自动驾驶等行业应用。组建算力产业联盟，推动东北亚智能语音产业基地、华为无人驾驶智能训练等项目建设，鼓励 AIGC 在教育、零售、文旅领域深化应用，支持 AI 大模型、大语言模型、工业机器人等通用人工智能产业发展。加快推进区块链在政务服务、数据交易等领域示范应用。推进 VR、AR、5G、数字孪生等场景应用落地，推动元宇宙产业快速发展。到 2025 年，建设新一代信息技术示范项目 50 个以上。

2. 实施上云用数赋智行动。围绕农牧业、工业、能源、服务业等领域数字化转型需求，拓宽行业数字化诊断范围，培育典型应用场景，推动传统优势产业绿色化、数字化、网络化、智能化协同发展，打造北方产业数字化转型示范基地。支持各类园区加快 5G 等新技术基础设施建设，推动产业园区数字化转型，提升园区数字化、智能化管理水平。鼓励优秀服务商联合行业龙头企业建设数字化转型促进中心，梳理提炼细分行业共性问题和应用场景总结，推广优秀解决方案。到 2025 年，围绕能源、化工、装备制造、农畜产品加工等自治区优势产业，建

成数字化转型促进中心 5 个以上，推动实施数实融合示范项目 150 个以上，打造一批示范应用标杆，产业数字化转型成效明显。

专栏 2：实施上云用数赋智行动

加快智慧农牧业建设。加快国家数字农业创新应用基地建设，建设伊利敕勒川生态智慧牧场、鄂托克前旗智慧农牧业等大数据应用样板工程，促进农牧业精准化管控、智慧化发展。到 2025 年，建设自治区创新应用基地 5 个以上，优化升级自治区农畜产品质量安全大数据智慧监管与服务平台，打造内蒙古绿色健康品牌地标。

加快工业数字化转型。建设北方稀土工业互联网、链湾数科工业互联网可信数字化追溯平台等项目，加快“5G+工业互联网”建设应用，推动行业龙头企业搭建“产业大脑”。支持钢铁、有色、化工、建材等企业建设数字化车间、智能工厂、未来工厂，加快北方重汽大型结构件焊接机器人专机、内蒙古华云电解铝智能工厂、包头微型驱动电机（VOM）全自动双轨道智能产线、红旗化工电子雷管智能化装配“机器换人”等项目建设。到 2025 年，建设自治区示范项目 60 个以上，规模以上工业企业生产设备数字化率达 60%、工业互联网平台普及率达 35%，工业园区全部建成智慧园区。

加快智慧能源建设。优化升级自治区智慧能源大数据平台，推动华能伊敏煤电公司无人化矿卡和自动驾驶智能调度平台、国能北电胜利能源有限公司露天煤矿 5G+无人驾驶应用、鄂尔多斯市国源矿业开发有限责任公司龙王沟煤矿等示范项目建设。到 2025 年，大型露天煤矿应用无人驾驶技术，井工煤矿采掘面实现智能化。

推动服务业转型升级。推动购物中心、大型百货等商贸流通企业发展智慧商圈、智慧商店、智慧餐厅等新零售模式，发展直播电商、社交电商、社群电商新业态，打造电商优质品牌，促进线上线下深度融合，推动商务大数据共建共享。加快满洲里、二连浩特等现代化智慧口岸建设，推进呼和浩特、赤峰、满洲里、鄂尔多斯、包头跨境电子商务综合试验区建设，支持乌兰察布市等城市申报跨境电子商务综合试验区，鼓励企业在俄蒙和“一带一路”沿线国家建设公共海外仓。推进数据在多式联运中应用，支持多式联运企业与海关、金融、税务、口岸等数字化系统联接，促进物流服务数字化发展。培育共享经济，鼓励有条件的园区或企业探索建设专业化、跨区域、综合性共享制造平台，积极培育产能对接、协同生产、共享工厂等共享制造新模式。加快完善景区大容量光纤宽带网络和 5G 通信网络，推进景区、酒店以及文化场馆等数字化

改造，通过VR/AR、人工智能等技术，增强游客的沉浸式体验，提升文旅服务能力和管理水平。发展“远程教育”、“远程办公”、“在线医疗”等服务模式。到2025年，培育智慧物流园区5个以上、电子商务示范基地及示范企业30家以上、公共海外仓15个以上，电子商务网络零售额达700亿元。

3. 实施数字服务和治理提升行动。在经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等领域开展数字化应用创新，加快推进一体化政务大数据体系建设，统筹推进数字政府、数字社会、数字乡村建设，破除信息孤岛，加强数据共享。到2025年，政府主导、多元参与、法治保障的数字治理体系更加完善，数字政务整体效能全面提升。

专栏3：实施数字服务和治理提升行动

推进政务服务数字化转型。按照自治区统一部署，以政务服务“一网通办”、“一网统管”为抓手，加快推进自治区本级和各盟市政务大数据中心一体化建设，建设一批跨地区跨部门跨层级的高质量数据资源主题库、专题库，建立数据共享机制，加快政务数据有序共享开放，推进政务服务标准化、规范化、便利化，持续提升政务服务数字化、智能化水平。加快推动文化、教育、医疗、旅游、体育等领域公共服务数字化供给，建立完善全社会征信体系，为公众提供“一卡一码”泛在可及的政务服务。到2025年，自治区本级政务服务数字化取得新突破，建设完善基础性平台6项、业务类应用20项。各盟市数字政府建设取得明显成效。

提升社会数字化治理水平。各盟市结合“城市大脑”、“城市智能体”等项目建设，打造数字化治理服务平台，提升社会运行安全、城市管理服务数字化水平，实现社会治理“全域感知、高效处置、协同指挥、一网统管”。

推进数字乡村建设。加快数字乡村试点建设，依托一体化政务服务平台，推动政务服务向基层延伸。提升农村牧区公共区域视频监控覆盖率，深化公共安全视频图像信息资源应用。深入推进公共法律服务平台建设，加快构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

4. 实施数据要素价值挖掘行动。制定专项方案，建立完善数据要素市场交易管理、授权登记、收益分配等基础制度，推动数据要素市场化改革，探索开展数据交易，推动数据融通、治理、应用实现新突破。到2025年，打造3个以上重点领域和行业数据库，引进集聚50家以上数据提供商、数据运营商、中介服务商、数据法律事务机构等上下游企业，强化数据要素高质量供给。

专栏 4：实施数据要素价值挖掘行动

推动公共数据开放共享。按需整合教育、社保、交通、医疗、水电气等行业数据，完善公共数据开放目录，加快推进教育、交通、公共信用等重点领域高价值数据有序开放。开展政府数据授权运营试点，探索深化第三方对公共数据的挖掘利用。

培育数据交易市场。加快自治区数据交易中心建设，加强与北京、上海等数据交易先行先试地区交流合作。强化数据交易场所体系设计，出台数据交易场所管理办法，建立健全数据交易规则，鼓励各类数据商进场交易。

建立数据交易规则。完善产品登记、合规管理、交易安全、信息披露、数商管理、板块管理等基础制度和标准规范，探索构建数据要素价值评估体系，推动建立市场定价、政府监管的数据交易。

培育数据服务商。支持社会化数据服务机构发展，依法合规开展公共资源数据、互联网数据、企业数据的采集、整理、聚合、分析、加工等业务，聚焦数据的标注、清洗、脱敏、脱密等环节，提升数据资源处理能力，强化高质量数据要素供给。

开展数据交易创新试点。推进政府端公共数据和企业端产业数据汇聚、共享、交换，到 2025 年，实现金融、医疗、能源等 3 个以上场景领域数据交易，按需、有序、安全流动，促进数据产品与服务多领域流通，进一步激活数据活力。

（四）加快市场主体培育。强化产业链招商，坚持外引内培并举，优化市场主体结构、扩大市场主体规模、提升市场主体活跃度，全区数字经济高新技术企业不少于 300 家，本地数字技术产品、服务市场占有率和品牌影响力明显提升。

1. 组建区属集团公司。组建内蒙古数字经济发展集团，开展数据资产平台运营、大数据产业投资、政府示范性应用工程建设和大数据产业生态培育等，深入挖掘数据价值。

2. 引进知名企业落地。推进与京津冀、长三角、珠三角等发达地区产业接洽合作，组建跨区域数字经济产业联盟，绘制细分行业产业链图谱，建立精准招商企业名录，推动华为、新华三等国内外数字经济头部企业设立区域公司，以项目为载体承接和引入一批数字经济产业上下游龙头企业。

3. 培育本地龙头企业。编制惠企政策清单，出台自治区加快培育壮大数字经济市场主体政策意见，实行分级分类培育引导，加大专精特新企业培育力度，促进数字经济企业“个转企”、“小升规”、“规做精”、“优上市”阶梯转型。到 2025 年，全区数字经济领域高新技术企业达 300 家以上。

（五）加快数字基础设施建设。加快网络、算力、融合基础设施建设，推进云网协同和算网融合发展，加快推动布局合理、规模适度、绿色集约的全国一体化算力网络内蒙古枢纽节点建设。到 2025 年，集群建成的数据中心服务器装机能力突破 500 万台，智能算力突破 8000PFlop/s，国产化算力占比达 50%以上。

1. 完善网络基础设施。申报建设国家新型互联网交换中心，建设呼包鄂乌—京津冀—长三角“2520”时延圈。加快千兆光网、5G 网络建设，深化农村牧区通信网络覆盖，积极探索采用卫星互联网等新型通信手段协同实现边境地区通信网络覆盖，推动盟市网络优化互联。深化 IPv6 规模部署和应用，探索建设天地一体化、6G 等未来网络。到 2025 年，5G 基站数量大幅增长，互联网省际出口带宽达 66.8Tbps，5G 人口覆盖率达 50%，移动网络 IPv6 流量占比达 50%。

2. 夯实算力基础设施。推进全国一体化算力网络内蒙古枢纽节点建设，推动电信、移动等企业数据中心扩容扩规，引进国家部委、行业或标志性企业数据中心、灾备中心，满足东数西算、东数西存、东数西训等场景算力需求。到 2025 年，集群建成的数据中心服务器装机能力突破 500 万台，力争 10 个以上数据中心列入国家绿色数据中心名单，全区大型数据中心平均电能使用效用值（PUE）降至 1.2 以下，水资源使用效率（WUE）达到合格标准。提升内蒙古高性能计算公共服务平台、东方超算云内蒙古超级大脑等平台算力，推动和林格尔新区“多云”算力资源调度示范项目建设，共同建设“算力超市”，打造全国绿色算力保障基地。在呼和浩特市、包头市、赤峰市、鄂尔多斯市等地区，依托有条件的企业，利用绿色数据资源在能源、钢铁、稀土、化工、装备、乳业等行业建设大数据中心，支撑地方特色产业数字化转型。到 2025 年，智能算力突破 8000PFlop/s，国产化算力占比达 50%以上。

3. 推进融合基础设施建设。加大能源、装备制造、冶金、化工等 6 个自治区工业互联网标识解析二级节点应用推广，打通行业数据链。部署车联网等设施，推动与北斗、人工智能等融合应用，支持建设华为人工智能自动驾驶算法训练等试验场，服务数字化转型。各盟市推进智能传感、大数据、云计算、边缘计算、人工智能、数字孪生等新一代信息技术与传统基础设施融合发展、集成创新，推动交通、物流、能源、水利、市政等传统基础设施“数字+”、“智能+”升级。

（六）强化发展要素支撑。筑牢数字安全屏障，推进数字经济领域立法，加快标准体系建设，持续推动政策措施落地见效，引导土地、资金、技术、人才等资源要素向数字经济产业快速集聚，营造数字经济良好发展环境。

1. 保障发展安全。夯实安全底座、增强通信网络、数据中心等关键基础设施安全韧性，构建共建、共享、共用、共维的网络安全协同防护体系。完善制度规

则，建立数据安全产品目录和技术清单，做好数据分类分级、资源目录管理、质量管理、流动风险监测等数据安全保障，强化行业数据安全治理能力。定期开展网络安全攻防演练，提升网络安全态势感知、主动防御、监测预警、安全防护能力。

2. 完善政策配套。推动《内蒙古自治区数字经济发展促进条例》出台。促进自治区加快推进数字经济发展若干政策落地，引导资源要素向数字经济产业集聚。推动重点产业发展专项资金、自治区工业园区发展专项资金等向数字经济核心产业和产业数字化项目倾斜，鼓励金融机构围绕数字经济产业链布局资金链，运用现有政府投资基金支持数字经济发展。

3. 加快标准体系建设。制订政府数据采集、开放、共享、分类、质量、安全管理等关键共性标准，建立自治区政务信息化标准体系。开展国家大数据交易等数据资源流通标准研制与试点示范，研制数据共享、数据交易、数据确权等标准。开展绿色低碳数据中心相关标准研制与试点示范，推动基础设施领域标准体系建设。按照由易到难原则，现代煤化工、生物制药等 14 条自治区重点产业链先行先试，研制实施一批行业数字化转型标准。

4. 引进培养数字人才。落实《内蒙古自治区人才引进与流动实施办法》等人才引进政策，引进高端数字人才建立研发基地、开放实验室、科技孵化器等。加强区内高校数字经济相关专业建设，支持高职院校开展大数据等职业技能培训，鼓励企业与高校开展订单式人才培养。鼓励知名 IT 企业联合区内高校、职业院校开展专业化培训，提升全民数字素养与技能。

5. 创建一流营商环境。进一步深化“放管服”改革，统筹发展和安全，包容审慎对待数字经济新技术、新产业、新业态、新模式。深化数字政府 2.0 建设，探索建立市场化、法治化、数字化的协同创新管理机制，深化信用、“互联网+监管”等新模式应用。各级政府带头开放应用场景，加大对数字经济新产品政府采购力度，鼓励率先应用新产品、新技术，不断激发市场主体活力。

四、保障措施

（一）加强组织领导。优化自治区数字经济发展协调机制，解决发展过程中出现的重大问题，完善评估评价机制，制定年度工作要点，细化任务时间表、路线图，形成全区上下协同促进数字经济发展良好格局。建立健全数字经济专家咨询制度，强化规划编制、政策研究、项目评估等智力支持。

（二）注重监测考评。编制内蒙古数字经济发展指数，搭建内蒙古数字经济发展指数监测平台，对数字经济产业发展实施动态监测。优化数字经济发展考核

机制，建立数字经济激励机制，对推进数字经济发展成效显著的盟市、部门给予奖励。

（三）深化交流合作。发挥自治区向北开放重要桥头堡作用，打造区域性国际通信枢纽，探索建设数字自贸区，推动数据跨境流动和数字贸易，推动数字丝绸之路深入发展。主动融入国家“东数西算”工程，加强京津冀、长三角、珠三角、川渝等先进地区科技合作和产业接洽，主动承接数据存储加工、超算智算和电子信息制造等产业转移。促进区域内协调发展，推进盟市间共商共建共享数字经济发展机制。

（四）加强宣传引导。将数字经济发展纳入干部培训课程，提高各级领导干部懂数字化、抓数字化、用数字化的数字治理能力。开展讲座、培训等活动，加强自治区推进数字经济产业政策措施解读，加大发展环境和重点企业、重点项目宣传报道力度，交流宣传数字经济发展经验。

2、遂宁市公共数据运营管理办法（2023-07-11）

第一章 总则

第一条 目的依据

为规范和提升公共数据运营服务，充分释放公共数据价值，推动新经济发展，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《四川省数据条例》等相关规定，结合遂宁市实际，制定本办法。

第二条 适用范围

本办法所称公共数据，是指国家机关和法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称政务部门）为履行法定职责收集、产生的政务数据，以及医疗、教育、供水、供电、供气、通信、文化旅游、体育、交通运输、环境保护等公共企业事业单位（以下统称公共服务组织）在提供公共服务过程中收集、产生的涉及公共利益的公共服务数据。

本办法所称公共数据运营单位，是指经遂宁市人民政府依据相关法律法规给予授权，具体承担本市公共数据运营服务的单位（以下简称公共数据运营单位）。

本办法所称公共数据运营服务，是指公共数据运营单位在构建安全可控开发环境基础上，挖掘社会应用场景需求，开展公共数据市场化服务的行为。

本办法所称共享平台，是指由大数据主管部门按工作要求建立的遂宁市政务数据资源共享平台（以下简称共享平台），该平台主要面向政务部门提供政务数据资源共享功能。

本办法所称数据开放平台，是指由大数据主管部门按工作要求建立的遂宁市数据资源开放平台（以下简称数据开放平台），是共享平台不可分割的一部分，通过政府门户网站向社会公众提供开放数据的下载和调用服务。

本办法所称遂宁市政务云,是指由遂宁市大数据主管部门按工作要求建立的云资源平台,该平台主要面向党政部门和企事业单位提供计算、运算、存储、安全等资源。

在遂宁市行政区域内,公共数据运营服务涉及的公共数据运营平台(以下简称数据运营平台)建设、数据提供和利用、监督管理和数据安全保障等活动适用本办法。

第三条 遵循原则

公共数据运营服务应当遵循“统筹协调、集约建设、需求驱动、授权使用、安全可控”和“谁使用谁负责,谁运营谁负责”的原则,在保障国家安全、社会公共利益,保护公民、法人和其他组织合法权益的前提下,开展市场化运营服务。

第四条 职责分工

市政务服务和大数据管理局负责指导、监督和协调推进本市公共数据运营服务工作,编制本级公共数据目录,制定本市公共数据运营服务管理制度规范,负责指导公共数据运营单位做好企业公共数据需求的收集和整理,推动全市公共数据创新应用,打造应用示范工程,促进数据流通增值,推进数字经济产业发展。

市大数据中心负责遂宁市政务信息资源共享平台的建设、运行和维护,汇聚各部门数据资源,统一对接公共数据运营平台,按照市政务服务和大数据管理局授权意见向公共数据运营平台提供数据资源,并对公共数据运营平台数据安全保护情况进行检查。

市政府各部门、有关单位负责编制本部门本单位公共数据目录,做好数据治理、数据分类分级,明确数据使用要求,并向市政务信息资源共享平台集中汇聚数据,根据相关法律、法规和规范性文件,监督本部门本单位本领域公共数据运营工作;对外采购数据应委托公共数据运营单位统一购买。

公共数据运营单位负责建设维护并管理公共数据运营平台,采用市场化方式依法依规开展公共数据运营服务,负责公共数据运营平台网络安全保护和管理,保障公共数据安全;为政府部门免费提供公共数据运营服务,并通过引导外部数据和技术流入,为政府部门提供数据和技术反哺服务,助力政府部门提升智慧治理和公共服务水平。

网信、公安、国家安全、保密等部门依照有关法律、行政法规规定,在各自职责范围内做好公共数据安全监管管理工作。

第五条 服务方式

公共数据运营平台基于遂宁市政务信息资源共享平台提供的数据资源,结合其他外部数据资源,进行数据处理、服务封装等处理,根据数据使用方实际需求,按照“原始数据不出域,数据可用不可见”的原则,提供包括数据下载、接口调用(查询或核验)、数据沙箱、数据咨询等多种数据产品及服务。

第二章 平台建设

第六条 运营平台

公共数据运营平台实施集约化建设,除经市政府授权的公共数据运营单位搭建的公共数据运营平台外,原则上全市不再新建独立的运营平台。

第七条 平台功能

公共数据运营平台应具备数据需求反馈、分类分级管理、封装处理、全流程溯源等功能,具有数据交换、服务封装等数据服务能力,具有数据传输存储加密、数据服务全流程监控、详细日志记录等安全保障能力。

公共数据运营单位应当根据数据提供方和数据使用方需求,做好技术升级、功能迭代和资源扩展,确保公共数据运营平台具备必要的服务能力。

第八条 前置系统

公共数据运营平台所包含的前置系统（即与共享平台进行数据交换的系统）应统一部署在遂宁市政务云上，在保证统一监管、安全运行的情况下，集约使用遂宁市政务云计算、存储、安全资源，与互联网逻辑隔离，在保障安全前提下获取公共数据资源支撑运营服务。

第九条 安全要求

公共数据运营平台须按照《中华人民共和国密码法》《中华人民共和国网络安全法》《四川省数据条例》等法律法规和网络安全等级保护三级标准建设、管理和运维，建立健全的运行维护工作制度，采取必要技术措施，保障平台稳定运行、网络安全和数据安全。

第十条 平台管理

公共数据运营单位应当建立并严格落实网络安全和平台数据安全管理制度，明确主体安全责任、行为规范和管理要求；对数据资源进行分级分类管理并编制公共数据运营清单；建立数据备份机制，定期备份；制定安全处置应急预案，定期组织应急演练，确保公共数据运营工作安全有序。公共数据运营单位对提供的公共数据服务可能产生的法律责任负责。

第三章 数据提供和利用

第十一条 需求收集

公共数据运营单位应建立公共数据需求收集整理机制，定期收集整理公共数据需求情况，明确所需数据内容、使用方式和具体应用场景，对数据需求的合理性、可行性进行初步审核，形成需求清单。

第十二条 数据申请确认

公共数据运营单位定期向市政务服务和大数据管理局提交公共数据需求清单，市政务服务和大数据管理局在收到需求清单后对所需数据、使用方式和应用场景进行评估，统一提出是否同意提供数据运营意见。

对于应用场景中已合法取得信息主体（公民本人或企业组织）授权的情况下，原则上应同意提供数据运营服务。

数据开放平台中已进行开放的数据资源，全部纳入运营范畴。

法律法规明确规定不允许纳入运营的数据，不纳入运营范畴。

第十三条 数据交付

市大数据中心根据市政务服务和大数据管理局审定的数据提供意见，按照原始数据、数据服务接口、数据联合建模计算等方式集中向公共数据运营平台提供数据资源。

第十四条 数据利用

公共数据运营单位应当与数据使用方签订数据利用协议，明确数据利用的范围条件、责任和具体要求，采取数据整理、清洗、脱敏、格式转换等技术措施，在确保公共数据安全前提下，按照协议约定方式使用公共数据；公共数据运营单位应定期向市政务服务和大数据管理局、遂宁市政府国有资产监督管理委员会（以下简称市国资委）报告运营情况，并根据监管工作要求报送其他相关专项报告。

数据使用方利用公共数据创新开展科技研究、咨询服务、产品开发、智慧应用等活动，形成数据产品、研究报告、学术论文等成果的，应当在成果中注明数据来源，并向公共数据运营单位反馈数据使用情况。

数据使用方应当遵循合法、正当的原则利用公共数据，不得损害国家利益、社会公共利益和第三方合法权益。

第十五条 终止授权

市政务服务和大数据管理局原则上不得随意终止已授权运营数据。对确需终止授权的数据，应提供相应依据，正式通报公共数据运营单位。

第四章 监督管理

第十六条 运营监督

公共数据运营单位应对公共数据运营平台上数据的存储、传输、利用等环节建立透明化、可记录、可审计、可追溯的全过程管理机制，形成公共数据使用的全程记录，并将日志数据提供给市大数据中心。

市大数据中心不定期对公共数据运营平台的数据使用日志和安全保护情况进行检查，检查到有影响数据安全的行为时，市大数据中心有权暂停提供数据。待问题整改完成后，重新恢复提供数据。

公共数据运营单位应定期将运营服务、数据交互、数据使用情况报有关主管部门。

第五章 数据安全

第十七条 安全责任

公共数据运营实行数据安全责任制。数据提供方负责本单位到遂宁市政务信息资源共享平台前置机之间的数据安全，市大数据中心负责遂宁市政务信息资源共享平台到公共数据运营平台之间的数据安全，公共数据运营单位负责公共数据运营平台和数据使用方之间的数据安全，数据使用方负责数据使用过程及结果的安全。各方按照“谁采集谁负责、谁持有谁负责、谁管理谁负责、谁运营谁负责、谁使用谁负责”的原则，落实数据安全责任，确保数据安全。

公共数据运营单位应当明确数据安全责任人。数据安全责任人应当由具有相关工作经历和数据安全专业知识的人员担任，参与数据运营相关重要决策，直接向主要负责人报告工作。

公共数据运营单位应当加强网络安全和数据安全管理统筹规划，强化制度建设、经费投入、技术保障、人员管理，确保公共数据运营平台建设与安全保护措施同步规划、同步建设和同步使用。

第十八条 制度建设

数据提供方、市大数据中心、数据使用方应根据各自在公共数据运营中安全责任，依据《中华人民共和国数据安全法》建立相应的数据安全管理制度，确保数据安全。

公共数据运营单位应当建立健全数据安全管理制度，落实数据安全管理制度，严格开展数据跨境安全管理，实施数据安全技术防护，加强权限管理，组织开展数据安全教育和培训。

公共数据运营单位应当建立健全公共数据开发利用日常监测、安全测评、风险评估、安全审查等机制，确保各参与主体在公共数据管理、需求审核、开发利用、技术支撑等全流程安全可控。

公共数据运营单位应当建立合规管理机制，对数据存储、传输、使用等全流程进行合规管理，定期进行合规评估，对公共数据产品和服务进行合规性审查。

第十九条 风险防范

公共数据运营单位、数据使用方应当制定数据安全事件应急处置预案，发生数据泄露、毁损、丢失等数据安全事件或重大风险时，应当立即启动数据安全事件应急处置预案，并向市大数据主管部门报告。

公共数据运营单位应当加强对数据使用方、第三方机构及相关人员的安全监管，保障公共数据产品和服务合法合规安全应用，防范违规使用、转卖、泄露或其他不当应用情况。公共数据运营单位发现上述情况的，应该采取暂停、终止合作等措施避免损失扩大。

公共数据运营单位、数据使用方应当遵守《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《信息安全技术个人信息安全规范》和《四川省

数据条例》等法律法规和规章规定，建立个人信息授权使用机制，并通过必要的技术防控措施，加强对信息主体和第三方合法权益的保护，防范国家秘密、商业秘密和个人隐私被泄露、非法获取或者不当利用。

市政务服务和大数据管理局应当会同同级有关部门建立健全监督机制，加强对公共数据运营平台、数据产品和服务、数据管理等安全合规情况的监督检查，并督促整改落实。

第六章 评估和退出机制

第二十条 运营评估机制

市政务服务和大数据管理局、市国资委每年组织对公共数据运营情况进行评估。数据提供方、数据使用方对公共数据运营单位评价情况纳入评估内容；评估标准由市政务服务和大数据管理局、市国资委另行制定。

公共数据运营单位应当配合有关部门做好安全保障、绩效评价等评估工作，如实提供有关资料，不得拒绝、隐匿、瞒报。

第二十一条 评估结果运用

评估结果分为通过评估、未通过评估和限期整改。

若评估结果为通过评估，则由公共数据运营单位继续承担公共数据运营工作。若评估结果为未通过评估，则由市政务服务和大数据管理局和市国资委向市政府反馈评估结果，建议公共数据运营单位退出运营工作。由市政府重新批准符合条件的单位承担本市公共数据运营工作。

若评估结果为限期整改，公共数据运营单位应当制定整改方案，30日内整改完成，报市政务服务和大数据管理局和市国资委再次评估。若评估结果仍为限期整改，按未通过评估办理。

第七章 附 则

第二十二条 争议解决

数据提供方与公共数据运营单位之间涉及公共数据授权和利用有争议的，由市政务服务和大数据管理局协调解决，必要时委托第三方咨询机构提出评估意见。

第二十三条 责任追究

违反本办法的行为，按照有关法律、法规的规定追究法律责任。

第二十四条 施行日期

本办法自印发之日起施行，有效期2年。

第二十五条 解释单位

本办法由遂宁市政务服务和大数据管理局负责解释。

3、内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发全区一体化政务大数据体系建设工作方案的通知（2023-04-14）

为贯彻落实《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》（国发〔2022〕14号）、《国务院办公厅关于印发全国一体化政务大数据体系建设指南的通知》（国办函〔2022〕102号）精神，整合构建标准统一、布局合理、管理协同、安全可靠的全区一体化政务大数据体系，结合自治区实际，制定本方案。

一、推动统筹管理一体化

（一）建立完善政务大数据管理体系。统筹、指导、协调、监督各盟市、各部门的政务数据归集、加工、共享、开放、应用、安全、存储、归档等工作。（自治区政务服务局负责，持续推进）自治区各有关部门负责统筹协调本部门、本行业政务数据管理工作，要摸清数据资源底数，编制政务数据目录，并依托自治区政务大数据平台与各盟市、各部门开展数据共享应用，不得另建跨部门数据共享交换通道，已有通道要纳入自治区政务大数据平台共享交换系统管理。（自治区各有关部门按职责分工负责，持续推进）各盟市政务数据主管部门负责统筹本地区政务数据目录认领和编制工作，要按需归集本地区数据，满足跨区域、跨层级数据共享需求，加强数据资源开发利用。（各盟行政公署、市人民政府负责，持续推进）

（二）建立健全政务数据共享协调机制。贯彻落实党中央、国务院决策部署及自治区党委和政府工作要求，统筹推进全区政务数据共享工作；研究制定自治区有关政务数据共享的重要规划和政策，协调解决重点难点问题；推进政务数据共享法规制度、标准规范、安全机制的建设和贯彻落实；统筹推动全区一体化政务大数据体系和政务数据资源服务体系建设，为数字政府建设提供有力支撑。（自治区政务服务局负责，持续推进）各盟市、各部门建立健全本地区、本部门政务数据共享协调机制，明确管理机构和主要职责，确保政务数据共享协调有力、职责明确、运转顺畅、管理规范、安全有序。（各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门按职责分工负责，2023年6月底前完成）坚持系统观念，一体化布局，整体性推进，聚焦政务数据归集、加工、共享、开放、应用、安全、存储、归档各环节全过程，建设完善基本具备目录管理、数据归集、数据治理、大数据分析、安全防护等能力的自治区政务大数据平台。（自治区大数据中心负责，2023年底前完成）

二、推进数据目录一体化

（三）全量编制政务数据目录。建设完善全区一体化政务数据目录系统，统筹管理全区政务数据目录，全面摸清政务数据资源底数，建立覆盖自治区—盟市—旗县（市、区）—苏木乡镇等层级的全区一体化政务数据目录，加强对各地区各部门政务数据目录编制工作的规范化培训，形成全区政务数据“一本账”，支撑跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据有序流通和共享应用。（自治区大数据中心负责，2023年底前完成）各盟市政务数据主管部门负责本地区政务数据目录的审核、汇总、报送和发布工作，要根据政务数据目录代码规则、数据资源编码规则、元数据规范等要求，加强本级政务数据目录编制的审核。（各

盟市政务数据主管部门负责，2023 年底前完成）自治区各有关部门负责梳理、预编本部门本行业政务数据目录。各级政务部门应按照“三定”方案认真梳理本部门权责清单和核心业务，对履职过程中产生、采集和管理的政务数据，要按照国务院部门数据目录内容、分类分级等相关标准要求全量编目，明确目录中核心数据、敏感数据共享规则，确保同一政务数据目录与国务院部门数据目录所含信息基本一致。（自治区各级政务部门按职责分工负责，2023 年底前完成）

（四）规范编制政务数据目录。开展政务数据目录治理试点工作，完成国家下达的试点任务，探索数据源鉴别、数据分类分级、“一数一源”“目录一数据”关联、“数据一系统”关联等要求的具体实施路径。（自治区政务服务局、工业和信息化厅、生态环境厅、农牧厅、大数据中心按职责分工负责，2023 年 9 月底前完成）各级政务部门要按照目录清单化管理要求，在数据资源生成后开展数据源鉴别、数据分类分级以及合规性、安全性、可用性自查，完成数据资源注册，建立“目录一数据”“数据一系统”关联关系，明确数据来源，避免数据重复采集，便利数据供需对接，落实“一数一源”要求，对审核不通过的目录退回纠正，切实规范目录编制。（自治区各级政务部门按职责分工负责，2023 年底前完成）

（五）加强目录同步更新管理。建立完善目录同步更新机制，各级政务部门调整数据目录时，要在自治区政务大数据平台实时同步更新。政务部门职责发生变化的，要及时调整政务数据目录；已注册的数据资源要及时更新，并同步更新“数据一系统”关联关系。原则上，目录有新增关联的政务数据资源，应在 20 个工作日内完成注册；目录信息发生变化的，应在 20 个工作日内完成更新。（自治区各级政务部门按职责分工负责，持续推进）

三、强化数据资源一体化

（六）推进政务数据归集。依托自治区政务大数据平台，以政务数据目录为基础，推动数据资源“按需归集、应归尽归”，通过逻辑接入方式和物理汇聚方式归集全区政务数据资源，并进行统筹管理。逻辑上全量接入各盟市、自治区各有关部门数据资源库；物理上按需汇聚人口、法人、信用信息、电子证照等基础库。按需接入党委、人大、政协、纪委监委、法院、检察院等机构数据以及公共数据和社会数据，提升数据资源配置效率。（自治区大数据中心牵头，各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门按职责分工负责，持续推进）加强自治区垂建系统数据向基层返还。自治区市场监管综合受理平台、自治区医疗保障信息平台、自治区人社系统业务综合办理平台等区垂政务服务系统，按需共享数据资源，精准发布双向数据接口，支撑盟市、旗县（市、区）、苏木乡镇（街道）、

嘎查村（社区）审批服务全流程“一网通办”。（自治区各有关部门负责，持续推进）

（七）加强政务数据治理。建设覆盖数据归集、加工、共享、开放、应用、安全、存储、归档等各环节的数据治理系统，明确数据治理规则，对归集的数据进行全生命周期的规范化治理。按照“谁管理谁负责、谁提供谁负责、谁使用谁负责”的原则，建立健全数据质量反馈整改责任机制和激励机制，加强数据质量事前、事中和事后监督检查，实现问题数据可反馈、共享过程可追溯、数据质量问题可定责，推动数据源头治理、系统治理。加强政务数据分类管理，规范数据业务属性、来源属性、共享属性、开放属性等。运用多源比对、血缘分析、人工智能等技术手段，开展数据质量多源校核和绩效评价，减少无效数据、错误数据，识别重复采集数据，明确权威数据源，提升政务数据的准确性、完整性和一致性。

（自治区大数据中心负责，持续推进）各盟市、自治区各有关部门要按照有关标准规范，强化数据治理职责。数据提供部门要按照法律法规和相关标准规范，严格履行数据归集、加工、共享等工作职责，确保数据真实、可用、有效共享；数据使用部门要合规、正确使用数据，确保数据有效利用、安全存储、全面归档；数据管理部门要会同数据提供、使用部门，完善数据质量管理制度，建立协同工作机制，细化数据治理业务流程，在数据共享使用过程中不断提升数据质量。（各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门按职责分工负责，持续推进）

（八）建设完善数据资源库。持续建设完善人口、自然资源、经济等基础库，优化完善医疗健康、社会保障、生态环保、信用体系、应急管理、国资监管等主题库，统一纳入全区一体化政务大数据体系管理。（自治区大数据中心牵头，各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门按职责分工负责，持续推进）深化完善电子证照库、法人共享信息资源库和政务服务主题库建设，按需汇聚基础数据和主题数据，形成覆盖全区政务服务用户的“一人一档”“一企一档”主题数据库，统一纳入全区一体化政务大数据体系，支撑企业和个人专属空间服务能力提升。（自治区政务服务局牵头，自治区各有关部门按职责分工负责，2023年11月底前完成）

四、推进共享交换一体化

（九）构建完善统一共享交换体系。依托全国一体化政务服务平台和国家数据共享交换平台，提升自治区政务大数据平台数据共享支撑能力，统一受理共享申请并提供服务，形成覆盖自治区一盟市一旗县（市、区）等层级的全区一体化政务数据共享交换体系，按需向乡镇苏木延伸，高效满足各级政务部门数据共享需求。（自治区大数据中心、政务服务局负责，持续推进）各盟市政务数据平台

统一纳入全区一体化政务大数据体系，支撑本行政区域内部门间、地区间数据流通和共享，以应用为牵引，全面提升数据共享服务能力。（各盟市政务数据主管部门负责，2023 年底前完成）规划设计政务服务数据实时交换系统，统一纳入全区一体化政务大数据体系，支持海量数据高速传输，实现数据分钟级共享、数据双向流通，形成安全稳定、运行高效的数据供应链，支撑跨部门、跨地域、跨层级数据有效流通和充分共享，以及各级部门垂管业务系统与政务服务平台本级对接等工作。（自治区政务服务局负责，2023 年 9 月底前完成）

（十）深入推进政务数据协同共享。自治区政务大数据平台向上接入国家政务大数据平台，支撑自治区行政区域内部门间、地区间数据流通和共享。以应用为牵引，协同推进公共数据和社会数据共享，探索社会数据“统采共用”，加强对政府共享社会数据的规范管理，形成国家、地方、部门、企业等不同层面的数据协同共享机制，提升数据资源使用效益。（自治区大数据中心、政务服务局牵头，各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门按职责分工负责，持续推进）

五、推动数据服务一体化

（十一）优化自治区政务数据服务门户。依托自治区政务信息资源共享平台、公共数据开放平台和全区一体化政务服务平台建设自治区政务大数据平台数据服务总门户，整合集成目录管理、供需对接、资源管理、数据共享、数据开放、分析处理等功能，为各盟市、自治区各有关部门提供政务数据目录编制、资源归集、申请受理、审核授权、资源共享、统计分析、可视化展示和运营管理等服务，实现对各盟市、自治区各有关部门政务数据“一本账”展示、“一站式”申请、“一平台”调度，支撑各盟市各部门政务数据跨地区、跨部门、跨层级互认共享，推动实现数据资源高效率配置、高质量供给。（自治区大数据中心、政务服务局负责，2023 年底前完成）

（十二）加强政务大数据基础能力建设。建设具备数据运算、分域分级用户管理和数据沙箱模型开发等能力的大数据处理分析系统，为多元、异构、海量数据融合应用创新提供技术支撑。充分运用大数据、人工智能等技术手段，构建集成自然语言处理、视频图像解析、智能问答、机器翻译、数据挖掘分析、数据可视化、数据开放授权、数据融合计算等功能的通用算法模型和控件库，提供标准化、智能化数据服务。（自治区大数据中心负责，持续推进）

（十三）加大政务大数据应用创新力度。聚焦城市治理、环境保护、生态建设、交通运输、食品安全、应急管理、金融服务、经济运行等应用场景，按照“一应用一数仓”要求，推动各盟市、自治区各有关部门依托全区一体化政务大数据

体系建立政务数据仓库，为多行业和多跨场景应用提供多样化共享服务。（各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门按职责分工负责，持续推进）

（十四）推进政务数据资源开发利用。基于全区一体化政务大数据体系建设政务数据开放体系，通过自治区公共信息资源开放平台和各盟市数据开放平台，推动数据安全有序开放，探索利用身份认证授权、数据沙箱、安全多方计算等技术手段，实现数据“可用不可见”，逐步建立数据开放创新机制。（自治区大数据中心负责，持续推进）各盟市、自治区各有关部门根据自治区有关政务数据开放利用的规定和经济社会发展需要，会同相关部门制定年度政务数据开放重点清单，促进政务数据在风险可控原则下尽可能开放，明晰数据开放的权利和义务，界定数据开放的范围和责任，明确数据开放的安全管控要求，优先开放与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著的政务数据。（各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门按职责分工负责，持续推进）鼓励依法依规开展政务数据授权运营，积极推进数据资源开发利用，培育数据要素市场，营造有效供给、有序开发利用的良好生态。（自治区大数据中心牵头，各盟市政务数据主管部门分工负责，持续推进）

六、加快算力设施一体化

（十五）完善算力管理体系。开展全区政务大数据算力资源普查，摸清算力总量、算力分布、算力构成和技术选型等，形成全区政务大数据算力“一本账”。

（自治区大数据中心、各盟市政务数据主管部门负责，2023年9月底前完成）构建自治区一体化政务云监测分析系统，强化全区政务云监测分析，汇聚自治区、盟市云资源利用、业务性能等数据，掌握政务云资源使用情况，开展云资源分析评估，完善云资源管理运营机制。推进政务云资源统筹管理、高效使用，探索建立政务云资源统一调度机制，推动建设全区一体化政务云平台体系。（自治区大数据中心负责，2023年底前完成）

（十六）完善自治区政务云主备节点。建设自治区主备节点，完善自治区政务云高可用保障体系。优化政务大数据平台算力设施，强化云平台、大数据平台基础“底座”支撑，提供数据汇聚、存储、计算、治理、分析、服务等基础功能，承载数据目录、治理、共享等系统运转，按需汇聚、整合共享政务数据资源，保障自治区政务大数据平台运行。基于“两地三中心”模式建立本地、异地数据容灾备份中心，推动业务连续性、稳定性要求高的关键业务本地“双活”，保障重要数据异地定时灾备。（自治区大数据中心负责，2023年底前完成）

（十七）提升算力支撑能力。提高算力支撑能力，推动自治区政务云建设科学布局、集约发展。提升自治区政务大数据云资源支撑能力，按照“物理分散、

逻辑集中、资源共享、安全可控”的原则，推进政务数据中心整合改造。按需打造图像显示处理器（GPU）、专用集成电路芯片（ASIC）等异构计算能力，构建存算分离、图计算、隐私计算等新型数据分析管理能力。（自治区大数据中心负责，2023 年底前完成）

七、推进标准规范一体化

（十八）深入落实国家标准体系。围绕政务数据管理、技术平台建设和数据应用服务等重点方面，推进国家标准规范落地，制定出台标准实施方案，修订地方标准规范，明确各盟市、各部门提升政务数据管理能力和开展数据共享开放服务的标准依据。（自治区政务服务局、大数据中心负责，国家标准规范发布 3 个月内）

（十九）加快研制地方标准。根据国家政务大数据标准体系框架和国家标准要求，编制适用于自治区工作实际的地方标准。重点研制政务数据、平台技术、数据服务管理和运营、政务云建设和监测领域标准。（自治区政务服务局、大数据中心牵头，自治区市场监管局配合，持续推进）

（二十）协同推进标准规范落地实施。完善标准规范落地推广机制，依据政务数据相关国家标准规范、地方标准规范和行业标准规范，建设完善政务数据平台，提高数据管理能力和服务水平，对标准执行情况开展符合性审查和实施的绩效评估，推动形成规范统一、高效协同、支撑有力的全区一体化政务大数据标准体系，充分发挥标准体系支撑作用。（自治区政务服务局、大数据中心牵头，各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门按职责分工负责，持续推进）

八、加快安全保障一体化

（二十一）健全数据安全制度规范。贯彻落实《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规，明确数据分类分级、安全审查等具体制度和要求。明确数据安全主体责任，按照“谁管理谁负责”和“谁使用谁负责”的原则，厘清数据流转全流程中各方权利义务和法律责任。围绕数据全生命周期制定访问权限控制、异常风险识别、安全风险处置、行为审计、数据安全销毁、指标评估等政务数据安全管理规范。（自治区政务服务局牵头，各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门按职责分工负责，持续推进）

（二十二）提升平台技术防护能力。建设数据安全态势感知平台，加强数据安全常态化检测和技术防护，建立健全面向数据的信息安全技术保障体系，提升安全防护监测水平。充分利用电子认证，数据加密存储、传输和应用手段，防止数据篡改，推进数据脱敏使用，加强重要数据和个人隐私、商业秘密信息保护，严格管控数据访问行为，实现过程全记录和精细化权限管理。（自治区大数据中

心牵头负责，2023 年底前完成）加强全区一体化政务服务平台网络安全保障，优化提升全区一体化政务服务平台网络和数据安全保障能力，与国家平台同步升级政务服务安全管理中心并向上接入国家平台，确保政务服务业务不中断、页面不篡改、数据不泄露。（自治区政务服务局牵头，各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门按职责分工负责，持续推进）

（二十三）强化数据安全运行保障。完善数据安全运维运营保障机制，明确各方权责，加强数据安全风险信息的获取、分析、研判、预警。建立健全事前管审批、事中全留痕、事后可追溯的数据安全运行监管机制，明确数据交换责任主体，加强数据使用申请合规性审查和获取数据后应用白名单控制，提高对数据异常使用行为的发现、溯源和处置能力，形成数据安全管理闭环，筑牢数据安全防线。（自治区大数据中心负责，2023 年底前完成）

九、强化督促落实，推动各项举措落地见效

（二十四）加强绩效考核。研究制定全区一体化政务大数据管理和应用评估评价体系。指导各地区各部门加强政务数据管理和应用，督促各地区将相关工作纳入政府绩效考核，并对未按要求完成任务的进行重点督查。（自治区政务服务局负责，持续推进）

（二十五）强化监督评估。各盟市、各部门研究制定本地区本部门政务大数据工作监督评估办法。积极运用第三方评估、专业机构评定、用户满意度评价等方式开展评估评价。（各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门按职责分工负责，持续推进）

（二十六）严格经费管理。加大对全区一体化政务大数据体系建设运行的支持力度，相关项目建设资金纳入各级政府基本建设投资，相关工作经费纳入各级政府部门预算统筹安排。加大相关经费全过程绩效管理力度，把绩效评价结果作为完善政策、改进管理和安排预算的重要依据，凡不符合全区一体化政务大数据体系建设要求的，不予审批建设项目，不予安排运维运营经费。（自治区发展改革委、财政厅牵头，各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门按职责分工负责，持续推进）

（二十八）新疆维吾尔自治区

1、新疆维吾尔自治区公共数据管理办法（试行）（2023-02-17）

第一章 总则

第一条 为规范和促进自治区公共数据资源共享开放，加快公共数据汇聚、融通、应用，提升政府治理能力和公共服务水平，发挥数据促进经济发展、服务民生改善、完善社会治理的作用，根据《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国政府信息公开条例》等有关法律、行政法规，结合自治区实际，制定本办法。

第二条 本办法中下列用语的含义：

（一）数据，是指以电子或者非电子形式对文字、数字、图表、图像、音频、视频等各类信息的记录。

（二）公共数据，包括政务数据和公共服务数据。政务数据，是指国家机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下称政务部门）为履行法定职责收集、产生的数据。公共服务数据，是指医疗、教育、供水、供电、供气、通信、交通、文旅、体育等公共企业事业单位（以下称公共服务部门）在提供公共服务过程中收集、产生的涉及公共利益的数据。

根据应用需求，税务、海关、金融监督管理等国家有关部门派驻自治区管理机构提供的数据属于公共数据。

（三）公共数据共享，是指政务部门和公共服务部门因履行法定职责或者提供公共服务需要，依法获取其他政务部门和公共服务部门的数据，或者向其他政务部门和公共服务部门提供数据的行为。

（四）公共数据开放，是指政务部门和公共服务部门面向自然人、法人和非法人组织依法提供公共数据的行为。

（五）一体化数据资源服务平台，是自治区数字化发展过程中提供数据归集、数据共享、数据开放、数据计算等服务的基础平台。

（六）基础库，围绕经济社会发展的基础信息，由多部门共建形成的信息资源库，具有基础性、通用性等特征，包括人口、法人单位、宏观经济等信息资源库。

（七）主题库，主要围绕经济社会发展的同一主题领域，由多部门共建形成的信息资源库，包括医疗、生态、教育、文化等信息资源库。

（八）专题库，一般指某个业务领域在某特定时期为实现专项业务目标组织起来的信息资源库。

（九）一数一源一标准，是指每一条基础数据有且只有一个法定采集机构，该法定采集机构负责数据的真实性和准确性，对每一条基础数据进行贯标处理。

第三条 本办法适用于自治区行政区域内政务部门和公共服务部门实施的公共数据采集、归集、共享、开放、监督等行为及其相关管理活动。涉及国家秘密和安全的公共数据应用与管理，依照国家法律法规和自治区有关规定执行。

第四条 公共数据管理应遵循以下原则：

（一）以共享为原则，不共享为例外。政务部门和公共服务部门之间无偿共享公共数据，原则上都应满足公共数据跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的有序流通和共享。

（二）需求导向，创新发展。政务部门、公共服务部门、自然人、法人和非法人组织因履行职责或业务发展需要申请使用公共数据时，政务部门和公共服务部门应及时响应并依法依规提供公共数据，满足业务运转和创新需求。

（三）统一标准，统筹建设。按照国家及自治区公共数据资源相关标准规范开展公共数据的采集、存储、交换、共享、开放等工作，统筹建设公共数据目录体系、公共数据共享体系和公共数据开放体系等。

（四）建立机制，保障安全。坚持数字化发展与数据安全并重的理念，建立健全公共数据管理机制，采取数据安全保障措施，加强对公共数据采集、共享、开放、使用全过程的安全管理和监督，以安全促发展，以发展促安全。

（五）兵地一体，融合共享。按照“兵地一盘棋”的原则，新疆生产建设兵团可参照本办法统筹推进公共数据资源共享和开放，有效实现公共数据资源的互联互通，为跨区域业务开展提供数据支撑。

第五条 县级以上人民政府负责组织领导本行政区域内公共数据管理工作。政务部门和公共服务部门依据法定职责行使公共数据采集权、使用权和管理权。

各政务部门和公共服务部门不得将本部门管理的公共数据视为本部门财产，或者擅自增设条件，阻碍、影响其共享开放和开发利用。

第六条 各地各部门要落实数据管理责任，建立健全议事协调机制，明确公共数据的主管机构，统筹协调公共数据采集、使用、管理等方面重大问题，完善政策措施，保障公共数据建设、运维等所需经费。

县级以上公共数据主管部门由本级人民政府确定，公共数据主管部门负责下列工作：

（一）统筹本行政区域内公共数据资源的规划、推进、指导、协调、督促等工作；

（二）对政务部门和公共服务部门提出公共数据管理任务和要求；

（三）编制、维护本级公共数据目录，建立公共数据资源清单管理机制；

（四）会同标准化行政主管部门制定公共数据相关标准和技术规范；

（五）会同机构编制管理部门根据法律、法规、规章明确公共数据采集和提供的责任部门；

（六）对政务部门和公共服务部门的公共数据管理工作进行监督评估，并向本级人民政府提出相应的督查督办和绩效考核建议。

政务部门和公共服务部门作为本部门公共数据管理的责任主体，负责下列工作：

（一）明确公共数据管理的目标、责任、实施机构及人员；

（二）本部门公共数据目录的编制、更新、维护；

（三）本部门公共数据的校核、更新、汇聚、治理；

（四）本部门公共数据的共享和开放；

（五）本部门公共数据的质量管理；

（六）本部门公共数据的安全管控；

（七）法律、法规、规章规定的其他管理职责；

（八）鼓励建立本部门首席数据官工作机制，做好数据普查登记、依法采集、共享开放、质量管理、安全管控等相关工作。

第二章 公共数据目录

第七条 公共数据资源实行统一目录管理。自治区公共数据主管部门负责制定公共数据目录编制标准和规范，统筹全区公共数据目录一体化建设。

政务部门和公共服务部门应当按照公共数据目录编制标准和规范，结合本行业领域数据分类分级管理要求，编制本部门公共数据目录，明确公共数据的分类、格式、属性、更新频率、共享开放方式、使用要求等内容，报本级公共数据主管部门审核。

第八条 人口信息、法人单位信息、自然资源和空间地理信息、电子证照信息、宏观经济等基础数据目录由自治区公共数据主管部门负责编制并维护。

围绕经济社会发展的同一主题领域，由多部门共同产生的主题数据资源，目录由主题数据资源牵头部门组织相关部门共同编制。

围绕同一专题领域，由多部门共同产生的专题数据资源，目录由专题数据资源牵头部门组织相关部门共同编制。

第九条 鼓励各政务部门和公共服务部门创新打造重点业务场景应用，可根据业务场景生成综合性数据资源服务目录，一次性满足业务场景的数据共享需求，同时将场景应用生成的目录补充更新至公共数据目录。

第十条 各级政务部门和公共服务部门应当将编制的公共数据目录报送本级公共数据主管部门审核。公共数据主管部门审核通过后统一发布。

政务部门和公共服务部门应对照统一发布的公共数据目录主动做好本部门数据资源挂接工作。

第十一条 各政务部门和公共服务部门应当定期更新本部门公共数据目录，在有关法律、法规作出修订或管理职能发生变化之日起15个工作日内更新本部门公共数据目录，并向本级公共数据主管部门报备。

第十二条 各政务部门和公共服务部门应当建立本部门公共数据目录管理制度，指定本部门目录登记和审核人员，加强对本部门公共数据目录登记、审核、发布、更新等工作的规范化管理。

公共数据主管部门统筹确认和调整本级政务部门和公共服务部门编制、报送的公共数据目录，形成本级统一的公共数据目录。

公共数据主管部门组织有关部门定期对公共数据目录中的公共数据资源进行符合性审核；定期对目录进行保密风险评估，不得将涉密数据编入公共数据目录。

第三章 公共数据采集与归集

第十三条 公共数据主管部门应按照“一数一源一标准”的要求，明确公共数据的数源部门。公共数据采集活动应当遵循合法、正当、必要原则，按照法定权限、范围、程序和标准规范收集数据，可以通过共享渠道获取或确认的数据，政务部门和公共服务部门不得重复收集。

对涉及跨部门协同采集的公共数据，由相关各方依据职能协商界定相应职责分工，进行采集登记，保证公共数据的完整性、准确性、一致性和时效性。

各级政务部门和公共服务部门应对所采集的公共数据资源进行统一编码，涉及自然人数据应以公民身份号码作为唯一标识，根据法定职权采集以下自然人基础数据：

（一）户籍登记数据，由公安机关负责；

（二）流动人口居住登记、居住变更登记和居住证办理数据，由流动人口服务管理部门、受公安机关委托的乡镇人民政府或者街道办事处流动人口服务管理机构负责；

- (三) 居民婚姻登记数据, 由民政部门、乡镇人民政府负责;
- (四) 出生和死亡登记数据, 由卫生健康主管部门、公安机关负责;
- (五) 卫生健康数据, 由卫生健康主管部门、乡镇人民政府、街道办事处负责;
- (六) 社会保障数据和最低生活保障数据, 由税务部门、人力资源和社会保障部门、民政部门负责;
- (七) 教育数据, 由教育主管部门、人力资源和社会保障部门、中高等院校、科研机构负责;
- (八) 残疾人登记数据, 由残疾人工作主管部门负责;
- (九) 住房公积金登记数据, 由住房公积金主管部门负责;
- (十) 有关资格证书和执业证书数据, 由颁发该职业资格证书和执业证书的单位负责;
- (十一) 不动产登记数据, 由自然资源部门负责。

法人和非法人组织应当以统一社会信用代码作为唯一标识, 根据法定职权采集以下法人和非法人组织基础数据:

- (一) 市场主体登记数据, 由市场监督管理部门负责;
- (二) 民办非企业单位、社会团体、基金会等非营利组织登记数据, 由社会组织登记管理机关负责;
- (三) 事业单位登记数据, 由事业单位登记管理机关负责;
- (四) 法人和非法人组织统一社会信用代码数据, 由市场监督管理部门、社会组织登记管理机关、事业单位登记管理机关等登记管理部门负责。

自然资源、水利、农业农村、林草、气象等主管部门和从事相关研究的事业单位, 根据法定职权采集、核准与提供国土空间用途、土地、矿产、森林、草地、湿地、水、渔业、野生动物、气候、气象等自然资源和空间地理基础数据。

各级公共数据主管部门应当将自治区公共数据目录规定的数据报送到本级一体化数据资源服务平台, 本级一体化数据资源服务平台应当将数据报送到上一级一体化数据资源服务平台。下级单位使用上级单位统一建设业务系统的, 无需另行报送。

第十四条 各政务部门和公共服务部门应当按照统一标准对公共数据进行处理, 及时归集本部门及所辖部门的公共数据资源。

自治区公共数据主管部门牵头对各政务部门和公共服务部门归集的公共数据进行整合、叠加, 汇聚形成人口信息、法人单位信息、自然资源和空间地理信息、电子证照信息、宏观经济等基础数据库。

各地公共数据主管部门会同相关政务部门和公共服务部门, 根据工作需要, 整合、叠加基础数据库和本部门公共数据, 不断健全完善主题库、专题库。

第十五条 公共数据主管部门应当会同标准化行政主管部门建立公共数据质量等标准体系, 各政务部门和公共服务部门应当按照标准体系加强公共数据收集、共享、存储、销毁等标准化管理, 负责数据完整性、有效性、及时性、一致性、准确性的审核把关, 保障公共数据质量。

政务部门和公共服务部门应当对本部门提供和获取的公共数据建立日志记录, 获取的公共数据日志记录应包括应用场景、应用成效、使用过程、存储情况、销毁情况等内容。日志记录保存时间不得少于三年, 确保数据使用过程可追溯。

第四章 公共数据共享

第十六条 公共数据共享工作按照“谁主管、谁提供、谁负责”和“谁经手、谁使用、谁负责”的原则，科学划分公共数据提供部门和公共数据使用部门的责任。

第十七条 公共数据使用部门申请公共数据的，应当明确应用场景。共享获取的公共数据应当用于本部门依法履行职责或者提供公共服务的需要，不得超出使用范围或者用于其他目的，不得以任何形式提供给第三方，作出依法依规使用、数据安全保护等书面承诺。

公共数据主管部门应当建立全区统一的公共数据共享申请机制、审批机制和反馈机制，负责统筹协调公共数据使用部门提出的公共数据需求申请，并组织完成相关公共数据依法共享。

第十八条 自治区、地（州、市）公共数据主管部门依托一体化数据资源服务平台建设完善公共数据共享平台。公共数据共享平台是支撑各政务部门和公共服务部门开展公共数据共享的数据交换通道，政务部门和公共服务部门不得另建跨部门公共数据共享交换通道，已建共享交换通道的，应当进行整合，不能整合的应告知相应的公共数据主管部门。

第十九条 公共数据共享包括无条件共享、有条件共享与不予共享三种类型。

（一）可提供给所有政务部门和公共服务部门共享使用的公共数据属于无条件共享类。

（二）可提供给相关政务部门和公共服务部门共享使用或仅能够部分提供给所有政务部门和公共服务部门共享使用的公共数据属于有条件共享类。

政务部门和公共服务部门应当对有条件共享类公共数据进行定期评估，具备无条件共享条件的，应当及时转为无条件共享数据。

（三）不宜提供给其他政务部门和公共服务部门共享使用的公共数据属于不予共享类。

政务部门和公共服务部门将公共数据列入有条件共享和不予共享的，须提供法律法规依据或国家有关规定。列入有条件共享类的公共数据，公共数据提供部门应明确共享条件。

第二十条 依托自治区电子政务内网与电子政务外网建立健全各领域公共数据安全共享机制，畅通网间共享渠道，除法律法规另有规定外，不予共享类数据可以依法经脱敏等处理后转为有条件或无条件共享类数据，满足社会治理、公共服务等领域业务应用场景需求。

第二十一条 政务部门和公共服务部门应根据履行职责需要使用共享数据。

（一）属于无条件共享的公共数据资源，公共数据使用部门需通过公共数据共享平台提出申请，明确使用用途、应用场景等信息，平台于3个工作日内完成符合性审查，返回受理结果。

（二）属于有条件共享的公共数据资源，公共数据使用部门需通过公共数据共享平台提出申请，明确使用用途、应用场景等信息，平台于3个工作日内完成符合性审查，并将通过审查的申请转至公共数据提供部门进行审核办理，公共数据提供部门应在5个工作日内予以答复。公共数据使用部门按照答复意见使用共享数据资源，对不予提供的，公共数据提供部门应说明理由并提供依据。需要共享地震、农业灾害等应急管理数据的，公共数据提供部门应及时审核办理。

（三）公共数据使用部门因履行职责确需使用不能共享的公共数据的，由使用部门与提供部门协商解决，并向本级公共数据主管部门报备；未达成一致意见的，由本级公共数据主管部门协调解决。

（四）公共数据需要跨层级、跨区域共享的，公共数据使用部门应当按照本条规定的程序通过公共数据共享平台向公共数据提供部门提出共享请求，并向本级公共数据主管部门报备。

（五）对于未及时列入公共数据目录的数据，由公共数据使用部门与提供部门协商解决，同意共享的，应当将相关数据纳入目录进行管理，并按照相关程序完成共享。协商未果的，可以按程序向本级公共数据主管部门申请协调解决。

（六）上级政务部门和公共服务部门应按照“按需回流，最小必要，安全可控”原则，向下级政务部门和公共服务部门通过公共数据共享平台逐级、及时、完整的回流数据。

除法律、行政法规另有规定外，下级政务部门和公共服务部门获得回流数据后，有权按照履职需要使用、处置相关数据。

第二十二条 公共数据共享方式如下：

（一）公共数据提供部门应当采用实时数据库表、服务接口、文件（夹）等方式提供公共数据。

（二）政务部门和公共服务部门通过线上共享公共数据确有困难的，可以通过线下方式实施数据共享，并向本级公共数据主管部门报备。

第二十三条 公共数据使用部门对获取的共享数据资源有异议或者发现有错误的，应当及时反馈给公共数据提供部门协商解决，协商未果的，按程序向本级公共数据主管部门申请协调处理。跨区域、跨层级公共数据共享发生争议的，由自治区公共数据主管部门协调处理。经公共数据主管部门协调仍未达成一致意见的，报本级人民政府决定。

在异议处理期间，涉及自然人、法人和非法人组织办理业务的，如已提供合法有效证明材料，受理单位应照常办理，不得拒绝、推诿或者要求办事人员办理数据更正手续。

第二十四条 政务部门和公共服务部门应当建立公共数据资源共享更新机制，对其提供的公共数据资源进行动态管理，确保资源及时更新、正常可用。因数据资源更新而需要停用原数据资源的，应保证新数据资源可共享使用后，再将原公共数据资源做下线处理，同时公共数据共享平台应及时通知原公共数据资源的使用部门。

第五章 公共数据开放

第二十五条 公共数据主管部门应以自然人、法人和非法人组织需求为导向，分类分级、公平公开、安全可控、统一标准、便捷高效为原则，在法律、法规及标准规范允许范围内推动公共数据面向社会最大限度开放。

第二十六条 公共数据按照开放类型分为无条件开放、有条件开放和非开放三类。有条件和非开放类以外的其他公共数据属于无条件开放类，公共数据主管部门应主动向社会开放无条件开放类数据，以便自然人、法人和非法人组织获取使用。

非开放类公共数据依法进行脱密、脱敏处理，或者相关权利人同意开放的，可以列入无条件开放或者有条件开放类。

第二十七条 自治区公共数据主管部门建立自治区统一的公共数据开放目录，实行统一目录管理，明确数据开放范围、开放内容、开放类型、开放条件、数据形式和更新频率等，建立动态调整机制，公共数据主管部门对各政务部门和公共服务部门目录编制、质量管理、目录开放、目录更新等情况开展监督评估。

第二十八条 自治区公共数据主管部门依托一体化数据资源服务平台建设自治区统一的公共数据开放平台，以数据接口和数据下载的方式，向社会提供在法律、法规允许范围内可开放的、可机器读取的公共数据。由自治区各级公共数据主管部门负责公共数据开放资源的提供、更新和维护。

公共数据提供单位应当通过统一的公共数据开放平台开放公共数据，不得另建公共数据开放通道，已有通道整合、归并到统一的公共数据开放平台；根据有关规定不能通过公共数据开放平台开放的，应向公共数据主管部门报备。

第二十九条 无条件开放类的公共数据，自然人、法人和非法人组织可以直接从公共数据开放平台获取。

有条件开放类或非开放类的公共数据，自然人、法人和非法人组织可以通过公共数据开放平台提出申请，由公共数据主管部门会同公共数据提供部门审核后确定是否开放。

第三十条 自然人、法人和非法人组织发现公共数据存在错误、异议、侵害合法权益的，可以通过公共数据开放平台向公共数据提供部门反馈意见，公共数据提供部门应立即核实，根据不同核实情况采取数据撤回、中止开放、依法处理后开放、继续开放等措施，并反馈处理结果；发现数据泄露的，应立即采取补救措施。

第三十一条 公共数据主管部门应当根据本区域经济社会发展情况和企业、群众需求，优先开放教育、就业、科技、农业、旅游、医疗、文化、交通、信用、气象、生态环境等相关领域的公共数据，定期调研了解各行业和社会公众的数据需求，持续优化数据开放重点。

第三十二条 公共数据主管部门促进各类数据深度融合，建立公共数据服务规则和流程，鼓励自然人、法人和非法人组织利用依法开放的公共数据开展咨询服务、科学研究、数据加工等活动。支持构建工业、农业、服务业等领域数据资源开发利用场景。

自然人、法人和非法人组织开发利用公共数据应当遵循合法、正当、必要的原则，不得损害国家利益、公共利益和第三方合法权益，开发的数据产品和服务应当注明数据的来源和获取日期。

第三十三条 公共数据主管部门探索建立公共数据确权授权机制，明确授权使用的条件、程序等内容，对被授权使用主体全流程监管，推动用于公共治理、公益事业的公共数据有条件无偿使用，探索用于产业发展、行业发展的公共数据有条件有偿使用，为培育数据要素市场打好基础。

第六章 公共数据安全

第三十四条 自治区公共数据主管部门负责组织建立公共数据安全管理制度，制定公共数据安全等级分类分级保护措施，按照国家、自治区规定定期对公共数据共享和开放数据库采用加密方式进行本地及异地备份，指导、督促公共数据采集、使用、管理全过程的安全保障工作，定期开展公共数据风险评估和安

全审查。加强对委托第三方开展信息系统建设、维护、公共数据存储、公共数据加工等方面的安全管理工作。

第三十五条 国家安全领导机构落实国家数据安全战略和有关重大方针政策，发挥数据安全工作协调机制作用，统筹协调数据安全的重大事项和重要工作。各地各部门对本地本部门工作中收集和产生的数据及数据安全负责。县级以上国安办、网信、公安、国家安全、保密、密码等部门按照各自职责，做好公共数据安全监督管理工作。

第三十六条 政务部门和公共服务部门提供的共享数据资源和开放数据资源，应当事先经过本部门的保密审查，符合分类分级管理要求；建立健全公共数据共享和开放管理机制，强化公共数据共享、开放、使用全过程的身份鉴别、授权管理和安全保障，确保公共数据安全。

第三十七条 公共数据主管部门建立数据安全应急处置机制，完善网络安全事件应急预案，组织开展数据安全风险评估、应急演练等活动，加强数据安全风险和威胁监测预警。发生重要数据泄露、较大规模个人信息泄露等数据安全事件时，应当依法启动应急预案，采取相应的应急处置措施，按照规定及时告知公共数据提供部门，并向网信、公安等有关部门报告，防止危害扩大，消除安全隐患，按照规定向社会发布与公众有关的警示信息。

第七章 监督保障

第三十八条 公共数据提供部门、公共数据使用部门、平台建设运维管理部门应遵循“谁提供、谁负责，谁使用、谁负责，谁流转、谁负责”的原则，按照国家信息安全等级保护、数据分类分级管理、密码应用安全保护要求，在公共数据资源共享开放全过程中加强安全传输、访问控制、授权管理、全流程审计等方面的安全管理和防护。

第三十九条 公共数据主管部门负责组织制定公共数据共享开放评估方案，监督本行政区域内公共数据管理工作。每年会同国安办、网信、公安、国家安全、保密、密码等单位开展数据安全评估。每年会同编办、发改、财政、审计等部门对政务部门和公共服务部门提供和使用数据情况进行评估，公布评估结果，并将评估结果作为下一年度政务信息化项目审批的重要依据。每年会同政务部门和公共服务部门对公共数据内部共享和对外开放情况进行交流，总结、分享好的经验做法。政务部门和公共服务部门新建业务系统，要同步规划编制有关公共数据目录，作为项目立项审批条件；业务系统建成后应按照规定将系统数据资源纳入自治区公共数据目录，作为验收要求。

第四十条 公共数据涉及建设、维护及对外采购数据等相关经费，列入本级财政预算。公共数据主管部门应当会同有关部门对公共数据相关经费实施全过程绩效管理，定期组织开展绩效评价，将绩效评价结果作为完善政策、改进管理和安排预算的重要依据。

第四十一条 公共数据主管部门应加强宣传和培训工作。针对数据处理相关管理人员和技术人员定期开展培训，对重要政策文件及时宣贯，组织开展数据安全教育，收集典型共享和开放应用案例并及时进行宣传推广。

第四十二条 政务部门和公共服务部门在处理公共数据过程中，因政策及制度界限不明确、开展创造性工作、处置突发事件等活动出现的无意过失行为，

在不触犯法律法规条件下启动容错免责程序，免除相关责任或依纪依规从轻、减轻处理。

第八章相关法律责任

第四十三条 违反本办法规定的行为，法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

第四十四条 政务部门和公共服务部门有下列行为之一，由公共数据主管部门或有关部门按照管理权限责令限期整改，逾期未按要求整改的，对直接负责的主管人员或者其他直接责任人员依法依规给予处分；造成损失的，依法依规承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

- （一）未按照规定采集、编目、汇聚、治理、共享、开放公共数据；
- （二）可共享获得的数据仍重复采集，增加社会公众负担；
- （三）不按照规定使用一体化数据资源服务平台，擅自新建、扩建、改建独立数据平台；
- （四）逾期未审核和办理公共数据共享、开放申请；
- （五）无法定事由拒不提供公共数据或者对提供的错误、不完整的公共数据拒不进行整改、核实、更正；
- （六）未依法履行数据安全相关职责；
- （七）其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

第四十五条 任何单位或者个人对获取的公共数据资源，不得擅自转让、改变用途或者使用范围，不得利用公共数据资源从事违法犯罪活动。公共数据开发利用主体在利用公共数据过程中有下列行为之一的，依法承担相应的法律责任：

- （一）未履行个人信息保护义务；
- （二）侵犯他人商业秘密、个人隐私等合法权益；
- （三）利用公共数据获取非法利益；
- （四）未经同意超出公共数据开放利用协议约定范围使用数据；
- （五）未按照规定采取安全保障措施，发生危害公共数据安全的事件。

第九章附则

第四十六条 本办法由自治区发展改革委商自治区有关部门解释。

第四十七条 本办法自印发之日起施行，有效期2年。

（二十九）西藏自治区

1、西藏自治区加强数字政府建设方案（2023-2025 年）

（2023-04-16）

为深入贯彻落实中共中央、国务院印发的《数字中国建设整体布局规划》，贯彻落实《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》（国发〔2022〕14号）和王君正书记“结合西藏实际，认真研究抓好落实”的批示精神，贯彻落实《数字西藏建设行动计划（2022—2025年）》，加强西藏数字政府建设，加快转变政府职能，以信息化推进政府治理体系和治理能力现代化，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，深入学习贯彻习近平总书记关于加强数字政府建设的重要论述，认真贯彻落实自治区第十次党代会精神、区党委十届历次全会安排部署和《政府工作报告》工作要求，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持党的全面领导、以人为本、统筹推进、数据赋能、协同共享、安全可控基本原则，深入开展数字政府建设，全面提升政府数字化履职能力，为锚定“四件大事”“四个确保”、聚力“四个创建”“四个走在前列”、推动西藏长治久安和高质量发展、全面建设社会主义现代化新西藏提供有力支撑。

（二）总体目标。

2023年底，规划一批重点部门政务信息化项目，基本形成权责清晰、协调统一的数字政府工作机制；建成自治区数字政府建设基础支撑，区域治理平台和掌上办事、掌上办公两大应用终端上线试运行，基本形成围绕“四件大事”“四个创建”的“一网通办”“一网协同”“一网统管”集成应用场景。到2025年底，基本建成全区数字政府，政府数字化履职能力、安全保障、制度规则、数据资源、平台支撑等体系框架基本形成，政务数字化、智能化水平明显提升，服务保障“四件大事”“四个创建”的总体架构全面形成，覆盖自治区、地（市）、县（区）、乡镇（街道）四级（以下简称区市县乡四级）的“互联网+政务服务”体系全面形成，政府宏观决策数字化转型取得初步成效。数字政府建设在服务自治区党委政府决策部署、促进经济高质量发展、建设人民满意的服务型政府等方面发挥重要作用。基础设施集约完善。全区统一安全的政务云、政务网和一体化大数据中心全面建成，机房孤岛、网络孤岛和数据孤岛全面消除，各级各部门非涉密信息系统100%迁移上云，形成集约完善的上接国家、下连地（市），横向到边、纵向到底的数字政府基础设施体系。数据资源全面汇聚共享。构建以数据要素为核心、纵横互通的数据资源服务体系，消除部门阻隔、打通数据壁垒，实现各类政务数据的共享交换，政务数据编目率和归集率均达到100%。政务服务高效便捷。覆盖区市县乡四级和线上线下融合的政务服务体系全面建成，政务服务事项实现全流程“一网通办”，公共服务领域事项不断丰富，高频民生政务服务事项实现“掌上办”，政务服务领域信息孤岛100%打通。政务服务从政府供给导向向群众需求导向转变，政务服务流程不断优化，“线下跑”转变为“线上办”，“分头办”转变为“协同办”，群众办事实现“一表申请”“最多跑一次”。

(三) 总体框架。

按照系统整合、数据共享、业务协同的总体要求，完善体制机制，加强顶层设计，从基础支撑、数据资源、公共支撑、业务应用、安全保障等方面实现数字政府建设各环节集约化、一体化建设和运行。基础支撑层。统一规划建设升级政务云、电子政务网络、一体化大数据中心等数字政府基础设施，推动实现政务资源泛在连接、灵活运用、高效配置。

数据资源层。加快建设自治区一体化政务大数据中心，推动部门数据汇聚和共享交换，完善基础数据库、业务数据库、专题数据库，形成全区政务信息资源目录和数据共享目录，提升数据分析、挖掘、可视化能力，为业务应用提供数据支撑。

公共支撑层。建设智慧政务中台、调度分析平台以及区块链、数字孪生、人工智能等技术支撑平台，完善统一身份认证、统一电子证照、统一电子印章、统一便民支付等公共支撑。业务应用层。围绕破解“一网通办”“一网协同”“一网统管”的薄弱环节和堵点难点，优化整合现有业务系统，推进政务信息化共建共治共享共用，形成协同高效、安全便捷的业务应用体系。安全保障层。统一数字政府涉及的建设、管理、运行、技术等各环节标准规范，采用密码技术，建立物理安全、数据安全、网络平台安全、应用系统安全、运行管理安全等保障体系。

二、重点任务

(一) 建设数字政府一体化基础支撑体系。

1. 建设统一规范的政务数据中心。建设自治区一体化政务大数据中心和灾备中心，作为数字政府建设的数据底座，规范数据标准，汇聚各级各部门政务数据，提升数据处理能力，支持跨地区、跨部门、跨层级、跨业务、跨系统的数据资源汇聚，优化政务网络，为政务服务全流程一体化网上办理和监管等应用提供基础数据和通用能力支撑。（经济和信息化厅牵头，完成时限：2023年底）

2. 打造统一安全的政务云。加快建设自治区政务云，为各级各部门非涉密信息系统提供自主可控的云服务 and 基础软硬件支撑。按照国家网络安全相关要求，推动安全可靠的服务器、存储系统、网络、操作系统等在政务云应用，进一步提升政务云的安全可控水平。建立云资源接入和一体化调度机制，加快推进各级各部门外网终端接入，完善云资源使用监管体系，不断提升云资源使用效率。（经济和信息化厅牵头，完成时限：2023年底）

3. 建设统一的公共服务应用支撑体系。依托自治区政务云，

为各政务信息系统及公共服务平台提供统一的身份认证、电子证照、电子印章、电子签名、便民支付、信用查询、安全密码、人工智能服务等应用支撑，便利群众办事“一号登录”“一次认证、全区通行”。（政府办公厅牵头，完成时限：2024年底）

4. 构建统一规范的政务服务体系。依托全区电子政务外网,优化自治区一体化政务服务平台,加快向乡镇(街道)延伸,构建基于一体化政务大数据中心和政务云数据架构的“互联网+政务服务”体系。加快拓展线下政务服务大厅功能,区市县三级全面推广应用智能自助终端。推动网上政务服务平台和政务服务大厅深度融合,完善区市县乡四级政务服务体系,全区政务服务网络具备跨地区、跨部门、跨层级、跨业务、跨系统的支撑服务能力,实现更多政务服务“网上办、就近办”。(政府办公厅牵头,完成时限:2025 年底)

基础支撑体系重点项目

统一可信身份认证平台。依托人口、法人等基础信息库,利用数字证书、生物特征识别(面部、指纹、虹膜、声音识别等)等技术手段,构建全区统一可信身份认证中心,推动身份认证服务互联互通,实现区内面向社会服务的政务应用系统“次认证、全区通行”。(政府办公厅牵头,完成时限:2024 年底)

统一电子证照系统。优化升级现有电子证照系统,推进各级政府部门电子证照数据向自治区统一电子证照平台汇聚。深化电子证照在政务服务事项受理、审批等领域的应用,梳理企业和群众办事高频证照,推动业务办结时电子证照同步签发。与国家政务服务平台统一电子证照系统对接,实现电子证照全国互认互信。(政府办公厅牵头,完成时限 2024 年底)

统一电子印章系。按照国家电子印章和电子签名标准规范,建设全区政务服务电子签章管理系统,为各级政务服务部门提供制章、用章、验章等服务。与国家统一电子印章系统对接,推进电子证照跨地区、跨部门互信互认,推动全区政务服务事项“最多跑一次”“一网通办”。(政府办公厅牵头,完成时限 2024 年底)

统一公共支付平台。依托非税支付平台,建设全区统一公共支付平台,推进网上缴费规范管理、缴费信息共享,满足政务服务缴费和非税收入缴款需求,为“一网通办”提供安全、统一、便捷的资金结算服务。(财政厅牵头,完成时限:2024 年底)

统一电子发票服务平台。应用全国统一的电子发票服务平台,提供电子发票申领、开具、交付、查验等服务,实现发票全领域、全环节、全要素电子化,降低制度性交易成本。(税务局牵头,完成时限:2024 年底)

统一信用信息共享平台。连接国家信用信息共享平台,逐步整合、对接各部门、各行业业务系统,推进税务、银行、市场监管等重点领域信用信息的记录、整合和应用,建立政府、社会共同参与的跨地区、跨部门、跨层级、跨业务、跨系统公共信用信息联动机制,建设真实完整、准确权威、动态更新的信用档案及公共信用信息库。(发展改革委、市场监管局、税务局、人行拉萨中心支行牵头,完成时限 2024 年底)

统一地方征信平台。建设西藏地方征信平台,积极推动建设满足我区金融机构、中小微企业等各类市场主体需求的地方征信平台,破除银政企信息不对称问

题,帮助解决融资难、融资慢问题,促进优化地方融资环境。(人行拉萨中心支行牵头,完成时限:2024 年底)

统一密码服务平台。建立电子政务外网国产密码支撑体系和统一服务平台,推进国产密码在政务外网网络、政务云平台、数据平台、业务应用等领域的应用,提供签名、验签、加密、解密等基础密码服务,进一步加强数据采集、传输、存储、使用、销毁等全生命周期过程中的密码应用,实现政务数据全网全生命周期的可信、可管、可控、可追溯。(政府办公厅牵头,完成时限:2024 年底)

统一信息发布平台。集成自治区一体化政务服务平台、西藏政务 APP、手机短信等消息通知渠道,建立全区统一的消息交换体系,为公众提供政务服务通知信息,逐步实现各类信息通知的智能管理和自动分发。(政府办公厅牵头,完成时限:2024 年底)

人工智能赋能平台。建设人工智能赋能平台,为各级各部门政务应用提供自然语言处理、视频图像解析、数据可视化、数据挖掘分析等通用能力,重点解决辅助决策、办事指引、材料预审、精准帮扶、风险预警等复杂场景的智能化应用。(经济和信息化厅牵头,完成时限:2024 年底)

地理信息公共服务平台。优化完善西藏自治区地理信息公共服务平台(“天地图·西藏”),建立和完善权威、统一、高效的空间定位基础平台,通过互联网和政务网提供全区电子地图、影像地图、政务专题等各类空间信息资源,在线定期更新地理信息服务数据,推进地理信息协同共享,更好发挥地理信息的基础支撑作用。(自然资源厅牵头,完成时限:2024 年底)

(二)推进数据资源规范收集、利用和共享开放。

5. 构建跨层级数据共享交换平台。依托大数据中心,对接自治区数据共享交换平台,建设全区统一、跨层级、跨部门的自治区大数据中台,统一数据采集与交换标准,统筹汇聚各级各部门政务数据,推动基础数据的互联互通和共享共用,支撑各级政府部门信息共享、开放和大数据应用建设,为数字西藏建设提供大数据支撑。(经济和信息化厅牵头,完成时限:2023 年底)

6. 加快完善政务数据资源体系。遵循“一数一源、多源校核、动态更新”原则,梳理各级各部门政务数据,形成全区统一的政务信息资源目录,持续完善发布资源目录。建立健全数据库动态更新和校正完善机制,建设完整准确全面的人口、法人、空间地理、宏观经济、社会信用、电子证照等基础数据库和市场监管、卫生健康、社会保障、安全生产、生态环保、食品药品安全等领域共享数据库。2023 年底,实现人口信息、法人信息及政府部门签发的各类证件、执(牌)照、批文等统一编目管理和规范采集入库。2025 年底,实现基础数据库和共享数据库信息全方位共享。(经济和信息化厅、政府办公厅、发展改革委、公安厅、自然资源厅、生态环境厅、市场监管局、人力资源社会保障厅、卫生健康委等牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

7. 加快推动政务数据资源开放。按照国家有关标准,建立全区政府部门和事业单位等公共机构数据资源清单,制定我区政务数据共享目录和共享标准,建设

政府统一数据开放平台,形成共建共治共享共用、数据循环利用机制,支撑重大创新应用。加强开放数据库建设,完善开放工具,明确政企数据融合的标准规范和对接机制,引导企业、行业协会、科研机构、社会组织等主动采集并开放数据,支持社会数据通过政府开放接口进行第三方合作开发,丰富数据资源和数据产品。2023 年底,基本实现民生保障服务相关领域的政务数据集中有序开放。2025 年底,基本形成多元汇集、集中开放的政务数据资源开放应用格局。(经济和信息化厅、政府办公厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

(三)深化数字政府共性应用建设。

8. 优化一体化政务服务平台。加强数字机关建设,加快推进政务服务标准化、规范化、便利化,加快实现与部门自建业务系统、国垂系统的深度对接和数据融通共享,支撑政务服务事项“区内通办”“跨省通办”。规范电子政务外网接入,推进政务信息系统向自治区政务云平台迁移和应用接入。完善可信身份认证、免申即享、帮办代办、审批管理、第三方评估等平台功能,优化政务服务流程、细化办事指南,实现从网上咨询、网上申报到网上预审、网上办理、网上反馈“一事(网)通办”。完善政务服务“好差评”机制,推动政务服务评价渠道全覆盖、信息全关联、数据全汇聚、结果全公开,实现政务服务由“人找服务”向“服务找人”转变。2023 年底,编制发布“一事(网)通办”事项清单,推行一次性告知、一张表受理,基本实现全区政务服务“一窗受理、集成服务”。2025 年底,自治区一体化政务服务平台与全国一体化政务服务平台应接尽接、政务服务事项应上尽上,基本实现全区政务服务“一网通办”“一事通办”。(政府办公厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

9. 拓展政务服务移动应用。建设全区统一移动政务服务平台,扩能升级西藏政务 APP,率先推动覆盖范围广、应用频率高的政务服务事项向移动端延伸,实现统一入口、统一应用管理、统一服务监测,满足企业和群众多样化办事需求。一并推动服务领域由政务服务向城市生活、数字乡村、公共服务等领域延伸,推动更多服务事项“指尖办”。2023 年底前,率先在社会保障、卫生健康、公安、教育、民政、交通、旅游、文体等公共服务领域打造一批体验感好、便捷高效的移动端应用。2025 年底,实现 100%政务服务 and 便民利企公共服务事项“指尖办”。(政府办公厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

10. 打造全区政务服务总客服。建设自治区“12345”政务服务便民热线,推进全区政务服务便民热线资源整合,形成全区统一的智能客服平台,健全统一接收、按责转办、统一督办、评价反馈工作机制,做到“一号”响应群众和业务诉求,“一号”反馈办理结果、安排政务督办。加强大数据技术运用,对政务服务便民热线信息内容进行分析挖掘,为政府决策提供参考依据。2023 年底,完成全区统一智能客服平台建设并上线运营。2025 年底,“12345”政务服务便民热线打造形成高品质的政务服务“总客服”,并为政府决策提供重要参考依据。(政府办公厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

11. 建设政务公开专区。优化自治区人民政府门户网站群,集中统一发布解读政府规章、规范性文件和重点领域信息。加大各级各部门政务公开专区建设力度,聚焦企业和群众全生命周期事项标准化规范化便利化,完善政务公开专区功能。

建设自治区人民政府门户网站政策智能问答平台,大力开展政策推送、政策兑现、监督评价的全链条服务,探索建立自治区人民政府政策解读专员制度。强化政务舆情处置和互联网举报辟谣,健全完善政务舆情常态化监测、研判、处置和响应机制。(政府办公厅牵头,完成时限:2023 年底)

12. 构建“互联网+监管”体系。依托自治区“互联网+监管”平台,建设覆盖食品、药品、质量、金融、物价(价格)、特种设备、网络交易、知识产权、广告等领域的监管分平台,促进各领域监管方式由传统模式向智能化、精准化转变。建立跨部门综合监管事项清单,推进各部门执法监管系统与自治区“互联网+监管”平台数据共享、业务迁移,实现执法监管“一网通管”。建设移动执法监管应用系统,实现“掌上监管”。2023 年底,完成全区统一的综合执法监管系统前期论证与建设准备。2025 年底,全区基本形成覆盖全面、互通高效、管理精准的数字化市场监管体系,全区统一的综合执法监管系统和移动执法监管应用系统投入使用。(政府办公厅、市场监管局牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

13. 加强市场监管大数据应用。建设市场监管大数据平台,整合市场监管、住房城乡建设、金融、物价(价格)等领域的市场监管、消费维权、行政执法、监测预警、检测认证、信用等各方面信息,为市场主体精准“画像”,提升市场监管风险预判和处置能力。加强对以平台经济为代表的新技术、新产业、新业态、新模式的监管,促进数字经济健康有序发展。2023 年底,初步建立相关分析模型,并进行试点,重点推进食品药品、质量监督、安全生产等领域大数据监管应用。2025 年底,基本实现对市场主体的全生命周期监管,市场监管风险预判和处置能力显著提升。(市场监管局牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

14. 优化“互联网+督查”系统。加强自治区“互联网+督查”与国家“互联网+督查”系统贯通融合,拓展移动端应用,建设“掌上督查”,提高督查效率。拓展“互联网+督查”业务范围,推动形成“大督查”格局,实现问题线索征集、政务督查、数据监测等业务应用一体化运行。2023 年底,初步建立基于“互联网+督查”大数据的“大考核”绩效评估体系,强化绩效管理。2024 年底,建成区市县三级一体的政务效能与工作督查管理平台并投入使用。2025 年底,构建关联分析模型,健全基于大数据的行政权力运行制约和监督体系。(政府办公厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

15. 建设全区一体化协同办公系统。依托电子政务外网,建设覆盖全区各级各部门的一体化协同办公系统。统筹推进公文、信息、值班、会务等基础办公应用,实现跨地区、跨部门、跨层级、跨业务、跨系统信息共享和办公协同。规范电子文件管理,提升信息化办公水平,督促指导全区各级政府部门尽快实现数字化、移动化、协同化、集约化办公。(经济和信息化厅牵头,完成时限:2023 年底)

16. 建设经济运行综合平台。建设全区经济运行监测综合平台、宏观经济大数据分析系统等大数据分析平台,构建全区宏观经济基础数据库和专题数据库,建立完善各领域国民经济数据归集和协同工作机制,探索构建宏观经济监测评价、景气分析和智能预测模型,为政府开展宏观经济监测预测和制定宏观经济调控措施提供数据支持。实施“数字统计”工程,加快推进“互联网+统计”工作,实现大数据与部门统计数据互补运用和关联分析。2023 年底,初步建立自治区宏观经

经济运行监测分析和决策支撑体系,实现主要经济指标智能化分析、可视化应用。构建符合数字西藏建设趋势的统计指标体系,建立数字化经济监测机构。2025 年底,全面建成适应经济社会全面数字化转型的现代化统计调查体系,全区经济运行调节数字化水平显著提升,宏观调控能力和决策水平明显提升。(发展改革委、经济和信息化厅、统计局牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

17. 完善数据辅助决策体系。为各部门提供多源数据资源,推动各级各部门业务系统拓展动态监测、统计分析、趋势研判、效果评估、风险防控等应用场景,全面提升政府决策科学化水平。2023 年底,通过数据归集、融合、分析、应用,开展交叉比对、趋势预判,为政策制定、经济运行、疫情防控、公共安全等工作提供支持,进一步提升政府科学决策水平。2025 年底,大数据辅助决策长效机制基本建成,统筹运用政务大数据、公共大数据全面提升政府决策能力水平。(经济和信息化厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

共性应用建设重点项目

市场监管执法平台。建设市场监管执法平台,按照市场监管综合执法改革要求,建立覆盖抽查检查、线索发现、案件管理、移动执法、司法衔接、文书公开的全区市场监管综合执法信息平台,打通市场准入、许可、监管各环节,实现统一投诉举报、案件行政处罚、反垄断调查和执法处理、反不正当竞争执法、执法督查管理,提升非现场监管执法能力。(市场监管局牵头,完成时限:2023 年底)

食品安全监管平台。建设食品安全监管平台,采集汇聚食品安全生产经营许可、监督抽检情况等数据,构建食品安全标准、食品安全检测、食品经营主体备案等信息库,以拉萨市为试点建设全区食品安全监管信息平台,推进资源整合和共享,对食品安全全过程、全链条进行监管。(市场监管局牵头,完成时限:2023 年底)

药品安全监管平台。建设西藏药品数智监管平台,采用“标准+平台+数据中心+应用”总体设计思路,以数据资源整合、数据共享和业务协同为重点,依托自治区电子政务外网和统一政务云平台建成并逐步开放覆盖全区三级药品监管部门的统一门户、统一认证、统一信息发布的一体化药品数智监管平台。(药监局牵头,完成时:2023 年底)

网络交易监管平台。建设全区统一的网络交易市场监管平台,全面升级网络交易经营主体数据库,实现与电子商务网站、第三方网络交易平台的对接;推行网络经营者身份标识制度,推广应用网站可信标识,完善网店实名制和交易信用评价制度;推进电子商务可信交易环境建设,提高对网络违法交易、网络虚假广告、网络假冒侵权等行为的处置能力,实现“以网管网”和互联共治。(市场监管局牵头,完成时限:2023 年底)

金融监管平台。建设自治区地方金融监管和金融风险监测预警平台,构建“信息+技术”的地方金融监管数据集成服务体系和金融风险监测预警协同机制,全面提升地方金融监管和金融风险管理信息化、智能化水平。(金融监管局牵头,完成时限:2023 年底)

质量基础信息平台。建设全区统一的质量基础信息平台,内容涵盖计量认定、标准管理、认证认可、检验检测,实现各业务系统之间的融合渗透、数据共享和数据互认,使之成为一个有机整体,并与其他市场监管业务提供数据支撑。(市场监管局牵头,完成时限:2023 年底)

特种设备智慧监管平台。建设全区统一的特种设备智慧监管平台,实现区市县三级和被监管机构对八大类特种设备全生命周期安全风险的分级监管,实现特种设备安全监管、检验检测、“96333”应急指挥、人员资质与培训考试、安全追溯、公众安全服务等应用系统的业务集成优化,构建统一平台、数据慧治、风险预警、精准监管的智慧监管新模式。(市场监管局牵头,完成时限:2023 年底)

全区统一智能客服平台。以“12345”政务服务便民热线为基础,建设全区统一的智能客服平台,推进全区政务服务便民热线资源整合和各地(市)、县(区)政务服务便民热线业务数据汇聚与监管,健全统一接收、按责转办、统一督办、评价反馈工作机制,做到“一号”响应群众、业务诉求,“一号”反馈办理结果、安排工作督办,利用数据挖掘和人工智能技术对政务服务便民热线信息内容分析挖掘,为政府决策提供参考依据。(政府办公厅牵头,2023 年底)

(四)加强部门协同,提升各领域智慧服务能力。

18. 推进智慧公安建设。建设全区一体化公安大数据中心,建立完善数据资源对外服务技术体系和共享协同机制。强化数据应用,推动公安数据资源深度融合与智能应用,构建共性支撑体系,持续向公安实战赋能。建立完善立体化信息化社会治安防控体系,加快安防设备智能化改造、部署,完善新一代公安信息基础设施,推进社会治安综合治理现代化。2023 年底,基本完成情指行一体化平台、新一代警综、移动警务平台建设。2025 年底,初步形成全区治安防控智能化体系,基本实现数字警务。(公安厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

19. 推进智慧政法建设。建设平安西藏综合指挥中心,建成政法系统统一基础网络和政法云平台(政法大数据中心),整合业务系统数据资源(数据库),实现对执法司法活动的全程监控、实时监督,打牢维护国家安全和社会稳定信息基础。建设“雪亮工程”,拓展重点单位、重点区域视频监控覆盖面,加强薄弱点和盲区监控覆盖;充分挖掘现有视频资源价值,整合汇聚政法、教育、医疗等重点部门现有视频资源,依托电子政务外网构建覆盖区市县乡四级公共安全视频共享交换体系,深化共享平台应用,强化视频智能化、实战化应用支撑。2023 年底,实现政法部门办案业务线上流转和重点区域监控全覆盖。2025 年底,实现各部门数据集中存储管理和应用共享,建成新时代政法系统智能化“大脑”。(区党委政法委、区高法院、公安厅、区检察院牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

20. 推进智慧司法建设。建设智慧监狱,构建司法部监狱管理局—自治区监狱管理局—监狱三级智慧监狱管理体系,实现司法视频数据实时汇聚、智能分析。建设“智慧戒毒”,实现戒毒工作标准化、可视化。依托政法委共享平台,推进监狱、戒毒所与检察院、法院、公安数据共享、业务协同,实现罪犯(戒毒人员)档案线上自动移交。建成移动可视化司法系统指挥调度平台,实现应急处突现场与指挥中心实时连线,进一步提升智能化防控能力。(司法厅牵头,完成时限:2025

年底)21. 推进智慧统战建设。构建宗教事务数字化治理体系,搭建网络平台,完成统战系统基层单位业务接入,实现基层统战系统单位及国家级和自治区级重点寺庙管委会电子政务内网、统战综合指挥调度系统和视频会议系统全覆盖,实现跨地区、跨部门的一体化联动指挥调度。建设民族因素网络舆情监测系统、西藏社会主义学院智慧校园系统、现代佛学院应用系统和智慧工商联系统,建立健全党外代表人士培养使用智慧数据系统,加强统战各领域党外代表人士队伍建设,全面提升宗教治理能力和统战系统维稳能力水平。(区党委统战部,民委、宗教局、工商联牵头,完成时限:2025 年底)

22. 推进智慧人防建设。建设人防预警报知体系,建立健全广播、电视、网络等大众媒体发布警报机制,打造覆盖全区城镇重点区域、重要目标的防空防灾一体化警报发布系统。建设指挥控制体系,构建自治区、地(市)、重要边境县(市)上下联通、灵敏高效的人防指挥信息系统。加快人员疏散隐蔽智能化建设,加强大数据基础设施共享共用,充分利用公用通信资源,推进自治区及各地(市)人防通信骨干网络建设。(人防办牵头,完成时限:2025 年底)

23. 推进智慧广电建设。加快推进智慧广电固边工程,建设全区 21 个边境县(市)广播电视公共服务管理平台、全媒体服务平台、专用文化信息服务平台,实施边境地区传输网络改造,推进新一代信息技术在广电固边兴边领域中的拓展应用。实施“三区三州”市级广电融合提升工程,推进各地(市)广播电视播出机构数字化、高清化发展,搭建制播云平台和媒资系统,进一步提升广播电视服务能力。(广电局牵头,完成时限:2025 年底)

24. 推进智慧应急建设。建设自治区统一的智慧应急平台,构建数字化应急管理体系,健全多部门协同的灾害事故信息报送、预警发布、信息共享和应急处置机制,实现应急通信全面畅通、监测预警动态精准、监管执法高效规范、指挥决策智慧科学、数据救援精准有力、社会动员统一有序、安全防范可控可靠。2024 年底,建设全区应急管理综合应用平台和骨干指挥网络,初步建成与国家平台相连的区市县三级一体化公共安全应急响应和指挥决策平台。建设应急指挥信息资源库,建成覆盖区市县三级应急指挥网络。2025 年底,建成智能感知、快速反应、精准指挥、科学决策的数字应急指挥体系,达到全国平均水平。(应急厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

25. 推进智慧消防建设。加强寺庙线路消防改造与智慧消防建设,建设完善列为国家级和自治区级文物保护单位的重点寺庙消防设施,并推广至其他宗教活动场所。借助智慧消防技术措施将现有消防设施运行数据获取、汇总、分析,接入全区智慧消防管理平台,实现与自治区大数据中心实时传输,实现全区列为国家级和自治区级文物保护单位的重点寺庙智慧消防系统全覆盖。2025 年底,建成覆盖全区所有寺庙和文保单位的智慧消防系统。(区党委统战部,消防救援总队、文物局牵头,完成时限:2025 年底)

26. 推进智慧自然资源监测监管建设。构建自然资源调查监测体系,探索构建我区自然资源调查监测制度规范、技术规范、质量控制和成果共享应用办法。构建数字化自然资源监管体系,构建以对地观测与大数据及信息技术集成为支撑的全覆盖全天候自然资源监管决策和政务服务系统,统筹“山水林田湖草沙冰湿地”

系统治理。筹建林草信息化综合应用平台及林长制智慧管理平台,推进林草治理体系建设。2023 年底,初步建成自然资源三维立体“一张图”。2025 年底,力争完成林草信息化综合应用平台建设,实现地理信息公共服务平台与西藏国土空间基础信息平台互联互通。(自然资源厅、林草局牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

27. 推进智慧水利建设。构建智慧水利应用体系,打造智慧水利应用支撑平台,完善水利感知网络,建立统一的水利数据资源目录体系和交换体系,形成涵盖水资源、水生态环境、水土保持、防汛抗旱、水利工程等综合应用系统,有效支撑西藏江河湖泊、水利工程和水利管理活动的监管工作。2023 年底,实现对河湖水系、水利工程等涉水信息动态监测和智能感知。2025 年底,初步建成西藏“水利大脑”。(水利厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

28. 推进智慧生态环境服务建设。构建数字化生态环境监测体系,健全服务国家生态文明高地创建工作的生态环境监测网络,加强现代技术应用,提升对大气、水、土壤、噪声、辐射等各类环境要素、污染源和生态的监测能力。加快生态环境监测信息化建设,建设自治区生态文明大数据平台,深化生态环境大数据应用,推动生态环境相关数据资源共享,推动“三线一单”管理平台与自治区一体化政务服务平台实现互联互通,加强生态环境质量、污染源、污染物、环境承载力等数据的关联分析和综合研判,提升生态环境综合监测、分析溯源、预警预测等应用智能化水平。2023 年底,完成重点企业污染在线自动监控(监测)平台、“三线一单”管控平台(一期)、机动车管理信息平台建设。2025 年底,建成生态文明大数据平台和智慧环保体系并投入使用,实现对重点污染企业排放的动态实时监测,生态环境质量处于全国前列。(生态环境厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

29. 推进智慧交通建设。建立全区公路网智能运行监测网络,在重要运输通道布局完善视频、气象、事件监测等感知设备设施。推动道路运输管理证件电子化,增加国省道公路交通情况调查站点。建立重大交通基础设施安全风险监测评估网络,对公路桥梁、隧道、高边坡等重大基础设施的结构、性能、运行状态实时监测。建立重大基础设施风险评估系统,加强基础设施长期服役性能分析。强化智能出行服务,推动交通数据资源向社会开放,提供交通状况查询、出行路线规划、联网售票、电子客票等服务。持续完善“12328”交通运输服务监督电话系统。2025 年底,基本建成全区交通运输“数字大脑”,基本实现客旅联程运输“一码通行”和出行即服务。(交通运输厅牵头,完成时限:2025 年底)

30. 推进智慧教育建设。构建集教育管理、公共服务、教育决策及稳定安全于一体的西藏教育大数据中心。全面实施“珠峰旗云”行动计划,推进教育信息化新型基础设施建设,整合各级各类教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台,提升教育治理能力。推进全区所有学校接入互联网,实现西藏教育专网全覆盖,试点校园 5G 无线网络,推进教育系统 IPv6 全面改造升级,实现“万兆骨干、千兆到校、百兆进班”。全面推进各级各类学校数字校园建设与应用,促进数字校园建设全面普及。支持高校信息化学科建设,构建“互联网+”环境下的人才培养新模式,培养优质本地信息化人才。2024 年底,打造 21 所教育信息化示范校和应用标杆学校,启动智慧校园试点建设;优化西藏教育“珠峰旗云”平台,探索符

合我区实际的教育大数据管理体系;数字教育资源不断丰富完善,统筹推进“专递课堂”“名师课堂”“名校网络课堂”建设,开展跨区域、跨学校中小学双师课堂建设,提升抵边一线学校教学质量。2025 年底,西藏教育“珠峰旗云”平台全面提升改造,全区义务教育阶段“数字校园”覆盖率达到 100%。(教育厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

31. 推进智慧医疗建设。建设“互联网+医疗健康”项目,建立健全自治区全民健康信息平台,完善电子健康档案、电子病历等基础信息资源数据库,实现健康医疗数据信息互通共享,强化健康医疗大数据分析应用。推进电子健康码建设与普及应用,推动电子健康码与金融支付码、电子社保卡、电子医保凭证等“多码融合”应用,逐步实现全区看病就医与健康服务“一码通用”。建设“健康西藏”便民惠民服务平台,推动有条件的医疗机构提供在线预约诊疗、支付、检查检验结果查询等服务。建设西藏自治区远程医疗服务平台,促进优质医疗资源扩容下沉,提升边境地区和农牧区远程医疗服务能力。建设“智慧医疗、智慧服务、智慧管理”三位一体的智慧医院,发展互联网医院和互联网诊疗服务,探索人工智能、5G 等新技术应用。优化完善自治区核酸检测平台,提升传染病监测预警等疫情防控信息化水平,构建形成跨地区疫情防控响应机制。2025 年底,建成覆盖区市县乡四级远程医疗服务平台,基本建成自治区全民健康信息平台,电子健康档案城乡居民覆盖率超过 75%,数字化防疫防控能力接近西部平均水平。(卫生健康委牵头,完成时限:2025 年底)

32. 推进智慧医保建设。建设全国统一的医疗保障信息平台,加快医保电子凭证推广应用,实现使用医保电子凭证“就医购药”全流程医保结算,持续推进基层医疗机构医保联网直接结算。加强个人信息安全保护,构建数据安全防护体系,深化医保大数据应用,发挥医保支付方式管理、医疗价格服务管理、药品和医用耗材招采管理、信用评价管理、医保基金运行及审计监管、医保智能监管、跨省异地就医管理等系统功能作用,推进全区医疗保障治理体系和治理能力现代化建设。(医保局牵头,完成时限:2024 年底)

33. 推进智慧社保建设。加快社会保障卡及电子社保卡推广普及,推动电子社保卡在社会保障、看病就医、待遇补贴、政务服务、城市服务、金融服务等领域普及应用,构建社保“一卡通”新格局。健全人力资源社会保障、经济和信息化、公安、统计等跨部门数据共享机制,支持电子社保卡跨业务、跨地区、跨部门应用,实现“人手一卡、一卡多用、全区通用”。加快探索“互联网+职业技能培训”,构建线上线下结合的培训模式。依托“金保工程”,加快推进职业技能培训实名制管理工作,建立以社会保障卡为载体的劳动者终身职业技能培训电子档案。推动人力资源社会保障系统“全数据共享、全服务上网、全业务用卡”,全面提升人力资源社会保障信息化便民服务水平。整合构建全区集中的养老保险、失业保险、工伤保险业务系统,打造社会保险全流程智能监管体系。完善社会保险关系转移接续系统功能,拓展劳动能力鉴定、工伤认定业务应用。加大人事人才服务体系信息化建设力度。2023 年底,实现养老保险、失业保险、工伤保险业务从“同城通办”“同市通办”到“全区通办”;推出一批满足老年人和特殊群体使用需求的智慧人社服务应用。2025 年底,实现跨地区、跨部门、跨层级人力资源社会保障公共服务事项统一办理、业务协同和数据共享,数据资源在社保政策制定、

精准服务和跟踪评价等领域得到广泛应用。(人力资源社会保障厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

34. 培育特色数字文化。探索建设“文化西藏”数字博物馆、数字文化馆、数字图书馆、数字演艺剧场,依托 5G 网络提供全时线上导览服务。鼓励围绕树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象,开展线上展播、数字艺术展示等文化体验新业态建设,利用数字孪生等数字化手段调查、保存、传播非物质文化遗产,开展非物质文化遗产活态记录工程。加快建设西藏文化监管安全智慧大脑,构建区市县三级文化网络,实现全区文化监管安全动态管理。培育壮大西藏优秀数字文创产业。2023 年底,基本实现公共图书馆、文化馆站、美术馆、博物馆、艺术演出场所 5G 网络全覆盖。文化管理和手段基本实现智能化,县级以上公共图书馆均具备线上导览、3D 展示等数字服务能力,打造 2 个以上数字艺术体验场景。2025 年底,以西藏文化安全智慧监管系统为统领的智慧文化体系初步建成,全区智慧文化建设体系高度集成,打造 5 个以上数字艺术体验场景。(文化厅牵头,完成时限为上述工作任务时间节点)

35. 推进智慧文物建设。系统梳理整合我区可移动文物、不可移动文物、革命文物等资源,建设文物资源“一张图”的西藏文物大数据平台,实现文物资源活化利用。建设西藏文物数字博物馆,实现我区各类博物馆网上展览、教育培训、旅游展示等数字化服务。构建完善文物安全监管平台体系,实现文物保护单位全覆盖全天候安全监管。(文物局牵头,完成时限 2025 年底)

36. 提高智慧退役军人服务能力。通过“人工智能+大数据”技术等现代化信息技术,形成互联互通、共建共享、整体协同的智慧退役军人服务体系,一网集成权益维护、军休安置、教育培训、就业创业、优待抚恤、褒扬纪念、帮扶援助等服务,为退役军人提供全方位立体化综合性服务,高效便捷落实国家赋予退役军人和其他优抚对象的政策福利待遇,精准服务退役军人就业安置、优抚优待、困难帮扶等。(退役军人厅牵头,完成时限:2025 年底)

(三十) 贵州省

1、贵州省数据要素登记服务管理办法(试行)(2023-11-15)

第一章 总 则

第一条 为规范数据要素登记服务,保护登记主体的合法权益,激活数据要素潜能,根据有关法律、行政法规,结合本省实际,制定本办法。

第二条 本办法所称数据要素登记,是指登记服务机构将数据要素内容和其他法定事项记录于登记凭证的行为。本办法所称数据要素,是指数据资源、算法模型、算力资源以及综合形成的产品等。

第三条 在本省行政区域内开展的数据要素初始登记、交易登记、信托登记、变更登记、注销登记、撤销登记和续证登记等服务,适用本办法。国家法律、法规另有规定的,从其规定。

第四条 数据要素登记服务遵循依法合规、规范统一、公开透明、安全高效、

诚实信用的原则。

第五条 省人民政府数据主管部门负责数据要素登记服务管理工作，指导登记服务机构制定实施相关标准，推动数据要素登记服务活动有序开展。鼓励有条件的市州数据管理部门申请数据要素登记 OID 子节点，组织本行政区域内的登记主体开展数据要素登记活动。

第二章 登记服务机构

第六条 省数据流通交易服务中心承担本省数据要素登记服务工作。具体履行下列职责：

- (一) 制定数据要素登记服务相关标准规范以及异议处理等业务规则；
- (二) 开展数据要素登记服务，包括申请受理、资料审核、在线公示和凭证发放等服务；
- (三) 提供与数据要素登记服务业务有关的咨询和培训等服务；
- (四) 建设和维护数据要素登记 OID 服务平台；
- (五) 经主管部门批准的其他业务。

第七条 登记服务机构应运用云计算、区块链等技术，建设安全可信的数据要素登记 OID 服务平台，支撑数据要素登记服务申请、合规审核、在线公示、凭证发放、存证溯源等全流程登记服务工作，记录数据生产、流通、使用过程中各参与方享有的合法权益。

第八条 登记服务机构为审核通过且通过公示期的登记主体颁发登记凭证。登记凭证包括数据要素登记凭证、数据交易凭证、数据用益凭证和数据信托凭证等。登记凭证具备唯一标识符，可以作为登记主体开展数据流通交易、数据资产质押贷款、数据资产入表、数据信托、争议仲裁、数据要素型企业认定、数据生产要素核算的依据。

第九条 登记服务机构应妥善保存登记信息，保存期限不得少于二十年。法律法规另有规定的，依照其规定。

第十条 登记服务机构应公开相关业务规则，新增制定或者变更相关业务规则应报省人民政府数据主管部门备案。

第三章 登记主体及内容

第十一条 登记主体是指向登记服务机构发起登记行为的自然人、法人和其他组织。登记主体需在数据要素登记 OID 服务平台完成注册。

第十二条 登记主体应确保登记申请材料的真实性和完整性，确保所登记数据要素的来源合法、内容合规、授权明晰。

第十三条 数据要素的具体登记内容包括：

- (一) 数据要素名称；
- (二) 数据要素类型；
- (三) 数据要素适用场景；
- (四) 数据要素实现方式；
- (五) 其他应当予以登记的事项。

第十四条 登记主体应确保所登记的数据要素不得出现下列情形：

- (一) 危害国家安全、公共利益，侵犯他人合法权益的；
- (二) 未经合法权利人授权同意的；
- (三) 存在尚未解决的数据权属争议的；
- (四) 法律、行政法规禁止的其他情形。

第四章 登记程序

第十五条 数据要素登记服务按照申请、受理、审核、在线公示、异议处理和发证等程序组织实施。

第十六条 登记主体通过数据要素登记 OID 服务平台填写登记信息，提交有关材料。通过贵州省数据共享交换平台、贵州省政府数据开放平台能查询到的登记信息，登记主体无需重复提供。登记主体可以自行申请登记，也可以委托代理机构进行登记。委托申请的，需要提交授权委托书。

第十七条 登记服务机构收到登记主体提交的申请后，3 个工作日内通过数据要素登记 OID 服务平台受理并开展登记审核工作。

第十八条 审核通过的，登记服务机构出具审核意见。审核未通过的，登记服务机构自做出决定之日起 3 个工作日内通知登记主体，并说明原因。登记主体可修改材料后重新申请登记。

第十九条 登记服务机构通过数据要素登记 OID 服务平台进行审核结果在线公示，公示时间为 30 个工作日。其他自然人、法人和其他组织可以在公示时间内通过数据要素登记 OID 服务平台提出异议，并提供真实、必要的材料作为依据。

第二十条 在线公示期间，其他利害关系人认为登记主体或者登记内容错误，且原登记主体拒绝办理变更登记或注销登记的，利害关系人可向登记服务机构提出异议并提交相应证明材料。登记服务机构自异议受理之日起 3 个工作日内通知相应登记主体，登记主体在收到通知之日起 7 个工作日内，向登记服务机构提交说明材料。

（一）登记服务机构组织第三方专业数据服务机构对争议双方提交的佐证材料进行判定，争议双方无异议的，按判定结果保留、撤销或重新公示，并对处理信息存档备案；

（二）争议无法解决的，由提出异议申请的利害关系人就争议提请诉讼或仲裁。登记服务机构根据人民法院判决、裁定或仲裁机构裁决等法律文书进行相应处置。

第二十一条 通过公示期且无异议的登记主体获得相关登记凭证。登记凭证原则上有效期两年，自发证之日起计算。涉及以协议方式约定数据授权运营期限，且协议期限不超过两年的，以相关协议截止日期为有效期。

第五章 登记类型

第二十二条 数据要素登记类型包括初始登记、交易登记、信托登记、变更登记、注销登记、撤销登记和续证登记。

第二十三条 初始登记是指登记主体对通过投入劳动及其他要素，汇聚、整理、加工形成的数据资源、算法模型、算力资源以及综合形成的数据产品进行初始登记的行为。登记主体办理初始登记前，应与其他利害关系人就登记内容达成一致。通过初始登记，登记主体获得数据要素登记凭证和数据用益凭证。

第二十四条 申请数据资源初始登记的登记主体提交相关登记材料，主要包括以下内容：

（一）数据资源名称。

（二）数据来源。说明数据资源中所涉数据的来源，如政务部门、公共事业单位、企业、个人等。

（三）数据获得方式。说明所涉数据的获得方式，如采集获得、授权获得。采集获得需提供采集说明，授权获得需提供授权关系证明材料。

（四）数据范围与规模。说明所涉数据的范围与规模，如覆盖范围、数据体

量等。

(五) 适用场景。说明数据资源适用的范围，如生态环境、交通运输、科技创新、教育文化、地理空间、劳动就业、信用服务等场景。

(六) 实现方式。说明数据资源的实现方式，如数据接口、数据集、数据报告、数据应用等。

(七) 授权协议模板。说明数据资源的隐私政策条款、服务内容、使用限制等内容。

(八) 第三方专业数据服务机构出具的真实性和合规性审核材料。数据资源的初始登记经登记服务机构进行形式审核后，由第三方专业数据服务机构进行实质性审核。

第二十五条 申请算法模型初始登记的登记主体提交相关登记材料，主要包括以下内容：

(一) 算法模型名称。

(二) 算法类型。说明所用算法的类型，如优化算法、预测算法、评价算法、生成式人工智能算法等。

(三) 模型类型。说明所用模型的类型，如通用模型、专用模型等。

(三) 适用场景。说明算法模型适用的范围，如生态环境、交通运输、科技创新、教育文化、地理空间、劳动就业、信用服务等场景。

(四) 实现方式。说明算法模型的实现方式，如机器学习、深度学习等。

(五) 涉及的知识产权材料等。

(六) 第三方专业数据服务机构出具的安全性审核材料。算法模型的初始登记经登记服务机构进行形式审核后，由第三方专业数据服务机构进行实质性审核。

第二十六条 申请算力资源初始登记的登记主体提交相关登记材料，主要包括以下内容：

(一) 算力资源名称。

(二) 算力资源类型。包括计算、存储、网络、数据库、中间件、容灾备份等。

(三) 适用场景。说明使用算力的适用场景，如个人企业建站、web 应用、数据分析、模型训练等。算力资源的初始登记由登记服务机构进行形式审核后，由第三方专业数据服务机构进行实质性审核。

第二十七条 申请数据产品初始登记的登记主体提交相关登记材料，主要包括以下内容：

(一) 数据产品名称。

(二) 包含数据资源的证明材料，要求参照数据资源的初始登记材料要求。如所含数据资源已登记的，提供登记凭证即可。

(三) 包含算法模型的证明材料，要求参照算法模型的初始登记材料要求。如所含算法模型已登记的，提供登记凭证即可。

(四) 包含算力资源的证明材料，要求参照算力资源的初始登记材料要求。如所含算力资源已登记的，提供登记凭证即可。数据产品的初始登记经登记服务机构进行形式审核后，由第三方专业数据服务机构进行实质性审核。

第二十八条 交易登记是指登记主体对参与数据交易活动的交易双方、交易标的、交易金额等内容进行登记的行为。交易双方均可办理交易登记，办理登记前应取得对方的同意。登记主体可以向登记服务机构申请匿名化公示，保护商业秘密。通过贵阳大数据交易所签署数据交易电子合约的，数据要素登记 OID 服务

平台会自动记录并登记，交易双方无需重复登记。通过交易登记，交易双方获得数据交易凭证、数据用益凭证。

第二十九条 信托登记是指登记主体对参与数据信托活动的委托方、受托方、委托标的、委托场景等内容进行登记的行为。信托双方均可办理信托登记，办理登记前应取得对方的授权。登记主体可以向登记服务机构申请匿名化公示，保护商业秘密。通过信托登记，信托双方获得数据信托登记凭证、数据用益凭证。

第三十条 申请信托登记的相关权利主体提交信托材料，主要包括以下内容：

- (一) 信托对象名称及其数据要素登记凭证。
- (二) 信托协议。说明数据信托模式、相关权利主体的收益分配方式等内容。
- (三) 第三方专业数据服务机构出具的真实性和合规性审核材料。信托登记经登记服务机构进行形式审核后，由第三方专业数据服务机构进行实质性审核。

第三十一条 变更登记是指原登记的相关内容发生变化或需更正原登记内容的，登记主体向登记服务机构申请变更登记。或新权利主体对因赠予、继承、解散、交易等活动发生相关权利主体变更进行登记的行为。变更登记后，更新相应的数据要素登记凭证、数据用益凭证。

第三十二条 申请变更原登记对象的，登记主体提交变更材料，变更材料参照初始登记相关材料要求。申请变更登记主体的，登记主体提交下列材料：

- (一) 相关权利主体身份证明材料；
 - (二) 原登记凭证；
 - (三) 数据要素相关转移证明材料，如交易合同、赠予协议等；
 - (四) 第三方专业数据服务机构出具的转移真实性和合规性审核材料。变更登记经登记服务机构进行形式审核后，由第三方专业数据服务机构进行实质性审核。
- 第三十三条 登记主体可向登记服务机构申请登记主体、登记对象的注销登记。因人民法院、仲裁委员会的生效法律文书等情形导致原权利主体的相关权利灭失的，由新权利主体进行注销或转移登记；如无新权利主体，则由登记服务机构进行注销登记、作废凭证及在线公示。

第三十四条 有下列情形之一的，登记服务机构可以决定撤销全部或部分登记的结果：

- (一) 登记主体在申请登记时隐瞒真实情况或以伪造有关材料等欺骗手段获准登记的；
- (二) 登记对象在流通交易时出现重大数据安全事故的；
- (三) 登记主管部门规定的其他情形。

第三十五条 凭证有效期满，需要继续使用凭证的，登记主体在期满前一个月，应及时申请续证。如申请续证时原登记内容已变更，参照变更登记要求提交新的申请材料办理登记。每次续证的有效期为两年，自上一届有效期满日起算。期满未办理续证手续的，由登记服务机构进行注销登记并予以公告。

第六章 安全管理

第三十六条 登记主管部门会同相关部门加强对登记服务机构和登记活动的监督管理，指导登记服务机构采取技术手段和其他必要措施，保障数据要素登记 OID 服务平台安全运行。

第三十七条 登记服务机构应建立重大安全风险监测、风险警示、风险处置等风险控制制度以及突发事件应急处置预案，按要求保管登记相关资料，加强防攻击、防泄漏、防窃取的监测、预警、控制和应急处置能力建设。登记服务机构依托数据要素登记 OID 服务平台对数据交易的对象进行登记有效性检验，确保数

据交易活动真实有效。

第三十八条 第三方专业数据服务机构出具评估报告或其它审核报告时,应当保证报告的客观性、真实性、准确性和完整性,不得进行虚假记载、误导性陈述、信息泄露或其它违反法律法规的行为。

第三十九条 登记服务机构及其工作人员依法对与数据要素登记服务业务有关的数据、文件和资料进行保密,不得虚假登记,损毁、伪造数据要素登记材料,擅自修改登记内容,泄露登记信息,利用数据要素登记信息进行不正当活动。

第七章 附 则

第四十条 本办法中下列术语的含义是:

(一) 数据资源

指在保护个人隐私和确保数据安全的前提下,登记主体经过加工处理后的数据集、数据接口、数据报告及其他数据资源。

(二) 算法模型

算法模型指登记主体通过建立一系列清晰指令的策略机制,使用训练数据集,获得对客观事物的数据特征结果的服务,或者利用生成式人工智能技术提供生成文本、图片、音频、视频等内容的服务。

(三) 算力资源

算力资源是指信息计算力、网络运载力、数据存储力于一体的新型生产力资源,主要通过算力中心等算力基础设施向社会提供服务。

(四) 第三方专业数据服务机构

第三方专业数据服务机构是指依法设立的,且经省数据流通交易服务中心认证的,有偿提供鉴证性、代理性、信息性等数据服务的法人或者其他组织。第四十一条 本办法由省大数据局负责解释、修订。第四十二条 本办法自印发之日起施行。

2、贵州省数据流通交易促进条例（草案）（2023-08-21）

第一章 总则

第一条 为了促进数据流通交易,激活数据潜能,培育壮大数据要素市场,规范数据流通交易行为,推进数字经济发展创新区建设,根据有关法律、法规,结合本省实际,制定本条例。

第二条 在本省行政区域内进行的数据流通交易及其相关活动,适用本条例。

第三条 数据流通交易应当坚持政府引导、市场主导,高效供给、合法合规,鼓励创新、释放价值,保障安全、包容审慎的原则。

第四条 省人民政府统一领导全省数据流通交易促进工作,统筹协调数据流通交易促进工作的重大事项,规范引导场外交易,培育壮大场内交易。

市州和县级人民政府负责本行政区域数据流通交易促进工作。

第五条 省人民政府数据管理部门负责指导、协调、监督全省数据流通交易促进工作,促进和规范数据流通交易,培育壮大数据要素市场。

市州和县级人民政府数据管理部门负责指导、协调、监督本行政区域内数据流通交易促进具体工作。

第六条 地方金融监管、发展改革、财政、市场监管、国资监管、税务、网信、公安、国安和其他有关部门在各自职责范围内负责数据流通交易促进工作。

第二章 数据交易场所建设和管理

第七条 数据流通交易服务机构在省人民政府数据管理部门领导下，承担数据要素登记服务、数据流通交易平台建设和管理工作。

数据要素登记管理办法由省人民政府另行规定。

第八条 数据交易场所应当按照有关法律、法规和有关主管部门的规定，为数据交易提供场所与设施，建立规范透明、安全可控、行为可溯的数据交易服务环境，制定交易服务流程、内部管理制度、安全管理措施和有关业务规则，维护国家数据安全，保护个人隐私、商业秘密。

省人民政府数据管理部门负责数据交易场所的管理工作，会同相关部门共同维护行业秩序。地方金融监督管理机构负责数据交易场所及其经营活动的监督管理工作。

支持贵阳大数据交易所建设国家级数据交易所，突出其公共属性和自律合规监管功能，面向和服务全国统一大市场，负责数据流通交易平台日常运营，实现与贵州公共资源网上交易大厅互联互通，推动与其他数据交易场所互联互通。

第九条 数据流通交易的范围包括数据资源、算力资源、算法模型以及综合形成的数据产品和服务。数据流通交易市场主体应当依法开展数据流通交易活动，尊重社会公德和伦理，遵守商业道德、职业道德，有下列情形之一的，不得进行流通交易：

- (一)危害国家安全与公共利益、侵犯他人合法权益的；
- (二)未经合法权利人授权同意的；
- (三)法律、法规、规章以及国家有关规定禁止交易的其他情形。

第十条 县级以上人民政府有关部门、公共企事业单位在公共资源交易活动中涉及数据流通交易范围的，应当通过数据交易场所进行。

第十一条 省人民政府数据管理部门应当建立健全数据要素交易信息披露和价格公示制度，搭建数据资产评估计价公共服务平台，研究编制数据要素成本和价格评估指引。

第三章 数据授权使用

第十二条 鼓励数据流通交易市场主体依法依规采取开放、共享、交换、交易等方式流通数据，创新数据流通技术和模式，推进数据采集和接口标准化，推动数据跨区域、跨行业流通使用。

第十三条 省人民政府数据管理部门应当会同相关部门制定公共数据资源目录编制规范，建立全省统一的公共数据资源目录体系。县级以上人民政府有关部门、公共企事业单位应当按照规范编制公共数据资源目录。

第十四条 县级以上人民政府数据管理部门负责统筹管理本级公共数据。除法律、法规明确规定外，县级以上人民政府有关部门应当向同级数据管理部门归集公共数据。

教育、医疗、公共交通等公共事业单位应当通过行业主管部门向同级数据管理部门归集数据。

第十五条 在依法利用和保障安全的原则下，各级数据管理部门统一授权具备条件的市场主体运营本级所归集的公共数据，开发形成不涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的数据产品和服务，并通过数据交易场所进行交易。

鼓励供水、供电、燃气、通信、广电等提供公共服务的企业运用自主运营或者授权运营等形式运营本单位数据，开发形成数据产品和服务，并通过数据交易场所进行交易。

公共数据授权运营管理办法由省人民政府另行规定。

第十六条 县级以上人民政府数据管理部门应当通过数据流通交易平台开放公共数据资源目录。数据运营机构根据数据商提出的应用场景数据需求，在获得授权和安全可控的前提下，开发形成数据产品和服务，通过数据交易场所进行交易。

第十七条 鼓励企业开展数据治理与数据资产评估工作，探索企业数据授权使用新模式。引导行业龙头企业、互联网平台企业发挥带动作用，促进与中小微企业双向公平授权，共同合理使用数据，赋能中小微企业数字化转型。

第十八条 探索建立个人信息数据授权使用制度，探索由受托者代表个人利益，监督数据流通交易市场主体对个人信息数据进行采集、加工、使用。

除法律、法规规定不需要征得个人同意的情形外，处理个人信息数据应当取得个人同意，不得违法、违规处理个人信息数据。

第四章 数据权益保护

第十九条 依法保护数据来源者合法权益，保障其享有获取或者查阅、复制、转移由其促成产生数据的权益。依法保护数据流通交易市场主体在数据流通交易活动中享有的数据资源持有、数据加工使用、数据产品经营等合法权益。

鼓励数据流通交易市场主体通过数据流通交易服务机构对数据要素以及在流通交易活动中的数据资源持有、数据加工使用、数据产品经营等权益进行登记和记录。

法律、法规和国家另有规定的，从其规定。

第二十条 数据流通交易市场主体通过正当合法方式收集，在获得数据来源者授权同意或者存在法定事由的前提下，依法享有数据资源持有权益，可以自主管控持有的数据。

第二十一条 数据流通交易市场主体在确保公共利益、数据安全、数据来源者合法权益和个人信息保护的前提下，依照法律规定或者合同约定，对自主持有或者经信托、交易等方式获取的数据，依法享有数据加工使用权益，可以对数据进行加工分析、开发利用。

第二十二条 数据流通交易市场主体对经加工、分析等形成的数据产品和服务，依法享有数据产品经营权益，可以依法依规许可他人使用数据产品和服务，促进数据要素流通复用。

第五章 收益分配

第二十三条 依法保护数据流通交易市场主体在数据流通交易过程中基于法律规定或者合同约定形成的财产性权益，以及经加工、分析等活动取得的合法财产性权益。在数据流通交易市场主体发生合并、分立、解散、被宣告破产时，相关权利和义务按照有关法律法规执行。

第二十四条 依法保护数据流通交易市场主体通过使用数据资源、转让数据权益、经营数据产品获得收益的权利。省人民政府数据管理部门应当会同相关部门，按照“谁投入、谁贡献、谁受益”的原则，体现效率、促进公平，建立数据收益分配与再分配相关机制，平衡兼顾数据内容采集、加工、流通、应用等不同环节相关主体之间的利益分配。

第二十五条 省人民政府发展改革部门指导国资等相关行业主管部门建立健全分行业数据要素价格机制和多样化、符合数据要素特性的定价模式，用于数字化发展的公共数据实行政府指导价，企业与个人信息数据实行市场调节价。对用于公共治理、公益事业的公共数据实行有条件无偿使用，对用于产业发展、行业

发展的公共数据实行有条件有偿使用。

属于政府取得的授权收入，应当按照相关规定缴入同级财政。

第六章 数据流通交易生态培育

第二十六条 省人民政府地方金融监督管理、财政、税务、教育、人社等部门应当在金融创新、财税支持、人才培育等方面，支持、扶持与激励数据要素型企业发展。

数据要素型企业认定管理制度由省人民政府另行规定。

第二十七条 支持在金融、教育、税务、医疗、文旅、体育、人力资源、住建、通信、能源、交通、气象、公共资源交易、水利、生态环境、自然资源、农业农村等领域培育行业性、产业化数据商。支持数据商为数据交易双方提供数据资源托管、数据产品开发、发布、承销，以及数据资产合规化、标准化、增值化服务。

支持数据集成、数据经纪、合规审查、安全评估、数据公证、质量评估、数据保险、资产评估、争议仲裁、风险评估、人才培养等数据中介有序发展。

第二十八条 省人民政府财政部门应当会同相关部门探索数据资产入表新模式，支持数据要素型企业对数据资产进行确认、评估、计量、披露等。

第二十九条 地方金融监督管理机构应当将数据资产质押贷款纳入信贷风险补偿资金支持范畴。支持银行、保险、担保、信托等金融机构在风险可控前提下进行数据资产质押融资、数据资产保险、数据资产担保等数据要素资产化创新服务，加大对各类数据商和数据中介的融资扶持力度。

第三十条 省人民政府以及有关部门应当建立完善数据流通交易相关领域的人才引进、培育、评价、激励机制。

支持高等院校、科研机构、行业协会、企业围绕数据可信流通、隐私计算、合规审查等环节开展产学研深度合作，加强关键核心技术研发和成果转化。

支持引进国际和国家级大数据科研机构在本省设立研发中心。

第三十一条 省人民政府数据管理部门应当会同相关部门建立健全数据流通交易标准体系，完善数据要素基础性、通用性地方标准。

鼓励和支持数据流通交易市场主体以及企业、高等院校、科研机构、相关行业组织等开展或者参与数据流通交易国家标准、行业标准、地方标准、团体标准、企业标准的制定。

第三十二条 有关部门应当鼓励创新、包容试错，建立容错纠错机制，对数据流通交易活动中出现偏差失误或者未取得预期成效，但符合国家改革方向，且已经履行诚信和勤勉义务的，应当按照有关规定从轻、减轻或者免于追责。

第七章 安全保障

第三十三条 省人民政府数据管理部门应当会同相关部门建立健全数据流通交易跨部门协同监管机制，指导数据流通交易市场主体建立行业自律机制，健全投诉举报查处机制。

省人民政府市场监督管理部门应当加强数据流通交易市场主体、数据交易场所以及数据流通交易过程的监管，强化反垄断和反不正当竞争。

第三十四条 省人民政府数据管理部门应当会同网信、公安等有关部门定期对数据交易场所履行数据流通交易安全责任、落实数据流通交易安全管理制度和保护技术措施等情况进行检查，发现数据交易场所存在安全风险的，应当提出整改要求并督促落实。

第三十五条 数据流通交易平台应当依法通过网信、公安、国安等部门组织

的网络安全审查,符合国家信息安全等级保护等相关要求,建立健全平台运行维护制度和应急处置预案,报监管部门备案。

第三十六条 数据授权运营按照谁授权谁负责、谁运营谁负责、谁使用谁负责的原则确定安全责任。数据授权机构应当严格控制授权范围,数据运营机构应当加强数据安全使用管理,不得将获得授权的公共数据超出授权范围擅自转让、使用,确保数据来源可溯、去向可查、行为留痕、责任可究。

第八章 法律责任

第三十七条 县级以上人民政府数据管理部门及其工作人员在数据流通交易工作中,不履行或者不正确履行本条例规定的职责,造成危害后果或者不良影响的,或者存在其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊行为的,由有权机关对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理。

第三十八条 县级以上人民政府有关部门、公共企事业单位违反本条例第十三条、第十四条,未按规定编制公共数据资源目录的,或者未向同级数据管理部门归集公共数据的,按照管理权限责令限期整改;未按照要求整改的,由同级数据管理部门提请本级人民政府予以通报批评;情节严重的,由有权机关对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理。

第三十九条 数据运营机构违反本条例规定,超出授权范围擅自转让、使用或者开发形成涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的数据产品和服务的,由数据管理部门会同相关部门核实具体情况,相关部门在各自职责范围内,根据有关法律、法规给出处理结果。给他人造成损害的,依法承担民事责任;构成违反治安管理行为的,依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第四十条 数据流通交易市场主体违反本条例规定开展数据流通交易活动的,由网信、公安、国安、市场监管、地方金融监管等部门在各自职责范围内,根据有关法律、法规追究相应责任。

第四十一条 违反本条例规定的行为,法律、法规已有法律责任规定的,从其规定。

第九章 附则

第四十二条 本条例所称数据流通交易,是指数据提供方和需求方之间,以数据资源、算力资源、算法模型以及综合形成的数据产品和服务为交易对象,根据约定的数据资源持有权益、数据加工使用权益、数据产品经营权益的转移,以货币或者货币等价物进行交换的行为。

数据流通交易市场主体,是指以盈利为目的,从事数据或者数据产品和服务经营活动的自然人、法人以及非法人组织。

公共数据,是指政府部门和公共企事业单位在依法履职或者生产活动中生成和管理,以一定形式记录、存储和传输的文字、图像、音频、视频等各类可机读的数据,或者依法委托第三方收集和产生的数据,法律另有规定或者涉及国家利益、公共安全、商业秘密、个人隐私等的数据除外。

数据要素型企业,是指参与数据要素生产、流通、交换、使用等各种环节的相关企业,包括数据要素技术型企业、数据要素服务型企业、数据要素应用型企业等。

数据商,是指为数据交易双方提供数据资源信托和数据产品开发、发布、承销,以及数据资产的合规化、标准化、增值化服务的自然人、法人以及非法人组织。

3、贵阳贵安推进数据要素市场化配置改革支持贵阳大数据交易所

所优化提升实施方案（征求意见稿）（2023-08-04）

为深入贯彻《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号）、《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（此文件中央全面深化改革委员会第26次会议审议通过，拟于近期印发）文件精神，落实《贵州省数据要素市场化配置改革实施方案》工作任务，支持贵阳大数据交易所优化提升，特制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以“强省会”为主抓手，抢抓国家数据要素市场培育新机遇，坚持政府引导、市场主导，问题导向、创新驱动，场景牵引、释放价值，严守底线、安全发展的原则，大力实施“数字活市”战略，围绕支持贵阳大数据交易所优化提升，全力推进贵阳贵安数据要素市场化配置改革，培育数据要素产业生态，壮大数据要素市场，为建设数字经济发展创新区核心区提供有力支撑。

二、主要目标

通过优化提升，到2025年，力争贵阳大数据交易所成为国家级数据交易所，数据资源化、资产化、资本化改革取得重大突破，数据流通交易规模走在全国前列；数据流通交易体系基本建成，数据要素实现有序流通交易和价值充分释放，建成国家数据生产要素流通核心枢纽。

——2022年，贵阳大数据交易所交易额达到3-5亿元，数据交易生态企业达到300家。

——2025年，贵阳大数据交易所年度交易额突破100亿元，数据交易生态企业突破1000家。

三、主要任务

（一）做大做强公共数据资源供给

1.加大政务数据资源供给。深入实施贵阳贵安政务数据治理专项行动，2023年底前，实现贵阳贵安全量政务数据资源在“贵阳贵安”数据专区集中存储，由市大数据局统一管理。市大数据局授权具备条件的市场实体运营贵阳贵安政务数据，得到授权的市场实体依法依规进行政务数据开发利用，形成数据产品和服务。强化数据供给主体责任，除法律法规明确规定外，贵阳贵安各级政务部门应主动向本级大数据主管部门提供政务数据。政务数据授权运营收益可按一定比例用于数据提供部门的政务信息化建设。（责任单位：市大数据局、市财政局、贵安新区工信局、贵安新区财政金融局、贵阳贵安有关部门，各区〔市、县、开发区〕党委政府〔工委管委〕市大数据公司）

2.加大公共企事业单位数据资源供给。在安全可控前提下，贵阳贵安各级教育、医疗、公共交通、环境保护、供水、供电、供气等事业单位应通过本级主管部门向本级大数据主管部门提供数据资源，并实现在“贵阳贵安”数据专区集中存储，由市大数据局统一授权具备条件的市场实体运营，开发形成数据产品和服务。在保护个人隐私和确保数据安全的前提下，贵阳贵安的国有企业要通过自主运营或授权运营等形式运营数据，开发形成数据产品和服务，扩大数据要素供给。

贵阳贵安公共事业单位采购数据统一纳入贵阳大数据交易所数据流通交易平台体系。开展全市公共企事业单位数据资源摸底普查，纳入全市统一的公共数据资源目录体系。在国有企业试行“首席数据官”制度，将数据要素供给纳入国企考核。（责任单位：市大数据局、市教育局、市卫健局、市交委、市生态环境局、市国资委、市委宣传部、市财政局、贵安新区工信局、贵阳贵安有关部门和单位，各区〈市、县、开发区〉党委政府〈工委管委〉市大数据公司）

3.争取国家部委等数据资源授权。积极对接国家相关部委及下属事业单位，高校、科研院所、央企，以在贵阳贵安落地数据中心的相关单位为首批试点单位，推动部委、高校、科研院所、央企数据开展本地化授权运营，打造数据中心建设、数据存储、数据开发利用的数据产业链。鼓励引导中央在筑企业和机构开展数据授权运营，在保护个人隐私和确保数据安全的前提下，开发形成数据产品和服务。

（责任单位：市大数据局、贵安新区工信局、贵阳贵安有关部门和单位）

（二）引导鼓励各类市场主体及个人数据资源供给

4.激发企业数据供给。推动行业龙头企业、互联网平台企业将全国性数据向贵阳贵安汇聚，支持行业龙头企业、互联网平台企业与政务数据和公共企事业单位数据运营机构合作，在贵阳贵安建设行业数据服务平台，依法推动政府和企业数据融合应用。对商务、电商等领域开放搜索、电商、社交等数据的企业，优先推荐与政务数据、公共事业单位数据运营机构合作。支持在贵阳大数据交易所登记的市场主体依法依规为企业、个人提供数据采集、加工和开发利用等服务。（责任单位：市大数据局、市工信局、市发展改革委、市商务局、市农业农村局，贵安新区工信局、贵阳贵安有关部门和单位，各区〈市、县、开发区〉党委政府〈工委管委〉市大数据公司）

5.探索个人数据供给。支持通信运营商、世纪互联等企业在贵阳贵安建立个人数据中心，探索个人数据授权开发利用和利益分配机制。鼓励和引导自然人在保护隐私的前提下，主动、自愿提供个人数据，开展个人数据商业化运营。（责任单位：市大数据局、市人力资源社会保障局、贵安新区工信局、贵阳贵安有关部门和单位，各区〈市、县、开发区〉党委政府〈工委管委〉市大数据公司）

（三）强化数据资源供需对接

6.国有数据资产全部入场交易。探索将公共数据作为新型国有数据资产，将贵阳大数据交易所作为贵阳国有数据产权交易场所，贵阳贵安国有数据资产交易必须全部在贵阳大数据交易所进行交易。（责任单位：市大数据局、市国资委、市财政局、贵安新区工信局，贵阳大数据交易所）

7.引导企业数据入场交易。积极推进央企、行业龙头企业、互联网平台企业等各类市场主体将数据产品和服务，通过贵阳大数据交易所进行交易。通过认证的市场主体在贵阳大数据交易所购买数据产品和服务，并在本地纳税，年度交易金额超过500万元的企业，按照“不重复支持，就高不就低”的原则，给予交易额1%的资金支持，累计支持最高不超过100万元。（责任单位：市大数据局、市财政局，贵阳大数据交易所）

8.场景应用牵引丰富数据供给。建立场景应用征集发布常态化机制，聚焦政务、民用、商用，突出交通、城市管理、生态环境、健康医疗、教育培训、文化旅游、普惠金融、民营经济等领域，每年征集发布不少于100个应用场景，增加数据供给，挖掘数据需求。贵阳贵安各级政务部门应及时响应数据需求。（责任单位：市大数据局、贵安新区工信局、贵阳贵安有关部门和单位，各区〈市、县、开发区〉党委政府〈工委管委〉）

9.支持交易和运营模式创新。支持在贵阳大数据交易所开展数据产品和服务、算力资源、算法工具等多元化产品交易，依法依规面向全国提供便捷、安全、合规的交易服务。深化与中国电子集团的合作，支持与贵阳大数据交易所合作设立数据元件专区，以应用为牵引开发数据元件，通过贵阳大数据交易所进行交易。

（责任单位：市大数据局、贵安新区工信局，贵阳贵安有关部门和单位，贵阳大数据交易所）

（四）构建数据流通基础

10.支持打造数据流通交易平台。支持贵阳大数据交易所使用享链主权区块链、云计算、多方安全计算等先进技术，打造全国领先的数据流通交易平台。支持贵阳大数据交易所不断完善数据归集、登记、撮合、评估、交易、结算、支付等功能，依法依规为企业、个人提供数据采集、加工和开发利用等服务。（责任单位：市大数据局、贵安新区工信局，贵阳大数据交易所）

11.建设“数据金库”。由政府主导，鼓励央企参与，共同建设“数据金库”，为公共数据、企业数据、个人数据等各类数据所有者提供安全可信的存储服务。支持贵阳大数据交易所利用“数据金库”构建权益清晰、真实可信、安全可靠的数据资源池和数据元件库。（责任单位：市大数据局、贵安新区工信局，贵阳大数据交易所）

12.建设“数据沙箱”。由政府主导建设“数据沙箱”，为贵阳大数据交易所提供可信计算环境，满足多维度、多场景、多领域、多层次用户的数据建模研究需求，实现原始数据不出域、数据可用不可见，确保交易结果真实可靠。（责任单位：市大数据局、贵安新区工信局，贵阳大数据交易所）

13.探索完善数据流通交易规则。构建数据要素分级分类管理制度。支持提升政府治理能力大数据应用技术国家工程研究中心、贵州大学省部共建公共大数据国家重点实验室、贵阳信息技术研究院等科研机构与贵阳大数据交易所合作，制定基础数据描述、准入、处理、安全、合规、质量、标注等数据要素流通交易标准，争取成为行业或国家标准。支持贵阳大数据交易所与中国电子集团、数据宝等企业合作，研究推进数据服务和产品标准化。鼓励市场主体与贵阳大数据交易所合作探索数据产品定价机制，率先建立数据价格形成机制。支持在筑从事征信业务的企业备案为企业征信机构，提供市场化征信产品及服务。探索建立数据用途和用量控制制度，实现数据使用“可控可计量”。（责任单位：市大数据局、市市场监管局、贵安新区工信局、市委网信办）

14.强化算力资源保障。依托全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点算力资源，为在贵阳大数据交易所开展交易活动的“数据商”“数据中介”等提供基础算力、存储等支持。建立跨区域算力资源调度机制，探索打造城市算力网。对使用贵阳贵安区域内算力资源的入场交易企业参照数据交易给予相关支持。

（责任单位：贵安新区工信局、市大数据局、市财政局、贵安新区财政金融局）

15.探索数据跨境流通交易。支持贵阳大数据交易所参与数字丝绸之路国际数据港建设，先行先试开展数据跨境交易，重点面向“一带一路”国家提供数据交易服务。（责任单位：市委网信办、市大数据局、市商务局、贵安新区工信局、贵安新区投促局）

（五）打造数据流通交易产业生态

16.大力汇聚数据商。对接引进全球 500 强互联网企业、中国互联网百强企业、国内外上市互联网企业等在贵阳贵安设立功能性总部，基于自身资源优势，打造不少于 100 家大型数据商。以贡献奖励和政策激励相结合的方式，围绕政务、

金融、教育、医疗、电力、交通、气象等领域，引进培育不少于 700 家专业行业数据商。聚焦数据清洗与标注、数据分析与可视化等业务发展数据加工产业，加快发展数据衍生增值服务。（责任单位：市大数据局、市教育局、市卫健局、市交委、市生态环境局、贵安新区工信局、贵阳贵安有关部门和单位，各区〈市、县、开发区〉党委政府〈工委管委〉，市大数据公司）

17.大力发展数据中介。围绕数据流通交易环节，培育引进不少于 200 家的数据集成、合规认证、数据审计、数据公证、数据保险、资产评估、争议仲裁、交易撮合、人才培养等第三方专业机构，为数据流通交易提供服务。强化数据中介机构管理，加强行业自律，促进数据流通交易中介服务健康、有序发展。（责任单位：市大数据局、贵安新区工信局）

18.建设数据要素流通产业园。依托贵阳大数据交易所建设数据要素流通产业园，激励和引导数据交易各类服务主体落户产业园，集聚数据交易生态企业 500 家以上。与中国电子集团合作建设数据要素创新中心，引导各类科研机构 and 行业企业创新数字场景应用，形成更多数据产品和服务。对于落地产业园的企业及科研机构，优先给予场景应用建设所需政务数据、公共数据支持。（责任单位：市大数据局、贵安新区工信局、贵阳贵安有关部门和单位）

19.加大数据流通服务产业扶持。设立贵阳贵安数据流通服务产业基金，政府主导、企业参与，逐年做大基金规模。围绕数据流通交易上下游产业链，发挥基金招商优势，外引内培，不断发展壮大数据企业，厚植数据流通服务产业生态，做大产业规模。（责任单位：市大数据局、贵安新区工信局，贵阳产控集团）

激发专业人才创新活力。深入实施贵阳贵安重点产业人才和重大产业项目互动招引“123”计划，围绕数据要素流通服务产业涉及的数据、金融、法务等人才，量身定制人才及团队支持政策。鼓励有条件的公共企事业单位开展“首席数据官”试点，采用聘任制的形式，引进专业金融人才、数字经济人才。支持贵阳大数据交易所建设数据要素市场人才培养实训基地，构建数据要素市场一体化课程体系、人才库，构建“产、学、研、用”多方参与机制，实现教育链、人才链、产业链、创新链的有机衔接。（责任单位：市大数据局、市人才办、市财政局、市人力资源社会保障局、贵安新区党工委组织人事部、贵安新区工信局、贵安新区财政金融局，贵阳大数据交易所）

（六）开展创新试点工作

21.开展数据资产评估试点。支持第三方机构对在贵阳大数据交易所进行交易的数据资产进行评估，由行业主管部门和市大数据局共同制定数据资产评估认定工作规范，对评估流程的合规性进行管理。鼓励市场主体探索数据产品定价机制，探索建立数据价格形成机制。（责任单位：市大数据局、贵阳市有关部门）

22.探索数据资产化试点。探索将企业采购数据费用纳入研发投入费用，符合优惠条件的享受研发费用加计扣除优惠。积极对接国家相关部委，争取数据资产纳入企业资产负债表试点，制定相关政策优惠，对经第三方数据中介认定的在贵阳大数据交易所交易的数据资产，探索计入企业无形资产，纳入企业资产负债表。（责任单位：市大数据局、市财政局、市金融办、市税务局，贵安新区工信局、贵阳银行、贵阳农商行）

23.探索数据资本化试点。支持企业通过贵阳大数据交易所，以股权置换等交易方式获得特定数据权。支持数据持有方通过贵阳大数据交易所，以交易的方式获得企业、个人的资金或股权。加大各类数据商和第三方数据服务中介机构上市融资扶持力度，支持贵阳大数据交易所与证券交易机构合作，探索数据资本化

路径。（责任单位：市大数据局、市金融办、市财政局、贵安新区工信局、贵安新区财政金融局）

24.探索数据要素型企业认定试点。对参与数据要素流通过程的数据商、数据中介等市场主体进行数据要素型企业认定。制定出台《关于支持数据要素型企业发展的政策措施》，对于符合条件的数据要素型企业通过基金、资金等方式进行支持。（责任单位：市大数据局、市金融办、市财政局、贵安新区工信局、贵安新区财政金融局）

（七）丰富数据交易金融产品

25.支持开展数据金融服务。鼓励公共数据授权运营机构积极与各类金融机构开展数据产品和服务交易。鼓励各类金融机构提供数据资产质押融资、股权投资、保险、担保、信托等创新型金融服务，将数据资产抵押贷款纳入信贷风险补偿资金支持范畴。（责任单位：市大数据局、市金融办、贵安新区工信局，贵阳银行、贵阳农商行）

（八）强化数据交易监管

26.严厉打击违规交易行为。加强对数据交易行为监督管理力度，严厉打击涉及个人隐私、国家安全等数据交易的违法行为。畅通举报投诉渠道，维护数据要素市场良好秩序。（责任单位：市公安局、市委网信办、市大数据局、贵安新区工信局）

27.加强数据安全服务。充分发挥贵阳国家大数据安全靶场作用，定期开展大数据交易平台攻防演练，建立数据流通全过程监测预警机制，为贵阳市数据要素市场交易提供安全服务，常态化开展数据要素交易的安全评估和合规性审查。（责任单位：市公安局、市大数据局、市委网信办、经开区管委会、贵安新区工信局）

四、保障措施

（一）加强组织领导。贵阳贵安“强省会”行动工作领导小组数字经济指挥部要强化统筹协调、工作调度，数字经济指挥部办公室牵头抓总、狠抓落实，建立健全联络机制和议事会商机制，及时研究解决贵阳大数据交易所优化提升中的困难和问题。各牵头单位和责任单位要高度重视，结合职能职责主动认领、细化工作措施。

（二）加强要素保障。充分利用市级大数据领域基金及专项资金，加大对数据交易产业发展支持。加强政策保障，推动优惠政策落地实施。探索制定数据经纪人、数据保荐人、数据托管人“三人制度”，创新数据要素市场有效运行体制机制，增强数据交易市场信用、提高监管效率。

（三）加强监督检查。建立长效的贵阳大数据交易所优化提升工作监督机制，细化工作指标，明确工作责任，形成公平、公正、公开的有效监督氛围，推动工作落实。

（四）实行包容试错。建立健全包容创新的容错试错机制，在守住安全底线前提下，各相关单位要积极开展试验和试点探索，以点带面推进数据要素市场化配置改革突破，及时总结贵阳贵安经验和做法，为省及国家要素市场化配置改革贡献贵阳贵安经验。

4、贵州省政务数据资源管理办法（2023-06-08）

第一章 总则

第一条 为进一步规范全省政务数据资源管理工作，推进政务数据“聚、通、用”，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《国务院关于印发政务信息资源共享管理暂行办法的通知》（国发〔2016〕51号）、《国务院办公厅关于建立健全政务数据共享协调机制加快推进数据有序共享的意见》（国办发〔2021〕6号）、《贵州省大数据发展应用促进条例》《贵州省大数据安全保障条例》《贵州省政府数据共享开放条例》等有关要求，结合工作实际，制定本办法。

第二条 本办法所称政务数据资源，是指各级政府部门在履职过程中收集、生成、存储、管理的各类数据资源，包括政府部门直接或通过第三方依法采集、依法授权管理的和因履职需要依托政务信息系统形成的数据资源等。

本办法所称政府部门，是指政府部门和法律法规授权具有管理公共事务职能的组织。

第三条 本办法适用于政府部门非涉密政务数据资源采集、存储、共享、开放、授权运营、调度、安全等行为及其相关管理活动。

数据共享限于政府部门因履行职责需要使用其他地区、部门政务数据资源和为其他地区、部门提供政务数据资源的行为及活动。数据开放限于政府部门面向公民、法人和其他组织依法提供政务数据的行为及活动。

第四条 省人民政府统一领导并统筹协调全省政务数据资源管理工作。

省大数据主管部门负责具体指导、协调、调度、督办全省政务数据资源管理有关工作，统筹全省统一的政务云平台、政务数据平台的建设和管理，制订政务数据资源采集、存储、共享、开放、调度、利用等关键环节的标准规范并组织实施。

政府部门是政务数据资源管理的责任主体，应当依据法定职责、按照有关法律法规和本办法规定做好本地区、本部门政务数据资源管理工作，指导主管行业数据资源规范管理、共享和开放。

各地人民政府应当加强本行政区域内政务数据资源的统筹管理工作，协调解决政务数据资源管理工作中的重大问题。市、县大数据主管部门负责政务数据资源管理工作的具体推进和落实，其他部门按照各自职责做好政务数据管理相关工作。

第五条 全省统一的政务云平台应当具备为全省政务信息系统及政务数据资源储存、计算、备份、保护、恢复等提供支撑条件。

全省统一的政务数据平台应当具备为政府部门提供数据资源目录管理、数据归集、元数据管理、数据加工、共享交换、开放等全生命周期管理和服务的支撑能力。

政府部门应当依托全省统一的政务云平台和政务数据平台提供的服务功能实现本地区、本部门政务数据资源存储、编目、共享、开放等规范化管理。

第六条 全省统一的政务数据平台包括贵州省数据共享交换平台、贵州省政府数据开放平台等子平台。贵州省数据共享交换平台与全国一体化政务服务平台、国家共享交换平台联通，为政府部门提供共享数据抽取、授权、接口管理相关服

务。贵州省政府数据开放平台为政府部门提供面向社会开放数据的互联网通道和后台授权认证、互动、更新维护相关服务。

贵州省数据共享交换平台依托电子政务外网建设和管理,贵州省政府数据开放平台依托互联网建设和管理。

第七条 除法律、法规和国家另有规定外,全省政务信息系统和政务数据应当存储于全省统一的政务云平台,已建的市(州)政务云平台应当统一接入。

第二章 数据目录

第八条 全省政务数据资源目录实行省、市、县分级管理,层级之间通过贵州省数据共享交换平台实现无缝对接。省大数据主管部门负责审核和汇总全省政务数据资源目录,并纳入数据供需对接清单管理。市、县大数据主管部门负责审核和汇总本行政区域内政务数据资源目录,并报上级大数据主管部门备案。

第九条 省大数据主管部门负责制定贵州省政务数据资源目录编制工作指南。政府部门应当建立本地区、本部门政务数据资源目录管理制度,按照国家和省相关标准和规范,梳理本地区、本部门所掌握的数据资源,明确数据的元数据、来源业务、类别、共享和开放属性、级别、使用要求、更新周期等,及时编制、发布和维护本地区、本部门数据目录,并在有关法律法规作出修订或行政管理职能发生变化之日起10个工作日内更新本地区、本部门政务数据资源目录并报同级大数据主管部门审核。因特殊原因需延长更新工作期限的,经同级大数据主管部门同意,可延长5个工作日。

第十条 人口信息、法人单位信息、自然资源和空间地理信息、电子证照信息等基础信息的数据资源目录由省大数据主管部门会同相关政府部门负责编制并维护。由多部门共建项目形成的主题信息的数据资源目录由主要负责的省级政府部门会同相关政府部门负责编制和维护。

第十一条 使用财政性资金建设的政务信息系统项目立项申请前,应当预编形成项目数据资源目录作为项目审批要件。项目建成后,应当将数据资源目录作为项目验收的必要内容。

第三章 数据采集

第十二条 政府部门应当根据本地区、本部门履行职责的需要依法采集数据,明确采集数据的范围、格式和流程,确保数据真实、准确、完整和及时。

第十三条 政务数据采集遵循“一数一源、一源多用”原则。可以通过共享方式获取或确认的,不得重复采集、多头采集。

对涉及跨部门协同归集的政务数据,应当由相关各方共同协商界定相应的职责分工,通过全省统一的政务数据平台实现采集登记和统一归集,保证数据的一致性和完整性。

需要面向自然人、法人和其他组织采集的基础数据,应当依法确定其采集边界和范围,不得侵害被采集人的合法权益。

第十四条 政府部门应当编制本地区、本行业、本部门政务数据采集清单,明确采集数据的共享开放属性、类别和级别,首次应当全量编制并及时更新。数据采集系统部署在上级政府部门的,政务数据采集清单由上级政府部门统一编制。

自然人数据应当以居民身份证号码作为标识进行采集，法人及其他组织数据应当以统一社会信用代码作为标识进行采集。

政府部门应当按照工作要求和规范对采集数据进行审核、登记、编目、更新等操作。

第十五条 政府部门应当通过全省统一的政务数据平台对采集的政务数据开展数字化和结构化处理，进行元数据标注。

第四章 数据存储

第十六条 政府部门应当将政务数据存储到全省统一的政务云平台，加强数据存储前的保密审查，坚持涉密数据不上云，并按照数据存储的相关规范实施管理。

第十七条 政府部门负责本地区、本部门政务数据在政务云平台上的备份、保护、恢复等管理实施工作。

第十八条 政务云平台应当按照国家相关标准规范建立数据存储和备份机制，防止数据丢失和损毁。

第五章 数据共享

第十九条 政务数据按共享类型分为无条件共享、有条件共享、不予共享三种类型。政务数据资源共享遵循“共享为原则，不共享为例外”，实现跨部门、跨地区、跨层级统筹共享。涉及国家秘密和安全的，按相关法律法规执行。

政务数据共享实行目录管理。省大数据主管部门应当制定全省政务数据共享目录编制指南，定期发布政务数据共享责任清单。

第二十条 政府部门认定为仅能按特定条件提供给所需部门的有条件共享类政务数据，应当提供相关法律、法规、规章规定依据，并报省大数据主管部门备案，否则应当无条件共享。

政府部门应当对有条件共享类数据定期进行评估，具备无条件共享条件的，应当及时转为无条件共享。

政府部门对本地区、本部门政务数据属性和定级难以确定的，可提交省大数据主管部门会同有关部门确定。

第二十一条 人口信息、法人单位信息、自然资源和空间地理信息、电子证照信息等基础数据资源的基础数据项，应当通过贵州省数据共享交换平台在政府部门间实现无条件共享。

围绕经济社会发展的同一主题领域，由多部门共建项目形成的防贫预警监测、卫生健康、社会救助、社会信用、生态环保、气象水文、食品安全、应急管理、价格监管、能源安全、社区治理等主题数据资源，应当通过贵州省数据共享交换平台在政府部门间予以共享，由牵头建设的政府部门负责审核共享需求申请。

第二十二条 政府部门可通过贵州省数据共享交换平台直接查找、获取和使用所需的无条件共享类政务数据，不得直接或以改变数据形式等方式提供给第三方，也不得用于或变相用于其他目的。

第二十三条 需要使用有条件共享政务数据资源的，数据使用部门通过贵州省数据共享交换平台提交申请。

(一)数据提供部门同级大数据主管部门自收到申请之日起5个工作日内完成规范性审核。审核通过的，转至数据提供部门；审核未通过的，驳回申请并说明理由。

(二)数据提供部门收到数据共享申请时，应自收到申请之日起5个工作日内予以答复。同意共享的，数据提供部门及时将政务数据资源授权并提供给数据使用部门；不同意共享的，应提供不予共享的依据或理由。

数据使用部门对数据提供部门的答复有异议的，由数据提供部门同级大数据主管部门组织协商。协商未果的，报请同级人民政府决定。

(三)数据使用部门经授权并使用政务数据资源后，应妥善存储数据使用全过程记录，并在10个工作日内通过贵州省数据共享交换平台反馈政务数据资源共享质量、使用情况和应用成效。

第二十四条 政府部门应当将本地区、本部门政务数据资源在贵州省数据共享交换平台上及时发布，建立政务数据共享动态更新机制，明确数据更新周期、方式，确保数据及时更新。政府部门需停止提供已发布的共享数据时，应当提供正当理由说明并提前5个工作日报省大数据主管部门备案。

第二十五条 省大数据主管部门应当建立疑义、错误数据快速校核机制，开展政务数据质量监督检查。数据使用部门对获取的共享数据有疑义或发现有明显错误的，应当及时反馈数据提供部门予以校核，并报送同级大数据主管部门。数据提供部门为国家部委或中央在黔单位的，由省大数据主管部门协调反馈。

数据提供部门应根据数据使用部门的反馈，自收到数据校核意见起10个工作日内予以核实、更新，并反馈校核处理结果。

政府部门应不断提高本部门政务数据资源的完整性、准确性、可用性和时效性，提升政务数据资源质量。

第二十六条 数据提供部门通过贵州省数据共享交换平台提供文书类、证照类等政务数据时，依托贵州省电子政务统一电子印章服务平台加盖数据共享电子印章。

第二十七条 政务数据资源共享相关项目建设资金纳入政府基本建设投资，相关工作经费纳入部门预算统筹安排。对政务数据共享相关经费实施全过程绩效管理，凡不符合政务数据资源共享要求的，不予审批建设项目，不予安排运维经费。

第六章 数据开放

第二十八条 政务数据开放应当遵守《中华人民共和国保守国家秘密法》《中华人民共和国政府信息公开条例》等有关规定，按照无条件开放、有条件开放和不予开放三类进行管理。

非涉密但涉及敏感信息的政务数据，经过脱敏清洗后可根据使用条件和适用范围面向社会无条件或有条件开放。

第二十九条 政府数据开放实行目录管理。省大数据主管部门应当制定全省政府数据开放目录编制指南,定期发布政府数据开放责任清单。政府部门应当加强落实本地区、本部门政务数据开放工作职责,按照《贵州省政府数据共享开放条例》有关规定,通过贵州省政府数据开放平台主动向公民、法人和其他组织开放政务数据。

通过贵州省政府数据开放平台获取的政务数据,与纸质文书原件具有同等效力。

第三十条 对有条件开放类政务数据,政府部门应当在贵州省政府数据开放平台上开通本地区、本部门政务数据开放需求申请通道,及时响应合理的数据开放需求申请。

第三十一条 公民、法人或者其他组织通过贵州省政府数据开放平台申请有条件开放的政务数据资源,由数据提供部门同级大数据主管部门自收到申请之日起5个工作日内完成规范性审核。审核通过的,转至数据提供部门;审核未通过的,驳回申请并说明理由。

数据提供部门收到数据开放申请时,能够立即答复的,应当立即答复;不能立即答复的,应自收到申请之时起10个工作日内予以答复。同意开放的,数据提供部门在5个工作日内按流程予以开放;不同意开放的,应提供不予开放的依据或理由。

第三十二条 依法面向社会开放的政务数据,其服务提供的费用标准按照《中华人民共和国政府信息公开条例》《国务院办公厅关于印发〈政府信息公开信息处理费管理办法〉的通知》(国办函〔2020〕109号)等有关规定执行。

第三十三条 政府部门应当对开放数据进行动态更新管理,确保开放数据及时有效。

政府部门需撤销已发布的开放数据前,应报同级大数据主管部门备案并说明理由,并通过贵州省政府数据开放平台进行公告。

第七章 数据授权运营

第三十四条 在依法利用和保障安全的原则下,各级大数据主管部门统一授权具备条件的市场主体运营本级政务数据,开发形成不涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的数据服务和产品,并通过贵阳大数据交易所进行交易。

第三十五条 支持行业企业、互联网平台企业与政务数据运营机构合作,建设行业数据服务平台,依法推动政府和企业数据融合应用。

第三十六条 除法律法规明确规定外,全省各级政府部门应根据场景应用数据需求,向同级大数据主管部门提供政务数据。

(一)市场主体通过贵州省政府数据开放平台向数据提供部门提交场景应用数据需求申请。

(二)数据提供部门自收到申请之日起10个工作日内完成数据需求初审。初审通过后,通过贵州省数据共享交换平台向同级大数据主管部门提供数据;初审未通过的,应向同级大数据主管部门提供不予通过的依据或理由。

(三)各级大数据主管部门应根据市场主体提交的场景应用、数据需求和数据提供部门的初审意见进行审核。审核通过后,统一将政务数据资源向市场主体授权运营。审核未通过的,驳回申请并说明理由。

(四)市场主体获得授权并使用政务数据资源开发形成数据服务和产品后,应及时通过贵州省政府数据开放平台反馈政务数据资源共享质量、使用情况和应用成效。

第三十七条 鼓励法人或者其他组织利用政务数据服务和产品构建农业、工业、金融、交通、教育、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用的场景,培育数字经济新产业、新业态和新模式,发挥政务数据资源的经济价值和社会效益。

第八章 数据调度

第三十八条 省大数据主管部门通过贵州省数据共享交换平台开展政务数据资源供需对接和数据共享,并根据数据使用部门共享数据需求,对照政务数据资源目录编制形成政务数据资源供需对接清单。

数据使用部门对共享政务数据资源的申请,应及时纳入政务数据资源供需对接清单管理。

第三十九条 政府部门应当明确政务数据资源管理机构,指定数据专员负责本部门政务数据资源管理,并配合做好政务数据资源共享、开放等调度工作。

政府部门数据专员在首次确立和调整时,应报同级大数据主管部门备案。

第四十条 县级以上大数据主管部门应当明确政务数据资源统筹调度机构,负责审核本行政区域政务数据资源共享和开放目录,统筹调度本行政区域政务数据资源共享、开放和授权运营,及时受理本行政区域数据使用部门提出的跨层级、跨区域政务数据资源需求,并报上级大数据主管部门审核办理。

第四十一条 数据提供部门数据专员负责通过贵州省数据共享交换平台维护本部门数据资源共享和开放目录,及时发布政务数据资源,开展数据质量评估,按流程审核政务数据资源共享、开放和授权运营申请。

第四十二条 数据使用部门数据专员依本部门履职需要,通过贵州省数据共享交换平台申请使用政务数据资源,数据使用部门应保障政务数据资源的使用安全。

第四十三条 省大数据主管部门建立政务数据资源共享过程中的超期督办机制,及时向数据提供部门主要负责人、分管负责人和数据专员推送相关信息。

第四十四条 为简化跨层级政务数据调度授权流程,数据提供部门可将本部门政务数据资源根据行政区域划分,报同级大数据主管部门备案,整体授权给下一层级对应政府部门直接受理本地区数据使用部门的跨层级政务数据资源使用申请。

第九章 数据安全管理

第四十五条 省大数据主管部门会同省级网信、公安、保密等有关单位依法制定全省政务数据资源管理的安全保障、风险防范等制度规范,建立数据安全评估制度、安全责任认定机制和重大安全事件及时处置机制,完善政务数据资源共

享开放全周期安全保障措施，统筹构建政务云平台整体安全体系，强化对参与政务信息化项目建设和服务企业的监管，配合国家安全、保密、密码管理等部门对政务数据资源开展国家安全、保密等事项检查。

第四十六条 政务云平台、政务数据平台应当根据《中华人民共和国网络安全法》等有关要求，通过网信部门组织的网络安全审查，平台建设和管理要符合国家信息安全等级保护等相关要求，并建立健全平台运行维护制度和应急处置预案。

第四十七条 政府部门在采集、共享、开放政务数据的过程中，涉及公民个人信息的，应当遵循合法、正当、必要原则，不得过度处理。

第四十八条 按照“谁提供、谁负责，谁使用、谁负责”的原则，政府部门负责本地区、本部门内容审核、保密审查等保障政务数据资源安全。数据提供部门应加强本部门政务数据资源的安全管理，落实数据采集、归集、整合共享、开放等环节安全责任，防范政务数据资源泄露和被非法获取。数据使用方要加强共享数据授权管理，强化对重要敏感等数据使用的监管，按需申请共享数据，严格控制共享范围，确保共享数据规范使用，不被泄露、滥用、篡改。

公民、法人或者其他组织不得非法篡改、获取开放政务数据资源，不得将获取的政务数据资源擅自转让、挪作他用。

第十章 监督检查

第四十九条 政府部门主要负责人是本部门政务数据资源管理的第一责任人。政府部门应当建立健全本地区、本部门数据资源管理工作制度以及相应的行政责任追究制度。

第五十条 省大数据主管部门应当逐步建立政务数据管理评价考核体系和发布机制，每年组织开展政务数据资源管理检查工作，可委托第三方机构对政务云平台、政务数据平台的运维管理和各政府部门数据资源的数量、质量、共享开放、更新维护、安全管理、规范使用等情况进行评估，年度评估报告应于每年2月10日前上报省人民政府和省大数据发展领导小组。

第五十一条 政府部门违反本办法有关规定的，在省大数据主管部门接到投诉后，会同相关部门核实情况。违规行为属实的，由省大数据主管部门根据有关法律法规会同相关部门给出处理结果，督促被投诉部门加快整改，处理结果书面反馈提出投诉的部门。对违反本办法有关规定造成国家秘密、商业秘密和个人隐私泄露的，有关部门应当依法承担法律责任，并对有关人员依法予以处理。

第十一章 附则

第五十二条 提供公共服务的供水、供电、燃气、通信、民航、铁路、道路客运等公共企业的数据资源采集、存储、共享、开放等行为及其相关管理活动，可参照本办法执行。

第五十三条 本办法自发布之日起实施。《省人民政府办公厅关于印发贵州省政务数据资源暂行管理办法的通知》（黔府办发〔2016〕42号）同时废止。

5、贵州省数据流通交易管理办法(试行)（2022-12-23）

第一章 总则

第一条 为规范数据流通交易运行，培育数据要素市场，根据《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》（中发〔2020〕9号）、《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（中发〔2022〕32号）、《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号）等有关文件及法律法规规定，结合我省实际，制定本办法。

第二条 在本省行政区域内进行的数据流通交易及相关活动，适用本办法。

第三条 数据流通交易坚持政府引导、市场主导，场景牵引、释放价值，鼓励创新、包容审慎，严守底线、安全发展的原则，遵守行业准则。

第四条 鼓励多元化数据流通交易，强化政务数据供给，推动公共企事业单位数据流通交易，激发社会数据流通交易活力，培育数据流通交易产业生态。

第二章 部门职责

第五条 省大数据局负责指导、协调、调度全省数据流通交易管理工作，培育数据要素市场。指导全省统一的数据流通交易平台建设，推进数据流通交易产业生态发展，鼓励和引导市场主体在数据交易场所开展数据交易。

第六条 各市州人民政府统一领导、协调本行政区域内的数据流通交易工作。

县级以上大数据主管部门贯彻落实数据流通交易规章制度，以场景应用为牵引，大力培育数据要素市场主体，壮大场内数据交易。

第七条 网信、发展改革、公安、地方金融监管、市场监管、通信管理、密码管理和其他有关部门在各自职责范围内依照国家相关法律、行政法规的规定，负责数据流通交易市场秩序、安全保护和监督管理等工作，落实国家网络安全审查等制度，建立健全数据安全保护体系。

第三章 交易场所

第八条 贵阳大数据交易所是省有关监管部门批准设立的从事数据交易的场所，遵循自愿、公平、诚实信用的原则，依法依规面向全国提供数据流通交易服务。

各级大数据主管部门按相关规定，统一授权具备条件的市场主体运营本级政务数据，形成的数据产品和服务，通过数据交易场所进行交易。

各级政务部门、公共企事业单位涉及数据产品及服务、算力资源、算法工具等的交易，通过数据交易场所开展交易。

第九条 数据交易场所由“贵州省数据流通交易服务中心+贵阳大数据交易所有限责任公司”组成，接受相关部门的监督管理，坚持合规运营，有效防范风险，保障数据安全。

贵州省数据流通交易服务中心负责全省数据流通交易、合规监管等工作，制定行业规范，建立数据流通交易规则、安全保障等制度，具体承担数据流通交易平台管理工作，开展数据商、数据要素等登记凭证服务，探索创新数据流通交易机制。

贵阳大数据交易所有限责任公司负责数据流通交易平台日常运营、市场推广和业务拓展等工作，确保交易场所稳定运行。

第十条 数据交易场所主要提供以下服务：

- （一）交易主体、交易标的登记凭证服务；
- （二）多元化数据交易产品供需撮合服务；
- （三）在线签约、资金结算等服务；

(四)组织法律咨询、数据公证、质量评估、数据经纪、合规认证、安全审查、资产评估、争议仲裁、人才培养等第三方专业配套服务；

(五)组织数据资产金融创新服务；

(六)其他与数据流通交易活动相关的配套服务。

第十一条 贵州省数据流通交易服务中心应建立交易主体登记、交易标的登记、风险控制、资金结算、数据交付、交易信息的处理和发布规则等标准规范，以及其他异常处理机制等。

第十二条 贵州省数据流通交易服务中心应运用云计算、区块链、联邦学习、多方安全计算等技术，建设安全可信的数据流通交易平台，构建数据流通交易基础设施环境，实现原始数据“可用不可见”、数据产品“可控可计量”、流通行为“可信可追溯”。

第十三条 贵阳大数据交易所有限责任公司应加强资金安全管理，按照国家及省相关要求实行资金第三方存管制度，实行分账管理，确保资金结算与交易指令要求相符。

第四章 交易标的

第十四条 交易标的包括数据产品和服务、算力资源、算法工具等。

(一)数据产品和服务指在保护国家安全、商业秘密和个人隐私的前提下，经合法授权，使用数据开发形成的核验接口、数据集及其他应用，或开展加工、清洗、标注、建模等数据处理服务；

(二)算力资源指算力形成过程中涉及的计算资源，包括云存储、云安全及衍生服务等；

(三)算法工具指算法执行过程中所使用的工具或者辅助执行的工具，包括数据可视化、数据预测、机器学习工具等；

(四)其他与数据相关的产品类型。

第十五条 交易标的可以通过 API/SDK 接口、数据集、数据报告、算法模型、算力资源部署、数据系统部署及其他数据服务等方式进行交付。

(一)API/SDK 接口方式包括数据核验接口、数据查询接口等；

(二)数据集方式包括离线数据包、数据库等；

(三)数据报告方式包括数据分析报告、数据预测报告等；

(四)算法模型方式包括数据分析模型、数据预测模型等；

(五)算力资源部署方式包括云存储、云计算、云网络、云安全、云数据库等；

(六)数据系统部署方式根据具体应用场景需求进行部署；

(七)根据数据需求方及应用场景需求开展的其他数据服务方式。

第十六条 有下列情形之一的，不得在数据交易场所进行流通交易：

(一)危害国家安全和社会稳定的；

(二)涉及损毁他人名誉及未经授权的身份、财产和其他敏感数据等特定个人权益的；

(三)涉及未经授权的企业数据、商业秘密等特定企业权益的；

(四)从非法、违规渠道获取的；

(五)其他法律、法规明确规定禁止交易的。

第五章 交易主体

第十七条 交易主体包括数据提供方、数据需求方、数据商、数据中介等。

数据提供方是指提供数据的公民、法人和其他组织，遵循数据来源合规、服务安全等原则，确保数据合法合规。

数据需求方是指有数据需求,通过数据交易场所获得交易的相关产品和服务,并进行付费的公民、法人和其他组织,遵守合法性、诚实信用等原则。需在数据交易场所完成注册。

数据商是指为数据交易双方提供数据产品开发、发布、承销和数据资产合规化、标准化、增值化服务的公民、法人和其他组织。需在数据交易场所注册,获得数据商凭证。

数据中介是指依法设立,接受委托,有偿提供鉴证性、代理性、信息性等数据服务的法人或者其他组织,具体开展数据交易价格评估、合规认证、安全评估、交易担保、资产价值评估、信用评价及人才培养等第三方专业数据服务。需在数据交易场所注册,获得数据中介凭证。

第十八条 数据提供方应当符合下列要求:

- (一)提供数据来源说明,保证数据完整性、真实性、合法性等;
- (二)遵守贵州省数据流通交易的规章制度;
- (三)法律、法规规定的其他要求。

第十九条 数据需求方应当符合下列要求:

- (一)在安全可控的前提下,规范使用数据;
- (二)具备对数据进行安全保护和应用的技术能力;
- (三)遵守贵州省数据流通交易的规章制度;
- (四)法律、法规规定的其他要求。

第二十条 数据商应当符合下列要求:

- (一)提供数据来源说明,保证数据来源合法合规;
- (二)具备从事相关业务的技术能力和经验;
- (三)在安全可控的前提下,对数据进行开发利用;
- (四)遵守贵州省数据流通交易的规章制度;
- (五)其他满足监管机构审慎监管原则规定的要求。

第二十一条 数据中介应当符合下列要求:

- (一)依法设立,并有与其开展业务相适应的固定场所和相应的工作人员;
- (二)具备法律、法规要求的资质、资格或其他许可条件;
- (三)执业人员具有所从事的中介活动相适应的知识、技能和职业操守;
- (四)在安全可控的前提下开展第三方中介服务;
- (五)遵守贵州省数据流通交易的各项规章制度;
- (六)其他满足监管机构审慎监管原则规定的要求。

第六章 交易流程

第二十二条 数据流通交易按照主体登记、标的登记、交易磋商、签订合同、交易结算、交易备案等流程组织实施。

第二十三条 贵州省数据流通交易服务中心制定市场主体相关登记标准,按照“一主体一登记”的原则,为交易主体颁发数据商、数据中介等凭证。

第二十四条 贵州省数据流通交易服务中心制定交易标的安全合规评估标准,按照“一标的一登记”的原则,为市场主体颁发数据要素、数据信托等登记凭证。

第二十五条 交易双方可选择协商定价、自动定价、评估定价等方式形成交易价格。

- (一)交易双方可结合成本、应用场景等,协商一致形成交易价格;
- (二)交易双方可使用数据交易场所提供的价格计算器,自动计算交易价格;
- (三)交易双方可委托第三方评估机构,出具价格建议书作为交易价格。

第二十六条 交易双方对数据交易标的的用途范围、交易价格、交易方式和使用期限等进行友好磋商，达成交易共识。

第二十七条 交易双方可以通过数据交易场所在线签署交易合同，明确数据内容、数据用途、数据质量、交易方式、交易金额、交易参与方安全责任、保密条款等内容。

第二十八条 交易双方应按照合同约定，通过数据交易场所进行资金结算。

第二十九条 贵州省数据流通交易服务中心对注册、登记、交易、结算、交付等资料的保存期限不得少于 20 年。

第三十条 数据交易场所对交易过程中获取的各方信息应当保密，未经相关主体授权不得向任何其他方披露，亦不得用于与交易无关的其他用途。

第七章 安全管理

第三十一条 省大数据局会同有关部门定期开展数据安全检查，指导数据交易场所采取技术手段和其他必要措施，排查数据安全风险，保障数据流通交易平台安全。

第三十二条 网信、公安、密码管理等部门在数据流通交易安全监督管理中，发现存在较大安全风险的，提出改进要求并督促整改。

第三十三条 数据交易场所应当制定重大安全风险监测、风险警示、风险处置等风险控制制度以及突发事件应急处置预案，并报告省大数据局。

第三十四条 数据交易场所应选取有关专业机构或组织，定期开展数据流通交易安全风险评估，不断健全完善数据流通交易安全管理机制，保障交易活动安全。

数据交易场所应当配合公安机关、国家安全机关等因依法维护国家安全或者侦查犯罪的需要调取数据。

第三十五条 交易主体应依照法律、法规和国家标准的要求，强化全流程数据安全，切实保障数据安全。

第三十六条 涉及数据跨境流通交易的，应当按照国家有关规定执行。

第八章 监督管理

第三十七条 省大数据局加强数据流通交易事前事中事后规范管理，可委托第三方机构对数据交易场所的交易活动、服务质量、安全管理、规范经营等情况进行评估，督促指导数据交易场所规范经营。

第三十八条 数据交易场所应当严格遵守法律法规和监管部门的规定，遵循公开、公平、公正、安全原则，依法合规经营，自觉接受监管，严格防范风险。

第三十九条 数据交易场所应建立争议解决机制，制定争议解决规则，公平、公正、高效解决交易争议。

第四十条 交易主体应积极配合有关部门组织开展的数据流通交易监督管理活动，自觉维护市场秩序。

第九章 附则

第四十一条 法律、法规、规章和国家政策对数据流通交易管理有规定的，从其规定。

第四十二条 本办法自印发之日起施行。

6、安顺市公共数据资源授权开发利用试点实施方案

(2022-08-26)

为贯彻落实中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制和新时代加快完善社会主义市场经济体制的有关文件精神，在实施数字经济战略上抢新机，按照《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国数据安全法》、《国务院办公厅关于印发〈公共数据资源开发利用试点方案〉的通知》（国办函〔2020〕29号）、《省人民政府办公厅关于印发贵州省公共数据资源开发利用试点实施方案的通知》（黔府办发〔2020〕25号）等相关规定，结合工作实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神以及习近平总书记对贵州工作一系列重要指示精神特别是视察贵州重要讲话精神，落实省委省政府、市委市政府关于大数据发展的重要部署，坚持走“应用驱动、运营流通，充分释放数据要素价值”的场景大数据安顺新路，以释放公共数据资源经济价值和社会价值为目标，以破解公共数据资源开发利用中难点为主要任务，以保障国家安全和个人合法权益不受侵害为底线，以社会需求迫切、关注度高的场景应用为突破口，激发市场活力，探索建立可感知、可信任、可管理、可授权的“1+1+N”数据运营新模式，有序推进公共数据资源开发利用，加快培育发展数据要素市场配置机制体制，催生数字经济新产业新业态新模式。

（二）基本原则

政府搭台，市场参与。规范公共数据资源开发利用行为，搭建全市公共数据综合服务平台，以需求为导向，统一归集公共数据资源，探索解决数据资源管理机制、数据质量、技术支撑、安全保障、产品定价、收益分配等方面问题。引导各类企业、行业协会、科研机构、社会组织等多元参与，统筹推动政企数据融合应用，建立良性可持续的公共数据资源开发利用生态，带动大数据创新创业和产业发展。

问题导向，创新引领。针对公共数据资源管理职责不清、数据运营无法可依、开发利用效率低、安全管理风险隐患突出等问题，建立以数据为驱动的创新体系和发展模式，通过产业政策引导、社会资本引入、应用模式创新以及优质服务推荐等方式，推动公共数据资源融合应用创新。

包容审慎，安全可控。坚持安全是发展的前提、发展是安全的保障，妥善处理好政府与市场、效率与公平、统筹与协作、发展与安全的关系。建立容错机制和激励机制，强化事前评估、过程监管、全程可溯，确保开发环境、数据模型、数据产品和服务安全可控。

试点先行，有序推进。以医疗、教育、金融、就业、社保等领域为突破口，以点带面，分阶段、分步骤推进公共数据资源授权开发利用工作，推动数据作为生产要素按贡献参与分配，进一步调动数据主体积极性，激发市场活力，催生数字经济新产业、新业态、新模式。

（三）工作目标

2021年底，初步建立公共数据资源授权开发利用工作机制，实现对公共数据资源的汇聚管理和有序开放，形成多个场景应用，培育一批企业、产品，在资源管理、安全保障、产品定价、收益分配等方面形成可复制、可推广的试点成果。

2022年底，形成20个以上场景应用，鼓励社会多种技术实现可感知、可信任、可管理、可授权的数据流通，融入全国一体化算力网络（贵州）枢纽节点，推进“安顺彩云”实施“东数西算”工程。

二、试点范围

公共数据资源是由政务部门和公共企事业单位在依法履职或生产活动中生成和管理，以一定形式记录、存储和传输的文字、图像、音频、视频等各类可机器读取的数据，法律另外规定或涉及国家利益、公共安全、商业秘密、个人隐私等的除外。公共数据资源授权开发利用包括公共数据资源开放，以及利用公共数据资源面向社会提供数据产品和服务的有关行为。

重点选择在医疗康养、社会管理、民生服务、市场监管、公共服务、生态环境保护等领域开展试点。公共数据资源授权按照“一场景一申请”“一需求一审核”“一场景一授权”“一模型一审定”原则开发利用数据。

三、工作任务

（一）推动公共数据资源归集管理

1. 构建公共数据综合服务平台。依托“安顺彩云”平台云服务能力，建设全市公共数据综合服务平台，建立健全安全的数据通道和审核机制。安顺市公共数据综合服务平台按照连接省级开发利用云平台建设，积极融入全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点，并充分利用贵州省数据共享交换平台，推动公共数据资源归集管理，确保安顺的统一安全可靠数据通道与省级统一安全可靠开发利用云平台实现互通。（牵头单位：市大数据局；责任单位：市大数据公司）

2. 建立公共数据资源目录体系。以全市政务数据信息资源目录为基础，建立市县公共数据资源目录管理体系，建立公共数据资源共享责任清单管理制度，明确数据采集、归集责任义务，推动数据要素规范化、标准化采集。（牵头单位：市大数据局；责任单位：市各有关部门（单位）、市大数据公司，各县（区）人民政府（管委会））

3. 推动公共数据资源归集管理。教育、卫生、供水、供电、供气、通信、环境、交通等与人民群众利益密切相关的公共企事业单位产生的公共数据资源，统一纳入公共数据资源管理范畴。各级各部门、企事业单位负责本地区、本行业的数据要素采集、数据资源目录建设、数据质量保障，统一接入安顺市公共数据综合服务平台，确保“按需服务、安全使用”。（牵头单位：市大数据局；责任单位：市各有关部门（单位）、市大数据公司，各县（区）人民政府（管委会））

（二）建立安全可控授权开发利用机制

4. 建立公平开发利用管理机制。明确公共数据资源开发利用边界条件和监管措施，形成应用管理机制。建立健全数据资源配置程序，畅通数据要素流通渠道。按照公平择优原则，选择具有相应管理经验、专业能力、信用资质的法人或者其他组织作为开发利用者，参与开发利用，面向市场提供数据服务，营造全社会广泛参与的良好氛围。（牵头单位：市委网信办、市公安局、市大数据局；责任单位：市各有关部门（单位））

5. 构建统一安全可靠数据通道。运用云计算、大数据、区块链等技术，搭建安全可靠公共数据资源开发利用的统一“入口”和安全“闸门”。依托可信数字身份和数字化可信凭证等先进的可信数字化技术，推进数据主体数据账户管理平台建设和迭代升级，构建双向的可信授权认证通道和数据安全流通通道。（牵头单位：市大数据局；责任单位：市大数据公司）

（三）探索多种构架下数据流通环境

6. 搭建数据可信任流通基础设施。加快推动“安顺彩云”持续升级，提升算力服务水平，积极融入“东数西算”工程建设，拉动城市直连、数据中心直连。（牵头单位：市大数据局；责任单位：市大数据公司）

7. 鼓励社会多种构架下数据流通技术。以场景应用为重点，鼓励社会多种技术实现可感知、可信任、可管理、可授权的数据流通。开展数据脱敏、数据访问、数据溯源、数据销毁等“数据可用不可见”交互模式。严禁非法向他人提供原始

数据，确保安全可靠。（牵头单位：市大数据局；责任单位：市各有关部门（单位）、市大数据公司）

（四）推动试点示范应用

8. 推进医药金融场景应用。基于医药、金融服务等数据，加快医药产业链要素融合，构建医保基金结算数据与银行信贷间的跨体系要素融合利用，有效提高金融的可及性、普惠性，降低融资成本。（牵头单位：市卫生健康局；责任单位：市医保局、市金融办）

9. 推进医疗健康场景应用。基于处方、医药零售等数据，推动互联网诊疗与线下诊疗相结合，创新医药新零售模式，提升患者就医便捷性。（牵头单位：市卫生健康局；责任单位：市医保局）

10. 推进文化旅游场景应用。基于文化旅游、交通、气象、酒店、空间地理等数据，提供“吃住行、游购娱”等服务，以黄果树智慧旅游项目为重点，推动文化旅游服务能力、产业发展。（牵头单位：市文体广电旅游局；责任单位：市公安局、市交通运输局、市自然资源局、市商务局、市税务局、市气象局，黄果树旅游集团公司）

11. 推进交通出行场景应用。基于高速公路、空间地理等数据，对车辆行为画像，构建车辆风险评分模型，为车辆保险、物流货运、交通稽查等领域提供精准服务。（牵头单位：市交通运输局；责任单位：市公安局、市自然资源局、市商务局、市税务局）

12. 推进智慧社区场景应用。加快智慧社区设施层、网络层、感知层信息基础设施建设，打造智慧社区综合信息数据服务平台，汇聚公安、消防、社区的安防和停车、门禁、快递、购物、维修等数据资源，构建面向社区居委会、业主、物业、市场的智慧应用生态圈，实现社区治理智慧化、生活方式高效化。（牵头单位：市住房城乡建设局；责任单位：市民政局、市公安局、市商务局）

13. 推进数字乡村场景应用。整合政府治理、民生服务、商业应用等数据信息资源，依托完善的设备、先进的技术、规范的制度，打造集数据采集、分析、预测、发布等功能于一体的乡村综合服务平台，推动“数字乡村”建设取得新突破。（牵头单位：市农业农村局；责任单位：市自然资源局、市商务局、市气象局）

14. 推进公共资源交易场景应用。基于招投标、企业等数据，构建企业画像、产业关联等模型，提供产业分析、供应链分析、企业担保、精准匹配等服务和交易违规监管。（牵头单位：市公共资源交易中心；责任单位：市市场监管局、市商务局、市税务局）

15. 推进劳动就业场景应用。基于用工岗位、劳务人员等数据，构建岗位、人员画像和劳务用工匹配模型，解决招工难、就业难等问题。（牵头单位：市人力资源和社会保障局；责任单位：市民政局、市卫生健康局、市教育局）

16. 推进城市综合执法场景应用。依托“智慧城管”平台，运用移动互联网、云计算、物联网等新技术，推动跨部门、跨领域、跨层级的数据采集、汇聚、共享，打造集感知、分析、服务、智慧、执法“五位一体”的综合执法平台，加快推进行政执法向智慧化升级。（牵头单位：市住房城乡建设局；责任单位：市各有关部门（单位））

17. 推进社会保障场景应用。推进以第三代社会保障卡为载体的民生服务“一卡通”建设，在社会保障、医疗卫生、公共交通、文化旅游、惠民资金发放、金融服务等民生领域实现社保卡可办理个人的各项公共服务业务，提升城乡综合管理能力和社会公共服务水平，初步实现“人手一卡、一卡多用、全市通用、一码

通城”。（牵头单位：市人力资源和社会保障局；责任单位：市医保局、市交通运输局、市金融办）

18. 推动工程建设领域的场景应用。利用工程建设项目、企业和公共资源交易等数据，构建风控模型，提供工程担保、信用贷款、工程保险等服务。（牵头单位：市住房城乡建设局；责任单位：市人力资源和社会保障局、市自然资源局、市市场监管局、市税务局、市公共资源交易中心）

19. 推动农业领域的场景应用。建设智慧农业大数据平台，利用卫星遥感、地面物联网等技术手段，采集、汇聚农产品空间地理、温度湿度、产品产量、产地价格等信息，推动农产品生产数字化。（牵头单位：市农业农村局；责任单位：市自然资源局、市商务局、市气象局）

20. 推动工业领域的场景应用。培育工业软件和工业 APP，拓展、汇聚工业企业关键业务环节数据应用，推动企业上云、数据上云、结算上云。加快部署和发展工业互联网应用，推动工业向智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸融合升级。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市发展改革委、市委军民融合办、市商务局）

21. 推动市场监管领域的场景应用。基于市场监管人员、市场主体、消费群体和部门监督执法数据，建设跨部门的统一监管平台，实现跨部门协作、风险预警、通用执法、投诉举报、分析展示等多种功能用途。（牵头单位：市市场监管局；责任单位：市公安局、市税务局）

22. 推动地理信息场景应用。基于“数字安顺地理空间框架”、“智慧城管”等平台，利用卫星遥感、航空航天以及地面感知网络等技术手段，进行数据采集、处理、整理、入库、维护和清洗，推动城市精细化管理。（牵头单位：市自然资源局；责任单位：市住房城乡建设局、市水务局、市大数据公司）

23. 推动生态环境领域的场景应用。基于大气、水体等数据，着力推动新一代信息技术与生态环境保护深度融合，提升生态环境感知能力，为环境决策提供技术支撑、为职能部门动态监管提供数据支撑、为街道及园区环境管理提供服务支撑，不断提升人民群众对生态环境的获得感和满意度。（牵头单位：市生态环境局；责任单位：市自然资源局、市水务局、市林业局）

24. 推进其他领域试点场景应用。根据试点工作具体推进情况，适时推动其他领域中落地性好、社会效益和经济效益显著的一批场景应用，鼓励跨部门场景应用。（牵头单位：市各有关部门〔单位〕）

（五）建立数据安全管理机制

25. 完善数据安全管理制度。健全大数据安全保障体系，在开展信息安全等级保护定级和备案工作基础上，按照信息安全等级保护有关政策规定和技术规范标准，建立健全信息安全管理机制，建立严格的内控机制，落实安全保护技术措施和安全责任制，严格开发利用中的数据出境安全管理，提高对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护，保障公共数据资源安全。（牵头单位：市委网信办；责任单位：市公安局、市大数据局、市各有关部门〔单位〕）

26. 建立模型审定和数据产品审查机制。制定算法模型审定和数据产品安全性审查规范，依托省级数据模型审定系统，对开发利用者提供的算法模型可用性、一致性、合规性、安全性进行审定。建立健全业务监管机制，根据行业特性，相关部门制定数据产品和服务的应用标准和安全标准，按照职能分工对数据产品和服务进行合规性审查。（牵头单位：市大数据局；责任单位：市委网信办、市公安局、市各有关部门〔单位〕）

27. 建立开发利用安全管控机制。按照《中华人民共和国网络安全法》《信息安全技术个人信息安全规范》等法律法规和标准规范，加强个人信息、隐私和

商业秘密保护，防止未经授权变更原始目的、方式和范围使用公共数据资源。强化风险控制，建立健全公共数据资源开发利用安全测评、风险评估、安全审查、日常监测、应急处置等机制，确保各参与主体在公共数据资源管理、开发利用需求受理、场景应用审核、技术支撑保障、安全管理等流程安全可控。（牵头单位：市委网信办；责任单位：市公安局、市大数据局、市各有关部门〔单位〕）

（六）构建开发利用监督管理体系

28. 建立开发利用成效评估机制。制定公共数据开发利用评估指标体系，对公共数据资源开发利用成效进行评估，确保开发利用实效性。（牵头单位：市委网信办；责任单位：市大数据局）

29. 建立开发利用监督机制。加强事前评估、全程监管，强化全生命周期管理，实现对公共数据资源开发利用场景、目的、范围等全生命周期的监督管理流程、措施可管可控。（牵头单位：市大数据局；责任单位：市委网信办、市公安局）

（七）探索数据服务产品价格形成与收益分配机制

30. 探索数据服务、数据产品价格形成机制。探索市场化、行政方式等不同配置模式，妥善处理数据管理权、使用权、收益权之间的关系，综合存储资源、清洗加工、计算资源、网络资源、安全服务、模型开发、资源运维、人力成本等维度，针对不同应用场景明确数据治理及数据授权成本，编制利益链接机制。（牵头单位：市大数据局；责任单位：市发展改革委、市大数据公司）

31. 探索开发利用收益分配机制。鼓励多方合作开展数据服务和数据产品市场化运营，探索成本分摊、利润分成、股权参股、知识产权共享等多元化利益分配机制。（牵头单位：市大数据局；责任单位：市发展改革委）

四、申请授权流程

（一）申请提交。实行“一场景一申请”原则。通过安顺市公共数据综合服务平台，数据资源开发利用者向市大数据局提交数据需求申请，数据需求申请应详细说明数据来源部门、场景应用、使用范围、使用期限和安全管控等内容。

（二）需求审核。实行“一需求一审核”原则。市大数据公司对数据资源开发利用者资质能力及提交的数据需求申请进行评估和初审，初审通过后，由市大数据局审核，涉及有关行业管理的，充分征求行业主管部门意见。

（三）协议签订。实行“一场景一授权”原则。市大数据公司与数据资源开发利用者签订授权开发利用服务协议、安全保密使用协议，报市大数据局备案。

（四）开发利用。实行“一模型一审定”原则。数据提供方根据审核通过的数据需求，将相应公共数据资源纳入“安顺市公共数据综合服务平台”统一管理。数据资源开发利用者按照授权开发利用服务协议，对所申请的公共数据资源进行开发利用，形成可面向市场提供的数据产品和服务。开发利用成效及时反馈市大数据局。

五、保障措施

（一）加强组织领导。市大数据领导小组统筹调度公共数据资源开发利用工作，协商解决有关行业管理等问题，日常工作由市大数据领导小组办公室（市大数据局）承担。市大数据局负责公共数据资源开发利用全过程指导、管理、审核、协调等工作。市委网信办、市公安局根据各自职能职责负责公共数据资源开发利用的安全监督、风险评估、监测预警、应急处置和违法行为查处等监督管理工作。市直各部门负责推动本行业公共数据资源归集，重点场景应用牵头部门负责数据提供、需求审核、产品审查等工作。市大数据公司结合数据治理相关顶层设计规划，加快推进数据授权开发利用相关基础设施建设。

（二）强化要素保障。各级各部门要深刻认识公共数据授权开发利用试点工作的重要性，切实担负起行业数据归集的责任。列入试点示范的行业领域，牵头单位要成立工作专班、制定工作方案、倒排工期、加强调度、加快推进。对于全市、本单位或行业涉及的数据治理基础设施建设、数据资源目录梳理上架、系统接口开发等任务，各级财政要纳入预算，加大投入力度，确保高质量完成试点工作任务。

（三）强化风险管理。对市直部门已将公共数据提供给第三方机构或其他开发利用者进行开发利用的，按照本方案要求，于2021年12月底前完善手续、完成整改。按照“谁建设谁负责、谁管理谁负责、谁使用谁负责”的原则，各单位要加强数据安全保障，确保数据来源可溯、去向可查、行为留痕、责任可究，未经市大数据局和数据提供方同意，不得将所管理的公共数据资源提供给其他开发者使用。

（四）强化督查评估。市委网信办、市公安局、市大数据局根据职责分工，做好督查工作，适时开展自评自查，可通过邀请专家、委托第三方等方式对数据授权开发利用工作成效进行评估，确保数据开发利用安全可控、取得实效。市督查督办局会同市大数据局对各责任单位落实情况进行督查，对不认真履行公共数据归集、目录梳理、资产管理责任，无故不审核数据需求申请等情况进行通报，并责令整改。本试点工作纳入全市大数据绩效考核。

（三十一）吉林省

1、长春市公共数据授权运营管理办法(2023-08-28)

第一章 总 则

第一条 为加快公共数据开发利用，规范公共数据授权运营，培育数据要素市场，助力经济社会高质量发展，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《吉林省促进大数据发展应用条例》等法律法规的规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 我市行政区域内与公共数据授权运营相关的数据汇聚、处理、授权、加工、经营、安全、监管等活动，适用本办法。

第三条 本办法所称公共数据是指我市各级行政机关、公共企事业单位在依法履行职责或者提供公共服务过程中，采集或者生产的各类数据。

本办法所称公共数据产品是指利用公共数据加工形成的产品，主要形态有数据组件、数据模型、数据接口、数据服务、数据报告等。

本办法所称公共数据授权运营是指市政府指定本级公共数据主管部门依法授权法人或者非法人组织（以下简称授权运营单位），对授权的公共数据进行加工处理，开发形成公共数据产品并向社会提供服务的行为。公共数据授权运营包括数据加工使用权、数据产品经营权两类。

本办法所称授权运营协议是指公共数据主管部门与授权运营单位就公共数据授权运营达成的书面协议。主要内容包括授权运营单位的权利和义务、授权运营范围、运营期限、合理收益的测算方法、数据安全要求、期限届满后资产处置和退出机制等。

本办法所称授权运营域是指依托电子政务外网和公共数据平台建设、由公共数据主管部门负责组织建设和运维、为授权运营单位提供加工处理授权运营公共数据服务的特定安全域。

第四条 市政务服务和数字化建设管理局（以下简称市政数局）作为公共数据主管部门，负责公共数据授权运营的统筹管理和监督评价，组织编制我市公共数据目录，负责通过物理汇聚或逻辑汇聚，全面统筹公共数据资源汇聚、治理，指导、协调、督促其他有关部门按照各自职责做好公共数据授权运营相关工作。

公共数据提供单位负责编制本部门、本单位公共数据目录，做好数据源头治理、数据分类分级，明确数据使用要求，并配合公共数据主管部门开展数据汇聚工作。

发改、财政、市场监管、知识产权等部门按照各自职责，做好公共数据产品市场化的监督管理工作。

网信、公安、国安、保密、密码等部门按照各自职责，做好公共数据授权运营的安全监督管理工作。

第五条 公共数据授权运营应当坚持发展与安全并重，遵循依法合规、统筹规划、适度创新、安全可控的原则。授权运营单位应按照有关法规和技术标准，挖掘应用场景，确认数据需求，开发数据产品，保障公共数据安全，推动公共数据资源为经济社会发展赋能。

第六条 在数字长春建设工作领导小组下，成立公共数据授权运营协调工作组，工作组由政数、网信、发改、公安、国安、司法、财政、市场监管、国资等部门组成，负责审议全市授权相关重大事宜。工作组下设办公室，设在市公共数据主管部门，负责工作组日常工作。

第七条 公共数据授权运营协调工作组工作职责包括：

- （一）负责建立健全公共数据授权运营相关制度规范、标准规范和工作机制；
- （二）负责组建授权运营工作专家组（以下简称专家组）；
- （三）负责审议给予授权、终止或撤销授权等重大事项，监督指导公共数据授权运营年度评估工作；
- （四）负责推动公共数据价值评估、安全评估、合规评估等评估体系的建立；
- （五）负责解决公共数据授权运营工作中遇到的重大问题。

第八条 优先支持与民生紧密相关、行业增值潜力显著和产业战略意义重大的信用、交通、医疗、卫生、就业、社保、地理、文化、教育、科技、资源、农业、环境、应急、金融、质量、统计、气象、企业登记监管等领域，可开展公共数据授权运营。

涉及国家秘密、影响公共安全、有关法律法规明确规定不能对社会开放的公共数据，不得开展授权运营。

第二章 授权程序和条件

第九条 公共数据授权运营程序包括：

（一）公共数据主管部门根据社会主体的数据需求，发布年度公共数据授权运营的公告，明确授权方式和申报条件；

（二）授权运营申请单位应当在规定时间内向公共数据主管部门提交申请。公共数据主管部门对申请授权运营的单位进行资格审查，组织第三方专家进行综合评审，评审结果报公共数据授权运营协调工作组审定；

（三）公共数据授权运营协调工作组审定的授权运营申请单位，在与公共数据主管部门与其签订授权运营协议后开展运营活动。

第十条 市政数局应当依托市公共数据平台建设授权运营域，作为我市行政区域内统一的公共数据授权运营通道和管理平台，制定全市授权运营域建设标准，并组织验收。授权运营域应满足以下条件：

（一）安全可控，能够实现网络隔离、租户隔离、开发与生产环境隔离，具备数据脱敏处理和数据出域审核等功能，确保全流程操作可审计，数据使用过程可溯源；

（二）遵循已有的公共数据平台标准规范体系，复用统一用户认证组件、数据开放网站、用户授权服务等公共数据平台能力；

（三）满足政府审批和监管需求，支持集成外部数据，具备分布式隐私计算能力，满足授权运营单位的基本数据加工需求。

第十一条 市政数局应当会同财政、审计、市场监管、统计等部门制定公共数据授权运营综合评价指标，负责对授权运营单位开展年度评估，年度评估可以委托第三方机构开展。评估结果作为再次申请授权运营的重要依据。

第十二条 授权运营单位应当满足下列资格要求：

（一）经营状况良好，具备运营领域所需的专业资质、知识人才积累和生产服务能力；

（二）企业及其法定代表人无重大违法记录；

（三）企业未被列入严重失信主体名单。

第十三条 授权运营单位在数据运营服务中，应当具备下列技术与安全要求：

（一）明确数据安全负责人和管理部门，建立公共数据授权运营内部管理和安全保障制度；

（二）具备通过网络安全等级保护三级标准和商用密码安全性评估的系统开发和运维实践经验；

（三）按照《数据安全管理体系实施规则》通过数据安全管理体系认证规范数据处理活动，通过数据管理能力成熟度（DCMM）和数据安全能力成熟度（DSMM）3级以上认证；

（四）公共数据安全体系评估结果无中高风险项。

第十四条 授权运营单位依法享有以下权益：

（一）授权运营单位在数据加工处理或提供服务过程中发现公共数据质量问题的，可以向市政数局提出数据治理需求。市政数局应当督促数据提供单位在规定时间内完成数据治理；

（二）授权运营单位对加工形成的公共数据产品，可以向用户提供并获取合理收益。

第十五条 授权运营单位应当履行以下义务：

（一）授权运营单位应当主动开展市场调研，挖掘应用场景，开发符合社会主体需要的优质公共数据产品；

（二）授权运营单位应当依法合规开展公共数据运营，不得泄露、篡改或者毁损公共数据，不得将授权运营的公共数据提供给第三方；

（三）授权运营单位应当定期报告运营情况，接受市政数局的监督检查；

（四）授权运营单位应当完善公共数据安全制度，建立健全高效的技术防护和运行管理体系，确保公共数据安全，切实保护个人信息。

第三章 数据申请与开发利用

第十六条 授权运营单位应当按照应用场景申请公共数据，遵循一场景一授权原则，并满足下列要求：

（一）应用场景明确，合作伙伴明确，使用范围明确，且具有社会价值或经济价值；

（二）应用场景具有较强的可实施性，在授权运营期限内有明确目标和计划，能够取得显著成效；

（三）申请使用公共数据应当符合最小必要的原则。

第十七条 授权运营单位应当向市政数局提出需求申请，经市政数局会同数据提供单位审核同意后获取。

第十八条 授权运营单位应当在授权运营域内对授权运营的公共数据进行加工处理，形成公共数据产品。加工处理公共数据应满足下列要求：

（一）授权运营单位所有参与数据加工处理的人员须经实名认证、备案与审查，签订保密协议，操作行为应当做到有记录、可审查；

（二）原始数据对数据加工人员不可见。授权运营单位使用经抽样、脱敏后公共数据进行数据产品的模型训练与验证；

（三）经市政数局审核批准后，授权运营单位可以将依法合规获取的社会数据导入授权运营域，与授权运营的公共数据进行融合计算。

第十九条 授权运营单位在授权运营域内进行数据加工处理，应当承担授权运营域公共数据基础设施的资源消耗，以及数据脱敏、模型发布、结果导出服务等成本。

第二十条 公共治理、公益事业的公共数据采用有条件无偿使用方式进行授权，产业发展、行业发展的公共数据在价值评估、价格评估的基础上采用有条件有偿方式进行授权，并在授权运营协议中予以约定。

第二十一条 授权运营单位应当严格执行公共数据产品定价和合理收益有关规定，并依据授权协议在公共数据授权运营参与方之间进行合理的收益分配。

第四章 数据安全与监督管理

第二十二条 市政数局应当建立授权运营安全防护技术标准和规范，完善安全审查、风险评估、监测预警等管理机制，健全公共数据授权运营安全应急处置预案，实施公共数据授权运营安全审计，监督授权运营单位落实公共数据开发利用与安全管理责任。

第二十三条 公共数据授权运营应当按照公共数据分类分级要求，加强公共数据全生命周期安全和合法利用管理，确保数据来源可溯、去向可查、行为留痕、责任可究。

第二十四条 公共数据授权运营安全实行谁运营谁负责、谁使用谁负责的责任制，授权运营单位的主要负责人是授权运营公共数据安全的第一责任人。

第二十五条 市政数局应当审核授权运营单位加工形成的公共数据产品。原始数据不得导出授权运营域；可通过可逆模型或算法还原出原始数据的，不得导出授权运营域。

经市政数局审核批准后导出授权运营域的公共数据产品，不得用于或变相用于未经审批的应用场景。公共数据产品应当按照国家有关数据要素市场规则流通交易。

第二十六条 市政数局负责建立我市公共数据运营评估机制，定期对公共数据授权运营情况进行评估。授权运营单位应当配合做好评估工作，如实提供有关资料，不得拒绝、隐匿、瞒报。

评估结果不符合授权运营要求的，市政数局应当责令改正，并暂时停止其公共数据使用权限，授权运营单位应当在规定期限内整改，并反馈整改情况；未按照要求整改的，依据授权运营协议终止其相关公共数据的授权运营资格。

第二十七条 授权运营单位在运营期限内，应当向市政数局提交公共数据授权运营年度运营报告，报告应当包括本单位数据资源的授权存储、加工处理、分析挖掘、融合利用及市场运营情况等内容。

第二十八条 授权运营协议终止或撤销的，市政数局应当及时撤销授权运营单位的授权运营域使用权限，及时删除授权运营域内留存的相关数据，并按照规定留存相关网络日志不少于 6 个月。

第五章 附则

第二十九条 法律、法规、规章和国家政策对公共数据授权运营另有规定的，从其规定。

第三十条 本办法自发布之日起施行。

2、吉林省大数据产业发展指导意见（2023-05-04）

数据是新时代重要的生产要素和战略资源。大数据产业是以 数据生成、采集、存储、加工、分析、服务为主的战略性新兴产业，是激活数据要素潜能的关键支撑，是加快经济社会发展质量 变革、效率变革、动力变革的重要引擎。为深入贯彻落实习近平 总书记关于实施国家大数据战略，加快建设数字中国的战略部署，推动吉林大数据产业加快发展，赋能吉林经济、政治、文化、 社会、生态文明数字化转型，结合吉林实际，制定本指导意见。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以释放数据要素价值为导向，完善产业基础设施， 加强数据技术创新，优化数据资源供给，加快构建“资源集聚、 创新活跃、应用繁荣、治理有序”的现代化大数据产业体系，打 造自主可控和开放合作的产业生态，充分发挥大数据赋能效应， 为建设“数字吉林”提供有力支撑。

二、基本原则

坚持基础支撑。完善大数据法规和标准体系，聚焦数据存储、 计算、传输等重要环节，适度超前布局数字基础设施，推动产业 基础高级化。

坚持应用引领。立足智慧农业、智能制造、数字政府、智慧 城市等发展需求，深入推进大数据技术在各行业的应用，以应用促发展，引领构建大数据产业生态体系。

坚持创新驱动。瞄准大数据技术前沿领域，围绕大数据采集、 存储、分析等产业链关键环节，加快核心技术攻关，推动产业集 成创新，打造具有核心竞争力的创新体系。

坚持安全发展。坚持安全和发展并重，把安全贯穿数据从采 集到销毁全过

程，增强安全技术保障能力，引导行业自律，健全行业监管，切实保障数据安全和产业可持续发展。

坚持开放共享。树立数据开放共享理念，着力突破数据开放壁垒，健全完善利益共享、风险共担、兼顾各方、互利共赢的合作机制，促进大数据交流合作。

三、发展目标

到 2025 年，力争大数据产业测算规模年均复合增长率超过 25%，培育 50 家以上大数据应用和服务示范企业，产业发展取得显著成效，成为支撑吉林经济社会发展的重要产业。

基础设施不断完善。基本建成高速、移动、安全、泛在的通信网络，5G 网络实现城市和乡镇全面覆盖、行政村按需覆盖、重点应用场景深度覆盖。合理布局算力设施，数据存储、计算、处理能力与数据资源利用效率全面提升。建成具备全球服务能力的卫星遥感基础设施。

要素市场基本建立。建立较为完善的数据保护、数据确权、数据交易制度，探索规范的数据市场化流通、交换机制，建成区域性数据交易中心。

应用水平显著提升。大数据赋能农业、工业、民生和政务等领域创新发展，新应用新场景大量涌现，数据应用水平显著提高。建设 1 个跨行业、跨领域省级工业互联网平台，N 个行业级、区域级、企业级工业互联网平台，打造 100 个应用范围广、业态模式新、推广价值大的大数据融合应用典型案例和场景。

安全体系初步形成。基本建立协调统一的大数据治理规则体系，行业和市场监管水平大幅提升，数据安全和个人隐私保护地方性政策与法规不断完善。

四、重点任务

（一）强化数据基础设施建设

1. 加快通信基础设施建设。加大传输网、5G 网络和千兆光纤网络建设力度。分步实施 5G 网络建设部署，到 2025 年底，全省建成 5.5 万个 5G 基站，5G 用户普及率达 56%。前瞻布局第六代移动通信(6G)网络技术储备，加大 6G 技术研发支持力度。按需扩容升级骨干网和网间带宽，率先在长春、吉林等地区开展更高速率宽带接入试点，建成长春国家级互联网骨干直联点。加快网络、数据中心、内容分发网络、云服务平台等基础设施 IPv6 升级改造，提升 IPv6 网络性能。（责任部门：省发展改革委、省通信管理局按职责分工负责）

2. 加快算力基础设施建设。基于本地算力需要，着眼区域算力需求，有序发展规模适度、集约绿色、技术先进的数据中心。分类分批推动存量“老旧小散”数据中心改造升级。支持建设边缘数据中心，满足低时延、高可靠性的业务需求。鼓励有条件的地区积极布局人工智能、区块链算力中心。鼓励使用风能、太阳能等可再生能源，提升数据中心绿色电能使用水平。推动吉林祥云大数据中心、长春市算力中心、长春新区智算中心、吉林省能源大数据智慧中心等大数据中心建设，谋划建设白城数据灾备中心。（责任部门：省发展改革委、省政务服务和数字化建设管理局、省能源局、省通信管理局及相关地区按职责分工负责）

3. 加强物联网基础设施建设。打造支持固移融合、宽窄结合的物联网接入能力，加速推进全面感知、泛在连接、安全可信的物联网新型基础设施建设。加快数据传感器、表计、控制器及传输网络等公共基础设施，以及无线射频识别、窄带物联网、IPv6 等基础网络在智慧农业、数字乡村、公共卫生、民生消费等领域的应用部署。（责任部门：省通信管理局及各有关部门按职责分工负责）

责)

(二) 充分发挥数据要素作用

4. 提升数据要素供给能力。推进政务信息资源普查工作，加快省市县政务数据资源目录的梳理和汇聚，推动形成跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的统一政务数据目录。在依法加强安全保障、隐私保护的前提下，稳步推进公共数据资源共享开放。鼓励企业开放搜索、电商、社交等数据，支持市场主体依法合规开展数据采集，鼓励工商企业应用无线射频识别、二维码、智能传感器等物联网设备，加强生产经营数据采集。依托“吉林一号”卫星星座，加快形成具有独特优势的高分辨率、高更新速率的空天遥感信息获取、处理与应用能力。(责任部门：省工业和信息化厅、省政务服务和数字化建设管理局及各有关部门按职责分工负责)

5. 强化数据要素流通能力。建设长春大数据交易中心，鼓励各类所有制企业参与要素交易平台建设，探索多种形式的数据交易模式，促进与国内其他数据交易场所互联互通。加快发展交易撮合、安全审计、合规评估、资产评估、交付服务等数据服务机构。鼓励市场主体探索适应不同类型数据特点的多种数据资产定价机制，推动形成数据资产目录，逐步完善数据定价体系。探索数据资产价值实现，鼓励在遥感、医疗、农业、工业等垂直领域，推动和完善多种大数据的交易范式。(责任部门：省工业和信息化厅、省农业农村厅、省卫生健康委员会、省政务服务和数字化建设管理局及各有关部门按职责分工负责)

6. 促进数据要素开发利用。鼓励市场力量挖掘商业数据价值，以实际应用需求为导向，促进数据、技术、场景深度融合，更好满足多元化数据需求。鼓励社会力量通过数据开放、特许开发、授权应用等方式，对具有经济和社会价值、允许加工利用的公共数据进行增值开发利用。鼓励重点行业创新数据开发利用模式，推动行业数据产品化、服务化，开展行业大数据应用试点示范，宣传推广典型应用。(责任部门：省发展改革委、省工业和信息化厅、省政务服务和数字化建设管理局按职责分工负责)

(三) 提升大数据产业创新能力

7. 开展关键核心技术研究。推行“揭榜挂帅”“赛马”等产学研协同攻关模式，在大数据计算系统、应用模型、分析处理、可视化、安全等领域开展研究，提升大数据生成、采集、传输、存储、管理、加工、分析、应用、可视化、安全与隐私保护等技术水平。支持通用和专用服务器、存储设备、通信设备、核心关键器件、数据安全、云计算、物联网等基础软硬件研发。鼓励高校、科研院所和企业与国内外科研机构、企业展开合作，联合开展技术攻关。(责任部门：省发展改革委、省教育厅、省科学技术厅、省工业和信息化厅按职责分工负责)

8. 加快大数据产品研发。加快培育形成链条完整、特色突出、安全可靠的大数据产品体系。研发大数据采集与集成、分析与挖掘、应用与可视化、开发与治理、隐私与安全等通用产品。围绕制造、医疗、农业、能源、交通等领域，研发具有行业特征的大数据检索、分析、展示等产品。支持面向神经网络、类脑智能等新技术的大数据建模、分析、理解、预测、决策支持、可视化与知识服务等产品的研发。(责任部门：省发展改革委、省工业和信息化厅、省政务服务和数字化建设管理局及各有关部门按职责分工负责)

9. 创新开发融合应用场景。积极探索大数据在区块链、AR、VR、数字孪生、元宇宙等技术领域的场景应用。结合区块链技术，发展安全可信的大数据产品溯源、数据隐私安全、数据完整性验证等应用。鼓励企业探索面向制造、

医疗等行业领域的虚拟现实 内容和应用解决方案，发展面向航空航天、金融保险、游戏娱乐、 文化旅游等领域的多维数据可视化、高密度信息展示等沉浸式可 视化应用，提升大数据技术与虚拟现实产业融合发展水平。探索 数字孪生和元宇宙在智能工厂、城市治理、远程医疗等领域的场景应用。鼓励企业围绕新场景，建设测试、验证等第三方公共服 务平台。（责任部门：省发展改革委、省工业和信息化厅、省政 务服务和数字化建设管理局及各有关部门按职责分工负责）

（四）构建稳定高效大数据产业链

10. 发展数据采集产业。引进和培育专业化数据采集服务企 业，充分运用无线射频、传感器、网络爬虫等线上线下融合的采集手段，开展经济、社会、市场、輿情、电商、社交等数据的采 集。鼓励数据采集企业研发不同维度属性的数据采集技术，面向 不同行业领域需求，提供多元化的数据采集服务。（责任部门：省发展改革委、省工业和信息化厅、省政务服务和数字化建设管 理局及各有关部门按职责分工负责）

11. 发展数据服务产业。鼓励企业创新大数据服务模式，围绕 大数据生命周期，开展数据清洗、脱敏、标注、增值服务等多种 大数据服务，培育数据即服务的新模式和新业态，提升大数据服 务能力。大力发展软件开发、数据预处理等技术流程外包服务， 培育壮大服务外包市场。培育数据要素流通交易服务生态，引进 培育数据集成商、数据经纪商等第三方专业化数据服务商。（责 任部门：省发展改革委、省工业和信息化厅、省政务服务和数字 化建设管理局及各有关部门按职责分工负责）

12. 发展数据存储处理产业。引导云计算、云存储等平台企业 面向多源异构海量数据，研发分布式文件系统、集群资源调度、 流计算、图计算等计算模式，支持高并发实时数据的存储和弹性 分布式处理。鼓励企业发展基于国产芯片、服务器和软件的高效数据组织、处理软硬件平台和产品。（责任部门：省发展改 革委、省工业和信息化厅、省政务服务和数字化建设管理局及各有关部 门按职责分工负责）

13. 发展数据分析产业。大力发展异构数据融合、数据可视化、 数据建模、智能预测等产业，推进强化学习、联邦学习等新型数 据挖掘技术研发，加强在农业、工业、民生、政务等领域的数据 应用开发和推广。鼓励企业面向数据分析结果研发可视化解决方 案，提供展示效果佳的数据可视化产品和服务。（责任部门：省 发展改革委、省工业和信息化厅、省政务服务和数字化建设管理 局及各有关部门按职责分工负责）

14. 发展数据安全保障产业。加强云安全、安全操作系统、安全数 据库、安全中间件等产品的研发和应用，探索发展具有自主知识 产权的工业互联网安全、物联网安全、人工智能安全、车联网安 全、卫星互联网安全等新型安全产品。加强隐私计算、数据脱敏、 差分隐私、同态加密等技术的研发，推动国产密码在 相关领域的 应用。（责任部门：省委网信办、省发展改革委、省工业和信息 化厅、省政务服务和数字化建设管理局及各有关部门按职责分工 负责）

（五）推进大数据融合赋能

15. 以大数据赋能农业现代化。建设农业产业大数据平台，加 强数据采集与分析，促进大数据在农业生产规划、投入品采购、 作业管理、仓储保鲜、生产加工和线上营销等环节的应用。鼓励 智能感知、智能控制、智能分析等技术在 农牧业生产中的应用，建设智慧农业项目。加快“吉农云”各级平台搭建和部署，

加大“吉农码”注册推广应用力度。依托“吉牛云”平台，加快推进肉牛大数据良种繁育体系建设，打造国家级畜牧种源基因库。推广卫星遥感数据在农村土地资源调查、土地利用现状调查、农林病虫害、农作物长势的监测与估产、森林资源的清查和环境监测等方面的应用。（责任部门：省自然资源厅、省生态环境厅、省农业农村厅、省林业和草原局、省畜牧业管理局按职责分工负责）

16. 以大数据促进工业转型升级。加快智慧生产线、数字车间、智能工厂建设，形成研发、生产、经营、运维等全流程的数据采集模式。建立多层次、系统化的工业互联网平台体系，加快工业互联网标识解析应用，推动工业数据高质量汇聚。开发工业大数据应用解决方案，总结形成一批特色鲜明、亮点突出、可复制可推广的行业应用场景，开展应用示范。鼓励各级工业互联网平台开发符合吉林省情的云服务、云应用和定制化工业APP，面向工业企业提供全流程数据服务，引导中小企业加快上云上平台。深化工业大数据在研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程应用，积极推进汽车及零部件、生物医药、新材料、高端装备等重点优势产业数字化转型。（责任部门：省工业和信息化厅）

17. 以大数据提升公共服务水平。持续深化大数据在医疗健康、教育养老、交通运输等民生领域创新应用。加强医疗健康领域数据汇聚、脱敏、清洗与共享，推进大数据在公共卫生、行业治理、临床医疗、科研等领域的应用。支持建设省级教育专网和网络教育平台，打造智能教室、智能实验室、虚拟仿真实训室等智能学习场所，探索大数据在教育情境感知与学习追踪、综合建模与学习分析、教育智能管理与决策、教学质量监测、个性化教育中的应用。支持建设功能全面、操作简单、界面友好的智慧养老综合服务平台，提供生活照料、日常陪伴、健康管理、康复护理等居家和社区养老服务。完善交通运输大数据中心与高速公路大数据中心，开展公路水路能力监测，探索跨部门、跨地域的交通固定资产投资、公路网收费、公路网运行等大数据融合应用，全面提升城市公交、城际交通运输数字化、智能化水平。（责任部门：省教育厅、省民政厅、省交通运输厅、省卫生健康委员会、省政务服务和数字化建设管理局按职责分工负责）

18. 以大数据深化政务服务改革。加强顶层设计和统筹规划，明确各部门数据共享的范围边界和使用方式，加快推进业务协同集成和数据资源共享。进一步完善“吉林祥云”大数据平台，推动大数据在政务服务、智慧办公、市场监管、公共资源交易等领域深度应用，促进政府治理模式创新，提升政府服务能力。拓展政务数据在多领域多行业应用，促进经济和社会发展，保障和改善民生。（责任部门：省政务服务和数字化建设管理局及各有关部门按职责分工负责）

（六）打造繁荣有序的大数据产业生态

19. 构建产业集聚发展生态。建设净月数字经济产业园、长春大数据深加工基地、正元信息安全产业园等大数据产业发展园区，引进国内外一流大数据企业，培育一批龙头企业，扶持中小微企业发展，聚集产业、人才、应用优势资源，培育具有核心竞争力的大数据产业链及产业集群，构建多层次、梯队化的大数据产业发展生态。（责任部门：省发展改革委、省工业和信息化厅、省商务厅、省政务服务和数字化建设管理局、省通信管理局按职责分工负责）

20. 健全完善产业标准体系。推动《数据管理能力成熟度评估模型》、数据安全等国家标准贯标。鼓励企业、高等院校、科研院所、行业组织等参与国内、国际大数据标准的制定，结合我省大数据发展情况，制定一批特色鲜明、

先进适用、操作性强的标准综合体。鼓励企业将标准综合体转化为简便易懂、操作完备的示范文档、管控手册等，推动数据生成、采集、存储、加工、分析、服务等环节的标准规范操作。（责任部门：省工业和信息化厅、省市场监管厅、省政务服务和数字化建设管理局按职责分工负责）

21. 强化数据安全保障。贯彻国家网络安全和数据安全相关法律法规和政策标准，出台网络和数据安全发展的相关地方性法规。加强对数据采集、传输、清洗、存储、管理、处理、分析、应用的全过程风险评估，建立健全容灾备份、安全评价、日常巡检等数据安全防护管理和审计制度，构建完备的数据全生命周期安全防护体系。加强密码能力建设，提供以密码为核心的安全保障，将数据安全能力融入基础设施建设中，提升云安全能力。鼓励重点行业增强网络和数据安全技术能力，定期组织开展应急演练，做好重要时间节点的安全保障工作。（责任部门：省委网信办、省公安厅、省政务服务和数字化建设管理局按职责分工负责）

22. 加强专业人才培养。加强我省数据科学与大数据技术、网络空间安全等专业学科建设，支持省内高校开设大数据和数据安全相关专业，培育数据分析师、数据咨询师、数据架构师、数据安全工程师等专门人才。完善人才培养、引进、使用和激励机制，用好用足我省人才激励政策，鼓励和支持大数据高端人才来我省创新创业，培养和引进一批大数据领域的领军人才和团队。鼓励企业与科研机构、高等院校加强合作交流，支持企业与高等院校合作建设大数据技术人才实训基地，为大数据产业发展提供人才支撑。（责任部门：省委组织部、省教育厅、省科学技术厅、省人力资源和社会保障厅按职责分工负责）

五、保障措施

（一）加强组织协调

统筹政策落实，健全大数据发展和应用协调机制，在政策、市场、监管、保障以及项目建设等方面加强部门协调联动，研究解决数据基础制度、数据中心布局等重大问题和事项。探索建立大数据产业发展的测算方法和评价体系，强化大数据产业运行态势分析，为产业发展科学决策提供支持。各地要制定具体的实施方案和政策举措，明确目标任务，落实工作分工，加强协调联动，形成工作合力。

（二）强化政策支撑

出台促进大数据发展地方法规。鼓励政府产业基金、创业投资及社会资本，按照市场化原则加大对大数据企业的投资。支持大数据产业重大项目建设，对符合相关规划的项目，在安排地方政府专项债券、新增建设用地年度计划指标时优先保障。探索电力直接交易、地方政府支持等方式，降低数据中心到户电价。鼓励银行开展知识产权质押融资等业务，支持符合条件的大数据企业上市融资。

（三）提升数据思维 加强大数据知识普及，通过媒体宣传、论坛展会、赛事活动、体验中心等多种方式，宣传产业典型成果，提升全民大数据认知水平。加大对大数据理论知识的培训，提升全社会获取数据、分析数据、运用数据的能力，增强利用数据创新各项工作的本领。强化数据驱动的战略导向，建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的组织和管理的机制。

（四）加强交流合作

大力开展大数据产业对接、技术交流等活动，充分利用国内外创新资源，加强与国内外前沿技术团队的合作。积极策划组织我省大数据产业、企业和产品的宣传推介大会，向国内外企业和用户宣传推介我省优秀企业和重要产品。充分

发挥吉浙、津长对口合作机制作用，大力发展数据服务外包等产业，引进优秀大数据服务企业。

三、标准

1、2023 年数据经纪人服务质量管理体系实施指南（征求意见稿）

数据经纪人服务质量管理体系 实施指南

1 范围

本文件提供了组织建立、实施、维护和改进数据经纪人服务质量管理体系的指导与建议。
本文件适用于所有类型的数据经纪人。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

中华人民共和国数据安全法
GB/T 19000-2016 质量管理体系 基础和术语（ISO 9000:2015, IDT）
T/NSSQ XX-2023 数据经纪从业人员评价规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

数据 data

任何以电子或者其他方式对信息的记录。

[来源：中华人民共和国数据安全法，第三条]

3.2

数据经纪 data brokerage

数据价值洞察、撮合、代理、行纪、受托加工、合规评估、安全评估、质量评估、定价、模型评估、需求对接等活动。

[来源：T/NSSQ XX-2023，3.2]

3.3

数据经纪人 data broker

为数据提供方和数据需求方提供数据中介服务和数据增值服务，并依法收取服务费的机构。

[来源：T/NSSQ XX-2023，3.3]

3.4

数据经纪人服务 data broker service

指提供数据中介服务和数据增值服务。

3.5

质量管理体系 data broker service

质量管理体系包括组织确定其目标以及为获得期望的结果确定其过程和所需资源的活动。

T/NSSQ XX-2023

质量管理体系管理相互作用的过程和所需的资源，以向有关相关方提供价值并实现结果。

质量管理体系能够使最高管理者通过考虑其决策的长期和短期影响而优化资源的利用。

质量管理体系给出了在提供产品和服务方面，针对预期和非预期的结果确定所采取措施的方法。

[来源：GB/T 19000-2016，2.2.2]

4 组织环境

4.1 理解组织及其环境

组织宜调研对数据经纪人服务质量管理体系的实施有需求和产生影响的内部因素和外部环境。组织的外部环境主要包括以下方面：

- a) 国内的政策环境等；
- b) 与组织相关的客户、数据交易场所、管理部门、研究机构、同行企业、数据安全相关人员、技术服务提供商等外部利益相关方的价值观和风险偏好。

c) 数据经纪人服务所面临的市场竞争和行业趋势；

d) 技术发展和创新对数据经纪人服务的影响；

e) 数据安全和隐私保护的要求。

组织的内部环境主要包括以下方面：

a) 组织目标、方针和实现目标的战略；

b) 组织的文化和价值观；

c) 组织的规模、结构、职能和层级关系；

d) 组织的绩效管理；

e) 数据经纪所涉及资产的规模、复杂度；

f) 组织的资源管理效果；

g) 组织的风险管理；

h) 组织的内部沟通机制。

4.2 理解相关方的需要和期望

客户、数据交易场所、管理部门、研究机构、同行企业、数据安全相关人员、技术服务提供商等相关方对数据经纪人服务质量管理的目标：

a) 客户获得高效、达到预期效果的服务质量的目标；

b) 数据交易场所保障公平、公正、安全交易的目标；

c) 管理部门确保数据经纪人服务质量的合规性和风险管控的目标；

d) 研究机构获得可信度高、具有可复制性的数据和研究成果的目标；

e) 同行企业拥有高效规范统一的数据共享和合作流程的目标；

f) 数据安全相关人员确保数据经纪人服务的数据安全性和合规性、预防数据泄露和应急响应风险事件的目标；

g) 技术服务提供商保障数据交易系统的高效稳定运行和数据安全的目标。

4.3 确定数据经纪人服务质量管理体系的范围

为确保数据经纪人服务质量管理体系的有效性和适用性，组织应确定其范围，主要包括：

- a) 服务范围。明确数据经纪人提供的服务类型和范围，如数据收集、处理、分析、交易等环节，

以及涉及的数据类别和行业领域。

- b) 客户需求。了解并明确客户的需求和期望，确保服务质量管理体系能够满足客户的要求。
- c) 相关方利益。考虑数据交易场所、管理部门、研究机构、同行企业、数据安全相关人员、技术服务提供商等相关方的利益，确保服务质量管理体系能够与相关方需求和期望保持一致。
- d) 法律法规和标准要求。考虑适用的法律法规和行业标准要求，确保服务质量管理体系符合法律法规的要求，并能满足相关行业标准的要求。
- e) 内部流程和资源。明确数据经纪人内部的关键流程和资源，包括人力、技术、财务、信息等，以确保服务质量管理体系覆盖关键流程，并能充分利用和管理相关资源。
- f) 风险管理。识别和评估与数据经纪人服务质量相关的风险，包括数据安全风险、操作风险、法律合规风险等，确保服务质量管理体系能够妥善管理和控制相关风险。

4.4 数据经纪人服务质量管理体系

组织应建立、实施、维护和持续改进数据经纪人服务质量管理体系，具体要求主要包括：

- a) 确定这些过程所需的输入和期望的输出；
- b) 确定数据经纪人服务质量管理过程之间的顺序和相互作用；
- c) 采用适当的准则和方法，确保数据经纪人服务质量管理过程的有效运行和控制；
- d) 确定必要的资源，并保证其有效供应和利用；
- e) 分配职责和权限，明确相关人员的责任和职能；
- f) 管理与风险和机遇相关的问题；
- g) 评估数据经纪人服务质量管理过程的绩效，并根据评估结果进行必要的改变；
- h) 持续改进过程和数据经纪人服务质量管理体系。

5 领导作用

5.1 领导作用和承诺

最高管理层应履行以下承诺：

- a) 具有履行职责所需的经营管理能力，熟悉相关法律、法规及管理机构的相关规定；
- b) 数据经纪人服务质量管理体系与组织业务战略保持一致，并将数据经纪人服务质量管理体系融入到组织的业务流程中；
- c) 为数据经纪人服务质量管理体系的策划、建立、实施、维护和持续提供支持，如资金、人员、技术等资源；
- d) 开展数据经纪人服务质量管理体系培训，包括向相关人员说明体系目标、原则和实施细节；
- e) 监督数据经纪人服务质量管理体系的实施情况，并确保体系的目标得到有效落实；
- f) 建立有效的内外部沟通渠道，定期了解内外部人员对数据经纪人服务质量管理体系方面的反馈，并及时解决问题和提供支持；
- g) 制定改进计划、评估改进效果和分享最佳实践，数据经纪人服务质量管理体系持续改进；
- h) 建立激励机制，激发员工积极性和创造力；
- i) 具备持续学习和改进的意识，积极关注行业发展动态和最新的服务模式，并将学习成果应用到数据经纪人服务质量管理体系的实践中。

5.2 方针

T/NSSQ XX-2023

最高管理层应制定数据经纪人服务质量管理方针，该方针应满足：

- a) 以组织战略和客户为中心；
- b) 为数据经纪人服务质量管理体系提供指导；
- c) 兼顾组织的长期发展和短期发展；
- d) 考虑组织的内部和外部环境；
- e) 持续改进数据经纪人服务质量管理体系；
- f) 有利于畅通组织沟通渠道；
- g) 应以书面形式记录并保留；

5.3 岗位、职责和权限

最高管理者应确保数据经纪人服务质量管理体系实施有相应的部门、人员、预算，并具有相应的职责和权限：

- a) 指定服务质量负责人，负责整体数据经纪人服务质量控制，包括监测服务质量、收集反馈信息、制定改进措施等；
- b) 指定数据安全负责人，负责组织制定数据安全管理制度并督促落实、组织开展数据安全风险评估，督促整改安全隐患、按要求向有关部门报告数据安全保护和事件处置情况；
- c) 指定数据经纪人员，负责具体的数据经纪活动，包括数据洞察、撮合、代理、合规评估、安全评估等，确保按照服务质量管理体系的要求提供高质量的数据经纪服务；
- d) 指定内部审核员，负责对数据经纪人服务质量管理体系进行内部审核，评估体系的有效性和符合性，提出改进建议；
- e) 指定培训负责人，负责组织和实施数据经纪人服务质量管理体系相关培训，确保数据经纪从业人员具备必要的知识和技能。

6 策划

6.1 应对风险和机会的措施

组织应根据 4.1 中提到的组织环境因素以及 4.2 中提到的各种要求，提出应对的风险和机遇的措施，应对风险的措施主要包括：

- a) 风险识别和评估。对数据经纪人服务质量管理过程中可能出现的各类风险进行识别和评估，包括法律合规风险、数据安全风险、服务质量风险等；
- b) 风险控制。采取措施控制和减少已识别的风险，例如建立合规管理体系、加强数据安全保护措施、优化服务流程等；
- c) 风险监测和反馈。建立风险监测和反馈机制，及时掌握风险动态，确保风险控制的有效性。

应对机遇的措施包括：

- a) 及时把握市场机遇。密切关注市场发展和行业趋势，把握相关机遇，及时调整和优化服务策略；
- b) 技术创新和应用。积极引入新技术和工具，提升数据经纪人服务的效能和创新性，满足客户不断增长的需求和更高的要求；
- c) 重视合作协同。与相关方建立合作伙伴关系，共享资源和信息，实现合作共赢，拓展市场份额和服务范围；
- d) 培养人才。重视员工的培养和发展，提供必要的培训和晋升机会，培养高素质的专业团队，提升服务能力和水平。

6.2 数据经纪人服务质量管理目标

最高管理层应建立服务质量管理目标，并在组织的相关职能、层级范围内进行宣传，服务质量管理目标应：

- a) 依据方针设立；
- b) 具备可度量和可评估的特性；
- c) 考虑到法律、法规、标准和相关方的要求；
- d) 可被监控、定时评估并适时更新调整。

6.3 实现目标的策划

制定数据经纪人服务质量管理目标时要考虑组织的规模、法律(行政制度)等。为了实现数据经纪人服务质量管理目标，组织应明确：

- a) 相关的责任人。确定实现数据经纪人服务质量管理目标的责任人和相关部门，明确其职责和权限；
- b) 工作计划。制定具体的工作计划和落实措施，包括改善流程、提升技术能力、加强培训等；
- c) 资源保障。确保所需资源的有效保障，包括财务投入、技术支持、人员配备等；
- d) 时间表。制定详细的时间表和里程碑，明确目标实施的时间节点和关键阶段，以便监控和评估进展情况；
- e) 结果评估方法。确定评估数据经纪人服务质量管理目标实现情况的方法和指标，建立相应的绩效评估体系，以便及时发现问题并采取纠正措施。

7 支持

7.1 资源

7.1.1 总则

组织应为数据经纪人服务质量管理体系分配并维持所需要的各种资源，资源管理主要包括：

- a) 人力资源。指定适当的人员完成数据经纪人服务质量管理分配的任务，人员应具备相应的专业知识和技能，并定期进行培训以提升能力和保持更新；
- b) 技术资源。提供必要的技术设备和工具，包括数据管理系统、安全防护设备、数据分析工具等，以支持数据经纪人服务质量管理的各项工作；
- c) 财务资源。为数据经纪人服务质量管理体系的建立和运行提供必要的财务支持，包括资金投入、预算安排等；
- d) 信息资源。确保数据经纪人服务质量管理体系所需的信息资源的有效获取、交流和共享，包括相关法规、政策文件、经验案例等。

7.1.2 人力资源

组织应确保具备适当的人力资源来实施和维护数据经纪人服务质量管理体系。具体措施主要包括：

- a) 指定专职人员。指定专门负责数据经纪人服务质量管理体系的人员，确保其专注于相关工作并具备必要的知识和技能；
- b) 人员培训。定期进行人员培训，包括相关法规、质量管理知识、数据安全等方面的培训，以提高人员的专业素养和技能水平；
- c) 能力评估。定期评估人员的能力和表现，发现存在的不足并采取相应的改进措施，以确保人员能够胜任其工作职责。

T/NSSQ XX-2023

7.1.3 技术资源

组织应提供必要的技术资源来支持数据经纪人服务质量管理体系的实施和运行。具体措施主要包括：

- a) 提供技术设备。提供适当的技术设备，包括计算机、服务器、网络设备等，以支持数据管理、信息交流和数据安全等方面的工作；
- b) 配备软件工具。提供适当的软件工具和系统，用于数据处理、分析、监控等工作，以提高工作效率和质量；
- c) 保障数据安全。建立适当的数据安全防护措施，包括防火墙、加密技术、访问控制等，以保护数据的机密性、完整性和可用性。

7.1.4 财务资源

组织应合理安排和使用财务资源，以支持数据经纪人服务质量管理体系的建立和运行。具体措施主要包括：

- a) 合理安排预算。合理投入数据经纪人服务质量管理体系运行所需培训费用、技术设备投入、系统维护费用等；
- b) 财务控制。建立合理的财务控制机制，确保财务资源的有效使用和监督，避免浪费和滥用；
- c) 成本效益评估。定期评估数据经纪人服务质量管理体系的成本效益，优化资源配置，提高工作效率和质量。

7.2 人员能力

组织应确保其人员具备 T/NSSQ XX-2023 中 5.1 所要求的能力。

7.3 意识和培训

组织应重视数据经纪人服务质量管理体系的意识和培训，以确保全体员工充分理解和遵守相关要求，并具备必要的知识和技能。具体措施主要包括：

- a) 意识提升。组织应定期开展数据经纪人服务质量管理体系的意识提升活动，包括培训、会议、内部宣传等，以增强员工对于数据质量、安全性和合规性的重视；
- b) 制定培训计划。制定数据经纪人服务质量管理体系的培训计划，明确培训内容、对象、方式和频次，确保员工能够获得必要的培训和知识更新；
- c) 完善培训内容。培训内容应涵盖数据经纪人服务质量管理体系的相关要求、流程、工具和技能，以及数据质量评估、风险管理、数据隐私保护、信息安全管理、合规监管等方面的知识和要求；
- d) 建立培训记录和档案。记录员工参与培训的情况，包括培训内容、时间、参与人员等；
- e) 定期评估培训效果。收集员工的培训反馈和建议，不断改进培训内容和方式，提高培训的针对性和实效性；
- f) 鼓励员工进行持续学习和专业知识更新。提供相应的学习资源和支持，以保持员工的专业素养和行业敏感性。

7.4 沟通

组织应建立健全的沟通机制，具体措施主要包括：

- a) 建立多样化的沟通渠道，如会议、邮件、内部网站、通讯工具等，以便员工能够及时获取和交流有关数据经纪人服务质量管理体系的信息；
- b) 明确沟通的内容，如数据经纪人服务质量管理体系的政策、目标、流程、变更等重要信息，以及与服务质量管理相关的要求、经验分享、成功案例等；
- c) 确定沟通的频次和时间安排，保证信息的及时传递和更新，避免信息滞后或过于频繁；

- d) 明确沟通的对象，包括内部各部门、团队、员工，以及外部利益相关方如客户、合作伙伴、监管机构等，根据不同的对象选择合适的沟通方式和内容；
- e) 鼓励员工提供沟通反馈和建议，建立反馈机制，及时解决问题和改进沟通方式，促进信息的双向流动和共享。
- f) 建立沟通记录和档案，包括会议纪要、沟通报告、沟通记录等，以便追踪沟通的进展和结果，并作为沟通的参考和证明。
- g) 提供相关沟通技巧和知识的培训，以提升员工的沟通能力和效果，确保沟通的准确性和有效性。
- h) 营造积极的沟通文化，鼓励员工开放、坦诚地交流意见和问题，促进团队合作和共同成长。

7.5 信息要求

组织的数据经纪人服务质量管理体系信息应包括：

- a) 范围；
- b) 方针和目标；
- c) 流程和程序；
- d) 文件和记录；
- e) 报告和评估；
- f) 监控和测量；
- g) 变更管理；
- h) 风险管理；
- i) 信息保护；
- j) 持续改进。

7.6 文件化信息

7.6.1 创建与更新

在创建和更新形成文档的信息时，组织应确保适当的：

- a) 标识和说明。在文件中明确标识关键信息，如标题、日期、作者、版本号等，以确保文件的准确性和易识别性；
- b) 形式和载体。确定文件的形式和载体，如纸质文件、电子文件或其他媒体，以满足信息交流和存档的需要；
- c) 评审和批准。在文件创建和更新过程中，进行评审和批准，确保文件内容的准确性、完整性和适用性；
- d) 变更控制。对于已存在的文件，应及时记录和控制文件的变更，包括修改、修订或废弃等，以保持文件的最新和有效状态；
- e) 记录和存档。建立文件的记录和存档机制，确保文件的安全存储和易于检索，以便需要时能够方便地查阅和使用。

7.6.2 文件化信息的控制

为确保数据经纪人服务质量管理体系文件的控制和管理，组织应采取以下措施：

- a) 文件发布和分发。在文件发布前，进行审批和授权，确保文件的准确性和适用性，然后进行适当的分发，使文件能够及时传达给相关人员；
- b) 版本控制。建立版本控制机制，确保文件的版本变更和更新记录，包括对不同版本的标识、存储和使用；
- c) 变更管理。对文件的任何修改或变更，应建立变更管理程序，包括评审、批准、实施和验证，

T/NSSQ XX-2023

以确保变更的有效性和符合要求；

d) 访问控制。建立文件访问权限管理制度，确保只有经授权的人员能够访问和使用文件，以保护文件的机密性和完整性；

e) 保留和存档。制定文件保留和存档规定，包括存储位置、存储期限和存档方式，以便对文件进行长期保留和合规性审计；

f) 文件审计和验证。定期进行文件审计和验证，确保文件的有效性和适用性，并及时更新和调整文件内容，以满足不断变化的需求；

g) 保障文件的清晰性和易识别性。确保文件的内容清晰明确，格式整齐规范，易于理解和识别，避免歧义和误解的发生。

8 运行

8.1 运行策划和控制

组织应计划、实施并控制数据经纪人服务质量管理体系的运行，具体措施主要包括：

a) 明确数据经纪人服务质量管理体系的目标。确保目标具体、可衡量、可达成，并与相关方共享；

b) 制定适合数据经纪人业务的运行策略，确保策略与组织目标相一致，并能够满足客户和相关方的需求；

c) 识别和评估数据经纪人服务过程中的各种风险，并制定相应的风险管理措施，包括风险预防、监控和应急响应计划，以降低风险发生的可能性和影响；

d) 合理分配和管理数据经纪人服务所需的各种资源；

e) 建立适当的运行控制措施，确保数据经纪人的服务按照既定要求和标准进行，并及时采取纠正措施，以满足客户的期望和要求；

f) 建立绩效评估机制，定期评估和审查数据经纪人服务质量管理体系的绩效和效果。包括对服务质量指标的监测和分析、客户满意度调查、内部审核和管理评审等。

8.2 应急准备和响应

组织应完成以下应急准备工作：

a) 建立健全全流程数据安全管理制度；

b) 制定数据安全要求和标准、人员安全培训制度；

c) 落实内部部门对不同类别数据提出的安全要求；

d) 组织开展安全教育培训，并记录存档，采取相应的技术措施和其他必要措施，保障数据安全；

e) 制定数据安全事件应急预案，定期组织应急演练，提升数据安全事件应对能力；

f) 对流通交易数据建立分级保护机制，根据数据定级，为数据标的和数据经纪业务中产生的数据提供相应强度的安全技术保障措施。

组织应实施以下应急响应：

a) 数据经纪人数据安全事件发生后，事发单位应立即启动应急预案，包括紧急控制，快速评估事件危害，信息上报，保留证据；

b) 一般及以上数据安全事件及时向数安小组报告。包括事件时间、地点、涉及的基础网络与数据安全信息系统名称、事件原因、信息来源、事件类型及性质、危害和损失程度、影响单位及业务、事件发展趋势、处置措施等。

c) 数安小组提出相应级别响应建议，启动指挥体系，掌握事件动态，检查影响范围，及时通报情

况。

d) 行应急处置,包括控制事态、消除隐患、恢复系统、调查取证、发布信息,建立部门间数据安全事件应急处置联动机制。

e) 应急处置结束后,事发单位和其他机构做好善后处置工作,及时处理征用的物资和设备。给予参与处置的工作人员以及紧急调集、征用的物资补助或补偿。事发单位迅速制订基础网络、信息系统的重建和恢复计划,尽快恢复受损网络和系统,确保业务正常运行。

f) 调查评估。由相关部门进行调查处理和总结评估。调查报告应对事件的起因、性质、影响、责任等进行分析评估,提出处理意见和改进措施。

g) 事件调查和总结评估应在应急响应结束后 30 天内完成。

h) 事件总结。事发单位应牵头组织专家,与数安小组组成事件调查组,全面调查事发原因及处置过程,查清网络与系统损失情况,总结经验教训,不断改进数据安全事件应急管理工作。相关报告应在 30 个工作日内报送给数安小组。

9 绩效评价

9.1 监视、测量、分析和评价

组织应在服务过程中,对服务质量管理体系的运行情况和影响服务质量的关键特性进行监视、测量、分析和评价,及时发现问题,采取措施。组织监视、测量与分析的重点内容宜包括:

- a) 对数据经纪人服务质量管理体系会造成影响的业务、法律或其他要求的变更情况;
- b) 服务响应时间;
- c) 客户和利益相关方的满意度;
- d) 内部审核结果。

9.2 内部审核

数据服务质量管理体系应定期进行内部审核,明确以下内容:

- a) 内部审核目的。包括评估和验证服务质量管理体系的有效性、合规性和符合性,及时发现潜在问题、改进机会和风险,确保持续改进和符合相关法规和标准的要求;
- b) 内部审核范围。涵盖组织架构、流程和程序、数据安全和保护、服务交付和响应、客户投诉处理、内部培训和意识等方面,覆盖整个服务过程,从数据采集和处理到数据交付和客户支持的全过程;
- c) 内部审核计划与实施。制定内部审核计划,明确频率、范围和参与人员,经过培训的内部审核员或团队执行,采用多种方法,如文件审查、数据分析、现场检查、访谈等;
- d) 内部审核报告与追踪。编制内部审核报告,记录审核过程、结果、问题和改进建议,提交给最高管理层评审和决策,建立问题追踪机制,监督问题整改和改进措施的执行;
- e) 持续改进。根据内部审核结果和建议,制定服务质量管理体系持续改进措施。

9.3 管理评审

最高管理层应按策划的时间间隔评审服务质量管理体系,以确保其持续的适用性、充分性和有效性。管理评审应:

- a) 回顾和评估自上次评审以来所采取的改进措施,包括其执行情况、成效和影响。;
- b) 评估可能对数据经纪人服务质量管理体系产生影响的外部 and 内部变化,包括法规、技术、市场和客户需求等方面的变更;

T/NSSQ XX-2023

- c) 审查和分析存在的不符合项，确定相应的纠正措施，并评估其实施和效果；
- d) 审查和分析数据经纪人服务质量管理体系的监控和测评结果，包括关键绩效指标、客户反馈、内部审核和监管部门的评估等；
- e) 考量审计的结果，包括审计报告、发现的问题、改进建议和整改进展；
- f) 评估当前的持续改进计划，包括改进目标的实现情况、资源需求、培训计划和相关沟通等。
- g) 组织应当保留管理评审结果的文档信息作为证。

10 改进

10.1 不符合与纠正措施

组织对不符合项的纠正措施主要包括：

- a) 识别和记录不符合项。建立有效机制，记录不符合情况及相关信息；
- b) 评估和分类不符合项。评估不符合项的影响和重要性，分类并分优先级进行处理；
- c) 纠正措施的制定和实施。制定纠正措施，消除不符合项，并改进管理体系，防止再次发生；
- d) 效果评估和验证。定期评估纠正措施的有效性和持续性，记录和跟踪效果，决定是否采取进一步行动。

10.2 持续改进

组织应采取以下措施促进持续改进：

- a) 收集和分析信息；
- b) 确定改进目标；
- c) 制定改进计划；
- d) 实施改进措施；
- e) 监控改进效果；
- f) 培养改进文化；
- g) 审核和评估；
- h) 持续改进记录。

2、2023 年数据经纪从业人员评价规范（征求意见稿）

T/NSSQ XX-2023

数据经纪从业人员评价规范

1 范围

本文件规定了数据经纪从业人员评价的总则、评价指标体系、评价内容与方法、评价流程、评价信息管理。

本文件适用于评价数据经纪从业人员的服务能力，包括数据撮合、代理、行纪、数据受托加工、数据合规评估、数据安全评估、数据质量评估、数据定价以及数据模型评估等。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 42446-2023 信息安全技术 网络安全从业人员能力基本要求

GB/T 36344-2018 信息技术 数据质量评价指标

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

数据 data

任何以电子或者其他方式对信息的记录。

[来源：中华人民共和国数据安全法，第三条]

3.2

数据经纪 data brokerage

数据价值洞察、撮合、代理、行纪、受托加工、合规评估、安全评估、质量评估、定价、模型评估、需求对接等活动。

3.3

数据经纪从业人员 data broker practitioners

受数据经纪人聘请或聘用，从事中介服务或增值服务的人员。

3.4

数据经纪从业人员评价 the evaluation of data broker practitioners

对数据经纪从业人员的能力进行合法合规、公平公正、公开透明、科学合理的评价活动。

3.5

评价主体 evaluation subject

具备数据经纪从业人员评价能力且合理合规开展数据经纪从业人员评价的人员或团体。

T/NSSQ XX-2023

4 总则

评价应遵循原则如下：

- 依法依规原则。评价应依照国家法律、法规进行；
- 公平公正原则。评审专家应对数据经纪从业人员的客观事实情况进行公平公正的评审和评议；
- 公开透明原则。评价应全面公开评价内容和评价结果等基本信息；
- 科学性原则。评价指标体系科学合理，评价过程严谨，评价结果全面反映被评价对象。

5 评价内容和方法

5.1 评价指标体系

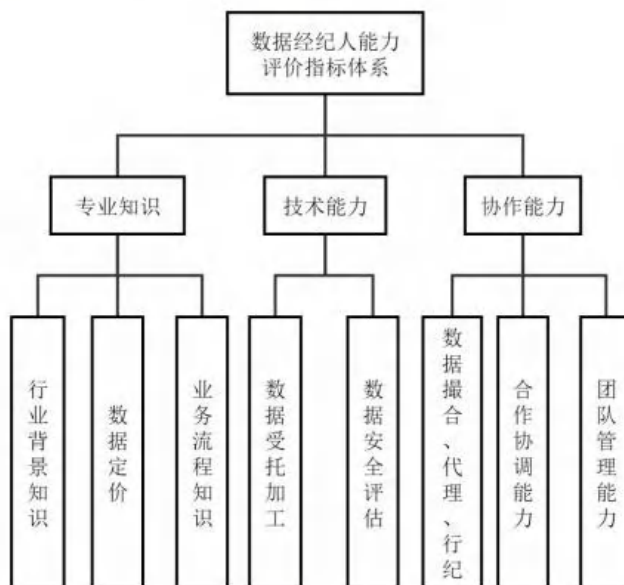
数据经纪从业人员能力评价指标体系内容包括：一级指标、二级指标、三级指标、指标项说明等内容。其中，一级指标包括专业知识、技术能力、协作能力三大类指标。

专业知识一级指标包括：行业背景知识、数据定价和业务流程知识三项二级指标，每项二级指标又包括若干三级指标。

技术能力一级指标包括：数据受托加工、数据安全评估两项二级指标，每项二级指标又包括若干三级指标。

协作能力一级指标包括：数据撮合、代理、行纪、合作协调能力、团队管理能力三项二级指标，每项二级指标又包括若干三级指标。

数据经纪从业人员评价指标体系结构见图1。



注：

专业知识——了解行业背景和业务需求，有数据相关专业资质，能够将数据与业务结合的能力。

技术能力——具备运用适当技术和工具分析加工和安全处理数据的能力。

协作能力——能够协调不同利益相关方，确保项目顺利进行的能力。

行业背景知识——了解相关行业的背景、趋势和法规等方面的知识。

数据定价——能够洞察数据价值、评估数据质量，按照市场行情给出定价的能力。

业务流程知识——熟悉相关业务流程和业务需求，能够将数据与业务流程结合的能力。

数据受托加工——能够受托加工处理数据，包括数据清洗、数据转换等操作，以获得经过加工处理后的可用数据。

数据安全评估——能够确保数据的安全性，包括保护、备份和访问控制等能力。

数据撮合、代理、行纪——能够连接数据提供方和数据需求方之间的关系，促成数据交易的能力。

合作协调能力——与不同方面的合作伙伴进行协调和合作的能力。

团队管理能力——能够领导和管理团队，确保团队有效协作和项目目标的实现。

图 1 数据经纪从业人员评价指标体系结构

数据经纪从业人员评价指标一级、二级、三级指标、指标项说明、对应服务能力及建议分值见表1。

表 1 数据经纪从业人员评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标项说明	建议 分值
专业知识	行业背景 知识	行业概况和趋势	● 是否能够了解所在行业的概况和趋势，包括市场规模、发展动态等	15
		数据合规评估	● 是否能够掌握所在行业的相关标准和法规，确保数据处理的合规性	16
		行业应用和案例	● 是否能够了解所在行业的应用和案例，帮助业务部门实现业务目标	12
	数据定价	数据价值洞察	● 是否能够根据不同业务场景，选取合适的数 据应用技术，提供有价值的解决方案	16
		数据质量评估	● 是否能够评估数据的规范性、完整性、准确 性、一致性、时效性、可访问性，判断数据 质量 [来源：GB/T 36344-2018，3]	15
		市场行情分析	● 是否能够分析市场行情和需求，以确定合理 的数据定价。	8
	业务流程 知识	业务流程分析	● 是否能够分析和理解业务流程，找出业务流 程中存在的问题并提出改进建议	6
		业务流程优化	● 是否能够根据业务流程的特点和需求，制定 流程优化方案，提高效率和质量	6
		业务流程管理	● 是否能够对业务流程进行规划、管理和监 控，确保业务流程的有效性和顺畅性	6

T/NSSQ XX-2023

技术能力	数据受托加工	数据收集和清洗	● 是否能够收集和清洗各种类型的数据，确保数据的准确性、可用性和完整性	10
		数据探索和预处理	● 是否能够使用统计和可视化工具对数据进行探索和预处理，发现数据中的模式和趋势	10
		数据模型评估	● 是否能够熟练掌握各种数据分析方法和模型，包括机器学习、深度学习等	15
		数据库设计和管理	● 是否能够设计和管理各种类型的数据库，包括关系型数据库和非关系型数据库	10
		数据集成和转换	● 是否能够将不同数据源进行集成和转换，实现数据的整合和共享	6
		数据挖掘和清洗	● 是否能够使用数据挖掘技术对大规模数据进行处理和清洗，保留有价值的信息	12
		数据可视化工具	● 是否能够使用数据可视化工具，如 Tableau、Power BI 等，呈现数据和分析结果	3
		数据报表和图表设计	● 是否能够设计和制作各种类型的数据报表和图表，清晰明了地展示数据	3
		交互式可视化	● 是否能够实现交互式数据可视化，包括动态图表、交互式仪表盘等	3
		编程语言	● 是否能够熟练掌握一种或多种编程语言，如 Python、R、Java、C++ 等	8
		算法实现和优化	● 是否能够使用编程语言实现各种数据分析算法，并进行优化和加速	8
		软件开发工具	● 是否能够使用各种软件开发工具，如 Git、Jupyter Notebook 等	3
	数据安全评估	数据隐私保护	● 是否能够保障数据隐私和安全，包括数据加密、身份验证等技术手段	3
		网络安全和防护	● 是否能够针对网络数据收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等环节，采取措施保障数据安全。[来源：GB/T 42446—2023，4.3]	3
		数据备份和恢复	● 是否能够制定和实施数据备份和恢复计划，保障数据的完整性和可用性	3

协作能力	数据撮合、代理、行纪	项目规划和执行	<ul style="list-style-type: none"> 规划的项目计划是否具体且可操作 项目进度和质量控制效果是否良好 	20
		项目风险管理	<ul style="list-style-type: none"> 是否能够识别和评估项目风险，包括市场风险、技术风险、合规风险等。 是否能够及时制定相应的应对方案，采取有效措施来规避和应对风险。 是否能够确保项目稳定运行，避免出现系统崩溃、数据泄露等问题。 	20
		项目资源管理	<ul style="list-style-type: none"> 是否能够协调项目资源 是否能够合理分配和利用项目资源，保证项目顺利完成 	18
		数据需求对接	<ul style="list-style-type: none"> 是否能够与不同背景、不同领域的人确认数据需求，实现合作协调、有效对接 是否能够对供需双方做数据成熟度评估 	10
		合作伙伴关系管理	<ul style="list-style-type: none"> 是否能够建立和维护与合作伙伴的良好关系 	10
		多方利益协调	<ul style="list-style-type: none"> 是否能够在多方利益之间协调平衡 	8
		团队组建和管理	<ul style="list-style-type: none"> 是否能够组建和管理高效的团队 	8
		团队建设和文化塑造	<ul style="list-style-type: none"> 是否能够营造积极向上的团队氛围，塑造团队文化，促进团队协作 	3
		绩效考核和激励	<ul style="list-style-type: none"> 是否能够制定合理的绩效考核制度，激励团队成员持续进步和创新 	3

注：以上分值分配方式是根据重要性、难易程度、可操作性、均衡性四个因素得出的。重要性：首先要考虑的是各项能力对项目成功的重要性。难易程度：一些能力可能更难学习和掌握，因此需要给予更高的分数以反映其重要性和挑战性。可操作性：一些能力比较容易量化和实施，这些能力的分值通常会较低。均衡性：需要考虑每个能力之间的均衡性，以确保整体评价是全面的。

5.2 评价方法

5.2.1 选择权重

根据不同的评价角色应选择不同的计算权重，具体见表2。

表 2 数据经纪从业人员角色及对应计算权重表

一级指标计算 权重 角色	协作能力 (f_1)	技术能力 (f_2)	专业知识 (f_3)
数据价值洞察人员	30%	30%	40%
数据撮合、数据代理、 数据行纪人员	40%	30%	30%
数据受托加工人员	30%	40%	30%
数据合规评估人员	40%	20%	40%
数据安全评估人员	20%	40%	40%

T/NSSQ XX-2023

数据质量评估人员	30%	20%	50%
数据定价人员	30%	20%	50%
数据模型评估人员	30%	30%	40%
数据需求对接人员	40%	30%	30%

5.2.2 专家打分

评价专家根据数据经纪从业人员评价指标体系进行定量评分后,根据选择的权重计算得出专家个人评分。专家个人评分计算公式见式(1):

$$y = \sum_{i=1}^n f_i x_i \quad \dots\dots\dots (1)$$

式中:

y ——专家个人评分;

n ——数据经纪从业人员评价指标体系中的一级指标的数量;

f_i ——角色对应的一级指标计算权重项;

x_i ——专家个人给出的一级指标评分。

5.2.3 汇总得分

汇总专家个人评分分为两种情况:当专家人数大于等于5人时,去掉其中的最高分和最低分后,计算出剩余的专家个人得分的平均值,得到评价总分;当专家人数为3人时,直接汇总并计算出专家个人得分的平均值。再由评价专家组综合评议,形成专家结论。评价总分计算公式见式(2):

$$z = \sum_{i=1}^m X_i / m \quad \dots\dots\dots$$

(2)

式中:

z ——评价总分;

m ——参与计算平均数的评价专家数量;

X_i ——剩余的评价专家给出的专家个人评分。

5.2.4 得分等级与结论

得分区间、得分等级及对应结论具体见表3。

表 3 得分区间对应等级及对应结论表

序号	得分区间	得分等级	参考结论表述
1	90-100	优秀	评价对象在各项指标上表现出色,能够充分展现协调能力、技术能力和业务领域知识,达到或超过评价标准的要求。
2	80-89	良好	评价对象在大部分指标上表现良好,能够展现较高的协调能力、技术能力和业务领域知识,达到评价标准的要求。
3	70-79	合格	评价对象在大部分指标上表现符合要求,能够展现一定的协调能力、技术能力和业务领域知识,但还有改进空间。
4	0-69	不合格	评价对象在多个指标上表现不符合要求,无法展现足够的协调能力、技术能力和业务领域知识,未达到评价标准的要求。

6 评价流程

6.1 整体流程

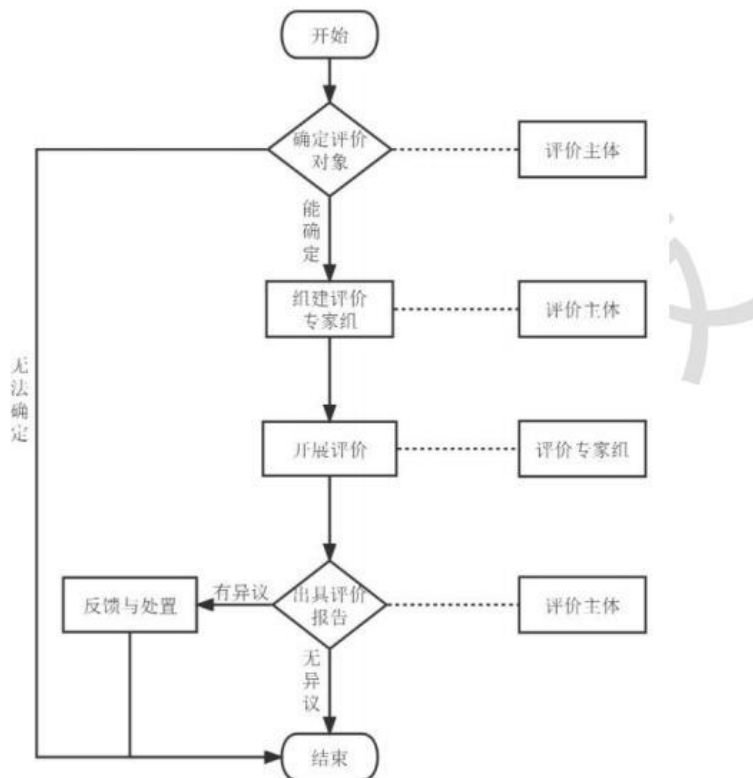


图 2 评价流程图

整体流程包括确定评价对象、组建评价专家组、开展评价、出具评价报告、反馈与处置，具体流程见图2。

6.2 确定评价对象

6.2.1 确定评价对象是指评价主体根据自身需要，选择符合条件的数据经纪从业人员作为评价对象。

6.2.2 评价对象应当符合以下条件：

- a) 具备数据经纪从业人员专业知识；
- b) 具备数据经纪从业人员服务能力；
- c) 符合评价范围且通过申请的数据经纪从业人员，包括但不限于申请方所需评价的数据经纪从业人员、评价主体所需评价的数据经纪从业人员。

6.2.3 确定评价对象后，评价主体在合规前提下决定是否通知评价对象并告知评价流程、评价要求和评价期限等相关事项。如需要，评价对象应积极配合评价工作，提供必要的信息和材料。

6.3 组建评价专家组

T/NSSQ XX-2023

6.3.1 评价主体在开展评价活动过程中应充分体现和保证评价工作的公正性。

6.3.2 评价主体应按所评价数据经纪从业人员的特点和实际需要，邀请专家或从已有的专家库中选取具备专业知识、技术能力、协作能力的专家组成评价专家组开展会议评价，专家组人数一般为奇数且不少于3人。

6.4 开展评价

6.4.1 评价主体对评价咨询专家资格审查通过后，确定评价时间、地点，落实会议或通讯评价相关工作。

6.4.2 评价主体组织评价专家组开展评价活动，专家组应开展审查材料、听取汇报、质疑答疑、评分、评价结论讨论、形成专家评价结论。

6.4.3 评价主体应负责会议评价的组织和协调工作，确保评价过程科学严谨。

6.4.4 在评价过程中，评价专家应认真审查所提交的申请材料，结合相关标准和指南，公平公正、科学严谨地进行评价。

6.4.5 评价主体应负责会议记录、汇总评价分数、起草初步评价结论等工作。

6.5 出具评价报告

6.5.1 报告要求

评价主体负责出具数据经纪从业人员评价报告，评价报告应真实、完整、简明和易读。

6.5.2 报告结构

数据经纪从业人员评价报告内容应包括封面、声明、概述、正文等，具体见附录A。

数据经纪从业人员评价报告应加盖评价主体有效签章。

6.5.3 封面

报告封面应包括以下内容：

- 报告编号；
- 评价对象名称；
- 评价主体名称；
- 报告出具日期；
- 其他。

6.5.4 公正性承诺

声明公正性承诺应包括以下内容：

- 评价原则
- 免责声明；
- 其他。

6.5.5 报告正文

报告正文应包括以下内容：

- 评价对象名称；
- 报告编号；
- 评价主体名称；
- 报告出具日期；
- 评价小组成员；
- 评价日期；
- 评价方式；

- 评价依据;
- 评价总分;
- 评价结论;
- 其他。

6.6 反馈与处置

6.6.1 评价结果反馈

如相关方对评价结果有异议,应向评价主体提出,并提供相应的证据。评价主体应复查并及时处理,并向申请方反馈处理结果。

6.6.2 评价结果公示

评价必要情况应在不涉及被评价人商业机密和个人隐私的前提下提供相关方知晓的渠道,如网页、系统查询等,确保评价结果公开透明。

6.6.3 评价结果使用

评价主体和申请方可将评价结果作为数据经纪从业人员选择、培训、考核等方面的重要依据。数据经纪从业人员可将评价结果作为向用户宣传和展示自身能力的重要资料。

7 评价信息管理

7.1 评价主体应建立档案及其管理制度对用于数据经纪从业人员评价的数据和信息,包括复印件等资料进行分类、建档保存。

7.2 评价主体应严格保守其所获取的涉密信息,信息的使用应符合法规要求。

3、2023 年数据交易流通活动术语（征求意见稿）

T/SDME 03—2023

数据交易流通活动 第 1 部分：术语

1 范围

本文件规定了数据交易流通活动的基础术语、交易前提、交易标的、交易主体、交易场所、交易过程、交易安全。

本文件适用于政府机构，企、事业单位对数据交易流通活动的理解、解释和信息交流。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 5271.1-2000 信息技术 词汇 第1部分：基本术语

GB/T 33745-2017 物联网 术语

GB/T 35295-2017 信息技术 大数据 术语

GB/T 36344-2018 信息技术 数据质量评价指标

GB/T 37932-2019 信息安全技术 数据交易服务安全要求

GB/T 37988-2019 信息安全技术 数据安全能力成熟度模型

GB/T 38667-2020 信息技术 大数据 数据分类指南

GB/T 40685-2021 信息技术服务 数据资产 管理要求

T/SDME 02-2022 数据产品登记业务流程规范

3 基础术语

3.1

信息 information

关于客体（如事实、事件、事物、过程或思想，包括概念）的知识，在一定的场合中具有特定的意义。

[来源：GB/T 5271.1-2000，01.01.01]

3.2

数据 data

任何以电子或者其他方式对信息的记录。

3.3

原生数据 primitive data

不依赖于现有数据而自主产生的数据，是未被加工处理的数据。

3.4

衍生数据 derived data

原生数据被记录、存储后，经过加工、清洗、处理、聚合而成的系统、可读取的数据。

3.5

原始数据 original data

对于数据持有方而言，未经加工处理的数据。

注：可为原生数据或衍生数据。

3.6

数据资源 data resources

组织机构和个人在生产生活过程中生成、制作或获取的，以电子方式记录、保存的文件、资料、图表和数据等各类可以产生一定价值的数据集合。

3.7

数据资源目录 data resource catalog

对数据资源进行排序、编码、描述，便于检索、定位与获取数据资源的一种数据分类组织方法和分类结果。

3.8

数据产品 data product

将数据根据特定需求加工后，满足特定目标的有价值的的数据，或基于数据提供的有价值的内容或服务。

[来源：T/SDME 02-2022，3.1，有修改]

3.9

数据资产 data asset

合法拥有或者控制的，能进行计量的，为组织带来使用、经济或社会价值的的数据资源。

[来源：GB/T 40685-2021，3.1，有修改]

3.10

数据要素 data element

经过一定加工处理，能够通过市场流通、可参与向社会生产经营活动、为使用者或所有者带来经济效益的数据资源。

3.11

数据要素市场 data element market

数据要素在交易流通中形成的市场。

3.12

公共数据 public data

国家机关、法律法规规章授权的具有管理公共事务职能的组织以及供水、供电、供气、公共交通等公共服务运营单位，在依法履行职责或者提供公共服务过程中收集、产生的数据。

3.13

企业数据 enterprise data

企业在生产运营管理活动中产生或合法获取的各类数据。

3.14

个人数据 personal data

能够识别自然人身份的数据或由于自然人行为产生的数据，不包括匿名化处理后的数据，例如个人姓名、证件号码等。

3.15

公共数据开放 public data opening

公共管理和服务机构面向社会依法提供公共数据的公共服务行为。

3.16

公共数据共享 data sharing

公共管理和服务机构因履行法定职责或者提供公共服务需要，依法使用其他公共管理和服务机构的数据，或者向其他公共管理和服务机构提供数据的行为。

3.17

数据交换 data exchange

组织机构和组织机构或个人之间因业务需要或其他事由进行交换数据的行为。

3.18

数据流通 data transfer

以数据要素作为流通对象，按照一定规则在参与数据要素流通的各方中传递的行为。

3.19

数据交易 data trade

交易主体之间以数据资源或数据产品作为交易标的,进行的以货币或货币等价物交换交易标的的行为。

[来源: GB/T 37932-2019, 3.1, 有修改]

3.20

数据出境 data depart

将在中华人民共和国境内运营中收集和产生的个人信息和重要数据,提供给位于境外的组织机构或个人的行为。

4 交易前提

4.1 数据资源化

4.1.1

数据质量 data quality

在指定条件下使用时,数据的特性满足明确的和隐含的要求的程度。

[来源: GB/T 36344-2018, 2.3]

4.1.2

数据采集 data collection

组织机构或个人收集自身产生的数据,以及从外部收集数据的过程。

4.1.3

数据清洗 data cleaning

通过删除重复信息、纠正存在的错误等方式,对数据进行校验以提升数据质量的过程。

4.1.4

数据传输 data transmission

数据从一个实体传输到另一个实体的过程。

4.1.5

数据存储 data storage

数据以任何数字格式进行存储的过程。

4.1.6

数据处理 data processing

对数据进行计算、分析、可视化等操作的过程。

[来源: GB/T 37988-2019, 3.13]

4.1.7

数据挖掘 data mining

从大量的数据中通过算法搜索隐藏于其中信息的过程,一般通过统计、在线分析处理、情报检索、机器学习、专家系统(依靠过去的经验法则)和模式识别等方法来实现。

[来源: GB/T 35295-2017, 2.2.9]

4.1.8

数据分析 data analysis

为提取有用信息和形成结论而对数据加以详细研究和概括总结的过程。

[来源: GB/T 33745-2017, 2.5.4]

4.1.9

数据融合 data fusion

基于一组或多组数据,通过一定的处理过程以获得新的或更高质量信息的过程。

[来源: GB/T 33745-2017, 2.5.6]

4.1.10

数据退役 data retirement

根据法律法规要求或业务、技术等方面需求对历史数据的保留和销毁,执行历史数据的归档、迁移和销毁工作的过程。

4.1.11

数据销毁 data destruction

对数据及数据存储媒体通过相应的操作手段,使数据彻底删除且无法通过任何手段恢复的过程。

4.1.12

数据生命周期(数据生存周期) data lifecycle

将原始数据转化为可用于行动的知识的一组过程,分为数据采集、数据传输、数据存储、数据处理、数据交换及数据销毁等阶段。

[来源:GB/T 35295-2017, 2.1.2, 有修改]

4.1.13

数据存证 data storage certificate

将持有的数据资源或数据产品放在安全、可靠的第三方平台,并通过技术手段保证或证明该数据资源或数据产品存放到该第三方平台以后未被篡改,以及对于该数据资源或数据产品的篡改能够被发现、验证的过程。

4.1.14

数据治理 data governance

对数据进行管控、处置、格式化和规范化的过程。

[来源:GB/T 35295-2017, 2.1.43]

4.1.15

动态数据 dynamic data

处于活动状态,其典型特征表现为数据的速度和多变性特征的数据。

注:它们在网络上传输或暂时驻留于计算机内存中供读取或更新。对它们以实时或近实时方式进行处理和分析。

[来源:GB/T 35295-2017, 2.1.36, 有修改]

4.1.16

静态数据 static data

处于静止状态,其典型特征表现为数据的体量和多样性特征的数据。

注:它们通常是存储于物理媒体中的数据。

[来源:GB/T 35295-2017, 2.1.37, 有修改]

4.1.17

结构化数据 structured data

一种数据表示形式,按此种形式,由数据元素汇集而成的每个记录的结构都是一致的并且可以使用关系模型予以有效描述。

[来源:GB/T 35295-2017, 2.2.13]

4.1.18

非结构化数据 unstructured data

不具有预定义模型或未以预定义方式组织的数据。

[来源:GB/T 35295-2017, 2.1.25]

4.1.19

数据字典 data dictionary

对数据的数据项、数据结构、数据存储、处理逻辑等进行定义和描述的集合。

4.1.20

数据标准 data standard

数据的命名、定义、结构和取值的规则。

4.1.21

垃圾数据 trash data

无法提供经济效益、社会效益的数据,例如包含了缺失信息、不准确信息或过时信息的数据。

4.2 数据资产化

4.2.1

数据资产目录 data asset catalog

采用分类、分级和编码等方式描述数据资产特征的一组信息。

[来源: GB/T 40685-2021, 3.4]

4.2.2

数据资产识别 data asset identification

依据管理目标,从现有数据资源中,辨识并登记数据资产的活动。

[来源: GB/T 40685-2021, 3.5, 有修改]

4.2.3

数据资产应用 data asset application

满足业务场景和组织发展需求,通过共享、流通、使用等方式,促进数据资产增值的活动。

[来源: GB/T 40685-2021, 3.7]

4.2.4

数据资产变更 data asset change

通过变更控制流程确保数据资产与目录信息保持一致的活动。

[来源: GB/T 40685-2021, 3.8]

4.2.5

数据资产评估 data asset assessment

对组织内数据资产现状以及质量、价值等进行定量和定性评价的活动。

[来源: GB/T 40685-2021, 3.9]

4.2.6

数据资产审计 data asset audit

对组织内数据资产的真实性、一致性、正确性、合法性、效益性以及其使用情况等进行审查和监督的活动。

[来源: GB/T 40685-2021, 3.10]

4.3 数据资本化

4.3.1

数据证券化 data securitization

以数据资产未来所产生的现金流为偿付支持,通过结构化设计进行信用增级,发行可出售流通的权利凭证,获得融资的过程。

4.3.2

数据质押融资 data pledge financing

数据权利人将其合法拥有的数据资产为质押标的,从银行等金融机构获取资金的一种融资方式。

4.3.3

数据信托 data trust

委托人基于对受托人的信任,将其数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等相关权利委托给受托人,由受托人按委托人意愿以及法律规定,以自己的名义,为受益人的利益或者特定目的进行管理或处分的行为。

4.4 数据确权

4.4.1

数据确权 data right validation

确定数据的权利属性的行为。

注:数据确权需确定数据的权利主体及权利内容。

4.4.2

数据权利人 data right holder

拥有数据资源或数据产品相关权利的组织机构或个人。

4.4.3

权属关系 relationship

数据权利人对特定信息内容、数据产品或数据产品拥有权利的关联关系。

4.4.4

数据生产权 data production right

利用相关的工具将获知的信息生产并采集，形成相应数据的权利

4.4.5

数据资源持有权 data resource tenure

对拥有或合法授权使用的数据资源依法享有管理、使用、收益和依法处分的权利。

4.4.6

数据加工使用权 right to the use and process of data

对拥有或合法授权使用的数据进行加工和使用的权利。

4.4.7

数据产品经营权 right to data product management

基于运营其拥有或合法授权的数据产品而产生的收益的权利。

4.4.8

数据知识产权 data intellectual property

组织机构和个人对其合法处理数据加工后形成的数据资源或数据产品，依法享有的财产权益。

5 交易标的

5.1 产品类标的

5.1.1

数据集 data set

以固定的存储方式提供数据集合的数据产品。

5.1.2

数据接口 data set

以特定传输接口的方式提供数据集合的数据产品。

5.1.3

数据应用 data application

基于特定数据加工、整合形成的应用类数据产品。

5.1.4

数据报告 data report

对特定数据进行分析得到结论性文件的数据产品。

5.2 服务类标的

5.2.1

数据集成服务 data integration service

汇集、存储各类分散的数据资源的服务。

5.2.2

数据经纪服务 data brokerage service

匹配数据供给方和数据需求方的服务。

5.2.3

合规认证服务 compliance assessing service

对数据的运营合法性和交易流程合规性进行管理或监督的服务。

5.2.4

数据治理服务 data governance service

对数据进行管控、处置、格式化和规范化的服务。

5.2.5

安全审计服务 security audit service

监督性审计数据处理活动是否遵守我国相关法律法规的服务。

5.2.6

数据公证服务 data notarization service

根据相关法律条文、管理条例等制度，证明数据交易流通行为的真实性、合法性的服务。

5.2.7

数据保险服务 data security service

对于事先约定的可能发生的数据安全、数据泄露等事故，因其发生所造成的财产损失承担赔偿责任的服务。

5.2.8

数据托管服务 data hosting service

将自身持有的数据提供给合法合规的服务商进行托管的服务。

5.2.9

资产评估服务 property assessing service

对数据资产价值进行量化评估和审计的服务。

5.2.10

争议仲裁服务 exchange arbitrating service

对在数据要素市场中发生的各类经济活动违规问题或争议进行解决的服务。

5.2.11

风险评估服务 risk assessment service

为数据交易的交易标的、交易过程或交易行为提供相应的风险评估的服务。

5.2.12

人才培养服务 data talent training service

教育或培训有关数据处理、管理等方面相关知识人才的服务。

6 交易主体

6.1

数据供给方（数据供方） data supplier

提供交易标的的组织机构或个人。

6.2

数据需求方（数据需方） data acquirer

购买和使用交易标的的组织机构或个人。

6.3

数据商（数商） data service supplier

提供数据产品开发、发布、承销和数据资产的合规化、标准化、增值化服务的主体。

6.4

第三方专业服务机构 third-party professional service organization

提供数据集成、数据经纪、合规认证、安全审计、数据公证、数据保险、数据托管、资产评估、争议仲裁、风险评估、人才培养等第三方专业服务的机构。

6.5

交易主体 transactional participant

包含数据供给方、数据需求方、数据商及第三方专业服务机构等相关主体。

7 交易场所

7.1

数据交易场所 data transaction place

为交易主体提供数据交易服务的场所。

7.2

数据交易场所运营机构 data transaction place operating organization

根据法律法规和相应监督管理部门的规定,在数据交易场所中为数据交易提供基础设施和基本服务的组织机构。

7.3

场内交易 floor trading

交易主体通过依法设立的数据交易场所开展数据交易的活动。

7.4

场外交易 over-the-counter trading

交易主体在市场中自行寻找合作对象,进行数据产品的直接交易的活动。

7.5

数据交易平台 data transaction platform

为数据交易提供各项服务的信息化平台。

[来源: GB/T 37932-2019, 3.6]

8 交易过程

8.1

数据交易过程 data exchanging process

交易主体依托数据交易场所针对具体的数据交易对象,进行的一次完整和具体的数据交易行为。

注: 数据交易过程一般分为数据登记、交易审核、交易磋商、交易定价、交易实施、数据交付和交易结算等环节。

[来源: GB/T 37932-2019, 3.10, 有修改]

8.2

数据登记 data registration

经数据权利人申请,数据交易场所对数据资源或数据产品的真实性、数据来源的合法性、使用的合规性及权利等内容予以登记确证的行为。

8.3

交易审核 transaction review

在交易标的上架及交易阶段之前,数据交易场所依据法律法规及交易规范对交易主体身份及交易标的进行审核的行为。

8.4

交易磋商 transaction negotiation

交易主体通过进行洽谈或函电等方式,就某项交易标的的交易达成进行协商,以求完成交易的行为。

8.5

交易定价 transaction pricing

按照一定逻辑,确定交易标的在市场交易中的价格的行为。

8.6

交易实施 transaction implementation

完成数据登记、交易审核后,经交易磋商一致,交易主体之间签订数据交易合同,按约履行合同义务的行为。

8.7

在线数据交付 online data delivery

数据供给方通过网络向数据需求方交付交易标的的模式。

[来源: GB/T 37932-2019, 3.7, 有修改]

8.8

离线数据交付 offline data delivery

数据供给方与数据需求方在签订数据交易合同后,由数据供给方通过离线方式将交易标的提供给数据需求方的交付模式。

[来源: GB/T 37932-2019, 3.8, 有修改]

8.9

交易结算 transaction settlement

交易实施结束后,交易主体之间按照合同约定进行资金结算的行为。

9 交易安全

9.1

数据安全 data security

通过采取必要措施,确保数据处于有效保护和合法利用的状态,以及具备保障持续安全状态的能力。

9.2

数据分类 data classification

根据数据的属性或特征,将其按一定的原则和方法进行区分和归类,并建立起一定的分类体系和排列顺序的过程。

[来源: GB/T 38667-2020, 3.3, 有修改]

9.3

数据分级 data hierarchical

根据在经济社会发展中的重要程度,以及一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用,对国家安全、公共利益或者个人、组织合法权益造成的危害程度为数据进行定级的过程。

9.4

隐私计算 privacy computing

在保护数据本身不会对外泄露的前提下实现对数据价值挖掘和开发利用的信息技术。

参 考 文 献

- [1] GB/T 37988-2019 信息安全技术 数据安全能力成熟度模型
- [2] DB33/T 2351-2021 数字化改革 公共数据分类分级指南
- [3] 中华人民共和国数据安全法(2021年6月10日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)
- [4] 中华人民共和国个人信息保护法(2021年8月20日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)
- [5] 个人信息和重要数据出境安全评估办法(征求意见稿)(国家互联网信息办公室2017年发布)
- [6] 山东省公共数据开放办法(山东省政府令第344号)
- [7] 浙江省公共数据条例(2022年1月21日经浙江省第十三届人民代表大会第六次会议通过)
- [8] 深圳市数据交易管理暂行办法(深发改规〔2023〕3号)
- [9] 深圳市数据产权登记管理暂行办法(征求意见稿)(深圳市发展和改革委员会2023年发布)
- [10] 数据价值化与数据要素市场发展报告(2021)(中国信息通信研究院政策与经济研究院编写并发布)
- [11] 中国数据要素市场发展报告(2020~2021)(国家工业信息安全发展研究中心编写并发布)
- [12] 2021年中国数据管理领域发展白皮书(弗若斯特沙利文及头豹研究院编写并发布)
- [13] 数据资产管理实践白皮书(5.0版)(2021)(CCSA TC601大数据技术标准推进委员会、中国信息通信研究院云计算与大数据研究所编写并发布)
- [14] 数据产品交易标准化白皮书(2022)(白皮书编写组编写并发布)
- [15] 全国数商产业发展报告(2022)(上海市数商协会、上海数据交易所有限公司、复旦大学、数库(上海)科技有限公司编写并发布)
- [16] 数据要素流通标准化白皮书(2022)(全国信标委大数据标准工作组编写并发布)
- [17] 隐私计算与公共数据开放白皮书(2022)(数字中国研究院(福建)、北京数牍科技有限公司、复旦大学数字与移动治理实验室编写并发布)
- [18] 汤奇峰,邵志清,叶雅珍.数据交易中的权利确认和授予体系[J].大数据,2022,8(3):40-53. DOI:10.11959/j.issn.2096-0271.2022029.
- [19] 席月民.数据安全:数据信托目的及其实现机制[J].法学杂志,2021,42(9):29-41,52.

4、产权交易行业数据要素交易规范（2023-08-30）

T/CSPEA 004-2023

产权交易行业数据要素交易规范

1. 范围

本文件规定了产权交易行业数据要素交易的交易主体要求、责任义务、数据产品基本要求、数据交易流程等内容。

本文件适用于产权交易行业开展数据要素交易业务的各单位进行业务规范及共享。

2. 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T36343-2018 信息技术 数据交易服务平台 交易数据描述

GB/T5271.1-2000 信息技术词汇第1部分：基本术语

GB/T18391.1-2009 信息技术元数据注册系统(MDR)第1部分：框架

GB/T40094.2-2021 电子商务数据交易第2部分：数据描述规范

GB/T37932-2019 信息安全技术 数据交易服务安全要求

GB/T37728-2019 信息技术数据交易服务平台通用功能要求

T/CGCC 54.2-2021 网络平台环境下数据交易规范

3. 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1 数据 data

信息的可再解释的形式化表示，以适用于通信、解释或处理。

[来源：GB/T5271.1-2000, 2.01.01.02]

3.2 数据要素 data element

数据经过特定加工后，能够通过市场流通、可参与到社会生产经营活动、带来经济效益的数据资源。

3.3 数据产品 data product

数据经过特定加工后，形成的有价值的信息，或基于数据形成有价值的内容或服务。

3.4 源数据 source data

数据产品中包含或使用过程中收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开的原始数据。

T/CSPEA 004-2023

3.5 数据交易 data exchange

数据供方和数据需方之间以数据产品作为交易对象,进行的以货币或货币等价物交换数据商品的行为。包括以大数据或其衍生产品及服务作为数据产品的数据交易,也包括以传统数据或其衍生产品及服务作为数据产品的数据交易。

3.6 数据交易平台 data exchange platform

为数据要素交易提供各项服务的平台。

3.7 数据供方 data supplier

数据交易中提供数据产品的组织机构。

[GB/T 36343—2019]

3.8 数据需方 data acquirer

数据交易中购买和使用数据产品的组织机构。

[GB/T 37932—2019]

3.9 第三方专业服务机构 third-party professional service organization

提供数据集成、数据经纪、合规认证、安全审计、数据公证、数据保险、数据托管、资产评估定价、争议仲裁、风险评估、人才培养等第三方专业服务的机构。

3.10 交易主体 transactional participant

包含数据供方、数据需方以及第三方专业服务机构等相关主体。

3.11 公共管理和服务机构 public management and service institutions

是指国家机关、事业单位,经依法授权具有管理公共事务职能的组织,以及供水、供电、供气、公共交通等提供公共服务的组织。

3.12 原始取得 original acquisition

源数据的获取方式之一,是指组织在开展自身业务活动的过程中获取源数据。

3.13 收集取得 collection acquisition

源数据的获取方式之一,是指从互联网合法爬取或问卷调查等方式从组织外部获取源数据。

3.14 交易取得 transaction acquisition

源数据的获取方式之一,是指通过交易的方式从组织外部获取源数据。

4. 交易主体要求

4.1 数据交易平台

4.1.1 应当依法设立。

4.1.2 应具备法人资格。

4.1.3 应具有固定经营场所，提供场所、设备、系统、制度等交易条件，保障数据交易安全，具备专业的技术、业务和管理的人员以提供规范化的服务。

4.2 交易主体

4.2.1 应为法人或非法人组织。

4.2.2 应在数据交易平台完成注册和数据交易的过程中，提供相关信息，包括但不限于以下内容：

- a) 交易主体为法人的，应当提供名称、类型、成立日期、营业期限、注册地址、经营范围、对公账户、统一社会信用代码、营业执照、法人或授权代表身份证、联系方式等信息；
- b) 交易主体为非法人组织的，应当提供名称、类型、成立日期、注册地址、对公账户、统一社会信用代码、负责人身份证、联系方式等信息。

5. 责任义务

5.1 数据交易平台

5.1.1 数据交易平台应制定数据交易相关规则规范，并对其实施情况进行监督管理，根据检查结果采取改善措施。

5.1.2 数据交易平台应对平台内数据产品涉及的专利权、著作权、肖像权及其复制权、改编权、传播权等产权权属进行形式审查。

5.1.3 数据交易平台应妥善保存交易记录资料、文档等，包括交易订单、汇款单和发票等有法律效力的凭证，保存年限应不低于法律法规认可的年限。在涉及较大规模交易金额或敏感度较高的数据产品交易时，可生成必要的书面文件或采取其他合理措施记录和保存交易信息。

5.1.4 数据交易平台应对交易主体身份进行审核，审核内容包括但不限于以下内容：

- a) 营业执照、组织机构代码证等信息可查询、可证实，是合法有效的；
- b) 不应是失信惩戒对象；不应在政府采购严重违法失信行为记录名单中；
- c) 近三年不应有违法犯罪记录，提供相应承诺，包括但不限于以下内容：近三年不曾因数据安全而受到行政处罚、近三年不应是重大税收违法案件当事人、近三年无行贿犯罪记录；
- d) 注册经办人为非法代表人的，需提供身份证以及授权委托书，并加盖公章。

5.1.5 数据交易平台应对数据产品数据来源进行形式审核，审核内容包括但不限于以下内容：

- a) 数据产品信息真实、有效、准确；

- b) 申请主体近三年无违法记录；
- c) 申请主体为数据产品获取源数据时未侵犯第三方利益；
- d) 审核涉及公共数据的，公共数据来源属于公共管理和服务机构主动开放的，申请主体应当提供公共数据获取渠道；公共数据来源属于其他情况的，申请主体应当额外提供公共数据授权的证明材料，数据交易平台应记录审核过程；
- e) 审核涉及个人信息、企业敏感数据以及互联网抓取数据的，申请主体应当提供收集信息时与被收集主体签订的协议，不能提供的须做出符合法律、法规规定的承诺，数据交易平台应记录审核过程；
- f) 申请主体提供的数据来源说明，必要时提供证明材料以进行审核。说明文档与源数据的取得方式有关：
 - 取得方式为原始取得的，说明内容包括但不限于源数据的获取方式、范围、是否侵犯第三方利益等，必要时提供相关资料进行佐证；
 - 取得方式为收集取得的，说明内容包括但不限于数据的收集方式、范围、是否侵犯第三方利益等，及必要的允许收集的授权材料；
 - 取得方式为交易取得的，须提供申请主体与源数据提供方之间的交易证明材料。

5.2 数据供方和数据需方

- 5.2.1 数据供方和数据需方应遵守数据交易平台的数据交易规则，进行数据交易前应完整阅读并签订数据交易协议。
- 5.2.2 数据供方和数据需方的各项合法权利均受法律保护，任一方不得以任何手段侵害其他交易主体的合法权利。
- 5.2.3 数据供方应按照数据交易平台要求完成数据产品数据来源证明。
- 5.2.4 数据供方应严格依据交易订单或合同提供服务，并保证服务质量，还应为数据需方提供完善的售前、售中和售后服务。当其提供的服务存在缺陷时，数据供方应积极配合数据交易平台改进服务。
- 5.2.5 数据供方和数据需方可根据实际情况选择支付方式，如网上支付、银行汇款等，并应提高防风险意识，注意账户信息和密码的保密。
- 5.2.6 数据供方和数据需方应妥善保存交易记录资料、文档等，包括交易订单、汇款单和发票等有法律效力的凭证，保存年限应不低于法律法规认可的年限。在涉及大额或重要度较高的数据交易时，可生成必要的书面文件或采取其他合理措施记录和保存交易信息。

6. 数据产品基本要求

6.1 涉及以下情况的数据产品应禁止交易：

- a) 涉及国家秘密等受法律保护的数据；
- b) 涉及个人隐私的数据，但未获得个人授权的；
- c) 涉及他人知识产权和商业秘密等数据，但未获得权利人授权的；
- d) 涉及危害国家安全和社会稳定等内容的数据，包括但不限于：
 - 反对宪法所确定的基本原则的；
 - 危害国家安全，泄露国家秘密，损害国家荣誉和利益的；
 - 颠覆国家政权，破坏国家统一，煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结的；
 - 破坏国家宗教政策，宣扬邪教和封建迷信的；
 - 宣扬吸毒、销售毒品以及传播毒品制造配方，散布淫秽、色情、赌博、暴力、谣言或者教唆犯罪，扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；
 - 侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权利的；
 - 涉及传销、非法集资和非法经营等活动的。
- e) 其他法律法规明确禁止交易的数据。

6.2 数据供方向数据交易平台和监管方提供数据产品包含的源数据来源合法、权利清晰无争议的承诺以及相关证明材料，提供如知识产权登记证书、交易证书、权属证明或备案证明等，以及数据产品完整、明确的相关权利和数据产品真实性的明确声明，合法、合规、授权清晰的数据供方可进入平台进行交易。

6.3 数据供方应在数据交易系统中如实发布准确的数据产品信息，并对其内容进行必要和明确的说明，应按照 GB/T36343-2018 相关要求对交易数据进行准确描述，明确数据类型、限定用途、使用范围、交易方式、价格、术语格式和使用期限等内容，描述内容应满足准确性、真实性要求。

7. 数据交易流程

7.1 数据交易业务流程图

网络平台环境下的数据交易的交易流程主要包括用户注册、平台审核、信息发布、交易实施、交易结算、材料归档、评价反馈与纠纷处理等部分。数据交易业务流程如图 1 所示。

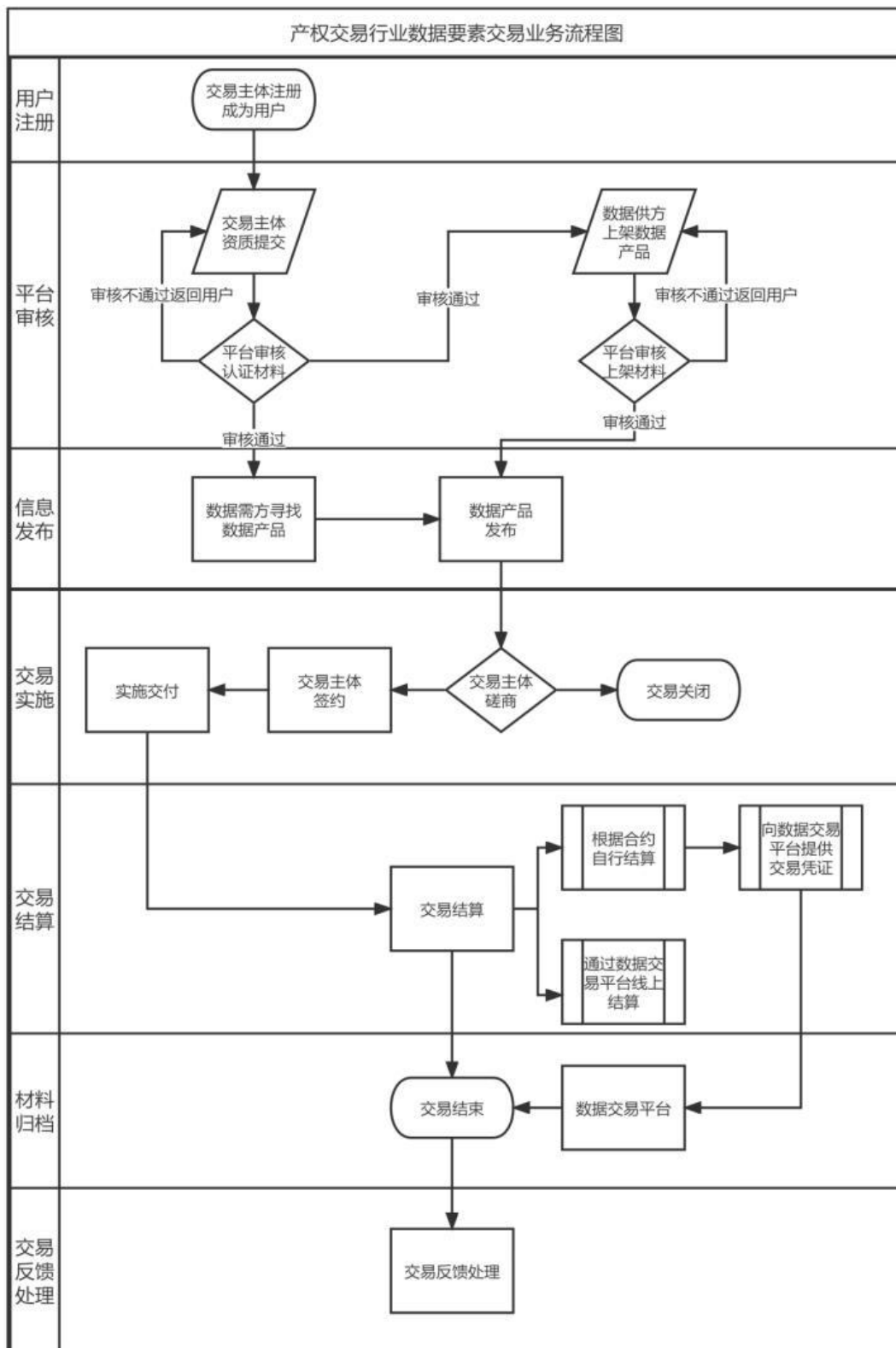


图 1 产权交易行业数据要素交易业务流程图

7.2 平台用户注册

7.2.1 数据供方和数据需方应根据数据交易平台进行线上实名注册,确保交易双方信息准确可靠,并提供相关资质证明材料,注册成功后方可发布交易数据信息或交易需求信息。

7.2.2 数据交易平台应对数据供方和数据需方的部分注册信息进行保密,确保数据供方和数据需方敏感数据安全。

7.3 平台审核

数据交易平台应根据相关法律法规,对数据供方和数据需方提供的信息进行形式审核,如数据产品源数据合法、知识产权证书等信息。

7.4 信息发布

数据交易平台应披露数据供方和数据需方提供的交易信息,在平台内予以推介展示,未通过审核的信息将反馈回原用户。

7.5 交易实施

7.5.1 数据供方和数据需方磋商成功后,进行线上或线下签约。采用线上签约的可在数据交易平台内直接进行签约,线下签约的需将合同上传递交数据交易平台进行备案。

7.5.2 数据交易合同应包括但不限于:交易主体名称、身份证件、资质证明、合作内容、价格、时间、结算方式等内容。

7.5.3 数据供方和数据需方签约成功后,应按照合同或订单中约定的内容进行交付。

7.5.4 出于保障信息安全的理由或当发生数据安全事故时,数据供方有权按照合同规定中止或终止向数据需方提供服务,但应及时通知数据需方。

7.6 交易结算

数据供方和数据需方应根据合同或订单中约定的结算要求进行结算。线上结算的,可以实行交易资金第三方结算制度,由交易资金的开户银行或非银行支付机构负责交易资金的结算;线下结算的,应向数据交易平台提交相关交易凭证进行备案存档。

7.7 交易结束

7.7.1 数据产品交付完成后,数据供方向数据需方及数据交易平台发出数据产品交付完成确认。

7.7.2 数据产品交付完成后,数据需方应当向数据供方及数据交易平台发出数据产品接受完成确认。

7.7.3 数据交易平台应在数据交易结束后,将相关材料进行备案存档,包括但不限于:数据标的物名称、介绍、交易数量、交易单价、交易金额、交易时间以及数据供需双方的名称、

T/CSPEA 004-2023

地址、联系方式等，并确保资料的完整性和准确性，自数据交易完成之日起计算，信息资料保存时间不得少于 3 年，涉税资料需根据国家相关部门规定年限保存。

7.8 交易反馈处理

7.8.1 数据交易平台应建立数据交易评价反馈机制，交易完成后由数据需方和数据供方对交易进行评价反馈，包括但不限于：对数据交易过程、数据交易平台的服务等各方面情况的评价。

7.8.2 数据交易平台应提供交易纠纷处理机制，当发生纠纷时，数据交易平台应积极协调数据供方和数据需方的利益，推动纠纷事项处理。

7.8.3 如有其他第三方主诉数据交易系统中的信息或公开论坛、数据需方反馈等栏目中的信息侵犯其合法权益，在该诉求方提供其身份证明、事实证明和具体网络链接地址的情况下，数据交易平台应予以及时删除，并留存证据材料且通知数据供方。

参 考 文 献

- [1]GB/T36343-2018 信息技术 数据交易服务平台 交易数据描述
- [2]GB/T5271.1-2000 信息技术词汇第 1 部分：基本术语
- [3]GB/T18391.1-2009 信息技术元数据注册系统(MDR)第 1 部分：框架
- [4]GB/T40094.2-2021 电子商务数据交易第 2 部分：数据描述规范
- [5]GB / T37932-2019 信息安全技术 数据交易服务安全要求
- [6]GB / T37728-2019 信息技术数据交易服务平台通用功能要求
- [7]T/CGCC 54.2-2021 网络平台环境下数据交易规范
- [8]中华人民共和国数据安全法（2021 年 6 月 10 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过）
- [9]中华人民共和国个人信息保护法（2021 年 8 月 20 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过）
- [10]《深圳市数据交易管理暂行办法》（深圳市发展和改革委员会 2023 年发布）
- [11]山东省公共数据开放办法（山东省政府令第 344 号）
- [12]T/CSPEA 004-2020 产权交易行业数据统计规范
- [13]T/CSPEA 003-2020 产权交易行业交易业务信息数据通用规范

5、统计数据分类分级标准规范（2022）（2023-06-19）

第一条 为全面贯彻落实党中央、国务院关于数据安全的决策部署，依法加强统计数据管理，筑牢统计数据安全屏障，提升统计数据治理能力，维护国家安全、公共利益和个人、组织合法权益，根据《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国网络安全法》等相关法律法规，制定本规范。

第二条 本规范适用于各级统计部门对本单位本领域的统计数据进行分类分级、制定数据分类分级目录。

国务院有关部门参照本规范开展本部门统计数据分类分级工作；或结合本部门实际，制定补充性的部门统计数据分类分级标准规范，按照《中华人民共和国统计法》有关规定报国家统计局审批。

第三条 本规范所称统计数据，是指在开展统计工作过程中，采集、存储、使用、加工、传输、提供、公开的任何以电子或者其他方式对信息的记录（包括数字、图表、音频、视频等）。不包括属于国家秘密的统计数据。

第四条 统计数据分为基层数据和综合数据。

基层数据是指通过各种方式，从国家机关、企业事业单位、其他组织以及个体工商户、住户和个人等统计调查对象获取的各种电子或其他方式的统计资料，包括个人数据、分户数据、企业（单位）数据、项目数据和其他基层数据。

综合数据是指对基层数据进行整理、汇总、推算等加工处理形成的总量、结构、速度、比例、均值、指数等数据，包括国民经济核算数据，国民经济各行业生产经营数据，以及人口、投资、能源、科技等经济社会重点领域的统计数据。

第五条 根据统计数据的重要性、精度、规模、安全风险等关键要素，将统计数据安全风险等级从高到低划分为核心、重要、一般三个级别。

第六条 核心统计数据是指对领域、群体、区域具有较高覆盖度或达到较高精度、较大规模、一定深度的重要统计数据，一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用，可能直接危害政治安全。主要包括：

- （一）关系国家安全重点领域的重要统计数据；
- （二）关系国民经济命脉、重要民生、重大公共利益的重要统计数据；
- （三）覆盖范围达到全国规模的重大国情国力普查基层数据；
- （四）经评估确定为核心统计数据的其他重要统计数据。

第七条 重要统计数据是指特定领域、特定群体、特定区域或达到一定精度和规模的统计数据，一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用，可能直接危害国家安全、经济运行、社会稳定、公共健康和安全。主要包括：

- （一）涉及粮食、资源、能源、科技等重要领域和国家级重大工程、重大项目的有关基层数据和公开发布前的综合数据；
- （二）涉及少数民族、妇女、儿童、老年人、残疾人等特定区域、特定群体的有关基层数据和公开发布前的综合数据；

(三) 涉及国家安全核心利益的重要工农业产品分品种产量、产能等统计数据;

(四) 覆盖范围达到省级及以上规模的基层数据, 以及能够推算得到省级及以上总量数据的抽样调查样本数据;

(五) 经评估确定为重要统计数据的其他统计数据。

第八条 一般统计数据是指核心统计数据、重要统计数据以外的统计数据。

第九条 同一数据类别含不同级别的统计数据时, 按照其中最高级别进行定级。

第十条 统计数据分类分级工作实行动态管理, 根据统计数据及其处理活动的新情况新要求 and 外在风险的变化, 对统计数据类别和安全级别进行动态审核和更新。

第十一条 本规范自印发之日起施行, 由国家统计局负责解释。

6、工业领域数据安全标准体系建设指南（2023 版）（征求意见稿）（2023-05）

总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国网络安全法》等法律法规要求，建立健全工业领域数据安全标准体系，加快弥补关键基础标准短板，强化重点急需标准供给，着力推动标准应用实施和国际标准化工作，有效支撑工业领域数字化转型，护航数字经济高质量发展。

基本原则

统筹规划，全面布局。统筹标准化工作资源，结合工业领域技术和产业发展现状及特点，以满足工业领域数据安全保障需求为目标，坚持政府引导和市场驱动相结合，建立健全工业领域数据安全标准体系。

需求引导，多层构建。结合不同行业工业数据安全标准化需求，在体现工业领域数据安全共性的基础上，突出工业领域和各垂直行业所具有的个性，形成以国家标准为基础、行业标准为主体、团体标准为补充的标准化工作格局，推动构建各类标准衔接有序、融合发展的多层次标准架构。

基础先立，急用先行。围绕工业领域数据安全工作重点和难点，加快数据分类分级、重要数据识别、分级防护基础共性标准的制定发布。综合考虑工业领域数据安全现状及面临的风险挑战，加快推进重点急需标准的研究制定。

注重实效，开放合作。加强标准与法规政策的配套承接，组织开展标准宣贯培训、对标达标和实施监督，提升标准应用实践成效。积极开展国际交流合作，加大国际标准化工作参与力度，建立适用度高、开放性强的工业领域数据安全标准体系。

建设目标

到 2024 年，初步建立工业领域数据安全标准体系，有效落实数据安全要求，基本满足工业领域数据安全需要，推进标准在重点行业、重点企业中的应用，研制数据安全国家、行业或团体标准 30 项以上。

到 2026 年，形成较为完备的工业领域数据安全标准体系，全面落实数据安全相关法律法规和政策制度要求，标准的技术水平、应用效果和国际化程度显著提高，基础性、规范性、引领性作用凸显，贯标工作全面开展，有力支撑工业领域数据安全重点工作，研制数据安全国家、行业或团体标准 100 项以上。

主要内容

体系框架

工业领域数据安全标准体系由基础共性、安全管理、技术产品、安全评估与产业评价、新兴融合领域、垂直行业六大类标准组成。其中，基础共性标准用于明确工业数据安全术语，包括术语定义、分类分级规则、识别认定、分级防护标准，为各类标准研制提供基础支撑。安全管理标准用于开展数据安全风险监测与应急处置、数据处理安全和组织人员管理。技术产品标准包括数据分类分级、数据安全防护、数据行为防控、数据共享安全技术、产品标准。安全评估与产业评价标准用于支撑工业数据安全评估及数据安全产业评价工作。新兴融合领域标准包括智能制造、工业互联网领域数据安全标准。垂直行业标准面向重点工业行业、领域的数特点和安全需求，制定行业数据安全管理和技术标准规范。工业领域数

据安全标准体系框架如图 1 所示。重点领域

1.基础共性标准

基础共性标准是数据安全保护的基础性、通用性、指导性标准，包括术语定义、分类分级规则、识别认定、分级防护标准。基础共性标准子体系如图 2 所示。



图 2 基础共性标准子体系

1.1 术语定义

术语定义用于规范工业数据安全相关概念，为其他标准的制定提供支撑，包括技术、规范、应用领域的相关术语、概念定义、相近概念之间的关系。

1.2 分类分级规则

分类分级规则标准用于指导工业数据处理者开展工业数据分类分级工作。

1.3 识别认定

识别认定标准用于指导工业数据处理者开展重要数据识别和认定工作。

1.4 分级防护

分级防护标准用于指导工业数据处理者根据工业数据分类分级和识别认定结果，采取有针对性地防护措施。

2.安全管理标准

安全管理标准从数据安全框架的管理视角出发，指导工业数据处理者落实法律法规以及行业主管部门的管理要求，包括风险监测与应急处置、数据处理安全、组织人员管理标准。安全管理标准子体系如图 3 所示。



图 3 安全管理标准子体系

2.1 风险监测与应急处置

风险监测与应急处置标准用于规范工业数据安全风险监测与应急处置，主要包括工业数据安全风险监测预警、监测接口、事件管理、事件分类分级、应急预案与处置、信息上报与共享、数据容灾备份标准。

2.2 数据处理安全

数据处理安全标准用于规范工业数据使用、共享、出境处理活动安全要求，其中数据使用包括数据收集、存储、使用加工方面安全要求，数据共享包括提供、公开、转移、委托处理方面安全要求。

2.3 组织人员管理

组织人员管理标准用于加强工业数据处理者组织机构建设，规范工业数据处理岗

位和人员安全管理，推动组织和人员数据安全意识与能力提升，主要包括组织机构管理、关键岗位人员管理、数据安全从业人员能力要求标准。

3.技术产品标准

技术产品标准对数据安全关键技术和产品及其检测要求进行规范，包括数据分类分级、数据安全防护、数据行为防控、数据共享安全技术、产品标准。技术产品标准子体系如图 4 所示。

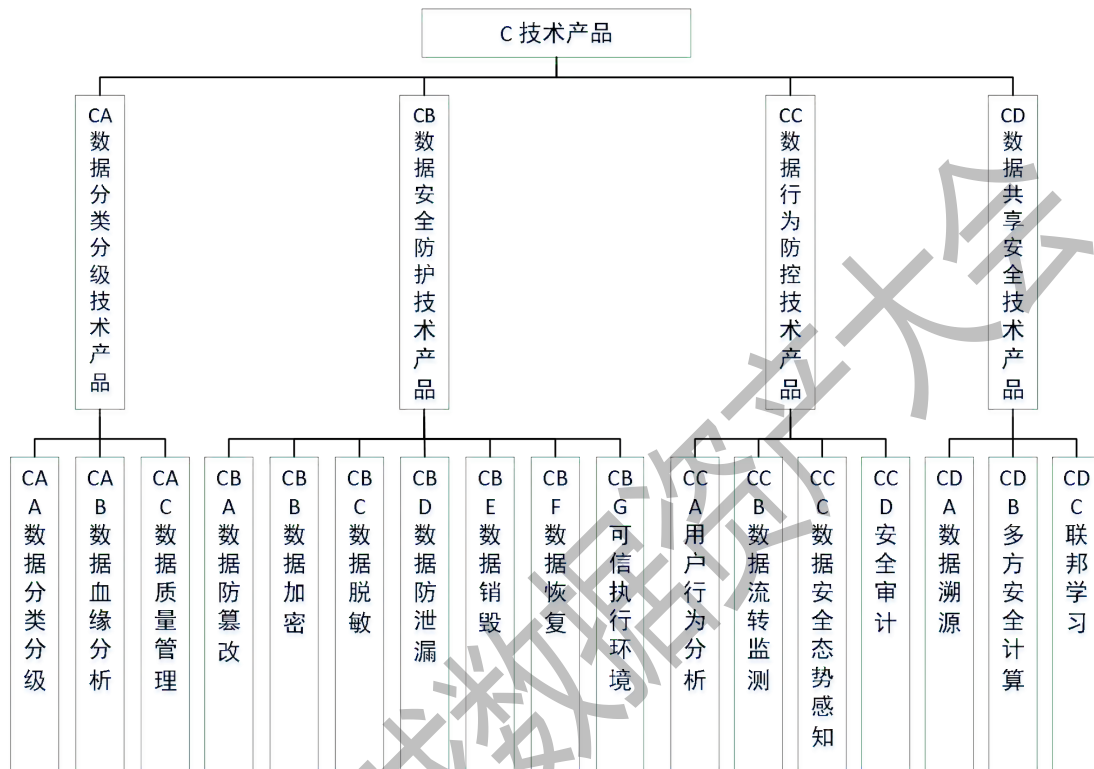


图 4 技术产品标准子体系

3.1 数据分类分级技术产品

数据分类分级技术产品标准用规范数据资产盘点、标识、分析方面技术产品要求，主要包括数据分类分级、数据血缘分析、数据质量管理标准。

3.2 数据安全防护技术产品

数据安全防护技术产品标准用于规范数据收集、存储、使用、加工、传输方面技术产品要求，主要包括数据防篡改、数据加密、数据脱敏、数据防泄漏、数据销毁、数据恢复、可信执行环境标准。

3.3 数据行为防控技术产品

数据行为防控标准用于规范数据处理异常行为识别、监测、态势感知、安全审计方面技术产品要求，主要包括用户行为分析、数据流转监测、数据安全态势感知、安全审计标准。

3.4 数据共享安全技术产品

数据共享安全技术产品标准用于规范数据提供、公开方面技术产品要求，主要包括数据溯源、多方安全计算、联邦学习标准。

4.安全评估与产业评价标准

安全评估与产业评价标准用于支撑工业数据安全评估及产业评价，包括安全评估、产业评价标准。安全评估与产业评价标准子体系如图 5 所示。

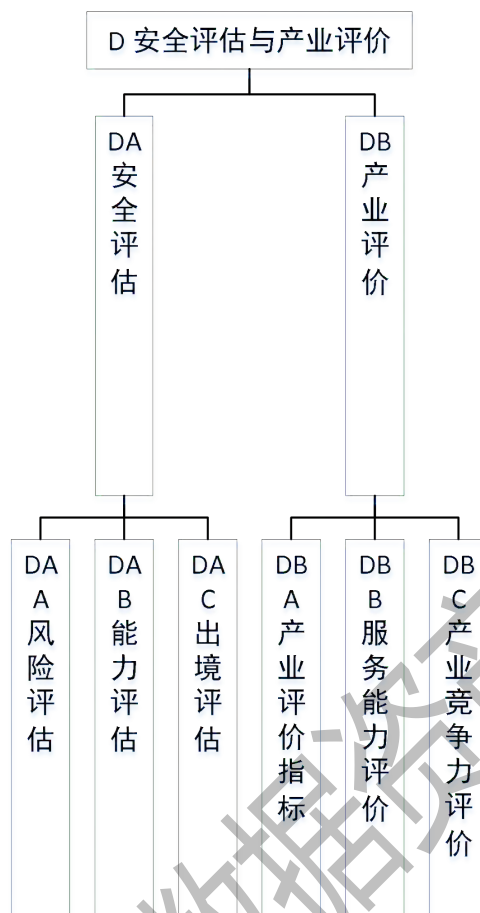


图 5 安全评估与产业评价标准子体系

4.1 安全评估

安全评估标准用于指导评估机构开展数据安全风险评估能力评估、出境安全评估工作，主要包括工业数据安全风险评估、数据安全能力评估、数据出境安全评估标准。

4.2 产业评价

产业评价标准用于数据安全产业、数据安全服务能力及产业竞争力评价，包括数据安全产业评价指标、数据安全服务机构能力评价、数据安全服务能力要求、数据安全产业竞争力评价标准。

5. 新兴融合领域标准

新兴融合领域标准主要用于规范工业相关新兴融合领域的数据安全要求，包括智能制造、工业互联网领域数据安全标准。新兴融合领域标准子体系如图 6 所示。

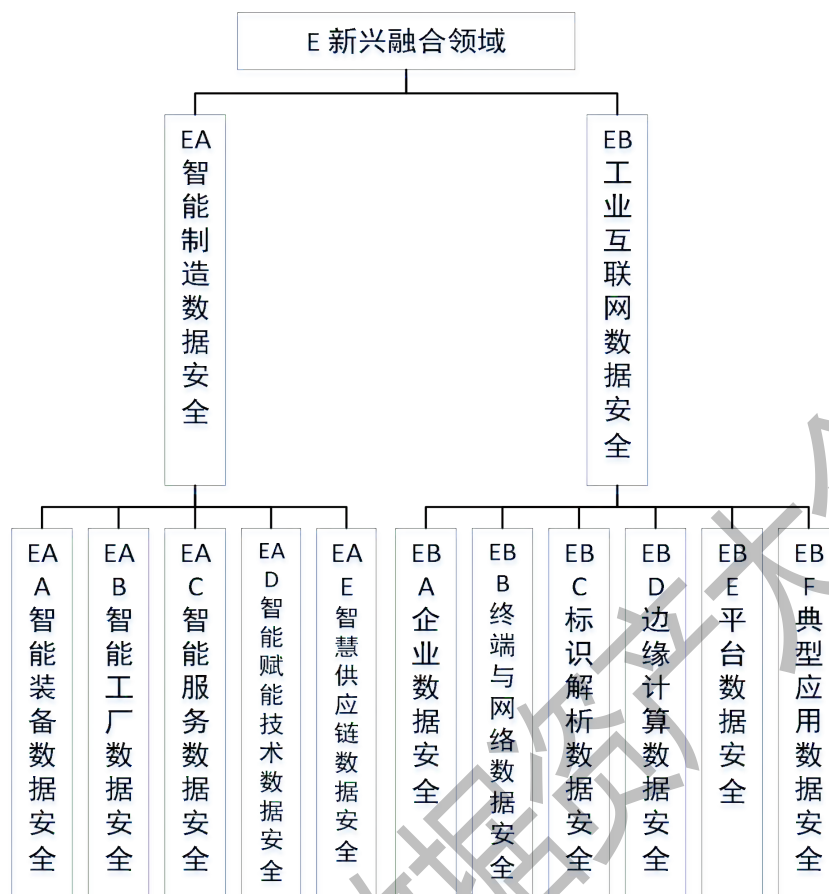


图6 新兴融合领域标准子体系

5.1 智能制造数据安全标准

智能制造数据安全标准用于规范智能制造场景下的数据安全，包括智能装备、智能工厂、智能服务、智能赋能技术、智慧供应链数据安全标准。

5.2 工业互联网数据安全标准

工业互联网数据安全标准用于规范工业互联网场景下的数据安全，包括工业互联网企业、工业互联网终端和网络、工业互联网标识解析、工业互联网边缘计算、工业互联网平台、工业互联网典型应用数据安全标准。

6.垂直行业标准

根据基础共性、安全管理、技术产品、安全评估与产业评价标准，结合原材料、装备、消费品、电子信息制造、安全生产、节能与综合利用、软件和信息技术服务重点工业行业、领域数据特点和安全需求，制定垂直行业数据安全标准。垂直行业标准子体系如图7所示。

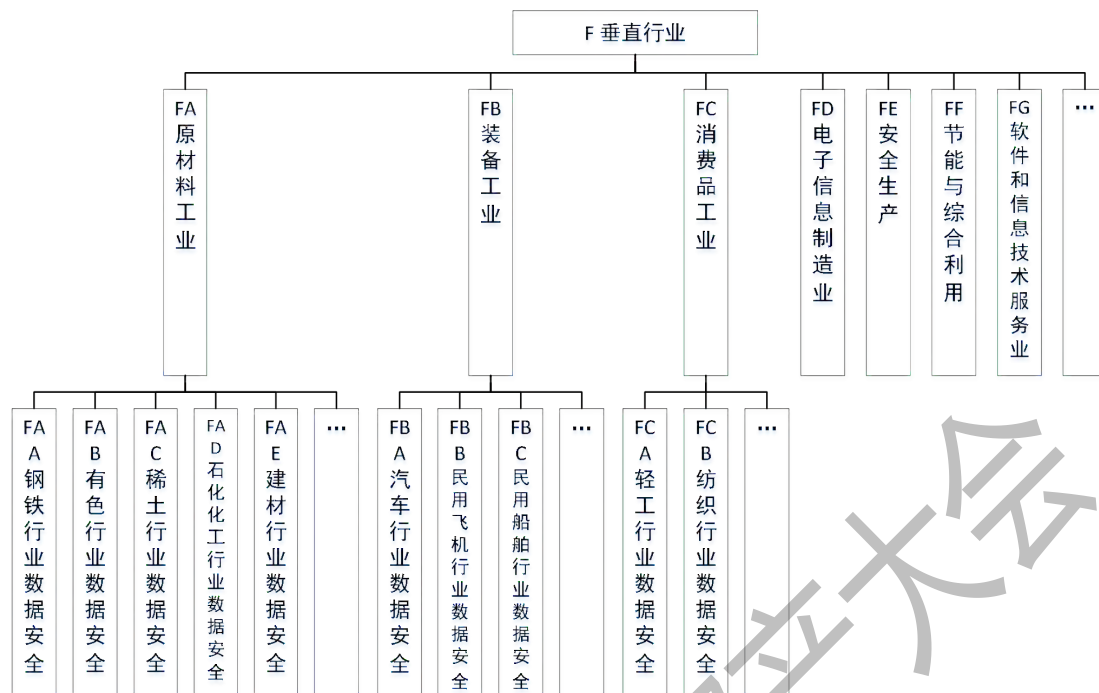


图7 垂直行业标准子体系

6.1 原材料工业

针对原材料工业中钢铁、有色、稀土、石化化工、建材行业的数据安全特点、场景，提出原材料工业各行业数据分类分级、重要数据识别、数据安全防护重点标准。

6.2 装备工业

针对装备工业中汽车、民用飞机、民用船舶行业的数据安全特点、场景，提出装备工业各行业数据分类分级、重要数据识别、数据安全防护重点标准。

6.3 消费品工业

针对消费品工业中轻工、纺织行业的数据安全特点、场景，提出消费品工业各行业数据分类分级、重要数据识别、数据安全防护重点标准。

6.4 电子信息制造业

针对电子信息制造业的数据安全特点、场景，提出电子信息制造业数据分类分级、重要数据识别、数据安全防护重点标准。

6.5 安全生产

针对民爆工业领域安全生产相关行业的数据安全特点、场景，提出民爆行业数据分类分级、重要数据识别、数据安全防护重点标准。

6.6 节能与综合利用

针对工业领域节能与综合利用相关行业的数据安全特点、场景，提出节能与综合利用数据分类分级、重要数据识别、数据安全防护重点标准。

6.7 软件和信息技术服务业

针对软件和信息技术服务业的数据安全特点、场景，提出软件和信息技术服务业数据分类分级、重要数据识别、数据安全防护重点标准。

组织实施

一是加强统筹协调。工业和信息化部统筹推进工业领域数据安全标准体系建设，组织开展国家标准和行业标准制修订工作，鼓励支持企业、研究机构、高校、行业协会和联盟不同主体开展团体标准、企业标准的制定、应用和转化。加强各

标准组织的协作配合，以及各行业、各领域之间的协同推进。

二是加快任务落实。汇聚工业领域产学研用各方力量，大力推进重点急需标准研制。注重工业领域数据安全标准化工作与新技术新应用及行业优秀实践的有机融合，建立完善标准试验验证平台与环境，提升标准的实用性。紧密围绕技术和产业发展趋势，适时修订标准体系和相关标准。

三是强化宣贯实施。鼓励各地主管部门、有关行业协会、联盟、标准化技术组织、专业机构通过多种渠道宣传工业领域数据安全标准化成果，有针对性地开展专题培训，引导企业开展贯标达标工作，推动标准落地实施和应用推广。

四是加强国际合作。积极与国外数据安全、工业互联网、智能制造相关组织开展标准化交流与合作，支持企事业单位参与国际电信联盟（ITU）、国际标准化组织（ISO）、国际电工技术委员会（IEC）国际标准化活动，推动相关国际标准的制定。

7、信息安全技术个人信息去标识化效果评估指南 2023-03-07)

GB/T 42460—2023

信息安全技术 个人信息去标识化效果评估指南

1 范围

本文件提供了个人信息去标识化效果分级与评估的指南。

本文件适用于个人信息去标识化活动,也适用于开展个人信息安全管理、监管和评估。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中,注日期的引用文件,仅该日期对应的版本适用于本文件;不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T 25069—2022 信息安全技术 术语

GB/T 35273—2020 信息安全技术 个人信息安全规范

GB/T 37964—2019 信息安全技术 个人信息去标识化指南

3 术语和定义

GB/T 25069—2022、GB/T 35273—2020、GB/T 37964—2019 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

个人信息 personal information

以电子或者其他方式记录的与已识别或者可识别的自然人有关的各种信息。

注:不包括匿名化处理后的信息。

[来源:GB/T 35273—2020,3.1,有修改]

3.2

个人信息主体 personal information subject

个人信息所标识或者关联的自然人。

[来源:GB/T 35273—2020,3.3]

3.3

去标识化 de-identification

通过对个人信息的技术处理,使其在不借助额外信息的情况下,无法识别或者关联个人信息主体的过程。

[来源:GB/T 35273—2020,3.15]

3.4

微数据 microdata

一个结构化数据集,其中每条(行)记录对应一个个人信息主体,记录中的每个字段(列)对应一个属性。

[来源:GB/T 37964—2019,3.4]

3.5

标识符 identifier

微数据中的一个或多个属性,可以实现对个人信息主体的唯一识别。

注:标识符分为直接标识符和准标识符。

[来源:GB/T 37964—2019,3.6]

3.6

直接标识符 direct identifier

微数据中的属性,在特定环境下可以单独识别个人信息主体。

注:常见的直接标识符见附录 A。

[来源:GB/T 37964—2019,3.7]

3.7

准标识符 quasi-identifier

微数据中的属性,结合其他属性可唯一识别个人信息主体。

注:常见的准标识符见附录 B,准标识符的识别见附录 C。

[来源:GB/T 37964—2019,3.8]

3.8

重标识 re-identification

把去标识化的数据集重新关联到原始个人信息主体或一组个人信息主体的过程。

[来源:GB/T 37964—2019,3.9]

3.9

完全公开共享 completely public sharing

数据一旦发布,很难召回,一般通过互联网直接公开发布。

[来源:GB/T 37964—2019,3.12]

3.10

受控公开共享 controlled public sharing

通过数据使用协议对数据的使用进行约束。

[来源:GB/T 37964—2019,3.13]

3.11

领地公开共享 enclave public sharing

在物理或者虚拟的所辖范围内共享,数据不能流出到领地范围外。

[来源:GB/T 37964—2019,3.14]

3.12

重标识风险 re-identification risk

标识度 identifiability

从数据中能识别出个人信息主体的概率。

3.13

等价类 equivalence class

微数据中所有准标识符属性值相同的记录行的集合。

3.14

可接受风险阈值 acceptable risk threshold

设定的重标识风险临界数值。

注:当重标识风险大于该数值时,就需要采取缓解措施(包括去标识化处理)和应急措施,实现风险在可控范围内。

4 个人信息去标识化效果分级

基于数据是否能直接识别个人信息主体,或能以多大概率识别个人信息主体,个人信息标识度分级划分为4级,详见表1,用于区分个人信息去标识化效果。

表1 个人信息标识度4级划分

分级	划分依据
1级	包含直接标识符,在特定环境下能直接识别个人信息主体
2级	消除了直接标识符,但包含准标识符,且重标识风险高于或等于可接受风险阈值
3级	消除了直接标识符,但包含准标识符,且重标识风险低于可接受风险阈值
4级	不包含任何标识符

5 个人信息去标识化效果评估流程

个人信息去标识化效果评估流程见图1,包括以下内容:

- a) 评估准备;
- b) 定性评估;
- c) 定量评估;
- d) 形成评估结论。

沟通与协商和评估过程文档管理贯穿于整个评估过程。

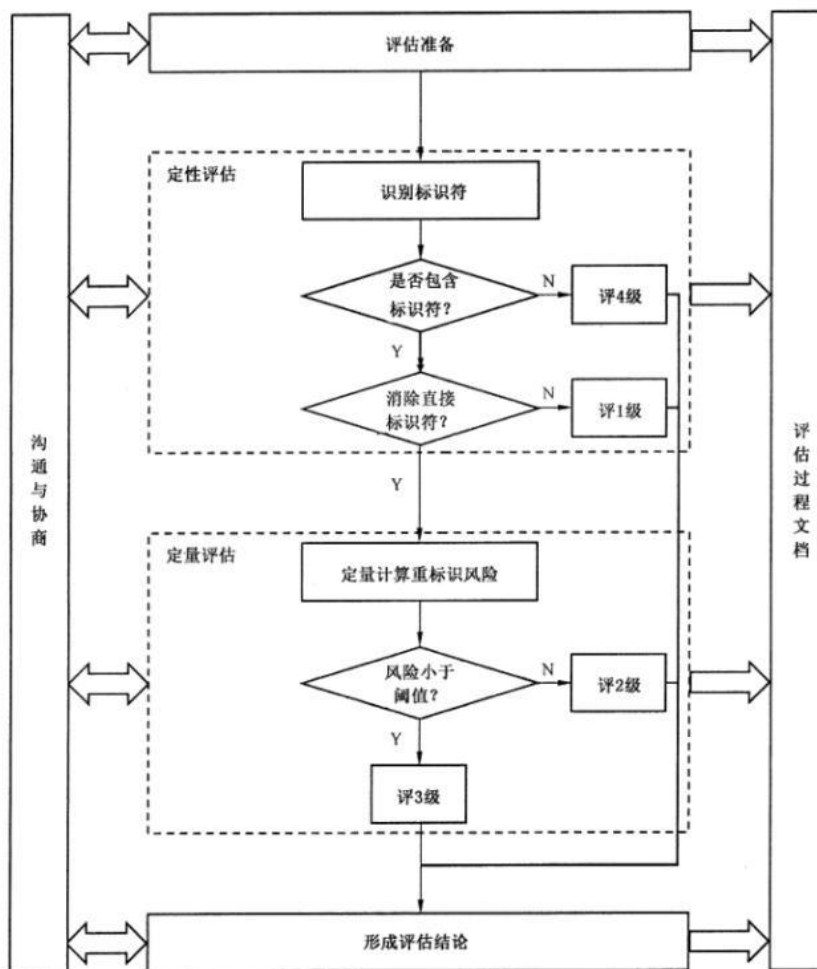


图 1 个人信息去标识化效果评估流程

6 评估实施

6.1 评估准备

评估准备工作包括以下内容。

- 确定待评估的数据集。
- 确定数据集使用的环境,包括业务场景、组织、人员、系统、已有其他数据等。
- 组建评估团队,包括个人信息保护合规专家、去标识化技术专家、相关业务专家等。
- 开展前期调研,包括数据使用环境的详细调研。
- 确定评估依据,包括相关的法律法规标准等。
- 确定重标识风险计算方案及可接受风险阈值:
 - 重标识风险计算方案同时考虑数据集及其使用的环境,可基于 K 匿名模型或是基于差分隐私模型等;
 - 可接受风险阈值符合相应安全要求,并符合应用需要。

g) 制定评估方案。

6.2 定性评估

定性评估包括：

- a) 按照 GB/T 37964—2019 中 5.3 识别标识符,并形成标识符清单(包括直接标识符和准标识符);
- b) 判断数据集是否包含标识符清单中的标识符,如果不包含任何标识符,评为 4 级,评估结束,否则继续;
- c) 判断数据集是否消除了标识符清单中的直接标识符,如果含有清单中的直接标识符,评为 1 级,评估结束,否则进一步进行定量评估。

6.3 定量评估

定量评估包括：

- a) 定量计算重标识风险,按照 6.1 f) 确定的重标识风险计算方案进行重标识风险计算;
- b) 比较计算得到的重标识风险结果与可接受风险阈值,如果重标识风险结果小于可接受风险阈值,评为 3 级,否则评为 2 级,评估结束。

基于 K 匿名模型的重标识风险计算方案及评估示例见附录 D。

6.4 形成评估结论

形成评估结论包括：

- a) 结合定性评估与定量评估结果,形成去标识化效果分级结论;
- b) 结论获得管理层批准。

6.5 沟通与协商

在评估过程中与相关方(包括数据提供方、数据接收方等)保持沟通并对沟通内容予以记录,包括：

- a) 数据共享目的和数据共享环境的理解确认;
- b) 重大的数据环境变更通知机制的建立;
- c) 关于重标识风险度量的相互交流信息和意见;
- d) 相关方已表达的对重标识风险的意见;
- e) 定期/不定期重新评估的计划。

6.6 评估过程文档管理

评估过程文档管理包括以下内容。

- a) 评估过程文档包括评估过程中依据、参考和产生的过程文档与结果文档,包括但不限于:
 - 1) 评估方案:包括待评估数据集、数据使用的环境、评估人员、评估方法、评估结果的形成和实施进度等;
 - 2) 标识符识别报告:标识符识别的过程及结果;
 - 3) 重标识风险计算方案:重标识风险计算方案及重标识风险可接受阈值的确定过程及结果;
 - 4) 评估报告:包含定性评估和定量评估的过程及结果结论;
 - 5) 评估记录:评估过程中的各种记录,包括沟通与协商的记录等。
- b) 文档的管理包括标识、存储、保护、检索以及处置分发等。

参 考 文 献

- [1] ISO/IEC 20889 Privacy enhancing data de-identification terminology and classification of techniques
- [2] Information and Privacy Commissioner of Ontario, De-identification Guidelines for Structured Data, June 2016.
- [3] El Emam K, Arbuckle L. Anonymizing health data: case studies and methods to get you started[M]. " O'Reilly Media, Inc.", 2013.
- [4] Nelson, Gregory S. "Practical implications of sharing data: a primer on data privacy, anonymization, and de-identification." SAS Global Forum Proceedings. 2015.
- [5] El Emam K. Guide to the de-identification of personal health information. Auerbach Publications, 2013.
- [6] El Emam, Khaled, et al. "De-identifying a public use microdata file from the Canadian national discharge abstract database." BMC medical informatics and decision making 11.1 (2011): 53.
- [7] Jipmin Jung, Phillip Park, Jaedong Lee, Hyein Lee 0005, Geonkook Lee, Hyosoung Cha. A Determination Scheme for Quasi-Identifiers Using Uniqueness and Influence for De-Identification of Clinical Data. J. Medical Imaging Health Informatics, 10(2):295-303, 2020.

8、2022 年数据产品登记业务流程规范（征求意见稿）

数据产品登记业务流程规范

1 范围

本文件规定了进行数据产品登记时的登记业务过程、业务环节、审核原则等内容。
本文件适用于开展数据产品登记业务的各单位。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 35273—2017 信息安全技术 个人信息安全规范
T/ 数据产品登记信息描述规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

数据产品 data product

有价值的信息，或基于信息提供的有价值的信息或服务。

3.2

个人信息 personal information

电子或其他方式记录的能够单独或者与其他信息结合识别特定自然人身份或者反映特定自然人活动情况的各种信息。

[来源：GB/T 35273—2017 信息安全技术 个人信息安全规范 定义3.1]

注：对个人信息的定义包括但不限于：（1）公民身份号码、社保号、驾驶证、护照/台胞证等有效证件号码；（2）电话、微信、QQ 等即时通信账号、E-mail 地址；（3）姓名、民族、出生日期或年龄、本人相片；（4）婚姻状况、工作单位、学历、履历等个人信息；（5）常住户口所在地住址或家庭地址；（6）指纹、健康疾病等生物数据；（7）收入和支付记录；（8）银行卡账号；（9）证券账户数据；（10）房屋登记数据；（11）保险单。

3.3

个人信息主体 personal information controller

个人信息所标识的自然人。

[来源：GB/T 35273—2017 信息安全技术 个人信息安全规范 定义3.3]

3.4

个人信息控制者 personal information controller

有权决定个人信息处理目的、方式等的组织或个人。

[来源：GB/T 35273—2017 信息安全技术 个人信息安全规范 定义 3.4]

3.5

敏感信息 sensitive information

不适合公布的数据信息，一旦泄露、非法提供或者滥用，可能导致数据产品登记申请方受到损害或其财产安全等方面遭受严重危害。

注：敏感信息的定义包括但不限于：（1）财务数据；（2）产销数据；（3）货源数据；（4）工艺配方；（5）技术方法；（6）计算机程序；（7）企业的客户数据。

3.6

公开披露 public disclosure

向社会或不特定人群发布信息的行为。

[来源：GB/T 35273—2017 信息安全技术 个人信息安全规范 定义 3.10]

3.7

转让 transference

将数据由一个控制者向另一个控制者转移的过程。

[来源：GB/T 35273—2017 信息安全技术 个人信息安全规范 定义3.11]

3.8

共享 sharing

数据的控制者向其他控制者提供数据，且双方分别对各自数据享有独立控制权的过程。

[来源：GB/T 35273—2017 信息安全技术 个人信息安全规范 定义3.12]

3.9

去标识化 De-identification

通过对个人信息的技术处理，使其在不借助额外信息的情况下，无法识别个人信息主体的过程。

[来源：GB/T 35273—2017 信息安全技术 个人信息安全规范 定义3.14]

4 登记业务过程

4.1 登记业务过程包括：

- a) 企业审核；
- b) 申请；
- c) 初审；
- d) 复审；
- e) 公示；
- f) 异议处理；
- g) 证书发放；
- h) 信息公开；
- i) 撤回申请；
- j) 归档；
- k) 年审。

4.2 数据产品登记业务协作流程图如下图 1 所示。

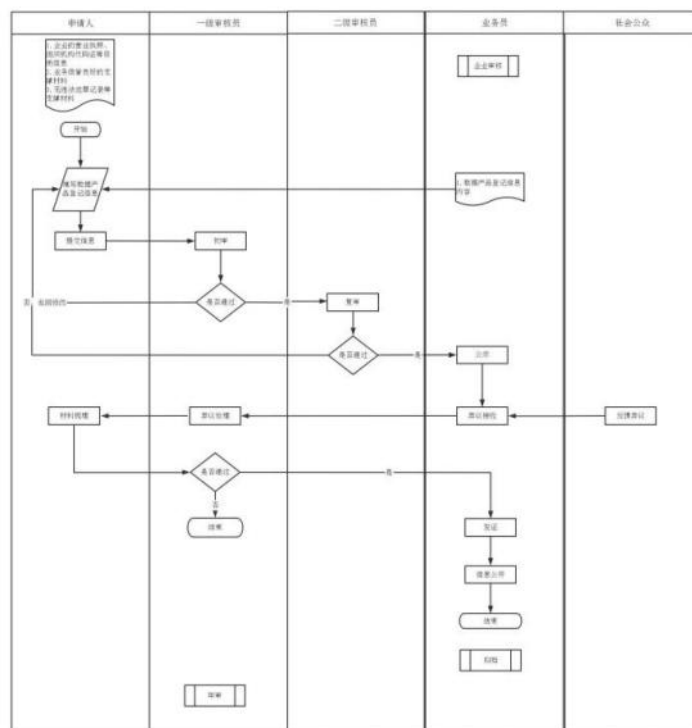


图 1 数据产品登记业务协作流程图

5 业务环节

5.1 企业审核

进行数据登记之前应对申请数据产品登记的企业进行认证审核,通过审核的企业才能申请登记数据产品。企业审核应按照本文件6.1的原则进行审核,审核内容包括企业的经营、信誉、违法等情况。

5.2 申请

申请数据产品登记的企业填写并提交数据产品的登记信息,要求如下:

- 数据产品登记信息应遵循 T/XXX 数据产品登记信息规范的要求;
- 申请方应对数据产品登记信息的真实性、有效性、准确性以承诺书的形式做出保证。

5.3 初审

初审人员对数据产品的登记信息进行审核,数据产品登记信息及其描述参照《数据产品登记信息描述规范》,流程如下:

- a) 应对数据产品登记信息的完整性、有效性、准确性等方面进行审核,并应基于登记信息对数据产品的合法合规性进行审核;
- b) 对于涉及个人信息的数据产品,应按照本文件 6.3 的原则进行审核;
- c) 对于涉及企业敏感信息的数据产品,应按照本文件 6.4 的原则进行审核;
- d) 对于涉及互联网抓取信息的数据产品,应按照本文件 6.5 的原则进行审核;
- e) 未通过初审的,退到申请环节由申请方重新申请;
- f) 申请方可根据未通过审核的原因修改、补充信息后,再次提交申请;
- g) 若通过初审,则进入复审环节。

5.4 复审

复审人员再次审核数据产品的登记信息,流程如下:

- a) 复审人员再次审核时的审核内容、审核标准与初审环节一致;
- b) 未通过复审的,退到申请环节由申请方重新申请;
- c) 申请方可根据未通过审核的原因修改、补充信息后,再次提交申请;
- d) 若通过复审,则进入公示环节。

注:初审人员与复审人员不应是同一人,以保证审核结果的可靠性。

5.5 公示

对通过复审的数据产品的登记信息对全社会进行公示,并收集对该数据产品的异议,要求如下:

- 公示内容为数据产品可公开的登记信息;
- 不少于 7 个自然日;
- 在公示期间,任何人均可对数据产品提出异议;
- 若公示期间有异议,则应对异议进行处理;
- 若公示期间无异议,则进入证书发放环节。

5.6 异议处理

5.6.1 对于公示期间收集到的异议,应判断其有效性。

5.6.2 无法根据现有材料判断的异议,应告知申请方,由其补充材料以证明异议的无效性;不能提供充分证明材料的,则视为异议有效。

5.6.3 应将异议处理结果反馈给异议提出人。

5.6.4 对于存在有效异议的数据产品不应发放登记证书,终止其登记申请。

5.7 证书发放

5.7.1 为无异议或所有异议均无效的数据产品发放数据产品登记证书。

5.7.2 证书上应包含数据产品名称、登记号、申请人、产品类型等信息。

5.7.3 数据产品登记证书示例可参考附录 A。

5.8 信息公开

发放数据产品登记证书后,应向全社会公开数据产品可公开的登记信息及证书信息。|

5.9 撤回申请

在对数据产品的登记信息公示前，应允许申请方撤回该数据产品的登记申请。撤回时应让申请方填写撤回登记申请说明，说明撤回原因。

5.10 归档

对数据产品登记信息及登记业务过程中的相关记录应进行归档保存，以备后期相关部门核查、审计和监管。

5.11 年审

宜每年对数据产品登记信息进行审查，以保证登记信息跟实际数据产品的一致性，要求如下：

- a) 申请人应补充、修正登记信息中与实际不符的内容；
- b) 应按照初审标准对修改后的登记信息进行审核；
- c) 对于已通过或未通过年审的数据产品，都应以适当形式进行呈现。

6 审核原则

6.1 承诺审核

在数据产品登记业务中，申请方应对以下方面做承诺：

- a) 数据产品登记信息真实、有效、准确；
- b) 企业无违法犯罪记录；
- c) 申请方在为登记的数据产品获取源数据时未侵犯第三方利益；
- d) 涉及个人信息的数据产品，若申请方不能提供收集个人信息时与个人信息主体签订的协议，则应做出符合个人信息审核原则的承诺，个人信息审核原则见本文件 6.3；
- e) 涉及互联网抓取数据的数据产品，若申请方不能提供其与被抓取数据平台企业签订的协议或授权书，则应做出符合互联网抓取数据审核原则的承诺，互联网抓取数据审核原则见本文件 6.5。

6.2 企业审核

6.2.1 资质信息真实、有效

企业的营业执照、组织机构代码证等信息可查询、可证实，是合法有效的。

6.2.2 良好的业务信誉

企业应具有良好的业务信誉，包括但不限于以下内容：

- 不应是失信惩戒对象；
- 不应在政府采购严重违法失信行为记录名单中。

6.2.3 无违法犯罪记录

企业不应有违法犯罪记录，提供相应承诺，包括但不限于以下内容：

- 不曾因数据安全而受到行政处罚；
- 不应是重大税收违法案件当事人；
- 无行贿犯罪记录。

6.3 产品审核

6.3.1 未侵犯第三方利益

登记申请方在为登记的数据产品获取源数据时不应侵犯第三方利益。

6.3.2 无禁止流通的内容

登记申请方申请登记的数据产品中不应包含禁止流通的内容。其中，禁止流通的内容是指：

- f) 反对宪法所确定的基本原则的；
- g) 危害国家安全，泄露国家秘密，颠覆国家政权，破坏国家统一的；
- h) 损害国家荣誉和利益的；
- i) 煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结的；
- j) 破坏国家宗教政策，宣扬邪教和封建迷信的；
- k) 散布谣言，扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；
- l) 散布淫秽、色情、赌博、暴力、凶杀、恐怖或者教唆犯罪的；
- m) 涉及枪支弹药、爆炸物品、剧毒化学品、易制爆危险化学品和其他危险化学品、放射性物品、核材料、管制器具等能够危及人身安全和财产安全的危险物品的；
- n) 宣扬吸毒、销售毒品以及传播毒品制造配方的；
- o) 涉及传销、非法集资和非法经营等活动的；
- p) 含有法律、行政法规禁止的其他内容的；
- q) 侮辱或者诽谤他人的；
- r) 涉及他人知识产权和商业秘密等权利的数据，除非取得权利人明确许可；
- s) 从非法或违规渠道获取的数据；
- t) 与源数据提供方所签订的合约要求禁止转售或公开的数据；
- u) 捏造损害他人名誉的。

6.3.3 源数据来源应有说明文档及证明材料

数据产品的源数据来源应有相应说明，必要时应提供证明材料以进行审核。说明文档与源数据的取得方式有关：

- 取得方式为原始取得的，说明内容包括但不限于源数据的获取方式、范围、是否侵犯第三方利益等，必要时应提供相关资料进行佐证；
- 取得方式为收集取得的，说明内容包括但不限于数据的收集方式、范围、是否侵犯第三方利益等，及必要的允许收集的授权材料；
- 取得方式为交易取得的，应提供登记申请方与源数据提供方之间的交易证明材料。

6.4 个人信息审核

6.4.1 概述

对于涉及个人信息的数据产品，应审核由申请方提供的、收集个人信息时与个人信息主体签订的协议（以下简称为协议）或承诺书。

6.4.2 最小化要求

收集个人信息应遵循最小化要求：

- a) 协议或承诺书中应表明收集的个人信息内容是与实现产品或服务的业务功能有直接关联的。直接关联是指没有该信息的参与，产品或服务的功能无法实现；
- b) 自动采集个人信息的频率应是实现产品或服务的业务功能所必需的最低频率；
- c) 间接获取个人信息数量应是实现产品或服务的业务功能所必需的最少数量，例如从个人信息控制者手中购买即为间接获取。

6.4.3 授权同意

获取个人信息主体的授权同意，应包括以下原则：

- a) 收集个人信息前，申请方通过协议取得个人信息主体的明示同意。明示同意是个人信息主体在完全知情的基础上自愿给出的、具体的、清晰明确的愿望表示；
- b) 收集个人信息前，申请方明确告知个人信息主体所提供产品或服务的业务功能以及分别收集的个人信息类型和收集、使用个人信息的规则，并明确告知个人信息主体拒绝提供或拒绝同意将带来的影响，其可自行选择是否提供或同意采集；

- c) 确保个人信息提供方已获得的个人信息处理的授权同意范围，包括使用目的和个人信息主体是否授权同意转让、共享、公开披露等，数据产品的使用不能超出与收集个人信息时所声称的目的具有直接或合理关联的范围；
- d) 如果申请方是个人信息的间接获取者，则应提供个人信息提供方对数据来源的说明，并按本文件 6.3 进行审核确认。

6.4.4 特殊情况

以下情形中，可不经个人信息主体的授权同意：

- a) 所收集的个人信息是个人信息主体自行向社会公众公开的；
- b) 从合法的公开披露的信息中收集个人信息的；
- c) 个人信息控制者为学术研究机构，出于公共利益开展统计或学术研究所必要，且对外提供学术研究或描述的结果时，对结果中所包含的个人信息进行去标识化处理的；
- d) 法律法规规定的其他情形。

6.5 企业敏感信息审核

对于涉及企业敏感数据的数据产品，应遵循以下原则：

- a) 具有由申请方与源数据提供方签订的协议或授权书，并且源数据提供方应在收集数据时已获得企业授权，其对收集数据的处理没有超出企业主体的授权同意范围，包括使用目的，企业是否授权同意转让、共享、公开披露等；
- b) 数据产品的使用不应超出与收集企业敏感数据时所声称的范围。

6.6 互联网抓取数据审核

对于涉及互联网抓取数据的数据产品，应遵循以下原则：

- a) 应具有申请方与被抓取数据平台企业签订的协议或授权书；
- b) 如果没有上述协议或授权书，申请方应承诺抓取行为没有损害被抓取数据的平台企业的利益，且抓取规则符合相关法律及行业的规定。




附录 A (资料性)

数据产品登记证书示例

数据产品登记证书示例如下图A.1所示。

数据（产品）登记证书	
名 称：	
登 记 号：	SDDR2021102800151
类 型：	数据报告
申 请 人：	
供 应 时 间：	即时供应
源 数 据：	原始取得
更 新 周 期：	实时更新 (T+1)
有 效 期：	一年
使 用 场 景：	



山东数据资产交易所
2021年10月28日
登记证书专用章

图 A.1 数据产品登记证书示例

9、2022 年数据产品登记信息描述规范（征求意见稿）

数据产品登记信息描述规范

1 范围

本文件规定了数据产品的代码集、描述属性、登记信息、信息扩展等内容。

本文件适用于开展数据产品登记业务的各单位，用于规范数据产品登记的业务过程。其他具有数据产品的单位也可参考使用。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 4754-2017 国民经济行业分类

GB/T 5271.1-2000 信息技术词汇第1部分：基本术语

GB/T 18391.1-2009 信息技术 元数据注册系统(MDR)第1部分：框架

GB/T 40094.2-2021 电子商务数据交易 第2部分：数据描述规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

数据 data

信息的可再解释的形式化表示，以适用于通信、解释或处理。

[来源：GB/T5271.1-2000, 01.01.02]

3.2

数据产品 data product

有价值的数，或基于数据提供的有价值的内容或服务。

3.3

源数据 source data

本文所指源数据是作为原材料用来生产、提供数据产品的数据。

3.4

原始取得 original acquisition

源数据的获取方式之一，是指组织在开展自身业务活动的过程中获取源数据。

3.5

收集取得 collection acquisition

源数据的获取方式之一，是指从互联网爬取或问卷调查等方式从组织外部获取源数据。

3.6

交易取得 transaction acquisition

源数据的获取方式之一，是指通过交易的方式从组织外部获取源数据。

3.7

即时供应 provide now

当前就能提供该数据产品。

3.8

延时供应 provide later

在未来的某一时间点才能提供该数据产品。

3.9

实体 entity

任何现存、曾经存在的或可能存在的具体的或抽象的事物,包括事物间的关联。示例:一个人,对象(物体)、事件、观念、过程等。

注:实体的存在不依赖于是否有关于它的可用数据。

[出自GB/T 18391.1-2009,定义3.2.10]

3.10

属性 attribute

一个对象或实体的特征。

[出自GB/T 18391.1-2009,定义3.1.1]

3.11

信息元素 information element

信息的基本单元。例如:中文名称、描述、数据类型、数据格式、值域等。

注:信息元素在信息实体中是唯一的。

[出自GB/T 40094.2-2021,定义3.1.4]

3.12

信息实体 information entity

一组说明数据相同特性的信息元素。例如:登记编号、名称、关键词、所属行业、提供形式等。

注:可以包含一个或一个以上信息实体。

[出自GB/T 40094.2-2021,定义3.1.5]

4 缩略语

下列缩略语适用于本文件。

API: 应用程序编程接口(Application Programming Interface)

5 代码集

5.1 数据产品提供形式

数据产品提供形式代码集如下表1所示。

表1 数据产品提供形式代码集

代码	代码名称	说明
1	数据集	
2	数据报告	
3	数据接口	
4	数据应用	
9	其他产品	

5.2 使用对象限制代码集

使用对象限制代码集如下表2所示。

表2 使用对象限制代码集

代码	代码名称	说明
1	政府用户	
2	企业用户	
3	个人用户	
9	无限制	

5.3 源数据取得方式代码集

源数据取得方式代码集如下表3所示。

表 3 源数据取得方式代码集

代码	代码名称	说明
1	原始取得	
2	收集取得	
3	交易取得	
9	其他	

6 描述属性

本文件中使用五个属性对数据产品的信息元素进行描述，见表 4 所示。

表 4 信息元素描述属性及说明

序号	描述属性	定义及说明
1	中文名称	信息元素的中文名称。
2	描述	对信息元素含义的解释。
3	数据类型	对信息元素的有效值域的规定。数据类型说明见附录A。
4	数据格式	对允许信息元素该值域内的值进行有效操作的规定。数据格式见附录A。
5	值域	信息元素所允许值的集合

7 登记信息

7.1 概述

7.1.1 数据产品的登记信息按适用范围分为：

- 通用信息：适用于所有数据产品的信息；
- 个性信息：仅适用于某些类别的数据产品。

7.1.2 数据产品的登记信息按登记的必要性分为：

- 必选信息：保证能够充分了解该数据产品的必要信息；
- 可选信息：为能更好地了解该数据产品的信息。

7.1.3 登记信息的框架如下图 1 所示。

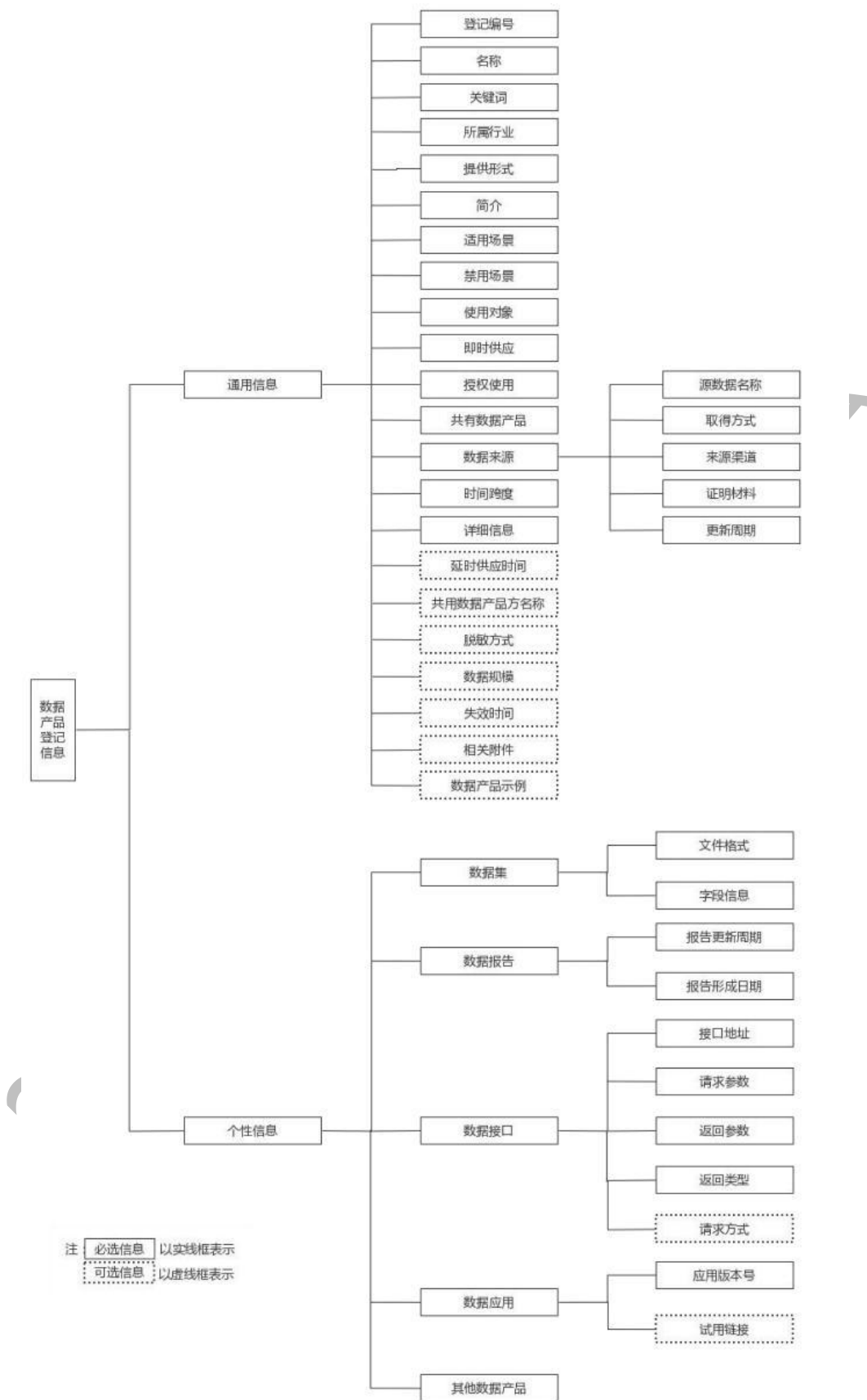


图 1 登记信息框架图

7.2 登记信息

数据产品登记信息表如下表5所示。

表5 数据产品登记信息表

序号	中文名称	描述	数据类型	数据格式	值域	备注
1	登记编号	登记机构为数据产品分配的唯一编号，可用于识别不同的数据产品	字符型	C17	SDDR+8位登记日期+5位登记次序，其中登记日期格式为：YYYYMMDD	必选信息
2	名称	数据产品在登记时采用的名称，应突出数据产品的内容、特点等	字符型	C..50	自由文本	必选信息，涉及版本更新的，应同时注明版本号
3	关键词	用来描述数据产品信息的关键词语，可有多个	字符型	C..16	自由文本	必选信息
4	所属行业	数据产品所属的国民经济行业的行业名称	字符型	C..u1	采用 GB/T 4754-2017《国民经济行业分类》的类别名称	必选信息
5	提供形式	数据产品的提供形式	枚举型	E	数据集、报告、接口、应用、其他	必选信息
6	简介	数据产品的简要介绍，便于快速了解产品信息。内容包括但不限于数据内容、用途、规模、覆盖范围等方面	字符型	C..500	自由文本	必选信息
7	适用场景	数据产品允许使用的场景，包括条件、范围等	字符型	C..150	自由文本	必选信息
8	禁用场景	数据产品禁止使用的场景，包括条件、范围等	字符型	C..500	自由文本	必选信息
9	使用对象	数据产品限制为仅供哪些类型的对象使用，可多选	枚举型	E	政府用户、企业用户、个人用户、无限制	必选信息
10	即时供应	数据产品提供方自登记之日起，是否已经具备对外提供该数据产品的条件	布尔型	B	是、否	必选信息
11	授权使用	数据产品使用时是否需要被查询对象授权	布尔型	B	是、否	必选信息
12	共有数据产品	申请登记的数据产品是否与其他单位共有。申请登记的数据产品由多家单位共同合作生产的，可由全体参与单位共同协商确定一名申请人作为代表申请登记，也可由任意一方在不损害其他方利益的前提下独立申请登记。无论代表登记或独立登记，均应当注明其他共有方	布尔型	B	是、否	必选信息

表 5（续） 数据产品登记信息表

序号	中文名称	描述	数据类型	数据格式	值域	备注	
13	数据来源	源数据名称	数据产品源数据的名称，如社保数据、微博数据、纳税数据。应按照源数据的内容及来源进行命名	字符型	C..ul	自由文本	必选信息
		取得方式	获取该源数据的具体方式	枚举型	E	原始取得、收集取得、交易取得、其他方式	必选信息
		来源渠道	该源数据的获取渠道，如本单位、某电信运营商、某互联网公司或某委办局等	字符型	C..ul	自由文本	必选信息
		证明材料	用来证明源数据来源渠道的材料，如跟来源渠道的合作协议或来源渠道的授权证明等	二进制型	无要求	文件	必选信息
		更新周期	源数据更新的时间间隔，如每天更新一次。一般是以天、周、月等为单位的的时间间隔，也可以是实时更新，或不更新	字符型	C..ul	自由文本	必选信息
14	时间跨度	申请登记的数据产品中数据采集始末的时间段，如数据集产品中数据采集时间为 2018 年 1 月至 2019 年 1 月	字符型	C..ul	数据产品供方自定义	必选信息	
15	详细信息	数据产品的详细描述信息。不同类型的数据产品，其详细信息描述的内容不同。数据报告可描述报告的摘要等；数据集可描述数据样例等；数据接口可描述接口功能、接口参数、请求示例等；数据应用可描述使用说明、应用案例等。必要时可上传相关附件	字符型	C..ul	自由文本	必选信息	
16	延时供应时间	当数据产品不能即时供应时，需要填写在什么时间能够提供，即延时供应时间	日期时间型	YYYY-MM-DD	大于当前时间	可选信息	
17	共有数据产品名称	申请登记的数据产品由多家单位共同合作生产时，其他共有方的名称	字符型	C..ul	自由文本	可选信息	
18	脱敏方式	对数据产品中所包含的敏感信息是如何脱敏的	字符型	C..ul	自由文本	可选信息	
19	数据规模	用来生产数据产品所使用的源数据的规模，可从字段数量、记录条数、所占存储空间等多个方面来描述	字符型	C..ul	自由文本	可选信息	
20	失效时间	数据产品不再提供的时间	日期时间型	YYYY-MM-DD	大于当前时间	可选信息	
21	相关附件	数据产品登记信息的证明材料、补充说明等其他申请材料。如数据报告的报告目录、内容节选截图等；数据集的截图、样例文件等；数据接口的相关指导文档等	无要求	无要求	文件	可选信息	
22	数据产品示例	数据产品的典型例子，可展示产品的部分具体内容	字符型或二进制型	无要求	无要求	可选信息	

表 5（续） 数据产品登记信息表

序号	中文名称	描述	数据类型	数据格式	值域	备注
23	数据集	文件格式 数据集中存储文件的格式，如 Excel 文件、xml 文件、csv 文件或 json 文件等	字符型	C..ul	自由文本	个性信息，示例见附录 B
		字段信息 数据集的字段信息，包括字段名称、字段类型、字段说明等	字符型	C..ul	自由文本	
24	数据报告	报告更新周期 数据报告更新的时间间隔，一般是以天、周、月等单位的时间间隔，也可以是不更新	字符型	C..ul	自由文本	个性信息，示例见附录 B
		报告形成日期 数据报告形成的时间，如某一天、每月的某一天、每周几等，或根据数据产品需求定制时间周期	字符型	C..ul	自由文本	
25	数据接口	接口地址 数据接口的接口地址，应为完整的请求地址，如 http://www.sddep.com/api/	字符型	C..ul	自由文本	个性信息，示例见附录 B
		请求参数 调用数据接口时应填写的参数，包括参数名称、类型、参数说明等	字符型	C..ul	自由文本	
		返回参数 调用数据接口后，返回值中具有的内容，包括参数名称、类型、参数说明等	字符型	C..ul	自由文本	
		返回类型 数据接口的返回值的表示形式，如 JSON、XML 等	字符型	C..ul	自由文本	
		请求方式 数据接口的请求方式，如 GET、POST 等	字符型	C..ul	自由文本	
26	数据应用	应用版本号 数据应用类产品的版本号	字符型	C..ul	自由文本	个性信息，示例见附录 B
		试用链接 数据应用的试用网址或下载可试用的数据应用的链接	字符型	C..ul	自由文本	

8 信息扩展

本文件中的信息实体和信息元素可根据不同用户的实际需要和新出现的数据类型进行扩展，扩展方法如下：

- 可增加新的信息实体；
- 可在每类信息实体中增加信息元素，并对信息元素中的属性进行描述；
- 扩展信息元素中的属性取值：
 - 在扩展信息元素属性取值时，不应改变本文件中规定的信息元素的中文名称、描述、数据类型、数据格式、值域、备注等属性名称，
 - 可对值域属性采用比本文件更严格的限制，
 - 可增加值域属性的取值，
 - 建立新的代码表，补充或代替现有值域中的代码表。

参 考 文 献

- [1] GB/T 7408-2005 数据元和交换格式信息交换日期和时间表示法
- [2] GB/T 19488.1-2004 电子政务数据元 第1部分：设计和管理规范
- [3] GB/T 36343-2018 信息技术 数据交易服务平台 交易数据描述
- [4] GB/T 37728-2019 信息技术 数据交易服务平台 通用功能要求
- [5] GB/T 37932-2019 信息安全技术数据交易服务安全要求
- [6] GB/T 37964-2019 信息安全技术 个人信息去标识化指南
- [7] 《公共资源交易平台系统数据规范（V2.0）》

10、资产管理-数据资产运营人员能力要求（2022-12-27）

T/NSSQ 026-2022

资产管理 数据资产运营人员能力要求

1 范围

本文件规定了数据资产全生命周期中数据资产运营人员能力的的能力要求，以支持实现组织目标。
本文件适用于数据资产运营人员开展数据资产运营工作。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 33173 资产管理 管理体系 要求

GB/T 25000.2 《系统与软件工程系统与软件质量要求和评价（SQuaRE）第24部分：数据质量测量》

GB/T 37550 《电子商务数据资产评价指标体系》

3 术语和定义

下列术语与定义适用于本文件。

3.1

数据 data

信息的可再解释的信息化表示，以适用于通信、解释和处理。

注：可以通过人工或自动手段处理数据。

[来源：GB/T 37550-2019, 2.1]

3.2

数据资产 data assets

以数据为载体和表现形式，能够持续发挥作用并且带来经济利益的数字化资源。

注1：数据资产能够为组织带来有潜在价值或实际价值。

注2：数据资产能够估值、交易，并以货币计量。

注3：数据资产包含结构化数据、非结构化数据和半结构化数据。

[来源：GB/T 37550-2019, 2.4]

3.3

抽取转换加载技术 Extract Transform Load

指用户从数据源抽取所需的数据，经过数据清洗，最终按照预先定义好的数据仓库模型，将数据加载到数据仓库中去，简称ETL。

3.4

数据资产指标体系 data asset indicator system

指相对独立又相互联系的统计指标所组成的数据资产。

T/NSSQ 026-2022

4 能力要求概述

4.1 数据资产运营人员能力从制订目标到最后基于目标进行产品评估与运营优化，形成数据运营闭环的能力支撑，应与GB/T 33173 的要求相一致。见图1。

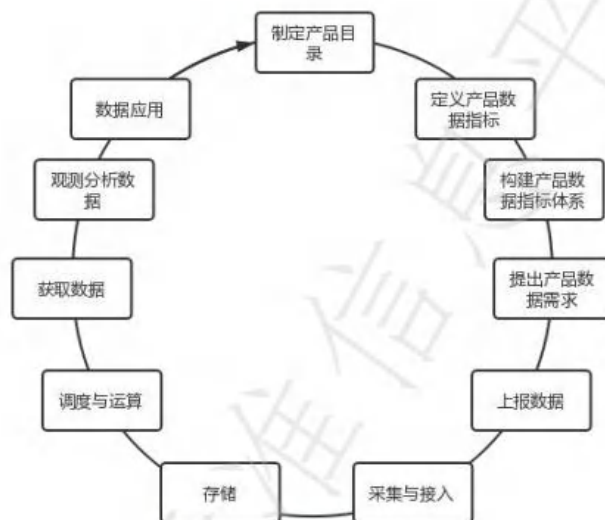


图 1 数据运营流程图

4.2 流程和规范应主要包括以下7个层次（见表1），数据资产全生命周期应建立数据统一流程规范，建立与组织目标一致的运营方式。构建统一的数据中心，开展数据仓库建设，通过运营产生数据价值，通过数据驱动组织各项工作开展。

表1 流程和规范层次图

层次名称	具体内容
数据采集	数据需求、数据上报、数据传输、数据存储、调度运算
业务理解	产品场景、业务逻辑、数据定义、指标体系
数据模型	业务模型、计费模型、用户模型
分析模型	漏斗模型、增长模型、流失模型、催付模型、健康模型
数据指标	活跃数据、留存数据、渠道数据、收入数据、环境数据
数据挖掘	相关分析、关联分析、聚类分析、决策树、回归分析
数据意识	分析工具、分析案例、数据应用、行业数据、数据决策

5 产品目标制定能力

数据资产运营人员应根据要求设定是数据运营的起点，设定数据资产运营后进行评估的指标，建立闭环。目标可以根据组织发展、行业发展、市场分析、历年发展走势、转化规律等分析得出。目标的制定可用SMART原则来衡量：

- a) S(Specific, 具体) 指工作指标要具体可评，不能笼统
- b) M(Measurable, 可度量) 指绩效指标是数量化或者行为化的，验证这些绩效指标的数据或者信息是可以获得的
- c) A(Attainable, 可实现) 指绩效指标在付出努力的情况下可以实现，避免设立过高或过低的目标
- d) R(Relevant, 相关性) 与工作的其它目标具有相关性
- e) T(Time-bound, 时限) 注重完成目标的特定期限

6 数据资产指标定义能力

数据资产指标是反应数据运营能力的具体的数值，需要对数据指标给出明确定义，还包括数据上报方法、计算公式等。数据资产运营人员应能：

- a) 根据产品目标来选择数据指标，定义产品指标体系，协调各相关方；
- b) 设定清晰的数据指标，并且有据可查，不会引起数据解读的理解差异；
- c) 根据产品在不同生命周期调整关注的数据指标侧重点。

7 数据资产指标体系构建能力

数据资产运营人员应能在数据指标提出的基础上，构建逻辑进行指标的归纳整理并体系化，指标体系建设可参考GB/T 37550 开展。如图 3。

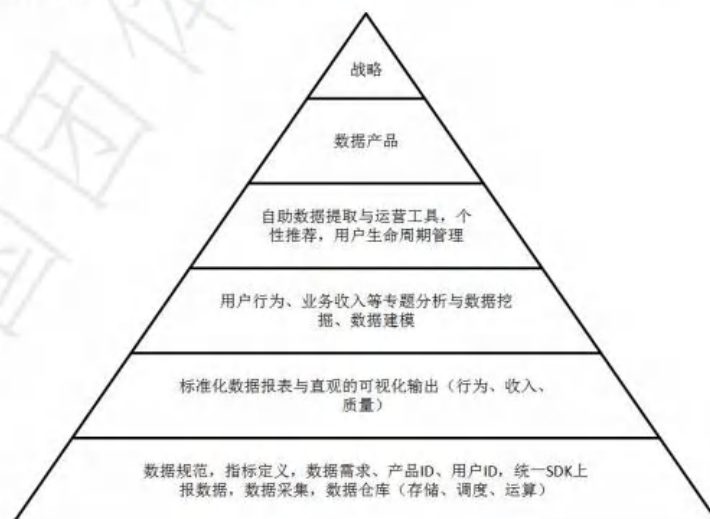


图 3 数据资产指标体系图

T/NSSQ 026-2022

8 确认数据资产需求能力

8.1 数据资产运营人员应能推动组织业务开展的指标体系的建立，并组织各职能部门根据不同时期的特点和需求，提出对应的数据需求。

8.2 数据资产运营人员应能制定需求文档的模板，方便相关数据上报开发、协调数据平台相关人员进行沟通，开展数据建设。

9 数据上报能力

数据资产运营人员应根据数据需求和数据上报规范，组织完成上报功能开发，将数据及时上传到数据服务器，建立数据上报通道。

10 数据采集与接入能力

10.1 数据统一

10.1.1 多个数据源的统一。一般实际的应用过程中，存在不同的数据格式来源，需要把数据源进行统一转化

10.1.2 采集的实时高效。由于大部分系统都是在线系统，对于数据采集的时效性要求会比较高

10.1.3 脏数据处理。对于一些会影响整个分析统计的脏数据，需要在接入层的时候进行逻辑屏蔽，避免影响后续的统计分析和应用

10.2 数据采集

数据资产运营人员应能通过接口创建开展采集数据，应能考虑数据字段的拓展性、数据采集过程中的ETL数据清洗流程、客户端数据上报的正确性校验等。数据采集分为两步：

a) 数据从业务系统上报到服务器并存储到文件系统；

b) ETL 通过抽取、转换、加载把日志从文本中，基于分析的需求和数据维度进行清洗，然后存储在数据仓库中。

11 存储与计算能力

数据资产运营人员应在完成数据上报和采集和接入之后，实现数据的有效存储。包括：

a) 数据安全性。很多数据是不可恢复的，数据存储的安全可靠永远最重要，要投入最多的精力来关注。

b) 数据计算和提取的效率。做为存储源，会面临很多数据查询和提取分析的工作，需要确保实现效率。

c) 数据一致性。存储的数据主备要保证一致性。

12 获取数据能力

数据资产运营人员应能协助相关方从数据系统获得数据，常见方式包括数据报表和数据提取。要求包括：

a) 提供连续周期的查询功能，报表要提供查询的起始时间，可以查看指定时间范围内的数据；

- b) 对一段时间范围内的数据能够分段或汇总，能够对不同阶段进行比较；
- c) 查询条件与维度相匹配，提供与维度对应数目的查询条件，尽量满足每个维度都能分析；查询条件要提供开、合，以及具体值的过滤功能；查询条件的顺序，尽量与维度的顺序对应，最好按从大到小的层次；
- d) 图表与数据要一致，图表显示的趋势，要与相应的数据一致，避免数据有异议；有图就必须有数据，但有数据可以没有图；图表内的指标不要太多，并且指标间的差距不要太大；
- e) 报表要单一，一张报表，只做一份分析功能，多个功能尽量拆到不同的表报中；在报表中尽量不要有跳转；报表只提供查询功能；
- f) 数据提取，在做产品运营中，是很常见的需求。功能比较完备的数据平台，会有数据自助提取系统，不能满足自助需求，则需要数据开发写脚本进行数据提取。

13 数据观测和分析能力

数据资产运营人员应能开展数据变化的监控和统计分析(见图 4)，对数据进行自动化的日报表输出，并标识异动数据，形成数据的可视化输出。包括：

- a) 在进行数据分析之前，先进行数据准确性的校验，判断这些数据是否是你想要的，例如从数据定义到上报逻辑，是否严格按照需求文档进行，数据的上报通道是否会有数据丢包的可能，建议进行原始数据的提取抽样分析判断数据准确性
- b) 数据分析结果的输出，通常采用直观的可视化展现方式，选择一种合理的图表，使得分析结果更直观。

数据现状	<ul style="list-style-type: none"> • 日常监控、用户规模、用户来源、PV、UV、人数、次数 • 收入、arup、用户属性、活跃度；渠道分析；
了解趋势	<ul style="list-style-type: none"> • 环比、同比、流动模型 • 增长率、留存率、流失率
发现问题	<ul style="list-style-type: none"> • 漏斗模型、突发事件分析 • Ab test、调查问卷
认清用户	<ul style="list-style-type: none"> • 功能使用情况、用户留存、用户路径 • 热度分析、用户画像
应用与推广	<ul style="list-style-type: none"> • 精准化投放 • 用户生命周期管理：挽留、拉新等

图 4 数据观测和分析层次图

14 产品评估与数据应用能力

数据资产运营人员应能持续进行数据资产的观测分析，评估数据资产健康度，同时将积累的数据应用到业务运营环节，数据质量参照GB/T 25000.24-2017。数据资产应用可包括：

- a) 以效果算法进行精准投放
 - 推荐周期短，实时性要求高；
 - 用户短期兴趣和即时行为影响力大；
 - 投放场景上下文和访问人群特性
- b) 基于音频、视频算法推送内容
 - 长期兴趣的累积影响力大；
 - 时段和热点事件；
 - 多维度内容相关性很重要；
- c) 基于电商算法推送推送建议
 - 长期+短期兴趣+即时行为综合；
 - 最贴近现实，季节与用户生活信息很关键；
 - 追求下单与成交，支付相关；
- d) 其他对运营有正面作用的行为。

11、资源管理-数据资产确权登记导则（2022-12-27）

T/NSSQ 025-2022

资产管理 数据资产确权登记导则

1 范围

本文件规定了数据资产确权登记的过程要求，涵盖了数据资产化、数据确权、数据认责和数据资产确权登记的实现。

本文件适用于各类组织开展数据资产确权登记业务。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 33172 资产管理 综述、原则和术语

GB/T 37550-2019 电子商务数据资产评价指标体系

3 术语和定义

GB/T 33172 界定的以及下列术语与定义适用于本文件。

3.1

数据 data

信息的可再解释的信息化表示，以适用于通信、解释和处理。

注：可以通过人工或自动手段处理数据。

[来源：GB/T 37550-2019, 2.1]

3.2

数据资产 data assets

以数据为载体和表现形式，能够持续发挥作用并且带来经济利益的数字化资源。

注1：数据资产能够为组织带来有潜在价值或实际价值。

注2：数据资产能够估值、交易，并以货币计量。

注3：数据资产包含结构化数据、非结构化数据和半结构化数据。

[来源：GB/T 37550-2019, 2.4]

3.3

数据确权 data validation

指确定数据的权利属性。

3.4

数据资产确认 data asset recognition

将某一项目作为一项数据资产正式地记录或列入某一个体的财务报表的过程。

3.5

数据资产登记 data asset registration

是指对数据要素、数据产品的事物及其物权进行登记的行为。

T/NSSQ 025-2022

4 数据资产化

4.1 数据资产化应基于数据确权

数据资产应由组织合法拥有或控制并且能够给企业带来经济效益和社会效益的数据资源

数据资产应有一个明确的权属主体。将导致：

- 据资产不应进入企业的财务报表；
- 数据滥用的问题无法解决；
- 数据的质量问题无法溯源、无法解决。

4.2 数据交易和流通应基于数据确权

合理界定数据权属才能对数据进行估值，才可进行交易和流通。

4.3 个人数据安全应基于数据确权

个人数据安全应与数据确权共同成为数据资产化的前提条件。否则将导致：

- 互联网公司通过所谓的用户协议、个人信息保护协议，约定了用户产生的数据归企业所有。
- 由于数据权属界定不明，导致信息滥用，大数据杀熟，网络诈骗、非法数据交易等侵害个人信息的问题。

5 数据确权

5.1 主要内容

数据确权中的数据权利属性应主要包含两个层面，具体包括：

- a) 确定数据的权利主体，即谁对数据享有权利。
- b) 确定权利的内容，即享有什么样的权利。

5.2 主要参与者

数据从产生到消亡的整个生命周期中应主要确定以下参与类型参与者。包括数据所有者、数据生产者、数据使用者和数据管理者。数据确权中的数据资产应至与这四种参与者相关，不同的数据资产其所有者、生产者、使用者和管理者可能不同。具体包括：

a) 数据所有者

即拥有或实际控制数据的组织或个人。数据所有者负责特定数据域内的数据，确保其域内的数据能够支持跨系统和业务线受到管理。数据所有者需要主导或配合数据治理委员会完成相关数据标准、数据质量规则、数据安全策略、管理流程的制定。数据所有者一般由企业的相关业务部门人员组成，根据企业发布的数据治理策略、数据标准和数据治理规则要求，执行数据标准，优化业务流程，提升数据质量，释放数据价值。在企业中，数据所有者并不是管理数据库的部门，而是生产和使用数据的主体单位。

b) 数据管理者

数据管理者不一定拥有数据的所有权，而是由数据所有者授权自行数据管理的职能。在很多传统企业，数据管理者往往隶属于数据所有者。数据管理者并不包揽所有的数据治理和管理工作，部分数据治理和管理工作需要由业务部门和IT部门共同承担。

c) 数据生产者

即数据的提供方，对于企业来说，数据生产者来自人、系统和设备。例如：企业员工的每一次出勤、财务人员的每一笔账单、会员的每一次消费都能一一被记录；企业的ERP、CRM等系统每天都会产生大量的交易数据和日志数据；企业的各类设备会源源不断地生产大量数据，并通过IoT整合到企业的数据平台中。

d) 数据使用者

即使用数据的组织或个人，例如：申请数据、下载数据、分析数据等。在企业中，数据的生产者、所有者和使用者有可能是同一个部门。例如，销售部门以CRM系统为依托，既是客户数据的生产者，也是客户数据的使用者，还是客户数据的所有者。

6 数据认责

6.1 基本准则

数据资产的所有者权利和责任是并存的，在享有数据权益的同时需要对数据负责。在组织数据资产管理实践中，数据认责主要指“谁对数据的质量属性负责”。

6.2 数据质量控制

数据质量要求需要按照定义问题、认识问题、衡量问题、分析问题、改善问题、控制问题的阶段划分来进行确认。具体包括：

- a) 认识问题，识别好的数据质量；
- b) 定义问题，确定测量数据质量的维度，包括数据一致性、完整性、正确性、及时性等；
- c) 衡量问题，确定数据质量对业务使用和管理决策的影响；
- d) 分析问题，找出数据质量问题的根本原因，包括管理问题、业务问题或技术问题；
- e) 改善问题，提出具体关键业务流程的改善如何有利于提高数据质量，如何实现改善；
- f) 控制问题，建立和完善数据质量管理章程，包括问题和目标描述、范围、里程碑、角色和职责、沟通计划。

6.3 管理责任

6.3.1 数据质量人人有责，应按照谁生产谁负责，谁拥有谁负责，谁管理谁负责，谁使用负责的方式处理数据质量相关问题。

6.3.2 数据所有者主要负责制定数据管理政策，维护数据资产目录并分配数据认责权限，确保所拥有的数据可查、可用、可共享。

6.3.3 数据生产者负责执行数据管理规则，按照数据标准进行规范化录入各项数据并解决相关数据问题。

6.3.4 数据使用者要确保数据的正确、合规使用，以及数据在使用过程中不失真。

6.3.5 数据管理者主要协助数据所有者制定数据标准、质量规则、安全规则并监控相关数据问题，同时制定确保数据管理的流程，并确保其有效执行。

6.3.6 数据保管员主要在数据运维/运营过程中，为数据管理者提供技术支持，推动数据架构、标准和规则等内容的落地。见图 1：

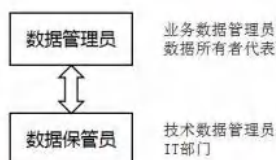


图 1 数据管理员与数据保管员关联图

T/NSSQ 025-2022

6.4 认责流程

6.4.1 整体要求

数据的确权认责不是一个复杂的系统工程，需要结合企业的数据战略、数据标准、数据管理制度和流程以及IT系统的建设，有目标、有重点、有范围、有针对性的推进。应包括：

- 认责目标要明确，数据认责数据治理并行，要能够体现治理的价值，认责的效果。
- 认责范围要明确，“问题+价值”双驱动，优先对问题多发且对业务影响大的数据项开展认责管理。
- 认责粒度要明确，数据粒度，具体到数据库、数据表还是数据字段级别；责任主体粒度，具体到部门、岗位还是人员级别。
- 认责角色要明确，数据的应用价值链和生命周期中，谁是所有者、谁是生产者、谁是管理者、谁是使用者需要定义清楚。
- 认责职责要明确，配合认责关系矩阵和 CURD，明确定义：谁，在什么系统，操作什么，操作规范。
- 认责机制要明确，制定及发布数据标准，编制数据认责管理办法及流程，数据标准与管理制度并举，确保数据确权认责常态化运转。

6.4.2 流程实现

在企业的数据治理过程中，数据的生产者、所有者、使用者、管理者才需要真正对数据负责。企业的数据资产项千千万，数据确权认责是一个巨大的工程量，不可一蹴而就，需要分批次、分阶段，循序渐进的去完成。企业数据资产确权认责流程如下：

- a) 数据梳理和盘点划分数据域，按数据域开展资源盘点工作，梳理本专业数据资源，梳理数据实体，识别数据属性。数据资源盘点完成后，数据管理部门发起数据资源登记注册，形成数据资产目录。一般建议企业采用“问题+价值”双驱动的策略，优先对问题多发且对业务影响较大的数据项开展认责管理，通过责任落实改善和提升数据质量，从而控制和解决问题，支撑业务发挥价值。
- b) 建立认责关系矩阵基于数据资源目录，识别各专业领域认责的数据实体，建立数据实体与组织机构各方（集团公司、分子公司的相关责任部门）之间的权责矩阵。认责关系矩阵需要将相关数据责任落实到对应岗位人员的日常工作和数据操作中。责任的落实需要结合数据标准的贯标开展，强调认责与规范录入行为同步，避免数据问题的发生。
- c) 梳理操作细则在公司层面梳理出认责数据项所对应的关键业务流程、节点名称、系统名称及其它关联数据项，并组织数据管理者和使用者梳理所属企业的数据管理要求，并明确到具体的二级部门、业务操作岗位，以及数据操作权限（CURD），明确相关岗位应用承担的数据责任，明确岗位认责数据范围，对数据录入、审核责任给出相应的操作指南。
- d) 制定认责制度在认责矩阵和操作细则基础之上，企业应从专业层面梳理相关数据实体、属性的数据管理要求，例如：数据质量要求、数据安全和个人隐私保护要求、数据标准规范等，形成数据管理制度手册。为进一步规范数据相关方的管理和使用行为提供制度约束。

7 数据资产确权登记的实现

7.1 数据资产登记

7.1.1 数据资产登记的主体（登记者）是各类经济主体、组织和个人，一般是数据资源物权的权利人、利益相关人或持有人。

7.1.2 数据资源在尚未进入流通市场之前可以被称为资源性数据资产，经营性数据资产是指被产品化以后的、可以直接在市场上作为“商品”流通的数据资产。

7.1.3 登记对象是登记者持有和控制的、经过一定审核程序以后可以认定的资源性数据资产和经营性数据资产。

7.1.4 登记机构根据登记者的申请登记内容，依据法定的程序对申请进行实质性审查，最终实现向权利人以外的人公示数据资产的内容及其权利状态和其他事项。

7.1.5 一个有效的数据资产登记体系建设需要遵守“七统一”的原则——统一登记依据、统一登记机构、统一登记载体（平台系统）、统一登记程序、统一审查规则、统一登记证书、统一登记效力。

7.2 数据资产登记分类

7.2.1 基于数据资产的分类，数据资产登记也可以分为资源性数据资产登记和经营性数据资产登记，其中资源性数据资产登记可称为数据要素登记，经营性数据资产登记可称为数据产品登记，

7.2.2 资源性资产可以确权，也具有潜在价值（或开发期望价值）。数据资源持有者需要重点关注如何将数据从产生环境中独立出来，并且有效率地收集、存储数据，不断提升数据规模和数据质量以提升数据资源的内在价值，为进一步的价值创造和要素流通打下基础。

7.2.3 经营性资产是指在生产和流通中能够为社会提供商品或劳务的资产，一般是指企业因收益目的而持有、且实际也具有收益能力的资产。

7.2.4 持有经营性数据资产的企业可以通过场内市场或场外市场进行流通交易或共享，不仅可实现资产的变现，也可以基于市场机制来发现经营性数据资产的公允价格，从而为数据资产的短期和长期价值评估提供依据。

7.2.5 资源性数据资产与经营性数据资产属于同一数据“物体”源的两个不同层级。资源性数据资产是数据资产低层级的形态，经营性数据资产是数据资产高层级的形态。资源性数据资产能够转化为经营性数据资产，但并不是所有的资源性资产均可以转化为经营性资产。见表1：

表1 资源性数据资产登记与经营性数据资产登记的差异性

要素	资源性数据资产登记	经营性数据资产登记
目的	以事实记录、权属界定、资产评估、统计汇总为主	以权属界定、流通交易、监督管理为主。特别是作为流通交易过程的重要组成部分
对象	数据要素资源性资产，一般是静态资产，登记基本单位尚需界定，需要在实践中探索	经营性数据资产，伴随着数据产品的交易和流通而动态变化的资产。基本的登记单位是可流通的数据产品及其交易记录，易识别，易操作
机构	具有权威性的国家机构，或各地政府授权的专门从事数据资产登记的机构	具有权威性的国家级机构、或各地政府授权的数据交易机构、或专门从事数据资产登记的机构

表1 资源性数据资产登记与经营性数据资产登记的差异性（续）

载体	需要国家权威部门发布登记的内容和集中或一体化的登记系统	以满足登记目的为核心的登记内容，并可以由交易机构或登记机构独立设计
登记方	持有数据要素资源的企业或机构，覆盖面广	数据产品的供方（持有方）
好处	可以对数据资源事实、权属做认定、便于以后开发数据产品	参与市场流通交易、实现数据资产的变现，并为今后数据资本化提供基础

7.3 数据资产登记功能

7.3.1 数据资产登记的功能主要有权属界定、流通交易、支持决策、监督管理、公开公示 5 个功能。

7.3.2 确立数据资产权属。通过健全、唯一且不可篡改的数据资产登记机制，可以确保数据资产、进入流通市场的数据产品及相关利益方的权属关系得到确立。

7.3.3 保障数据产品流通的安全合规性。对每一个进入流通的数据产品赋予唯一的产品编码/标识，保证流通数据来源合法、隐私保护及安全保障可靠。

7.3.4 满足国家统计汇总需求，支持政府决策制定。经过一段时间的登记积累，可支持政府对全国数据要素的信息进行汇总和统计，便于政府了解数据要素的体量和分布情况，为国家制定有关的政策提供可靠的依据。

7.3.5 支持数据要素流通的监督管理。数据资产登记贯穿于数据价值链的全流程，基于交易记录中的登记留存，可以起到司法留证、数据溯源、鉴别非法转售的功能。

7.3.6 满足登记公示公开的要求。通过具有权威性、公信力的登记证书和流通信息，向社会公开公示登记的数据资产的客观性和存在性。

7.4 数据资产登记确认

7.4.1 确认条件

数据资产可确认，应同时满足以下条件：交易或事项形成；有效控制；可靠计量；预期价值流入。

7.4.2 权属登记

7.4.2.1 对于符合确认产权归属条件的数据资产，可向数据权益登记部门申请数据资产产权登记，确认各方权利义务关系。

7.4.2.2 完成权属登记后将数据资产的权属登记信息计入组织资产账，完成数据资产的权属确认。

7.4.3 资产处置

数据资产处置包括数据资产交易和报废核销。根据数据资产交易合同、协议等交易结果证明及时调整会计账目。数据资产需报废、报损的应及时核销，做到账账、账实相符。

参考文献

- [1] 《“十四五”技术要素市场专项规划》国科发区〔2022〕263号
- [2] 《“十四五”大数据产业规划》（工信部规〔2021〕179号）
- [3] 《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》（中发〔2020〕9号）
- [4] 《要素市场化配置综合改革试点总体方案》（国办发〔2021〕51号）
- [5] 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》
- [6] 《“十四五”数字经济发展规划》（国发〔2021〕29号）
- [7] GB/T 36343-2018 信息技术 数据交易服务平台
- [8] GB/T 37932-2019 信息安全技术 数据交易服务安全要求
- [9] GB/T 37728-2019 信息技术 数据交易服务平台 通用功能要求

12、资源管理-数据资产建设通用要求（2022-12-27）

T/NSSQ 024-2022

资产管理 数据资产建设通用要求

1 范围

本文件规定了数据资产建设通用要求，以支持一个组在资产管理过程中的数据资产构建建设。
本文件适用于各类组织在数据资产建设中需达到的指标设定。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 33172 资产管理 综述、原则和术语

GB/T 33173 资产管理 管理体系 要求

GB/T 37550-2019 电子商务数据资产评价指标体系

GB/T 40685-2021 信息技术服务 数据资产 管理要求

3 术语和定义

GB/T 33172 界定的以及下列术语与定义适用于本文件。

3.1

数据 data

信息的可再解释的信息化表示，以适用于通信、解释和处理。

注：可以通过人工或自动手段处理数据。

[来源：GB/T 37550-2019, 2.1]

3.3

数据资产 data assets

以数据为载体和表现形式，能够持续发挥作用并且带来经济利益的数字化资源。

注 1：数据资产能够为组织带来有潜在价值或实际价值。

注 2：数据资产能够估值、交易，并以货币计量。

注 3：数据资产包含结构化数据、非结构化数据和半结构化数据。

[来源：GB/T 37550-2019, 2.4]

3.4

数据资产交易 data asset transaction

以数据资产作为交易标的物的电子商务活动。

[来源：GB/T 37550-2019, 2.5]

3.5

无形资产 intangible assets

特定主体拥有或者控制的，不具有特定实物形态，能持续发挥作用且能带来经济利益的非货币性资源。

T/NSSQ 024-2022

[来源：GB/T 37550-2019, 2.6]

4 建设原则

数据资产的建设原则包括整体性、安全性和有效性。应在整体上识别数据资产的结构和内容，在合规基础上实现安全建设，建设要求应对可能产生的成效。数据资产的建设要求宜由数据梳理、数据资产目录设定、数据标签化、数据资产关联和数据资产应用与管理等阶段的要求整体构成。

5 数据梳理要求

5.1 数据范围

组织应根据业务实际情况和发展要求进行调整和扩充，划定符合实际业务需求的数据资产边界，以筛选出组织可用的数据资产。

5.2 业务权重

应能通过业务判断和分析，识别组织中可用和关联的数据，并对相关数据是否属于核心业务的运营范畴进行判断，以确认数据在业务中的重要性和比重。

5.3 关键数据

组织目标能否实现决定了相关数据是否具有关键性，应能对数据和关键决策紧密关联，是否会对目标实现带来直接或关键影响进行判断。

5.4 指标属性

应对纳入到数据资产的数据应通过技术元数据、业务元数据、管理元数据将数据资产的业务权重、决策权重、使用频度、分布范围以及技术承载与可控性五类属性进行配置。

5.5 使用频率

组织业务开展过程中，某类数据的使用频率越高，应能赋予该类数据更高的重要性，予以重点统计和关注。

5.6 可控可用

通过质量、安全、快速访问等技术手段，应能对所管理数据进行有效获取，并使之处于可维护，可管控的状态。

6 数据资产目录设定要求

6.1 业务资产盘点

业务资产盘点是数据资产建设的基础，通过业务资产盘点能够使得数据的可用度清晰呈现，具体建设要求应包括：

- a) 业务资产盘点能够有效支撑数据资产建设开展，一般应以目录的方式呈现；
- b) 通过目录，应能清晰了解业务资产和关联数据的状况，其中应包括无形资产；
- c) 应通过资产盘点，梳理组织中关于业务主题为主线的数据主题分类和核心业务板块；

d) 资产盘点的关联数据应清晰说明整体逻辑业务管理和明确的各部分业务间关系。

6.2 业务要素划分

- a) 业务盘点涉及的数据架构可以按照业务实际开展情况延伸和分解。
- b) 具体分解的颗粒度以能够匹配实际组织实际业务架构为宜。业务要素可逐步向下划分二级目录、三级目录，最后到子节点的具体信息项上。
- c) 信息项的定义应从业务出发，确认业务板块包含的数据内容。例如业务开展过程中的客户信息应根据需要包括：客户名称、联系方式、地址等，相关信息在确认时应关注是否符合相关法律法规的要求。

7 数据标签化要求

7.1 数据标签流程

数据标签构件应在三个层面进行，包括数据层、算法层和业务层。标签化的流程，就是通过数据层的“事实标签”，在算法层进行计算，打上“模型标签”的分类结果，最后指导业务层，得出“预测标签”，如图 1 所示。具体为：

- a) 数据层按发生的实际业务行为，应对应进行的标签标注。这种标注属于“事实标签”，形成事物数据在客观世界的记录。
- b) 算法层按所记录的各种行为进行模型适配，形成数据行为建模。按照所形成的行为“模型标签”，能作为业务主要行为的分类标识。
- c) 业务层指的是行为指导、行为判定所采取的手段。作为事实行为反馈的“预测标签”，作为业务关联干预产生的结果。

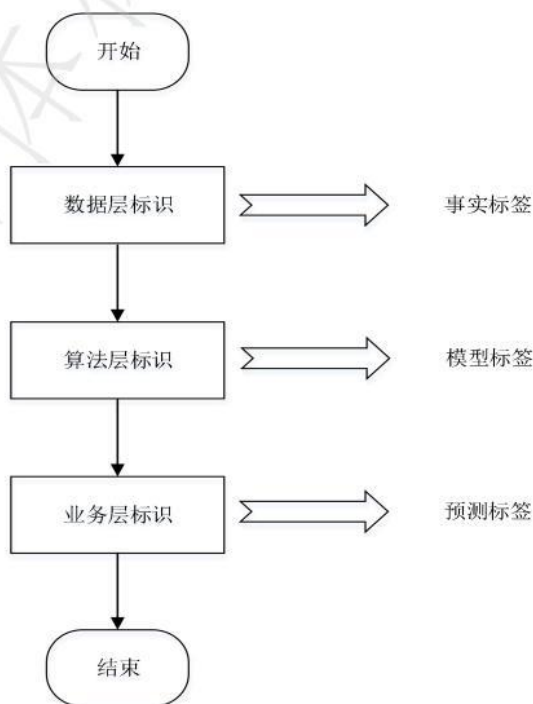


图 1 数据标签流程图

7.2 数据分类

在数据资产分类中，以目录结合标签的形式是数据资产分类的前提。一般组织数据分类可以以系统、业务、组织架构 3 个视角作为目录构成的数据支撑，在这个基础上，增加其他适应业务需要的维度标签。例如，一个典型的数据分类中，可以按系统主题、业务主题、行业、组织架构主题、资产类型、服务分类、安全主题、资产形态主题等进行分类。

7.3 数据属性

数据标签应根据所需要建设数据资产识别相关属性，这种属性识别可以归属为多个分类。通过构建业务标签体系，完善数据资源画像，使各类数据使用者都能有效查找获取所需要的数据。数据属性纬度可包括：

- a) 不同的业务域；
- b) 应用系统；
- c) 重要程度；
- d) 数据分布；
- e) 更新频率；
- f) 资产类型；
- g) 安全等级；
- h) 保密等级；
- g) 其他维度。

8 数据资产关联要求

在数据标签的基础上，按信息项绑定相关数据，确认其相关各业务系统的分布情况。将数据资产信息项与物理表/字段间构建映射关系，并确定权威数据来源，如图 2 所示。包括：

- a) 单个业务系统应将主表中经过分析最准的内容映射过来，而不是所有表，避免数据使用者因为多表冗余存储造成混淆；
- b) 数据资产目录应满足不同角色用户的数据使用需求，应涵盖全业务链条对应的数据生命周期和过程实现；
- c) 应基于业务、业务细分、业务具体活动的层级和整体架构思想，建立全面的、关联的、有效的业务视角数据目录模板；
- d) 应基于数据资源类型、用户使用要求、存储介质和位置、数据安全等级、使用频率，生成可控可管的数据目录；
- e) 构建的数据资产目录应能支持数据目录管理、资产确认、资产查询、资产分析、资产应用、资产运营以及资产交换等场景。

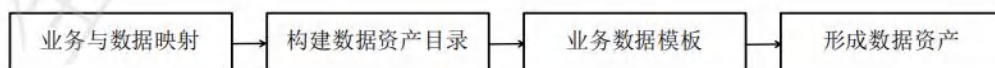


图 2 数据资产关联图

9 数据资产应用与管理要求

应在数据资源目录的基础上开展管理和运营工作，以实现数据资产的价值。数据资产的价值在于向数据消费者的提供各类数据。不同表现类型的数据资产使用方式如下：

- a) 对于数据库、数据表和文件等常见数据资产，可以在安全可控的前提下开放数据查询、下载、交换、分析以及API服务。
- b) 对于资源综合计算形成的数据资产，可以通过构建数据资产服务门户，满足不同使用者的服务需要，也便于对资产的持续管理。如消费者、审计人员、管理者、技术人员等相关方。数据资产管理应参照GB/T 33173 的要求进行。

参 考 文 献

- [1] 《要素市场化配置综合改革试点总体方案》（国办发〔2021〕51号）
- [2] 《关于推动平台经济规范健康持续发展的若干意见》（发改高技〔2021〕1872号）
- [3] 《关于加强数字政府建设的指导意见》（国发〔2022〕14号）
- [4] 《“十四五”数字经济发展规划》（国发〔2021〕29号）
- [5] 《促进大数据发展行动纲要》（国发〔2015〕50号）
- [6] 《国家标准化发展纲要》（中发〔2021〕34号）

13、资源管理-数据资产管理指南（2022-12-27）

T/NSSQ 023-2022

资产管理 数据资产管理指南

1 范围

本文件规定了管理组织数据资产的指导方针，以支持一个组织实现其资产管理目标。
本文件适用于各类组织的数据管理，无论其类型或规模如何。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 33172 资产管理 综述、原则和术语

GB/T 33173 资产管理 管理体系 要求

ISO 8000-1 Data quality—Part 1: Overview

ISO/IEC 38505-1 Information technology — Governance of IT — Governance of data — Part 1: Application of ISO/IEC 38500 to the governance of data

ISO/IEC TR 38505-2 Information technology — Governance of IT — Governance of data — Part 2: Implications of ISO/IEC 38505-1 for data management

3 术语和定义

下列术语与定义适用于本文件。

3.1

数据 data

信息的可再解释的信息化表示，以适用于通信、解释和处理。

注：可以通过人工或自动手段处理数据。

【来源：GB/T 37550-2019, 2.1】

3.2

数据资产 data assets

以数据为载体和表现形式，能够持续发挥作用并且带来经济利益的数字化资源。

注1：数据资产能够为组织带来有潜在价值或实际价值。

注2：数据资产能够估值、交易，并以货币计量。

注3：数据资产包含结构化数据、非结构化数据和半结构化数据。

【来源：GB/T 37550-2019, 2.4】

3.3

有用性 usefulness

数据资产中的信息类型和格式对应用于特定目的的适合程度。

3.4

互操作性 interoperability

两个或多个实体按照每个实体的接口所实施的一套规则和机制交换项目的能力，以执行其特定的任务。

4 数据资产管理

4.1 概述

资产管理使一个组织在实现其组织目标时能够从其资产中实现价值。价值的构成取决于这些目标、组织的性质和目的以及利益相关者的需求和期望，参见GB/T 33172。

许多资产管理活动依赖于有效的决策，而决策又依赖于数据。一个组织用来为决策提供信息的数据反过来又需要有效的管理，以确保在规定的时间内对组织有用。需要对这些数据进行适当的管理，以确保和保持其有用性。

数据的逻辑分组可被视为数据资产，以定义、理解 and 改善其管理。

4.2 数据资产

4.2.1 目的

无论考虑哪些组织目标，组织都需要确定实现每个目标所需的数据，以及支持决策所需的数据。所有这些数据都将被视为数据资产。

在大多数资产管理活动中，组织都依赖数据资产和数据作为关键的推动力。每个组织都应该对其业务数据需求有一个清晰的认识，并确定。

- a) 需要的数据，以使其流程达到目标。
- b) 质量要求，以确保成本、风险和性能的适当平衡。
- c) 持有、管理和转移数据的法律要求。

在公布数据或用于做出资产管理决策之前，需要了解其可用性和质量。让决策者了解哪些数据是可用的，其质量如何，就能做出适当的知情决定。如果不了解这一点，对所做决策的准确性和有效性的信心就会很有限。

只有通过从数据中获得意义，并通过管理数据以确保它们具有足够的质量和准确性，它们才会变得有价值。

注1： 组织通常会有许多数据资产；一个数据资产不会包括组织的全部数据。单个数据条目可能是多个数据资产的一部分。

注2： 评估和管理数据质量按ISO 8000-1 及其相关部分的指导进行。

4.2.2 数据要求

组织应确定其数据要求并管理其数据，以支持其资产管理系统范围，从而实现其资产管理和组织目标，见 GB/T 33173, 7.6，其中还涉及与数据本身及其在组织各职能部门中的一致性有关的要求。

此外，该组织应确定：

- a) 数据字典：数据规范，以便对不同类型数据的属性、测量单位、关键性、质量和来源进行一致的定义。
- b) 数据频率：更新数据的频率；虽然有些数据可能在所有生命周期阶段保持静态，但其他数据可能需要在预先确定的时间间隔内更新。
- c) 数据量：数据量可以决定哪些工具和存储环境是最适合使用的。
- d) 数据安全：确保数据受到保护，不被不适当的访问，例如，失去保密性、不适当的使用或不适当的修改，包括不适当的添加、更改和删除。

14、电力数据脱敏实施规范（2022-11-04）

DL/T 2549—2022

电力数据脱敏实施规范

1 范围

本文件规定了电力数据脱敏的目标、原则、形态、典型场景、实施流程和相关技术要求。
本文件适用于电力行业非涉密信息系统中结构化数据的脱敏。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 35273—2020 信息安全技术 个人信息安全规范

3 术语和定义

GB/T 35273—2020 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

敏感数据 sensitive data

其丢失、不当使用、未经授权被人接触或修改会不利于国家、政府或企业的利益，不利于个人依法享有个人隐私权的所有数据，包括但不限于个人隐私数据、企业生产经营商业秘密数据、涉及招投标和审计等法律法规规定的敏感数据等。

3.2

个人信息数据 personal information data

以电子或者其他方式记录的能够单独或者与其他信息结合识别特定自然人身份或者反映特定自然人活动情况的各种数据。

[来源：GB/T 35273—2020，3.1，有修改]

3.3

数据脱敏 data desensitization

通过删除、遮蔽、替换等手段对敏感数据（3.1）进行变形，实现敏感数据的可靠保护，按照脱敏实时性程度，可分为动态数据脱敏和静态数据脱敏。

4 数据脱敏概述

4.1 数据脱敏的目标

数据脱敏的目标包括：

- a) 降低或去除敏感数据泄露的风险；
- b) 降低或去除脱敏后数据被恢复的风险；
- c) 在控制脱敏后数据被恢复风险的前提下，应确保脱敏后数据的可用性。

4.2 数据脱敏的原则

对数据进行脱敏，应遵循以下原则：

- a) 技术和管理相结合原则：应根据工作目标制定明确的策略，选择相应的模型和技术，综合利用技术和管理措施实现最佳效果，包括设定具体的岗位，明确相应职责；对数据脱敏过程中形成的辅助信息（如密钥、映射表等）应采取有效的安全防护措施等。
- b) 合理使用自动化工具原则：针对大规模数据集的数据脱敏工作，宜使用自动化脱敏工具提高数据脱敏效率、保证脱敏的有效性。
- c) 持续改进原则：应在完成数据脱敏工作后进行评估和定期重评估，对照工作目标评估工作效果（包括脱敏后数据被恢复的风险和有用性）与效率，持续改进方法、技术和工具，并就相关工作进行文档记录。

4.3 数据脱敏形态

4.3.1 静态数据脱敏

静态数据脱敏是指敏感数据经脱敏之后长期存储于目标环境中，可解决信息系统开发、测试或数据分析等场景下批量使用数据，但又不能将敏感数据直接存储于目标环境中的问题。

4.3.2 动态数据脱敏

动态数据脱敏是指在访问敏感数据的同时进行脱敏，可解决对生产数据访问时效性要求较高的场景下生产数据中的敏感数据进行实时脱敏的问题。

4.4 数据脱敏典型场景

4.4.1 数据分析场景

将数据导出至数据文件或大数据平台用于数据分析时，应对涉及的敏感数据进行脱敏，可采用静态数据脱敏方式进行脱敏。

4.4.2 系统测试场景

将数据导出至数据文件或目标数据库用于系统测试时，应对涉及的敏感数据进行脱敏，可采用静态数据脱敏方式进行脱敏。

4.4.3 数据发布场景

将数据发布至网站或第三方平台用于向社会公众进行数据发布时，应对涉及的敏感数据进行脱敏，可采用静态数据脱敏或动态数据脱敏方式进行脱敏。

4.4.4 跨企业的数据共享场景

将数据以数据文件或接口等方式用于向其他企业进行数据共享时，应对涉及的敏感数据进行脱敏，可采用静态数据脱敏或动态数据脱敏方式进行脱敏。

5 数据脱敏的实施流程

5.1 概述

一个完整的数据脱敏实施流程应包括确定数据脱敏需求、敏感数据的标识与确认、制定数据脱敏方案、执行脱敏操作、数据脱敏的记录及存档、数据脱敏后的效果评估与持续改进等步骤，数据脱敏实施流程如图1所示。

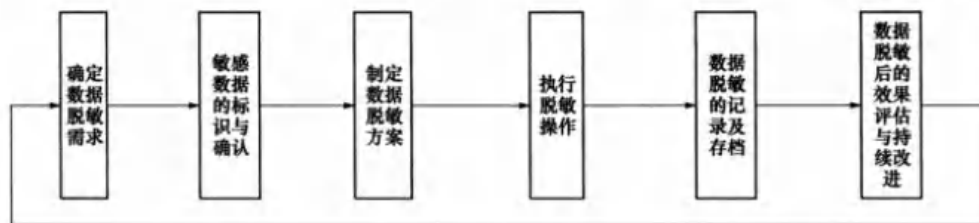


图1 数据脱敏实施流程

5.2 确定数据脱敏需求

数据脱敏的需求分析工作应结合国家和行业已有的相关数据安全标准要求、结合实际业务和系统需求进行，依次明确脱敏场景、数据范围、脱敏对象、不同数据的脱敏算法和数据脱敏操作方式。需求分析过程中应关注以下事项：

- 确定需要脱敏的数据范围，定义数据脱敏工作执行的范围，在该范围内执行敏感数据的标识、脱敏工作；
- 需求分析阶段应对历史脱敏记录进行梳理，找到脱敏数据项有重叠项的脱敏记录。

5.3 敏感数据的标识与确认

敏感数据标识与确认工作应依次明确标识敏感数据的位置、格式和敏感类型等信息，以便后续对敏感数据的访问、传输和处理进行跟踪和监督。在标识和确认敏感数据时，应关注以下事项：

- 应在数据的收集阶段对敏感数据进行识别和标识，以便在数据的整个生命周期阶段对敏感数据进行有效管理；
- 敏感数据的标识方法应充分考虑便捷性和安全性，以便标识后的数据易被识别，同时应确保敏感数据标识信息难以被恶意攻击者删除和篡改；
- 敏感数据的标识方法应支持静态数据和动态流数据的敏感标识；
- 标识信息不应破坏原始信息的完整性，不应影响原始信息的访问、流转、应用等造成影响；
- 可通过数据表名称、字段名称、数据记录内容、数据表备注、数据文件内容等直接匹配或正则表达式匹配的方式自动标识敏感数据；
- 宜利用自动化工具执行数据发现工作，并降低该过程对生产系统的影响；
- 数据标识自动化工具应支持主流的数据库系统、数据仓库系统、结构化文件系统等；
- 数据标识自动化工具应具有扩展机制，可根据业务需要自定义敏感数据的发现逻辑；
- 应固化常用的敏感数据自动化标识规则，例如身份证号、手机号等敏感数据的发现规则，以避免重复定义数据标识规则。

5.4 制定数据脱敏方案

制定数据脱敏方案的工作应结合具体场景需求，为已标识确认的敏感数据依次指定脱敏规则、设定安全参数、确定脱敏方式，并通过组织机构内部组织的审批流程为下一步执行脱敏操作奠定坚实基础。在该过程中，应关注以下事项：

- 应动态跟踪个人信息数据保护、业务数据安全保护等关键领域国家相关法规、行业监管规范或标准，以此作为数据脱敏规则必须遵循的原则；
- 应在“最小够用”的原则下为待脱敏的数据内容制定符合业务需求的脱敏规则，脱敏规则可参考附录 A 和附录 B。

5.5 执行脱敏操作

执行脱敏操作的工作应严格根据已确定的数据脱敏方案进行，为待脱敏数据执行数据脱敏操作，监控分析数据脱敏过程的稳定性及对业务的影响性。在该过程中，应关注以下事项：

- a) 对脱敏操作的管理，可考虑采用自动化管理的方式提升管理效率，例如采用定时、条件设置的方式触发脱敏任务执行；
- b) 执行对脱敏操作的运行监控，应关注脱敏操作执行的稳定性及脱敏操作对业务的影响；
- c) 宜利用自动化数据脱敏工具执行数据脱敏操作；
- d) 数据脱敏工具应提供扩展机制，可根据需求自定义脱敏规则；
- e) 应固化常用的敏感数据脱敏规则，避免数据脱敏项目实施过程中重复定义数据脱敏规则。

5.6 数据脱敏的记录及存档

数据脱敏的记录及存档工作是数据脱敏实施的事后机制，应将脱敏方案、各数据项脱敏规则、参数配置、数据分发方式、脱敏操作时间等信息进行记录并存档，以便后续评估脱敏效果与安全审计使用。

5.7 数据脱敏后的效果评估与持续改进

5.7.1 效果评估与持续改进是指数据在执行数据脱敏、批准同意交付后，宜根据情况变化或定期进行脱敏后数据的风险评估，并与预期可接受风险阈值进行比较，以保障敏感数据的安全性。情况发生变化是指敏感数据的相关要素发生变化，相关要素包括但不限于：

- a) 脱敏后数据的使用者；
- b) 目标信息系统；
- c) 目标信息安全环境；
- d) 新增敏感数据。

5.7.2 即使各种要素均未发生变化，只要脱敏后数据仍然可被目标用户访问，也应定期对数据进行风险评估。

附录 A (资料性) 典型的数据脱敏技术

A.1 统计技术

A.1.1 概述

统计技术是一种对数据集进行数据脱敏或提升数据脱敏技术有效性的常用方法，主要包含数据抽样和数据聚合两种技术。

A.1.2 数据抽样

数据抽样是通过选取数据集中有代表性的子集来对原始数据集进行分析和评估的，是提升数据脱敏技术有效性的重要方法。对数据抽样技术选择和使用应注意以下几个方面：

- 从数据集中抽取样本的方法很多，各方法差异很大，需根据数据集的特点和预期的使用场景来选择。
- 数据抽样可用于数据脱敏的预处理，对数据集进行随机抽样能够增加识别出特定个人信息数据主体的不确定性，可提高后续应用的其他数据脱敏技术的有效性。
- 数据抽样可简化对数据集的计算量，在对大样本的数据集进行数据脱敏时，可首先进行抽样，然后再采用某项特定的技术进行数据脱敏，需注意样本不应丢失重要数据。

示例：

攻击者想通过将样本某一记录的属性与外部信息相匹配而识别出特定主体，在采用抽样的情况下，数据主体是否存在于样本数据集还不能确定，所以无法确定该记录是否与特定数据主体相对应。例如：某市从 1000 万市民中随机抽取 1 万人的信息进行数据脱敏工作，采用屏蔽技术（见附录 A 中 A.3.2），只保留 4 项信息（性别、学历、籍贯、身高）。如果攻击者通过外部其他信息关联而确定样本中某人的出生日期，得到如下记录：记录甲：男，本科，北京，1.75 m，1980 年 9 月 1 日。如果市民 A 的情况完全符合记录甲，攻击者并不能确定记录甲就是指市民 A，因为 A 并不一定在此抽样数据集中。

A.1.3 数据聚合

数据聚合是一系列统计技术（如求和、计数、平均、最大值与最小值）的集合，当其应用于数据中的属性时，产生的结果可代表原始数据集中的所有记录。对数据聚合技术选择和使用应注意以下几个方面：

- 数据聚合可能会降低数据的有用性，因为得到的是统计值，无法反映独立数据记录的特征。
- 数据聚合对重标识攻击非常有效；数据聚合的输出是“统计值”，该值有利于对数据进行整体报告或分析，而不会披露任何个体记录。

示例：

2012 年我国 18 岁及以上成年男性平均身高 1.67 m。如果数据集以平均身高来标识数据集中每个人的身高，则记录（男，本科，北京，1.67 m，1980 年 9 月 1 日）中，身高属性值对攻击者识别身份主体没有什么作用。

A.2 密码技术

A.2.1 概述

本部分描述适用于数据脱敏的密码技术。使用密码技术应遵循国家密码管理相关规定。

DL/T 2549—2022

A.2.2 确定性加密

确定性加密是一种非随机对称加密。在数据脱敏过程中应用时，确定性加密用加密结果替代数据中的标识符值。对确定性加密技术的选择和使用应注意以下几个方面：

- 确定性加密可以保证数据真实可用，即相同的两个数据用同一密钥进行加密将产生两个一样的密文。
- 确定性加密可以一定程度上保证数据在统计处理、隐私防挖掘方面的有用性，确定性加密也可以生成用于精准匹配搜索、数据关联及分析的微数据。对确定性加密结果的分析局限于检查数据值是否相等。
- 对确定性加密的重标识攻击主要在于不具备密钥使用权时的攻击；关联性攻击则可能适用于采用同一密钥进行确定性加密的密文，攻击的成功与否很大程度上取决于对加密算法参数的选取。

A.2.3 保序加密

保序加密是一种非随机对称加密。用作数据脱敏技术时，保序加密可用加密值替代数据中的标识符值。对保序加密技术的选择和使用应注意以下几个方面：

- 密文的排序与明文的排序相同。
- 保序加密可以在有限的范围内保证加密结果在统计处理、隐私防挖掘、数据外包存储与处理等场景中的有用性。保序加密可以产生用于范围/区间匹配搜索、分析的微数据。对保序加密结果的分析局限于检查数据相等和排序比较关系。
- 保序加密数据的完全重标识仅可能适用于拥有密钥的一方。关联性攻击能否成功很大程度上取决于保序加密方案的参数选择。

A.2.4 保留格式加密

保留格式加密是一种适宜于数据脱敏技术的加密方法，加密要求密文与明文具有相同的格式，当作为数据脱敏技术的一部分加以采用时，保留格式加密可用加密值替代数据中的标识符值。对保留格式加密技术的选择和使用应注意以下几个方面：

- 某些保留格式加密具有确定性加密技术一样的特点，如相同数据在同一密钥下加密生成同样的密文，且可以通过生成数据进行精准匹配搜索、数据关联分析等。
- 保留格式加密适用于多种格式的数据，包括字符型、数字型、二进制等，加密结果也是同类型数据。
- 和其他加密技术不一样，在给定有限符号集的情况下，保留格式加密可以保证加密后的数据具有与原始数据相同的格式和长度，这有助于在不需要应用修改的情况下实现数据脱敏。

A.2.5 同态加密

同态加密是一种随机加密。当作为数据脱敏技术的一部分加以采用时，对加密数据进行处理，但处理过程不会泄露任何原始内容。当拥有密钥的用户对处理过的数据进行解密后，得到的正好是处理后的结果。同态加密用加密值替代微数据中的标识符值。对同态加密技术的选择和使用应注意以下几个方面：

- 对经过同态加密的数据进行处理得到一个输出，将这一输出进行解密，其结果与用同一方法处理未加密的原始数据得到的输出结果一样。
- 与传统的确定性加密方案相比，同态加密的性能一般较低，存储成本较高。
- 同态加密方案具有语义上的安全性，使得在不具备访问私钥权限时无法实现重标识攻击。

A.2.6 同态秘密共享

A.2.6.1 同态秘密共享是将一个秘密拆分为若干份额，可利用拆分后秘密信息的特定子集来重构原始秘密，如果对用于重构秘密的所有份额执行相同的数学运算，则其结果等价于在原始秘密上执行相应数学运算的结果。当作为数据脱敏技术的一部分加以采用时，同态秘密共享可用信息共享算法得出的两个或以上若干份额替代数据记录中的任何标识符或敏感属性。这样，便可将这些若干份额分配给两个或以上的份额持有者。这些份额持有者的数量通过秘密共享方案加以确定。

A.2.6.2 有效的同态秘密共享的特性：相同份额持有者共享秘密的两个值可与加密方案的同态运算相结合，产生代表原始属性运算结果的新份额。此外，同态秘密共享可与安全的多方计算相结合，以便对数据脱敏数据进行安全运算。同态秘密共享并不会降低数据的真实性。

A.2.6.3 同态秘密共享有相对低的计算性能开销，但存在与份额持有者之间交换份额的额外开销。

A.2.6.4 共享秘密数据的存储开销是有限的。基于安全多方计算执行的数据脱敏的处理技术是灵活的，但采用不同的方案，可能会导致高昂的成本。

A.2.6.5 同态秘密共享会产生微数据的分布式实例，该类实例可被同态运算或安全多方计算技术处理。同态加密方案是随机的，攻击者只有控制所有份额持有者才能实现重标识攻击。

A.3 抑制技术

A.3.1 概述

抑制技术是对不满足隐私保护的数据项删除，不进行发布。该技术包括对从所有记录中选定的属性（如屏蔽）、选定的属性值（如局部抑制）、从数据集中选定的记录（如记录抑制）进行的删除操作。抑制技术主要适用于分类数据。抑制技术可用于防止基于关联规则推导的攻击，因为不发布能最大化降低关联规则支持度和置信度的属性值，从而破坏关联规则推导攻击。抑制技术适用于数值与非数值数据属性，执行相对比较容易，且可以保持数据的真实性。

A.3.2 屏蔽

屏蔽技术是一种基线数据脱敏技术，该技术包括从数据集中删除所有直接标识符，或删除直接标识符的一部分，使其既不是直接标识符也不是唯一标识符。使用屏蔽技术后，通常还会对数据集使用其他数据脱敏技术。在将屏蔽技术作为唯一的数据脱敏技术的系统中，应采取安全措施和组织其他管理措施去保护未被识别的数据。屏蔽技术也有其他名称，例如：

- a) 部分数据移除：指在屏蔽过程中不会删除所有标识符；
- b) 数据隔离：指屏蔽需要有严格的安全措施，以确保对数据集的授权访问，如访问控制和相应的合约条款；
- c) 数据限制：指在有特定目的的环境中收集数据时进行数据抑制的情况。

A.3.3 局部抑制

局部抑制技术是一种数据脱敏技术，即从所选记录中删除特定属性值，该特定属性值与其他标识符结合使用可能识别出相关个人信息数据主体。通常应用局部抑制技术来移除准标识符在泛化后仍然出现的稀有值（或这些值的稀有组合）。局部抑制技术应用于分类值，而泛化通常应用于数值，其共同目标是增加共享其标识符值的记录数。

A.3.4 记录抑制

记录抑制是一种从数据集中删除整个记录或一些记录的数据脱敏技术，典型应用场景为删除包含稀有属性（如异常值）组合的记录。

DL/T 2549—2022

A.3.5 匿名化抑制

匿名化抑制是一种针对准标识符进行泛化的脱敏技术，准标识符是指那些介于标识符与非敏感属性之间的一些属性，这些属性通过与其他数据表进行结合（链接攻击）也能够推测出标识符信息。匿名化抑制一般采用 K -匿名技术，可以保证数据中的每一条记录，都至少与其他 $K-1$ 条记录无法区分。所以，即使攻击者了解一定的背景知识，也无法通过准标识符字段进行链接攻击，从而无法推测出标识符信息。

A.3.6 差分抑制

差分抑制是一种抵抗差分攻击的脱敏技术。差分攻击是指攻击者对数据集进行两次或两次以上的查询，然后通过差分对比查询的结果，从而推测出数据集中的特定标识符的属性信息。差分抑制通常使用差分隐私技术，在数据集查询结果中加入一定的随机扰动，从而让差分攻击的方式失效。

A.3.7 注意事项

抑制技术会导致信息丢失，抑制技术处理后的数据有被重标识的风险，因此需要与其他数据脱敏技术相结合，以降低数据的重标识风险。过多的抑制会影响数据的效用，所以在具体应用时，为保证数据的可用性，要对抑制的数据项数量设定一个上限值。

A.3.8 示例

在某个具体应用中，需要对某组织的不同工作年限的薪资水平进行分析，原始数据集包括{姓名，性别，薪水，工作年限，职务}，采用如下步骤进行数据脱敏：

- 姓名是直接标识符，需要应用抑制技术删除；通过{职务、工作年限}或者{职务、性别}也可以推导出该组织中的一部分员工，因此应用抑制技术删除职务属性；
- 剩下的{性别，薪水，工作年限}有被重标识的风险，需要结合泛化技术，对“薪水”“工作年限”属性值进行泛化处理，如薪水泛化为 5000 元~10 000 元、10 000 元~15 000 元、15 000 元~20 000 元等，工作年限泛化为 0 年~3 年、4 年~6 年等；
- 如果数据记录中只有 1 人工作年限为 0 年~3 年，薪水为 15 000 元~20 000 元，则能够定位到某个员工，应用抑制技术删除该条记录。

A.4 假名化技术

A.4.1 概述

A.4.1.1 假名化技术是一种使用假名替换直接标识（或其他敏感标识符）的数据脱敏技术。假名化技术为每一个信息主体创建唯一的标识符，以取代原来的直接标识或敏感标识符。不同数据集相关记录在进行假名化处理后依然可以进行关联，并且不会泄露个人信息主体的身份。

A.4.1.2 在使用假名化技术的过程中，通常会使用一些辅助信息。这些辅助信息包括从原始数据集中删除的标识符、假名分配表或密钥等，采取必要的措施来保护这些辅助信息有利于降低重标识风险。

A.4.1.3 假名创建技术主要包括独立于标识符的假名创建技术和基于密码技术的标识符派生假名创建技术。假名创建技术的选择需要考虑以下因素：创建假名的成本、散列函数的抗碰撞能力，以及重标识过程中假名被还原的手段。

A.4.2 独立于标识符的假名创建技术

独立于标识符的假名创建技术不依赖于被替代的属性原始值，而是独立生成，典型方法为用随机值代替属性原始值。使用该类技术时需创建假名与原始标识的分配表。根据数据脱敏的目标，应采取适当

的技术与管理措施限制和控制对该分配表的访问。

A.4.3 基于密码技术的标识符派生假名创建技术

基于密码技术的标识符派生假名创建技术通过对属性值采用加密或散列等密码技术生成假名，这一过程也称为对数据集中的属性进行“密钥编码”。其中加密技术生成的假名可以用合适的密钥及对应的算法解密，而散列技术是一种单向的数学运算。采用多种密码技术的组合可更好地保护属性原始值。采用加密方法来创建假名的计算成本很高，但非常有效。应采取特殊措施来保护密钥，防止密钥被未经授权访问，包括密钥与数据分离、不与第三方共享密钥、安全地删除密钥以防重标识等。散列函数的单向运算及抗碰撞能力等特性，使其适用于假名化过程。当散列算法和所用密钥是已知的，且有可能遍历散列函数生成数值空间时，散列函数是可逆的。因此使用密钥散列函数时可增加另一随机输入，增强其对抗暴力搜索攻击的能力，防止未经授权的重标识。即使采用了安全的散列技术，如果在使用或执行散列算法中发生了疏忽，或未经授权共享密钥，均可能导致数据的重标识。

A.4.4 注意事项

如果采用恰当的方式构建假名与原始标识的分配表，并能对分配表和分配技术加以保护，则能够有效地降低数据的重标识风险。采用多个原始标识符对应一个假名的分配表比采用一一对应的分配表能够更加有效降低重标识风险。加密技术通常是一一对应的分配技术；散列技术由于碰撞性的存在，通常是多对一的分配技术；采用纯随机的方式构建分配表通常也是多对一的。采用多个原始标识符对应一个假名的分配表方法和分配技术，会导致在以标识符为统计对象的数据分析结果失真，从而降低数据的有用性。加密技术能够还原标识符，在需要还原原始标识符的情况下采用该技术。

A.4.5 示例

在某个具体的应用中，需要从外部某数据库中抽取包含人名的有效数据以供分析，该示例使用随机方式构建分配规则，采用了多对一的方式，在保留适当可用性的同时，降低了数据的重标识风险。该示例采用如下步骤进行数据脱敏：

- 构建常用人名字典表。常用人名字典表由 200 个常用人名构成，例如：王伟、李丽、张涛、王芳、刘勇、张敏、王磊、李军、张红、刘静等；
- 制定人名与假名的分配技术：分配技术采用纯随机方式，对于每一个标识符（人名），随机生成一个不小于 1 并且不大于 200 的随机数，从字典表中的对应位置获取假名，进行替换；
- 使用字典表和分配技术，完成对人名的数据脱敏：在去标识过程中，在遇到人名“赵露”时，随机生成了数 5，则使用字典中的排列第 5 的名字“刘勇”替换“赵露”。

A.5 泛化技术

A.5.1 概述

泛化技术是指一种降低数据集中所选属性粒度的数据脱敏技术，对数据进行更概括、抽象的描述。泛化技术实现简单，能保护记录级数据的真实性。使用泛化技术的目标是减少属性唯一值（更概括地说，是指多个属性值的组合集的唯一值）的数量，使被泛化后的值（或多个值的集合）被数据集中多个记录所共享，从而增加某特定个人信息主体被推测出的难度。因此，通常选择对标识符属性进行泛化，但是根据具体情况也可考虑对任何属性（特别是敏感属性）进行泛化。

A.5.2 取整

取整涉及为所选的属性选定一个取整基数，然后将每个值向上或向下取整至最接近取整基数的倍

DL/T 2549—2022

数。向上还是向下取整按概率确定，该概率取决于观察值与最接近取整基数倍数的接近程度。例如，如果取整基数为 10，观察值为 7，应将 7 向上取整至 10，概率为 0.7，若向下取整至 0，概率为 0.3。受控取整也是可行的，例如确保取整值的求和结果与原始数据的求和取整值相同。

A.5.3 顶层与底层编码

泛化技术为某一属性设定一个可能的最大（或最小）阈值。顶层与底层编码技术使用表示顶层（或底层）的阈值替换高于（或低于）该阈值的值。该技术适用于连续或分类有序的属性。例如，如果一个人的薪水非常高，则可将该用户的薪水值设置为“高于 X 元”， X 为高收入值的界限，而不记录或报告准确的金额。

A.6 随机化技术

A.6.1 概述

随机化技术是一种数据脱敏技术，通过随机化修改属性的值，使随机化处理后的值区别于原来的真实值。该过程降低了攻击者从同一数据记录中根据其他属性值推导出某一属性值的能力。随机化技术并不能保证数据在记录集的真实性。为达到特定的目标，有效随机化过程需要逐项定制，定制过程中需要详细了解数据特性，并选取合适的参数。

A.6.2 噪声添加

噪声添加是一种随机化技术，通过添加随机值、随机噪声到所选定的属性值中来改变原始数据集的真实值，同时尽可能保持该属性在数据集集中的原始统计特性。该类统计特性包括属性的分布、平均值、方差、标准偏差、协方差及相关性。

A.6.3 置换

置换是在不修改属性值的情况下对数据集记录中所选属性的值进行重新排序的一种技术。因此，置换保持了整个数据集集中所选属性的准确统计分布。置换技术适用于数字与非数字值。因为观察到的不一致性可能有助于对置换算法实施逆向工程，因此需要考虑如何来确保生成的数据集是一致与真实的。不同置换技术的区别在于方法与复杂性的差别。在保持所选属性之间原有相关性的情况下，置换算法可用于单个或多个属性。通常情况下，采用逆向工程可以将数据恢复到原始状态，从而加大受控重标识的可能性，因此把随机化算法引入置换中会增强对抗重标识攻击的能力。

A.6.4 微聚集

微聚集是指用某种算法方式计算出来的平均值代替连续属性所有值的数据脱敏技术。对于每种连续属性，或对于所选的一组连续属性，数据集集中的所有记录都进行了分组，具有最近属性值的记录属于同一组，而且每一组中至少有 k 个记录。每一种属性的新值替换为该属性所在组中的平均值。每组中的各个值越接近，数据的有效性就保持得越好。微聚集的输出是微数据，该技术不能保证数据的真实性。微聚集技术的不同之处在于选择的属性、属性值之间的相似性计算方式及其他考虑因素。

A.7 数据合成技术

数据合成是一种以人工方式产生数据的方法，用以表示预定义的统计数据模型。对数据合成技术的选择和使用应注意以下几个方面：

- 合成数据集与原始数据特性相符，但不包含现有个人信息主体有关的任何数据，但是若合成后的数据与原始数据的拟合度过高可能会导致敏感信息泄露。
- 创建合成数据的方法很多。理论上，数据可根据所选的统计特性随机生成。该类模型的关键特征主要体现在每种属性（总体与子总体）的分布及属性之间的内部关系。实际上，合成数据的生成会采用随机化技术与抽样技术对真实数据集进行多次或连续转换。合成数据通常用于测试工具与应用。
- 合成数据可用于开发查询。合成数据可用作真实数据的替代项；数据管理者能在实际数据中重现在合成数据中执行的查询，以确保基于合成数据的处理能够同样正确应用于真实数据。

- b) 创建合成数据的方法很多。理论上，数据可根据所选的统计特性随机生成。该类模型的关键特征主要体现在每种属性（总体与子总体）的分布及属性之间的内部关系。实际上，合成数据的生成会采用随机化技术与抽样技术对真实数据集进行多次或连续转换。合成数据通常用于测试工具与应用。
- c) 合成数据可用于开发查询。合成数据可用作真实数据的替代项：数据管理者能在实际数据中重现在合成数据中执行的查询，以确保基于合成数据的处理能够同样正确应用于真实数据。

附录 B

（资料性）

常见敏感数据的数据脱敏方法参考

B.1 姓名的脱敏方法

姓名是一种常用的标识符，适用的数据脱敏方法举例如下：

- a) 泛化编码。使用概括、抽象的符号来表示，如使用“张先生”来代替“张三”，或使用“张某某”来代替“张三”。这种方法用在需要保留“姓”这一基本特征的应用场景。
- b) 抑制屏蔽。直接删除姓名或使用统一的“*”来表示。如所有的姓名都使用“***”代替。
- c) 随机替代。使用随机生成的汉字来表示，如使用随机生成的“王伟”来取代“张三”。
- d) 假名化。构建常用人名字典表，并从中选择一个来表示，如先构建常用的人名字典表，包括王伟、李丽、张涛等，假名化时根据按照顺序或随机选择一个人名代替原名，如使用“王伟”取代“张三”。这种方法有可能用在需要保持姓名数据可逆变换的场景。
- e) 可逆编码。采用密码或其他变换技术，将姓名转变成另外的字符，并保持可逆特性。如使用密码和字符编码技术，使用“SGIHLIKHJ”代替“张三”，或使用“Fzf”代替“Bob”。

B.2 身份证号的脱敏方法

身份证号也是一种常用的标识符，国内身份证号按照 GB 11643 制定的规则进行编码，其结构分为地址码、出生日期码、顺序码和校验码，常见的数据脱敏方法举例如下：

- a) 抑制屏蔽。直接删除身份证号或使用统一的“*”来表示。如所有的身份证号都使用“*****”代替。
- b) 部分屏蔽。屏蔽身份证号中的一部分，以保护个人信息数据。如“440524188001010014”可以使用“440524*****0014”“440524188*****0014”或“*****188*****”代替，上述数据可分别用在需要保密出生日期、保密出生日期但允许对数据按时代作统计分析、保密所有信息但允许对出生日期按时代作统计分析等场景。
- c) 可逆编码。采用密码或其他变换技术，将身份证号转变成另外的字符，并保持可逆特性。如使用密码和字符编码技术，使用“SF39 F83”代替“440524188001010014”。
- d) 数据合成。采用重新产生的数据替代原身份证号，如使用数据集中的记录顺序号替代原身份证号，或随机产生符合身份证号编码规则的新身份证号代替原始值。

B.3 银行卡号的脱敏方法

银行卡号在很多应用中和个人身份密切相关，是一种常用的标识符。银行卡号是按照规则进行编码的，其结构分为发卡行标识代码、自定义位和校验码。常见的数据脱敏方法举例如下：

- a) 抑制屏蔽。直接删除银行卡号或使用统一的“*”来表示。如所有的银行卡号都使用“*****”代替。
- b) 部分屏蔽。屏蔽银行卡号中的一部分，以保护卡号信息。如分别可以屏蔽银行卡号中的发卡行标识代码和自定义位。

- c) 可逆编码。采用密码或其他变换技术，将银行卡号转变成另外的字符，并保持可逆特性。如使用密码和字符编码技术。这种方法适用于使用银行卡号做数据库主键的应用场景。
- d) 数据合成。采用重新产生的数据替代原银行卡号，如使用随机产生符合银行卡号编码规则的新银行卡号代替原始值，这种场景适用于对银行卡号做合法性校验的应用场景。

B.4 地址的脱敏方法

对于地址，常用的数据脱敏方法举例如下：

- a) 泛化编码。使用概括、抽象的符号来表示。如“江西省吉安市安福县”使用“南方某地”或“J省”来代替。
- b) 抑制屏蔽。直接删除地址或使用统一的“*”来表示。如所有的地址都使用“*****”代替。
- c) 部分屏蔽。屏蔽地址中的一部分，以保护地址信息。如使用“江西省**市**县”来代替“江西省吉安市安福县”。
- d) 数据合成。采用重新产生的数据替代原地址数据，数据产生方法可以采用确定性方法或随机性方法。如使用“黑龙江省鸡西市特铁县北京路23号”代替“江西省吉安市安福县安平路1号”。

B.5 电话号码的脱敏方法

常见的电话号码数据脱敏方法举例如下：

- a) 抑制屏蔽。直接删除电话号码或使用统一的“*”来表示。如所有的电话号码都使用“*****”代替。
- b) 部分屏蔽。屏蔽电话号码中的一部分，以保护号码信息。如“19888888888”可以使用“198*****”“198****8888”或“*****8888”代替。
- c) 随机替代。使用随机生成的一串数字来表示。如使用随机生成的“2346544580”来取代“19888888888”。
- d) 可逆编码。采用密码或其他变换技术，将电话号码转变成另外的字符，并保持可逆特性。如使用密码和字符编码技术，使用“15458982684”代替“19888888888”。

B.6 电子邮箱地址的脱敏方法

常见的电子邮箱地址数据脱敏方法举例如下：

- a) 抑制屏蔽。直接删除电子邮箱地址或使用统一的“*”来表示。如所有的电子邮箱地址都使用“*****”代替。
- b) 部分屏蔽。屏蔽电子邮箱地址中的一部分，以保护电子邮箱地址信息。如“13901234567@139.com”可以使用“139*****@139.com”或“*****@139.com”代替。
- c) 随机替代。使用随机生成的一串数字来表示。如使用随机生成的“123465445800@139.com”来取代13901234567@139.com。
- d) 可逆编码。采用密码或其他变换技术，将电子邮箱地址转变成另外的字符，并保持可逆特性。如使用密码和字符编码技术，使用“123465445800@139.com”代替“13901234567@139.com”。

B.7 数值型标识符的脱敏方法

常用的数值型标识符的数据脱敏方法包括：

- a) 泛化编码。使用概括、抽象的符号来表示，如“有四个人，他们分别是蓝色、绿色和浅褐色的眼睛”来代替“有1个人是蓝色眼睛，2个人是绿色的眼睛，1个人是浅褐色的眼睛”。
- b) 抑制屏蔽。直接删除数值或使用统一的“*”来表示。如所有的数值都使用“*****”代替。
- c) 顶层和底层编码。大于或者小于一个特定值的处理成某个固定值。例如，年龄超过70岁的一律用“大于70岁”描述。
- d) 部分屏蔽。使用数值的高位部分代替原有数值，如百分制考试成绩全部使用去掉个位数、保留十位数的数值代替。

DL/T 2549—2022

- e) 记录交换。使用数据集中其他记录的相应数值代替本记录的数值。如设定规则，将记录集中所有的身高数据取出并全部打乱位置后（其他属性数据位置不变）放回原数据集中。这种方法可以保持数据集的统计特性不变。
- f) 噪声添加。相对原始数据，产生微小的随机数，将其加到原始数值上并代替原始数值。如对于身高 1.72 m，产生随机数-0.11 m，加到原始数值后将其变为 1.61 m。
- g) 数据合成。采用重新产生的数据替代原始数据，数据产生方法可以采用确定性方法或随机性方法。如使用“19”岁年龄代替“45”岁年龄。

B.8 日期的脱敏方法

在数据集中，日期有多种存在形式，包括出生日期、开始日期、纪念日等。常见的对日期的数据脱敏方法包括：

- a) 泛化编码。使用概括、抽象的日期来表示。如使用“1880 年”代替“1880 年 1 月 1 日”。
- b) 抑制屏蔽。直接删除日期数据或使用统一的“*”来表示。如所有的数值都使用“**年*日”代替。
- c) 部分屏蔽。对日期中的一部分做屏蔽，如“1880 年某月 1 日”代替“1880 年 1 月 1 日”。
- d) 记录交换。使用数据集中其他记录的相应数值代替本记录的数值。如设定规则，将记录集中的所有的日期数据取出并全部打乱位置后（其他属性数据位置不变）放回到原数据集中。这种方法有利于保持数据集的统计特性。
- e) 噪声添加。相对原始数据，产生微小的随机数，将其加到原始数值上并代替原始数值。如对于出生日期 1880 年 1 月 1 日，产生随机数 32 天，加到原始数值后将其变为 1880 年 2 月 15 日。
- f) 数据合成。采用重新产生的数据替代原日期数据，如使用“1972 年 8 月 12 日”代替“1880 年 1 月 1 日”。

参 考 文 献

- [1] GB 11643 公民身份号码

15、数据资产登记、存证、确权业务标准(2022-11-01)

数据资产登记、存证、确权业务标准

1 范围

本标准规定了数据资产登记、存证、确权的标准应用范围、数据资产的定义、数据资产登记、存证、确权业务原则和应用规范（业务流程、所需基本信息、应用场景、使用限制、注意事项等）等内容。

本标准适用于各大数据应用商、大数据平台、各信息技术公司、政府部门等机构在数据资产日常运营及其他涉及数据资产应用中的数据资产登记、存证、确权业务。

法律法规对数据资产登记、存证、确权另有其他规定的，依照其规定。

2 规范性应用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的，凡是注明日期的引用文件，仅注明日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

《中华人民共和国个人信息保护法》

《中华人民共和国数据安全法》

GB/T 33172-2016 资产管理 综述、原则和术语

GB/T 34960.5-2018 信息技术服务 治理 第5部分：数据治理规范

GB/T 37988—2019 信息安全技术 数据安全能力成熟度模型

GB/T 37964-2019 信息安全技术 个人信息去标识化指南

GB/T 40685-2021 信息技术服务 数据资产管理要求

3 术语与定义

下列术语和定义适用于本标准。

3.1

数据 data

任何以电子或其他方式对信息的记录。

3.2

资产 asset

对组织或个人有潜在价值或实际价值的物品、事物或实体。

3.3

数据资源 data resources

是未经过匿名化或去标识化，未经结构化处理的，或未通过数据资产登记的原始数据；完整的数据资源还应当包括有关数据产生、处理、传播、交换全过程的信息资料。

3.4

数据资产 data asset

T/TJIFA 003-2022

指组织或个人过去的交易或事项形成的，由其合法拥有或者控制的，已完成匿名化或去标识化并经过结构化处理能进行计量的，预期在未来一定时期内能为组织或个人带来经济和社会价值的的数据资源。

3.4.1 数据的合法拥有或者控制指的是：

(1) 数据应满足我国法律法规和标准规范对数据安全的相关规定。

(2) 数据应由数据权益人记录并储存且有自由支配的权利。

3.4.2 数据匿名化和去标识化指的是：

通过技术处理，使数据无法直接或者结合其他信息识别个人信息主体的过程。

3.4.3 数据结构化指的是：

对于单个数据而言，建立该数据与其他数据间的逻辑关联，形成数据集的过程。

对于多个数据而言，进行整理、分类并建立相互间的逻辑关联，形成数据集的过程。

3.5

数据权益人 data asset equity owners

有权对数据资源或资产占有、使用、收益、处分的权益主体。

3.6

数据匿名化和去标识化机构 data anonymization and de-identification agency

接受数据权益人委托，对其提供的数据按照一定标准进行匿名化或去标识化处理的机构。该类机构应当具备数据匿名化或去标识化的完整操作流程和制度，并能够满足数据资产登记平台所认可的适用标准。

3.7

数据结构化处理机构 data structuring agency

接受数据权益人委托，对其提供的数据按照一定标准进行结构化处理的机构。该类机构应具备数据结构化处理的完整操作流程和制度，并能够满足数据资产登记平台所认可的适用标准。

3.8

数据资产存证服务商 data asset certificate storage service provider

数据资产登记平台指定的能够为数据资产人提供 3.11 所述声明和证明存证服务的区块链服务机构。

3.9

数据资产登记平台 data asset registration platform

根据国家相关法律法规、规章制度及行业标准，具有数据资产登记能力的运营平台。

3.10

数据资产登记 data asset registration

基于数据权益人的申请和数据匿名化、去标识化和结构化机构出具的说明，明确数据资产归属及“三化”状态，判断、记录并公示权益人数据资产状态的操作步骤。包括初始登记、补充登记、变更登记、

注销登记四项。

3.11

数据资产存证 data asset certificate storage

数据权益人就数据来源、权属、安全、合规等事项进行声明，并将声明及证明文件上链存证，获取存证报告并向登记平台提供的操作步骤。

3.12

数据资产确权 data asset right confirmation

经过数据资产存证和数据“三化”确认，根据数据权益人的申请，数据资产登记平台出具确认其指定数据资产占有、使用、收益、处分权利的证明文件的操作步骤。

4 基本原则

数据资产登记、存证、确权业务应遵循以下原则：

4.1 准确原则。

在数据资产登记、存证、确权业务过程中，应保证数据内容、格式等方面的准确性，避免出现乱码格式数据、异常数值数据、错误数据等问题。

4.2 中立原则。

数据资产登记、存证、确权业务过程，应当将数据权益人提供的数据权属和数据安全信息通过分布式节点上链存证。

因数据权属和数据安全问题发生纠纷的，数据资产登记机构和数据资产存证服务商应当保持中立，如实提供相关证明文件。

4.3 安全原则。

参与数据资产登记、存证、确权业务的各方，在业务过程中应共同保护数据权益人的合法权益，保证数据资源和数据资产的合法性、合规性、保密性，坚持安全原则。

4.4 高效原则。

在数据资产登记、存证、确权业务过程中，数据资产登记平台应保证各业务流程的操作效率并及时更新权益人相关数据资产变动情况。

4.5 依法原则。

为规范数据资产登记、存证、确权业务，防范数据资产使用风险，降低资产流转成本和提高市场运行效率，维护各业务参与方的合法权益，业务全流程应遵照国家相关法律法规及规章制度。

5 登记、存证、确权业务过程

5.1 登记、存证、确权业务过程包括：

- a) 提交数字资产登记申请表（附件一）；
- b) 准备 3.11 所述证明文件、数据资产权属及安全性声明书（附件二）以及数据资产存证证书（附件五）；
- c) 准备 3.4.2 所述数据匿名化与去标识化所需资料及 3.6 所述机构出具的数据资产去标识化、匿名化确认凭证（附件六）；
- d) 准备 3.4.3 所述数据结构化所需资料及 3.7 所述机构出具的数据资产结构化凭证（附件六）；
- e) 提交数字资产登记、确权所需文件；
- f) 登记平台审核材料；
- g) 登记平台公示；

T/TJIFA 003-2022

- h) 异议处理;
- i) 确权证书发放;
- j) 归档。

5.2 数据资产登记、存证、确权业务流程如下图 1 所示。

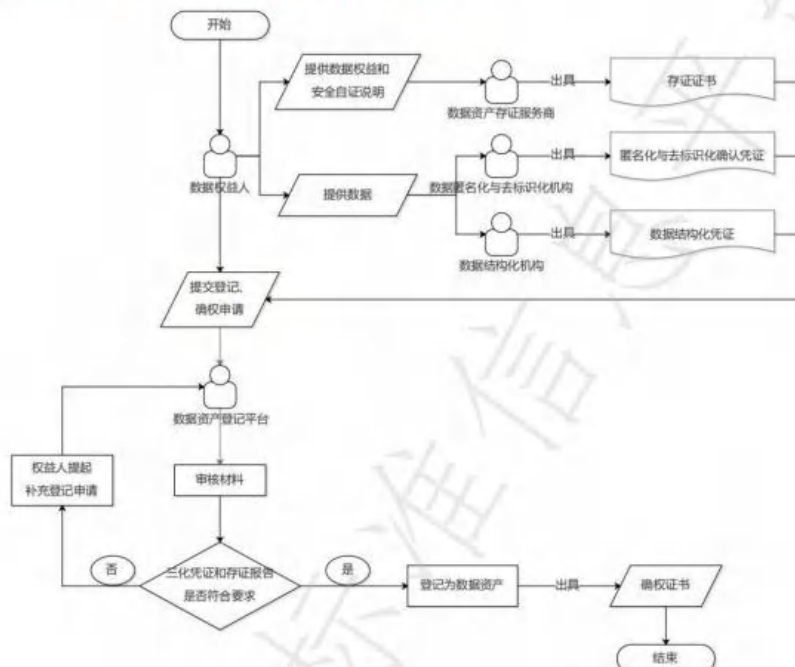


图 1 数据资产登记、存证、确权业务流程体系

6 登记

6.1 数据资产登记平台

6.1.1 数据资产登记是判定、记录并公示权益人数据资产状态的步骤，开展数据资产登记的平台应满足以下条件之一：

- a) 符合国家信息安全等级保护制度第三级要求；
- b) 具备资质开展资产登记、结算、托管等服务；
- c) 建立风险检测、安全评估、安全教育等安全管理制度，对信息泄露、毁损、丢失、篡改等异常情况能够进行监测和预警。

6.1.2 数据资产登记平台在数据资产登记过程中应对数据权益人提交的申请材料进行审核，审核内容包括：

- a) 数据资源已进行去标识化、匿名化、结构化，并提交第三方机构出具的确认凭证；
- b) 数据权益人对数据权属、来源合规和安全可控等的声明及证明文件，相关声明和证明文件通过区块链存证的存证报告。

6.1.3 数据资产登记平台应公示数据匿名化、去标识化和结构化的标准，为数据权益人及第三方机构提供参考。

6.1.4 数据权益人提供的登记申请材料审核通过后，数据资产登记平台应为权益人开立数据资产账簿，并在分类账户下，根据权益人申报的资产登记材料进行资产初始登记；

- 6.1.5 初始登记完成后，数据资产登记平台应为权益人出具数据资产确权凭证。
- 6.1.6 数据资产登记平台应当为数据资产人跨平台登记提供便利。
- 6.1.7 数据资产登记平台应当公示数据资产登记的操作规程及账簿明细，便于数据权益人查阅。

6.2 数据资产账簿

- 6.2.1 在数据资产登记平台进行初始登记的主体，应当开立专用的数据资产账簿，用于记载其所持有数据资产的品种、数量及变动等情况。
- 6.2.2 权益人资产账簿的开立及使用采用实名制，名称应采用权益人实名全称。
- 6.2.3 一般情况下，同一权益人只能开立一个数据资产账簿，用于该权益人名下所有数据资产的登记、托管与其他业务办理。
- 6.2.4 数据资产账簿以实名和密码进行管理；数据权益人应妥善保管账簿实名及相关密码；如密码管理不当导致泄露或其他损失的，数据权益人自行承担责任。

6.3 账户

- 6.3.1 数据资产登记平台就同一权益人名下不同类型的数据资产，可以分别建立多类型的数据资产账户，也可以仅建立单一类型的数据资产账户。
- 6.3.2 数据资产账簿和对应的各类数据资产账户及其中的簿记内容，属于数据资产登记平台为权益人建立的电子簿籍档案。数据资产登记平台有权进行复制、导出和定期修正维护。
- 6.3.3 账户适时进行自动化备份，以确保账户及其簿记内容的安全和隐私。备份应当采用本地备份和异地备份系统同时备份的方式进行。
- 6.3.4 数据权益人凭有效身份证明，有权通过客户端查询、打印与其登记托管业务有关的单证、表单，查询有关市场信息及账户的各种信息。
- 6.3.5 其他机构或个人，除持有司法文件外，不得随意查询数据资产账户及其中的簿记内容。

6.4 数据资产登记业务

6.4.1 初始登记

- 6.4.1.1 数据权益人申请初始登记的，应当提交包含权益人基本信息和数据资产的必要信息。
 - a) 权益人的基本信息应包含以下内容：
 - 权益人名称；
 - 注册资本；
 - 统一社会信用代码；
 - 注册地址；
 - 经营范围；
 - 营业期限；
 - 开户行；
 - 对公账号；
 - 营业执照；
 - 法定代表人身份证正、反面信息；
 - b) 数据资产的必要信息应包含以下内容：
 - 数据资产的原始储存介质；
 - 数据资产的取得方式；
 - 数据资产的结构化方案；
 - 数据资产的结构化报告；
 - 第三方数据结构化机构出具的确认凭证
 - 数据资产的匿名化和去标识化方案；
 - 数据资产的匿名化和去标识化报告；
 - 第三方数据匿名化和去标识化机构出具的确认凭证
 - 数据资产的预计应用场景；
 - 应用超出上述预计场景的，应进行补充登记；
 - 数据资产的属性（何种种类的数据，结合数据分级标准确定）。

T/TJIFA 003-2022

- 6.4.1.2 数据权益人还应当提交有关数据来源合法性、数据管理状态安全性和数据使用用途合规性的声明和证明文件，并提交数据资产登记平台指定或认可的区块链存证服务商提供的存证报告。
- 6.4.1.3 数据权益人对提交的申请资料的合法性、真实性、准确性及完整性负责。
- 6.4.1.4 数据资产登记平台可建立互认机制。数据资产已在符合互认标准的数据资产登记平台进行过登记的，经提供确权证书，可免除相关审核，进行初始登记。

6.4.2 补充登记

- 6.4.2.1 未能通过数据资产登记的，数据权益人经申请并提交补充材料后，可申请补充登记。
- 6.4.2.2 数据权益人申请补充登记的，数据资产登记平台应当参考初始登记要求进行审核办理。
- 6.4.2.3 数据权益人补充登记完成后，数据资产登记平台应当比照初始登记出具确权证书。

6.4.3 变更登记

- 6.4.3.1 交易过户登记的数据权益人通过拍卖、购买等方式，可将已登记的数据资产过户至其他数据权益人名下，并进行登记。
- 6.4.3.2 非交易过户登记的数据权益人通过设立质押、授权他人使用等方式，在已登记的数据资产上设立他项权益，并进行登记。
- 6.4.3.3 变更登记的，应当由交易或非交易双方共同申请。
- 6.4.3.4 数据资产权益人申请变更登记的，应当提交以下材料：
- 变更登记申请；
 - 数据权益人有关身份证明文件；
 - 数据资产确权证书原件；
 - 交易或非交易双方签署的合同文本；
 - 数据资产登记平台要求提供的其他材料。
- 6.4.3.5 在完成数据资产变更登记后，原数据资产权益人应当在确权证书颁发当日，向存证机构提交权属变更声明，及时上链存证。
- 6.4.3.6 原数据资产权益人未及时向存证机构提交权属变更声明而导致损失的，应当由原数据资产权益人自行承担。

6.4.5 注销登记

- 6.4.5.1 经数据资产权益人向登记平台提出申请，可以终止数据资产登记，并删除已登记簿记内容。
- 6.4.5.2 注销登记权益人应提供以下证件和资料：
- 注销登记申请；
 - 权益人有关身份证明文件；
 - 数据资产确权证书原件；
 - 登记平台要求提供的其他材料。
- 6.4.5.3 第三方对数据资产登记存在质疑的，可向司法机关提起诉讼；持司法机关生效判决，可申请数据资产登记平台对涉案数据资产进行注销登记。

7 数字资产存证

7.1 数据资产存证服务商

- 7.1.1 数据资产登记平台可为权益人推荐数据资产存证服务商；数据权益人自行选择存证服务商的，应当得到数据资产登记平台的认可。
- 7.1.2 数据资产登记平台自行承担存证服务商的，应当设置独立的业务部门，确保业务隔离、人员隔离、风险隔离。
- 7.1.3 存证服务商应当经国家互联网信息办公室备案，且向数据资产登记平台和数据权益人提供“境内区块链信息服务备案编号”。
- 7.1.4 存证服务商运营的区块链应当接入公证处、律师事务所、仲裁机构、司法鉴定中心、授时服务机构、审计机构及数字身份认证中心等权威机构节点。

7.2 存证流程

7.2.1 数据权益人应当向存证服务商提供有关数据来源、权属、安全、合规等事项和声明和证明文件，并对声明和证明文件的真实性、完整性和合法性进行承诺。

7.2.2 存证服务商利用区块链技术和多节点共识机制，对相关信息进行采集、编号、固化，形成电子证据并安全存储。

7.2.3 存证完成后，由存证服务商出具存证报告书，载明哈希值，并提供验证服务。

7.3 存证报告书

7.3.1 存证报告书系数据资产确权证书的附件，由存证服务商向数据权益人提供，并由数据资产登记平台同步保存。

7.3.2 存证报告书应当载明数据资产权益人的基本信息，并对数据资产登记信息进行简要描述。

7.3.3 发生纠纷时，数据权益人、数据资产登记平台以及相关利益方有权根据存证报告书要求存证服务商提供验证服务。

8 数据资产确权

8.1 确权公示

8.1.1 完成登记后，数据资产登记平台有义务将可公开的登记信息进行全网公告，提供平台内搜索、扫码等便捷的查询入口。即时进行公示，公示期不少于三个工作日。

8.1.2 公示期满后，由数据资产登记平台颁发《数据资产确权证书》，并加盖印章。

8.2 证书内容

8.2.1 确权证书应当包含但不限于以下内容：

- 证书名称
- 登记号
- 数据资产名称，涉及版本更新的，应同时注明版本号
- 数据资产类型：数据集/数据接口/数据报告/数据应用/其他
- 权益人名称
- 涉及源数据的取得方式：原始取得/收集/其他
- 数据资产更新周期：即时/日/月/自定义
- 数据资产允许使用的场景与范围
- 证书发放日期

8.2.2 确权证书可增加“数据资产他项权益页”。数据权益人后续因质押、授权他人使用，需要就相关数据资产登记他项权益的，可以他项权益页进行补记。

8.2.3 确权证书可以根据数据权益人的申请“7 数据资产存证”要求进行存证，并作为电子证据上链。

8.3 确权完成

8.3.1 确权完成后，如数据资产登记的主体、功能或其他内容发生变化，数据权益人应当申请变更登记；数据资产登记平台对变更申请材料进行审核后，对原确权证书进行注销，为申请人换发确权证书。

8.3.2 数据资产登记平台可以根据申请人的申请，在不违反相关法律法规或损害他人相关利益的情况下，予以注销确权证书。

8.3.3 确权证书有效期为三年，或与数据有效期相同。有效期届满前一个月内，申请人可申请证书延期。

8.4 确权免责

数据资产登记平台仅对其提供登记服务和颁发确权证书的流程合规性和技术安全性负责。数据权益人利用确权证书开展的经营、质押、收费、评估、融资等活动，责任由数据权益人承担。

9 违规、纠纷行为

9.1 违规处理

9.1.1 数据资产登记平台发现数据权益人、存证服务商、数据匿名化、去标识化和结构化机构存在违法违规行为的，应当及时向监管部门报告。

9.1.2 视情节轻重和后果大小，数据资产登记平台可对前述违规主体采取警告、暂停合作、索赔违约金、要求支付赔偿金、公示等操作步骤。

9.2 纠纷解决

T/TJIFA 003-2022

数据权益人和第三人就数据资产权属及衍生收益产生纠纷时,数据资产登记平台应当建议其利用确权证书、存证报告书等文件,寻求司法机关、仲裁机构或调解机构解决。司法机关、仲裁机构或调解机构要求数据资产登记平台提供文件或配合调查的,数据资产登记平台应当提供或配合。

参考文献

- [1] 全国政协. 全国政协“推动数字经济持续健康发展”专题协商会: [EB/OL]. (2022-05-18) [2022-06-13]. <http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2022/05/18/ART11652838078682217.shtml>
- [2] 中国资产评估协会. 《资产评估专家指引第8号——数据资产评估》:中评协(2018)40号 [EB/OL]. (2020-01-08) [2022-06-13]. <http://www.cas.org.cn/gztz/61836.htm>
- [3] 贵州省人民政府办公厅. 省人民政府办公厅关于印发贵州省政务数据资源管理暂行办法的通知: 黔府办发(2016)42号 [EB/OL]. (2016-10-01) [2022-06-13]. https://dsj.guizhou.gov.cn/zwgk/gzhgfwxjsjk/gfxwjsjk/202101/t20210103_66130328.html
- [4] 司法部. 电子数据存证技术规范. 中华人民共和国司法行政行业标准 [EB/OL]. (2020-05-28) [2022-06-13]. <https://hbba.sacinfo.org.cn/stdDetail/2873248bc82c007d57df6bea6c56c108f6b5f80d5a4e0fe2fc358740e18b8181>
- [5] 鄂州市行政审批局. 关于印发数据确权管理制度的通知. [EB/OL]. (2021-04-18) [2022-06-13]. http://zwfwzx.ezhou.gov.cn/xwzx/tzgg/202102/t20210221_448065.html
- [6] 山西省人民政府办公厅. 山西省政务数据资产管理试行办法. 省政府令第266号 [EB/OL]. (2018-10-28) [2022-06-13]. http://www.shanxi.gov.cn/sxszfxxgk/sxsrmzfbzcbm/sxszfbbgt/flfg_7203/szfl_7204/202003/t20200313_768587.shtml
- [7] 北京市经济和信息化局. 探索创制数据确权、数据资产、数据服务等交易标准及数据交易流通的定价、结算、质量认证等服务体系, 规范交易行为. 科技标准处 [EB/OL]. (2021-02-23) [2022-06-13]. http://jxj.beijing.gov.cn/ztrl/ywzt/lqjs/gzrwjd/202102/t20210223_2286800.html
- [8] 上海科学院. 数据资产标准研究进展与建议. 大数据治理研究所 [EB/OL]. (2018-03-07) [2022-06-13]. http://www.infocomm-journal.com/attached/file/20200601/20200601004554_677.pdf
- [9] 中国信息通信研究院. 《数据资产管理实践白皮书(4.0版)》 [EB/OL]. (2018-6) [2022-06-13]. http://www.caict.ac.cn/kxyj/qwfb/bps/201806/t20180604_200628.htm
- [10] 中国人大网. 《中华人民共和国数据安全法》 [EB/OL]. (2021-6) [2022-06-13]. <http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202106/7c8af12f51334a73b56d7838f88a788a.shtml>

附件四

数据资产存证区块链技术规范

1. 数据存证业务区块链系统的功能和技术特点应满足以下几点要求：

- a) 具备完善的存证业务逻辑，可记录完整电子数据，可支持存证信息查询功能；
- b) 具备完善的健全机制和身份认证功能，可对存证人的身份真实性进行认证和校验，可完整记录用户操作过程；
- c) 具备存证数据完整性、机密性的技术机制，如运用哈希校验、电子签名、密码加密等技术手段，防止存证数据被篡改，确保证据数据在存储、传输过程中的安全，密码强度不宜低于 256 位；
- d) 具备高可用性，通过同城双活、异地容灾等机制保障业务连续性，可防御大流量 DDoS 等攻击，并具备完善的应急预案，定期演练。

2. 数据存证业务公示和查询应注意以下要点：

- a) 支持以网站或公共接口方式进行公示和查询；
- b) 公示体现真实的存证数据，授权用户可通过区块链网络中的节点进行查询验证。

3. 数据存证业务提取时宜从区块链网络上直接获取，提取时应注意以下要点：

- a) 确保证过程所依赖的硬件、软件及网络环境安全、可靠；
- b) 数据资产存证平台支持将提取过程重现的功能，提取过程的记录按时间先后连续排列；
- c) 确保证后的出证信息包括原始存证信息、存证参与者身份信息、存证时间信息、必要的数据传输网络地址信息、出证结论、其他必要信息。

4. 区块链数据存证平台应支持具备相关资质的第三方机构进行数据资产存证的验证。验证时，第三方机构应做到以下几点：

- a) 基于原始数据验证电子数据；
- b) 根据特定且公开的算法对数据资产进行验证；
- c) 提供相关证明文件。

16、信息安全技术 网络数据处理安全要求（2022-04-15）

信息安全技术 网络数据处理安全要求

1 范围

本文件规定了网络运营者开展网络数据收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等数据处理的安全技术与管理要求。

本文件适用于网络运营者规范网络数据处理,以及监管部门、第三方评估机构对网络数据处理进行监督管理和评估。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中,注日期的引用文件,仅该日期对应的版本适用于本文件;不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T 25069 信息安全技术 术语

GB/T 35273—2020 信息安全技术 个人信息安全规范

3 术语与定义

GB/T 25069 和 GB/T 35273—2020 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

数据 data

任何以电子或者其他方式对信息的记录。

3.2

网络数据 network data

通过网络收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开的各种数据。

示例:个人信息、重要数据等。

3.3

数据处理 data processing

数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等。

3.4

数据安全 data security

通过采取必要措施,确保数据处于有效保护和合法利用的状态,以及具备保障持续安全状态的能力。

3.5

网络运营者 network operator

网络的所有者、管理者和网络服务提供者。

注:本文件中的网络为开放公共网络。

GB/T 41479—2022

3.6

个人信息 personal information

以电子或者其他方式记录的与已识别或者可以识别自然人有关的各种信息。

注 1：个人信息包括姓名、出生日期、公民身份号码、个人生物识别信息、住址、通信通讯联系方式、通信记录和内容、账号密码、财产信息、征信信息、行踪轨迹、住宿信息、健康生理信息、交易信息等。

注 2：不包括匿名化处理后的信息。

[来源：GB/T 35273—2020, 3.1, 有修改]

3.7

敏感个人信息 sensitive personal information

一旦泄露或者非法使用，容易导致自然人的人格尊严受到侵害或者人身、财产安全受到危害的个人信息。

注：敏感个人信息包括生物识别、宗教信仰、特定身份、医疗健康、金融账户、行踪轨迹等信息，以及不满十四周岁未成年人的个人信息。

3.8

个人信息主体 personal information subject

个人信息已识别或者可识别的自然人。

[来源：GB/T 35273—2020, 3.3, 有修改]

3.9

重要数据 important data

一旦泄露可能直接影响国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定的数据。

注：重要数据包括未公开的政府信息，数量达到一定规模的基因、地理、矿产信息等，原则上不包括个人信息、企业内部经营管理信息等。

3.10

私人信息 private information

个人发送给特定对象不可转发给其他人的信息。

3.11

数据接收方 data receiver

数据处理中接收数据的组织或者个人。

3.12

第三方应用 third party application

由第三方提供的产品或者服务，以及被接入或者嵌入网络运营者产品或者服务中的自动化工具。

注：本文件中的第三方应用包括但不限于软件开发工具包、第三方代码、组件、脚本、接口、算法模型、小程序等。

3.13

匿名化 anonymization

个人信息经过处理无法识别特定自然人且不能复原的过程。

4 数据处理安全总体要求

4.1 数据识别

网络运营者应识别数据处理中涉及的数据，包括个人信息、重要数据和其他数据，形成数据保护目

录,并及时更新。

4.2 分类分级

网络运营者应按照相关国家标准,根据合同规定和业务运营需要,对所识别的数据进行分类分级管理。

4.3 风险防控

网络运营者开展数据处理时,应按照合同约定履行数据安全保护义务,开展数据处理活动应加强风险监测,发现数据安全缺陷、漏洞等风险时,应采取加密、脱敏、备份、访问控制、审计等技术或者其他必要措施,加强数据安全防护,保护数据免受泄露、窃取、篡改、损毁、不正当使用等;对重要数据和敏感个人信息进行重点保护,应按照规定对其数据处理活动定期开展风险评估,并向有关主管部门报送风险评估报告。风险评估报告应包括处理的重要数据的种类、数量,开展数据处理活动的情况,面临的数据安全风险及其应对措施等。

应建立数据安全管理和评价考核制度,制定数据安全保护计划,开展安全风险评估,及时处置安全事件,组织开展教育培训。

4.4 审计追溯

网络运营者应对数据处理的全生命周期进行记录,确保数据处理可审计、可追溯。

5 数据处理安全技术要求

5.1 通则

网络运营者在开展数据处理时应进行影响分析和风险评估,采取必要的措施对识别的风险进行控制,以保障数据安全。在发生突发公共卫生事件时,数据处理还应遵守附录 A 的要求。影响或者可能影响国家安全的数据处理活动应接受国家安全审查。

5.2 收集

网络运营者为提供服务而必需处理个人信息的,应遵循合法、正当、必要的原则,不应收集与其提供的服务无直接或间接无合理关联,或超出个人信息主体明示同意期限的个人信息,且遵守以下要求:

- a) 应制定和公开个人信息保护政策并严格遵守,个人信息保护政策应符合 GB/T 35273—2020 中 5.5 要求;
- b) 收集个人信息前,应明示个人信息保护政策,并征得个人信息主体同意;
注: GB/T 35273—2020 中 5.6 规定的情形除外。
- c) 改变处理个人信息的目的、类型、范围、用途的,应及时告知个人信息主体,修改个人信息保护政策,并重新征得个人信息主体同意,涉及个人信息保护政策变动的应修改个人信息保护政策;
- d) 明示所提供产品或服务的类型,以及该产品或服务所必需的个人信息,不应因用户不同意或撤回同意,提供该产品或服务所必需个人信息以外的信息,而拒绝提供该产品或服务;
- e) 不应仅以改善服务质量、提升用户体验、定向推送信息、研发新产品等为目的,强制要求、误导用户同意收集个人信息;

GB/T 41479—2022

- f) 收集敏感个人信息前,应取得个人信息主体的单独同意,确保单独同意是在完全知情的基础上自主给出的、具体的、清晰明确的意愿表示;
- g) 收集不满十四周岁未成年人个人信息前,应取得未成年人的父母或其他监护人的单独同意;
- h) 从个人信息主体以外的其他途径获得个人信息的,应了解个人信息来源、个人信息提供方已获得的个人信息处理授权同意范围,并按照本文件的要求履行安全保护义务。

5.3 存储

网络运营者应对数据存储活动采取安全措施,包括:

- a) 存储重要数据和个人信息等敏感网络数据,应采用加密、安全存储、访问控制、安全审计等安全措施;
- b) 存储重要数据和个人信息,不应超过与重要数据和个人信息主体约定的存储期限或个人信息主体授权同意有效期;
- c) 存储个人生物特征识别信息的,应遵守 GB/T 35273—2020 中 6.3 b) 和 c) 的要求及生物特征识别信息保护相关国家标准要求。

数据接收方存储数据时,应按要求采取安全措施并以合同进行约定。

5.4 使用

5.4.1 定向推送及信息合成

网络运营者在为用户提供定向推送或信息合成服务时的要求如下:

- a) 网络运营者利用个人信息和算法为用户提供定向推送信息服务的,同时应提供非定向推送信息的服务选项;
注:宜参照 GB/T 35273—2020 的 7.5。
- b) 在向个人信息主体提供新闻、博客类信息服务的过程中,网络运营者利用算法自动合成文字、图片、音视频等信息,应明确告知用户。

5.4.2 第三方应用管理

网络运营者应对接入或嵌入其产品或服务的第三方应用加强数据安全保护管理,包括:

- a) 应通过合同等形式,明确双方的数据安全保护责任和义务;
- b) 应监督第三方应用运营者加强数据安全保护管理,发现第三方应用没有落实安全管理责任的,应及时督促整改,必要时停止接入;
- c) 网络运营者知道或者应知道第三方应用利用其平台侵害用户民事权益,未采取必要措施的,应与第三方应用运营者承担连带责任;
- d) 宜对接入或嵌入的第三方应用开展技术检测,确保其数据处理行为符合双方约定要求,对审计发现超出双方约定的行为及时停止接入。

5.5 加工

网络运营者在开展转换、汇聚、分析等数据加工活动的过程中,知道或者应知道可能危害国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定的,应立即停止加工活动。

5.6 传输

网络运营者在应对数据传输活动采取安全措施,包括:

- a) 传输重要数据和敏感个人信息时,应采用加密、脱敏等安全措施;
- b) 向数据接收方传输数据时,应按要求采取安全措施并以合同进行约定。

5.7 提供

5.7.1 向他人提供

网络运营者向他人提供数据前,应进行安全影响分析和风险评估,可能危害国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定的,不应向他人提供。要求如下:

- a) 向他人提供个人信息,应向个人信息主体告知接收方的名称、联系方式、处理目的、处理方式、个人信息的种类、存储期限,并取得个人信息主体同意;
- b) 共享、转让重要数据,应与数据接收方通过合同等形式明确双方的数据安全保护责任和义务,采取加密、脱敏等措施保障重要数据安全;
- c) 委托第三方开展数据处理活动的,应通过合同等形式明确约定委托处理的目的、期限、处理方式、数据的种类、保护措施、双方的权利和义务,以及第三方返还或删除数据的方式等,要求第三方以合同中约定的形式返还、删除接收和产生的数据,并对数据处理活动进行监督;
- d) 发生收购、兼并、重组、破产时,数据接收方应继续履行相关数据安全保护义务;没有数据接收方的,应删除数据。

5.7.2 数据出境

网络运营者向境外提供个人信息或者重要数据的,应遵循国家相关规定和相关标准的要求。

境内用户在境内访问境内网络的,其流量不应路由至境外。

5.8 公开

网络运营者利用所掌握的数据资源,公开市场预测、统计等信息时,不应危害国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定。

5.9 私人信息和可转发信息的处理方式

即时通信等社交平台运营者宜为用户提供发送私人信息和可转发信息的选项,并按照以下方式处理:

- a) 宜对以私人选项发送的信息予以严格保护,不提供转发功能;
- b) 宜对以可转发选项发送的信息,或者转发此类信息的,同时发送信息始发者在该平台上的账号名称,该账号名称唯一且不可更改。

5.10 个人信息查阅、更正、删除及用户账号注销

网络运营者应建立渠道和机制,及时响应个人信息主体查阅、复制、更正、删除其个人信息及注销账号的请求,不应设置不合理条件,应遵守 GB/T 35273—2020 中 8.7 有关响应个人信息主体请求的要求。

5.11 投诉、举报受理处置

网络运营者应建立投诉、举报受理处置制度。收到通过其平台编造、传播虚假信息,发布侵害他人名誉、隐私、知识产权和其他合法权益信息,以及假冒、仿冒、盗用他人名义发布信息的投诉、举报的,自

GB/T 41479—2022

接受投诉举报起,受理时间不超过 3d。受理后进行调查取证,对于查实的编造、传播虚假信息,发布侵害他人名誉、隐私、知识产权和其他合法权益信息,以及假冒、仿冒、盗用他人名义发布信息的投诉、举报,依法采取停止传输、消除等处置措施。

5.12 访问控制与审计

网络运营者开展数据处理活动时,应:

- a) 基于数据分类分级,明确相关人员的访问权限,防止非授权访问。
- b) 对重要数据、个人信息的关键操作(例如批量修改、拷贝、删除、下载等),设置内部审批和审计流程,并严格执行。

5.13 数据删除和匿名化处理

符合 GB/T 35273—2020 中 8.3 的要求或符合以下情形时,网络运营者应及时对个人信息做删除或匿名化处理:

- a) 个人信息超出双方约定的存储期限;
- b) 网络产品和服务停止运营;
- c) 个人信息主体注销账号,或者当用户撤回同意。

存储重要数据和个人信息的介质进行报废处理时,网络运营者应采用物理损毁等方式销毁介质,以确保重要数据和个人信息不能被恢复。

6 数据处理安全管理要求

6.1 数据安全责任人

网络运营者开展经营和服务活动,处理重要数据和敏感个人信息的,应明确数据安全责任人,并为其提供必要的资源保障,保证其独立履行职责。数据安全责任人应具备数据安全专业知识和相关管理工作经历,参与有关数据处理的重要决策,履行以下职责:

- a) 组织确定数据保护目录,制定数据安全保护计划并督促落实;
- b) 组织开展数据安全影响分析和风险评估,督促整改安全隐患;
- c) 依法向有关部门报告数据安全保护和事件处置情况;
- d) 组织受理和处置数据安全投诉、举报。

6.2 人力资源保障与考核

在人力资源保障与考核方面,网络运营者应:

- a) 明确数据安全保护岗位及职责,并提供人力资源保障。
- b) 建立人力资源考核制度,明确数据安全管理考核指标和问责机制,对相关人员特别是重要岗位人员的履职情况进行考核。出现数据安全重大事件时,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员进行问责。

6.3 事件应急处置

网络运营者应建立数据安全事件应急响应机制,并根据数据安全计划的变化而及时调整,确保数据安全事件得到及时有效处置。

- a) 应急响应机制包括：
- 1) 数据安全事件分级；
 - 2) 启动条件；
 - 3) 启动所需的资源，如人员、设备、场所、工具、资金等；
 - 4) 流程、人员安排和操作手册。
- b) 配备应急响应所需的资源，确保应急响应机制能够有效实施。
- c) 制定应急演练计划，按计划或者在应急响应机制发生变化后，组织开展应急演练，检验和完善应急响应机制，提高实战能力。

发生数据安全事件时，网络运营者应立即启动应急响应机制，采取相应的补救和防范措施。涉及个人信息的，及时以电话、短信、邮件或者信函等方式告知个人信息主体，同时对可能危害国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定的按相关要求向有关部门报告。

GB/T 41479—2022

参 考 文 献

- [1] GB/T 22080—2016 信息技术 安全技术 信息安全管理体系 要求
- [2] GB/T 29246—2017 信息技术 安全技术 信息安全管理体系 概述和词汇
- [3] GB/T 30146—2013 公共安全 业务连续性管理体系 要求
- [4] GB/T 31168—2014 信息安全技术 云计算服务安全能力要求
- [5] ISO/IEC 20000-1: 2018 Information technology—Service management—Part1: Service management system requirements
- [6] Business Continuity Glossary, DRI International
- [7] NIST SP 800—34 Contingency Planning Guide for Information Technology System
- [8] Professional Practices for Business Continuity Planners, DRI International
- [9] SS 507: 2008 SINGAPORE STANDARD for Business continuity/disaster recovery (BC/DR) service providers

17、信息安全技术 网络数据安全规范（征求意见稿）

（2022-09-14）

GB/T XXXXX—XXXX

信息安全技术 网络数据分类分级要求

1 范围

本文件给出了数据分类分级的原则和方法，包括数据分类分级基本原则、数据分类框架和方法、数据分级框架和方法等。

本文件适用于行业领域主管（监管）部门参考制定本行业本领域的数据分类分级标准规范，也适用于各地方、各部门开展本地区、本部门的数据分类分级工作，同时还可为数据处理者进行数据分类分级提供参考。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 25069—2022 信息安全技术 术语

3 术语与定义

GB/T 25069—2022界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

数据 data

任何以电子或者其他方式对信息的记录。

3.2

重要数据 key data

特定领域、特定群体、特定区域或达到一定精度和规模的数据，一旦被泄露或篡改、损毁，可能直接危害国家安全、经济运行、社会稳定、公共健康和安全。

注：仅影响组织自身或公民个体的数据一般不作为重要数据。

3.3

核心数据 core data

对领域、群体、区域具有较高覆盖度或达到较高精度、较大规模、一定深度的重要数据，一旦被非法使用或共享，可能直接影响政治安全。

注：核心数据主要包括关系国家安全重点领域的的数据，关系国民经济命脉、重要民生、重大公共利益的数据，经国家有关部门评估确定的其他数据。

3.4

一般数据 general data

GB/T XXXXX—XXXX

核心数据、重要数据之外的其他数据。

3.5

个人信息 personal information

以电子或者其他方式记录的与已识别或者可识别的自然人有关的各种信息，不包括匿名化处理后的信息。

3.6

行业领域数据 industry sector data

在某个行业领域依法履行工作职责或业务运营活动中收集和产生的数据。

3.7

组织数据 organization data

组织在自身的业务生产、经营管理和信息系统运维过程中收集和产生的数据。

3.8

衍生数据 derived data

经过统计、关联、挖掘、聚合、去标识化等加工活动而产生的数据。

4 基本原则

在遵循国家数据分类分级保护要求的基础上，按照数据所属行业领域进行分类分级管理，依据以下原则对数据进行分类分级。

- a) 科学实用原则：数据分类应从便于数据管理和使用的角度，科学选择常见、稳定的属性或特征作为数据分类的依据，并结合实际需要对数据进行细化分类。
- b) 边界清晰原则：数据分级的主要目的是为了数据安全，各个数据级别应做到边界清晰，对不同级别的数据采取相应的保护措施。
- c) 就高从严原则：采用就高不就低的原则确定数据分级，当多个因素可能影响数据分级时，按照可能造成的最高影响对象和影响程度确定数据级别。
- d) 点面结合原则：数据分级既要考虑单项数据分级，也要充分考虑多个领域、群体或区域的数据汇聚融合后对数据重要性、安全风险等的影响，通过定量与定性相结合的方式综合确定数据级别。
- e) 动态更新原则：根据数据的业务属性、重要性和可能造成的危害程度的变化，对数据分类分级、重要数据目录等进行定期审核更新。

5 数据分类框架和方法

5.1 数据分类框架

数据按照先行业领域分类、再业务属性分类的思路进行分类。

- a) 按照业务所属行业领域，将数据分为工业数据、电信数据、金融数据、能源数据、交通运输数据、自然资源数据、卫生健康数据、教育数据、科学数据等行业领域数据。
- b) 各行业各领域主管（监管）部门根据本行业本领域业务属性，对行业领域数据进行细化分

类。常见业务属性包括但不限于：

- 1) 业务领域：按照业务范围或业务种类进行细化分类；
 - 2) 责任部门：按照数据管理部门或职责分工进行细化分类；
 - 3) 描述对象：按照数据描述对象进行细化分类；
 - 4) 上下游环节：按照业务运营活动的上下游环节进行细化分类；
 - 5) 数据主题：按照数据的内容主题进行细化分类；
 - 6) 数据用途：按照数据使用目的进行细化分类；
 - 7) 数据处理：按照数据处理者类型或数据处理活动进行细化分类；
 - 8) 数据来源：按照数据来源进行细化分类。
- c) 如涉及法律法规有专门管理要求的数据类别（如个人信息），应按照有关规定或标准对个人信息、敏感个人信息进行识别和分类。

5.2 行业领域数据分类方法

行业领域开展数据分类时，应根据行业领域数据管理和使用需求，结合本行业本领域已有的数据分类基础，灵活选择业务属性将数据逐级细化分类。行业领域数据分类方法重点考虑以下内容：

- a) 明确数据范围：按照行业领域主管（监管）部门职责，明确本行业本领域管理的数据范围。
- b) 细化业务分类：对本行业本领域业务进行细化分类，包括：
 - 1) 结合部门职责分工，明确行业领域或业务条线分类；
注 1：例如，工业领域数据，按照部门职责分成原材料、装备制造、消费品、电子信息制造、软件和信息技术服务等类别。
 - 2) 按照业务范围、运营模式、业务流程等，细化行业领域或明确各业务条线的关键业务分类；
注 2：例如，原材料可分为钢铁、有色金属、石油化工等；装备制造可分为汽车、船舶、航空、航天、工业母机、工程机械等。
- c) 业务属性分类：按需选择数据描述对象、数据主题、责任部门、上下游环节、数据用途、数据处理、数据来源等业务属性特征，采用线分类法对关键业务的数据进行细化分类。附录 A 给出了基于数据描述对象的行业领域数据分类参考示例。
- d) 确定分类规则：梳理分析各关键业务的数据分类结果，根据行业领域数据管理和使用需求，确定行业领域数据分类规则，例如：
 - 1) 可采取“业务条线—关键业务—业务属性分类”的方式给出数据分类规则；
注 3：例如，钢铁数据按照数据描述对象，可分为用户数据、业务数据、经营管理数据、系统运行和安全数据等，用户数据可细分为个人身份信息、网络身份标识信息、个人上网记录等，业务数据可细分为研发设计数据、控制信息、工艺参数等，数据类别标识为“工业数据-原材料数据-钢铁数据-用户数据-个人身份信息”、“工业数据-原材料数据-钢铁数据-业务数据-研发设计数据”等。
 - 2) 也可对关键业务的数据分类结果进行归类分析，将具有相似主题的数据子类进行归类。
注 4：例如，工业领域数据也可按照数据处理、上下游环节等业务属性进行分类，首先按照数据处理者类型分为工业企业工业数据，平台企业工业数据，再将工业企业工业数据分为研发数据、生产数据、运维数据、管理数据、外部数据，然后按照数据主题将生产数据分为控制信息、工况状态、工艺参数、系统日志等。

5.3 数据处理者数据分类流程

数据处理者进行数据分类时，应遵守国家和行业数据分类规则，数据分类流程主要包括以下步骤：

GB/T XXXXX—XXXX

- a) 确定数据处理者业务涉及的行业领域；
- b) 按照业务所属行业领域的数据分类规则，对该业务运营过程中收集和产生的数据进行分类；
- c) 识别是否存在法律法规或主管监管部门有专门管理要求的数据类别（如个人信息），对个人信息、敏感个人信息进行区分标识；
- d) 如果存在行业领域数据分类规则未覆盖的数据类型，可以从组织经营角度结合自身数据管理和使用需要对数据进行分类。

6 数据分级框架

根据数据在经济社会发展中的重要程度，以及一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，对国家安全、公共利益或者个人、组织合法权益造成的危害程度，将数据从高到低分为核心、重要、一般三个级别。各行业各领域应在遵循数据分级框架的基础上，明确本行业本领域数据分级规则，并对行业领域数据进行定级。

- a) 核心数据一旦被泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能直接危害政治安全、国家安全重点领域、国民经济命脉、重要民生、重大公共利益。
- b) 重要数据一旦被泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能直接危害国家安全、经济运行、社会稳定、公共健康和安全。
- c) 一般数据一旦被泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，仅影响小范围的组织或公民个体合法权益。

7 数据分级确定方法

7.1 概述

数据分级通过定量与定性相结合的方式，首先识别数据分级要素情况，然后开展数据影响分析，确定数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能影响的对象和影响程度，最终综合确定数据级别。

7.2 数据分级要素

影响数据分级的要素，包括数据领域、群体、区域、精度、规模、深度、覆盖度、重要性、安全风险等，其中领域、群体、区域、重要性、安全风险通常属于定性要素，精度、规模、覆盖度属于定量要素，深度通常作为衍生数据的分级要素。识别数据定级要素相关情况，常见考虑因素见附录B。

- a) 领域：是指数据描述的业务范畴，数据领域识别可考虑数据描述的行业领域、业务条线、生产经营活动、上下游环节、内容主题等因素。
- b) 群体：是指数据描述的主体或对象集合，数据群体识别可考虑数据描述的特定人群、特定组织、网络和信息系统、资源物资、设备设施等因素。
- c) 区域：是指数据涉及的地区范围，数据区域识别可考虑数据描述的行政区划、特定地区、物理场所等。
- d) 精度：是指数据的精确或准确程度，数据精度越高表示采集数据和真实数据的误差越小。数据精度识别可考虑数值精度、空间精度、时间精度等因素。
- e) 规模：是指数据规模及数据描述的对象范围或能力大小，数据规模识别可考虑数据存储量、群体规模、区域规模、领域规模、生产加工能力等因素。
- f) 深度：是指通过数据统计、关联、挖掘或融合等加工处理，对数据描述对象的隐含信息或多

维度细节信息的刻画程度。数据深度识别可考虑数据在刻画描述对象的经济运行、发展态势、行踪轨迹、活动记录、对象关系、历史背景、产业供应链等方面的情况。

- g) 覆盖度：是指数据对领域、群体、区域、时段等的覆盖分布或疏密程度。数据覆盖度识别可考虑对特定领域、特定群体、特定区域、时间段的覆盖占比、覆盖分布等因素。
- h) 重要性：是指数据在经济社会发展中的重要程度。重要性识别可考虑数据在经济建设、社会建设、政治建设、文化建设、生态文明建设等的重要程度。
- i) 安全风险：主要识别数据可能遭到泄露、篡改、破坏、非法获取、非法利用、非法共享的风险。

7.3 数据影响分析

7.3.1 影响对象

影响对象是指数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能影响的对象。影响对象通常包括国家安全、经济运行、社会稳定、公共利益、组织权益、个人权益，常见考虑因素见附录 C。

- a) 国家安全：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能影响国家政治、国土、经济、科技、文化、社会、生态、军事、网络、人工智能、核、生物、太空、深海、极地、海外利益等领域国家利益安全。
- b) 经济运行：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能影响市场经济运行秩序、宏观经济形势、国民经济命脉等经济利益。
- c) 社会稳定：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能影响社会治安和公共安全、社会日常生活秩序、民生福祉、法治和伦理道德等。
- d) 公共利益：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能影响社会公众使用公共服务、公共设施、公共资源或影响公共健康安全等。
- e) 组织权益：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能影响法人和其他组织的生产运营、声誉形象、公信力、知识产权等。
- f) 个人权益：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能直接影响自然人的人身权、财产权以及其他合法权益。

7.3.2 影响程度

影响程度是指数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能造成的影响程度。影响程度从高到低可分为特别严重危害、严重危害、一般危害。对不同影响对象进行影响程度判断时，采取的基准不同。如果影响对象是组织或个人权益，则以本单位或本人的总体利益作为判断影响程度的基准。如果影响对象是国家安全、经济运行、社会稳定或公共利益，则以国家、社会或行业领域的整体利益作为判断影响程度的基准。对不同影响对象的影响程度具体说明见附录 D。

- a) 当影响对象是国家安全时，如果可能直接影响政治安全，应将影响程度确定为特别严重危害，如果关系国家安全重点领域，应将影响程度确定为严重危害。
- b) 当影响对象是经济运行时，如果关系国民经济命脉，应将影响程度确定为特别严重危害。
- c) 当影响对象是社会稳定时，如果关系重要民生，应将影响程度设置为特别严重危害。
- d) 当影响对象是公共利益时，如果关系重大公共利益，应将影响程度设置为特别严重危害，如果可能直接危害公共健康和安全，应将影响程度设置为严重危害。

7.4 分级参考规则

影响对象、影响程度与数据级别的关系如表 1 所示。在分级要素识别、数据影响分析的基础上，可参考以下规则确定数据级别。

- a) 满足以下任一条件的数据，可考虑确定为核心数据：
 - 1) 数据一旦被泄露、篡改、损毁或者非法获取、非法使用、非法共享，可能直接对国家安全造成特别严重危害（如直接影响政治安全）或严重危害（如关系国家安全重点领域）；
 - 2) 数据一旦被泄露、篡改、损毁或者非法获取、非法使用、非法共享，可能直接对经济运行造成特别严重危害（如关系国民经济命脉）；
 - 3) 数据一旦被泄露、篡改、损毁或者非法获取、非法使用、非法共享，可能直接对社会稳定造成特别严重危害（如关系重要民生）；
 - 4) 数据一旦被泄露、篡改、损毁或者非法获取、非法使用、非法共享，可能直接对公共利益造成特别严重危害（如关系重大公共利益）；
 - 5) 对领域、群体或区域具有较高覆盖度，可能直接影响政治安全、国家安全重点领域、国民经济命脉、重要民生、重大公共利益的重要数据；
 - 6) 达到较高精度、较大规模或一定深度，可能直接影响政治安全、国家安全重点领域、国民经济命脉、重要民生、重大公共利益的重要数据；
 - 7) 经有关部门评估确定的核心数据。
- b) 满足以下任一条件的数据，可考虑确定为重要数据：
 - 1) 数据一旦被泄露、篡改、损毁或者非法获取、非法使用、非法共享，可能直接对国家安全造成一般危害；
 - 2) 数据一旦被泄露、篡改、损毁或者非法获取、非法使用、非法共享，可能直接对经济运行造成严重危害或一般危害；
 - 3) 数据一旦被泄露、篡改、损毁或者非法获取、非法使用、非法共享，可能直接对社会稳定造成严重危害；
 - 4) 数据一旦被泄露、篡改、损毁或者非法获取、非法使用、非法共享，可能直接对公共利益造成严重危害（如危害公共健康和安全）；
 - 5) 数据直接关系国家安全、经济运行、社会稳定、公共健康 and 安全的特定领域、特定群体或特定区域；
 - 6) 数据达到一定精度、规模或深度，可能直接影响国家安全、经济运行、社会稳定、公共健康和安全；
 - 7) 经行业领域主管（监管）部门评估确定的重要数据。
- c) 满足以下任一条件的数据，可定级为一般数据：
 - 1) 数据一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用、非法共享，仅可能对社会稳定造成一般危害；
 - 2) 数据一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用、非法共享，仅可能对公共利益造成一般危害；
 - 3) 数据一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用、非法共享，仅影响组织合法权益；
 - 4) 数据一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用、非法共享，仅影响公民合法权益；
 - 5) 经国家有关部门、各行业各领域主管（监管）部门和各地区、各部门等评估，均未被确定为核心数据和重要数据的数据。

表 1 数据分级确定参考规则

影响对象	影响程度		
	特别严重危害	严重危害	一般危害
国家安全	核心数据	核心数据	重要数据
经济运行	核心数据	重要数据	重要数据
社会稳定	核心数据	重要数据	一般数据
公共利益	核心数据	重要数据	一般数据
组织权益、个人权益	一般数据	一般数据	一般数据

7.5 数据分级流程

7.5.1 数据分级步骤

可参考以下步骤开展数据分级。

- a) 确定分级对象：确定待分级的数据，如数据项、数据集、衍生数据、跨行业领域数据等。

注：数据项是数据不可分割的最小单位，通常表现为数据库表某一列字段等。数据集是由多个数据项组成的集合，如数据库表、数据文件等。跨行业领域数据是指跨行业领域流动的数据，及多个行业领域数据融合加工的数据。

- b) 分级要素识别：按照 7.2 识别数据的领域、群体、区域、精度、规模、深度、重要性、安全风险等分级要素情况。
- c) 数据影响分析：结合数据分级要素识别情况，分析数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能影响的对象（见 7.3.1）和影响程度（见 7.3.2）。
- d) 综合确定级别：按照 7.4 的分级参考规则，综合确定数据级别。

7.5.2 综合确定级别

在分级要素识别、数据影响分析的基础上，按照 7.4 分级参考规则综合确定数据级别。

- a) 综合确定级别时，可按照重要数据、核心数据、一般数据的顺序进行确定：
- 1) 首先进行重要数据定级评估，可参考重要数据识别相关标准，重点评估数据一旦被泄露、篡改、损毁或者非法获取、非法使用、非法共享，是否可能直接危害国家安全、经济运行、社会稳定、公共健康和安全，如果符合 7.4 中 a) 则进一步评估数据是否为核心数据；
 - 2) 核心数据定级评估可在识别为重要数据的基础上，重点评估数据一旦被泄露、篡改、损毁或者非法获取、非法使用、非法共享，是否可能直接影响政治安全、国家安全重点领域、国民经济命脉、重要民生、重大公共利益。如果符合 7.4 中 b) 则将数据确定为核心数据，如果不符合则将数据确定为重要数据；
 - 3) 重要数据、核心数据之外的数据可确定为一般数据，一般数据定级评估可参考 7.4 中 c) 进行评估。
- b) 数据集级别可在数据项级别的基础上，按照就高从严的原则，可以将数据集包含数据项的最高级别作为数据集默认级别，但同时也要考虑分级要素（如数据规模）变化可能需要调高级别。

注：数据集中数据项级别与数据集级别不一定相同，具体要根据该数据项的影响对象和影响程度进行判断。

- c) 衍生数据级别可按照就高从严原则，在原始数据级别的基础上进行分级，同时综合考虑加工后的数据深度等分级要素对国家安全、经济运行、社会稳定、公共利益、组织权益、个人权益的影响，对数据级别进行调整，衍生数据级别确定可参考附录 E。

GB/T XXXXX—XXXX

- d) 跨行业领域数据分级，原则上可按照数据来源的行业领域数据分级规则确定级别，如果存在跨行业领域数据融合加工，需考虑跨行业领域对数据分级要素的影响，按照衍生数据确定级别。
- f) 根据数据重要程度和可能造成的危害程度的变化，可对数据级别进行动态更新，动态更新情形可参考附录 F。

7.5.3 行业分级规则

各行业各领域在遵循数据分级框架的基础上，结合行业领域数据分级要素识别、数据影响分析和综合确定级别等实践经验，制定本行业本领域数据分级规则，重点可以考虑明确以下内容。

- a) 给出本行业本领域重要数据目录或识别细则，明确哪些数据可确定为重要数据，包括但不限于：
 - 1) 本行业本领域哪些特定领域、特定群体、特定区域，以及达到什么精度、什么规模的数据，可能直接关系国家安全、经济发展、社会稳定、公共健康和安全；
 - 2) 本行业本领域达到什么深度的衍生数据，可能直接关系国家安全、经济发展、社会稳定、公共健康和安全。
- b) 提出本行业本领域核心数据目录建议，明确哪些数据建议确定为核心数据，包括但不限于：
 - 1) 本行业本领域对特定领域、特定群体、特定区域具有什么覆盖度，以及达到什么精度、什么规模、什么覆盖度的重要数据，可能直接影响政治安全、国家安全重点领域、国民经济命脉、重要民生、重大公共利益；
 - 2) 本行业本领域达到什么深度的衍生数据，可能直接影响政治安全、国家安全重点领域、国民经济命脉、重要民生、重大公共利益。
- c) 明确本行业本领域一般数据范围。

注：行业领域也可以根据工作需要的一般数据进行细化分级。

8 数据分类分级实施流程

数据分类分级可参考图1所示流程实施，主要步骤包括：

- a) 数据资产梳理：对数据资产进行全面梳理，包括以物理或电子形式记录的数据库表、数据项、数据文件等结构化和非结构化数据资产，明确数据资产基本信息和相关方，形成数据资产清单。
- b) 数据分类：按照数据分类分级有关要求，参考第 5 章建立自身的数据分类规则，对数据进行分类，同时对个人信息、敏感个人信息进行识别和分类。
- c) 数据分级：按照数据分类分级有关要求，参考第 6、7 章建立自身的数据分级规则，并对数据进行分级。

注：由于一般数据涵盖范围较广，数据处理者可结合组织自身需求，对一般数据进行细化分级，本文件附录 G 给出了一般数据分级的参考规则。

- d) 审核上报目录：对数据分类分级结果进行审核和完善，最后批准发布实施，对数据进行分类分级标识，形成数据分类分级清单和重要数据、核心数据目录，按有关程序报送重要数据和核心数据目录等。
- e) 动态更新管理：根据数据重要程度和可能造成的危害程度变化，对数据分类分级规则、重要数据和核心数据目录、数据分类分级清单和标识等进行动态更新管理，动态更新情形参加附录 F。

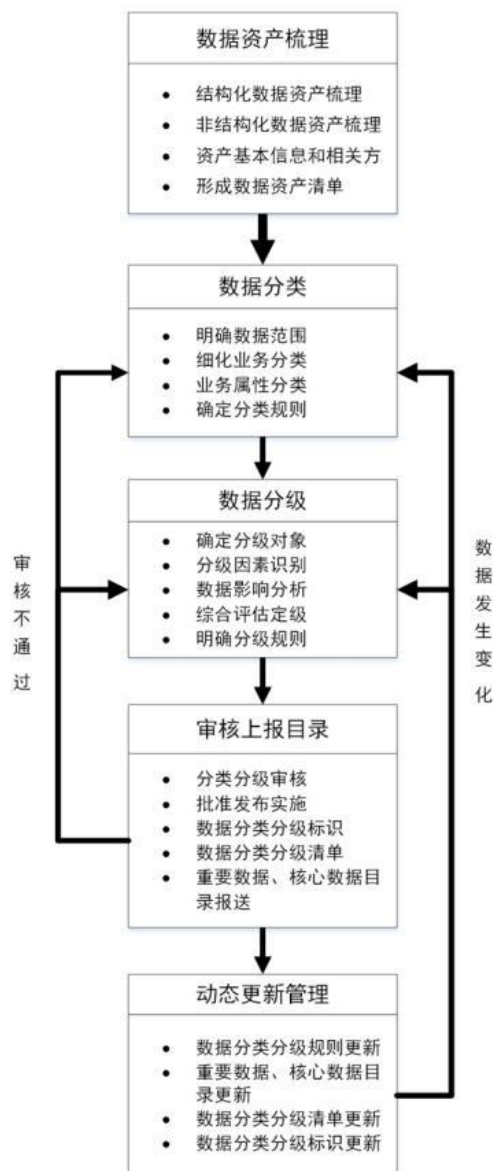


图 1 数据分类分级实施流程

附录 A

(资料性)

基于数据描述对象的行业领域数据分类参考示例

表A.1从数据描述对象角度，将行业领域数据分为用户数据、业务数据、经营管理数据、系统运行和安全数据，具体分类方法可参考如下：

- 从便于保护用户数据角度，将个人和组织用户的数据单独划分出来作为用户数据，同时识别用户数据涉及的个人信息、敏感个人信息，并按照国家有关规定或标准对个人信息进行细化分类（个人信息分类见附录 H）；
- 从便于行业领域管理业务数据的维度，将业务的研发、生产、运营过程中收集和产生的非用户类数据划分为业务数据，并按照业务属性对业务数据进一步细分；
- 从保护组织机构的商业秘密、知识产权等维度，将组织机构经营和内部管理数据划分为一类；
- 从便于网络安全运维管理角度，将网络和信息系统运维数据、网络安全数据划分为一类。

表 A.1 行业领域数据分类参考示例

数据类别	类别定义	示例
用户数据	在开展业务服务过程中从个人用户或组织用户收集的数据，以及在业务服务过程中产生的归属于用户的数据	如个人用户信息（即个人信息）、组织用户信息（如组织基本信息、组织账号信息、组织信用信息等）
业务数据	在业务的研发、生产、运营过程中收集和产生的非用户类数据	参考业务所属的行业数据分类分级，结合自身业务特点进行细分，如产品数据、合同协议等
经营管理数据	在组织机构经营和内部管理过程中收集和产生的数据	如经营战略、财务数据、并购及融资信息等
系统运行和安全数据	网络和信息系统运维及网络安全数据	如网络和信息系统的配置数据、网络安全监测数据、备份数据、日志数据、安全漏洞信息等

附录 B

(资料性)

数据分级要素识别常见考虑因素

B.1 数据领域、群体、区域考虑因素

数据的领域、群体、区域识别常见考虑因素，包括但不限于：

——数据领域识别的常见考虑因素，例如：

- 行业领域；
- 业务类目；
- 生产经营活动；
- 上下游环节；
- 内容主题；
- 与国家安全、经济运行、社会稳定、公共利益相关的领域等。

——数据群体识别的常见考虑因素，例如：

- 特定人群；
- 特定团体、单位、组织；
- 特定网络、信息系统、数据中心；
- 特定资源、原材料、物资；
- 特定元器件设备；
- 特定项目；
- 特定基础设施；
- 与国家安全、经济运行、社会稳定、公共利益相关的群体等。

——数据区域识别的常见考虑因素，例如：

- 行政区划；
- 特定地区；
- 地理环境；
- 重要场所；
- 网络空间；
- 与国家安全、经济运行、社会稳定、公共利益相关的区域等。

B.2 数据精度考虑因素

数据精度识别的常见考虑因素，例如：

- 数值精度，如统计指标的精度等；
- 空间精度，如位置定位精度、数字地图精度等；
- 时间精度，如年度、季度、月度、日度等；
- 生产工艺精密度，如集成电路精细度、机械加工精度等；
- 视频图像清晰度；
- 遥测遥感精度；
- 仪器仪表精度。

B.3 数据规模考虑因素

数据规模识别的常见考虑因素，例如：

GB/T XXXXX—XXXX

- 数据存储量；
- 企业市值（估值）；
- 设备或装备容量；
- 生产、加工、控制、吞吐、输送、储存能力；
- 资源储量；
- 交易量；
- 群体规模，如用户规模、系统或设备数量、生产加工单元数量、基础设施数量、项目数量等。

B.4 数据深度考虑因素

数据深度识别的常见考虑因素，例如：

- 经济运行情况统计；
- 产业发展态势分析；
- 特定领域、群体或区域的特征分析，如特定人群或用户特征分析；
- 行踪轨迹；
- 主体关系；
- 历史信息；
- 机构背景；
- 产业供应链。

B.5 数据覆盖度考虑因素

数据覆盖度识别的常见考虑因素，例如：

- 领域覆盖分布或密度，如领域覆盖占比、领域覆盖分布、领域覆盖密度等；
- 群体覆盖分布或密度，如群体覆盖占比、群体覆盖分布、人口密度等；
- 区域覆盖分布或密度，如行政区划覆盖度、区域覆盖分支、区域覆盖密度等。
- 时段覆盖分布或密度，如时间段覆盖度、时段覆盖分布、时段覆盖密度等。

B.6 重要性考虑因素

重要性识别常见考虑因素，例如：

- a) 在数字经济建设中的重要程度，如数字基础设施建设、数据要素市场流通、产业数字化转型、数字化产业竞争力等；
- b) 在社会建设中的重要程度，如公共服务数字化、智慧城市、数字生活建设、住建、数字农村等；
- c) 在数字政府和政治建设中的重要程度，如政务数据共享、公共数据开放和开发利用、数字化政务服务、监管治理体系建设、政治制度、法律司法等；
- d) 在文化建设中的重要程度，如教育、科学、文学艺术、新闻出版、广播电视、卫生体育、图书馆、博物馆、网络空间等各项文化事业；
- e) 在生态文明建设中的重要程度，如自然资源、生态环境、交通、水利、气象、林草、地震等；
- f) 在国家安全、维护社会稳定等工作的重要程度，如涉外数据对维护和塑造国家安全意义重大。

B.7 安全风险考虑因素

安全风险识别常见考虑因素，例如：

- a) 数据泄露风险：数据被窃取、未授权访问、人员盗取等破坏数据保密性风险。
- b) 数据篡改风险：数据被未授权修改、注入、仿冒、伪造等破坏数据完整性风险。
- c) 数据破坏风险：数据被损毁、数据质量下降、数据访问或使用中断等破坏数据可用性风险。
- d) 非法获取数据风险：违反法律、行政法规等有关规定，超范围收集、强制授权、非法获取公民个人信息等违法违规收集数据。
- e) 非法利用数据风险：违反法律、行政法规等有关规定，使用、加工、委托处理数据，以及数据被未授权使用、算法歧视等违规滥用风险。
- f) 非法共享数据风险：违反法律、行政法规等有关规定，向他人提供、交换、转移、交易、出境、公开数据。

附 录 C
(资料性)
影响对象考虑因素

C.1 国家安全

判断可能影响国家安全的数据，常见考虑因素包括但不限于：

- a) 影响国家政权安全、政治制度安全、意识形态安全、民族和宗教政策安全；
- b) 影响领土安全、国家统一、边疆安全和国家海洋权益；
- c) 影响基本经济制度安全、供给侧结构性改革、产业链和供应链安全、粮食安全、能源安全、重要资源安全、系统性金融风险、国际开放合作安全；
- d) 影响我国科技实力、科技自主创新、关键核心技术、国际科技竞争力、科技伦理风险、出口管制物项；
- e) 影响我国文化自信、社会主义核心价值观、文化软实力、中华优秀传统文化等；
- f) 影响我国社会治理体系、社会治安防控体系、应急管理体系等；
- g) 影响我国生态环境安全、绿色生态发展、污染防治、生态系统质量和稳定性、生态环境领域国家治理体系等；
- h) 影响我国国防和军队现代化建设等，或者可被其他国家或组织利用发起对我国的军事打击；
- i) 影响我国网络空间安全、关键信息基础设施安全、新一代人工智能安全，或者可能被利用实施对关键信息基础设施、核心技术设备等的网络攻击，可能导致特别重大或重大网络安全和数据安全事件；
- j) 影响核材料、核设施、核活动情况，或可被利用造成核破坏或其他核安全事件；
- k) 影响国家生物安全治理体系、生物资源和人类遗传资源安全、生命安全和生物安全领域的重大科技成果、疾病防控和公共卫生应急体系安全，或者可能导致重大传染病、重大生物安全风险；
- l) 影响我国在太空、深海、极地等领域的国家利益和国际合作安全；
- m) 影响我国企业海外投资、海外重大项目和人员机构安全、海外能源资源安全、海上战略通道安全，或可被利用实施对我国参与国际经贸、文化交流活动的破坏或对我国实施歧视性禁止、限制或其他类似措施。

C.2 经济运行

判断可能影响经济运行的数据，常见考虑因素包括但不限于：

- a) 影响市场准入、市场行为、市场结构、商品销售、交换关系、生产经营秩序、涉外经济关系等市场经济运行秩序；
- b) 影响社会总供给和总需求、国民经济总值和增长速度、国民经济中主要比例关系、物价总水平、劳动就业总水平与失业率、货币发行总规模与增长速度、进出口贸易总规模与变动等宏观经济形势。
- c) 影响行业领域的生产、流通、分配、消费等经济活动，产业链、供应链或经济效益。
- d) 影响涉及国家安全的行业、支柱产业和高新技术产业中的重要骨干企业、提供重要公共产品的行业、重大基础设施和重要矿产资源行业等国民经济命脉。

C.3 社会稳定

判断可能影响社会稳定的数据，常见考虑因素包括但不限于：

- a) 导致重大突发事件、群体性事件、社会矛盾激化、暴力恐怖活动、社会治安问题等；
- b) 影响人民群众的民生保障或日常生活秩序，如扶贫、就业、收入、教育、文化体育、健康、养老和社保等民生事项或供电、供气、供水等基本服务保障工程；
- c) 影响各级党政机关依法履行公共管理和服务职能；
- d) 影响企事业单位、社会团体的生产秩序、经营秩序、教学科研秩序、医疗卫生秩序；
- e) 影响公共场所的活动秩序、公共交通秩序。

C.4 公共利益

判断可能影响公共利益的数据，常见考虑因素包括但不限于：

- a) 影响对重大疾病尤其是传染病的预防、监控和治疗，或者可能引发突发公共卫生事件、造成社会公众健康危害；
- b) 影响社会成员使用公共设施；
- c) 影响社会成员获取公开数据资源；
- d) 影响社会成员接受公共服务等方面；
- e) 其他影响公共利益、社会秩序等数据。

C.5 组织权益

判断可能影响组织权益的数据，常见考虑因素包括但不限于：

- a) 可能导致组织遭到监管部门处罚、安全事件或法律诉讼；
- b) 影响组织的重要或关键业务生产经营；
- c) 造成组织经济损失；
- d) 破坏组织声誉形象、公信力等；
- e) 影响组织的知识产权、技术损失等；
- f) 其他影响法人、非法人组织合法权益的数据。

C.6 个人权益

判断可能影响个人权益的数据，常见考虑因素包括但不限于：

- a) 可能导致自然人的人格尊严受到侵害；
- b) 影响自然人的人身安全；
- c) 影响自然人的财产安全；
- d) 影响个人在个人信息处理活动中的权利，如选择权、知情权、拒绝权等；
- e) 其他影响个人权益的数据。



附录 D
(资料性)
影响程度参考示例

针对国家安全、经济运行、社会稳定、公共利益、组织权益、个人权益六个影响对象，产生不同影响程度的参考示例见表D.1。

表 D.1 影响程度参考示例

影响对象	影响程度	参考说明
国家安全	特别严重危害	直接影响国家政治安全
	严重危害	关系国家安全重点领域，或者对国土、经济、科技、文化、社会、生态、军事、网络、人工智能、核、生物、太空、深海、极地、海外利益等任一领域国家安全造成严重威胁
	一般危害	对国土、经济、科技、文化、社会、生态、军事、网络、人工智能、核、生物、太空、深海、极地、海外利益等任一领域国家安全造成直接威胁
经济运行	特别严重危害	1. 直接影响涉及国家安全的行业、支柱产业和高新技术产业中的重要骨干企业、提供重要公共产品的行业、重大基础设施和重要矿产资源行业等关系国民经济命脉行业的运行和发展 2. 关系国民经济命脉，严重危害对社会经济发展具有重大影响的部门、企业、资源、区域等的生产运营和经济利益 3. 直接对多个行业领域，或者对行业领域核心业务、重要骨干企业、关键信息基础设施、重要资源等生产运营造成特别严重影响，例如导致大范围停工停产、大面积业务中断、大规模基础设施瘫痪、大量处理能力丧失等
	严重危害	1. 直接影响宏观经济运行状况和发展趋势，如社会总供给和总需求、国民经济总值和增长速度、国民经济主要比例关系、物价总水平、劳动就业总水平与失业率、货币发行总规模与增长速度、进出口贸易总规模与变动等 2. 直接影响行业内多个企业、大规模用户，对行业发展、技术进步和产业生态等造成严重影响，或者直接影响行业领域核心竞争力、关键产业链、核心供应链等
	一般危害	1. 对行业领域发展、生产、运行和经济效益等造成一般危害 2. 直接危害市场经济运行秩序，如市场准入、市场行为、市场结构、商品销售、交换关系、生产经营秩序等
社会稳定	特别严重危害	1. 直接影响人民群众重要民生保障的事项、物资、工程或项目等 2. 直接导致特别重大突发事件、特别重大群体性事件、暴力恐怖活动等，引起大范围社会恐慌，对社会稳定造成特别严重危害
	严重危害	1. 直接导致重大突发事件、重大群体性事件等，引起社会矛盾激化，对社会稳定造成严重危害 2. 严重影响人民群众的日常生活秩序 3. 严重影响各级党政机关履行公共管理和公共服务职能 4. 严重影响法治和社会伦理道德规范
	一般危害	1. 对人民群众的日常生活秩序造成一般影响 2. 直接影响企事业单位、社会团体的生产秩序、经营秩序、教学科研秩序、医疗卫生秩序 3. 直接影响公共场所的活动秩序、公共交通秩序

影响对象	影响程度	参考说明
公共利益	特别严重危害	1. 关系重大公共利益，导致多个省市大部分地区的社会公共资源供应长期、大面积瘫痪，大范围社会成员无法使用公共设施、获取公开数据资源、接受公共服务 2. 可能导致特别重大网络安全和数据安全事件，对公共利益造成特别严重影响，社会负面影响大 3. 可能导致特别重大突发公共卫生事件，造成社会公众健康特别严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒等严重影响公众健康的事件
	严重危害	1. 直接危害公共健康和安全，如严重影响疫情防控、传染病的预防监控和治疗等； 2. 可能导致重大突发公共卫生事件，造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒等严重影响公众健康的事件 3. 导致一个或多个地市大部分地区的社会公共资源供应较长期中断，较大范围社会成员无法使用公共设施、获取公开数据资源、接受公共服务
	一般危害	对公共利益产生一般危害，影响小范围社会成员使用公共设施、获取公开数据资源、接受公共服务等
组织权益	特别严重危害	可能导致组织遭到监管部门严重处罚（包括取消经营资格、长期暂停相关业务等），或者影响重要/关键业务无法正常开展的情况，造成重大经济或技术损失，严重破坏机构声誉，企业面临破产
	严重危害	可能导致组织遭到监管部门处罚（包括一段时间内暂停经营资格或业务等），或者影响部分业务无法正常开展的情况，造成较大经济或技术损失，破坏机构声誉
	一般危害	可能导致个别诉讼事件，或在某一时间造成部分业务中断，使组织的经济利益、声誉、技术等轻微受损
个人权益	特别严重危害	个人信息主体可能会遭受重大的、不可消除的、可能无法克服的影响，容易导致自然人的人格尊严受到侵害或者人身、财产安全受到危害。如遭受无法承担的债务、失去工作能力、导致长期的心理或生理疾病、导致死亡等
	严重危害	个人信息主体可能遭受较大影响，个人信息主体克服难度高，消除影响代价较大。如遭受诈骗、资金被盗用、被银行列入黑名单、信用评分受损、名誉受损、造成歧视、被解雇、被法院传唤、健康状况恶化等
	一般危害	个人信息主体可能会遭受困扰，但尚可以克服。如付出额外成本、无法使用应提供的服务、造成误解、产生害怕和紧张的情绪、导致较小的生理疾病等

附录 E (资料性) 衍生数据定级参考

按照数据加工程度不同，数据通常可分为原始数据、脱敏数据、标签数据、统计数据、融合数据，其中脱敏数据、标签数据、统计数据、融合数据均属于衍生数据。数据加工程度维度数据分类见表E.1。

表 E.1 加工程度维度的数据分类

数据类别	类别定义	数据示例
原始数据	是指数据的原本形式和内容，未作任何加工处理	如采集的原始数据等
脱敏数据	对敏感数据（如个人信息）采取技术手段进行数据变形处理后的新数据，降低数据敏感性	如去标识化的手机号码（如138*****6）等，个人信息去标识化、匿名化处理后的数据属于脱敏数据
标签数据	对用户个人敏感属性等数据进行区间化、分级化、统计分析后形成的非精确的模糊化标签数据	偏好标签、关系标签等
统计数据	是由多个人或实体对象的数据进行统计或分析后形成的数据	如群体用户位置轨迹统计信息、群体统计指数、交易统计数据、统计分析报表、分析报告方案等
融合数据	对不同业务目的或群体、区域、领域的数据汇聚，进行挖掘或聚合	如多个业务、多个区域、多个领域的数据整合、汇聚等

衍生数据级别可参考待加工的原始数据集级别，综合考虑数据加工对分级要素、影响对象、影响程度的影响，按照第7章进行数据分级：

- 脱敏数据级别可以比原始数据集级别降低；
- 标签数据级别可以比原始数据集级别降低；
- 统计数据如涉及大规模群体特征或行动轨迹，应设置比原始数据集级别更高的级别；
- 融合数据级别要考虑数据汇聚融合结果，如果结果数据是对大量多维数据进行关联、分析或挖掘，汇聚了更大规模的原始数据或分析挖掘出更敏感、更深层的数据，级别可以升高，但如果结果数据降低了标识化程度等，级别可以降低。



附录 F (资料性) 动态更新情形参考

数据分类分级完成后，当数据的业务属性、重要程度和可能造成的危害程度的变化时通常需要进行动态更新，动态更新常见情形包括但不限于：

- a) 数据内容发生变化，导致原有数据的安全级别不再适用；
- b) 数据内容未发生变化，但数据时效性、数据规模、数据应用场景、数据加工处理方式等发生显著变化；
- c) 多个原始数据直接合并，导致原有的安全级别不再适用合并后的数据；
- d) 因对不同数据选取部分数据进行合并形成的新数据，导致原有数据的安全级别不再适用合并后的数据；
- e) 不同数据类型经汇聚融合形成新的数据类别，导致原有的数据级别不再适用于汇聚融合后的数据；
- f) 数据进行脱敏或删除关键字段，或者经过去标识化、假名化、匿名化处理；
- g) 发生数据安全事件，导致数据敏感性发生变化；
- h) 因国家或行业主管部门要求，导致原定的数据级别不再适用；
- i) 需要对数据安全级别进行变更的其他情形。

附录 G (资料性) 一般数据分级参考

G.1 一般数据分 4 级参考

按照数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，对社会稳定、公共利益或个人、组织合法权益等造成的危害程度，将一般数据从低到高分为1级、2级、3级、4级共四个级别：

- a) 1 级数据：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，不会对个人权益、组织合法权益造成危害。1 级数据具有公共传播属性，可对外公开发布、转发传播，但也需考虑公开的数据量及类别，避免由于类别较多或者数量过大被用于关联分析；
- b) 2 级数据：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，可能对个人权益、组织合法权益造成一般危害。2 级数据通常在组织内部、关联方共享和使用，相关方授权后可向组织外部共享；
- c) 3 级数据：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，可能对个人权益、组织合法权益造成严重危害。3 级数据仅可由授权的内部机构或人员访问，如果要将数据共享到外部，需要满足相关条件并获得相关方的授权；
- d) 4 级数据：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，可能对个人权益、组织合法权益造成特别严重危害，或可能对公共利益、社会稳定造成一般危害。4 级数据按照批准的授权列表严格管理，仅能在受控范围内经过严格审批、评估后才可共享或传播。

G.2 一般数据分 3 级参考

按照数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，对社会稳定、公共利益或个人、组织合法权益等造成的危害程度，将一般数据从低到高分为1级、2级、3级共三个级别：

- a) 1 级数据：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，可能对个人权益、组织合法权益造成一般危害；
- b) 2 级数据：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，可能对个人权益、组织合法权益造成严重危害；
- c) 3 级数据：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，可能对个人权益、组织合法权益造成特别严重危害，或者可能对公共利益、社会稳定造成一般危害。

G.3 一般数据分 2 级参考

按照数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，对社会稳定、公共利益或个人、组织合法权益等造成的危害程度，将一般数据从低到高分为1级、2级：

- a) 1 级数据：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，可能对个人权益、组织权益造成一般或严重危害；
- b) 2 级数据：数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用，可能对个人权益、组织权益造成特别严重危害，或者可能对公共利益、社会稳定造成一般危害；

G.4 最低参考级别

一般数据分级要考虑敏感个人信息等特定类型数据的敏感性，特定类型数据最低参考级别包括：

- a) 在一般数据分 4 级框架下，特定类型一般数据的最低参考级别如下：
 - 1) 敏感个人信息不低于 4 级，一般个人信息不低于 2 级；

- 2) 组织内部员工个人信息不低于 2 级;
 - 3) 去标识化的个人信息不低于 2 级, 匿名化个人信息不低于 1 级;
 - 4) 个人标签信息不低于 2 级;
 - 5) 有条件开放/共享的公共数据级别不低于 2 级, 禁止开放/共享的公共数据或政务数据不低于 4 级。
- b) 在一般数据 3 级框架下, 敏感个人信息不低于 3 级, 禁止开放/共享的公共数据或政务数据不低于 3 级。
- c) 在一般数据 2 级框架下, 敏感个人信息不低于 2 级, 禁止开放/共享的公共数据或政务数据不低于 2 级。

2023全球数据资产大会

18、基于区块链的数据资产交易实施指南（2019-12-31）

DB52/T 1468—2019

基于区块链的数据资产交易指南

1 范围

本标准规定了基于区块链的数据资产交易实施的术语、定义和缩略语、基本要求、数据资产交易规范等要求。

本标准适用于：

- a) 为数据资产交易平台的实施提供正确的指引；
- b) 对数据资产交易方记录，对数据资产交易流程记录，对数据资产交易溯源，构建区块链分布式、多方可信促进数据资产流通。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅所注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 22239 信息安全技术 信息系统安全等级保护基本要求
GB/T 25058 信息安全技术 信息系统安全等级保护实施指南
GB/T 25070 信息安全技术 信息系统等级保护安全设计技术要求
GB/T 35273 信息安全技术 个人信息安全规范。

3 术语、定义和缩略语

3.1 术语和定义

CBD-Forum-001-2017、GB/T 25069—2010中界定的及下列术语和定义适用于本文件。

3.1.1

区块链 blockchain

在对等网络环境下，通过透明和可信规则，构建不可伪造、不可篡改和可追溯的块链式数据结构，实现和管理事务处理的模式。

注：事务处理包括但不限于可信数据的产生、存取和使用等。

[CBD-Forum-001-2017]

3.1.2

保密性 confidentiality

数据保密性是指数据不被泄露给非授权的用户、实体或过程，或供其利用的特性。即，防止信息泄漏给非授权个人或实体，信息只为授权用户使用的特性。保密性是在可靠性和可用性基础之上，保障网络信息安全的重要手段。

[GB/T 25069—2010]

DB52/T 1468—2019

3.1.3

完整性 integrity

完整性是数据未经授权不能进行改变的特性。即数据在存储或传输过程中保持不被偶然或蓄意地删除、修改、伪造、乱序、重放、插入等破坏和丢失的特性。完整性是一种面向信息的安全性，它要求保持信息的原样，即信息的正确生成、正确存储和传输。

[GB/T 25069—2010]

3.1.4

可用性 availability

可用性是数据可被授权实体访问并按需求使用的特性。即数据服务在需要时，允许授权用户或实体使用的特性，或者是网络部分受损或需要降级使用时，仍能为授权用户提供有效服务的特性。

[GB/T 25069—2010]

3.1.5

可审计性 auditability

可审计性也称作不可否认性，在网络信息系统的数据交互过程中，确信参与者的真实同一性，即所有参与者都不可能否认或抵赖曾经完成的操作和承诺。利用数据源证据可以防止发信方不真实地否认已发送信息，利用递交接收证据可以防止受信方事后否认已经接收的信息。

[GB/T 25069—2010]

3.1.6

联盟链 consortium blockchain

对特定的组织团体开放，一种仅有授权节点接入和使用的区块链部署模型。

3.1.7

共识算法 consensus algorithm

区块链系统中各节点间为达成一致采用的计算方法。

3.1.8

智能合约 smart contracts

以数字形式定义的能够自行执行条款的合约。

注：在区块链技术领域，智能合约是指基于预订事件触发、不可篡改、自动执行的计算机程序。

3.1.9

数据资产 data asset

将数据获取加载，经过一定的方式和条件进行数据清洗和筛选后再重新排列组合并且加载获得的有价值的资产。

3.2 缩略语

下列缩略语适用于本文件。

CA: 证书认证机构 (Certificate Authority);

VPN: 虚拟专用网络 (Virtual Private Network);

API: 应用编程接口 (Application Programming Interface)。

4 基本要求

4.1 交易主体要求

4.1.1 市场监督管理主体

市场监督管理主体应遵循国家互联网信息办公室颁布的《区块链信息服务管理规定》。省、自治区、直辖市互联网信息办公室依据职责负责本行政区域内区块链信息服务的监督管理执法工作。

4.1.2 区块链信息服务提供者

区块链信息服务提供者是指向社会公众提供基于区块链技术的信息服务的主体或者节点,以及为区块链信息服务的主体提供技术支持的机构或者组织;在数据流通市场中,通常由一个经政府监督管理机构授权的组织提供中立的区块链信息服务。

区块链信息服务提供者应当在提供服务之日起十个工作日内通过国家互联网信息办公室区块链信息服务备案管理系统填报服务提供者的名称、服务类别、服务形式、应用领域、服务器地址等信息,履行备案手续。完成备案的区块链信息服务提供者应当在其对外提供服务的互联网网站、应用程序等显著位置标明其备案编号。

4.1.3 区块链信息服务使用者

区块链信息服务使用者是指使用区块链信息服务的组织或者个人,包括数据产品提供者、消费者和数据交易平台方。

区块链信息服务提供者应当按照《中华人民共和国网络安全法》的规定,对区块链信息服务使用者进行基于组织机构代码、身份证件号码或者移动电话号码等方式的真实身份信息认证,并将认证信息记录在区块链中,并同步到联盟链中其他节点。不进行真实身份信息认证的用户,区块链信息服务提供者不得为其提供相关服务。

4.1.4 数据产品提供者

数据产品提供者(或称销售方、经营者)是指通过基于区块链技术的互联网或数据交易平台销售数据商品或者提供基于数据的服务的经营者。

基于区块链技术的数据产品提供者必须对其用来交易的数据产品拥有合法的销售权,同时不能涉及第三方的隐私权和知识产权,不得违反国家工商管理、广告管理等法律规定。

4.1.5 数据产品消费者

数据产品消费者(或称购买方)是指通过基于区块链技术的数据交易平台购买数据产品或服务,或者直接通过互联网向数据产品提供方购买数据产品或服务的组织及个人。

4.1.6 数据交易平台方

数据交易平台方是指在基于区块链技术的互联网数据交易活动中为交易双方或者多方提供网络经营场所、交易撮合、信息发布等服务，供交易双方或者多方独立开展交易活动的法人或者非法人组织。

数据交易平台方应当要求申请进入其联盟链平台销售数据产品或者提供基于数据的服务的经营者提交其身份、地址、联系方式、行政许可等真实信息，并进行核验、登记，建立登记档案（同时记录在本标准所提区块链中），并定期核验更新。

4.2 合规要求

合规要求包含但不限于：

- 数据资产交易需要依据法律法规界定数据资产的涉密和隐私问题，针对敏感性数据确定开放和不开放的依据。作为数据交易的相关主体，应留意数据内容是否符合国家法律规定，符合国家政策以及行业自律规范等。在数据交易实施中应参考 GB/T 35273 中收集、保存、使用、共享、转让、公开披露等信息处理环节中的相关行为；
- 开展基于区块链技术的数​​据交易活动除了应严格遵守数据交易市场的所有管理规定外，交易各方应积极配合区块链信息服务提供者​​的工作，主动将自身的认证信息、产品信息（即数据产品元数据）和交易信息通过使用区块链信息服务进行及时登记备案；
- 区块链信息服务提供者应当对违反法律、行政法规规定和服务协议的区块链信息服务使用者，依法依约采取警示、限制功能、关闭账号等处置措施，对违法信息内容及时采取相应的处理措施，防止信息扩散，保存有关记录，并向市场监督管理主体报告；
- 区块链信息服务提供者应当记录区块链信息服务使用者发布内容和日志等信息，记录备份应当保存不少于十年，并在市场监督管理主体或者相关执法部门依法查询时予以提供；
- 区块链信息服务提供者和使用​​者不得制作、复制、发布、传播法律、行政法规禁止的信息内容；
- 数据产品提供方或数据交易平台方应避免夸大宣传。宣传推广中应避免使用“国家级”、“最高级”、“最佳”等用语，夸大或者片面宣传数据产品，违规使用安全、保证、承诺、保险、避险、有保障、高收益、无风险等与产品风险收益特性不匹配的表述；
- 数据产品提供方或数据交易平台不得虚构、夸大数据产品的收益前景，隐瞒风险，进行虚假片面的宣传和促销，主动维护数据产品消费者权益。

4.3 安全要求

基于区块链的数据资产交易系统安全要求包含但不限于：

- 应符合等级保护相关政策和系列标准规范，包括但不限于 GB/T 22239、GB/T 25070、GB/T 25058；
 - 应围绕物理安全、网络安全、主机安全、应用安全、数据安全等方面构建安全体系，同时针对现有区块链技术的安全特性和缺点，对账本数据、共识机制、智能合约、密码密钥等安全风险进行分析并提供有效的安全机制，整体提升区块链系统的安全性能；
 - 应加强包括数据本身的保护，防止敏感数据被泄露及被篡改，包括三个方面个人信息安全、重要数据安全，以及跨境数据安全。
- 安全实施参考附录C。

5 数据资产交易规范

5.1 交易主体

交易用户范围为联盟链内成员及其所提供数据交易服务的各类用户。

5.2 交易范围

交易数据资产范围涵盖联盟链内的单位用于交易的数据和信息，不含涉密数据、个人隐私数据等违法违规的，并经过必要脱敏、脱密处理后的各类数据，符合《中华人民共和国网络安全法》要求。

5.3 交易方式

在数据资产交易方面，数据资产交易方式为数据终端、数据文件、数据接口服务、数据多方计算服务、数据应用服务：

- 数据终端：开发专用 APP 供用户下载封闭式使用（甚至专线）
- 数据文件：事先生成数据集文件，通常以 EXCEL、CSV、TXT、压缩包的形式对外提供；
- 数据接口服务：是通过 HTTP 请求查询条件，将满足要求的数据通过 XML 或 JSON 的形式返回；
- 多方数据计算服务：采用数据加密技术保护原始数据，采用多方计算实现数据的密文计算，数据交互全流程上链留痕，在保证数据安全的前提下实现数据流通。
- 数据应用服务：接受客户委托，进行针对性的基于数据的应用定制服务。

5.4 交易上架记录

区块链对数据资产的信息记录上链，对数据资产进行一数一码唯一标识，数据资产标识码记录上链：

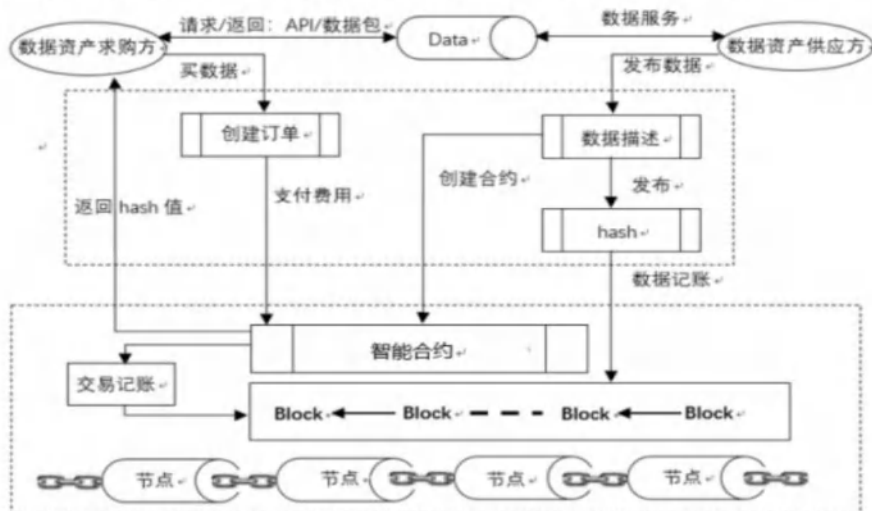
- 数据资产信息记录：数据资产简介、数据资产来源、数据资产用途、数据资产样本数据；
- 数据资产标识码：32 位 Hash 值。

5.5 交易预定价记录

区块链对数据资产成交价格进行记录，实时同步到其他区块链端点中。

5.6 交易过程监管

交易由数据资产供应方在基于区块链的数据资产交易平台发布数据资产，创建智能合约；通过求购方触发智能合约，购买支付完成交易；在数据资产交易过程中对数据资产信息上链、数据资产交易用户上链、数据资产交易信息上链，分布式存储，实时同步到各个端点。如图1所示：



区块链数据资产交易流程图说明：

- a) “数据资产供应方”发布“数据资产”，首先进行“数据资产”登记，创建智能合约，等待“数据审核员”审核，通过后即可上架并写入到区块链；
- b) “数据资产求购方”购买“数据资产”，浏览数据资产目录，选择需求数据，创建订单，触发智能合约，支付完成并将“交易信息”写入到区块链；
- c) “智能合约”包含数据资产使用角色、时间、次数、字段等限制算法。

5.7 交易评价记录

通过数据资产评分规则及数据资产评语建立数据资产交易评价体系规则，将数据资产交易评价记录到区块链中。打分示例见附录A。

- a) 数据资产评分规则：

“好评”+1分，“中评”+0分，“差评”-1分；交易者所得到的好评、中评、差评的分数会累积诚信信用度，并会在数据详情页上显示评价积分；

- b) 数据资产评语规则：

功能全面、文档全面、稳定性强、简单易用、接口良好、扩展方便、功能单一、文档不全、不太稳定、复杂难用、接口一般、扩展一般。

5.8 交易溯源查询

采集数据资产记录信息、数据资产全流程交易信息、数据资产用户信息，对采集数据进行关联，分析，呈现；提供数据资产溯源查询和数据资产交易图谱查询。交易溯源查询示例见附录B。

- a) 数据资产供应方通过输入数据资产标识码，查询数据资产交易关联图谱；
- b) 数据资产求购方通过输入数据资产标识码，查询数据资产溯源信息。

19、电子商务数据资产评价指标体系（2019-06-14）

GB/T 37550—2019

电子商务数据资产评价指标体系

1 范围

本标准规定了电子商务数据资产评价指标体系的构建原则、指标体系、指标分类和评价过程。

本标准适用于数据的电子商务交易过程中,对数据资产价值进行量化计算、评估评价,也可以作为在线数据交易过程中数据资产商品化、证券化的评价依据。

2 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

2.1

数据 data

信息的可再解释的信息化表示,以适用于通信、解释和处理。

注:可以通过人工或自动手段处理数据。

[GB/T 5271.1—2000,定义 01.01.02]

2.2

元数据 metadata

关于数据或数据元素的数据(可能包括其数据描述),以及关于数据拥有权、存取路径、访问权和数据易变性的数据。

[GB/T 5271.17—2010,定义 17.06.05]

2.3

资产 asset

对组织有潜在价值或实际价值的物品、事物或实体。

[GB/T 33172—2016,定义 3.2.1]

2.4

数据资产 data asset

以数据为载体和表现形式,能够持续发挥作用并且带来经济利益的数字化资源。

注1:数据资产能够为组织带来有潜在价值或实际价值。

注2:数据资产能够估值、交易,并以货币计量。

注3:数据资产包含结构化数据、非结构化数据和半结构化数据。

2.5

数据资产交易 data asset transaction

以数据资产作为交易标的物的电子商务活动。

2.6

无形资产 intangible assets

特定主体拥有或者控制的,不具有特定实物形态,能持续发挥作用且能带来经济利益的非货币性资源。

[GB/T 35416—2017,定义 2.1]

注:数据资产属于无形资产。

GB/T 37550—2019

3 指标体系构建原则

电子商务数据资产评价指标体系由一系列反映数据资产价值特性,并相互联系、相互协调的指标组成的整体系统,体系的构建遵循如下原则:

- 系统性:各评价指标之间应具有逻辑关系,能够反映电子商务数据资产特征的内在联系。每一个指标类由具体的一组指标构成,各指标之间既相互独立又彼此联系,共同构成面向电子商务数据资产评价的有机整体。
- 典型性:评价指标应具有代表性,能够在体现无形资产评估特点的情况下,尽可能全面、准确地反映数据资产的价值。
- 动态性:可根据评价目的、计算方法和实际情况特点,对指标体系进行适当的修改与完善,以满足评估需求。指标的选择应充分考虑到数据生命周期特点,确定指标的时间尺度。
- 可操作性:指标体系应能够满足实际应用的需求,选择的指标应以定量为主,定性定量结合,并且具有数据采集和计算的可操作性。

4 评价指标体系及指标项

电子商务数据资产评价指标体系内容包括:一级指标、二级指标、三级指标、指标项说明等内容。其中,一级指标包括数据资产成本价值、数据资产标的价值等两大类指标。

数据资产成本价值是指数据资产全生命周期过程中,数据的产生、获得、标识、保存、检索、分发、呈现、转移、交换、保护与销毁各阶段产生的直接成本和间接成本所对应的价值。数据资产成本价值一级指标包括建设成本、运维成本、管理成本等3项二级指标,每项二级指标又包括若干三级指标。

数据资产标的价值是指数据资产持续经营所带来的潜在价值,即数据资产能够产生的价值。数据资产标的价值一级指标包括数据形式、数据内容、数据绩效等3项二级指标,每项二级指标又包括若干三级指标。

电子商务数据资产评价指标体系结构见图1。

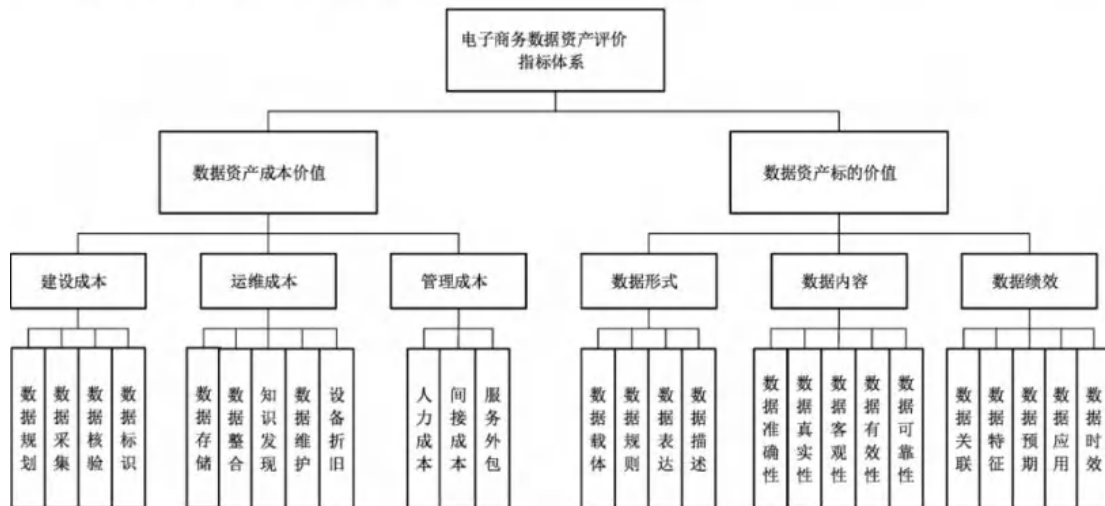


图1 电子商务数据资产评价指标体系结构

电子商务数据资产评价一级、二级、三级指标,以及指标项说明见表1。

表 1 电子商务数据资产评价指标项及说明

一级指标	二级指标	三级指标	指标项说明
数据资产 成本价值	建设成本	数据规划	为挖掘信息及数据间规律,建立科学设计、面向实际业务的数据系统结构,以增进信息共享,方便数据使用。评价因素包含但不限于: ——业务数据量情况估算规划; ——数据集空间占用存储情况规划; ——数据库设计语言与数据库字符集规划; ——数据库备份与还原的方案规划
		数据采集	记录并获得各类数据,并将数据经清洗、校验等再处理,进行分类存储的过程。评价因素包含但不限于: ——使用人工、半自动化、全自动化采集等方式的情况; ——数据采集过程中的测量情况; ——模拟量或数字量的采样方法与采样周期; ——数据采集后清洗、校验等入库前的加工处理过程
		数据核验	提供客观证明或对数据进行符合性核验,以确保入库数据的客观性和一致性能够满足实际业务需要。评价因素包含但不限于: ——依据数据标准规范,对入库数据进行标准符合性测试的情况; ——数据结构合理性评估情况; ——主数据和代码数据的符合性情况
		数据标识	从数据中提取要素信息,并为数据定义元数据描述进行标识,以方便数据后续合理转化与利用。评价因素包含但不限于: ——元数据各项要素信息的统一描述情况; ——元数据在识别资源、评价资源、追踪资源过程中的应用情况; ——元数据在描述数据对象存在方式及其特征等方面的认知模型建立情况
	运维成本	数据存储	数据入库后的持久化存储,以及加工数据对客观事物进行逻辑归纳和符号描述的过程,成为信息的记录载体和表现形式。评价因素包含但不限于: ——数据存储的密度和使用的存储载体情况; ——数据索引及数据检索的效率情况; ——存储资源管理能力及数据可用性情况
		数据整合	解决多重数据存储或合并时所产生的数据不一致、数据重复或数据冗余的问题,提高后续数据挖掘的精确度和速度。评价因素包含但不限于: ——信息资源整合的统筹规划策略制定情况; ——对分散的信息资源进行挖掘与分析,按照既定原则、标准或方法对信息资源进行整理与组织的情况; ——对信息资源实现相互渗透与高度协同并开发利用的情况
		知识发现	从数据集中提取可信的、创新的、具有实际和潜在使用价值的能够被人理解的模式的处理过程。评价因素包含但不限于: ——确定发现何种类型的知识,并对发现知识的潜在价值进行预评估; ——根据目标选择知识发现算法,以及合适的模型和参数,并从数据中提取出预期所需的知识; ——发现的知识以人能理解的方式呈现给使用者,并对发现的知识进行检验和评估

表 1 (续)

一级指标	二级指标	三级指标	指标项说明
数据资产 成本价值	运维成本	数据维护	<p>通过优化、完善数据库的设计,以确保存储数据的持续、高效使用,保证数据系统安全、可靠运行,为业务实现提供支撑。评价因素包含但不限于:</p> <ul style="list-style-type: none"> ——数据资源维护能力建设和保障情况; ——数据备份、数据冗余、数据迁移、应急处置等策略的准备及演练情况; ——数据维护质量系数考核指标的确定,以及指标评价执行的情况; ——数据销毁过程中对存储载体进行数据覆写、介质消磁、物理处理等过程的实施情况
		设备折旧	<p>用于保障数据资产产生价值的设备在使用过程中逐渐损耗而转移到产品或服务成本中的部分价值。评价因素包含但不限于:</p> <ul style="list-style-type: none"> ——设备的自然寿命(有形损耗)和技术寿命(无形损耗)对成本的影响情况; ——设备的折旧寿命和经济寿命对成本的影响情况; ——修理、改造、更新等设备损耗的补偿方式对设备的经济寿命的影响情况
	管理成本	人力成本	<p>在数据资产采集、运维、产品和服务提供活动中用于支付给人员的全部费用。包括从业人员劳动报酬总额、社会保险费用、福利费用、教育费用、劳动保护费用和其他人工成本等。评价因素包含但不限于:</p> <ul style="list-style-type: none"> ——人力成本预算的内外部数据收集和分项落实情况; ——人力资源产出效率的提升策略和绩效考核指标落实情况; ——人力资源应用与其成本价值的符合度情况; ——管理流程优化减少合并无效环节的情况
		间接成本	<p>在数据建设、运维、产品和服务提供活动中生产费用时,不能或不便直接计入成本,而需结算时进行归集并选择一定分配方法进行分配后计入成本的费用。评价因素包含但不限于:</p> <ul style="list-style-type: none"> ——支出风险、隐患、停工等不可控费用的预案制定与执行情况; ——常规租赁、物料、水电、办公、带宽等费用支出的预算与决算情况; ——间接成本费用分摊方法的适用性情况
		服务外包	<p>寻求专业服务商承接非核心的业务,整合利用其外部优秀的专业化资源,以达到降低成本、提高效率、充分发挥自身核心竞争力和增强自身对环境的迅速应变能力的目的。评价因素包含但不限于:</p> <ul style="list-style-type: none"> ——服务外包在节约成本方面的评估情况; ——服务外包在技术专业性方面的对比情况; ——服务外包在安全稳定性方面的评价情况; ——服务外包在服务与支持方面的响应速度、质量效率,以保障需求和承诺价值兑现情况

表 1 (续)

一级指标	二级指标	三级指标	指标项说明
数据资产 标的价值	数据形式	数据载体	数据结构、存储载体与实际应用相契合的程度。评价因素包含但不限于： ——数据检索条件与获得信息的预期契合程度； ——特定数据检索返回结果的数据脱敏情况； ——检索返回数据数量符合需求且有效易用的程度； ——信息检索的人机交互界面或接口设计的易用性程度
		数据规则	数据及数据的全部副本服从某种规则的约束，并对同一数据在同一时刻保持唯一值。评价因素包含但不限于： ——数据加工整理前、后的数据匹配、一致的情况； ——数据不同时间版本之间编码独立标识的情况； ——数据在更新(增加、删除或修改)时数据的一致性情况； ——数据一致性检验方案设计的质量情况
		数据表达	阅读并理解数据资源所代表的客观事物的逻辑归纳和符号描述的难易程度。评价因素包含但不限于： ——数据作为信息载体和表现形式的清晰易懂程度； ——数据内容和格式是否符合业务逻辑判断的要求； ——对数据元、信息分类及编码等内容的规范化程度
		数据描述	数据清晰、完全、具备归属且可溯源的程度。评价因素包含但不限于： ——数据与元数据描述的各项要素的完备性程度； ——数据入库后保持描述信息真实且可溯源的情况； ——入库数据信息要素记录的完整性情况
	数据内容	数据准确性	数据内容对数据所指对象的描述、展现是否准确及其准确程度，以及数据形式对数据内容的表述、表达是否准确及其确切程度。评价因素包含但不限于： ——数据采集到入库的过程中数据准确性核验的方案情况； ——数据的定义规范，数据与表达语义的一致性程度； ——加工整理后的数据表述准确，与原始数据之间的语义连贯性程度； ——结构化数据(如文本)和非结构化数据(如图像、音视频)的数据准确性核验方案的情况
		数据真实性	数据所指内容真实反映、表现出数据所指对象的实际状况及其程度。评价因素包含但不限于： ——数据的元数据定义准确反映客观事物真实状态的程度； ——采集、传递、加工和整理后的数据偏离客观事物的误差程度； ——数据抽样检查方案的完备性情况； ——对数据增加、删除、修改的监测预警情况； ——数据在业务应用中数据正确性的验证反馈情况

表 1 (续)

一级指标	二级指标	三级指标	指标项说明
数据资产 标的价值	数据内容	数据客观性	数据采集和生产过程中受到主观因素影响以及被影响的程度。评价因素包含但不限于： ——数据对客观事物描述的符合性程度； ——数据通过自检或第三方核验验证的情况； ——伪造或虚假数据存在的概率情况
		数据有效性	入库数据对预定义的数据元各要素的符合性程度。评价因素包含但不限于： ——通过数据元各要素的预先约定，保障入库数据符合规范性要求的情况； ——对不符合条件的无效数据在录入时的条件验证实施情况； ——数据满足业务应用的对数据完整性、准确性要求的情况
		数据可靠性	数据在其生命周期内保持完整、一致与准确的程度，以及数据可信赖和可信任的程度。评价因素包含但不限于： ——数据可追溯其来源和生成相关要素的情况； ——数据标注信息齐全并且可对数据进行审计追踪的情况； ——数据加工、编辑过程中的可靠性保障情况
	数据绩效	数据关联	数据与数据之间以及数据与用户之间逻辑关联匹配的程度。评价因素包含但不限于： ——信息检索结果与用户期望的检索主题关联匹配情况； ——数据与数据之间具备逻辑关系的关联匹配情况； ——数据和业务应用实现之间的关联匹配情况
		数据特征	在同质化竞争中体现数据的独特性、特有性和其他特征的情况。评价因素包含但不限于： ——数据采集的条件区别于其他数据供应方的差异化程度； ——数据经整理、加工、关联之后，满足用户直接应用特定需求的契合性程度； ——数据的独特属性带来的增值情况评估
		数据预期	数据满足使用者需求以及业务特殊预期的契合情况。评价因素包含但不限于： ——检索到信息与检索预期的符合性程度； ——检索结果返回时无关信息对决策的干扰程度； ——检索反馈信息量与预期信息量的匹配程度
		数据应用	数据在不同功能领域的应用场景为业务绩效提升、价值变现实现等方面的作用情况。评价因素包含但不限于： ——为数据各类应用场景提供的元数据定义、描述的充分性和适用性程度； ——建立应用场景的个性化用户画像，并通过用户画像服务数据应用场景的情况； ——针对不同应用场景进行数据清洗、信息加工处理的情况

表 1 (续)

一级指标	二级指标	三级指标	指标项说明
数据资产 标的价值	数据绩效	数据时效	数据的更新服务是否及时。评价因素包含但不限于： ——数据入库和加工时，标记完整准确的时间戳的情况； ——数据服务请求与响应的速度情况； ——历史数据的版本标记情况； ——同类数据的更新频次情况

不同的数据资产交易方在进行数据资产交易时，可根据自身特点及要求对数据资产评价指标体系进行自定义修改与完善，以符合当前交易要求和数据评估需求。

5 评价过程

5.1 概述

评价指标体系和指标项(见第4章)，可用于电子商务数据资产价值指数计算和评价。评价过程包括评价准备、指标选型、评价实施和评价报告等步骤。

5.2 评价准备

5.2.1 识别评价目的

在开展电子商务数据资产评价前，无论是组织自身、交易双方还是第三方，都应综合考虑评价场景、数据资产特性、结果应用等因素来确定评价目的。不同的评价目的将影响评价数据采集、测算精度和结果报告形式。主要的评价目的包括：

- 由组织发起的，针对其所拥有的数据资产情况进行评价，从而确定组织所拥有的无形资产和总资产的价值；
- 由数据资产交易双方发起的，针对交易过程中的数据资产价值进行评价，从而确定数据交易的定价；
- 由第三方(如行业监管机构)发起的，针对电子商务行业及其相关行业的数据资产价值进行客观公正评价，推动和规范相关行业发展。

5.2.2 确定评价方案

根据评价目的需要，综合考虑数据资产价值影响因素，制定与其需求相符合的评价方案。可选择自行制定方案来实施评价，也可以委托专业机构或第三方制定评价方案，以期获得社会认可的评价结果。

5.3 指标选型

5.3.1 评价对象描述

评价前应识别、界定和描述被评价的数据资产及其特性，包括数据来源、采集方式、用途等。

5.3.2 确定评价指标

评价前应确定评价年度和评价周期，并按照本标准所给出的评价指标体系和指标项来确定评价指标。

GB/T 37550—2019

5.3.3 设定指标权重

评价前应考虑不同行业 and 不同评价目的对电子商务数据资产特性关注程度,根据实际情况,结合专家打分,进行权重设定。当在同一行业内或同一评价目的下进行评价时,应采用统一的指标权重设定方案,以保证评价结果具有可比性。

5.4 评价实施

5.4.1 指标信息确认

遵循真实、准确、客观、有效的原则,确认数据资产评价各项指标信息,并在相关利益方确认后,作为评价的输入值。

5.4.2 指标评价方法

评价组织者应当根据评价目的、评价对象、价值类型、信息收集情况等相关条件,分析收益法、市场法、成本法等数据资产评价基本方法的适用性,恰当选择一种或者多种评价方法,对数据资产价值进行评价。

评价组织者对数据资产采用多种评估方法时,应当对所获得各种价值结论进行比较分析,形成合理评估结论。

5.5 评价报告

评价组织者应根据评价目的,选择适当的形式进行评价结果测算,进行评价结果分析,并出具评价报告。评价报告内容宜包括但不限于以下内容:

- 数据资产持有组织概况;
- 评价目的;
- 评价对象和范围;
- 评价基准日;
- 评价价值类型和定义;
- 评价假设和限定条件;
- 评价依据;
- 评价方法;
- 评价程序实施过程 and 情况;
- 评价结论;
- 特别事项说明;
- 评价报告的使用限制说明;
- 评价报告日期。

评价组织者应对评价报告建档存留,并在既定时间对数据资产的价值增减变动进行复审。

参 考 文 献

- [1] GB/T 5271.1—2000 信息技术词汇 第1部分:基本术语
- [2] GB/T 33172—2016 资产管理 综述、原则和术语
- [3] GB/T 35416—2017 无形资产分类与代码
- [4] 中华人民共和国资产评估法
- [5] 中华人民共和国电子商务法
- [6] 国务院办公厅关于印发科学数据管理办法的通知,国办发〔2018〕17号
- [7] 国务院关于印发促进大数据发展行动纲要的通知,国发〔2015〕50号
- [8] 企业会计准则第6号——无形资产,财政部财会〔2006〕3号

20、珠海机场数据安全分级管理系统项目 技术需求

一、项目概述

1. 项目背景

随着《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》、《网络数据安全管理条例（征求意见稿）》等针对数据安全保护的法规条例密集落地，国家对数据安全监管持续收紧，其中要求企事业单位落实数据安全保护主体责任。另一方面，近年行业内发生数据泄露、黑客攻击、勒索病毒等导致数据泄露事件频繁发生，因此数据安全管理与防护对于珠海机场网络信息安全建设具有重要战略意义。

2020 年至 2022 年期间，珠海机场在网络安全保障体系、等级保护合规建设过程中虽涉及部分数据安全防护技术应用，但未形成本场的数据安全管理体系，存在数据安全管理体系薄弱与防护技术单一的问题。本项目依照数据安全相关法律法规为基础，从组织、管理、技术、运营等层面建设数据安全保护工作，落实珠海机场的数据安全保护合规责任，为数据安全体系建设打下坚实基础。

2. 项目建设目标

开展初期数据安全治理工作，全面掌握数据资产家底情况。依据民航局发布的行业规范开展数据安全治理，盘点测绘分布在各业务系统的数据资产体量、类型、使用情况形成数据地图，按照数据的重要程度、业务属性、数据权属等不同维度制定符合自身实际情况的数据分级分类标准，形成数据安全分级清单、数据安全管理体系策略、数据安全权限控制设计，为进一步实现数据安全内控工作、实现数据安全使用提供必要条件。

在原有基础升级构建完整数据安全管控技术体系，技术体系建成后覆盖数据采集、存储、传输、共享、使用、销毁各个环节，对形成的数据安全管理制度落地实施提供技术保障。同时为提升数据安全技术手段，根据本场业务系统数据库的运维需求，在珠海机场运维审计系统原有基础上新增数据库运维审计授权，弥补数据库运维直接访问的不安全性。

3. 项目建设内容

通过对珠海机场业务系统的网络环境、业务特性、用户访问数量、应用场景等多方面调研，并结合现有相关政策文件对于数据安全的指导要求，进行综合分析后，根据以上规划及要求，数据安全分级分类管理系统项目建设内容包括：

序号	项目	配置描述	数量	单位
1	数据安全分级及风险管理系统	<p>(1) 支持对所有数据进行自动数据发现、敏感数据识别，支持使用系统内置或用户导入的标准进行分类分级操作，生成数据资产目录。</p> <p>(2) 支持识别中英文姓名、地址、机构、文件名称等，基于 NLP 技术的文本识别模型、判断敏感文本数据，支持传统的正则表达式、字典等多种识别规则模型。</p> <p>(3) 支持从多维度感知到敏感数据，如数据库的敏感数据表、敏感数据字段、敏感数据等级、敏感数据位置。</p> <p>(4) 具体功能需求详见第二章节。</p>	1	套
2	明御运维审计与风险控制系统扩容	<p>(1) 明御运维审计与风险控制系统 DAS-USM500 新增授权</p> <p>(2) 具体功能需求详见第二章节。</p>	200	个

二、技术需求

1. 数据安全分级及风险管理系统

(1) 部署模式

- 支持 B/S 架构，且必须满足纯软件形态部署模式，支持部署在物理机/虚拟机/云环境。

(2) 功能需求

- 系统支持自动扫描并发现网络中的数据库，可自动识别数据库基础信息，包括但不限于数据库类型、名称、版本等；同时支持将识别到的数据源同步到数据资产列表中。
- 支持常用数据库数据识别，支持识别至少包含 Oracle、Hive、SQL Server、MySQL、Sybase、DB2、PostgreSQL、HBase、阿里 OceanBase、TiDB、达梦 DMDB、华为高斯、Informix、MongoDB、Cache、KINGBASE8(人大金仓)、

星环。

- 支持文件服务器、终端非结构化数据扫描及识别，支持常用的办公类格式文件 Word、Excel、TXT 等。
- 支持通过指定的 IP 段、端口段，定时扫描发现当前网络中的数据库，可自动识别数据库基础信息，包括但不限于数据库类型、名称、版本等。
- 系统内置通用分类分级模板，可按照分类分级行业模板进行展示和梳理敏感数据。
- 支持手动添加数据源，编辑数据源名称、数据源类型、主机及端口、实例名、版本号、账号、密码等信息，也可以批量导入数据库，进行数据资产管理。
- 内置不少于 200 种常见敏感字段识别规则，且支持自定义创建识别规则。如：身份证号、电话号码、手机号、姓名、性别、邮箱、地址、日期、银行卡号等。自定义规则包括但不限于正则、字典等。
- 支持分类模板的管理，支持自定义模板导入。且内置不少于 10 种行业法规标准模板，包括但不限于金融、工业、政府、医疗、个人金融、通用、基础电信等。
- 支持对数据源中的敏感数据识别方式包括：字段、备注、内容。
- 支持自定义数据类型扫描规则，包括扫描的时间周期、指定全部或部分分类模板进行扫描、支持指定库或表进行扫描、支持指定目录进行扫描等，帮助用户根据实际业务场景下发扫描任务。
- 系统支持通过单个任务同时执行数据库、文件服务器、终端的敏感数据扫描。
- 分类分级系统支持对自动分类分级、人工打标后的数据需要进行审核确认，审核员发现打标结果与实际分类、分级标准不符时，可进行审核修正，修正后的结果归属到新的分类、分级标签目录中。
- 支持数据分类分级扫描任务管理，包括但不限于执行、暂停、停止，同时支持查看任务执行进度及详情。
- 支持按照分类分级模板标准目录结构，查看分类分级结果；系统支持按照文件或数据库的目录结构，查看分类分级结果；支持按照指定分类或

级别查看数据分类分级结果。

- 支持以列表形式对数据库和文件进行差异化展示分类分级的详细结果，对于结构性数据库包括但不限于类别、级别、数据库 IP、数据库类型、数据库名、表名、表描述、字段名、字段描述、字段类型、字段长度等信息，对于非结构化的文档支持 级别、类别、IP、文件名称、文件路径、文件大小、文件类型和时间范围等。同时支持查询功能，自动展示数据源内相关候选项。并且支持分类分级结果导出。
- 分类分级数据统计可视化展示内容包括但不限于：数据库分类分级分布、文件分类分级分布、行业占比、分级及数量、涉敏资产排行、涉敏分类排行、敏感类型树数量分布。
- 分类分级系统支持与数据安全运营管理平台进行集成，同时支持与其他安所安全设备进行统一策略管理，同时支持通过 API 接口的方式对外提供数据。数据内容至少包括数据源信息、分类分级信息等。
- 系统应具备对登录系统的终端安全管理，包括允许登录系统的 IP、密码锁定策略、密码更换周期、会话超时策略等。
- 系统支持在线升级，升级不影响原有系统配置及数据。
- 支持自动备份数据到本地服务器，支持管理备份数据，数据删除、还原、下载。
- 支持对用户的操作日志进行全量审计，包括操作时间、行为、访问来源、操作结果等主要信息。
- 支持对操作日志进行自动归档，通过配置开启和关闭较久远的历史数据提升设备处理性能。
- 根据三权分立的原则。提供系统管理员、安全管理员和审计管理员不同的用户身份验证。系统针对产品操作人员的操作行为进行审计记录，可以由审计管理员进行查询，具有自身安全审计功能。提供审计数据管理功能，能够实现对审计数据的自动备份、删除和导入。

2. 运维审计系统扩容

（1）功能要求

- 新增明御运维审计与风险控制系统授权，包含永久使用许可授权终端数

200 个，支持包括不限于 windows server、Linux、主流数据库等平台的运维审计。

- 提供服务承诺函，要求承诺函提供华南地区内 3 名或以上技术人员名单，以保证紧急事态可直接联系技术人员可及时到场解决。

三、供应商资质要求

1. 供应商须持有合法有效的企业法人营业执照。
2. 供应商为合法的授权代理商，提供厂商出具的代理证明或项目授权文件，所提及产品应与授权代理产品一致。
3. 供应商具备中国网络安全审查技术与认证中心颁发的信息安全服务资质认证证书，以上资质出具证书复印件证明加盖单位公章。

四、项目要求

1. 货物要求：

供货时，软件授权名称须为项目使用人珠海市珠港机场管理有限公司，并能通过序列号、官方热线电话、email等方法进行查验。

2. 货物质量和合法来源保障：

为了保障产品质量及售后服务，供应商提供的所有授权必须为原装、全新、未经激活的产品。应在确定供应商后 10 天内提供所投授权的合法来源证明和采购清单中所要求的相关证书复印件，送至本单位签收（注明提交时间）。如提供的证明文件不全或存在虚假情况，我方将向有关部门举报虚假事件，供应商商须承担因此造成的一切法律责任，包括但不限于税款、滞纳金、罚款等损失。

3. 项目报价及部署调试要求：

报价须包含所有费用（包括但不限于：软件费、办证费、设备费、人工费、材料费、安装费、运输费、保险费、管理费、利润、税金等），不得事后再议价，需送货上门以及提供本项目的安装调试服务。

供应商应派经甲方认可的有经验和能力、具有相应资质的技术人员，项目人员配备不少于 3 人（含项目经理），人员要求如下：

- 1 名项目经理要求 5 年或以上中大型项目管理经验，具备 PMP、信息系统管理师及以上级别认证并且同时拥有安全领域的 HCIE、CCIE、H3CIE 任一证书；

- 1 名资深技术专家要求 3 年以上大型信息系统实施管理经验、信息系统安全风险审计经验，具备安全领域的 HCIE、CCIE、H3CIE、CISA 任一证书；
- 1 名中级安全工程师要求 2 年以上大型信息系统实施经验，具备 HCIP、CCNP、H3CIP 网络工程师或以上认证；
- 上述人员需提供近三个月内任意一个月的社保记录作为证明材料；
- 如确需变动，需提前一周向机场方提出申请，申请通过后方可变动。

供应商须完成现场所有设备、授权的安装部署，应根据现场实际情况，制定部署方案，供应商对项目的规划和实施步骤加以说明，应做出整个项目分阶段的详细进度计划，以及对进度完成的保证措施和补救方法，并列明本次项目分阶段完成的时间表。

项目部署期间，须保持珠海机场生产系统运行不可中断，供应商须对设备系统不间断运行提出安全的部署措施。若实际实施中必须停用或重新启动所需设备，供应商需得到现场管理人员审核确认方可执行，若未经现场管理人员的审核确认造成的一切损失，由供应商承担。

项目部署期间，珠海机场业务系统如遇因数据安全分级及风险管理系统和明御运维审计与风险控制系统导致的技术故障，供应商须联合厂商进行及时的功能性技术调整，以保证部署的系统和设备可安全的、稳定的运行。

项目部署期间，供应商应提供相应的数据安全服务，包括但不限于以下内容：

- 数据分类分级调研：从管理和技术角度全面了解、掌握本场信息资产安全管理、信息系统建设的实际现状，在数据安全角度评估各种数据的等级分类以及在不同场景安全策略的应用，满足数据安全合规要求。
- 数据分级分类调研范围：本次调研范围包括业务管理的业务系统、管理人员、信息资产的生成流转等。
- 数据分级分类调研梳理：了解并理解本场目前整体信息数据分布，对比目前组织针对信息分类分级体系建设所面临的差距，重新对数据安全制度梳理并修订。
- 数据分级分类落地实践：将获取的信息进行完善，并辅助平台工具，完成对数据的定义以及分级分类，将平台的策略进行优化，以及输出数据

安全相关文档进行归档，满足数据安全要求。

4. 安全性要求

系统可根据不同的维护级别，进行维护权限的设置。对于系统人机界面操作，系统要有相应的可查纪录。系统提供全方位的系统日志功能，能监控系统运行情况，支持审计功能。

为保证平台的安全稳定运行，在整个平台建设的过程需要充分考虑系统的安全防护措施，本次平台建设的系统集成安全将从以下几个方面考虑：

系统日志要求

系统日志管理要求包括但不限于以下要求：

- 数据访问日志能记录对数据库进行的所有操作，包括增加、删除、修改和查询的 SQL 语句，是否写数据访问日志可以通过系统配置文件来配置；
- 系统日志应能记录应用程序发生错误时所产生的异常信息；
- 系统能提供系统异常事件的日志查询界面，同时提示相关原因及解决办法；
- 具有自定义指标和级别的日志功能，自定义指标可以增加记录消耗 CPU 值，IO 值，响应时间等，有利于性能调优和故障排除；
- 系统能记录用户登录、退出系统的情况，记录用户的活动和操作数据情况；
- 系统能提供普通用户或系统管理员变更组织、人员信息、权限、口令等信息的情况记录；
- 系统能记录应用系统的系统配置参数、主要设置和核心数据等变更情况；
- 系统能记录敏感、关键信息的查看情况；
- 系统能记录用户修改、删除日志的情况；
- 所有系统日志容量至少支持保存 180 天。

5. 监控报警要求

系统运维监控报警的范围包括本系统的：软件系统（应用、服务、进程）、硬件服务器、网络链路、网络安全、数据库应用（应用状态、数据信息审计）、数据接口、客户端版本等；

系统自身监控报警数据信号需以标准接口形式对外发布，已供甲方其他监控

系统使用。

系统支持接入甲方的统一信息监控平台、安全运营管理平台等平台实现一体化监控、报警，系统支持开放接口 API 等方式与甲方的运维平台进行数据共享及联动响应。

6. 技术培训要求

供应商须对甲方的技术人员进行技术培训。须提供详细的培训计划，包括培训内容、培训时间。供应商提供的负责培训的人员应具备同类项目五年以上的经验。技术培训费用应包含在总价中。

技术培训至少应包括下列内容：

- 原理、构成和功能的描述。
- 常见故障的处理或排除。
- 各系统部件的检查、调整和维护。
- 对使用者关于设备基本操作技能的培训。

7. 项目质保期：

自验收合格之日起对本项目的项目质量保证期不少于 3 年（若国家和/或生产厂家对本项目所涉及产品的质量保证期的规定高于本项目要求的，应按国家和/或生产厂家的规定执行，若文件中承诺高于该期限，按照供应商承诺）。在保修期内提供免费上门升级维护服务。

8. 售后服务要求：

- 项目维保期：项目验收后提供 3 年免费包含但不限于原厂（上门/远程故障处理、软件升级、技术电话咨询等）维保服务（提供原厂售后服务文件）。
- 原厂维护服务：必须在华南地区有 3 名或以上技术人员提供服务，以保证紧急事态技术人员可及时到场解决。
- 免费维护期内现场支持，解决日常维护当中的问题，包括但不限于操作使用、技术讲解、问题排故、功能性需求调整、软件版本免费升级、bug 修复、补丁安装等。
- 免费维护期内，对影响生产的故障提供 7*24 小时服务，15 分钟内电话响应。

- 免费维护期内，每天（包括周六周日），在维修响应时间内，我方可随时通过电话或 email 就有关技术问题向供应商或厂家的技术人员进行咨询；我方电话享有高度的优先级，优先处理我方电话求助，直至得到我方满意的结果；专业的技术工程师可以保证快速有效的支持。
- 提供项目验收后一年主动式的免费每周巡检和分析服务，依据我方要求检查软件的运行情况，并出具巡检报告；供方在重要节日（如：春节、劳动节、中秋节、国庆节等国家法定节假日）、重大活动及机场重保期间前必须按需方要求对软件的健康情况进行一次全面的巡检和分析。

9. 服务承诺：

供应商中选后 10 天内开出服务承诺函并加盖公章以及提供所投产品厂商出具的售后服务承诺函，服务承诺的内容包含对本项目提供的所有服务（如质保服务、培训服务、售后服务等）。

10. 项目实施周期：

供应商在合同签订之日起120天（含非工作日）内完成安装调试完毕（用户根据实施进度需要延迟的除外）。

11. 试运行及验收要求：

项目完工交付后一个月内，供应商提供《系统试运行报告》，甲方根据《系统试运行报告》对系统试运行情况进行确认。

甲方根据供应商已提供本项目规定的全部货物、服务和项目相关资料等包括但不限于：

- 需求清单内所有软件产品相关授权证书（含相应模块）。
- 需求书内要求的相关证明文件。
- 初次部署及测试报告。
- 相关产品应用培训资料。
- 安装实施过程中涉及到的相关资料文件，包括但不限于调研、详细设计、数据安全体系文件、安装部署、测试报告等相关文件。

12. 付款方式：

本项目的安装、调试、验收合格，双方签署最终验收文件，且甲方收到乙方开具全额增值税专用发票及其他必要文件后 60 个工作日（以甲方终验合格时间、

收到发票时间两者孰晚开始计算），甲方通过银行转账方式向乙方支付本合同含税总价的 95 %。

质保金为本合同含税总价的 5 %，如无质量异议，且乙方全面履行本合同义务，则质保期满后 60 个工作日无息退还给乙方。

如果双方发现存在发票遗失的情况，乙方应按照相关法律法规的要求配合甲方进行发票遗失的处理。如果因乙方的原因导致任何延期开具和交付发票的情况，甲方有权就因此而产生的损失要求乙方进行赔偿。

如果乙方未能按照合同约定向甲方开具并及时交付合法有效的发票，或者乙方虽然按约定向甲方交付发票，但交付发票的真实性和有效性存在问题致使甲方遭受损失或者税务机关处罚的，乙方应当承担因此造成的一切法律责任，包括但不限于税款、滞纳金、罚款等损失。

13. 其他要求：

项目清单及报价要求仅指本次项目的主要采购范围，是本次项目建设的必要组成部分，并非详细完整配置。乙方须根据自己的方案，在报价清单中列明本项目建设及服务范围内所有设备、附件、软件、工具、服务、互联网专线等的名称、品牌、型号、规格、数量、价格等详细内容，所需费用包含在项目报价中。项目清单应完整、准确，满足系统的业务需求、总体要求、技术需求及服务要求。如有缺项则由乙方无偿补充直到满足以上相关要求。项目报价应包含项目建设所需的项目实施过程中需求调研、功能开发、部署实施、培训及与乙方现有系统集成等全部一切费用。另乙方不得因甲方未列明的具体要而求增加费用。

21、广东省数据流通交易技术安全规范（试行）（征求意见稿）

第一章 总 则

第一条 为建立全面支撑合规登记、流通交易和监督管理的数据流通交易技术安全总体框架，根据《广东省数据流通交易管理办法（试行）》的相关规定，制定本规范。

第二条 本规范遵循“统筹规划、技术创新、协同合作、安全可控”的原则。统筹数据流通交易技术发展现状和趋势，加强关键核心技术攻关，推进自主可控技术研究，推动数据流通交易技术创新，促进数据流通交易全流程协同，保障数据流通交易全过程安全可控。

第三条 基于数字政府公共支撑能力建立数据要素市场化基础设施体系，为数据流通交易提供基础技术保障。

（一）夯实数据要素市场化基础支撑能力。在数字政府政务云、政务网、粤基座平台、一网共享平台（省政务大数据中心）、个人及法人数字空间、数据资产凭证系统、区块链系统、电子证照系统等公共支撑能力的基础上，连通数据交易所、数据经纪人等社会侧的云网基础设施，开展资源整合和优化升级，避免基础设施重复建设，实现绿色发展；

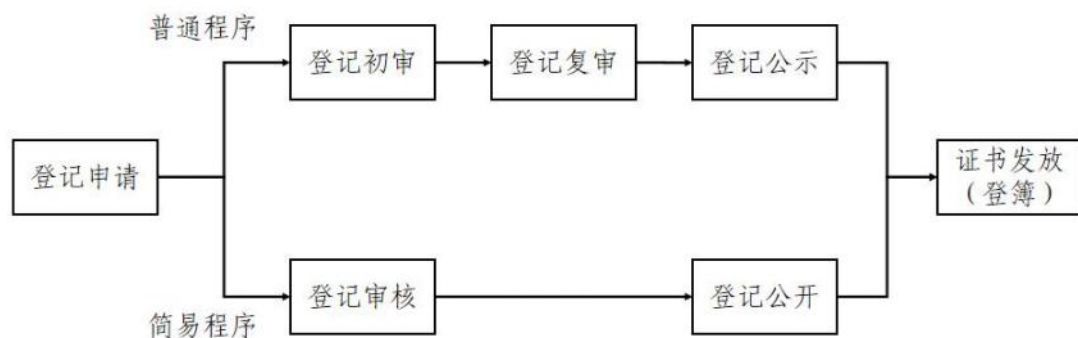
（二）完善数据流通交易全业务流程支撑体系。依托数字政府公共支撑能力，建设数据资产登记平台（以下简称登记平台）、数据交易平台和数据流通交易监管平台（以下简称监管平台），鼓励探索行业数据空间，提供数据汇聚治理、加工开发、登记评估、交易结算、交付使用、全流程监管等数据流通交易业务支撑能力；

（三）充分发挥基础设施枢纽节点核心作用。构建数据综合业务网，支持公共数据运营管理机构、数据交易所、数据经纪人、数据商、第三方专业服务机构等各类数据流通交易主体接入，通过各系统互联互通不断扩展形成数据流通生态网络。持续完善数据安全存储、数据授权、数据存证、可信传输、数据验证、数据溯源、隐私计算、联合建模、算法核查、融合分析等数据新型基础设施，推动基础设施核心枢纽节点建设，提高使用效率。

（四）强化数据流通交易安全支撑能力。依托粤基座平台构建事前风险发现、事中安全防护、事后安全追溯的纵深安全防护能力，为数据流通交易提供基础安全保障；按照国家有关法律法规要求，依托粤基座平台提供用户身份安全认证能力和服务，数据交易相关平台根据自身业务需求在线获取不同可信身份实名认证等级的用户身份信息，并保障用户身份信息安全；依托省电子印章平台的服务能力，完善和创新服务方式，为数据流通交易各参与方提供电子签名签章服务；采用多种安全技术手段实践“数据可用不可见，使用可控可计量”的新型数据流通交易范式，实现数据流通交易全程留痕、安全可控；对数据流通交易的全流程记录进行电子数据保全存证，联合权威公证机构，保障数据安全且司法有效。

第二章 合规登记

第四条 数据资产合规登记程序分为普通程序和简易程序。普通程序包括登记申请、登记初审、登记复审、登记公示、凭证发放（登簿）五个环节；简易程序包括登记申请、登记审查、登记公开、凭证发放（登簿）四个环节。



第五条 登记平台应依托粤基座平台统一身份认证能力，对注册用户的身份进行认证、鉴权，并需具备用户权限管理功能。

第六条 登记平台应支持对数据资产登记业务流程的配置、查看、修改等操作。

第七条 登记平台应支持登记主体录入数据资产登记申请信息，并上传相关证明文件。

第八条 公共数据产品和服务在登记平台进行资产登记前，所涉及的公共数据资源应通过一网共享平台编目。对于未编目的公共数据资源，登记平台应提供告警功能。

第九条 登记平台应提供公示（公开）登记结果的功能，支持编辑公示（公开）内容、配置公示（公开）模板、设置公示（公开）时长等操作。

第十条 登记平台应提供异议处理功能，支持自然人、法人和非法人组织在规定时间内对公示信息发起异议，并支持异议各方进行线上沟通。

第十一条 登记平台应依托数据资产凭证系统，提供数据资产登记凭证的签发、查询等功能。

第十二条 登记平台应支持登记主体注销登记，并应支持登记机构撤销登记。

第十三条 登记平台应采用数据加密、数据脱敏等措施，对登记主体录入的敏感信息进行处理。

第十四条 登记平台应针对面向外部开放的数据接口，提供接口认证鉴权与安全监控。

第十五条 登记平台应建立数据存储备份管理及恢复机制，并具备相应技术措施。

第三章 流通交易

第一节 一网共享平台

第十六条 一网共享平台应实现公共数据资源的汇聚、治理和管理，持续丰富公共数据资源目录，推进公共数据的共享、开放和开发利用。

第十七条 公共管理和服务机构原则上应依托数字政府安全统一的数据融合加工环境，建立公共数据社会化专区，开展数据治理及整合加工。

第十八条 公共管理和服务机构应制定安全管理规范，开展数据安全评测和审计，利用技术手段保护数据安全及个人隐私。

第二节 个人及法人数字空间

第十九条 个人及法人数字空间应构建安全、可信的数据主体授权用数模式，支持数据主体将数据授权给交易需方使用。

第二十条 个人及法人数字空间作为数据主体授权用数及数据产品和服务交付的重要载体，交易供方和交易需方的系统应与其进行对接，确保数据授权后可安全交付。

第二十一条 个人及法人数字空间应对接数据交易平台，向其提供授权用数记录、数据产品和服务交付记录等信息。

第三节 数据资产凭证系统

第二十二条 数据资产凭证系统应通过整合粤基座平台统一身份认证、电子印章平台、电子证照系统、区块链系统等数字政府公共支撑能力，为数据资产跨域跨链的验证和交易提供去中心化、可监管、可溯源的安全交付及存证载体。

第二十三条 数据资产凭证系统应为数据交易平台提供安全交付链路，保障交易标的交付过程安全可控、高效便捷。

第二十四条 数据资产凭证系统应对数据流通交易全流程进行存证，涵盖数

据资产登记凭证、交易合约凭证、授权凭证、验收交付凭证等凭证，以及挂牌审核记录、交付过程记录等过程信息，保障数据流通交易过程可回溯、可审计。

第四节 数据交易平台

第二十五条 数据交易流程包括主体登记、标的审核、挂牌申请、交易磋商、交易实施、交易结算、交易备案、交易评价和交易纠纷处理等环节。

第二十六条 数据交易平台应依托粤基座平台统一身份认证能力，对数据交易中各参与主体的身份进行认证和鉴权，并对用户进行权限管理和访问控制。

第二十七条 交易标的挂牌前应通过相应的评估，数据交易平台应对评估结果进行审核和记录。

第二十八条 数据交易平台应保证交易标的的安全性和合规性。根据数据的分类分级和评估结果，对敏感信息进行识别和标注，并采用数据脱敏、隐私计算等方式进行数据处理和交付。

第二十九条 数据交易平台应为挂牌的交易标的提供多种展示方式，以便浏览和检索。

第三十条 数据交易平台应为交易需方提供检索、样本试用等功能，以及需求发布页面。

第三十一条 数据交易平台应提供在线磋商功能，可支持多方相互协商。

第三十二条 数据交易平台应支持交易合约的创建、上传、编辑、确认等功能。

（一）交易合约内容应包括但不限于交易供方、交易需方，处理数据的算法逻辑或相关数据服务，数据的使用频次、使用期限、使用场景等；

（二）平台可提供标准的电子化合约模板，辅助各交易主体将磋商结果转化为可执行的电子化条款；

（三）平台应依托省政务服务数据管理局认可的数字证书系统，对合约条款内容进行电子签名和确认；

（四）平台应依托数据资产凭证系统，对交易合约进行存证。

第三十三条 数据交易平台可提供可信数据融合加工处理环境、隐私计算等安全技术服务。

第三十四条 数据交易平台应基于数据资产凭证系统、区块链系统、电子证照系统等数字政府公共支撑能力，提供安全可控的交付链路。

第三十五条 交付过程应严格按照交易合约内容执行，超过合约内容的授权范围时应及时中止执行，并对执行情况及时存证。

第三十六条 数据交易平台应提供可靠的验收环境，并对验收过程及结果进行记录留存。

第三十七条 数据交易平台应具备对接银行或第三方支付机构的能力，为数据交易提供开户、支付结算等金融服务，并提供担保和资金监管服务以保证买卖双方权益和在途资金安全。

第三十八条 使用数据交易平台进行交付的，应在交易完成后及时清除交易标的的相关数据（除存证记录外）。

第三十九条 数据交易平台应提供在线申诉、协商、调解等功能，支持证据提取及导入、仲裁判决结果录入、争议处理进度查询，提供电子化争议处理单证，辅助争议各方落实处理结果。

第四十条 数据交易平台应具备在争议处理期间冻结履约保证金、暂停交易涉及的数据交易活动的的能力，并提供交易黑名单管理功能，便于监管部门对违法

违约交易行为进行监管。

第四十一条 数据交易平台应依托数据资产凭证系统，对数据交易全流程进行存证记录：

（一）存证内容包括但不限于挂牌审核结果、交易合约、授权凭证、验收交付凭证、结算信息、争议处理情况等；

（二）保障存证信息不可篡改、不可伪造；

（三）通过对存证信息的统计和分析，实现对安全事件的识别和问题溯源，并对发现的问题及时告警和报送；

（四）定期进行安全审计，并对审计结果进行记录和整改。

第四十二条 根据相关管理规定和监管要求，数据交易平台应提供以下功能，包括：

（一）对已完成的交易服务进行定期报备，包括但不限于交易涉及的挂牌审核结果、交易合约、交付情况以及结算结果等；

（二）提供相应的监管接口，便于监管部门在流通交易过程中对交易行为进行监控和审计；

（三）提供交易评价功能。

第四十三条 数据交易平台应采用同城多活、异地备份等方式，确保其具有高可用性、高可靠性。

第四十四条 数据交易平台应具备数据安全防护功能，通过网络安全等级保护三级或以上级别的检测。

第四十五条 数据交易平台所采用的密码技术应符合国家密码行业标准和密码主管部门的要求，应采用通过检测认证的商用密码产品。

第四十六条 数据交易平台应在身份认证、电子签名、数据加密、隐私保护、存证等关键环节采用自主可控的技术或产品。

第五节 行业数据空间

第四十七条 行业数据空间是行业领域内数据开放共享和可信流通的基础设施，服务能源、电信、金融等各行业领域的要素流通。

第四十八条 行业数据空间应依托粤基座平台统一身份认证能力对参与主体进行认证、鉴权。

第四十九条 行业数据空间应对参与主体的接入进行审核，并提供灵活的数据接入方式。

第五十条 行业数据空间可使用多方安全计算等技术对流通过程中的高价值、高敏感数据进行处理。

第五十一条 行业数据空间可提供电子化、可执行的合约功能，依据数据授权对数据的流通和使用进行严格控制，保障参与主体的合法权益。

第五十二条 行业数据空间可依托区块链技术，提供数据流通全流程的存证功能，保障数据流通过程可回溯、可审计。

第五十三条 鼓励各行业数据空间互联互通，实现数据跨空间流通。通过与数据交易平台对接，实现行业数据产品和服务安全可控交易。

第四章 监督管理

第五十四条 监管平台应纳入一网统管体系，对数据流通交易中的全业务流程进行监管。监管内容按先后顺序分为事前监管、事中监管和事后监管，并由全业务存证链条支撑。

第五十五条 监管平台应与登记平台、数据交易平台、行业数据空间等对接，实现集中统一监管。

第五十六条 监管平台应能核验流通交易各参与主体的身份、资质等材料。

第五十七条 监管平台应对数据资产登记的记录进行定期抽检。

第五十八条 监管平台应对数据交易全业务流程进行监管，包括但不限于以下内容：

（一）对数据产品和服务的应用场景、数据授权进行验证；

（二）对数据加工算法进行备案；

（三）对数据交易业务流程进行探测和监控，并对识别的安全事件进行告警；

（四）建立安全传输通道，接收报送的交易行为记录、过程存证、交易合约及交付结果等报备信息，并采用相应技术手段识别可能存在的安全风险；

（五）满足法律、法规中涉及数据交易监管的技术安全要求。

第五十九条 监管平台应建立数据交易全业务流程的存证链条，包括但不限于资质审核、资产登记、交易需求、交易合约、加工过程记录、交付结果、争议处理情况等，并提供易用的存证链查询和调用方式。依托数据资产凭证系统，保证存证链条中记录信息的不可篡改和可追溯。

第六十条 监管平台应为各监管部门提供权限管理和可视化界面，实现对数据交易安全风险的感知、分析和预警。

第六十一条 监管平台应保障监管信息在收集、传输、处理和使用等环节中的安全。对于涉及数据流通交易主体的敏感信息，使用必要的安全技术防止信息泄露。

第六十二条 监管平台应提供监管信息对外的标准接口，并利用摘要算法、数字签名等技术，保证监管信息的真实性、完整性。

第五章 附 则

第六十三条 本规范由广东省政务服务数据管理局负责解释。

第六十四条 本规范自发布之日起实施，试行两年。

22、上海市公共数据开放分级分类指南（试行）

1. 引言

根据《上海市公共数据和一网通办管理办法》（沪府令 9 号）和《上海市公共数据开放暂行办法》（沪府令 21 号）相关要求，对公共数据实施分级分类开放。

本指南规定了公共数据开放的分级分类流程、要点、方法、示例等内容，本市公共数据开放主体根据本指南对公共数据进行分级分类，并采取相应风险防控和安全保障措施，全面保障本市公共数据开放工作有力有序开展。

2. 范围

本指南适用于本市各级行政机关以及履行公共管理和服务职能的事业单位（以下统称公共管理和服务机构）在依法履职过程中，采集和产生的各类数据资源面向社会开放的分级分类。上海市水务、电力、燃气、通信、公共交通、民航、铁路等公用事业运营单位涉及公共属性数据开放，可参考本指南进行分级分类。

本指南提供通用、共性参考原则和方法，各数据开放主体根据本行业、本区域的法律法规和相关规定，对本指南进行调整、补充，并制定本机构公共数据开放分级分类细则。

涉及国家秘密的公共数据管理，按照相关保密法律、法规的规定执行，不纳入公共数据开放范围。

3. 规范性引用文件

《上海市公共数据和一网通办管理办法》（沪府令 9 号）

《上海市公共数据开放暂行办法》（沪府令 21 号）

GB/T 25069 信息安全技术 术语

GB/T 35273 个人信息安全规范

4. 术语和定义

4.1 公共数据开放分级

公共数据开放分级是指在公共数据开放过程中，从公共数据安全要求、个人信息保护要求和应用要求等因素，将公共数据分为不同级别的管理方式。

4.2 公共数据开放分类

公共数据开放分类是指在公共数据开放过程中，将公共数据分为无条件开放、有条件开放、非开放三种开放类别的管理方式。

4.3 个人敏感信息

一旦遭到泄露或修改，会对标识的个人信息主体造成不良影响的个人信息。各行业个人敏感信息的具体内容根据接受服务的个人信息主体意愿和各自业务特点确定。例如个人敏感信息可以包括身份证号码、手机号码、种族、政治观点、宗教信仰，以及基因、照片、指纹等生物特征数据。

5. 分级分类原则

5.1 兼容性

分级分类应遵循国家、地方、部门法律法规、相关规定的要求。

5.2 安全性

分级分类应以公共数据安全可控开放为基础。

5.3 科学性

分级分类应符合公共数据的多维特征及其相互间客观存在的逻辑关联。

5.4 需求导向

分级分类应充分考虑社会公众对开放数据的实际需求。

5.5 可操作性

分级分类应具有可操作性，能够快速有效地制定妥善的开放方式。

5.6 可扩展性

分级分类应充分考虑国际国内发展趋势，定期征询相关专家咨询组织，完善和调整分级分类规则。

6. 公共数据开放类别

公共数据分为以下三种开放类别：

序号	开放类别	说明
1	非开放	涉及商业秘密、个人隐私，或者法律、法规规定不得开放的公共数据
2	有条件开放	对数据安全和处理能力要求较高、时效性较强或者需要持续获取的公共数据
3	无条件开放	除上述非开放和有条件开放以外的其他公共数据

表 1：公共数据开放类别

6.1 无条件开放类

对列入无条件开放类的公共数据，数据开放主体应当通过开放平台主动向社会开放。自然人、法人和其他组织无需申请即可获取、使用或者传播该类数据。

6.2 有条件开放类

对列入有条件开放类的公共数据，数据开放主体应当通过平台公示开放条件，自然人、法人和其他组织通过开放平台向数据开放主体提交数据开放申请，并说明申请用途、应用场景和安全保障措施等信息，符合条件的，可以获取公共数据。

6.3 非开放类

对列入非开放类的公共数据，暂时不纳入开放范围。经脱敏、匿名等处理后符合开放要求的，可将处理后的数据纳入无条件开放或有条件开放类。

7. 分级分类规则

公共数据的开放级别按照公共数据描述的对象，从三个维度分别展开：个人、组织、客体。个人指自然人；组织指本市政府部门、企事业单位以及其他法人、非法人组织和团体；客体指本市非个人或组织的客观实体，如道路、建筑等。

7.1 个人维度

开放级别	数据特征	数据示例	开放类型
A0	匿名非敏感数据	通过任何技术手段均不能识别到具体自然人身份，并且不包含个人敏感信息的数据。例如：景区游客流量、网站访问 IP。	无条件开放
A1	非匿名非敏感数据	可以通过一定技术手段识别到个人，但不包含个人敏感信息的数据。	有条件开放
A2	匿名敏感数据	不能识别到具体自然人身份，包含个人敏感信息的数据。	
A3	非匿名敏感数据	可以通过一定技术手段识别到个人，且包含个人敏感信息的数据。	非开放

表 2：个人维度开放级别

注：数据提供主体可以根据社会需求，对非开放类数据进行匿名、脱敏等处理，降级后按对应类别开放。

7.2 组织维度

开放级别	数据特征	数据示例	开放类型
B0	可从公开途径获取或者法律法规授权公开的数据	1. 组织发布在网站、宣传册中或任何其他公开来源的数据； 2. 组织涉及行政、司法行为、公共事项必须披露的数据； 3. 依据法律法规必须公开的数据，如“企业信息公示暂行条例”中明确应公开的内容； 4. 有条件开放类数据的脱敏脱密样本。	无条件开放
B1	数据用于支撑组织运营管理和业务开展，或可反映出组织经营状况，在特定范围内对象知晓	1. 组织规范日常管理和运营的制度、规范、手册、流程图、信息系统等； 2. 组织水、电、气等资源消耗数据； 3. 组织缴纳税务、社保、公积金等数据； 4. 组织应披露但未到披露时间节点的各类信息，如财务报表等。	有条件开放
B2	数据涉及到组织核心利益，数据的泄露会对组织	1. 技术信息：技术设计、技术样品、质量控制、应用试验、工艺流程、工业配方、化学配方、制作工艺、制作方法、计算机程序等；	非开放

	造成财务、声誉、技术等方面的影响	2. 经营信息：发展规划、竞争方案、管理诀窍、客户名单、货源、产销策略、财务状况、投融资计划、标书标底、谈判方案等。	
--	------------------	--	--

表 3：组织维度开放级别

7.3 客体维度

开放级别	数据特征	数据示例	开放类型
C0	可从公开途径获取或者法律法规授权公开的数据	1. 公共设施、设备的位置、指标参数、运行状态、统计数据等； 2. 环境保护、公共卫生、安全生产、食品药品、产品质量的监督检查情况。	无条件开放
C1	数据开放风险低，对公共秩序、公共利益影响较小	1. 城市公共卫生间、充电桩、公交站等公共服务设施的分布及状态等； 2. 城市道路车流量、道路、桥梁、隧道等可通行数据。	有条件开放
C2	数据开放风险中等，数据非授权操作后会对个人、企业、其他组织或国家机关运作造成损害	1. 传染病统计数据、药品使用统计数据等； 2. 公共治安视频数据等。	
C3	数据开放风险较高，数据非授权操作后会对个人、企业、其他组织或国家造成严重损害	1. 重要公共或基础设施的详细数据； 2. 高精度的地理、海洋、气象测绘数据等； 3. 各行业监管部门单独规定的本行业高风险数据等。	非开放

表 4：客体维度开放级别

8. 分级分类流程

分级分类按照以下流程进行：

8.1 确定分级分类对象

分级分类的对象为市大数据资源平台中已编目的数据集。

8.2 进行数据分级分类

数据开放主体按照第 7 章所述内容，对照表 2、表 3、表 4，确定数据集在个人、组织、客体三个维度的开放级别和开放类别。

8.3 确定开放条件

对于无条件开放类数据，直接开放数据；

对于非开放类数据，不予开放；

对于有条件开放类数据，根据开放级别查询附录，确定公共数据开放条件。

由数据利用主体申请使用，评估符合条件后开放；

8.4 非开放类数据处理

对于非开放类数据，经脱敏、匿名等处理后符合开放要求的，
可将处理后的数据重新进行分级，纳入无条件开放或有条件开放类后开放。

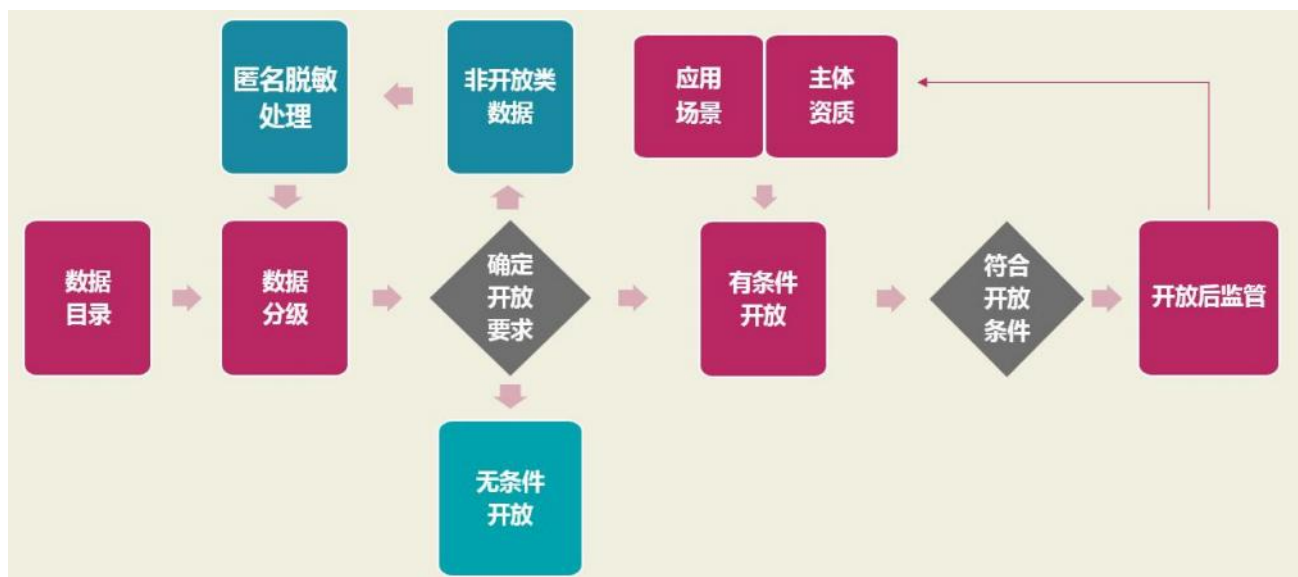


图 1：分级分类流程图

9. 数据融合风险

分级分类时，应当预判与已开放的数据集多源融合可能造成的数据安全风险。
例如：数据集 A 采用了删除身份证号码中间 8 位的匿名处理后开放（如 310000XXXXXXXX1234），但同时开放的数据集 B 中包含了自然人生日信息，在该情况下，等同于开放了自然人全部身份证号码。数据开放主体应当对 A、B 重新定为更高级别开放，或改变匿名处理方式，处理后重新开放。

对于无法评估的不确定性风险，建议组织行业专家座谈、提请公共数据开放专家委员会研讨等方式确定开放方。

10. 数据开放条件

10.1 数据安全要求：

级别	数据安全要求	需提供的相关材料
A1	有基础的数据安全	数据安全保护人员、相关制度规范。根据具体数据集确

	保护能力	定是否需提供个人或企业数据使用授权书。
A2	有较完善的数据安全保护体系	有等保 2 级以上，ISO27000 等认证，或满足同等要求的数据安全保护体系。根据具体数据集确定是否需提供个人或企业数据使用授权书。
B1	有较完善的数据安全保护体系	有等保 2 级以上，ISO27000 等认证，或有满足同等要求的数据安全保护措施。根据具体数据集确定是否需提供个人或企业数据使用授权书。
C1	有基础的数据安全保护能力	有数据安全保护人员、相关制度规范。根据具体数据集确定是否需提供个人或企业数据使用授权书。
C2	有较完善的数据安全保护体系	有等保 2 级以上，ISO27000 等认证，或满足同等要求的数据安全保护体系。根据具体数据集确定是否需提供个人或企业数据使用授权书。

附表 1

10.2 应用场景要求：

级别	应用场景要求	示例或禁止
A1	不得用于挖掘个人敏感信息	禁止用于营销等目的的个人敏感信息挖掘，例如：融合自有数据挖掘个人电话号码。
A2	仅可在自身业务范围内进行科学研究、咨询报告、业务支撑等场景，不得对外提供查询服务	禁止用于向他人提供敏感信息的查询，例如：匿名的个人 X 光片可以进行科学研究，但不可用于向第三方提供查阅服务。
B1	仅可在自身业务范围内进行科学研究、咨询报告、业务支撑等场景，不得针对具体组织对外发布新闻等信息	不得发布相关解读。例如：禁止发布某企业用电量过低的新闻。
C1	可在自身业务范围内进行科学研究、咨询报告、业务支撑等场景	例如：公共充电桩充电信息，可以进行商店选址、规划等业务支撑。
C2	仅可用于主管部门授权的场景	例如：对交通监控视频数据的使用必须提供公安部门的授权。

附表 2

10.3 反馈要求：

级别	反馈内容
A1	注明数据来源，定期抽查数据使用情况
A2	注明数据来源，实时日志反馈，定期提交利用报告
B1	注明数据来源，定期抽查数据使用情况
C1	注明数据来源，定期抽查数据使用情况
C2	注明数据来源，实时日志反馈，定期提交利用报告

附表 3

11. 分级分类示例

数据集名称：2018 年交通处罚信息。

字段：决定书编号，案件案号，处罚当事人，法人代表，违章事实，处罚依据，处罚结果，执法主体，处罚日期

11.1 数据分级：

A. 个人维度：处罚当事人、法人代表中含有个人姓名，违章事实、处罚结果、处罚日期属于个人非敏感信息。列入 A1 级。

B. 组织维度：决定书编号，案件案号，执法主体为低风险的数据项，如果泄露不会造成对组织的不良影响。列入 B0 级。

C. 客体维度：处罚依据为公开可查询的客体信息，造成不良影响风险较低。列入 C0 级。

数据集整体描述了交通违法违章的处罚情况，无国家秘密、商业机密。

综上，本数据集的开放级别为 A1，B0，C0 级。

11.2 数据分类：

由于 A1 级为有条件开放，B0、C0 为无条件开放，因此本数据集为有条件开放。

11.3 确定开放条件：

查询附表 1、2、3 中 A1 级所对应的开放条件可得：

数据利用主体需有基础的数据安全保护能力（需提供数据安全保护负责人和联系方式，有数据安全和隐私保护制度），并提供个人数据使用授权书，应用场景不得用于个人敏感信息挖掘，需配合定期抽查数据使用情况，形成成果的，应当注明数据使用来源。

23、重庆市公共数据分类分级指南 2.0 （试行）

2023全球数据资产大会

1 范围

本指南规定了重庆市公共数据分类分级原则、要求、维度与方法。

本指南适用于本市范围内公共数据的分类分级管理。

2 规范性引用文件

下列文件是本指南的重要参考依据。凡是注日期的引用文件,仅所注日期的版本适用于本指南。凡是不注日期的引用文件,其最新版本适用于本指南。

《中华人民共和国网络安全法》

《中华人民共和国数据安全法》

《中华人民共和国个人信息保护法》

《重庆市数据条例》

GB/T 7027-2002 信息分类和编码的基本原则与方法

GB/T 10113-2003 分类与编码通用术语

GB/T 21063.4-2007 政务信息资源目录体系

GB/T 25069-2010 信息安全技术 术语

GB/Z 28828-2012 信息安全技术 公共及商用服务信息系统
个人信息保护指南

GB/T 35295-2017 信息技术 大数据 术语

GB/T 37988-2019 信息安全技术 数据安全能力成熟度模型

GB/T 35273-2020 信息安全技术 个人信息安全规范

GB/T 38667-2020 信息技术 大数据 数据分类指南

GB/T 4754-2017 国民经济行业分类

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本指南。

3.1 公共数据

公共数据是指国家机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下称政务部门）为履行法定职责收集、制作的数据，及医疗、教育、供水、供电、供气、通信、文旅、体育、环境保护、交通运输等公共企业事业单位（以下称公共服务组织）在提供公共服务过程中收集、制作的涉及公共利益的数据。

3.2 数据分类

按照公共数据具有的某种共同属性或特征（包括数据对象、重要程度、共享属性、开放属性、应用场景等），采用一定的原则和方法进行区分和归类，以便于管理和使用公共数据。

3.3 数据分级

按照公共数据遭到破坏（包括攻击、泄露、篡改、非法使用等）后对国家安全、社会秩序、公共利益以及公民、法人和其他组织的合法权益（受侵害客体）的危害程度对公共数据进行定级，为数据全生命周期管理的安全策略制定提供支撑。

3.4 分类维度

用于实现公共数据分类的某个或某些共同特征。

3.5 分级维度

用于实现公共数据分级的某个或某些共同特征。

4 总体要求

4.1 数据范围

本市区域范围内政务部门和公共服务组织,在依法履行职责过程中获得的各类数据资源。

医疗、教育、供水、供电、供气、通信、文旅、体育、环境保护、交通运输等公共企业事业单位涉及公共属性的数据,参照适用本指南;法律、法规另有规定的,从其规定。

法律、法规、规章对统计数据、地理信息数据、不动产数据、公共信用数据等公共数据已有规定的,从其规定;没有规定的,参照适用本指南,涉及国家秘密的数据适用《中华人民共和国保守国家秘密法》等法律、行政法规的规定。

4.2 组织保障

应建立公共数据分类分级组织保障体系,明确相关部门的组织领导、业务管理、安全管理等职责和人员岗位角色要求。

4.3 制度保障

应建立公共数据分类分级制度保障,明确分类分级的原则、方法和要求,确立日常管理流程和操作规程,制定考核评价等机制。

4.4 技术要求

使用技术手段实现公共数据安全分类分级的人工/自动属性标识，应通过人工/自动方式维护公共数据资源目录，定期对公共数据安全属性进行评审和修订。

5 数据分类

5.1 分类原则

a) 科学性原则：按照公共数据的多维特征及其相互间存在的逻辑关联进行科学、系统化的分类，分类规则相对稳定。

b) 规范性原则：所使用的词语或短语能准确表达数据类目的实际内容、内涵和外延。相同概念的用语应保持一致。用语标准、简洁。

c) 实用性原则：类目划分应结合现实需求，符合用户对公共数据分类的普遍认知。每个类目下都有公共数据，不设没有意义的类目。

d) 扩展性原则：应充分考虑发展趋势，定期征询相关专家组织意见，完善和调整数据类目设置和层级划分。

e) 唯一性原则：同一分类维度内，同一条公共数据只分入一个类别。

5.2 分类维度

公共数据分类维度分为数据管理、业务应用、安全保护、数据对象等。

5.2.1 数据管理维度

公共数据管理维度应从元数据角度对其进行分类。包括但不限于数据产生频率、数据体量、数据产生方式、数据结构化特征、数据存储方式、数据质量要求等分类维度。

5.2.1.1 根据数据产生频率和数据体量

按产生频率分类是指根据数据产生的频率（单位时间内产生的数据量或达到指定数据量的频率）对数据进行分类。

根据数据产生周期可分为每秒、分、时、天、周、月、季度、半年、年，不定期，不更新数据等；根据单位周期中数据的产生量，可以以记录条数表示或者以数据占用空间表示，如百万条记录、千万条记录、GB 级数据、TB 级数据等。

5.2.1.2 根据数据产生方式

按公共数据产生方式可包括人工采集数据、信息系统产生数据、感知设备产生数据，原始数据、二次加工数据等。

5.2.1.3 根据数据结构化特征

按公共数据的结构化特征，可分为结构化数据、半结构化数据和非结构化数据。

5.2.1.4 数据存储方式

根据公共数据储存方式可分为：关系型数据库存储数据、键值数据库存储数据、列式数据库存储数据、图数据库存储数据、文档数据库存储数据等。

5.2.1.5 数据质量要求

根据数据完整性、时效性、准确性等维度的质量要求对数据进行分类。

5.2.2 业务应用维度

业务应用维度包括但不限于数据产生来源、数据业务主题、数据所属行业、数据应用领域、数据共享属性、数据开放属性等分类维度。其中数据产生来源、数据所属行业应按照 GB/T 38667-2020 中业务应用视角相关要求,具体行业领域分类可参照 GB/T 4754-2017 中第 3 章和第 5 章的相关要求。

5.2.2.1 根据数据应用领域

根据数据应用领域分类体现公共数据对数字化改革的支撑作用,可分为数字党建、数字政务、数字社会、数字经济、数字文化、数字法治、基层智治等领域。

5.2.2.2 根据数据共享属性

根据数据共享属性可分为:无条件共享类、有条件共享类和不予共享类。

可以提供给所有政务部门和公共服务组织共享使用的,为无条件共享数据。

可以部分提供或者按照特定要求提供给相关政务部门和公共服务组织共享使用的,为有条件共享数据。列入有条件共享数据的,应当有法律、行政法规或者国家有关规定为依据,并明确共享条件。

不宜提供给其他政务部门和公共服务组织等共享使用的，为不予共享数据。列入不予共享数据的，应当有法律、行政法规或者国家有关规定为依据。

列入有条件共享和不予共享的数据，可以经脱敏等处理后向政务部门和公共服务组织提供，法律、法规另有规定的除外。

5.2.2.3 根据数据开放属性

根据数据开放属性可分为：不予开放类、有条件开放类、无条件开放类。

不予开放类包括：依法确定为国家秘密的；开放后危及国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定的；涉及商业秘密、个人隐私的；因数据获取协议或者知识产权保护等禁止开放的；法律、法规规定不得开放的。

有条件开放类包括：涉及商业秘密、个人隐私，其指向的特定公民、法人或者其他组织同意开放，且法律、法规未禁止的；开放将严重挤占公共基础设施资源，影响公共数据处理效率的；开放安全风险难以评估的；依法经脱敏等处理的不予开放类公共数据，符合有条件开放的，应列为有条件开放类公共数据。

无条件开放类包括：除不予开放类与有条件开放类公共数据以外的其他公共数据；已脱敏等处理的不予开放类与有条件开放类公共数据，符合无条件开放的，可列为无条件开放类公共数据。

5.2.3 安全保护维度

安全保护维度包括但不限于重要程度等分类维度。按照重要程度进行划分，公共数据可以划分为核心数据、重要数据和一般数据。

a) 核心数据：对政务部门和公共服务组织履行社会管理职能或从事经营活动极其重要的公共数据。

b) 重要数据：政务部门和公共服务组织收集、产生、控制的不涉及国家秘密，但与国家安全、经济发展、社会稳定，以及公共利益密切相关的公共数据。

c) 一般数据：政务部门和公共服务组织履行社会管理职能或从事经营活动等一系列活动中产生的可存储的公共数据，不包含核心数据和重要数据。

5.2.4 数据对象维度

数据对象维度主要将公共数据所描述的对象分为个人、组织、客体三类。其中个人指自然人，包括属性数据和行为数据；组织指政府部门、企事业单位、其他法人和非法人组织、团体，包括组织属性数据和业务数据；客体是指非个人或组织的客观实体，如道路、建筑、视频捕捉设备等，包括属性数据和感应数据。

5.3 分类方法

5.3.1 线分类法

线分类法旨在将分类对象按选定的若干个属性或特征，逐次分为若干层级，每个层级又分为若干类别。同一分支下，同层级

类别之间构成并列关系，不同层级类别之间构成隶属关系。同层级类别互不重复，互不交叉。线分类法适用于针对一个类别只选取单一分类维度进行分类的场景。

5.3.2 面分类法

面分类法是将所选定的分类对象，依据其本身的固有的各种属性或特征，分成相互之间没有隶属关系即彼此独立的面，每个面中都包含了一组类别。将某个面中的一种类别和另外的一个或多个面的一种类别组合在一起，可以组成一个复合类别。

面分类法是并行化分类方式，同一层级可有多个分类维度。面分类法适用于对一个类别同时选取多个分类维度进行分类的场景。

5.3.3 混合分类法

混合分类法是将线分类法和面分类法组合使用，克服这两种基本方法的不足，得到更为合理的分类。混合分类法的特点是以其中一种分类方法为主，另一种做补充。混合分类法适用于以一个分类维度划分大类、另一个分类维度划分小类的场景。

6 数据分级

6.1 分级原则

a) 可执行性原则：公共数据级别划分应满足相关法律、法规及监管要求，避免对数据进行过于复杂的分级规划，保证数据分级使用和执行的可行性。

征，梳理安全控制点，提出分类分级的安全管控规则。

6.4 分级方法

6.4.1 数据定级的影响因素

根据公共数据遭篡改、破坏、泄露或非法利用后，可能带来的潜在影响的范围和程度进行安全分级。影响范围主要包括国家安全，全社会、多个行业、行业内多个组织，单个组织或个人。影响程度划分为极其严重、严重、轻微、无。

6.4.2 定级标准

根据上述因素，公共数据分为敏感数据（L4）、较敏感数据（L3）、低敏感数据（L2）、不敏感数据（L1）。

表 1 数据级别与判断标准

数据级别	级别标识	判断标准
L4	敏感	有下列情形之一： 对全社会、多个行业、行业内多个组织造成严重影响； 对单个组织的正常运作造成极其严重影响； 对人身和财产安全、个人名誉造成严重损害。
L3	较敏感	有下列情形之一： 对全社会、多个行业、行业内多个组织造成中等程度的影响； 对单个组织的正常运作造成严重影响； 对个人名誉造成中等程度的损害。
L2	低敏感	有下列情形之一： 对全社会、多个行业、行业内多个组织造成轻微影响； 对单个组织的正常运作造成中等程度或轻微影响； 对个人的合法权益造成轻微损害。
L1	不敏感	对社会秩序、公共利益、行业发展、信息主体均无影响。

6.4.3 数据分级中的关键问题处理

6.4.3.1 数据升降级主要因素

- a) 从数据聚合考虑，聚合了多家业务部门的公共数据宜从高定级。
- b) 从数据体量来考虑，大量公共数据聚合宜升级。
- c) 从数据时效性考虑，历史数据可考虑降1级处理，但需明确历史数据的含义，并明确某时间点之前的数据。
- d) 已公开披露的公共数据可降低数据级别。
- e) 脱敏数据宜单独定级。经有效脱敏后的公共数据，可降1-2级，但视情况处理。

6.4.3.2 数据聚合与数据级别变更

因业务需要，需要将相同或不同级别的公共数据汇聚在一起进行分析、处理时，数据级别变更应遵循以下原则：

- a) 聚合数据的部门应对数据重新定级。
- b) 聚合数据安全级别一般不低于所汇聚的原始数据的最高级别。
- c) 原则上不允许原始数据落地，仅允许获取数据分析、处理后的结果。原始数据和临时数据使用应在中间存储环节有效清除。

6.4.3.3 数据汇总、分析、加工产生的数据与数据级别变更

因业务需要，对公共数据进行汇总、分析、加工后产生的公共数据，若与原始数据之间存在较大差异，宜对新产生的公共数

据重新定级，定级的结果可能高于、等于、低于原始数据。

6.4.3.4 通用数据独立定级

在公共数据定级过程中，在多类数据中均出现的某些数据（数据表/数据项），可视为“通用数据”，可以将“通用数据”进行独立定级。具体的级别根据实际内容确定。

6.4.3.5 数据定级其他要求

已合法公开披露的公共数据可定为L1。已脱敏数据可单独定级，经有效脱敏后的公共数据，可视情况降1级。法律法规规章未明确要求公开的个人信息等级不得低于L2；法律法规明确保护的公共数据，数据安全等级应定为L3以上；没有任何安全属性标识的公共数据，默认为L2。

6.4.3.6 数据共享与数据级别

数据共享按照共享属性分为无条件共享，有条件共享，不予共享三类。

- a) 数据共享应遵循履职需要与最小必要原则。
- b) L1 数据无条件共享；L2 数据无条件共享或有条件共享；L3 数据有条件共享；L4 数据有条件共享。
- c) 不共享类数据必须有相应法律、法规和政策依据。
- d) 行政相对人对数据共享有特殊要求且合法的，应从其约定。
- e) 因依法履职需要使用非涉密共享数据，且有法律、法规、

政策等依据或主体授权的，可直接获得授权使用共享数据。

6.4.3.7 数据开放、利用与数据级别

公共数据按开放属性分为不予开放类、有条件开放类、无条件开放类。

a) 通过有条件开放方式获取的公共数据不得用于申请之外的用途。

b) L1 数据无条件开放；L2 数据无条件开放或有条件开放；L3 数据有条件开放；L4 数据不予开放。

c) 获取有条件开放类数据的用户应落实公共数据开放利用协议中约定的安全保障措施。

6.5 分级保护基本要求

根据公共数据定级结果，按照公共数据分级保护基本要求，对数据采集、数据传输、数据存储、数据访问、数据共享、数据开放、数据销毁等全生命周期进行保护，具体如表 2 所示。

表 2 公共数据分级保护基本要求

类型	L1	L2	L3	L4
数据采集	1.公共数据采集应遵循合理、正当、必要原则。 2.公共数据采集设备应符合安全认证，采集流程和方式符合相应要求。	1.公共数据采集应遵循合理、正当、必要原则。 2.公共数据采集设备应符合安全认证，采集流程和方式符合相应要求，并对数据的完整性进行校验。	1.公共数据采集应遵循合理、正当、必要原则。 2.公共数据采集设备应符合安全认证，采集流程和方式符合相应要求，并对数据的完整性进行校验。 3.应采用加密方式对数据进行保护。	1.公共数据采集应遵循合理、正当、必要原则。 2.公共数据采集设备应符合安全认证，采集流程和方式符合相应要求，并对数据的完整性进行校验。 3.应采用加密方式对数据进行保护。 4.应使用水印溯源等技术，对数据泄露风险及行为进行追踪，可定位到责任人等。

类型	L1	L2	L3	L4
数据传输	不需要进行传输加密。	1.公共数据在传输过程中应通过VPN等方式建立安全通道。 2.应对敏感数据进行检测。	1.公共数据在传输过程中应通过VPN等方式建立安全通道。 2.应对敏感数据进行检测。 3.应对公共数据进行加密传输,加密算法应符合国家密码相关法律、法规要求。	1.公共数据在传输过程中应通过VPN等方式建立安全通道,并对敏感数据进行检测。 2.应对敏感数据进行检测。 3.应对公共数据进行加密传输,加密算法应符合国家密码相关法律、法规要求。 4.应使用水印溯源等技术,对数据泄露风险及行为进行追踪,如定位到责任人等。
数据存储	1.公共数据应保存在可信或可控的信息系统或物理环境中。 2.应建立数据备份机制,定期进行数据的备份。	1.公共数据应保存在可信或可控的信息系统或物理环境中。 2.应建立数据备份机制,定期进行数据的备份。 3.对存储数据的访问进行日志审计。	1.公共数据应保存在可信或可控的信息系统或物理环境中。 2.应建立数据备份机制,定期进行数据的备份。 3.对存储数据的访问进行日志审计。 4.对公共数据可进行加密存储。	1.公共数据应保存在可信或可控的信息系统或物理环境中。 2.应建立数据异地备份机制,定期进行数据的备份。 3.对存储数据的访问进行日志审计。 4.应对公共数据进行加密存储。
数据访问	1.设置身份标识与鉴别机制。 2.对数据访问行为进行审计与分析。	1.设置身份标识与鉴别机制。 2.对数据访问行为进行审计与分析。 3.可采用口令、密码、生物识别等鉴别技术对用户进行身份鉴别。	1.设置身份标识与鉴别机制。 2.对数据访问行为、访问内容、访问频率等访问情况进行审计、分析。 3.应采用口令、密码、生物识别等两种或两种以上组合的鉴别技术对用户进行身份鉴别。	1.设置身份标识与鉴别机制。 2.对数据访问行为进行审计与分析。 3.应采用口令、密码、生物识别等两种或两种以上组合的鉴别技术对用户进行身份鉴别。 4.应持续对用户账号进行风险监测,并对账号进行动态授权。

类型	L1	L2	L3	L4
数据共享	审批要求：无条件共享。	审批要求：有条件共享或无条件共享。 技术要求：视情况脱敏。	审批要求：有条件共享。 技术要求： 1.视情况脱敏。 2.对数据共享全链路各环节的权限最小化控制，比如白名单控制并对异常进程监控。 3.对数据共享全链路各环节风险进行监控。	审批要求：有条件共享。 技术要求： 1.须脱敏后才可共享。 2.对数据共享全链路各环节的权限最小化控制，比如白名单控制并对异常进程监控。 3.对数据共享全链路各环节风险进行监控。 4.应使用水印溯源等技术，对数据泄密风险及行为进行追踪，如定位到责任人等。
数据开放	无条件开放	审批要求：有条件开放或无条件开放。 技术要求：视情况脱敏。	审批要求：有条件开放。 技术要求： 1.脱敏后有条件开放。 2.对数据开放全链路各环节的权限最小化控制，如进行白名单控制并对异常进程监控。	不予开放。
数据销毁	1.建立数据销毁和存储媒体销毁审批机制，并对销毁过程进行记录。 2.业务终止时是否需要销毁，宜采用删除、覆写等方式进行数据销毁。	1.建立数据销毁和存储媒体销毁审批机制，并对销毁过程进行记录。 2.业务终止时宜采用删除、覆写等方式销毁有关数据。	1.建立数据销毁和存储媒体销毁审批机制，并对销毁过程进行记录。 2.业务终止时应以不可逆的方式销毁有关数据。	1.建立数据销毁和存储媒体销毁审批机制，并对销毁过程进行记录。 2.业务终止时应以不可逆的方式销毁有关数据。



附录 1

公共数据分类分级示例

数据类型	数据级别			
	L1	L2	L3	L4
组织	<p>数据特征： 已经被企业明示公开或主动披露的数据；一般公开渠道可获取的数据。</p> <p>示例： 企业统一社会信用代码、隶属企业名称。</p>	<p>数据特征： 涉及法人和其他组织权益的内部数据，用于一般业务使用，针对受限对象共享或开放。</p> <p>示例： 企业年报及股东认缴出资方式、企业年报资产总额。</p>	<p>数据特征： 涉及法人和其他组织权益的内部数据，对受限内部对象共享或开放，一旦泄露会给企业带来直接经济损失或名誉损失的信息。</p> <p>示例： 企业年报基本信息、企业出资信息，企业未履行生效裁判信息。</p>	<p>数据特征： 法律法规明确保护的企业数据，泄露会给企业带来严重的经济损失或名誉损失，且对社会及其他组织造成损害的信息。</p> <p>示例： 法定代表人移动电话，法定代表人身份证件号码，核准股权出质债权人证件号码。</p>
个人	<p>数据特征： 已经被政府、个人明示公开或主动披露的数据；一般公开渠道可获取的公民信息数据。</p> <p>示例： 居住证签发机关统一社会信用代码、学生ID。</p>	<p>数据特征： 涉及公民的个人数据，用于一般业务使用，针对受限对象共享或开放；个人向特定群体公开的信息。</p> <p>示例： 户口所属派出所名称、婚姻登记机关。</p>	<p>数据特征： 法律法规明确保护的个人隐私数据，泄露会给个人带来直接经济损失的信息。</p> <p>示例： 人口出生日期，婚姻登记合影照片，公积金个人贷款信息。</p>	<p>数据特征： 依据国家法律法规和强制性标准或法规规定的特别重要数据，主要用于特定职能部门、特殊岗位的重要业务，只针对特定人员公开，且仅为必须知悉的对象访问或使用的数据。一旦泄露会对国家、社会造成严重损害。</p> <p>示例： 公民身份证号码，公积金月缴存额，监狱服刑人员关押地点。</p>
客体	<p>数据特征： 按照法律法规，明示公开或主动披露的数据；一般公开渠道可获取的数据。</p> <p>示例： 机动车行驶证发证机关、房地产权登记机构。</p>	<p>数据特征： 涉及客体的总体数据或粗颗粒度数据；经规定程序审核后，可以向社会公开的数据。</p> <p>示例： 不动产权不动产单元号、机动车车辆型号</p>	<p>数据特征： 涉及政府的内部信息，用于一般业务使用，针对受限对象共享或开放。</p> <p>示例： 房产规划用途、机动车车辆识别代号。</p>	<p>数据特征： 国家法律法规和强制性标准定义的重要数据，一般只针对特定人员公开，且仅为必须知悉的对象访问或使用，被破坏或泄露后，会对社会、组织等造成损害。</p> <p>示例： 不动产建筑面积、不动产坐落地址。</p>

24、数据确权风险控制通则（征求意见稿）

T/ISC XXXX—XXXX

数据确权风险控制通则

1 范围

本文件确立了数据确权风险控制框架，规定了数据采集存储、加工分析、使用和交互/交易环节确权风险控制要求。

本文件适用于企业内部处理个人数据和非个人数据时的确权安全。也适用于数据交易过程中的确权安全。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 37973-2019 信息安全技术 大数据安全管理指南
GB/T 37932-2019 信息安全技术 数据交易服务安全要求
GB/T 40094（所有部分）电子商务数据交易

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

数据财产权 data property rights

民事主体对其持有的数据进行利用（处理）、收益以及依法占有、处分的对世性财产权利。

3.2

数据人格权 data personality rights

以主体依法固有的人格利益为客体的，以维护和实现人格平等、人格尊严、人身自由为目标的权利据。

注：数据人格权包括数据知情同意权、数据修改删除权、数据被遗忘权。

3.3

数据处理权 data processing rights

对各种数据进行收集、存储、整理、分类、统计、加工等操作的权利。

3.4

数据使用权 data usage rights

使用指定数据的权利，在所有权确定的情况下，数据所有人可以将数据的使用权授予数据使用人。

3.5

数据确权 data authentication

确定数据的权利属性，确定数据的权利主体和权利的内容，设置确定和行使数据权利的规则和程序架构。

T/ISC XXXX—XXXX

4 数据确权风险控制框架

本文件从数据生命周期四大环节确立不同类型数据的权属风险控制通用规则。

表1 数据确权风险控制框架

数据类型	确权环节			
	数据采集存储	数据加工分析	数据使用	数据交互/交易
个人数据	规范类数据财产权、数据人格权、数据处理权、数据使用权风险控制通则	规范类数据财产权、数据人格权、数据处理权风险控制通则	规范类数据财产权、数据人格权、数据使用权风险控制通则	规范类数据财产权、数据人格权、数据使用权风险控制通则
	技术类风险控制通则	技术类风险控制通则	技术类风险控制通则	技术类风险控制通则
非个人数据	规范类数据财产权、数据处理权、数据使用权风险控制通则	规范类数据财产权、数据处理权风险控制通则	规范类数据财产权、数据使用权风险控制通则	规范类数据财产权、数据使用权风险控制通则
	技术类风险控制通则	技术类风险控制通则	技术类风险控制通则	技术类风险控制通则

5 数据采集存储环节确权风险控制通则

5.1 采集存储个人数据确权风险控制要求

5.1.1 概述

个人数据权属在数据采集环节主要涉及到财产权的转移、人格权的授权和保护、处理权和使用权的获取。针对不同权属的转移、保护和获取，企业或组织应遵循规范类和技术类准则进行风险控制。

5.1.2 规范类风险控制通则

个人数据采集存储环节确权风险控制规范类通则，应包括以下四类权属风险控制要求。

a) 数据财产权风险控制要求：

- 1) 数据的财产权天然属于个人拥有，企业或组织取得个人数据的财产权应与个人签署数据所有权转让/转移协议，明确约定双方权益分配方式、数据处理和使用方式、数据保护责任、个人权益受损时的惩罚和赔偿等内容；
- 2) 个人数据财产权涉及个人、企业或组织、第三方的经济收益，为确保收益有效分配、保护各方利益，企业或组织应制定相关的管理规范，明确个人数据利益保护的责任人，制定个人数据财产权保护工作内容和流程，制定个人数据财产权侵害惩处机制。企业或组织应做好员工培训，确保各层级员工遵循管理规范，保障个人数据财产权有效行使。

b) 数据人格权风险控制要求：

- 1) 企业或组织在采集和存储个人数据时应应对数据人格权属进行保护，应与个人签署隐私协议，告知个人采集的数据范围、使用目的、共享的第三方；

- 2) 企业或组织应制定明确的制度,规范个人信息的采集和存储。应制定明确的惩罚措施,避免非法、超最小必要原则采集个人数据。
- c) 数据处理权风险控制要求:
 - 1) 企业或组织应合法的取得个人数据的处理权,应通过协议或隐私条款来明确处理数据的范围、处理数据的方式等;
 - 2) 针对个人数据交由第三方处理的,还应明确取得个人同意。
- d) 数据使用权风险控制要求:
 - 1) 企业或组织在使用个人数据时应通过协议或隐私条款取得个人同意,应与个人明确约定使用数据的范围、使用的目的、期限等;
 - 2) 企业或组织应定期检查数据使用协议和隐私条款,确保协议和隐私条款满足要求。

5.1.3 技术类风险控制通则

个人数据采集存储环节确权风险控制技术类通则,应包括以下两类风险控制技术要求。

- a) 数据采集端技术要求:
 - 1) 企业或组织应建立个人数据授权管理平台,实现个人数据使用场景的标注,明确每项个人数据能够用于的场景,避免出现个人数据超权属处理和使用的情况;
注1:个人数据使用场景包括但不限于经营统计分析、用户分析、客户画像、精准营销、AI建模、数据挖掘、风险控制、信用评估等类型。
 - 2) 企业或组织应通过日志平台记录个人数据采集阶段的授权过程,保留个人点击/签署协议的痕迹、个人改变或撤销授权的痕迹,同时点击、变更授权的操作记录或日志应进行长期保留,保留期限不低于3年;
注1:参照《中华人民共和国电子商务法》第三十一条 电子商务平台经营者应当记录、保存平台上发布的商品和服务信息、交易信息,并确保信息的完整性、保密性、可用性。商品和服务信息、交易信息保存时间自交易完成之日起不少于三年。
 - 3) 企业或组织应建立授权追溯技术,准确的记录个人数据授权不同时序的状态,实现不同时间点个人数据权属的查询,实现根据个人客用户的要求进行权属增加、删除、变更等操作。
- b) 数据存储端技术要求:
 - 1) 个人数据存储应做好个人敏感信息的加密或者脱敏,确保个人信息的安全,避免出现因敏感字段泄漏而造成的人格权属侵害;
 - 2) 数据存储应做好数据的血缘管理,通过数据血缘关系,明确定义数据字段、数据表之间的变换关系,避免因在不同系统/数据库中存储变换字段名和表名而出现权属标注信息丢失。

5.2 采集存储非个人数据确权风险控制要求

5.2.1 概述

非个人数据权属在数据采集环节主要涉及权属的转移和共享,以及在权属转移或共享之后转让方和受让方各自享有权属的界定和双方的责任义务。针对不同的权属应遵循规范类和技术类准则进行风险控制。

5.2.2 规范风险控制通则

非个人数据采集存储环节确权风险控制规范类通则,应包括以下三类权属风险控制要求。

- a) 数据财产权风险控制要求:
 - 1) 非个人数据一般为企业或组织拥有,部分也可能由个人拥有。企业或组织取得非个人数据的财产权应与数据拥有人签署数据所有权转让/转移协议,明确约定双方权益分配方式、

数据的复制和转售权利、数据处理和使用权、数据保护责任、双方权益受损时的惩罚和赔偿等内容；

- 2) 数据财产权涉及到数据提供方、企业或组织和第三方的利益，在获取和存储非个人数据时企业或者组织应制定非个人数据财产权保护机制，明确该数据的责任人、保护数据权益的工作要求，制定非个人数据利益侵害的惩处办法，确保企业或组织内部人员遵循相应规范，规避非个人数据财产权受侵害风险。
- b) 数据处理权风险控制要求：
 - 1) 企业或组织应合法的取得非个人数据的处理权，应签订协议来明确处理数据的范围、处理数据的方式、处理的要求、处理后数据的归属、处理后双方的责任、权属受到侵害后的惩处等；
 - 2) 企业或组织需要引入第三方协作进行数据处理，应与第三方签署数据委托处理协议，约定双方的数据保护责任及违约惩处。同时告知非个人数据提供方，说明数据委托第三方处理的流程、各方的保护责任和机制，避免第三方处理所产生的风险。
- c) 数据使用权风险控制要求：
 - 1) 企业或组织在使用非个人数据时应通过协议取得数据的使用权，明确数据的知识产权。双方应约定数据的使用场景，并对于超范围、超场景使用等违法行为明确惩处和赔偿条款。

5.2.3 技术风险控制通则

非个人数据采集存储环节确权风险控制技术类通则，应包括以下两类风险控制技术要求。

- a) 数据采集端技术要求：
 - 1) 企业或组织应建立权属管理平台，在采集/接收外部非个人数据时做好数据权属的标注，明确该数据的来源方、数据的权属范围、数据的处理和使用范围等信息，便于在数据加工、数据使用、数据交互、数据价值分配等环节进行权属的查询与审核；
 - 2) 企业或组织应构建数据权属变化跟踪技术，在归集整合多源内外部非个人数据时做好数据权属变化的时序化登记，确保数据归集前和数据归集后权属信息的一致性和连贯性，应避免多源数据整合后出现数据权属模糊。
- b) 数据存储端技术要求：
 - 1) 数据存储端应做好非个人数据的血缘管理，通过数据的血缘关系，明确定义数据字段、数据表之间的变换关系，避免因在不同系统/数据库中存储变换字段名和表名而出现权属标注信息丢失情况。

6 数据加工分析环节确权风险控制通则

6.1 加工分析个人数据确权风险控制要求

6.1.1 概述

个人数据权属在数据加工和分析环节主要涉及数据开发人员是否超权限、超范围、超场景进行数据加工和分析，是否侵害个人的数据人格权、数据处理权，企业或组织应遵循规范类和技术类准则进行风险控制。

6.1.2 规范类风险控制通则

个人数据加工分析环节确权风险控制规范类通则，应包括以下三类权属风险控制要求。

- a) 数据财产权风险控制要求：
 - 1) 个人数据加工和分析之后数据财产权会发生改变，企业或组织应建立数据加工规范，约束数据分析人员对数据加工和分析的方式，确保个人数据的财产权按协议约定进行保护和保留，避免个人数据加工和分析后源数据方财产权受到侵害；
 - 2) 个人数据加工和分析后应对数据财产权进行更新，明确加工后数据各相关方的财产权属，确保各方在数据财产权约束之下利益分配清晰。
- b) 数据人格权风险控制要求：
 - 1) 企业或组织加工和分析个人数据应对数据人格权属进行保护，应制定明确的制度来规范个人数据的加工和分析，应制定明确的惩罚措施，避免超权加工和分析；
 - 2) 企业或者组织加工和分析个人数据应进行事前、事中、事后全流程管控。数据开发人员事前应说明加工数据的目标、范围、使用的技术等，数据管理员应进行合规性审核，确保个人数据加工分析符合规范。事中和事后应对数据开发人员的加工过程进行审计，确保数据加工和分析符合数据人格权保护要求。
- c) 数据处理权风险控制要求：
 - 1) 企业和组织在行使个人数据处理权时应制定数据权限体系，管理不同类型人员的数据权限，规范数据需求人员、数据开发人员、数据分析人员的行为，约束人员权限，管控数据开发和分析过程。

1.3 技术类风险控制通则

个人数据加工分析环节确权风险控制技术类通则，应包括以下两类风险控制技术要求。

- a) 数据加工技术要求：
 - 1) 企业或组织应建立数据加工分析日志管控平台，记录全过程操作日志，包括但不限于数据来源的系统信息、数据输出/调用的系统信息、数据访问记录、数据加工记录等内容；
 - 2) 企业或组织应通过平台对数据加工过程进行管理，对个人数据加工需求进行事前审批、事中开发过程监控、事后个人授权合规审计；
 - 3) 数据权限控制应通过平台实现对不同数据进行人员数据权限的分配与管控，确保人员、数据、权限三者合理配置。
- b) 数据分析技术要求：
 - 1) 个人数据分析和挖掘过程应进行算法监控，避免在处理过程中实现带有歧视性、不正当性算法和模型。

2 加工分析非个人数据确权风险控制要求

2.1 概述

非个人数据权属在数据加工和分析环节主要是要控制数据处理人员不按协议、不按业务要求、不按要求进行数据加工和分析。企业或组织应遵循规范类和技术类准则进行风险控制。

2.2 规范类风险控制通则

非个人数据加工分析环节确权风险控制规范类通则，包括以下两类权属控制要求。

- a) 数据财产权风险控制要求：
 - 1) 非个人数据加工和分析后数据财产权会发生改变，企业应建立数据加工规范，约束数据分析人员数据加工和分析方式，确保非个人数据的财产权按协议约定进行保护和保留；

T/ISC XXXX—XXXX

- 2) 非个人数据加工和分析后应对数据财产权进行更新,明确加工后数据各相关方的财产权属,确保各方在数据财产权约束之下利益分配清晰。
- b) 数据处理权风险控制要求:
 - 1) 企业或组织在行使非个人数据处理权时应规范数据开发和分析人员的行为,约束人员权限,管控数据开发和分析过程。

6.2.3 技术类风险控制通则

非个人数据加工分析环节确权风险控制技术类通则,包括以下两类风险控制技术要求。

- a) 数据加工技术要求:
 - 1) 企业或组织应通过平台对数据加工过程进行管控,事前应对非个人数据加工需求进行审批,确保数据加工需求不超出合作协议范围,事后应进行需求实现审计,确保需求按事前审批范围进行开发;
 - 2) 企业或组织应通过平台对人员数据权限进行分配与管控,确保给人员的数据权限合理配置。
- b) 数据分析技术要求:
 - 1) 数据分析和挖掘过程应进行算法监控,避免在处理过程中实现带有歧视性、不正当性算法和模型。

7 数据使用环节确权风险控制通则

7.1 使用个人数据确权风险控制要求

7.1.1 概述

个人数据权属在数据使用环节主要是涉及财产权的保护、人格权的保护和数据使用权的正确行使。针对不同权属的保护和行使,企业或组织应遵循规范类和技术类准则进行风险控制。

7.1.2 规范类风险控制通则

个人数据使用环节确权风险控制规范类通则,包括以下三类权属控制要求。

- a) 数据财产权风险控制要求:
 - 1) 在数据使用环节企业和组织应保护好数据的财产权,制定数据使用阶段个人数据财产保护规范和行为准则,限定数据使用人员范围,管控数据使用场合。
- b) 数据人格权风险控制要求:
 - 1) 企业或组织在使用个人数据时应数据人格权属进行保护,应有清晰的个人隐私协议告知个人数据使用的目的、使用的范围、使用的方式等,针对敏感个人数据使用应取得个人单独同意;
 - 2) 企业或组织应制定明确的规范来约束个人数据的使用,应制定明确的惩罚措施,制止非法使用个人数据。
- c) 数据使用权风险控制要求:
 - 1) 企业或组织在行使数据使用权时应保障按隐私协议、授权协议、个人单独同意条款要求进行;
 - 2) 企业或组织应建立个人数据使用的事前授权审批、事后鉴权审查机制,确保部门和人员合规使用个人数据。

7.1.3 技术类风险控制通则

个人数据使用环节确权风险控制技术类通则，包括以下风险控制技术要求。

- a) 企业或组织应通过技术平台对个人数据使用进行授权管理，实现个人数据使用事前审批、事中鉴权，确保每一项个人数据的使用场景与个人信息授权范围相一致。
- b) 个人数据使用和调用应有技术平台对数据 API 接口、数据文件输出、数据抽取、数据下载/导出等进行监控，确保数据使用流向可查询、可追踪。

7.2 使用非个人数据确权风险控制要求

7.2.1 概述

非个人数据权属在数据使用环节主要是涉及财产权的保护和数据使用权的正确行使。针对这两类权属应遵循规范类和技术类准则进行风险控制。

7.2.2 规范类风险控制通则

非个人数据使用环节确权风险控制规范类通则，包括以下两类权属控制要求。

- a) 数据财产权风险控制要求：
 - 1) 在数据使用环节企业或组织应保护好数据的财产权，制定数据使用阶段非个人数据财产保护机制；
 - 2) 企业或组织应管控数据使用人员及使用场合，防止在数据使用过程中数据泄露，造成财产权受到损失。
- b) 数据使用权风险控制要求：
 - 1) 企业或组织应建立数据使用事前审批、事后审查机制，确保部门和人员合理使用非个人数据。

7.2.3 技术类风险控制通则

非个人数据使用环节确权风险控制技术类通则，包括以下风险控制技术要求：

- a) 非个人数据使用应通过技术平台进行事前需求审批管理和事后的数据使用审计，确保非个人数据合理的使用。
- b) 非个人数据使用和调用应有技术平台对数据 API 接口、数据文件输出、数据抽取、数据下载/导出等进行监控，确保数据使用流向可查询、可追踪。

8 数据交互/交易环节确权风险控制通则

8.1 交互/交易个人数据确权风险控制要求

8.1.1 概述

个人数据权属在数据交互/交易环节主要涉及财产权的合法交易、人格权的保护和使用权的合规转移。企业或组织在进行权属的交互、转移时应遵循规范类和技术类准则进行风险控制。

8.1.2 规范类风险控制通则

个人数据交互/交易环节确权风险控制规范类通则，包括以下三类权属控制要求。

T/ISC XXXX—XXXX

- a) 数据财产权风险控制要求：
 - 1) 在数据交互/交易过程中,企业或组织应与交易方签订数据委托处理协议或数据转让协议,约定双方的收益、责任和义务,以及对个人数据的保护责任;
 - 2) 企业或组织应制定交易处理人员的行为规范,避免交易人员私自复制、转卖个人数据,侵害各方数据财产权益;
 - 3) 针对数据采集阶段与个人约定的财产权条款,企业或组织应按要求履约,保障个人权益。
- b) 数据人格权风险控制要求：
 - 1) 企业或组织在交互/交易个人数据时应对数据人格权属进行保护,应有清晰的隐私协议告知个人,数据的交易方、交易数据的范围、交易后的用途、交易方加工数据的方式等,针对敏感个人数据的交易应取得个人单独同意;
 - 2) 企业或组织应制定明确的制度来规范交易过程中的人格权保护,应制定明确的惩罚措施,制止非法交易个人数据。
- c) 数据使用权风险控制要求：
 - 1) 企业或组织交易数据使用权时应与使用权受让方签订协议,确保按隐私协议、授权协议、个人单独同意条款的要求进行交易,约束受让方在授权范围内使用个人数据;
 - 2) 企业或组织应建立数据使用授权事前审批、事后审查机制,确保数据交易/交互过程合规。

8.1.3 技术类风险控制通则

个人数据交互/交易环节确权风险控制技术类通则,包括以下两类风险控制技术要求。

- a) 数据交互技术要求：
 - 1) 企业或组织进行个人数据交互宜使用隐私计算技术,确保多方数据在不可见数据环境下进行联合建模,实现数据交互;
 - 2) 个人数据交互/交易应建立管控平台,实现交互申请管理、数据对外输出管控。
- b) 数据交互安全技术要求包括但不限于不可逆数据库技术、数据水印、权限控制、日志审计、交易过程加密等。

8.2 交互/交易非个人数据确权风险控制要求

8.2.1 概述

非个人数据权属在数据交易环节主要是涉及财产权和使用权的交易,企业或组织在此过程中应遵循规范类和技术类准则进行风险控制。

8.2.2 规范类风险控制通则

非个人数据交互/交易环节确权风险控制规范类通则,包括以下两大类权属控制要求。

- a) 数据财产权风险控制要求：
 - 1) 在数据交互/交易过程中,企业或组织应与交易方签订数据委托处理协议或数据转让协议约定双方的收益、责任和义务;
 - 2) 企业或组织应制定交易处理人员的行为规范,避免交易人员私自复制、转卖数据,侵害各方数据财产权益。
- b) 数据使用权风险控制要求：
 - 1) 企业或组织交易数据使用权时应签署转移协议,约定数据使用的场景和范围;
 - 2) 企业或组织应建立数据使用授权事前审批、事后审查机制,确保数据在第三方合理使用。

8.2.3 技术类风险控制通则

非个人数据交互/交易环节确权风险控制技术类通则，分别从数据交互技术和安全技术来制定控制要求。

- a) 数据交互技术要求：
 - 1) 非个人数据交互宜使用隐私计算技术，确保多方数据在不可见数据环境下进行联合建模，实现数据交互；
 - 2) 非个人数据交互/交易应建立管控平台，实现交互申请管理、数据对外输出管控。
- b) 数据交互安全技术要求包括但不限于不可逆数据库技术、数据水印、权限控制、日志审计、交易过程加密等。

参 考 文 献

- [1] GB/T 37932-2019 信息安全技术-数据交易服务安全要求
- [2] GB/T 37973-2019 信息安全技术-大数据安全管理指南
- [3] GB/T 40094 电子商务数据交易（所有部分）
- [4] 《中华人民共和国个人信息保护法》
- [5] 《中华人民共和国数据安全法》
- [6] 《中华人民共和国网络安全法》
- [7] 肖冬梅，文禹衡. 数据权谱系论纲. 湘潭大学学报（哲学社会科学版），2015（6）
- [8] 祝梦迪. 大数据时代数据确权问题研究. 科学导报·学术，2020（20）
- [9] 张钦润，傅晓媚. 数据权利属性法律问题研究. 燕山大学学报（哲学社会科学版），2020（1）
- [10] 丁晓东. 数据到底属于谁？从网络爬虫看平台数据权属与数据保护. 华东政法大学学报，2019（5）
- [11] 付熙雯，王新泽. 我国数据交易研究进展：系统性文献综述. 情报杂志，2022（11）
- [12] 卫球. 数据新型财产权构建及其体系研究. 政法论坛，2017（4）
- [13] 费方域. 数字经济时代数据性质、产权和竞争. 财经问题研究，2018（2）
- [14] 程啸. 论大数据时代的个人数据权利. 中国社会科学，2018（3）
- [15] 郭明军、安小米、洪学海. 关于规范大数据交易充分释放大数据价值的研究. 电子政务 2018（1）

25、数据资产确认工作指南

DB 33/T XXXX—XXXX

数据资产确认工作指南

1 范围

本文件给出了数据资产确认的术语和定义，数据资产初始确认、后续确认和终止确认。
本文件适用于指引数据资产确认工作。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

DB33/T 2227.2—2021 资产分类与编码规范 第2部分：资产多维分类编码

DB33/T 2227.3—2021 资产分类与编码规范 第3部分：资产卡片信息多维描述

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

会计主体 accounting entity

会计所核算和监督的特定单位或者组织，是会计确认、计量和报告的空间范围。一个会计主体是编制财务会计报告的任何单位或组织。

注：法律主体必然是一个会计主体，但会计主体不一定是法律主体。如企业集团（即由母公司和子公司组成的企业联合体）、独立核算的生产车间、销售部门等都可以作为一个会计主体来反映其财务状况，但它们都不是法律主体。

3.2

数据资产 data asset

会计主体过去的交易或事项形成的，由会计主体拥有或者合法控制的，能进行可靠计量的，预期会给会计主体带来经济利益或产生服务潜力的数据资源。

[来源：GB/T 40685—2021，3.1，有修改]

3.3

数据资产确认 data asset confirmation

将某一项目作为一项数据资产正式地记录或列入某一个体的财务报表的过程。

3.4

访问控制 access control

一种保证数据处理系统的资源只能由被授权主体按授权方式进行访问的手段。

[来源：GB/T 25069—2010，2.2.1.42]

3.5

权属登记 data asset registration

数据权益登记管理部门依据设立的职责分工，对占有数据资源的各类组织的数据权益状况进行登记，依法确认产权归属关系的行为。

4 初始确认

4.1 确认条件评估

4.1.1 确认条件

数据资产可确认，应同时满足以下条件：

- 交易或事项形成；
- 有效控制；
- 可靠计量；
- 预期价值流入。

4.1.2 交易或事项形成

- 4.1.2.1 会计主体的数据资源交易或事项形成。
- 4.1.2.2 数据资源来源可包括合法授权采集、自主生产和通过交易获取。
- 4.1.2.3 数据资源的来源清晰、合法合规。
- 4.1.2.4 数据资源可追踪、可溯源。

4.1.3 有效控制

- 4.1.3.1 数据资源应是该会计主体合法拥有或者控制的，即享有某项数据资源的所有权，或者虽然不享有某项数据资源的所有权，但该数据资源能被控制。
- 4.1.3.2 采用以访问控制为核心的信息安全技术对数据资源进行管控，可保证复杂网络环境下的数据资源和服务被合法用户使用，同时防止被非法用户窃取和滥用。
- 4.1.3.3 达不到有效控制条件的数据资源不可确认为数据资产。
- 4.1.3.4 访问控制技术方法参见附录 A。

4.1.4 可靠计量

- 4.1.4.1 可择优选择历史成本法、公允价值法、数据因素法、评估计量法等进行价格计量。
- 4.1.4.2 可根据资产管理需要进行多维分类和多维描述，按不同分类要求选择量度单位，确定量值，对数据资源进行量化度量。多维分类和多维描述见 DB33/T 2227.2—2021 和 DB33/T 2227.3—2021。
- 4.1.4.3 交易数据资产的成本，包括购买价款、相关税费以及直接归属于使该项资产达到预定用途所发生的其他支出。
- 4.1.4.4 自行开发的数据资产，其成本包括至达到预定用途前所发生的支出总额。数据资源研究开发项目，对开发阶段的支出确认为数据资产的，应同时满足下列条件：
 - 完成该数据资源以使其能够使用或出售在技术上具有可行性；
 - 具有完成该数据资源并使用或出售的意图；
 - 数据资源产生经济利益的方式，包括能够证明运用该数据资源生产的产品存在市场或数据资源自身存在市场，数据资源将在内部使用的，应证明其有用性；

——有足够的技术、财务资源和其他资源支持，以完成该数据资源的开发，并有能力使用或出售该数据资源；

——归属于该数据资源开发阶段的支出能够可靠地计量。

注：无法同时满足4.1.4.4的条件，应计入当期损益。

4.1.4.5 投资者投入数据资产的成本，应按照投资合同或协议约定的价值确定，但合同或协议约定价值不公允的除外。

4.1.4.6 在公允价值计量下，数据资产和负债按照市场参与者在计量日发生的有序交易中，出售数据资产所能收到或者转移负债所需支付的价格计量。

4.1.4.7 在数据因素计量下，按数据资产特性，对不同维度的计量数值，和对应维度的价值权重，做加权估价。

4.1.4.8 在评估计量下，数据资产和负债按照资产评估机构接受委托对评估基准日特定目的下的数据资产价值进行评定和估算而出具的资产评估报告中的金额计量。数据资产价值评估方法参见附录B。

4.1.4.9 无法进行计量的数据资源不可确认为数据资产。

4.1.5 预期价值流入

4.1.5.1 数据资源预期会给会计主体带来经济利益，具备直接或者间接导致现金和现金等价物流入的潜力。

4.1.5.2 数据资源预期会提高公共服务水平，具备直接或间接提高社会生产效率的潜力。

4.1.5.3 在判断数据资产产生的经济利益或社会价值是否很可能流入时，应是对数据资产在预计使用寿命内可能存在的各种经济或社会因素作出合理估计，并且应有明确证据支持。

4.1.5.4 预期没有价值流入的数据资源不可确认为资产。

4.2 入账登记

4.2.1 会计主体对符合数据资产确认条件的数据资源可进行数据资产登记，进行会计入账处理计入组织资产账，完成组织内部数据资产的财务确认。

4.2.2 宜设“数据资产”一级会计科目。

5 后续确认

5.1 权属登记

5.1.1 对于符合确认产权归属条件的数据资产，可向数据权益登记部门申请数据资产产权登记，确认各方权利义务关系。

5.1.2 完成权属登记后将数据资产的权属登记信息计入组织资产账，完成数据资产的权属确认。

5.2 资产摊销

5.2.1 对于数据资产使用寿命有限的，估计该使用寿命的年限或者构成使用寿命特性的计量单位数量。其应摊销金额应当在使用寿命内系统合理摊销。

5.2.2 会计主体摊销数据资产，应当自数据资产可供使用时起，至不再作为数据资产确认时止。

5.2.3 会计主体选择的数据资产摊销方法，应当反映与该项数据资产有关的经济利益的预期实现方式。无法可靠确定预期实现方式的，可采用直线法摊销。

5.2.4 数据资产的摊销金额可计入当期损益。

5.2.5 数据资产的应摊销金额为其初始确认金额扣除预计残值后的金额。已计提减值准备的数据资产，

还应扣除已计提的数据资产减值准备累计金额。

5.2.6 使用寿命有限的数据资产，其残值应当视为零，但下列情况除外：

- 有第三方承诺在数据资产使用寿命结束时购买该数据资产。
- 可以根据活跃市场得到预计残值信息，并且该市场在数据资产使用寿命结束时很可能存在。

5.2.7 会计主体至少应当于每年年度终了，对使用寿命有限的数据资产的使用寿命及摊销方法进行复核。数据资产的使用寿命及摊销方法与以前估计不同的，应当改变摊销期限和摊销方法。

5.2.8 对于无法预见数据资产为企业带来经济利益期限的，应当视为使用寿命不确定的数据资产，不应摊销。

5.2.9 会计主体应当在每个会计期间对使用寿命不确定的数据资产的使用寿命进行复核。如果有证据表明数据资产的使用寿命是有限的，应当估计其使用寿命，并进行摊销。

5.3 资产减值

5.3.1 会计主体应当在资产负债表日判断数据资产是否存在可能发生减值的迹象。存在下列迹象的，表明数据资产可能发生了减值：

- 数据资产的市价当期大幅度下跌，其跌幅明显高于因时间的推移或者正常使用而预计的下跌；
- 会计主体经营所处的经济、技术或者法律等环境以及数据资产所处的市场在当期或者将在近期发生重大变化，从而对会计主体产生不利影响；
- 市场利率或者其他市场投资报酬率在当期已经提高，从而影响会计主体计算资产预计未来现金流量现值的折现率，导致数据资产可收回金额大幅度降低；
- 有证据表明数据资产已经陈旧过时或者其实体已经损坏；
- 数据资产已经或者将被闲置、终止使用或者计划提前处置；
- 会计主体内部报告的证据表明数据资产的经济绩效已经低于或者将低于预期，如数据资产所创造的净现金流量或者实现的营业利润（或者亏损）远远低于（或者高于）预计金额等；
- 其他表明数据资产可能已经发生减值的迹象。

5.3.2 使用寿命不确定的数据资产，无论是否存在减值迹象，每年都应当进行减值测试。

5.3.3 数据资产存在减值迹象的，应当估计其可收回金额。可收回金额可根据资产的公允价值减去处置费用后的净额与资产预计未来现金流量的现值两者之间较高者确定。

5.3.4 可收回金额的计量结果表明，数据资产的可收回金额低于其账面价值的，应当将数据资产的账面价值减记至可收回金额，减记的金额确认为资产减值损失，计入当期损益，同时计提相应的资产减值准备。

5.4 差额确认

5.4.1 采用初始确认与摊销额的差额进行后续确认。

5.4.2 评估存在数据资产减值后，进行数据资产减值确认。数据资产减值损失一经确认，在以后会计期间不可转回。

6 终止确认

6.1 资产处置

数据资产处置包括数据资产交易和报废核销。根据数据资产交易合同、协议等交易结果证明及时调整会计账目。数据资产需报废、报损的应及时核销，做到账账、账实相符。

6.2 预期利益消失

数据资产预期不再为会计主体带来经济利益的，应当将该数据资产的账面价值予以转销。

附录 A (资料性) 访问控制技术方法

A.1 概述

访问控制技术方法是一套将所有的数据资源组织起来标识出来托管起来的方法。访问控制中主体是提出访问数据资源具体请求的发起者，可以是某一用户，也可以是用户启动的进程、服务和设备等。客体是被访问的数据资源，包括所有可以被操作的信息、文件、记录，也可以是信息、文件、记录的集合体。

A.2 身份认证

A.2.1 应实现统一用户身份认证管理，包括用户基本信息管理、组织机构信息管理、账号生命周期管理等。

A.2.2 应实现主体对客体的识别及客体对主体的检验确认。

A.2.3 经过对网络用户身份进行识别后，才允许远程登入访问数据资源。

A.2.4 对用户身份认证信息生命周期的管理，支持身份认证信息的创建、注销、修改、删除等操作。

A.3 访问控制框架

访问控制框架图见图2。

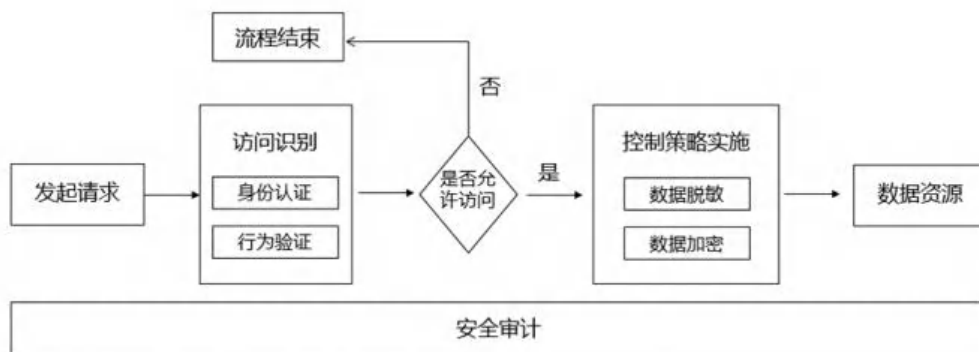


图1 访问控制框架图

A.4 控制策略

A.4.1 应合理地设定控制规则集合，确保用户对信息资源在授权范围内的合法使用。

A.4.2 应防止非法用户入侵进入系统，使重要信息资源泄露。并对合法用户，也不能越权行使权限以外的功能及访问范围。应明确人员访问权限，遵循权限最小化原则，防止非授权访问。

A.4.3 应具备鉴权为远程访问控制提供方法，如一次性授权或给予特定命令或服务的鉴权，或可采取零信任、动态授权等技术。

A.5 安全审计

A.5.1 系统可以自动根据用户的访问权限，对计算机网络环境下的有关活动或行为进行系统的、独立的检查验证，并做出相应评价与安全审计。

A.5.2 应对数据资源处理全过程进行主体行为审计。

A.5.3 应具备可追踪溯源功能，满足监管的需要。

A.5.4 应具备财务审计功能，用于数据资源计费、审计和制作报表。

A.5.5 通过采用区块链等防篡改技术保证审计日志的完整性，保存日志记录和审计报告至少6个月。

附录 B

(资料性)

数据资产价值评估方法

B.1 综述

数据资产价值评估方法包括成本法、收益法和市场法三种基本方法及其衍生方法。应根据评估目的、评估对象、价值类型、资料收集等情况，分析价值评估方法的适用性，综合选择评估方法。

B.2 成本法

成本法是根据形成数据资产的成本进行评估。成本法评估的基本计算公式为：

$$P=TC \times S \times (1+R) \times U$$

其中：

P—评估值；

TC—数据资产总成本：数据资产从产生到评估基准日所发生的总成本。主要包括建设成本、运维成本和管理成本：建设成本包含数据规划、采集获取、数据确认、数据描述等；运维成本包含数据存储、数据整合、知识发现等；管理包含人力成本、间接成本以及服务外包成本等；

S—重置数据资产成本系数；

R—数据资产成本投资回报率；

U—数据效用：用于修正数据资产成本投资回报率R，是影响数据价值实现因素的集合，包含数据质量、数据基数、数据流通、数据价值实现风险等。

B.3 收益法

收益法是通过预计数据资产带来的收益估计其价值。收益法评估的基本计算公式为：

$$P = \sum_{t=1}^n \frac{F_t \times f(Q, D)}{(1+i)^t}$$

其中：

P—评估值；

F_t—数据资产未来第t个收益期的收益额；

f(Q, D)—综合调节系数，Q 为质量调节系数，D 为投产期限调节系数；

n—剩余经济寿命期；

t—未来第t年；

i—折现率。

B.4 市场法

市场法是根据相同或者相似的数据资产的近期或者往期成交价格，通过对比分析，评估数据资产价值的方法。市场法评估的基本计算公式为：

$$P=P_0 \times J \times R \times K \times Y$$

其中：

P—评估值；

P_0 —可比案例数据资产的价值；

J—技术修正系数：因技术因素带来的数据资产价值差异，主要包括数据获取、数据存储、数据加工、数据挖掘、数据保护、数据共享等因素；

R—价值密度修正系数：有效数据占总体数据比例不同带来的数据资产价值差异。价值密度用单位数据的价值来衡量，当有效数据（指在总体数据中对整体价值有贡献的那部分数据）占总体数据量比重越大，则数据资产总价值越高。当一项数据资产可以进一步拆分为多项子数据资产，每一项子数据资产可能具有不同的价值密度，那么总体的价值密度应考虑每个子数据资产的价值密度；

K—期日修正系数：评估基准日与可比案例交易日期的不同带来的数据资产价值差异。期日修正系数的基本公式为：期日修正系数=评估基准日价格指数/可比案例交易日价格指数；

L—容量修正系数：不同数据容量带来的数据资产价值差异。当价值密度接近时，容量越大，数据资产总价值越高。容量修正系数的基本公式为：容量修正系数=评估对象的容量/可比案例的容量；

Y—其他修正系数：影响数据资产价值差异的其他因素。应根据实际情况考虑可比案例差异，选择修正系数。

参 考 文 献

- [1] GB/T 25069—2010 信息安全技术 术语
- [2] GB/T 40685—2021 信息技术服务 数据资产 管理要求
- [3] 企业会计准则—基本准则
- [4] 企业会计准则第6号—无形资产
- [5] 企业会计准则第8号—资产减值
- [6] 资产评估基本准则



扫码关注“全球数据资产大会”公众号